

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

7^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 19 Απριλίου 2019 με την εξής σύνθεση:
Χρυσάνθη Χαραλαμποπούλου Πρόεδρος, Μιχαήλ Σειραδάκης-Εισηγητής και
Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 12.03.2019 Προδικαστική Προσφυγή, με Γενικό
Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Α.Ε.Π.Π. 321/12.03.2019 της Ομόρρυθμης Εταιρείας
με την επωνυμία «.....» που εδρεύει στον, όπως
νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά της Περιφέρειας Θεσσαλίας (εφεξής αναθέτουσα αρχή) και

Του παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα με την επωνυμία
«.....» που εδρεύει στην, όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την Προδικαστική Προσφυγή η προσφεύγουσα επιδιώκει να
ακυρωθεί αφενός η υπ' αριθμ. 417/2/26.02.2019 Απόφαση (Πρακτικό
7^ο/26.02.2019, θέμα 27^ο) της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας
Θεσσαλίας, δυνάμει της οποίας εγκρίθηκε το Πρακτικό ΙΙ/13.02.2019 Επιτροπής
Διαγωνισμού κατά το μέρος που αποφασίστηκε η κατακύρωση της σύμβασης
του έργου: «ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΒΛΑΒΩΝ ΠΟΥ ΠΡΟΚΛΗΘΗΚΑΝ ΑΠΟ ΕΝΤΟΝΑ
ΚΑΙΡΙΚΑ ΦΑΙΝΟΜΕΝΑ ΕΝΤΟΣ ΤΟΥ ΜΗΝΟΣ ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ ΤΟΥ ΕΤΟΥΣ
2018 ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΟΧΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΜΟΥΖΑΚΙΟΥ ΣΤΟ Δ.Δ.ΓΕΛΑΝΘΗΣ ΚΑΙ
Δ.Δ.ΜΟΥΖΑΚΙΟΥ ΕΝΤΟΣ ΤΗΣ ΕΥΡΕΙΑΣ ΚΟΙΤΗΣ ΤΟΥ ΠΑΜΙΣΟΥ
ΠΟΤΑΜΟΥ», στον προσωρινό ανάδοχο με την επωνυμία «.....».

Με την ασκηθείσα παρέμβαση, ο παρεμβαίνων αιτείται να γίνει δεκτή η
παρέμβασή του, να απορριφθεί η υπό κρίση προσφυγή και να διατηρηθεί η

ισχύς και το κύρος της υπ' αριθμ. 417/2/26.02.2019 Απόφασης (Πρακτικό 7^ο/26.02.2019, θέμα 27^ο) της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Θεσσαλίας.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε τον Εισηγητή Μιχαήλ Σειραδάκη.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, η Περιφέρεια Θεσσαλίας ως Αναθέτουσα Αρχή προκήρυξε Ανοιχτό Διαγωνισμό, με Αριθμό Διακήρυξης Υ-108 και Αριθμό Συστήματος Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.) 78302, η οποία αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ.) στις 16.11.2018, με μοναδικό κωδικό-Αριθμό Διαδικτυακής Ανάρτησης Μητρώου (Α.Δ.Α.Μ.) 18PROC004018791, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, με βάση την τιμή, για την ανάδειξη αναδόχου για την κατασκευή του έργου «ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΒΛΑΒΩΝ ΠΟΥ ΠΡΟΚΛΗΘΗΚΑΝ ΑΠΟ ΕΝΤΟΝΑ ΚΑΙΡΙΚΑ ΦΑΙΝΟΜΕΝΑ ΕΝΤΟΣ ΤΟΥ ΜΗΝΟΣ ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ ΤΟΥ ΕΤΟΥΣ 2018 ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΟΧΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΜΟΥΖΑΚΙΟΥ ΣΤΟ Δ.Δ.ΓΕΛΛΑΝΘΗΣ ΚΑΙ Δ.Δ.ΜΟΥΖΑΚΙΟΥ ΕΝΤΟΣ ΤΗΣ ΕΥΡΕΙΑΣ ΚΟΙΤΗΣ ΤΟΥ ΠΑΜΙΣΟΥ ΠΟΤΑΜΟΥ», εκτιμώμενης αξίας διακοσίων χιλιάδων ευρώ (200.00,00 €) πλέον Φ.Π.Α. 24%, με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 10^η Δεκεμβρίου 2018, ημέρα Δευτέρα και ώρα 14:30 μ.μ. και ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών την 14^η Δεκεμβρίου 2018, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00 π.μ. Η προσφεύγουσα εταιρεία υπέβαλε εμπρόθεσμα στις 10.12.2018 και ώρα 11:24:50 μ.μ. την υπ' αριθμ. 104653 προσφορά της στον ανωτέρω Διαγωνισμό και πλέον με την υπό κρίση Προσφυγή της, η οποία κατατέθηκε στο Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. στις 12.03.2019, στρέφεται αφενός κατά της υπ' αριθμ. 417/2/26.02.2019 Απόφασης (Πρακτικό 7^ο/26.02.2019, θέμα 27^ο) της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Θεσσαλίας), η οποία κοινοποιήθηκε μέσω της «επικοινωνίας» του διαγωνισμού

στον διαδικτυακό τόπο του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. την 01.03.2019, οπότε και έλαβε πλήρη γνώση της η προσφεύγουσα. Η προσφεύγουσα εταιρεία κατέθεσε στις 12.03.2019 στον διαδικτυακό τόπο του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.) την υπό κρίση Προσφυγή της και την κοινοποίησε στην Α.Ε.Π.Π. αυθημερόν.

2. Επειδή, η προσφεύγουσα εταιρεία επικαλείται στην υπό κρίση Προσφυγή της ότι η Αναθέτουσα Αρχή έκρινε εσφαλμένα με την προσβαλλόμενη απόφαση, κατά το μέρος που αποφασίστηκε η κατακύρωση της σύμβασης του έργου στον προσωρινό ανάδοχο με την επωνυμία «.....», για τους λόγους που αναλυτικά εκτίθενται στην υπό κρίση προσφυγή.

3. Επειδή, η προσφεύγουσα αιτείται να γίνει δεκτή η υπό κρίση προσφυγή της, να ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 417/2/26.02.2019 Απόφαση (Πρακτικό 7^ο/26.02.2019, θέμα 27^ο) της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Θεσσαλίας, κατά το μέρος που αποφασίστηκε η κατακύρωση της σύμβασης του έργου στον προσωρινό ανάδοχο με την επωνυμία «.....» και να εκδοθεί νέο πρακτικό που να απορρίπτει τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «.....».

4. Επειδή, η Προσφυγή έχει ασκηθεί με χρήση του τυποποιημένου εντύπου που παρατίθεται στο Παράρτημα Ι, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 8 του ΠΔ 39/2017 και της παρ. 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016.

5. Επειδή, έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο, σύμφωνα με το άρθρο 5 του ΠΔ 39/2017 και το άρθρο 363 του Ν. 4412/2016 (κωδικός e-παραβόλου 264197647959 0513 0010), ποσού χιλίων ευρώ (1.000,00 €), όπως εξοφλήθηκε και έχει δεσμευτεί, δυνάμει του αντίστοιχου αποδεικτικού αυτόματης δέσμευσης του παραβόλου της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων (Γ.Γ.Π.Σ.).

6. Επειδή, ο επίδικος Διαγωνισμός, εμπίπτει ενόψει του αντικειμένου του και της προϋπολογισθείσας δαπάνης στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 4412/2016.

7. Επειδή, η Α.Ε.Π.Π. είναι καθ' ύλην αρμόδια βάσει συνολικού ποσού της Διακήρυξης του Διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 1 περ. α) του ΠΔ 39/2017 και του άρθρου 345 παρ. 1 του Ν. 4412/2016.

8. Επειδή, η Α.Ε.Π.Π. είναι και κατά χρόνο αρμόδια, όπως προκύπτει από τον συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 5 περ. β), 38 παρ. 7, 61 παρ. 1, 66 παρ. 1, 120, 379 παρ. 7 του Ν. 4412/2016.

9. Επειδή, η Προσφυγή έχει κατατεθεί εμπρόθεσμα σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 παρ. 1 περ. α) του ΠΔ 39/2017 και το άρθρο 361 παρ. 1 περ. α) του Ν. 4412/2016.

10. Επειδή, στις 13.03.2019, η Αναθέτουσα Αρχή προέβη στην κοινοποίηση της υπό εξέταση Προσφυγής σε κάθε ενδιαφερόμενο τρίτο, μέσω της «επικοινωνίας» του διαγωνισμού στον διαδικτυακό τόπο του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.

11. Επειδή, παραδεκτά και εμπροθέσμως, σύμφωνα με το άρθρο 362 παρ. 3 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 7 του ΠΔ 39/2017, κατατέθηκε στις 26.03.2019 στον διαδικτυακό τόπο του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ., η από 26 Μαρτίου 2019 παρέμβαση του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....» που εδρεύει στην Καρδίτσα, οδός 18^{ης} Αυγούστου, αρ. 88, Τ.Κ. 43100, όπως νόμιμα εκπροσωπείται, ο δε παρεμβαίνων, έχει προφανές έννομο συμφέρον από την απόρριψη της ως άνω Προδικαστικής Προσφυγής, αφού προδήλως ευνοείται από τη διατήρηση της διαμορφωθείσας κατάστασης, δεδομένου ότι έχει ήδη ανακηρυχθεί προσωρινός ανάδοχος του ανωτέρω διαγωνισμού. Επομένως, η ασκηθείσα, κατά τα ανωτέρω παρέμβαση, πρέπει να γίνει τυπικά δεκτή και να εξετασθεί περαιτέρω κατ' ουσία.

12. Επειδή, η Αναθέτουσα Αρχή, προσκλήθηκε, από την Πρόεδρο του 7^{ου} Κλιμακίου, δυνάμει της υπ' αριθμ. 414/19.03.2019 Πράξης της «Περί Ορισμού Ημερομηνίας Εξέτασης Προδικαστικής Προσφυγής και Εισηγητή – Κλήση Αναθέτουσας Αρχής προ Χορήγησης Προσωρινών Μέτρων», η οποία της κοινοποιήθηκε 19.03.2019 και δεν υπέβαλε, εντός της οριζόμενης προθεσμίας,

στο οικείο Κλιμάκιο, τις προβλεπόμενες από το άρθρο 365 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 9 παρ. 1 του ΠΔ 39/2017, απόψεις της, σχετικά με την υπό κρίση προσφυγή.

13. Επειδή, στην κρινόμενη Προσφυγή, η προσφεύγουσα εταιρεία, η οποία δραστηριοποιείται στο αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης, υπέβαλε παραδεκτά προσφορά στον εν λόγω διαγωνισμό, η οποία ωστόσο, σύμφωνα με το Πρακτικό Ι/14.12.2018 της Επιτροπής Διαγωνισμού, το οποίο κοινοποιήθηκε στους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς, μέσω της «επικοινωνίας» του διαγωνισμού στον διαδικτυακό τόπο του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στις 03.01.2019 και το οποίο εγκρίθηκε ομόφωνα, δυνάμει της υπ' αριθμ. 2522/27.12.2018 Απόφασης (Πρακτικό 46^ο/27.12.2018, θέμα 81^ο) της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Θεσσαλίας, κατετάγη τρίτη στη σειρά μειοδοσίας, πίσω τόσο από την προσφορά του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....», ο οποίος και ανακηρύχθηκε προσωρινός ανάδοχος, αλλά και την προσφορά της εταιρείας με την επωνυμία «.....». Κατά συνέπεια, η προσφεύγουσα εν προκειμένω, δεν προσδιορίζει επακριβώς και με πλήρη σαφήνεια τους λόγους εκείνους που δικαιολογούν την επίκληση βλάβης εκ μέρους της και συνεπακόλουθα δεν θεμελιώνει βάσιμα το πως στοιχειοθετείται εκ μέρους της η ύπαρξη άμεσου, προσωπικού και ενεστώτος εννόμου συμφέροντος για την προσβολή της υπ' αριθμ. 417/2/26.02.2019 Απόφασης (Πρακτικό 7^ο/26.02.2019, θέμα 27^ο) της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Θεσσαλίας, δυνάμει της οποίας εγκρίθηκε το Πρακτικό ΙΙ/13.02.2019 Επιτροπής Διαγωνισμού κατά το μέρος που αποφασίστηκε η κατακύρωση της σύμβασης του έργου: «ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΒΛΑΒΩΝ ΠΟΥ ΠΡΟΚΛΗΘΗΚΑΝ ΑΠΟ ΕΝΤΟΝΑ ΚΑΙΡΙΚΑ ΦΑΙΝΟΜΕΝΑ ΕΝΤΟΣ ΤΟΥ ΜΗΝΟΣ ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ ΤΟΥ ΕΤΟΥΣ 2018 ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΟΧΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΜΟΥΖΑΚΙΟΥ ΣΤΟ Δ.Δ.ΓΕΛΑΝΘΗΣ ΚΑΙ Δ.Δ.ΜΟΥΖΑΚΙΟΥ ΕΝΤΟΣ ΤΗΣ ΕΥΡΕΙΑΣ ΚΟΙΤΗΣ ΤΟΥ ΠΑΜΙΣΟΥ ΠΟΤΑΜΟΥ», στον προσωρινό ανάδοχο με την επωνυμία «.....», λαμβάνοντας υπόψη ότι η ασκηθείσα εκ μέρους της προσφυγή, ακόμα και αν ήθελε θεωρηθεί βάσιμη και ευδοκιμήσει, αδυνατεί σε κάθε περίπτωση να

οδηγήσει στην κατακύρωση της σύμβασης στην προσφεύγουσα. Συγκεκριμένα, ενόψει των ανωτέρω, διαπιστώθηκε ότι προηγείται της προσφοράς της, ένας ακόμη οικονομικός φορέας, του οποίου η προσφορά κρίθηκε παραδεκτή και άρα ακόμα και αν αποκλειστεί η προσφορά του προσωρινού αναδόχου, η σύμβαση θα κατακυρωθεί στον δεύτερο κατά τη σειρά μειοδοσίας προσφέροντα, ο οποίος δεν είναι η προσφεύγουσα. Κατά της προσφοράς του δεύτερου αυτού μειοδότη όμως, η προσφεύγουσα δεν άσκησε προσφυγή και έτσι, οι λόγοι που περιλαμβάνονται στην κρινόμενη προσφυγή της κατά του προσωρινού αναδόχου, προβάλλονται αλυσιτελώς και άρα απαραδέκτως από άποψη εννόμου συμφέροντος, καθώς όπως ήδη ειπώθηκε η προσφεύγουσα δεν έχει υποβάλλει τη μοναδική παραδεκτή προσφορά μετά τον προσωρινό ανάδοχο, ούτε η προσφορά της ήταν ταυτόχρονα και η χαμηλότερη και άρα ακόμα και σε περίπτωση ευδοκίμησης της προσφυγής της, δεν θα μπορέσει να ανακηρυχθεί αυτή μειοδότης του διαγωνισμού.

Απαραδέκτως φέρεται προς εξέταση ενώπιον του 7^{ου} Κλιμακίου της Α.Ε.Π.Π.

14. Επειδή, κατ' ακολουθίαν η κρινόμενη Προδικαστική Προσφυγή πρέπει να απορριφθεί.

15. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, το παράβολο που κατέθεσε η Προσφεύγουσα πρέπει να καταπέσει (άρθρο 363 του Ν. 4412/2016).

16. Επειδή, η ασκηθείσα παρέμβαση δεν εξετάζεται περαιτέρω.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την Προδικαστική Προσφυγή.

Δεν εξετάζει την ασκηθείσα παρέμβαση

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου.

Αριθμός Απόφασης: 494/2019

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 19 Απριλίου 2019 και εκδόθηκε στις 8 Μαΐου 2019 στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Χρυσάνθη Χαραλαμποπούλου

Σωτηρία Σταματοπούλου