

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

3^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 3-12-2019 με την εξής σύνθεση: Μαρία-Ελένη Σιδέρη – Πρόεδρος, Σταυρούλα Κουρή – Εισηγήτρια και Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου - Μέλη.

Για να εξετάσει την από 29-10-2019 (ημεροχρονολογία ανάρτησης στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) προδικαστική προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1325/31-10-2019 της εταιρίας με την επωνυμία «*****» και το διακριτικό τίτλο «*****», νομίμως εκπροσωπούμενης.

Κατά της αναθέτουσας αρχής «ΔΗΜΟΣ*****», νόμιμα εκπροσωπούμενης.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια Σταυρούλα Κουρή.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, με την προδικαστική προσφυγή της η προσφεύγουσα επιδιώκει την ακύρωση της με αρ. 314/2019 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της αναθέτουσας αρχής καθό μέρος με αυτήν απορρίφθηκε η προσφορά της για την ανάθεση της σύμβασης «Καθαρισμός των κτιριακών εγκαταστάσεων που στεγάζουν υπηρεσίες του Δήμου ***** για τα έτη 2020 και 2021».
2. Επειδή, έχει κατατεθεί, δεσμευθεί και πληρωθεί το νόμιμο παράβολο κατά το άρθρο 363 παρ.1 του Ν. 4412/2016 και άρθρο 5 παρ.1 του Π.Δ. 39/2017 (ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό *****), ποσού 1.378,54€.

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

3. Επειδή, ο επίδικος διαγωνισμός ενόψει του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας δαπάνης του και του χρόνου αποστολής δημοσίευσής του, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 4412/2016 και στη δικαιοδοσία της Α.Ε.Π.Π., και συνεπώς παραδεκτώς κατά τούτο ασκείται η εν λόγω προδικαστική προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π.

4. Επειδή, η υπό κρίση Προδικαστική Προσφυγή έχει κατατεθεί εμπροθέσμως, σύμφωνα με το άρθρο 361 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και το άρθρο 4 παρ. 1 του Π.Δ. 39/2017 (περ. α'), δοθέντος ότι η προσβαλλόμενη απόφαση αναρτήθηκε στο διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και κοινοποιήθηκε στους ενδιαφερόμενους στις 18-10-2019, οπότε και έλαβαν γνώση αυτής οι συμμετέχοντες, η δε εξεταζόμενη προσφυγή ασκήθηκε στις 29-10-2019, ήτοι την επομένη της καταληκτικής 28-10-2019, που ήταν μη εργάσιμη ημέρα (εορτασμός 28^{ης} Οκτωβρίου) και ως εκ τούτου παρεκτάθηκε.

5. Επειδή, η αιτούσα θεμελιώνει έννομο συμφέρον για την άσκηση της υπό κρίση προσφυγής, καθώς δραστηριοποιείται ενεργά στον τομέα που αποτελεί το αντικείμενο της υπό ανάθεση προμήθειας και έχει υποβάλει προσφορά, με αποτέλεσμα να υφίσταται βλάβη από την απόρριψη της προσφοράς της και τη ματαίωση της διαγωνιστικής διαδικασίας.

6. Επειδή, με την με αρ.πρωτ.οικ. ***** διακήρυξη προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοικτός διεθνής διαγωνισμός για την ανάθεση της σύμβασης «Καθαρισμός των κτιριακών εγκαταστάσεων που στεγάζουν υπηρεσίες του Δήμου ***** για τα έτη 2020 και 2021», συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας ποσού 275.708,08€ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ. Κατά το άρθρο 8 της διακήρυξης, αντικείμενο της σύμβασης είναι ο καθαρισμός των κτιριακών εγκαταστάσεων που στεγάζουν υπηρεσίες του Δήμου ***** και ειδικότερα του Νέου Δημαρχείου, της Ξυλοτεχνίας, του ΚΥΒΕ, των 3ων Κ.Ε.Π., των κτιρίων των ΚΕ.ΦΙ., όλων των ορόφων εξωτερικά και εσωτερικά καθώς και περιμετρικά των κτιρίων και του κτιρίου που βρίσκεται επί της οδού ***** στο ***** (ισόγειο και υπόγειο), για τα έτη 2020-2021, προς διασφάλιση της υγείας

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

τόσο των υπαλλήλων του Δήμου όσο και του κοινού. Η εν λόγω σύμβαση κατατάσσεται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) 90911200-8. Η διάρκεια της σύμβασης ορίστηκε σε δύο (2) έτη. Κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής στο σύνολο των προσφερόμενων υπηρεσιών καθαρισμού και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 22-5-2019. Η εν λόγω διακήρυξη απεστάλη για δημοσίευση στην ΕΕΕΕ την 17-4-2019, αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με ΑΔΑΜ ***** και καταχωρήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) με Συστημικό Αριθμό α/α*****. Στο διαγωνισμό υπέβαλαν προσφορά συνολικά οκτώ (8) οικονομικοί φορείς, μεταξύ των οποίων και η προσφεύγουσα. Σύμφωνα με το υπ' αρ.1/2019 Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής διαπιστώθηκε ότι όλοι οι συμμετέχοντες προσκόμισαν δικαιολογητικά συμμετοχής σύμφωνα με τη διακήρυξη, ενώ κατά τον έλεγχο των τεχνικών προσφορών διαπιστώθηκε ότι μόνον τέσσερις (4) από τους οκτώ (8) συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς, μεταξύ των οποίων και η προσφεύγουσα εταιρία, υπέβαλαν τεχνικές προσφορές σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης. Ακολούθως, μετά το άνοιγμα των οικονομικών προσφορών και με βάση το Πρακτικό με αρ. 2/2019 της Επιτροπής Διαγωνισμού, διαπιστώθηκε ότι και οι τέσσερις (4) υποβληθείσες οικονομικές προσφορές ήταν απορριπτές και γι' αυτό προτάθηκε η ματαίωση του διαγωνισμού ως άγονου. Ειδικά δε, κατά το ανωτέρω με αρ. 2/2019 Πρακτικό, ζητήθηκε από την προσφεύγουσα εταιρία: α/ να παράσχει στοιχεία βάσει των οποίων καταρτίστηκε η οικονομική της προσφορά ως προς το πεδίο «2. Λοιπά κόστη (ετησίως)» του πίνακα ανάλυσης οικονομικής προσφοράς καθώς και την κατανομή του κόστους ανά περίπτωση (να ονοματιστεί κάθε περίπτωση αναλυτικά), σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 88 του Ν.4412/16 (ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές). Επισημάνθηκε ότι δήλωση της για ύπαρξη αποθεμάτων (stock κυρίως για τα αναλώσιμα) δεν θα ληφθεί υπόψη της κρίσης της επιτροπής, καθώς τα υλικά που θα χρησιμοποιήσει (οι

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

ποσότητες αυτών) αποτελούν ένα κόστος το οποίο θα πρέπει σε κάθε περίπτωση να αποτυπώνεται στην προσφορά (ακόμα και σε διαθέσιμο stock) ώστε η προσφορά να καθίσταται ισότιμα αξιολογήσιμη με τις λοιπές προσφορές. **β/** Να παρασχεθεί πλήρης ανάλυση βάσει των οποίων καταρτίστηκε η οικονομική της προσφορά ως προς το πεδίο «5. Νόμιμες κρατήσεις υπέρ Δημοσίου & τρίτων» του πίνακα ανάλυσης οικονομικής σας προσφοράς. Κατόπιν των διευκρινίσεων που προσκομίσθηκαν από την προσφεύγουσα, σύμφωνα με το ίδιο ως άνω Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού «: «1/ Όσον αφορά το ερώτημα της επιτροπής για προσκόμιση στοιχείων βάσει των οποίων καταρτίστηκε η οικονομική προσφορά της ανωτέρω εταιρείας ως προς το πεδίο «2. Λοιπά κόστη (ετησίως)» του πίνακα ανάλυσης οικονομικής προσφοράς καθώς και την κατανομή του κόστους ανά περίπτωση σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 88 του Ν.4412/16 (ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές), η ανωτέρω εταιρεία προσκόμισε «Πίνακα Ανάλυσης Κόστους Αναλώσιμων Υλικών» καθώς και διευκρινίσεις όπου αναφέρει ότι το κόστος αναλωσίμων (250,00€/ετησίως) επαρκεί πλήρως για τη λήψη των υλικών που απαιτεί η διακήρυξη όπως αποδεικνύεται από τον αναλυτικό επισυναπτόμενο πίνακα της. Από την εξέταση των ανωτέρω εγγράφων παρατηρούνται τα εξής: Το ετήσιο κόστος που προσφέρει η ανωτέρω εταιρεία στο πεδίο «2. Λοιπά κόστη (ετησίως)...» για αναλώσιμα, ανέρχεται στα 250,00€, δηλαδή 20,83€/μήνα και 0,94€/ημέρα για 26.285,02 m² (σελ. 10 της Διακήρυξης). Εν προκειμένω, στον προαναφερόμενο «Πίνακα Ανάλυσης Κόστους Αναλώσιμων Υλικών» (ενδεικτικά από έρευνα στο διαδίκτυο για το υλικό χλωρίνη «Klinex Professional, Extra Power», η χαμηλότερη τιμή που ανευρέθη ήταν τα 11,61€ για ποσοτητα 5 λίτρων και στον κατατεθειμένο πίνακα ως ετήσιο κόστος δηλώνεται το πόσο των 15,84€, επίσης στον «Πίνακα Ανάλυσης Κόστους Αναλώσιμων Υλικών» αναφέρεται ότι η αναλογία διάλυσης είναι 1% ενώ σύμφωνα με το κατατεθειμένο από τον διαγωνιζόμενο έγγραφο με ονομασία «PROSPECTUS ΥΛΙΚΩΝ XL» στην σελίδα 18 αναφέρεται ως αναλογία διάλυσης 1½ ποτήρι σε 10lt, (δηλαδή 3% και όχι 1%) για χρήση σε πλακάκια, νεροχύτες, είδη υγιεινής, εμαγιέ

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

επιφάνειες, φορμάκια, μάρμαρα και μωσαϊκά για το συγκεκριμένο είδος) που υπέβαλε η εν λόγω εταιρία, περιλαμβάνονται μόνο συγκεντρωτικά, αριθμητικά στοιχεία, εκ των οποίων δεν μπορούν να εξαχθούν ασφαλή συμπεράσματα ως προς τον τρόπο που υπολογίστηκε το κόστος αναλώσιμων υλικών και ιδίως, εάν αυτό μπορεί να καλύψει στοιχειωδώς τις λειτουργικές της ανάγκες και ούτε ο ανωτέρω οικονομικός φορέας επικαλέστηκε κατά την υποβολή της οικονομικής του προσφοράς ούτε στις παρεχόμενες διευκρινίσεις τη διάθεση αποθεμάτων αναλωσίμων ή υπολοίπων από γενικές και μεγάλου όγκου παραγγελίες αναλωσίμων, των οποίων το κόστος έχει τυχόν ήδη αποσβεσθεί στο πλαίσιο άλλων δραστηριοτήτων ή έχει ενσωματωθεί στην κοστολόγηση άλλων συμβάσεων (δημοσίων ή ιδιωτικών), με αποτέλεσμα να έχει επιβαρυνθεί με αυτό χωρίς, όμως, να τα έχει χρησιμοποιήσει και να παραμένουν αναξιοποίητα. Συνεπώς, με βάση τις τεχνικές προδιαγραφές της οικείας Διακήρυξης και τα διδάγματα της κοινής πείρας, το ως άνω ποσό δεν επαρκεί για να εκτελεσθεί το συγκεκριμένο συμβατικό αντικείμενο, χωρίς να καταστεί ζημιογόνο και χωρίς τη διακινδύνευση της ομαλής εκτέλεσης της προκείμενης σύμβασης. Με βάση τα παραπάνω και σύμφωνα με το άρθρο 88 του Ν.4412/16 (ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές), οι εξηγήσεις για την οικονομική προσφορά της ανωτέρω εταιρείας ως προς το πεδίο «2. Λοιπά κόστη (ετησίως)» δεν γίνονται δεκτές από την επιτροπή. 2/ Όσον αφορά τον υπολογισμό ως προς το πεδίο «5. Νόμιμες κρατήσεις υπέρ Δημοσίου & τρίτων» σύμφωνα με το άρθρο «ΑΡΘΡΟ 12 : Φόροι –κρατήσεις» της Γενικής συγγραφής υποχρεώσεων, το συνολικό κόστος προ φόρων και κρατήσεων προκύπτει επί του αθροίσματος των πεδίων με α/α: 1. Κόστος μισθοδοσίας (ετήσιο), 2 .Λοιπά κόστη (ετησίως), 3. Διοικητικό κόστος (ετησίως), 4. Εργολαβικό κέρδος (ετησίως), του Πίνακα Ανάλυσης Οικονομικής Προσφοράς. Ως προς την οικονομική προσφορά της ανωτέρω εταιρείας προκύπτει λανθασμένη οικονομική προσφορά ως προς το πεδίο «5. Νόμιμες κρατήσεις υπέρ Δημοσίου & τρίτων», καθότι ως αφετηρία υπολογισμού ως προς το συνολικό κόστος προ φόρων και κρατήσεων χρησιμοποιεί το ποσό των 102.926,63€ του πεδίου «6. ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ANEY ΦΠΑ (ΑΡΙΘΜΗΤΙΚΩΣ)» το οποίο ήδη συμπεριλαμβάνει τις κρατήσεις

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

και του πεδίου «5. Νόμιμες κρατήσεις υπέρ Δημοσίου & τρίτων» και όχι το ορθό άθροισμα των πεδίων 1+2+3+4 όπου ανέρχεται στο ποσό των 94.546,03€ σύμφωνα με τα κάτωθι φύλλα υπολογισμού: 1. Κόστος μισθοδοσίας (ετήσιο), 93.695,99 € 2 .Λοιπά κόστη (ετησίως), 250,00 € 3. Διοικητικό κόστος (ετησίως), 300,00 € 4. Εργολαβικό κέρδος (ετησίως), 300,04 € ΣΥΝΟΛΟ 94.546,03 € . Άρα οι κρατήσεις του πεδίου '5. Νόμιμες κρατήσεις υπέρ Δημοσίου & τρίτων' καθώς και το συνολικό προσφερόμενο κόστος αναλύονται ως εξής:

94.546,03 * 0,06% (ΑΕΠΠ)	56,73€	
56,73 * 3%	1,70€	
1,70* 20%	0,34€	
94.546,03 * 0,07% (ΕΑΝΕΞ.Α.Δ.Σ.)	66,18€	
66,18*3%	1,99€	
1,99*20%	0,40€	
94.546,03*0,02% (ΥΠΕΡ ΔΗΜΟΣΙΟΥ-ΓΔΔΣΠ)	18,91€	
ΣΥΝΟΛΟ ΚΡΑΤΗΣΕΩΝ ΠΡΟΣ ΤΡΙΤΟΥΣ	146,24€	
ΠΑΡΑΚΡΑΤΟΥΜΕΝΟΣ ΦΟΡΟΣ 8%	94.546,03-146,24 (κρατήσεις)	94.399,79€
	94.399,79*8%	7.551,98
ΣΥΝΟΛΟ ΚΡΑΤΗΣΕΩΝ πεδίου 5:	146,24+7.551,98=	7.698,23€
ΑΡΑ ΤΙΜΗ ΠΕΔΙΟΥ 6. ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΕΥ ΦΠΑ (ΑΡΙΘΜΗΤΙΚΩΣ):	94.546,03+7.698,23	102.244,26€
ΠΕΔΙΟ 7: ΦΠΑ 24%	102.244,26*24%	24.538,62€
ΠΕΔΙΟ 8: ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΜΕ ΦΠΑ	102.244+24.538,62	126.782,88€

(Επιπροσθέτως στο έγγραφο διευκρινίσεων έχει αναγραφεί ως ποσοστό κρατήσεων το 2% αντί του ορθού 0,02% με σωστό όμως αποτέλεσμα και λαμβάνεται ως πρόδηλο σφάλμα). Από τα ανωτέρω προκύπτει εσφαλμένη προσφορά ύψους 127.629,02€, αντί της ορθής 126.782,88€ με αποτέλεσμα ότι η οικονομική της προσφορά δεν είναι σύμφωνη με τα οριζόμενα στη σχετική διακήρυξη. 3/ Σύμφωνα με τη παράγραφο 4 (σελ.52) του άρθρου 2 - Υποχρεώσεις του Αναδόχου της ενότητας «Συμπληρωματικά στοιχεία τεχνικής

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

προσφοράς» της 8/2019 μελέτης της με Αρ.Πρωτ. οικ.***** Διακήρυξης της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών/Τμήμα Διοίκησης όπου αναφέρονται τα εξής: '.....Το απασχολούμενο προσωπικό θα πρέπει να διατηρείται όσο το δυνατό σταθερό, να ομιλεί αρκετά καλά την Ελληνική γλώσσα, να είναι έμπειρο σε υπηρεσίες καθαρισμού με προϋπηρεσία τουλάχιστον μίας (1)τριετίας (δηλαδή σε κλίμακα από 3 κλεισμένα χρόνια και πάνω) και να είναι άνω των 25 ετών' (η υπογράμμιση είναι αποτυπωμένη στη διακήρυξη), διαπιστώνεται ότι στον «Πίνακα Ανάλυσης Οικονομικής Προσφοράς» και ειδικότερα στην «Ανάλυση Εργατικού Κόστους» ότι το ημερομίσθιο βάσει του οποίου έγινε ο υπολογισμός του Κόστους Μισθοδοσίας ανέρχεται στα 29,04€ και όχι στο ορθό 30,49€ σύμφωνα με την Υ.Α 4241/127 & με την εγκύκλιο 7613/395/2019 όπως αναλυτικά αναγράφεται στον κάτωθι πίνακα της 7613/395/2019 εγκυκλίου:Αυτό έχει σαν αποτέλεσμα τον εσφαλμένο υπολογισμό του συνολικού εργατικού κόστους, σύμφωνα με την παράγραφο 4, του άρθρου 2 της ενότητας «Συμπληρωματικά στοιχεία τεχνικής προσφοράς» της 8/2019 μελέτης. Με βάση τα παραπάνω και σύμφωνα με την παράγραφο 4, του άρθρου 2 - Υποχρεώσεις του Αναδόχου, της ενότητας «Συμπληρωματικά στοιχεία τεχνικής προσφοράς» της 8/2019 μελέτης, της με Αρ.Πρωτ. οικ.***** Διακήρυξης, η οικονομική προσφορά της ανωτέρω εταιρείας δεν γίνεται δεκτή από την επιτροπή. Για όλους τους ανωτέρω λόγους των περιπτώσεων 1, 2 και 3 η οικονομική προσφορά της εταιρείας «*****» δεν γίνεται δεκτή από την επιτροπή.». Στη συνέχεια η Οικονομική Επιτροπή της αναθέτουσας αρχής με την προσβαλλόμενη με αρ. 314/2019 απόφασή της ενέκρινε αμφότερα τα με αρ. 1 & 2/2019 Πρακτικά της Επιτροπής Διαγωνισμού, απέρριψε όλες τις υποβληθείσες προσφορές, μεταξύ των οποίων και της προσφεύγουσας, για τους λόγους που αναφέρθηκαν στα οικεία Πρακτικά και ματαίωσε τον υπόψη διαγωνισμό.

7. Επειδή, ειδικότερα, με τη συγκεκριμένη προδικαστική προσφυγή, η προσφεύγουσα βάλλει κατά της προσβαλλόμενης απόφασης η οποία απέρριψε την οικονομική προσφορά της, υποστηρίζοντας τα εξής: α) Από την προσκομισθείσα στην Επιτροπή Διαγωνισμού, κατόπιν των ζητηθεισών σχετικών διευκρινίσεων, ανάλυση του τρόπου υπολογισμού του

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

κόστους με πλήρη ανάλυση των ποσοτήτων που θα χρησιμοποιηθούν στο έργο, προκύπτει, κατά τους ισχυρισμούς της, ότι το ποσό που υπολόγισε για το κόστος αναλωσίμων, ήτοι 250,00€, είναι απολύτως εύλογο και επαρκεί πλήρως για τη λήψη των υλικών που απαιτεί η διακήρυξη για τον καθαρισμό των χώρων. Παράλληλα, όπως δήλωσε και στις διευκρινήσεις που υπέβαλε στην αναθέτουσα αρχή (βλ. Ηλ. Αρχείο: «4.ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΑΠΑΝΤΗΣΗΣ_signed») έχει προβεί σε προμήθεια μεγάλων ποσοτήτων αναλωσίμων ενόψει μεγάλου όγκου συμβάσεων που εκτελεί καθημερινά, οι οποίες προμήθειες λόγω του όγκου τους έχουν πραγματοποιηθεί με ελάχιστο κόστος με επίτευξη οικονομίας κλίμακος. Ως εκ τούτου, το κόστος αναλωσίμων της προσφοράς της είναι, ως προβάλλει, όχι μόνο απόλυτα νόμιμο αλλά και εύλογο, καθώς ανταποκρίνεται στις ανάγκες του έργου, χωρίς να τίθεται σε διακινδύνευση η ομαλή εκτέλεσή της σύμβασης. **β)** Όσον αφορά τον υπολογισμό κρατήσεων υπέρ δημοσίου και τρίτων ο τρόπος υπολογισμού που διέλαβε η προσφεύγουσα είναι ως εξής : •Για το έτος 2020 δηλώνει κρατήσεις ύψους : 8.380,60 €, που αναλύεται ως εξής: Συνολικό κόστος άνευ ΦΠΑ: 102.926,63 €. $102.926,63 \times 0,06\%$ Υπέρ της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών, Α.Ε.Π.Π, = 61,76€ $61,76 \times 3\% = 1,85$ $1,85 \times 20\% = 0,37$ $102.926,63 \times 0,07\%$ Υπέρ Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων= 72,05€ $72,5 \times 3\% = 2,16$ $72,5 \times 20\% = 0,43$ $102.926,63 \times 0,02\%$ υπέρ του Δημοσίου, στο όνομα και για λογαριασμό της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων και Προμηθειών=20,59 € Σύνολο των παραπάνω κρατήσεων = 159,21 €, Παρακρατούμενος φόρος 8 % = $102.926,63€ - 159,21€$ (κρατήσεις)= $102.767,42 \times 8\% = 8.221,39$ €. ΣΥΝΟΛΟ ΚΡΑΤΗΣΕΩΝ : = 159,21 € + 8.221,39 € = 8.380,60 €. •Για το έτος 2021 δηλώνει κρατήσεις ύψους : 8.425,58 €, που αναλύεται ως εξής: Συνολικό κόστος άνευ ΦΠΑ: 103.466,78 € $103.466,78 \times 0,06\%$ Υπέρ της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών, Α.Ε.Π.Π, = 62,08€ $62,08 \times 3\% = 1,86$ $1,85 \times 20\% = 0,37$ $103.466,78€ \times 0,07\%$ Υπέρ Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων= 72,43 € $72,43 \times 3\% = 2,17$ $72,5 \times 20\% = 0,43$ $103.466,78€ \times 0,02\%$ υπέρ του Δημοσίου, στο όνομα και για λογαριασμό της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων και Προμηθειών=20,69 € Σύνολο των

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

παραπάνω κρατήσεων = 160,04 € Παρακρατούμενος φόρος 8 % = 103.466,78€ -160,04 (κρατήσεις)= 103.306,74 X 8% = 8.264,54 € ΣΥΝΟΛΟ ΚΡΑΤΗΣΕΩΝ : = 160,04 € + 8.264,54 € = 8.424,58 €. Σε κάθε περίπτωση ακόμα και αν θεωρούνταν εσφαλμένος ο υπολογισμός των κρατήσεων δεν μπορεί να οδηγήσει σε αποκλεισμό της προσφοράς της προσφεύγουσας, ως ισχυρίζεται, καθώς έχει υπολογίσει το συγκεκριμένο κόστος σε ποσό μεγαλύτερο από αυτό που αναφέρει η Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού που σημαίνει ότι υπερκαλύπτει το σχετικό κόστος και η προσφορά της δεν υπολείπεται ως προς το νόμιμο υπολογισμό των κρατήσεων υπέρ Δημοσίου, με αποτέλεσμα να προβάλλονται αλυσιτελώς οι ισχυρισμοί της αναθέτουσας αρχής που αφορούν στον εσφαλμένο υπολογισμό κρατήσεων, αφού και μετά τον ορθό υπολογισμό με βάση την αναθέτουσα αρχή υπερκαλύπτει το σχετικό κόστος («...Από τα ανωτέρω προκύπτει εσφαλμένη προσφορά ύψους 127.629,02€, αντί της ορθής 126.782,88€.»). γ) Δεν υπολόγισε την επιπλέον προϋπηρεσία, 3-6 έτη, του απασχολούμενου προσωπικού για το λόγο ότι οι προσαυξήσεις των τριετιών των εργαζομένων έχουν καταργηθεί από 14.02.2012 (βλ. άρθρο 4 της με αριθμό 4601/304/12.03.2012 ερμηνευτικής εγκυκλίου του Υπουργείου Εργασίας με θέμα «Ρύθμιση θεμάτων για την εφαρμογή της παρ. 6 του άρθρου 1 του ν.4046/2012» σύμφωνα με το οποίο: «Από 14-02-12, και μέχρι το ποσοστό της ανεργίας να διαμορφωθεί κάτω του 10%, αναστέλλεται η εφαρμογή όρων συλλογικών συμβάσεων εργασίας, διαιτητικών αποφάσεων, Υπουργικών Αποφάσεων ή διοικητικών πράξεων κανονιστικού χαρακτήρα, που προβλέπουν αύξηση των αποδοχών των εργαζομένων, δηλαδή των μισθών ή ημερομισθίων ή του βασικού μισθού, περιλαμβανομένων της υπηρεσιακής ωρίμανσης καθώς και του επιδόματος πολυετίας, χρόνου εργασίας, τριετίας, πενταετίας κλπ.»). Άλλωστε το παραπάνω επιβεβαιώνει και η εγκύκλιος του Υπουργείου Εργασίας με αριθμό 7613/395/18.02.2019 που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή. Σύμφωνα με τα παραπάνω εξακολουθεί να ισχύει το πάγωμα των προϋπηρεσιών, με αποτέλεσμα οι εργαζόμενοι ενώ έχουν την απαραίτητη προϋπηρεσία των 3 ετών και άνω να μην πληρώνονται παραπάνω για αυτή, διότι αυτή τους την

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

προϋπηρεσία την δημιούργησαν από το 2012 και μετά. Μη νόμιμα συνεπώς απορρίφθηκε η προσφορά της και για το λόγο αυτό, ως προβάλει.

8. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή με τις με αρ.πρωτ.οικ.51422/5-11-2019 απόψεις της ενώπιον της ΑΕΠΠ, προς απόρριψη της εξεταζόμενης προδικαστικής προσφυγής - προέβαλε τα ακόλουθα: Α) Σχετικά με τον **1^ο Λόγο Προσφυγής**: α/ Η διαδικασία που ακολουθήθηκε ήταν σύννομη με το άρθρο 88 του Ν.4412/16, καθότι μετά την κρίση της επιτροπής ως ασυνήθιστα χαμηλής προσφοράς, της ανωτέρω εταιρείας ως προς το πεδίο «2. Λοιπά κόστη (ετησίως)», ζητηθήκαν οι απαιτούμενες διευκρινίσεις της παρ. 1 του 88 του Ν.4412/16. β/ η ανωτέρω εταιρεία προσκόμισε «Πίνακα Ανάλυσης Κόστους Αναλώσιμων Υλικών» ο οποίος είχε ανακρίβειες στον «Πίνακα Ανάλυσης Κόστους Αναλώσιμων Υλικών». Ενδεικτικά από έρευνα για το είδος με την μεγαλύτερη κατανάλωση και μετά από έρευνα στο διαδίκτυο για το υλικό χλωρίνη «Klinex Professional, Extra Power», αναφέρεται ότι η αναλογία διάλυσης είναι 1% ενώ σύμφωνα με το κατατεθειμένο από τον διαγωνιζόμενο έγγραφο με ονομασία «PROSPECTUS ΥΛΙΚΩΝ XL» στην σελίδα 18 αναφέρεται ως αναλογία διάλυσης IV% ποτήρι σε 10ft, (δηλαδή 3% και όχι 1%) για χρήση σε πλακάκια, νεροχύτες, είδη υγιεινής, εμαγιέ επιφάνειες, φορμάκια, μάρμαρα και μωσαϊκά για το συγκεκριμένο είδος. Επίσης για το υλικό χλωρίνη «Klinex Professional Extra Power», από έρευνα στο διαδίκτυο η χαμηλότερη τιμή που ανευρέθη ήταν τα 11,61€ για ποσότητα 5 λίτρων και στον κατατεθειμένο πίνακα ως ετήσιο κόστος δηλώνεται το πόσο των 15,84€, για 26.285,02 m². γ/ η προσφεύγουσα επικαλείται ότι στις διευκρινίσεις που υπέβαλε δήλωσε ότι «έχει προβεί σε προμήθεια μεγάλων ποσοτήτων αναλωσίμων ενόψει μεγάλου όγκου συμβάσεων [...] οι οποίες προμήθειες λόγω του όγκου τους έχουν πραγματοποιηθεί με ελάχιστο κόστος με επίτευξη οικονομίας κλίμακος [...]». Σύμφωνα με την κρίση της επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού, η προσφεύγουσα για τη δικαιολόγηση της οικονομικής προσφοράς της, επικαλείται τη διάθεση αποθεμάτων αναλωσίμων ή υπολοίπων από γενικές και μεγάλου όγκου παραγγελίες αναλωσίμων, των οποίων το κόστος έχει τυχόν ήδη αποσβεσθεί στο πλαίσιο άλλων δραστηριοτήτων ή έχει ενσωματωθεί στην κοστολόγηση άλλων συμβάσεων

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

(δημοσίων ή ιδιωτικών), χωρίς όμως, οι ισχυρισμοί περί ύπαρξης stock υλικών, να συνοδεύονται με την κατάθεση αποδεικτικών (τιμολογίων αγοράς, αποδείξεων κλπ, πιστωτικών τιμολογίων ή εκπτωτικών συμφωνιών), που να τεκμηριώνουν την προσφερόμενη χαμηλή τιμή, ως προς το κόστος των αναλωσίμων και πως το δηλωθέν ποσό σύμφωνα με την κρίση της επιτροπής, δεν επαρκεί για να καλύψει το κόστος εκτέλεσης της σύμβασης, ώστε να μην καταστεί αυτή ζημιολόγος σε βάρος του δημοσίου συμφέροντος. Καταλήγοντας η επιτροπή κρίνει ότι το ετήσιο κόστος που προσφέρει η ανωτέρω εταιρεία στο πεδίο «2. Λοιπά κόστη (ετησίως)...» για αναλώσιμα, που ανέρχεται στα 250,00€ ετησίως, δηλαδή 20,83€/μήνα και 0,94€/ημέρα για 26.285,02 m², καθώς και οι παρεχόμενες διευκρινίσεις με τα προσκομιζόμενα στοιχεία δεν εξηγούν κατά τρόπο ικανοποιητικό το χαμηλό επίπεδο της τιμής ή του κόστους που προτείνεται. Β) Σχετικά με τον **2° Λόγο Προσφυγής:** α/ Κατατέθηκε από την προσφεύγουσα εσφαλμένη οικονομική προσφορά ύψους 127.629,02€, αντί της ορθής 126.782,88€ διότι υπήρχε λανθασμένη αφετηρία υπολογισμού ως προς το συνολικό κόστος προ φόρων και κρατήσεων, β/ ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας, ότι ακόμα και να είναι λανθασμένη η οικονομική της προσφοράς ως προς το πεδίο των κρατήσεων, δεν έπρεπε να αποκλειστεί καθότι υπερκάλυπτε το σχετικό κόστος, δεν ισχύει καθότι: i/ η οικονομική της προσφορά δεν είναι σύμφωνη με τα οριζόμενα στη σχετική διακήρυξη και ii/ εξαιτίας της λανθασμένης οικονομικής προσφοράς της προσφεύγουσας προκαλείται οικονομική ζημία ύψους 846,14€. Γ) Σχετικά με τον **3° Λόγο Προσφυγής:** α/ Η προσφεύγουσα δεν έλαβε υπόψη της τις απαιτήσεις της παραγράφου 4 (σελ.52) του άρθρου 2 - Υποχρεώσεις του Αναδόχου της ενότητας «Συμπληρωματικά στοιχεία τεχνικής προσφοράς» της 8/2019 μελέτης της με Αρ.Πρωτ. οικ.***** Διακήρυξης, καθότι στην περίπτωση αυτή θα έκανε χρήση του άρθρου 361.1.γ του Ν.4412/16 και θα είχε ασκήσει προδικαστική προσφυγή κατά του σχετικού όρου της διακήρυξης, 2/ δεν έλαβε υπόψη της την Υ.Α 4241/127 & την εγκύκλιο 7613/395/2019 όπως αναλυτικά αναγράφεται στον κάτωθι πίνακα της 7613/395/2019 εγκυκλίου:

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

ΕΡΓΑ ΤΟΤΕΧΝΗΓΕΣ			
Έτη Προϋπηρεσίας	Βασικό Ημερομίσθιο	Προσαύξηση Προϋπηρεσίας	Σύνολο
0-3	29,04	-	29,04
3-6	29,04	1,45	30,49
6-9	29,04	2,90	31,94
9-12	29,04	4,36	33,40
12-15	29,04	5,81	34,85
15-18	29,04	7,26	36,30
18 και άνω	29,04	8,71	37,75

9. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή κατέθεσε συμπληρωματικές απόψεις με το υπ' αρ. 56592/29-11-2019 έγγραφό της, με τις οποίες υποστήριξε: 1/ Σχετικά με τον **1° Λόγο Προσφυγής**: Η συμπληρωματική κατάθεση-προσκόμιση συμπληρωματικών αποδεικτικών τιμολογίων αγοράς, Νο 725/30-5-2018, 276/12-4-2018 κ.α., που τεκμηριώνουν την προσφερόμενη χαμηλή τιμή, ως προς το κόστος των αναλωσίμων σε αυτό το στάδιο (όπου έχει επισημανθεί η απουσία αυτών τόσο στο Πρακτικό 2 όσο και στο με αρ. πρωτ. 51422/5-11-2019 έγγραφο της επιτροπής), δεν μπορούν να γίνουν αποδεκτά προς αξιολόγηση-συμπλήρωση καθώς είναι κάτι το οποίο θα προσέδιδε αθέμιτο ανταγωνιστικό πλεονέκτημα στη συγκεκριμένη προσφορά σε σχέση με τις λοιπές, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 23.5 της διακήρυξης και το άρθρο 102 του νόμου 4412/2016. Πέραν τούτου όμως, από τα προσκομιζόμενα τιμολόγια ενδεικτικά παρατηρούνται τα εξής: α/ στο προσκομιζόμενο τιμολόγιο αγοράς, Νο 725/30-5-2018 αποτυπώνεται ως τιμή αγοράς για το υλικό χλωρίνη «Diversey Klinex Ultra» το ποσό των 9,56€ χωρίς ΦΠΑ, για συσκευασία 5 λίτρων, δηλαδή $9,56 \cdot 24\% = 11,85\text{€}$ τα 5 λίτρα και τιμή του ενός λίτρου 2,37€. Στον προσκομιζόμενο «Πίνακα Ανάλυσης Κόστους Αναλώσιμων Υλικών», στον υποπίνακα Α3 (ΑΝΑΛΥΣΗ ΚΟΣΤΟΥΣ ΧΗΜΙΚΩΝ ΥΛΙΚΩΝ), στην στήλη «ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ» δηλώνεται ως τιμή λίτρου για το είδος «ΧΛΩΡΙΝΗ» το ποσό των 0,0015€/λίτρο το οποίο διαφέρει από την τιμή αγοράς του προσκομιζόμενου τιμολογίου, β/ παρατηρείται στον προσκομιζόμενο «Πίνακα Ανάλυσης Κόστους Αναλώσιμων Υλικών», στον υποπίνακα Α3 (ΑΝΑΛΥΣΗ ΚΟΣΤΟΥΣ ΧΗΜΙΚΩΝ ΥΛΙΚΩΝ), στην στήλη

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

«ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΤΟΜΩΝ ΓΙΑ 12 ΜΗΝΕΣ»
δηλώνεται ποσό των 15,84€ το οποίο αντιστοιχεί σε $15,84/2,37=6,68$ λίτρα.
Δηλαδή σύμφωνα με τα προσκομιζόμενα έγγραφα-πίνακες-τιμολόγια της
εταιρείας «*****», επαρκούν 6,68 Λίτρα (1 ½ συσκευασία) για τον ετήσιο
καθαρισμό 26.285,02 m² και αναλυτικότερα:

ΚΤΙΡΙΟ ΝΕΟΥ ΔΗΜΑΡΧΕΙΟΥ , ΠΛΑΤΕΙΑ ***** (12.445,40 m²)

1. Γ ΥΠΟΓΕΙΟ 2.653,03 m²
2. Β'ΥΠΟΓΕΙΟ 2.635,03 m²
2. Α'ΥΠΟΓΕΙΟ 2.635,03 m²
3. ΙΣΟΓΕΙΟ 1.030,02 m² (Είσοδος με θυρωρείο , Θάλαμοι
ανελκυστήρων, Κλιμακοστάσιο (από ισόγειο έως δώμα), Γραφεία, Διάδρομος,
W.C.
4. Α' ΟΡΟΦΟΣ 1.128,35 m² (Γραφεία , Αίθουσα εκδηλώσεων, Θάλαμοι
ανελκυστήρων, Κλιμακοστάσιο Διάδρομος, W.C.)
3. Β' ΟΡΟΦΟΣ 1.014,13 m² (Γραφεία , θάλαμοι ανελκυστήρων,
Κλιμακοστάσιο, Διάδρομος, W.C.)
4. Γ ΟΡΟΦΟΣ 1.014,13 m² (Γραφεία , Θάλαμοι ανελκυστήρων,
Κλιμακοστάσιο, Διάδρομος, W.C.)
5. Ημιυπαίθριοι χώροι 299,68 m²

■ ΚΤΗΡΙΟ ΞΥΛΟΤΕΧΝΙΑΣ, ***** & ***** (4.476,65 m²)

Α' ΚΤΙΡΙΟ (*****) ΤΡΙΩΡΟΦΟ ΠΛΑΚΟΣΚΕΠΕΣ

1. Α' ΟΡΟΦΟΣ 797,50 m² (Γραφεία , Θάλαμοι ανελκυστήρων,
Κλιμακοστάσιο, Διάδρομος, W.C.)
2. Β' ΟΡΟΦΟΣ 797,50 m² (Γραφεία , Θάλαμοι ανελκυστήρων,
Κλιμακοστάσιο, Διάδρομος, W.C.
3. Γ' ΟΡΟΦΟΣ 797,50 m² (Γραφεία , Θάλαμοι ανελκυστήρων,
Κλιμακοστάσιο, Διάδρομος, W.C.

Β' ΚΤΙΡΙΟ (*****) ΔΙΩΡΟΦΟ ΠΛΑΚΟΣΚΕΠΕΣ

1. Α ΟΡΟΦΟΣ 620,25 m² (Γραφεία , Θάλαμοι ανελκυστήρων,
Κλιμακοστάσιο, Διάδρομος, W.C.
2. Β ΟΡΟΦΟΣ 620,25 m² (Γραφεία , Θάλαμοι ανελκυστήρων,
Κλιμακοστάσιο, Διάδρομος, W.C.

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

Γ. ΚΤΙΡΙΟ (*****) ΙΣΟΓΕΙΟ ΠΛΑΚΟΣΚΕΠΕΣ

ΙΣΟΓΕΙΟ ΘΕΑΤΡΟ 843,65 m²

■ ΚΤΙΡΙΟ ΚΥΒΕ , ***** (5.901 m²)

1. ΥΠΟΓΕΙΟ (Είσοδος με θυρωρείο, Γραφεία , Θάλαμοι ανελκυστήρων, Κλιμακοστάσιο, Διάδρομος, W.C. αίθουσα εκδηλώσεων

2. Α΄ ΟΡΟΦΟΣ (Αίθουσες διδασκαλίας, Γραφεία , Θάλαμοι ανελκυστήρων, Κλιμακοστάσιο, Διάδρομος, W.C.

3. Β΄ ΟΡΟΦΟΣ (Αίθουσες διδασκαλίας, Γραφεία , Θάλαμοι ανελκυστήρων, Κλιμακοστάσιο, Διάδρομος, W.C

• ΚΤΙΡΙΑ Κ.Ε.Π

1.1ο ΚΕΠ (*****) ΥΠΟΓΕΙΟ 34,13 m² & ΙΣΟΓΕΙΟ 114,77 m²

2. 2ο ΚΕΠ (*****) ΥΠΟΓΕΙΟ 74,00 m² & ΙΣΟΓΕΙΟ 142,00m²

3. 3ο ΚΕΠ (*****) ΙΣΟΓΕΙΟ 95,00 m²

■ ΚΤΗΡΙΑ ΚΕΦΙ

1ο ΚΕ.ΦΙ ***** ΙΣΟΓΕΙΟ 538,19 m²

2ο ΚΕ.ΦΙ Νέας Ζωής (*****) ΙΣΟΓΕΙΟ 90,45 m² , ΠΑΤΑΡΙ 48,16 m², ΣΥΝΟΛΟ 138,61 m²

3ο ΚΕ.ΦΙ Κέντρου (*****) ΙΣΟΓΕΙΟ ΚΑΙ ΠΑΤΑΡΙ 364 m²

5ο ΚΕ.ΦΙ (*****) ΙΣΟΓΕΙΟ 117,57 m² , ΠΑΤΑΡΙ 53,76m²

6ο ΚΕ.ΦΙ ***** ΙΣΟΓΕΙΟ 129,10 m², ΠΑΤΑΡΙ 65,75 m² ΣΥΝΟΛΟ 194,85 m²

7ο ΚΕ.ΦΙ ***** ΙΣΟΓΕΙΟ 183,00 m² & Α ΟΡΟΦΟΣ 183,00 m²

8ο ΚΕ.ΦΙ ***** 210,20 m² 9ο ΚΕ.ΦΙ (*****) ΙΣΟΓΕΙΟ 218,89 m²

■ ΚΤΙΡΙΟ Τ*****- ισόγειο 400 m² και υπόγειο 400 m²

2/ Σχετικά με τον **2ο Λόγο Προσφυγής**, η επιτροπή θεωρεί ότι έχει καλύψει πλήρως και εκτενώς τις απόψεις της για τους λογούς αποκλεισμού της προσφεύγουσας, τόσο στο με αρ. πρωτ. 47670/11-10- 2019 Πρακτικό 2 (ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΗ - ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ), όσο και στο με αρ. πρωτ. 51422/5-11-2019 έγγραφο της, επί της με 1325/31-10-2019 προσφυγή ενώπιων της Α.Ε.Π.Π. 3/ Σχετικό με τον **3ο Λόγο Προσφυγής**, η επιτροπή θεωρεί ότι έχει καλύψει πλήρως και εκτενώς τις απόψεις της για τους λογούς αποκλεισμού της προσφεύγουσας, τόσο στο με αρ. πρωτ.

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

47670/11-10- 2019 Πρακτικό 2 (ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΗ - ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ), όσο και στο με αρ. πρωτ. 51422/5-11-2019 έγγραφο της, επί της με 1325/31-10-2019 προσφυγή ενώπιων της Α.Ε.Π.Π.

10. Επειδή, η προσφεύγουσα, κατόπιν των με αρ.πρωτ. 51422/5-11-2019 απόψεων της αναθέτουσας αρχής, με το από 27-11-2019 Υπόμνημά της ενώπιον της ΑΕΠΠ προέβαλε τα ακόλουθα: Αναφορικά με τον τρόπο υπολογισμού των κρατήσεων, υποστηρίζει η αναθέτουσα αρχή ότι κατατέθηκε εσφαλμένη οικονομική προσφορά ύφους 127.629,02€ αντί της ορθής 126.782,88€ διότι υπήρχε κατά τους ισχυρισμούς της λανθασμένη αφετηρία υπολογισμού ως προς το συνολικό κόστος προ φόρων και κρατήσεων. Ο ως άνω ισχυρισμός της Αναθέτουσας Αρχής είναι παντελώς αβάσιμος, κατά την προσφεύγουσα. Ειδικότερα, κατ' επίκληση της προσφυγής της, σύμφωνα με την απόφαση 189/2019 του 1ου Κλιμακίου της ΑΕΠΠ προσδιορίστηκε ο τρόπος υπολογισμού των κρατήσεων ως εξής (βλ. σκέψη 30): «Οι κρατήσεις που πρόκειται να επέλθουν και θα πρέπει να υπολογιστούν κατά την κατάρτιση της προσφοράς των συμμετεχόντων είναι ποσοστό 0,06% υπέρ ΕΑΑΔΗΣΥ επί της καθαρής αξίας του τιμολογίου, ποσοστό 0,02% υπέρ Δημοσίου επί της καθαρής αξίας του τιμολογίου, ποσοστό 0,06% υπέρ ΑΕΠΠ επί της καθαρής αξίας του τιμολογίου, χαρτόσημο 3% επί του ποσού των ανωτέρω κρατήσεων και σε αυτό εισφορά 20% υπέρ ΟΓΑ, και ποσοστό 2% υπέρ της Ψυχικής Υγείας (Ν. 3580/2007) επί της καθαρής αξίας του τιμολογίου, αφού αφαιρεθούν επιπλέον και οι κρατήσεις υπέρ τρίτων. Συνεπώς, οι συμμετέχουσες εταιρείες στον εν λόγω διαγωνισμό θα πρέπει να υπολογίσουν τις νόμιμες υπέρ Δημοσίου και Τρίτων κρατήσεις, αρχικά σε ποσοστό 0,14504 % [Α. (0,06 % + 0,02 % + 0,06 % = 0,14 %) + Β. (0,14 % x 3% = 0,0042%) + Γ. (0,14 % x 3 % x 0,2 = 0,00084 %), = 0,14 % + 0,0042 % + 0,00084 % = 0,14504 %] επί της καθαρής αξίας του τιμολογίου τους, ήτοι της δηλωθείσας τιμής τους, και εν συνεχεία σε ποσοστό 2% επί της καθαρής αξίας του τιμολογίου, αφού αφαιρεθούν οι επιπλέον κρατήσεις υπέρ τρίτων, ήτοι το ποσό του 2,14502 % επί της καθαρής αξίας του τιμολογίου.» Σύμφωνα με το ανωτέρω σκεπτικό προκύπτει ξεκάθαρα ότι οι κρατήσεις υπέρ Δημοσίου και Τρίτων υπολογίζονται επί του πληρωτέου ποσού και αποδεικνύεται ότι ο

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

ορθός τρόπος υπολογισμού είναι αυτός που έχει αναλύσει στις διευκρινήσεις προς την αναθέτουσα αρχή, ήτοι: Όσον αφορά τον υπολογισμό κρατήσεων υπέρ δημοσίου και τρίτων ο τρόπος υπολογισμού είναι ως εξής : • Για το έτος 2020 δηλώνω κρατήσεις ύψους : 8.380,60 €, που αναλύεται ως εξής: Συνολικό κόστος άνευ ΦΠΑ: 102.926,63 €. $102.926,63 \times 0,06\%$ Υπέρ της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών, Α.Ε.Π.Π, = 61,76€ $61,76 \times 3\% = 1,85$ $1,85 \times 20\% = 0,37$ $102.926,63 \times 0,07\%$ Υπέρ Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων= 72,05€ $72,05 \times 3\% = 2,16$ $72,05 \times 20\% = 0,43$ $102.926,63 \times 0,02\%$ υπέρ του Δημοσίου, στο όνομα και για λογαριασμό της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων και Προμηθειών=20,59 € Σύνολο των παραπάνω κρατήσεων = 159,21 €. Παρακρατούμενος φόρος 8 % = $102.926,63€ - 159,21€$ (κρατήσεις)= $102.767,42 \times 8\% = 8.221,39$ €. ΣΥΝΟΛΟ ΚΡΑΤΗΣΕΩΝ : = 159,21 € + 8.221,39 € = 8.380,60 €. • Για το έτος 2021 δηλώνω κρατήσεις ύψους : 8.425,58 €, που αναλύεται ως εξής: Συνολικό κόστος άνευ ΦΠΑ: 103.466,78 € $103.466,78€ \times 0,06\%$ Υπέρ της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών, Α.Ε.Π.Π, = 62,08€ $62,08 \times 3\% = 1,86$ $1,85 \times 20\% = 0,37$ $103.466,78€ \times 0,07\%$ Υπέρ Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων= 72,43 € $72,43 \times 3\% = 2,17$ $72,05 \times 20\% = 0,43$ $103.466,78€ \times 0,02\%$ υπέρ του Δημοσίου, στο όνομα και για λογαριασμό της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων και Προμηθειών=20,69 € Σύνολο των παραπάνω κρατήσεων = 160,04 €. Παρακρατούμενος φόρος 8 % = $103.466,78€ - 160,04€$ (κρατήσεις)= $103.306,74 \times 8\% = 8.264,54$ €. ΣΥΝΟΛΟ ΚΡΑΤΗΣΕΩΝ : = 160,04 € + 8.264,54 € = 8.424,58 €. Κατά την προσφεύγουσα, από τα ανωτέρω προκύπτει ότι έχει υπολογίσει σωστά τις κρατήσεις, σε κάθε περίπτωση όμως ακόμα και αν θεωρούνταν εσφαλμένος ο υπολογισμός των κρατήσεων δεν μπορεί να οδηγήσει σε αποκλεισμό της προσφοράς της, ως ισχυρίζεται, καθώς έχει υπολογίσει το συγκεκριμένο κόστος σε ποσό μεγαλύτερο από αυτό που αναφέρει η Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού που σημαίνει ότι υπερκαλύπτει το σχετικό κόστος και η προσφορά της δεν υπολείπεται ως προς τον νόμιμο υπολογισμό των κρατήσεων υπέρ Δημοσίου και τρίτων, με αποτέλεσμα να προβάλλονται αλυσιτελώς οι ισχυρισμοί της αναθέτουσας

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

αργής που αφορούν στον εσφαλμένο υπολογισμό κρατήσεων, αφού και μετά τον ορθό υπολογισμό με βάση την αναθέτουσα αργή υπερκαλύπτει το σχετικό κόστος («...Από τα ανωτέρω προκύπτει εσφαλμένη προσφορά ύψους 127.629,02€, αντί της ορθής 126.782,88€.») τα όσα αναφέρει δε ότι δήθεν προκαλείται οικονομική ζημία ύψους 846,14€ είναι μη νόμιμα και αβάσιμα. Σχετικά με το κόστος αναλωσίμων και υλικών καθαρισμού, η αναθέτουσα αρχή αναφέρει στις απόψεις της ότι το κόστος αναλωσίμων που έχει η προσφεύγουσα δηλώσει στην προσφορά της είναι ασυνήθιστα χαμηλό. Ωστόσο κατόπιν του υπ. αριθμό πρωτ. Οικ. 44667/25-09-2019 αιτήματος της η αναθέτουσα αρχή της ζήτησε ανάλυση του τρόπου υπολογισμού του πεδίου «2. Λοιπά κόστη (ετησίως)» που υπολογίζει στον πίνακα της οικονομικής της προσφοράς και συγκεκριμένα του κόστους αναλωσίμων, ύψους 250,00€ ετησίως. Με βάση τα παραπάνω επισύναψε ανάλυση υπολογισμού του κόστους με πλήρη ανάλυση των ποσοτήτων που θα χρησιμοποιηθούν στο έργο με βάση την εμπειρία της και την γνώση της από παρόμοια έργα (βλ. παρακάτω πίνακα ανάλυσης κόστους υλικών).

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

ΔΗΜΟΣ ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ - ΑΝΑΛΥΣΗ ΚΟΣΤΟΥΣ ΥΛΙΚΩΝ ΦΥΣΙΚΟ ΠΛΗΘΟΣ ΑΤΟΜΩΝ - 10 ΑΤΟΜΑ											
ΠΙΝΑΚΑΣ Α1. ΣΑΚΟΥΛΕΣ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ											
Οι σάκοι απορριμμάτων διατίθενται σε τρία μεγέθη μεγάλοι, μεσαίοι και μικροί. Επειδή πρόκειται για χώρους γραφείων, η διάσταση που θα χρησιμοποιηθεί κατά βάση είναι η μικρή που είναι για καλαθάκια γραφείου και τουαλετών. Τα άλλα μεγέθη θα χρησιμοποιηθούν για τα καρότσια καθαρισμού και για μεγαλύτερους κάδους που βρίσκονται σε κοινόχρηστους χώρους.											
ΕΙΔΟΣ	ΤΙΜΗ ΤΕΜΑΧΙΟΥ	ΤΕΜΑΧΙΑ ΗΜΕΡΑΣ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ	ΣΥΝΟΛΟ ΚΟΣΤΟΥΣ ΗΜΕΡΑΣ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ	ΤΕΜΑΧΙΑ ΜΗΝΑ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ (ΤΕΜ. ΗΜΕΡ. Χ 27)	ΣΥΝΟΛΟ ΚΟΙ ΤΟΥΣ ΜΗΝΑ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ	ΤΕΜΑΧΙΑ 12 ΜΗΝΩΝ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ ΟΙ ΤΕΜ. ΜΗΝΑ Χ 12)	ΣΥΝΟΛΟ ΚΟΣΤΟΥΣ 12 ΜΗΝΩΝ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ	ΤΕΜΑΧΙΑ ΗΜΕΡΑΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΤΟΜΩΝ (ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ Χ 10 ΑΤΟΜΑ)	ΤΕΜΑΧΙΑ ΜΗΝΑ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΤΟΜΩΝ (ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ Χ 10 ΑΤΟΜΑ)	ΤΕΜΑΧΙΑ 12 ΜΗΝΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΤΟΜΩΝ (ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ Χ 10 ΑΤΟΜΑ)	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΤΟΜΩΝ ΠΑ12 ΜΗΝΕΣ
1.ΣΑΚΟ*	0,03 f	0,91	0,03 C	20,03	0,60 C	240,00	7,20 l	9,09	203,00	2 400,00	72,00 C
ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ											
2.ΣΑΚΟΙ	0,02 t	0,91	0,021	20,03	0,36 C	240,00	4,32C	9,09	200,00	2400,00	43,20 <
ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ											
3 ΣΑΚΟΙ	0,0048 E	3,82	0,01 €	40,01)	0,19 t	480,00	2,32 C	18,18	400,00	4 800,00	23,20 €
ΑΠΟΡΡΙΜΜΑ ΙΩΝ ΜΙΚΡΟΙ											
ΣΥΝΟΛΟ ΠΙΝΑΚΑ Α2.		3,64	0,051	80,00	1,15 (960,00	13,84 C	36,36	800,00	9.600,00	134,40 C
ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Οι ποσότητες είναι κατά προσέγγιση, βασισμένες σε μελέτη πάνω στο έργο που μπορούν να τροποποιηθούν ανάλογα με τις ανάγκες του έργου.											
ΠΙΝΑΚΑΣ Α2. ΠΑΝΙΑ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ,ΒΕΤΕΧ ΚΑΙ ΣΦΟΥΓΓΑΡΙΑ											
Τα ειδικά πανιά που θα χρησιμοποιηθούν είναι κατασκευασμένα από υλικό υψηλής αντοχής wort να επιβραδύνεται η φθορά κατά την χρήση και να μπορούν να χρησιμοποιηθούν εφόσον πρόκειται για χώρους γραφείων για 5 με 6 μήνες. Ο υπολογισμός μας όμως έχει γίνει με βάση την αλλαγή κάθε 4 μήνες. Τα πανιά vetex διατίθενται σε 3 χρώματα(μπλέ, κόκκινο και κίτρινο) για τον διαχωρισμό γραφέ ιών, τουαλετών και κοινόχρηστων χώρων. Τα σφουγγάρια διατίθενται και αυτά σε δύο χρώματα για το καθορισμό τουαλετών και κοινόχρηστων χώρων.											
ΙΔΙΟ3	ΤΙΜΗ ΤΕΜΑΧΙΟΥ	ΤΕΜΑΧΙΑ ΗΜΕΡΑΣ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ	ΣΥΝΟΛΟ ΚΟΣΤΟΥΣ ΗΜΕΡΑΣ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ	ΤΕΜΑΧΙΑ ΜΗΝΑ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ (ΤΙΜ. ΗΜΕΡ. Χ 22)	ΣΥΝΟΛΟ ΚΟΣΤΟΥΣ ΜΗΝΑ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ	ΤΕΜΑΧΙΑ 12 ΜΗΝΩΝ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ<ΤΕΜ ΜΗΝΑ Χ 12)	ΣΥΝΟΛΟ ΚΟΣΤΟΥΣ 12 ΜΗΝΩΝ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ	ΤΕΜΑΧΙΑ ΗΜΕΡΑΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΤΟΜΩΝ (ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ Χ 10 ΑΤΟΜΑ)	ΤΕΜΑΧΙΑ ΜΗΝΑ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΤΟΜΩΝ (ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ Χ 10 ΑΤΟΜΑ)	ΤΕΜΑΧΙΑ 12 ΜΗΝΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΤΟΜΩΝ (ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ Χ 10 ΑΤΟΜΑ)	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΤΟΜΩΝ ΠΑ12 ΜΗΝΕΣ
1.ΕΙΔΙΚΑ ΠΑΝΙΑ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟ*	0,70 €	0,002	0,002 1	0,05	0,04 C	0,60	0,42 €	0,02	0,50	600	4,20 C
2.ΠΑΝΙΑ ΒΤΕΧ	0,20 <	0,005	0,001 €	0,10	0,02 l	1,20	0,24 C	0,05	1,00	12,00	2,40 E
ι.ΣΦΟΥΓΓΑΡΙΑ	0,16 <	0,005	0,001 €	0,10	0,02 C	1,20	0,19 C	0,05	1,00	12,00	1,92 C
ΣΥΝΟΛΟ ΠΙΝΑΚΑ		0,01	0,003 <	0,25	0,07 €	3,00	0,85 f	0,11	2,50	30,00	8,52 €
ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Οι ποσότητες είναι κατά προσέγγιση, βασισμένες σε μελέτη πάνω στο έργο και μπορούν να τροποποιηθούν ανάλογα με τις ανάγκες του έργου.											
ΠΙΝΑΚΑΣ Α3. ΑΝΑΛΥΣΗ ΚΟΣΤΟΥΣ ΧΗΜΙΚΩΝ ΥΛΙΚΩΝ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ											
ΕΙΔΟΣ	ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟ*	ΛΙΤΡΑ ΗΜΕΡΑΣ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ	ΣΥΝΟΛΟ ΚΟΣΤΟΥΣ ΗΜΕΡΑΣ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ	ΛΙΤΡΑ ΜΗΝΑ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ (ΤΙΜ. ΗΜΕΡ. Χ 22)	ΣΥΝΟΛΟ ΚΟΣΤΟΥΣ ΜΗΝΑ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ	ΛΙΤΡΑ 12 ΜΗΝΩΝ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ ΠΤΕΜ ΜΗΝΑ Χ 12)	ΣΥΝΟΛΟ ΚΟΣΤΟΥΣ 12 ΜΗΝΩΝ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ	ΛΙΤΡΑ ΗΜΕΡΑΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΤΟΜΩΝ (ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ Χ 10 ΑΤΟΜΑ)	ΛΙΤΡΑ ΜΗΝΑ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΤΟΜΩΝ (ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ Χ 10 ΑΤΟΜΑ)	ΛΙΤΡΑ 12 ΜΗΝΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΤΟΜΩΝ (ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ Χ 10 ΑΤΟΜΑ)	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΤΟΜΩΝ ΓΙΑ 12 ΜΗΝΕΣ
Παχύρρεστο καθαριστικό και απολυμαντικό με βάση το χλωρίο-Χρήση περίπου 100ML για 10ΙΤΡ διαλύματος (19*1 -Η τιμή είναι λίτρο διαλύματος											
1.ΧΛΩΡΙΝΗ	0,001 δ 4	4,00	0,01 1	88,0C	0,13 C	1 056,00	1,68 €	40,00	880,00	10.5b0.CX)	15,84 (
Καθαριστικό γενικής χρήσης με βάση την αλκοόλη. Χρήση περίπου 50ML για 20ΕΤΡ διαλύματος (0,55l) -Η τιμή είναι λίτρο διαλύματος											
2. ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΟ ΓΕΝΙΚΗΣ ΧΡΗΣΗΣ	0,0014 *	8,00	0,01 C	176,03	0,24 l	2,112,00	2,85 C	80,00	1.260,00	21 120,00	28.516
Ισχυρό αλκαλικό καθαριστικό για δύσκολους ρύπους.Χρήση περίπου 100ML για ΚΧΤΒ διαλύματος (1Η) - Η τιμή είναι λίτρο διαλύματος											
3 ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΟ ΓΙΑ ΔΥΣΚΟΛΟΥΣ ΡΥΠΟΥΣ	0,0058 l	2,00	0,01 C	44,0l	0,26 C	528,00	3,066	20,00	440,00	5 280,00	30,62 *
Αφαιρητικά αλάτων για χρήση σε χώρους υγιεινής με βάση το φωσφορικό οξύ. -Μ τιμή είναι αδιάλυτο λίτρο											
4 ΑΦΛΛΑΤΙΚΟ	0,23 €	0,01	0,002 1	0,19	0,04 C	2,23	0,51 C	0,08	1,86	22,35	5,14 γ.
Καθαριστικό τσιμωτών,καθρεπτών και ανθεκτικές στο νερό επιφάνειες - Η τιμή είναι αδιάλυτο λίτρο											
5 ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΟ ΤΖΑΜΙΩΝ ΚΛΙ	0,291	0,03	0,011	0,60	0,19 €	7,92	2,30 l	0,30	6,60	79,20	22,97 €
ΣΥΝΟΛΟ ΠΙΝΑΚΑ		14,04	0,04 €	108,81	0,86 <	3.706,15	10,31 C	140,38	3-088,46	37.061,55	103,08 €
ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ: Οι ποσότητες είναι κατά προσέγγιση,βασισμένες σε μελέτη πάνω στο έργο και μπορούν να τροποποιηθούν ανάλογα με ης ανάγκες του έργου											
Το κόστος των κρυσταλλών,των μηχανημάτων και του πάσι συ εξοπλισμού όπως καρότσια καθαρισμού, ηλεκτρικές σκούπες-πιεστικά μηχανήματα πλύσης—απόπλυσης κ.ά. έχουν προμηνυθεί στο παρελθόν και το κόστος τους έχει απορροβωθεί.											

ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΓΙΑ 12 ΜΗΝΕΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΤΟΜΩΝ			
ΑΝΑΛΩΣΙΜΑ ΥΛΙΚΑ	Α3.ΧΗΜΙΚΑ	ΣΥΝΟΛΟ	ΣΥΝΟΛΟ

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

Λ1.ΣΑΚΟΥΛΕ Σ ΑΠΟΡΡΙ- ΜΑΤΩΝ	Α2.ΠΑΝΙΑ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ, ΒΕΤΤΕΧ,ΣΦΟΥ- ΓΤΑΡΙΑ	ΥΛΙΚΑ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ	ΚΟΣΤΟΥΣ	ΚΟΣΤΟΥΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΟΡΑ
138,«0 €	8,52 ί	103,08 C	250,00 €	250,00 €

Από τον ανωτέρω πίνακα προκύπτει, κατά την προσφεύγουσα, ότι το δηλωθέν κόστος αναλωσίμων υλικών, ήτοι 250,00€, είναι απολύτως εύλογο και επαρκεί πλήρως για τα υλικά που απαιτεί η διακήρυξη για τον καθαρισμό των χώρων. Άλλωστε το ύψος του κόστους αναλωσίμων οικονομικών προσφορών δεν προσδιορίζεται ούτε από το νόμο, ούτε από την οικεία συλλογική σύμβαση εργασίας, ούτε από τη διακήρυξη. Τόσο όμως η διακήρυξη όσο και η εργατική νομοθεσία, απαιτούν μεν για την υποβολή οικονομικής προσφοράς τον υπολογισμό εύλογου κόστους αναλωσίμων των συμμετεχουσών εταιρειών, δεν προσδιορίζουν όμως σε κανένα σημείο το ύψος του ετήσιου κόστους αναλωσίμων ώστε να χαρακτηριστεί αυτό ως εύλογο. Το ποσό που αποτελεί τη δαπάνη της για τα αναλώσιμα υλικά ανέρχεται στα 250,00 € για δώδεκα μήνες, το οποίο επαρκεί πλήρως για τη λήψη των υλικών που απαιτούνται για τον καθαρισμό των κτιριακών εγκαταστάσεων που στεγάζουν τις υπηρεσίες του Δήμου*****, με βάση τις επιχειρηματικές συμφωνίες που έχει επιτύχει με τους προμηθευτές της αναλωσίμων. Επιπλέον λόγω της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών της και της έντονης επιχειρηματικής της δράσης, έχει επιτύχει την προμήθεια πάσης φύσεως υλικών, αρίστης πάντοτε ποιότητας, σε χαμηλή τιμή, ενώ συνάμα διαθέτω και απόθεμα αναλωσίμων υλικών, γεγονός το οποίο μειώνει έτσι περισσότερο το ετήσιό μου κόστος αναλωσίμων. Ειδικότερα, λόγω της συμμετοχής της σε δεκάδες διαγωνισμούς κάθε χρόνο προβαίνει στην αγορά μεγάλων ποσοτήτων αναλωσίμων και υλικών καθαριότητας, και μάλιστα από προμηθευτές πιστοποιημένους για την ποιότητα των υλικών τους, προκειμένου να τα διαθέτει και ως απόθεμα και να καλύπτει τις ανάγκες που προκύπτουν σε κάθε έργο που αναλαμβάνει. Μάλιστα, ειδικά το έτος 2018, έχει προβεί σε προμήθεια μεγάλων ποσοτήτων αναλωσίμων ενόψει μεγάλου όγκου συμβάσεων, οι οποίες προμήθειες λόγω του όγκου τους έχουν πραγματοποιηθεί με ελάχιστο κόστος με επίτευξη οικονομίας κλίμακος (βλ. ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟ που προσκομίζω). Τούτο το γεγονός ευλόγως δικαιολογεί και

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

την απόλυτα νόμιμη και εύλογη τιμή του δηλωθέντος κόστους αναλωσίμων υλικών. Ενδεικτικά επικαλείται και προσκομίζει το με αριθμό 20983/14.06.2018 τιμολόγιο της εταιρείας ΘΗΒΑΪΚΑ ΠΛΑΣΤΙΚΑ Α.Ε., ποσού 3.195,48 €, το με αριθμό 275/30.05.2018 τιμολόγιο της εταιρείας ICM INTERNATIONAL CLEANING METHODS SA, ποσού 8.359,51 €, το με αριθμό 030480/25.06.2018 τιμολόγιο της εταιρείας ΤΑΚΑ- ΤΑΚΑ Α.Ε.Β.Ε., ποσού 1.147,37€ και το με αριθμό 271/02.04.2018 τιμολόγιο της εταιρείας ICM INTERNATIONAL CLEANING METHODS SA, ποσού 1.167,39€ - τα οποία επισημαίνει ότι δεν προσκόμισε στην απάντησή της επί του αιτήματος της αναθέτουσας αρχής για ανάλυση του τρόπου υπολογισμού του πεδίου «2. Λοιπά κόστη (ετησίως)» διότι η τελευταία ανέφερε στο υπ. αριθμό πρωτ. Οικ. 44667/25-09-2019 αίτημά της ότι «Επισημαίνουμε ότι δήλωσή σας για ύπαρξη αποθεμάτων (stock κυρίως για τα αναλώσιμα) δεν θα ληφθεί υπόψη της κρίσης της επιτροπής...» πλην όμως με τις απόψεις της ισχυρίζεται για πρώτη φορά ότι δεν απέδειξε ότι έχει stock υλικών με την κατάθεση τιμολογίων αγοράς, αποδείξεων κλπ, γεγονός το οποίο κατά την προσφεύγουσα συνιστά συμπληρωματική αιτιολογία, με τα οποία γίνονται φανερές οι μεγάλες ποσότητες αναλωσίμων, σε πραγματικά κατώτατες τιμές, λόγω μεγάλων ποσοτήτων σε αναλώσιμα που αγοράζει ώστε ανά πάσα στιγμή να προμηθεύει τα έργα τα οποία αναλαμβάνει, χωρίς επιπρόσθετες κάθε φορά επιβαρύνσεις. Το δε ελάχιστο κόστος τους ήδη καλύπτεται από τον κύκλο εργασιών της και τις πολλαπλές συμβάσεις που εκτελεί, δηλαδή το ελάχιστο (λόγω πλήθους παραγγελιών και αγορών) κόστος των αναλωσίμων αυτών αποσβέννυται από το αντίτιμο πλήθους δημοσίων συμβάσεων που εκτελώ. Συνεπώς για την παροχή των υπό κρίση υπηρεσιών δεν θα επιβαρυνθεί από επιπλέον λειτουργικά - εξοπλιστικά κόστη αναλωσίμων για την συνολική παροχή αυτών των υπό ανάθεση υπηρεσιών, καθώς όλες αυτές οι διοικητικές δαπάνες και εξοπλισμός αφενός υφίστανται και είναι έτοιμα προς χρήση και εκμετάλλευση, αφετέρου αυτές οι διοικητικές ανάγκες και εξοπλισμός έχουν ήδη εξοφληθεί από προηγούμενες παρασχεθείσες και εξοφληθείσες υπηρεσίες σε δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς. Ως εκ τούτου, το κόστος αναλωσίμων της προσφοράς της είναι όχι μόνον απόλυτα νόμιμο, αλλά και

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

εύλογο, καθώς ανταποκρίνεται στις ανάγκες του έργου, αλλά και είναι άκρως ανταγωνιστικό έναντι εταιρειών με μικρότερο κύκλο εργασιών η λιγότερα έτη δραστηριοποίησης, καθώς η προσφεύγουσα είναι πλήρως οργανωμένη, όπως προβάλλει, με τρόπο που δύναται να καλύψει τις ανάγκες του εν λόγω έργου χωρίς να χρειαστεί να υπάρξουν πρόσθετες οικονομικές επιβαρύνσεις και συνεπώς όλως νομίμως και ευλόγως χωρίς επιπλέον επιβάρυνση της προσφοράς της αλλά και κυρίως χωρίς επιπλέον επιβάρυνση του Ελληνικού Δημοσίου. Τέλος αναφορικά με τον τρίτο λόγο προσφυγής της, η αναθέτουσα αρχή αναφέρει στις απόψεις της ότι δεν έχει λάβει υπόψη της η προσφεύγουσα τις απαιτήσεις της παραγράφου 4 (σελ. 52) του άρθρου 2 - Υποχρεώσεις Αναδόχου της ενότητας «Συμπληρωματικά στοιχεία τεχνικής προσφοράς» της 8/2019 μελέτης της με Αρ.Πρωτ. οικ.***** Διακήρυξης καθώς και την ΥΑ 4241/127 & την εγκύκλιο 7613/395/2019. Ωστόσο, οι προσαυξήσεις των τριετιών των εργαζομένων έχουν καταργηθεί από 14.02.2012. (βλ. άρθρο 4 της με αριθμό 4601/304/12.03.2012 ερμηνευτικής εγκυκλίου του Υπουργείου Εργασίας με θέμα «Ρύθμιση θεμάτων για την εφαρμογή της παρ. 6 του άρθρου 1 του ν.4046/2012» σύμφωνα με το οποίο: «Από 14-02-12, και μέχρι το ποσοστό της ανεργίας να διαμορφωθεί κάτω του 10%, αναστέλλεται η εφαρμογή όρων συλλογικών συμβάσεων εργασίας, διαιτητικών αποφάσεων, Υπουργικών Αποφάσεων ή διοικητικών πράξεων κανονιστικού χαρακτήρα, που προβλέπουν αύξηση των αποδοχών των εργαζομένων, δηλαδή των μισθών ή ημερομισθίων ή του βασικού μισθού, περιλαμβανομένων της υπηρεσιακής ωρίμανσης καθώς και του επιδόματος πολυετίας, χρόνου εργασίας, τριετίας, πενταετίας κλπ.»). Το παραπάνω επιβεβαιώνει και η εγκύκλιος του Υπουργείου Εργασίας με αριθμό 7613/395/18.02.2019 που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή, η οποία αναφέρει ρητά: «Συνεπώς, ως προς τις ήδη διαμορφωθείσες προσαυξήσεις λόγω προϋπηρεσίας, εφαρμόζονται οι διατάξεις των στοιχείων i και iii της περ. γ', χωρίς τις ηλικιακές αναφορές, και των περ. δ' έως στ' της υποπαρ. ΙΑ.11.3 της παρ. ΙΑ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α' 222), όπως ισχύει.» Στη δε περ. στ' της υποπαρ. ΙΑ.11.3 της παρ. ΙΑ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α' 222), όπως ισχύει ορίζεται ότι: «στ) Έως ότου η ανεργία

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

διαμορφωθεί σε ποσοστό κάτω του 10% αναστέλλεται η προσαύξηση του νομοθετικώς καθορισμένου νόμιμου κατώτατου μισθού και ημερομισθίου για προϋπηρεσία, που συμπληρώνεται μετά την 14.2.2012.». Σύμφωνα με τα παραπάνω εξακολουθεί να ισχύει το πάγωμα των προϋπηρεσιών με αποτέλεσμα οι εργαζόμενοι, ενώ έχουν την απαραίτητη προϋπηρεσία των 3 ετών και άνω, να μην πληρώνονται παραπάνω για αυτή, διότι αυτή τους την προϋπηρεσία τη δημιούργησαν από την 14.02.2012 και μετά. Πρέπει λοιπόν, κατά την προσφεύγουσα, να απορριφθεί ως νομικά και ουσιαστικά αβάσιμος και αυτός ο ισχυρισμός της αναθέτουσας αρχής.

11. Επειδή, η προσφεύγουσα, κατόπιν των με αρ.πρωτ.56597/29-11-2019 συμπληρωματικών απόψεων της αναθέτουσας αρχής, απέστειλε στην ΑΕΠΠ το από 3-12-2019 συμπληρωματικό Υπόμνημά της, με το οποίο υποστηρίζει τα εξής: Αναφορικά με την χλωρίνη η αναθέτουσα αρχή υπολογίζει την τιμή μονάδας με ΦΠΑ, ενώ η κοστολόγηση ίων υλικών που έχει η προσφεύγουσα καταθέσει έχει γίνει με τιμές μονάδος χωρίς ΦΠΑ, εφόσον η τιμή της προσφοράς επιβαρύνεται με ΦΠΑ στο σύνολο της. Β)Όσον αφορά το προϊόν KLINEX ULTRA POWER, είναι απολυμαντικό-καθαριστικό όπου τα τεχνικά χαρακτηριστικά του αναφέρονται αναλυτικά στη σελ.18 της λίστας υλικών που έχει καταθέσει, ενώ για το συγκεκριμένο είδος έχει προσκομίσει και την άδεια ΕΟΦ βλ. σελ. 33-35 της τεχνικής προσφοράς της. Όπως προκύπτει από την σελ. 6 της Τεχνικής Έκθεσης της διακήρυξης όπου αναφέρεται η ΕΙΔΙΚΗ ΣΥΓΓΡΑΦΗ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ-ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ: « ΑΡΘΡΟ 1ο : Περιγραφή εργασιών / Ποιότητα/ Χώροι καθαρισμού Για όλες τις εγκαταστάσεις που περιγράφονται ΕΚΤΟΣ των εγκαταστάσεων που στεγάζουν τα ΚΕ.ΦΙ Ι.Α.α. τακτικός ημερήσιος καθαρισμός:

- καθαρισμό ειδών υγιεινής με ειδικό απολυμαντικό υγρό
- καθαρισμό πλακιδίων γύρω από τα είδη υγιεινής και τοπικά όπου κρίνεται απαραίτητο.
- καθαρισμό καθρεπτών, νιπτήρων, σαπυνοθηκών και βρυσών.

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

- αλλαγή πλαστικής σακούλας στα καλάθια των ακρήστων των WC και μεταφορά των απορριμμάτων στους κάδους του Δήμου - τοποθέτηση χαρτιού υγείας, χειροπετσέτων και σαπουνιού

-καθαρισμό και απολύμανση των χώρων της κουζίνας -σκούπισμα και σφουγγάρισμα του δαπέδου των χώρων της κουζίνας,

-καθαρισμό και απολύμανση των νεροχυτών, πάγκων; μικροσυσκευών, πιάτων, ποτηριών, κ.λπ. της κουζίνας.

-καθαρισμό των χώρων των φυσιοθεραπευτηρίων και όλων των λοστών χώρων.» Δεν αναφέρεται πουθενά σε κανένα σημείο της διακήρυξης, ότι θα γίνεται απολύμανση όλων των τετραγωνικών των δαπέδων, όπως ισχυρίζεται η αναθέτουσα αρχή εσφαλμένα, κατά την προσφεύγουσα. Προς εξήγηση των παραπάνω παραθέτω τον τρόπο απολύμανσης των συγκεκριμένων χώρων, ο οποίος όπως αναφέρεται και στις τεχνικές προδιαγραφές του προϊόντος, είναι ο εξής: το διάλυμα προκύπτει από 134 ποτήρι προϊόντος σε 10 lt νερό δηλ. 200 ml προϊόντος δίνουν 10lt διαλύματος, συμπερασματικά τα 6,68 lt προϊόντος δίνουν 334 lt διαλύματος. Κάθε συσκευασία διαλύματος περιέχεται σε δοχείο του μισού λίτρου με ψεκαστήρα, για ευκολόχρηστη εργασία, εν προκειμένω 668 δοχεία με διάλυμα το κάθε ένα από μισό λίτρο. Από τα 26.618,48 m² που αναφέρονται στην διακήρυξη μόνο το 2% (532,36 m²) είναι χώροι υγιεινής όπου απολυμαίνονται τα είδη υγιεινής, καθώς και χώροι κουζίνας, πάγκοι, νεροχύτες και μικροσυσκευές. Εν συντομία για να υπολείπεται το συγκεκριμένο προϊόν, θα πρέπει να καταναλώνονται πάνω από 2 δοχεία διαλύματος την ημέρα, που για την διαδικασία του ψεκασμού είναι αδιανόητο.

12. Επειδή, κατά τις διατάξεις του άρθρου 360 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ. 39/2017 ορίζεται ότι: «1. Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου 4412/2016 και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 του ανωτέρω νόμου ενδίκων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής». Περαιτέρω, το άρθρο 367 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Η ΑΕΠΠ αποφαίνεται αιτιολογημένα επί της βασιμότητας των προβαλλόμενων πραγματικών και νομικών ισχυρισμών της προσφυγής και των ισχυρισμών της αναθέτουσας αρχής και, σε περίπτωση παρέμβασης, των ισχυρισμών του παρεμβαίνοντος και δέχεται (εν όλω ή εν μέρει) ή απορρίπτει την προσφυγή με απόφασή της... 2. Επί αποδοχής προσφυγής κατά πράξης ακυρώνεται ολικώς ή μερικώς η προσβαλλόμενη πράξη, ενώ επί αποδοχής προσφυγής κατά παράλειψης, ακυρώνεται η παράλειψη και η υπόθεση αναπέμπεται στην αναθέτουσα αρχή για να προβεί αυτή στην οφειλόμενη ενέργεια ...» και η διάταξη αυτή επαναλαμβάνεται και στο άρθρο 18 του Π.Δ. 39/2017.

13. Επειδή, κατά πάγια νομολογία, η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει τον διαγωνισμό και δεσμεύει, τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΣΤΕ 3703/2010, 53/2011, ΕΣ Πράξεις Τμήματος VI 78/2007, 19/2005, 31/2003 κλπ), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση ουσιωδών διατάξεων της διακήρυξης οδηγεί σε ακυρότητα των αποφάσεων της αναθέτουσας αρχής, με τις οποίες εγκρίνονται οι επιμέρους φάσεις της διαδικασίας, καθώς και το αποτέλεσμα του διαγωνισμού (ΣΤΕ 2772/1986, 3670/1992, 2137/1993 κλπ). Αντιστοίχως, η παράβαση τέτοιων διατάξεων της διακήρυξης από τους διαγωνιζόμενους, καθιστά απαράδεκτες τις υποβληθείσες προσφορές τους. Άλλωστε, η αρχή της δεσμευτικότητας της διακήρυξης κατοχυρώνεται και στο ενωσιακό δίκαιο, αφού κάθε απόκλιση από τους όρους αυτής, αποτελεί παραβίαση της αρχής της ισότητας των διαγωνιζομένων (ΔΕΕ, Απόφαση της 18.10.2001, Υπόθεση C-19/00 Siac Construction Ltd, σκέψεις 34 και 44, ΔΕΕ, Απόφαση της 25.04.1996, Υπόθεση C-87/94, Επιτροπή κατά Βελγίου, σκέψη 54 κλπ).

14. Επειδή, επί του πρώτου λόγου που αφορά στο εύλογο ή μη του υπολογισθέντος από την προσφεύγουσα ποσού των 250€ ετήσιου κόστους αναλωσίμων, διατυπώνονται τα εξής: Με το υπ' αρ.πρωτ.44667/25-9-2019 έγγραφο της αναθέτουσας αρχής, ζητήθηκε από την προσφεύγουσα να παράσχει στοιχεία βάσει των οποίων καταρτίστηκε η οικονομική της προσφορά ως προς το πεδίο «2. Λοιπά κόστη (ετησίως)» του πίνακα

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

ανάλυσης οικονομικής προσφοράς, καθώς και την κατανομή του κόστους ανά περίπτωση (να ονοματιστεί κάθε περίπτωση αναλυτικά), σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 88 του Ν.4412/16 (ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές). Επισημάνθηκε με το ίδιο έγγραφο ότι δήλωσή της για ύπαρξη αποθεμάτων (stock κυρίως για τα αναλώσιμα) δεν θα ληφθεί υπόψη της κρίσης της επιτροπής, καθώς τα υλικά που θα χρησιμοποιήσει (οι ποσότητες αυτών) αποτελούν ένα κόστος το οποίο θα πρέπει σε κάθε περίπτωση να αποτυπώνεται στην προσφορά (ακόμα και σε διαθέσιμο stock), ώστε η προσφορά να καθίσταται ισότιμα αξιολογήσιμη με τις λοιπές προσφορές. Η προσφεύγουσα στην κατατεθείσα στον υπόψη διαγωνισμό οικονομική προσφορά της διέλαβε στο πεδίο 2. Λοιπά Κόστη (ετησίως) το ποσό των 250€. Σε απάντηση η προσφεύγουσα προσκόμισε «Πίνακα Ανάλυσης Κόστους Αναλώσιμων Υλικών», όπου αναφέρει ότι το κόστος αναλωσίμων (250,00€/ετησίως) επαρκεί πλήρως για τη λήψη των υλικών που απαιτεί η διακήρυξη. Από την εξέταση των ανωτέρω εγγράφων παρατηρούνται τα εξής: Το ετήσιο κόστος που προσφέρει η ανωτέρω εταιρεία στο πεδίο «2. Λοιπά κόστη (ετησίως)...» για αναλώσιμα, ανέρχεται στα 250,00€, δηλαδή 20,83€/μήνα και 0,94€/ημέρα για 26.285,02 m² (σελ. 10 της Διακήρυξης). Η προσφεύγουσα για τη δικαιολόγηση της οικονομικής προσφοράς της επικαλείται τη διάθεση αποθεμάτων αναλωσίμων ή υπολοίπων από γενικές και μεγάλου όγκου παραγγελίες αναλωσίμων, χωρίς όμως να τεκμηριώνει αν το stock αυτό προορίζεται αποκλειστικά ή σε ποια έκταση για την κάλυψη της υπό ανάθεση σύμβασης, ούτε αν αφορά στην κάλυψη άλλων συμβάσεων που ήδη εκτελεί, ούτε αν το κόστος έχει τυχόν ήδη αποσβεσθεί στο πλαίσιο άλλων δραστηριοτήτων ή έχει ενσωματωθεί στην κοστολόγηση άλλων συμβάσεων (δημοσίων ή ιδιωτικών). Αλλ' ούτε τα προσκομισθέντα από την προσφεύγουσα τιμολόγια, όλα εκδοθέντα εντός του έτους 2018, τεκμηριώνουν, με τις ποσότητες που αναγράφονται εκεί, ότι αυτά, καίτοι αγοράστηκαν το έτος 2018, υφίστανται σήμερα στις αποθήκες της προσφεύγουσας και θα καλύψουν τις ανάγκες καθαριότητας για τα έτη 2020 και 2021 της συγκεκριμένης υπό ανάθεση σύμβασης. Σημειώνεται ότι η προαναφερθείσα μνεία από την αναθέτουσα αρχή στο με αρ.πρωτ.44667/25-

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

9-2019 έγγραφό της ότι δηλαδή δήλωση της προσφεύγουσας για ύπαρξη αποθεμάτων (stock κυρίως για τα αναλώσιμα) δεν θα ληφθεί υπόψη, καθώς τα υλικά που θα χρησιμοποιήσει (οι ποσότητες αυτών) αποτελούν ένα κόστος το οποίο θα πρέπει σε κάθε περίπτωση να αποτυπώνεται στην προσφορά (ακόμα και σε διαθέσιμο stock), δεν αντιφάσκει με τη διαληφθείσα κρίση της αναθέτουσας αρχής στις με αρ.πρωτ.51422/5-11-2019 απόψεις της ότι η προσφεύγουσα δεν απέδειξε ότι έχει stock υλικών με την κατάθεση τιμολογίων αγοράς, αποδείξεων κ.λπ. Αυτό που ορθώς επισήμανε η αναθέτουσα αρχή με το έγγραφο των ζητούμενων διευκρινήσεων της είναι το τυχόν stock αναλωσίμων αποτελεί κόστος το οποίο θα πρέπει σε κάθε περίπτωση να αποτυπώνεται στην προσφορά ώστε η προσφορά να καθίσταται ισότιμα αξιολογήσιμη με τις λοιπές προσφορές, γεγονός που δεν υφίσταται εν προκειμένω. Τέλος, ακόμη και για το αναφερόμενο αναλώσιμο της χλωρίνης «Klinex Professional, Extra Power», η προσφεύγουσα με το 2^ο Υπόμνημά της ισχυρίζεται ότι θα το χρησιμοποιήσει για τον καθαρισμό μόνον του 2% των προς καθαρισμό συνολικών επιφανειών, ήτοι για 532,36 m², χωρίς τεκμηρίωση για το πως ακριβώς κατέληξε σε αυτόν τον υπολογισμό της. Επιπροσθέτως, κατά τον «Πίνακα Ανάλυσης Κόστους Αναλώσιμων Υλικών» στον υποπίνακα Α3 (ΑΝΑΛΥΣΗ ΚΟΣΤΟΥΣ ΧΗΜΙΚΩΝ ΥΛΙΚΩΝ) στην στήλη «ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ» δηλώνεται από την προσφεύγουσα ως τιμή λίτρου για το είδος «ΧΛΩΡΙΝΗ» το ποσό των 0,0015€/λίτρο, η οποία όμως τιμή διαφέρει από την τιμή αγοράς που προκύπτει από το προσκομιζόμενο με αρ. 275/30-5-2018 τιμολόγιο της εταιρίας «ICM INTERNATIONAL CLEANING METHODS SA» και που ανέρχεται σε 1,912€/λίτρο (ήτοι 9,56€ τιμή 5λιτρου δοχείου : 5 lt). Υπό τα ανωτέρω δεδομένα και σύμφωνα με το άρθρο 88 του ν.4412/16 κρίνεται ότι με πλήρη, ειδική και σαφή αιτιολογία και χωρίς υπέρβαση των άκρων ορίων της διακριτικής της ευχέρειας, η αναθέτουσα αρχή απέρριψε ως ασυνήθιστα χαμηλή την οικονομική προσφορά της προσφεύγουσας συνεπεία μη εύλογου προτεινόμενου από την προσφεύγουσα κόστους για αναλώσιμα είδη ποσού 250€ ετησίως για το καθαρισμό συνολικής επιφάνειας 26.285,02 m² (και όχι 26.618,48 m² που αναφέρει η προσφεύγουσα στο σχετικό 2^ο Υπόμνημά της) με την τακτικότητα

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

καθαρισμού που αποτυπώνεται στη διακήρυξη. Κατόπιν αυτών απορριπτέος κρίνεται ο πρώτος λόγος της εξεταζόμενης προδικαστικής προσφυγής.

15. Επειδή, όσον αφορά στο δεύτερο λόγο προσφυγής, που αφορά στον υπολογισμό των νομίμων κρατήσεων υπέρ δημοσίου και τρίτων, διατυπώνονται τα εξής: Κατά το άρθρο 12 της περιληφθείσας στα έγγραφα της σύμβασης Τεχνικής Έκθεσης και δη στη Γενική Συγγραφή Υποχρεώσεων ορίζονται τα εξής: Ο ανάδοχος υπόκειται ενδεικτικά στις κάτωθι κρατήσεις, όπως ισχύουν κατά την ημέρα του διαγωνισμού : Α) 0,06% υπέρ Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, η οποία επιβαρύνεται με χαρτόσημο 3% & επ' αυτού 20% εισφορά υπέρ Ο.Γ.Α., επί της αξίας της σύμβασης, προ φόρων και κρατήσεων, Β) 0,06% υπέρ της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (αρ.347 Ν.4412/16), η οποία επιβαρύνεται με χαρτόσημο 3% & επ' αυτού 20% εισφορά υπέρ Ο.Γ.Α., επί της αξίας της σύμβασης, προ φόρων και κρατήσεων, Γ) 0,02% υπέρ του Δημοσίου, στο όνομα και για λογαριασμό της Γενικής Δ/σης Δημοσίων Συμβάσεων και Προμηθειών σύμφωνα με την παρ.6 του αρ.36 του Ν.4412/16 εφόσον εκδοθεί η Υπουργική Απόφαση της παρ.6 του αρ. 36 του Ν. 4412/16, Δ) φόρος εισοδήματος 8% επί της καθαρής συμβατικής αξίας, σύμφωνα με το άρθρο 64 του Ν.4172/2013, προ φόρων και κρατήσεων, που παρακρατείται από κάθε πληρωμή καθώς και κάθε άλλη κράτηση που τυχόν θα ισχύει κατά την ημέρα του διαγωνισμού. Η προσφεύγουσα με την οικονομική προσφορά της για το πρώτο έτος της υπό ανάθεση σύμβασης προσέφερε για κόστος μισθοδοσίας το ποσό των 93.695,99€, για λοιπά κόστη ποσό 250€, για διοικητικό κόστος ποσό 300€ και για εργολαβικό κέρδος ποσό 300,04€, ήτοι ολικό ποσό 94.546,03€ προ φόρων και κρατήσεων. Κατά την ορθή εφαρμογή του άνω όρου της διακήρυξης επί του ετήσιου αυτού ποσού των 94.546,03€ πρέπει να υπολογισθούν οι κρατήσεις και ο φόρος κατά τα κάτωθι:

Α. Κράτηση υπέρ ΑΕΠΠ : $94.546,03€ \times 0,06\% = 56,73€$, $56,73€ \times 3\%$ χαρτόσημο = 1,7€, $1,7€ \times 20\%$ εισφορά ΟΓΑ= 0,34€, άρα σύνολο κράτησης υπέρ ΑΕΠΠ $(56,73 + 1,7 + 0,34) = 58,77€$.

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

Β. Κράτηση υπέρ ΕΑΑΔΗΣΥ : $94.546,03\text{€} \times 0,07\%$ (ως ισχύει)= 66,18€, $66,18\text{€} \times 3\%$ χαρτόσημο = 1,99€, $1,99\text{€} \times 20\%$ εισφορά ΟΓΑ= 0,40€, άρα σύνολο κράτησης υπέρ ΕΑΑΔΗΣΥ ($66,18 + 1,99 + 0,40$)= 68,57€.

Γ. Κράτηση υπέρ δημοσίου για λογαριασμό της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων: $94.546,03\text{€} \times 0,02\%$ = 18,91€.

Δ. Άρα το σύνολο κρατήσεων υπέρ τρίτων ανέρχεται στο ποσό των ($58,77 + 68,57 + 18,91$)= 146,25€.

Ε. Φόρος εισοδήματος επί της καθαρής συμβατικής αξίας, προ φόρων και κρατήσεων: $94.546,03\text{€} - 146,25\text{€}$ (κρατήσεις υπέρ τρίτων) = $94.399,79\text{€} \times 8\%$ = 7.551,98€.

ΣΤ. Άρα το σύνολο των κρατήσεων υπέρ τρίτων και φόρου ανέρχεται στο ποσό ($146,25\text{€} + 7.551,98\text{€}$) = 7.698,23€.

Ζ. Συνεπώς, ορθώς υπολογιζομένου με βάση τον άνω όρο της διακήρυξης, το συνολικό κόστος για την προσφεύγουσα (άνευ ΦΠΑ) ανέρχεται για το πρώτο έτος στο ποσό των ($94.546,03\text{€} + 7.698,23\text{€}$)= 102.244,26€ και άρα η αξία της οικονομικής προσφοράς της προσφεύγουσας εν τέλει ανέρχεται για το πρώτο έτος στο τελικό ολικό ποσό των 126.782,88€ (συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ ποσού 24.538,62€) και όχι στο ποσό των 127.629,02€ που εσφαλμένα εκλαμβάνει η προσφεύγουσα. Τούτο διότι η προσφεύγουσα εσφαλμένα υπολόγισε τις κρατήσεις υπέρ τρίτων και το φόρο επί του ποσού των 102.926,63€, στο οποίο είχε ήδη συμπεριλάβει τις κρατήσεις υπέρ τρίτων και το φόρο και όχι στο ορθό ποσό που είναι το άθροισμα του κόστους μισθοδοσίας, των λοιπών κοστών, του διοικητικού κόστους και του εργολαβικού κέρδους, ήτοι επί του ποσού των 94.546,03€, που αποτελεί την αξία της σύμβασης για το πρώτο έτος προ φόρων και κρατήσεων.

Αντίστοιχα, η προσφεύγουσα με την οικονομική προσφορά της για το δεύτερο έτος της υπό ανάθεση σύμβασης προσέφερε για κόστος μισθοδοσίας το ποσό των 94.192,15€, για λοιπά κόστη ποσό 250€, για διοικητικό κόστος ποσό 300€ και για εργολαβικό κέρδος ποσό 300,04€, ήτοι ολικό ποσό 95.042,19€ προ φόρων και κρατήσεων. Κατά την ορθή εφαρμογή του άνω όρου της

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

διακήρυξης επί του ποσού αυτού των 95.042,19€ πρέπει να υπολογισθούν οι κρατήσεις και ο φόρος κατά τα κάτωθι:

Α'. Κράτηση υπέρ ΑΕΠΠ : $95.042,19€ \times 0,06\% = 57,03€$, $57,03€ \times 3\%$ χαρτόσημο = 1,71€, $1,71€ \times 20\%$ εισφορά ΟΓΑ= 0,34€, άρα σύνολο κράτησης υπέρ ΑΕΠΠ ($57,03 + 1,71 + 0,34$)= 59,08€.

Β'. Κράτηση υπέρ ΕΑΑΔΗΣΥ : $95.042,19€ \times 0,07\%$ (ως ισχύει)= 66,53€, $66,53€ \times 3\%$ χαρτόσημο = 2€, $2€ \times 20\%$ εισφορά ΟΓΑ= 0,4€, άρα σύνολο κράτησης υπέρ ΕΑΑΔΗΣΥ ($66,53 + 2 + 0,4$)= 68,93€.

Γ'. Κράτηση υπέρ δημοσίου για λογαριασμό της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων: $95.042,19€ \times 0,02\% = 19€$.

Δ'. Άρα το σύνολο κρατήσεων υπέρ τρίτων ανέρχεται στο ποσό των ($59,08 + 68,93 + 19$)= 147,01€.

Ε'. Φόρος εισοδήματος επί της καθαρής συμβατικής αξίας, προ φόρων και κρατήσεων: $95.042,19€ - 147,01€$ (κρατήσεις υπέρ τρίτων) = $94.895,18€ \times 8\% = 7.591,61€$.

ΣΤ'. Άρα το σύνολο των κρατήσεων υπέρ τρίτων και του φόρου ανέρχεται στο ποσό ($147,01 + 7.591,61$) = 7.738,62€.

Ζ'. Συνεπώς, ορθώς υπολογιζομένου με βάση τον άνω όρο της διακήρυξης, το συνολικό κόστος για την προσφεύγουσα (άνευ ΦΠΑ) ανέρχεται για το δεύτερο έτος στο ποσό των ($95.042,19€ + 7.738,62€$)= 102.780,81€ και άρα η αξία της οικονομικής προσφοράς της προσφεύγουσας εν τέλει ανέρχεται για το δεύτερο έτος στο τελικό ολικό ποσό των 127.448,20€ (συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ ποσού 24.667,39€) και όχι στο ποσό των 128.298,79€ που εσφαλμένα εκλαμβάνει η προσφεύγουσα. Τούτο διότι η προσφεύγουσα εσφαλμένα υπολόγισε τις κρατήσεις υπέρ τρίτων και το φόρο επί του ποσού των 103.466,77€, στο οποίο είχε ήδη συμπεριλάβει τις κρατήσεις υπέρ τρίτων και το φόρο και όχι στο ορθό ποσό που είναι το άθροισμα του κόστους μισθοδοσίας, των λοιπών κοστών, του διοικητικού κόστους και του εργολαβικού κέρδους, ήτοι επί του ποσού των 95.042,19€, που αποτελεί την αξία της σύμβασης για το δεύτερο έτος προ φόρων και κρατήσεων. Όμως, κατά τα παγίως κριθέντα, μια προσφορά δεν δύναται να τροποποιηθεί μετά την κατάθεσή της, είτε κατόπιν πρωτοβουλίας

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

της αναθέτουσας αρχής είτε του προσφέροντος (βλ. συναφώς αποφάσεις της 29ης Μαρτίου 2012, SAG ELV Slovensko κ.λπ., C 599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, Manova, C 336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31), ή να αντικατασταθεί με νέα (βλ. αποφάσεις της 29ης Μαρτίου 2012, SAG ELV Slovensko κ.λπ., C 599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 40, της 10ης Οκτωβρίου 2013, Manova, C 336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 36). Συνεπώς, ενόψει των ανωτέρω γενομένων δεκτών η οικονομική προσφορά της προσφεύγουσας δεν συντάχθηκε σύμφωνα με τους προεπικληθέντες σαφείς όρους της διακήρυξης που δεσμεύουν τόσο την αναθέτουσα αρχή όσο και τους συμμετέχοντες στο διαγωνισμό (βλ. σχετ. σκ. 13 της παρούσας). Σε κάθε, δε, περίπτωση, δεν είναι εφικτή η εκ των υστέρων, ήτοι κατά την υπογραφή της σύμβασης, τροποποίηση των στοιχείων της οικονομικής προσφοράς. Ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι εν πάση περιπτώσει ο υπολογισμός της, ακόμη και εάν δεν είναι ορθός, εντούτοις δεν μπορεί να οδηγήσει σε αποκλεισμό της, αφού έχει υπολογίσει το συγκεκριμένο κόστος των κρατήσεων και του φόρου σε ποσό μεγαλύτερο από αυτό που αναφέρει η Επιτροπή Διαγωνισμού και αποδέχτηκε η αναθέτουσα αρχή, κρίνεται απορριπτέος ως αβάσιμος σύμφωνα με την αμέσως παραπάνω υιοθετηθείσα αιτιολογία. Υπό τα δεδομένα αυτά ορθά και νόμιμα η αναθέτουσα αρχή απέρριψε την οικονομική προσφορά της προσφεύγουσας και άρα και αυτός ο λόγος προσφυγής κρίνεται απορριπτέος ως αβάσιμος.

16. Επειδή, όσον αφορά στον τρίτο λόγο της προσφυγής σχετικά με τον υπολογισμό του βασικού ημερομισθίου του απασχολούμενου προσωπικού, διαλαμβάνονται τα εξής: Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 4 και 5 της περιληφθείσας στα έγγραφα της σύμβασης Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων ορίζεται ότι «4. Το απασχολούμενο προσωπικό στο έργο του καθαρισμού θα είναι αποκλειστικά προσωπικό του Αναδόχου και δε θα έχει ουδεμία σχέση με το Δήμο *****». Σε περίπτωση που το απασχολούμενο προσωπικό δεν προέρχεται από χώρα μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, θα πρέπει να έχει οπωσδήποτε άδεια διαμονής και εργασίας στη χώρα. Το απασχολούμενο προσωπικό θα πρέπει να διατηρείται όσο το δυνατό σταθερό, να ομιλεί αρκετά καλά την Ελληνική γλώσσα, να είναι έμπειρο σε υπηρεσίες

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

καθαρισμού με προϋπηρεσία τουλάχιστον μίας (1) τριετίας (δηλαδή σε κλίμακα από 3 κλεισμένα χρόνια και πάνω) και να είναι άνω των 25 ετών. 5. Ο Ανάδοχος υποχρεούται να τηρεί με σχολαστικότητα την ισχύουσα εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία, σε ότι αφορά τις τακτικές και έκτακτες αμοιβές του προσωπικού οι οποίες σε καμία περίπτωση δεν μπορούν να είναι κατώτερες από τις οικείες συλλογικές συμβάσεις εργασίας στις οποίες τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι, το ωράριο εργασίας, την κοινωνική του ασφάλιση και τις άλλες ανάλογης φύσης παροχές και δεν δικαιούται να αρνηθεί την καταβολή των εν λόγω παροχών στο απασχολούμενο προσωπικό με την αιτιολογία ότι η Αναθέτουσα Αρχή δεν του κατέβαλε την προβλεπόμενη από τη σύμβαση αποζημίωση, ευθύνεται δε έναντι των Ελληνικών Αρχών για την τήρηση κάθε υποχρέωσης, που προκύπτει από αυτές.». Η προσφεύγουσα στον «Πίνακα Ανάλυσης Οικονομικής Προσφοράς» που κατέθεσε και ειδικότερα στην «Ανάλυση Εργατικού Κόστους» το ημερομίσθιο βάσει του οποίου έγινε ο υπολογισμός του Κόστους Μισθοδοσίας ανέρχεται στα 29,04€. Η αναθέτουσα αρχή υποστηρίζει ότι το ορθό ανέρχεται στο ποσό των 30,49€ για τους εργατοτεχνίτες με προϋπηρεσία 3-6 ετών, σύμφωνα με την Υ.Α 4241/127 & με την εγκύκλιο 7613/395/2019 του Υπουργείου Εργασίας.

17. Επειδή, κατά την υπ' αρ. 7613/395/18-2-2019 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ορίζεται ότι: «1. Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. οικ. 4241/127/30.1.2019 απόφαση της Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Β' 173) καθορίζεται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 του ν. 4172/2013 (Α' 167), όπως ισχύει, ο νόμιμος κατώτατος μισθός και το νόμιμο κατώτατο ημερομίσθιο, για πλήρη απασχόληση, για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας, ως εξής: α) Για τους υπαλλήλους ο κατώτατος μισθός ορίζεται στα εξακόσια πενήντα ευρώ (650,00 €). β) Για τους εργατοτεχνίτες το κατώτατο ημερομίσθιο ορίζεται στα είκοσι εννέα ευρώ και τέσσερα λεπτά (29,04 €). Ο ως άνω νόμιμος κατώτατος μισθός και το ως άνω νόμιμο κατώτατο ημερομίσθιο ισχύουν από 1 Φεβρουαρίου 2019 για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας, χωρίς ηλικιακή διάκριση. 2. Από την έναρξη ισχύος του νέου νόμιμου κατώτατου μισθού και του νέου

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

νόμιμου κατώτατου ημερομισθίου, οποιαδήποτε αναφορά της κείμενης νομοθεσίας στον κατώτατο μισθό και στο κατώτατο ημερομίσθιο, κατά το μέρος που αφορά/εισάγει ηλικιακή διάκριση, θεωρείται κατηργημένη. Συνεπώς, ως προς τις ήδη διαμορφωθείσες προσαυξήσεις λόγω προϋπηρεσίας, εφαρμόζονται οι διατάξεις των στοιχείων i και iii της περ. γ', χωρίς τις ηλικιακές αναφορές, και των περ. δ' έως στ' της υποπαρ. ΙΑ.11.3 της παρ. ΙΑ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α' 222), όπως ισχύει.....».

18. Επειδή, κατά το ν. 4093/2012 'ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟ 2013-16:Συντάξεις, Αποδοχές, Εργατικά, Αποκρατικ/σεις, Φάρμακα, Καύσιμα κλπ' ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ ΙΑ: ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΟΑΕΔ - ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΣΥΝΤΑΞΙΟΔΟΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ - ΥΠΟΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ ΙΑ.11. ΝΕΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗΣ ΝΟΜΙΜΟΥ ΚΑΤΩΤΑΤΟΥ ΜΙΣΘΟΥ ΚΑΙ ΚΑΤΩΤΑΤΟΥ ΗΜΕΡΟΜΙΣΘΙΟΥ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΥΣ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΟΛΗΣ ΤΗΣ ΧΩΡΑΣ (ΔΙΑΤΑΞΗ ΠΛΑΙΣΙΟ), ΚΑΤΩΤΑΤΟΣ ΝΟΜΙΜΟΣ ΜΙΣΘΟΣ ΚΑΙ ΗΜΕΡΟΜΙΣΘΙΟ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΥΣ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΟΛΗΣ ΤΗΣ ΧΩΡΑΣ προβλέπονται τα ακόλουθα: «1. Με την παρούσα διάταξη θεσπίζεται νέο σύστημα καθορισμού νόμιμου κατωτάτου μισθού υπαλλήλων και ημερομισθίου εργατοτεχνιτών, το οποίο τίθεται σε ισχύ την 1.4.2013. Εντός του πρώτου τριμήνου του 2013 θεσπίζεται με πράξη υπουργικού συμβουλίου η διαδικασία διαμόρφωσης νομοθετικώς καθορισμένου νόμιμου κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους εργαζόμενους ιδιωτικού δικαίου όλης της χώρας, λαμβάνοντας υπόψη την κατάσταση και τις προοπτικές της ελληνικής οικονομίας, της αγοράς εργασίας (ιδίως ως προς τα ποσοστά ανεργίας και απασχόλησης) και τη διαβούλευση της κυβέρνησης με εκπροσώπους κοινωνικών εταίρων, εξειδικευμένους επιστημονικούς, ερευνητικούς και λοιπούς φορείς. Κατά το Α' τρίμηνο του 2014 το σύστημα αυτό αξιολογείται ως προς την απλότητα και αποτελεσματικότητα της εφαρμογής, τη μείωση της ανεργίας, την αύξηση της απασχόλησης και τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας. 2.α. Το πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 8 του ν. 1876/1990 αντικαθίσταται ως εξής: Οι εθνικές γενικές

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

συλλογικές συμβάσεις εργασίας καθορίζουν τους ελάχιστους μη μισθολογικούς όρους εργασίας, που ισχύουν για τους εργαζόμενους όλης της χώρας. Βασικοί μισθοί, βασικά ημερομίσθια, κάθε είδους προσαυξήσεις αυτών και γενικά κάθε άλλος μισθολογικός όρος, ισχύουν μόνο για τους εργαζόμενους που απασχολούνται από εργοδότες των συμβαλλομένων εργοδοτικών οργανώσεων και δεν επιτρέπεται να υπολείπονται του νόμιμου νομοθετημένου κατώτατου μισθού και ημερομισθίου. β. Στο τέλος της παραγράφου 2 του άρθρου 3 του ν. 1876/1990 προστίθενται οι λέξεις «,σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της παρ. 1 του άρθρου 8 του νόμου. 3. Μέχρι τη λήξη της περιόδου οικονομικής προσαρμογής που προβλέπουν τα Μνημόνια που προσαρτώνται στο ν. 4046/2012 και οι επακολουθούσες τροποποιήσεις αυτών καθορίζεται ο νόμιμος κατώτατος μισθός υπαλλήλων και το ημερομίσθιο εργατοτεχνιτών ως εξής: (α) Για τους υπάλληλους άνω των 25 ετών ο κατώτατος μισθός ορίζεται 586,08 ευρώ και για τους εργατοτεχνίτες άνω των 25 ετών το κατώτατο ημερομίσθιο ορίζεται σε 26,18 ευρώ. (β) Για τους υπάλληλους κάτω των 25 ετών ο κατώτατος μισθός ορίζεται 510,95 ευρώ και για τους εργατοτεχνίτες κάτω των 25 ετών το κατώτατο ημερομίσθιο ορίζεται σε 22,83 ευρώ. (γ) i) Ο κατά τα άνω κατώτατος μισθός των υπαλλήλων άνω των 25 ετών προσαυξάνεται με ποσοστό 10% για κάθε τριετία προϋπηρεσίας και έως τρεις τριετίες και συνολικά 30% για προϋπηρεσία 9 ετών και άνω και το κατώτατο ημερομίσθιο των εργατοτεχνιτών άνω των 25 ετών προσαυξάνεται με ποσοστό 5% για κάθε τριετία προϋπηρεσίας και έως έξι τριετίες και συνολικά 30% για προϋπηρεσία 18 ετών και άνω. ii) Ο κατά τα άνω κατώτατος μισθός των υπαλλήλων κάτω των περ.1 25 ετών προσαυξάνεται με ποσοστό 10% για μία τριετία προϋπηρεσίας και για προϋπηρεσία 3 ετών και άνω και το κατώτατο ημερομίσθιο των εργατοτεχνιτών κάτω των 25 ετών προσαυξάνεται με ποσοστό 5% για κάθε τριετία προϋπηρεσίας και έως δύο τριετίες και συνολικά 10% για προϋπηρεσία 6 και άνω ετών. iii) Για τους εγγεγραμμένους ανέργους στα οικεία μητρώα ανέργων, άνω των 25 ετών με διάρκεια συνεχόμενης ανεργίας μεγαλύτερη των 12 μηνών (μακροχρόνια ανεργία) που προσλαμβάνονται ως υπάλληλοι, ο κατώτατος μισθός της περίπτωσης

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

α) της παρούσης παραγράφου προσαυξάνεται με ποσοστό 5% για κάθε τριετία και συνολικά με 15% για προϋπηρεσία 9 ετών και άνω. δ) Οι ως άνω προσαυξήσεις προϋπηρεσίας καταβάλλονται σε εργαζόμενο με προϋπηρεσία σε οποιοδήποτε εργοδότη και με οποιαδήποτε ειδικότητα, για μεν τους εργατοτεχνίτες μετά τη συμπλήρωση του 18ου έτους της ηλικίας τους, για δε τους υπαλλήλους μετά τη συμπλήρωση του 19ου έτους της ηλικίας τους και ισχύουν για την συμπληρωθείσα υπηρεσία την 14.2.2012. ε) Πέραν της μηνιαίας τακτικής προσαύξησης λόγω προϋπηρεσίας καμία άλλη προσαύξηση δεν περιλαμβάνεται στο νομοθετικώς καθορισμένο κατώτατο μισθό και ημερομίσθιο. στ) Έως ότου η ανεργία διαμορφωθεί σε ποσοστό κάτω του 10% αναστέλλεται η προσαύξηση του νομοθετικώς καθορισμένου νόμιμου κατώτατου μισθού και ημερομισθίου για προϋπηρεσία, που συμπληρώνεται μετά την 14.2.2012. ζ) Ατομικές συμβάσεις εργασίας και συλλογικές συμβάσεις εργασίας κάθε είδους δεν επιτρέπεται να ορίζουν μηνιαίες τακτικές αποδοχές ή ημερομίσθιο πλήρους απασχόλησης κατώτερο από το νομοθετικώς καθορισμένο κατώτατο μισθό και ημερομίσθιο. 4. Κάθε αναφορά της ισχύουσας νομοθεσίας γενικά στον ελάχιστο μισθό ή στο ελάχιστο ημερομίσθιο της Εθνικής Γενικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας (ΕΓΣΣΕ) νοείται ο νόμιμος νομοθετημένος κατώτατος μισθός και κατώτατο ημερομίσθιο.». Κατά την άνω διάταξη της περ. δ της υποπαρ. ΙΑ.11.3. της παρ. ΙΑ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, που ισχύει έως σήμερα με βάση και την αμέσως παραπάνω υπ' αρ. 7613/395/18-2-2019 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (σκ. 17 της παρούσας), ορίζει ότι οι προσαυξήσεις προϋπηρεσίας καταβάλλονται σε εργαζόμενο με προϋπηρεσία που την έχει αποκτήσει μέχρι την 14.2.2012. Εκ τούτου συνάγεται ότι οι εργαζόμενοι, κάμποι έχουν την απαραίτητη προϋπηρεσία των 3 ετών, δεν πληρώνονται γι' αυτήν εφόσον τη δημιούργησαν μετά την 14-4-2012. Συνεπώς δεδομένου ότι η διακήρυξη απαιτεί προσωπικό έμπειρο σε υπηρεσίες καθαρισμού με προϋπηρεσία τουλάχιστον μίας (1) τριετίας στο μέτρο που αυτή έχει αποκτηθεί μετά την 14-4-2012, ο εργαζόμενος αμείβεται με ημερομίσθιο 29,04€ και όχι με ημερομίσθιο 30,49€, όπως εσφαλμένα διέλαβε η

Αριθμός απόφασης: 1418 / 2019

προσβαλλόμενη απόφαση. Κατόπιν αυτών, δεκτός ως βάσιμος κρίνεται ο σχετικός λόγος προσφυγής και η προσβαλλόμενη απόφαση θα έπρεπε να ακυρωθεί κατά το μέρος αυτό, πλην όμως, με βάση τους προαναλυθέντες και απορριφθέντες δύο προηγούμενους λόγους προδικαστικής προσφυγής, ορθά απορρίφθηκε η προσφορά της προσφεύγουσας εταιρίας.

19. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω η εξεταζόμενη προδικαστική προσφυγή κρίνεται απορριπτή.

20. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να καταπέσει το υπό στοιχεία ***** ηλεκτρονικό παράβολο, ποσού 1.378,54€.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή.

Ορίζει την κατάπτωση του υπό στοιχεία ***** ηλεκτρονικό παράβολο, ποσού 1.378,54€.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη στις 3-12-2019 και εκδόθηκε στις 19-12-2019.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΜΑΡΙΑ ΕΛΕΝΗ ΣΙΔΕΡΗ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΡΓΥΡΩ ΤΣΟΥΛΟΥΦΑ