

**Η**

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ**

**5<sup>ο</sup> ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στην έδρα της στις 4 Φεβρουαρίου 2019 με την εξής σύνθεση: Άννα Χριστοδουλάκου, Πρόεδρος, Ευαγγελία Μιχολίτση και Μιχαήλ Οικονόμου, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 31.12.2018 προδικαστική προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Α.Ε.Π.Π. 20/07.01.2019 της προσφεύγουσας ατομικής επιχείρησης «...», που εδρεύει στα..., οδός ... αρ. ..., όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά του Δήμου ... (εφεξής αναθέτουσα αρχή), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα επιδιώκει να ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 390/18.12.2018 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου ..., κατά το μέρος που με αυτήν έγιναν αποδεκτές οι τεχνικές προσφορές της διαγωνιζόμενης ... για την Ομάδα 1 και για την Ομάδα 2 – υποομάδα Ζ του διαγωνισμού, της διαγωνιζόμενης ... για την Ομάδα 2 – υποομάδες Ζ και ΣΤ του διαγωνισμού, της διαγωνιζόμενης ... για την Ομάδα 2 – υποομάδα Ζ του διαγωνισμού και της διαγωνιζόμενης ... για την Ομάδα 2 – υποομάδα Ζ του διαγωνισμού.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια, Άννα Χριστοδουλάκου.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, με την υπ' αριθμ. ... Διακήρυξη, η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε Ανοιχτό Ηλεκτρονικό Διαγωνισμό άνω των ορίων για τη σύναψη συμφωνίας πλαίσιο τριετούς διάρκειας με δυνατότητα παράτασης για ένα (1) επιπλέον έτος, για την «προμήθεια τροφίμων για τις ανάγκες των υπηρεσιών

## Αριθμός Απόφασης: 209/2019

του Δήμου ...», προϋπολογισμού 707.330,61 €, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής. Σύμφωνα με τη Διακήρυξη, η προμήθεια αποτελείται από τις εξής Ομάδες: 1η Ομάδα (Τρόφιμα για τις ανάγκες των Κ.Α.Π.Η.) που περιλαμβάνει την υποομάδα Α (Είδη Παντοπωλείου-Καντίνας), 2η Ομάδα (Τρόφιμα για τις ανάγκες των Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών) που περιλαμβάνει την υποομάδα Α (Είδη Αρτοποιείου), την υποομάδα Β (Είδη Ζαχαροπλαστείου), την υποομάδα Γ (Είδη κρεοπωλείου), την υποομάδα Δ (Είδη Οπωροπωλείου-Φρούτα), την υποομάδα Ε (Είδη Οπωροπωλείου-Κηπευτικά), την υποομάδα ΣΤ (Είδη Ιχθυοπωλείου και Κατεψυγμένα) και την υποομάδα Ζ (Είδη Παντοπωλείου-Έλαια), 3η Ομάδα (Γάλα για τις ανάγκες των Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών). Επίσης, προσφορές γίνονται δεκτές για το σύνολο των προς προμήθεια ειδών ή ξεχωριστά ανά ομάδα ή υποομάδα με βάση τους Πίνακες του Παραρτήματος Γ' της Διακήρυξης. Η Διακήρυξη απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 22.10.2018, καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) στις 25.10.2018 με ΑΔΑΜ:..., καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) (Συστημικός Αριθμός...).

2. Επειδή, για την άσκηση της κρινόμενης προσφυγής έχει κατατεθεί, πληρωθεί και δεσμευθεί το νόμιμο παράβολο κατά τις διατάξεις του άρθρου 363 παρ.1 και 2 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 5 παρ. 1 και 2 του Π.Δ. 39/2017 (ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ..., εξοφληθέν δυνάμει του από 31.12.2018 αποδεικτικού εξόφλησης της Τράπεζας Eurobank, δεσμευμένο, δυνάμει της σχετικής ένδειξης της εκτύπωσης της σελίδας της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων), ύψους 2.043,00€, δεδομένου ότι η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των τμημάτων στα οποία αφορά η προσφυγή ανέρχεται στο ποσό των 408.057,45€ χωρίς ΦΠΑ.

3. Επειδή η προσφυγή έχει ασκηθεί με χρήση του τυποποιημένου εντύπου, σύμφωνα με το άρθρο 362 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 και το άρθρο 8 παρ. 2 του ΠΔ 39/2017.

4. Επειδή, η υπό κρίση προσφυγή, ενόψει του αντικειμένου του διαγωνισμού, της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης, σύμφωνα με το άρθρο 345 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και το άρθρο 1 περ. α) του Π.Δ. 39/2018, καθώς και του χρόνου δημοσίευσης της Διακήρυξης, σύμφωνα με τα άρθρα 5 περ. β), 61 παρ. 1, 376 και 379 παρ. 7 του Ν. 4412/2016, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016 και στην καθ' ύλην και κατά χρόνο αρμοδιότητα της Α.Ε.Π.Π.

5. Επειδή, η υπό κρίση προσφυγή έχει κατατεθεί νομίμως και εμπροθέσμως, σύμφωνα με το άρθρο 361 παρ. 1 περ. γ) του Ν. 4412/2016, το άρθρο 4 παρ. 1 περ. γ) και το άρθρο 8 παρ. 3 του Π.Δ. 39/2017, καθώς η προσβαλλόμενη Απόφαση κοινοποιήθηκε στους διαγωνιζόμενους μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού στις 21.12.2018, οπότε και έλαβε γνώση αυτής η προσφεύγουσα, όπως άλλωστε και η ίδια δηλώνει και η προσφυγή κατατέθηκε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στις 31.12.2018 και κοινοποιήθηκε με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην Α.Ε.Π.Π. στις 07.01.2019.

6. Επειδή, σύμφωνα με τη Διακήρυξη, από τον παρόντα διαγωνισμό, θα αναδειχθούν μέχρι τρεις (3) ανάδοχοι ανά ομάδα ή υποομάδα, εφόσον υπάρξει επαρκής αριθμός αναδόχων που πληρούν τα κριτήρια επιλογής και αποδεκτές προσφορές που ανταποκρίνονται στο κριτήριο ανάθεσης, οι οποίοι θα υπογράψουν τη συμφωνία-πλαίσιο που θα συναφθεί και θα εκτελεστεί με βάση τα οριζόμενα στην παρ. 5 περ. γ' του άρθρου 39 Ν. 4412/16, εφόσον, δε, ο αριθμός των προσφερόντων υπερβεί τους τρεις (3), τότε θα υπογραφεί Συμφωνία Πλαίσιο με τρεις εξ αυτών βάσει του σχετικού πίνακα κατάταξη τους με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της τιμής. Μετά τη σύναψη της Συμφωνίας-Πλαίσιο και κατά τη χρονική περίοδο ισχύος της θα διενεργείται νέος διαγωνισμός (επαναδιαγωνισμός), μεταξύ των οικονομικών φορέων που είναι συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας

πλαίσιο, από την ίδια την Αναθέτουσα Αρχή για τη σύναψη των εκτελεστικών της συμφωνίας πλαίσιο συμβάσεων. Συνεπώς, μετ' εννόμου συμφέροντος ασκήθηκε η προδικαστική προσφυγή, δεδομένου ότι η προσφεύγουσα βάλλει κατά προσφορών που υποβλήθηκαν σε τμήματα στα οποία συμμετείχε και η ίδια και είτε εντάσσονται μαζί με την ίδια στην αναδειχθείσα πρώτη τριάδα (Ομάδα 1, στην οποία η προσφεύγουσα κατετάγη δεύτερη) είτε προηγούνται αυτής, αναδειχθείσες ως οι τρεις πρώτες (Ομάδα 2 υποομάδες ΣΤ και Ζ, στις οποίες η προσφεύγουσα κατετάγη τέταρτη) επιδιώκοντας τον αποκλεισμό τους. Επίσης, μετ' εννόμου συμφέροντος, κατ' αρχήν, η προσφεύγουσα βάλλει κατά της προσφοράς της ... για την Ομάδα 2 – υποομάδα Ζ, η οποία κατετάγη πέμπτη στην ως άνω Ομάδα, δεδομένου ότι, σε περίπτωση τυχόν αποδοχής των προβαλλόμενων με την προσφυγή της λόγων κατά των αναδειχθεισών ως πρώτων τριών προσφορών, η προσφεύγουσα και η ... εντάσσονται στην πρώτη τριάδα για την Ομάδα αυτή.

7. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή προέβη σε κοινοποίηση της υπό εξέταση προσφυγής προς όλους τους συμμετέχοντες, μέσω της λειτουργίας «επικοινωνία» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 1 περ. α) του Π.Δ. 39/2017, στις 02.01.2019, δεν ασκήθηκε, όμως, παρέμβαση.

8. Επειδή, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 464/11.01.2019 έγγραφό της, που αναρτήθηκε στην λειτουργία «επικοινωνία» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού στις 11.01.2019 και για το οποίο ειδοποιήθηκε σχετικώς η Α.Ε.Π.Π. μέσω της λειτουργίας «επικοινωνία» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού αυθημερόν, η αναθέτουσα αρχή υπέβαλε τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής.

9. Επειδή, όπως προαναφέρθηκε, με την υπ' αριθμ. ... Διακήρυξη, η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε Ανοιχτό Ηλεκτρονικό Διαγωνισμό άνω των ορίων για τη σύναψη συμφωνίας πλαίσιο τριετούς διάρκειας με δυνατότητα παράτασης για ένα (1) επιπλέον έτος, για την «προμήθεια τροφίμων για τις ανάγκες των υπηρεσιών του Δήμου ...», προϋπολογισμού 707.330,61 €, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον

συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής. Στο Διαγωνισμό, συμμετείχαν, υποβάλλοντας προσφορές οχτώ οικονομικοί φορείς, ήτοι η προσφεύγουσα «...», καθώς και οι οικονομικοί φορείς «...», «...», «...», «...», «...», «...», και «...». Κατόπιν του από 06.12.2018 Πρακτικού αποσφράγισης των δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών, του από 13.12.2018 Πρακτικού αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών, της από 14.12.2018 ορθής επανάληψης του πρακτικού αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών, με το οποίο αποκλείστηκε η προσφορά της διαγωνιζόμενης «...» και έγιναν αποδεκτές οι προσφορές των λοιπών διαγωνιζομένων, καθώς και του από 18.12.2018 Πρακτικού αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών, εκδόθηκε η προσβαλλόμενη υπ' αριθμ. 390/18.12.2018 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου ..., με την οποία εγκρίθηκαν τα ως άνω Πρακτικά και, μεταξύ άλλων, α) για την 1<sup>η</sup> Ομάδα της Διακήρυξης κατετάγησαν πρώτη η «... ...», δεύτερη η προσφεύγουσα «...» και τρίτη η «...», β) για την 2<sup>η</sup> Ομάδα – υποομάδα ΣΤ' της Διακήρυξης κατετάγησαν πρώτη η «...», δεύτερη η «... ...» και τρίτη η «...», ενώ η προσφεύγουσα, ως προς το τμήμα αυτό κατετάγη τέταρτη και γ) για την 2<sup>η</sup> Ομάδα – υποομάδα Ζ' της Διακήρυξης κατετάγησαν πρώτη η «... ...», δεύτερη η «...» και τρίτη η «...», ενώ η προσφεύγουσα, ως προς το τμήμα αυτό κατετάγη τέταρτη. Κατά της ως άνω υπ' αριθμ. 390/18.12.2018 Απόφασης, κατά το μέρος που με αυτήν έγιναν δεκτές, οι προσφορές των διαγωνιζομένων ... για την Ομάδα 1 και για την Ομάδα 2 – υποομάδα Ζ του διαγωνισμού, της διαγωνιζόμενης ... για την Ομάδα 2 – υποομάδες Ζ και ΣΤ του διαγωνισμού, της διαγωνιζόμενης ... για την Ομάδα 2 – υποομάδα Ζ του διαγωνισμού, καθώς και κατά το μέρος που με την προσβαλλόμενη έγινε δεκτή για την 2 Ομάδα 2 – υποομάδα Ζ' της Διακήρυξης, η προσφορά της διαγωνιζόμενης «...», η οποία κατετάγη πέμπτη στα τμήματα αυτά, ασκήθηκε η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή.

10. Επειδή, σύμφωνα με τη Διακήρυξη (σελ. 6, 7) «*Μετά τη σύναψη της Συμφωνίας-Πλαίσιο και κατά τη χρονική περίοδο ισχύος της θα διενεργείται νέος διαγωνισμός (επαναδιαγωνισμός), μεταξύ των οικονομικών*

φορέων που είναι συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας πλαίσιο, από την ίδια την Αναθέτουσα Αρχή για τη σύναψη των εκτελεστικών της Συμφωνίας Πλαίσιο συμβάσεων, όπως ειδικότερα περιγράφεται στο Παράρτημα Β' της παρούσης. Από τον ανωτέρω διαγωνισμό ανακηρύσσεται Ανάδοχος και υπογράφεται μεταξύ αυτού και της Αναθέτουσας Αρχής εκτελεστική της Συμφωνίας-Πλαίσιο σύμβαση, της οποίας το τίμημα καθώς και το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης δεν είναι γνωστά εκ των προτέρων. Στις εν λόγω συμβάσεις θα περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, το είδος και τίμημα της προμήθειας, ο τρόπος εκτέλεσης, το χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης κ.λπ. Επισημαίνεται ότι στον νέο διαγωνισμό η προσφερόμενη τιμή ή έκπτωση έκαστου προμηθευτή δεν μπορεί να υπερβαίνει την τιμή (ή να είναι μικρότερη από την έκπτωση), με την οποία συμμετέχει στη συμφωνία πλαίσιο. Η συμφωνία πλαίσιο δεν παράγει υποχρέωση για το Δήμο ... να εξαντλήσει την απορρόφηση των δημοπρατούμενων ποσοτήτων. Η σύναψη της συμφωνίας-πλαίσιο δεν παράγει καμία υποχρέωση για το Δήμο για σύναψη εκτελεστικής σύμβασης. Ο διαγωνισμός θα διεξαχθεί σύμφωνα με τους όρους που περιέχονται στην παρούσα Διακήρυξη ως και τα παραρτήματά της, που αποτελούν ενιαίο και αναπόσπαστο μέρος. Η δαπάνη θα χρηματοδοτηθεί από ίδιους πόρους του Δήμου .... - Ο προϋπολογισμός της σύμβασης, για τη συνολική διάρκεια της συμφωνίας πλαίσιο, ανέρχεται στο ποσό των 814.519,38 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), είναι ενδεικτικός και στηρίζεται στις τιμές των ειδών προηγούμενων ετών και στις ποσότητες που εκτιμάται ότι θα χρειαστεί ο Δήμος ... την επόμενη τριετία για τη κάλυψη των αναγκών του. - Επισημαίνεται ότι ο προϋπολογισμός των εκτελεστικών συμβάσεων που θα καλείται να υπογράψει ο Δήμος ... με τον μειοδότη θα ορίζεται ρητώς στη πρόσκληση υποβολής προσφοράς προς τους οικονομικούς φορείς που έχουν υπογράψει τη Συμφωνία πλαίσιο. Προσφορές γίνονται δεκτές για το σύνολο των προς προμήθεια ειδών ή ξεχωριστά ΑΝΑ ομάδα ή υποομάδα με βάση τους Πίνακες του Παραρτήματος Γ'. Ο διαγωνισμός θα διεξαχθεί σύμφωνα με τους όρους που περιέχονται στην παρούσα Διακήρυξη ως και τα παραρτήματά της, που αποτελούν ενιαίο και αναπόσπαστο μέρος: ... ». Στο άρθρο 1 του Παραρτήματος Α' της Διακήρυξης ορίζεται ότι: «Κάθε Οικονομικός φορέας έχει

δικαίωμα υποβολής προσφοράς για μία ή περισσότερες ομάδες/υποομάδες (μερική προσφορά) ή για το σύνολο των ομάδων/υποομάδων (ολική προσφορά). Σε κάθε περίπτωση η υποβολή προσφοράς (μερική ή ολική) αφορά στο σύνολο των ειδών της επιλεγόμενης ομάδας/υποομάδας». Επίσης, στο άρθρο 7 «Λόγοι αποκλεισμού – περιεχόμενο προσφορών – Δικαιολογητικά συμμετοχής» του Παραρτήματος Α' της Διακήρυξης ορίζεται ότι: «Α2. Τεχνική Προσφορά. Στον (υπό) φάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά», υποβάλλονται ηλεκτρονικά η Τεχνική Προσφορά η οποία συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο .pdf. Εφόσον οι απαιτήσεις της διακήρυξης για την τεχνική προσφορά δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολό τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει στην τεχνική του προσφορά ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία. Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο “Τεχνικές Προδιαγραφές” του Παραρτήματος Γ' της Διακήρυξης περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων αγαθών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα Β [προφανώς εννοείται το παράρτημα Γ']. Οικονομική Προσφορά. Στον (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» περιλαμβάνεται η οικονομική προσφορά του προσφέροντα. Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά επί ποινή απορρίψεως στον (υπό) φάκελο «Οικονομική Προσφορά». Η οικονομική προσφορά, συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος.

Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Καθώς μέρος της οικονομικής προσφοράς, δηλαδή το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης και οι τιμές μονάδος, έχει αποτυπωθεί έμμεσα στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένα και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία, σύμφωνα με το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς του παραρτήματος Η' [προφανώς εννοείται το παράρτημα Ζ'], σε μορφή .pdf (Εφόσον η οικονομική προσφορά δεν έχει αποτυπωθεί στο σύνολό της στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία σε μορφή pdf.). Η τελική κατάταξη των προσφορών θα γίνει από την αρμόδια Επιτροπή Αξιολόγησης με σχετικό Πρακτικό και βάση του συνόλου της προσφοράς της τριετίας. Για τα είδη για τα οποία ανάδοχος αναδεικνύεται ο προσφέρων το μεγαλύτερο ενιαίο ποσοστό έκπτωσης (%) στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά Μέση Λιανική Τιμή πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης του Τμήματος Εμπορίου της Διεύθυνσης Ανάπτυξης Κεντρικού Τομέα Αθηνών της Περιφέρειας Αττικής, οι υποψήφιοι θα συμπληρώσουν ως τιμή προσφοράς την τιμή με δύο (2) δεκαδικά ψηφία που προκύπτει ανά ομάδα η υποομάδα μετά την αφαίρεση του ποσοστού έκπτωσης που προσφέρουν, από την συνολική ενδεικτική τιμή (προ Φ.Π.Α.) όπως αυτή δίδεται στον ενδεικτικό προϋπολογισμό του άρθρου 2 του Παραρτήματος Γ', που τίθεται στην παρούσα Διακήρυξη για την αντίστοιχη ομάδα η υποομάδα). Το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης θα πρέπει να είναι ενιαίο για τα είδη της κάθε ομάδας ή υποομάδας, ως αυτές έχουν καθορισθεί. Προσφορές γίνονται δεκτές για το σύνολο των προς προμήθεια ειδών ή ξεχωριστά ΑΝΑ ΟΜΑΔΑ ή ΥΠΟΟΜΑΔΑ (όπως περιγράφονται κατωτέρω) με



βάση τους Πίνακες του Παραρτήματος Γ'. Από την Οικονομική Προσφορά πρέπει να προκύπτει σαφώς η τιμή μονάδας για κάθε είδος, για να μπορεί να προσδιορίζεται το ακριβές κόστος. Η τιμή μονάδος χωρίς Φ.Π.Α. θα λαμβάνεται υπόψη για τη σύγκριση των Προσφορών. Σε περίπτωση λογιστικής ασυμφωνίας μεταξύ της τιμής μονάδας και της συνολικής τιμής, υπερισχύει η τιμή μονάδας. Αν όμως το πλήθος των λογιστικών ασυμφωνιών είναι σημαντικό ή αν η διόρθωσή τους επιφέρει σημαντική διαφοροποίηση του συνολικού τιμήματος της Προσφοράς ή αν η Προσφορά είναι γενικότερα ασαφής, τότε απορρίπτεται η Προσφορά στο σύνολό της». Περαιτέρω, στο άρθρο 9 «προσφερόμενη τιμή» του Παραρτήματος Α' της Διακήρυξης ορίζεται ότι: «...Η τιμή της προσφοράς είναι δεσμευτική για τον διαγωνιζόμενο μέχρι και την οριστική παραλαβή της προμήθειας. Αποκλείεται αναθεώρηση της τιμής προσφοράς και οποιαδήποτε αξίωση του αναδόχου πέραν της τιμής της προσφοράς του. ... Δεν υπάρχει η δυνατότητα υποβολής εναλλακτικών προσφορών. Δεν επιτρέπονται προσφορές μεγαλύτερες από τον προϋπολογισμό της υπηρεσίας ή αρνητικές εκπτώσεις. Οι προσφερόμενες τιμές είναι σταθερές καθ' όλη τη διάρκεια της εκτελεστικής σύμβασης. Τα είδη στα οποία υπολογίζεται ποσοστό έκπτωσης, η τιμή αναπροσαρμόζεται σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο κριτήριο ανάθεσης. Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή ή δεν δίδεται ενιαία τιμή για ολόκληρη την προσφερόμενη ποσότητα, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης της σύμβασης». Στο δε άρθρο 12 «απόρριψη προσφορών» του Παραρτήματος Α' της Διακήρυξης ορίζεται ότι: «1. Κάθε έλλειψη δικαιολογητικού του άρθρου 7 «Λόγοι αποκλεισμού-Περιεχόμενο Προσφορών- Δικαιολογητικά Συμμετοχής» που θα διαπιστωθεί μετά από έλεγχο, θα συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς». Επιπλέον, στο άρθρο 1 «Διενέργεια των επαναδιαγωνισμών» του Παραρτήματος Β – ΕΠΑΝΑΛΗΠΤΙΚΟΙ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΙ της Διακήρυξης ορίζεται ότι: «α. Δικαίωμα συμμετοχής στους επαναδιαγωνισμούς έχουν οι ανάδοχοι που έχουν υπογράψει τη συμφωνία-

πλαίσιο. Οι επαναδιαγωνισμοί θα αποφασίζονται από την Αναθέτουσα Αρχή, η οποία θα καθορίζει κάθε φορά κατά την κρίση της τις ποσότητες των δημοπρατούμενων ειδών ανά ομάδα, όπως αυτές περιγράφονται στο Παράρτημα Γ΄ της παρούσας. Οι προσφέροντες ανάδοχοι, θα υποβάλουν προσφορά για τις ομάδες του διαγωνισμού για τις οποίες είχαν υποβάλει την αρχική τους προσφορά και επί των οποίων έχει υπογραφεί η συγκεκριμένη συμφωνία-πλαίσιο. ...». Επίσης, στο άρθρο 2 «Κατάρτιση και υποβολή προσφορών» του Παραρτήματος Β της Διακήρυξης ορίζεται ότι: «...2.2 ... Καθώς μέρος της οικονομικής προσφοράς, δηλαδή το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης, οι τιμές μονάδος και η ποσότητα ανά είδος, έχει αποτυπωθεί έμμεσα στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένα και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία, σύμφωνα με το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς του παραρτήματος Η΄ [προφανώς εννοείται το παράρτημα Ζ΄] (αρχεία excel), σε μορφή pdf. Στην Οικονομική Προσφορά αναγράφεται η τιμή, όπως ορίζεται στο Παράρτημα Α΄ της παρούσας διακήρυξης. Επισημαίνεται ότι η προσφερόμενη τιμή έκαστου αναδόχου δεν μπορεί να υπερβαίνει την ενδεικτική τιμή με την οποία συμμετέχει στη Συμφωνία πλαίσιο». Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 1 Πίνακες Συμμόρφωσης Τεχνικών Προδιαγραφών του Παραρτήματος Γ΄ – ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ της Διακήρυξης ορίζεται ότι: «Η προμήθεια αποτελείται από δύο (2) ομάδες, ως κάτωθι: 1η Ομάδα (Τρόφιμα για τις ανάγκες των Κ.Α.Π.Η.) που περιλαμβάνει την υποομάδα Α (Είδη Παντοπωλείου-Καντίνας) 2η Ομάδα (Τρόφιμα για τις ανάγκες των Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών) που περιλαμβάνει την υποομάδα Α (Είδη Αρτοποιείου), την υποομάδα Β (Είδη Ζαχαροπλαστείου), την υποομάδα Γ (Είδη κρεοπωλείου), την υποομάδα Δ (Είδη Οπωροπωλείου-Φρούτα), την υποομάδα Ε (Είδη Οπωροπωλείου-Κηπευτικά), την υποομάδα ΣΤ (Είδη Ιχθυοπωλείου και Κατεψυγμένα) και την υποομάδα Ζ (Είδη Παντοπωλείου-Ελαια). 3η Ομάδα (Γάλα για τις ανάγκες των Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών) Όλα τα είδη θα είναι Αρίστης ποιότητας και πάντα σε συμμόρφωση με τις ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις. Σε όλα τα είδη θα γίνονται δεκτές προσφορές ισοδύναμες

ή καλύτερες των απαιτήσεων (εφόσον δεν ξεπερνούν το ποσό του ενδεικτικού προϋπολογισμού για το κάθε είδος). Όλα τα υπό προμήθεια είδη πρέπει να είναι Α' ποιότητας, προϊόντα εγκεκριμένων εταιρειών ευρείας κατανάλωσης με τις ανάλογες πιστοποιήσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης και σύμφωνα με τους όρους του Κώδικα Τροφίμων και Ποτών και Αντικειμένων κοινής χρήσεως, καθώς και τις Υγειονομικές και Κτηνιατρικές διατάξεις αποκλειόμενης απολύτως της προμήθειας κατώτερης ποιότητας. Η διακίνηση των προϊόντων πρέπει να πληροί τους όρους του Κώδικα Τροφίμων και Ποτών και τις ισχύουσες Υγειονομικές Διατάξεις. Η συσκευασία των υπό προμήθεια ειδών πρέπει να είναι κατάλληλη για τρόφιμα σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Ο προμηθευτής αναλαμβάνει την υποχρέωση αντικατάστασης προϊόντων που πλησιάζουν την ημερομηνία λήξης τους και δεν έχουν ακόμη χρησιμοποιηθεί. Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου δεν δεσμεύονται για την κατανάλωση του συνόλου των υπό προμήθεια ποσοτήτων. Οι ποσότητες είναι ενδεικτικές και η απορρόφηση τους θα γίνεται επί των πραγματικών αναγκών που θα προκύψουν κατά τη διάρκεια σύναψης των εκτελεστικών συμβάσεων. [ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΕΤΑΙ ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΩΝ 2<sup>ης</sup> ΟΜΑΔΑΣ]. Στη συνέχεια, στο ίδιο άρθρο, αναφέρεται «Οι ποσότητες κατ' έτος των προς προμήθεια ειδών, οι κωδικοί των ειδών (CPV) καθώς και οι τεχνικές προδιαγραφές ανά ομάδα φαίνονται αναλυτικά παρακάτω: ...» και ακολουθεί Πίνακας των προς προμήθεια ειδών της 1<sup>ης</sup> Ομάδας και , στον οποίο, στην πρώτη στήλη αναγράφεται το προς προμήθεια είδος και η ποσότητα της συσκευασίας που ζητείται, ενώ στην τρίτη στήλη αναγράφεται το πλήθος των ζητούμενων συσκευασιών. Ακολουθώς ορίζεται: «Όλα τα ανωτέρω προϊόντα θα είναι αρίστης ποιότητας ευρείας κατανάλωσης και η διακίνησή τους θα πρέπει να πληροί τους όρους υγιεινής και ποιότητας όπως αυτοί καθορίζονται από τον Κώδικα Τροφίμων και Ποτών, τις σχετικές οδηγίες του ΕΦΕΤ και της ΕΕ, θα είναι της απόλυτης αρεσκείας του φορέα, χωρίς ο προμηθευτής να μπορεί να επικαλεσθεί για όφελός του οποιαδήποτε τυχόν ασάφεια. **ΓΑΛΑ (εβαπορέ αγελάδος πλήρες σε κουτί 410 - 500 γρ.)**. Το προσφερόμενο είδος πρέπει να είναι σύμφωνο με τους όρους του Κώδικα Τροφίμων και Ποτών, τις ισχύουσες

υγειονομικές και αγορανομικές διατάξεις καθώς και τα μικροβιολογικά κριτήρια που περιγράφονται στα Π.Δ. 49/1989 και 56/95. Οι εγκαταστάσεις των μονάδων πρέπει να έχουν κωδικό αριθμό έγκρισης. Το συμπυκνωμένο γάλα (εβαπορέ) θα είναι λευκό αγελαδινό και αποστειρωμένο του οποίου η κατά βάρος περιεκτικότητα σε λιπαρά να είναι τουλάχιστον 7,5% σε μεταλλική ή χάρτινη (tetra-pack) συσκευασία των 410-500 γραμ. Να αναγράφονται στη συσκευασία οδηγίες για τον τρόπο ανασύστασης ή αραιώσης, όπως επίσης η ημερομηνία λήξης του προϊόντος και οι εκατοστιαίες περιεκτικότητες θρεπτικών συστατικών του προϊόντος. Η συσκευασία πρέπει να πληροί τους όρους υγιεινής. Να διασφαλίζεται ότι η παραγωγή του γάλακτος δεν έχει προέλθει από ζώα ή ζωοτροφές που χρησιμοποιούν γενετικώς μεταλλαγμένα προϊόντα. Όλες οι διεργασίες σχετικά με την παραγωγή και συσκευασία του να έχουν γίνει σύμφωνα με την οδηγία 02/46 ΕΕ. Όλα τα είδη θα είναι συσκευασμένα στις ποσότητες που αναγράφονται για το κάθε ένα από αυτά στον ενδεικτικό προϋπολογισμό, επώνυμα και ευρείας κυκλοφορίας». Στη συνέχεια του ίδιου άρθρου, ακολουθεί Πίνακας των προς προμήθεια ειδών της 2<sup>ης</sup> Ομάδας ανά υποομάδα, στον οποίο, στην πρώτη στήλη αναγράφεται το προς προμήθεια είδος και η ποσότητα της συσκευασίας που ζητείται, ενώ στην τρίτη στήλη αναγράφεται το πλήθος των ζητούμενων συσκευασιών. Ακολούθως ορίζεται: «...**ΥΠΟΟΜΑΔΑ ΣΤ΄: ΕΙΔΗ ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ ΚΑΙ ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΑ** Όλα τα είδη πρέπει να είναι άριστης ποιότητας και σύμφωνα με την δεδομένη παραγγελία του κάθε Σταθμού, καθώς επίσης και να είναι σχετικά πρόσφατης κατάψυξης και σύμφωνα με τις αγορανομικές διατάξεις. **Κατεψυγμένα ψάρια:** Τα προς προμήθεια κατεψυγμένα ψάρια να είναι Α΄ ποιότητας, κατεψυγμένα κατά μονάδα (IQF) και να είναι συσκευασμένα σε Α και Β Συσκευασία (κάλυψη με πλαστικό φύλλο (Α) μέσα σε χαρτοκιβώτιο (Β)), με τις απαραίτητες ενδείξεις στα ελληνικά (ονομασία πώλησης, ημερομηνία παραγωγής, ημερομηνία λήξης, χώρα προέλευσης και αριθμό έγκρισης εργαστηρίου σε περίπτωση τεμαχισμού και επεξεργασίας) καθαρό βάρος και ποσοστό επίταγου (ως 15% για τα τεμαχισμένα). Τα παραπάνω προϊόντα θα προέρχονται από εγκεκριμένες ψυκτικές εγκαταστάσεις (κωδικός έγκρισης ή καταχώρησης από την οικία

Διεύθυνση Κτηνιατρικής ή άλλη αρμόδια Υπηρεσία με τήρηση συστήματος διαχείρισης της ασφάλειας των τροφίμων). Τα προϊόντα θα είναι πρόσφατης κατάψυξης. Τα κατεψυγμένα ψάρια κατά τη παράδοση θα πληρούν τις εκάστοτε ισχύουσες Κοινοτικές και Εθνικές διατάξεις (την Κτηνιατρική και Υγειονομική νομοθεσία, τις Αγορανομικές Διατάξεις) και τον Κώδικα Τροφίμων και Ποτών.

**Κατεψυγμένα λαχανικά:** Τα προς προμήθεια κατεψυγμένα λαχανικά θα είναι πρώτης ποιότητας και θα πληρούν τις εκάστοτε περί τροφίμων ισχύουσες γενικές και ειδικές διατάξεις. Θα πρέπει: Τα προϊόντα να είναι Α΄ ποιότητας, καθαρισμένα, απαλλαγμένα ξένων σωμάτων, κατά προτίμησης εγχώριας παραγωγής. Η συσκευασία να είναι κατάλληλη για τρόφιμα με τις απαραίτητες ενδείξεις (είδος, ημερομηνία παραγωγής και ημερομηνία λήξης, χώρα προέλευσης, στοιχεία παραγωγής, στοιχεία διακινητή κλπ) στην ελληνική γλώσσα. Η μεταφορά των προϊόντων θα γίνεται με μεταφορικά μέσα θερμοκρασίας -18 βαθμούς Κελσίου, καθαρά, απολυμασμένα με καταγραφικά θερμόμετρα. Τα προϊόντα κατά την παράδοση να βρίσκονται σε κατάσταση κατάψυξης. Τα προϊόντα και η διακίνησή τους θα πρέπει να πληρούν τους όρους του Κώδικα Τροφίμων και Ποτών και τις ισχύουσες υγειονομικές και κοινοτικές διατάξεις. Τα ανωτέρω στοιχεία θα αναγράφονται στις συσκευασίες.

**ΥΠΟΟΜΑΔΑ Ζ΄: ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ –ΕΛΑΙΑ** Όλα τα είδη Παντοπωλείου πρέπει να είναι άριστης ποιότητας και σύμφωνα με τη δεδομένη παραγγελία του κάθε Παιδικού και Βρεφονηπιακού Σταθμού. Ειδικά: **ΒΙΟΛΟΓΙΚΟ ΕΛΑΙΟΛΑΔΟ** οξύτητας 0 - 0,8 σε συσκευασία 5 λίτρων και να πληροί τους όρους των αγορανομικών διατάξεων . να διαθέτει πιστοποιητικό από εγκεκριμένο Οργανισμό Ελέγχου και Πιστοποίησης Βιολογικών Προϊόντων .

**ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ ΕΙΔΗ** Τυρί φέτα με προδιαγραφές Π.Ο.Π., Κασέρι με προδιαγραφές Π.Ο.Π., Κεφαλοτύρι με προδιαγραφές Π.Ο.Π., Γραβιέρα με προδιαγραφές Π.Ο.Π., Ρεγκάτο Κίτρινο τυρί (γκούντα, ένταμ, έμενταλ) σε φέτες τοστ, κομμάτι ή τριμμένο. Τα είδη γαλακτοκομίας πρέπει να έχουν ήπια γεύση, να έχουν υποστεί πλήρη και επιτυχή ωρίμανση, να είναι απαλλαγμένα από αντικανονικές οσμές και να μην παρουσιάζουν αλλοιώσεις υφής και χρώματος, να φέρουν δε οπωσδήποτε ημερομηνία παραγωγής. Τα τυροκομεία πρέπει να

πληρούν τις προϋποθέσεις του Π.Δ. 56/95, να φέρουν αριθμό κτηνιατρικής έγκρισης (κωδικό αριθμό Ε.Ε.). Τα προς προμήθεια είδη θα είναι σύμφωνα με τους όρους του Κώδικα Τροφίμων και Ποτών καθώς και τις ισχύουσες υγειονομικές και κτηνιατρικές διατάξεις και θα φέρουν τις απαραίτητες ενδείξεις όπως αυτές περιγράφονται στα άρθρα 11, 83 του Κώδικα Τροφίμων και Ποτών, ήτοι τύπος, κατηγορία τυριού, είδος γάλακτος από το οποίο παρασκευάστηκε, ελάχιστο ποσοστό λίπους (υπολογισμένο σε ξερή ουσία), μέγιστο ποσοστό υγρασίας, ημερομηνία παραγωγής και ελάχιστης διατηρησιμότητας, κωδικό μονάδος παραγωγής της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Γενικά τα είδη γαλακτοκομίας να πληρούν τις εκάστοτε περί τροφίμων ισχύουσες γενικές και ειδικές διατάξεις. Τα τυριά να έχουν πλήρη και επιτυχημένη ωρίμανση, απαλλαγμένα αντικανονικών οσμών και γεύσεων με την χαρακτηριστική γεύση ενός έκαστου, να μην παρουσιάζουν αλλοιώσεις υφής και χρώματος, να είναι άριστης ποιότητας (τα τρίμματα αποκλείονται). Να προέρχονται από τυροκομεία με αριθμό έγκρισης από την αρμόδια υπηρεσία και η παρασκευή, συντήρηση και διακίνηση να τηρεί τον κώδικα HACCP. **ΓΑΛΑ** (εβαπορέ αγελάδας πλήρες σε μεταλλική ή χάρτινη συσκευασία 410-500 γρ.) Το προσφερόμενο είδος πρέπει να είναι σύμφωνο με τους όρους του Κώδικα Τροφίμων και Ποτών, τις ισχύουσες υγειονομικές και αγορανομικές διατάξεις καθώς και τα μικροβιολογικά κριτήρια που περιγράφονται στα Π.Δ. 49/1989 και 56/95. Οι εγκαταστάσεις των μονάδων πρέπει να έχουν κωδικό αριθμό έγκρισης. Το συμπυκνωμένο γάλα (εβαπορέ) θα είναι λευκό αγελαδινό και αποστειρωμένο του οποίου η κατά βάρος περιεκτικότητα σε λιπαρά να είναι τουλάχιστον 7,5% σε μεταλλική ή χάρτινη (tetra-pack) συσκευασία των 410-500 γρμ. Να αναγράφονται στη συσκευασία οδηγίες για τον τρόπο ανασύστασης ή αραίωσης, όπως επίσης η ημερομηνία λήξης του προϊόντος και οι εκατοστιαίες περιεκτικότητες θρεπτικών συστατικών του προϊόντος. Η συσκευασία πρέπει να πληροί τους όρους υγιεινής. Να διασφαλίζεται ότι η παραγωγή του γάλακτος δεν έχει προέλθει από ζώα ή ζωοτροφές που χρησιμοποιούν γενετικώς μεταλλαγμένα προϊόντα. Όλες οι διεργασίες σχετικά με την παραγωγή και συσκευασία του να έχουν γίνει σύμφωνα με την οδηγία 02/46 ΕΕ. **ΒΙΟΛΟΓΙΚΑ ΑΥΓΑ** Τα αυγά θα πρέπει να

είναι αρίστης ποιότητας και πρόσφατης παραγωγής, ωσκοπημένα και βάρους 55-60 γραμ. και να διαθέτουν πιστοποιητικό εγκεκριμένο Οργανισμό Ελέγχου και Πιστοποίησης Βιολογικών Προϊόντων. Να διαθέτει πιστοποιητικό από εγκεκριμένο Οργανισμό Ελέγχου και Πιστοποίησης Βιολογικών Προϊόντων **ΒΙΟΛΟΓΙΚΟ ΓΙΑΟΥΡΤΙ** Το γιαούρτι θα είναι συσκευασμένο σε κεσεδάκια 200 γραμ. με 3,5% λιπαρά και να διαθέτει πιστοποιητικό εγκεκριμένο Οργανισμό Ελέγχου και Πιστοποίησης Βιολογικών Προϊόντων. Επί της συσκευασίας να αναγράφεται το σύνολο των στοιχείων τα οποία πιστοποιούν την προέλευση, η ημερομηνία λήξεως καθώς και την σχετική ένδειξη ότι το προϊόν είναι βιολογικό. Να διαθέτει πιστοποιητικό από εγκεκριμένο Οργανισμό Ελέγχου και Πιστοποίησης Βιολογικών Προϊόντων **ΒΙΟΛΟΓΙΚΑ ΟΣΠΡΙΑ** Τα όσπρια τυποποιημένα, παραγωγής τρέχοντος έτους, απαλλαγμένα από ξένα σώματα, με καρπούς υγιείς, ξηρούς και ομοιογενείς και να διαθέτουν πιστοποιητικό από εγκεκριμένο Οργανισμό Ελέγχου και Πιστοποίησης Βιολογικών Προϊόντων. Να διαθέτει πιστοποιητικό από εγκεκριμένο Οργανισμό Ελέγχου και Πιστοποίησης Βιολογικών Προϊόντων **ΖΥΜΑΡΙΚΑ** Τα ζυμαρικά πρώτης ποιότητας, πρόσφατης παραγωγής, από 100% σιμιγδάλι και να πληρούν τους όρους των αγορανομικών διατάξεων. Στη συσκευασία να αναγράφεται η χώρα προέλευσης καθώς και η ημερομηνία λήξεως. **ΖΥΜΑΡΙΚΑ ΟΛΙΚΗΣ ΑΛΕΣΗΣ ΣΠΑΓΓΕΤΙ** Νο 6 ολικής άλεσης, παρασκευασμένα από σιμιγδάλι ολικής αλέσεως σκληρού σίτου. **ΜΑΡΓΑΡΙΝΗ ΒΙΟΛΟΓΙΚΗ** Η μαργαρίνη θα είναι συσκευασμένη σε κεσεδάκια 250 γραμ., με καπάκι επαναχρησιμοποιούμενο με βιολογικό ελαιόλαδο και θα διαθέτει πιστοποιητικό από εγκεκριμένο Οργανισμό Ελέγχου και Πιστοποίησης Βιολογικών Προϊόντων. Αρίστης ποιότητας κατάλληλη για επάλειψη σε ψωμί. Στην συσκευασία θα αναγράφεται η χώρα προέλευσης, και όλα τα στοιχεία που θα πιστοποιούν ότι το προϊόν είναι βιολογικό καθώς και η ημερομηνία λήξεως. Να διαθέτει πιστοποιητικό από εγκεκριμένο Οργανισμό Ελέγχου και Πιστοποίησης Βιολογικών Προϊόντων **ΒΙΟΛΟΓΙΚΑ ΔΗΜΗΤΡΙΑΚΑ ΠΡΩΙΝΟΥ** Δημητριακά βιολογικής καλλιέργειας σε διάφορες γεύσεις (σοκολάτα, μέλι, καλαμπόκι, βρώμη κλπ) και μορφές (νιφάδες, μπαλάκια κ.λπ.) και θα διαθέτουν πιστοποιητικό από εγκεκριμένο Οργανισμό Ελέγχου και Πιστοποίησης

Βιολογικών Προϊόντων. Στην συσκευασία θα αναγράφεται η ημερομηνία λήξεως, η προέλευση καθώς και όλα τα στοιχεία που θα πιστοποιούν ότι το προϊόν είναι βιολογικό. **ΔΗΜΗΤΡΙΚΑ ΟΛΙΚΗΣ ΑΛΕΣΗΣ** Τα δημητριακά ολικής άλεσης να είναι από 95% ολικής άλεσης δημητριακά, με χαμηλή περιεκτικότητα λιπαρών και ζάχαρης, και υψηλή περιεκτικότητα σε φυτικές ίνες. **ΤΡΑΧΑΝΑΣ** Από σμιγιδάλι σκληρού σίτου, 405ml πλήρες γάλα ανά κιλό προϊόντος, αλάτι και νερό **ΠΛΙΓΟΥΡΙ** Το πλιγούρι να είναι από ολόκληρο κόκκο σταριού, τεμαχισμένο. **ΦΥΣΤΙΚΟΒΟΥΤΥΡΟ** Από φιστίκια (93%) και καστανή ζάχαρη **ΒΟΥΤΥΡΟ ΤΥΠΟΥ ΚΕΡΚΥΡΑΣ** Παρασκευασμένο από 100% αγελαδινό γάλα σε συσκευασία 250 γρ. **ΧΑΛΒΑΣ** Παρασκευασμένος από ταχίни (αλεσμένο **σησάμι**), ζάχαρη, ...». Εν συνεχεία, στο άρθρο 2 «ενδεικτικός προϋπολογισμός» του Παραρτήματος Γ' της Διακήρυξης, παρατίθεται πίνακας με τον ενδεικτικό προϋπολογισμό της Διακήρυξης για το σύνολο των προς προμήθεια ειδών, στον οποίο αναφέρεται για κάθε είδος η ενδεικτική τιμή μονάδας, η οποία αντιστοιχεί στην αναγραφόμενη για το κάθε είδος συσκευασία. Τέλος, στο Παράρτημα Ζ' – ΕΝΤΥΠΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ της Διακήρυξης παρατίθενται τα έντυπα της οικονομικής προσφοράς, ήτοι Πίνακες με τα προς προμήθεια είδη, στον οποίο, στην πρώτη στήλη αναγράφεται το προς προμήθεια είδος και η ποσότητα της συσκευασίας που ζητείται, στην τρίτη στήλη αναγράφεται το πλήθος των ζητούμενων συσκευασιών και στην τρίτη στήλη, η οποία είναι κενή, θα συμπληρωθεί από τους διαγωνιζόμενους, σύμφωνα με τον τίτλο της, η προσφερόμενη τιμή μονάδας, ήτοι η τιμή της ανά τεμάχιο συσκευασίας που προσφέρει έκαστος διαγωνιζόμενος.

11. Επειδή, κατά τα παγίως κριθέντα, τυχόν ασάφειες των εγγράφων της σύμβασης δεν μπορούν να ερμηνεύονται εις βάρος των διαγωνιζομένων, κατά παράβαση των αρχών του ανταγωνισμού και της παροχής ίσων ευκαιριών (ΕΑΣΤΕ 423, 424, 425/2011), η δε ερμηνεία των όρων των εγγράφων της σύμβασης δεν μπορεί να γίνεται εις βάρος του καλόπιστου διαγωνιζομένου, εφόσον η Διοίκηση ήταν αυτή που όφειλε να εκφραστεί



σαφέστερα (ΕφΑθ 1959/1970 Αρμ. 1970 σελ. 1111, ΕφΘεσ 501/1987 ΕΔημΕργ 1990/1, σελ. 84, Α. Τάχος, Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο, έκδ. θ', σελ. 776).

12. Επειδή, κατά τα επίσης παγίως κριθέντα, ο διαγωνιζόμενος οφείλει να υποβάλει μόνον τα αξιούμενα από τη Διακήρυξη ή από τυχόν άλλη διάταξη, στην οποία αυτή ρητώς παραπέμπει, δικαιολογητικά, συνεπώς, δεν συντρέχει λόγος αποκλεισμού για δικαιολογητικά μη απαιτούμενα από τη Διακήρυξη [ΕΑ ΣτΕ 18, 19/2011, 3703/2010, 1616, 254/2008, 318/2013 ΔΕΦ ΑΘ (ΑΣΦ)].

13. Επειδή, η προσφεύγουσα, ως προς την προσφορά της διαγωνιζόμενης ... ... προβάλλει ότι: «15. *Εν προκειμένω, η εταιρεία ... ... κατά παράβαση του άρθρου 7, παράγραφος Α2 της διακήρυξης, δεν παραθέτει με ορθότητα, σαφήνεια και πληρότητα τα στοιχεία εκείνα που περιγράφουν ακριβώς πως οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές του Παραρτήματος Γ της Διακήρυξης πληρούνται. Ειδικότερα, τα αναφερόμενα στο έγγραφο με τίτλο «Κατάλογος προσφερόμενων ειδών» στοιχεία, με τα οποία προσδιορίζονται τα υπό προμήθεια αγαθά, ήτοι ενδεικτικά το εργοστάσιο παραγωγής, η προσφερόμενη ποσότητα, η καταλληλότητά τους δεν είναι ορθά. Πιο συγκεκριμένα: i. Ως προς το είδος της Ομάδας 1 - υποομάδα Α «καφές τύπου ελληνικός (συσσκευασία καθαρού βάρους 1.000 γραμμαρίων)» (με α/α 6) και Ομάδας 2 - υποομάδα Ζ (με α/α 104), η ... δηλώνει ότι θα προμηθεύσει την αναθέτουσα αρχή και στις δύο Ομάδες (1 και 2) με το προϊόν με την εμπορική επωνυμία «...», που παρασκευάζεται από την εταιρεία ... Ωστόσο, το εν λόγω είδος με την εμπορική επωνυμία «...» δεν παράγεται/συσσκευάζεται σε συσκευασία καθαρού βάρους 1.000 γραμμαρίων, αλλά σε μικρότερες συσκευασίες, ήτοι 96gr, 194gr και 487gr, όπως εμφανίζεται στην εικόνα κατωτέρω: [ΠΑΡΑΤΙΘΕΤΑΙ ΕΙΚΟΝΑ ΑΠΟ ΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ] Συνεπώς, το προσφερόμενο είδος, δεν πληροί τις τεχνικές προδιαγραφές του Παραρτήματος Γ', όπως αναληθώς δηλώνει η ... στην προσφορά της, καθ' ότι υπολείπεται της ζητούμενης ποσότητας. Σε κάθε περίπτωση, στο βαθμό που η ... δηλώνει ότι το συγκεκριμένο προμηθευόμενο είδος, θα είναι καθαρού βάρους 1.000gr παρά το γεγονός ότι δεν υπάρχει τέτοια συσκευασία, συνιστά ψευδή δήλωση».*

14. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της ισχυρίζεται σχετικώς ότι «*Σχετικά με τον με α/α 1 λόγο απόρριψης. Ο Δήμος ... ζητά την προμήθεια του είδους: «Καφές τύπου ελληνικός -συσκευασία καθαρού βάρους 1 κιλού». Στην τεχνική της προσφορά η υποψήφια εταιρεία: «... ...» δηλώνει ότι θα φέρει ακριβώς αυτό που ζητείται δηλώνοντας την ίδια στιγμή την εμπορική επωνυμία του προς προμήθεια καφέ. Ωστόσο η υποψήφια εταιρεία έχει υποβάλει την από 27/11/2018 νομίμως υπογεγραμμένη υπεύθυνη δήλωση ότι συμφωνεί και αποδέχεται πλήρως και ανεπιφύλακτα τους όρους της Διακήρυξης. Επίσης στις διευκρινήσεις που ανήρτησε ο Δήμος ... την 23/11/2018 στον ιστότοπό του σε απάντηση του από 22/11/2018 αιτήματος της εταιρείας «...» σχετικά με τη συσκευασία της άχνης ζάχαρης τα εξής: «**ZACHARH άχνη πακέτο 500 γρ.**» της υποομάδας «Z1': Είδη Παντοπωλείου με Φ.Π.Α. 24%» της ομάδας «Z': ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ- ΕΛΑΙΑ» ζητούνται 20 συσκευασίες των 500 γραμμαρίων. Επειδή στην ελληνική αγορά ευρέως διαδεδομένη είναι η συσκευασία των 400 γραμμαρίων εναλλακτικά θα μπορούν οι υποψήφιοι ανάδοχοι να υποβάλλουν προσφορά για το εν λόγω είδος 25 συσκευασίες των 400 γραμμαρίων ώστε η συνολική ζητούμενη ποσότητα να παραμείνει η ίδια. Κατά αντιστοιχία θα ισχύει το ίδιο και για άλλες παρόμοιες περιπτώσεις από τη στιγμή μάλιστα που δεν υπάρχει η υποψία παραλαβής μικρότερης ποσότητας από τη ζητούμενη».*

15. Επειδή, από την προσφορά της ... ... προκύπτει ότι έχει πράγματι δηλώσει ότι ως προς το είδος «*Καφές τύπου ελληνικός -συσκευασία καθαρού βάρους 1.000 γραμμαρίων*» της 2<sup>ης</sup> Ομάδας – υποομάδα Z' ότι θα προσφέρει είδος με εμπορικό σήμα «...» και υπό τον τίτλο της στήλης της τεχνικής της προσφοράς «*ΕΡΓΟΣΤΑΣΙΟ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ Ή ΠΑΡΑΓΩΓΟΣ Ή ΤΥΠΟΠΟΙΗΤΗΡΙΟ - ΣΥΣΚΕΥΑΣΤΗΡΙΟ*», αναφέρεται για το επίμαχο είδος «...».

16. Επειδή, από τις προπαρατεθείσες διατάξεις της Διακήρυξης προκύπτει ότι οι συσκευασίες που αναφέρονται στους πίνακες της Διακήρυξης ως προς τα προς προμήθεια είδη είναι δεσμευτικές. Τούτο διότι οι οικονομικές προσφορές των διαγωνιζομένων βασίζονται στην τιμή μονάδος που προσφέρουν, η οποία αντιστοιχεί στη συγκεκριμένη συσκευασία κάθε είδους

που προσφέρουν. Επιπλέον, ρητώς ορίζεται ότι όλα τα είδη θα είναι συσκευασμένα στις ποσότητες που αναγράφονται για το κάθε ένα από αυτά στον ενδεικτικό προϋπολογισμό, στον οποίο, πράγματι για κάθε είδος επαναλαμβάνεται η συσκευασία που ζητείται στους πίνακες των προς προμήθεια ειδών στο πλαίσιο της τεχνικής προσφοράς. Περαιτέρω, η συσκευασία έχει σημασία και για τον υπολογισμό του συνόλου της ποσότητας ανά είδος που ζητείται από τη Διακήρυξη. Εξάλλου, ο μόνος τρόπος ώστε να εξασφαλιστεί ότι οι τιμές που θα προσφέρουν οι διαγωνιζόμενοι στις εκτελεστικές της συμφωνίας πλαίσιο συμβάσεις δεν θα υπερβαίνουν τις τιμές με τις οποίες αυτοί συμμετείχαν στη συμφωνία πλαίσιο, ήτοι ώστε να είναι δυνατή η σύγκριση των προσφερόμενων αυτών τιμών, σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Διακήρυξης, είναι να προσφέρονται επί των ίδιων συσκευασιών, ήτοι αυτών που ζητούνται από τη Διακήρυξη. Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι για να μπορεί να είναι δυνατή η υποβολή προσφοράς συγκεκριμένης τιμής μονάδας ανά συσκευασία, η οποία θα μπορεί να συγκριθεί με τις μέλλουσες να υποβληθούν προσφορές στο πλαίσιο των εκτελεστικών συμβάσεων, ήτοι να μπορεί να συγκριθεί η προσφερόμενη ποσότητα με την προσφερόμενη τιμή, οι συσκευασίες θα πρέπει να είναι οι ζητούμενες από την Διακήρυξη. Συνεπώς, αβασίμως η αναθέτουσα αρχή ισχυρίζεται ότι η διευκρίνιση –με τις εμπροθέσμως ζητηθείσες και χορηγηθείσες, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 5 του Παραρτήματος Α της Διακήρυξης, από 23.11.2018 διευκρινίσεις - που έδωσε ως προς ένα συγκεκριμένο είδος - για το οποίο, άλλωστε, ρητώς και σαφώς, τροποποίησε τη συσκευασία (το βάρος της) αλλά ταυτόχρονα προσδιόρισε συγκεκριμένα το πλήθος των συσκευασιών κατόπιν της τροποποίησης αυτής – μπορεί να εφαρμοστεί σε όλα τα προς προμήθεια είδη της Διακήρυξης. Ωστόσο, η ... , στην τεχνική της προσφορά, συμπληρώνοντας το οικείο πεδίο του Πίνακα, δηλώνει ότι το προσφερόμενο από αυτήν προϊόν για το είδος «*Καφές τύπου ελληνικός -συσκευασία καθαρού βάρους 1.000 γραμμαρίων*» θα προσφερθεί στη συσκευασία που ζητείται, ενώ και στην οικονομική της προσφορά έχει συμπληρώσει τιμή η οποία αντιστοιχεί στη συσκευασία αυτή. Εξάλλου, από τη Διακήρυξη δεν απαιτείται η προσκόμιση συγκεκριμένου δικαιολογητικού από το

οποίο να προκύπτει η συσκευασία την οποία δηλώνει ο διαγωνιζόμενος ότι θα προσφέρει. Η παράθεση, δε, εικόνας από το διαδίκτυο στην οποία εμφανίζονται ορισμένες συσκευασίες του προσφερόμενου είδους με το προσφερόμενο εμπορικό σήμα ουδόλως αποδεικνύει ότι δεν διατίθεται και η συσκευασία που δηλώνει η διαγωνιζόμενη ... ότι θα προσφέρει, δεδομένου μάλιστα ότι, ενώ η προσφεύγουσα αναφέρει ότι το εν λόγω είδος παράγεται/ συσκευάζεται σε μικρότερες συσκευασίες, ήτοι 96γρ., 194γρ. και 487γρ., στην εικόνα που η ίδια παραθέτει, εμφανίζεται και συσκευασία 100γρ. Συνεπώς, ο προβαλλόμενος σχετικός λόγος της προσφυγής είναι αβάσιμος και απορριπτός. Συνακόλουθα είναι αβάσιμος και απορριπτός και ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι η ως άνω δήλωση συνιστά ψευδή δήλωση (βλ. Δ.Εφ.Αθ. Ν144/2018, Ν146/2018).

17. Επειδή, περαιτέρω, η προσφεύγουσα, ως προς την προσφορά της διαγωνιζόμενης ... προβάλλει ότι: *«ii. Ως προς τα είδη της Ομάδας 2 - υποομάδα Ζ «φύλλο κρούστας, συσκευασία 500 γρ.» (με α/α 98) και «σφολιάτα συσκευασία 850 γρ.» (με α/α 99), δηλώνει ότι θα προμηθεύσει την Αναθέτουσα Αρχή με αντίστοιχα είδη που φέρουν την εμπορική επωνυμία «...» και παράγονται από την εταιρεία .... Ωστόσο, η εν λόγω δήλωση της ..., ότι τα ως άνω είδη παράγονται από την εταιρεία ... δεν είναι ορθή και αληθής, διότι τα εν λόγω είδη παράγονται από την εταιρεία με την επωνυμία «...», που εδρεύει στο 1ο χλμ. Νεοχωρούδας - Ωραιοκάστρου. Η αναληθής, άλλως ανακριβής περιγραφή των ως άνω υπό προμήθεια ειδών δημιουργεί αοριστία στην προσφορά της ως άνω εταιρείας, ως προς τα υπό προμήθεια είδη και μάλιστα σε τέτοιο βαθμό ώστε να καθίσταται αδύνατο από την Αναθέτουσα Αρχή να ελέγξει ποια είναι τα προσφερόμενα είδη και εάν αυτά πληρούν τις προδιαγραφές του Παραρτήματος Γ της Διακήρυξης, αφού ως εργοστάσιο παραγωγής, δηλώνεται άλλο από εκείνο που πράγματι παράγει το εν λόγω προϊόν. Σημειώνεται ότι η εταιρεία «...» είναι ο αποκλειστικός παραγωγός των εν λόγω ειδών, τα οποία μάλιστα τυποποιεί και συσκευάζει, ενώ η εταιρεία ... δεν συμμετέχει σε κανένα στάδιο της παραγωγής, τυποποίησης ή συσκευασίας τους. Επιπλέον, η μη ορθή αναφορά του παραγωγού των εν λόγω ειδών, στην Τεχνική Προσφορά της ... γεννά εύλογη αμφιβολία για την πραγματική*

δυνατότητά της να προμηθεύσει την Αναθέτουσα Αρχή και τις Υπηρεσίες της, με τα εν λόγω είδη, ήτοι για την ύπαρξη ενεργών συμβάσεων με την παραγωγό εταιρεία για την προμήθεια των εν λόγω ειδών».

18. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή προβάλλει σχετικώς ότι «Σχετικά με τον με α/α 2 λόγο απόρριψης. Τα προς προμήθεια είδη με α/α 98 «φύλλο κρούστας, συσκευασία των 500 γραμ» και με α/α 99 «σφολιάτα συσκευασία 850 γραμ» ζητούνται στην 3η ομάδα. Η υποψήφια εταιρεία «... » στον κατάλογο προσφερόμενων ειδών αναφέρει για τα εν λόγω είδη το ΕΜΠΟΡΙΚΟ ΣΗΜΑ που φέρουν το οποίο είναι «...» καθώς και το ΕΡΓΟΣΤΑΣΙΟ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ Ή ΠΑΡΑΓΩΓΟΣ Η΄ ΤΥΠΟΠΟΙΗΤΗΡΙΟ-ΣΥΣΚΕΥΑΣΤΗΡΙΟ το οποίο είναι η εταιρεία «...». Η Επιτροπή θεωρεί ότι η αναφορά του εμπορικού σήματος καθώς και της εταιρείας που εμπλέκεται στην αλυσίδα διανομής των υπό προμήθεια προϊόντων είναι στοιχείο που καθιστά πιο λεπτομερής την προσφορά της εταιρείας ... ».

19. Επειδή, από την προσφορά της ... (κατάλογος προσφερόμενων ειδών) προκύπτει ότι πράγματι για τα προς προμήθεια είδη με α/α 98 «φύλλο κρούστας, συσκευασία των 500 γραμ» και με α/α 99 «σφολιάτα συσκευασία 850 γραμ» της 2<sup>ης</sup> Ομάδας – υποομάδα Ζ΄, έχει δηλώσει ότι θα προσφέρει προϊόν με εμπορικό σήμα «...» και υπό τον τίτλο της στήλης «ΕΡΓΟΣΤΑΣΙΟ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ Ή ΠΑΡΑΓΩΓΟΣ Ή ΤΥΠΟΠΟΙΗΤΗΡΙΟ - ΣΥΣΚΕΥΑΣΤΗΡΙΟ», αναφέρεται για το επίμαχο είδος «...».

20. Επειδή, από τις προπαρατεθείσες διατάξεις της Διακήρυξης προκύπτει ότι ουδόλως απαιτείται η αναγραφή της εταιρίας που παράγει ή τυποποιεί ή συσκευάζει τα προσφερόμενα είδη, αντίθετα, αυτό που απαιτείται, είναι τα προσφερόμενα είδη να είναι «επώνυμα και ευρείας κυκλοφορίας». Συνεπώς, ο σχετικός λόγος της προσφυγής είναι αβάσιμος και απορριπτός, καθώς η προσφορά, κατά το επίμαχο μέρος, δεν παραβιάζει κανέναν επί ποινή αποκλεισμού τιθέμενο όρο της Διακήρυξης. Εξάλλου, κατά το μέρος που με τον σχετικό λόγο προσφυγής προβάλλεται ότι η ... .. δηλώνει ότι τα επίμαχα είδη παράγονται από την ... είναι απορριπτός ως ερειδόμενος επί εσφαλμένης προϋπόθεσης, δεδομένου ότι, όπως προαναφέρθηκε, η στήλη στην οποία έχει

συμπληρωθεί η επωνυμία ... φέρει τον τίτλο «ΕΡΓΟΣΤΑΣΙΟ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ Ή ΠΑΡΑΓΩΓΟΣ Ή ΤΥΠΟΠΟΙΗΤΗΡΙΟ - ΣΥΣΚΕΥΑΣΤΗΡΙΟ». Εξάλλου, δεδομένης της δήλωσης των ως άνω στοιχείων, δεν καταλείπεται πεδίο ασάφειας ή αμφιβολίας ότι πρόκειται περί επώνυμου προϊόντος, ήτοι ότι πληρούται η απαίτηση της Διακήρυξης.

21. Επειδή, περαιτέρω, η προσφεύγουσα, ως προς την προσφορά της διαγωνιζόμενης ... προβάλλει ότι: «Ως προς το είδος της Ομάδας 2 - υποομάδα Ζ «ζάχαρη άχνη 500γρ.» (με α/α 110), η ... δηλώνει ότι θα προμηθεύσει την αναθέτουσα αρχή με το προϊόν με την εμπορική επωνυμία «...». Ωστόσο, το εν λόγω είδος με την εμπορική επωνυμία «...», που παρασκευάζεται από την εταιρεία ... δεν παράγεται/συσκευάζεται σε συσκευασία καθαρού βάρους 500 γραμμαρίων, αλλά σε συσκευασία 400gr, σύμφωνα με την ακόλουθη εικόνα: [ΠΑΡΑΤΙΘΕΤΑΙ ΕΙΚΟΝΑ ΑΠΟ ΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ] Συνεπώς, το προσφερόμενο είδος, δεν πληροί τις τεχνικές προδιαγραφές του Παραρτήματος Γ', όπως αναληθώς δηλώνει η ... στην προσφορά της, αλλά υπολείπεται της ζητούμενης ποσότητας. Σε κάθε περίπτωση, στο βαθμό που η ... δηλώνει ότι το συγκεκριμένο προμηθευόμενο είδος, θα είναι καθαρού βάρους 500gr παρά το γεγονός ότι δεν υπάρχει τέτοια συσκευασία, συνιστά ψευδή δήλωση».

22. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή προβάλλει σχετικώς ότι «Σχετικά με τον με α/α 3 λόγο απόρριψης. Σε συνέχεια και σε σύνδεση με τον με α/α 1 λόγο απόρριψης η Επιτροπή έχει να παραθέσει τις από 23/11/2018 διευκρινήσεις του Δήμου ... που αφορούν το είδος με α/α 110 «ζάχαρη άχνη 500 γρμ». Αυτό που θεωρεί ο Δήμος δεσμευτικό είναι να παραλάβει τη ζητούμενη συμβατική ποσότητα ανεξαρτήτως συσκευασίας δεδομένου του γεγονότος ότι η αγορά διέπεται από ραγδαίες μεταβολές και προσαρμογές. Ειδικά ειδή όπως ο καφές, το τσάι και η ζάχαρη αποτελούν βασικές πρώτες ύλες και το γεγονός ότι οι τιμές των προθεσμιακών συμβολαίων κινούνται ανοδικά στα διεθνή χρηματιστήρια εμπορευμάτων οδηγεί σε αύξηση των τιμών. Άμεση συνέπεια είναι η ενδεχόμενη αλλαγή των συσκευασιών».

23. Επειδή, σύμφωνα με τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα, για να μπορεί να είναι δυνατή η υποβολή προσφοράς συγκεκριμένης τιμής μονάδας

ανά συσκευασία, η οποία θα μπορεί να συγκριθεί με τις μέλλουσες να υποβληθούν προσφορές στο πλαίσιο των εκτελεστικών συμβάσεων, ήτοι να μπορεί να συγκριθεί η προσφερόμενη ποσότητα με την προσφερόμενη τιμή, οι συσκευασίες θα πρέπει να είναι οι ζητούμενες από την Διακήρυξη. Συνεπώς, αβασίμως η αναθέτουσα αρχή ισχυρίζεται ότι η «*δεσμευτικό είναι να παραλάβει τη ζητούμενη συμβατική ποσότητα ανεξαρτήτως συσκευασίας*». Ωστόσο, η ... , στην τεχνική της προσφορά, συμπληρώνοντας το οικείο πεδίο του Πίνακα, δηλώνει ότι το προσφερόμενο από αυτήν προϊόν για το είδος «*ζάχαρη άχνη πακέτο 500 γραμμαρίων*» θα προσφερθεί στη συσκευασία που ζητείται, ενώ και στην οικονομική της προσφορά έχει συμπληρώσει τιμή η οποία αντιστοιχεί στη συσκευασία αυτή. Εξάλλου, από τη Διακήρυξη δεν απαιτείται η προσκόμιση συγκεκριμένου δικαιολογητικού από το οποίο να προκύπτει η συσκευασία την οποία δηλώνει ο διαγωνιζόμενος ότι θα προσφέρει. Η παράθεση, δε, εικόνας από το διαδίκτυο στην οποία εμφανίζεται μια συσκευασία 400 γραμμαρίων του προσφερόμενου είδους με το προσφερόμενο εμπορικό σήμα ουδόλως αποδεικνύει ότι δεν διατίθεται και η συσκευασία που δηλώνει η διαγωνιζόμενη ... .. ότι θα προσφέρει. Εξάλλου, για το συγκεκριμένο είδος δεν ζητείται συσκευασία με «καθαρό βάρος» 500 γραμμαρίων, όπως αβασίμως προβάλλει η προσφεύγουσα, αλλά «πακέτο 500 γρ.». Συνεπώς, ο προβαλλόμενος σχετικός λόγος της προσφυγής είναι αβάσιμος και απορριπτέος. Συνακόλουθα είναι αβάσιμος και απορριπτέος και ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι η ως άνω δήλωση συνιστά ψευδή δήλωση.

24. Επειδή, σύμφωνα με το Παράρτημα Γ – ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ της Διακήρυξης, όσον αφορά στα είδη της 2<sup>ης</sup> Ομάδας – υποομάδα Ζ, ορίζεται μεταξύ άλλων, ότι «**ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ ΕΙΔΗ** *Τυρί φέτα με προδιαγραφές Π.Ο.Π., Κασέρι με προδιαγραφές Π.Ο.Π., Κεφαλοτύρι με προδιαγραφές Π.Ο.Π., Γραβιέρα με προδιαγραφές Π.Ο.Π., Ρεγκάτο, Κίτρινο τυρί (γκούντα, ένταμ, έμενταλ) σε φέτες τοστ, κομμάτι ή τριμμένο*». Επίσης, με τις προαναφερθείσες από 23.11.2018 χορηγηθείσες διευκρινίσεις της αναθέτουσας αρχής ορίσθηκε ότι «- *Σχετικά με το είδος με α/α 135 «ΚΕΦΑΛΟΤΥΡΙ εγχώριο (κομμάτι ή τριμμένο)*» εκ παραδρομής ζητείται από τη διακήρυξη να είναι

Προστατευόμενης Ονομασίας Προέλευσης (Π.Ο.Π.), παρόλα αυτά θα πρέπει να είναι εγχώριο. - Για όποια προς προμήθεια είδη αναφέρονται στη Διακήρυξη με «Προδιαγραφές Π.Ο.Π.» εννοείται αυτά να φέρουν σήμανση Π.Ο.Π.».

25. Επειδή, η προσφεύγουσα, ως προς την προσφορά της διαγωνιζόμενης ... προβάλλει ότι: «Σύμφωνα με το Παράρτημα Γ σελίδα 72 της Διακήρυξης, Υποομάδα Ζ: Είδη Παντοπωλείου - Έλαια ορίζεται ότι: «όλα τα είδη παντοπωλείου πρέπει να είναι άριστης ποιότητας και σύμφωνα με τη δεδομένη παραγγελία του κάθε Παιδικού και Βρεφονηπιακού Σταθμού. Ειδικά: [...] Γαλακτοκομικά είδη [...] Γραβιέρα με προδιαγραφές Π.Ο.Π.». Το ανωτέρω επιβεβαιώθηκε και με το από 23.11.2018 έγγραφο της Αναθέτουσας Αρχής με θέμα «Διευκρινίσεις», όπου αναφέρει επί λέξει: «Για όποια προς προμήθεια είδη αναφέρονται στη Διακήρυξη με «Προδιαγραφές Π.Ο.Π.» εννοείται ότι αυτά φέρουν σήμανση Π.Ο.Π.» Ωστόσο, το προσφερόμενο είδος, στην Ομάδα 2-υποομάδα Ζ', «γραβιέρα» (με α/α 137) με την εμπορική ονομασία «...», που παράγεται από την εταιρεία «...», δεν είναι προϊόν με προστατευόμενη ονομασία προέλευσης (Π.Ο.Π.), όπως απαιτείται ρητώς από τη Διακήρυξη. Συνεπώς, το εν λόγω προϊόν δεν πληροί τις προδιαγραφές του Παραρτήματος Γ' της Διακήρυξης. Σημειώνεται ότι η απόκλιση αυτή, από τις τεχνικές προδιαγραφές της Διακήρυξης είναι ουσιώδης, διότι το προσφερόμενο προϊόν είναι χαμηλότερης ποιότητας από το ζητούμενο, αφού δεν φέρει τη σχετική πιστοποίηση Π.Ο.Π.».

26. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή προβάλλει σχετικώς ότι «Σχετικά με τον με α/α 4 λόγο απόρριψης. Στο με α/α 137 προς προμήθεια είδος «τυρί γραβιέρα κομμάτι η/και φέτες για τοστ». Η εταιρεία ... προσφέρει τυρί γραβιέρα της εταιρείας «...». Στην τεχνική της προσφορά η εταιρεία ... δεν αναφέρει εάν το τυρί γραβιέρα είναι Π.Ο.Π. Ωστόσο η εταιρεία παραγωγής παράγει και τυρί γραβιέρα με ανάλογη πιστοποίηση ως βιολογικό προϊόν. Σε αυτή την περίπτωση το αυτό βιολογικό προϊόν είναι καλύτερο των απαιτήσεων μας. Όπως αναφέρεται στο άρθρο 1 Παράρτημα Γ της διακήρυξης «Σε όλα τα είδη θα γίνονται δεκτές προσφορές ισοδύναμες ή καλύτερες των απαιτήσεων». Εξάλλου σε περίπτωση που η εταιρεία ... καταστεί ανάδοχος για την 3η ομάδα



*θα μπορεί να φέρει τυρί γραβιέρα βιολογική του ίδιου παραγωγού και όχι απαραίτητα τυρί γραβιέρα χαμηλότερης ποιότητας».*

27. Επειδή, από την προαναφερθείσα στη σκ. 24 διάταξη της Διακήρυξης, σε συνδυασμό με την από 23.11.2018 σχετική διευκρίνιση, προκύπτει ότι όποια προς προμήθεια είδη αναφέρονται στη Διακήρυξη με «Προδιαγραφές Π.Ο.Π.», πρέπει να φέρουν σήμανση Π.Ο.Π., ενώ μόνο για το είδος με α/α 135 «*ΚΕΦΑΛΟΤΥΡΙ εγχώριο (κομμάτι ή τριμμένο)*» ορίσθηκε ρητώς με τις διευκρινίσεις ότι «*εκ παραδρομής ζητείται από τη διακήρυξη να είναι Προστατευόμενης Ονομασίας Προέλευσης (Π.Ο.Π.)*». Συνεπώς, το προσφερόμενο από τους διαγωνιζόμενους προϊόν για το είδος α/α 137 «*ΤΥΡΙ ΓΡΑΒΙΕΡΑ, κομμάτι ή/και φέτες για τοστ*» της 2<sup>ης</sup> Ομάδας – υποομάδα Ζ, θα πρέπει, κατά τη Διακήρυξη, να φέρει σήμανση Π.Ο.Π. Επίσης, από τις προπαρατεθείσες στη σκ. 10 διατάξεις της Διακήρυξης, προκύπτει ότι για να είναι σαφής η προσφορά διαγωνιζόμενου και να μπορεί να συγκριθεί με την προσφορά που θα υποβάλει στο πλαίσιο των εκτελεστικών της συμφωνίας – πλαίσιο συμβάσεων, πρέπει για τη συμφωνία πλαίσιο να προσφέρονται συγκεκριμένα προϊόντα, σύμφωνα με τους όρους της Διακήρυξης, με συγκεκριμένη τιμή μονάδας. Συνεπώς, αβασίμως η αναθέτουσα αρχή ισχυρίζεται με τις απόψεις της ότι «*σε περίπτωση που η εταιρεία ... καταστεί ανάδοχος για την 3η ομάδα θα μπορεί να φέρει τυρί γραβιέρα βιολογική του ίδιου παραγωγού και όχι απαραίτητα τυρί γραβιέρα χαμηλότερης ποιότητας*», καθώς, το προϊόν που ήδη προσέφερε, θα πρέπει να συμπίπτει με το προϊόν που θα προσφέρει στο πλαίσιο των εκτελεστικών της συμφωνίας – πλαίσιο συμβάσεων. Από την τεχνική προσφορά της ... προκύπτει ότι για το επίμαχο είδος α/α 137 «*ΤΥΡΙ ΓΡΑΒΙΕΡΑ, κομμάτι ή/και φέτες για τοστ*», έχει προσφέρει το προϊόν με εμπορικό σήμα ..., και υπό τον τίτλο της στήλης «*ΕΡΓΟΣΤΑΣΙΟ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ Ή ΠΑΡΑΓΩΓΟΣ Ή ΤΥΠΟΠΟΙΗΤΗΡΙΟ - ΣΥΣΚΕΥΑΣΤΗΡΙΟ*», αναφέρεται για το επίμαχο είδος «...». Ωστόσο, η Διακήρυξη απαιτεί «*Για όποια προς προμήθεια είδη αναφέρονται στη Διακήρυξη με «Προδιαγραφές Π.Ο.Π.» εννοείται αυτά να φέρουν σήμανση Π.Ο.Π.*», πλην όμως δεν ορίζει την υποχρέωση προσκόμισης συγκεκριμένου δικαιολογητικού προς απόδειξη του

ανωτέρω, ούτε απαιτείται τυχόν συμπλήρωση στον σχετικό Πίνακα ότι πρόκειται περί προϊόντος που φέρει σήμανση Π.Ο.Π. Πλην όμως, η ... .. έχει δηλώσει την τεχνική της προσφορά (pdf με τίτλο ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ – σελ. 7) ότι το επίμαχο είδος που θα προσφέρει θα είναι με προδιαγραφές ΠΟΠ. Εξάλλου, ούτε η προσφεύγουσα στον οικείο Πίνακα προσφερόμενων ειδών της τεχνικής της προσφοράς έχει σημειώσει ότι το προσφερόμενο από αυτήν προϊόν «...» του παραγωγού/ προμηθευτή «...» φέρει σήμανση Π.Ο.Π. ούτε και έχει προσκομίσει στην τεχνική της προσφορά κάποιο έγγραφο από το οποίο να προκύπτει ότι το προσφερόμενο από την ίδια προϊόν φέρει σήμανση Π.Ο.Π. Περαιτέρω, δε,, το αν το προσφερόμενο από την ... .. επίμαχο προϊόν φέρει ή όχι σήμανση Π.Ο.Π. αφενός ουδόλως αποδείχθηκε από την προσφεύγουσα, η οποία φέρει το βάρος απόδειξης των προβαλλόμενων εκ μέρους της ισχυρισμών και αφετέρου πρέπει να διαπιστωθεί από την αναθέτουσα αρχή. Επιπλέον, δεδομένου ότι, κατά τα βασίμως προβαλλόμενα από την αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τη Διακήρυξη, *«Σε όλα τα είδη θα γίνονται δεκτές προσφορές ισοδύναμες ή καλύτερες των απαιτήσεων»*, αορίστως και αλυσιτελώς προβάλλεται, εξ αυτής της απόψεως, ο σχετικός λόγος και ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι *«το προσφερόμενο προϊόν είναι χαμηλότερης ποιότητας από το ζητούμενο»*, καθώς η προσφεύγουσα ουδέν προβάλλει περί της μη συνδρομής της περίπτωσης αυτής. Κατόπιν των ανωτέρω και δεδομένου ότι από τη Διακήρυξη δεν ορίζει την υποχρέωση προσκόμισης συγκεκριμένου δικαιολογητικού προς απόδειξη του ανωτέρω, ούτε απαιτείται τυχόν συμπλήρωση στον σχετικό Πίνακα ότι πρόκειται περί προϊόντος που φέρει σήμανση Π.Ο.Π., ο σχετικός προβαλλόμενος λόγος, βάσει του οποίου η προσφορά της ... .. έπρεπε να απορριφθεί, διότι το προϊόν δεν είναι προϊόν με ονομασία προέλευσης Π.Ο.Π. πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος και ως αναπόδεικτος.

28. Επειδή, η προσφεύγουσα, ως προς την προσφορά της διαγωνιζόμενης ... προβάλλει ότι: *«18. Σύμφωνα με τον Πίνακα Συμμόρφωσης Τεχνικών Προδιαγραφών 2ης Ομάδας, του Παραρτήματος Β' σελ. 58 της Διακήρυξης, α/α 1 υποομάδα ΣΤ', οι υποψήφιοι ανάδοχοι θα πρέπει να*

υποβάλλουν στο φάκελο των Δικαιολογητικών Συμμετοχής - Τεχνικών Προσφορών, τα έγγραφα που αναφέρονται στην 3η στήλη του πίνακα, με τίτλο «Απαιτήσεις από τις εγκαταστάσεις παραγωγής», ήτοι «1. Άδεια λειτουργίας από τη Διεύθυνση Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής της οικείας Περιφέρειας, 2. Κωδικός Αριθμός εγκατάστασης από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και 3. Πιστοποίηση κατά ISO 22000:2005 (ή ισοδύναμο) Σύστημα Διαχείρισης Ασφάλειας τροφίμων για τις Επιχειρήσεις της Αλυσίδας τροφίμων.». Τα ως άνω επιβεβαιώθηκαν και σύμφωνα με το από 23.11.2018 έγγραφο της Αναθέτουσας Αρχής, με τίτλο «Διευκρινίσεις», τελευταία παράγραφος ορίζεται ότι «επίσης, εφόσον οι συμμετέχουν στις αντίστοιχες ομάδες, οφείλουν να υποβάλλουν τα δικαιολογητικά που αναφέρονται στον πίνακα συμμόρφωσης (απαιτήσεις από τον προσωρινό ανάδοχο και απαιτήσεις από τις εγκαταστάσεις παραγωγής) του Παραρτήματος Β'» της με αριθμ. πρωτ. ... Διακήρυξης.». Εξ αντιδιαστολής δε, στο εν λόγω κείμενο των διευκρινίσεων, η Αναθέτουσα Αρχή, επαναλαμβάνει ότι οι προσωρινοί ανάδοχοι οφείλουν να υποβάλλουν μόνο τα δικαιολογητικά κατακύρωσης που αναφέρονται ρητά στο άρθρο 15 της Διακήρυξης. 19. Παρά της ως άνω απαίτηση της Διακήρυξης, η εταιρεία «... ..» δεν έχει υποβάλει τα ζητούμενα δικαιολογητικά του πίνακα συμμόρφωσης (απαιτήσεις εγκαταστάσεις παραγωγής), στο φάκελο της προσφοράς του. Ως εκ τούτου, η προσφορά της ως άνω εταιρείας δεν είναι σύμφωνη με τους όρους της Διακήρυξης του Διαγωνισμού, αλλά και τις διευκρινίσεις που παρασχέθηκαν προς το σκοπό αυτό. Συνεπώς, μη νόμιμα έγινε δεκτή η προσφορά της ως άνω εταιρείας στη συνέχεια του Διαγωνισμού και συνεπώς η Προσβαλλόμενη Απόφαση πρέπει να απορριφθεί».

29. Επειδή, αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της ισχυρίζεται σχετικώς ότι «Σχετικά με τον με α/α 1 λόγο απόρριψης. Στο άρθρο 8 ως «Κριτήρια επιλογής» της Διακήρυξης αναφέρονται τα εξής: 8.1: Καταλληλότητα, 8.2: Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, 8.3 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Στο άρθρο 15 «πρόκληση για υποβολή δικαιολογητικών» αναφέρεται ρητώς ότι: «Εάν κάποιος από τα δικαιολογητικά του εν λόγω άρθρου δεν αφορά στα πεδία που έχουν αποτυπωθεί στο Ευρωπαϊκό Ένιο Έγγραφο Σύμβασης

(ΕΕΕΣ), (όπως αυτό έχει αναρτηθεί στην κεντρική σελίδα του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. παρόντος διαγωνισμού), δεν απαιτείται η προσκόμισή του». Επίσης στο άρθρο 103 του ν. 4412/16 αναφέρεται ότι μετά την αξιολόγηση η αναθέτουσα αρχή καλεί εγγράφως τον προσωρινό ανάδοχο να υποβάλλει όλα τα δικαιολογητικά του άρθρου 80 του ν. 4412/16. Η Επιτροπή θεωρεί ότι κατά το στάδιο της κατακύρωσης μπορεί ο υποψήφιος ανάδοχος να υποβάλει οποιοδήποτε αποδεικτικό στοιχείο που αφορά τα ποιοτικά κριτήρια επιλογής».

30. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Παραρτήματος Γ της Διακήρυξης, στον Πίνακα υπό τον τίτλο «ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΩΝ 2<sup>ης</sup> ΟΜΑΔΑΣ», αναφορικά με την υποομάδα ΣΤ, στην τρίτη στήλη του Πίνακα, με τίτλο «ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΑΠΟ ΤΙΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ», απαιτείται η προσκόμιση των κάτωθι: «1. Άδεια λειτουργίας από τη Διεύθυνση Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής της οικείας Περιφέρειας 2. Κωδικός Αριθμός εγκατάστασης από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης 3. Πιστοποίηση κατά ISO 22000:2005 (ή ισοδύναμο) Σύστημα Διαχείρισης Ασφάλειας τροφίμων για τις Επιχειρήσεις της Αλυσίδας τροφίμων». Επίσης, στις προαναφερθείσες από 23.11.2018 διευκρινίσεις της αναθέτουσας αρχής, ορίζεται ότι «- Οι **υποψήφιοι ανάδοχοι**, εφόσον συμμετέχουν στις αντίστοιχες υποομάδες, οφείλουν να πληρούν τα κριτήρια επιλογής όπως αυτά έχουν τεθεί από το Δήμο ... στο Ε.Ε.Ε.Σ. - Επίσης, εφόσον συμμετέχουν στις αντίστοιχες ομάδες, οφείλουν να υποβάλλουν τα δικαιολογητικά που αναφέρονται στον πίνακα συμμόρφωσης (απαιτήσεις από τον προσωρινό ανάδοχο και απαιτήσεις από τις εγκαταστάσεις παραγωγής) του παραρτήματος Β' [προφανώς εννοείται του Παραρτήματος Γ'] της με αριθμ. πρωτ. .../22-10-2018 Διακήρυξης. Επίσης οι **προσωρινοί ανάδοχοι** οφείλουν να υποβάλλουν τα δικαιολογητικά που αναφέρονται στο άρθρο 15: "Πρόσκληση για υποβολή δικαιολογητικών κατακύρωσης- Δικαιολογητικά κατακύρωσης"». Από τη διατύπωση της ανωτέρω διευκρίνισης, προκύπτει ότι κατά τα βασίμως προβαλλόμενα από την προσφεύγουσα, ότι τα δικαιολογητικά που ορίζονται στον Πίνακα Συμμόρφωση του Παραρτήματος Γ, μεταξύ των οποίων τα προαναφερθέντα, αναφορικά με την υποομάδα ΣΤ, στην τρίτη στήλη του

Πίνακα, με τίτλο «ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΑΠΟ ΤΙΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ», απαιτείτο να προσκομισθούν με την τεχνική προσφορά των διαγωνιζομένων και όχι με το φάκελο των δικαιολογητικών κατακύρωσης, όπως αβασίμως υπολαμβάνει η αναθέτουσα αρχή.

31. Επειδή, από την προσφορά της ... .. προκύπτει ότι η ως άνω διαγωνιζόμενη υπέβαλε, μεταξύ άλλων, α) την υπ' αριθμ. πρωτ. Κ432/22.02.2011 Άδεια Λειτουργίας της Γενικής Διεύθυνσης Περιφερειακής Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής, το υπ' αριθμ. 10523/02.10.2017 έγγραφο της Διεύθυνσης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής, σύμφωνα με το οποίο, δυνάμει της ως άνω άδειας λειτουργίας η ... .. δύναται να αποθηκεύει και να εμπορεύεται το παραγόμενα από την εγκατάστασή της παρασκευάσματα κρέατος, εφόσον αυτά πληρούν τις υποχρεωτικές απαιτήσεις και φέρουν την απαιτούμενη σήμανση, β) το υπ' αριθμ. πρωτ. 8256/07.05.2007 έγγραφο του Υπουργείου Ανάπτυξης, σύμφωνα με το οποίο της χορηγήθηκε κωδικός εγκατάστασης «Α. 172 ...» και γ) ISO 22000:2005 της ίδιας, καθώς και 19 ISO 22000:2005 των παραγωγών. Συνεπώς, ο προβαλλόμενος λόγος σύμφωνα με τον οποίο η διαγωνιζόμενη ... .. «δεν έχει υποβάλει τα ζητούμενα δικαιολογητικά του πίνακα συμμόρφωσης (απαιτήσεις εγκαταστάσεις παραγωγής), στο φάκελο της προσφοράς του» είναι αβάσιμος και απορριπτέος.

32. Επειδή, περαιτέρω, η προσφεύγουσα, ως προς την προσφορά της διαγωνιζόμενης ... .. προβάλλει ότι: «20. Κατά παράβαση του άρθρου 7 παράγραφος Α.2., του Παραρτήματος Α, σελ.27 της Διακήρυξης καθώς και των προδιαγραφών του Παραρτήματος Γ' της Διακήρυξης, η εταιρεία «... ..» δηλώνει αναληθώς στην Τεχνική Προσφορά της ότι τα είδη «ΒΑΝΙΛΙΑ συσκ. 5 τεμ.» (α/α 86), «ΚΑΝΕΛΛΑ τριμμένη συσκ. 50 γρ.» (α/α 87), «ΠΙΠΕΡΙ συσκ. 50 γρ.» (α/α 88) «ΡΙΓΑΝΗ συσκ. 50 γρ.» (α/α 89), «ΔΑΦΝΗ συσκ. 20 γρ.» (α/α 90), «ΚΥΜΙΝΟ τριμμένο βαζάκι 35 γρ.» (α/α 91) «ΔΥΟΣΜΟΣ αποξηραμένος συσκ. 20 γρ.» (α/α 92), «ΚΑΝΕΛΛΑ ΞΥΛΟ συσκευασία 50 γρ.» (α/α 93) παράγονται από την εταιρεία «...», η οποία εδρεύει στον Ασπρόπυργο. Ωστόσο, όπως η ίδια δηλώνει στην προσφορά της, τα ως άνω είδη, παράγονται σε χώρες όπως η Ινδονησία, το Βιετνάμ, η Αίγυπτος και η Ινδία, με εξαίρεση το

είδος «ΒΑΝΙΛΙΑ συσκ. 5 τεμ.» (α/α 86) που παράγεται εντός Ε.Ε και το είδος «ΡΙΓΑΝΗ συσκ. 50 γρ.» (α/α 89) που παράγεται στην Ελλάδα. Συνεπώς, αναληθώς η εταιρεία με την επωνυμία «... ...» δηλώνει ότι τα ως άνω ήδη παράγονται από την εταιρεία «...». Η ως άνω εταιρεία όχι μόνο δεν παράγει τα εν λόγω είδη αλλά δεν τα εμπορεύεται, με αποτέλεσμα να είναι αδύνατη η προμήθειά τους από την εν λόγω εταιρεία, όπως εσφαλμένως και αναληθώς δηλώνει η εταιρεία «... ...» στην προσφορά της. Σε κάθε περίπτωση, η αναληθής, άλλως ανακριβής αναγραφή του εργοστασίου παραγωγής στην Τεχνική Προσφορά της ως άνω εταιρείας καθιστά την προσφορά της αόριστη και ανεπίδεκτη εκτιμήσεως και αξιολογήσεως, καθ' ότι μεταξύ άλλων είναι αδύνατο για την Αναθέτουσα Αρχή να ελέγξει την καταλληλότητα των ως άνω προσφερόμενων ειδών, ελλείψει ακριβούς και πλήρους περιγραφής. Η αναγραφή δε του εργοστασίου παραγωγής καθίσταται ουσιώδης για τον ακριβή προσδιορισμό των υπό προμήθεια ειδών, ελλείψει αναφοράς στην εμπορική ονομασία αυτών. Με άλλα λόγια, η προσφορά της ως άνω εταιρείας δεν περιέχει τα ελάχιστα εκείνα στοιχεία που απαιτούνται για τον έλεγχο συμμόρφωσής της με τις Τεχνικές Προδιαγραφές του Παραρτήματος Α' της Διακήρυξης (ήτοι εμπορική επωνυμία, βάρος της διατιθέμενης συσκευασίας, καταλληλότητα κλπ.). 21. Συνεπώς, μη νόμιμα έγινε δεκτή η προσφορά της ως άνω εταιρείας στη συνέχεια του Διαγωνισμού και η Προσβαλλόμενη Απόφαση πρέπει να απορριφθεί».

33. Επειδή, αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της ισχυρίζεται σχετικώς ότι «Σχετικά με τον με α/α 2 λόγο απόρριψης. Για τα προς προμήθεια είδη με α/α 86 «Βανίλια», με α/α 87 «Κανέλλα τριμμένη», με α/α 88 «Πιπέρι», με α/α 89 «Ρίγανη», με α/α 90 «Δάφνη», με α/α 91 «Κύμινο», με α/α 92 «Δυόσμος αποξηραμένος» και με α/α 93 «Κανέλλα ξύλο» ο υποψήφιος ανάδοχος ... .. αναφέρει στην τεχνική προσφορά του τη χώρα προέλευσης και την εταιρεία τυποποίησης. Αυτό που έχει να παρατηρήσει η Επιτροπή είναι ότι δεν έχει τίτλους πάνω από κάθε είδος έτσι ώστε να είναι σαφές εάν τα αρχικά Ε.Ε. είναι Ευρωπαϊκή Ένωση ή εάν οι λέξεις «Ινδονησίας», «Αιγύπτου» κ.λπ. αφορούν τη χώρα προέλευσης. Σχετικά με την αιτίαση ότι η εταιρεία ... δεν παράγει τα εν

λόγω προϊόντα ο υποψήφιος ανάδοχος ... δεν δηλώνει στην τεχνική του προσφορά ότι η εταιρεία ... είναι εργοστάσιο παραγωγής. Ωστόσο στον ιστότοπο της εταιρεία ... (<http://...>) αναφέρεται ότι η εταιρεία εμπορεύεται μπαχαρικά».

34. Επειδή, από τον οικείο Πίνακα των προσφερόμενων ειδών της τεχνικής προσφοράς της ... προκύπτει ότι για τα επίμαχα είδη έχει συμπληρώσει, στη δεύτερη στήλη του Πίνακα υπό τον τίτλο «ΠΡΟΕΛΕΥΣΗ» τα κάτωθι: για το είδος α/α 86 «Ε.Ε., ..., ...», για το είδος α/α 87 «ΙΝΔΟΝΗΣΙΑΣ, ..., ...», για το είδος α/α 88 «ΒΙΕΤΝΑΜ, ..., ...», για το είδος α/α 89 «ΕΓΧΩΡΙΟ, ..., ...», για το είδος α/α 90 «ΑΙΓΥΠΤΟΥ, ..., ...», για το είδος α/α 91 «ΙΝΔΙΑΣ, ..., ...», για το είδος α/α 92 «ΑΙΓΥΠΤΟΥ, ..., ...» και για το είδος α/α 93 «ΙΝΔΟΝΗΣΙΑΣ, ..., ...». Όπως προαναφέρθηκε, από τις διατάξεις της Διακήρυξης προκύπτει ότι ουδόλως απαιτείται η αναγραφή της εταιρίας που παράγει τα προσφερόμενα είδη, αντίθετα, αυτό που απαιτείται, είναι τα προσφερόμενα είδη να είναι «επώνυμα και ευρείας κυκλοφορίας». Συνεπώς ο προβαλλόμενος λόγος της προσφυγής, είναι αβάσιμος και απορριπτός, κατά το μέρος, δε, που προβάλλεται ότι η εταιρεία ... δεν εμπορεύεται τα επίμαχα είδη, ο λόγος είναι απορριπτός ως αναπόδεικτος. Εξάλλου, δεδομένης της δήλωσης των ως άνω στοιχείων, δεν καταλείπεται πεδίο ασάφειας ή αμφιβολίας ότι πρόκειται περί επώνυμων προϊόντων, ήτοι ότι πληρούται η απαίτηση της Διακήρυξης.

35. Επειδή, περαιτέρω, η προσφεύγουσα, ως προς την προσφορά της διαγωνιζόμενης ... προβάλλει ότι: «22. Σύμφωνα με το Παράρτημα Γ σελίδα 72 της Διακήρυξης, Υποομάδα Ζ: Είδη Παντοπωλείου - Έλαια ορίζεται ότι: «όλα τα είδη παντοπωλείου πρέπει να είναι άριστης ποιότητας και σύμφωνα με τη δεδομένη παραγγελία του κάθε Παιδικού και Βρεφονηπιακού Σταθμού. Ειδικά: [...] Γαλακτοκομικά είδη [...] Γραβιέρα με προδιαγραφές Π.Ο.Π.». Το ανωτέρω επιβεβαιώθηκε και με το από 23.11.2018 έγγραφο της Αναθέτουσας Αρχής με θέμα «Διευκρινίσεις», όπου αναφέρει επί λέξει: «Για όποια προς προμήθεια είδη αναφέρονται στη Διακήρυξη με «Προδιαγραφές Π.Ο.Π.» εννοείται ότι αυτά φέρουν σήμανση Π.Ο.Π.» Ωστόσο, το προσφερόμενο είδος, στην Ομάδα 2 - υποομάδα Ζ', «γραβιέρα» (με α/α 137),

που παράγεται από την εταιρεία «...», δεν είναι προϊόν με προστατευόμενη ονομασία προέλευσης (Π.Ο.Π.), όπως απαιτείται ρητώς από τη Διακήρυξη. Σημειώνεται ότι η απόκλιση αυτή, από τις τεχνικές προδιαγραφές της Διακήρυξης είναι ουσιώδης, διότι το προσφερόμενο προϊόν είναι χαμηλότερης ποιότητας από το ζητούμενο, αφού δεν φέρει τη σχετική πιστοποίηση Π.Ο.Π. 23. Συνεπώς, το εν λόγω προϊόν δεν πληροί τις προδιαγραφές του Παραρτήματος Γ' της Διακήρυξης, όπως απαιτείται ρητά σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος Α.2 του Παραρτήματος Α, σελ. 27 της Διακήρυξης και η προσφορά της εταιρείας έπρεπε να απορριφθεί για την αιτία αυτή».

36. Επειδή, αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της ισχυρίζεται σχετικώς ότι «Σχετικά με τον με α/α 3 λόγο απόρριψης ισχύουν τα αναφερόμενα στο με α/α 4 λόγο απόρριψης της εταιρείας ... ...» (ανωτέρω σκ. 26).

37. Επειδή, σύμφωνα με τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα στη σκ. 27 της παρούσας, ο σχετικός προβαλλόμενος λόγος, βάσει του οποίου η προσφορά της ... .. έπρεπε να απορριφθεί, διότι το προϊόν που προσφέρει για το είδος α/α 137 δεν είναι προϊόν με ονομασία προέλευσης Π.Ο.Π. πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος και ως αναπτόδεικτος.

38. Επειδή, περαιτέρω, η προσφεύγουσα, ως προς την προσφορά της διαγωνιζόμενης ... .. προβάλλει ότι: «24. Τέλος, κατά παράβαση του άρθρου 7 παράγραφος Α.2. του Παραρτήματος Α' σελ. 27 της Διακήρυξης, αλλά και του Παραρτήματος Γ' αυτής, που απαιτεί η Τεχνική Προσφορά των συμμετεχόντων να είναι συντεταγμένη με τέτοιο τρόπο, ώστε να προκύπτει με σαφήνεια αν πληρούνται οι τεχνικές προδιαγραφές του Παραρτήματος Γ' σε σχέση με τα προσφερόμενα είδη, ιδίως την καταλληλότητα, την προσφερόμενη ποσότητα κλπ., δεν αναφέρει ουδέν προσδιοριστικό στοιχείο σε σχέση με το είδος «ΚΑΚΑΟ 125 γρ.» (Ομάδα 2 - υποομάδα Ζ'). Ειδικότερα, δεν αναφέρει την εμπορική επωνυμία, το εργοστάσιο και τη χώρα παραγωγής, ώστε να δύναται να διαπιστωθεί από την Αναθέτουσα Αρχή εάν το εν λόγω προϊόν είναι σύμφωνο με τους όρους της Διακήρυξης (ιδίως ως προς την καταλληλότητά του, τη συσκευασία στην οποία διατίθεται κλπ.). Η πλημμέλεια αυτή, καθιστά την προσφορά της ως άνω εταιρείας αόριστη, και συνακόλουθα την αξιολόγηση της



*προσφοράς της ως άνω εταιρείας από την Αναθέτουσα Αρχή αδύνατη, λόγω έλλειψης των ζητούμενων από τη Διακήρυξη στοιχείων, που περιγράφουν το υπό προμήθεια είδος».*

39. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της ισχυρίζεται σχετικώς ότι *«Σχετικά με το με α/α 4 λόγο απόρριψης, πράγματι ο υποψήφιος ανάδοχος ... .. δεν δήλωσε προέλευση, εργοστάσιο παραγωγής η έστω κάποιο προσδιοριστικό στοιχείο για το με α/α 103 είδος «Κακάο 125 γραμμ». Ωστόσο κάτι τέτοιο δεν ζητείται από τη Διακήρυξη».*

40. Επειδή, ναι μεν, κατά τα βασίμως προβαλλόμενα από την αναθέτουσα αρχή, δεν απαιτείται ειδικώς, βάσει της Διακήρυξης, η δήλωση του εργοστασίου παραγωγής των προσφερόμενων ειδών, πλην όμως, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Παραρτήματος Γ της Διακήρυξης, απαιτείται τα προσφερόμενα είδη να είναι *«επώνυμα και ευρείας κυκλοφορίας».* Σε περίπτωση, δε, μη συμπλήρωσης κανενός στοιχείου στον οικείο Πίνακα, όπως πράγματι δεν έχει συμπληρωθεί από την ... .. για το είδος α/α 103 «ΚΑΚΑΟ 125 γρ.», δεν προκύπτει κατ' ουδένα τρόπο το προϊόν που προσφέρεται από τον διαγωνιζόμενο για το συγκεκριμένο είδος, καθιστώντας έτσι την προσφορά του, κατά το μέρος αυτό, όλως ασαφή. Η παράλειψη, δε, συμπλήρωσης του σχετικού πεδίου από την προσφεύγουσα δεν συνιστά πρόδηλο τυπικό σφάλμα, δυνάμενο να θεραπευθεί δυνάμει του άρθρου 102 του Ν.4412/2016, αλλά ουσιώδη παράλειψη που εμποδίζει την εκτίμηση της νομιμότητας της προσφοράς και της δυνατότητας της προσφεύγουσας να παράσχει αρτίως και νομίμως το συγκεκριμένο είδος του διαγωνισμού (ΕΑ ΣΤΕ 184/2017). Συνεπώς, ο σχετικός προβαλλόμενος λόγος είναι βάσιμος και πρέπει να γίνει δεκτός.

41. Επειδή, στη συνέχεια, η προσφεύγουσα, ως προς την προσφορά της διαγωνιζόμενης ... προβάλλει ότι: *«27. Σύμφωνα με το άρθρο 9 σελ. 30 της Διακήρυξης ορίζεται ότι «Δεν επιτρέπονται προσφορές μεγαλύτερες από τον προϋπολογισμό της υπηρεσίας ή αρνητικές εκπτώσεις» και σύμφωνα με την μεθεπόμενη παράγραφο του ίδιου άρθρου σελ. 31 της Διακήρυξης ορίζεται ότι «Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: [...] γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της συνολικής προϋπολογισθείσας*

δαπάνης της σύμβασης.», ενώ σύμφωνα και με την πρώτη παράγραφο του ίδιου άρθρου, εδάφιο γ' σελ.30 της Διακήρυξης «Αποκλείεται αναθεώρηση της τιμής προσφοράς και οποιαδήποτε αξίωση του αναδόχου πέραν της τιμής προσφοράς του». 28. Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Παραρτήματος Γ' σελ. 57 της Διακήρυξης, ορίζεται ότι «[...] σε όλα τα είδη θα γίνονται δεκτές προσφορές ισοδύναμες ή καλύτερες των απαιτήσεων (εφόσον δεν ξεπερνούν το ποσό του ενδεικτικού προϋπολογισμού για το κάθε είδος)». 29. Εν προκειμένω, η εταιρεία ... δηλώνει στην Οικονομική Προσφορά του, τιμές ανώτερες του ενδεικτικού προϋπολογισμού της Διακήρυξης, όπως αυτές εξειδικεύονται στο άρθρο 2 του Παραρτήματος Γ' αυτής. Ειδικότερα: i. Ως προς το είδος της Ομάδας 2 - υποομάδας Z «Κύμινο τριμμένο βαζάκι 35 γρ.» (α/α 91) ενδεικτικού προϋπολογισμού ανά μονάδα (τεμάχιο) σύμφωνα με το άρθρο 2 του Παραρτήματος Γ' σελ. 81 της Διακήρυξης, 1,00 €, η ως άνω εταιρεία δηλώνει στην οικονομική προσφορά της, ότι θα προμηθεύσει το εν λόγω είδος με τιμή μονάδας 1,25 €. ii. Ως προς το είδος της Ομάδας 2 - υποομάδας Z «Διττανθρακική μαγειρική σόδα συσκ. 200 γρ.» (α/α 95) ενδεικτικού προϋπολογισμού ανά μονάδα (τεμάχιο) σύμφωνα με το άρθρο 2 του Παραρτήματος Γ' σελ. 81 της Διακήρυξης, 0,60 €, η ως άνω εταιρεία δηλώνει στην οικονομική προσφορά της, ότι θα προμηθεύσει το εν λόγω είδος με τιμή μονάδας 1,10 €. iii. Ως προς το είδος της Ομάδας 2 - υποομάδας Z «Δημητριακά ολικής άλεσης για πρωινό συσκ. 430 γρ. ΒΙΟΛΟΓΙΚΑ» (α/α 102) ενδεικτικού προϋπολογισμού ανά μονάδα (τεμάχιο) σύμφωνα με το άρθρο 2 του Παραρτήματος Γ' σελ. 81 της Διακήρυξης, 4,10 €, η ως άνω εταιρεία δηλώνει στην οικονομική προσφορά της, ότι θα προμηθεύσει το εν λόγω είδος με τιμή μονάδας 5,00 €. Iv. Ως προς το είδος της Ομάδας 2 - υποομάδας Z «μπισκότα γεμιστά διάφορες γεύσεις 250 γρ.» (α/α 112) ενδεικτικού προϋπολογισμού ανά μονάδα (τεμάχιο) σύμφωνα με το άρθρο 2 του Παραρτήματος Γ' σελ. 82 της Διακήρυξης, 1,20 €, η ως άνω εταιρεία δηλώνει στην οικονομική προσφορά της, ότι θα προμηθεύσει το εν λόγω είδος με τιμή μονάδας 1,25 €. v. Ως προς το είδος της Ομάδας 2 - υποομάδας Z «σπεγγέτι Νο 6 ολικής άλεσης» (α/α 147) ενδεικτικού προϋπολογισμού ανά μονάδα (τεμάχιο) σύμφωνα με το άρθρο 2

του Παραρτήματος Γ' σελ. 83 της Διακήρυξης, 1,12 €, η ως άνω εταιρεία δηλώνει στην οικονομική προσφορά της, ότι θα προμηθεύσει το εν λόγω είδος με τιμή μονάδας 1,45 €. vi. Ως προς το είδος της Ομάδας 2 - υποομάδας Z «τραχανάς με γάλα συσκ. 500 γρ.» (α/α 156) ενδεικτικού προϋπολογισμού ανά μονάδα (τεμάχιο) σύμφωνα με το άρθρο 2 του Παραρτήματος Γ' σελ. 83 της Διακήρυξης, 1,49 €, η ως άνω εταιρεία δηλώνει στην οικονομική προσφορά της, ότι θα προμηθεύσει το εν λόγω είδος με τιμή μονάδας 1,60 €. vii. Ομάδας 2 - υποομάδας Z «σταφίδα ξερή ξανθή ή μαύρη συσκ. 250 γρ.» (α/α 157) ενδεικτικού προϋπολογισμού ανά μονάδα (τεμάχιο) σύμφωνα με το άρθρο 2 σελ. 83 της Διακήρυξης, 1,20 €, η ως άνω εταιρεία δηλώνει στην οικονομική προσφορά της, ότι θα προμηθεύσει το εν λόγω είδος με τιμή μονάδας 1,25 €. 30. Οι ως άνω προσφερόμενες τιμές υπερβαίνουν τον ενδεικτικό προϋπολογισμό της Διακήρυξης, η οποία αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο του Διαγωνισμού, ώστε η παράβασή της να συνιστά παράβαση νόμου και συνεπώς, η προσφορά της ως άνω εταιρείας είναι μη νόμιμη ως αντίθετη στα άρθρα 9 και 2 του Παραρτήματος Γ' της Διακήρυξης και πρέπει να απορριφθεί ως απαράδεκτη».

42. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της ισχυρίζεται σχετικώς ότι «Σχετικά με τον με α/α 1 λόγο απόρριψης. Στην με αριθμ. πρωτ. .../22-10-2018 Διακήρυξη αναφέρεται ότι «Κάθε Οικονομικός φορέας έχει δικαίωμα υποβολής προσφοράς για μία ή περισσότερες ομάδες/υποομάδες (μερική προσφορά) ή για το σύνολο των ομάδων/υποομάδων (ολική προσφορά). Σε κάθε περίπτωση η υποβολή προσφοράς (μερική ή ολική) αφορά στο σύνολο των ειδών της επιλεγόμενης ομάδας/υποομάδας» και «Προσφορές γίνονται δεκτές για το σύνολο των προς προμήθεια ειδών ή ξεχωριστά ΑΝΑ ΟΜΑΔΑ ή ΥΠΟΟΜΑΔΑ (όπως περιγράφονται κατωτέρω) με βάση τους Πίνακες του Παραρτήματος Γ'». Στην 3η ομάδα «Γάλα για τις ανάγκες των Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών» το γινόμενο της προσφερόμενης τιμής μονάδας επί της ζητούμενης ποσότητας συμπίπτει με το σύνολο της ομάδας. Σε αυτή την περίπτωση εάν η τιμή μονάδας είναι μεγαλύτερη από την τιμή του προϋπολογισμού τότε θα υπήρχε και υπέρβαση της τιμής του προϋπολογισμού της ομάδας».

43. Επειδή, κατά τα προαναφερόμενα, σύμφωνα με το άρθρο 9 «προσφερόμενη τιμή» του Παραρτήματος Α' της Διακήρυξης ορίζεται ότι: *«...Δεν επιτρέπονται προσφορές μεγαλύτερες από τον προϋπολογισμό της υπηρεσίας ή αρνητικές εκπτώσεις. Οι προσφερόμενες τιμές είναι σταθερές καθ' όλη τη διάρκεια της εκτελεστικής σύμβασης. Τα είδη στα οποία υπολογίζεται ποσοστό έκπτωσης, η τιμή αναπροσαρμόζεται σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο κριτήριο ανάθεσης. Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή ή δεν δίδεται ενιαία τιμή για ολόκληρη την προσφερόμενη ποσότητα, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης της σύμβασης»*, ενώ σύμφωνα με το άρθρο 1 Πίνακες Συμμόρφωσης Τεχνικών Προδιαγραφών του Παραρτήματος Γ' – ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ της Διακήρυξης ορίζεται ότι: *«... Όλα τα είδη θα είναι Αρίστης ποιότητας και πάντα σε συμμόρφωση με τις ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις. Σε όλα τα είδη θα γίνονται δεκτές προσφορές ισοδύναμες ή καλύτερες των απαιτήσεων (εφόσον δεν ξεπερνούν το ποσό του ενδεικτικού προϋπολογισμού για το κάθε είδος)...»*. Εκ των ως άνω όρων της Διακήρυξης προκύπτει ότι, επί ποινή απόρριψης της προσφοράς τίθεται ο όρος η τιμή να μην υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης της σύμβασης και όχι του ενδεικτικού προϋπολογισμού κατ' είδος. Τα ως άνω συνάδουν και με το ότι, κατά τα βασίμως προβαλλόμενα από την αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τη Διακήρυξη, η υποβολή των προσφορών αφορά το σύνολο της κάθε ομάδας ή υποομάδας. Σε κάθε δε περίπτωση, η ανωτέρω αναφορά στη Διακήρυξη και του όρου *«Σε όλα τα είδη θα γίνονται δεκτές προσφορές ισοδύναμες ή καλύτερες των απαιτήσεων (εφόσον δεν ξεπερνούν το ποσό του ενδεικτικού προϋπολογισμού για το κάθε είδος)...»*, σχετιζόμενη με τον προαναφερθέντα όρο της Διακήρυξης, δεν εντάσσεται σε αυτόν, ήτοι στο άρθρο 9 του Παραρτήματος Α' της Διακήρυξης, το οποίο θέτει τον επί ποινή αποκλεισμού σχετικό με το ύψος της οικονομικής προσφοράς όρο και στο οποίο ορίζεται ότι ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις

οποίες, μεταξύ άλλων, η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης της σύμβασης. Συνεπώς, το εάν ο ως άνω μη εντασσόμενος στο άρθρο 9 όρος τίθεται ή όχι επί ποινή αποκλεισμού συνιστά ασάφεια της Διακήρυξης, μη δυνάμενη, κατά τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα, να ερμηνευθεί εις βάρος του καλόπιστου διαγωνιζόμενου. Περαιτέρω, κατά τα επίσης βασίμως προβαλλόμενα από την αναθέτουσα αρχή, η συνολική οικονομική προσφορά της ... για την 2<sup>η</sup> Ομάδα – υποομάδα Ζ (73.061,64€ χωρίς ΦΠΑ) είναι σύμφωνη με τον ενδεικτικό προϋπολογισμό του ως άνω τμήματος (99.593,47€ χωρίς ΦΠΑ). Συνεπώς, ο σχετικός λόγος της προσφυγής είναι αβάσιμος και απορριπτέος.

44. Επειδή, στη συνέχεια, η προσφεύγουσα, ως προς την προσφορά της διαγωνιζόμενης ... προβάλλει ότι: *«31. Σύμφωνα με το Παράρτημα Γ' σελίδα 72 της Διακήρυξης, Υποομάδα Ζ: Είδη Παντοπωλείου - Έλαια ορίζεται ότι: «όλα τα είδη παντοπωλείου πρέπει να είναι άριστης ποιότητας και σύμφωνα με τη δεδομένη παραγγελία του κάθε Παιδικού και Βρεφονηπιακού Σταθμού. Ειδικά: [...] Γαλακτοκομικά είδη [...] Γραβιέρα με προδιαγραφές Π.Ο.Π.».* Το ανωτέρω επιβεβαιώθηκε και με το από 23.11.2018 έγγραφο της Αναθέτουσας Αρχής με θέμα «Διευκρινίσεις», όπου αναφέρει επί λέξει: *«Για όποια προς προμήθεια είδη αναφέρονται στη Διακήρυξη με «Προδιαγραφές Π.Ο.Π.» εννοείται ότι αυτά φέρουν σήμανση Π.Ο.Π.»* Ωστόσο, το προσφερόμενο είδος, στην Ομάδα 2- υποομάδα Ζ', «γραβιέρα» (με α/α 137) με την εμπορική ονομασία «...», που παράγεται από την εταιρεία «...», δεν είναι προϊόν με προστατευόμενη ονομασία προέλευσης (Π.Ο.Π.), όπως απαιτείται ρητώς από τη Διακήρυξη. Σημειώνεται, ότι η απαίτηση της Διακήρυξης το προσφερόμενο είδος να είναι προϊόν με Π.Ο.Π. σχετίζεται απόλυτα με την ποιότητα του υπό προμήθεια είδους, επομένως, οιοδήποτε άλλο είδος χαμηλότερης ποιότητας, δεν μπορεί να γίνει αποδεκτό, καθ' ότι αποτελεί ουσιώδη απόκλιση από την ως άνω τιθέμενη τεχνική προδιαγραφή. Συνεπώς, το εν λόγω προϊόν δεν πληροί τις προδιαγραφές του Παραρτήματος Γ' της Διακήρυξης. Σημειώνεται ότι η απόκλιση αυτή, από τις τεχνικές προδιαγραφές της Διακήρυξης είναι ουσιώδης, διότι το προσφερόμενο προϊόν είναι

χαμηλότερης ποιότητας από το ζητούμενο, αφού δεν φέρει τη σχετική πιστοποίηση Π.Ο.Π. 32. Επομένως, μη νόμιμα, προδήλως αόριστα και αναιτιολόγητα, κατά παράβαση της αρχής της τυπικότητας που διέπει τη διαγωνιστική διαδικασία, αλλά και της ισότητας μεταξύ των υποψηφίων, η οποία είναι απαραίτητη για την αποτελεσματική διασφάλιση του ανταγωνισμού (άρθρο 18 του ν. 4412/2016) η Αναθέτουσα Αρχή έκανε δεκτή τη συμμετοχή της εταιρείας ... Α.Ε στη συνέχεια του Διαγωνισμού, παρά το γεγονός ότι το ως άνω προσφερόμενο είδος, δεν πληροί τις προδιαγραφές του Παραρτήματος Γ' της Διακήρυξης, όπως απαιτείται ρητώς από τις διατάξεις της παραγράφου Α.2 του άρθρου 7 της Διακήρυξης».

45. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της ισχυρίζεται σχετικώς ότι «Σχετικά με τον με α/α 2 λόγο απόρριψης ισχύουν τα ίδια με τους με α/α 4 λόγο απόρριψης της εταιρείας ... ... και με α/α 3 λόγο απόρριψης της εταιρείας ... ...» (ανωτέρω σκ. 26 και 36).

46. Επειδή, σύμφωνα με τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα στη σκ. 27 και 37 της παρούσας, ο σχετικός προβαλλόμενος λόγος, βάσει του οποίου η προσφορά της ... ... έπρεπε να απορριφθεί, διότι το προϊόν που προσφέρει για το είδος α/α 137 δεν είναι προϊόν με ονομασία προέλευσης Π.Ο.Π. πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος και ως αναπόδεικτος.

47. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω και ειδικότερα κατόπιν αποδοχής του προβαλλόμενου κατά της προσφοράς της ... ... λόγου προσφυγής όσον αφορά την Ομάδα 2 – υποομάδα 2 Ζ, η οποία συνακόλουθα αποκλείεται από το διαγωνισμό για την Ομάδα αυτή, η προσφεύγουσα κατατάσσεται τρίτη στην επίμαχη Ομάδα και η ... κατατάσσεται τέταρτη. Συνεπώς, καθίσταται αλυσιτελής η εξέταση των προβαλλόμενων κατά της προσφοράς της ... λόγω της προσφυγής.

48. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η κρινόμενη προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει εν μέρει δεκτή.

49. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο ύψους 2.043,00€ που κατέθεσε η προσφεύγουσα κατά τις διατάξεις του άρθρων 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017.

**Για τους λόγους αυτούς**

Δέχεται εν μέρει την Προδικαστική Προσφυγή.

Ακυρώνει την υπ' αριθμ. 390/18.12.2018 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου ..., κατά το μέρος που με αυτήν έγινε δεκτή η προσφορά της διαγωνιζόμενης ... .. για την Ομάδα 2 –υποομάδα Ζ της Διακήρυξης.

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου στην προσφεύγουσα.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 4 Φεβρουαρίου 2019 και εκδόθηκε στις 25 Φεβρουαρίου 2019 στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**Άννα Χριστοδουλάκου**

**Χρήστος Κάτρης**