

**Η**

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ**

**4ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στην έδρα της στις 14 Μαΐου 2018 με την εξής σύνθεση: Ιωάννης Κίτσος, Πρόεδρος, Μαρία-Ελένη Σιδέρη, Εισηγήτρια και Χρυσάνθη Χαραλαμποπούλου, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 13.04.2018 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ)/347/13.04.2018 της προσφεύγουσας με την επωνυμία «.....», νομίμως εκπροσωπούμενης.

Κατά της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Ρεθύμνου [εφεξής αναθέτων φορέας] και

Του παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....», νομίμως εκπροσωπούμενου.

Με την Προδικαστική Προσφυγή η αιτούσα επιδιώκει όπως ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 71/2018 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του αναθέτοντος φορέα, με την οποία εγκρίθηκε το Πρακτικό 1267/28.03.2018 της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού, στο πλαίσιο της υπ' αριθμ. 626/13.02.2018 Διακήρυξης με αντικείμενο την «Προμήθεια υγρών καυσίμων και ελαιολιπαντικών έτους 2018» (Α/Α ΕΣΗΔΗΣ 54355), προϋπολογιζόμενης δαπάνης 76.056,13€ πλέον Φ.Π.Α.

Με την Παρέμβαση ο παρεμβαίνων οικονομικός φορέας επιδιώκει την απόρριψη της Προσφυγής και τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης πράξης.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Μαρία-Ελένη Σιδέρη.

**Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα**

**Σκέφτηκε κατά τον Νόμο**

1. Επειδή, για την άσκηση της ανωτέρω Προδικαστικής Προσφυγής προκύπτει πως έχει προσκομιστεί, ελεγχθεί και δεσμευτεί αντίστοιχα, το ηλεκτρονικό παράβολο υπέρ Ελληνικού Δημοσίου με κωδικό 201234091958 0612 0008, ποσού ευρώ εξακοσίων (€600,00), σύμφωνα με τα άρθρα 363 παρ. 1-2 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α΄ 147) και 5 παρ. 1-2 του Π.Δ. 39/2017 (ΦΕΚ Α΄ 64).

2. Επειδή, η προσφεύγουσα άσκησε την Προδικαστική Προσφυγή της κάνοντας χρήση του τυποποιημένου εντύπου της ΑΕΠΠ, όπως προβλέπεται από τα άρθρα 362 παρ. 2 Ν. 4412/2016 και 8 παρ. 2 του Π.Δ. 39/2017.

3. Επειδή, η ΑΕΠΠ είναι καθ' ύλην αρμόδια βάσει του συνολικού ποσού της Διακήρυξης του Διαγωνισμού (εκ ποσού 76.056,13€ πλέον Φ.Π.Α.), σύμφωνα με τα άρθρα 1 περ. α) του Π.Δ. 39/2017 και 345 παρ. 1 του Ν. 4412/2016, ενώ επιπλέον θεμελιώνεται και η κατά χρόνο αρμοδιότητά της, όπως απαιτείται από τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 379 παρ. 7 του Ν. 4412/2016, τροποποιηθείσας της διάταξης δυνάμει του άρθρου 43 παρ. 4 Ν. 4487/2016 (ΦΕΚ Α΄ 116), δεδομένου πως η αντίστοιχη διαγωνιστική διαδικασία ξεκίνησε μετά τις 26.06.2017.

4. Επειδή, η Προδικαστική Προσφυγή έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα, καθόσον κατατέθηκε εντός της προθεσμίας που ορίζουν τα άρθρα 361 παρ. 1 περ. (α) του Ν. 4412/2016 και 4 παρ. 1 περ. (α) του Π.Δ. 39/2017, ήτοι εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στην προσφεύγουσα, η οποία έγινε με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων (μέσω του ΕΣΗΔΗΣ) την 05.04.2018.

5. Επειδή, η αιτούσα έχει έννομο συμφέρον για την άσκηση της υπό κρίση Προσφυγής, καθώς δραστηριοποιείται ενεργά στον τομέα που αποτελεί το αντικείμενο της υπό ανάθεση προμήθειας και έχει υποβάλει προσφορά στο

πλαίσιο της διενεργούμενης διαγωνιστικής διαδικασίας, με συνέπεια να υφίσταται βλάβη, κατά τα άρθρα 360 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και 3 παρ. 1 του Π.Δ. 39/2017, λόγω της αποδοχής των προσφορών των οικονομικών φορέων «.....», «.....» και «.....», οι οποίες κατά την αιτούσα αντίκεινται σε όρους της Διακήρυξης και έπρεπε να απορριφθούν.

6. Επειδή, η Παρέμβαση έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα, καθόσον κατατέθηκε στον διαδικτυακό τόπο του Διαγωνισμού (ΕΣΗΔΗΣ) την 27.04.2018 και κοινοποιήθηκε αυθημερόν στην ΑΕΠΠ με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, έλαβε δε ΓΑΚ 305 και ημερομηνία 30.04.2018. Ειδικότερα, κατατέθηκε εντός της προθεσμίας που ορίζουν τα άρθρα 362 παρ. 3 του Ν. 4412/2016 και 7 του Π.Δ. 39/2017, ήτοι εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της Προδικαστικής Προσφυγής στον παρεμβαίνοντα οικονομικό φορέα, η οποία έγινε με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων (μέσω του ΕΣΗΔΗΣ) την 17.04.2018.

7. Επειδή, ο παρεμβαίνων οικονομικός φορέας έχει έννομο συμφέρον, καθώς η Προδικαστική Προσφυγή της αιτούσας στρέφεται, μεταξύ άλλων, κατά αυτού και επιδιώκει τον αποκλεισμό της προσφοράς του κατά το στάδιο αξιολόγησης των Τεχνικών προσφορών, ασκείται δε εν γένει παραδεκώς.

8. Επειδή, στον υπό κρίση Διαγωνισμό συμμετέχουν και έχουν υποβάλει προσφορά οι ακόλουθοι οικονομικοί φορείς: 1) ..... (Α/Α .....), 2) ..... (Α/Α .....), 3) ..... (Α/Α .....) και 4) ..... (Α/Α .....). Κατά το στάδιο αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών, με την προσβαλλόμενη απόφαση όλες οι προσφορές έγιναν δεκτές και προκρίθηκαν στο επόμενο στάδιο αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών, το οποίο ορίστηκε για την 10.04.2018. Στον ηλεκτρονικό τόπο του Διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ φαίνεται ότι οι οικονομικές προσφορές έχουν αποσφραγιστεί, ενώ

ακόμη δεν έχει αναρτηθεί Πρακτικό αποσφράγισης και αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών, ούτε απόφαση έγκρισής του.

9. Επειδή, η προσφεύγουσα επικαλείται πλημμέλειες της προσβαλλόμενης πράξης και συγκεκριμένα ισχυρίζεται ότι θα έπρεπε να έχουν απορριφθεί οι προσφορές των άλλων τριών συνδιαγωνιζομένων οικονομικών φορέων, επειδή δεν πληρούν ορισμένους υποχρεωτικούς όρους της Διακήρυξης. Ειδικότερα, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι: Α) η προσφορά του οικονομικού φορέα «.....» θα έπρεπε να έχει απορριφθεί, α) γιατί από τα κατατεθειμένα τεχνικά φυλλάδια δεν προκύπτει ότι τα προσφερόμενα προϊόντα καλύπτουν σωρευτικά τις απαιτήσεις της μελέτης, όπως ρητά και επί ποινή αποκλεισμού απαιτείται από την υπ' αριθμ. 991/09.03.2018 Διευκρίνιση (σκέψη 19 κατωτέρω) και συγκεκριμένα (i) για τα ..... ISO 46 και ISO 68, στα τεχνικά φυλλάδια δεν αναγράφονται τα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά: σημείο θόλωσης, αντοχή στην οξειδωση, TBN – αλκαλικότητα, θεϊκή τέφρα, δείκτης αντοχής του λιπαντικού στους 150οC, διάρκεια ζωής του λιπαντικού, (ii) για το ..... SAE 10W/30, στο τεχνικό φυλλάδιο δεν αναγράφονται τα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά: σημείο θόλωσης, αντοχή στην οξειδωση, TAN οξύτητα, TBN – αλκαλικότητα, θεϊκή τέφρα, δείκτης αντοχής του λιπαντικού στους 150οC, διάρκεια ζωής του λιπαντικού, (iii) για το ..... SAE 20W/50, στο τεχνικό φυλλάδιο δεν αναγράφονται τα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά: σημείο θόλωσης, αντοχή στην οξειδωση, TAN οξύτητα, TBN – αλκαλικότητα, δείκτης αντοχής του λιπαντικού στους 150οC, διάρκεια ζωής του λιπαντικού, (iv) για το ..... SAE 80W/90, στο τεχνικό φυλλάδιο δεν αναγράφονται τα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά: σημείο θόλωσης, αντοχή στην οξειδωση, TAN οξύτητα, TBN – αλκαλικότητα, θεϊκή τέφρα, δείκτης αντοχής του λιπαντικού στους 150οC, διάρκεια ζωής του λιπαντικού, (v) για το ..... ISO 220, στο τεχνικό φυλλάδιο δεν αναγράφονται τα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά: σημείο θόλωσης, αντοχή στην οξειδωση, TBN – αλκαλικότητα, θεϊκή τέφρα, δείκτης αντοχής του λιπαντικού στους 150οC, διάρκεια ζωής του λιπαντικού και (vi) για το ..... (EP), στο τεχνικό φυλλάδιο δεν αναγράφονται τα

φυσικοχημικά χαρακτηριστικά: σημείο ροής, σημείο θόλωσης, αντοχή στην οξειδωση, TAN οξύτητα, TBN – αλκαλικότητα, θειϊκή τέφρα, δείκτης αντοχής του λιπαντικού στους 150οC, διάρκεια ζωής του λιπαντικού και β) γιατί ο προσφέρων δεν αποδέχεται τον χρόνο παράδοσης των λιπαντικών, παρά τη ρητή απαίτηση της παραγράφου 6.1 της Διακήρυξης, δύο ημέρες από την παραγγελία της αναθέτουσας αρχής, ούτε έχει καταθέσει Υπεύθυνη Δήλωση, με την οποία να αποδέχεται ρητά και ανεπιφύλακτα τους όρους του Διαγωνισμού.

Β) η προσφορά του οικονομικού φορέα «.....» θα έπρεπε, κατά την προσφεύγουσα, να έχει απορριφθεί, γιατί α) γιατί από τα κατατεθειμένα τεχνικά φυλλάδια δεν προκύπτει ότι τα προσφερόμενα προϊόντα καλύπτουν σωρευτικά τις απαιτήσεις της μελέτης, όπως ρητά και επί ποινή αποκλεισμού απαιτείται από την υπ' αριθμ. 991/09.03.2018 Διευκρίνιση (σκέψη 16 κατωτέρω) και συγκεκριμένα (i) για το ....., στο τεχνικό φυλλάδιο δεν αναγράφονται τα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά: σημείο θόλωσης, αντοχή στην οξειδωση, TAN – οξύτητα, θειϊκή τέφρα, δείκτης αντοχής του λιπαντικού στους 150οC, διάρκεια ζωής του λιπαντικού και (ii) για το ....., στο τεχνικό φυλλάδιο δεν αναγράφονται τα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά: κινηματικό ιξώδες στους 40οC, δείκτης ιξώδους ελάχ., σημείο ανάφλεξης, σημείο ροής, ποσοστό ορυκτελαίου (%) ελάχ., ποσοστό σάπωνος (%) ελάχ., σημείο θόλωσης, αντοχή στην οξειδωση, TAN οξύτητα, θειϊκή τέφρα, διάρκεια ζωής του λιπαντικού, β) γιατί ο προσφέρων δεν αποδέχεται τον χρόνο παράδοσης των λιπαντικών, παρά τη ρητή απαίτηση της παραγράφου 6.1 της Διακήρυξης, δύο ημέρες από την παραγγελία της αναθέτουσας αρχής, ούτε έχει καταθέσει Υπεύθυνη Δήλωση, με την οποία να αποδέχεται ρητά και ανεπιφύλακτα τους όρους του Διαγωνισμού,

γ) η εταιρεία ..... καταθέτει δήλωση και όχι Υπεύθυνη Δήλωση του Ν. 1599/1986, όπου δηλώνει ότι τα λιπαντικά θα παρασκευαστούν από πρωτογενή, βασικά, χωρίς όμως να δηλώνει το χρόνο εγγύησης των λιπαντικών που παράγει, που απαιτείται ρητά και επί ποινή αποκλεισμού και δ) για τα λιπαντικά μετάδοσης κίνησης (βαλβολίνη SAE 80W/90) με προδιαγραφές API GL-4/GL-5 προσφέρει την ..... EP / GL-5 80W/90. Το εν λόγω προϊόν πρέπει κατά την προσφεύγουσα να απορριφθεί, καθόσον δεν καλύπτει

## Αριθμός απόφασης: 431/2018

σωρευτικά τις προδιαγραφές API GL-4/GL-5. Επίσης, έχει έγκριση από το Γενικό Χημείο του Κράτους μόνο κατά API GL-5 και όχι σωρευτικά για τις προδιαγραφές API GL-4/GL-5. Γ) η προσφορά του οικονομικού φορέα «.....» θα έπρεπε, κατά την προσφεύγουσα, να έχει απορριφθεί: α) γιατί από τα κατατεθειμένα τεχνικά φυλλάδια δεν προκύπτει ότι τα προσφερόμενα προϊόντα καλύπτουν σωρευτικά τις απαιτήσεις της μελέτης, όπως ρητά και επί ποινή αποκλεισμού απαιτείται από την υπ' αριθμ. 991/09.03.2018 Διευκρίνιση (σκέψη 16 κατωτέρω) και συγκεκριμένα (i) για το ..... SAE 10/30, στο τεχνικό φυλλάδιο δεν αναγράφονται τα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά: σημείο θόλωσης, αντοχή στην οξειδωση, TAN – οξύτητα, θεϊκή τέφρα, δείκτης αντοχής του λιπαντικού στους 150οC, διάρκεια ζωής του λιπαντικού και (ii) για το ..... ISO - 220, στο τεχνικό φυλλάδιο δεν αναγράφονται τα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά: σημείο θόλωσης, αντοχή στην οξειδωση, TAN οξύτητα, TBN – αλκαλικότητα, θεϊκή τέφρα, δείκτης αντοχής του λιπαντικού στους 150οC, διάρκεια ζωής του λιπαντικού, β) καταθέτει Υπεύθυνη Δήλωση με την οποία ορίζει χρόνο ισχύος προσφοράς έξι μήνες, δηλαδή έως 15.09.2018, ενώ η εγγυητική επιστολή έχει ισχύ έως 30.10.2018, γ) δεν έχει καταθέσει Υπεύθυνη Δήλωση της εταιρείας ..... σχετικά με τον χρόνο εγγύησης των λιπαντικών που παράγει και δ) για τα λιπαντικά μετάδοσης κίνησης (βαλβολίνη SAE 80W/90) με προδιαγραφές API GL-4/GL-5 προσφέρει την ..... SAE 80W/90, με προδιαγραφή API GL-5. Το εν λόγω προϊόν πρέπει κατά την προσφεύγουσα να απορριφθεί, καθόσον δεν καλύπτει τις προδιαγραφές API GL-4/GL-5. Επίσης, έχει έγκριση από το Γενικό Χημείο του Κράτους μόνο κατά API GL-5 και όχι σωρευτικά για τις προδιαγραφές API GL-4/GL-5.

10. Επειδή, ο αναθέτων φορέας στις υπ' αριθμ. 1601/23.04.2018 Απόψεις του εμμένει στην απόφασή του, ισχυριζόμενος τα εξής: (1) Όσον αφορά τις αιτιάσεις της προσφεύγουσας κατά της προσφοράς του οικονομικού φορέα «.....», i) για τα προϊόντα 1, 2, 3, 4, 5 και 6 όλα τα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά που είναι απαραίτητα για την λειτουργία των μηχανημάτων και

τον έλεγχο του Γενικού Χημείου του Κράτους περιλαμβάνονται στα τεχνικά φυλλάδια και ii) η Διακήρυξη του Διαγωνισμού δεν απαιτούσε την υποβολή υπεύθυνης δήλωσης περί αποδοχής των όρων της. (2) Όσον αφορά τις αιτιάσεις της προσφεύγουσας κατά της προσφοράς του οικονομικού φορέα «.....», i) για τα προϊόντα 1 και 6 όλα τα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά που είναι απαραίτητα για την λειτουργία των μηχανημάτων και τον έλεγχο του Γενικού Χημείου του Κράτους περιλαμβάνονται στα τεχνικά φυλλάδια, ii) η υποβληθείσα βεβαίωση αναφέρει εξάμηνη ισχύ της προσφοράς, υπερκαλύπτοντας τις απαιτούμενες 120 ημέρες της παραγράφου 2.4.5 της Διακήρυξης, iii) η εγγύηση συμμετοχής ορθώς λήγει την 30.09.2018, καθώς σύμφωνα με τους όρους της παραγράφου 2.2.2.1 της Διακήρυξης έπρεπε να ισχύει έως την 16.08.2018, iv) η «.....» έχει υποβάλει υπεύθυνη δήλωση για τον χρόνο εγγύησης των λιπαντικών, ο οποίος είναι διετής και v) για το υπ' αριθμ. 5 προϊόν της Μελέτης, έχει κατατεθεί προδιαγραφή GL5, η οποία είναι ανώτερη και καλύπτει την προδιαγραφή GL4, ενώ έχει δηλωθεί και στην άδεια του Γενικού Χημείου του Κράτους ότι το προϊόν είναι κατάλληλο για τη χρήση του. Τέλος, όσον αφορά τις αιτιάσεις της προσφεύγουσας κατά της προσφοράς του παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα «.....», i) για τα προϊόντα 1 και 7 όλα τα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά που είναι απαραίτητα για την λειτουργία των μηχανημάτων και τον έλεγχο του Γενικού Χημείου του Κράτους περιλαμβάνονται στα τεχνικά φυλλάδια, ii) έχει υποβληθεί υπεύθυνη δήλωση περί αποδοχής των όρων της Διακήρυξης, iii) έχει υποβληθεί δήλωση της εταιρείας παραγωγής ότι τα προϊόντα της είναι πρόσφατης κατασκευής και iv) για το προϊόν 5 της Μελέτης, έχει κατατεθεί προδιαγραφή GL5, η οποία είναι ανώτερη και καλύπτει την προδιαγραφή GL4, ενώ έχει δηλωθεί και στην άδεια του Γενικού Χημείου του Κράτους ότι το προϊόν είναι κατάλληλο για τη χρήση του. Ο αναθέτων φορέας επισημαίνει επίσης ότι στις βαλβολίνες, σύμφωνα με το Αμερικάνικο Ινστιτούτο Πετρελαίου, η υψηλότερη κατάταξη καλύπτει την προηγούμενη, ότι όσο μεγαλύτερη είναι η κατάταξη, τόσο περισσότερη πίεση αντέχει το λιπαντικό και ότι το μεγαλύτερο GL συνεπάγεται ισχυρότερο και ακριβότερο λιπαντικό.

11. Επειδή, ο παρεμβαίνων οικονομικός φορέας απαντά στις αιτιάσεις της προσφεύγουσας ως εξής: i) όσον αφορά τα προϊόντα 1 και 7, τα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά που, σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, δεν δηλώθηκαν, δεν ζητούνταν από τη Διακήρυξη, ii) υπεύθυνη δήλωση περί αποδοχής των όρων της Διακήρυξης έχει υποβληθεί, ενώ δεν ήταν αναγκαίο να δηλωθεί διακριτά ότι ο προσφέρων αποδέχεται τον αναφερόμενο στη Διακήρυξη χρόνο παράδοσης των λιπαντικών, iii) έχει υποβληθεί ψηφιακά υπογεγραμμένη δήλωση της εταιρείας παραγωγής ..... ότι τα λιπαντικά είναι πρωτογενή καθώς και δήλωση του παρεμβαίνοντος αναφορικά με τον χρόνο εγγύησης των λιπαντικών, τα οποία συνδυαστικά υπερκαλύπτουν τις απαιτήσεις της Διακήρυξης, iv) ότι μόνο οι κατάλογοι του Γενικού Χημείου του Κράτους και (όπως προέκυψε κατόπιν σχετικής διευκρίνισης) τα τεχνικά φυλλάδια έχουν τεθεί από τη Διακήρυξη επί ποινή αποκλεισμού και v) ότι η προσφεύγουσα σκοπίμως αποκρύπτει ότι, με βάση την κατάταξη των βαλβολινών από το Αμερικάνικο Ινστιτούτο Πετρελαίου, η υψηλότερη κατάταξη υπερκαλύπτει την προηγούμενη. Τέλος, ο παρεμβαίνων οικονομικός φορέας αναφέρει ότι θα έπρεπε να είχε αποκλειστεί η συμμετοχή της προσφεύγουσας, για τον λόγο ότι στο ΤΕΥΔ έχει δηλώσει πως δεν έχει εκπληρώσει τις υποχρεώσεις της όσον αφορά την πληρωμή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης. Επειδή, όμως, όπως γίνεται παγίως δεκτό, η φύση της πρόσθετης Παρέμβασης, συνίσταται στη διεύρυνση των υποκειμένων και όχι του αντικείμενου της Προδικαστικής Προσφυγής, που αποτελεί και αντικείμενο της κρίσης της Αρχής. Δηλαδή, η Παρέμβαση οφείλει να περιορίζεται στους λόγους που προβάλλει η προσφεύγουσα και να τους αντικρούει, επιδιώκοντας τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης και όχι να εγείρει νομικά ή πραγματικά ζητήματα και τεχνικές κρίσεις που δεν έχουν εξεταστεί από την αναθέτουσα αρχή/αναθέτοντα φορέα (ΣτΕ 4484/2009, ΣτΕ Ολομ. 3717/1977) και δεν μπορεί να αντικρούσει ο προσφεύγων, διότι δεν προβλέπεται από τον νόμο, στο πλαίσιο της εξέτασης της Προδικαστικής Προσφυγής του από την Αρχή. Και τούτο, γιατί κείται εκτός των αντικειμενικών ορίων της ενώπιον του Κλιμακίου διαδικασίας εξέτασής της, όπως αυτά προσδιορίζονται από τους



προβαλλόμενους, δια της Προσφυγής, νομικούς και πραγματικούς λόγους. Επομένως, ο ισχυρισμός της παρεμβαίνουσας ότι, και η προσφορά της προσφεύγουσας θα έπρεπε να είχε απορριφθεί, επειδή δεν έχει εκπληρώσει τις υποχρεώσεις της όσον αφορά την πληρωμή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, είναι προδήλως απαράδεκτος.

12. Επειδή, η αρχή της διαφάνειας, προϋποθέτει ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στη Διακήρυξη του Διαγωνισμού ή στη Συγγραφή Υποχρεώσεων, κατά τρόπο ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός έλεγχος του εάν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (ΔΕΕ C-496/1999, CAS Succhi di Frutta SpA, σκέψη 111 κλπ).

13. Επειδή, κατά πάγια νομολογία, η Διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει τον Διαγωνισμό και δεσμεύει, τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΣτΕ 3703/2010, 53/2011, ΕΣ Πράξεις Τμήματος VI 78/2007, 19/2005, 31/2003 κλπ), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση ουσιωδών διατάξεων της Διακήρυξης οδηγεί σε ακυρότητα των αποφάσεων της αναθέτουσας αρχής, με τις οποίες εγκρίνονται οι επιμέρους φάσεις της διαδικασίας, καθώς και το αποτέλεσμα του Διαγωνισμού (ΣτΕ 2772/1986, 3670/1992, 2137/1993 κλπ). Αντιστοίχως, η παράβαση τέτοιων διατάξεων της Διακήρυξης από τους διαγωνιζόμενους, καθιστά απαράδεκτες τις υποβληθείσες προσφορές τους. Άλλωστε, η αρχή της δεσμευτικότητας της Διακήρυξης κατοχυρώνεται και στο ενωσιακό δίκαιο, αφού κάθε απόκλιση από τους όρους αυτής, αποτελεί παραβίαση της αρχής της ισότητας των διαγωνιζομένων (ΔΕΕ, Απόφαση της 18.10.2001, Υπόθεση C-19/00 Siac Construction Ltd, σκέψεις 34 και 44, ΔΕΕ, Απόφαση της 25.04.1996, Υπόθεση C-87/94, Επιτροπή κατά Βελγίου, σκέψη 54 κλπ).

14. Επειδή, με βάση την αρχή της τυπικότητας των δημόσιων διαγωνισμών, μόνο όταν έχει τεθεί όρος στη Διακήρυξη επί ποινή αποκλεισμού - είτε ουσιαστικός, είτε τυπικός - κάθε διαγωνιζόμενος έχει δικαίωμα να επικαλεσθεί παράβασή του και να επιδιώξει τον αποκλεισμό των άλλων διαγωνιζόμενων, προς διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ανταγωνισμού και της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων (ΣΤΕ 194/2011).

15. Επειδή, έχει κριθεί ότι δεν επιτρέπεται ο αποκλεισμός οικονομικού φορέα από διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης, λόγω μη τήρησης από τον φορέα αυτό υποχρέωσης, η οποία δεν προκύπτει ρητά από τα σχετικά με τη διαδικασία αυτή έγγραφα ή από την ισχύουσα εθνική νομοθεσία, αλλά από την ερμηνεία της εν λόγω νομοθεσίας και των εν λόγω εγγράφων, καθώς και από την εκ μέρους των εθνικών διοικητικών αρχών και των εθνικών δικαστηρίων συμπλήρωση των κενών των εγγράφων και της νομοθεσίας (βλ. Απόφαση Pippo Pizzo, C-27/2015 της 2ας Ιουνίου 2016, σκέψη 51).

16. Επειδή, στην παράγραφο 2.4.3.2 της Διακήρυξης προβλέπεται: «Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο “Απαιτήσεις-Τεχνικές Προδιαγραφές” του Παραρτήματος III της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα. [...]».. .

17. Επειδή, στην παράγραφο 2.4.6 της Διακήρυξης (Λόγοι απόρριψης προσφορών) προβλέπεται: «Ο αναθέτων φορέας με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και

τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών) , 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου) της παρούσας, β) η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και την συμπλήρωσή της σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσης διακήρυξης, γ) για την οποία ο προσφέρων δεν έχει παράσχει τις απαιτούμενες εξηγήσεις, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας ή η εξήγηση δεν είναι αποδεκτή από την αναθέτουσα αρχή σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσας και το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, δ) η οποία είναι εναλλακτική προσφορά, ε) η οποία υποβάλλεται από έναν προσφέροντα που έχει υποβάλλει δύο ή περισσότερες προσφορές, ζ) η οποία είναι υπό αίρεση, η) η οποία θέτει όρο αναπροσαρμογής, θ) η οποία παρουσιάζει ελλείψεις ως προς τα δικαιολογητικά που ζητούνται από τα έγγραφα της παρούσης διακήρυξης και αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης».

18. Επειδή, στο Παράρτημα III της Διακήρυξης (Τεχνικές προδιαγραφές) αναφέρεται ότι: «[...] Β.2. ΕΛΑΙΟΛΙΠΑΝΤΙΚΑ Τα προσφερόμενα λιπαντικά θα πρέπει να καλύπτουν τις απαιτήσεις της υπ' αριθ. 526/2005 Κ.Υ.Α., σύμφωνα με τις οποίες, τα κλάσματα πετρελαίου, στα οποία στηρίζεται η παραγωγή λιπαντικών, μπορεί να είναι αδιακρίτως είτε πρωτογενή είτε να προέρχονται εν όλω ή εν μέρει από αναδιύλιση χρησιμοποιημένων λιπαντικών και θα πρέπει να έχουν έγκριση κυκλοφορίας που δίδεται μετά την καταχώρησή τους στον κατάλογο που τηρεί η Διεύθυνση Πετροχημικών του Γενικού Χημείου του Κράτους. Η έγκριση κυκλοφορίας θα κατατίθεται επί ποινή αποκλεισμού μαζί με την προσφορά του διαγωνιζόμενου και θα έχει εκδοθεί από Γ.Χ.Κ. Τα προσφερόμενα λιπαντικά μπορεί να είναι είτε πρωτογενή είτε να προέρχονται, εν όλω ή εν μέρει από αναδιύλιση χρησιμοποιημένων λιπαντικών, ως προϊόντα

ισοδύναμα, και τούτο θα επιβεβαιώνεται από την παραγωγική εταιρεία με την προσκόμιση υπεύθυνης δήλωσης του Ν. 1599/1986. Ομοίως, η παραγωγική εταιρεία θα επιβεβαιώνει το χρόνο εγγύησης των λιπαντικών που παράγει. Σε επίσημο έγγραφο της παραγωγικής εταιρείας θα κατατεθούν όλα τα τυπικά φυσικοχημικά χαρακτηριστικά, δείκτης ιξώδους, σημείο ανάφλεξης, σημείο ροής-θόλωσης, αντοχή στην οξειδωση, TAN οξύτητας, TBN - Αλκαλικότητα, τέφρα, δείκτης αντοχής του λιπαντικού (150οC). Η Υπηρεσία διατηρεί το δικαίωμα ποιοτικού και ποσοτικού ελέγχου. Ο προαναφερόμενος έλεγχος είναι δυνατόν να γίνει κατά την παραλαβή των λιπαντικών αλλά και κατά τη διάρκεια χρήσης αυτών, όταν θα συμπληρωθεί το ήμισυ της κατατεθείσης διάρκειας ζωής του λιπαντικού (διανυθέντα χλμ. οχήματος ή ώρες λειτουργίας) των λιπαντικών. Θα καλύπτουν συσσωρευτικά τις παρακάτω ανά είδος τεχνικές προδιαγραφές: ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ 1. Ιξώδες: SAE 10WS3, 30WS3, ISO 15, ISO 46, ISO 68. 2. Προδιαγραφή: DIN 51524 PART II, VICKERS M-2950-S, AFRON NF E 48-603, DENISON HF-0 ή οποιαδήποτε άλλη που να αποδεικνύει επίσημα με επικυρωμένο φωτοαντίγραφο πιστοποιητικού ή σελίδων βιβλίου αποδοχής κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών ότι είναι τουλάχιστον ισοδύναμη με μία από τις προδιαγραφές της παραγράφου αυτής. Σε όλες τις περιπτώσεις το υδραυλικό λιπαντικό πρέπει να είναι σταθερό στις διακυμάνσεις της θερμοκρασίας και να παρέχει αποτελεσματική προστασία έναντι της οξειδωσης στις επιφάνειες στις οποίες χρησιμοποιείται. 3. Πιστοποίηση: Θα προσκομίζεται επικυρωμένο φωτοαντίγραφο, πιστοποιητικού ή σελίδων βιβλίου αποδοχής Διεθνώς αναγνωρισμένου κρατικού ή ιδιωτικού φορέα, ημεδαπής ή αλλοδαπής (ίδρυμα, εργαστήριο, ερευνητικό ινστιτούτο κ.α.) κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών, από το οποίο να προκύπτει ότι το λιπαντικό καλύπτει τουλάχιστον μια από τις προδιαγραφές της ανωτέρω παραγράφου 2. 4.Συσκευασία: Σε δοχείο 20lt ή 25lt. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΦΥΣΙΚΟΧΗΜΙΚΩΝ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΩΝ 1. Κινηματικό ιξώδες στους 100°C 2. Κινηματικό ιξώδες στους 40°C 3. Δείκτης ιξώδους 4. Σημείο Ανάφλεξης (°C) 5. Σημείο Ροής (°C) 6. Πυκνότητα στους 15°C. ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ ΠΟΛΛΑΠΛΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ 1. Ιξώδες:

## Αριθμός απόφασης: 431/2018

SAE 10W-30 2. Προδιαγραφή: API GL4, DIN 51524 PART II, ACEA E3, ALLISON C4, MB 227.1 ή οποιαδήποτε άλλη που να αποδεικνύει επίσημα με επικυρωμένο φωτοαντίγραφο πιστοποιητικού ή σελίδων βιβλίου αποδοχής κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών ότι είναι τουλάχιστον ισοδύναμη με μία από τις προδιαγραφές της παραγράφου αυτής. Σε όλες τις περιπτώσεις το λιπαντικό θα περιέχει πρόσθετα υψηλών πιέσεων (EP - Extreme Pressure), θα καλύπτει χειροκίνητα κιβώτια με απλά ή υποειδή διαφορικά, θα είναι σταθερό στις διακυμάνσεις της θερμοκρασίας, θα παρέχει αποτελεσματική προστασία έναντι της οξειδωσης στις επιφάνειες στις οποίες χρησιμοποιείται και να είναι κατάλληλο για βαριές συνθήκες λειτουργίας 3. Πιστοποίηση: Θα προσκομίζεται επικυρωμένο φωτοαντίγραφο, πιστοποιητικού ή σελίδων βιβλίου αποδοχής Διεθνώς αναγνωρισμένου κρατικού ή ιδιωτικού φορέα, ημεδαπής ή αλλοδαπής (ίδρυμα, εργαστήριο, ερευνητικό ινστιτούτο κ.α.) κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών, από το οποίο να προκύπτει ότι το λιπαντικό καλύπτει τουλάχιστον μια από τις προδιαγραφές της ανωτέρω παραγράφου 2. 4. Συσκευασία: Σε δοχείο 20lt ή 25lt. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΦΥΣΙΚΟΧΗΜΙΚΩΝ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΩΝ 1. Κινηματικό ιξώδες στους 100°C 2. Κινηματικό ιξώδες στους 40°C 3. Δείκτης ιξώδους 4. Σημείο Ανάφλεξης (°C) 5. Σημείο Ροής (°C) 6. Πυκνότητα στους 15°C. ΗΜΙΣΥΝΘΕΤΙΚΟ ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΚΙΝΗΤΗΡΩΝ (S.H.P.D.) 1. Ιξώδες: SAE 20W-50. 2. Προδιαγραφή: ACEA E3, API CI-3/CH-4/SL, MERCEDES BENZ 228.1, 229.1, VOLVO VDS-2 ή οποιαδήποτε άλλη που να αποδεικνύει επίσημα με επικυρωμένο φωτοαντίγραφο πιστοποιητικού ή σελίδων βιβλίου αποδοχής κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών ότι είναι τουλάχιστον ισοδύναμη με μία από τις προδιαγραφές της παραγράφου αυτής. Σε όλες τις περιπτώσεις το λιπαντικό να είναι τύπου Super High – Performance Diesel Oil (S.H.P.D). Θα υπερκαλύπτει τις απαιτήσεις των κινητήρων EURO II & EURO III. Θα έχει χαμηλή περιεκτικότητα σε Θείο, Φώσφορο και Τέφρα. 3. Πιστοποίηση: Θα προσκομίζεται επικυρωμένο φωτοαντίγραφο, πιστοποιητικού ή σελίδων βιβλίου αποδοχής διεθνώς αναγνωρισμένου κρατικού ή ιδιωτικού φορέα της ημεδαπής ή αλλοδαπής (ίδρυμα, ερευνητικό ινστιτούτο κ.α.) κατασκευαστή ή

## Αριθμός απόφασης: 431/2018

παρασκευαστή λιπαντικών, από το οποίο να προκύπτει ότι το λιπαντικό, καλύπτει τουλάχιστον μία από τις προδιαγραφές της ανωτέρω παραγράφου 2. Στην περίπτωση που το λιπαντικό θα αναφέρει ότι πληροί την προδιαγραφή κατά «API» αυτό θα πρέπει να βεβαιώνεται τόσο με το επίσημα χορηγημένο έγγραφο αδειοδότησης από τον Φορέα όσο (κατά την παραλαβή του υλικού) και από την κυκλική ετικέτα αυτού πάνω στην συσκευασία του λιπαντικού.

4. Συσκευασία: Σε δοχείο 20lt ή 25lt. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΦΥΣΙΚΟΧΗΜΙΚΩΝ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΩΝ

1. Κινηματικό ιξώδες στους 100°C 2. Κινηματικό ιξώδες στους 40°C 3. Δείκτης ιξώδους 4. Σημείο Ανάφλεξης (°C) 5. Σημείο Ροής (°C) 6. Θειική τέφρα 7. TBN ολική αλκαλικότητα (TBN) mg KOH/gr.

ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΜΕΤΑΔΟΣΗΣ ΚΙΝΗΣΗΣ

1. Ιξώδες: SAE 75W-90, SAE 80W-90

2. Προδιαγραφή: API GL-5, GL4, MAN 342N, VOLVO 1273.10 ή οποιαδήποτε άλλη που να αποδεικνύει επίσημα με επικυρωμένο φωτοαντίγραφο πιστοποιητικού ή σελίδων βιβλίου αποδοχής κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών ότι είναι τουλάχιστον ισοδύναμη με μία από τις προδιαγραφές της παραγράφου αυτής. Σε όλες τις περιπτώσεις το λιπαντικό θα περιέχει πρόσθετα υψηλών πιέσεων (EP - Extreme Pressure), θα καλύπτει κιβώτια με απλά ή υποειδή διαφορικά, θα είναι σταθερό στις διακυμάνσεις της θερμοκρασίας, θα παρέχει αποτελεσματική προστασία έναντι της οξειδωσης στις επιφάνειες στις οποίες χρησιμοποιείται και να είναι κατάλληλο για βαριές συνθήκες λειτουργίας.

3. Πιστοποίηση: Θα προσκομίζεται επικυρωμένο φωτοαντίγραφο, πιστοποιητικού ή σελίδων βιβλίου αποδοχής Διεθνώς αναγνωρισμένου κρατικού ή ιδιωτικού φορέα, ημεδαπής ή αλλοδαπής (ίδρυμα, εργαστήριο, ερευνητικό ινστιτούτο κ.α.) κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών, από το οποίο να προκύπτει ότι το λιπαντικό καλύπτει τουλάχιστον μια από τις προδιαγραφές της ανωτέρω παραγράφου 2.

4. Συσκευασία: Σε δοχείο 20lt ή 25lt. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΦΥΣΙΚΟΧΗΜΙΚΩΝ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΩΝ

1. Κινηματικό ιξώδες στους 100°C 2. Κινηματικό ιξώδες στους 40°C 3. Δείκτης ιξώδους 4. Σημείο Ανάφλεξης (°C) 5. Σημείο Ροής (°C) 6. Πυκνότητα στους 15°C».

ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΜΕΤΑΔΟΣΗΣ ΚΙΝΗΣΗΣ

1. Ιξώδες: XP 220

2. Προδιαγραφή: • DIN 51524 Part 1 HL , DIN 51517 Part 1 CL Υψηλής

σταθερότητας και δείκτη ιξώδους λιπαντικά κυκλοφοριακών και υδραυλικών συστημάτων χαμηλής πίεσης . Προστατεύουν από την οξείδωση και τη σκουριά. Συνιστώνται για λίπανση κεντρικών κυκλοφοριακών συστημάτων, αντλιών κενού, κουζινέτων, και μειωτήρων που λειτουργούν σε ήπια φορτία και θερμοκρασίες. 3.Πιστοποίηση: Θα προσκομίζεται επικυρωμένο φωτοαντίγραφο, πιστοποιητικού ή σελίδων βιβλίου αποδοχής Διεθνώς αναγνωρισμένου κρατικού ή ιδιωτικού φορέα, ημεδαπής ή αλλοδαπής (ίδρυμα, εργαστήριο, ερευνητικό ινστιτούτο κ.α.) κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών, από το οποίο να προκύπτει ότι το λιπαντικό καλύπτει τουλάχιστον μια από τις προδιαγραφές της ανωτέρω παραγράφου 2. 4. Συσκευασία: Βαρέλι 180 kgr. ΓΡΑΣΟ ΛΙΘΙΟΥ ΚΕΝΤΡΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΛΙΠΑΝΣΗΣ 1. Ιξώδες: NLGI-00 2.Προδιαγραφή: DIN 51825/KP00K-30 ή οποιαδήποτε άλλη που να αποδεικνύει επίσημα με επικυρωμένο φωτοαντίγραφο πιστοποιητικού ή σελίδων βιβλίου αποδοχής κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών ότι είναι τουλάχιστον ισοδύναμη με την ως άνω αναφερόμενη προδιαγραφή της παραγράφου αυτής. Κατάλληλο για χρήση σε κεντρικά συστήματα λίπανσης οχημάτων (αυτογρασσαριζόμενα), κλειστά γρاناζοκιβώτια κ.λπ. Θα περιέχει πρόσθετα υψηλών πιέσεων (EP - Extreme Pressure) και θα προστατεύει από την οξείδωση ενώ θα λειτουργεί σε μεγάλο φάσμα θερμοκρασιών. 3. Πιστοποίηση: Θα προσκομίζεται επικυρωμένο φωτοαντίγραφο, πιστοποιητικού ή σελίδων βιβλίου αποδοχής Διεθνώς αναγνωρισμένου κρατικού ή ιδιωτικού φορέα, ημεδαπής ή αλλοδαπής (ίδρυμα, εργαστήριο, ερευνητικό ινστιτούτο κ.α) κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών, από το οποίο να προκύπτει ότι το λιπαντικό καλύπτει τουλάχιστον τις προδιαγραφές της ανωτέρω παραγράφου 2. 4. Συσκευασία: Σε δοχείο 12,5 κιλών. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΦΥΣΙΚΟΧΗΜΙΚΩΝ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΩΝ 1. Κινηματικό ιξώδες στους 40°C 2. Δείκτη ιξώδους ελάχ. 3. Σημείο Αναφλέξεως (°C) ελάχ. 4. Σημείο ροής (°C) μεγ. 5. Ποσοστό ορυκτελαίου (%) ελάχ. 6. Ποσοστό σάπωνος (%) ελάχ. 7. Διείσδυση ακατεργάστου στους 25°C. ΣΤΟΥΠΙ ΛΕΥΚΟ 1. Περιγραφή - Πιστοποίηση: Στουπί λευκό, Α' ποιότητας, από βαμβάκι, κατάλληλο για την χρήση του, από το

συνεργείο συντήρησης των μηχανημάτων και οχημάτων της ΔΕΥΑΡ. 2. Συσκευασία: Σε σάκο 20kg».

19. Επειδή, στο υπ' αριθμ. 991/03.03.2018 Έγγραφο παροχής διευκρινίσεων αναφέρεται: «1. Υπό τον όρο πιστοποίηση, αρκεί τεχνικό φυλλάδιο της παραγωγικής εταιρείας των λιπαντικών και των λοιπών υλικών, επί ποινή αποκλεισμού, από το οποίο να προκύπτει ότι τα προσφερόμενα λιπαντικά καλύπτουν συσσωρευτικά τις ζητούμενες προδιαγραφές της μελέτης, ανά προϊόν, όπως επίσης και τις λοιπές απαιτήσεις της μελέτης. 2. Πιστοποιητικό από το Γενικό Χημείο του Κράτους απαιτείται μόνο για το λιπαντικό πετρελαιοκινητήρων SAE 20W/50, για τις βαλβολίνες SAE75W/90 και SAE80W/90 καθώς και για το λιπαντικό πολλαπλών εφαρμογών SAE10W/30 [...]».

20. Επειδή, από την επισκόπηση των ηλεκτρονικών φακέλων των Τεχνικών προσφορών των καθών η Προσφυγή, σε συνδυασμό με τους όρους της Διακήρυξης, όπως αναλυτικά εκτίθενται ανωτέρω, προέκυψαν τα εξής: (1) Όσον αφορά τις αιτιάσεις της προσφεύγουσας κατά της προσφοράς του οικονομικού φορέα «.....», i) για τα προϊόντα 1, 2, 3, 4, 5 και 6, στα τεχνικά φυλλάδια περιλαμβάνονται όλα τα κατά περίπτωση απαιτούμενα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά, ενώ αυτά που η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι δεν αναγράφονται στα τεχνικά φυλλάδια, δεν απαριθμούνται στις απαιτήσεις του Παραρτήματος Ι ανά προϊόν και ii) η Διακήρυξη του Διαγωνισμού, όπως προκύπτει από την παράγραφο 2.4.3 (Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής- Τεχνική Προσφορά»), δεν απαιτούσε την υποβολή ξεχωριστής υπεύθυνης δήλωσης περί αποδοχής του χρόνου παράδοσης της προμήθειας, ούτε των όρων της Διακήρυξης εν γένει. Άλλωστε, με την ανεπιφύλακτη υποβολή προσφοράς, η οποία τη δεσμεύει για διάστημα 120 ημερών, η προσφέρουσα «.....» αποδέχτηκε όλους τους όρους της Διακήρυξης. (2) Όσον αφορά τις αιτιάσεις της προσφεύγουσας κατά της προσφοράς του οικονομικού φορέα «.....», i) για τα προϊόντα 1 και 6 στα τεχνικά φυλλάδια περιλαμβάνονται όλα τα κατά περίπτωση απαιτούμενα φυσικοχημικά



χαρακτηριστικά, ενώ αυτά που η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι δεν αναγράφονται στα τεχνικά φυλλάδια, δεν απαριθμούνται στις απαιτήσεις του Παραρτήματος I ανά προϊόν, ii) η Διακήρυξη στην παράγραφο 2.4.5 όριζε ότι η προσφορά πρέπει να έχει ισχύ τουλάχιστον 4 μηνών (120 ημερών από την επόμενη της διενέργειας του διαγωνισμού, ήτοι από την 20.03.2018) και στην παράγραφο 2.2.2.1 όριζε ότι η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει «τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς του άρθρου 2.4.5 της παρούσας, ήτοι μέχρι πέντε (5) μήνες». Δεδομένου ότι ο οικονομικός φορέας «.....» δήλωσε ότι η προσφορά του έχει διάρκεια έξι (6) μηνών από την υποβολή της προσφοράς του (15.03.2018), δηλαδή ισχύει έως την 15.09.2018 (ενώ η Διακήρυξη απαιτούσε έως την 20.07.2018) και η εγγύηση συμμετοχής του έως την 30.09.2018 (ενώ η Διακήρυξη απαιτούσε έως την 20.08.2018), προκύπτει ότι οι απαιτήσεις της Διακήρυξης υπερκαλύπτονται. iii) Η από 09.03.2018 υπεύθυνη δήλωση της «.....», η οποία ορίζει τον χρόνο εγγύησης των λιπαντικών στα δύο (2) έτη, έχει υποβληθεί στον φάκελο «Πιστοποιήσεις και Βεβαιώσεις εταιρειών» και iv) για το υπ' αριθμ. 5 προϊόν της Μελέτης, έχει κατατεθεί προδιαγραφή GL5, η οποία είναι ανώτερη και καλύπτει την προδιαγραφή GL4, ενώ έχει δηλωθεί και στην άδεια του Γενικού Χημείου του Κράτους ότι το προϊόν είναι κατάλληλο για τη χρήση του. Άλλωστε, στις τεχνικές προδιαγραφές της Διακήρυξης αναφέρεται: «ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΜΕΤΑΔΟΣΗΣ ΚΙΝΗΣΗΣ 1. Ιξώδεις: SAE 75W-90, SAE 80W-90 2. Προδιαγραφή: API GL-5, GL4, MAN 342N, VOLVO 1273.10 ή οποιαδήποτε άλλη που να αποδεικνύει επίσημα με επικυρωμένο φωτοαντίγραφο πιστοποιητικού ή σελίδων βιβλίου αποδοχής κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών ότι είναι τουλάχιστον ισοδύναμη με μία από τις προδιαγραφές της παραγράφου αυτής». Επισημαίνεται ότι, όπως προέβλεπαν ο αναθέτων φορέας και ο παρεμβαίνων οικονομικός φορέας (βλ. σκέψεις 10 και 11 ανωτέρω), σύμφωνα με το Αμερικάνικο Ινστιτούτο Πετρελαίου, στις βαλβολίνες «η υψηλότερη κατάταξη καλύπτει την προηγούμενη, όσο μεγαλύτερη είναι η κατάταξη, τόσο περισσότερη πίεση αντέχει το λιπαντικό και το μεγαλύτερο GL συνεπάγεται

ισχυρότερο και ακριβότερο λιπαντικό». Τέλος, όσον αφορά τις αιτιάσεις της προσφεύγουσας κατά της προσφοράς του παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα «.....», i) για τα προϊόντα 1 και 7, στα τεχνικά φυλλάδια περιλαμβάνονται όλα τα κατά περίπτωση απαιτούμενα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά, ενώ αυτά που η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι δεν αναγράφονται στα τεχνικά φυλλάδια, δεν απαριθμούνται στις απαιτήσεις του Παραρτήματος Ι ανά προϊόν, ii) αν και η Διακήρυξη του Διαγωνισμού, όπως προκύπτει από την παράγραφο 2.4.3 (Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής- Τεχνική Προσφορά»), δεν απαιτούσε την υποβολή ξεχωριστής υπεύθυνης δήλωσης περί αποδοχής του χρόνου παράδοσης της προμήθειας, ούτε των όρων της Διακήρυξης εν γένει, ωστόσο ο παρεμβαίνων οικονομικός φορέας έχει υποβάλει υπεύθυνη δήλωση περί αποδοχής των όρων της Διακήρυξης, iii) στη Διακήρυξη αναφέρεται ότι η εταιρεία παραγωγής υποβάλλει υπεύθυνη δήλωση του Ν. 1599/1986, στην οποία δηλώνει ότι τα λιπαντικά είναι πρωτογενή ή ισοδύναμα και στην οποία επιβεβαιώνει τον χρόνο εγγύησης των λιπαντικών που παράγει. Εν προκειμένω, έχει υποβληθεί ψηφιακά υπογεγραμμένη δήλωση της εταιρείας παραγωγής ..... ότι τα λιπαντικά είναι πρωτογενή καθώς και δήλωση του προσφέροντος αναφορικά με τον χρόνο εγγύησης των λιπαντικών. Δεδομένου ότι η συγκεκριμένη απαίτηση δεν είχε τεθεί από τη Διακήρυξη επί ποινή αποκλεισμού, όπως συμβαίνει με άλλα έγγραφα (π.χ. έγκριση κυκλοφορίας), ο αναθέτων φορέας δεν θα μπορούσε να αποκλείσει τον εν λόγω οικονομικό φορέα, χωρίς προηγουμένως να ζητήσει την προσκόμιση «υπεύθυνης δήλωσης του Ν. 1599/1986» της εταιρείας παραγωγής, σε συμμόρφωση με τους ανωτέρω όρους. iv) Για το προϊόν 5 της Μελέτης, έχει κατατεθεί προδιαγραφή GL5, η οποία είναι ανώτερη και καλύπτει την προδιαγραφή GL4, ενώ έχει δηλωθεί και στην άδεια του Γενικού Χημείου του Κράτους ότι το προϊόν είναι κατάλληλο για τη χρήση του. Άλλωστε, στις τεχνικές προδιαγραφές της Διακήρυξης αναφέρεται: «ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΜΕΤΑΔΟΣΗΣ ΚΙΝΗΣΗΣ 1. Ιξώδες: SAE 75W-90, SAE 80W-90 2. Προδιαγραφή: API GL-5, GL4, MAN 342N, VOLVO 1273.10 ή οποιαδήποτε άλλη που να αποδεικνύει επίσημα με επικυρωμένο φωτοαντίγραφο

πιστοποιητικού ή σελίδων βιβλίου αποδοχής κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών ότι είναι τουλάχιστον ισοδύναμη με μία από τις προδιαγραφές της παραγράφου αυτής».

21. Επειδή, κατ' ακολουθίαν, η κρινόμενη Προδικαστική Προσφυγή πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμη και η ασκηθείσα Παρέμβαση να γίνει δεκτή κατά το μέρος που επιδιώκει τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης πράξης και να απορριφθεί ως απαράδεκτη, κατά το μέρος που στρέφεται κατά της προσφοράς της προσφεύγουσας.

22. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να καταπέσει το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα (άρθρο 363 παρ. 5 του Ν. 4412/2016).

**Για τους λόγους αυτούς**

Απορρίπτει την Προδικαστική Προσφυγή.

Δέχεται εν μέρει την Παρέμβαση.

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 14.05.2018 και εκδόθηκε την 01.06.2018.

**Ο Πρόεδρος**

**Η Γραμματέας**

**Ιωάννης Κίτσος**

**Ιωάννα Κακλαμάνη**