

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

7^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

Συνήλθε στην έδρα της στις 23 Δεκεμβρίου 2019 με την εξής σύνθεση: Μιχαήλ Σειραδάκης, Πρόεδρος-Εισηγητής, Χρυσάνθη Χαραλαμποπούλου και Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλη.

Για να εξετάσει το αίτημα αναστολής και λήψης προσωρινών μέτρων που ενσωματώνεται στην, από 13.12.2019 Προδικαστική Προσφυγή, με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Α.Ε.Π.Π. 1538/16.12.2019 της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία «... ..» που εδρεύει ..., όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά της ... (...) (εφεξής αναθέτουσα αρχή).

Με την Προδικαστική Προσφυγή, η προσφεύγουσα επιδιώκει να ακυρωθεί η με αριθμό πρωτοκόλλου Δ.Π.Δ.Υ.Κ.Υ. ... Α 1165436 ΕΞ 2019/27.11.2019 Απόφαση της αναθέτουσας αρχής (ΑΔΑ: ...), δυνάμει της οποίας αποφασίστηκε η έγκριση της ομόφωνης γνωμοδότησης της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης προσφορών, σύμφωνα με το με αριθμό πρωτοκόλλου Δ.Π.Δ.Κ.Υ. ... 1157138 ΕΙ 2019/14.11.2019 Πρακτικό 4 σχετικά με την Αποσφράγιση και Αξιολόγηση Δικαιολογητικών Κατακύρωσης, κατά το μέρος που αποφασίστηκε: α) η απόρριψη της προσφοράς του προσωρινού αναδόχου, β) η κατάπτωση υπέρ της αναθέτουσας αρχής της εγγύησης συμμετοχής της προσφεύγουσας και γ) η ματαίωση του ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, άνω των ορίων, με αριθμό πρωτοκόλλου Διακήρυξης Δ.Π.Δ.Κ.Υ. ... Α ... ΕΞ 2019 για το τμήμα Α αυτού, ήτοι για την προμήθεια ειδικού, μηχανογραφικού, χημικού αυτογραφικού χαρτιού και χαρτιού εκτύπωσης offset. Ταυτόχρονα, σωρεύει στην προσφυγή της και αίτημα να διαταχθούν προσωρινά

μέτρα που θα αναστέλλουν την εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης, ιδίως δε την οριστική ματαίωση της προσωρινής κατακύρωσης για τα προς προμήθεια είδη του τμήματος Α΄ του διαγωνισμού στην προσφεύγουσα και την επαναπροκήρυξη νέας διαγωνιστικής διαδικασίας για το ίδιο ως άνω Τμήμα Α΄, μέχρι και την έκδοση Απόφασης επί της κρινόμενης Προδικαστικής Προσφυγής, κατά την έννοια του άρθρου 366 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 15 παρ. 1 του ΠΔ 39/2017.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε τον Εισηγητή Μιχαήλ Σειραδάκη.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, η ... (...) ως Αναθέτουσα Αρχή προκήρυξε Ανοιχτό Ηλεκτρονικό άνω των ορίων Διαγωνισμό, με αριθμό πρωτοκόλλου Διακήρυξης Δ.Π.Δ.Κ.Υ. ... Α ... ΕΞ 2019 και Αριθμό Συστήματος Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Διαγωνισμών (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) ..., η οποία δημοσιεύτηκε στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 20.05.2019 με κωδικό ... και αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) στις 22.05.2019, με μοναδικό κωδικό-Αριθμό Διαδικτυακής Ανάρτησης Μητρώου (Α.Δ.Α.Μ.) ..., με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει της τιμής, για την ανάδειξη αναδόχου για την προμήθεια «Α) ΕΙΔΙΚΟΥ, ΜΗΧΑΝΟΓΡΑΦΙΚΟΥ, ΧΗΜΙΚΟΥ ΑΥΤΟΓΡΑΦΙΚΟΥ ΧΑΡΤΙΟΥ ΚΑΙ ΧΑΡΤΙΟΥ ΕΚΤΥΠΩΣΗΣ OFFSET ΚΑΙ Β) ΕΙΔΙΚΩΝ ΜΕΛΑΝΙΩΝ ΕΚΤΥΠΩΣΗΣ, ΠΛΑΚΩΝ ΕΚΤΥΠΩΣΗΣ ΚΑΙ ΧΗΜΙΚΩΝ ΠΛΑΚΩΝ ΕΚΤΥΠΩΣΗΣ, ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΤΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΕΚΤΥΠΩΣΗΣ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΝΤΥΠΩΝ ΤΗΣ ...» (CPV ...), εκτιμώμενης αξίας του Τμήματος Α΄ της σύμβασης εκατόν ογδόντα εννέα χιλιάδων οκτακοσίων έξι ευρώ και ογδόντα λεπτών (189.806,80 €) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, ήτοι εκατόν πενήντα τριών χιλιάδων εβδομήντα ευρώ (153.070,00 €) χωρίς Φ.Π.Α. και εκτιμώμενης αξίας του Τμήματος Β΄ της σύμβασης επτά χιλιάδων πεντακοσίων τριάντα τριών ευρώ

(7.533,00 €) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, ήτοι έξι χιλιάδων εβδομήντα πέντε ευρώ (6.075,00 €) χωρίς Φ.Π.Α., με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 26^η Ιουνίου 2019, ημέρα Τετάρτη και ώρα 15:00 μ.μ. και ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών την 2^η Ιουλίου 2019, ημέρα Τρίτη και ώρα 11:00 π.μ. Η προσφεύγουσα εταιρεία υπέβαλε εμπρόθεσμα στις 25.06.2019 και ώρα 13:09:04 μ.μ. την υπ' αριθμ. 141714 προσφορά της στον ανωτέρω Διαγωνισμό και πλέον με την υπό κρίση Προσφυγή της, στρέφεται κατά της με αριθμό πρωτοκόλλου Δ.Π.Δ.Υ.Κ.Υ. ... Α 1165436 ΕΞ 2019/27.11.2019 Απόφαση της αναθέτουσας αρχής (ΑΔΑ: ...), η οποία αναρτήθηκε στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στις 29.11.2019, ενώ κατόπιν του από 29.11.2019 αιτήματος της προσφεύγουσας, το οποίο αναρτήθηκε αυθημερόν στην «επικοινωνία» του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., της κοινοποιήθηκε εκ νέου ομού με το από 14.11.2019 Πρακτικό 4 σχετικά με την Αποσφράγιση και Αξιολόγηση Δικαιολογητικών Κατακύρωσης, οπότε και έλαβε πλήρη γνώση της η προσφεύγουσα. Η προσφεύγουσα εταιρεία κατέθεσε στις 13.12.2019 στον διαδικτυακό τόπο του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.) την υπό κρίση Προσφυγή της και την κοινοποίησε στην Α.Ε.Π.Π. αυθημερόν.

2. Επειδή, η προσφεύγουσα εταιρεία στρέφεται κατά της με αριθμό πρωτοκόλλου Δ.Π.Δ.Υ.Κ.Υ. ... 1130971 ΕΞ 2019 Απόφασης της αναθέτουσας αρχής (ΑΔΑ: ...), δυνάμει της οποίας αποφασίστηκε η έγκριση της ομόφωνης γνωμοδότησης της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης προσφορών, σύμφωνα με το με αριθμό πρωτοκόλλου Δ.Π.Δ.Κ.Υ. ... 1157138 ΕΙ 2019/14.11.2019 Πρακτικό 4 σχετικά με την Αποσφράγιση και Αξιολόγηση Δικαιολογητικών Κατακύρωσης, κατά το μέρος που αποφασίστηκε: α) η απόρριψη της προσφοράς του προσωρινού αναδόχου, β) η κατάπτωση υπέρ της αναθέτουσας αρχής της εγγύησης συμμετοχής της προσφεύγουσας και γ) η ματαίωση του ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, άνω των ορίων, με αριθμό πρωτοκόλλου Διακήρυξης Δ.Π.Δ.Κ.Υ. ... Α ... ΕΞ 2019 για το τμήμα Α αυτού, ήτοι για την προμήθεια ειδικού, μηχανογραφικού, χημικού αυτογραφικού

χαρτιού και χαρτιού εκτύπωσης offset, για τους λόγους που αναλυτικά εκτίθενται στην υπό κρίση προσφυγή.

3. Επειδή, η προσφεύγουσα αιτείται: α) να γίνει δεκτή η υπό κρίση προδικαστική προσφυγή στο σύνολό της, β) να ακυρωθεί, άλλως να τροποποιηθεί η με αριθμό πρωτοκόλλου Δ.Π.Δ.Υ.Κ.Υ. ... Α 1165436 ΕΞ 2019/27.11.2019 Απόφαση της αναθέτουσας αρχής (ΑΔΑ: ...), δυνάμει της οποίας αποφασίστηκε η έγκριση της ομόφωνης γνωμοδότησης της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης προσφορών, σύμφωνα με το με αριθμό πρωτοκόλλου Δ.Π.Δ.Κ.Υ. ... 1157138 ΕΙ 2019/14.11.2019 Πρακτικό 4 σχετικά με την Αποσφράγιση και Αξιολόγηση Δικαιολογητικών Κατακύρωσης, κατά το μέρος που αποφασίστηκε: α) η απόρριψη της προσφοράς του προσωρινού αναδόχου, β) η κατάπτωση υπέρ της αναθέτουσας αρχής της εγγύησης συμμετοχής της προσφεύγουσας και γ) η ματαίωση του ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, άνω των ορίων, με αριθμό πρωτοκόλλου Διακήρυξης Δ.Π.Δ.Κ.Υ. ... Α ... ΕΞ 2019 για το τμήμα Α αυτού, ήτοι για την προμήθεια ειδικού, μηχανογραφικού, χημικού αυτογραφικού χαρτιού και χαρτιού εκτύπωσης offset και γ) να αναγνωρισθεί και να διαταχθεί κάθε άλλο νόμιμο μέσο.

4. Επειδή, μετά ταύτα, η προσφεύγουσα εταιρεία αιτείται να διαταχθούν προσωρινά μέτρα που θα αναστέλλουν την εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης, ιδίως δε την οριστική ματαίωση της προσωρινής κατακύρωσης για τα προς προμήθεια είδη του τμήματος Α' του διαγωνισμού στην προσφεύγουσα και την επαναπροκήρυξη νέας διαγωνιστικής διαδικασίας για το ίδιο ως άνω Τμήμα Α', μέχρι και την έκδοση Απόφασης επί της κρινόμενης Προδικαστικής Προσφυγής, κατά την έννοια του άρθρου 366 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 15 παρ. 1 του ΠΔ 39/2017.

5. Επειδή, η προσφυγή έχει ασκηθεί με χρήση του τυποποιημένου εντύπου που παρατίθεται στο Παράρτημα Ι, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 8 του ΠΔ 39/2017 και της παρ. 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016.

6. Επειδή, έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο, σύμφωνα με το άρθρο 5 του ΠΔ 39/2017 και το άρθρο 363 του Ν. 4412/2016 (κωδικός e-παραβόλου ...), όπως εξοφλήθηκε δυνάμει του από 11.12.2019 αποδεικτικού εξόφλησης της Τράπεζας Eurobank Ergasias A.E., ποσού επτακοσίων εξήντα πέντε ευρώ και τριάντα πέντε λεπτών (765,35 €) και έχει δεσμευτεί, δυνάμει του αντίστοιχου αποδεικτικού αυτόματης δέσμευσης του παραβόλου της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων (Γ.Γ.Π.Σ.).

7. Επειδή, ο επίμαχος Διαγωνισμός, εμπίπτει ενόψει του αντικειμένου του και της προϋπολογισθείσας δαπάνης στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 4412/2016.

8. Επειδή, η Α.Ε.Π.Π. είναι καθ' ύλην αρμόδια βάσει συνολικού ποσού της Διακήρυξης του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 1 περ. α) του ΠΔ 39/2017 και του άρθρου 345 παρ. 1 του Ν. 4412/2016.

9. Επειδή, η Α.Ε.Π.Π. είναι και κατά χρόνο αρμόδια, όπως προκύπτει από τον συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 5 περ. β), 38 παρ. 7, 61 παρ. 1, 66 παρ. 1, 120, 379 παρ. 7 του Ν. 4412/2016.

10. Επειδή, η προσφυγή έχει κατατεθεί εμπρόθεσμα σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 παρ. 1 περ. α) του ΠΔ 39/2017 και το άρθρο 361 παρ. 1 περ. α) του Ν. 4412/2016.

11. Επειδή, η Αναθέτουσα Αρχή, προσκλήθηκε, από τον Πρόεδρο του 7^{ου} Κλιμακίου, δυνάμει της υπ' αριθμ. 1932/16.12.2019 Πράξης της «Περί Ορισμού Ημερομηνίας Εξέτασης Προδικαστικής Προσφυγής και Εισηγητή – Κλήση Περί Απόψεων Επί Αιτήματος Προσωρινών Μέτρων», η οποία της κοινοποιήθηκε στις 16.12.2019 και υπέβαλε στις 19.12.2019, ήτοι εντός της οριζόμενης προθεσμίας στο οικείο Κλιμάκιο, τις προβλεπόμενες από το άρθρο 365 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 9 παρ. 1 του ΠΔ 39/2017, απόψεις της, σχετικά με το αίτημα για χορήγηση προσωρινών μέτρων και την υπό κρίση προσφυγή.

12. Επειδή, στην κρινόμενη προσφυγή, η προσφεύγουσα εταιρεία, η οποία δραστηριοποιείται στο αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης και υπέβαλε παραδεκτά προσφορά στον εν λόγω διαγωνισμό και ανακηρύχθηκε προσωρινή μειοδότης για τα προς προμήθεια είδη του Τμήματος Α΄ του εν λόγω διαγωνισμού, σύμφωνα με το με αριθμό πρωτοκόλλου Δ.Π.Δ.Υ.Κ.Υ. ... 1104158 ΕΞ 2019/18.07.2019, προσδιορίζει επακριβώς και με πλήρη σαφήνεια τους λόγους εκείνους που δικαιολογούν την επίκληση βλάβης εκ μέρους της και συνεπακόλουθα θεμελιώνει κατ' αρχήν βάσιμα το πως στοιχειοθετείται εκ μέρους της η ύπαρξη άμεσου, προσωπικού και ενεστώτος εννόμου συμφέροντος για την προσβολή της με αριθμό πρωτοκόλλου Δ.Π.Δ.Υ.Κ.Υ. ... Α 1165436 ΕΞ 2019/27.11.2019 Απόφαση της αναθέτουσας αρχής (ΑΔΑ: ...), δυνάμει της οποίας αποφασίστηκε η έγκριση της ομόφωνης γνωμοδότησης της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης προσφορών, σύμφωνα με το με αριθμό πρωτοκόλλου Δ.Π.Δ.Κ.Υ. ... 1157138 ΕΙ 2019/14.11.2019 Πρακτικό 4 σχετικά με την Αποσφράγιση και Αξιολόγηση Δικαιολογητικών Κατακύρωσης, κατά το μέρος που αποφασίστηκε: α) η απόρριψη της προσφοράς του προσωρινού αναδόχου, β) η κατάπτωση υπέρ της αναθέτουσας αρχής της εγγύησης συμμετοχής της προσφεύγουσας και γ) η ματαίωση του ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, άνω των ορίων, με αριθμό πρωτοκόλλου Διακήρυξης Δ.Π.Δ.Κ.Υ. ... Α ... ΕΞ 2019 για το τμήμα Α αυτού, ήτοι για την προμήθεια ειδικού, μηχανογραφικού, χημικού αυτογραφικού χαρτιού και χαρτιού εκτύπωσης offset.

Νομίμως και κατ' αρχήν παραδεκτά φέρεται προς εξέταση ενώπιον του 7^{ου} Κλιμακίου της Α.Ε.Π.Π.

13. Επειδή, όπως προκύπτει από τις επικαλούμενες από την προσφεύγουσα διατάξεις, αλλά και το σύνολο των όσων ορίζονται στο κείμενο της Διακήρυξης, κατά την κρίση του Κλιμακίου, πράγματι πιθανολογείται ότι η κρίση της αναθέτουσας αρχής είναι εσφαλμένη, κατά το μέρος που αποφασίστηκε: α) η απόρριψη της προσφοράς του προσωρινού αναδόχου, β) η κατάπτωση υπέρ της αναθέτουσας αρχής της εγγύησης συμμετοχής της προσφεύγουσας και γ) η ματαίωση του ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, άνω των ορίων, με αριθμό

πρωτοκόλλου Διακήρυξης Δ.Π.Δ.Κ.Υ. ... Α ... ΕΞ 2019 για το τμήμα Α αυτού, ήτοι για την προμήθεια ειδικού, μηχανογραφικού, χημικού αυτογραφικού χαρτιού και χαρτιού εκτύπωσης offset.

14.Επειδή, από τον συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 20 παρ. 1, 94 και 95 του Συντάγματος, συνάγεται ότι ο κοινός νομοθέτης υποχρεούται να εξασφαλίζει τη δυνατότητα έννομης προστασίας έναντι των εκτελεστών πράξεων των διοικητικών αρχών. Η προστασία αυτή, δεν αφορά μόνο την οριστική επίλυση της διαφοράς, αλλά περιλαμβάνει και την προσωρινή δικαστική προστασία, δηλαδή τη λήψη του μέτρου που κρίνεται κατάλληλο για να αποσοβηθεί η ανεπανόρθωτη βλάβη, που κατά περίπτωση συνδέεται με την άμεση εκτέλεση της διοικητικής πράξης, ήτοι για να αποσοβηθεί η ματαίωση του σκοπού, για τον οποίο παρέχεται το κύριο ένδικο βοήθημα. Ως ανεπανόρθωτη δε βλάβη, η αποσόβηση της οποίας καθιστά, συνταγματικά επιβεβλημένη την παροχή προσωρινής προστασίας, νοείται όχι μόνον η κατά κυριολεξία μη αναστρέψιμη, αλλά και εκείνη, της οποίας η αποκατάσταση, υπό τις συγκεκριμένες οικονομικές και λοιπές συνθήκες, είναι για το διάδικο δυσχερής σε τέτοιο βαθμό, ώστε να αδυνατεί πράγματι να την επιτύχει.

15.Επειδή, περαιτέρω έχει κριθεί (ΔΕΦΑΘ 196/2017) ότι, η αναστολή εκτελέσεως διοικητικής πράξεως επιτρέπεται, κατ' αρχήν, μόνο για τη διατήρηση υφισταμένης πραγματικής καταστάσεως και όχι για τη δημιουργία νέας. Κατά συνέπεια, επί ασκήσεως ασφαλιστικών μέτρων κατά πράξης με την οποία ακυρώνεται η διαδικασία διεξαγομένου διαγωνισμού, δεν υπάρχει στάδιο αναστολής εκτελέσεως της πράξεως αυτής, διότι η χορήγηση αναστολής θα ισοδυναμούσε με επιβολή στη Διοίκηση της υποχρέωσης να συνεχίσει και να ολοκληρώσει τον διαγωνισμό και θα οδηγούσε, κατ' αυτόν τον τρόπο, στη δημιουργία νέας κατάστασης. Εάν όμως πιθανολογείται σοβαρώς ότι η ματαίωση του διαγωνισμού εχώρησε κατά παράβαση κανόνα του κοινοτικού ή εθνικού δικαίου, το Δικαστήριο και εν προκειμένω η Α.Ε.Π.Π. μπορεί, προκειμένου να αποτραπεί η ζημία του αιτούντος από την εν λόγω παράβαση, να διατάξει, ως ασφαλιστικό μέτρο, τη μη έκδοση νέας διακήρυξης προς

διενέργεια διαγωνισμού με το αυτό αντικείμενο (ΕΑ ΣΤΕ 368/2016, 154/2016, 127/2016 κ.α.).

16. Επειδή, ενόψει των επικαλούμενων αιτιάσεων που περιλαμβάνονται στην υπό κρίση Προσφυγή, καθίσταται προφανές ότι η αξιολόγηση και η διαπίστωση της βασιμότητας και η οριστική κρίση επί των προβαλλόμενων λόγων προσφυγής της προσφεύγουσας απαιτεί ενδελεχή έρευνα, εμπεριέχει δε κρίση που δεν μπορεί να συναχθεί στο πλαίσιο της προσωρινής προστασίας (ΕΑ ΣΤΕ 631/2011, 367/2008, 709/2007 ΔΕφΑθ (Συμβ) 109/2011, 166/2011 9/2015, 10/2015, 35/2015, 41/2015, 46/2015), αλλά ανήκει στην κρίση του Δικαστηρίου, εν προκειμένω την Α.Ε.Π.Π., η οποία θα κρίνει επί της ασκηθείσας Προδικαστικής Προσφυγής υπό το φως της κείμενης νομοθεσίας και νομολογίας.

17. Επειδή, ενόψει των όσων εκτέθηκαν αναλυτικά στην παρούσα, οι προβαλλόμενοι με την κρινόμενη προσφυγή λόγοι δεν πιθανολογούνται ότι είναι προδήλως αβάσιμοι ή απαράδεκτοι.

18. Επειδή, προφανείς λόγοι δημοσίου συμφέροντος επιβάλλουν τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια: α) ειδικού, μηχανογραφικού, χημικού αυτογραφικού χαρτιού και χαρτιού εκτύπωσης offset και β) ειδικών μελανιών εκτύπωσης, πλακών εκτύπωσης και χημικών πλακών εκτύπωσης, για την κάλυψη των αναγκών εκτύπωσης φορολογικών έντυπων της ... (...). Λόγοι, όμως, δημοσίου συμφέροντος επιτάσσουν εξίσου την τήρηση της νομιμότητας, κατά τη διαδικασία, των διαγωνισμών για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων, ώστε να γίνεται η ανάθεση σε νομίμως επιλεγέντα ανάδοχο (ΕΑ ΣΤΕ 840/2008). Συνεπώς, το οικείο Κλιμάκιο, σταθμίζοντας το δημόσιο συμφέρον και υπό τις δύο εκτεθείσες πτυχές του, καθώς και τα συμφέροντα της προσφεύγουσας και της αναθέτουσας αρχής, κρίνει ότι πρέπει κατ' αποδοχή του αιτήματος λήψης προσωρινών μέτρων, να διαταχθεί, η αναστολή εκτέλεσης της προσβαλλόμενης πράξης περιλαμβανομένης και της επαναπροκήρυξης νέας διαγωνιστικής διαδικασίας για τα προς προμήθεια είδη με α/α 1 και 12 του διαγωνισμού,

έπειτα από τον επανέλεγχο και την επικαιροποίηση των τεχνικών τους προδιαγραφών.

19. Επειδή, το μόνο πρόσφορο και αναγκαίο μέτρο, κατά τα ως άνω, είναι η αναστολή της ισχύος της προσβαλλόμενης πράξης, συμπεριλαμβανομένης της αποχής της Αναθέτουσας Αρχής από την έκδοση οιασδήποτε Απόφασης, τη διενέργεια οιασδήποτε πράξης ή/και τη ματαίωση οιασδήποτε σχετικής προγραμματισμένης ενέργειας και ειδικότερα την επαναπροκήρυξη νέας διαγωνιστικής διαδικασίας για τα προς προμήθεια είδη με α/α/ 1 και 12, καθόσον σε περίπτωση αποδοχής της εν λόγω Προδικαστικής Προσφυγής, όλες οι επόμενες (της νυν προσβαλλόμενης), πράξεις θα είναι άκυρες, μέχρι την έκδοση Απόφασης της Α.Ε.Π.Π επί της κρινόμενης Προδικαστικής Προσφυγής. Εξάλλου, η αναστολή αυτή δεν διατάσσεται με αόριστη, αλλά με βεβαία πλην εύλογη για την έκδοση Απόφασης επί της Προσφυγής διάρκεια, και πάντως εντός του αποκλειστικού χρόνου του αρ. 367 παρ. 1 Ν. 4412/2016, χωρίς να προκύπτει υπέρμετρη καθυστέρηση της διαδικασίας.

20. Επειδή, προς αποφυγή να καταστεί αλυσιτελής η αποδοχή της Προδικαστικής Προσφυγής λόγω της επαναπροκήρυξης νέας διαγωνιστικής διαδικασίας για τα προς προμήθεια είδη με α/α 1 και 12, αλλά και προς αποτροπή ενδεχόμενης βλάβης της προσφεύγουσας, σε περίπτωση που κριθεί με την Απόφαση επί της Προδικαστικής Προσφυγής ότι η προσβαλλόμενη πράξη είναι ακυρωτέα, γιατί παραβιάζει τις κείμενες διατάξεις για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων, αλλά και τις θεμελιώδεις αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης, της αναλογικότητας και του ελεύθερου ανταγωνισμού.

21. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, το κρινόμενο αίτημα χορήγησης αναστολής-προσωρινών μέτρων πρέπει να γίνει δεκτό.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται το αίτημα περί χορήγησης αναστολής-προσωρινών μέτρων.

Αριθμός Απόφασης: Α585/2019

Αναστέλλει την εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης και την επαναπροκήρυξη νέας διαγωνιστικής διαδικασίας για τα προς προμήθεια είδη του τμήματος Α΄ του διαγωνισμού, μέχρι και την έκδοση Απόφασης επί της κρινόμενης Προδικαστικής Προσφυγής, κατά την έννοια του άρθρου 366 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 15 παρ. 1 του ΠΔ 39/2017.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 23 Δεκεμβρίου 2019 και εκδόθηκε αυθημερόν στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Μιχάλης Π. Σειραδάκης

Ελένη Χούλη