

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

4^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 27 Ιουλίου 2023 με την εξής σύνθεση: Βασιλική Καραδήμα Πρόεδρος, Μαργαρίτα Κανάβα Εισηγήτρια και Μαρία Μανδράκη Μέλη.

Για να εξετάσει την από 19.06.2023 με ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ 929/20.06.2023 Προδικαστική Προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» (εφεξής ο «προσφεύγων»), που εδρεύει στο «...», όπως εκπροσωπείται νόμιμα

Κατά του «...» (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα και κατά της υπ' αριθμ. 297/7.07.2023 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής περί έγκρισης του Πρακτικού της Επιτροπής Διαγωνισμού, σχετικά με την αποσφράγιση και έλεγχο των προσφορών (εφεξής η «προσβαλλόμενη») και

Κατά του παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» (εφεξής ο «παρεμβαίνων»), που εδρεύει στη «...», όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Με την προδικαστική προσφυγή του, ο προσφεύγων αιτείται την ακύρωση της προσβαλλόμενης απόφασης κατά το σκέλος που απορρίπτεται η προσφορά του.

Με την παρέμβασή του ο παρεμβαίνων επιδιώκει την απόρριψη της προσφυγής.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο κατά τα άρθρα 363 παρ.1 και 2 του Ν. 4412/2016 και 5 παρ.1 και 2 του Π.Δ. 39/2017, συνολικού ποσού 4.862,61 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό «...», την από 19.06.2023 πληρωμή στην EUROBANK

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

και την εκτύπωση από την σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών περί αυτόματης δέσμευσης), το οποίο υπερβαίνει κατά 20,00 ευρώ το απαιτούμενο από τις διατάξεις των άρθρων 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του Π.Δ. 39/2017, καθώς αυτό υπολογίζεται σε ποσοστό 0,5% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης. Επομένως, επί του ποσού των 968.522,60€ (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) που αποτελεί την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, για την οποία ασκείται η προσφυγή το νόμιμο παράβολο ανέρχεται σε 4.842,61 ευρώ. Συνεπώς, το ανωτέρω παράβολο, κατά το υπερβάλλον μέρος του (20,00 ευρώ) πρέπει να επιστραφεί στον προσφεύγοντα, ανεξάρτητα με την έκβαση της προσφυγής του.

2. Επειδή, με την από «...» Διακήρυξη η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε δημόσιο ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό με αντικείμενο «...», με κριτήριο κατακύρωσης της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει τιμής, προϋπολογισθείσας συνολικά δαπάνης 1.200.968,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ο οποίος αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) στις 4.05.2023 με Α.Δ.Α.Μ. «...» καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου έλαβε αύξοντα αριθμό «...». Ως εκ τούτου, ο επίδικος διαγωνισμός που προκήρυξε η αναθέτουσα αρχή, ενόψει του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας ανάθεσης εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016.

3. Επειδή, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα, καθόσον κατατέθηκε στις 19.06.2023 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι η προσβαλλόμενη απόφαση κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες μέσω της επικοινωνίας του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού στις 9.06.2023 και εν γένει παραδεκτά.

4. Επειδή, ο παρεμβαίνων κατέθεσε μέσω της επικοινωνίας του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού στις 29.06.2023, ήτοι εμπροθέσμως δεδομένης της από 20.06.2023 κοινοποίησης της προσφυγής από την αναθέτουσα αρχή, τη με αριθμό ΓΑΚ ΠΑΡ 2571/2023 παρέμβασή του, για την

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

οποία θεμελιώνει άμεσο, προσωπικό και ενεστώς έννομο συμφέρον καθώς έχει ανακηρυχθεί προσωρινός ανάδοχος του διαγωνισμού.

5. Επειδή, στο υπό κρίση διαγωνισμό έλαβαν μέρος τέσσερις οικονομικοί φορείς, μεταξύ των οποίων ο προσφεύγων και ο παρεμβαίνων. Με την προσβαλλόμενη απόφαση αφενός μεν κρίθηκε αποδεκτή η προσφορά του παρεμβαίνοντος και ανακηρύχθηκε προσωρινός ανάδοχος, αφετέρου απορρίφθηκαν οι έτερες τρεις προσφορές, ειδικότερα δε η προσφορά του προσφεύγοντος απορρίφθηκε με την αιτιολογία ότι κατά την υποβολή της υπεύθυνης δήλωσης του άρθρου 24.2γ της διακήρυξης δεν δηλώνεται ότι συμμορφώνεται με τις διατάξεις και ιδίως με τα οριζόμενα στοιχεία του άρθρου 22.2.δ του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/214.

6. Επειδή, ο προσφεύγων, ως προσφέρων του υπό κρίση διαγωνισμού, θεμελιώνει πρόδηλο έννομο συμφέρον για την άσκηση της υπό κρίση προδικαστικής προσφυγής κατά της προσβαλλόμενης απόφασης, ως προς το σκέλος που αφορά στην απόρριψη της προσφοράς του.

7. Επειδή, το άρθρο 53 του ν. 4412/2016 " Δημόσιες Συμβάσεις Έργων Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 214/25/ΕΕ) ΦΕΚ Α' 200/24.10.16" ορίζει ότι: «...2. Τα έγγραφα της σύμβασης...περιέχουν ιδίως : [...] ιβ) τους όρους και τα κριτήρια επιλογής, καθώς και τα ελάχιστα επίπεδα αυτών, σχετικά με τους λόγους αποκλεισμού, την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και την τεχνική ή/και επαγγελματική ικανότητα των υποψηφίων ή προσφερόντων,...ιζ) τους απαραίτους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς,[...] κ) τα απαιτούμενα αποδεικτικά μέσα (δηλώσεις, δικαιολογητικά κ.λπ.),...».

8. Επειδή, το άρθρο 93 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : « 1.Ο ξεχωριστός σφραγισμένος φάκελος, με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» περιέχει το Ενιαίο Ευρωπαϊκό Έγγραφο Σύμβασης του του άρθρου 79 και την εγγύηση συμμετοχής, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στο του άρθρο 72, καθώς και πρόσθετα έγγραφα, όπως καθορίζει η οικεία διακήρυξη [...]».

9. Επειδή, το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 42 του ν. 4782/2021 (ΦΕΚ Α'36) και ισχύει, ορίζει ότι : «Κατά τη

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών ή αιτήσεων συμμετοχής, οι αναθέτουσες αρχές, τηρώντας τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, ζητούν από τους προσφέροντες ή υποψήφιους οικονομικούς φορείς, όταν οι πληροφορίες ή η τεκμηρίωση που πρέπει να υποβάλλονται είναι ή εμφανίζονται ελλιπείς ή λανθασμένες, συμπεριλαμβανομένων εκείνων στο ΕΕΕΣ, ή όταν λείπουν συγκεκριμένα έγγραφα, να υποβάλλουν, να συμπληρώνουν, να αποσαφηνίζουν ή να ολοκληρώνουν τις σχετικές πληροφορίες ή τεκμηρίωση, εντός προθεσμίας όχι μικρότερης των δέκα (10) ημερών και όχι μεγαλύτερης των είκοσι (20) ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτούς της σχετικής πρόσκλησης». Κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων η αναθέτουσα αρχή δύναται να ζητήσει να διορθωθούν ή να συμπληρωθούν σε επιμέρους σημεία τα στοιχεία που περιλαμβάνονται σε ένα φάκελο υποψηφιότητας, αρκεί να μην τροποποιείται η προσφορά του οικονομικού φορέα με τέτοιο τρόπο, ώστε να του δίνεται αθέμιτο πλεονέκτημα έναντι των λοιπών συμμετεχόντων στη διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης και η αίτηση αυτή της αναθέτουσας αρχής να αφορά στοιχεία ή δεδομένα, των οποίων είναι αντικειμενικά εξακριβώσιμος ο προγενέστερος χαρακτήρας σε σχέση με το πέρας της προθεσμίας που είχε ταχθεί για την υποβολή υποψηφιότητας. Τα ανωτέρω ισχύουν κατ' αναλογία και για τυχόν ελλείπουσες δηλώσεις, υπό την προϋπόθεση ότι βεβαιώνουν γεγονότα αντικειμενικώς εξακριβώσιμα (ΣΤΕ ΕΠΑν 237/2021). Η ανωτέρω, όμως, δυνατότητα συμπλήρωσης-διευκρίνησης προϋποθέτει αναγκαίως να έχει προηγηθεί σχετική απάντηση/εγγραφή στην προσφορά, που δεν ισχύει όμως σε περίπτωση παντελούς ελλείψεως ουσιωδών στοιχείων της προσφοράς (ΔεφΧανίων 18/2022), οπότε η συμπλήρωση αυτών θα συνιστούσε μεταγενέστερη (μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών) τροποποίηση της προσφοράς που έχει υποβληθεί κατά καταστρατήγηση της αρχής της ίσης μεταχείρισης και της νομιμότητας.

10. Επειδή, στο άρθρο 22 του Κανονισμού 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 12ης Φεβρουαρίου 2021 για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας ορίζεται ότι : « 1. Κατά την εφαρμογή του μηχανισμού, τα κράτη μέλη, ως δικαιούχοι ή δανειολήπτες

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

κονδυλίων στο πλαίσιο του μηχανισμού, λαμβάνουν όλα τα κατάλληλα μέτρα για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και για να διασφαλίσουν ότι η χρήση των κεφαλαίων σε σχέση με μέτρα που υποστηρίζονται από τον μηχανισμό συνάδει με το εφαρμοστέο ενωσιακό και εθνικό δίκαιο, ιδίως όσον αφορά την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη διόρθωση περιπτώσεων απάτης, διαφθοράς και σύγκρουσης συμφερόντων. Προς τούτο, τα κράτη μέλη προβλέπουν αποτελεσματικό και αποδοτικό σύστημα εσωτερικού ελέγχου και την ανάκτηση των αδικαιολογήτως καταβληθέντων ή μη ορθώς χρησιμοποιηθέντων ποσών. Τα κράτη μέλη μπορούν να βασίζονται στα συνήθη εθνικά συστήματα δημοσιονομικής διαχείρισής τους. 2. Οι συμβάσεις που αναφέρονται στο άρθρο 15 παράγραφος 2 και στο άρθρο 23 παράγραφος 1 προβλέπουν τις υποχρεώσεις των κρατών μελών: [...] δ) για τους σκοπούς του λογιστικού και άλλου ελέγχου και για την παροχή συγκρίσιμων πληροφοριών σχετικά με τη χρήση των κονδυλίων σε σχέση με μέτρα για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδυτικών έργων στο πλαίσιο του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, να συλλέγουν και να εξασφαλίζουν την πρόσβαση στις ακόλουθες τυποποιημένες κατηγορίες δεδομένων: i) όνομα του τελικού αποδέκτη των κονδυλίων, ii) όνομα του αναδόχου και του υπεργολάβου, στην περίπτωση που ο τελικός αποδέκτης των κονδυλίων είναι αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια του ενωσιακού ή εθνικού δικαίου δημοσίων συμβάσεων, iii) όνομα (ή ονόματα), επώνυμο (ή επώνυμα) και ημερομηνία γέννησης του πραγματικού δικαιούχου (ή των πραγματικών δικαιούχων) του αποδέκτη των κονδυλίων ή του αναδόχου, όπως ορίζεται στο άρθρο 3 σημείο 6 της οδηγίας (ΕΕ) 2015/849 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (26), iv) κατάλογο τυχόν μέτρων για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδυτικών έργων στο πλαίσιο του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας με το συνολικό ποσό της δημόσιας χρηματοδότησης των εν λόγω μέτρων και με αναφορά του ποσού των κονδυλίων που πληρώθηκαν από τον μηχανισμό και από άλλα ταμεία της Ένωσης [...]».

11. Επειδή, στο Εγχειρίδιο Διαδικασιών ΣΔΕ των Δράσεων και Έργων που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

ορίζονται τα ακόλουθα : « Δ0 Εισαγωγή Εγχειριδίου Διαδικασιών [...] 1. Παράρτημα Α Πολιτική Δεοντολογίας Για την επίτευξη του σκοπού του παρόντος Εγχειριδίου Διαδικασιών επιβάλλεται για κάθε στέλεχος της Υπηρεσίας Συντονισμού, η τήρηση των κάτωθι αρχών και κανόνων. Η Πολιτική Δεοντολογίας και Ακεραιότητας (στο εξής Πολιτική) περιλαμβάνει αρχές και κανόνες δεοντολογίας που αφορούν τη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης και αποσκοπούν στην εγγύηση του ηθικού κύρους του λειτουργήματος των στελεχών της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού του Ταμείου Ανάκαμψης (ΕΥΣΤΑ). Πιο συγκεκριμένα, η παρούσα Πολιτική, έχει ως σκοπό τη διασφάλιση της ποιότητας και της διαφάνειας των παρεχόμενων υπηρεσιών από τα στελέχη της ΕΥΣΤΑ, για την προστασία τόσο του ηθικού και επαγγελματικού κύρους της ΕΥΣΤΑ, όσο και των νόμιμων δικαιωμάτων του κάθε συναλασσόμενου με αυτήν. Η διασφάλιση των βασικών αρχών και κανόνων της Πολιτικής στη διοίκηση συμβάλλει στη βελτίωση της ποιότητας των υπηρεσιών, στην εξυπηρέτηση του γενικού συμφέροντος και της κοινωνίας των πολιτών στο πλαίσιο μιας σύγχρονης, δημοκρατικής, βιώσιμης και ανθρώπινης πολιτείας. Μέσω της Πολιτικής επιχειρείται η ανάδειξη ενιαίων κανόνων συμπεριφοράς στη δράση των στελεχών της ΕΥΣΤΑ και συνακόλουθα η συνεπής τήρηση και εφαρμογή τους κατά την άσκηση των καθηκόντων τους. Γενικά, στο πλαίσιο της παρούσας Πολιτικής, το στέλεχος της ΕΥΣΤΑ οφείλει: ✓ Να τηρεί επιμελώς όλους τους κανόνες που διασφαλίζουν την ανεξαρτησία του έναντι των εμπλεκόμενων φορέων και υπηρεσιών στις Δράσεις και τα Έργα του ΤΑΑ. ✓ Να μην χρησιμοποιεί την ιδιότητα ως στέλεχος της ΕΥΣΤΑ για την εξυπηρέτηση ιδιωτικών συμφερόντων του ιδίου ή προσκείμενου σ' αυτόν προσώπου. ✓ Να μην αρνείται, να μην αναβάλλει ή εγκαταλείπει χωρίς δικαιολογημένο λόγο οποιαδήποτε ανατεθείσα σ' αυτόν εργασία. ✓ Να μην παρέχει ανακριβή ή παραπλανητικά στοιχεία και πληροφορίες σε εμπλεκόμενους φορείς και υπηρεσίες στις Δράσεις και τα Έργα του ΤΑΑ και σε τρίτους, ✓ Να μην δυσφημεί, απειλεί, προσβάλλει ή εκβιάζει συναδέλφους ή και τρίτους. ✓ Να προστατεύει το κύρος της ΕΥΣΤΑ, εν γένει, και να μην συγκαλύπτει οποιαδήποτε παράβαση του νομοθετικού

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

πλαisiού που περιήλθε σε γνώση του.[...] Για την τήρηση των κανόνων δεοντολογίας λαμβάνεται μέριμνα από την αρμόδια Διεύθυνση της ΕΥΣΤΑ ώστε το σύνολο των στελεχών που υπηρετούν σε αυτήν να συμπληρώνουν σχετικές δηλώσεις περί της τήρησης των κανόνων αυτών, τις οποίες υποβάλλουν στην αρμόδια Διεύθυνση, άπαξ, εντός ενός (1) μηνός από την έκδοση του παρόντος. Η εν λόγω δήλωση (Έντυπο Δ10_Ε1 Υπεύθυνη Δήλωση Συμμόρφωσης) καλύπτει τη συμμόρφωση και με τα ειδικότερα οριζόμενα στη Διαδικασία Δ10 Διασφάλιση Μη Σύγκρουσης Συμφερόντων) για τη διασφάλιση της αποφυγής αυτής. Η τήρηση των αναφερομένων στην ανωτέρω Πολιτική είναι δεσμευτική για όλο το προσωπικό της ΕΥΣΤΑ και κατ' επέκταση την ίδια την Υπηρεσία.[...] Σχετικά Έντυπα Κωδικός Περιγραφή Δ10_Ε1 Υπεύθυνη Δήλωση Συμμόρφωσης... Διαδικασία Δ20: Συλλογή και Καταχώρηση δεδομένων του άρθρου 22.2.δ του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 1. Σκοπός Σκοπός της διαδικασίας είναι αξιόπιστη συλλογή και αποθήκευση των δεδομένων του άρθρου 22.2.δ.i) έως iii) του Κανονισμού του ΤΑΑ, τα οποία δύνανται να αξιοποιούνται για τους σκοπούς του λογιστικού και άλλου ελέγχου και για την παροχή συγκρίσιμων πληροφοριών σχετικά με τη χρήση των κονδυλίων σε σχέση με Δράσεις για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδυτικών έργων στο πλαίσιο του ΤΑΑ. 2. Πεδίο εφαρμογής Η διαδικασία εφαρμόζεται σε όλες τις συμβάσεις και προσκλήσεις Δράσεων και Έργων που είναι ενταγμένα στο Ταμείο Ανάκαμψης και καθορίζει τα δεδομένα που πρέπει να καταγράφονται και να αποθηκεύονται ηλεκτρονικά στο ΟΠΣ ΤΑ, με ευθύνη των Φορέων Υλοποίησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο στοιχ. 4, περ. Γ, παρ.1, άρθρο 3 της ΥΑ καθορισμού του ΣΔΕ ΤΑΑ, ως ισχύει, τα οποία είναι αναγκαία για την παρακολούθηση, την αξιολόγηση, τη δημοσιονομική διαχείριση, τις επαληθεύσεις και τους ελέγχους.[...] 3. Περιγραφή Διαδικασίας 3.1 Συλλογή στοιχείων Σε συμμόρφωση με τα οριζόμενα στα στοιχεία i) έως iii) της περ. δ, παράγραφο 2 του Άρθρου 22 του Κανονισμού (ΕΕ) 241/2021, οι ΦΥ πρέπει κατ' ελάχιστον να συλλέγουν και να εξασφαλίζουν πρόσβαση στις ακόλουθες τυποποιημένες κατηγορίες δεδομένων: i) όνομα του τελικού αποδέκτη των κονδυλίων, ii) όνομα του αναδόχου και του υπεργολάβου, στην περίπτωση που ο τελικός αποδέκτης των κονδυλίων είναι αναθέτουσα αρχή

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

κατά την έννοια του ενωσιακού ή εθνικού δικαίου δημοσίων συμβάσεων, iii) όνομα (ή ονόματα), επώνυμο (ή επώνυμα) και ημερομηνία γέννησης του πραγματικού δικαιούχου (ή των πραγματικών δικαιούχων) του αποδέκτη των κονδυλίων ή του αναδόχου, όπως ορίζεται στο άρθρο 3 σημείο 6 της οδηγίας (ΕΕ) 2015/849 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [...] Προς την κατεύθυνση της έγκαιρης συλλογής των εν λόγω στοιχείων και της αποφυγής τυχόν καθυστερήσεων κατά την ανάληψη των νομικών δεσμεύσεων, οι Φορείς Υλοποίησης μεριμνούν εγκαίρως και περιλαμβάνουν σχετικό όρο διάθεσης και συλλογής των εν λόγω στοιχείων από τον οικονομικό φορέα/προσωρινό ανάδοχο ή αποδέκτη των κονδυλίων, στις Διακηρύξεις και στις Προσκλήσεις που εκδίδουν. Σε κάθε περίπτωση, ο Φορέας Υλοποίησης οφείλει, πριν την ανάληψη νομικής δέσμευσης, να αιτείται την προσκόμιση και να βεβαιώνει τη διαθεσιμότητα των στοιχείων ταυτότητας (κατ' ελάχιστον, όνομα, επώνυμο, αριθμός φορολογικού μητρώου και ημερομηνία γέννησης) του/των πραγματικού/ων δικαιούχου/ων αποδέκτη των κονδυλίων ή του αναδόχου, κατά την έννοια του άρθρου 3 σημείο 6 της οδηγίας (ΕΕ) 2015/849 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 30 αυτής. Ειδικότερα: - Για τις περιπτώσεις οντοτήτων που έχουν υποχρέωση εγγραφής στο Κεντρικό Μητρώο Πραγματικών Δικαιούχων του άρθρου 20 του ν.4557/2018 (Α' 139), ως ισχύει, προσκομίζεται σχετική εκτύπωση των στοιχείων και πληροφοριών από το εν λόγω Μητρώο, συνοδευόμενη από Υπεύθυνη Δήλωση (της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν.1599/1986 (Α' 75), αρμοδίως υπογεγραμμένη, στην οποία θα δηλώνονται τα ανωτέρω αναφερθέντα στοιχεία των πραγματικών δικαιούχων του αποδέκτη των κονδυλίων ή του αναδόχου (κατ' ελάχιστον, όνομα, επώνυμο, αριθμός φορολογικού μητρώου και ημερομηνία γέννησης), όπως αυτός ορίζεται στο άρθρο 3 σημείο 6 της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/849 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, το οποίο ενσωματώθηκε στην παρ. 17 του άρθρου 3 του ν.4557/18 (Έντυπο Δ20_Ε1 Υπεύθυνη Δήλωση Στοιχείων Πραγματικών Δικαιούχων). - Για τις περιπτώσεις εισηγμένων εταιρειών σε ρυθμιζόμενη αγορά ή σε Πολυμερή Μηχανισμό Διαπραγμάτευσης, προσκομίζονται τα στοιχεία που προβλέπονται στην

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

παράγραφο 2 του άρθρου 20 του ν.4557/2018 (Α' 139), τα οποία, σε κάθε περίπτωση, συνοδεύονται από Υπεύθυνη Δήλωση της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν.1599/1986 (Α' 75), αρμοδίως υπογεγραμμένη, στην οποία θα δηλώνονται τα στοιχεία των φυσικών προσώπων (κατ' ελάχιστον, όνομα, επώνυμο, αριθμός φορολογικού μητρώου και ημερομηνία γέννησης) που κατέχουν άμεσα ή έμμεσα μετοχές με δικαίωμα ψήφου άνω του 5% ή που λογίζονται ως ΠΔ κατά την έννοια του άρθρου 3 σημείο 6 της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/849 (Έντυπο Δ20_E1 Υπεύθυνη Δήλωση Στοιχεία Πραγματικών Δικαιούχων). [...] 4. Σχετικά Έντυπα Κωδικός Περιγραφή Δ20_E1 Υπεύθυνη Δήλωση στοιχείων Πραγματικών Δικαιούχων (ενδεικτική διατύπωση)».

12. Επειδή, το άρθρο 20 του ν. 4557/2018 ορίζει ότι ; «1. Οι εταιρικές και άλλες νομικές οντότητες που είτε έχουν μόνιμη εγκατάσταση, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 6 του ν. 4172/2013 και είναι υπόχρεοι σε υποβολή δήλωσης φορολογίας εισοδήματος είτε έχουν έδρα στην Ελλάδα υποχρεούνται να συλλέγουν και να φυλάσσουν σε ειδικό μητρώο που τηρούν στην έδρα ή τη μόνιμη εγκατάστασή τους επαρκείς, ακριβείς και επίκαιρες πληροφορίες σχετικά με τους πραγματικούς δικαιούχους τους. Οι πληροφορίες αυτές περιλαμβάνουν τουλάχιστον το ονοματεπώνυμο, την ημερομηνία γέννησης, την υπηκοότητα και τη χώρα διαμονής των πραγματικών δικαιούχων, καθώς επίσης και το είδος και την έκταση των δικαιωμάτων που κατέχουν. Συμπληρώνονται δε με κάθε αναγκαίο στοιχείο για την ταυτοποίηση του πραγματικού δικαιούχου. Το ειδικό αυτό μητρώο τηρείται επαρκώς τεκμηριωμένο και επικαιροποιημένο με ευθύνη του νομίμου εκπροσώπου ή ειδικώς εξουσιοδοτημένου προσώπου με απόφαση του αρμόδιου εταιρικού καταστατικού οργάνου. Με την επιφύλαξη της παρ. 2, τα στοιχεία αυτού του μητρώου καταχωρίζονται στο Κεντρικό Μητρώο Πραγματικών Δικαιούχων (Κ.Μ.Π.Δ.), με τη χρήση των κωδικών - διαπιστευτηρίων (taxisnet) της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης (Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ.), εντός της προθεσμίας που καθορίζει η απόφαση του Υπουργού Οικονομικών του πρώτου εδαφίου της παρ. 11. Η καταχώριση αλλαγών στα στοιχεία των πραγματικών δικαιούχων πραγματοποιείται εντός εξήντα (60) ημερών από την ημερομηνία

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

επέλευσής τους. Οι πραγματικοί δικαιούχοι των εταιρικών ή άλλων νομικών οντοτήτων, μεταξύ άλλων μέσω μετοχών, δικαιωμάτων ψήφου, δικαιωμάτων ιδιοκτησίας, μετοχών στον κομιστή, ή ελέγχου με άλλα μέσα, υποχρεούνται να παρέχουν στις εν λόγω οντότητες όλες τις πληροφορίες που είναι αναγκαίες, προκειμένου η εταιρική ή άλλη νομική οντότητα να συμμορφωθεί με τις απαιτήσεις του παρόντος. Οι πληροφορίες που καταχωρίζονται στο Κ.Μ.Π.Δ. καθίστανται διαθέσιμες για δέκα (10) έτη από τη διαγραφή της εταιρικής ή άλλης νομικής οντότητας από αυτό.[...]».

13. Επειδή, στους κρισιμους για την εξέταση της παρούσας προσφυγής όρους της διακήρυξης προβλέπεται ότι : «[...] 4.2 Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου - Κατακύρωση - Πρόσκληση για υπογραφή σύμβασης α) Μετά από την αξιολόγηση των προσφορών, η αναθέτουσα αρχή προσκαλεί, στο πλαίσιο της παρούσας ηλεκτρονικής διαδικασίας σύναψης σύμβασης και μέσω της λειτουργικότητας της «Επικοινωνίας», τον προσωρινό ανάδοχο να υποβάλει εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής έγγραφης ειδοποίησης σε αυτόν τα προβλεπόμενα, στο άρθρο 23 της παρούσας, αποδεικτικά μέσα (δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου) και τα αποδεικτικά έγγραφα νομιμοποίησης.[...] 23.11 Επισημαίνεται ότι, ειδικά, στο πλαίσιο Α) της διασφάλισης της απουσίας κινδύνου πιθανής σύγκρουσης συμφερόντων, όπως προβλέπεται στον Δημοσιονομικό Κανονισμό 2018/1046, καθώς και Β) της συμμόρφωσης με τα οριζόμενα στοιχεία του άρθρου 22.2.δ του Κανονισμού (ΕΕ) 241/2021, απαιτείται η υποβολή: i. Υπεύθυνης δήλωσης Συμμόρφωσης του προσφέροντος, όπως αυτή περιλαμβάνεται στο Δελτίο Δ10_E1 για τη Διασφάλιση Μη Σύγκρουσης Συμφερόντων, σύμφωνα με το Εγχειρίδιο Διαδικασιών του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου των Δράσεων και Έργων του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (Έντυπο Δ10_E1 Υπεύθυνη Δήλωση Συμμόρφωσης, ως επισυναπτόμενο υπόδειγμα). ii. Για τις περιπτώσεις οντοτήτων που έχουν υποχρέωση εγγραφής στο Κεντρικό Μητρώο Πραγματικών Δικαιούχων του άρθρου 20 του ν.4557/2018 (Α΄ 139), ως ισχύει, προσκομίζεται σχετική εκτύπωση των στοιχείων και πληροφοριών από το εν λόγω Μητρώο, συνοδευόμενη από Υπεύθυνη

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

Δήλωση (της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν.1599/1986 (Α' 75), αρμοδίως υπογεγραμμένη, στην οποία θα δηλώνονται τα ανωτέρω αναφερθέντα στοιχεία των πραγματικών δικαιούχων του αποδέκτη των κονδυλίων ή του αναδόχου (κατ' ελάχιστον, όνομα, επώνυμο, αριθμός φορολογικού μητρώου και ημερομηνία γέννησης), όπως αυτός ορίζεται στο άρθρο 3 σημείο 6 της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/849 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, το οποίο ενσωματώθηκε στην παρ. 17 του άρθρου 3 το ν.4557/18. (Έντυπο Δ20_E1 Υπεύθυνη Δήλωση Στοιχείων Πραγματικών Δικαιούχων, ως επισυναπτόμενο υπόδειγμα). Για τις περιπτώσεις εισηγμένων εταιρειών σε ρυθμιζόμενη αγορά ή σε Πολυμερή Μηχανισμό Διαπραγμάτευσης, προσκομίζονται τα στοιχεία που προβλέπονται στην παράγραφο 2 του άρθρου 20 του ν.4557/2018 (Α' 139), τα οποία, σε κάθε περίπτωση, συνοδεύονται από Υπεύθυνη Δήλωση της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν.1599/1986 (Α' 75), αρμοδίως υπογεγραμμένη, στην οποία θα δηλώνονται τα στοιχεία των φυσικών προσώπων (κατ' ελάχιστον, όνομα, επώνυμο, αριθμός φορολογικού μητρώου και ημερομηνία γέννησης) που κατέχουν άμεσα ή έμμεσα μετοχές με δικαίωμα ψήφου άνω του 5% ή που λογίζονται ως Πραγματικοί Δικαιούχοι κατά την έννοια του άρθρου 3 σημείο 6 της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/849 (Έντυπο Δ20_E1 Υπεύθυνη Δήλωση Στοιχείων Πραγματικών Δικαιούχων, ως επισυναπτόμενο υπόδειγμα} [...] Αρθρο 24 : Περιεχόμενο Φακέλου Προσφοράς [...] 24.2 Ο ηλεκτρονικός υποφάκελος «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να περιέχει τα ακόλουθα υπό (α), (β) και (γ) στοιχεία: [...] γ) Υπεύθυνη δήλωση του προσφέροντος οικονομικού φορέα ή των μελών της ένωσης ή κοινοπραξίας με την οποία δηλώνουν την απουσία σύγκρουσης συμφερόντων, όπως προβλέπεται στον Δημοσιονομικό Κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 και ότι θα συμμορφώνονται με τις διατάξεις και ιδίως με τα οριζόμενα στοιχεία του άρθρου 22.2.δ του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/24 [...] ΥΠΟΔΕΙΓΜΑΤΑ (ΑΡΘΡΟΥ 23.11) I. Υπεύθυνη δήλωση Συμμόρφωσης του προσφέροντος, όπως αυτή περιλαμβάνεται στο Δελτίο Δ10_E1 για τη Διασφάλιση Μη Σύγκρουσης Συμφερόντων, σύμφωνα με το Εγχειρίδιο Διαδικασιών του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου των Δράσεων και Έργων του Ταμείου Ανάκαμψης

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

και Ανθεκτικότητας (Υπεύθυνη Δήλωση Έντυπο Δ10_E1). [...] 1. Έλαβα γνώση της Πολιτικής Δεοντολογίας και Ακεραιότητας που περιλαμβάνεται στο Εγχειρίδιο Διαδικασιών του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου των Δράσεων και Έργων του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και αναλαμβάνω την υποχρέωση συμμόρφωσης και τήρησης των προβλεπόμενων σε αυτήν 2. Θα ενημερώσω αμελλητί την αρμόδια υπηρεσία του φορέα μου σε περίπτωση διαπίστωσης ότι συντρέχει οποιαδήποτε κατάσταση η οποία δύναται να χαρακτηριστεί ως σύγκρουση συμφερόντων κατά τα αναφερόμενα στο ανωτέρω Εγχειρίδιο Διαδικασιών και σε κάθε περίπτωση ύπαρξης ή υπόνοιας ύπαρξης απειλής της επαγγελματικής μου κρίσης, προκειμένου να αξιολογηθεί η αναγκαιότητα εξαίρεσής μου από συγκεκριμένη δραστηριότητα κατά την άσκηση των καθηκόντων μου. II. Υπεύθυνη Δήλωση Στοιχείων Πραγματικών Δικαιούχων, όπως αυτή περιλαμβάνεται στο Δελτίο Δ20_E1, σύμφωνα με το Εγχειρίδιο Διαδικασιών του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου των Δράσεων και Έργων του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (Υπεύθυνη Δήλωση Έντυπο Δ20_E1). Με την ιδιότητά μου, ως νόμιμος εκπρόσωπος της εταιρείας ___ή υπεύθυνος κανονιστικής συμμόρφωσης της εταιρείας ____, δηλώνω υπεύθυνα ότι σύμφωνα με την παρ. 17 του άρθρου 3 του ν.4557/2018 όπως ισχύει, τα κατωτέρω πρόσωπα δύνανται να θεωρούνται ως πραγματικοί δικαιούχοι της εν λόγω εταιρείας, κατά την έννοια των παρ. 17 και 18 του άρθρου 3 του Ν.4557/2018: Όνομα 1, επώνυμο 1, Ημερ. γέννησης, ΑΦΜ, ιδιότητα ΠΔ, έκταση δικαιώματος ΠΔ Όνομα 2, επώνυμο 2, Ημερ. γέννησης, ΑΦΜ, ιδιότητα ΠΔ, έκταση δικαιώματος ΠΔ [...].». Κατά δε τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν, όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων. Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνολολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία.

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

Επομένως, η αναθέτουσα αρχή θεσπίζοντας τους όρους της διακήρυξης αυτοδεσμεύεται και είναι υποχρεωμένη να τους εφαρμόσει χωρίς παρεκκλίσεις. Παρομοίως, οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να τηρούν απολύτως τους όρους της διακήρυξης και να υποβάλλουν την προσφορά τους σύμφωνα με αυτούς.

14. Επειδή, ο προσφεύγων ισχυρίζεται ότι μη νομίμως απορρίφθηκε η προσφορά του διότι παραβιάζεται η αρχή της αναλογικότητας, καθώς με δεδομένη τη μη υποχρέωσή του για υποβολή της υπεύθυνης δήλωσης Δ20_E1 περί Στοιχείων Πραγματικών Δικαιούχων, η απαίτηση της αναθέτουσας αρχής για συμπερίληψη της πρόσθετης δήλωσης ότι συμμορφώνεται με τις διατάξεις και ιδίως με τα οριζόμενα στοιχεία του άρθρου 22.2.δ του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/214, δεν είναι ουσιώδης όρος και ήταν δυνατό να συμπληρωθεί με τη διαδικασία του άρθρου 102 του ν.4412/2016. Περαιτέρω, κατά τον προσφεύγοντα, συντρέχει ασάφεια της διακήρυξης ως προς την επίμαχη απαίτηση, διότι, πέραν της υπεύθυνης δήλωσης κατά το Έντυπο Δ10_E1, η πρόσθετη δήλωση απαιτείται μόνο για τους φορείς και τις οικονομικές οντότητες που έχουν υποχρέωση εγγραφής στο Κεντρικό Μητρώο Πραγματικών Δικαιούχων του άρθρου 20 του ν.4557/2018 και για περιπτώσεις εισηγμένων εταιρειών σε ρυθμιζόμενη αγορά ή σε Πολυμερή Μηχανισμό Διαπραγμάτευσης, ενώ καμία άλλη υπεύθυνη δήλωση δεν προβλέπεται από τη διακήρυξη για τη συμμόρφωση με το άρθρο 23.11 Β) που επαναλαμβάνει επακριβώς τη δήλωση του 24.2.γ. Πέραν των ανωτέρω, ο προσφεύγων προβάλλει ότι η απαίτηση συμμόρφωσης με τους όρους του άρθρου 22.2.δ του Κανονισμού 2021/241 (ΕΕ) αφορά τον προσωρινό μειοδότη ή αποδέκτη των κονδυλίων και δεν αφορά κάθε οικονομικό φορέα που συμμετέχει σε διαγωνισμό και μάλιστα ως προϋπόθεση αποδοχής της προσφοράς του επί ποινή αποκλεισμού.

15. Επειδή, στον όρο 24.2.γ της διακήρυξης σαφώς προβλέπεται ότι οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν, επί ποινή αποκλεισμού, να υποβάλλουν με την προσφορά τους υπεύθυνη δήλωση για την απουσία σύγκρουσης συμφερόντων κατά τον Δημοσιονομικό Κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 και περί συμμόρφωσης με τις διατάξεις και ιδίως με τα οριζόμενα στοιχεία του

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

άρθρου 22.2.δ του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/24, χωρίς να τίθεται παραπομπή είτε σε υπόδειγμα της ζητούμενης κατά το ως άνω άρθρο υπεύθυνης δήλωσης είτε σε έτερο άρθρο της διακήρυξης. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 23.11 της διακήρυξης, που αφορά τα δικαιολογητικά κατακύρωσης που πρέπει να προσκομίσει ο προσωρινός ανάδοχος, ως άλλωστε τούτο αναφέρεται και στον όρο 4.2 της διακήρυξης, προς διασφάλιση της απουσίας κινδύνου πιθανής σύγκρουσης συμφερόντων κατά τον Δημοσιονομικό Κανονισμό 2018/1046 αλλά και της συμμόρφωσης με τα οριζόμενα στοιχεία του άρθρου 22.2.δ του Κανονισμού (ΕΕ) 241/2021, θα πρέπει να προσκομιστούν από τον προσωρινό ανάδοχο σωρευτικώς δυο υπεύθυνες δηλώσεις, ήτοι α) μια υπεύθυνη δήλωση συμμόρφωσης, κατά το Έντυπο Δ10_E1 του Εγχειριδίου Διαδικασιών του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου των Δράσεων και Έργων που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και β) μια υπεύθυνη δήλωση περί των στοιχείων πραγματικών δικαιούχων, κατά το Έντυπο Δ20_E1 του Εγχειριδίου Διαδικασιών του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου των Δράσεων και Έργων που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, εφόσον ο προσωρινός ανάδοχος αποτελεί είτε οικονομικό φορέα που έχει υποχρέωση εγγραφής στο Κεντρικό Μητρώο Πραγματικών Δικαιούχων του άρθρου 20 του ν.4557/2018 είτε εισηγμένη εταιρεία σε ρυθμιζόμενη αγορά ή σε Πολυμερή Μηχανισμό Διαπραγμάτευσης. Επίσης στη διακήρυξη παρατίθενται και υποδείγματα των ανωτέρω ζητούμενων από το άρθρο 23.11 υπεύθυνων δηλώσεων με συγκεκριμένο λεκτικό. Ως εκ τούτου, αμφότερες οι προαναφερθείσες δηλώσεις ζητούνται κατά τη διακήρυξη προς απόδειξη αφενός της μη σύγκρουσης συμφερόντων κατά τον Δημοσιονομικό Κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 και αφετέρου της συμμόρφωσης με τα οριζόμενα στοιχεία του άρθρου 22.2.δ του Κανονισμού (ΕΕ) 241/2021, ήτοι προς κάλυψη της ίδιας απαίτησης του άρθρου 24.2.γ της διακήρυξης. Ειδικότερα, κατά το εκτεθέν υπό σκέψεις 11-12 κανονιστικό πλαίσιο, η ζητούμενη από το άρθρο 23.11 της διακήρυξης υπεύθυνη δήλωση περί των στοιχείων πραγματικών δικαιούχων κατά το Έντυπο Δ20_E1 αφορά ακριβώς την καταχώρηση των δεδομένων του άρθρου 22.2.δ του Κανονισμού (ΕΕ)

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

2021/241, κάθε δε εταιρεία που εδρεύει στην Ελλάδα υπέχει υποχρέωση προς υποβολή της. Επομένως, βάσει των προεκτεθέντων, σαφώς προκύπτει ότι, εφόσον ο διαγωνιζόμενος αποτελεί εταιρεία που εδρεύει στην Ελλάδα θα πρέπει, ως απαιτεί το άρθρο 24.2 γ της διακήρυξης, να υποβάλλει με την προσφορά του υπεύθυνη δήλωση που αντιστοιχεί στη ζητούμενη στο άρθρο 23.11 υπεύθυνη δήλωση κατά το Έντυπο Δ20_E1, άλλως συντρέχει λόγος αποκλεισμού της προσφοράς του. Σημειωτέον ότι, ως ρητώς προκύπτει από την Πολιτική Δεοντολογίας του Εγχειριδίου Διαδικασιών του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου των Δράσεων και Έργων που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, η υπεύθυνη δήλωση κατά το Έντυπο Δ10_E1 αφορά τα στελέχη της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού του Ταμείου Ανάκαμψης (ΕΥΣΤΑ) και άρα εσφαλμένως απαιτείται κατά το άρθρο 23.11 της διακήρυξης, ωστόσο, ο εν λόγω όρος δεν αμφισβητήθηκε και άρα δεσμεύει τους συμμετέχοντες που υποχρεούνται να υποβάλλουν αμφότερες τις ζητούμενες από το ως άνω άρθρο δηλώσεις.

16. Επειδή, ως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου και δεν αμφισβητείται, ο προσφεύγων, που αποτελεί εταιρεία που εδρεύει στην Ελλάδα, υπέβαλε με την προσφορά του μόνον την υπεύθυνη δήλωση κατά το Έντυπο Δ10_E1 και όχι την υπεύθυνη δήλωση περί των στοιχείων πραγματικών δικαιούχων κατά το Έντυπο Δ20_E1 που αφορά την καταχώρηση των δεδομένων του άρθρου 22.2.δ του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, κατά παράβαση της ρητής πρόβλεψης του άρθρου 24.2.γ της διακήρυξης. Αβασίμως κατά τα εκτεθέντα στην προηγούμενη σκέψη, ο προσφεύγων προβάλλει ότι για μεν τον Δημοσιονομικό Κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 η απαίτηση συμμόρφωσης καλύπτεται δια της υπεύθυνης δήλωσης του Εντύπου Δ10_E1, ενώ για τη συμμόρφωση με τις διατάξεις και ιδίως με τα οριζόμενα στοιχεία του άρθρου 22.2.δ του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 απαιτείται η υποβολή της υπεύθυνης δήλωσης του εντύπου Δ20_E1, καθώς τέτοια αντιστοίχιση/διάκριση των υπεύθυνων δηλώσεων δεν προκύπτει από το άρθρο 23.11 της διακήρυξης αλλά ούτε και από την ισχύουσα νομοθεσία. Επίσης, αβασίμως ο προσφεύγων επικαλείται ασάφεια της διακήρυξης ενόψει της ρητής πρόβλεψης στο άρθρο 24.2.γ της

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

διακήρυξης περί υποβολής με την προσφορά υπεύθυνης δήλωσης σχετικά με τη συμμόρφωση με τις διατάξεις και ιδίως με τα οριζόμενα στοιχεία του άρθρου 22.2.δ του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Εξάλλου ο ισχυρισμός του προσφεύγοντος περί δήθεν ασάφειας προβάλλεται και αλυσιτελώς διότι, εφόσον ο προσφεύγων συνομολογεί ότι η υπεύθυνη δήλωση του εντύπου Δ20_E1 αφορά τη συμμόρφωση με τις διατάξεις και ιδίως με τα οριζόμενα στοιχεία του άρθρου 22.2.δ του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, προδήλως όφειλε αυτή να συμπεριλάβει στην προσφορά του και όχι να επιλέξει να προσκομίσει την έτερη ζητούμενη υπεύθυνη δήλωση που, κατά τη δική του αιτίαση, εξυπηρετεί εντελώς έτερο σκοπό. Ωστόσο, εν προκειμένω, ο προσφεύγων κατανόησε πλήρως ότι το άρθρο 24.2.γ της διακήρυξης απαιτεί την υποβολή με την προσφορά των υπεύθυνων δηλώσεων του άρθρου 23.11 της διακήρυξης, θεώρησε όμως εσφαλμένως, καθώς ουδόλως τούτο προκύπτει από τη διακήρυξη αλλά και από την ισχύουσα νομοθεσία, ότι δεν υπέχει υποχρέωση προσκόμισης της υπεύθυνης δήλωσης περί των στοιχείων πραγματικών δικαιούχων κατά το Έντυπο Δ20_E1, παντελώς δε αόριστως και αναποδείκτως ισχυρίζεται ότι δεν αποτελεί οικονομική οντότητα που έχει υποχρέωση εγγραφής στο Κεντρικό Μητρώο Πραγματικών Δικαιούχων του άρθρου 20 του ν.4557/2018. Άλλωστε, αν ο προσφεύγων αδυνατούσε να κατανοήσει το συγκεκριμένο και σαφές περιεχόμενο του άρθρου 24.2.γ της διακήρυξης όφειλε να αιτηθεί την παροχή διευκρινίσεων, το οποίο όμως δεν έπραξε. Πέραν των ανωτέρω, ανεπικαίρως και άρα απαραδέκτως το πρώτον την παρούσα χρονική στιγμή ο προσφεύγων αμφισβητεί τη νομιμότητα του άρθρου 23.11 της διακήρυξης, το οποίο άλλωστε σε κάθε περίπτωση τυγχάνει εφαρμογής για τον προσωρινό ανάδοχο. Συνεπώς, βάσει των προεκτεθέντων, ορθώς και κατά δεσμία αρμοδιότητα, η αναθέτουσα αρχή έκρινε ότι συντρέχει λόγος αποκλεισμού της προσφοράς του προσφεύγοντος λόγω μη δήλωσης της συμμόρφωσης με τις διατάξεις και ιδίως με τα οριζόμενα στοιχεία του άρθρου 22.2.δ του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/214 και οι σχετικοί λόγοι της προσφυγής θα πρέπει να απορριφθούν ως αβάσιμοι. Ομοίως απορριπτέος ως αβασίμος τυγχάνει και ο λόγος της προσφυγής περί κλήσης του προσφεύγοντος σε συμπλήρωση της ως άνω διαπιστωθείσας έλλειψης,

Αριθμός απόφασης: 1154 /2023

σύμφωνα με το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, δοθέντος ότι, κατά τα εκτεθέντα υπό σκέψη 9, τυχόν σχετική κλήση του προσφεύγοντος προδήλως θα συνεπαγόταν αφενός μεν την τροποποίηση της προσφοράς του, καθώς θα προσκόμιζε το πρώτον την ελλείπουσα υπεύθυνη δήλωση, αφετέρου τη θεραπεία ουσιώδους πλημμέλειας που επάγεται τον αποκλεισμό, ενόψει και των εννόμων συνεπειών της υπεύθυνης δήλωσης.

17. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η υπό κρίση προδικαστική προσφυγή πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμη, να γίνει δεκτή η παρέμβαση και να καταπέσει το κατατεθέν παράβολο μόνον κατά το ποσό των 4.842,61 ευρώ, το δε υπερβάλλον μέρος του (20,00€) να επιστραφεί στον προσφεύγοντα, ως αχρεωστήτως καταβληθέν.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προσφυγή.

Δέχεται την παρέμβαση

Διατάσσει την κατάπτωση εκ του κατατεθέντος παραβόλου ποσού 4.842,61 ευρώ υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου και την επιστροφή στο προσφεύγοντα του ποσού των 20 ευρώ ως αχρεωστήτως καταβληθέντος

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 27 Ιουλίου 2023 και εκδόθηκε στις 31 Ιουλίου 2023 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΚΑΡΑΔΗΜΑ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΡΟΥΜΕΛΙΩΤΗ