

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

3^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε την 1 Δεκεμβρίου 2023 με την εξής σύνθεση: Ιωάννης Λαμπρόπουλος, Πρόεδρος, Βικτωρία Πισμίρη – Μέλος και Εισηγήτρια και Αγγελική Πουλοπούλου Μέλος.

Για να εξετάσει την από 30.10.2023 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 1691/01.11.2023 Προδικαστική Προσφυγή της εταιρίας με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...», (εφεξής «η προσφεύγουσα»), που εδρεύει στο ..., επί της ... , αρ ... , όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά της εταιρίας «...» (εφεξής η «Αναθέτουσα Αρχή»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την προδικαστική προσφυγή, η προσφεύγουσα ζητεί να ακυρωθεί η υπ' αρ. πρωτ. 264/18.10.2023 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Αναθέτουσας Αρχής και κάθε άλλη ρητή ή σιωπηρή, προγενέστερη ή μεταγενέστερη πράξη ή παράλειψη σχετιζόμενη με την κρινόμενη υπόθεση, η οποία τυγχάνει βλαπτική των συμφερόντων της.

Η - εξέταση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής, έχει καταβληθεί το οφειλόμενο παράβολο, ποσού 5.780,00 € (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»).

Αριθμός απόφασης : 1893/2023

2. Επειδή, η Αναθέτουσα Αρχή προκήρυξε, με την με αρ. πρωτ. .../2023 Διακήρυξη, ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων, για την «... ..» για τρία (3) έτη με δικαίωμα προαίρεσης για ένα (1) έτος, με εκτιμώμενη αξία 1.155.960,00 €, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13%. Η ως άνω Διακήρυξη αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) στις 27.06.2023 με Α.Δ.Α.Μ ... , καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου έλαβε συστημικό αριθμό ... Στον εν λόγω διαγωνισμό συμμετείχαν η προσφεύγουσα, με την υπ' αρ. ... προσφορά, καθώς και η εταιρία «...», με την υπ' αρ. ... προσφορά. Δυνάμει της προσβαλλόμενης, η προσφορά της προσφεύγουσας απερρίφθη, διότι η οικονομική προσφορά της, όπως δηλώθηκε στην πλατφόρμα ΕΣΗΔΗΣ, - ποσού 3.447.360,00€, υπερβαίνει τον ορισθέντα από την Αναθέτουσα Αρχή προϋπολογισμό, κατ' άρ. 1.3 και το Παράρτημα Ι της Διακήρυξης, ποσού 1.155.960,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

3. Επειδή, ο ένδικος διαγωνισμός, ως εκ του αντικειμένου του και της προϋπολογισθείσας δαπάνης, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016 (Α' 147) και η ένδικη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV αυτού, περί έννομης προστασίας κατά τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων. Τούτο, ενόψει της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, και του ότι η «...» συγκεντρώνει το σύνολο των χαρακτηριστικών του οργανισμού δημοσίου δικαίου, όπως ορίζονται στο άρ. 2 του ν. 4412/2016, δοθέντος ότι προήλθε από τη συγχώνευση των δημοσίων αμυντικών βιομηχανιών «...» και αποτελεί εταιρία εξυπηρετούσα σκοπούς δημοσίου συμφέροντος, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 1 του ν. 3195/2003 (Α' 268). Εξάλλου, η εκ των ανωτέρω βιομηχανικών επιχειρήσεων αμυντικού υλικού ... είχε συσταθεί από το Ελληνικό Δημόσιο με σκοπό την ίδρυση και λειτουργία εκσυγχρονισμένης βιομηχανίας . προς κάλυψη των αναγκών των και των ... στον τομέα της επισκευής και κατασκευής ..., τελούσα υπό κρατικό έλεγχο (άρθρα 1 και 2 του π.δ. 514/1977, Α' 165) και το Ελληνικό Δημόσιο ασκεί κατά τρόπο άμεσο αποφασιστική επιρροή -επ' αυτής, εξαιτίας της συμμετοχής του κατά ποσοστό 99,95% στο μετοχικό κεφάλαιο αυτής, όπως τούτο δηλώθηκε

Αριθμός απόφασης : 1893/2023

σχετικώς από την Αναθέτουσα Αρχή, σε απάντηση σχετικής κλήσης προς παροχή διευκρινίσεων της Εισηγήτριας.

4. Επειδή, η Αναθέτουσα Αρχή προέβη στις κατά νόμο προβλεπόμενες κοινοποιήσεις της προδικαστικής προσφυγής.

5. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 102 «Συμπλήρωση - αποσαφήνιση πληροφοριών και δικαιολογητικών (άρθρο 56 παρ. 3 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι «Κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών ή αιτήσεων συμμετοχής, οι αναθέτουσες αρχές, τηρώντας τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, ζητούν από τους προσφέροντες ή υποψήφιους οικονομικούς φορείς, όταν οι πληροφορίες ή η τεκμηρίωση που πρέπει να υποβάλλονται είναι ή εμφανίζονται ελλιπείς ή λανθασμένες, συμπεριλαμβανομένων εκείνων στο ΕΕΕΣ, ή όταν λείπουν συγκεκριμένα έγγραφα, να υποβάλλουν, να συμπληρώνουν, να αποσαφηνίζουν ή να ολοκληρώνουν τις σχετικές πληροφορίες ή τεκμηρίωση, εντός προθεσμίας όχι μικρότερης των δέκα (10) ημερών και όχι μεγαλύτερης των είκοσι (20) ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτούς της σχετικής πρόσκλησης.». Στο άρθρο 1.3 «Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης» της Διακήρυξης ορίζεται ότι «... με λεωφορεία του αναδόχου από και προς τις εγκαταστάσεις αυτές, για χρονική περίοδο τριών (3) ετών, σύμφωνα με τους όρους της παρούσας και των παραρτημάτων της, τα οποία αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της. ...Η εκτιμώμενη αξία της παρούσας σύμβασης για τρία (3) έτη μη συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης ανέρχεται στο ποσό του ενός εκατομμυρίου εκατό πενήντα πέντε χιλιάδων εννιακοσίων εξήντα ευρώ και μηδέν λεπτών (1.155.960,00 €), μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13% και στο ποσό του ενός εκατομμυρίου τριακοσίων έξι χιλιάδων διακοσίων τριάντα τεσσάρων ευρώ και ογδόντα λεπτών (1.306.234,80 €), συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13%. Ο προϋπολογισμός του δικαιώματος προαίρεσης ανέρχεται στο ποσό των τριακοσίων ογδόντα πέντε χιλιάδων τριακοσίων είκοσι ευρώ και μηδέν λεπτών (385.320,00 €) μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13% και στο ποσό των τετρακοσίων τριάντα πέντε χιλιάδων τετρακοσίων έντεκα ευρώ και εξήντα λεπτών (435.411,60 €) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13%. Ο

Αριθμός απόφασης : 1893/2023

συνολικός εκτιμώμενος προϋπολογισμός της παρούσας, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης, ανέρχεται στο ποσό του ενός εκατομμυρίου πεντακοσίων σαράντα ενός χιλιάδων διακοσίων ογδόντα ευρώ και μηδέν λεπτών (1.541.280,00 €) μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13% και στο ποσό του ενός εκατομμυρίου επτακοσίων σαράντα ενός χιλιάδων εξακοσίων σαράντα έξι ευρώ και σαράντα λεπτών (1.741.646,40 €), συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13%». Στο άρθρο 2.4.2 «Χρόνος και Τρόπος υποβολής προσφορών» της Διακήρυξης ορίζεται ότι «...2.4.2.4. Εφόσον οι Οικονομικοί Φορείς καταχωρίσουν τα στοιχεία, μεταδεδομένα και συνημμένα ηλεκτρονικά αρχεία, που αφορούν δικαιολογητικά συμμετοχής-τεχνικής προσφοράς και οικονομικής προσφοράς τους στις αντίστοιχες ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του ΕΣΗΔΗΣ, στην συνέχεια, μέσω σχετικής λειτουργικότητας, εξάγουν αναφορές (εκτυπώσεις) σε μορφή ηλεκτρονικών αρχείων με μορφότυπο PDF, τα οποία αποτελούν συνοπτική αποτύπωση των καταχωρισμένων στοιχείων. Τα ηλεκτρονικά αρχεία των εν λόγω αναφορών (εκτυπώσεων) υπογράφονται ψηφιακά, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διατάξεις (περ. β της παρ. 2 του άρθρου 37) και επισυνάπτονται από τον Οικονομικό Φορέα στους αντίστοιχους υποφακέλους. Επισημαίνεται ότι η εξαγωγή και η επισύναψη των προαναφερθέντων αναφορών (εκτυπώσεων) δύναται να πραγματοποιείται για κάθε υποφάκελο ξεχωριστά, από τη στιγμή που έχει ολοκληρωθεί η καταχώριση των στοιχείων σε αυτόν. Οι Οικονομικοί Φορείς απαιτείται να επισυνάπτουν ηλεκτρονικά υπογεγραμμένο πρόσθετο, σε σχέση με τις αναφορές (εκτυπώσεις) της παραγράφου 2.4.2.4, ηλεκτρονικό αρχείο οικονομικής προσφοράς σύμφωνα με το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς του Παραρτήματος Β της παρούσας....». Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.4 «Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών» της Διακήρυξης «Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης (χαμηλότερη τιμή), όπως ορίζεται κατωτέρω και σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Παράρτημα Ι της Διακήρυξης. Οι οικονομικοί φορείς υποβάλουν προσφορά για το σύνολο της σύμβασης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρούσα Διακήρυξη και στα Παραρτήματά της. Η Οικονομική Προσφορά

Αριθμός απόφασης : 1893/2023

συντάσσεται σύμφωνα με το Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς (Παράρτημα II) λαμβανομένων υπόψη όλων των υποσημειώσεων που περιλαμβάνονται, οι οποίες είναι ουσιώδεις ως προς το περιεχόμενό τους. ... Απαιτείται να υποβληθεί συμπληρωμένος ο Πίνακας Οικονομικής προσφοράς του Παραρτήματος Β. Προσφορές οι οποίες θα έχουν ως προσφερόμενο τίμημα ποσό μεγαλύτερο της προϋπολογισθείσας δαπάνης, θα απορρίπτονται. Αν στο ηλεκτρονικό σύστημα δεν μπορεί να αποτυπωθεί αναλυτικά η οικονομική προσφορά, ο προσφέρων θα επισυνάψει στον (υπο)φάκελο “οικονομική προσφορά” την ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ηλεκτρονικά υπογεγραμμένη και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία (σύμφωνα με το υπόδειγμα που υπάρχει στο Παράρτημα II της παρούσας διακήρυξης) σε μορφή “pdf” ή/ και xls. ... Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: ... γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης.». Στο άρθρο 3.1.2 «Αξιολόγηση προσφορών» της Διακήρυξης προβλέπεται ότι «3.1.2.1 ... Η αναθέτουσα αρχή, τηρώντας τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, ζητά από τους προσφέροντες οικονομικούς φορείς, όταν οι πληροφορίες ή η τεκμηρίωση που πρέπει να υποβάλλονται είναι ή εμφανίζονται ελλιπείς ή λανθασμένες, συμπεριλαμβανομένων εκείνων στο ΕΕΕΣ, ή όταν λείπουν συγκεκριμένα έγγραφα, να υποβάλλουν, να συμπληρώνουν, να αποσαφηνίζουν ή να ολοκληρώνουν τις σχετικές πληροφορίες ή τεκμηρίωση, εντός προθεσμίας όχι μικρότερης των δέκα (10) ημερών και όχι μεγαλύτερης των είκοσι (20) ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτούς της σχετικής πρόσκλησης. Η συμπλήρωση ή η αποσαφήνιση ζητείται και γίνεται αποδεκτή υπό την προϋπόθεση ότι δεν τροποποιείται η προσφορά του οικονομικού φορέα και ότι αφορά σε στοιχεία ή δεδομένα, των οποίων είναι αντικειμενικά εξακριβώσιμος ο προγενέστερος χαρακτήρας σε σχέση με το πέρας της καταληκτικής προθεσμίας παραλαβής προσφορών. Τα ανωτέρω ισχύουν κατ’ αναλογίαν και για τυχόν ελλείπουσες δηλώσεις, υπό την προϋπόθεση ότι βεβαιώνουν γεγονότα αντικειμενικώς εξακριβώσιμα....». Στο «ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II – ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ», όπου παρατίθεται το σχετικό υπόδειγμα, αναφέρεται «Κύριοι, Έχουμε την τιμή να σας υποβάλλουμε την κάτωθι οικονομική μας προσφορά

Αριθμός απόφασης : 1893/2023

για τον Ανοικτό Ηλεκτρονικό Διαγωνισμό Νο .../2023 με αντικείμενο την «...». Το προσφερόμενο τίμημα για το σύνολο της σύμβασης ανέρχεται σε ευρώ (..... €), πλέον ΦΠΑ., (Το προσφερόμενο τίμημα θα συμπληρωθεί στην πλατφόρμα ΕΣΗΔΗΣ, χωρίς ΦΠΑ, με ανάλυση σε δύο δεκαδικά ψηφία) ...».

6. Επειδή, η προσφεύγουσα, με τον μόνο λόγο της υπό κρίση προδικαστικής προσφυγής, υποστηρίζει πως η προσβαλλόμενη περιλαμβάνει εσφαλμένη κρίση περί υπερβάσεως του προϋπολογισμού, ότι ερμηνεύθηκε εσφαλμένα το κανονιστικό πλαίσιο, ότι αξιολογήθηκαν πλημμελώς τα στοιχεία της προσφοράς της, ότι διαμορφώθηκε πλημμελώς το σύστημα ΕΣΗΔΗΣ από την Αναθέτουσα Αρχή και πως τρώθηκε η αρχή της αναλογικότητας, καθώς και ότι είναι σαφής και σύμφωνη με το κανονιστικό πλαίσιο η οικονομική προσφορά της, και δη, συμφερότερη, με βάση το κριτήριο ανάθεσης. Η προσφεύγουσα υποστηρίζει πως η Επιτροπή κατά προδήλως παράνομο τρόπο έκρινε την προσφορά της ως υπερβαίνουσα τον προϋπολογισμό και ανερχόμενη στο ποσό των 3.447.360,00€. Τούτο διότι αυτή ερείδεται αποκλειστικά στο γεγονός ότι στο συστημικά παραγόμενο ηλεκτρονικό αρχείο οικονομικής προσφοράς της εμφανίστηκε η συνολική οικονομική προσφορά της και για τα τρία έτη (1.149.120) αυτόματα πολλαπλασιασμένη για ποσότητα τριών ετών, δηλαδή ύψους 3.447.360,00€, ενώ στο έντυπο της οικονομικής της προσφοράς εμφανίζεται η συνολική προσφορά της ποσού 1.149.120 και για τα τρία έτη της σύμβασης. Παραθέτοντας το Παράρτημα II- Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς (ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΕΑΣ ABEE_signed.pdf), το αναλυτικό έγγραφο σύμφωνα με τις διευκρινίσεις που δόθηκαν από την Αναθέτουσα Αρχή (ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ..._signed.pdf) και του συστημικά παραγόμενου αρχείο οικονομικής προσφοράς από το ΕΣΗΔΗΣ (Supplier_Offer_Value_..._signed.pdf) η προσφεύγουσα υποστηρίζει πως είναι έκθετη και ανεπείριστη η πλημμέλεια που αποδίδεται στην προσφορά της και αποτέλεσε την μοναδική αιτία για τον αποκλεισμό της. Συναφώς, υποστηρίζει πως η συνολική οικονομική προσφορά της για τα τρία

Αριθμός απόφασης : 1893/2023

έτη είναι 1.149.120 και πως ατυχώς για την ίδια το σύστημα της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ είχε καταχωρημένη ποσότητα τριών ετών, με αποτέλεσμα να αποτυπωθεί συνολική τιμή τριπλάσια της πραγματικά προσφερθείσας, καθώς και ότι, η όποια τυχόν ασάφεια δεν δύναται να επισύρει τον αυτόματο αποκλεισμό της, αλλά αποτελεί περίπτωση χρήζουσα διευκρινίσεως κατ' εφαρμογή του άρ. 102 του ν. 4412/2016 και 2.4.4 και 3.1.1 της Διακήρυξης. Περαιτέρω, αναφέρει πως είχε προσφέρει συμφερότερη/ χαμηλότερη οικονομική προσφορά από εκείνη που προσέφερε η αναδειχθείσα ανάδοχος ... ύψους 1.154.250,00. Εν συνεχεία, υποστηρίζει ότι, στη συστημική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ για την οικονομική προσφορά, ήταν προσυμπληρωμένο το σύστημα να εμφανίζει ποσότητα (3) και δεν παρεχόταν στους οικονομικούς φορείς δυνατότητα τροποποίησης αυτής της ποσότητας και πως, στο πεδίο τιμής μονάδας, γινόταν αυτόματα πολλαπλασιασμός της καταχωρισθείσας τιμής με την ποσότητα και εξαγόταν το ποσό στο σύνολο. Ακόμη, υποστηρίζει πως στο κανονιστικό πλαίσιο δεν ορίζεται ότι πρέπει να δηλωθεί σε κάποιο έντυπο προσφερόμενη ετήσια τιμή, ούτως ώστε αυτή, πολλαπλασιαζόμενη με τα τρία έτη της σύμβασης, να αποτυπώσει την συνολικά προσφερόμενη τιμή και πως το κανονιστικό πλαίσιο αξιώνει την υποβολή συνολικής προσφοράς (Υπόδειγμα II) και υποβολή αναλυτικού εντύπου με τιμή μονάδας ανά δρομολόγιο, σύμφωνα με τις διευκρινίσεις.

7. Επειδή, η Αναθέτουσα Αρχή, με τις εμπροθέσμως κατατεθείσες απόψεις της υπ' αρ. πρωτ. ΕΞΕ .../10.11.2023, υποστηρίζει ότι οι όροι της επίμαχης Διακήρυξης παρίστανται καθ' όλα σαφείς, ακριβείς και δεν δημιουργούν αμφισβήτηση ως προς το περιεχόμενο και το ακριβές νόημά τους και πως, ακόμα και αν ήθελε υποτεθεί ότι όρος έχρηζε διευκρίνισης, η προσφεύγουσα είχε τη δυνατότητα, κατ' άρ. 2.1.3 αυτής, να θέσει ερώτημα σχετικά με τον τρόπο συμπλήρωσης της οικονομικής προσφοράς της στο ηλεκτρονικό σύστημα του ΕΣΗΔΗΣ. Περαιτέρω, υποστηρίζει πως το μόνο ερώτημα της προσφεύγουσας που διευκρινίστηκε από την ίδια ήταν εάν οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό υπείχαν υποχρέωση υποβολής επιπλέον αρχείου αφορόντος την οικονομική προσφορά, στο οποίο θα αποτυπωνόταν το προσφερόμενο ημερήσιο κόστος ανά δρομολόγιο εργοστασίου και με βάση

Αριθμός απόφασης : 1893/2023

τις εκτιμώμενες ημέρες έτους (228 ημέρες) το προσφερόμενο ετήσιο κόστος για τα τρία έτη. Ακόμη, υποστηρίζει πως η υποδιαίρεση σε τρεις (3) ποσότητες στο ηλεκτρονικό σύστημα του ΕΣΗΔΗΣ σκοπό έχει τον αντίστοιχο επιμερισμό του προϋπολογισμού ανά έτος, σε σχέση με τη συνολική διάρκεια της σύμβασης, ήτοι τρία (3) έτη, η οποία προκύπτει, τόσο από τον τίτλο της οικείας διακήρυξης, όσο και από το άρθρο 6.2.1 αυτής «Διάρκεια Σύμβασης». Ακόμη, ισχυρίζεται ότι η ευθύνη για την υποβολή ορθής προσφοράς βαρύνει αποκλειστικά τον υποψήφιο οικονομικό φορέα, ο οποίος συντάσσει αυτή, βάσει των όρων της οικείας διακήρυξης και του νομοθετικού πλαισίου και την υποβάλλει στο σύστημα του ΕΣΗΔΗΣ και πως, ενώ στο Υπόδειγμα II της οικονομικής προσφοράς υπήρχε πρόβλεψη για υποβολή του συνολικού, για τα τρία έτη, τιμήματος, αντίστοιχη πρόβλεψη δεν υφίστατο, εντός του κειμένου της Διακήρυξης, για το πώς θα συμπληρωθεί αυτό στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ. Ακόμη, αναφέρει πως στην πλατφόρμα του συστήματος του ΕΣΗΔΗΣ, αναφέρεται ευκρινώς ότι το προσφερόμενο τίμημα δίνεται ανά μονάδα και η υποδιαίρεση σε τρεις μονάδες στο σύστημα ήταν πασιδηλο ότι αφορούσε στη χρονική διάρκεια της σύμβασης (τρία έτη), το οποίο, άλλωστε, αποδεικνύεται και από την επιτυχή υποβολή οικονομικής προσφοράς εκ μέρους της έτερης συμμετέχουσας στην αυτή διαγωνιστική διαδικασία. Περαιτέρω, η Αναθέτουσα Αρχή υποστηρίζει πως η διόρθωση της εσφαλμένης υποβληθείσας εκ μέρους της προσφεύγουσας οικονομικής προσφοράς, θα οδηγούσε *de facto* στην υποβολή νέας προσφοράς, το οποίο όπως έχει κριθεί νομολογιακά, δεν είναι επιτρεπτό. Η προσφεύγουσα, με το εμπροθέσμως κατατεθέν υπόμνημά της, υποστηρίζει πως η Αναθέτουσα Αρχή με τις απόψεις της δεν αντικρούει τους ισχυρισμούς της περί της παραβίασης του κανονιστικού πλαισίου και δεν απαντάει στον ισχυρισμό της ότι η ίδια απαίτησε την υποβολή της οικονομικής προσφοράς με βάση το Υπόδειγμα II, δεν απαντάει στον ισχυρισμό της ότι έχει δηλώσει σε τρία διαφορετικά έντυπα τη μοναδική αληθινή οικονομική της προσφορά και δεν αντικρούει τον ισχυρισμό της ότι δεν δήλωσε ενεργητικά το ποσό των 3.447.360 ευρώ, το οποίο παρήχθη αυτόματα με τον πολλαπλασιασμό της συνολικής τιμής που καταχώρησε στο ΕΣΗΔΗΣ. Περαιτέρω, αναφέρει πως η

Αριθμός απόφασης : 1893/2023

Αναθέτουσα Αρχή δεν απαντάει στον ισχυρισμό της ότι, εάν είχε επιλέξει να καταχωρήσει άλλη τιμή μονάδας στο ΕΣΗΔΗΣ, ώστε η συνολική τιμή που θα εμφανιζόταν στο σύστημα να είναι η προσφερόμενη, αφού, στο μεν έντυπο υπόδειγμα της προσφοράς και στο αρχείο αναλυτικής προσφοράς με τα δρομολόγια θα εμφάνιζε προσφερόμενη τιμή 1.149.120,00, στη δε πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ θα είχε καταχωρήσει τιμή που δεν αποτυπώνει την πραγματική της προσφορά και δεν αποκρυσταλλώνει κάποιο συγκεκριμένο οικονομικό μέγεθος. Ακολούθως, υποστηρίζει, μεταξύ άλλων, πως η Αναθέτουσα Αρχή όφειλε να είχε εκφραστεί με μεγαλύτερη σαφήνεια και ακρίβεια και πως δεν αντικρούει τον ισχυρισμό της περί της φορμαλιστικής και τυπολατρικής κρίσης της προσφοράς της.

8. Επειδή, επί του μόνου λόγου της υπό κρίση προδικαστικής προσφυγής, λεκτέα τα εξής: Από το συνδυασμό των άρθρων 1.3 και 2.4.4 της Διακήρυξης, προκύπτει ότι η εκτιμώμενη αξία της επίμαχης σύμβασης για τρία (3) έτη μη συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης ανέρχεται στο ποσό του 1.155.960,00 €, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13% και πως οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν οικονομική προσφορά σύμφωνα με το Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς (Παράρτημα II), σε περίπτωση, δε, που αυτή υπερβαίνει τον υπολογισμό της σύμβασης, απορρίπτεται ως απαράδεκτη. Σύμφωνα με το υπ' αρ. πρωτ. ΕΞΕ .../13.07.2023 έγγραφο της Αναθέτουσας Αρχής με θέμα «...για τρία (3) έτη με δικαίωμα προαίρεσης για ένα (1) έτος .../2023», στο εξής ερώτημα της προσφεύγουσας «Θα πρέπει να συνταχθεί και δεύτερη Οικονομική προσφορά πέραν του υποδείγματος, στην οποία θα απεικονίζεται το προσφερόμενο ημερήσιο κόστος ανά δρομολόγιο εργοστασίου και με βάση τις εκτιμώμενες ημέρες έτους το προσφερόμενο Ετήσιο κόστος καθώς και προσφερόμενο κόστος για τα τρία (3) συνολικά έτη.», η Αναθέτουσα Αρχή απάντησε ότι «Θα πρέπει να συνταχθεί ξεχωριστό έντυπο στο οποίο θα αναλύεται το προσφερόμενο ημερήσιο κόστος ανά δρομολόγιο εργοστασίου και με βάση τις εκτιμώμενες ημέρες έτους (228 ημέρες) το προσφερόμενο ετήσιο κόστος για τα τρία έτη.». Στην προκειμένη περίπτωση, η προσφεύγουσα υπέβαλε συμπληρωμένο το Παράρτημα II (Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς) της Διακήρυξης, όπου ρητά αναφέρεται

Αριθμός απόφασης : 1893/2023

ότι «Το προσφερόμενο τίμημα για το σύνολο της σύμβασης ανέρχεται σε Ένα Εκατομμύριο Εκατόν Σαράντα Εννέα Χιλιάδες Εκατόν Είκοσι ευρώ (1.149.120,00 €), πλέον ΦΠΑ., (Το προσφερόμενο τίμημα θα συμπληρωθεί στην πλατφόρμα ΕΣΗΔΗΣ, χωρίς ΦΠΑ, με ανάλυση σε δύο δεκαδικά ψηφία)» (βλ. αρχείο με τίτλο «ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ..._signed»). Επιπλέον, προσκόμισε έγγραφο όπου αναλύεται το προσφερόμενο ημερήσιο κόστος ανά δρομολόγιο εργοστασίου και με βάση τις εκτιμώμενες ημέρες έτους (228 ημέρες) το προσφερόμενο ετήσιο κόστος για τα τρία έτη, κατά τις παραπάνω δοθείσες διευκρινίσεις, όπου στο πεδίο «ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΣΦΕΡΟΜΕΝΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΡΙΑ (3) ΕΤΗ» αναφέρεται το ποσό «1.149.120,00 €» (βλ. αρχείο με τίτλο «ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ... _signed»), καθώς και το έγγραφο με τίτλο «Supplier_Offer_Value..._signed», το οποίο εξάγεται από το ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με τα καταχωρισθέντα από τους οικονομικούς φορείς στοιχεία, όπως στο άρθρο 2.4.2.4 της Διακήρυξης προβλέπεται [βλ. και άρθρο 13, παρ. 1.4 της υπ' αρ. .../08.06.2021 ΚΥΑ με θέμα «Ρυθμίσεις τεχνικών ζητημάτων που αφορούν την ανάθεση των Δημοσίων Συμβάσεων Προμηθειών και Υπηρεσιών με χρήση των επιμέρους εργαλείων και διαδικασιών του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ)» (ΦΕΚ Β' 2453/09.06.2021), όπου αναφέρεται ότι «Εφόσον οι χρήστες των οικονομικών φορέων καταχωρίσουν τα ανωτέρω αναφερόμενα στοιχεία της τεχνικής και οικονομικής τους προσφοράς στις αντίστοιχες ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του Υποσυστήματος, στην συνέχεια, μέσω σχετικής λειτουργικότητας, εξάγουν αναφορές (εκτυπώσεις) σε μορφή ηλεκτρονικών αρχείων με μορφότυπο PDF, που αφορούν τα καταχωρισμένα στο Υποσύστημα στοιχεία των δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικής προσφοράς τους και της οικονομικής προσφοράς τους...»]. Στο αρχείο αυτό, στον επιμέρους πίνακα με τίτλο «ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ» η προσφεύγουσα δήλωσε στο πεδίο «ΠΟΣΟΤ.» «3», στο πεδίο «ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ» «...» και στο πεδίο «ΣΥΝΟΛΟ» «3.447.360,00», αντίστοιχα, ποσό που αναγράφεται και στο πεδίο «Συνολική τιμή προσφοράς (EUR)» στην καρτέλα «Ιστορικό υποβολών για Διαγωνιστική Διαδικασία» του ηλεκτρονικού τόπου του εν λόγω

Αριθμός απόφασης : 1893/2023

διαγωνισμού. Εκ των ανωτέρω, προκύπτει ότι η προσφεύγουσα, ενώ στα δύο εκ των τριών υποβληθέντων εγγράφων συμπλήρωσε και ανέλυσε το ποσό της προσφοράς της, ήτοι αυτό που αντιστοιχεί στα τρία έτη της συναφθυσόμενης σύμβασης, ανερχόμενο στο ποσό του 1.154.250,00€, εντούτοις, στο τρίτο έγγραφο, ήτοι στο αρχείο εξαγόμενο από το ΕΣΗΔΗΣ, συμπλήρωσε εσφαλμένα το πεδίο που αφορά στην τιμή μονάδας, το οποίο, κατά τον εκεί αναφερόμενο πίνακα, πολλαπλασιάστηκε με τον αριθμό τρία, ήτοι με το σύνολο των ετών στα οποία ανέρχεται η διάρκεια της συμβάσεως, με αποτέλεσμα το γενικό σύνολο να ανέρχεται στο ποσό των 3.447.360,00€. Εντούτοις, η παραπάνω ασάφεια δεν δύναται να οδηγήσει άνευ ετέρου στην απόρριψη της προσφοράς της προσφεύγουσας, αλλά η Αναθέτουσα Αρχή όφειλε όπως καλέσει αυτήν για παροχή διευκρινίσεων, κατ' άρθρο 102 του ν. 4412/2016, καθώς και του άρ. 3.1.2.1 της Διακήρυξης. Τούτο διότι, τέτοια κλήση προς παροχή διευκρινίσεων δεν θα οδηγούσε σε μη νόμιμη εκ των υστέρων υποβολή νέας προσφοράς μέσω του υποσυστήματος και σε παροχή αθέμιτου ανταγωνιστικού πλεονεκτήματος αυτής, όπως αβάσιμα η Αναθέτουσα Αρχή υποστηρίζει. Δεδομένου δε ότι ουδόλως στην Διακήρυξη προβλεπόταν η διακριτή αναφορά κατ' έτος ως προς το ποσό της οικονομικής προσφοράς, η προσφεύγουσα δεν είχε υποχρέωση όπως προβεί σε διαίρεση του συνολικώς προσφερόμενου ποσού, ώστε, κατά τον πίνακα του αρχείου του ΕΣΗΔΗΣ, να αναφερθεί αυτό και, εν συνεχεία, να πολλαπλασιαστεί με το σύνολο των ετών διάρκειας της συμβάσεως, ήτοι με τον αριθμό τρία. Περαιτέρω, δεδομένου ότι η προσφεύγουσα έχει ήδη δηλώσει, και μάλιστα σε δύο επιμέρους αρχεία, το ποσό της προσφοράς της, όπως αυτό ανέρχεται για τα τρία έτη, τυχόν κλήση της προς παροχή διευκρινίσεων ως προς το παραπάνω σημείο αυτής, δεν θα οδηγούσε σε μη νόμιμη εκ των υστέρων τροποποίηση της προσφοράς της, καθώς το επίμαχο ποσό έχει ήδη δηλωθεί και αναλυθεί. Επομένως, ο λόγος αυτός γίνεται δεκτός και η προσβαλλόμενη καθίσταται ακυρωτέα κατά το μέρος που η Αναθέτουσα Αρχή, προτού απορρίψει την προσφορά της προσφεύγουσας, δεν κάλεσε αυτήν προς παροχή διευκρινίσεων, κατ' άρθρο 102 του ν. 4412/2016 και 3.1.2.1 της

Αριθμός απόφασης : 1893/2023

Διακήρυξης, ως προς την παραπάνω ασάφεια της οικονομικής προσφοράς της.

9. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η υπό κρίση προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή, η προσβαλλόμενη να ακυρωθεί, κατά το μέρος που απέρριψε την προσφορά της προσφεύγουσας, η υπόθεση να αναπεμφθεί στην Αναθέτουσα Αρχή, προκειμένου να καλέσει την προσφεύγουσα προς παροχή διευκρινίσεων, κατ' άρθρο 102 του ν. 4412/2016 και 3.1.2.1 της Διακήρυξης, ως προς την παραπάνω ασάφεια της οικονομικής προσφοράς της, και το παράβολο να επιστραφεί.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται την προδικαστική προσφυγή.

Ακυρώνει την υπ' αρ. πρωτ. 264/18.10.2023 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Αναθέτουσας Αρχής, κατά το μέρος που απέρριψε την προσφορά της προσφεύγουσας, και αναπέμπει την υπόθεση στην Αναθέτουσα Αρχή προκειμένου να καλέσει την προσφεύγουσα προς παροχή διευκρινίσεων, κατ' άρθρο 102 του ν. 4412/2016 και 3.1.2.1 της Διακήρυξης, κατά τα ειδικότερα διαλαμβανόμενα στο σκεπτικό.

Ορίζει την επιστροφή του καταβληθέντος παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 01.12.2023 και εκδόθηκε στις 21.12.2023 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΛΑΜΠΡΟΠΟΥΛΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΦΩΤΕΙΝΗ ΜΑΡΑΝΤΙΔΟΥ