

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (ΕΑΔΗΣΥ)

4^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ (άρθρο 366 ν.4412/16)

Συνήλθε στις 16 Ιουνίου 2023 με την εξής σύνθεση: Βασιλική Καραδήμα Πρόεδρος, Μαρία Μανδράκη Εισηγήτρια και Μαργαρίτα Κανάβα, Μέλη.

Για να εξετάσει τα αιτήματα αναστολής και λήψης προσωρινών μέτρων που περιλαμβάνονται στην Α) από 12.06.2023 με ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ. 881/12.06.2023 προδικαστική προσφυγή της εταιρείας με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...» (εφεξής «πρώτη» προσφυγή), που εδρεύει στο «...», όπως εκπροσωπείται νόμιμα και στην Β) από 12.06.2023 με ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ. 884/13.06.2023 προδικαστική προσφυγή της ένωσης εταιρειών με την επωνυμία «...» (εφεξής «δεύτερη» προσφυγή), που εδρεύει στο «...», η οποία απαρτίζεται από την ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «...» και την ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «...», όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά της «...» (εφεξής «αναθέτων φορέας»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Με τις προδικαστικές προσφυγές, στις οποίες σωρεύονται και αιτήματα λήψης προσωρινών μέτρων, οι προσφεύγουσες ζητούν την ακύρωση της παράλειψης του αναθέτοντος φορέα να ανακαλέσει τις, κατά τους ισχυρισμούς τους, μη νόμιμες πράξεις και παραλείψεις του, επί σκοπώ διορθώσεως του προς συμπλήρωση και υποβολή στο σύστημα εντύπου της οικονομικής προσφοράς και ορθού σχεδιασμού των στοιχείων που οφείλουν να υποβάλλουν οι διαγωνιζόμενοι και δη του προς ανάρτηση εντύπου της οικονομικής προσφοράς, ώστε αυτό να συνάδει με τα οριζόμενα στη Διακήρυξη καθώς και ορισμού νέας καταληκτικής ημερομηνίας και ώρας υποβολής των προσφορών, προκειμένου να τους παρασχεθεί το δικαίωμα , να συμμετάσχουν στον επίμαχο διαγωνισμό καταθέτοντας την προσφορά

τους.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της πρώτης προσφυγής, στην οποία περιλαμβάνεται το υπό κρίση αίτημα, έχει καταβληθεί το νόμιμο ποσό παραβόλου, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017, ύψους 15.000,00 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό «...» και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»). Επίσης, και για την άσκηση της δεύτερης προσφυγής, έχει καταβληθεί το νόμιμο ποσό παραβόλου, σύμφωνα με τις προρρηθείσες διατάξεις ύψους 15.000,00 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό «...» και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»).

2. Επειδή, με την με αριθμ. πρωτ. «...» Διακήρυξη, προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός διαγωνισμός ανοικτής διαδικασίας για την σύναψη σύμβασης έργου, άνω των ορίων, με αξιολόγηση μελέτης και με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα προσφορά ,από οικονομική άποψη, βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας τιμής, για την κατασκευή του έργου «...» εκτιμώμενης αξίας 10.386.000,00 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιώματος προαίρεσης, ο οποίος αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) στις 07.04.2023 με Α.Δ.Α.Μ. «...», καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου ο επίμαχος διαγωνισμός έλαβε συστημικό αριθμό «...». Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 07.04.2023 και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 02.06.2023, αποσφράγισης δε των προσφορών, η 09.06.2023.

3. Επειδή, ο ένδικος διαγωνισμός, ως εκ του αντικείμενου του και της προϋπολογισθείσας δαπάνης, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016 (Α' 147) και η ένδικη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του

Βιβλίου IV αυτού, περί έννομης προστασίας κατά τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων.

4. Επειδή, οι υπό κρίση προσφυγές δεν πιθανολογούνται ως προδήλως απαράδεκτες ή αβάσιμες, για δε την οριστική κρίση επί του παραδεκτού και του βασίμου αυτών απαιτείται ενδελεχής έρευνα του φακέλου της υπόθεσης, η οποία δεν δύναται να λάβει χώρα κατά το στάδιο αυτό της προσωρινής προστασίας. Εξάλλου, δοθέντος ότι ο διαγωνισμός ευρίσκεται στο στάδιο του ανοίγματος των φακέλων των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών, έπεται δε το άνοιγμα των οικονομικών προσφορών, όπου έγκειται και το κρίσιμο ζήτημα που προβάλλουν οι προσφεύγουσες σχετικά με την εσφαλμένη ανάρτηση από τον αναθέτοντα φορέα του ορθού εντύπου οικονομικής προσφοράς, η ζημία τους, από τη συνέχιση του διαγωνισμού, είναι πρόδηλη και οπωσδήποτε μη αμελητέα. Κατ' ακολουθίαν, προκειμένου να μην καταστεί αλυσιτελής τυχόν αποδοχή των προδικαστικών προσφυγών λόγω της προόδου, στο μεταξύ, της διαγωνιστικής διαδικασίας, αλλά και να αποτραπεί ενδεχόμενη βλάβη τους, σε περίπτωση που κριθεί με την οριστική απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ ότι βασίμως προβλήθηκαν οι περιλαμβανόμενες στις εν λόγω προσφυγές αιτιάσεις, είναι αναγκαία η αναστολή της εξέλιξης της διαγωνιστικής διαδικασίας έως την έκδοση της οριστικής απόφασης της Αρχής επί των προσφυγών. Σημειωτέον ότι λόγοι δημοσίου συμφέροντος επιτάσσουν την τήρηση της νομιμότητας κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων, ώστε να γίνεται η ανάθεση σε νομίμως επιλεγέντα ανάδοχο (ΕΑ ΣτΕ 840/2008). Επομένως, το πλέον πρόσφορο και αναγκαίο μέτρο, για την προσωρινή προστασία των διακινδυνευόμενων συμφερόντων των προσφευγουσών, είναι η αναστολή της προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας, η οποία (αναστολή) δεν διατάσσεται με αόριστη, αλλά βεβαία και εύλογη διάρκεια, ήτοι μέχρι την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής και πάντως εντός της αποκλειστικής προθεσμίας του άρθρου 367 παρ. 1 του Ν. 4412/2016, χωρίς να καθυστερεί υπέρμετρα τη διαγωνιστική διαδικασία, ώστε να προστατευθούν και τα συμφέροντα του αναθέτοντος φορέα για ταχεία πρόοδο και ολοκλήρωση αυτής.

Αριθμός Απόφασης: Α614-615 / 2023

5. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, τα κρινόμενα αιτήματα αναστολής πρέπει να γίνουν δεκτά.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται τα αιτήματα αναστολής και λήψης προσωρινών μέτρων που περιλαμβάνονται στις προδικαστικές προσφυγές.

Αναστέλλει τη συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας έως την έκδοση απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ. επί των προσφυγών.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 16 Ιουνίου 2023 και εκδόθηκε στις 19 Ιουνίου 2023 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Η Πρόεδρος
Βασιλική Καραδήμα

Η Γραμματέας
Αναστασία Ρουμελιώτη
α/α Παναγιώτα Καλαντζή