

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ)

5^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στις 28/06/2024, με την εξής σύνθεση: Γαρυφαλλιά Σκιάνη, Πρόεδρος, Μιχαήλ Οικονόμου-Εισηγητής και Μαρία Βύρρα, Μέλη.

Για να εξετάσει την προδικαστική προσφυγή, υπό Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 729/21-05-2024, του οικονομικού φορέα, εταιρείας, με την επωνυμία «...», νομίμως εκπροσωπούμενης (εφ' εξής καλουμένη «προσφεύγουσα»).

Κατά : «...» (εφ' εξής «αναθέτων Φορέας»), όπως νομίμως εκπροσωπείται.

Με την οικεία προδικαστική προσφυγή, η προσφεύγουσα αιτείται να ακυρωθεί η με ΑΔΑΜ ... 2024-04-24 Διακήρυξη, με αντικείμενο την «...» και ειδικότερα, να ακυρωθούν οι όροι της διακήρυξης και των διευκρινίσεων επί των όρων αυτής, να ακυρωθεί συνακολούθως στο σύνολό της η υπό κρίση διακήρυξη και το σύνολο των χορηγηθεισών διευκρινίσεων επί των όρων αυτής.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε τον Εισηγητή,

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα,

Σκέφθηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή η .../... με την με ΑΔΑΜ ... 2024-04-24 Διακήρυξη προκήρυξε ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό, για την επιλογή αναδόχου για την προμήθεια με τίτλο «...», με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής, με συντελεστή βαρύτητας τόσο την τεχνική όσο και για την οικονομική προσφορά (όρος 2.3.). Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 2.195.792,00 €, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: 1.770.800,00 €, ΦΠΑ 24%: 424.992,00 €). Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε δώδεκα (12) μήνες (10 μήνες για την παράδοση και τουλάχιστον 2 μήνες για την δοκιμαστική λειτουργία και την τεκμηρίωση του συνολικού συστήματος) από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης.

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

Προβλέπεται δε περίοδος εγγυημένης λειτουργίας με ελάχιστη διάρκεια 2 έτη και μέγιστη 5 έτη, μετά την προσωρινή παραλαβή της προμήθειας. Ως καταληκτική δε ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίσθηκε η 21^η/05/2024 και ώρα 13:00´ (όρος 1.5.).

2. Επειδή ο ένδικος διαγωνισμός, ως εκ του αντικειμένου του και της προϋπολογισθείσας δαπάνης, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016 (Α´ 147) και η ένδικη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV αυτού, περί έννομης προστασίας, κατά την σύναψη δημοσίων συμβάσεων.

3. Επειδή, για την άσκηση της οικείας προσφυγής, έχει καταβληθεί νόμιμο e-παράβολο, σύμφωνα με το άρθρο 363 του ν. 4412/2016 και το άρθρο 5 του ΠΔ 39/2017, με κωδικό δεσμευμένο, ... αξίας 8.854,00 €, ομού με το e-Παράβολο, με την ένδειξη αυτόματης δέσμευσης [βλ. εκτύπωση από την ιστοσελίδα της ΓΓΠΣ, όπου αναφέρεται ως κατάσταση παραβόλου «δεσμευμένο» και φέρεται ως «αυτόματης δέσμευσης»].

4. Επειδή ο αναθέτων Φορέας απέστειλε τις εκπρόθεσμες και άρα μη λαμβανόμενες υπ'όψη απόψεις του, στις 05/06/2024, δοθείσης της από 20/05/2024 κατάθεσης της ένδικης προσφυγής, δοθέντος ότι η καταληκτική νόμιμη ημεροχρονολογία κατάθεσης ήταν η 04/06/2024. Επ' αυτών, κατετέθη το από 10/06/2024 υπόμνημα της προσφεύγουσας.

5. Επειδή, κατόπιν της συνολικής επισκόπησης του φακέλλου, λεκτέα τα εξής. Λεκτέο αρχικώς, ότι, όπως προκύπτει από τον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, η προσφεύγουσα έχει υποβάλει ηλεκτρονική προσφορά. Πλην όμως, εφ' όσον δεν είναι δυνατό αυτή, ως σφραγισμένη, να διαγνωσθεί αν αυτή έχει υποβληθεί μετ' επιφυλάξεως ή όχι ως προς τους προσβαλλόμενους όρους, κρίνεται ότι μετ' εννόμου συμφέροντος έχει υποβληθεί η ένδικη προσφυγή. Επέκεινα, στο Παράρτημα Ι - Τεχνική Περιγραφή, ως ενσωματώνεται στο τεύχος της Διακήρυξης, και ειδικότερα στην σελ. 68 αυτής, διαλαμβάνεται, ότι: «2.1. Εγκατάσταση Τοπικών Σταθμών Ελέγχου. Στα σημεία όπου θα εγκατασταθούν τα τοπικά ερμάρια μέτρησης παροχής ανοικτού καναλιού θα καταλήγουν τα καλώδια μέσω των οποίων μεταφέρονται τα σήματα από τα αντίστοιχα όργανα μετρήσεων. Γενικότερα όλες οι οδεύσεις και οι εργασίες θα γίνονται σύμφωνα με τις υποδείξεις και τη σύμφωνη γνώμη της Υπηρεσίας. Στον παρακάτω πίνακα φαίνονται οι Τοπικοί

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

Σταθμοί που θα πρέπει να εγκαταστήσει ο ανάδοχος. Ο ανάδοχος θα εκτελέσει, στους Σταθμούς Ελέγχου, τις ακόλουθες εργασίες: Προμήθεια, εγκατάσταση και λοιπές εργασίες θέσης σε λειτουργία των οργάνων που προδιαγράφονται (τα σημεία τοποθέτησης και σύνδεσης των οργάνων θα καθορισθούν σε συνεργασία με την Υπηρεσία). Διασύνδεση όλων των ανωτέρω μεταξύ τους και με τις ηλεκτρικές παροχές, εξοπλισμό και όργανα. Προμήθεια, εγκατάσταση και δοκιμές του λογισμικού και των επικοινωνιών. Δοκιμές κατά την ολοκλήρωση και θέση σε λειτουργία. Σε κάθε ερμάριο αυτοματισμού τοπικού σταθμού ελέγχου (...) ο ανάδοχος θα τοποθετήσει, θα εγκαταστήσει, θα συνδέσει και θα θέσει σε λειτουργία τον ακόλουθο εξοπλισμό : Μετρητής Στάθμης ανοικτού καναλιού - Μετρητής ταχύτητας ανοικτού καναλιού- Κλέμμες σημάτων αυτοματισμού και ισχύος- Κεντρική μονάδα Ελεγκτή (...)- Επικοινωνιακό εξοπλισμό- Φωτοβολταϊκό σύστημα αυτονομίας σταθμού». Εκ των ανωτέρω προβλέψεων συνάγεται, ότι ο προς εγκατάσταση εξοπλισμός του Τοπικού Σταθμού Μέτρησης Παροχής Ανοικτού Καναλιού (...), ως προς το σύστημα μέτρησης παροχής, αποτελείται από 1. τον Μετρητή Στάθμης Ανοικτού Καναλιού, 2. τον Μετρητή Ταχύτητας Ανοικτού Καναλιού, και 3.την Κεντρική Μονάδα Ελεγκτή. Περαιτέρω, στον εν λόγω ... περιλαμβάνεται ο επικοινωνιακός εξοπλισμός και το Φωτοβολταϊκό σύστημα αυτονομίας σταθμού. Περαιτέρω, στο Παράρτημα Χ - Τεχνική Προδιαγραφή, ως ενσωματώνεται στο τεύχος της Διακήρυξης, προβλέπεται στην σελ. 108, υπό τον τίτλο «Αναλυτικές Τεχνικές Προδιαγραφές» : «ΑΝΑΛΥΤΙΚΕΣ ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ. Αναλυτικές. Όργανο Μέτρησης Παροχής Ανοικτού Καναλιού. Ο μετρητής παροχής μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την συνεχή (αναλογική) μέτρηση παροχής σε ανοιχτό κανάλι, χρησιμοποιώντας την τεχνολογία υπερήχων. Ο μετρητής αποτελείται από δύο μέρη, τον ελεγκτή και τον αισθητήρα υπερήχων, που μπορούν να λειτουργήσουν τοποθετημένοι σε απόσταση έως και 100m ο ένας από τον άλλον. Η μέτρηση θα γίνεται μέσω συστήματος με αισθητήρες τοποθετημένους σε παράλληλα επίπεδα ώστε να μην είναι αναγκαία η βαθμονόμηση του. Το σύστημα πρέπει να είναι κατάλληλο για μεγάλες διακυμάνσεις στάθμης νερού, αντίστροφη ροή ή κατανομή ταχύτητας εκτός της θεωρητικά κανονικής. Οι ιδιαίτερες τεχνικές προδιαγραφές κάθε μέρους παρουσιάζονται ακολούθως: Ελεγκτής. Ο ελεγκτής, εκτός από την αναλογική μέτρηση της παροχής, έχει τη δυνατότητα

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

επιτήρησης συναγερμών στάθμης (άνω και κάτω ορίου δεξαμενής), ανίχνευσης της βύθισης του αισθητήρα υπερήχων (για περιπτώσεις υπερχειλίσης). Ο ελεγκτής μπορεί να χρησιμοποιηθεί για μέτρηση παροχής, με τυπική αβεβαιότητα σε όλο το πεδίο της μέτρησης ακρίβεια $\pm 2\%$. Η ανάλυσή του πρέπει να είναι επαρκής για την κάλυψη της περιοχής μέτρησης. Η μέτρηση πρέπει να επιτυγχάνεται και σε μικρές ταχύτητες ροής (κάτω από 1.5 mm/s). Η μέτρηση πρέπει να πραγματοποιείται και κατά τις δύο κατευθύνσεις για όλο το εύρος μέτρησης παροχής. Ο ελεγκτής μπορεί να λειτουργήσει ασφαλώς σε θερμοκρασίες περιβάλλοντος από - 20 έως 60 βαθμούς Κελσίου, ενώ είναι δυνατή η τοποθέτησή του σε κλειστό ή ανοιχτό χώρο και φέρει βαθμό προστασίας τουλάχιστον ... Επίσης, διαθέτει τα παρακάτω χαρακτηριστικά: Τροφοδοσία ... 50/60... ή 9-36... Τέσσερις (4) ψηφιακές εξόδους ρελέ Τέσσερις (4) αναλογικές εξόδους 4 – 20... Υποδοχές για δύο (2) ψηφιακές εισόδους για σήμανση ορίων στάθμης από ξεχωριστά αισθητήρια οριακής στάθμης ή επιτήρηση ορθής λειτουργίας αντλιών. Δυνατότητα επικοινωνίας με το πρωτόκολλο Ο ελεγκτής φέρει οθόνη με, στην οποία απεικονίζονται η κατάσταση των ενσωματωμένων εισόδων εξόδων, καθώς και το μετρούμενο μέγεθος της παροχής. Η οθόνη αυτή μπορεί να τοποθετηθεί σε απόσταση από τον ελεγκτή, ώστε να υπάρχει η ευκολία της ανάρτησής της σε πόρτα ερμαρίου. Ο προγραμματισμός του ελεγκτή γίνεται από Η/Υ μέσω υποδοχής ... είτε απ' ευθείας πάνω στον ελεγκτή χρησιμοποιώντας ενσωματωμένα πλήκτρα είτε με οποιοδήποτε δόκιμο άλλο τρόπο. Η θύρα ... μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την ανάγνωση των αποθηκευμένων δεδομένων που έχουν καταγραφεί στην μνήμη του ελεγκτή. Υπάρχει η δυνατότητα της καταγραφής των δεδομένων της μέτρησης και των συναγερμών (...) σε εσωτερική μνήμη τουλάχιστον 16... Αισθητήρας Υπερήχων. Ο αισθητήρας υπερήχων είναι κατάλληλος για συνεχή μέτρηση στάθμης από 0,5m μέχρι και 5m, σε ταμειυτήρες νερού, αντλιοστάσια, ανοιχτά κανάλια κλπ. Διαθέτει στενή γωνία δέσμης, ώστε να μπορεί να τοποθετηθεί σε εγκαταστάσεις με συνθήκες στενότητας χώρου και να μην παρεμβάλλεται από πλαϊνά τοιχώματα ή άλλον εγκατεστημένο εξοπλισμό εύκολα. Ο αισθητήρας μπορεί να λειτουργήσει ασφαλώς σε θερμοκρασίες περιβάλλοντος χώρου -10 μέχρι 50 βαθμούς Κελσίου, ενώ φέρει βαθμό προστασίας ... με αποτέλεσμα να παραμένει ανεπηρέαστος ακόμη και σε περιπτώσεις υπερχειλίσης και

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

βύθισής του στο μετρούμενο υγρό. Φέρει προστατευτικό κάλυμμα ανθεκτικό σε χημικά (π.χ...) και ενσωματωμένο ειδικό θωρακισμένο καλώδιο σύνδεσης με χιτώνα από ... Ο αισθητήρας συνοδεύεται από πιστοποίηση CE». Περαιτέρω, από την αναφορά σε «...αισθητήρες τοποθετημένους σε παράλληλα επίπεδα...», συνάγεται, ότι προϋποτίθεται η ύπαρξη περισσοτέρων του ενός αισθητηρίων/αισθητήρων, γεγονός το οποίο δεν προκύπτει από την περιγραφόμενη τεχνική λύση, όπως αυτή αναφέρεται στο παράρτημα Ι. Επιπλέον, ουδόλως δύναται να συναχθεί με ενάργεια, εάν η εν λόγω απαίτηση αφορά επιθυμητή λειτουργία του ελεγκτή (με μελλοντική προσθήκη αισθητήρων) ή εάν πρόκειται για προ - απαίτηση, με σκοπό την εύρυθμη λειτουργία του εξοπλισμού κατά την προμήθεια, εγκατάσταση και θέση σε λειτουργία. Εκ των ανωτέρω ρητώς διαλαμβανομένων στο προαναφερθέν Παράρτημα Τεχνικών Προδιαγραφών, ευχερώς συνάγεται, ότι ο περιγραφόμενος εξοπλισμός μέτρησης παροχής ανοιχτού καναλιού, ο οποίος θα τοποθετηθεί στους ..., αποτελείται από δύο μέρη και συγκεκριμένα από τον ελεγκτή και το όργανο μέτρησης στάθμης. Ουδεμία δε αναφορά γίνεται σε όργανο μέτρησης ταχύτητας ανοιχτού καναλιού. Τούτο έρχεται σε ευθεία αντίθεση και δημιουργεί ασάφεια σε σχέση με τα προβλεπόμενα στο Παράρτημα Ι - Τεχνική Περιγραφή, αναφορικά με τον εξοπλισμό μέτρησης παροχής ανοιχτού καναλιού, αποτελούμενο από ελεγκτή, μετρητή στάθμης ανοιχτού καναλιού και μετρητή παροχής ανοιχτού καναλιού. Η δε ασάφεια/αντίφαση αυτή προκαλεί άμεση βλάβη καθώς δεν επιτρέπει στην προσφεύγουσα να γνωρίζει τί ακριβώς απαιτείται προκειμένου να καταστρώσει ανάλογα την προσφορά. Περαιτέρω, ο αναθέτων φορέας δεν προέβη σε άρση της εν λόγω ασάφειας/αντίφασης ούτε κατόπιν του αιτήματος της προσφεύγουσας προς παροχή συμπληρωματικών πληροφοριών με το από 10/05/2024 σχετικό έγγραφο, καθώς με το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. .../15-05-2024 έγγραφό του, η απάντηση που δόθηκε επί του σχετικού δεύτερου ερωτήματος, ως τούτο αναφέρεται ρητώς στο ιστορικό της προσφυγής, ήταν: «Ισχύουν οι απαιτήσεις των τευχών δημοπράτησης». Συνεπώς, με τις διευκρινίσεις επί των όρων της διακήρυξης, η επίμαχη αντίφαση όχι μόνο δεν διασαφηνίσθηκε, αλλ' αντίθετα επικυρώθηκε, γεγονός που προκαλεί άμεση βλάβη στην προσφεύγουσα.

6. Επειδή, έτι περαιτέρω, η ασάφεια και η αντίφαση, που δημιουργούνται από την απουσία οιασδήποτε πρόβλεψης και αναφοράς στο Παράρτημα Χ - Τεχνική Προδιαγραφή και ειδικότερα στην σελ. 108επ., στις οποίες αναλύονται οι τεχνικές προδιαγραφές σε εξοπλισμό μετρητή ταχύτητας, σε αντίθεση μάλιστα με τα διαλαμβανόμενα στο Παράρτημα Ι - Τεχνική Περιγραφή, εντείνονται, λαμβανομένου υπ' όψη, ότι, από την απουσία του ανωτέρω εξοπλισμού μετρητή ταχύτητας, προκαλείται αδυναμία στο επίπεδο της λειτουργικότητας του προσφερόμενου συστήματος. Η εν λόγω αντίφαση, την οποία η προσφεύγουσα αποτύπωσε στο δεύτερο ερώτημα του από 10/05/2024 εγγράφου της, με αίτημα την παροχή διευκρινίσεων επί των εν λόγω όρων της Διακήρυξης, καθιστά ανέφικτη την λειτουργία του συστήματος και επιτείνει την δυσχέρεια της προσφεύγουσας ως προς την επιλογή του ορθού εξοπλισμού, προκειμένου να επιτευχθεί η ορθή, απρόσκοπτη και ασφαλής λειτουργία του συστήματος. Επομένως, οι ανωτέρω περιγραφόμενοι όροι εκ του Παραρτήματος Ι - Τεχνικής Περιγραφής και εκ του Παραρτήματος Χ- Τεχνικές Προδιαγραφές, καθώς και οι ως άνω διευκρινίσεις προκαλούν ουσιώδη δυσχέρεια και αδυναμία σύνταξης προσφοράς, λόγω της ασάφειας που δημιουργείται από την προφανή αντίφαση μεταξύ των όρων των δύο Παραρτημάτων. Ως εκ τούτου, δημιουργείται δυσχέρεια στην τιμολόγηση του προσφερόμενου εξοπλισμού. Κατά λογική ακολουθία των ανωτέρω λόγων, τόσον οι με αρ. πρωτ. .../15-05-2024 διευκρινίσεις επί του δεύτερου ερωτήματος της προσφεύγουσας, αναφορικά με τους όρους της διακήρυξης, όσο και συγκεκριμένα οι αντιφατικοί μεταξύ τους όροι των άρθρων 2.1. του 7.1. Παραρτήματος Ι - Τεχνική Περιγραφή της Διακήρυξης όσο και οι εκ του 7.10. Παραρτήματος Χ- Τεχνική Προδιαγραφή στοιχείο Α, με τίτλο Αναλυτικές Τεχνικές Προδιαγραφές - αναλυτικές και υποτίτλους «Όργανο μέτρησης παροχής ανοικτού καναλιού», «ελεγκτής», «αισθητήρας υπερήχων» της Διακήρυξης θα πρέπει να ακυρωθούν λόγω των πλημμελειών των προβλέψεών τους, που εξικνούνται έως του βαθμού της ασάφειας και της πρόδηλης αντίφασης, με αποτέλεσμα την αδυναμία σύνταξης προσήκουσας και ανταγωνιστικής προσφοράς. Ετέρωθεν, στο Παράρτημα Χ - Τεχνική Προδιαγραφή της Διακήρυξης και ειδικότερα στην σελ.110 με τον υπο - τίτλο «Μονάδα Ασύρματης Επικοινωνίας με Ενσωματωμένα I/O» προβλέπεται, ότι: «Το καταγραφικό τιμών θα πρέπει

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

να διαθέτει τουλάχιστον δύο (2) ψηφιακές εισόδους για τη σύνδεση του με τις παλμοδοτικές διατάξεις των παροχομέτρων με τους οποίους θα συνδεθεί ή για την σύνδεσή του με απλές επαφές συναγερμών. Θα πρέπει να μπορεί να καταγράφει τις μετρούμενες τιμές της παροχής. Το καταγραφικό τιμών θα πρέπει να διαθέτει τουλάχιστον μία (1) αναλογική είσοδο για την μέτρηση αναλογικών οργάνων 4 - 20 mA. Επίσης θα πρέπει να διαθέτει 1 θύρα επικοινωνία ... μέσω της οποίας θα μπορεί να συνδεθεί σε επιπλέον 8 αισθητήρια τα οποία θα έχουν την δυνατότητα ... επικοινωνίας. Η μονάδα θα έχει την δυνατότητα απομακρυσμένης τροφοδοσίας των αισθητήρων ... τουλάχιστον έως 2 ... Τέλος θα πρέπει να διαθέτει ενσωματωμένο μετρητή στάθμης υπερήχων. Οι τιμές που θα προκύπτουν από τις ψηφιακές επαφές, την μέτρηση των αναλογικών τιμών καθώς και τις τιμές των αισθητηρίων που συνδέονται μέσω ... και του σταθμήμετρου υπερήχων, θα καταγράφονται συνεχώς στο Η εμφάνιση των καταγεγραμμένων τιμών σε γράφημα ή πίνακα θα είναι οριζόμενη από τον χειριστή. Η μονάδα θα τροφοδοτείται από εσωτερική μπαταρία λιθίου ή από εξωτερική πηγή (Φωτοβολταϊκή γεννήτρια, ΚΙΤ μπαταρίας κλπ.)». Θα αποτελείται από τα παρακάτω δομικά στοιχεία. -Τη μονάδα συλλογής και αποστολής δεδομένων. -Το καλώδιο σύνδεσης των αναλογικών οργάνων - ψηφιακών επαφών με τη μονάδα συλλογής. -Την μπαταρία για την λειτουργία του. Η μονάδα θα πρέπει να έχει την δυνατότητα να προσφερθεί με εξωτερική τροφοδοσία αντί για μπαταρία. -Το αισθητήριο μέτρησης στάθμης υπερήχων. Η μονάδα, χρησιμοποιώντας ενσωματωμένους πίνακες μετατροπής, θα πρέπει να έχει την δυνατότητα υπολογισμού της ροής εντός φρεατίου βάση της μετρούμενης στάθμης. Ο προμηθευτής θα διαθέσει το αναγκαίο λογισμικό για τη επεξεργασία των δεδομένων». Περαιτέρω, επί του τρίτου τεθέντος από την προσφεύγουσα ερωτήματος προς τον αναθέτοντα Φορέα, με το από 10/05/2024 έγγραφο, διαλαμβάνεται, ότι: «3. Από τις τεχνικές προδιαγραφές του εξοπλισμού Μονάδας Ασύρματης Επικοινωνίας με Ενσωματωμένα I/O, όπως αυτές εμφανίζονται στο τεύχος των Τεχνικών Προδιαγραφών (σελ 110 κε τεύχους Διακήρυξης), προκύπτει σαφώς, ότι το προδιαγραφόμενο υλικό δεν αφορά σε μονάδα ασύρματης επικοινωνίας αλλά σε απλό καταγραφικό τιμών (...), στο οποίο μάλιστα ζητείται να διαθέτει και ενσωματωμένο μετρητή στάθμης υπερήχων και τροφοδοσία από εσωτερική μπαταρία λιθίου, με αναφορά σε συγκεκριμένη

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

ενεργειακή αυτονομία (τουλάχιστον δέκα (10) ετών). Από τα αναφερόμενα στον Προϋπολογισμό της Προμήθειας (Παράρτημα VII, σελ 97 κε τεύχους Διακήρυξης) προκύπτει ότι οι σταθμοί ..., διαθέτουν Φωτοβολταϊκό Σύστημα για την τροφοδοσία του, καθιστώντας λειτουργικά περιττή και περιοριστική την απαίτηση για ενσωματωμένη μπαταρία στο καταγραφικό και συγκεκριμένη αυτονομία, μέσω περιορισμού των ημερήσιων αποστολών στοιχείων/δεδομένων στον Κεντρικό Σταθμό Ελέγχου (4 τιμές ανά ώρα, σελ. 111 κε τεύχους Διακήρυξης). Επιπλέον διαθέτουν σύστημα μέτρησης παροχής, το οποίο περιλαμβάνει σύστημα μέτρησης στάθμης μέσω υπερήχων, καθιστώντας περαιτέρω περιττή και περιοριστική την απαίτηση για ενσωματωμένο μετρητή στάθμης στη μονάδα ασύρματης επικοινωνίας. Επιπλέον δε η χρήση καταγραφικού για την αποστολή δεδομένων στον ... και μάλιστα σε συγκεκριμένα χρονικά διαστήματα, καθιστά άκυρη την απαίτηση για αδιάλειπτη λειτουργία του συστήματος επικοινωνίας και On-line δεδομένα των υπό έλεγχο εγκαταστάσεων (σελ 67 τεύχους Διακήρυξης - Παράρτημα Τεχνικής Περιγραφής). Από τα παραπάνω καθίσταται προφανές ότι η απαίτηση της μονάδας ασύρματης επικοινωνίας με ενσωματωμένα I/O αφορά σε εξοπλισμό βιομηχανικού τύπου με δυνατότητα συνεχούς καταγραφής και αποστολής δεδομένων, με τροφοδοσία μέσω φωτοβολταϊκής διάταξης. Παρακαλώ όπως τροποποιήσετε τις σχετικές προδιαγραφές του εξοπλισμού ώστε να συμφωνούν με εξοπλισμό ασύρματης επικοινωνίας σε περιοχές συχνοτήτων σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, όπως άλλωστε αναφέρεται στην παράγραφο 3 του τεύχους Τεχνικής Περιγραφής (σελ. 69 τεύχους Διακήρυξης)». Επί του προαναφερθέντος ανωτέρω ερωτήματος, η απάντηση που δόθηκε από τον αναθέτοντα φορέα με το υπ' αριθμ. πρωτ. .../15-05-2024 έγγραφο παροχής διευκρινίσεων, ήταν η ακόλουθη: «Το προδιαγραφόμενο υλικό, αφορά σε μονάδα ασύρματης επικοινωνίας η οποία θα είναι και καταγραφικό τιμών (...). Η απαίτηση η τροφοδοσία από εσωτερική μπαταρία λιθίου, με αναφορά σε συγκεκριμένη ενεργειακή αυτονομία (τουλάχιστον δέκα (10) ετών) αφορά την διάταξη καταγραφέα τιμών και τηλεμετάδοσης. Η εν λόγω μονάδα, μπορεί και να διαθέτει Φωτοβολταϊκό Σύστημα για την τροφοδοσία του. Ισχύουν οι απαιτήσεις των τευχών δημοπράτησης». Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι ο προδιαγραφόμενος εξοπλισμός αποτελεί ουσιαστικά μονάδα καταγραφής (...) δεδομένων με

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

ενσωματωμένη επικοινωνία για τη μεταφορά μόνο των καταγραφόμενων σε αυτήν δεδομένων, όπως αυτά αναφέρονται στο τεύχος τεχνικών προδιαγραφών (παροχής και λοιπών μεγεθών). Εντούτοις, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι - Τεχνική Περιγραφή, στη σελίδα 69, στο υπό στοιχείο 3 με τίτλο «Τηλεπικοινωνίες - λογισμικό επικοινωνιών» στην τρίτη παράγραφο προβλέπεται ότι: «[...] Αναλυτικότερα, το τηλεπικοινωνιακό σύστημα πρέπει να υλοποιηθεί με τέτοιο τρόπο ώστε να εξασφαλίζει τη μέγιστη δυνατή αξιοπιστία κατά την ανταλλαγή πληροφοριών ανάμεσα στους Τοπικούς Σταθμούς ελέγχου των δικτύων άρδευσης και του Κεντρικού Σταθμού Ελέγχου [...]». Επιπλέον, στο Παράρτημα Ι - Τεχνική Περιγραφή στο υπό στοιχείο 6, στη σελ. 71 προβλέπονται τα κάτωθι: «Ο εξοπλισμός, τα λογισμικά και οι εργασίες που περιλαμβάνεται στους σταθμούς ελέγχου παρουσιάζεται στη συνέχεια: ΤΟΠΙΚΟΙ ΣΤΑΘΜΟΙ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΠΑΡΟΧΗΣ ΑΝΟΙΚΤΟΥ ΚΑΝΑΛΙΟΥ». Από τα ανωτέρω καθίσταται ευχερώς σαφές, ότι στον Κεντρικό Σταθμό Ελέγχου θα πρέπει να μεταφέρονται όλες οι πληροφορίες των Τοπικών Σταθμών Ελέγχου, ανάμεσα στις οποίες συγκαταλέγονται οι μετρήσεις από τον εξοπλισμό μέτρησης παροχής ανοιχτού καναλιού και από το σύστημα ασφαλείας του εξοπλισμού. Περαιτέρω, στο Παράρτημα Χ - Τεχνική Προδιαγραφή, στην σελ. 111, υπό τον υπό - τίτλο «Μετάδοση δεδομένων» αναφέρεται, ότι: «Το όλο λογισμικό της αποστολής δεδομένων θα πρέπει να εξασφαλίζει τη δυνατότητα αποστολής όλων των τιμών ενός 24ώρου για χρονική πυκνότητα τιμών τουλάχιστον 4 ανά ώρα. Η συχνότητα αποστολής των μηνυμάτων θα προκαθορίζεται επιλεγόμενα π.χ. μία φορά την ημέρα στις 6 π.μ., ή και περισσότερες φορές τουλάχιστον μέχρι 4 ανά ημέρα, από τον χειριστή». Στην ίδια δε σελίδα του Παραρτήματος Χ - Τεχνική Προδιαγραφή, υπό τον υπό - τίτλο «Ενεργειακή αυτονομία» προβλέπεται, ότι: «Η διάταξη καταγραφέας τιμών και τηλεμετάδοση, θα πρέπει να είναι ενεργειακά αυτόνομη με μπαταρία απαλλαγμένη συντήρησης για χρονικό διάστημα τουλάχιστον δέκα (10) ετών. Το διάστημα των δέκα (10) ετών θα αντιστοιχεί στη συνήθη χρήση του συστήματος που ορίζεται σε 4 τιμές την ώρα για 2 ψηφιακές και 1 αναλογική τιμή και για την αποστολή των μηνυμάτων ημερήσιας αναφοράς στον κεντρικό υπολογιστή της υπηρεσίας σας». Από τον ανωτέρω όρο συνάγεται, ότι η επικοινωνία μεταξύ των ... και του Κεντρικού Σταθμού Ελέγχου θα πραγματοποιείται περιοδικά και όχι

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

συνεχώς. Τούτο, δε, έρχεται σε πρόδηλη αντίφαση με τα κατωτέρω αναλυόμενα περί του δικτύου επικοινωνιών, όπως προβλέπεται στο Παράρτημα Ι - Τεχνική Περιγραφή. Ειδικότερα, στο Παράρτημα Ι - Τεχνική Περιγραφή, στο σημείο 1 «Αντικείμενο του διαγωνισμού», στη σελ. 67 της Διακήρυξης, και συγκεκριμένα υπό το σημείο 1.7. «Συνολικό Σύστημα Τηλεμετρίας», περ. δ' προβλέπεται ότι: «δ. Δίκτυο επικοινωνιών για την τηλεπικοινωνία του ... με τους ... που αποτελείται από το απαραίτητο υλικό και λογισμικό επικοινωνίας. Το σύστημα γενικά θα λειτουργεί ως εξής: Δεδομένα από τους τοπικούς σταθμούς συλλέγονται συνεχώς στον ... χρησιμοποιώντας το σύστημα τηλεπικοινωνίας, ασύρματης ζεύξης. [...] Πέραν αυτών των χαρακτηριστικών, πρέπει να προβλεφθεί για τους υπεύθυνους συντήρησης και υποστήριξης του δικτύου να μπορεί να χρησιμοποιηθεί στο μέλλον, στατιστική ανάλυση, αξιοποιώντας τις δυνατότητες διαχείρισης των στοιχείων της σχεσιακής βάσης δεδομένων, των στατιστικών στοιχείων, γραφικών εκτυπώσεων, διαγραμμάτων και των On-line δεδομένων των υπό έλεγχο εγκαταστάσεων. Το προσφερόμενο σύστημα θα παρέχει στην Υπηρεσία τη δυνατότητα να γνωρίζει ανά πάσα στιγμή τη λειτουργική κατάσταση των αντλιοστασίων και να επεμβαίνει άμεσα σε περιπτώσεις βλαβών. Για την ολοκλήρωση αυτού του προορισμού του, το σύστημα εποπτείας πρέπει να παρέχει απαραίτητα τις δυνατότητες, που αναφέρονται στη συνέχεια και εκτός από αυτές τυχόν άλλες που θα υποδειχθούν από τον οίκο κατασκευής του συστήματος. Τα δεδομένα και οι μετρήσεις που θα συλλέγονται από τους σταθμούς ελέγχου θα μεταφέρονται ασύρματα μέσω ασύρματης ζεύξης στον Κεντρικό Σταθμό Ελέγχου, ο οποίος θα έχει τη συνολική επίβλεψη του συστήματος. Το Σύστημα θα αποτελείται από τον Κεντρικό Σταθμό Ελέγχου (...), Τοπικοί Σταθμοί Ελέγχου (...) στην περιοχή ευθύνης (35 σταθμούς), Ο αντικειμενικός σκοπός είναι η συλλογή δεδομένων, όπως η τιμή της παροχής σε αγωγούς, η τιμή της πίεσης σε αγωγούς μεταφοράς του νερού και η μεταβίβασή τους με σύστημα τηλεπικοινωνίας σε κεντρικό σταθμό ελέγχου. Το σύστημα επικοινωνίας θα είναι τέτοιο που θα εξασφαλίζει την αδιάλειπτη λειτουργία του. Η συλλογή και παρακολούθηση των παραπάνω πληροφοριών, θα επιτρέπει, στον ... μέσω της κατάλληλης αξιολόγησης και επεξεργασίας αυτών, να έχει πάντα σαφή γνώση της λειτουργικής κατάστασης του όλου συστήματος και να προβαίνει σε επιθυμητές

διορθωτικές ενέργειες». Από την αντιπαραβολή των προαναφερθέντων όρων του Παραρτήματος Ι - Τεχνικής Περιγραφής και του Παραρτήματος Χ - Τεχνική Προδιαγραφή προκύπτει, ότι υφίστανται ασάφειες και αντιφάσεις ως προς ουσιώδεις όρους της Διακήρυξης, αναφορικά με το λογισμικό επικοινωνίας της Μονάδας Ασύρματης Επικοινωνίας. Ειδικότερα, από τους περιγραφόμενους όρους του Παραρτήματος Χ - Τεχνική Προδιαγραφή προκύπτει, ότι η επικοινωνία μεταξύ των ... και του Κεντρικού Σταθμού Ελέγχου θα πραγματοποιείται περιοδικά, ήτοι σε 4 τιμές την ώρα για 2 ψηφιακές και 1 αναλογική τιμή. Αντιθέτως, εκ των περιγραφόμενων ανωτέρω όρων του Παραρτήματος Ι- Τεχνική Περιγραφή προκύπτει η ανάγκη για συνεχή και αδιάλειπτη επικοινωνία μεταξύ των ... και του ..., με συνεχή μετάδοση δεδομένων και όχι μόνο σε τακτά (ή μη) χρονικά διαστήματα. Ως εκ τούτου, δημιουργείται ασάφεια και σύγχυση ως προς τις προδιαγραφές του δικτύου επικοινωνιών. Επομένως, οι ανωτέρω περιγραφόμενοι όροι εκ του Παραρτήματος Ι- Τεχνικής Περιγραφής και εκ του Παραρτήματος Χ-Τεχνικές Προδιαγραφές προκαλούν ουσιώδη δυσχέρεια και αδυναμία σύνταξης έγκυρης και ανταγωνιστικής προσφοράς, λόγω της ασάφειας, που δημιουργείται από την προφανή αντίφαση μεταξύ των όρων των δύο Παραρτημάτων. Επιπλέον, στο Παράρτημα Χ - Τεχνική Προδιαγραφή προβλέπεται στην 110 η μονάδα ασύρματης επικοινωνίας, η οποία θα δρα ως μονάδα μέτρησης παροχής. Ειδικότερα προβλέπεται, ότι: «Το αισθητήριο μέτρησης στάθμης υπερήχων. Η μονάδα, χρησιμοποιώντας ενσωματωμένους πίνακες μετατροπής, θα πρέπει να έχει την δυνατότητα υπολογισμού της ροής εντός φρεατίου βάση της μετρούμενης στάθμης». Στη σελίδα δε 108 του ίδιου Παραρτήματος προβλέπονται οι προδιαγραφές διάφορου, διακριτού σχετικού εξοπλισμού μέτρησης παροχής, ήτοι του οργάνου μέτρησης παροχής ανοικτού καναλιού. Ως εκ τούτου, καθίσταται ασαφής και δυσχερής η επιλογή του εξοπλισμού για την μέτρηση παροχής στους ..., λόγω της προφανούς αντίφασης μεταξύ των όρων του ίδιου Παραρτήματος. Μάλιστα, λόγω της συγκεκριμένης ασάφειας, ως προς την επιλογή του εξοπλισμού, καθίσταται δυσχερής η τιμολόγηση και η υποβολή άρτιας οικονομικής προσφοράς. Εκ των ανωτέρω αναλυθέντων συνάγεται, ότι η προδιαγραφόμενη μονάδα ασύρματης επικοινωνίας, όπως περιγράφεται στους όρους του Παραρτήματος Χ - Τεχνική Προδιαγραφή και επιπλέον επιβεβαιώνεται από τις σχετικές επί

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

του αντίστοιχου ερωτήματος της προσφεύγουσας διευκρινίσεις του αναθέτοντος φορέα, δεν καλύπτει τις απαιτήσεις για την δημιουργία δικτύου τηλεπικοινωνιών, σε σχέση και με την δοθείσα περιγραφή στο στοιχείο 3 του Παραρτήματος Ι της Τεχνικής Περιγραφής, διότι προκαλείται αδυναμία σε επίπεδο λειτουργικότητας του προσφερόμενου συστήματος, καθιστώντας ανέφικτη και εν τέλει μη λειτουργική την απαιτούμενη διάταξη για την υλοποίηση του συστήματος. Επιπλέον, δημιουργεί σύγχυση ως προς την επιλογή εξοπλισμού μέτρησης παροχής και εν τέλει προκαλεί ουσιώδη αδυναμία στην σύνταξη προσφοράς, λόγω προφανούς αντίφασης μεταξύ προδιαγραφόμενου εξοπλισμού και προδιαγραφόμενης λύσης. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω προκύπτει, ότι, τόσον οι με αρ. πρωτ. .../15-05-2024 διευκρινίσεις, που δόθηκαν επί του τρίτου ερωτήματος της προσφεύγουσας αναφορικά με τους όρους της διακήρυξης, όσο και συγκεκριμένα οι αντιφατικοί μεταξύ τους όροι του Παραρτήματος Χ - Τεχνική Προδιαγραφή της Διακήρυξης και ειδικότερα στην σελ. 110 με τον υπο - τίτλο «Μονάδα Ασύρματης Επικοινωνίας με Ενσωματωμένα I/O», του Παραρτήματος Ι - Τεχνική Περιγραφή, στην σελίδα 69, στο υπό στοιχείο 3 με τίτλο «Τηλεπικοινωνίες - λογισμικό επικοινωνιών», του Παραρτήματος Ι - Τεχνική Περιγραφή στο υπό στοιχείο 6, στη σελ. 71, του Παραρτήματος Χ - Τεχνική Προδιαγραφή, στην σελ. 111, υπό τον υπο - τίτλο «Μετάδοση δεδομένων», του Παραρτήματος Χ - Τεχνική Προδιαγραφή, στην σελ. 111, υπό τον υπο - τίτλο «Ενεργειακή αυτονομία» και του Παραρτήματος Ι - Τεχνική Περιγραφή, στο σημείο 1 «Αντικείμενο του διαγωνισμού», στην σελ. 67 της Διακήρυξης, και συγκεκριμένα υπό το σημείο 1.7. θα πρέπει να ακυρωθούν λόγω των πλημμελειών των προβλέψεών τους, που εξικνούνται έως του βαθμού της ασάφειας και της πρόδηλης αντίφασης, με αποτέλεσμα την αδυναμία σύνταξης προσήκουσας και ανταγωνιστικής προσφοράς. Σύμφωνα με τους όρους του Παραρτήματος Χ - Τεχνική Προδιαγραφή και ειδικότερα τις προβλέψεις στην σελ. 116, αναφορικά με το σύστημα ορθής άρδευσης, προβλέπονται τα κάτωθι, ειδικά ως προς τον Μετεωρολογικό σταθμό αναφοράς: Μετεωρολογικός Σταθμός αναφοράς. Ο ζητούμενος μετεωρολογικός σταθμός θα περιλαμβάνει διάφορα όργανα μέτρησης τα οποία θα είναι τοποθετημένα επί κατάλληλου ιστού. Αναλυτικά τα αισθητήρια που θα περιλαμβάνει αναφέρονται παρακάτω: Αισθητήρας Θερμοκρασίας και

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

υγρασίας αέρα (...) Αισθητήρας ύψους βροχής (...) Αισθητήρας βαρομετρικής πίεσης (...) Αισθητήρας ταχύτητας και διεύθυνσης ανέμου (...) Πυρανόμετρο (...). Περαιτέρω, στο Παράρτημα Ι - Τεχνική Περιγραφή, στον όρο 6 με τίτλο "Χρησιμοποιούμενος εξοπλισμός, λογισμικά και εργασίες", στην σελ. 71 προβλέπεται, ότι: ΟΡΘΗ ΑΡΔΕΥΣΗ. Α/Α Περιγραφή Εξοπλισμού. Τεμάχια.

Μετεωρολογικός Σταθμός 2.

Σταθμός Μέτρησης θερμοκρασίας και Υγρασίας αέρα 20.

ΦΒ Σύστημα 2.

... 2.

Εργασίες Εγκατάστασης Μετρητή θερμοκρασίας και Υγρασίας αέρα 20. Εργασίες Εγκατάστασης Μετεωρολογικού Σταθμού 2. Η προσφεύγουσα έθεσε, με το από 10/05/2024 έγγραφό της, το ακόλουθο διευκρινιστικό ερώτημα: "4. Από το τεύχος της Τεχνικής Περιγραφής (Παράρτημα Ι, σελ. 72 κε, τεύχους Διακήρυξης) και του Προϋπολογισμού της Προμήθειας (Παράρτημα VII, σελ 97 τεύχους Διακήρυξης κε), προκύπτει η απαίτηση για είκοσι (20) σταθμούς μέτρησης Θερμοκρασίας και Υγρασίας Αέρα, προδιαγραφόμενος εξοπλισμός ο οποίος περιλαμβάνεται στην προδιαγραφή του Μετεωρολογικού Σταθμού Αναφοράς (...Ο ζητούμενος μετεωρολογικός σταθμός θα περιλαμβάνει διάφορα όργανα μέτρησης τα οποία θα είναι τοποθετημένα επί κατάλληλου ιστού. Αναλυτικά τα αισθητήρια που θα περιλαμβάνει αναφέρονται παρακάτω: Αισθητήρας Θερμοκρασίας και υγρασίας αέρα.). Από την παραπάνω αναφερόμενη τεχνική προδιαγραφή (Παράρτημα Χ, σελ. 116 κε, τεύχους Διακήρυξης), προκύπτει ότι ο εξοπλισμός μέτρησης Θερμοκρασίας και Υγρασίας Αέρα αποτελεί μέρος του Μετεωρολογικού Σταθμού, για τον οποίο ζητούνται δύο (2) και όχι είκοσι (20) τεμάχια. Επιπλέον τονίζεται ότι για την ορθή λειτουργία συστήματος ορθής άρδευσης, είναι επιστημονικά τεκμηριωμένο ότι είναι απαραίτητη πέραν του μετεωρολογικού σταθμού και η ύπαρξη αισθητηρίων μέτρησης εδαφικής θερμοκρασίας και υγρασίας, εξοπλισμός του οποίου οι προδιαγραφές λείπουν από την εν λόγω διακήρυξη. Παρακαλώ όπως διορθωθούν σχετικά οι τεχνικές προδιαγραφές του συστήματος ορθής άρδευσης, με την συμπερίληψη προδιαγραφών αισθητήρων μέτρησης υγρασίας και θερμοκρασίας εδάφους, διορθωθεί οι σχετικοί πίνακες εξοπλισμού και προϋπολογισμού που αφορούν στο άρθρο της ορθής άρδευσης και γίνει η σχετική τροποποίηση της μελέτης".

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

Η απάντηση που δόθηκε επ' αυτού, με το υπ' αριθμ. πρωτ. .../2535/15-05-2024 του φορέα, ήταν η εξής: "Ισχύουν οι απαιτήσεις των τευχών δημοπράτησης". Κατά τον τρόπο αυτό επιβεβαιώθηκε η περιγραφόμενη κατωτέρω ασάφεια μεταξύ των όρων των Τεχνικών Προδιαγραφών. Ειδικότερα, από τα ανωτέρω προκύπτει, ότι, παρ' όλο που το σύστημα μέτρησης θερμοκρασίας και υγρασίας αέρα αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα του μετεωρολογικού σταθμού, για τον οποίο απαιτούνται δύο (2) τεμάχια, εν τούτοις, από τους αναφερόμενους ανωτέρω όρους των τεχνικών προδιαγραφών, προκύπτει, ότι, σχετικά με τον εξοπλισμό «Σταθμός μέτρησης Θερμοκρασίας και Υγρασίας Αέρα», απαιτούνται είκοσι (20) τεμάχια. Επομένως, καθίσταται αδύνατη η κατανόηση του προς επιλογή και τελικά προσφερόμενου προς προμήθεια, εγκατάσταση και θέση σε λειτουργία εξοπλισμού. Συνεπώς, εκ των ανωτέρω προκύπτει, ότι τόσο οι με αρ. πρωτ. .../15-05- 2024 διευκρινίσεις, που δόθηκαν επί του τέταρτου ερωτήματος της προσφεύγουσας αναφορικά με τους όρους της διακήρυξης, όσο και συγκεκριμένα οι αντιφατικοί μεταξύ τους όροι του Παραρτήματος Χ - Τεχνική Προδιαγραφή και ειδικότερα τις προβλέψεις στην σελ. 116, αναφορικά με το σύστημα ορθής άρδευσης, που προβλέπονται τα σχετικά με τον Μετεωρολογικό σταθμό αναφοράς, του Παραρτήματος Ι - Τεχνική Περιγραφή, στον όρο 6 με τίτλο "Χρησιμοποιούμενος εξοπλισμός, λογισμικά και εργασίες", στην σελ. 71 και του Παραρτήματος VII - Προϋπολογισμός δημοπράτησης, ως προς το ανωτέρω σκέλος της ορθής άρδευσης, πρέπει να ακυρωθούν, λόγω των πλημμελειών των προβλέψεων τους που εξικνούνται έως του βαθμού της ασάφειας και της αντίφασης.

7. Επειδή περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 4.4.2.1. του Παραρτήματος Χ - Τεχνική Προδιαγραφή και ειδικότερα στην σελ. 145, προβλέπεται αναφορικά με το σύστημα ενεργειακής διαχείρισης, η λειτουργία του οποίου θα αφορά στην καταγραφή ενεργειακών μετρήσεων, ότι «Το ευφυές Σύστημα Ενεργειακής Διαχείρισης (...) που θα χρησιμοποιηθεί θα εκτελεί την καταγραφή των ενεργειακών μετρήσεων και τον συσχετισμό με το παραγόμενο και το καταναλισκόμενο νερό στις εγκαταστάσεις της υπηρεσίας. Το λογισμικό αυτό θα μπορεί να λειτουργεί ανεξάρτητα αλλά και σε συνεργασία με το ..., αντλώντας δυναμικά στοιχεία λειτουργίας από το σύστημα τηλεελέγχου-τηλεχειρισμού ... της υπηρεσίας». Περαιτέρω, στην σελ.

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

149 της Διακήρυξης, στο Παράρτημα Χ - Τεχνική Προδιαγραφή στο σημείο υπό τον τίτλο «Ενσωμάτωση τιμών από μετρητές» προβλέπεται, ότι «Το λογισμικό καταγραφής ενεργειακών μετρήσεων θα μπορεί να ενσωματώσει τιμές από διάφορους μετρητές ενεργειακών παραμέτρων της αγοράς, καθώς και αναλογικές και αθροιστικές τιμές από μετρητές παροχής νερού. Οι μετρήσεις αυτές θα μπορούν να καταχωρούνται απ' ευθείας στο λογισμικό, αν το επιτρέπει η διαμόρφωση, ή μέσω άλλης βάσης δεδομένων (π.χ. της βάσης δεδομένων του συστήματος ...). Εκτός από την απεικόνιση ενεργειακών μεγεθών θα πρέπει να διαθέτει και τη δυνατότητα καταγραφής και απεικόνισης ηλεκτρικών μεγεθών όταν αυτό απαιτείται σε συνεργασία πάντα με το αντίστοιχο σύστημα Θα πρέπει με χρήση διαύλου επικοινωνίας ... να μπορεί να δεχθεί τουλάχιστον 450 συσκευές μέτρησης ηλεκτρικών μεγεθών και να μπορεί να διαβάζει από κάθε συσκευή τουλάχιστον 20 τιμές ηλεκτρικών μεγεθών. Τέλος θα πρέπει να καταγράφει 1000 τιμές για τουλάχιστον 50 ημέρες μέσα στην βάση του λογισμικού συλλογής δεδομένων». Εν τούτοις, στο Παράρτημα Ι - Τεχνική Περιγραφή και ειδικότερα στην σελ. 70, στον όρο 5.1., προβλέπεται, ότι «[...] Ο ... θα αποτελείται από τις παρακάτω λειτουργικές ενότητες- υποσυστήματα: Διαχείριση των επικοινωνιών για την αδιάλειπτη συλλογή και αποστολή στοιχείων από και προς τους απομακρυσμένους τοπικούς σταθμούς. Επεξεργασία και αποθήκευση των συλλεγόμενων πληροφοριών και μετρήσεων σε πραγματικό χρόνο στη σχεσιακή βάση δεδομένων. Την παρουσίαση όλων των συλλεγόμενων πληροφοριών στους τελικούς χρήστες μέσω εύχρηστου παραθυρικού γραφικού περιβάλλοντος και αναφορών. Σύστημα παρακολούθησης των ηλεκτρομηχανολογικών στοιχείων του δικτύου το οποίο θα διατηρεί πλήρες ιστορικό βλαβών, επισκευών και συντήρησης αυτών. Επεξεργασία συλλεγόμενων πληροφοριών μέσω λογισμικού για την εξαγωγή συμπερασμάτων για το δίκτυο, και βελτιστοποίησης των σεναρίων λειτουργίας αυτού». Στην ίδια δε σελίδα του Παραρτήματος Ι - Τεχνική Περιγραφή, στον όρο 5.2. «Περιγραφή Κεντρικού Σταθμού Ελέγχου (...)», προβλέπεται, ότι «Στο Κεντρικό Σταθμό Ελέγχου (...) θα εγκατασταθούν δύο ... (σε διάταξη...) στον οποίο θα εγκατασταθεί το λογισμικό τηλεδιαχείρισης- τηλεχειρισμού ... για την συλλογή και αποθήκευση πληροφοριών. Στους ... θα συνδέονται μία θέση εργασίας. Η θέση εργασίας μπορεί να είναι απομακρυσμένη και να

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

τοποθετηθεί σε οποιοδήποτε σημείο υποδείξει η υπηρεσία αρκεί να υπάρχει κατάλληλη πρόσβαση στο διαδίκτυο. Επίσης θα εγκατασταθεί ένας (1) εκτυπωτής που θα είναι συνδεδεμένος στον Ηλεκτρονικό Υπολογιστή όπου θα εκτυπώνονται τα σφάλματα του συστήματος, ένα σύστημα για την αποστολή ... στα επιλεγμένα από την υπηρεσία κινητά τηλέφωνα του τεχνικού προσωπικού και ... για την αδιάλειπτη λειτουργία του Πιο συγκεκριμένα, ο Κεντρικός Σταθμός Ελέγχου θα αποτελείται από τα ακόλουθα: Κεντρικός Υπολογιστής -...

Εκτυπωτές Αναφορών-Μηνυμάτων και Γραφικών

Οθόνες 24"

Οθόνες - μιμικό -50"

Δίκτυο Επικοινωνιών ...

Λειτουργικά Συστήματα για τα προσφερόμενα υπολογιστικά συστήματα

Λογισμικό Επικοινωνιών

Λογισμικό Εποπτικού Ελέγχου ...

Λογισμικό Βάσης Δεδομένων για τις Συλλεγόμενες Πληροφορίες

Λογισμικό Διαχείρισης βάσης δεδομένων Επίσης στο Λογισμικό που θα εκτελείται στον Η/Υ θα είναι δυνατή η ιεράρχηση της πρόσβασης που μπορεί να έχει στο σύστημα ο κάθε χειριστής μέσω κωδικών (Passwords) [...]». Εκ της επισκόπησης των ανωτέρω όρων προκύπτει, ότι ουδεμία αναφορά γίνεται στο Παράρτημα Ι - Τεχνική Περιγραφή, αναφορικά με την χρήση Ευφυούς Συστήματος Διαχείρισης και Βελτιστοποίησης. Επομένως, και ως προς τους συγκεκριμένους όρους υφίσταται πρόδηλη αντίφαση και ασάφεια σε σχέση με τα προσφερόμενα συστήματα, γεγονός που προκαλεί άμεση βλάβη, καθώς δεν επιτρέπει στην προσφεύγουσα να γνωρίζει τί ακριβώς απαιτείται. Προς επίρρωση τούτου αναφέρεται, ότι στο άρθρο 6 του Παραρτήματος Ι - Τεχνική Περιγραφή, με τίτλο «Χρησιμοποιούμενος εξοπλισμός, λογισμικά και εργασίες», στην σελ. 71 και συγκεκριμένα αναφορικά με τα σχετικά με τον Κεντρικό Σταθμό Ελέγχου, διαλαμβάνεται ο ακόλουθος πίνακας: ...

A/A	Περιγραφή Εξοπλισμού	Τεμάχια
1	Κεντρικοί Υπολογιστές -...S 2	
2	Τερματικοί Υπολογιστές-... 2	
3	Μονάδες Αδιάλειπτης Παροχής -...	2
4	Οθόνες	2

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

- 5 Οθόνες-Μιμικό 2
- 6 Υλικά Δικτύωσης Κέντρου Ελέγχου :
- 7 Λογισμικό ηλεκτρονικού υπολογιστή (...) 2
- 8 Λογισμικό υπολογιστών θέσεων 2
- 9 Εκτυπωτής Αναφορών -Μηνυμάτων και Γραφικών :
- 10 Εργασίες Εγκατάστασης ...: Λογισμικά
- A/A Περιγραφή Εξοπλισμού Τεμάχια
- 1 Αγρομετεωρολογικό Λογισμικό :
- 2 Λογισμικό ... Κεντρικού Σταθμού Ελέγχου :
- 3 Ανάπτυξη και παραμετροποίηση Ρουτινών Εφαρμογής εοεάε:
- 4 Ανάπτυξη και Παραμετροποίηση Λογισμικού Επικοινωνιών :
- S Εργασίες Εγκατάστασης Λογισμικών :

Ευχερώς, δε, προκύπτει, ότι ουδόλως αναφέρεται το Ευφύες Σύστημα Ενεργειακής Διαχείρισης και Βελτιστοποίησης. Επομένως, δοθέντος ότι οι μετρητές ενεργειακών παραμέτρων δεν αποτελούν αντικείμενο της προμήθειας, ουδεμία δε αναφορά γίνεται στην ύπαρξη ή μη σχετικού εξοπλισμού ήδη στα αντλιοστάσια ενδιαφέροντος της προμήθειας, ενώ το Ευφύες Σύστημα Ενεργειακής Διαχείρισης και Βελτιστοποίησης δεν αποτελεί τμήμα της προδιαγραφόμενης τεχνικής λύσης αλλά ούτε και του χρησιμοποιούμενου εξοπλισμού, η σχετική πρόβλεψή του στο Παράρτημα Χ των Τεχνικών Προδιαγραφών δημιουργεί σύγχυση και αδυναμία κατανόησης της προσφερόμενης τεχνικής λύσης. Κατά λογική ακολουθία των ανωτέρω, προκύπτει, ότι τόσο οι με αρ. πρωτ. .../15-05-2024 διευκρινίσεις, που δόθηκαν επί του πέμπτου ερωτήματος της προσφεύγουσας, όσο και οι όροι της διακήρυξης είναι αντιφατικοί μεταξύ τους και συγκεκριμένα οι όροι των άρθρων 4.4.2.Ι. του Παραρτήματος Χ - Τεχνική Προδιαγραφή, με τους όρους 5.1. του Παραρτήματος Ι - Τεχνική Περιγραφή και τον άρθρο 6 του Παραρτήματος Ι - Τεχνική Περιγραφή, με τίτλο «Χρησιμοποιούμενος εξοπλισμός, λογισμικά και εργασίες», στην σελ. 71 της Διακήρυξης πρέπει να ακυρωθούν, λόγω των πλημμελειών των προβλέψεών τους, που εξικνούνται έως του βαθμού της ασάφειας και της πρόδηλης αντίφασης. Στο Παράρτημα Χ - Τεχνικές Προδιαγραφές της Διακήρυξης και συγκεκριμένα στον όρο 4.4.3.2 προβλέπεται, ότι: «4.4.3.2. ΛΟΓΙΣΜΙΚΟ ΕΥΦΥΟΥΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ. Σημαντικό τμήμα της ανάπτυξης των επικοινωνιών ... με ... θα

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

αποτελεί η εφαρμογή λογισμικού ευφυούς διαχείρισης δεδομένων στο δίκτυο των ασύρματων αισθητήρων των Τοπικών Σταθμών Ελέγχου Μέτρησης Ανοικτού Καναλιού (...). Αναλυτικότερα με την εγκατάσταση και παραμετροποίηση του λογισμικού ευφυούς διαχείρισης δεδομένων των ασυρμάτων αισθητήρων θα επιτυγχάνεται : μείωση κόστους τηλεμετρίας, και αύξηση ευρωστίας του συστήματος σε περίπτωση παρεμβολής θορύβου στα καταγεγραμμένα δεδομένα. Ειδικότερα οι στόχοι αυτοί αναλύονται: Θα επιτυγχάνεται περιορισμός όγκου μετάδοσης πληροφοριών που απαντάται συχνά στα ασύρματα δίκτυα αισθητήρων ,και θα διασφαλίζει μεγαλύτερο κύκλο ζωής στα αισθητήρια (με τα περιορισμένα αποθέματα της μπαταρίας). Η μείωση του όγκου των δεδομένων που αποστέλλονται από τους αισθητήρες θα έχει διπλό ρόλο: αφενός θα αυξάνει την αυτονομία του συστήματος και αφετέρου θα μειώνει το κόστος τηλεμετρίας εξαιτίας του περιορισμένου όγκου δεδομένων που αποστέλλονται. Σε σύστημα διαχείρισης υδάτινων πόρων όπως αυτό της παρούσης πράξης (δεδομένα κατανάλωσης από οικιακούς μετρητές), κρίσιμο ζήτημα αποτελεί επίσης η εμπιστευτικότητα των δεδομένων η οποία θα επιτυγχάνεται με την ανάπτυξη και εγκατάσταση καινοτόμου συστήματος συμπίεσμνης δειγματοληψίας (ΣΔ) το οποίο επιτυγχάνει υψηλή συμπίεση των δεδομένων (έως και 60%-70% σε σχέση με τον αρχικό τους όγκο) καθώς και την ταυτόχρονη κρυπτογράφησή τους. Η συμπίεσμνη δειγματοληψία θα πραγματοποιείται σε δύο επίπεδα: στα άκρα του δικτύου και στο κέντρο ελέγχου. Αρχικά θα εφαρμόζεται η συμπίεση των δεδομένων στα άκρα του δικτύου. Στο κέντρο ελέγχου θα πραγματοποιείται η αποσυμπίεση των δεδομένων προκειμένου να επεξεργαστούν. Στο προτεινόμενο σύστημα, θα χρησιμοποιηθεί ο ...(...) ως μετασχηματισμός αραιοποίησης, ενώ για την ανακατασκευή του αρχικού διανύσματος x θα χρησιμοποιηθεί ο αλγόριθμος μικρής υπολογιστικής πολυπλοκότητας και μεγάλης ακρίβειας ανακατασκευής.». Ομοίως με όσα αναλυτικά ελέχθησαν ανωτέρω, το Ευφύες Σύστημα Ενεργειακής Διαχείρισης και Βελτιστοποίησης δεν αποτελεί τμήμα της προδιαγραφόμενης τεχνικής λύσης, ως ελέχθη ανωτέρω, αλλά ούτε και του χρησιμοποιούμενου εξοπλισμού σύμφωνα με τα προαναφερθέντα, η δε παρουσία του σε εδάφιο των Τεχνικών Προδιαγραφών προκαλεί σύγχυση και αδυναμία στην κατανόηση της προσφερόμενης τεχνικής Λύσης. Επιπλέον, από τα αναφερόμενα στον όρο 4.4.3.2. του

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

Παραρτήματος Χ, σχετικά με το προδιαγραφόμενο λογισμικό, καθίσταται σαφές, ότι αυτό αφορά σε σύστημα διαχείρισης δεδομένων κατανάλωσης από οικιακούς υδρομετρητές, που ουδόλως σχετίζεται με το αντικείμενο της παρούσας προμήθειας, το οποίο αφορά σε ... , δηλαδή σε εφαρμογή αρδευτικών ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων. Έτι περαιτέρω, στο ίδιο ως άνω εδάφιο αναφέρεται, ότι «...Θα επιτυγχάνεται περιορισμός όγκου μετάδοσης πληροφοριών...», πρόβλεψη, η οποία έρχεται σε ευθεία αντίθεση με το προδιαγραφόμενο σύστημα μετάδοσης δεδομένων (σελίδα 110 διακήρυξης, οράτε όσα ελέχθησαν ανωτέρω), σύμφωνα με το οποίο «...Τα δεδομένα θα τηλεμεταδίδονται στον κεντρικό υπολογιστή της Υπηρεσία και οι μετρούμενες τιμές πίεσης και παροχής θα καταγράφονται μέσω της τεχνολογίας ...(...)... δυνατότητα αποστολής όλων των τιμών ενός 24ώρου για χρονική πυκνότητα τιμών τουλάχιστον 4 ανά ώρα. Η συχνότητα αποστολής των μηνυμάτων θα προκαθορίζεται επιλεγόμενα π.χ. μία φορά την ημέρα στις 6 π.μ., ή και περισσότερες φορές τουλάχιστον μέχρι 4 ανά ημέρα, από τον χειριστή...», καθιστώντας περιττή και πλεονάζουσα την απαίτηση για παρουσία και λειτουργία συστήματος, μέσω του οποίου θα επιτυγχάνεται περιορισμός όγκου μετάδοσης πληροφοριών και δη αυτόματα (αλγοριθμικά), όταν σε προηγούμενο εδάφιο καθορίζεται ρητώς, ότι η αποστολή των δεδομένων θα αφορά σε όλες τις τιμές του 24ώρου και η συχνότητα αποστολής (άρα και ο όγκος μετάδοσης πληροφοριών) θα προκαθορίζεται. Οι ως άνω αμφίσημες προβλέψεις καθιστούν εξαιρετικά ασαφή την επιλογή του ορθού εξοπλισμού/λογισμικού, δεδομένου ότι ανακύπτουν αντιφάσεις μεταξύ των προδιαγραφόμενων συστημάτων μετάδοσης/επικοινωνίας και περαιτέρω οι προβλέψεις αυτές αφορούν σε λογισμικό, το οποίο ευρίσκει εφαρμογή σε σύστημα διαχείρισης δεδομένων κατανάλωσης από οικιακούς υδρομετρητές, με αποτέλεσμα να μην είναι εφικτή η υποβολή άρτιας και ανταγωνιστικής προσφοράς, προκαλώντας στην προσφεύγουσα έτσι προφανή βλάβη. Κατά λογική ακολουθία των ανωτέρω, προκύπτει, ότι τόσο οι με αρ. πρωτ. .../15-05-2024 διευκρινίσεις, που δόθηκαν ομοίως επί του πέμπτου ερωτήματος της προσφεύγουσας, όσο και οι όροι της διακήρυξης του Παραρτήματος Χ - Τεχνικές Προδιαγραφές της Διακήρυξης και συγκεκριμένα στον όρο 4.4.3.2 και τον όρο 4.4.3.2. του Παραρτήματος Χ είναι αντιφατικοί μεταξύ τους και πρέπει να ακυρωθούν, λόγω των πλημμελειών των προβλέψεών τους.

Αριθμός Απόφασης:1038/2024

8. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, πρέπει το κρινόμενο αίτημα της προσφεύγουσας να γίνει δεκτό, να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη, κατά το σκεπτικό, και να επιστραφεί το παράβολο της προσφεύγουσας.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται την προδικαστική προσφυγή.

Ακυρώνει την προσβαλλόμενη, κατά το σκεπτικό.

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου στην προσφεύγουσα.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 28/06/2024 και εκδόθηκε στις 17/07/2024 στην Αθήνα.

Η Πρόεδρος

Η Γραμματέας

ΓΑΡΥΦΑΛΛΙΑ ΣΚΙΑΝΗ

ΗΛΕΚΤΡΑ ΝΙΚΟΛΑΚΟΠΟΥΛΟΥ