

Η
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
3ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 8 Απριλίου 2024 με την εξής σύνθεση:
Ιωάννης Λαμπρόπουλος Πρόεδρος, Αγγελική Πουλοπούλου - Μέλος,
Ελευθερία Καλαμιώτη - Μέλος και Εισηγήτρια.

Για να εξετάσει την από 29-02-2024 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 297/01-03-2024 Προδικαστική Προσφυγή της εταιρίας με την επωνυμία «...» και με τον διακριτικό τίτλο «...» (εφεξής η «προσφεύγουσα»), που εδρεύει στην ... επί της ... αρ. ... όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά της ... (εφεξής η «Αναθέτουσα Αρχή»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά της εταιρίας με την επωνυμία «...» και με τον διακριτικό τίτλο «...» (εφεξής η «παρεμβαίνουσα»), που εδρεύει στο ... , επί της οδού ... αρ. ... όπως νόμιμα εκπροσωπείται, που άσκησε παρέμβαση στο πλαίσιο της προδικαστικής προσφυγής.

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα ζητεί να ακυρωθεί η υπ' αρ. .../2024 απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής, καθώς και τα ενσωματωμένα σε αυτήν Πρακτικά της Επιτροπής και η υπ' αρ. .../2024 απόφασή της, καθώς και τα ενσωματωμένα σε αυτήν Πρακτικά της Επιτροπής, ως και κάθε άλλη συναφής πράξη ή παράλειψη, κατά το μέρος που αποφασίστηκε η αποδοχή των προσφορών της παρεμβαίνουσας και της εταιρίας «...», καθώς και η ανάδειξη ως αναδόχου του έργου της παρεμβαίνουσας, κατά παράλειψη της ίδιας.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής έχει καταβληθεί παράβολο ποσού 1.008,10 € σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του Π.Δ. 39/2017 (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»).

2. Επειδή, η Αναθέτουσα Αρχή με την με αριθμ. .../2023 Διακήρυξη προκήρυξε ανοικτή ηλεκτρονική διαδικασία σύναψης σύμβασης κάτω των ορίων για την ... χρονικής διάρκειας δύο (2) ετών. Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό 201.612,90 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 % (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 250.000,00€). Αναλυτική περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της Διακήρυξης. Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής. Η ως άνω Διακήρυξη αναρτήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) στις 21-11-2023 με ΑΔΑΜ ... καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου έλαβε συστημικό α/α ... Ως προελέχθη, με την προσβαλλόμενη απόφαση υπ' αρ. .../2024 της Αναθέτουσας Αρχής, η επίμαχη σύμβαση κατακυρώθηκε στην παρεμβαίνουσα, ενώ, μεταξύ των συμμετεχουσών εταιριών, ο οικονομικός φορέας με την επωνυμία «...» κατετάγη 2^{ος} στην σειρά μειοδοσίας και η προσφεύγουσα 3^η στην σειρά μειοδοσίας.

3. Επειδή, ο διαγωνισμός, ενόψει του αντικείμενου του, της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, της νομικής φύσης και της δραστηριότητας που η Αναθέτουσα Αρχή ασκεί, υπάγεται στις διατάξεις του Ν. 4412/2016, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου ΙV του νόμου αυτού, η δε ΕΑΔΗΣΥ, ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή, είναι αρμόδια για την εξέτασή της.

4. Επειδή, η προδικαστική προσφυγή απαραδέκτως στρέφεται ευθέως κατά της υπ' αρ. .../2024 απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής, δεδομένου ότι αυτή ενσωματώθηκε στη μόνη παραδεκτώως προσβαλλόμενη υπ' αρ. .../2024 απόφασή της, ως την τελική απόφαση της σύνθετης διαγωνιστικής διαδικασίας, κατά τον έλεγχο του κύρους της οποίας θα ελεγχθεί και το κύρος της ενσωματωθείσας αυτής απόφασης. Ομοίως, η προδικαστική προσφυγή

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

απαραδέκτως στρέφεται αυτοτελώς κατά των Πρακτικών της Επιτροπής του διαγωνισμού, τα οποία, ως γνωμοδοτικού χαρακτήρα, στερούνται εκτελεστότητας. Κατά της ως άνω παραδεκτώς προσβαλλόμενης απόφασης η προδικαστική αυτή προσφυγή ασκήθηκε εμπροθέσμως την 01-03-2024, με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του π.δ. 39/2017, μέσω της λειτουργικότητας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ, δοθέντος ότι η προσβαλλόμενη κοινοποιήθηκε στις 22-02-2024, μέσω της λειτουργικότητας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ. Μετ' εννόμου συμφέροντος η προσφεύγουσα ασκεί την υπό κρίση προδικαστική προσφυγή, στρεφόμενη κατά της προσφοράς της παρεμβαίνουσας και της ανάδειξης αυτής ως οριστικής αναδόχου, καθώς και κατά του 2^{ου} σε σειρά μειοδοσίας οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...», επιδιώκοντας την ανάθεση σε αυτήν της σύμβασης.

5. Επειδή, στις 04-03-2024 η Αναθέτουσα Αρχή προέβη σε κοινοποίηση της προδικαστικής προσφυγής προς τους ενδιαφερόμενους, μέσω της λειτουργικότητας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με το άρ. 365, παρ. 1, σημ. α' του Ν. 4412/2016 και το άρ. 9, παρ. 1, σημ. α' του π.δ. 39/2017.

6. Επειδή, στις 14-03-2024 η παρεμβαίνουσα κοινοποίησε, μέσω της λειτουργικότητας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ, την παρέμβασή της, εμπροθέσμως και εν γένει παραδεκτώς, ως έχουσα αναδειχθεί οριστική ανάδοχος της επίμαχης σύμβασης, αιτούμενη να γίνει δεκτή η παρέμβασή της και να απορριφθεί η κρινόμενη προσφυγή καθ' ό μέρος την αφορά.

7. Επειδή, στις 15-03-2024 η Αναθέτουσα Αρχή κοινοποίησε, μέσω της λειτουργικότητας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ τις υπ' αριθμ. πρωτ. .../15-03-2024 απόψεις της.

8. Επειδή, η διακήρυξη αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού (Ε.Α. ΣτΕ 352/2016) και ως κανονιστική πράξη, δεσμεύει με τους όρους της, τόσο τους τρίτους προς τους οποίους απευθύνεται, όσο και το ίδιο το νομικό πρόσωπο που προκηρύσσει τον σχετικό διαγωνισμό, το οποίο υποχρεούται εφεξής και μέχρι τέλους της διαδικασίας του διαγωνισμού να εφαρμόζει τα όσα ορίζονται σε αυτή (βλ. ενδεικτικά Πράξεις VI Τμήματος ΕΛΣυν 181/2006, 31/2003, 105/2003, 294/2010, 224, 78/2007, 19/2005 κ.ά.). Ταυτόχρονα, επιβάλλεται να προσδιορίζονται επακριβώς σε αυτήν τα προς συμμετοχή στον διαγωνισμό απαιτούμενα προσόντα και τα υποβλητέα, κατά

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

την κατάθεση της προσφοράς δικαιολογητικά και λοιπά στοιχεία. Άλλωστε, η αρχή της δεσμευτικότητας της διακήρυξης κατοχυρώνεται και στο ενωσιακό δίκαιο, αφού κάθε απόκλιση από τους όρους αυτής αποτελεί παραβίαση της αρχής της ισότητας των διαγωνιζομένων (βλ. Πράξη VI Τμήματος ΕΛΣυν 70/2006). Σκοπός της ενιαίας εφαρμογής των όρων της διακήρυξης και της τήρησης των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, είναι η διαμόρφωση ενός ασφαλούς δικαιικού πλαισίου, εντός του οποίου θα διεξαχθεί ο διαγωνισμός και η αποφυγή αδικαιολόγητων αιφνιδιασμών των εν δυνάμει υποψηφίων, οι οποίοι σε κάθε στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας θα εκκινούν από μία κοινή αφετηρία, θα γνωρίζουν εκ των προτέρων ασφαλώς και με ακρίβεια τις προβλεπόμενες διαδικασίες και θα έχουν ίσες ευκαιρίες συμμετοχής, σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας. Όπως, δε, παγίως γίνεται δεκτό, οι αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης στους δημόσιους διαγωνισμούς επιτάσσουν στις αναθέτουσες αρχές να διατυπώνουν τους όρους διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης στην προκήρυξη του διαγωνισμού με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία, κατά τρόπο ώστε αφενός να παρέχουν σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και επιδεικνύοντες τη συνήθη επιμέλεια διαγωνιζομένους τη δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενο των όρων αυτών και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο, αφετέρου, να καθιστούν δυνατό τον αποτελεσματικό έλεγχο του αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα τιθέμενα κριτήρια (Ε.Σ Κλ.Ε 157/2017, Τμ. VI 2452/2012, 1643/2014, 6869/2015, 261/2017, βλ. και ΔΕΚ απόφαση της 18.10.2001, C-19/2000, SIAC Construcion Ltd, σκέψεις 41 έως 44, απόφαση της 29.4.2004, C-496/1999 Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta, σκέψη 111, απόφαση της 10.5.2012, C-368/10, Επιτροπή κατά Κάτω Χωρών σκ. 109 επ.). Ως κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού και ως όροι της διακήρυξης δεσμευτικοί και για τους διαγωνιζόμενους και για την αναθέτουσα αρχή είναι και οι διευκρινίσεις που παρέχονται από την αναθέτουσα αρχή και κοινοποιούνται στους διαγωνιζόμενους (ΕΑ ΣΤΕ 45/2008), η, δε, πράξη με την οποία παρέχονται διευκρινίσεις όρων του διαγωνισμού, χωρίς τροποποίηση αυτών, εντάσσεται στο κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού συμπληρώνοντας τους σχετικούς όρους της Διακήρυξης.

9. Επειδή, οι όροι που τίθενται επί ποινή αποκλεισμού από τη διακήρυξη, επάγονται δέσμια αρμοδιότητα της Επιτροπής Διαγωνισμού να

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

αποκλείσει την παρουσιάζουσα έλλειψη/απόκλιση προσφορά (ΣΤΕ 743/2000), σύμφωνα με την αρχή της ισότιμης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας, που επιβάλλει την εφαρμογή τους κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 Siac Construction Ltd, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, Επιτροπή κατά Βελγίου, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

10. Επειδή, η προσφεύγουσα με τον πρώτο λόγο της προδικαστικής προσφυγής της υποστηρίζει (σελ. 7-21 της προσφυγής) ότι η παρεμβαίνουσα υπολόγισε το επίδομα αδείας σε ύψος κατώτερο του νομίμου κατά τη σύνταξη της οικονομικής της προσφοράς κατά πρόδηλη παραβίαση της εργατικής νομοθεσίας. Συγκεκριμένα, η προσφεύγουσα επικαλούμενη τα άρθρα της Διακήρυξης που καθορίζουν τη διάρκεια της σύμβασης, καθώς και την εφαρμοστέα νομοθεσία για τον υπολογισμό του επιδόματος αδείας προβάλλει ότι η παρεμβαίνουσα υπολογίζει εσφαλμένα το επίδομα αδείας, καθότι αφενός η διάρκεια της υπό σύναψη σύμβασης ορίζεται από 02-03-2024 έως 01-03-2026, ήτοι δύο έτη και αφετέρου η εργατική νομοθεσία προβλέπει πως ο εργαζόμενος λαμβάνει επίδομα αδείας ίσο με 1,083 ημερομίσθια μηνιαίως για το έτος 2024, 13 ημερομίσθια για το έτος 2025 και 13 ημερομίσθια για το έτος 2026, εντούτοις, η παρεμβαίνουσα υπολογίζει 13 ημερομίσθια ετησίως, ήτοι 26 ημερομίσθια για το σύνολο του έργου και όχι $1,083 \times 10 \text{ μήνες} = 10,83$ ημερομίσθια για το 2024, 13 ημερομίσθια για το έτος 2025 και 13 ημερομίσθια για το έτος 2026 = 36,83 ημερομίσθια για το σύνολο του έργου, ως όφειλε, με αποτέλεσμα το εργατικό κόστος που υπολογίζει να υπολείπεται καταφανώς του νομίμου, παραθέτοντας εν συνεχεία τους υπολογισμούς της και νομολογία. Επί των ανωτέρω προβαλλόμενων, η παρεμβαίνουσα ισχυρίζεται ότι ορθά και σύννομα υπολόγισε για κάθε απασχολούμενο στο εν λόγω έργο από 13 ημερομίσθια ως επίδομα αδείας ανά έτος, ήτοι 26 ημερομίσθια συνολικά για τα δύο έτη. Συγκεκριμένα, αναφέρει ότι από την Διακήρυξη προκύπτει πως υπεύθυνος για το προσωπικό που θα απασχοληθεί για την εκτέλεση του έργου είναι μόνο ο ανάδοχος του έργου και ουδεμία νομική σχέση με το προσωπικό του εργολάβου δεν έχει η Αναθέτουσα Αρχή, ότι στην Διακήρυξη αναφέρεται μόνο η ημερομηνία έναρξης εκτέλεσης του έργου και

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

σε καμία περίπτωση δεν καθορίζεται η διάρκεια της συμβατικής σχέσης μεταξύ του εργολάβου και του απασχολούμενου προσωπικού και ότι σε κανένα σημείο του κανονιστικού πλαισίου του διαγωνισμού δεν προκύπτει η υποχρέωση των διαγωνιζομένων να προσλάβουν νέο προσωπικό «αποκλειστικά» για την εκτέλεση του εν λόγω έργου, πόσο μάλλον να σταματήσουν την μεταξύ τους συνεργασία έπειτα από την ολοκλήρωση του έργου. Επίσης, ισχυρίζεται ότι οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας είναι προδήλως αβάσιμοι, διότι στηρίζονται στην εσφαλμένη εκδοχή που ουδόλως προκύπτει από τη δική της προσφορά, ότι οι εργαζόμενοι θα προσληφθούν από την ίδια αποκλειστικά για τη συγκεκριμένη σύμβαση, δηλ. για το χρονικό διάστημα 02-03-2024 έως 01-03-2026, που ορίζεται ότι θα διαρκέσει η συγκεκριμένη σύμβαση. Προβάλλει ότι η ίδια διαθέτει εδώ και χρόνια σταθερό προσωπικό που απασχολείται στα διάφορα έργα που αναλαμβάνει, και άρα δεν θα προσλάβει εργαζομένους αποκλειστικά για το χρονικό διάστημα της συγκεκριμένης σύμβασης, αλλά θα απασχολήσει σε αυτήν τους εργαζομένους που ήδη έχει στην διάθεσή της. Κατ' επέκταση, ως προβάλλει, υπολόγισε το επίδομα αδείας έχοντας υπόψη της το συγκεκριμένο δεδομένο, το οποίο δεν έλαβε υπόψη της η προσφεύγουσα, αλλά υπέλαβε αυθαίρετα ότι θα προσλάβει εργαζομένους μόνο για τη συγκεκριμένη σύμβαση, το οποίο δεν είθισται για καμία εταιρία καθαρισμού. Επιπλέον, ισχυρίζεται ότι από κανέναν όρο της Διακήρυξης δεν προβλέπεται ότι το προσωπικό που θα απασχοληθεί θα προσληφθεί αποκλειστικά για τη συγκεκριμένη σύμβαση και δη για το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα διάρκειας της, επομένως η ίδια ορθά, μεταξύ άλλων εταιριών, υπολόγισε επίδομα αδείας ίσο με 13 ημερομίσθια κατ' έτος όπως ορίζει η ισχύουσα νομοθεσία, ενώ η λογική της προσφεύγουσας θα οδηγούσε στην χορήγηση επιδόματος αδείας στους νυν εργαζομένους της, πλέον του νομίμου. Επιπρόσθετα, παραθέτει τους υπολογισμούς της και επικαλείται την υπ' αριθμ. 1777/2023 απόφαση του Δ. Εφ. Αθ. και τις αποφάσεις ΕΑΔΗΣΥ 944/2022 & 1597-1598-1599/2022. Επί των ανωτέρω προβαλλόμενων, η Αναθέτουσα Αρχή στις απόψεις της αναφέρει ότι η αρμόδια γνωμοδοτική επιτροπή διενήργησε τον έλεγχο του συνόλου των δικαιολογητικών και ομόφωνα γνωμοδότησε υπέρ της αποδοχής των δικαιολογητικών συμμετοχής – Τεχνικών Προσφορών (Πρακτικό 23) και της οικονομικής προσφοράς (Πρακτικό 24), καθώς αυτή δεν αποκλίνει από

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

απαράβατους όρους περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, υποβλήθηκε εμπρόθεσμα με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται στην υπ' αρ. .../2023 Διακήρυξη και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς, ειδικά ως προς τους όρους, οι οποίοι ρητώς έχουν καθοριστεί, επί ποινή αποκλεισμού, στην παρούσα Διακήρυξη), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών, ειδικά ως προς τους όρους, οι οποίοι ρητώς έχουν καθοριστεί, επί ποινή αποκλεισμού, στην παρούσα Διακήρυξη), 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου) της παρούσας, δεν περιέχει ατελείς, ελλιπείς, ασαφείς ή λανθασμένες πληροφορίες ή τεκμηρίωση, συμπεριλαμβανομένων των πληροφοριών που περιέχονται στο ΕΕΕΣ, δεν παρουσιάζει αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης που έχουν ρητώς καθοριστεί, επί ποινή αποκλεισμού, στην εν λόγω Διακήρυξη, δεν παρουσιάζει ελλείψεις ως προς τα δικαιολογητικά που ζητούνται από τα έγγραφα της εν λόγω Διακήρυξης, είναι εντός προϋπολογισμού, ενώ επιπλέον δε διαπιστώθηκε ούτε ότι τα στοιχεία που δηλώθηκαν, σύμφωνα με το άρθρο 79 του ν. 4412/2016, είναι εκ προθέσεως απατηλά αλλά ούτε και ότι έχουν υποβληθεί πλαστά αποδεικτικά στοιχεία. Επομένως, ισχυρίζεται ότι οι αιτιάσεις της προσφεύγουσας εταιρίας είναι παντελώς αβάσιμες, στερούνται νομιμότητας και εδραιώνονται σε κατά βούληση ερμηνεία του νόμου και των όρων της Διακήρυξης.

11. Επί του πρώτου λόγου της προδικαστικής προσφυγής λεκτέα είναι τα εξής: Η παράγραφος 1 του άρθρου 68 του ν. 3863/2010 «Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις, ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις» (ΦΕΚ Α' 115), όπως αυτή ισχύει μετά την αντικατάστασή της με την παράγραφο 1 άρθρου 22 του ν. 4144/2013 (φ.ε.κ. Α' 88), ορίζει ότι: «1. Η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, δηλαδή το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, η οποία (αρχή) αναθέτει απευθείας ή προκηρύσσει διαγωνισμό για

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

την ανάθεση παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, υποχρεούνται να ζητά από τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής: α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο. β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας. γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά. στ) ... Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. ... Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι». Με την προαναφερόμενη διάταξη θεσπίζεται υποχρέωση των αναθετουσών αρχών να απαιτούν από τους διαγωνιζόμενους την υποβολή των αναφερόμενων σε αυτήν στοιχείων με την πρόβλεψη, καταρχήν, ειδικού όρου στις διακηρύξεις των διαγωνισμών για την ανάθεση υπηρεσιών φύλαξης και καθαρισμού (ΕπΑνΣτΕ 300/2011). Εξάλλου, η διάταξη αυτή, όπως προκύπτει και από την αιτιολογική έκθεση του νόμου, αποβλέπει αφενός στη διασφάλιση των εργασιακών και ασφαλιστικών δικαιωμάτων των εργαζομένων, στον εντοπισμό της αδήλωτης εργασίας και στην αντιμετώπισή της και, αφετέρου, στην παροχή δυνατότητας στις επιτροπές αξιολόγησης προσφορών να αξιολογούν με επαρκή στοιχεία τις προσφορές και να μην παρατηρείται το φαινόμενο το συνολικό ποσό της προσφοράς να είναι μικρότερο του μισθολογικού κόστους. Περαιτέρω, ο α.ν. 539/1945 «Περί χορηγήσεως κατ' έτος εις τους μισθωτούς αδειών μετ' αποδοχών» (ΦΕΚ Α' 229) ορίζει στο άρθρο 2, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 3302/2004 (φ.ε.κ. Α' 267), ότι «1.α. Κάθε μισθωτός από την έναρξη της εργασίας του σε υπόχρεη επιχείρηση και μέχρι τη συμπλήρωση δώδεκα (12) μηνών συνεχούς απασχόλησης, δικαιούται να λάβει ποσοστό της ετήσιας κανονικής άδειας με αποδοχές κατ' αναλογία με το χρόνο εργασίας που έχει συμπληρώσει στην ίδια υπόχρεη επιχείρηση. Το ποσοστό αυτό υπολογίζεται με βάση ετήσια άδεια εικοσιτεσσάρων εργάσιμων ημερών ή αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας, είκοσι (20) εργάσιμων ημερών, χωρίς να υπολογίζεται σε αυτές η

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

ημέρα της εβδομάδας κατά την οποία δεν απασχολούνται οι μισθωτοί λόγω του εφαρμοζόμενου συστήματος εργασίας. β. Ο εργοδότης υποχρεούται μέχρι τη λήξη του πρώτου ημερολογιακού έτους, εντός του οποίου προσελήφθη ο μισθωτός να χορηγήσει σε αυτόν την παραπάνω αναλογία της κανονικής άδειας. Κατά το δεύτερο ημερολογιακό έτος, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει την ετήσια κανονική άδεια με αποδοχές, η οποία αναλογεί στο χρόνο απασχόλησής του στην υπόχρεη επιχείρηση και υπολογίζεται σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α'. Η άδεια αυτή επαυξάνεται κατά μία (1) εργάσιμη ημέρα για κάθε έτος απασχόλησης επιπλέον του πρώτου μέχρι τις είκοσι έξι (26) εργάσιμες ημέρες ή μέχρι και τις είκοσι δύο (22) εργάσιμες ημέρες αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας. Για καθένα από τα επόμενα ημερολογιακά έτη, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει από την 1η Ιανουαρίου εκάστου έτους, την κανονική ετήσια άδεια με αποδοχές, η οποία υπολογίζεται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο. Η ετήσια άδεια με αποδοχές, καθώς και το επίδομα αδειας, εκτός από τις διατάξεις του νόμου αυτού διέπονται και από τις λοιπές συναφείς διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας. 2. ...», στο άρθρο 3 ότι «1. Κατά την διάρκεια της αδειας ο μισθωτός δικαιούται, των συνηθών αποδοχών, ών θα εδικαιούτο εάν απησχολείτο παρά τη υποκειμένη επιχειρήσει κατά τον αντίστοιχον χρόνον ή των αποδοχών των τυχόν δια την περίπτωσιν ταύτην καθωρισμένων δια συλλογικής συμβάσεως. ...8. (προστέθηκε με το άρθρο 1 παρ. 3 του ν.δ. 4547/1966, φ.ε.κ. Α' 192) Αι αποδοχαί μετά του επιδόματος αδειας, προκαταβάλλονται εις τον μισθωτόν κατά την έναρξιν της αδειας» και στο άρθρο 5 ότι «...4 Σε περίπτωση λύσης της σχέσης εργασίας με οποιοδήποτε τρόπο.....οι μισθωτοί δικαιούνται από τον εργοδότη τους δύο (2) ημερομίσθια για κάθε μήνα απασχόλησής τους, ανεξάρτητα από τυχόν οφειλόμενη σ' αυτούς αποζημίωση για κάθε άλλο λόγο. Για απασχόληση μικρότερη από ένα μήνα καταβάλλεται ανάλογο κλάσμα. Για την εφαρμογή των προηγουμένων εδαφίων, προκειμένου για μισθωτούς που παρέχουν εργασία εκ περιτροπής ή διαλείπουσα, ως μήνας λογίζονται είκοσι πέντε (25) ημέρες απασχόλησης». Ο νομοθέτης, με πρόθεση να ενισχυθεί ο σκοπός της αναψυχής του εργαζόμενου, που επιδιώκεται με το θεσμό της άδειας, θέσπισε με τη διάταξη του άρθρου 3 παρ. 16 ν. 4504/1966 (ΦΕΚ Α' 57), ένα πρόσθετο ποσό, το "επίδομα αδειας", το οποίο ισούται με το σύνολο των αποδοχών

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

αδείας, με το διαλαμβανόμενο σ' αυτή χρονικό περιορισμό. Κατά τη διάταξη αυτή «Οι επί σχέσει εργασίας του ιδιωτικού δικαίου απασχολούμενοι, παρ' οιωδήποτε εργοδότη, μισθωτοί δικαιούνται κατ' έτος "επιδόματος αδείας" ίσου προς το σύνολον των αποδοχών των υπό του α.ν. 539/1945 ή άλλων διατάξεων καθοριζομένων ημερών αδείας αναπαύσεως μετ' αποδοχών, ων δικαιούται έκαστος μισθωτός, υπό τον περιορισμόν ότι το επίδομα τούτο δεν δύναται να υπερβαίνει τας αποδοχάς ενός 15νθημέρου, διά τους επί μηνιαίω μισθώ αμειβόμενους, των 13 δε εργασίμων ημερών δια τους επί ημερομίσθιω ή κατά μονάδα εργασίας ή επί ποσοστοίς ή κατ' άλλον τρόπον αμειβόμενους μισθωτούς. Το ως άνω επίδομα καταβάλλεται ομού μετά των αποδοχών της αδείας αναπαύσεως του μισθωτού ...». Επιπρόσθετα, στο άρθρο 6 του ν. 3144/2003 (φ.ε.κ. Α' 111) ορίζεται ότι: «Ο εργαζόμενος δικαιούται κατά τον πρώτο χρόνο εργασίας του σε συγκεκριμένο εργοδότη να λάβει από την έναρξη της απασχόλησής του ποσοστό της ετήσιας κανονικής άδειας με αποδοχές, που προβλέπεται κατά τις κείμενες διατάξεις ότι δικαιούται μετά από συνεχή απασχόληση τουλάχιστον δώδεκα (12) μηνών σύμφωνα με το άρθρο 2 του α.ν. 539/1945, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 του Ν. 1346/1983 και όπως εκάστοτε ισχύει, κατ' αναλογία με το χρόνο εργασίας, που έχει συμπληρώσει στον ίδιο εργοδότη. Η ετήσια κανονική άδεια, η οποία θα χορηγείται σύμφωνα με τη διαδικασία του προηγούμενου εδαφίου, καθώς και το επίδομα αδείας, διέπονται κατά τα λοιπά από τις οικείες διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας». Επίσης, σύμφωνα με την κωδικοποίηση των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας, ήτοι τα άρθρα 211, 213 και 216 ΠΔ 80/2022 προβλέπονται τα κάτωθι: άρθρο 211 - Δικαίωμα άδειας με αποδοχές «1. α) Κάθε εργαζόμενος από την έναρξη της εργασίας του σε υπόχρη επιχείρηση και μέχρι τη συμπλήρωση δώδεκα (12) μηνών συνεχούς απασχόλησης, δικαιούται να λάβει ποσοστό της ετήσιας κανονικής άδειας με αποδοχές κατ' αναλογία με το χρόνο εργασίας που έχει συμπληρώσει στην ίδια υπόχρη επιχείρηση. Το ποσοστό αυτό υπολογίζεται με βάση ετήσια άδεια εικοσιτεσσάρων εργάσιμων ημερών ή αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας, είκοσι (20) εργάσιμων ημερών, χωρίς να υπολογίζεται σε αυτές η ημέρα της εβδομάδας κατά την οποία δεν απασχολούνται οι εργαζόμενοι λόγω του εφαρμοζόμενου συστήματος εργασίας. β) Ο εργοδότης υποχρεούται μέχρι τη λήξη του πρώτου

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

ημερολογιακού έτους, εντός του οποίου προσελήφθη ο εργαζόμενος να χορηγεί σε αυτόν την παραπάνω αναλογία της κανονικής άδειας. Κατά το δεύτερο ημερολογιακό έτος, ο εργαζόμενος δικαιούται να λάβει την ετήσια κανονική άδεια με αποδοχές, η οποία αναλογεί στον χρόνο απασχόλησής του στην υπόχρεη επιχείρηση και υπολογίζεται σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της περ. α). Η άδεια αυτή επαυξάνεται κατά μία (1) εργάσιμη ημέρα για κάθε έτος απασχόλησης επιπλέον του πρώτου μέχρι τις είκοσι έξι (26) εργάσιμες ημέρες ή μέχρι και τις είκοσι δύο (22) εργάσιμες ημέρες αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας. Για καθένα από τα επόμενα ημερολογιακά έτη, ο εργαζόμενος δικαιούται να λάβει από την 1η Ιανουαρίου εκάστου έτους, την κανονική ετήσια άδεια με αποδοχές, η οποία υπολογίζεται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο. Η ετήσια άδεια με αποδοχές, καθώς και το επίδομα αδειας, εκτός από τις διατάξεις του νόμου αυτού διέπονται και από τις λοιπές συναφείς διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας.(...)», άρθρο 213 - Επίδομα άδειας «Οι εργαζόμενοι που απασχολούνται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου σε οποιονδήποτε εργοδότη δικαιούνται κάθε έτος επίδομα αδειας ίσο με το σύνολο των αποδοχών των ημερών άδειας ανάπαυσης με αποδοχές, που καθορίζονται από τα άρθρα 212 - 213 ή από άλλες διατάξεις και τις οποίες δικαιούται κάθε εργαζόμενος, με τον περιορισμό ότι το επίδομα αυτό δεν μπορεί να υπερβαίνει τις αποδοχές ενός 15ημέρου για τους αμειβόμενους με μηνιαίο μισθό και 13 εργάσιμων ημερών για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο ή κατά μονάδα εργασίας ή με ποσοστά ή με άλλο τρόπο. Το ως άνω επίδομα καταβάλλεται μαζί με τις αποδοχές της άδειας ανάπαυσης του εργαζομένου. Σε περίπτωση καταγγελίας της σύμβασης εργασίας, δικαιούται μέρος του ως άνω επιδόματος, ανάλογο με τη διάρκεια της εργασιακής σχέσης που μεσολάβησε από την πρόσληψη ή τη λήψη του προηγούμενου επιδόματος μέχρι την ημέρα λύσης της σύμβασης εργασίας.», άρθρο 216 - Προστασία του δικαιώματος της άδειας «1. Κάθε συμφωνία μεταξύ εργοδότη και εργαζομένου που περιλαμβάνει την εγκατάλειψη του δικαιώματος της άδειας του εργαζομένου ή την παραίτηση αυτού από το εν λόγω δικαίωμα, ακόμη και αν προβλέπει την καταβολή σε εκείνον επαυξημένης αποζημίωσης, θεωρείται ανύπαρκτη. Με την επιφύλαξη των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, εάν ο εργοδότης αρνηθεί τη χορήγηση της νόμιμης ετήσιας άδειας στον εργαζόμενο,

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

υποχρεούται μόλις λήξει το έτος κατά το οποίο δικαιούται άδεια ο εργαζόμενος, και μετά από προηγούμενη διαπίστωση της παράλειψης αυτής από όργανο του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, να καταβάλει σε εκείνον τις αντίστοιχες αποδοχές των ημερών άδειας, προσαυξημένες κατά 100%. 2. Σε κάθε εργαζόμενο που αναλαμβάνει έμμισθη απασχόληση κατά τη διάρκεια της ετήσιας άδειάς του, ο εργοδότης που τον απασχόλησε δικαιούται να μην καταβάλλει αμοιβή για το αντίστοιχο χρονικό διάστημα. 3. Σε περίπτωση λύσης της σχέσης εργασίας με οποιοδήποτε τρόπο ή λήξης της εποχιακής απασχόλησης προτού συμπληρωθεί δωδεκάμηνο στη σχέση εργασίας οι εργαζόμενοι δικαιούνται από τον εργοδότη τους: α) δυο (2) ημερομίσθια για κάθε μήνα απασχόλησής τους, ανεξάρτητα από τυχόν οφειλομένη σε αυτούς αποζημίωση για άλλο λόγο. Για απασχόληση μικρότερη από ένα μήνα καταβάλλεται ανάλογα κλάσμα. Για την εφαρμογή των προηγούμενων εδαφίων, προκειμένου για εργαζομένους που παρέχουν εργασία εκ περιτροπής ή διαλείπουσα ως μήνας λογίζονται είκοσι πέντε (25) ημέρες απασχόλησης. β) επίδομα άδειας ίσο με τις αποδοχές της άδειας. Το επίδομα αυτό δεν δύναται πάντως να υπερβεί το ποσό του μισού μηνιαίου μισθού ή των 13 ημερομισθίων, ανάλογα με τον τρόπο αμοιβής. 4. Αν λυθεί η σχέση εργασίας εργαζόμενου με οποιοδήποτε τρόπο προτού λάβει την κανονική άδεια που του οφείλεται, ο εργαζόμενος δικαιούται τις αποδοχές τις οποίες θα έπαιρνε αν του είχε χορηγηθεί η άδεια.(...)). Στην Διακήρυξη του διαγωνισμού που αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο αυτού, δεσμεύοντας αμφίδρομα την αναθέτουσα αρχή και τους διαγωνιζόμενους (ΕΑ ΣΤΕ 352/2016, 53/2011, ΣΤΕ 3669/2015, 5022/2012), σε σχέση με τα τιθέμενα ζητήματα ορίζονται τα ακόλουθα: άρθρο 1.3 - Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης «Αντικείμενο της σύμβασης είναι η ... χρονικής διάρκειας δύο (2) ετών. (...) Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό 201.612,90€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 % (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 250.000,00€). Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε δύο (2) έτη. Αναλυτική περιγραφή του φυσικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της παρούσας διακήρυξης. Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής.», στο άρθρο 2.4.4 - Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

υποβολής οικονομικών προσφορών «Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης που είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της διακήρυξης. Η Οικονομική Προσφορά του οικονομικού φορέα, υποβάλλεται επί ποινή απορρίψεως στον (υπό) φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» Η οικονομική προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας : Α) Τη συνολική τιμή προσφοράς, για το χρονικό διάστημα των δύο (2) ετών και το σύνολο των κτηρίων όπως αυτά αναφέρονται στον Πίνακα Κτηρίων του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Ι της παρούσας, στην αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ηλεκτρονικού αρχείου pdf (το οποίο θα υπογραφεί ψηφιακά) πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Β) Τους Πίνακες 1 και 2 του Παραρτήματος ΙΙΙ της παρούσας Διακήρυξης, σε μορφή αρχείου .pdf, συμπληρωμένους και ψηφιακά υπογεγραμμένους. Στον Πίνακα 1 της οικονομικής προσφοράς, θα πρέπει να συμπληρώνεται η τιμή προσφοράς που δίνεται ανά κτήριο, ανά μήνα, για το σύνολο της διετίας και το γενικό σύνολο Στον Πίνακα 2 της οικονομικής προσφοράς θα δηλώνονται, επί ποινή απορρίψεως, τα στοιχεία που απαιτούνται από το άρθρο 68 παρ. 1 του Ν. 3863/2010 (ΦΕΚ 115/Α/2010), ήτοι: (...)Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Στην προσφορά συμπεριλαμβάνεται η αξία και των απαραίτητων υλικών καθαριότητας, σάκων απορριμμάτων μικρών και μεγάλων, απορρυπαντικών κ.λ.π. ,καθώς και όλες οι δαπάνες που είναι απαραίτητες για την καθαριότητα των χώρων του κτηρίου, όπως ημερομίσθια, εργοδοτικές εισφορές, επιδόματα, υπερωριακή εργασία, οι δαπάνες κίνησης των οχημάτων του αναδόχου και κάθε άλλη δαπάνη που συνδέεται με την υπόψη υπηρεσία, την οποία όφειλε να λάβει υπόψη του ο ανάδοχος κατά την κατάρτιση της προσφοράς του. Επιπροσθέτως, οφείλουν να επισυνάπτουν στην προσφορά ,επί ποινή

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

απορρίψεως, αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας, στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι. (...) Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στο κεφάλαιο 1.3 της παρούσας διακήρυξης.», στο άρθρο 2.2.6 - Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα «Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται: (...) β) να διαθέτουν το απαιτούμενο προσωπικό (...)» και στο άρθρο 6.2 - Διάρκεια σύμβασης «Η διάρκεια της Σύμβασης ορίζεται σε δύο (2) έτη αρχόμενη από 02-03-2024. (...)». Στο Παράρτημα Ι - Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού Αντικειμένου της Σύμβασης ορίζεται ότι «Αντικείμενο της παρούσης είναι η ... χρονικής διάρκειας δύο (2) ετών Τα κτίρια στα οποία θα παρασχεθούν οι υπηρεσίες καθαριότητας είναι τα κάτωθι: Α) ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΤΗΡΙΩΝ (...) Β) ΕΚΤΕΛΟΥΜΕΝΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ (...) Γ) ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΑΝΑΔΟΧΟΥ (...) Ο ανάδοχος υποχρεούται: Να διαθέτει επαρκές προσωπικό για τον καθαρισμό των κτηρίων για το καλύτερο αποτέλεσμα των εργασιών. (...) Να φροντίζει για τη σωστή επιλογή του προσωπικού που θα απασχολείται σε κάθε εργασία, σύμφωνα με τις ικανότητές του και να διαθέτει ειδικευμένο άτομο για την επίβλεψη και προστασία του προσωπικού κατά την ώρα εργασίας του. (...) Να προσκομίσει κατάσταση προσωπικού που θα απασχολείται στην καθαριότητα των κτηρίων, όπου θα επισυνάπτονται τα πλήρη στοιχεία του προσωπικού. Επίσης, θα πρέπει να υποβάλλεται άδεια εργασίας για τους αλλοδαπούς εργαζόμενους. (...) Να εκπαιδεύει το προσωπικό του για την ορθή εφαρμογή των όρων της σύμβασης και να ελέγχει την ποιότητα των εργασιών του καθημερινά. Υποχρεούται, επίσης, να ορίσει υπεύθυνο εργασιών της εκάστοτε βάρδιας και να γνωστοποιήσει το ονοματεπώνυμό του στην εκάστοτε υπηρεσία. (...) Να χρησιμοποιεί προσωπικό εξειδικευμένο στις εργασίες καθαριότητας, υγιές, άψογο και από πλευράς συμπεριφοράς απέναντι σε τρίτους και για το οποίο θα τηρεί πιστά τις διαδικασίες λειτουργίας των Υπηρεσιών και τις Νομοθετικές διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά. Επίσης, θα πρέπει να υποβάλλεται άδεια εργασίας για τους αλλοδαπούς εργαζομένους. (...) Να γνωστοποιεί εγγράφως

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

στο απασχολούμενο από αυτόν προσωπικό ότι ουδεμία εξάρτηση έχει με τη ... και ότι είναι υποχρεωμένος να δέχεται τον τυχόν έλεγχο των αποσκευών του κατά την αποχώρηση από κάθε κτήριο. (...) Να τηρεί όλους τους Νόμους τους σχετικούς με την εργασία (εργατική νομοθεσία) και τις διατάξεις για αμοιβές, ωράριο εργασίας, κοινωνικές παροχές, αποζημιώσεις, φόρους, καταβολή ασφαλιστικών εισφορών (εργοδότη και ασφαλισμένου) κ.λ.π. και να ευθύνεται έναντι των Ελληνικών Αρχών για την τήρηση κάθε υποχρέωσης που προκύπτει από αυτές. (...).». Στον Πίνακα 2 του Παραρτήματος III - Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς της Διακήρυξης περιλαμβάνεται προς συμπλήρωση, μεταξύ άλλων, η γραμμή «Αριθμός εργαζομένων που θα απασχοληθούν» ανά κτήριο. Στις Διευκρινίσεις της Αναθέτουσας Αρχής με αριθμ. πρωτ. .../30-11-2023 των οποίων, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του ηλεκτρονικού φακέλου, έλαβαν γνώση οι ενδιαφερόμενοι, δεν αμφισβητήθηκαν από αυτούς και αποτελούν κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού, επί του 2^{ου} ερωτήματος με το εξής περιεχόμενο: «Στην διακήρυξη με αρ. .../2023, στην παράγραφο " 2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα", σελ. 14 αναγράφεται "β) να διαθέτουν το απαιτούμενο προσωπικό", όμως στην παράγραφο " 2.2.8.2 Αποδεικτικά μέσα" δεν αναφέρεται ο τρόπος απόδειξης για το παραπάνω κριτήριο επιλογής. Παρακαλούμε όπως μας διευκρινίσετε εάν η παραπάνω αναφορά καλύπτεται από υπεύθυνη δήλωση της εταιρείας μας που θα αναφέρει ότι διαθέτει το απαιτούμενο προσωπικό σύμφωνα με την αρ. .../2023 Διακήρυξη σας.», δόθηκε η κάτωθι διευκρίνιση: «Σύμφωνα με το σημείο «B.3. Για την απόδειξη της απαίτησης του άρθρου 2.2.6 (απόδειξη της τεχνικής ικανότητας) οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν:...» της Διακήρυξης, δεν απαιτείται συγκεκριμένο έγγραφο απόδειξης για τη διάθεση του απαιτούμενου προσωπικού, καθώς αυτό συνάγεται από την παράγραφο 2.4.1 «Γενικοί όροι υποβολής προσφορών: Οι προσφορές υποβάλλονται με βάση τις απαιτήσεις που ορίζονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού Αντικείμενου της Σύμβασης της Διακήρυξης για όλες τις περιγραφόμενες υπηρεσίες - Γ) ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΑΝΑΔΟΧΟΥ». Ως εκ τούτου η υποβολή της υπεύθυνης δήλωσης είναι δυνατή». Εκ των προπαρατεθέντων άρθρων της Διακήρυξης, προκύπτει ότι η Διακήρυξη του διαγωνισμού προσδιορίζει για τον υπολογισμό του εργατικού κόστους ρητώς τη διάρκεια της σύμβασης σε δύο

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

(2) έτη αρχόμενη από 02-03-2024, ήτοι η διάρκεια της υπό σύναψη σύμβασης ορίζεται από 02-03-2024 έως 01-03-2026, ως αναφέρουν αμφότερες η προσφεύγουσα και η παρεμβαίνουσα. Επομένως, για την σύνταξη της προσφοράς και την κοστολόγησή της, λαμβάνεται υπόψη το ανωτέρω χρονικό διάστημα. Περαιτέρω, σύμφωνα με το ρητό και σαφές γράμμα του νόμου, οι εργαζόμενοι δικαιούνται επιδόματος αδείας ανάλογο με τις αποδοχές των ημερών αδείας που δικαιούνται, με τον περιορισμό ότι το επίδομα αδείας δεν μπορεί να υπερβαίνει τις αποδοχές ενός 15ημέρου για τους αμειβόμενους με μισθό ή τα 13 ημερομίσθια για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο (βλ. άρθρο 3 παρ. 16 του Ν. 4504/1966). Ωστόσο, ως βασίμως προβάλλει η παρεμβαίνουσα από κανέναν όρο της Διακήρυξης (και της προαναφερόμενης διευκρίνισης αυτής) δεν προβλέπεται ότι το προσωπικό που θα απασχοληθεί θα προσληφθεί για τη συγκεκριμένη σύμβαση και δη για το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα διάρκειας της, με αποτέλεσμα οι ισχυρισμοί της παρεμβαίνουσας περί χρησιμοποίησης εργαζομένων που ήδη απασχολούνται σε αυτήν να παρίστανται νόμιμοι. Περαιτέρω, από καμία διάταξη της Διακήρυξης και των παραρτημάτων αυτής (και της προαναφερόμενης διευκρίνισης) δεν προβλέπεται ρητώς επί τη βάση ποιού προσωπικού θα υπολογιστεί το επίδομα αδείας. Και ναι μεν στην προπαρατεθείσα εργατική νομοθεσία προβλέπονται πόσα ημερομίσθια δικαιούται ο αμειβόμενος με ημερομίσθιο εργαζόμενος, κατά κατώτατο όριο, με την Διακήρυξη ωστόσο, δεν ορίστηκε για την κατάστρωση της οικονομικής προσφοράς της κάθε προσφέρουσας, με βάση ποιον συγκεκριμένο μισθωτό θα υπολογιστεί το ημερομίσθιο, ήτοι, με βάση απασχολούμενο ήδη προσωπικό και ποιό, ή όχι, ούτε εξάλλου, απαιτείτο από τη Διακήρυξη οι οικονομικοί φορείς να δηλώσουν κατά την υποβολή της προσφοράς τους την Κατάσταση Προσωπικού με τα συγκεκριμένα στοιχεία του απασχολούμενου προσωπικού, ώστε να καταστρωθεί με βάση συγκεκριμένα εργασιακά στοιχεία η κάθε οικονομική προσφορά (Δ. Εφ. Αθ. 1777/2023, Δ.Εφ. Θεσς/κης 501/2022, ΕΑΔΗΣΥ 944/2022, 1597-1598-1599/2022). Άλλωστε, σε κάθε περίπτωση η παρεμβαίνουσα, ως άλλωστε συνομολογεί και η προσφεύγουσα, έχει κοστολογήσει στην οικονομική της προσφορά 26 ημερομίσθια ανά εργαζόμενο για το χρονικό διάστημα από 02.03.2024-01.03.2026 υπό την συνθήκη της χρησιμοποίησης εργαζομένων που ήδη απασχολεί, ως άλλωστε

δηλώνει στην παρέμβασή της. Υπό τη συνθήκη αυτή, η λογική της προσφεύγουσας θα οδηγούσε στην χορήγηση επιδόματος αδειάς στους νυν εργαζομένους της παρεμβαίνουσας πλέον του νομίμου (ΕΑΔΗΣΥ 944/2022), ως βάσιμα προβάλλει η παρεμβαίνουσα. Επομένως, σύμφωνα με τα ανωτέρω, ο πρώτος λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

12. Επειδή, η προσφεύγουσα με τον δεύτερο λόγο της προδικαστικής προσφυγής της υποστηρίζει (σελ. 21 – 31 της προσφυγής) ότι η εταιρία με την επωνυμία «...» κατά παράβαση ρητού όρου της Διακήρυξης δήλωσε στο υπόδειγμα της οικονομικής της προφοράς τις μικτές και όχι τις καθαρές αποδοχές των εργαζομένων της και υπολόγισε εσφαλμένα τις ασφαλιστικές εισφορές, επομένως η προσφορά της είναι άνευ ετέρου απορριπτέα εν όψει και της αρχής της τυπικότητας. Περαιτέρω, παραθέτοντας άρθρα της Διακήρυξης και τις Οδηγίες του ... προβάλλει ότι παρότι αναφέρεται ρητά και με σαφήνεια ότι οι συμμετέχοντες φορείς στην παρούσα διαγωνιστική διαδικασία όφειλαν να καταγράψουν ξεχωριστά τις «καθαρές αποδοχές» των εργαζομένων και αντίστοιχα τις ασφαλιστικές εισφορές των εργαζομένων (και όχι τις «μικτές αποδοχές»), εντούτοις η εν λόγω εταιρία αποτύπωσε τις μικτές αποδοχές, όπως προκύπτει και επιβεβαιώνεται από το απόσπασμα που παραθέτει η προσφεύγουσα στην προσφυγή της. Ως ισχυρίζεται η προσφεύγουσα, η ανωτέρω εταιρία όφειλε, επιπλέον να υπολογίσει όχι μόνον τις εργοδοτικές εισφορές, αλλά και τις ασφαλιστικές εισφορές των εργαζομένων της με βάση το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού, ήτοι με βάση τα άρθρα 1.7, 2.4.4. και του Παραρτήματος Ι (ιδίως σελ. 45 επ.) της Διακήρυξης, παραθέτοντας τους υπολογισμούς της. Κατά την προσφεύγουσα, η προσφορά της εν λόγω εταιρίας είναι απορριπτέα όχι μόνον επειδή κατά παράβαση όρου που έχει τεθεί επί ποινή απόρριψης δεν αποτύπωσε, ως όφειλε στο υπόδειγμα της οικονομικής της προφοράς τις καθαρές αποδοχές των εργαζομένων που θα απασχολήσει στην εκτέλεση του εν θέματι έργου, αλλά και για τον επάλληλο λόγο ότι δεν υπολόγισε ορθά τις αναλογούσες ασφαλιστικές εισφορές, ήτοι συμπεριέλαβε στην προσφορά της τις μικτές αποδοχές των εργαζομένων της, παρά τη σαφή αντίθετη πρόβλεψη της Διακήρυξης, στις οποίες εμπεριέχονται οι ασφαλιστικές εισφορές, οι οποίες, όμως, υπολείπονται του νομίμου, εφόσον δεν περιλαμβάνουν την εισφορά εργαζομένου ύψους 13,87%. Συνεπώς, κατά την προσφεύγουσα, υπολείπεται

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

του νομίμου εργατικού κόστους κατά 591,62€ μηνιαίως, ήτοι κατά 14.198,80€ για το σύνολο των 24 μηνών της υπό σύναψη σύμβασης, χωρίς να καταλείπεται πεδίο εφαρμογής του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 καθότι μια προσφορά δε δύναται να τροποποιηθεί μετά την κατάθεσή της, είτε κατόπιν πρωτοβουλίας της αναθέτουσας αρχής είτε του προσφέροντος ή να αντικατασταθεί με νέα και σε κάθε περίπτωση πρόκειται περί ουσιώδους σφάλματος. Επί των ανωτέρω προβαλλόμενων, η Αναθέτουσα Αρχή στις απόψεις της, παραθέτοντας άρθρα της Διακήρυξης, αναφέρει ότι η αρμόδια γνωμοδοτική επιτροπή διενήργησε τον έλεγχο του συνόλου των δικαιολογητικών και ομόφωνα γνωμοδότησε υπέρ της αποδοχής των δικαιολογητικών συμμετοχής – Τεχνικών Προσφορών (Πρακτικό...) και της οικονομικής προσφοράς (Πρακτικό...), καθώς αυτή δεν παραβιάζει απαράβατους όρους της υπ' αρ.../2023 Διακήρυξης και ως εκ τούτου οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας στερούνται νομιμότητας όσον αφορά το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού και πρέπει να απορριφθούν.

13. Επί του δεύτερου λόγου της προδικαστικής προσφυγής λεκτέα είναι τα εξής: Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.4 της Διακήρυξης - Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών *«Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης που είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της διακήρυξης. Η Οικονομική Προσφορά του οικονομικού φορέα, υποβάλλεται επί ποινή απορρίψεως στον (υπό) φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» Η οικονομική προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας :* Α) Τη συνολική τιμή προσφοράς, για το χρονικό διάστημα των δύο (2) ετών και το σύνολο των κτηρίων όπως αυτά αναφέρονται στον Πίνακα Κτηρίων του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Ι της παρούσας, στην αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ηλεκτρονικού αρχείου pdf (το οποίο θα υπογραφεί ψηφιακά) πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Β) Τους Πίνακες 1 και

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

2 του Παραρτήματος III της παρούσας Διακήρυξης, σε μορφή αρχείου .pdf, συμπληρωμένους και ψηφιακά υπογεγραμμένους. Στον Πίνακα 1 της οικονομικής προσφοράς, θα πρέπει να συμπληρώνεται η τιμή προσφοράς που δίνεται ανά κτήριο, ανά μήνα, για το σύνολο της διειτίας και το γενικό σύνολο. Στον Πίνακα 2 της οικονομικής προσφοράς θα δηλώνονται, επί ποιινή απορρίψεως, τα στοιχεία που απαιτούνται από το άρθρο 68 παρ. 1 του Ν. 3863/2010 (ΦΕΚ 115/Α/2010), ήτοι: (...) Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές των εργαζομένων (καθαρό ποσό αποδοχών, χωρίς το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών εργαζομένων) ανά μήνα. (...). Στο Παράρτημα III της Διακήρυξης - Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς στον Πίνακα 2 περιλαμβάνεται προς συμπλήρωση, μεταξύ άλλων, η γραμμή «Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές των εργαζομένων (καθαρό ποσό αποδοχών, χωρίς το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών εργαζομένων) ανά μήνα.» ανά κτήριο. Η προσφεύγουσα προβάλλει ότι ο ανωτέρω οικονομικός φορέας συμπεριέλαβε στην προσφορά του τις μικτές αποδοχές των εργαζομένων του, παρά τη σαφή αντίθετη πρόβλεψη της Διακήρυξης, στις οποίες εμπεριέχονται οι ασφαλιστικές εισφορές, οι οποίες υπολείπονται του νομίμου, εφόσον δεν περιλαμβάνουν την εισφορά εργαζομένου ύψους 13,87% και επομένως υπολείπεται του νομίμου εργατικού κόστους κατά 591,62€ μηνιαίως, ήτοι κατά 14.198,80€ για το σύνολο των 24 μηνών της υπό σύναψη σύμβασης, παραθέτει, δε, τον Πίνακα 2 της οικονομικής προσφοράς της ανωτέρω εταιρίας, καθώς και πίνακες προς επίρρωση των ισχυρισμών της. Οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας ότι η οικονομική προσφορά της ανωτέρω εταιρίας είναι απορριπτή εν όψει και της αρχής της τυπικότητας με αποτέλεσμα οι υπολογιζόμενες από αυτήν ασφαλιστικές εισφορές να υπολείπονται του νομίμου, σύμφωνα με όσα αναφέρθηκαν αμέσως παραπάνω, καθώς και ότι δήλωσε στο υπόδειγμα της οικονομικής της προσφοράς τις μικτές και όχι τις καθαρές αποδοχές των εργαζομένων της, πράγμα που είχε σαν αποτέλεσμα να υπολογίσει εσφαλμένα τις ασφαλιστικές εισφορές, δεν καταλογίζουν στον προαναφερόμενο οικονομικό φορέα συγκεκριμένη παράβαση νόμου επί των προβαλλόμενων ισχυρισμών παρά μόνο περιορίζονται στην παράθεση πινάκων με υπολογισμούς, καθώς δεν του προσδίδουν συγκεκριμένες αποκλίσεις βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

ούτε από τους ισχυρισμούς αυτούς προκύπτει με σαφήνεια βάσει των παρατιθέμενων πινάκων γιατί τα δηλωθέντα ποσά δεν αφορούν το καθαρό ποσό των αποδοχών. Σε κάθε περίπτωση, από την επισκόπηση της οικονομικής προσφοράς του ανωτέρω οικονομικού φορέα (αρχείο με την ονομασία «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ.pdf») προκύπτει ότι έχει δηλώσει ανά κτήριο ποσά σε ευρώ στην προς συμπλήρωση γραμμή του Πίνακα 2, ως αυτή περιλαμβάνεται στο Υπόδειγμα της Οικονομικής Προσφοράς, που αφορά στο ύψος του προϋπολογισμένου ποσού για τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές των εργαζομένων (καθαρό ποσό αποδοχών, χωρίς το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών εργαζομένων) ανά μήνα και ως εκ τούτου μη προβαλλόμενου από την προσφεύγουσα άλλου, δεκτικού εκτίμησης από την ΕΑΔΗΣΥ, ισχυρισμού επ' αυτού, ο δεύτερος λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

14. Επειδή, η προσφεύγουσα με τον τρίτο λόγο της προδικαστικής προσφυγής της υποστηρίζει (σελ. 31 – 37 της προσφυγής) ότι η εταιρία με την επωνυμία «...» δεν αποτυπώνει ολογράφως τα αναφερόμενα στην οικονομική της προσφορά ποσά κατά παράβαση του νόμου και ρητού όρου της Διακήρυξης και επομένως η προσφορά της είναι άνευ ετέρου απορριπτέα εν όψει της αρχής της τυπικότητας. Συγκεκριμένα, αφού παραθέτει άρθρα της Διακήρυξης, προβάλλει ότι με βάση την πρόβλεψη του άρθρου 2.4.4. της Διακήρυξης οι συμμετέχοντες οικονομικοί φορείς όφειλαν, επί ποινή απόρριψης της προσφοράς τους, να αποτυπώσουν αριθμητικώς και ολογράφως την προσφερόμενη τιμή τους, επομένως η προσφορά της ανωτέρω εταιρίας, που δεν αποτυπώνει ολογράφως τα αναφερόμενα στην οικονομική της προσφορά ποσά και δη την προσφερόμενη τιμή κατά παράβαση ρητού όρου της Διακήρυξης είναι άνευ ετέρου απορριπτέα εν όψει και της αρχής της τυπικότητας, χωρίς να καταλείπεται πεδίο εφαρμογής του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 καθότι μια προσφορά δε δύναται να τροποποιηθεί μετά την κατάθεσή της, είτε κατόπιν πρωτοβουλίας της αναθέτουσας αρχής είτε του προσφέροντος ή να αντικατασταθεί με νέα και σε κάθε περίπτωση πρόκειται περί ουσιώδους σφάλματος. Επί των ανωτέρω προβαλλόμενων, η Αναθέτουσα Αρχή στις απόψεις της, παραθέτοντας άρθρα της Διακήρυξης, αναφέρει ότι όπως προκύπτει, στο υπόδειγμα το οποίο θα πρέπει να συμπληρώσουν οι οικονομικοί φορείς για τη σύνταξη της

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

οικονομικής τους προσφοράς, δεν υφίσταται σχετικό πεδίο προς συμπλήρωση του ποσού της οικονομικής προσφοράς ολογράφως και ότι το ποσό ολογράφως συμπληρώνεται στην αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ και αποτυπώνεται στο ηλεκτρονικό αρχείο που παράγει το σύστημα σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα, καθώς και ότι τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ηλεκτρονικού αρχείου pdf (το οποίο υπογράφεται ψηφιακά) πρέπει να ταυτίζονται. Επίσης, αναφέρει ότι η αρμόδια Γνωμοδοτική Επιτροπή, κατά την αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών των συμμετεχόντων, σύμφωνα με το υπ' αρ. .../2023 Πρακτικό της, έκρινε ως πλήρη τον φάκελο της εταιρείας «...», καθώς υπήρξε αντιστοίχιση και ταύτιση μεταξύ της ηλεκτρονικής και της έντυπης οικονομικής προσφοράς της εν λόγω εταιρίας, σε ότι αφορά το συνολικό ποσό της οικονομικής του προσφοράς αριθμητικώς και ολογράφως. Εξάλλου δεν αναφέρεται ρητός όρος στη Διακήρυξη σύμφωνα με τον οποίο οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να συμπληρώσουν ολογράφως την τιμή και στην έντυπη προσφορά και επομένως, οι αιτιάσεις της προσφεύγουσας στερούνται νομιμότητας, αντίκεινται στους όρους της Διακήρυξης και δε μπορεί να γίνουν αποδεκτές.

15. Επί του τρίτου λόγου της προδικαστικής προσφυγής λεκτέα είναι τα εξής: Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.4 της Διακήρυξης - Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών *«Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης που είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της διακήρυξης. Η Οικονομική Προσφορά του οικονομικού φορέα, υποβάλλεται επί ποινή απορρίψεως στον (υπό) φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» Η οικονομική προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας : Α) Τη συνολική τιμή προσφοράς, για το χρονικό διάστημα των δύο (2) ετών και το σύνολο των κτηρίων όπως αυτά αναφέρονται στον Πίνακα Κτηρίων του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Ι της παρούσας, στην αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην*

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ηλεκτρονικού αρχείου pdf (το οποίο θα υπογραφεί ψηφιακά) πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Β) Τους Πίνακες 1 και 2 του Παραρτήματος ΙΙΙ της παρούσας Διακήρυξης, σε μορφή αρχείου .pdf, συμπληρωμένους και ψηφιακά υπογεγραμμένους. Στον Πίνακα 1 της οικονομικής προσφοράς, θα πρέπει να συμπληρώνεται η τιμή προσφοράς που δίνεται ανά κτήριο, ανά μήνα, για το σύνολο της διειτίας και το γενικό σύνολο. Στον Πίνακα 2 της οικονομικής προσφοράς θα δηλώνονται, επί ποινή απορρίψεως, τα στοιχεία που απαιτούνται από το άρθρο 68 παρ. 1 του Ν. 3863/2010 (ΦΕΚ 115/Α/2010), ήτοι: (...) Η τιμή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται σε ευρώ ανά μονάδα. Η τιμή θα αναγράφεται αριθμητικώς και ολογράφως. Σε περίπτωση που υπάρχει διαφορά μεταξύ των δύο αναγραφών, υπερισχύει η τιμή που έχει αναγραφεί ολογράφως. (...). Στο Παράρτημα ΙΙΙ της Διακήρυξης - Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς στον ΠΙΝΑΚΑ 2 ορίζονται τα στοιχεία που θα πρέπει να δηλωθούν αναλυτικά στην προσφορά του ενδιαφερόμενου οικονομικού φορέα, με τη συμπλήρωση των εντύπων της οικονομικής προσφοράς. Ως βάσιμα ισχυρίζεται και η Αναθέτουσα Αρχή, στο υπόδειγμα το οποίο θα πρέπει να συμπληρώσουν οι οικονομικοί φορείς για την σύνταξη της οικονομικής τους προσφοράς, δεν υφίσταται σχετικό πεδίο προς συμπλήρωση του ποσού της οικονομικής προσφοράς ολογράφως, καθώς και ότι το ποσό ολογράφως συμπληρώνεται στην αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ και αποτυπώνεται στο ηλεκτρονικό αρχείο που παράγει το σύστημα, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα, ενώ τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ηλεκτρονικού αρχείου pdf (το οποίο υπογράφεται ψηφιακά) πρέπει να ταυτίζονται. Από την επισκόπηση της οικονομικής προσφοράς της ανωτέρω εταιρίας προκύπτει ότι υπάρχει αντιστοιχία και ταύτιση σε ότι αφορά το συνολικό ποσό (151.005,04 ευρώ) της οικονομικής της προσφοράς αριθμητικώς (στον ανωτέρω Πίνακα που περιλαμβάνεται στο αρχείο με την ονομασία «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ.pdf») και ολογράφως (στην αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική

Αριθμός Απόφασης: 676 / 2024

φόρμα του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ). Επομένως, σύμφωνα με τα ανωτέρω, ο τρίτος λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

16. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η προδικαστική προσφυγή πρέπει να απορριφθεί, η παρέμβαση να γίνει δεκτή και να οριστεί η κατάπτωση του καταβληθέντος από την προσφεύγουσα παραβόλου.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προσφυγή.

Δέχεται την παρέμβαση.

Ορίζει την κατάπτωση του καταβληθέντος παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 8 Απριλίου 2024 και εκδόθηκε στις 29 Απριλίου 2024 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΙΩΑΝΝΗΣ ΛΑΜΠΡΟΠΟΥΛΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΦΩΤΕΙΝΗ ΜΑΡΑΝΤΙΔΟΥ
και α/α **ΜΙΧΑΗΛ ΣΟΦΙΑΝΟΣ**