

Η
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
3ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 8 Απριλίου 2024 με την εξής σύνθεση:
Ιωάννης Λαμπρόπουλος Πρόεδρος, Αγγελική Πουλοπούλου - Μέλος,
Ελευθερία Καλαμιώτη - Μέλος και Εισηγήτρια.

Για να εξετάσει την από 01-03-2024 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ)
ΕΑΔΗΣΥ 301/04-03-2024 Προδικαστική Προσφυγή της εταιρίας με την
επωνυμία «...» (εφεξής η «προσφεύγουσα»), που εδρεύει στα ... επί της ...
αρ ... όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά της ... (εφεξής η «Αναθέτουσα Αρχή»), όπως νόμιμα
εκπροσωπείται.

Κατά της εταιρίας με την επωνυμία «...» και με τον διακριτικό τίτλο
«...». (εφεξής η «1^η παρεμβαίνουσα»), που εδρεύει στην ... επί της οδού ...
αρ. ... όπως νόμιμα εκπροσωπείται, που άσκησε παρέμβαση στο πλαίσιο της
προδικαστικής προσφυγής.

Κατά της εταιρίας με την επωνυμία «...» και με τον διακριτικό τίτλο
«...» (εφεξής η «2^η παρεμβαίνουσα»), που εδρεύει στο ... , επί της οδού ...
αρ. ... όπως νόμιμα εκπροσωπείται, που άσκησε παρέμβαση στο πλαίσιο
της προδικαστικής προσφυγής.

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα ζητεί να ακυρωθεί η
υπ' αρ. .../2024 Απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής δια της οποίας εγκρίνεται
το υπ' αρ. .../2024 πρακτικό της Πενταμελούς Γνωμοδοτικής Επιτροπής, με
την οποία η επίμαχη σύμβαση κατακυρώθηκε στην 2^η παρεμβαίνουσα και (β)
με την οποία ανακαλείται η πλεονάζουσα πίστωση λόγω επίτευξης
χαμηλότερου συμβατικού τιμήματος, προβάλλοντας λόγους και κατά των
οικονομικών φορέων «...» και της 1^{ης} παρεμβαίνουσας.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής έχει καταβληθεί παράβολο ποσού 1.008,10 € σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του Π.Δ. 39/2017 (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»).

2. Επειδή, η Αναθέτουσα Αρχή με την με αριθμ. .../2023 Διακήρυξη προκήρυξε ανοικτή ηλεκτρονική διαδικασία σύναψης σύμβασης κάτω των ορίων για την ... χρονικής διάρκειας δύο (2) ετών. Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό 201.612,90 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 % (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 250.000,00€). Αναλυτική περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της Διακήρυξης. Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής. Η ως άνω Διακήρυξη αναρτήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) στις 21-11-2023 με ΑΔΑΜ ... καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου έλαβε συστημικό α/α ... Ως προελέχθη, με την προσβαλλόμενη απόφαση υπ' αρ. .../2024 της Αναθέτουσας Αρχής, η επίμαχη σύμβαση κατακυρώθηκε στην 2^η παρεμβαίνουσα, ενώ, μεταξύ των συμμετεχουσών εταιριών, η προσφεύγουσα κατετάγη 4^η στην σειρά μειοδοσίας.

3. Επειδή, ο διαγωνισμός, ενόψει του αντικείμενου του, της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, της νομικής φύσης και της δραστηριότητας που η Αναθέτουσα Αρχή ασκεί, υπάγεται στις διατάξεις του Ν. 4412/2016, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου ΙV του νόμου αυτού, η δε ΕΑΔΗΣΥ, ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή, είναι αρμόδια για την εξέτασή της.

4. Επειδή, η προδικαστική αυτή προσφυγή ασκήθηκε εμπροθέσμως την 01-03-2024, με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του π.δ. 39/2017, μέσω της λειτουργικότητας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ, δοθέντος ότι η προσβαλλόμενη κοινοποιήθηκε στις 22-02-2024, μέσω της λειτουργικότητας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ. Μετ' εννόμου συμφέροντος η

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

προσφεύγουσα ασκεί την υπό κρίση προδικαστική προσφυγή, στρεφόμενη κατά της προσφοράς της 2^{ης} παρεμβαίνουσας και της ανάδειξης αυτής ως οριστικής αναδόχου, κατά του 2ου σε σειρά μειοδοσίας οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...», καθώς και κατά της 3^{ης} σε σειρά μειοδοσίας 1^{ης} παρεμβαίνουσας, επιδιώκοντας την ανάθεση σε αυτήν της σύμβασης.

5. Επειδή, στις 04-03-2024 η Αναθέτουσα Αρχή προέβη σε κοινοποίηση της προδικαστικής προσφυγής προς τους ενδιαφερόμενους, μέσω της λειτουργικότητας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με το άρ. 365, παρ. 1, σημ. α' του Ν. 4412/2016 και το άρ. 9, παρ. 1, σημ. α' του π.δ. 39/2017.

6. Επειδή, στις 11-03-2024 η 1^η παρεμβαίνουσα κοινοποίησε, μέσω της λειτουργικότητας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ, την παρέμβασή της, εμπροθέσμως και εν γένει παραδεκτώ, ως έχουσα υποβάλει παραδεκτή προσφορά που κατετάγη 3^η στην σειρά μειοδοσίας, αιτούμενη να απορριφθεί η κρινόμενη προσφυγή καθ' ό μέρος την αφορά.

7. Επειδή, στις 14-03-2024 η 2^η παρεμβαίνουσα κοινοποίησε, μέσω της λειτουργικότητας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ, την παρέμβασή της, εμπροθέσμως και εν γένει παραδεκτώ, ως έχουσα αναδειχθεί οριστική ανάδοχος της επίμαχης σύμβασης, αιτούμενη να γίνει δεκτή η παρέμβασή της και να απορριφθεί η κρινόμενη προσφυγή καθ' ό μέρος την αφορά.

8. Επειδή, στις 15-03-2024 η Αναθέτουσα Αρχή κοινοποίησε, μέσω της λειτουργικότητας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ τις υπ' αριθμ. πρωτ. .../15-03-2024 απόψεις της.

9. Επειδή, η διακήρυξη αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού (Ε.Α. ΣτΕ 352/2016) και ως κανονιστική πράξη, δεσμεύει με τους όρους της, τόσο τους τρίτους προς τους οποίους απευθύνεται, όσο και το ίδιο το νομικό πρόσωπο που προκηρύσσει τον σχετικό διαγωνισμό, το οποίο υποχρεούται εφεξής και μέχρι τέλους της διαδικασίας του διαγωνισμού να εφαρμόζει τα όσα ορίζονται σε αυτή (βλ. ενδεικτικά Πράξεις VI Τμήματος ΕΛΣυν 181/2006, 31/2003, 105/2003, 294/2010, 224, 78/2007, 19/2005 κ.ά.). Ταυτόχρονα, επιβάλλεται να προσδιορίζονται επακριβώς σε αυτήν τα προς συμμετοχή στον διαγωνισμό απαιτούμενα προσόντα και τα υποβλητέα, κατά την κατάθεση της προσφοράς δικαιολογητικά και λοιπά στοιχεία. Άλλωστε, η αρχή της δεσμευτικότητας της διακήρυξης κατοχυρώνεται και στο ενωσιακό

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

δίκαιο, αφού κάθε απόκλιση από τους όρους αυτής αποτελεί παραβίαση της αρχής της ισότητας των διαγωνιζομένων (βλ. Πράξη VI Τμήματος ΕΛΣυν 70/2006). Σκοπός της ενιαίας εφαρμογής των όρων της διακήρυξης και της τήρησης των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, είναι η διαμόρφωση ενός ασφαλούς δικαιοκτικού πλαισίου, εντός του οποίου θα διεξαχθεί ο διαγωνισμός και η αποφυγή αδικαιολόγητων αιφνιδιασμών των εν δυνάμει υποψηφίων, οι οποίοι σε κάθε στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας θα εκκινούν από μία κοινή αφετηρία, θα γνωρίζουν εκ των προτέρων ασφαλώς και με ακρίβεια τις προβλεπόμενες διαδικασίες και θα έχουν ίσες ευκαιρίες συμμετοχής, σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας. Όπως, δε, παγίως γίνεται δεκτό, οι αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης στους δημόσιους διαγωνισμούς επιτάσσουν στις αναθέτουσες αρχές να διατυπώνουν τους όρους διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης στην προκήρυξη του διαγωνισμού με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία, κατά τρόπο ώστε αφενός να παρέχουν σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και επιδεικνύοντες τη συνήθη επιμέλεια διαγωνιζομένους τη δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενο των όρων αυτών και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο, αφετέρου, να καθιστούν δυνατό τον αποτελεσματικό έλεγχο του αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα τιθέμενα κριτήρια (Ε.Σ Κλ.Ε 157/2017, Τμ. VI 2452/2012, 1643/2014, 6869/2015, 261/2017, βλ. και ΔΕΚ απόφαση της 18.10.2001, C-19/2000, SIAC Construcion Ltd, σκέψεις 41 έως 44, απόφαση της 29.4.2004, C-496/1999 Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta, σκέψη 111, απόφαση της 10.5.2012, C-368/10, Επιτροπή κατά Κάτω Χωρών σκ. 109 επ.). Ως κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού και ως όροι της διακήρυξης δεσμευτικοί και για τους διαγωνιζόμενους και για την αναθέτουσα αρχή είναι και οι διευκρινίσεις που παρέχονται από την αναθέτουσα αρχή και κοινοποιούνται στους διαγωνιζόμενους (ΕΑ ΣΤΕ 45/2008), η, δε, πράξη με την οποία παρέχονται διευκρινίσεις όρων του διαγωνισμού, χωρίς τροποποίηση αυτών, εντάσσεται στο κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού συμπληρώνοντας τους σχετικούς όρους της Διακήρυξης.

10. Επειδή, οι όροι που τίθενται επί ποινή αποκλεισμού από τη διακήρυξη, επάγονται δέσμια αρμοδιότητα της Επιτροπής Διαγωνισμού να αποκλείσει την παρουσιάζουσα έλλειψη/απόκλιση προσφορά (ΣΤΕ 743/2000), σύμφωνα με την αρχή της ισότιμης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

διαφάνειας της διαδικασίας, που επιβάλλει την εφαρμογή τους κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 Siac Construction Ltd, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, Επιτροπή κατά Βελγίου, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

11. Επειδή, η προσφεύγουσα με τον πρώτο λόγο της προδικαστικής προσφυγής της υποστηρίζει (σελ. 8-15 της προσφυγής) ότι αμφότερες οι παρεμβαίνουσες και ο οικονομικός φορέας με την επωνυμία «...» υπέβαλαν πλημμελείς οικονομικές προσφορές κατά το μέρος που υπολογίζουν ασφαλιστικές εισφορές εργοδότη σε ύψος κατώτερο του νομίμου κατά παραβίαση της αρχής της τυπικότητας, καθώς και της νομιμότητας. Συγκεκριμένα, αφού παραθέτει σχετική νομοθεσία και τα οικεία άρθρα της Διακήρυξης, καθώς και την Εγκύκλιο ΕΦΚΑ 7/20-1-23, προβάλλει ότι για τους απασχολούμενους με ωράριο μερικής απασχόλησης, που υπάγονται υποχρεωτικά στον Κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματιών δυνάμει της διάταξης του άρθρου 31 του Ν. 4756/2020, από 1-1-2023, το ποσοστό των εργοδοτικών εισφορών ανέρχεται κατά την καταληκτική ημέρα σε 24,44%, επομένως οι καθαριστές που απασχολούνται στην καθαριότητα των χώρων δημόσιας εκπαίδευσης, υπάγονται υποχρεωτικά στον Κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματιών και ασφαλίζονται με ποσοστό 24,44%, για τους απασχολούμενους με ωράριο μερικής απασχόλησης, ενώ τα κτίρια τα οποία λόγω αντικειμένου θα πρέπει να υπολογιστούν με βαρέα ένσημα είναι: ... Προβάλλει συγκεκριμένα ότι α) η 2^η παρεμβαίνουσα στην οικονομική της προσφορά στο αρχείο «ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ_S» στην σελίδα 5 στον πίνακα «ΜΗΝΑΙΑ ΑΝΑΛΥΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ» αναφέρει «Ύψος εργοδοτικών εισφορών (μεικτές νόμιμες αποδοχές χ 22,29%)» και σύμφωνα με τους υπολογισμούς που η προσφεύγουσα παραθέτει, υπολείπεται για τους 24 μήνες συνολικά για εργοδοτικές εισφορές 671,76 ευρώ β) η εταιρία με την επωνυμία «...» στην οικονομική της προσφορά στο αρχείο «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ» στην σελίδα 3 στον πίνακα 2 «ΑΝΑΛΥΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ (ανά μήνα)» προκύπτει ότι υπολογίζει εισφορές εργοδότη με ποσοστό 23,53% περίπου και σύμφωνα με τους υπολογισμούς που η προσφεύγουσα παραθέτει, υπολείπεται για τους 24

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

μήνες συνολικά για εργοδοτικές εισφορές 289,92 ευρώ και γ) η 1^η παρεμβαίνουσα στην οικονομική της προσφορά στο αρχείο «3_ΑΡΘΡΟ 68_signed» στις σελίδες 1-2 προκύπτει ότι υπολογίζει εισφορές εργοδότη με ποσοστό 22,29% και σύμφωνα με τους υπολογισμούς που η προσφεύγουσα παραθέτει, υπολείπεται για τους 24 μήνες συνολικά για εργοδοτικές εισφορές 702,96 ευρώ. Επί των ανωτέρω προβαλλόμενων, η 1^η παρεμβαίνουσα, αφού παραθέτει σχετική νομοθεσία και τα οικεία άρθρα της Διακήρυξης, υποστηρίζει ότι τόσο τα ... (...), όσο και τα ... (...) δεν αποτελούν τα ίδια χώρους δημόσιους εκπαίδευσης, αλλά φορείς που υποστηρίζουν με διάφορους τρόπους, συμβουλευτικά και οργανωτικά και κατά τις παρατιθέμενες διατάξεις, το έργο των πραγματικών φορέων δημόσιας εκπαίδευσης (Πρωτοβάθμια εκπαίδευση, Δευτεροβάθμια εκπαίδευση, Σχολεία Δεύτερης Ευκαιρίας, Μεταγυμνασιακή επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση επιπέδου, Μεταδευτεροβάθμια επαγγελματική κατάρτιση επιπέδου, Ανώτατη εκπαίδευση). Στην προκειμένη περίπτωση, προβάλλει ότι όπως συνομολογεί και η ίδια η προσφεύγουσα, δυνάμει του άρθρου 27 του Ν. 4618/2019, μόνον οι καθαριστές και καθαρίστριες των χώρων αμιγώς της δημόσιας εκπαίδευσης, ήτοι των χώρων στους οποίους πραγματοποιείται και διεξάγεται η εκπαιδευτική διαδικασία, υπάγονται στις διατάξεις του εν ισχύ Κανονισμού Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματών ανεξάρτητα από τον αριθμό των ωρών της ημερήσιας απασχόλησης τους. Επίσης, προβάλλει ότι εξ' αντιδιαστολής συνάγεται, ενόψει και του εξαιρετικού χαρακτήρα της ρύθμισης του άρθρου 27 του Ν. 4618/2019 (η οποία πρέπει να ερμηνεύεται συσταλτικά), ότι οι καθαρίστριες και καθαριστές που απασχολούνται σε όλους τους άλλους χώρους, οι οποίοι δεν αποτελούν χώρους δημόσιας εκπαίδευσης ασφαλίζονται με βάση την κατηγορία των μικτών ασφαλιστικών εισφορών. Ως εκ τούτου, οι επίμαχοι χώροι της Αναθέτουσας Αρχής και δη τα ... «...», καθώς και τα ... «...», δεν αποτελούν χώρους δημόσιας εκπαίδευσης, με αποτέλεσμα να μην υπάγονται στον Κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματών όσοι εκ των καθαριστριών ή καθαριστών της απασχοληθούν σε αυτά κατά την εκτέλεση του εν θέματι έργου διότι ούτε τα ..., ούτε τα ... αποτελούν φορείς δημόσιας εκπαίδευσης, αλλά αντιθέτως παρέχουν απλώς και μόνον οργανωτικής, συντονιστικής και συμβουλευτικής φύσεως υπηρεσία στις σχολικές μονάδες, στους μαθητές και τους εκπαιδευτές αυτών και όχι

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

εκπαιδευτικό έργο ή διδασκαλία. Περαιτέρω, αναφέρει ότι η προσφεύγουσα πουθενά στην προδικαστική προσφυγή της δεν επικαλείται ότι στα ... ή στα ... παρέχεται «δημόσια εκπαίδευση», αναιρώντας η ίδια τους ισχυρισμούς της. Προς επίρρωση των ισχυρισμών της, αναφέρει επιπρόσθετα, ότι με βάση την Διακήρυξη που αποτελεί το ειδικό κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού τόσο τα ... όσο και τα ... υπάγονται οργανωτικά και λειτουργικά στην ... και συνακόλουθα στους φορείς της ... και όχι στο ..., όπως ευκρινώς προκύπτει από τις διατάξεις 1.1. και 1.2. αυτής, καθώς και ότι δεν είναι τυχαίο ότι όχι μόνον η ίδια, αλλά και έτεροι συνδιαγωνιζόμενοι οικονομικοί φορείς στο πλαίσιο της εν λόγω διαγωνιστικής διαδικασίας δεν υπολόγισαν ασφαλιστικές εισφορές αυξημένες, όχι εκ παραδρομής, αλλά προφανώς επειδή δε συντρέχουν εν προκειμένω οι σχετικές προϋποθέσεις, ήτοι οι χώροι της Αναθέτουσας Αρχής δε συνιστούν χώρους δημόσιας εκπαίδευσης. Επομένως, σύμφωνα με όσα υποστηρίζει η 1^η παρεμβαίνουσα, έχει υπολογίσει νόμιμα τις ασφαλιστικές εισφορές στο πλαίσιο του παρόντος διαγωνισμού και ουδεμία πλημμέλεια υφίσταται στην οικονομική της προσφορά, οι δε αντίθετοι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας είναι άνευ ετέρου απορριπτέοι ως αόριστοι και σε κάθε περίπτωση ως προδήλως αβάσιμοι. Επί των ανωτέρω προβαλλόμενων, η 2^η παρεμβαίνουσα, αφού παραθέτει σχετική νομοθεσία, τα οικεία άρθρα της Διακήρυξης, καθώς και το νέο Κωδικό Ειδικότητας στην απεικόνιση της ασφάλισης μέσω της Αναλυτικής Περιοδικής Δήλωσης με λεκτική περιγραφή «...» με κωδικό ... και με ισχύ από 1/7/2019, υποστηρίζει ότι πως οι καθαριστές/τριες που ασφαλιζονται με βαρέο ένσημο παρά τη μερική απασχόληση τους, είναι εκείνοι που θα απασχοληθούν σε δομές όπως τα α) Νηπιαγωγεία, β) Δημοτικά σχολεία, γ) η ... Δευτεροβάθμια εκπαίδευση, δ) η Τεχνική και επαγγελματική Δευτεροβάθμια εκπαίδευση, ε) η Τριτοβάθμια ...-τεχνολογική και επαγγελματική εκπαίδευση και τέλος η στ) Τριτοβάθμια Ανώτατη εκπαίδευση, ενώ οι δομές ... και ... δεν ανήκουν στην Πρωτοβάθμια ή Δευτεροβάθμια εκπαίδευση παρά μόνο είναι υπεύθυνα για τη Στήριξη – Οργάνωση και την Καθοδήγηση της ... και ... εκπαίδευσης και κανένας από τους ... που αναφέρει η σχετική νομοθεσία δεν αντιστοιχεί στις δομές ... & Περαιτέρω, αναφέρει ότι η προσφεύγουσα σε κανένα σημείο της προδικαστικής της προσφυγής δεν αποδεικνύει πως οι ... των επίμαχων δομών υπάγονται στους ... που συνδέθηκαν με τον νέο Κωδικό Πακέτου

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

Κάλυψης ... και ότι απαιτείται βαρέο ένσημο και κατά την μερική απασχόληση. Επιπροσθέτως αναφέρει ότι η Αναθέτουσα Αρχή είναι μη κεντρική Αναθέτουσα Αρχή και ανήκει στη ... (υποτομέας ...), ότι αντικείμενο της σύμβασης είναι η ... χρονικής διάρκειας δύο (2) ετών, ότι οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου Δημοσίων Συμβάσεων (CPV) : ... που αντιστοιχεί στις ... , ενώ ο κωδικός CPV που αντιστοιχεί στις ... είναι ο ... Προβάλλει, ακόμη, ότι σε κανένα σημείο της Διακήρυξης δεν γίνεται αναφορά για ... υπό την έννοια του CPV ... ήτοι σε ... και ευλόγως καθώς οι δομές ... και ... δεν αποτελούν ... παρά μόνο παρέχουν στήριξη των ... υποβοηθώντας το έργο τους, σύμφωνα με όσα αναλυτικά παραθέτει. Η 2^η παρεμβαίνουσα σύμφωνα με όσα αναφέρει αμέσως παραπάνω, σε συνδυασμό με το δεδομένο πως οι απαιτούμενες εβδομαδιαίες ώρες εργασίας στις εν λόγω δομές είναι κάτω από 30 ώρες, προβάλλει ότι ορθά και σύννομα υπολόγισε τις ασφαλιστικές εισφορές με τον μικτό συντελεστή 22,29 %., άρα σύμφωνα με την ισχύουσα εργατική νομοθεσία, καλύπτοντας το ελάχιστο εργατικό και ασφαλιστικό κόστος. Επί των ανωτέρω προβαλλόμενων, η Αναθέτουσα Αρχή στις Απόψεις της, αφού παραθέτει σχετική νομοθεσία, αναφέρει ότι κατά την έννοια των σχετικών διατάξεων τα ... (...) και τα ... (...) δεν αποτελούν χώρους ... οποιασδήποτε βαθμίδας, αλλά έχουν κυρίως υποστηρικτικό, συμβουλευτικό και οργανωτικό ρόλο στους χώρους στους οποίους πραγματοποιείται και διεξάγεται η εκπαιδευτική διαδικασία της δημόσιας εκπαίδευσης (σχολεία Πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης, σχολεία Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, Σχολεία Δεύτερης Ευκαιρίας, κ.λ.π.), επομένως τα ... (...) και τα ... (...) δεν εμπίπτουν με κανέναν τρόπο στην έννοια των χώρων δημόσιας εκπαίδευσης, όπως αυτοί ορίζονται στον ν. 4618/2019. Συνεπώς, ως προβάλλει, δεν υπήρξε καμία παραβίαση της αρχής της τυπικότητας και της νομιμότητας και ως εκ τούτου ορθώς έκανε αποδεκτές τις οικονομικές προσφορές των ανωτέρω οικονομικών φορέων.

12. Επί του πρώτου λόγου της προδικαστικής προσφυγής λεκτέα είναι τα εξής: Σύμφωνα με το άρθρο 1.1 της Διακήρυξης - Στοιχεία Αναθέτουσας Αρχής «(...) *Είδος Αναθέτουσας Αρχής Η Αναθέτουσα αρχή είναι η –... μη κεντρική Αναθέτουσα Αρχή και ανήκει στη (υποτομέας ...). Κύρια δραστηριότητα ... Η κύρια δραστηριότητα της Αναθέτουσας Αρχής είναι: «...».*

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

(...). Σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της Διακήρυξης - Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης «Αντικείμενο της σύμβασης είναι η ... χρονικής διάρκειας δύο (2) ετών. (...) Αναλυτική περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της παρούσας διακήρυξης. (...). Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.4 της Διακήρυξης - Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών «(...) Στον Πίνακα 2 της οικονομικής προσφοράς θα δηλώνονται, επί ποινή απορρίψεως, τα στοιχεία που απαιτούνται από το άρθρο 68 παρ. 1 του Ν. 3863/2010 (ΦΕΚ 115/Α/2010), ήτοι: (...) Ύψος των ασφαλιστικών εισφορών, με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά. (...)». Σύμφωνα με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της Διακήρυξης – Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού Αντικείμενου της Σύμβασης «Αντικείμενο της παρούσης είναι η ..., χρονικής διάρκειας δύο (2) ετών. Τα κτίρια στα οποία θα παρασχεθούν οι υπηρεσίες καθαριότητας είναι τα κάτωθι: Α) ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΤΗΡΙΩΝ (...) 1ο ... (...) 2ο ... (...) 3ο (...)». Στο άρθρο 27 του Ν.4618/2019 ορίζεται ότι «Από την πρώτη του επομένου μηνός από το μήνα δημοσίευσης του παρόντος νόμου τα απασχολούμενα πρόσωπα με την καθαριότητα των χώρων της δημόσιας εκπαίδευσης οποιασδήποτε βαθμίδας, υπαγόμενα στην ασφάλιση του Ε.Φ.Κ.Α. σύμφωνα με τη νομοθεσία του πρ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ασφαλιζονται κατά τον ισχύοντα Κανονισμό Ασφάλισης Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματιών, ανεξάρτητα από τον αριθμό των ωρών της ημερήσιας απασχόλησής τους. Ο αντίστοιχος χρόνος ασφάλισής τους υπολογίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις του πρ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ανάλογα με τις ώρες απασχόλησης που πραγματοποιούν σε ημερήσια βάση.». Στις παρ. 2 και 3 του άρθρου 11 του Ν. 4823/2021 ορίζεται ότι «2. Σκοπός των ... είναι η υποστήριξη των μαθητών, των σχολικών μονάδων και των ... της περιοχής αρμοδιότητάς τους για τη διασφάλιση της ισότιμης πρόσβασης όλων ανεξαιρέτως των μαθητών στην εκπαίδευση και την προάσπιση της αρμονικής ψυχοκοινωνικής τους ανάπτυξης και προόδου. Για τα ζητήματα, για τα οποία επιφυλάσσεται αποκλειστική αρμοδιότητα στα ... δεν έχουν αρμοδιότητα άλλες δημόσιες υπηρεσίες ή φορείς. 3. «Οι αρμοδιότητες που ασκούν τα ... είναι ιδίως οι εξής: α) Σε επίπεδο διερεύνησης και αξιολόγησης εκπαιδευτικών και ψυχοκοινωνικών αναγκών: αα) Η αξιολόγηση των εκπαιδευτικών αναγκών ή εμποδίων στη μάθηση των μαθητών προσχολικής και σχολικής ηλικίας,

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

συμπεριλαμβανομένων των μαθητών με αναπηρία ή ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες, καθώς και η έκδοση σχετικής αξιολογικής έκθεσης. αβ) Η κατ' αποκλειστικότητα σύνταξη εξατομικευμένων αξιολογικών εκθέσεων για τους μαθητές της περιοχής αρμοδιότητάς τους, στις οποίες αναφέρονται οι σύγχρονες εκπαιδευτικές προσεγγίσεις, τα εκπαιδευτικά βοηθήματα, τα καινοτόμα μέσα ή οι υπηρεσίες προηγμένης τεχνολογίας που μπορούν να υποστηρίξουν τη λειτουργική συμμετοχή όλων των μαθητών στην εκπαιδευτική διαδικασία. αγ) Η εισήγηση στη σχολική μονάδα για την κατάρτιση των προσαρμοσμένων εξατομικευμένων ή ομαδικών προγραμμάτων ψυχοπαιδαγωγικής και διδακτικής υποστήριξης και δραστηριοτήτων, σε συνεργασία με τους εκπαιδευτικούς και τα μέλη του ... (...), καθώς και η εισήγηση για την εφαρμογή κοινωνικών και λοιπών υποστηρικτικών μέτρων για τα άτομα με αναπηρία ή ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες στις σχολικές μονάδες, στην έδρα του ... ή κατ' οίκον. αδ) Η πρόταση στη σχολική μονάδα για την εφαρμογή προγραμμάτων έγκαιρης διεπιστημονικής και εκπαιδευτικής υποστήριξης στο πλαίσιο της πρώιμης παρέμβασης. αε) Η διατύπωση των βασικών αξόνων των ... (...) της παρ. 5 του άρθρου 4 του ν. 3699/2008 (Α' 199). αστ) Η προώθηση των αρχών της διαφοροποιημένης παιδαγωγικής. αζ) Ο καθορισμός του είδους των εκπαιδευτικών βοηθημάτων, του μορφότυπου των προσβάσιμων διδακτικών βιβλίων, των υποστηρικτικών τεχνολογιών και των εύλογων προσαρμογών που διευκολύνουν την πρόσβαση στον χώρο και στη μαθησιακή διαδικασία, τα οποία χρειάζονται οι μαθητές με αναπηρία ή ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες στη σχολική μονάδα ή στο σπίτι, η παροχή υπηρεσιών υποστηρικτικών τεχνολογιών για την οποία δεν απαιτείται ιατρική γνωμάτευση, καθώς και η υποστήριξη κάθε αρμόδιου φορέα για την εξασφάλιση της ανεμπόδιστης πρόσβασης και παραμονής των μαθητών στους χώρους της εκπαίδευσης, όπως επιτάσσει η Διεθνής Σύμβαση για τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρίες (ν. 4074/2012, Α'88). αη) Η κατ' αποκλειστικότητα σύνταξη αξιολογικής έκθεσης για τους μαθητές της δημόσιας ή της ιδιωτικής εκπαίδευσης για τις ειδικές ρυθμίσεις, διευθετήσεις ή εύλογες προσαρμογές, όπως η παροχή περισσότερου χρόνου, η χρήση υποστηρικτικών τεχνολογιών, η παροχή δια ζώσης διευκόλυνσης και η παροχή των θεμάτων σε προσβάσιμη μορφή, ανάλογα με το είδος αναπηρίας ή τις ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες και τους περιορισμούς που συνεπάγονται,

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

για την απρόσκοπτη συμμετοχή στις ενδοσχολικές, προαγωγικές και απολυτήριες εξετάσεις της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, στις μεταγυμνασιακές και μεταλυκειακές σπουδές, στις εισαγωγικές πανελλαδικές εξετάσεις, καθώς και στις εξετάσεις για την απόκτηση του κρατικού πιστοποιητικού γλωσσομάθειας και του κρατικού πιστοποιητικού πληροφορικής. Κατά τη σύνταξη της αξιολογικής έκθεσης εξαντλούνται οι δυνατότητες η εξέταση να γίνεται στα ίδια θέματα και συγχρόνως με τους υπόλοιπους μαθητές, σε συνδυασμό με τις ανωτέρω ειδικές εξατομικευμένες ρυθμίσεις, διευθετήσεις ή προσαρμογές και τη χρήση υποστηρικτικών τεχνολογιών. αθ) Η κατ' αποκλειστικότητα λήψη της απόφασης για αντικατάσταση των γραπτών δοκιμασιών, για τους μαθητές της δημόσιας ή της ιδιωτικής εκπαίδευσης με αναπηρία ή ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες, με προφορικές ή άλλης μορφής, ως προς τον τρόπο διατύπωσης και το μορφότυπο των θεμάτων, δοκιμασίες στις εξετάσεις της υποπερ. αη), ύστερα από εμπειριστατωμένη αιτιολόγηση, ανάλογα με το είδος της αναπηρίας ή των ειδικών εκπαιδευτικών αναγκών, και εφόσον έχουν εξαντληθεί οι δυνατότητες της υποπερ. αη). αι) Η εισήγηση προς τις αρμόδιες κατά περίπτωση υπηρεσίες για ζητήματα που αφορούν στην ίδρυση, την κατάργηση, την προαγωγή, τον υποβιβασμό, τη μετατροπή, τη συγχώνευση και τη μεταφορά, καθώς και την προσθήκη τομέων και ειδικοτήτων των ... (...) και των ... (...). αια) Η διερεύνηση αιτημάτων ψυχοκοινωνικής στήριξης. β) Σε επίπεδο σχεδιασμού και υλοποίησης εκπαιδευτικών και ψυχοκοινωνικών παρεμβάσεων: βα) Η υλοποίηση, σε συνεργασία με τους εκπαιδευτικούς και τις ... (...), προσαρμοσμένων εξατομικευμένων ή ομαδικών παρεμβάσεων παιδαγωγικής και συμβουλευτικής ψυχοκοινωνικής στήριξης σε μαθητές, μέσω προγραμμάτων εκπαιδευτικής παρέμβασης και πρόληψης, στοχευμένων δράσεων ενίσχυσης των γνωστικών και ψυχοκοινωνικών δεξιοτήτων των μαθητών, δράσεων ενδυνάμωσης συγκεκριμένων μελών ή ευάλωτων ομάδων της μαθητικής κοινότητας, καθώς και δράσεων που αποσκοπούν στην καλλιέργεια ευκαιριών προσωπικής ανάπτυξης, στην ενίσχυση της αυτοεκτίμησης και συνολικά στη βελτίωση της ποιότητας της ζωής των μαθητών. ββ) Η παροχή συμβουλευτικής υποστήριξης στο εκπαιδευτικό, το ειδικό εκπαιδευτικό και ειδικό βοηθητικό προσωπικό των σχολικών μονάδων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης σε ζητήματα βέλτιστης

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

διδασκαλίας πρακτικής, ανταπόκρισης στις ανάγκες των μαθητών με αναπηρία ή ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες, αποδοχής της διαφορετικότητας και αξιοποίησης της ετερογένειας του μαθητικού πληθυσμού, προώθησης ενταξιακών πρακτικών, ανάπτυξης συνεργατικών δράσεων, καλλιέργειας βασικών δεξιοτήτων αποτελεσματικής επικοινωνίας, ψυχοκοινωνικής στήριξης των μαθητών, ενδυνάμωσης συγκεκριμένων μελών ή ευάλωτων ομάδων της σχολικής κοινότητας και αντιμετώπισης καταστάσεων κρίσης. βγ) Η παροχή συμβουλευτικής υποστήριξης στους γονείς και κηδεμόνες των μαθητών σε σχέση με ζητήματα υποστήριξης της σχολικής μάθησης, της οργάνωσης της μελέτης και της συνεργασίας με τη σχολική μονάδα. γ) Σε επίπεδο υποστήριξης του συνολικού έργου των σχολικών μονάδων: γα) Η ενίσχυση των γνωστικών δεξιοτήτων των μαθητών, η πρόληψη της σχολικής διαρροής και η δημιουργία μίας ασφαλούς και υποστηρικτικής σχολικής κουλτούρας που ευνοεί την ψυχοκοινωνική υγεία και τη συναισθηματική ευημερία των μαθητών. γβ) Η υποστήριξη της διατύπωσης προτεραιοτήτων και στόχων ψυχοκοινωνικής στήριξης των μαθητών, καθώς και του σχεδιασμού ολιστικών πολιτικών και στρατηγικών σε σχέση με ψυχοκοινωνικά ζητήματα. γγ) Ο εντοπισμός δομικών φραγμών και εμποδίων στην ισότιμη πρόσβαση των μαθητών στη μάθηση και η εφαρμογή επιστημονικών, εκπαιδευτικών και άλλων υποστηρικτικών μέτρων για το σύνολο των μαθητών της σχολικής κοινότητας. γδ) Η υποστήριξη της υλοποίησης προγραμμάτων πρωτογενούς ή δευτερογενούς πρόληψης και προαγωγής της ψυχικής υγείας. γε) Η ενίσχυση της επικοινωνίας και της συνεργασίας της σχολικής μονάδας με τους γονείς ή κηδεμόνες και τις υπηρεσίες παροχής ψυχολογικής και κοινωνικής υποστήριξης. δ) Σε επίπεδο ενημέρωσης και επιμόρφωσης: δα) Η ενημέρωση της σχολικής κοινότητας για καινοτόμες εθνικές, ευρωπαϊκές ή διεθνείς δράσεις και προγράμματα σχετικά με ψυχοκοινωνικά ζητήματα. δβ) Η παραγωγή και διάδοση ενημερωτικού υλικού για τους εκπαιδευτικούς, τους μαθητές, τους γονείς ή κηδεμόνες, καθώς και για την ευρύτερη κοινότητα για τα ανωτέρω ζητήματα. δγ) Η διατήρηση βιβλιοθήκης και αρχείου πληροφόρησης, σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή, για ζητήματα ψυχοκοινωνικής και μαθησιακής υποστήριξης. δδ) Η ευαισθητοποίηση του κοινωνικού συνόλου, η προώθηση συνεργασιών ανάμεσα στις σχολικές μονάδες, τους γονείς ή κηδεμόνες, τους επιστημονικούς και κοινωνικούς φορείς, τις υπηρεσίες της

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

τοπικής αυτοδιοίκησης, τα ... (...), καθώς και η ευαισθητοποίηση της ευρύτερης κοινότητας σε θέματα δικαιωμάτων του παιδιού, διαφορετικότητας και ψυχοκοινωνικής υγείας. δε) Η παροχή συνεχούς συμβουλευτικής υποστήριξης και ενημέρωσης στο εκπαιδευτικό προσωπικό, καθώς και σε όσους συμμετέχουν στην εκπαιδευτική διαδικασία και η διοργάνωση προγραμμάτων ενημέρωσης για τους γονείς ή κηδεμόνες, στην περιοχή αρμοδιότητάς τους, υπό τη μορφή ενημερωτικών ημερίδων ή άλλων δράσεων. δστ) Ο σχεδιασμός και η υλοποίηση επιμορφωτικών δράσεων, σε συνεργασία με τον Περιφερειακό Επόπτη Ποιότητας της Εκπαίδευσης ή τους Επόπτες Ποιότητας της Εκπαίδευσης και τους Συμβούλους Εκπαίδευσης των Διευθύνσεων Εκπαίδευσης της έδρας του ... κατόπιν έγκρισης του Περιφερειακού Επόπτη Ποιότητας της Εκπαίδευσης, προς όφελος των μελών της σχολικής κοινότητας.». Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 233 του Ν. 4328/2021 «1. Τα ... (...) και οι θέσεις Συντονιστών Εκπαιδευτικού Έργου, των άρθρων 4 και 5 του ν. 4547/2018 (Α' 102) αντίστοιχα, καταργούνται. 2. Όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρονται: α) ο Οργανωτικός Συντονιστής του ... νοείται ο Περιφερειακός Επόπτης Ποιότητας της Εκπαίδευσης, β) ο Συντονιστής Εκπαιδευτικού έργου ή Σχολικός Σύμβουλος, νοείται Σύμβουλος Εκπαίδευσης, γ) το ... νοείται το ... και δ) ο Προϊστάμενος Τμήματος Επιστημονικής - Παιδαγωγικής Καθοδήγησης Πρωτοβάθμιας ή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, νοείται ο Σύμβουλος Εκπαίδευσης που εδρεύει σε Διεύθυνση Εκπαίδευσης αντίστοιχης βαθμίδας.». Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 233 του Ν. 4328/2021 «1. ... τα οποία καταργούνται σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 233, συνεχίζουν να ασκούν τις αρμοδιότητές τους, σύμφωνα με τον ν. 4547/2018 (Α' 102), όπως ίσχυε μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος, έως την επιλογή και τοποθέτηση των Συμβούλων Εκπαίδευσης, των Εποπτών Ποιότητας της Εκπαίδευσης και των Περιφερειακών Εποπτών Ποιότητας της Εκπαίδευσης. Για την παύση της λειτουργίας των ... εκδίδεται διαπιστωτική απόφαση του ... , η οποία δημοσιεύεται στην ... Οι με κάθε σχέση εργασίας οργανικές θέσεις προσωπικού, περιλαμβανομένων και των προσωρινών ή προσωποπαγών θέσεων των ... εκτός των θέσεων που καταργούνται με την παρ. 1 του άρθρου 233, από την παύση της λειτουργίας των ... μεταφέρονται στις Περιφερειακές Διευθύνσεις Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης. Η ανάληψη υπηρεσίας από τους Επόπτες

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

Ποιότητας της Εκπαίδευσης και τους Περιφερειακούς Επόπτες Ποιότητας της Εκπαίδευσης γίνεται, μετά την τοποθέτησή τους, το αργότερο μέχρι και την πέμπτη (5η) εργάσιμη ημέρα μετά την έκδοση της διαπιστωτικής απόφασης του δεύτερου εδαφίου.», (...). Σύμφωνα με τις παρ. 2 και 3 του άρθρου 4 του Ν. 4547/2018 «2. Αποστολή των ... είναι ο εκπαιδευτικός σχεδιασμός, η παρακολούθηση, ο συντονισμός και η στήριξη του εκπαιδευτικού έργου των δημόσιων και ιδιωτικών σχολικών μονάδων, καθώς και των ... της περιοχής αρμοδιότητάς τους, η επιστημονική και παιδαγωγική υποστήριξη των εκπαιδευτικών της δημόσιας και της ιδιωτικής εκπαίδευσης, η οργάνωση της επιμόρφωσης, περιλαμβανομένης και της εισαγωγικής, των εκπαιδευτικών, καθώς και η υποστήριξη του προγραμματισμού και της αποτίμησης του εκπαιδευτικού έργου σε περιφερειακό επίπεδο. 3. Για την επίτευξη της αποστολής τους, τα ... ασκούν τις εξής αρμοδιότητες: α) οργανώνουν και υλοποιούν επιμορφωτικά προγράμματα για τους εκπαιδευτικούς, σε επίπεδο Περιφερειακής Διεύθυνσης Εκπαίδευσης, Διεύθυνσης Εκπαίδευσης, ομάδας σχολείων ή σχολικής μονάδας, σε συνεργασία με το ... (...), εφόσον πρόκειται για κεντρικά σχεδιασμένα επιμορφωτικά προγράμματα ή με δικό τους σχεδιασμό για θέματα που προκύπτουν από την καταγραφή των αναγκών των σχολικών μονάδων και των ... της περιοχής αρμοδιότητάς τους, β) οργανώνουν σεμινάρια επιμόρφωσης με τη συμμετοχή στελεχών των ... των ... εκπαιδευτικών με αυξημένα προσόντα ή και εμπειρία σε συγκεκριμένα θέματα, καθώς και μελών ... (...) των ... ή και επιστημονικών φορέων, γ) υποστηρίζουν τις σχολικές μονάδες και τα ... της περιοχής αρμοδιότητάς τους στη διαδικασία προγραμματισμού του εκπαιδευτικού έργου, καθώς και της υλοποίησης και της αποτίμησής του, δ) μελετούν συστηματικά τις εκθέσεις προγραμματισμού και αποτίμησης του εκπαιδευτικού έργου των σχολικών μονάδων και των ... της περιοχής αρμοδιότητάς τους, με σκοπό την αποδελτίωση των αιτημάτων και των αναγκών των εκπαιδευτικών για επιμόρφωση και υποστήριξη, και προβαίνουν στον κατάλληλο σχεδιασμό και προγραμματισμό του έργου τους, ε) οργανώνουν την ενημέρωση των εκπαιδευτικών στα σύγχρονα επιστημονικά, παιδαγωγικά και διδακτικά θέματα, προάγοντας καλές πρακτικές και νέες παιδαγωγικές προσεγγίσεις, καθώς και την εισαγωγή των νέων τεχνολογιών στην εκπαιδευτική πράξη, στ) ενημερώνουν τους εκπαιδευτικούς για τα προγράμματα σπουδών, τα νέα

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

βιβλία, καθώς και τις αλλαγές στα αναλυτικά προγράμματα και τους τρόπους αξιολόγησης μαθημάτων και μαθητών, ζ) μεριμνούν, σε συνεργασία με τα ... , για: αα) την εφαρμογή αντισταθμιστικών εκπαιδευτικών προγραμμάτων για την αντιμετώπιση φαινομένων, όπως η σχολική αποτυχία, η διαρροή μαθητών και ο σχολικός εκφοβισμός, ββ) την καταπολέμηση κάθε μορφής αποκλεισμού και διακρίσεων και την προώθηση της ενταξιακής εκπαίδευσης, ενισχύοντας και στηρίζοντας τους εκπαιδευτικούς με επιμορφώσεις, γγ) την οργάνωση επιμορφωτικών σεμιναρίων για γονείς, με στόχο την ενημέρωσή τους σε θέματα που αφορούν το γονεϊκό τους ρόλο και τη συνεργασία με τους εκπαιδευτικούς ή και με άλλες υποστηρικτικές δομές της τοπικής κοινότητας, η) υποστηρίζουν, σε συνεργασία με τα ... τη διοργάνωση καινοτόμων προγραμμάτων σχολικών δραστηριοτήτων σε θέματα περιβάλλοντος, πολιτισμού και υγείας, σύμφωνα με τις προτεραιότητες της εκπαιδευτικής πολιτικής και τις ανάγκες των σχολικών μονάδων και των ... θ) παρακολουθούν και υποστηρίζουν τη λειτουργία των σχολικών εργαστηρίων και βιβλιοθηκών, υποστηρίζουν την αξιοποίηση του υλικού και του εξοπλισμού τους και εισηγούνται, εφόσον τους ζητηθεί από τις αρμόδιες υπηρεσίες του ... , για τον εκσυγχρονισμό των εποπτικών μέσων και του εργαστηριακού εξοπλισμού, ι) μεριμνούν για τη διευκόλυνση των εκπαιδευτικών όλων των ειδικοτήτων στο εκπαιδευτικό τους έργο, θέτοντας στη διάθεσή τους εκπαιδευτικό υλικό για αξιοποίηση, ια) διαμορφώνουν, από κοινού με τα ... (...) που προβλέπονται στο άρθρο 49 του ν. 4485/2017 (Α` 114), προγράμματα συνεργασίας των σχολικών μονάδων και των ... της οικείας ...ς, ιβ) χειρίζονται κάθε άλλο συναφές θέμα.». Κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων, τα ... και τα ... δεν αποτελούν χώρους διδασκαλίας και παροχής δημόσιας εκπαίδευσης οποιασδήποτε βαθμίδας, αλλά έχουν κυρίως υποστηρικτικό, συμβουλευτικό και οργανωτικό ρόλο στους χώρους στους οποίους πραγματοποιείται και διεξάγεται η εκπαιδευτική διαδικασία της δημόσιας εκπαίδευσης (σχολεία Πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης, σχολεία Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, Σχολεία Δεύτερης Ευκαιρίας, κ.λ.π.). Επομένως τα ... και τα ... δεν εμπίπτουν στην έννοια των χώρων δημόσιας εκπαίδευσης, όπως αυτοί ορίζονται στον ν. 4618/2019, ως βάσιμα υποστηρίζουν αμφότερες οι παρεμβαίνουσες και η Αναθέτουσα Αρχή. Ως εκ τούτου, δεν υπήρχε υποχρέωση εκ μέρους των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων να

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

υπολογίσουν τις ασφαλιστικές τους εισφορές με ποσοστό των εργοδοτικών εισφορών 24,44% (άρθρο 97 του Ν. 4387/2016), που ισχύει για τους καθαριστές που απασχολούνται στην καθαριότητα των χώρων δημόσιας εκπαίδευσης, οι οποίοι υπάγονται υποχρεωτικά στον Κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματιών (άρθρο 27 του Ν. 4618/2019 «*Από την πρώτη του επομένου μηνός από το μήνα δημοσίευσης του παρόντος νόμου τα απασχολούμενα πρόσωπα με την καθαριότητα των χώρων της δημόσιας εκπαίδευσης οποιασδήποτε βαθμίδας, υπαγόμενα στην ασφάλιση του Ε.Φ.Κ.Α. σύμφωνα με τη νομοθεσία του πρ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ασφαλίζονται κατά τον ισχύοντα Κανονισμό Ασφάλισης Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματιών, ανεξάρτητα από τον αριθμό των ωρών της ημερήσιας απασχόλησής τους. Ο αντίστοιχος χρόνος ασφάλισής τους υπολογίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις του πρ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ανάλογα με τις ώρες απασχόλησης που πραγματοποιούν σε ημερήσια βάση.*»), ως αβάσιμα προβάλλει η προσφεύγουσα, γενομένων δεκτών των ισχυρισμών αμφοτέρων των παρεμβαινουσών και της Αναθέτουσας Αρχής. Ενόψει και του εξαιρετικού χαρακτήρα της ρύθμισης του άρθρου 27 του Ν. 4618/2019, συνάγεται ότι οι καθαρίστριες και καθαριστές που απασχολούνται σε όλους τους άλλους χώρους, οι οποίοι δεν αποτελούν χώρους δημόσιας εκπαίδευσης, όπως στην προκείμενη περίπτωση, δεν ασφαλίζονται με το προαναφερόμενο ποσοστό διότι δεν υπάγονται στον Κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματιών, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα. Ως εκ τούτου, απορριπτέοι είναι οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας που περιλαμβάνονται στον πρώτο λόγο της προσφυγής για αμφοτέρες τις παρεμβαίνουσες και τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «...». Επομένως, σύμφωνα με τα ανωτέρω, ο πρώτος λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

13. Επειδή, η προσφεύγουσα με τον δεύτερο λόγο της προδικαστικής προσφυγής της υποστηρίζει (σελ. 16-17 της προσφυγής) ότι η εταιρία με την επωνυμία «...» υπέβαλε πλημμελή οικονομική προσφορά κατά το μέρος (α) που υπολογίζει εσφαλμένο αριθμό ωρών εργασίας για το κτήριο ... και (β) που συμπληρώνει εσφαλμένως τον πίνακα 2 της οικονομικής της προσφοράς, κατά παραβίαση της αρχής της τυπικότητας καθώς και της νομιμότητας. Συγκεκριμένα, προβάλλει ότι σύμφωνα με το Παράρτημα Ι της Διακήρυξης - Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού Αντικειμένου της Σύμβασης (σελ.44) για το

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

κτίριο ... απαιτούνται 50 ώρες την εβδομάδα και άρα 10 ώρες ανά ημέρα (50 ώρες εβδομαδιαία/ 5 ημέρες), οπότε οι ημέρες εργασίας ανά μήνα είναι 21,67, συνεπώς οι ώρες που απαιτούνται μηνιαία είναι 216,7 (21,67 * 10 ώρες) και όχι 108,33 ώρες μηνιαία που δηλώνει η προαναφερόμενη εταιρία στην οικονομική της προσφορά στο αρχείο «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ» στην σελίδα 3 στον πίνακα 2 «ΑΝΑΛΥΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ (ανά μήνα)» για το κτίριο ... στο πεδίο του πίνακα «Ωρες εργασίας ανά μήνα». Επίσης, προβάλλει ότι η προαναφερόμενη εταιρία στην οικονομική της προσφορά στο αρχείο «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ» στην σελίδα 3 στον πίνακα 2 «ΑΝΑΛΥΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ (ανά μήνα)» στο πεδίο «Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές των εργαζομένων (καθαρό ποσό αποδοχών, χωρίς το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών εργαζομένων) ανά μήνα.» δηλώνει τις μεικτές αποδοχές των εργαζομένων και όχι τις καθαρές αποδοχές των εργαζομένων, κατά παράβαση της παραγράφου 2.4.4 (σελ.25-26) της Διακήρυξης που απαιτεί να δηλωθεί το καθαρό ποσό των αποδοχών του εργαζομένου. Επί των ανωτέρω προβαλλόμενων, η Αναθέτουσα Αρχή στις Απόψεις της, αφού παραθέτει το τμήμα του Πίνακα Α - ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΤΗΡΙΩΝ του Παραρτήματος Ι της Διακήρυξης - Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού Αντικειμένου της Σύμβασης, αναφέρει ότι για το κτήριο ... απαιτούνται Ελάχιστες Ώρες/Εβδομάδα: 50 ώρες με συχνότητα 5 φορές/εβδομάδα και άρα 10 ώρες ανά ημέρα (50 ώρες εβδομαδιαία/ 5 ημέρες) και ότι οι ημέρες εργασίας ανά μήνα είναι 21,67, συνεπώς οι ώρες που απαιτούνται μηνιαία υπολογίζονται σε 216,7 (21,67 ημέρες * 10 ώρες) ώρες, καθώς και ότι η ανωτέρω εταιρία στην οικονομική της προσφορά στο αρχείο «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ» στην σελίδα 3 στον πίνακα 2 «ΑΝΑΛΥΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ (ανά μήνα)», όπως τον παραθέτει, στο πεδίο του πίνακα «Ωρες εργασίας ανά μήνα» για το κτήριο 1. ... δηλώνει 108,33 ώρες. Αναφέρει, ακόμη, ότι οι τιμές του πίνακα στα πεδία «Ημέρες εργασίας ανά μήνα (ΔΕΥΤΕΡΑ-ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ)», «Ωρες εργασίας ανά μήνα» και «Τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο», αναφέρονται σε κάθε έναν από τους εργαζόμενους που μπορεί να απασχοληθούν σε κάθε κτήριο, ενώ ο συνολικός αριθμός των εργαζομένων για κάθε κτήριο δηλώνεται στην πρώτη γραμμή του ίδιου πίνακα. Εξάλλου, σύμφωνα με όσα προβάλλει, εξετάζοντας τα αριθμητικά ποσά του εν λόγω πίνακα προκύπτει ότι όλοι οι υπολογισμοί

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

έχουν γίνει με βάση τον συνολικό αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν σε κάθε κτήριο και επομένως, οι ώρες εργασίας για το κτήριο ... που δηλώνονται στην οικονομική προσφορά της ανωτέρω εταιρίας είναι 216,66 ώρες ανά μήνα συνολικά (108,33 ώρες/μήνα/εργαζόμενο * 2 εργαζόμενοι που θα απασχοληθούν), όσες δηλαδή απαιτούνται και στην Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού Αντικειμένου της Σύμβασης της Διακήρυξης και ως εκ τούτου δεν μπορεί να χαρακτηριστεί «πλημμελής» η οικονομική προσφορά του οικονομικού αυτού φορέα ως προς το μέρος (α) που υπολογίζει εσφαλμένο αριθμό ωρών εργασίας για το προαναφερόμενο κτήριο. Περαιτέρω, αφού παραθέτει το άρθρο 2.4.4. της Διακήρυξης - Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών, το άρθρο 2.4.6. της Διακήρυξης - Λόγοι απόρριψης προσφορών και το άρθρο 1.7 της Διακήρυξης - Αρχές εφαρμοζόμενες στη διαδικασία σύναψης, καθώς και το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι αυτής- Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού Αντικειμένου της Σύμβασης - Γ) ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΑΝΑΔΟΧΟΥ, προβάλλει ότι η αρμόδια γνωμοδοτική Επιτροπή διενήργησε τον έλεγχο του συνόλου των δικαιολογητικών και ομόφωνα γνωμοδότησε υπέρ της αποδοχής των δικαιολογητικών συμμετοχής – Τεχνικών Προσφορών (Πρακτικό...) και της οικονομικής προσφοράς (Πρακτικό...), καθώς αυτή δεν παραβιάζει απαραίτους όρους της Διακήρυξης, επομένως, οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας είναι λανθασμένοι, χωρίς βάση νομιμότητας και υπολείπονται αρνητικά ως προς την ορθή τήρηση και ερμηνεία των όρων της Διακήρυξης.

14. Επί του δεύτερου λόγου της προδικαστικής προσφυγής λεκτέα είναι τα εξής: Σύμφωνα με το Παράρτημα Ι της Διακήρυξης - Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού Αντικειμένου της Σύμβασης για το κτήριο ... απαιτούνται Ελάχιστες Ώρες/Εβδομάδα: 50 ώρες με συχνότητα 5 φορές/εβδομάδα και άρα 10 ώρες ανά ημέρα (50 ώρες εβδομαδιαία/ 5 ημέρες). Ως εκ τούτου, οι ημέρες εργασίας ανά μήνα είναι 21,67, συνεπώς οι ώρες που απαιτούνται μηνιαία υπολογίζονται σε 216,7 (21,67 ημέρες * 10 ώρες) ώρες, ως αναφέρει η προσφεύγουσα και η Αναθέτουσα Αρχή. Από την επισκόπηση της οικονομικής προσφοράς της ανωτέρω εταιρίας (αρχείο με την ονομασία «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ.pdf») προκύπτει ότι στον Πίνακα 2 - ΑΝΑΛΥΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ (ανά μήνα) στην γραμμή με τίτλο «Αριθμός εργαζομένων που

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

θα απασχοληθούν (ΣΥΝΟΛΟ = 9)» δηλώνει 2 εργαζομένους, στην γραμμή με τίτλο «Ημέρες εργασίας ανά μήνα (ΔΕΥΤΕΡΑ-ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ)» δηλώνει 21,67 και στην γραμμή με τίτλο «Ώρες εργασίας ανά μήνα» δηλώνει 108,33. Οι τιμές του πίνακα στα πεδία «Ημέρες εργασίας ανά μήνα (ΔΕΥΤΕΡΑ-ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ)», «Ώρες εργασίας ανά μήνα» και «Τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο», αναφέρονται σε κάθε έναν από τους εργαζόμενους που μπορεί να απασχοληθούν σε κάθε κτήριο, ενώ ο συνολικός αριθμός των εργαζομένων για κάθε κτήριο δηλώνεται στην πρώτη γραμμή του ίδιου πίνακα, ως βásiμα προβάλλει η Αναθέτουσα Αρχή. Ως εκ τούτου, από την αριθμητική επαλήθευση των ποσών του προαναφερόμενου Πίνακα προκύπτει ότι οι υπολογισμοί έχουν γίνει με βάση τον συνολικό αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν σε κάθε κτήριο οπότε οι ώρες εργασίας για το κτήριο ... που δηλώνονται στην οικονομική προσφορά της εταιρίας «...» είναι 216,66 ώρες ανά μήνα συνολικά (108,33 ώρες/μήνα/εργαζόμενο * 2 εργαζόμενοι που θα απασχοληθούν), ως ορίζει η Διακήρυξη, γενομένων δεκτών των ισχυρισμών της Αναθέτουσας Αρχής, απορριπτομένων των περί του αντιθέτου ισχυρισμών της προσφεύγουσας που προβάλλονται με το πρώτο σκέλος του δεύτερου λόγου της προσφυγής της. Περαιτέρω, ως προς το δεύτερο σκέλος του δεύτερου αυτού λόγου της προσφυγής λεκτέα είναι τα εξής: Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.4 της Διακήρυξης - Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών «Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης που είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της διακήρυξης. Η Οικονομική Προσφορά του οικονομικού φορέα, υποβάλλεται επί ποινή απορρίψεως στον (υπό) φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» Η οικονομική προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας : Α) Τη συνολική τιμή προσφοράς, για το χρονικό διάστημα των δύο (2) ετών και το σύνολο των κτηρίων όπως αυτά αναφέρονται στον Πίνακα Κτηρίων του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Ι της παρούσας, στην αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

παραγόμενου ηλεκτρονικού αρχείου pdf (το οποίο θα υπογραφεί ψηφιακά) πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Β) Τους Πίνακες 1 και 2 του Παραρτήματος ΙΙΙ της παρούσας Διακήρυξης, σε μορφή αρχείου .pdf, συμπληρωμένους και ψηφιακά υπογεγραμμένους. Στον Πίνακα 1 της οικονομικής προσφοράς, θα πρέπει να συμπληρώνεται η τιμή προσφοράς που δίνεται ανά κτήριο, ανά μήνα, για το σύνολο της διετίας και το γενικό σύνολο. Στον Πίνακα 2 της οικονομικής προσφοράς θα δηλώνονται, επί ποινή απορρίψεως, τα στοιχεία που απαιτούνται από το άρθρο 68 παρ. 1 του Ν. 3863/2010 (ΦΕΚ 115/Α/2010), ήτοι: (...) Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές των εργαζομένων (καθαρό ποσό αποδοχών, χωρίς το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών εργαζομένων) ανά μήνα. (...). Στο Παράρτημα ΙΙΙ της Διακήρυξης - Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς στον Πίνακα 2 περιλαμβάνεται προς συμπλήρωση, μεταξύ άλλων, η γραμμή «Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές των εργαζομένων (καθαρό ποσό αποδοχών, χωρίς το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών εργαζομένων) ανά μήνα.» ανά κτήριο. Η προσφεύγουσα προβάλλει ότι ο ανωτέρω οικονομικός φορέας στην σελίδα 3 στον πίνακα 2 «ΑΝΑΛΥΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ (ανά μήνα)» στο πεδίο «Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές των εργαζομένων (καθαρό ποσό αποδοχών, χωρίς το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών εργαζομένων) ανά μήνα.» δηλώνει τις μεικτές αποδοχές των εργαζομένων και όχι τις καθαρές αποδοχές των εργαζομένων, κατά παράβαση της παραγράφου 2.4.4 (σελ.25-26) της Διακήρυξης που απαιτεί να δηλωθεί το καθαρό ποσό των αποδοχών του εργαζομένου. Οι ισχυρισμοί αυτοί της προσφεύγουσας δεν καταλογίζουν στον προαναφερόμενο οικονομικό φορέα συγκεκριμένη παράβαση νόμου επί των προβαλλόμενων ισχυρισμών παρά μόνο περιορίζονται στην αναφορά ότι δηλώνει τις μεικτές αποδοχές των εργαζομένων και όχι τις καθαρές αποδοχές των εργαζομένων καθώς δεν του προσδίδουν συγκεκριμένες αποκλίσεις βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας ούτε από τους ισχυρισμούς αυτούς προκύπτει με σαφήνεια βάσει του προαναφερόμενου πίνακα γιατί τα δηλωθέντα ποσά δεν αφορούν το καθαρό ποσό των αποδοχών. Σε κάθε

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

περίπτωση, από την επισκόπηση της οικονομικής προσφοράς του ανωτέρω οικονομικού φορέα (αρχείο με την ονομασία «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ.pdf») προκύπτει ότι έχει δηλώσει ανά κτήριο ποσά σε ευρώ στην προς συμπλήρωση γραμμή του Πίνακα 2, ως αυτή περιλαμβάνεται στο Υπόδειγμα της Οικονομικής Προσφοράς, που αφορά στο ύψος του προϋπολογισμένου ποσού για τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές των εργαζομένων (καθαρό ποσό αποδοχών, χωρίς το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών εργαζομένων) ανά μήνα και ως εκ τούτου μη προβαλλόμενου από την προσφεύγουσα άλλου, δεκτικού εκτίμησης από την ΕΑΔΗΣΥ, ισχυρισμού επ' αυτού, το δεύτερο σκέλος του δεύτερου λόγου της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί. Επομένως, σύμφωνα με τα ανωτέρω, ο δεύτερος λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

15. Επειδή, η προσφεύγουσα με τον τρίτο λόγο της προδικαστικής προσφυγής της υποστηρίζει (σελ. 17- 22 της προσφυγής) ότι είναι πλημμελής η οικονομική προσφορά της 2^{ης} παρεμβαίνουσας κατά το μέρος (α) που δεν υπολογίζει αναλογία επιδόματος αδειας στην αντικατάσταση αδειας και (β) που δηλώνει ότι δεν θα χορηγήσει άδεια στους εργαζομένους, κατά παραβίαση της αρχής της τυπικότητας καθώς και της νομιμότητας. Συγκεκριμένα, αφού παραθέτει σχετική νομοθεσία σύμφωνα με την οποία πρέπει στην αντικατάσταση αδειας να έχει υπολογιστεί αναλογία επιδόματος αδειας για τους αντικαταστάτες για το διάστημα που θα εργαστούν, ισχυρίζεται ότι η 2^η παρεμβαίνουσα οικονομική της προσφορά στο αρχείο «ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ_S» στην σελίδα 4, στον ΠΙΝΑΚΑ ΩΡΙΑΙΑ ΚΟΣΤΗ ΒΑΣΕΙ ΤΗΣ ΠΡΟΠΑΡΑΤΕΘΕΙΣΑΣ ΕΡΓΑΤΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ, δεν υπολογίζει το επίδομα αδειας για τους αντικαταστάτες, παραθέτοντας τμήμα του Πίνακα της προσφοράς της και τι αναφέρει στην σελίδα 3 του ίδιου αρχείου, όπου από την ανάλυση εργατοώρας δεν προκύπτει υπολογισμός της αναλογίας για επίδομα αδειας για τον αντικαταστάτη. Περαιτέρω, προβάλλει ότι στο ίδιο αρχείο στην σελίδα 5-6 στον ΠΙΝΑΚΑ ΜΗΝΑΙΑ ΑΝΑΛΥΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ υπολογίζει το κόστος των μηνιαίων ωρών που απαιτούνται με τις αναλογίες εργατοώρας, παραθέτοντας τον σχετικό πίνακα, όπου η 2^η παρεμβαίνουσα δηλώνει το συνολικό εργατικό κόστος 5.838,74 ευρώ τον μήνα και άρα 140.129,76 ευρώ για τους 24 μήνες, ενώ η εργατοώρα που υπολογίζει είναι 6,659€/ώρα, καθώς και ότι το επίδομα αδειας του

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

αντικαταστάτη αντιστοιχεί σε 2 ημερομίσθια, άρα υπολογίζεται ως εξής: $2 \times 34,84\text{€} / 261 \text{ ημέρες ετησίως} / 8 \text{ ώρες} = 0,0334\text{€/ώρα}$, επομένως, το σύνολο κόστους προκύπτει στα: $6,659 + 0,0334 = 6,6924\text{€}$. Σύμφωνα με τα ανωτέρω, ισχυρίζεται ότι η 2^η παρεμβαίνουσα υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου κόστους μικτών αποδοχών αντικατάστασης κατά 29,28€ τον μήνα (5.868,02–5.838,74), άρα, υπολείπεται για τους 24 μήνες 702,72 ευρώ ($29,28 \times 24$). Περαιτέρω, προβάλλει ότι στην οικονομική της προσφορά η 2^η παρεμβαίνουσα και συγκεκριμένα στο αρχείο «ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ_S» στην σελίδα 4, στον ΠΙΝΑΚΑ ΩΡΙΑΙΑ ΚΟΣΤΗ ΒΑΣΕΙ ΤΗΣ ΠΡΟΠΑΡΑΤΕΘΕΙΣΑΣ ΕΡΓΑΤΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ, υπολογίζει αποζημίωση αδειάς προσαυξανόμενη 100%, δηλαδή υπολογίζει ως αποζημίωση αδειάς προσαύξηση 100% επί των αποδοχών αδειάς, παραθέτοντας τμήμα του Πίνακα της προσφορά της, υποστηρίζοντας ότι έχει υπολογίσει την άδεια αντικαταστάτη με προσαύξηση 100% επί των αποδοχών αδειάς η οποία δίνεται λόγω άρνησης του εργοδότη χορήγησης άδειας (παρ.1 αρ. 216 ΠΔ 80 /4-12-2022), γεγονός το οποίο υποδηλώνει απαγορευμένη συμφωνία μεταξύ εργοδότη και μισθωτού περί εγκατάλειψης ή παραίτησης του δικαιώματος αδειάς, η οποία, όμως, θεωρείται ανύπαρκτη ακόμα και αν προβλέπει αποζημίωση αυτής, καθώς οι διατάξεις του Α.Ν. 539/1945 που καθιερώνει την κανονική άδεια ή άδεια ανάπαυσης ή άδεια αναψυχής, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, και αφορούν τόσο την ετήσια άδεια όσο και το επίδομα αδειάς είναι αναγκαστικού δικαίου και ως εκ τούτου δεν είναι νόμιμη οποιαδήποτε συμφωνία με την οποία περιορίζονται τα δικαιώματα αυτά των μισθωτών. Συνεπώς, κατά την προσφεύγουσα, η εν λόγω προσφορά πάσχει από πρόδηλη παρανομία στο μέτρο που δέχεται ότι μπορεί ο εργοδότης να συμφωνήσει με το μισθωτό την παραίτηση του τελευταίου από το δικαίωμα αδειάς, είτε να του αρνηθεί αυτήν διότι οι διατάξεις που καθιερώνουν το δικαίωμα αδειάς είναι αναγκαστικού δικαίου και κάθε συμφωνία που καταστρατηγεί το εν λόγω δικαίωμα είναι παράνομη, επομένως η προσφορά της 2^{ης} παρεμβαίνουσας τυγχάνει απορριπτέα. Επί των ανωτέρω προβαλλόμενων, η 2^η παρεμβαίνουσα αναφέρει ότι προς απόδειξη πως οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας είναι ανυπόστατοι παραθέτει το έγγραφο στο οποίο αναλύει τον τρόπο που εξευρίσκει το εργατικό κόστος των αντικαταστατών, έγγραφο που έχει κατατεθεί αυτούσιο κατά το αρχικό στάδιο

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

υποβολής των προσφορών υπό την ονομασία «ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ» και στο οποίο, ως προβάλλει, συμπεριλαμβάνεται ο υπολογισμός του επιδόματος αδείας των αντικαταστατών τόσο στον πρόλογο όσο και στην (γ) παράγραφο του κεφαλαίου «5. Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε άδεια» γίνεται μνεία της εργατικής νομοθεσίας που διέπει τα εν λόγω κόστη και βάσει της οποίας διαμορφώθηκε το κόστος των αντικαταστατών. Υποστηρίζει ότι ακολούθησε πιστά την εργατική νομοθεσία που προβλέπει το επίδομα αδείας των αντικαταστατών ύψους 2 ημερομισθίων όπως αναφέρει και η προσφεύγουσα, ενώ όπως υπολογίζει και η ίδια, το ύψος του ωριαίου κόστους των 2 ημερομισθίων ανέρχεται σε 0,0334€ ανά ώρα (ήτοι 2ημ x 34,84€ /261ημ/8ω), αναφέροντας πως είναι εντυπωσιακό το γεγονός πως ενώ η προσφεύγουσα η ίδια αναφέρει στη σελίδα 18-19 της προσφυγής της το περιεχόμενο της παραγράφου (γ) της ανάλυσης που παρέθεσε, δηλαδή πως συμπεριλαμβάνει και 2 ημερομίσθια ως επίδομα αδείας αντικαταστάτη, εν τέλει ισχυρίζεται πως δεν τα έλαβε υπόψη της και ότι ο πίνακας που αναφέρει η προσφεύγουσα έχει τιτλοφορηθεί ως «ΩΡΙΑΙΑ ΚΟΣΤΗ ΒΑΣΕΙ ΤΗΣ ΠΡΟΠΑΡΑΤΕΘΕΙΣΑΣ ΕΡΓΑΤΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ». Ισχυρίζεται ότι το γεγονός πως αναγράφεται το εν λόγω κόστος στον πίνακα συνοπτικά υπ' ονομασία «ΑΔΕΙΑ ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΤΗ», σε καμία περίπτωση δεν συνεπάγεται πως στην οικονομική της προσφορά δεν συμπεριέλαβε το επίδομα αδείας του αντικαταστάτη καθώς στο πρώτο σκέλος του εγγράφου «ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ» αναφέρεται λεπτομερώς τόσο η ισχύουσα νομοθεσία, όσο και τι έχει συμπεριλάβει στην κοστολόγησή της. Ακόμη, αναφέρει ότι το υπολογισθέν ωριαίο επίδομα αδείας αντικαταστάτη που συμπεριέλαβε στον πίνακα του ωριαίου κόστους δεν υπολείπεται του ωριαίου ποσού 0,0334 € που υπολογίζει ως ορθό και η προσφεύγουσα. Επομένως, ως ισχυρίζεται η 2^η παρεμβαίνουσα, το πρώτο σκέλος (α), του 2ου λόγου απόρριψης της οικονομικής της προσφοράς πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμο, καθώς όχι μόνο συμπεριέλαβε το επίδομα αδείας των αντικαταστατών ως όφειλε, αλλά το αποδεικνύει αναμφίβολα με το ήδη κατατεθειμένο έγγραφο περί ΑΝΑΛΥΣΗΣ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ, το οποίο μνημονεύει και η ίδια η προσφεύγουσα και στο οποίο δηλώνει πως τα 2 ημερομίσθια αφορούν το επίδομα αδείας του αντικαταστάτη. Όσον αφορά το (β) σκέλος του 3ου λόγου της προσφυγής, η 2^η παρεμβαίνουσα υποστηρίζει

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

ότι έχει ήδη δηλώσει και στην ανάλυση του εργατικού κόστους, εκτός των 2 ημερομισθίων ως επίδομα αδείας του αντικαταστάτη, έχει, δε, συμπεριλάβει στο κόστος του, 2 επιπλέον ημερομίσθια τα οποία ονόμασε «αποζημίωση μη ληφθείσας αδείας» και ότι έχει ήδη αιτιολογήσει με βάση ποια νομοθεσία προέκυψε το εν λόγω κόστος. Αναφέρει ότι τα 2 ημερομίσθια που τιτοφόρησε ως «αποζημίωση μη ληφθείσας αδείας αντικ/τη» ανταποκρίνονται πλήρως τόσο στην περίπτωση 3 του άρθρου 216 που αναγνωρίζει τη λύση της σχέσης εργασίας με οποιοδήποτε τρόπο (απόλυση, παραίτηση, θάνατος εργαζόμενου, λήξη σύμβασης ορισμένου χρόνου) ή λήξη της εποχιακής απασχόλησης προτού συμπληρωθεί δωδεκάμηνο, όσο και την περίπτωση 4 που προβλέπει τη λύση της σχέσης εργασίας εργαζόμενου με οποιοδήποτε τρόπο προτού λάβει την κανονική άδεια, ενώ τα δύο (2) επιπλέον ημερομίσθια που υπολόγισε πως δικαιούται ο αντικαταστάτης προβλέπονται ρητά στο άρθρο 216 ΠΔ 80/2022 περ. 3 & 4 - Προστασία του δικαιώματος της άδειας. Επιπρόσθετα, αναφέρει ότι στην περίπτωση που ο τρόπος που κατονόμασε τις 2 επιπλέον απολαβές του αντικαταστάτη (δηλ. το επίδομα αδείας και αποζημίωση) στα κελιά του πίνακα του ωριαίου κόστους δεν αντικατοπτρίζει ρητά το περιεχόμενό τους, δεν αποτελεί λόγο αποκλεισμού της προσφοράς της καθώς έχει συμπεριλάβει το συνοδευτικό έγγραφο της ανάλυσης του εργατικού κόστους που επεξηγεί τι έχει συμπεριληφθεί στο εργατικό κόστος και μάλιστα με παράθεση και της εργατικής νομοθεσίας από την οποία εκπηγάζουν οι εν λόγω κοστολογήσεις. Τέλος, επικουρικά αναφέρεται τι ορίζει η νομοθεσία ως προς τον χρόνο χορήγησης της άδειας, επομένως η δήλωσή που συμπεριέλαβε στην προσφορά της σχετικά με τους αντικαταστάτες είναι σύμφωνη με την εργατική νομοθεσία και την σύμβαση ορισμένου χρόνου που διέπει την απασχόληση των αντικαταστατών. Επί των ανωτέρω προβαλλόμενων, η Αναθέτουσα Αρχή στις Απόψεις της, αφού παραθέτει το άρθρο 2.4.4. της Διακήρυξης - Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών, την παράγραφο 2.4.3.2 – Φάκελος «Τεχνική Προσφορά», το άρθρο 2.4.6. της Διακήρυξης - Λόγοι απόρριψης προσφορών και το άρθρο 1.7 της Διακήρυξης - Αρχές εφαρμοζόμενες στη διαδικασία σύναψης, καθώς και το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι αυτής– Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού Αντικειμένου της Σύμβασης - Γ) ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΑΝΑΔΟΧΟΥ, αναφέρει ότι η αρμόδια

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

γνωμοδοτική επιτροπή διενήργησε τον έλεγχο του συνόλου των δικαιολογητικών και ομόφωνα γνωμοδότησε υπέρ της αποδοχής των δικαιολογητικών συμμετοχής – Τεχνικών Προσφορών (Πρακτικό...) και της οικονομικής προσφοράς (Πρακτικό...), καθώς αυτή δεν αποκλίνει από απαραίτους όρους περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, υποβλήθηκε εμπρόθεσμα με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται στην Διακήρυξη και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς, ειδικά ως προς τους όρους, οι οποίοι ρητώς έχουν καθοριστεί, επί ποινή αποκλεισμού, στην παρούσα Διακήρυξη), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών, ειδικά ως προς τους όρους, οι οποίοι ρητώς έχουν καθοριστεί, επί ποινή αποκλεισμού, στην παρούσα Διακήρυξη), 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου) της παρούσας, δεν περιέχει ατελείς, ελλιπείς, ασαφείς ή λανθασμένες πληροφορίες ή τεκμηρίωση, συμπεριλαμβανομένων των πληροφοριών που περιέχονται στο ΕΕΕΣ, δεν παρουσιάζει αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης που έχουν ρητώς καθοριστεί, επί ποινή αποκλεισμού, στην εν λόγω Διακήρυξη, δεν παρουσιάζει ελλείψεις ως προς τα δικαιολογητικά που ζητούνται από τα έγγραφα της εν λόγω Διακήρυξης, είναι εντός προϋπολογισμού ενώ δεν διαπιστώθηκε ότι τα στοιχεία που δηλώθηκαν, σύμφωνα με το άρθρο 79 του ν. 4412/2016, είναι εκ προθέσεως απατηλά, ή ότι έχουν υποβληθεί πλαστά αποδεικτικά στοιχεία. Επομένως, ως υποστηρίζει, οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας είναι άνευ ουσίας, στερούνται νομιμότητας και προκύπτουν από υποκειμενική κρίση του νόμου και των όρων της Διακήρυξης.

16. Επί του τρίτου λόγου της προδικαστικής προσφυγής λεκτέα είναι τα εξής: Σύμφωνα με τα άρθρα 213 και 216 του π.δ. 80/2022 ορίζονται τα κάτωθι: άρθρο 213 - Επίδομα άδειας *«Οι εργαζόμενοι που απασχολούνται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου σε οποιονδήποτε εργοδότη δικαιούνται κάθε έτος επίδομα αδείας ίσο με το σύνολο των αποδοχών των ημερών άδειας ανάπαυσης με αποδοχές, που καθορίζονται από τα άρθρα 212 - 213 ή από*

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

άλλες διατάξεις και τις οποίες δικαιούται κάθε εργαζόμενος, με τον περιορισμό ότι το επίδομα αυτό δεν μπορεί να υπερβαίνει τις αποδοχές ενός 15ημέρου για τους αμειβόμενους με μηνιαίο μισθό και 13 εργάσιμων ημερών για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο ή κατά μονάδα εργασίας ή με ποσοστά ή με άλλο τρόπο. Το ως άνω επίδομα καταβάλλεται μαζί με τις αποδοχές της άδειας ανάπαυσης του εργαζομένου. Σε περίπτωση καταγγελίας της σύμβασης εργασίας, δικαιούται μέρος του ως άνω επιδόματος, ανάλογο με τη διάρκεια της εργασιακής σχέσης που μεσολάβησε από την πρόσληψη ή τη λήψη του προηγούμενου επιδόματος μέχρι την ημέρα λύσης της σύμβασης εργασίας», άρθρο 216 - Προστασία του δικαιώματος της άδειας «1. Κάθε συμφωνία μεταξύ εργοδότη και εργαζομένου που περιλαμβάνει την εγκατάλειψη του δικαιώματος της άδειας του εργαζομένου ή την παραίτηση αυτού από το εν λόγω δικαίωμα, ακόμη και αν προβλέπει την καταβολή σε εκείνον επαυξημένης αποζημίωσης, θεωρείται ανύπαρκτη. Με την επιφύλαξη των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, εάν ο εργοδότης αρνηθεί τη χορήγηση της νόμιμης ετήσιας άδειας στον εργαζόμενο, υποχρεούται μόλις λήξει το έτος κατά το οποίο δικαιούται άδεια ο εργαζόμενος, και μετά από προηγούμενη διαπίστωση της παράλειψης αυτής από όργανο του ... να καταβάλει σε εκείνον τις αντίστοιχες αποδοχές των ημερών άδειας, προσαυξημένες κατά 100%. 2. Σε κάθε εργαζόμενο που αναλαμβάνει έμμισθη απασχόληση κατά τη διάρκεια της ετήσιας άδειάς του, ο εργοδότης που τον απασχόλησε δικαιούται να μην καταβάλλει αμοιβή για το αντίστοιχο χρονικό διάστημα. 3. Σε περίπτωση λύσης της σχέσης εργασίας με οποιοδήποτε τρόπο ή λήξης της εποχιακής απασχόλησης προτού συμπληρωθεί δωδεκάμηνο στη σχέση εργασίας οι εργαζόμενοι δικαιούνται από τον εργοδότη τους: α) δυο (2) ημερομίσθια για κάθε μήνα απασχόλησής τους, ανεξάρτητα από τυχόν οφειλομένη σε αυτούς αποζημίωση για άλλο λόγο. Για απασχόληση μικρότερη από ένα μήνα καταβάλλεται ανάλογα κλάσμα. Για την εφαρμογή των προηγούμενων εδαφίων, προκειμένου για εργαζομένους που παρέχουν εργασία εκ περιτροπής ή διαλείπουσα ως μήνας λογίζονται είκοσι πέντε (25) ημέρες απασχόλησης. β) επίδομα άδειας ίσο με τις αποδοχές της άδειας. Το επίδομα αυτό δεν δύναται πάντως να υπερβεί το ποσό του μισού μηνιαίου μισθού ή των 13 ημερομισθίων, ανάλογα με τον τρόπο αμοιβής. 4. Αν λυθεί η σχέση εργασίας εργαζομένου με οποιοδήποτε τρόπο προτού λάβει την

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

κανονική άδεια που του οφείλεται, ο εργαζόμενος δικαιούται τις αποδοχές τις οποίες θα έπαιρνε αν του είχε χορηγηθεί η άδεια.(...)). Σύμφωνα με το άρθρο 1.7 της Διακήρυξης - Αρχές εφαρμοζόμενες στη διαδικασία σύναψης «Οι οικονομικοί φορείς δεσμεύονται ότι: α) τηρούν και θα εξακολουθήσουν να τηρούν κατά την εκτέλεση της σύμβασης, εφόσον επιλεγούν, τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις διατάξεις της περιβαλλοντικής, κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας, που έχουν θεσπιστεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου, οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα Χ του Προσαρτήματος Α του ν. 4412/2016. Η τήρηση των εν λόγω υποχρεώσεων ελέγχεται και βεβαιώνεται από τα όργανα που επιβλέπουν την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων και τις αρμόδιες δημόσιες αρχές και υπηρεσίες που ενεργούν εντός των ορίων της ευθύνης και της αρμοδιότητάς τους, (...)). Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.4 της Διακήρυξης - Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών «(...) Στον Πίνακα 2 της οικονομικής προσφοράς θα δηλώνονται, επί ποινή απορρίψεως, τα στοιχεία που απαιτούνται από το άρθρο 68 παρ. 1 του Ν. 3863/2010 (ΦΕΚ 115/Α/2010), ήτοι: (...)). Από την επισκόπηση της προσφοράς της 2^{ης} παρεμβαίνουσας (αρχείο με την ονομασία «ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ_s.pdf») προκύπτει από το κεφάλαιο 5 του ανωτέρω εγγράφου «5. Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε άδεια» και δη από την παρ. (γ) αυτού ότι έχει υπολογίσει για τον αντικαταστάτη 2 ημερομίσθια ως επίδομα αδειας, εκτός των νόμιμων αποδοχών και της αναλογίας των δώρων («(γ) Επίδομα αδειάς και την αποζημίωση αδειάς Οι μισθωτοί δικαιούνται να λάβουν και «Επίδομα αδειάς» (άρθρο 3 του Ν. 4504/66). Το δικαίωμα λήψης επιδόματος αδειάς, αποτελεί συνακόλουθο του δικαιώματος λήψης κανονικής αδειάς και υπολογίζεται όπως και οι αποδοχές αδειάς, είναι δηλαδή ίσες προς το σύνολο των αποδοχών αδειάς με τον περιορισμό ότι δεν μπορεί να υπερβεί, για όσους μεν αμείβονται με μισθό, τον μισό μισθό, για όσους δε αμείβονται με ημερομίσθιο ή ωρομίσθιο ή ποσοστά, τα 13 ημερομίσθια. Οι 24 ημέρες μέρες που θα εργαστούν οι αντικαταστάτες αντιστοιχούν σε περίπου ένα μήνα απασχόλησης κατ'έτος και συνεπώς δικαιούνται επίδομα αδειάς ίσο με δύο ημερομίσθια (24ημ/12μήνες). Επιπλέον λόγω της εποχιακής τους

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

απασχόλησης δικαιούνται και την αποζημίωση μη ληφθείσας αδειάς καθώς σύμφωνα με τον νόμο, εάν λήξει η σύμβαση εργασίας με οποιονδήποτε τρόπο (απόλυση, παραίτηση, θάνατος εργαζόμενου, λήξη σύμβασης ορισμένου χρόνου), και ο εργαζόμενος δεν είχε πάρει την κανονική του άδεια που του οφείλεται, τότε δικαιούται τις αποδοχές τις οποίες θα έπαιρνε αν του είχε χορηγηθεί η άδεια (αρ.1, παρ.3, του Ν.1346/1983). Από τα ανωτέρω προκύπτει πως εκτός των νόμιμων αποδοχών και της αναλογίας των δώρων, ο αντικαταστάτης δικαιούται 2 ημερομίσθια ως επίδομα αδειάς καθώς και επιπλέον 2 ημερομίσθια ως αποζημίωση μη ληφθείσας αδειάς. Συνεπώς: επίδομα αδειάς : 2 ημερομίσθια Αποζημίωση μη ληφθείσας αδειάς : 2 ημερομίσθια»). Επίσης, από τον Πίνακα της σελ. 5 με τίτλο «ΩΡΙΑΙΑ ΚΟΣΤΗ ΒΑΣΕΙ ΤΗΣ ΠΡΟΠΑΡΑΤΕΘΕΙΣΑΣ ΕΡΓΑΤΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ» του προαναφερόμενου αρχείου με την ονομασία «ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ_s.pdf» προκύπτει ότι στην γραμμή του πίνακα αυτού με την ονομασία «ΑΔΕΙΑ ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΤΗ» η 2^η παρεμβαίνουσα δηλώνει 34,84*2 στην στήλη «(2) ΤΡΟΠΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ», 69,68 στην στήλη «(3)ΚΟΣΤΟΣ ΕΤΗΣΙΩΣ €» και 0,0334 στην στήλη (4)ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΑ ΩΡΑ ([3]/261ΗΜ/8ΩΡΕΣ), ήτοι υπολογίζει το ύψος του ωριαίου κόστους των 2 ημερομισθίων σε 0,0334€ ανά ώρα (ήτοι 2ημ x 34,84€ /261ημ/8ω), όπως και η προσφεύγουσα (σελ. 21 της προσφυγής). Ως εκ τούτου, το πρώτο σκέλος του τρίτου λόγου της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί. Περαιτέρω, επί του δεύτερου σκέλους του τρίτου λόγου της προσφυγής λεκτέα είναι τα εξής: Από την επισκόπηση της προσφοράς της 2ης παρεμβαίνουσας (αρχείο με την ονομασία «ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ_s.pdf») προκύπτει από το κεφάλαιο 5 του ανωτέρω εγγράφου «5. Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε άδεια» και δη από την παρ. (γ) αυτού ότι έχει υπολογίσει ως αποζημίωση μη ληφθείσας αδειάς 2 ημερομίσθια, ως η παράγραφος (γ) παρατίθεται αυτούσια αμέσως παραπάνω. Στην παράγραφο (γ) του προαναφερόμενου αρχείου η 2^η παρεμβαίνουσα, μεταξύ άλλων, δηλώνει «(...)Επιπλέον λόγω της εποχιακής τους απασχόλησης δικαιούνται και την αποζημίωση μη ληφθείσας αδειάς καθώς σύμφωνα με τον νόμο, εάν λήξει η σύμβαση εργασίας με οποιονδήποτε τρόπο (απόλυση, παραίτηση, θάνατος εργαζόμενου, λήξη σύμβασης ορισμένου χρόνου), και ο εργαζόμενος δεν είχε πάρει την κανονική του άδεια που του οφείλεται, τότε δικαιούται τις αποδοχές τις οποίες θα

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

έπαιρνε αν του είχε χορηγηθεί η άδεια (αρ.1, παρ.3, του Ν.1346/1983).», ενώ τον Πίνακα της σελ. 5 με τίτλο «ΩΡΙΑΙΑ ΚΟΣΤΗ ΒΑΣΕΙ ΤΗΣ ΠΡΟΠΑΡΑΤΕΘΕΙΣΑΣ ΕΡΓΑΤΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ» του προαναφερόμενου αρχείου με την ονομασία «ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ_s.pdf» προκύπτει ότι στην γραμμή του πίνακα αυτού με την ονομασία «ΑΠΟΖΗΜΙΩΣΗ ΑΔΕΙΑΣ ΑΝΤΙΚ/ΤΗ» δηλώνει 34,84*2 στην στήλη «(2) ΤΡΟΠΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ», 69,68 στην στήλη «(3)ΚΟΣΤΟΣ ΕΤΗΣΙΩΣ €» και 0,0334 στην στήλη (4)ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΑ ΩΡΑ ([3]/261ΗΜ/8ΩΡΕΣ). Από τα προαναφερόμενα δεν προκύπτει ότι η 2^η παρεμβαίνουσα έχει δηλώσει ότι υπολόγισε αποζημίωση αδείας αντικαταστάτη προσαυξανόμενη 100%, ως αβάσιμα προβάλλει η προσφεύγουσα. Επίσης, τα δηλωθέντα εκ μέρους της 2^{ης} παρεμβαίνουσας σε σχέση με την αποζημίωση αδείας δεν είναι αντίθετα με τις παρ. 3 και 4 του προπαρατεθέντος άρθρου 216 του π.δ.80/2024, απορριπτομένου ως αβάσιμου του δεύτερου σκέλους του τρίτου λόγου της προσφυγής. Επομένως, σύμφωνα με τα ανωτέρω, ο τρίτος λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

17. Επειδή, η προσφεύγουσα με τον τέταρτο λόγο της προδικαστικής προσφυγής της υποστηρίζει (σελ. 22- 25 της προσφυγής) ότι είναι πλημμελής η οικονομική προσφορά της 2^{ης} παρεμβαίνουσας κατά το μέρος που υπολογίζει εσφαλμένο κόστος επιδόματος αδείας (υποκοστολόγηση) για τους εργαζομένους που θα απασχοληθούν στην εκτέλεση του υπό ανάθεση έργου, ήτοι υπολείπεται του ελάχιστου νομίμου κόστους επιδόματος αδείας για το χρονικό διάστημα εκτέλεσης της σύμβασης από 2/3/2024 έως 1/3/2026, κατά παραβίαση της αρχής της τυπικότητας καθώς και της νομιμότητας. Συγκεκριμένα, η προσφεύγουσα, παραθέτοντας διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας, υποστηρίζει ότι από τους όρους της Διακήρυξης αλλά και την απασχόληση του προσωπικού που περιλαμβάνεται στην τεχνική περιγραφή του υπό ανάθεση έργου δίνεται συγκριμένο χρονικό διάστημα υλοποίησης της σύμβασης και ακριβέστατη περιγραφή για το πόσα άτομα θα απασχολούνται, ενώ από την εργατική νομοθεσία προκύπτει ρητά ότι οι εργαζόμενοι δικαιούνται επιδόματος αδείας ανάλογου με τις αποδοχές των ημερών αδείας που δικαιούνται, με τον περιορισμό ότι το επίδομα αδείας δεν μπορεί να υπερβαίνει τις αποδοχές ενός 15ημέρου για τους αμειβόμενους με μισθό ή τα 13 ημερομίσθια για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο (άρθρο 3 παρ. 16 του

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

Ν. 4504/1966), καθώς και ότι σύμφωνα με το νόμο βάση του υπολογισμού του επιδόματος αδείας είναι αφενός μεν, οι αποδοχές που λαμβάνει ο εργαζόμενος, αφετέρου δε, ο αριθμός των ημερών αδείας που δικαιούται να λάβει. Σύμφωνα με τους υπολογισμούς που παραθέτει, η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι για το χρονικό διαστήματα από 2/3/2024 έως 1/3/2026 το σύνολο των ημερομισθίων που πρέπει να λάβουν ως επίδομα αδείας τα άτομα που θα απασχολούνται είναι 21,532 ημερομίσθια ($13+4,064+13+13/2\text{ετη} = 21,532$), ενώ η 2^η παρεμβαίνουσα στην οικονομική της προσφορά και συγκεκριμένα στο αρχείο «ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ_S» στην σελίδα 5, στον «ΠΙΝΑΚΑ ΩΡΙΑΙΑ ΚΟΣΤΗ ΒΑΣΕΙ ΤΗΣ ΠΡΟΠΑΡΑΤΕΘΕΙΣΑΣ ΕΡΓΑΤΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ» στο πεδίο του πίνακα «Επίδομα Αδείας» και συγκεκριμένα στην στήλη «ΤΡΟΠΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ» υπολογίζει το επίδομα με 13 ημερομίσθια. Ακόμη, η προσφεύγουσα, σύμφωνα με τους υπολογισμούς που παραθέτει, προβάλλει ότι η 2^η παρεμβαίνουσα υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου κόστους μικτών αποδοχών επιδόματος αδείας κατά 102,10€ τον μήνα, επομένως, υπολείπεται και των εργοδοτικών εισφορών καθώς αυτές υπολογίζονται ποσοστιαία επί των μικτών αποδοχών, δηλαδή $102,10\text{€} \text{ μικτά που υπολείπεται από το ελάχιστο νόμιμο εργατικό κόστος} * 22,29\% \text{ ποσοστό εισφορών} = 22,76 \text{ ευρώ}$ υπολειπόμενες εργοδοτικές εισφορές, άρα συνολικά υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους λόγω υποκοστολόγησης του επιδόματος αδείας κατά 124,86€ τον μήνα ($102,10\text{€} + 22,76\text{€}$) και για τους 24 μήνες υπολείπεται 2.996,64 ευρώ και η προσφορά της πρέπει να απορριφθεί. Επί των ανωτέρω προβαλλόμενων, η 2^η παρεμβαίνουσα υποστηρίζει ότι ορθά και σύννομα υπολόγισε για κάθε απασχολούμενο στο εν λόγω έργο από 13 ημερομίσθια ως επίδομα αδείας ανά έτος, ήτοι 26 ημερομίσθια συνολικά για τα δύο έτη. Συγκεκριμένα, αναφέρει ότι από την Διακήρυξη προκύπτει πως υπεύθυνος για το προσωπικό που θα απασχοληθεί για την εκτέλεση του έργου είναι μόνο ο ανάδοχος του έργου και ουδεμία νομική σχέση με το προσωπικό του εργολάβου δεν έχει η Αναθέτουσα Αρχή, ότι στην Διακήρυξη αναφέρεται μόνο η ημερομηνία έναρξης εκτέλεσης του έργου και σε καμία περίπτωση δεν καθορίζεται η διάρκεια της συμβατικής σχέσης μεταξύ του εργολάβου και του απασχολούμενου προσωπικού και ότι σε κανένα σημείο του κανονιστικού πλαισίου του διαγωνισμού δεν προκύπτει η υποχρέωση των

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

διαγωνιζομένων να προσλάβουν νέο προσωπικό «αποκλειστικά» για την εκτέλεση του εν λόγω έργου, πόσο μάλλον να σταματήσουν την μεταξύ τους συνεργασία έπειτα από την ολοκλήρωση του έργου. Επίσης, ισχυρίζεται ότι οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας είναι προδήλως αβάσιμοι, διότι στηρίζονται στην εσφαλμένη εκδοχή που ουδόλως προκύπτει από τη δική της προσφορά, ότι οι εργαζόμενοι θα προσληφθούν από την ίδια αποκλειστικά για τη συγκεκριμένη σύμβαση, δηλ. για το χρονικό διάστημα 02-03-2024 έως 01-03-2026, που ορίζεται ότι θα διαρκέσει η συγκεκριμένη σύμβαση. Προβάλλει ότι η ίδια διαθέτει εδώ και χρόνια σταθερό προσωπικό που απασχολείται στα διάφορα έργα που αναλαμβάνει, και άρα δεν θα προσλάβει εργαζομένους αποκλειστικά για το χρονικό διάστημα της συγκεκριμένης σύμβασης, αλλά θα απασχολήσει σε αυτήν τους εργαζομένους που ήδη έχει στην διάθεσή της. Κατ' επέκταση, ως προβάλλει, υπολόγισε το επίδομα αδείας έχοντας υπόψη της το συγκεκριμένο δεδομένο, το οποίο δεν έλαβε υπόψη της η προσφεύγουσα, αλλά υπέλαβε αυθαίρετα ότι θα προσλάβει εργαζομένους μόνο για τη συγκεκριμένη σύμβαση, το οποίο δεν είθισται για καμία εταιρία καθαρισμού. Επιπλέον, ισχυρίζεται ότι από κανέναν όρο της Διακήρυξης δεν προβλέπεται ότι το προσωπικό που θα απασχοληθεί θα προσληφθεί αποκλειστικά για τη συγκεκριμένη σύμβαση και δη για το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα διάρκειας της, επομένως η ίδια ορθά, μεταξύ άλλων εταιριών, υπολόγισε επίδομα αδείας ίσο με 13 ημερομίσθια κατ' έτος όπως ορίζει η ισχύουσα νομοθεσία, ενώ η λογική της προσφεύγουσας θα οδηγούσε στην χορήγηση επιδόματος αδείας στους νυν εργαζομένους της, πλέον του νομίμου. Επιπρόσθετα, παραθέτει τους υπολογισμούς της και επικαλείται την υπ' αριθμ. 1777/2023 απόφαση του Δ. Εφ. Αθ. και τις αποφάσεις ΕΑΔΗΣΥ 944/2022 & 1597-1598-1599/2022. Επί των ανωτέρω προβαλλόμενων, η Αναθέτουσα Αρχή στις Απόψεις της αναφέρει ότι και επί του τρίτου λόγου της προσφυγής, ως αυτά παρατίθενται στην σκέψη 15 της παρούσας, προς αποφυγή άσκοπων επαναλήψεων.

18. Επί του τέταρτου λόγου της προδικαστικής προσφυγής λεκτέα είναι τα εξής: Η παράγραφος 1 του άρθρου 68 του ν. 3863/2010 «Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις, ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις» (ΦΕΚ Α' 115), όπως αυτή ισχύει μετά την αντικατάστασή της με την παράγραφο 1 άρθρου 22 του ν. 4144/2013 (φ.ε.κ. Α' 88), ορίζει ότι: «1. Η εκάστοτε

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

αναθέτουσα αρχή, δηλαδή το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, η οποία (αρχή) αναθέτει απευθείας ή προκηρύσσει διαγωνισμό για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, υποχρεούται να ζητά από τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής: α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο. β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας. γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά. στ) ... Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. ... Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι». Με την προαναφερόμενη διάταξη θεσπίζεται υποχρέωση των αναθετουσών αρχών να απαιτούν από τους διαγωνιζόμενους την υποβολή των αναφερόμενων σε αυτήν στοιχείων με την πρόβλεψη, καταρχήν, ειδικού όρου στις διακηρύξεις των διαγωνισμών για την ανάθεση υπηρεσιών φύλαξης και καθαρισμού (ΕπΑνΣτΕ 300/2011). Εξάλλου, η διάταξη αυτή, όπως προκύπτει και από την αιτιολογική έκθεση του νόμου, αποβλέπει αφενός στη διασφάλιση των εργασιακών και ασφαλιστικών δικαιωμάτων των εργαζομένων, στον εντοπισμό της αδήλωτης εργασίας και στην αντιμετώπισή της και, αφετέρου, στην παροχή δυνατότητας στις επιτροπές αξιολόγησης προσφορών να αξιολογούν με επαρκή στοιχεία τις προσφορές και να μην παρατηρείται το φαινόμενο το συνολικό ποσό της προσφοράς να είναι μικρότερο του μισθολογικού κόστους. Περαιτέρω, ο α.ν. 539/1945 «Περί χορηγήσεως κατ' έτος εις τους μισθωτούς αδειών μετ' αποδοχών» (ΦΕΚ Α' 229) ορίζει στο άρθρο 2, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 3302/2004 (φ.ε.κ. Α' 267), ότι «1.α. Κάθε μισθωτός από την έναρξη της εργασίας του σε υπόχρεη επιχείρηση και μέχρι τη συμπλήρωση δώδεκα (12) μηνών συνεχούς απασχόλησης, δικαιούται να λάβει ποσοστό της ετήσιας κανονικής άδειας με αποδοχές κατ' αναλογία με το

χρόνο εργασίας που έχει συμπληρώσει στην ίδια υπόχρεη επιχείρηση. Το ποσοστό αυτό υπολογίζεται με βάση ετήσια άδεια εικοσιτεσσάρων εργάσιμων ημερών ή αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας, είκοσι (20) εργάσιμων ημερών, χωρίς να υπολογίζεται σε αυτές η ημέρα της εβδομάδας κατά την οποία δεν απασχολούνται οι μισθωτοί λόγω του εφαρμοζόμενου συστήματος εργασίας. β. Ο εργοδότης υποχρεούται μέχρι τη λήξη του πρώτου ημερολογιακού έτους, εντός του οποίου προσελήφθη ο μισθωτός να χορηγεί σε αυτόν την παραπάνω αναλογία της κανονικής άδειας. Κατά το δεύτερο ημερολογιακό έτος, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει την ετήσια κανονική άδεια με αποδοχές, η οποία αναλογεί στο χρόνο απασχόλησής του στην υπόχρεη επιχείρηση και υπολογίζεται σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α'. Η άδεια αυτή επαυξάνεται κατά μία (1) εργάσιμη ημέρα για κάθε έτος απασχόλησης επιπλέον του πρώτου μέχρι τις είκοσι έξι (26) εργάσιμες ημέρες ή μέχρι και τις είκοσι δύο (22) εργάσιμες ημέρες αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας. Για καθένα από τα επόμενα ημερολογιακά έτη, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει από την 1η Ιανουαρίου εκάστου έτους, την κανονική ετήσια άδεια με αποδοχές, η οποία υπολογίζεται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο. Η ετήσια άδεια με αποδοχές, καθώς και το επίδομα αδειάς, εκτός από τις διατάξεις του νόμου αυτού διέπονται και από τις λοιπές συναφείς διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας. 2. ...», στο άρθρο 3 ότι «1. Κατά την διάρκεια της αδειάς ο μισθωτός δικαιούται, των συνηθών αποδοχών, ών θα εδικαιούτο εάν απησχολείτο παρά τη υποκειμένη επιχειρήσει κατά τον αντίστοιχον χρόνον ή των αποδοχών των τυχόν δια την περίπτωσιν ταύτην καθωρισμένων δια συλλογικής συμβάσεως. ...8. (προστέθηκε με το άρθρο 1 παρ. 3 του ν.δ. 4547/1966, φ.ε.κ. Α' 192) Αι αποδοχαί μετά του επιδόματος αδειάς, προκαταβάλλονται εις τον μισθωτόν κατά την έναρξιν της αδειάς» και στο άρθρο 5 ότι «...4 Σε περίπτωση λύσης της σχέσης εργασίας με οποιοδήποτε τρόπο.....οι μισθωτοί δικαιούνται από τον εργοδότη τους δύο (2) ημερομίσθια για κάθε μήνα απασχόλησής τους, ανεξάρτητα από τυχόν οφειλόμενη σ' αυτούς αποζημίωση για κάθε άλλο λόγο. Για απασχόληση μικρότερη από ένα μήνα καταβάλλεται ανάλογο κλάσμα. Για την εφαρμογή των προηγούμενων εδαφίων, προκειμένου για μισθωτούς που παρέχουν εργασία εκ περιτροπής ή διαλείπουσα, ως μήνας λογίζονται είκοσι πέντε (25) ημέρες

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

απασχόλησης». Ο νομοθέτης, με πρόθεση να ενισχυθεί ο σκοπός της αναψυχής του εργαζόμενου, που επιδιώκεται με το θεσμό της άδειας, θέσπισε με τη διάταξη του άρθρου 3 παρ. 16 ν. 4504/1966 (ΦΕΚ Α΄ 57), ένα πρόσθετο ποσό, το "επίδομα άδειας", το οποίο ισούται με το σύνολο των αποδοχών άδειας, με το διαλαμβανόμενο σ' αυτή χρονικό περιορισμό. Κατά τη διάταξη αυτή «Οι επί σχέσει εργασίας του ιδιωτικού δικαίου απασχολούμενοι, παρ' οιωδήποτε εργοδότη, μισθωτοί δικαιούνται κατ' έτος "επιδόματος αδειας" ίσου προς το σύνολον των αποδοχών των υπό του α.ν. 539/1945 ή άλλων διατάξεων καθοριζομένων ημερών άδειας αναπαύσεως μετ' αποδοχών, ων δικαιούται έκαστος μισθωτός, υπό τον περιορισμόν ότι το επίδομα τούτο δεν δύναται να υπερβαίνει τας αποδοχάς ενός 15νθημέρου, διά τους επί μηνιαίω μισθώ αμειβόμενους, των 13 δε εργασίμων ημερών δια τους επί ημερομίσθιω ή κατά μονάδα εργασίας ή επί ποσοστοίς ή κατ' άλλον τρόπον αμειβόμενους μισθωτούς. Το ως άνω επίδομα καταβάλλεται ομού μετά των αποδοχών της άδειας αναπαύσεως του μισθωτού ...». Επιπρόσθετα, στο άρθρο 6 του ν. 3144/2003 (φ.ε.κ. Α΄ 111) ορίζεται ότι: «Ο εργαζόμενος δικαιούται κατά τον πρώτο χρόνο εργασίας του σε συγκεκριμένο εργοδότη να λάβει από την έναρξη της απασχόλησής του ποσοστό της ετήσιας κανονικής άδειας με αποδοχές, που προβλέπεται κατά τις κείμενες διατάξεις ότι δικαιούται μετά από συνεχή απασχόληση τουλάχιστον δώδεκα (12) μηνών σύμφωνα με το άρθρο 2 του α.ν. 539/1945, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 του Ν. 1346/1983 και όπως εκάστοτε ισχύει, κατ' αναλογία με το χρόνο εργασίας, που έχει συμπληρώσει στον ίδιο εργοδότη. Η ετήσια κανονική άδεια, η οποία θα χορηγείται σύμφωνα με τη διαδικασία του προηγούμενου εδαφίου, καθώς και το επίδομα αδειας, διέπονται κατά τα λοιπά από τις οικείες διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας». Επίσης, σύμφωνα με την κωδικοποίηση των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας, ήτοι τα άρθρα 211, 213 και 216 ΠΔ 80/2022 προβλέπονται τα κάτωθι: άρθρο 211 - Δικαίωμα άδειας με αποδοχές «1. α) Κάθε εργαζόμενος από την έναρξη της εργασίας του σε υπόχρη επιχείρηση και μέχρι τη συμπλήρωση δώδεκα (12) μηνών συνεχούς απασχόλησης, δικαιούται να λάβει ποσοστό της ετήσιας κανονικής άδειας με αποδοχές κατ' αναλογία με το χρόνο εργασίας που έχει συμπληρώσει στην ίδια υπόχρη επιχείρηση. Το ποσοστό αυτό υπολογίζεται με βάση ετήσια άδεια εικοσιτεσσάρων εργάσιμων ημερών ή αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας, είκοσι (20) εργάσιμων ημερών, χωρίς να υπολογίζεται σε αυτές η ημέρα της εβδομάδας κατά την οποία δεν απασχολούνται οι εργαζόμενοι λόγω του εφαρμοζόμενου συστήματος εργασίας. β) Ο εργοδότης υποχρεούται μέχρι τη λήξη του πρώτου ημερολογιακού έτους, εντός του οποίου προσελήφθη ο εργαζόμενος να χορηγεί σε αυτόν την παραπάνω αναλογία της κανονικής άδειας. Κατά το δεύτερο ημερολογιακό έτος, ο εργαζόμενος δικαιούται να λάβει την ετήσια κανονική άδεια με αποδοχές, η οποία αναλογεί στον χρόνο απασχόλησής του στην υπόχρεη επιχείρηση και υπολογίζεται σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της περ. α). Η άδεια αυτή επαυξάνεται κατά μία (1) εργάσιμη ημέρα για κάθε έτος απασχόλησης επιπλέον του πρώτου μέχρι τις είκοσι έξι (26) εργάσιμες ημέρες ή μέχρι και τις είκοσι δύο (22) εργάσιμες ημέρες αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας. Για καθένα από τα επόμενα ημερολογιακά έτη, ο εργαζόμενος δικαιούται να λάβει από την 1η Ιανουαρίου εκάστου έτους, την κανονική ετήσια άδεια με αποδοχές, η οποία υπολογίζεται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο. Η ετήσια άδεια με αποδοχές, καθώς και το επίδομα αδειάς, εκτός από τις διατάξεις του νόμου αυτού διέπονται και από τις λοιπές συναφείς διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας.(...), άρθρο 213 - Επίδομα αδειάς «Οι εργαζόμενοι που απασχολούνται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου σε οποιονδήποτε εργοδότη δικαιούνται κάθε έτος επίδομα αδειάς ίσο με το σύνολο των αποδοχών των ημερών άδειας ανάπαυσης με αποδοχές, που καθορίζονται από τα άρθρα 212 - 213 ή από άλλες διατάξεις και τις οποίες δικαιούται κάθε εργαζόμενος, με τον περιορισμό ότι το επίδομα αυτό δεν μπορεί να υπερβαίνει τις αποδοχές ενός 15ημέρου για τους αμειβόμενους με μηνιαίο μισθό και 13 εργάσιμων ημερών για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο ή κατά μονάδα εργασίας ή με ποσοστά ή με άλλο τρόπο. Το ως άνω επίδομα καταβάλλεται μαζί με τις αποδοχές της άδειας ανάπαυσης του εργαζομένου. Σε περίπτωση καταγγελίας της σύμβασης εργασίας, δικαιούται μέρος του ως άνω επιδόματος, ανάλογο με τη διάρκεια της εργασιακής σχέσης που μεσολάβησε από την πρόσληψη ή τη λήψη του προηγούμενου επιδόματος μέχρι την ημέρα λύσης της σύμβασης εργασίας.», άρθρο 216 - Προστασία του δικαιώματος της άδειας «1. Κάθε συμφωνία μεταξύ εργοδότη και εργαζομένου που περιλαμβάνει την εγκατάλειψη του δικαιώματος της άδειας του εργαζομένου ή

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

την παραίτηση αυτού από το εν λόγω δικαίωμα, ακόμη και αν προβλέπει την καταβολή σε εκείνον επαυξημένης αποζημίωσης, θεωρείται ανύπαρκτη. Με την επιφύλαξη των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, εάν ο εργοδότης αρνηθεί τη χορήγηση της νόμιμης ετήσιας άδειας στον εργαζόμενο, υποχρεούται μόλις λήξει το έτος κατά το οποίο δικαιούται άδεια ο εργαζόμενος, και μετά από προηγούμενη διαπίστωση της παράλειψης αυτής από όργανο του ... , να καταβάλει σε εκείνον τις αντίστοιχες αποδοχές των ημερών άδειας, προσαυξημένες κατά 100%. 2. Σε κάθε εργαζόμενο που αναλαμβάνει έμμισθη απασχόληση κατά τη διάρκεια της ετήσιας άδειάς του, ο εργοδότης που τον απασχόλησε δικαιούται να μην καταβάλλει αμοιβή για το αντίστοιχο χρονικό διάστημα. 3. Σε περίπτωση λύσης της σχέσης εργασίας με οποιοδήποτε τρόπο ή λήξης της εποχιακής απασχόλησης προτού συμπληρωθεί δωδεκάμηνο στη σχέση εργασίας οι εργαζόμενοι δικαιούνται από τον εργοδότη τους: α) δυο (2) ημερομίσθια για κάθε μήνα απασχόλησής τους, ανεξάρτητα από τυχόν οφειλομένη σε αυτούς αποζημίωση για άλλο λόγο. Για απασχόληση μικρότερη από ένα μήνα καταβάλλεται ανάλογα κλάσμα. Για την εφαρμογή των προηγούμενων εδαφίων, προκειμένου για εργαζομένους που παρέχουν εργασία εκ περιτροπής ή διαλείπουσα ως μήνας λογίζονται είκοσι πέντε (25) ημέρες απασχόλησης. β) επίδομα άδειας ίσο με τις αποδοχές της άδειας. Το επίδομα αυτό δεν δύναται πάντως να υπερβεί το ποσό του μισού μηνιαίου μισθού ή των 13 ημερομισθίων, ανάλογα με τον τρόπο αμοιβής. 4. Αν λυθεί η σχέση εργασίας εργαζόμενου με οποιοδήποτε τρόπο προτού λάβει την κανονική άδεια που του οφείλεται, ο εργαζόμενος δικαιούται τις αποδοχές τις οποίες θα έπαιρνε αν του είχε χορηγηθεί η άδεια.(...)». Στην Διακήρυξη του διαγωνισμού που αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο αυτού, δεσμεύοντας αμφίδρομα την αναθέτουσα αρχή και τους διαγωνιζόμενους (ΕΑ ΣΤΕ 352/2016, 53/2011, ΣΤΕ 3669/2015, 5022/2012), σε σχέση με τα τιθέμενα ζητήματα ορίζονται τα ακόλουθα: άρθρο 1.3 - Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης «Αντικείμενο της σύμβασης είναι η ..., χρονικής διάρκειας δύο (2) ετών. (...) Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό 201.612,90€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 % (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 250.000,00€). Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε δύο (2) έτη. Αναλυτική περιγραφή του φυσικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της παρούσας

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

διακήρυξης. Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής.», στο άρθρο 2.4.4 - Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών «Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης που είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της διακήρυξης. Η Οικονομική Προσφορά του οικονομικού φορέα, υποβάλλεται επί ποινή απορρίψεως στον (υπό) φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» Η οικονομική προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας :

A) Τη συνολική τιμή προσφοράς, για το χρονικό διάστημα των δύο (2) ετών και το σύνολο των κτηρίων όπως αυτά αναφέρονται στον Πίνακα Κτηρίων του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Ι της παρούσας, στην αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ηλεκτρονικού αρχείου pdf (το οποίο θα υπογραφεί ψηφιακά) πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf.

B) Τους Πίνακες 1 και 2 του Παραρτήματος ΙΙΙ της παρούσας Διακήρυξης, σε μορφή αρχείου .pdf, συμπληρωμένους και ψηφιακά υπογεγραμμένους. Στον Πίνακα 1 της οικονομικής προσφοράς, θα πρέπει να συμπληρώνεται η τιμή προσφοράς που δίνεται ανά κτήριο, ανά μήνα, για το σύνολο της διετίας και το γενικό σύνολο Στον Πίνακα 2 της οικονομικής προσφοράς θα δηλώνονται, επί ποινή απορρίψεως, τα στοιχεία που απαιτούνται από το άρθρο 68 παρ. 1 του Ν. 3863/2010 (ΦΕΚ 115/Α/2010), ήτοι: (...)Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Στην προσφορά συμπεριλαμβάνεται η αξία και των απαραίτητων υλικών καθαριότητας, σάκων απορριμμάτων μικρών και μεγάλων, απορρυπαντικών κ.λ.π. ,καθώς και όλες οι δαπάνες που είναι απαραίτητες για την καθαριότητα των χώρων του κτηρίου, όπως ημερομίσθια, εργοδοτικές εισφορές, επιδόματα, υπερωριακή εργασία, οι δαπάνες κίνησης των οχημάτων του αναδόχου και

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

κάθε άλλη δαπάνη που συνδέεται με την υπόψη υπηρεσία, την οποία όφειλε να λάβει υπόψη του ο ανάδοχος κατά την κατάρτιση της προσφοράς του. Επιπροσθέτως, οφείλουν να επισυνάπτουν στην προσφορά ,επί ποινή απορρίψεως, αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας, στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι. (...) Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στο κεφάλαιο 1.3 της παρούσας διακήρυξης.», στο άρθρο 2.2.6 - Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα «Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται: (...) β) να διαθέτουν το απαιτούμενο προσωπικό (...)» και στο άρθρο 6.2 - Διάρκεια σύμβασης «Η διάρκεια της Σύμβασης ορίζεται σε δύο (2) έτη αρχόμενη από 02-03-2024. (...)». Στο Παράρτημα Ι - Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού Αντικειμένου της Σύμβασης ορίζεται ότι «Αντικείμενο της παρούσης είναι η ..., χρονικής διάρκειας δύο (2) ετών Τα κτίρια στα οποία θα παρασχεθούν οι υπηρεσίες καθαριότητας είναι τα κάτωθι: Α) ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΤΗΡΙΩΝ (...) Β) ΕΚΤΕΛΟΥΜΕΝΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ (...) Γ) ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΑΝΑΔΟΧΟΥ (...) Ο ανάδοχος υποχρεούται: Να διαθέτει επαρκές προσωπικό για τον καθαρισμό των κτηρίων για το καλύτερο αποτέλεσμα των εργασιών. (...) Να φροντίζει για τη σωστή επιλογή του προσωπικού που θα απασχολείται σε κάθε εργασία, σύμφωνα με τις ικανότητές του και να διαθέτει ειδικευμένο άτομο για την επίβλεψη και προστασία του προσωπικού κατά την ώρα εργασίας του. (...) Να προσκομίσει κατάσταση προσωπικού που θα απασχολείται στην καθαριότητα των κτηρίων, όπου θα επισυνάπτονται τα πλήρη στοιχεία του προσωπικού. Επίσης, θα πρέπει να υποβάλλεται άδεια εργασίας για τους αλλοδαπούς εργαζόμενους. (...) Να εκπαιδεύει το προσωπικό του για την ορθή εφαρμογή των όρων της σύμβασης και να ελέγχει την ποιότητα των εργασιών του καθημερινά. Υποχρεούται, επίσης, να ορίσει υπεύθυνο εργασιών της εκάστοτε βάρδιας και να γνωστοποιήσει το ονοματεπώνυμό του στην εκάστοτε υπηρεσία. (...) Να χρησιμοποιεί προσωπικό εξειδικευμένο στις εργασίες καθαριότητας, υγιές, άψογο και από πλευράς συμπεριφοράς απέναντι σε τρίτους και για το οποίο

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

θα τηρεί πιστά τις διαδικασίες λειτουργίας των Υπηρεσιών και τις Νομοθετικές διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά. Επίσης, θα πρέπει να υποβάλλεται άδεια εργασίας για τους αλλοδαπούς εργαζομένους. (...) Να γνωστοποιεί εγγράφως στο απασχολούμενο από αυτόν προσωπικό ότι ουδεμία εξάρτηση έχει με τη ... και ότι είναι υποχρεωμένος να δέχεται τον τυχόν έλεγχο των αποσκευών του κατά την αποχώρηση από κάθε κτήριο. (...) Να τηρεί όλους τους Νόμους τους σχετικούς με την εργασία (εργατική νομοθεσία) και τις διατάξεις για αμοιβές, ωράριο εργασίας, κοινωνικές παροχές, αποζημιώσεις, φόρους, καταβολή ασφαλιστικών εισφορών (εργοδότη και ασφαλισμένου) κ.λ.π. και να ευθύνεται έναντι των Ελληνικών Αρχών για την τήρηση κάθε υποχρέωσης που προκύπτει από αυτές. (...).». Στον Πίνακα 2 του Παραρτήματος III - Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς της Διακήρυξης περιλαμβάνεται προς συμπλήρωση, μεταξύ άλλων, η γραμμή «Αριθμός εργαζομένων που θα απασχοληθούν» ανά κτήριο. Στις Διευκρινίσεις της Αναθέτουσας Αρχής με αριθμ. πρωτ. .../30-11-2023 των οποίων, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του ηλεκτρονικού φακέλου, έλαβαν γνώση οι ενδιαφερόμενοι, δεν αμφισβητήθηκαν από αυτούς και αποτελούν κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού, επί του 2^{ου} ερωτήματος με το εξής περιεχόμενο: «Στην διακήρυξη με αρ. .../2023, στην παράγραφο " 2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα", σελ. 14 αναγράφεται "β) να διαθέτουν το απαιτούμενο προσωπικό", όμως στην παράγραφο " 2.2.8.2 Αποδεικτικά μέσα" δεν αναφέρεται ο τρόπος απόδειξης για το παραπάνω κριτήριο επιλογής. Παρακαλούμε όπως μας διευκρινίσετε εάν η παραπάνω αναφορά καλύπτεται από υπεύθυνη δήλωση της εταιρείας μας που θα αναφέρει ότι διαθέτει το απαιτούμενο προσωπικό σύμφωνα με την αρ. .../2023 Διακήρυξη σας.», δόθηκε η κάτωθι διευκρίνιση: «Σύμφωνα με το σημείο «B.3. Για την απόδειξη της απαίτησης του άρθρου 2.2.6 (απόδειξη της τεχνικής ικανότητας) οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν:...» της Διακήρυξης, δεν απαιτείται συγκεκριμένο έγγραφο απόδειξης για τη διάθεση του απαιτούμενου προσωπικού, καθώς αυτό συνάγεται από την παράγραφο 2.4.1 «Γενικοί όροι υποβολής προσφορών: Οι προσφορές υποβάλλονται με βάση τις απαιτήσεις που ορίζονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού Αντικειμένου της Σύμβασης της Διακήρυξης για όλες τις περιγραφόμενες υπηρεσίες - Γ) ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΑΝΑΔΟΧΟΥ». Ως εκ τούτου η υποβολή της

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

υπεύθυνης δήλωσης είναι δυνητική.». Εκ των προπαρατεθέντων άρθρων της Διακήρυξης, προκύπτει ότι η Διακήρυξη του διαγωνισμού προσδιορίζει για τον υπολογισμό του εργατικού κόστους ρητώς τη διάρκεια της σύμβασης σε δύο (2) έτη αρχόμενη από 02-03-2024, ήτοι η διάρκεια της υπό σύναψη σύμβασης ορίζεται από 02-03-2024 έως 01-03-2026, ως ρητά αναφέρει και η 2^η παρεμβαίνουσα. Επομένως, για την σύνταξη της προσφοράς και την κοστολόγησή της, λαμβάνεται υπόψη το ανωτέρω χρονικό διάστημα. Περαιτέρω, σύμφωνα με το ρητό και σαφές γράμμα του νόμου, οι εργαζόμενοι δικαιούνται επιδόματος αδείας ανάλογο με τις αποδοχές των ημερών αδείας που δικαιούνται, με τον περιορισμό ότι το επίδομα αδείας δεν μπορεί να υπερβαίνει τις αποδοχές ενός 15ημέρου για τους αμειβόμενους με μισθό ή τα 13 ημερομίσθια για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο (βλ. άρθρο 3 παρ. 16 του Ν. 4504/1966). Ωστόσο, ως βασίμως προβάλλει η 2^η παρεμβαίνουσα από κανέναν όρο της Διακήρυξης (και της προαναφερόμενης διευκρίνισης αυτής) δεν προβλέπεται ότι το προσωπικό που θα απασχοληθεί θα προσληφθεί για τη συγκεκριμένη σύμβαση και δη για το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα διάρκειας της, με αποτέλεσμα οι ισχυρισμοί της 2^{ης} παρεμβαίνουσας περί χρησιμοποίησης εργαζομένων που ήδη απασχολούνται σε αυτήν να παρίστανται νόμιμοι. Περαιτέρω, από καμία διάταξη της Διακήρυξης και των παραρτημάτων αυτής (και της προαναφερόμενης διευκρίνισης) δεν προβλέπεται ρητώς επί τη βάσει ποιού προσωπικού θα υπολογιστεί το επίδομα αδείας. Και ναι μεν στην προπαρατεθείσα εργατική νομοθεσία προβλέπονται πόσα ημερομίσθια δικαιούται ο αμειβόμενος με ημερομίσθιο εργαζόμενος, κατά κατώτατο όριο, με την Διακήρυξη ωστόσο, δεν ορίστηκε για την κατάστρωση της οικονομικής προσφοράς της κάθε προσφέρουσας, με βάση ποιον συγκεκριμένο μισθωτό θα υπολογιστεί το ημερομίσθιο, ήτοι, με βάση απασχολούμενο ήδη προσωπικό και ποιό, ή όχι, ούτε εξάλλου, απαιτείτο από τη Διακήρυξη οι οικονομικοί φορείς να δηλώσουν κατά την υποβολή της προσφοράς τους την Κατάσταση Προσωπικού με τα συγκεκριμένα στοιχεία του απασχολούμενου προσωπικού, ώστε να καταστρωθεί με βάση συγκεκριμένα εργασιακά στοιχεία η κάθε οικονομική προσφορά (Δ. Εφ. Αθ. 1777/2023, Δ.Εφ. Θεσς/κης 501/2022, ΕΑΔΗΣΥ 944/2022, 1597-1598-1599/2022). Άλλωστε, σε κάθε περίπτωση η 2^η παρεμβαίνουσα, έχει κοστολογήσει στην οικονομική της προσφορά 26

Αριθμός Απόφασης: 677 / 2024

ημερομίσθια ανά εργαζόμενο για το χρονικό διάστημα από 02.03.2024-01.03.2026 υπό την συνθήκη της χρησιμοποίησης εργαζομένων που ήδη απασχολεί, ως άλλωστε δηλώνει στην παρέμβασή της. Υπό τη συνθήκη αυτή, η λογική της προσφεύγουσας θα οδηγούσε στην χορήγηση επιδόματος αδείας στους νυν εργαζομένους της 2^{ης} παρεμβαίνουσας πλέον του νομίμου (ΕΑΔΗΣΥ .../2022), ως βάσιμα προβάλλει η 2^η παρεμβαίνουσα. Επομένως, σύμφωνα με τα ανωτέρω, ο τέταρτος λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

19. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η προδικαστική προσφυγή πρέπει να απορριφθεί, οι παρεμβάσεις να γίνουν δεκτές και να οριστεί η κατάπτωση του καταβληθέντος από την προσφεύγουσα παραβόλου.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προσφυγή.

Δέχεται τις παρεμβάσεις.

Ορίζει την κατάπτωση του καταβληθέντος παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 8 Απριλίου 2024 και εκδόθηκε στις 29 Απριλίου 2024 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΙΩΑΝΝΗΣ ΛΑΜΠΡΟΠΟΥΛΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΦΩΤΕΙΝΗ ΜΑΡΑΝΤΙΔΟΥ
και α/α **ΜΙΧΑΗΛ ΣΟΦΙΑΝΟΣ**