

**Η**

**ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**5<sup>ο</sup> ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στην έδρα της, στις 24 Μαΐου 2024, με την εξής σύνθεση: Γαρυφαλλιά Σκιάνη, Πρόεδρος, Μαρία Βύρρα, Μέλος- Εισηγήτρια, και Μιχαήλ Οικονόμου, Μέλος.

Για να εξετάσει την από 15.04.2024 και υπό Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 539/16.04.2024 προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα, με την επωνυμία «...» και με διακριτικό τίτλο «...» (εφ' εξής η «προσφεύγουσα»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά : «...» (εφ' εξής η «αναθέτουσα Αρχή»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Και την παρέμβαση του οικονομικού φορέα, με την επωνυμία «...» και με διακριτικό τίτλο «...» (εφ' εξής η «πρώτη παρεμβαίνουσα»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Και την παρέμβαση του οικονομικού φορέα, με την επωνυμία «...» (εφ' εξής η «δεύτερη παρεμβαίνουσα»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται

Με την υπό κρίση προδικαστική προσφυγή της, η προσφεύγουσα αιτείται ν' ακυρωθεί η προσβαλλόμενη, υπ' αριθμ. .../2024, απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (η οποία ενσωματώνει την υπ' αριθμ. .../2024 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής) του ... και ν' αποκλεισθούν οι εταιρείες «...» και «...», από τις περαιτέρω διαδικασίες του διαγωνισμού, για το σύνολο της ... των Τμημάτων ... του εν θέματι διαγωνισμού.

Με την πρώτη παρέμβαση, η παρεμβαίνουσα ζητεί την απόρριψη της προσφυγής, καθ' ο μέρος την αφορά.

Με την δεύτερη παρέμβαση, η παρεμβαίνουσα ζητεί την απόρριψη της προσφυγής, καθ' ο μέρος την αφορά.

**Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια**

**Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα**

**Σκέφθηκε κατά τον Νόμο**

1. Επειδή, για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής προκύπτει ότι καταβλήθηκε και δεσμεύθηκε το νόμιμο παράβολο, ποσού 1.924,20 ευρώ, το οποίο υπολογίζεται με βάση την αξία, άνευ Φ.Π.Α., των επίμαχων τμημάτων, ήτοι 384.838,50€ (τμήμα...: 128.279,50+τμήμα...: 128.279,50+τμήμα...: 128.279,50) [βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»].

2.Επειδή, με την υπ' αριθμό πρωτ. .../31-05-2023 διακήρυξη, προκηρύχθηκε ανοικτός δημόσιος διαγωνισμός για την «...», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 7.796.907,79 €, άνευ Φ.Π.Α. Ο επίμαχος διαγωνισμός έλαβε συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ ...

3.Επειδή η επίμαχη διαγωνιστική διαδικασία, ως εκ του αντικειμένου της, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης άνευ Φ.Π.Α. και του χρόνου εκκίνησης της διαγωνιστικής διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθρ. 345 του ν. 4412/2016, η δε Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή, είναι αρμόδια για την εξέτασή της.

4. Επειδή η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή έχει ασκηθεί: (α) εμπροθέσμως, καθ' όσον η προσβαλλόμενη απόφαση κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες, μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ στις 05.04.2024, και η προσφυγή κατατέθηκε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού την 15.04.2024, ήτοι κατατέθηκε εντός της προβλεπόμενης δεκαήμερης προθεσμίας από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης, (β) μετ' εννόμου συμφέροντος, καθώς η προσφεύγουσα (3<sup>η</sup> στην σειρά μειοδοσίας) βάλλει κατά της νομιμότητας των προσφορών συνδιαγωνιζόμενων εταιρειών, επιδιώκοντας ευλόγως να της ανατεθεί η σύμβαση.

## Αριθμός Απόφασης: 877 /2024

5.Επειδή η αναθέτουσα Αρχή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 365 της παρ. 1 του Ν. 4412/2016, κοινοποίησε την προσφυγή, μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., στους θιγόμενους από τυχόν αποδοχή της, στις 16.04.2024, προκειμένου αυτοί να λάβουν γνώση και ν' ασκήσουν ενδεχομένως το δικαίωμα παρέμβασής τους. Η μεν πρώτη παρεμβαίνουσα άσκησε εμπροθέσμως, στις 25.04.2024, την παρέμβασή της, και μετ' εννόμου συμφέροντος, καθώς έχει αναδειχθεί οριστική ανάδοχος των επίμαχων τμημάτων. Η δε δεύτερη παρεμβαίνουσα (2<sup>η</sup> στην σειρά μειοδοσίας) εμπροθέσμως, στις 26.04.2024, την παρέμβασή της, και μετ' εννόμου συμφέροντος, καθώς με την προσφυγή προβάλλονται λόγοι αποκλεισμού της από τον εν θέματι διαγωνισμό.

6.Επειδή η αναθέτουσα Αρχή υπέβαλε νομίμως και εμπροθέσμως, στις 10.05.2024, τις απόψεις της επί της κρινόμενης προσφυγής. Επί των ανωτέρω απόψεων η προσφεύγουσα υπέβαλε εμπροθέσμως, στις 15.05.2024, το υπόμνημά της. Η προσφεύγουσα υπέβαλε, στις 30.04.2024, υπόμνημα επί της πρώτης παρέμβασης και την 01.05.2024 υπόμνημα επί της δεύτερης παρέμβασης, τα οποία λαμβάνονται υπ' όψη για την τήρηση της εφαρμοστέας στην ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ διαδικασίας αρχής της αντιμωλίας (πρβλ. ΔΕΦΠειρ 43/2022).

7.Επειδή η προσφεύγουσα, με τον πρώτο λόγο της προσφυγής, βάλλει κατά της νομιμότητας της προσφοράς της πρώτης παρεμβαίνουσας, ισχυριζόμενη ότι αυτή ήταν απορριπτέα. Τούτο, διότι, κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, η πρώτη παρεμβαίνουσα: α) ενώ κατέθεσε με την τεχνική της προσφορά τις λίστες εγκεκριμένων λιπαντικών κατασκευαστή για τα προϊόντα υπ' αριθμ. ... της μελέτης, δεν κατέθεσε γι' αυτά τα απαιτούμενα πιστοποιητικά έγκρισης (approvals), των ζητούμενων προδιαγραφών των ως άνω προϊόντων, κατά παράβαση όρων του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης β) δεν κατέθεσε, με την τεχνική της προσφορά, τις υπεύθυνες δηλώσεις της παραγωγικής εταιρείας, κατά τα οριζόμενα σε όρο του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης, Συγκεκριμένα, η πρώτη παρεμβαίνουσα –κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας- δεν έχει προσκομίσει για όλα τα προσφερόμενα προϊόντα της υπεύθυνη δήλωση της παραγωγικής εταιρείας, όπου θα αναφέρεται «εάν τα λιπαντικά είναι είτε πρωτογενή είτε προέρχονται, εν όλω ή

## Αριθμός Απόφασης: 877 /2024

εν μέρει από αναδιύλιση χρησιμοποιημένων λιπαντικών, ως προϊόντα ισοδύναμα (Απόφαση ΣΤ' Κλιμακίου Ελεγκτικού Συνεδρίου, Πράξη 13/16), καθώς και υπεύθυνη δήλωση όπου (η παραγωγική εταιρεία) θα επιβεβαιώνει το χρόνο εγγύησης των λιπαντικών που παράγει», και γ) δεν κατέθεσε, με την τεχνική της προσφορά, τα λεπτομερή φυσικοχημικά χαρακτηριστικά των προϊόντων που αναφέρονται στα αντίστοιχα ΦΕΚ αλλά ούτε και την ζητούμενη διάρκεια ζωής των λιπαντικών (διανυθέντα χιλιόμετρα οχήματος ή ώρες λειτουργίας), κατά παράβαση του όρου του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης.

8.Επειδή, αναφορικά με τον πρώτο λόγο της προσφυγής, λεκτέα τα κάτωθι. Πρώτον, ο επίμαχος διαγωνισμός, κατ' άρθρο 1.3 της διακήρυξης, υποδιαιρείται σε 42 τμήματα και «Προσφορές υποβάλλονται για όλα τα τμήματα ή για ένα μόνο τμήμα με την απαραίτητη προϋπόθεση να περιλαμβάνονται όλα τα υλικά και οι ποσότητες των υλικών του τμήματος». Δεύτερον, σύμφωνα με το ανωτέρω άρθρο: «Αντικείμενο της σύμβασης είναι : □ ... Ποσού 5.456.987,07 € με το Φ.Π.Α. □ ... για τα έτη 2023, 2024,2025 ποσού 10.830,07 € με το Φ.Π.Α. □... για τα έτη 2023, 2024,2025 ποσού 41.712,14 € με το Φ.Π.Α. □ ... για τα έτη 2023, 2024, 2025 Ποσού 337.107,19 € με το Φ.Π.Α. □ ... για τα έτη 2023,2024 και 2025 Ποσού 224.570,00 € με το Φ.Π.Α. □ ... για τα έτη 2023, 2024 και 2025 ποσού 3.596.959,74 € με το Φ.Π.Α.». Τρίτον, κατά το ίδιο ως άνω άρθρο: α) το επίμαχο τμήμα 38 αφορά: «... 2023: εκτιμώμενης αξίας 128.279,50€ πλέον ΦΠΑ 24%», β) το επίμαχο τμήμα 40 αφορά: « ... : εκτιμώμενης αξίας 128.279,50€ πλέον ΦΠΑ 24%» και γ) το επίμαχο τμήμα 42 αφορά: «... 2025: εκτιμώμενης αξίας 128.279,50€ πλέον ΦΠΑ 24%». Τέταρτον, στο Παράρτημα Ι της διακήρυξης (σελ.45-47), και δη για τα **«ΓΕΝΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΔΗΜΟΥ και Νομικών προσώπων»** ορίζονται τα εξής: « □ Τα υπό προμήθεια ... κίνησης για τις ανάγκες του ... πρέπει να είναι ποιότητας όμοιας με εκείνη που παράγουν τα Ελληνικά Κρατικά ... (... κ.λ.π.) και θα πληρούν τις προδιαγραφές που εκάστοτε ορίζονται από το Ανώτατο Χημικό Συμβούλιο του Γενικού Χημείου του Κράτους ή ισοδύναμου οργανισμού άλλων κρατών μελών της Ε.Ε. □ Θα πρέπει η προμηθεύτρια εταιρεία ... να καταθέσει υπεύθυνη δήλωση στην οποία να δηλώνεται ότι έχει τη δυνατότητα όποτε της ζητηθεί να προμηθεύσει ή να αντικαταστήσει αντλίες καυσίμων βιομηχανικού τύπου (μονές ή διπλές) τον ... και τη ... με την μορφή

## Αριθμός Απόφασης: 877 /2024

χρησιδανείου. Τα υπό προμήθεια ... του ... τα οποία θα χρησιμοποιηθούν για τις ανάγκες λειτουργίας όλων των μηχανημάτων – οχημάτων και βοηθητικού εξοπλισμού, θα είναι προϊόντα γνωστών εργοστασίων που αντιπροσωπεύονται στη χώρα μας και θα ανταποκρίνονται στους κανονισμούς της ΕΕ. □ Επίσης θα πρέπει να διαθέτουν άδεια εμπορίας πετρελαιοειδών τύπου A □ Θα είναι αρίστης και σταθερής ποιότητας και κατάλληλα για τη χρήση που προορίζονται. Οι προδιαγραφές λιπαντικών θα είναι σύμφωνα με τις Κ.Υ.Α 526/2004/05 (ΦΕΚ 630/Β/12-05-2005), 12/95 (ΦΕΚ 471 Β'/95), 350/12 (ΦΕΚ 2988 Β/13) και της 76/2018 (ΦΕΚ 3292 Β/2018), όσον αφορά τα μηχανέλαια, τις βαλβολίνες, τα λιπαντικά δίχρονων κινητήρων, υγρά κυκλώματα ψύξης, υγρά πεδήσεως οχημάτων και γράσων αντίστοιχα. Σύμφωνα με τα ανωτέρω τα προσφερόμενα λιπαντικά μπορεί να είναι είτε πρωτογενή είτε να προέρχονται, εν όλω ή εν μέρει από αναδιύλιση χρησιμοποιημένων λιπαντικών, ως προϊόντα ισοδύναμα (Απόφαση ΣΤ' Κλιμακίου Ελεγκτικού Συνεδρίου, Πράξη 13/16), και τούτο θα επιβεβαιώνεται από την παραγωγική εταιρεία με την προσκόμιση υπεύθυνης δήλωσης του Ν. 1599/1986. Ομοίως, η παραγωγική εταιρεία θα επιβεβαιώνει το χρόνο εγγύησης των λιπαντικών που παράγει. Απαιτείται κατάθεση Υπεύθυνης Δήλωσης από τη συμμετέχουσα εταιρεία για τη χώρα καταγωγής των τελικών προϊόντων που προσφέρει. Για τα προσφερόμενα λιπαντικά θα κατατεθούν επί ποινή αποκλεισμού σε επίσημο έγγραφο της εταιρείας παραγωγής τα λεπτομερή φυσικά και χημικά χαρακτηριστικά που αναφέρονται αντίστοιχα στα προαναφερόμενα ΦΕΚ έτσι ώστε από τα αναγραφόμενα τυπικά και φυσικοχημικά χαρακτηριστικά επί των τεχνικών φυλλαδίων να πιστοποιείται η συμμόρφωση των λιπαντικών με τις προαναφερόμενες ΚΥΑ, καθώς και η διάρκεια ζωής των λιπαντικών (διανυθέντα χιλιόμετρα οχήματος ή ώρες λειτουργίας). Οι οικονομικοί φορείς για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης προμήθειας καυσίμων οφείλουν να συμμορφώνονται με: Α) πιστοποιητικά ποιότητας ISO 9001/2015 τόσο της συμμετέχουσας εταιρείας όσο και της παραγωγικής εταιρείας, Β) πιστοποιητικά ποιότητας ISO 14001/2015 και OHSAS 18001/2007 της παραγωγικής εταιρείας, με αντικείμενο πιστοποίησης συναφές με το αντικείμενο του διαγωνισμού. Οι οικονομικοί φορείς για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης προμήθειας λιπαντικών οφείλουν να συμμορφώνονται με: α) Πιστοποιητικό

## Αριθμός Απόφασης: 877 /2024

συμμορφώσεως συστήματος ISO 9001/2015 ή και νεότερο του προμηθευτή και του εργοστασίου παραγωγής. β) Πιστοποιητικό συμμορφώσεως συστήματος ISO 14001/2015 του εργοστασίου παραγωγής. γ) Πιστοποιητικό συμμορφώσεως συστήματος ISO 27001/2013 του εργοστασίου παραγωγής. δ) Πιστοποιητικό συμμορφώσεως συστήματος ISO 37001/2016 του εργοστασίου παραγωγής. ε) Πιστοποιητικό συμμορφώσεως συστήματος ISO 39001/2012 του εργοστασίου παραγωγής. στ) Πιστοποιητικό συμμορφώσεως συστήματος ISO 45001/2018 του εργοστασίου παραγωγής. ζ) Πιστοποιητικό συμμορφώσεως συστήματος ISO 50001/2018 του εργοστασίου παραγωγής. Τα κατατιθέμενα ISO της παραγωγικής εταιρείας, θα πρέπει να είναι πιστοποιημένα για τις δραστηριότητες Σχεδιασμός, Επεξεργασία, Παραγωγή, Ανάμιξη, Ανάλυση, Ποιοτικός και Ποσοτικός έλεγχος, Διαχείριση, Συσκευασία, Τυποποίηση, Αποθήκευση, Πώληση, Εμπορία, Μεταφορά, Διακίνηση, Διανομή, Εξυπηρέτηση πελατών και τεχνική υποστήριξη πριν και μετά την πώληση. Θα πρέπει να έχουν έγκριση κυκλοφορίας που δίδεται μετά την καταχώρησή τους στον κατάλογο που διατηρεί η Δ/ση Πετροχημικών του Γενικού Χημείου του Κράτους. Η έγκριση κυκλοφορίας θα κατατίθεται μαζί με την προσφορά και θα έχει εκδοθεί από το Γ.Χ.Κ. Η Υπηρεσία διατηρεί το δικαίωμα ποιοτικού και ποσοτικού ελέγχου. Ο προαναφερόμενος έλεγχος θα γίνει κατά την παραλαβή των λιπαντικών αλλά και κατά τη διάρκεια χρήσης αυτών, όταν θα συμπληρωθεί το ήμισυ της κατατεθείσης διάρκειας ζωής του λιπαντικού (διανυθέντα χλμ. οχήματος ή ώρες λειτουργίας) των λιπαντικών. Χρόνος εγγύησης – διατήρησης – τουλάχιστον δύο (2) χρόνια από την παραλαβή τους η οποία και θα δίδεται από την παραγωγική εταιρεία. Γίνονται δεκτές προσφορές οι οποίες και θα αφορούν το σύνολο των λιπαντικών και όχι για μεμονωμένα είδη...». Πέμπτον, στο Παράρτημα Ι της διακήρυξης (σελ.50-51), για τις «**ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ...**», ορίζονται τα εξής: «Η ποιότητα των προσφερομένων προϊόντων θα διασφαλίζεται επί ποινή αποκλεισμού μέσω του Ελληνικού Οργανισμού Πιστοποίησης που συνίσταται στα: α. Πιστοποιητικό συμμόρφωσης ISO 9001/2015 τόσο της παραγωγικής εταιρείας όσο και της συμμετέχουσας β. Πιστοποιητικό συμμόρφωσης ISO 14001:2015 και ISO 45001:2018 της συμμετέχουσας εταιρείας γ. Πιστοποιητικό συμμόρφωσης .../2016 (πιστοποίηση παραγωγών αυτοκινητοβιομηχανίας) για τις παραγωγικές εταιρείες των προσφερόμενων λιπαντικών. Η προσφορά για

## Αριθμός Απόφασης: 877 /2024

τα λιπαντικά θα συνοδεύεται υποχρεωτικά και από τα πιστοποιητικά ποιότητας. Τα προσφερόμενα λιπαντικά που αφορούν όλα τα σχετικά τμήματα για τις ανάγκες της ... , πρέπει να έχουν λάβει έγκριση κυκλοφορίας με την καταχώρησή τους στον κατάλογο που τηρεί το Γενικό Χημείο του Κράτους. Οι συμμετέχοντες Οικονομικοί φορείς οφείλουν για τα λιπαντικά που προσφέρουν, να συνυποβάλουν κατά το στάδιο υποβολής της προσφοράς τους εντός του φακέλου «Δικαιολογητικά συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά», αντίγραφα των σχετικών πιστοποιητικών έγκρισης κυκλοφορίας τα οποία εκδίδει το Γενικό Χημείο του Κράτους. Τα προσφερόμενα λιπαντικά θα πρέπει να πληρούν ή και να υπερκαλύπτουν συσσωρευτικά τις παρακάτω τεχνικές προδιαγραφές όπως αναφέρονται αντίστοιχα στον παρακάτω πίνακα (ΟΜΑΔΑ 2): 1. Λιπαντικό μηχανής πετρελαιοκινητήρων: ... κατάλληλο για κινητήρες με σύστημα επιλεκτικής κατάλυσης ... ή /και φίλτρα ... στους καταλύτες. Η εμπορική ονομασία του προσφερόμενου προϊόντος θα πρέπει να συμπεριλαμβάνεται υποχρεωτικά στο πίνακα εγκεκριμένων λιπαντικών του κατασκευαστή ... 2. Λιπαντικό μηχανής πετρελαιοκινητήρων: ... τύπου ... Η εμπορική ονομασία του προσφερόμενου προϊόντος θα πρέπει να συμπεριλαμβάνεται στο πίνακα εγκεκριμένων λιπαντικών... . Λιπαντικό μηχανής βενζινοκινητήρων ... προδιαγραφών ... . Λιπαντικό για υδραυλικά συστήματα ... προδιαγραφών ... . Λιπαντικό αυτομάτων κιβωτίων μετάδοσης & τιμονιών προδιαγραφών ... Η εμπορική ονομασία του προσφερόμενου προϊόντος θα πρέπει να συμπεριλαμβάνεται σωρευτικά στους πίνακες εγκεκριμένων λιπαντικών: ... και ... Λιπαντικό για αυτόματα κιβώτια ... τύπου «...» ή ισοδύναμου το οποίο να περιλαμβάνεται υποχρεωτικά στη λίστα εγκεκριμένων λιπαντικών του κατασκευαστή ... Λιπαντικό μηχανής ... , προδιαγραφής ... Το λιπαντικό πρέπει να περιλαμβάνεται στη λίστα εγκεκριμένων λιπαντικών... Υγρό ψυγείου προδιαλυμένο. Να παρέχει αντιπαγωτική προστασία έως τους -25°C. Προδιαγραφών ... . Υγρό φρένων ... προδιαγραφών ... Βαλβολίνη ... προδιαγραφών ... Διάλυμα ουρίας ... προδιαγραφών ... Το προσφερόμενο διάλυμα, καθότι χημικό υλικό, θα πρέπει να φέρει την πιστοποίηση του συνδέσμου παραγωγών αυτοκινητοβιομηχανίας «...» για την γνησιότητα του ... , η οποία υποκαθιστά την απαίτηση πιστοποίησης ... /2016...». Από τα ανωτέρω οριζόμενα στην διακήρυξη, προκύπτει εναργώς ο διαχωρισμός των υπό προμήθεια λιπαντικών, προοριζόμενων για την «...» (ήτοι, για τη...) και για

τον ... Εν προκειμένω, ως προς το α' σκέλος του πρώτου λόγου: Η προσφεύγουσα ισχυρίζεται, ότι η πρώτη παρεμβαίνουσα δεν κατέθεσε, για προϊόντα υπ' αριθμ. 1, 5, 7 της μελέτης, τα απαιτούμενα πιστοποιητικά έγκρισης (approvals), των ζητούμενων προδιαγραφών των ως άνω προϊόντων. Ισχυρίζεται δε, ότι, έπειτα από διευκρινιστικό ερώτημα οικονομικού φορέα, με το οποίο εζητείτο να διευκρινισθεί: «ΕΡΩΤΗΜΑ 3. Παρακαλούμε να διευκρινιστεί εάν : Απαιτείται η υποβολή των ISO και των approval μεταφρασμένων και επικυρωμένων από δικηγόρο ή αν γίνονται αποδεκτά απλά φωτοαντίγραφα. Ως approval γίνονται αποδεκτά αντίγραφα από τις αναρτημένες λίστες κατασκευαστή στο διαδίκτυο», δόθηκαν διευκρινίσεις από την αναθέτουσα, δυνάμει του υπ' αριθμ. πρωτ. .../28-06-2023 εγγράφου, ότι: «ΑΠΑΝΤΗΣΗ 3. Όλα τα ISO και τα Approvals θα πρέπει να είναι μεταφρασμένα και να φέρουν επικύρωση από δικηγόρο σύμφωνα με την παρ. 2.1.4 «Γλώσσα» της Διακήρυξης. Ως Approvals γίνονται δεκτά τα επίσημα πιστοποιητικά έγκρισης των κατασκευαστών και όχι οι αναρτημένες λίστες αυτών στο διαδίκτυο». Επομένως, κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, με τις ανωτέρω δοθείσες διευκρινίσεις επισημάνθηκε ότι όλα τα ISO και τα Approvals (ήτοι τα επίσημα πιστοποιητικά έγκρισης των κατασκευαστών) θα πρέπει να είναι μεταφρασμένα και να φέρουν επικύρωση από δικηγόρο. Η δε πρώτη παρεμβαίνουσα επάγεται, ότι τα επίμαχα πιστοποιητικά έγκρισης των κατασκευαστών (approvals) προεβλέποντο μόνον για τις τεχνικές προδιαγραφές των λιπαντικών του ... και όχι για τις «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ...». Πράγματι, από τις ανωτέρω «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ...» προκύπτει, ότι δεν απαιτούντο πιστοποιητικά έγκρισης των κατασκευαστών (approvals) παρά μόνον «πίνακες εγκεκριμένων λιπαντικών». Απορριπτέοι είναι οι ειδικότεροι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας, ότι τα ανωτέρω αναφερόμενα στις επίμαχες διευκρινίσεις «Όλα τα ISO και τα Approvals θα πρέπει να είναι μεταφρασμένα και να φέρουν επικύρωση από δικηγόρο σύμφωνα με την παρ. 2.1.4 «Γλώσσα» της Διακήρυξης» καταλαμβάνουν όλα τα τμήματα της διακήρυξης. Τούτο, διότι πουθενά δεν αναφέρεται, ότι για όλα τα τμήματα του διαγωνισμού κατατίθενται Approvals, αλλά μόνον αναφέρονται «Όλα τα ISO και τα Approvals», που, κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας και λογικής, σημαίνει, ότι οι διευκρινίσεις καταλαμβάνουν «Όλα τα ISO και τα Approvals» σε όποια τμήματα του



## Αριθμός Απόφασης: 877 /2024

διαγωνισμού προβλέπεται η κατάθεση αυτών (ήτοι, των ISO και Approvals), πράγμα, το οποίο δεν ισχύει εν προκειμένω, αφού στα επίμαχα τμήματα δεν προβλέπονται approvals (ήτοι πιστοποιητικά έγκρισης). Άρα, το α' σκέλος του πρώτου λόγου της προσφυγής είναι απορριπτέο. Ως προς το β' σκέλος του πρώτου λόγου: Το β' σκέλος του πρώτου λόγου της προσφυγής είναι απορριπτέο. Τούτο, διότι τα οριζόμενα: «...τα προσφερόμενα λιπαντικά μπορεί να είναι είτε πρωτογενή είτε να προέρχονται, εν όλω ή εν μέρει από αναδιύλιση χρησιμοποιημένων λιπαντικών, ως προϊόντα ισοδύναμα (Απόφαση ΣΤ' Κλιμακίου Ελεγκτικού Συνεδρίου, Πράξη 13/16), και τούτο θα επιβεβαιώνεται από την παραγωγική εταιρεία με την προσκόμιση υπεύθυνης δήλωσης του Ν. 1599/1986.» προβλέπονται μόνο για τις τεχνικές προδιαγραφές του ... και Νομικών προσώπων, και όχι για τα επίμαχα τμήματα («...»), κατά τα αναφερόμενα ανωτέρω. Ως προς το γ' σκέλος του πρώτου λόγου: Το συγκεκριμένο σκέλος του πρώτου λόγου είναι απορριπτέο. Τούτο, διότι τα οριζόμενα: «Για τα προσφερόμενα λιπαντικά θα κατατεθούν επί ποινή αποκλεισμού σε επίσημο έγγραφο της εταιρείας παραγωγής τα λεπτομερή φυσικά και χημικά χαρακτηριστικά που αναφέρονται αντίστοιχα στα προαναφερόμενα ΦΕΚ έτσι ώστε από τα αναγραφόμενα τυπικά και φυσικοχημικά χαρακτηριστικά επί των τεχνικών φυλλαδίων να πιστοποιείται η συμμόρφωση των λιπαντικών με τις προαναφερόμενες ΚΥΑ, καθώς και η διάρκεια ζωής των λιπαντικών (διανυθέντα χιλιόμετρα οχήματος ή ώρες λειτουργίας).» προβλέπονται μόνο για τις τεχνικές προδιαγραφές του ... και Νομικών προσώπων, και όχι για τα επίμαχα τμήματα («...»), κατά τα αναφερόμενα ανωτέρω.

9. Επειδή η προσφεύγουσα, με τον δεύτερο λόγο της προσφυγής, βάλλει κατά της νομιμότητας της προσφοράς της δεύτερης παρεμβαίνουσας, ισχυριζόμενη, ότι αυτή ήταν απορριπτέα. Τούτο, διότι, κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, η δεύτερη παρεμβαίνουσα: α) α) ενώ κατέθεσε με την τεχνική της προσφορά τις λίστες εγκεκριμένων λιπαντικών κατασκευαστή για τα προϊόντα υπ' αριθμ. 1, 5, 7 της μελέτης, δεν κατέθεσε, γι' αυτά, τα απαιτούμενα πιστοποιητικά έγκρισης (approvals), των ζητούμενων προδιαγραφών των ως άνω προϊόντων, κατά παράβαση όρων του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης, β) δεν κατέθεσε, με την τεχνική της

## Αριθμός Απόφασης: 877 /2024

προσφορά, τις υπεύθυνες δηλώσεις της παραγωγικής εταιρείας, κατά τα οριζόμενα σε όρο του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης, Συγκεκριμένα, η δεύτερη παρεμβαίνουσα –κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας- δεν έχει προσκομίσει για όλα τα προσφερόμενα προϊόντα της υπεύθυνη δήλωση της παραγωγικής εταιρείας, όπου θα αναφέρεται «εάν τα λιπαντικά είναι είτε πρωτογενή είτε προέρχονται, εν όλω ή εν μέρει από αναδιύλιση χρησιμοποιημένων λιπαντικών, ως προϊόντα ισοδύναμα (Απόφαση ΣΤ' Κλιμακίου Ελεγκτικού Συνεδρίου, Πράξη 13/16), καθώς και υπεύθυνη δήλωση όπου (η παραγωγική εταιρεία) θα επιβεβαιώνει το χρόνο εγγύησης των λιπαντικών που παράγει», και γ) δεν κατέθεσε, με την τεχνική της προσφορά, τα λεπτομερή φυσικοχημικά χαρακτηριστικά των προϊόντων που αναφέρονται στα αντίστοιχα ΦΕΚ αλλά ούτε και την ζητούμενη διάρκεια ζωής των λιπαντικών (διανυθέντα χιλιόμετρα οχήματος ή ώρες λειτουργίας), κατά παράβαση του όρου του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης.

10.Επειδή, αναφορικά, με τον δεύτερο λόγο της προσφυγής, λεκτέα τα κάτωθι. Κατ' αρχάς, από τις ανωτέρω «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ...» (βλ. σκ. 8) προκύπτει, ότι δεν απαιτούνται πιστοποιητικά έγκρισης των κατασκευαστών (approvals), παρά μόνον «πίνακες εγκεκριμένων λιπαντικών». Άρα, το α' σκέλος του πρώτου λόγου της προσφυγής είναι απορριπτέο. Ως προς το β' σκέλος του πρώτου λόγου: Το β' σκέλος του πρώτου λόγου της προσφυγής είναι απορριπτέο. Τούτο, διότι τα οριζόμενα: «...τα προσφερόμενα λιπαντικά μπορεί να είναι είτε πρωτογενή είτε να προέρχονται, εν όλω ή εν μέρει από αναδιύλιση χρησιμοποιημένων λιπαντικών, ως προϊόντα ισοδύναμα (Απόφαση ΣΤ' Κλιμακίου Ελεγκτικού Συνεδρίου, Πράξη 13/16), και τούτο θα επιβεβαιώνεται από την παραγωγική εταιρεία με την προσκόμιση υπεύθυνης δήλωσης του Ν. 1599/1986.» προβλέπονται μόνο για τις τεχνικές προδιαγραφές του ... και Νομικών προσώπων και όχι για τα επίμαχα τμήματα («ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ...»), κατά τα αναφερόμενα στη σκέψη 8. Ως προς το γ' σκέλος του πρώτου λόγου: Το συγκεκριμένο σκέλος του πρώτου λόγου είναι απορριπτέο. Τούτο, διότι τα οριζόμενα: «Για τα προσφερόμενα λιπαντικά θα κατατεθούν επί ποινή αποκλεισμού σε επίσημο έγγραφο της εταιρείας παραγωγής τα λεπτομερή φυσικά και χημικά χαρακτηριστικά που αναφέρονται αντίστοιχα στα προαναφερόμενα ΦΕΚ έτσι ώστε από τα αναγραφόμενα τυπικά

## **Αριθμός Απόφασης: 877 /2024**

και φυσικοχημικά χαρακτηριστικά επί των τεχνικών φυλλαδίων να πιστοποιείται η συμμόρφωση των λιπαντικών με τις προαναφερόμενες ΚΥΑ, καθώς και η διάρκεια ζωής των λιπαντικών (διανυθέντα χιλιόμετρα οχήματος ή ώρες λειτουργίας).» προβλέπονται μόνο για τις τεχνικές προδιαγραφές του ... και Νομικών προσώπων και όχι για τα επίμαχα τμήματα («...»), κατά τα αναφερόμενα στην σκέψη 8.

11. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η προδικαστική προσφυγή πρέπει ν' απορριφθεί και να γίνουν δεκτές οι παρεμβάσεις.

12. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να καταπέσει το παράβολο που κατέβαλε η προσφεύγουσα, κατά τις διατάξεις των άρθρων 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017.

### **Για τους λόγους αυτούς**

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή.

Δέχεται την πρώτη παρέμβαση.

Δέχεται την δεύτερη παρέμβαση.

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 24 Μαΐου 2024 στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη και εκδόθηκε στις 13 Ιουνίου 2024 στην Αθήνα.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**ΓΑΡΥΦΑΛΛΙΑ ΣΚΙΑΝΗ**

**ΗΛΕΚΤΡΑ ΝΙΚΟΛΑΚΟΠΟΥΛΟΥ**