

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

5^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της, στις 11 Ιουνίου 2024 με την εξής σύνθεση: Γαρυφαλλιά Σκιάνη, Πρόεδρος, Μαρία Βύρρα, Μέλος- Εισηγήτρια, Μιχαήλ Οικονόμου, Μέλος.

Για να εξετάσει την από 08.05.2024 και υπό Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 667/09.05.2024 προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» (εφ' εξής η «προσφεύγουσα»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά : «...» (εφ' εξής η «αναθέτουσα Αρχή»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Την παρέμβαση του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» και με διακριτικό τίτλο «...» (εφ' εξής η «πρώτη παρεμβαίνουσα»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Την παρέμβαση του οικονομικού φορέα, με την επωνυμία «...» και με διακριτικό τίτλο «...» (εφ' εξής η «δεύτερη παρεμβαίνουσα»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την υπό κρίση προδικαστική προσφυγή της, η προσφεύγουσα αιτείται ν' ακυρωθεί το εκτελεστό Απόσπασμα Πρακτικών-Απόφαση της υπ' αριθμό ... Συνεδρίασης της αναθέτουσας Αρχής της 25ης Απριλίου 2024 (θέμα 1) (ΑΔΑ...) (και το ενσωματωθέν σε αυτό Απόσπασμα Πρακτικών-Απόφαση της υπ' αριθμό ... Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ... , με την επωνυμία «...» και διακριτικό τίτλο «...» της 5ης Απριλίου 2024 (θέμα 4) (ΑΔΑ...), κατά το μέρος που δι' αυτών έγιναν αποδεκτές οι υποβληθείσες προσφορές των οικονομικών φορέων «...», «...» και ...

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφθηκε κατά τον Νόμο

1.Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής, έχει καταβληθεί και δεσμευθεί το νόμιμο παράβολο, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του Π.Δ. 39/2017, ποσού 633,00 ευρώ, (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... και την εκτύπωση από την σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»).

2.Επειδή η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή κατατέθηκε εμπροθέσμως στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, στις 08.05.2024 (κατά παρέκταση, δεδομένου ότι η 06^η.05.2024 ήταν η Δευτέρα του Πάσχα, η 07^η.05.2024 ήταν η Πρωτομαγιά κατόπιν της μεταφοράς της, δυνάμει της υπ' αρ. 15102/26.02.2024 απόφασης της Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης), άρα αμφότερες ήταν αργίες και άρα εξαιρετέες ημέρες), καθ' όσον η προσβαλλόμενη κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες, μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., στις 26.04.2024.

3.Επειδή η αναθέτουσα Αρχή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 365 της παρ. 1 του Ν. 4412/2016, κοινοποίησε την προσφυγή μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στους θιγόμενους από τυχόν αποδοχή της, στις 09.05.2024, προκειμένου αυτοί να λάβουν γνώση και ν' ασκήσουν ενδεχομένως το δικαίωμα παρέμβασής τους. Η μεν πρώτη παρεμβαίνουσα άσκησε εμπροθέσμως την παρέμβασή της, στις 18.05.2024. Η δε δεύτερη παρεμβαίνουσα άσκησε εμπροθέσμως την παρέμβασή της, στις 20.05.2024 (κατά παρέκταση, δεδομένου ότι η 19^η.05.2024 ήταν Κυριακή και άρα εξαιρετέα ημέρα).

4. Επειδή η αναθέτουσα Αρχή υπέβαλε, στις 24.05.2024, τις απόψεις της επί της κρινόμενης προσφυγής, οι οποίες όμως λόγω του εκπροθέσμου δεν λαμβάνονται υπ' όψη.

5. Επειδή ο ένδικος διαγωνισμός, ως εκ του αντικειμένου του και της προϋπολογισθείσας δαπάνης, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016 (Α' 147) και η ένδικη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV αυτού, περί έννομης προστασίας κατά την σύναψη δημοσίων συμβάσεων.

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

6. Επειδή, με την διακήρυξη, υπ' αριθμό πρωτ. .../09.02.2024, προκηρύχθηκε δημόσιος διαγωνισμός για τον «...» στην ..., για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών, με δικαίωμα προαίρεσης για επέκταση της σύμβασης με τους ίδιους όρους της αρχικής για διάστημα επιπλέον τριών (3) μηνών, με συνολικό προϋπολογισμό δημοπράτησης «142.290,00 €, πλέον Φ.Π.Α. 24% 34,149,60 €, σύνολο 176.439,60 €, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης (αύξησης του οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης) και των ρητρών αναπροσαρμογής». Η ως άνω διακήρυξη αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) στις 12.02.2024 υπό Α.Δ.Α.Μ. ... καθώς και στην διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου ο επίμαχος διαγωνισμός έλαβε συστημικό αριθμό ...

7.Επειδή, με τον πρώτο λόγο της προσφυγής, η προσφεύγουσα βάλλει κατά της νομιμότητας της προσφοράς της εταιρείας «...», ισχυριζόμενη, ότι αυτή ήταν απορριπτέα. Τούτο, διότι, κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, η εν λόγω εταιρεία δεν έχει προβεί στον σωστό υπολογισμό του κόστους αντικατάστασης των εργαζομένων σε κανονική άδεια.

8.Επειδή, αναφορικά με τον πρώτο λόγο της προσφυγής, λεκτέα τα κάτωθι. Στην υπ' αριθμό πρωτ. ΕΙΣ. ΕΑΔΗΣΥ 5825/06.06.2024 έκθεση του Ευάγγελου Παλληκαρά, Οικονομολόγου (κατόπιν του υπ' αρ. αιτήματος ΕΙΣ ΕΑΔΗΣΥ 5411//23.05.2024 της Προέδρου του παρόντος Κλιμακίου) αναφέρονται τα εξής: «...**Γενικές Παραδοχές**

Ελήφθησαν υπόψη τα κάτωθι ως γενικές παραδοχές για την εξέταση της βασιμότητας του λόγου προσφυγής:

1. Η υπ. αριθμ. 31986/24-03-2023 (ΦΕΚ 2003, τ. Β', 28-03-2023) απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων με την οποία ορίζεται ο νόμιμος κατώτατος μισθός από 1 Απριλίου 2023. Πιο συγκεκριμένα αποφασίζεται ο καθορισμός «..... σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 του ν. 4172/2013 (Α' 167), του νόμιμου κατώτατου μισθού και του νόμιμου κατώτατου ημερομισθίου, για πλήρη απασχόληση, για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας, χωρίς ηλικιακή διάκριση, ως εξής: α) Για τους υπαλλήλους ο κατώτατος μισθός ορίζεται στα επτακόσια ογδόντα ευρώ (780,00€). β) Για τους εργατοτεχνίτες το κατώτατο ημερομίσθιο ορίζεται στα

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

τριάντα τέσσερα ευρώ και ογδόντα τέσσερα λεπτά (34,84€). (Ισχύουσα ΥΑ κατά τον εξεταζόμενο χρόνο κατάθεσης των προσφορών).

2. Το ημερομίσθιο. Το ημερομίσθιο για εργαζομένους που απασχολούνται σε επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών καθαριότητας ορίζεται με την παραπάνω απόφαση (Υπ. αριθμ. 31986/24-03-2023 [ΦΕΚ 2003, τ. Β', 28-03-2023]) Σύμφωνα με αυτή το κατώτατο ημερομίσθιο ορίζεται στα τριάντα τέσσερα ευρώ και ογδόντα τέσσερα λεπτά (34,84€).

3. Οι σχετικοί όροι της Διακήρυξης όπως αναφέρονται παρακάτω :

3.1. Κεφάλαιο 1.3. της διακήρυξης (Συνοπτική περιγραφή αντικειμένου της σύμβασης). Σύμφωνα με το κεφάλαιο αυτό «...- αρχείο της εταιρείας “...” στην ... για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών. Η Αναθέτουσα Αρχή διατηρεί δικαίωμα προαίρεσης για επέκταση της διάρκειας της σύμβασης, είτε άπαξ είτε σταδιακά, για χρονικό διάστημα έως τρεις (3) μήνες, με τους ίδιους τεχνικούς όρους και με τίμημα αντίστοιχο με αυτό της σύμβασης (μηνιαίο αντίτιμο σύμβασης x 3 μήνες). Με την τρίμηνη επέκταση της αρχικής σύμβασης θα υπογραφεί νέα σύμβαση και θα προσκομιστεί από τον ανάδοχο αντίστοιχη εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης, αντίστοιχου του τριμηνιαίου ποσού».

3.2. Κεφάλαιο 1.5 της διακήρυξης (Προϋπολογισμός του Διαγωνισμού). Σύμφωνα με το κεφάλαιο αυτό «Η εκτιμώμενη αξία του διαγωνισμού ανέρχεται στο ποσό των εκατόν είκοσι έξι χιλιάδων τετρακοσίων ογδόντα ευρώ (126.480,00 €) μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24% ήτοι εκατόν πενήντα έξι χιλιάδες οκτακόσια τριάντα πέντε ευρώ και είκοσι λεπτών (156.835,20 €) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24% για τα οικονομικά έτη 2024 και 2025.»

Στην ανωτέρω προϋπολογισθείσα αξία προστίθεται και αυτή του δικαιώματος προαίρεσης με το οποίο η Αναθέτουσα Αρχή διατηρεί μπορεί μονομερώς να επεκτείνει την διάρκεια της/των σύμβασης/ων για χρονικό διάστημα έως τρεις (3) μήνες, με το ίδιο μηνιαίο τίμημα και με τους ίδιους όρους τεχνικών προδιαγραφών της υπογεγραμμένης σύμβασης. Η προϋπολογισθείσα αξία του δικαιώματος προαίρεσης ανέρχεται στο ποσό των δέκα πέντε χιλιάδων

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

οκτακοσίων δέκα ευρώ (15.810,00€) μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24% ήτοι δέκα εννέα χιλιάδων εξακοσίων τέσσερα ευρώ και σαράντα λεπτών (19.604,40€) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%. Η συνολική εκτιμώμενη αξία της/των σύμβασης/ων συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης ανέρχεται στο ποσό των εκατόν σαράντα δύο χιλιάδων διακοσίων ενενήντα ευρώ (142.290,00€) μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24% ήτοι εκατόν εβδομήντα έξι χιλιάδες τετρακόσια τριάντα εννέα ευρώ και εξήντα λεπτά (176.439,60 €) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%.»

3.3. Κεφάλαιο 2.3.1 της διακήρυξης (Κριτήριο ανάθεσης). Σύμφωνα με το κεφάλαιο αυτό «κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής.»

3.4. Κεφάλαιο 2.4.4 της σύμβασης (Περιεχόμενο φακέλου «Οικονομική Προσφορά»). Σύμφωνα με το κεφάλαιο αυτό «Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 2.3. και στο Παράρτημα IV της διακήρυξης:..... Τον αναλυτικό Πίνακα I (Ανάλυση Οικονομικής Προσφοράς) του Παραρτήματος IV τον οποίο συμπληρώνει ο οικονομικός φορέας ώστε να απεικονίσει ορθά των αριθμό των εργαζομένων με τις αντίστοιχες ώρες απασχόλησης (4ωρη απασχόληση, 3ωρη απασχόληση) και να συμφωνούν τα επιμέρους αθροίσματα της τελικής προσφερόμενης τιμής, με την τιμή που συμπληρώνεται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος, χωρίς Φ.Π.Α 24%. Ο πίνακας θα συμπληρωθεί σύμφωνα με την εργασιακή απασχόληση του προσωπικού (τετράωρη, τρίωρη) και σύμφωνα με την κείμενη εργατική νομοθεσία. Σε κάθε περίπτωση, ο οικονομικός φορέας θα πρέπει να δηλώσει εάν ο εργαζόμενος με 4ωρη και 3ωρη απασχόληση θα είναι πλήρους ή μερικής απασχόλησης. Η εν λόγω δήλωση θα πρέπει να συμφωνεί με την δήλωση των εργαζομένων στο ... το οποίο θα κατατεθεί με την υπογραφή της σύμβασης. Οι προσφέροντες υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα στοιχεία της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 3863/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.....Οι προσφορές θα πρέπει

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

να συνταχθούν βάσει της ισχύουσας εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας, κατά την ημερομηνία κατάθεσης των προσφορών.....Οι προσφορές, με ποιινή αποκλεισμού, θα πρέπει να είναι πλήρεις και αναλυτικές, να αιτιολογούν και να δικαιολογούν πλήρως το προσφερόμενο αντάλλαγμα (με αναλυτική αναφορά στον αριθμό του προσωπικού που θα απασχολεί σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία).....Η τιμή της προσφοράς για την υλοποίηση της παρούσας σύμβασης θα εκφράζεται σε Ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α., μπορεί να γίνεται με δύο δεκαδικά ψηφία και πρέπει να αφορά υποχρεωτικά στο σύνολό της, συμπεριλαμβανομένης της προβλεπόμενης προαίρεσης επέκτασης της διάρκειας της σύμβασης. Προσφορά για τμήμα της υπηρεσίας ή μικρότερη χρονική περίοδο κρίνεται **απαράδεκτη και απορρίπτεται.**

3.5. Κεφάλαιο 2.4.6 της διακήρυξης (Λόγοι απόρριψης προσφορών). Σύμφωνα με το κεφάλαιο αυτό «Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών), 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης) της παρούσας 1) η οποία παρουσιάζει αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης,».

3.6. Κεφάλαιο 6.2. της διακήρυξης (Διάρκεια σύμβασης). Σύμφωνα με το κεφάλαιο 6.2.1. Η διάρκεια της Σύμβασης ορίζεται σε δύο (2) έτη και αρχίζει από την επομένη της ημερομηνίας υπογραφής της. Υφίσταται δικαίωμα προαίρεσης, με απόφαση της αναθέτουσας αρχής, για επέκταση της χρονικής διάρκειας της σύμβασης κατά χρονικό διάστημα έως τριών (3) μηνών, με τους ίδιους όρους της σύμβασης.

3.7. Κεφάλαιο 4.3.1. της διακήρυξης (Όροι εκτέλεσης της σύμβασης). Σύμφωνα με το κεφάλαιο αυτό « Κατά την εκτέλεση της σύμβασης ο ανάδοχος τηρεί τις υποχρεώσεις στους τομείς του περιβαλλοντικού, κοινωνικοασφαλιστικού και εργατικού δικαίου, που έχουν θεσπιστεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικοασφαλιστικού και εργατικού δικαίου, οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα Χ του Προσαρτήματος Α του ν. 4412/2016.....Στην παρούσα σύμβαση, περιλαμβάνονται, επιπλέον του όρου του πρώτου εδαφίου, και τα στοιχεία που αναφέρονται στις περιπτώσεις α' έως στ' της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 3863/2010 (Α' 115), όπως εκάστοτε ισχύει, καθώς και ο ειδικός όρος της παραγράφου 3 του ίδιου άρθρου.»

3.8. Παράρτηματα – Παράρτημα Ι

Κεφάλαιο 6. Κεφάλαιο 6.5 Χώροι Καθαρισμού – Υλικά – Προσωπικό Προδιαγραφές. Σύμφωνα με το Κεφάλαιο 6.5. Ο ανάδοχος αναλαμβάνει τον καθαρισμό των προαναφερόμενων χώρων, προβαίνοντας στις απαραίτητες ενέργειες ώστε να εξασφαλίζεται ο ομαλός και έγκαιρος καθαρισμός τους. Για τον εν λόγω καθαρισμό, ο ανάδοχος αναλαμβάνει την υποχρέωση να απασχολεί καθημερινώς και υποχρεωτικώς έξι (6) άτομα από τα οποία ένα (1) πρέπει απαραίτητως να εργάζεται από τις 10:00 έως τις 13:00. Το υπόλοιπο συνεργείο των πέντε (5) ατόμων θα προσέρχεται καθημερινώς από τις 16:00 και μέχρι 20:00.

Παραρτήματα – Παράρτημα ΙV

Σύμφωνα με τον πίνακα ανάλυσης της οικονομικής προσφοράς οι υποψήφιοι υποχρεούνται σε αναλυτική παρουσίαση και τεκμηρίωση του ακριβούς τρόπου υπολογισμού των συμπληρωθέντων ποσών και ειδικότερα του τρόπου υπολογισμού του εργατικού κόστους. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το υπόδειγμα το συνολικό εργατικό κόστος θα υπολογισθεί για 24 μήνες της σύμβασης.

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

ΠΙΝΑΚΑΣ Ι: ΑΝΑΛΥΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ

(συμπληρώνεται κατά περίπτωση από τους υποψήφιους οικον. φορείς)

ΣΗΜΑΝΤΙΚΗ ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΗ

Οι υποψήφιοι οικον. φορείς υποχρεούνται σε αναλυτική παρουσίαση και τεκμηρίωση του ακριβούς τρόπου υπολογισμού των συμπληρωθέντων ποσών και ειδικότερα του τρόπου υπολογισμού του εργατικού κόστους. Ο τρόπος υπολογισμού των ποσών αυτών θα αναλυθεί από τους υποψηφίους σε συνέχεια του ΠΙΝΑΚΑ Ι.

α/α	ΣΤΟΙΧΕΙΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ	ΜΗΝΙΑΙΟ ΚΟΣΤΟΣ ΚΑΤ' ΑΤΟΜΟ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΜΗΝΙΑΙΟ ΚΟΣΤΟΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ για 24 μήνες
1	Μικτές αποδοχές προσωπικού (καθαριστές - στρίες)	Για απασχόληση 4 ωρών			
		Για απασχόληση 3 ωρών			
		Για απασχόληση 1 ώρας			
2	Εργοδοτικές Εισφορές ΕΦΚΑ	Για απασχόληση 4 ωρών			
		Για απασχόληση 3 ωρών			
		Για απασχόληση 1 ώρας			
3	Επίδομα αδείας	Για απασχόληση 4 ωρών			
		Για απασχόληση 3 ωρών			
		Για απασχόληση 1 ώρας			
4	Εργοδοτικές Εισφορές ΕΦΚΑ επίδοματος αδείας	Για απασχόληση 4 ωρών			
		Για απασχόληση 3 ωρών			
		Για απασχόληση 1 ώρας			

Ο εν λόγω πίνακας περιέχει πεδία που αφορούν το Δώρο Χριστουγέννων, Δώρο Πάσχα, το Κόστος Αντικατάστασης Εργαζομένων σε Κανονική Άδειες και τις Εργοδοτικές Εισφορές (Σελ. 78-80 της διακήρυξης).

Όπως αναφέρεται στο Παράρτημα VI- Εξειδίκευση στοιχείων

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

Δ') Αναφέρετε το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές των εργαζομένων....

Επισήμανση: Ο υπολογισμός θα πρέπει να γίνει για χρονική διάρκεια 24 μηνών.

Σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παρ. 7 του άρθρου 106 του π.δ. 80/2022: «Αν η μερική απασχόληση έχει καθοριστεί με ημερήσιο ωράριο μικρότερης διάρκειας από το κανονικό, η παροχή της συμφωνημένης εργασίας των μερικώς απασχολούμενων πρέπει να είναι συνεχόμενη και να παρέχεται μία φορά την ημέρα». Κατά συνέπεια, εάν προσωπικό καθαριότητας εργάζεται με τέτοιο ωράριο και διατίθεται σε μία ημέρα σε περισσότερες από μία κτιριακές υποδομές, κατά το χρονικό διάστημα μετάβασης από τη μία κτιριακή υποδομή στην άλλη βρίσκεται στη διάθεση του εργοδότη, ο χρόνος αυτός θεωρείται ως χρόνος εργασίας και πρέπει να υπολογιστεί στο εργοδοτικό κόστος.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ IV - Υπόδειγμα Εντύπου Οικονομικής Προσφοράς

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΒΑΣΕΙ Άρθρου 68 του ν.3863/2010 όπως αντικαταστάθηκε με άρθρ. 22 ν.4144/2013 (εντός του υποφακέλου της οικονομικής προσφοράς)
(συμπληρώνεται κατά περίπτωση από τους υποψήφιους οικον. φορείς)

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

	ΑΡΙΘΜΗΤΙΚΩΣ	ΟΛΟΓΡΑΦΩΣ
Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές των ως άνω εργαζομένων		
Ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα ως άνω προϋπολογισθέντα ποσά		
Κόστος αναλωσίμων υποψηφίου οικον. φορέα		
Διοικητικό κόστος παροχής υπηρεσιών (Κόστος απόσβεσης μηχανημάτων, κόστος ένδυσης, κόστη για τη χορήγηση και συντήρηση/επιδιόρθωση εξοπλισμού και στολών, διοικητικά έξοδα (κόστη που αναλογούν σε σχέση με τις λοιπές ενεργές συμβάσεις του οικονομικού φορέα για τη γραμματειακή υποστήριξη, το λογιστήριο), κόστος έκδοσης εγγυητικών επιστολών κτλ.)	Ποσοστό: % Ποσό: €	
Εργολαβικό κέρδος	Ποσοστό: % Ποσό: €	
Νόμιμες Κρατήσεις υπέρ Δημοσίου και τρίτων	Ποσό: €	
Σ Υ Ν Ο Λ Ο, (€) (άνευ ΦΠΑ)		
Σ Υ Ν Ο Λ Ο, (€) (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ)		

3.9.Διευκρινίσεις Αναθέτουσας Αρχής.

Ως ημερομηνία έναρξης της υπό ανάθεση δημόσιας σύμβασης (χωρίς αυτή να είναι δεσμευτική) είναι η 1^η Ιουνίου 2024 (διευκρινίσεις της Αναθέτουσας Αρχής «...» σχετικά με τους όρους της Διακήρυξης - έγγραφο με αρ. πρωτ. .../20-02-2024).

4. Άρθρο 68 παρ. 1 του Ν. 3863/2010.

1. Η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, δηλαδή το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, η οποία (αρχή) αναθέτει απευθείας ή προκηρύσσει διαγωνισμό για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, υποχρεούται να ζητά από τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής:

- α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο.
- β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.
- γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.
- δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων.
- ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά.
- στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο, όταν πρόκειται για καθαρισμό χώρων.

Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.

5. Η Διακήρυξη συνιστά το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού δεσμεύοντας αμφίδρομα την αναθέτουσα αρχή και τους διαγωνιζόμενους (βλ. ΣΤΕ 1217/2018, σκ. 5, 2434/2017, σκ. 5, 1086/2015, σκ. 5, 4901/2014, σκ. 8, ΕΑ ΣΤΕ 352/2016, 53/2011 κ.α.). Απόφαση 798/2023 ΕΑΔΗΣΥ (σκέψη 8).

6. Οι διευκρινίσεις αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της διακήρυξης.

7. Κατά πάγια νομολογία των διοικητικών δικαστηρίων, οικονομική προσφορά, που υπολείπεται του κατώτερου ορίου εργατικού κόστους, όπως αυτό προσδιορίζεται με τη Διακήρυξη, είναι απαράδεκτη και απορριπτέα, ως μη σύμφωνη με τους όρους της Διακήρυξης και προφανώς ζημιογόνος, έστω και

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

αν δεν υπολείπεται του ελάχιστου εργατικού κόστους, που προσδιορίζεται από την ισχύουσα νομοθεσία και τις συναφείς Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας (Δ.Εφ Θεσ. 81/215, ΕΣ (Μείζονος) 3976/2014 κ.α). Απόφαση 1375/2022 ΕΑΔΗΣΥ (σκέψη 20).

8. Επειδή σύμφωνα με την υπ' αριθ. Φ10221/οικ.26816/929/30-11- 2011 (ΦΕΚ Β' 2778/2-12-2011) απόφαση του Υπουργού Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης με θέμα «Βαριές & ανθυγιεινές εργασίες», η οποία ελήφθη κατά την νομοθετική εξουσιοδότηση του άρθ. 17 του ν. 3863/2010 «Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις, ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις» (ΦΕΚ Α' 115, 2010), τέθηκε σε ισχύ από 1/1/2012, και της οποίας η εγκυρότητα, ισχύς, πληρότητα και δεσμευτικότητα δεν αμφισβητείται (ΣΤΕ 508, 509, 510/2019) οι απασχολούμενοι στις εκεί προβλεπόμενες εργασίες και ειδικότητες ασφαλίζονται κατά τον Κανονισμό Βαρέων & Ανθυγιεινών Επαγγελματιών (Κ.Β.Α.Ε.) (βλ. και Εγκ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ υπ' αριθ. 27, με αριθ. πρωτ. Α32/1150/20-3-2012). Ρητώς υπάγονται στον ΚΒΑΕ σύμφωνα με το Ε Δ Α Φ Ι Ο Β' ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΕΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΑ ΑΠΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ Η' ΧΩΡΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΠΟΥ ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΝΤΑΙ με α/α 23 οι «23. Καθαριστές – Καθαρίστριες με πλήρη απασχόληση, πλην εκείνων που απασχολούνται σε: α) γραφεία δημοσίων υπηρεσιών, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού και τις επιχειρήσεις αυτών, ΝΠΙΔ που ανήκουν στο Κράτος, καθώς και στις δημόσιες επιχειρήσεις ,οργανισμούς και Α.Ε που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' και Β' του ν.3429/2005 όπως ισχύουν και έχουν εργοδότες τους ως άνω αναφερόμενους φορείς β) γραφεία διοίκησης επιχειρήσεων του ιδιωτικού τομέα.». Απόφασης 51/2020 ΑΕΠΠ (σκέψη 27).

A.1.1.Νομοθετικό πλαίσιο. Ασφαλιστική & Εργατική Νομοθεσία.

Παρακάτω γίνεται αναφορά στις σχετικές διατάξεις του ασφαλιστικού & εργατικού δικαίου οι οποίες παρατίθενται αναλυτικά προκειμένου να εξεταστεί η βασιμότητα και των τριών λόγων προσφυγής.

1.Ν. 4504/1966 (ΦΕΚ 57, τ. Α', 14-03-1966) Σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 16 Ν. 4504/1966 «Οι επί σχέσει εργασίας του ιδιωτικού δικαίου απασχολούμενοι, παρ' οιοδήποτε εργοδότη μισθωτοί δικαιούνται κατ' έτος επιδόματος άδειας

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

ίσου προς το σύνολον των αποδοχών των υπό του Α.Ν. 539/1954 ή άλλων διατάξεων καθοριζομένων ημερών άδειας αναπαύσεως μετ' αποδοχών, ων δικαιούται έκαστος μισθωτός, υπό τον περιορισμόν ότι το επίδομα τούτο δεν δύναται να υπερβαίνει τας αποδοχάς ενός 15ημέρου, διά τους επί μηνιαίω μισθώ αμειβομένους, των 13 δε εργασίμων ημερών, διά τους επί ημερομισθίω ή κατά μονάδα εργασίας ή επί ποσοστοίς ή κατ' άλλον τρόπον αμειβομένους μισθωτούς. Το ως άνω επίδομα καταβάλλεται ομού μετά των αποδοχών της άδειας αναπαύσεως του μισθωτού. Εις περίπτωσιν καταγγελίας της συμβάσεως εργασίας, άνευ πταίσματος του μισθωτού, πριν ούτος συμπληρώσει, παρά τω αυτών εργοδότη δωδεκάμηνον συνεχή απασχόλησιν, αφ' ης προσελήφθη, ή αφ' ης έλαβε το επίδομα του προηγουμένου έτους, δικαιούται μέρος του ως άνω επιδόματος αναλόγου προς τον χρόνον της εργασιακής σχέσεως, ήτις διέρρευσεν, από της προσλήψεως ή από της λήψεως του προηγουμένου επιδόματος, μέχρι της ημέρας λύσεως της συμβάσεως εργασίας».

2.Α.Ν. 539/1945 (ΦΕΚ 229, τ. Α', 06-09-1945). Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Α.Ν. 539/1945 «Περί χορηγήσεως κατ' έτος εις τους μισθωτούς αδειών μετ' αποδοχών», όπως ισχύει προβλέπει τα εξής:

«1.α. Κάθε μισθωτός από την έναρξη της εργασίας του σε υπόχρεη επιχείρηση και μέχρι τη συμπλήρωση δώδεκα (12) μηνών συνεχούς απασχόλησης, δικαιούται να λάβει ποσοστό της ετήσιας κανονικής άδειας με αποδοχές κατ' αναλογία με το χρόνο εργασίας που έχει συμπληρώσει στην ίδια υπόχρεη επιχείρηση. Το ποσοστό αυτό υπολογίζεται με βάση ετήσια άδεια εικοσιτεσσάρων εργάσιμων ημερών ή αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας, είκοσι (20) εργάσιμων ημερών, χωρίς να υπολογίζεται σε αυτές η ημέρα της εβδομάδας κατά την οποία δεν απασχολούνται οι μισθωτοί λόγω του εφαρμοζόμενου συστήματος εργασίας.
β. Ο εργοδότης υποχρεούται μέχρι τη λήξη του πρώτου ημερολογιακού έτους, εντός του οποίου προσελήφθη ο μισθωτός να χορηγεί σε αυτόν την παραπάνω αναλογία της κανονικής άδειας. Κατά το δεύτερο ημερολογιακό έτος, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει την ετήσια κανονική άδεια με αποδοχές, η οποία αναλογεί στο χρόνο απασχόλησης του στην υπόχρεη επιχείρηση και υπολογίζεται σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α'. Η άδεια αυτή

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

επαυξάνεται κατά μία (1) εργάσιμη ημέρα για κάθε έτος απασχόλησης επιπλέον του πρώτου μέχρι τις είκοσι έξι (26) εργάσιμες ημέρες ή μέχρι και τις είκοσι δύο (22) εργάσιμες ημέρες αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας. Για καθένα από τα επόμενα ημερολογιακά έτη, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει από την 1 η Ιανουαρίου εκάστου έτους, την κανονική ετήσια άδεια με αποδοχές, η οποία υπολογίζεται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο. Η ετήσια άδεια με αποδοχές, καθώς και το επίδομα αδειάς, εκτός από τις διατάξεις του νόμου αυτού διέπονται και από τις λοιπές συναφείς διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας”

(Σημείωση: Η παρ. 1 του άρθρου 2 του Α.Ν. 539/1945 (ΦΕΚ 229 Α') τροποποιήθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 13 του Ν. 3227/2004 (ΦΕΚ 31 Α') και την παρ. 1 παρ. του άρθρου 1 του Ν. 3302/2004 (ΦΕΚ 267 Α') και δίνεται παραπάνω όπως ισχύει κατόπιν των εν λόγω τροποποιήσεων).

Σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 1 «Κατά την διάρκεια της αδειάς ο μισθωτός δικαιούται, των συνηθών αποδοχών, ών θα εδικαιούτο εάν απησχολείτο παρά τη υποκειμένη επιχειρήσει κατά τον αντίστοιχον χρόνον ή των αποδοχών των τυχόν δια την περίπτωσην ταύτην καθωρισμένων δια συλλογικής συμβάσεως».

Σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 4 «Σε περίπτωση λύσης της σχέσης εργασίας με οποιοδήποτε τρόπο οι μισθωτοί δικαιούνται από τον εργοδότη τους δύο (2) ημερομίσθια για κάθε μήνα απασχόλησής τους, ανεξάρτητα από τυχόν οφειλόμενη σ' αυτούς αποζημίωση για κάθε άλλο λόγο. Για απασχόληση μικρότερη από ένα μήνα καταβάλλεται ανάλογο κλάσμα. Για την εφαρμογή των προηγούμενων εδαφίων, προκειμένου για μισθωτούς που παρέχουν εργασία εκ περιτροπής ή διαλείπουσα, ως μήνας λογίζονται είκοσι πέντε (25) ημέρες απασχόλησης».

3. Ν. 3144/2003 (ΦΕΚ 111, τ. Α', 08-05-2023). Σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 3144/2003 (φ.ε.κ. Α' 111) ορίζεται ότι: «Ο εργαζόμενος δικαιούται κατά τον πρώτο χρόνο εργασίας του σε συγκεκριμένο εργοδότη να λάβει από την έναρξη της απασχόλησής του ποσοστό της ετήσιας κανονικής αδειάς με αποδοχές, που προβλέπεται κατά τις κείμενες διατάξεις ότι δικαιούται μετά από συνεχή απασχόληση τουλάχιστον δώδεκα (12) μηνών σύμφωνα με το άρθρο 2 του α.ν. 539/1945, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 του Ν. 1346/1983 και όπως

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

εκάστοτε ισχύει, κατ' αναλογία με το χρόνο εργασίας, που έχει συμπληρώσει στον ίδιο εργοδότη. Η ετήσια κανονική άδεια, η οποία θα χορηγείται σύμφωνα με τη διαδικασία του προηγούμενου εδαφίου, καθώς και το επίδομα αδειας, διέπονται κατά τα λοιπά από τις οικείες διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας».

Από τις παραπάνω διατάξεις προκύπτει ότι σε όλους τους μισθωτούς πρέπει να χορηγείται μέσα σε κάθε ημερολογιακό έτος κανονική άδεια μετ' αποδοχών. Ο εργοδότης πρέπει σε κάθε περίπτωση να χορηγήσει αυτή την άδεια που δικαιούται εργαζόμενος εντός του ημερολογιακού έτος και παράλληλα να καταβάλει τις αποδοχές των ημερών άδειας.

Το δε επίδομα άδειας υπολογίζεται με βάση τις αποδοχές άδειας. Πιο συγκεκριμένα το επίδομα άδειας ισούται με τις αποδοχές άδειας, περιορίζεται όμως στον μισό μηνιαίο μισθό για τους αμειβόμενους με μισθό πλήρους απασχόλησης και στα δεκατρία (13) ημερομίσθια πλήρους απασχόλησης για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο (βλ. απόφαση ΑΠ 1008/2017) «..... Δεν συνυπολογίζεται όμως σ' αυτές και το επίδομα αδειας, διότι αυτό, όπως προαναφέρθηκε, υπολογίζεται με βάση τις αποδοχές αδειας. Τούτο προκύπτει από τη διάταξη του άρθρου 3 παρ. 16 του ν. 4504/1966, κατά την οποία το επίδομα αδειας είναι ίσο με το σύνολο των αποδοχών των ημερών αδειας, που δικαιούται ο μισθωτός, υπό τον περιορισμό ότι τούτο δεν μπορεί να υπερβαίνει τις αποδοχές ενός δεκαπενθημέρου για τους αμειβόμενους με μηνιαίο μισθό και δεκατριών ημερών για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο (Α.Π. 183/2016, ΑΠ 522/2015, ΑΠ 1334/2014, ΑΠ 378/2012).

4.Υπ' αριθμ. 18310/1946 ΚΥΑ των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας (ΦΕΚ 93, Τ' Β, 07-06-1946) και υπ' αριθμ. 25825/1951 ΚΥΑ των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας (ΦΕΚ 86, τ' Β, 09-05-1951). Με την υπ' αριθμ. 18310/1946 Κ.Υ.Α. των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας, η οποία συμπληρώθηκε με την Κ.Υ.Α. 25825/1951 με την οποία προβλέπεται ότι όλοι οι μισθωτοί που απασχολούνται κατά τις νυχτερινές ώρες, οι οποίες έχουν καθορισθεί από τις 22:00 μ.μ. έως τις 6:00 π.μ. είτε καθ' όλο το χρονικό διάστημα της νύχτας, είτε μόνο σε ορισμένες νυχτερινές ώρες, ανεξάρτητα αν πρόκειται για συνεχή ή έκτακτη απασχόληση, δικαιούνται της προσαύξησης επί του νόμιμου ωρομισθίου τους κατά είκοσι πέντε τοις εκατό (25%).

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

5. Υπ' αριθ. 8900/1946 ΚΥΑ (ΦΕΚ 54, τ. Β', 20-3-1946)

Οι εργαζόμενοι που θα απασχοληθούν σε ημέρα Κυριακή ή αργία, δικαιούνται προσαύξηση εβδομήντα πέντε τοις εκατό (75%) επί του νόμιμου ωρομισθίου.

(Σημείωση: αρθ. 2 του Ν.Δ. 3755/1957 και αρθ. 2 του Ν. 435/1976).

6. Νόμος 4808/2021 (ΦΕΚ 101, τ. Α', 19-06-2021). Ειδικότερα με το άρθρο 60 παρ. 1 του Ν. 4808/2021 προβλέπεται «1. Καθορίζονται ως ημέρες υποχρεωτικής αργίας, για όλες τις επιχειρήσεις, εκμεταλλεύσεις και εργασίες γενικά, οι οποίες αργούν κατά τις Κυριακές και τις ημέρες αργίας, οι ακόλουθες: α) Η 1η Ιανουαρίου. β) Η εορτή των Θεοφανείων (6η Ιανουαρίου). γ) Η 25η Μαρτίου. δ) Η Δευτέρα του Πάσχα. ε) Η 1η Μαΐου., στ) Η εορτή της Κοιμήσεως της Θεοτόκου (15η Αυγούστου). ζ) Η 28η Οκτωβρίου. η) Η εορτή της Γεννήσεως του Χριστού (25η Δεκεμβρίου). θ) Η 26η Δεκεμβρίου.

7. Υπ' αριθμ. 19040/1981 απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας. Ειδικότερα στο άρθρα 1, 3 και 4 προβλέπονται τα εξής:

1. Όλοι οι μισθωτοί που αμείβονται με μισθό ή με ημερομίσθιο δικαιούνται, από τους πάσης φύσεως εργοδότες τους:

α) Επίδομα εορτών Χριστουγέννων, ίσο με ένα μηνιαίο μισθό για τους αμειβόμενους με μισθό και με 25 ημερομίσθια για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο.

β) Επίδομα εορτών Πάσχα, ίσο με μισό μηνιαίο μισθό για τους αμειβόμενους με μισθό και με 15 ημερομίσθια για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο.

Άρθρο 3 παρ. 1. Τα επιδόματα εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα υπολογίζονται βάσει των πράγματι καταβαλλομένων μισθών ή ημερομισθίων την 10 Δεκεμβρίου κάθε χρόνου, για το επίδομα Χριστουγέννων και την 15η ημέρα πριν από το Πάσχα για το επίδομα Πάσχα, ή την ημερομηνία λύσεως της εργασιακής σχέσεως. Σαν καταβαλλόμενος μισθός ή ημερομίσθιο νοείται το σύνολο των τακτικών αποδοχών του μισθωτον, από τις οποίες εξαιρείται μόνο το επίδομα "δυσχερούς διαβιώσεως" το οποίο αποκλείεται από το Ν.Δ. 907/1971.

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

Άρθρο 3 παρ. 2 «Τακτικές αποδοχές για την εφαρμογή των διατάξεων αυτής θεωρούνται ο μισθός και το ημερομίσθιο, καθώς και κάθε άλλη παροχή (είτε σε χρήμα, είτε σε είδος, όπως τροφή, κατοικία κ.λ.π.), εφόσον καταβάλλεται από τον εργοδότη σαν συμβατικό ή νόμιμο της παρεχομένης από τον μισθωτό εργασίας τακτικά κάθε μήνα ή κατ' επανάληψη περιοδικά κατά ορισμένα χρονικά διαστήματα του χρόνου. Σαν τακτικές αποδοχές προσδιορίζονται ενδεικτικά εκείνες που έχουν κριθεί από την Νομολογία όπως : α) Η προσαύξηση της νομίμου και τακτικής εργασίας κατά τις Κυριακές ή αργίες και τις νυκτερινές ώρες, εφόσον δίνεται στο μισθωτό σταθερά και μόνιμα σαν τακτικό αντάλλαγμα για την παροχή εργασίας κατά τις ανωτέρω ημέρες και ώρες τακτικά κάθε μήνα ή κατ' επανάληψη περιοδικά κατά ορισμένα διαστήματα του χρόνου β) η αμοιβή που καταβάλλεται από τον εργοδότη στο μισθωτό για τη νόμιμη υπερωριακή εργασία, εφόσον η εργασία αυτή, χωρίς να απαγορεύεται από το νόμο, παρέχεται τακτικά, γ) το επίδομα αδείας.

Άρθρο 4 παρ. 1 Τα επιδόματα εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα των κατωτέρω κατηγοριών μισθωτών υπολογίζονται, με τις προϋποθέσεις των παραγρ. 1 και 2 του άρθρου 1 της παρούσης βάσει του μέσου όρου των μηναίων αποδοχών ή του μέσου ημερομισθίου των αμοιβών, τις οποίες λαμβάνει κάθε μισθωτός στα χρονικά διαστήματα που προσδιορίζονται στην παράγρ. 2 του άρθρου 1 της παρούσης ή μέχρι της λύσεως της σχέσεως εργασίας. Ειδικότερα, το μέσο ημερομίσθιο βρίσκεται με την διαίρεση του συνόλου των αμοιβών αυτών, με τον συνολικό αριθμό των ημερών που περιλαμβάνονται στα προαναφερθέντα χρονικά διαστήματα και κατά τις οποίες ο μισθωτό εργάσθηκε ή πάντως διατήρησε αξίωση για τις αποδοχές του: α) Εργατοτεχνίτες, εκτός των κατηγοριών που αναφέρονται στα επόμενα άρθρα, που απασχολούνται σε ένα εργοδότη και αμείβονται κατά μονάδα εργασίας ή με ποσοστά ή με άλλο σύστημα κυμαινόμενων αποδοχών, όπως με μικτό σύστημα (βασικό ημερομίσθιο με πρόσθετες αμοιβές βάσει παραγωγής η αυξημένης αποδόσεως) κλπ. β) Υπάλληλοι, που αμείβονται κατά μονάδα εργασίας ή με μισθό και ποσοστά, γ) Μισθωτοί που απασχολούνται σε περισσότερους από έναν εργοδότες γενικά και αμείβονται με μισθό ή ημερομίσθιο ή ωρομίσθιο ή κατά μονάδα εργασίας. δ) Μισθωτοί που απασχολούνται σε ένα μόνο εργοδότη και αμείβονται με

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

ωρομίσθιο.

Με τον ίδιο τρόπο υπολογίζονται τα επιδόματα εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα των δημοσιογράφων, οι οποίοι αμείβονται με το σύστημα αμοιβής κατά μονάδα εργασίας, καθώς και των ξεναγών.

8. Προεδρικό Διάταγμα 80/2022 (ΦΕΚ 222, τ. Α, 04-12-2022)

Άρθρο 135. παρ. 1. Οι έκτακτες οικονομικές ενισχύσεις του α.ν. 1777/ 1951 «Περί συμπληρώσεως των διατάξεων του α.ν. 28/1944 και του άρθρου μόνου του α.ν. 866/1946» (Α' 118), που κυρώθηκε με τον α.ν. 1901/1951 «Περί κυρώσεως του α.ν. 1777/1951, περί συμπληρώσεως των διατάξεων του α.ν. 28/1944 και του άρθρου μόνου του α.ν. 866/1946» (Α' 213), καταβάλλονται στο ακέραιο στους εργαζομένους ως επιδόματα εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα, εφόσον η εργασιακή τους σχέση διήρκεσε καθ' όλη τη χρονική περίοδο, για μεν το επίδομα εορτών Πάσχα από την 1η Ιανουαρίου μέχρι την 30η Απριλίου, για δε το επίδομα εορτών Χριστουγέννων από την 1η Μαΐου μέχρι την 31η Δεκεμβρίου κάθε έτους. Στην περίπτωση που η εργασιακή σχέση του εργαζομένου δεν διήρκεσε καθ' όλο το ανωτέρω χρονικό διάστημα, καταβάλλεται τμήμα του επιδόματος ανάλογο με τη διάρκεια της εργασιακής του σχέσης εντός του χρονικού αυτού διαστήματος.

Άρθρο 138. παρ. 1. Τα επιδόματα εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα υπολογίζονται βάσει των πράγματι καταβαλλόμενων μισθών ή ημερομισθίων την 10η Δεκεμβρίου κάθε χρόνου για το επίδομα Χριστουγέννων και την 15η ημέρα πριν από το Πάσχα για το επίδομα Πάσχα, ή την ημερομηνία λύσης της εργασιακής σχέσης. Ως καταβαλλόμενος μισθός ή ημερομίσθιο νοείται το σύνολο των τακτικών αποδοχών του εργαζομένου. παρ. 2. Τακτικές αποδοχές για την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 136-142 του παρόντος Κώδικα, θεωρούνται ο μισθός ή το ημερομίσθιο, καθώς και κάθε άλλη παροχή (είτε σε χρήμα, είτε σε είδος, όπως τροφή, κατοικία, κ.λπ.) εφόσον καταβάλλεται από τον εργοδότη ως συμβατικό ή νόμιμο αντάλλαγμα της παρεχόμενης από τον εργαζόμενο εργασίας τακτικά κάθε μήνα, ή κατ' επανάληψη περιοδικά, κατά ορισμένα χρονικά διαστήματα του χρόνου. Ως τακτικές αποδοχές προσδιορίζονται ενδεικτικά εκείνες που έχουν κριθεί από τη νομολογία όπως:

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

α) Η προσαύξηση της νόμιμης και τακτικής εργασίας κατά τις Κυριακές ή αργίες και τις νυκτερινές ώρες, εφόσον δίνεται στον εργαζόμενο σταθερά και μόνιμα ως τακτικό αντάλλαγμα για την παροχή εργασίας, κατά τις ανωτέρω ημέρες και ώρες τακτικά κάθε μήνα ή κατά επανάληψη περιοδικά κατά ορισμένα διαστήματα του χρόνου.

β) Η αμοιβή που καταβάλλεται από τον εργοδότη στον εργαζόμενο για τη νόμιμη υπερωριακή εργασία, εφόσον ή εργασία αυτή χωρίς να απαγορεύεται από τον νόμο, παρέχεται τακτικά.

γ) Το επίδομα αδείας και λοιπές τακτικές παροχές. Επίσης η συμπληρωματική αμοιβή η οποία χορηγείται για υπερεργασία, δηλαδή για εργασία μέχρι συμπλήρωσεως των 48 ωρών την εβδομάδα και η οποία πραγματοποιείται βάσει των διατάξεων των άρθρων 3, 4 και 6 της από 26.2.1975 Εθνικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας (Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.) και της υπ' αρ. 6/79 αποφάσεως του Δ.Δ.Δ.Δ. Αθηνών που κυρώθηκε με τον ν. 1082/1980 (Α' 250), υπολογίζεται στα επιδόματα εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα, αν κατά τα κρίσιμα χρονικά διαστήματα ή ανωτέρω υπερεργασία πραγματοποιείται τακτικά. Ως τακτική υπερεργασία θεωρείται όχι μόνο η συνεχής αλλά και εκείνη η οποία εμφανίζει ορισμένη συχνότητα επαναλήψεως από την φύση της και σύμφωνα με το πρόγραμμα του εργοδότη. Η ανωτέρω αμοιβή (υπερωρίας και υπερεργασίας) υπολογίζεται βάσει του ποσού ίσου με τον μέσο όρο των αμοιβών τούτων, τις οποίες έλαβε κάθε εργαζόμενος κατά τις χρονικές περιόδους του άρθρου 136 ή για το μέχρι τη λύση της σχέσης εργασίας χρονικό διάστημα.

Άρθρο 211. Παρ. 1. α) Κάθε εργαζόμενος από την έναρξη της εργασίας του σε υπόχρηνη επιχείρηση και μέχρι τη συμπλήρωση δώδεκα (12) μηνών συνεχούς απασχόλησης, δικαιούται να λάβει ποσοστό της ετήσιας κανονικής άδειας με αποδοχές κατ' αναλογία με το χρόνο εργασίας που έχει συμπληρώσει στην ίδια υπόχρηνη επιχείρηση. Το ποσοστό αυτό υπολογίζεται με βάση ετήσια άδεια εικοσιτεσσάρων εργάσιμων ημερών ή αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας, είκοσι (20) εργάσιμων ημερών, χωρίς να υπολογίζεται σε αυτές η ημέρα της εβδομάδας κατά την οποία δεν

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

απασχολούνται οι εργαζόμενοι λόγω του εφαρμοζόμενου συστήματος εργασίας.

β) Ο εργοδότης υποχρεούται μέχρι τη λήξη του πρώτου ημερολογιακού έτους, εντός του οποίου προσελήφθη ο εργαζόμενος να χορηγεί σε αυτόν την παραπάνω αναλογία της κανονικής άδειας. Κατά το δεύτερο ημερολογιακό έτος, ο εργαζόμενος δικαιούται να λάβει την ετήσια κανονική άδεια με αποδοχές, η οποία αναλογεί στον χρόνο απασχόλησής του στην υπόχρεη επιχείρηση και υπολογίζεται σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της περ. α). Η άδεια αυτή επαυξάνεται κατά μία (1) εργάσιμη ημέρα για κάθε έτος απασχόλησης επιπλέον του πρώτου μέχρι τις είκοσι έξι (26) εργάσιμες ημέρες ή μέχρι και τις είκοσι δύο (22) εργάσιμες ημέρες αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας. Για καθένα από τα επόμενα ημερολογιακά έτη, ο εργαζόμενος δικαιούται να λάβει από την 1η Ιανουαρίου εκάστου έτους, την κανονική ετήσια άδεια με αποδοχές, η οποία υπολογίζεται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο. Η ετήσια άδεια με αποδοχές, καθώς και το επίδομα αδειας, εκτός από τις διατάξεις του νόμου αυτού διέπονται και από τις λοιπές συναφείς διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας.

Άρθρο 212. παρ. 1. Κατά τη διάρκεια της άδειας ο εργαζόμενος δικαιούται τις συνήθεις αποδοχές που θα δικαιούτο εάν απασχολείτο από την υπόχρεη επιχείρηση κατά τον αντίστοιχο χρόνο ή εκείνες που τυχόν καθορίζονται για την περίπτωση αυτή με συλλογική σύμβαση. παρ. 2. Για τον εργαζόμενο που αμείβεται κατ' αποκοπή ή με άλλο σύστημα κυμαινόμενων αποδοχών, οι αποδοχές τις οποίες δικαιούται κατά τη διάρκεια της άδειάς του εξευρίσκονται πολλαπλασιάζοντας τον μέσο όρο των ημερήσιων αποδοχών του από τη λήξη της άδειας του προηγούμενου έτους, ή, εάν πρόκειται για άδεια που χορηγείται για πρώτη φορά, από την πρόσληψη, μέχρι την έναρξη της άδειας, επί τον αριθμό των εργάσιμων ημερών που περιλαμβάνονται στην άδεια που του χορηγήθηκε. 3. Στην έννοια των αποδοχών περιλαμβάνονται και οι κάθε είδους πρόσθετες ή συμπληρωματικές τακτικές παροχές (αντίτιμο τροφής, επιδόματα κ.λπ.).

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

Άρθρο 213. Οι εργαζόμενοι που απασχολούνται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου σε οποιονδήποτε εργοδότη δικαιούνται κάθε έτος επίδομα αδείας ίσο με το σύνολο των αποδοχών των ημερών άδειας ανάπαυσης με αποδοχές, που καθορίζονται από τα άρθρα 212 - 213 ή από άλλες διατάξεις και τις οποίες δικαιούται κάθε εργαζόμενος, με τον περιορισμό ότι το επίδομα αυτό δεν μπορεί να υπερβαίνει τις αποδοχές ενός 15ημέρου για τους αμειβόμενους με μηνιαίο μισθό και 13 εργάσιμων ημερών για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο ή κατά μονάδα εργασίας ή με ποσοστά ή με άλλο τρόπο. Το ως άνω επίδομα καταβάλλεται μαζί με τις αποδοχές της άδειας ανάπαυσης του εργαζομένου.

Σε περίπτωση καταγγελίας της σύμβασης εργασίας, δικαιούται μέρος του ως άνω επιδόματος, ανάλογο με τη διάρκεια της εργασιακής σχέσης που μεσολάβησε από την πρόσληψη ή τη λήψη του προηγούμενου επιδόματος μέχρι την ημέρα λύσης της σύμβασης εργασίας.

Άρθρο 216. 1. Κάθε συμφωνία μεταξύ εργοδότη και εργαζομένου που περιλαμβάνει την εγκατάλειψη του δικαιώματος της άδειας του εργαζομένου ή την παραίτηση αυτού από το εν λόγω δικαίωμα, ακόμη και αν προβλέπει την καταβολή σε εκείνον επταυξημένης αποζημίωσης, θεωρείται ανύπαρκτη. Με την επιφύλαξη των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, εάν ο εργοδότης αρνηθεί τη χορήγηση της νόμιμης ετήσιας άδειας στον εργαζόμενο, υποχρεούται μόλις λήξει το έτος κατά το οποίο δικαιούται άδεια ο εργαζόμενος, και μετά από προηγούμενη διαπίστωση της παράλειψης αυτής από όργανο του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, να καταβάλει σε εκείνον τις αντίστοιχες αποδοχές των ημερών άδειας, προσαυξημένες κατά 100%. 2. Σε κάθε εργαζόμενο που αναλαμβάνει έμμισθη απασχόληση κατά τη διάρκεια της ετήσιας άδειάς του, ο εργοδότης που τον απασχόλησε δικαιούται να μην καταβάλλει αμοιβή για το αντίστοιχο χρονικό διάστημα. 3. Σε περίπτωση λύσης της σχέσης εργασίας με οποιοδήποτε τρόπο ή λήξης της εποχιακής απασχόλησης προτού συμπληρωθεί δωδεκάμηνο στη σχέση εργασίας οι εργαζόμενοι δικαιούνται από τον εργοδότη τους: α) δυο (2) ημερομίσθια για κάθε μήνα απασχόλησής τους, ανεξάρτητα από τυχόν οφειλομένη σε αυτούς αποζημίωση για άλλο λόγο. Για απασχόληση μικρότερη από ένα μήνα καταβάλλεται ανάλογα κλάσμα. Για την εφαρμογή των προηγούμενων

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

εδαφίων, προκειμένου για εργαζομένους που παρέχουν εργασία εκ περιτροπής ή διαλείπουσα ως μήνας λογίζονται είκοσι πέντε (25) ημέρες απασχόλησης. β) επίδομα άδειας ίσο με τις αποδοχές της άδειας. Το επίδομα αυτό δεν δύναται πάντως να υπερβεί το ποσό του μισού μηναίου μισθού ή των 13 ημερομισθίων, ανάλογα με τον τρόπο αμοιβής.

A.1.2. Νομοθετικό πλαίσιο. Δημόσιες Συμβάσεις.

1. Άρθρο 18 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ 147, τ. Α'/08-08-2016)

Σύμφωνα με την παρ. 2 άρθρο 18 του προαναφερθέντος νόμου ορίζεται ότι «.....Κατά την εκτέλεση των δημόσιων συμβάσεων, οι οικονομικοί φορείς τηρούν τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις διατάξεις της περιβαλλοντικής, κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας, που έχουν θεσπισθεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου, οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα Χ του Προσαρτήματος Α'. Η τήρηση των εν λόγω υποχρεώσεων ελέγχεται και βεβαιώνεται από τα όργανα που επιβλέπουν την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων και τις αρμόδιες δημόσιες αρχές και υπηρεσίες που ενεργούν εντός των ορίων της ευθύνης και της αρμοδιότητάς τους.»

A.1.3. Αποφάσεις ΕΑΔΗΣΥ (και πρώην ΑΕΠΠ).

1. ΕΑΔΗΣΥ: Αριθμός Απόφασης 798/2023 (σκέψη 14).

Για τον υπολογισμό του επιδόματος άδειας τα ημερομίσθια των αποδοχών άδειας ισούνται με τις ημέρες άδειας πολλαπλασιαζόμενες επί 1,2 (σύμφωνα με τις γενικές διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας, καθώς και με τις ειδικότερες διατάξεις για την κανονική άδεια των μισθωτών, το ημερομίσθιο (και το αντίστοιχο 1/25 του μηναίου μισθού) αντιστοιχεί σε 6,66 ώρες εργασίας (ήτοι 6 ώρες και 40 λεπτά).

Το ίδιο ισχύει, όχι μόνο για τούς μισθωτούς με σύστημα εξαήμερης εργασίας, αλλά και για τούς εργαζόμενους με σύστημα οκτάωρης πενθήμερης εργασίας.

Η ρύθμιση αυτή στηρίζεται στο άρθρο 6 της ΕΓΣΣΕ με ημερομηνία 26/2/1075, η οποία κυρώθηκε με τον ν. 133/1975 καθιερώνοντας την πενθήμερη οκτάωρη

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

εργασία και στην οποία προβλέπεται ότι και οι μισθωτοί που απασχολούνται επί πέντε (5) ημέρες εβδομαδιαίως, αλλά επί οκτώ (8) ώρες ημερησίως ($5 \times 8 = 40$ ώρες εβδομαδιαίως), καλύπτουν με την εργασία τους (1 ώρα και 20 λεπτά επιπλέον των 6 ωρών και 40 λεπτών που αντιστοιχούν στο εξαήμερο) και την έκτη ημέρα εργασίας ανά εβδομάδα. Κατά συνέπεια, για τον υπολογισμό των αποδοχών άδειας σε τόσα ημερομίσθια, όσες είναι και οι ημέρες της ετήσιας κανονικής άδειας, λαμβάνεται υπόψη η αναλογία μεταξύ πέντε (5) και έξι (6) ημερών εργασίας, ώστε τα ημερομίσθια των αποδοχών άδειας για πενήμερη απασχόληση να ισούνται με τις ημέρες άδειας πολλαπλασιαζόμενες επί 1,2 (βλ. ΔΕΝ, ο.π., σελ. 1162).

Για την εξεύρεση του επιδόματος άδειας ακολουθείται ο εξής υπολογισμός: αριθμός ημερών άδειας x 1,2 x ποσό ημερομισθίου. Εφόσον, όμως το επίδομα άδειας υπερβαίνει το ποσό που αντιστοιχεί στα δεκατρία (13) ημερομίσθια ή στον μισό μηνιαίο μισθό, περιορίζεται σε αυτό, ενώ από τον έβδομο μήνα εργασίας εντός του ίδιου έτους και εξής, οι εργαζόμενοι δικαιούνται ολόκληρο το ετήσιο επίδομα άδειας, ήτοι μισό μηνιαίο μισθό.

2. ΑΕΠΠ : Αριθμός Απόφασης 555/2019 (σκέψη 56).

Οι συμμετέχοντες στον διαγωνισμό οφείλουν να υπολογίσουν στην οικονομική προσφορά τους το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια.

Το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια είναι το επιπλέον κόστος που καλείται να καταβάλει ο εργοδότης στους εργαζόμενους αυτούς (συμπεριλαμβανομένων παντός είδους εισφορών και επιβαρύνσεων), που αντικαθιστούν όσους βρίσκονται σε νόμιμη κανονική άδεια κατά το χρόνο της άδειας τους.

Η βάση υπολογισμού του προαναφερθέντος κόστους, καθώς αφορά το σύνολο των αποδοχών που δικαιούνται κατά το νόμο να λάβουν οι εργαζόμενοι κατά το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα συμπεριλαμβάνει όλες οι αποδοχές ήτοι τις βασικές μικτές αποδοχές συμπεριλαμβανομένου του επιδόματος και αποδοχών άδειας, του δώρου Πάσχα, του δώρου Χριστουγέννων, καθώς οι αποδοχές που δικαιούνται να λάβουν για εργασία κατά τις νυχτερινές ώρες, τις Κυριακές και τις Αργίες.

A.1.4. Όροι της Διακήρυξης

Όπως δίνονται αναλυτικά στο Κεφάλαιο Γενικές Παραδοχές της παρούσας έκθεσης.

A.2. Επι του θέματος. Εξέταση της βασιμότητας του λόγου προσφυγής 1

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω εξετάσαμε την υποβληθείσα οικονομική προσφορά της εταιρείας «...».

Πιο συγκεκριμένα εξετάστηκε ο ορθός ή μη υπολογισμός του πεδίου/στοιχείου της οικονομικής προσφοράς που αφορά το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια (αφού η προσφυγή αναφέρεται στον μη ορθό υπολογισμό του εργατικού κόστους που αφορά το συγκεκριμένο στοιχείο/πεδίο της οικονομικής προσφοράς) και αν το εργατικό κόστος που έχει υπολογισθεί υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους.

Και παραθέτουμε τα κάτωθι:

1. Οικονομική προσφορά «...».

ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΠΛΗΡΟΥΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ			
Άτομα Ηλικίας άνω των 25 ετών με 0 έως 3 έτη προϋπηρεσία / ΑΓΑΜΟΣ (ΕΠΙΔΟΜΑΤΑ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΗΝ ΚΕΙΜΕΝΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ)			
Συλλογική σύμβαση εργασίας		ΕΘΝΙΚΗ ΣΥΛΛΟΓΙΚΗ ΣΥΜΒΑΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ 2021 & ΠΑΡΑΤΑΞΗ Π.Κ. 15/ 30-6-2022 & ΦΕΚ Β 2003 / 28-3-2023	
α/α	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ		ΤΡΟΠΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (βάσεις της στήλης Α/Α [1-20] θα γίνουν οι υπολογισμοί)
[1]	ΗΜΕΡΟΜΙΣΘΙΟ	34,84 €	
[2]	ΩΡΟΜΙΣΘΙΟ	5,226 €	[1] * (6 ημέρες/40 ώρες)
[3]	ΗΜΕΡΕΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ	26	Μ.Ο ασφαλισμένων ημερών μηνιαίως (για ημερολογιακό έτος)
[4]	ΩΡΕΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ	8	ώρες ανά ημέρα
[5]	ΗΜΕΡΟΜΙΣΘΙΟ : 8 ΩΡΕΣ	34,84 €	[2] x [4]
[6]	ΕΤΗΣΙΕΣ ΜΙΚΤΕΣ ΑΠΟΔΟΣΕΙΣ	10.870,08 €	([3] x [3]) x 12 μήνες
[7]	ΔΩΡΟ ΧΡΗΣΤΟΥΓΕΝΝΩΝ	907,29 €	[5] x 25 ημερομίσθια x 1,04166
[8]	ΔΩΡΟ ΠΑΣΧΑ	544,37 €	[5] x 15 ημερομίσθια x 1,04166
[9]	ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ	452,92 €	[5] x 13 ημερομίσθια
[10]	ΕΤΗΣΙΕΣ ΑΠΟΔΟΣΕΙΣ ΜΑΖΙ ΜΕ ΔΩΡΑ	12.774,66 €	([6] + [7] + [8] + [9])
[11]	ΕΤΗΣΙΕΣ ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ	3.122,13 €	[10] x 24,44%
[12]	ΕΤΗΣΙΟ ΕΡΓΑΤΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ	15.896,78 €	[10] x [11]

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΚΟΣΤΟΥΣ ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΥΠΑΛΛΗΛΟΥ ΣΕ ΑΔΕΙΑ						
[13]	ΑΠΟΔΟΧΕΣ ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΤΗ	836,16 €	[5]	x	24	ημέρες
[14]	ΔΩΡΟ ΠΑΣΧΑ/ΧΡΙΣΤΟΥΓΕΝΝΩΝ ΑΝΤΙΚ.	120,97 €	[8]	+	[9]	/ 12 μήνες
[15]	ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ ΑΝΤΙΚΑΤ.	69,68 €	[5]	x	2	ημερομίσθια
[16]	ΑΠΟΣΗΜΙΩΣΗ ΑΔΕΙΑΣ ΑΝΤΙΚΑΤ.	69,68 €	[5]	x	2	ημερομίσθια
[17]	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΕΡΓΑΤΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΤΗ	1.096,49 €	[13]	+	[14]	+ [15] + [16]
[18]	ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΤΗ	250,95 €	[13]	+	[14]	+ [15]) x 24,44%
[19]	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΤΗ ΜΕ ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ ΣΕ ΕΤΗΣΙΑ ΒΑΣΗ	1.347,44 €	[17]	+	[18]	
[20]	ΣΥΝΟΛΟ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΓΙΑ ΜΙΑ ΚΑΘΑΡΙΣΤΡΙΑ (ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΟΥ ΤΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ) ΜΕ ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ ΣΕ ΕΤΗΣΙΑ ΒΑΣΗ	17.244,23 €	[12]	+	[19]	

Το ποσό σε ευρώ του στοιχείου του εργατικού κόστους αναφορικά με το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια με βάση την υποβληθείσα οικονομική προσφορά έχει υπολογισθεί στα 1.096,49 ευρώ. Οι δε αποδοχές αντικαταστάτη έχουν υπολογισθεί σε 836,16 ευρώ.

Το ποσό αυτό έχει υπολογισθεί ως εξής:

34,84 ημερομίσθιο x 24 ημέρες = 836,16 ευρώ.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι η υπό ανάθεση σύμβαση έχει διάρκεια τα 2 έτη θα έπρεπε για το 2^ο έτος της σύμβασης να ληφθεί υπόψη η αναλογούσα προσαύξηση, ήτοι 25,2 ημερομίσθια αντί των 24 ημερομισθίων – που έχουν ορισθεί στην υποβληθείσα οικονομική προσφορά και για το 2^ο έτος - (επισημαίνεται ότι στο 2^ο έτος η χορήγηση κανονικής άδειας είναι 21 ημέρες). Συνεπώς, συμπεραίνουμε ότι στον παραπάνω πίνακα δεν έχει συμπεριληφθεί η παραπάνω αναλογούσα προσαύξηση για το υπολογισμό του κόστους αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια για τα 2 έτη διάρκειας της σύμβασης με βάση την κείμενη νομοθεσία και κατά συνέπεια αυτό υπολείπεται του ελάχιστου.

Καταλήγουμε λοιπόν στα εξής:

Οι συμμετέχοντες στον διαγωνισμό οφείλουν να υπολογίσουν στην οικονομική προσφορά τους το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια. Το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια είναι το επιπλέον κόστος που καλείται να καταβάλει ο εργοδότης στους εργαζόμενους αυτούς

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

που αντικαθιστούν όσους βρίσκονται σε νόμιμη κανονική άδεια κατά το χρόνο της άδειας τους.

Η βάση υπολογισμού του προαναφερθέντος κόστους, καθώς αφορά το σύνολο των αποδοχών που δικαιούνται κατά το νόμο να λάβουν οι εργαζόμενοι κατά το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα συμπεριλαμβάνει όλες οι αποδοχές ήτοι τις βασικές μικτές αποδοχές συμπεριλαμβανομένου του επιδόματος και αποδοχών αδειας, του δώρου Πάσχα, του δώρου Χριστουγέννων, καθώς οι αποδοχές που δικαιούνται να λάβουν για εργασία κατά τις νυχτερινές ώρες, τις Κυριακές και τις Αργίες (βλ. ΑΕΠΠ 555/2019, σκέψη 56).

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 1 του Ν. 3302/2004 προκύπτει ότι, κάθε εργαζόμενος κατά το πρώτο έτος απασχόλησής του δικαιούται να λάβει ετήσια άδεια είκοσι (20) εργασίμων ημερών και κατά το δεύτερο έτος απασχόλησής του η άδεια αυτή προσαυξάνεται κατά μία (1) επιπλέον ημέρα.

Στην εξεταζόμενη περίπτωση η υπό ανάθεση σύμβαση έχει διάρκεια δύο (2) έτη και το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια στο 2ο έτος της σύμβασης αποτελεί πραγματικό εργατικό κόστος, με το οποίο θα επιβαρυνθεί ο ανάδοχος του έργου.

Συνεπώς:

- Για το 1ο έτος εκτέλεσης της σύμβασης:

20 ημέρες αδειας x 1,2 (προσαύξηση της 6ης επιπλέον ημέρας για την οποία οι εργαζόμενοι σε πενθήμερη βάση θα λάβουν κανονικά της νόμιμες αποδοχές τους).

= 24 ημερομίσθια τα οποία αποτελούν τη βάση υπολογισμού του κόστους αντικατάστασης εργαζομένων για το 1ο έτος εκτέλεσης της σύμβασης.

- Για το 2ο έτος εκτέλεσης της σύμβασης:

21 ημέρες αδειας (προσαύξηση κατά μία επιπλέον ημέρα αδειας σε σχέση με το πρώτο έτος) x 1,2 (προσαύξηση της 6ης επιπλέον ημέρας για την οποία οι εργαζόμενοι σε πενθήμερη βάση θα λάβουν κανονικά της νόμιμες αποδοχές τους).

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

= 25,2 ημερομίσθια τα οποία αποτελούν τη βάση υπολογισμού του κόστους αντικατάστασης για το 2ο έτος εκτέλεσης της σύμβασης.

Για το 1ο έτος: 20 αναλογούσες ημέρες άδειας x 1,2 = 24 ημερομίσθια,

Για το 2ο έτος 21 αναλογούσες ημέρες άδειας x 1,2 = 25,2 ημερομίσθια

Μέσος όρος 24,6 ημερομίσθια.

Συνεπώς, στην οικονομική προσφορά η εν λόγω εταιρεία δεν έχει συμπεριλάβει στο τίμημα την αναλογία για το 2ο έτος της σύμβασης.

Παρακάτω ακολουθεί ο έλεγχος μας αναφορικά με την υποβληθείσα οικονομική προσφορά. Στον πίνακα αυτό υπολογίζουμε το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια με βάση τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας.

	ΗΜΕΡΟΜΙΣΘΙΟ	ΩΡΟΜΙΣΘΙΟ	ΠΡΟΣΑΥΞΗΣΗ	ΩΡΕΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ	ΕΡΓΟΔ. ΕΙΣΦΟΡΕΣ	ΕΤΗΣΙΑ ΔΑΠΑΝΗ
1 ΜΙΚΤΕΣ ΑΠΟΔΟΧΕΣ	34,84	0,15	5,226		34,84	8,51	43,35
					34,84	8,51	43,35
* 0,15 = (6 / 40)					26,00	12	38,00
					10.870,08		
					10.870,08	2.656,65	13.526,73
		ΜΙΚΤΟ ΗΜΕΡΟΜΙΣΘΙΟ		ΗΜΕΡΟΜΙΣΘΙΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ	ΕΡΓΟΔ. ΕΙΣΦΟΡΕΣ	ΕΤΗΣΙΑ ΔΑΠΑΝΗ
2 ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ		34,84		13	452,92	110,69	563,61
3 ΔΩΡΟ ΠΑΣΧΑ		34,84	1,04166	15	544,37	133,04	677,42
4 ΔΩΡΟ ΧΡΙΣΤ.		34,84	1,04166	25	907,29	221,74	1.129,03
5 ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ				25	12.774,66	3.122,13	15.896,79
6 ΑΔΕΙΑ ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΤΗ		Περίοδος 1 έτος 6 x 24,6/26 / 12 μήνες			1.008,87	246,57	1.255,44
		Κόστος Αντικατάστασης / 12 μήνες			84,07	20,55	104,62
					13.867,60	3.389,24	17.256,84

Σύμφωνα με τους υπολογισμούς μας το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια ανέρχεται στα 1.360,06 ευρώ.

Κόστος αντικατάστασης : 15.896,78 ευρώ x (24,6 /26) /12 μήνες = 1.255,44 ευρώ

Άδεια αντικαταστάτη 1.255,44 / 12 μήνες = 104,62 ευρώ

1.255,44 ευρώ + 104,62 ευρώ = 1.360,06 ευρώ.

Το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια υπολείπεται κατά

1360,06 ευρώ - 1.347,44 ευρώ = 12,62 ευρώ

12,62 ευρώ X 2,875 άτομα = 36,28 ευρώ x 2 έτη της σύμβασης = 72,57 ευρώ.

2. Παρακάτω ακολουθούν οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας «.....Εν προκειμένω και λαμβάνοντας υπόψη την απαίτηση περί διάθεσης σταθερού και

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

μόνιμου προσωπικού εκ μέρους των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων, το κόστος αντικατάστασης των εργαζομένων όφειλε να υπολογιστεί ως κάτωθι: 20 ημέρες για το 1ο έτος \times 1,2 συντελεστής δώρων = 24 ημέρες για το πρώτο έτος για τον αντικαταστάτη 21 ημέρες για το 2ο έτος \times 1,2 συντελεστής δώρων = 25,2 ημέρες για το δεύτερο έτος για τον αντικαταστάτη Μέσος όρος για το έτος 26,4 ημερομίσθια ήτοι : Ωστόσο, η ανάδοχος εταιρεία ... προέβη σε πλημμελή υπολογισμό του κόστους αντικατάστασης των εργαζομένων της

(περιέχεται πίνακας της εν λόγω οικονομικής προσφοράς)

Δηλαδή η εν λόγω εταιρεία δηλώνει 15.896,79€ εργατικό κόστος χωρίς συνυπολογισμό του κόστους αντικατάστασης. Προκειμένου δε να υπολογιστεί το κόστος αντικατάστασης του έτους προβαίνουμε στον κάτωθι υπολογισμό:

$= (1/12) \times 24,6 / 26 \times 15.896,79 \text{ €} = 1.253,40 \text{ €}$
 $1.253,40 \text{ €} / 12 \text{ μήνες} = 104,45 \text{ €}$
κόστος αποζημίωσης αντικαταστάτη. Σύνολο κόστους αντικατάστασης : 1.357,85 €

Άρα, προκύπτει διαφορά ύψους $1.357,85\text{€} - 1.347,44\text{€} = 10,41\text{€}$ κόστος ανά άτομο.

Ήτοι συνολική διαφορά : $10,41\text{€} \times 2,875 = 29,93\text{€}$ \times 2 έτη = 59,86€.

Ως εκ τούτου, η προσφορά της έπρεπε να απορριφθεί ως ζημιογόνος κατά το ανωτέρω ποσό. Άλλωστε, η παράβαση της εργατικής νομοθεσίας σε ένα επιμέρους κονδύλι του εργατικού κόστους ουδόλως μπορεί να καλυφθεί από έτερα κονδύλια του εργατικού κόστους, διότι η υποχρέωση τήρησης της εργατικής νομοθεσίας «καταλαμβάνει και κάθε επί μέρους αμοιβή των εργαζομένων που θα απασχοληθούν κατά την παροχή των υπό ανάθεση υπηρεσιών» (βλ. ΔεφΚομ 38/2023, ΔεφΑθ 926/2022). Ως δε έχει παράλληλα ομοίως κριθεί (ΔΕφΘεσ/νίκης 147/2023) η ελάχιστη νόμιμη εργατική δαπάνη συνιστά διακριτό κονδύλιο της οικονομικής προσφοράς των διαγωνιζομένων, ερειδόμενη σε συγκεκριμένες διατάξεις νόμων, με αποτέλεσμα οποιαδήποτε έλλειψη αυτής να μην δύναται να καλυφθεί από άλλα διάφορα κονδύλια της οικονομικής προσφοράς των διαγωνιζομένων.»

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

3. Παρακάτω δίνονται οι ισχυρισμοί της εταιρείας «...» όπως αυτές δίνονται στην παρέμβαση της «Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω, οι εργαζόμενοι στο συγκεκριμένο έργο θα λάβουν άδεια 20 μέρες το πρώτο έτος και 21 ημέρες το δεύτερο έτος. Το κόστος αντικατάστασής τους θα υπολογιστεί επί των πραγματικών ημερών που θα λείψουν και αντίστοιχα θα απασχοληθούν οι αντικαταστάτες τους. Η εταιρεία μας για την προσήκουσα εκτέλεση της σύμβασης, όπως δηλώνει και στην προσφορά της, θα απασχολήσει 6 καθαριστές με 4ωρη και 3ωρη απασχόληση, οι οποίοι είναι πλήρους απασχόλησης και θα συμπληρώσουν το πλήρες ωράριο σε άλλα έργα που διαθέτει η εταιρεία μας στην ... Τα άτομα αυτά θα απασχολούνται από Δευτέρα έως Παρασκευή (πενθήμερο). Στην προσφορά μας αναγράφονται ως ημέρες αδείας 24, πράγμα που σημαίνει ότι υπερβαίνουν τόσο τις 20 ημέρες αδείας για το πρώτο έτος όσο και τις 21 ημέρες για το δεύτερο έτος, έτσι ώστε να μην μπορεί να γίνει λόγος για ζημιογόνο προσφορά. Ακόμα και σε περίπτωση που θεωρείτο σωστό να υπολογισθούν για 20,5 $[(20+21)/2]$ μέρες πάλι θα καλυπτόταν από τις 24 που έχουμε υπολογίσει. Προς άρση δε κάθε αμφισβήτησης, όπως προκύπτει και από την επισκόπηση της προσφοράς μας στην ανάλυση εργατικού κόστους πλήρους απασχόλησης (ΣΧΕΤ. 1), υπολογίζουμε ορθώς ωρομίσθιο 5,226€ (πεδίο [2]) με βάση τις 6 μέρες, δηλώνουμε 26 ημέρες ως μέσο όρο ασφαλισιμων ημερών μηνιαίως για ημερολογιακό έτος (πεδίο [3]) και στη συνέχεια ημερομίσθιο 34,84€ βάσει του ως άνω ωρομισθίου (πεδίο [5]).

Κατ'ακολουθία των ανωτέρω, στον υπολογισμό κόστους αντικατάστασης υπαλλήλου σε άδεια, υπολογίζουμε αποδοχές αντικαταστάτη (πεδίο [13]), δώρο Πάσχα/Χριστουγέννων αντικαταστάτη (πεδίο [14]), επίδομα αδείας αντικαταστάτη (πεδίο [15]) και αποζημίωση αδείας αντικαταστάτη βάσει του ορθού ως άνω δηλωθέντος ημερομισθίου (πεδίο [5]) το οποίο υπολογίσθηκε επί τη βάση των 6 μερών. Επομένως, η προσφορά της εταιρείας μας όχι μόνο δεν υπολείπεται αναφορικά με τον υπολογισμό του κόστους αντικατάστασης εργαζομένων, αλλά αντίθετα το υπερκαλύπτει». Σελ. 8 της παρέμβασης.

Κατόπιν της παράθεσης των παραπάνω και λαμβάνοντας υπόψη :

1. Την κείμενη κοινωνικοασφαλιστική και εργατική νομοθεσία.

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

2. Τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας και τους ισχυρισμούς του διαγωνιζόμενου στην παρέμβαση του ως προς τον υπολογισμό του εργατικού κόστους του εν λόγω πεδίου της προσφοράς, ήτοι του κόστους αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια.

3. Την εξέταση της υποβληθείσας οικονομικής προσφοράς ως προς την ορθότητα του υπολογισμού του κόστους αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια.

Καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι ο λόγος προσφυγής κρίνεται βάσιμος με βάση τον ισχυρισμό της προσφεύγουσας.». Εν όψει των αναλυτικώς εκτεθέντων στην ανωτέρω επιστημονική έκθεση, η προσφορά της εταιρείας «...» (ήτοι της «πρώτης παρεμβαίνουσας») έπρεπε ν' απορριφθεί, καθώς δεν έχει προβεί στον σωστό υπολογισμό του κόστους αντικατάστασης των εργαζομένων σε κανονική άδεια. η λόγω εταιρεία δηλώνει 15.896,79€ εργατικό κόστος χωρίς συνυπολογισμό του κόστους αντικατάστασης Άρα, ο πρώτος λόγος της προσφυγής πρέπει να γίνει δεκτός.

9.Επειδή, με τον δεύτερο λόγο της προσφυγής, η προσφεύγουσα βάλλει κατά της νομιμότητας της προσφοράς της εταιρείας «...» (διακριτικός τίτλος «...»), ισχυριζόμενη, ότι αυτή ήταν απορριπτέα. Τούτο, διότι, κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, η εν λόγω εταιρεία, στην οικονομική προσφορά της, δεν έχει υπολογίσει επίδομα αδείας.

10.Επειδή, αναφορικά με τον δεύτερο λόγο της προσφυγής, λεκτέα τα κάτωθι. Στην υπ' αριθμό πρωτ. ΕΙΣ. ΕΑΔΗΣΥ 5825/06.06.2024 έκθεση του Ευάγγελου Παλληκαρά αναφέρονται τα εξής: «...**B.1.1.Νομοθετικό πλαίσιο. Ασφαλιστική & Εργατική Νομοθεσία.**

Παρακάτω γίνεται αναφορά στις διατάξεις του ασφαλιστικού και εργατικού δικαίου προκειμένου να εξεταστεί η βασιμότητα της προσφυγής (παρατίθενται αναλυτικά στον λόγο προσφυγής 1).

1.N. 4504/1966 (ΦΕΚ 57, τ. Α', 14-03-1966) άρθρο 3 παρ. 16.

2.A.N. 539/1945 (ΦΕΚ 229, τ. Α', 06-09-1945) άρθρο 2 παρ. 1, άρθρο 3 παρ. 1,

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

άρθρο 5 παρ. 4.

(Σημείωση: Η παρ. 1 του άρθρου 2 του Α.Ν. 539/1945 (ΦΕΚ 229 Α') τροποποιήθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 13 του Ν. 3227/2004 (ΦΕΚ 31 Α') και την παρ. 1 παρ. του άρθρου 1 του Ν. 3302/2004 (ΦΕΚ 267 Α') και δίνεται παραπάνω όπως ισχύει κατόπιν των εν λόγω τροποποιήσεων).

3. Ν. 3144/2003 (ΦΕΚ 111, τ. Α', 08-05-2023) άρθρο 6.

4. Υπ' αριθ. 8900/1946 ΚΥΑ (ΦΕΚ 54, τ. Β', 20-3-1946)

(Σημείωση: αρθ. 2 του Ν.Δ. 3755/1957 και αρθ. 2 του Ν. 435/1976).

5. Νόμος 4808/2021 (ΦΕΚ 101, τ. Α', 19-06-2021) άρθρο 60 παρ. 1.

6. Υπ' αριθμ. 19040/1981 απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας, άρθρα 1, 3 και 4.

7. Προεδρικό Διάταγμα 80/2022 (ΦΕΚ 222, τ. Α, 04-12-2022)

άρθρο 135 παρ. 1, άρθρο 138 παρ. 1, άρθρο 143 παρ. 1, άρθρο 211 παρ. 1, άρθρο 212 παρ. 1, άρθρο 213, άρθρο 216.

Β.1.2. Νομοθετικό πλαίσιο. Δημοσίων Συμβάσεων

1. Άρθρο 18 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ 147, τ. Α'/08-08-2016)

Σύμφωνα με την παρ. 2 άρθρο 18 του προαναφερθέντος νόμου ορίζεται ότι «.....Κατά την εκτέλεση των δημόσιων συμβάσεων, οι οικονομικοί φορείς τηρούν τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις διατάξεις της περιβαλλοντικής, κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας, που έχουν θεσπισθεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου, οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα Χ του Προσαρτήματος Α'. Η τήρηση των εν λόγω υποχρεώσεων ελέγχεται και βεβαιώνεται από τα όργανα που επιβλέπουν την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων και τις αρμόδιες δημόσιες αρχές και υπηρεσίες που ενεργούν εντός των ορίων της ευθύνης και της αρμοδιότητάς τους.»

Β.1.3. Αποφάσεις ΕΑΔΗΣΥ (και πρώην ΑΕΠΠ).

1.ΕΑΔΗΣΥ: Αριθμός Απόφασης 798/2023 (σκέψη 14).

Για τον υπολογισμό του επιδόματος άδειας τα ημερομίσθια των αποδοχών άδειας ισούνται με τις ημέρες άδειας πολλαπλασιαζόμενες επί 1,2 (σύμφωνα με τις γενικές διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας, καθώς και με τις ειδικότερες διατάξεις για την κανονική άδεια των μισθωτών, το ημερομίσθιο (και το αντίστοιχο 1/25 του μηνιαίου μισθού) αντιστοιχεί σε 6,66 ώρες εργασίας (ήτοι 6 ώρες και 40 λεπτά).

Το ίδιο ισχύει, όχι μόνο για τούς μισθωτούς με σύστημα εξαήμερης εργασίας, αλλά και για τούς εργαζόμενους με σύστημα οκτάωρης πενθήμερης εργασίας.

Η ρύθμιση αυτή στηρίζεται στο άρθρο 6 της ΕΓΣΣΕ με ημερομηνία 26/2/1075, η οποία κυρώθηκε με τον ν. 133/1975 καθιερώνοντας την πενθήμερη οκτάωρη εργασία και στην οποία προβλέπεται ότι και οι μισθωτοί που απασχολούνται επί πέντε (5) ημέρες εβδομαδιαίως, αλλά επί οκτώ (8) ώρες ημερησίως ($5 \cdot 8 = 40$ ώρες εβδομαδιαίως), καλύπτουν με την εργασία τους (1 ώρα και 20 λεπτά επιπλέον των 6 ωρών και 40 λεπτών που αντιστοιχούν στο εξαήμερο) και την έκτη ημέρα εργασίας ανά εβδομάδα. Κατά συνέπεια, για τον υπολογισμό των αποδοχών άδειας σε τόσα ημερομίσθια, όσες είναι και οι ημέρες της ετήσιας κανονικής άδειας, λαμβάνεται υπόψη η αναλογία μεταξύ πέντε (5) και έξι (6) ημερών εργασίας, ώστε τα ημερομίσθια των αποδοχών άδειας για πενθήμερη απασχόληση να ισούνται με τις ημέρες άδειας πολλαπλασιαζόμενες επί 1,2 (βλ. ΔΕΝ, ο.π., σελ. 1162).

Για την εξεύρεση του επιδόματος άδειας ακολουθείται ο εξής υπολογισμός: αριθμός ημερών άδειας x 1,2 x ποσό ημερομισθίου. Εφόσον, όμως το επίδομα άδειας υπερβαίνει το ποσό που αντιστοιχεί στα δεκατρία (13) ημερομίσθια ή στον μισό μηνιαίο μισθό, περιορίζεται σε αυτό, ενώ από τον έβδομο μήνα εργασίας εντός του ίδιου έτους και εξής, οι εργαζόμενοι δικαιούνται ολόκληρο το ετήσιο επίδομα άδειας, ήτοι μισό μηνιαίο μισθό.

B.1.4. Όροι της Διακήρυξης

Όπως δίνονται αναλυτικά στο Κεφάλαιο Γενικές Παραδοχές της παρούσας έκθεσης.

B.2. Επι του θέματος. Εξέταση της βασιμότητας του λόγου προσφυγής 2

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω εξετάσαμε την υποβληθείσα οικονομική προσφορά της εταιρείας «...» με διακριτικό τίτλο «...»

Πιο συγκεκριμένα εξετάστηκε ο ορθός ή μη υπολογισμός του επιδόματος αδείας και αν το εργατικό κόστος που έχει υπολογισθεί υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους.

Και παραθέτουμε τα κάτωθι:

1.Οικονομική προσφορά της εταιρείας «...» με διακριτικό τίτλο «...».

Αναφορικά με το πεδίο/στοιχείο της οικονομικής προσφοράς, ήτοι το επίδομα αδείας και τον υπολογισμό αυτού έχουμε:

3	Επίδομα αδείας	Για απασχόληση 4 ωρών	43,37	1040,88	
		5	22,67	113,35	2720,40
		Για απασχόληση 3 ωρών			
		1	17,00	17,00	408,00
		Για απασχόληση 1 ώρας			
1	5,67	5,67	136,08		
4	Εργοδοτικές Εισφορές ΕΦΚΑ	Για απασχόληση 4 ωρών			

4	Εργοδοτικές Εισφορές ΕΦΚΑ επίδοματος αδείας	Για απασχόληση 4 ωρών	5,07	136,08	
		5	5,06	25,30	607,20
		Για απασχόληση 3 ωρών			
		1	3,79	3,79	90,96
		Για απασχόληση 1 ώρας			
1	1,27	1,27	30,48		

Με βάση τους υπολογισμούς μας:

Για Απασχόληση	Άτομα	Κόστος /ατομο	Μηνιαίο Κόστος	Μήνες	Συνολο	22,29%
4 ωρών	5	22,67	113,35	24	2.720,40	606,38
3 ωρών	1	17	17,00	24	408,00	90,94
1ης ώρας	1	5,67	5,67	24	136,08	30,33

Λαμβάνοντας υπόψη τον παρακάτω πίνακα υπολογισμού 4ωρης μειωμένης απασχόλησης:

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

ΑΝΑΛΥΣΗ ΜΗΝΙΑΙΟΥ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ (4) ΩΡΗΣ ΜΕΙΩΜΕΝΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ (ΚΠΚ 101)			
A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ		ΤΡΟΠΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (βάσεις της στήλης A/A [1-21] θα γίνουν οι υπολογισμοί)
[1]	ΗΜΕΡΟΜΙΣΘΙΟ	34,84	
[2]	ΩΡΟΜΙΣΘΙΟ	5,226	[1] * (6 ημέρες/40 ώρες)
[3]	ΗΜΕΡΕΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ (μηνιαίως)	21,75	261/12
[4]	ΩΡΕΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ	4	ώρες ανά ημέρα
[5]	ΗΜΕΡΟΜΙΣΘΙΟ 4ΩΡΗΣ	[2] * [4] (ωρομίσθιο * ώρες)
[6α]	ΜΗΝΙΑΙΕΣ ΜΙΚΤΕΣ ΑΠΟΔΟΧΕΣ	[3] * [5]
[6β]	ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ ΕΦΚΑ (ΜΙΚΤΩΝ ΑΠΟΔΟΧΩΝ) ΜΗΝΙΑΙΩΣ	[6α] * [22,29%]
[7α]	ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ	[1]* (4 ώρες/8) * 13 ημερομίσθια/12

Για 4ωρη μειωμένη απασχόληση το επίδομα αδειάς είναι:

$$34,84 \text{ ευρώ} \times (4\text{ώρες}/8) * 13 \text{ ημερομίσθια} /12 = 18,87 \text{ ευρώ}$$

Για 3ωρη μειωμένη απασχόληση το επίδομα αδειάς είναι:

$$34,84 \text{ ευρώ} \times (3\text{ώρες}/8) * 13 \text{ ημερομίσθια} /12 = 14,15 \text{ ευρώ}$$

Για 1 ώρα μειωμένη απασχόληση το επίδομα αδειάς είναι:

$$34,84 \text{ ευρώ} \times (1\text{ώρα}/8) * 13 \text{ ημερομίσθια} /12 = 4,72 \text{ ευρώ}$$

Τα παραπάνω δίνονται στον πίνακα που ακολουθεί

Για απασχόληση	Ημερομίσθιο	ώρες/8	13 ημερομίσθια	/12
4 ωρών	34,84	17,42	226,46	18,87
3 ωρών	34,84	13,07	169,85	14,15
1ης ώρας	34,84	4,36	56,62	4,72

Συγκρίνοντας το παραπάνω ποσό (18,87 ευρώ) με το επίδομα αδειάς που δίνεται στην υποβληθείσα οικονομική προσφορά 22,67 ευρώ για 4ωρη μειωμένη απασχόληση συμπεραίνουμε ότι αυτό δεν έρχεται σε αντίθεση με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας (βλ. πεδίο 3 και πεδίο 4 της υποβληθείσας ανάλυσης της οικονομικής προσφοράς όπως. Δίνεται παρακάτω αναλυτικός πίνακας με τις αντίστοιχες ώρες απασχόλησης (βασίζεται στην υποβληθείσα ανάλυση οικονομικής προσφοράς).

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

Για Απασχόληση	Άτομα	Κόστος /ατομο	Μηνιαίο Κόστος	Μήνες	Συνολο	22,29%
4 ωρών	5	22,67	113,35	24	2.720,40	606,38
3 ωρών	1	17	17,00	24	408,00	90,94
1ης ώρας	1	5,67	5,67	24	136,08	30,33

Συνεπώς, το επίδομα αδείας περιλαμβάνεται στην υποβληθείσα οικονομική προσφορά και ο υπολογισμός του δεν έρχεται σε αντίθεση με την κείμενη νομοθεσία.

2.Η προσφεύγουσα σχετικά με την υποβληθείσα οικονομική προσφορά της εταιρίας «...» και με δ.τ. «...» υποστηρίζει τα κάτωθι «...Συνεπώς, λαμβάνοντας υπόψη ότι η εν λόγω εταιρεία υπολογίζει για κάθε έτος 2024 και 2025 αποζημίωση μη ληφθείσας αδείας τεκμαίρεται ότι προκαταβάλλει παρανόμως αρνητικά το δικαίωμα των απασχολούμενων εργαζομένων της να αιτηθούν τη νόμιμη άδειά τους κατά παράβαση της εργατικής νομοθεσίας. Εάν δε λάβουμε υπόψη το μόνιμο και σταθερό του απασχολούμενου προσωπικού, τυχόν ισχυρισμός της ότι θα εναλλάσσει το προσωπικό της κατ' έτος με αποτέλεσμα να μην υπολογίζει τουλάχιστον για το 2ο έτος (2025) προσαυξημένη άδεια, καθίσταται και πάλι απορριπτέα η προσφορά της λόγω παράβασης του κανονιστικού πλαισίου της διακήρυξης ως προς τούτο. Τούτο δε προκύπτει από τον κάτωθι πίνακα που περιλαμβάνεται στην οικονομική της προσφορά όπου και υπολογίζει αποζημίωση μη ληφθείσας αδείας:

Α/Α	Επίδομα Όνομα Κωδ. Ον Πιστώσ Είδος Αποδοχών	Ενδεχόμενα Είδος Έργου Αποδοχές Μήνας	Αποδοχ.περιόδου Αυτ.Αποδοχών Σύνολο	Ήμισθ. Ημισθ. Μηνιαία	ΙΚΑ Έργου ΙΚΑ Έργου Σύνολο	Επικ. Έργου Επικ. Έργου Σύνολο	ΦΠΑΥ ΕΕΑ Α.Φ.Π.ο	Καρίνο Όχι Καρ	Σύνολο κροτήριου Αποδ.ΚΑ	Κόστος	Κοινοτικό Αποδοχές	Άδεια Διαφ.Κρατ Πρωτο/τε	Πληρωτέο
13	1*3 ΟΡΕΣ ΚΤΗΡΗΚΕΣ	*****	345,18	22,00	47,88	0,00	0,00	0,00	47,88	422,12	297,30	0,00	297,30
0001		Εργατοεχ	0,00	22	76,94	0,00	0,00	0,00					
001	Τακτικές Αποδοχές	5,23 Δεκέμβριος	345,18	22,00	124,82	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
14	1*3 ΟΡΕΣ ΚΤΗΡΗΚΕΣ	*****	357,37	21,88	49,57	0,00	0,00	0,00	49,57	437,02	307,80	0,00	307,80
0001		Εργατοεχ	0,00	0	79,65	0,00	0,00	0,00					
002	Άμμο Χριστουγέννων	5,23 Δεκέμβριος	357,37	0,00	129,22	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
15	1*3 ΟΡΕΣ ΚΤΗΡΗΚΕΣ	*****	203,97	13,02	28,29	0,00	0,00	0,00	28,29	249,44	175,68	0,00	175,68
0001		Εργατοεχ	0,00	3	45,47	0,00	0,00	0,00					
004	Επίδομα Αδείας	5,23 Δεκέμβριος	203,97	0,00	73,76	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
16	1*3 ΟΡΕΣ ΚΤΗΡΗΚΕΣ	*****	328,86	20,96	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	328,86	328,86	0,00	328,86
0001		Εργατοεχ	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00					
006	Αποζημ. μη ληφθ. Αδείας	5,23 Δεκέμβριος	328,86	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
5	1*3 ΟΡΕΣ ΚΤΗΡΗΚΕΣ	*****	213,15	13,05	29,56	0,00	0,00	0,00	29,56	260,67	183,59	0,00	183,59
0001		Εργατοεχ	0,00	0	47,52	0,00	0,00	0,00					
005	Άμμο Πάσχα	5,23 Απριλίου	213,15	0,00	77,08	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
	ΣΥΝΟΛΑ ΠΕΡΙΟΔΟΥ		5.214,13	330,89	672,58	0,00	0,00	0,00	672,58	6.303,06	4.536,55	0,00	4.536,55
			0,00	362	1.086,91	0,00	0,00	0,00					

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

Τ.Π.Τ.Ε. (Α.Μ.Ε.Υ) Κατάσταση Μεσοβιοτικής - Ιανουάριος - Δεκέμβριος 2024													
Α/Α	Επίσημο Όνομα Ον/Παράρτ. Είδος Αποδοχών	Είδος εργαζ. Αποδοχών Μήνας	Αποδοχ. περιόδου Λοιπ. Αποδοχών Σύνολο	Ημερ. Ημ.σπ. Ημ.σπ.	30Α Εργασ. 30Α Εργασ. Σύνολο	Επικ. Εργασ. Επικ. Εργασ. Σύνολο	Φ.Α.Ε. Α.Φ.Α.Ε.	Λοιπ. Ογα Κλαρ	Σύνολο κρατήσεων Αποχ_30Α	Κόστος	Καθ.Αρ. Αποδοχών	Δόνηση Διαφ.Κρατ. Προσ/Μη	Περιμ.Πρόσ.
13	1 ^η ΟΡΕΞ ΚΤΙΡΗΜΑΤΩΝ	*****	460,24	22,00	63,84	0,00	0,00	0,00	63,84	562,82	396,40	0,00	396,40
0001	001 Τακτικές Αποδοχές	Εργατοεξ. 5,23	0,00	22	102,58	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Δεκτέμβριος	460,24	22,00	166,42	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
14	1 ^η ΟΡΕΞ ΚΤΙΡΗΜΑΤΩΝ	*****	476,34	21,88	66,07	0,00	0,00	0,00	66,07	582,51	418,27	0,00	418,27
0001	002 Δαφο Χριστουγεννιων	Εργατοεξ. 5,23	0,00	0	106,17	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Δεκτέμβριος	476,34	21,88	172,34	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
15	1 ^η ΟΡΕΞ ΚΤΙΡΗΜΑΤΩΝ	*****	271,96	13,00	37,72	0,00	0,00	0,00	37,72	332,58	234,24	0,00	234,24
0001	004 Επίδομα Αδείας	Εργατοεξ. 5,23	0,00	0	60,62	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Δεκτέμβριος	271,96	13,00	98,34	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
16	1 ^η ΟΡΕΞ ΚΤΙΡΗΜΑΤΩΝ	*****	438,48	20,96	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	438,48	438,48	0,00	438,48
0001	006 Αποζημ. μη Αγαθ. Αδείας	Εργατοεξ. 5,23	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Δεκτέμβριος	438,48	20,96	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
5	1 ^η ΟΡΕΞ ΚΤΙΡΗΜΑΤΩΝ	*****	284,11	13,25	39,41	0,00	0,00	0,00	39,41	347,43	244,70	0,00	244,70
0001	025 Δαφο Ίδρυση	Εργατοεξ. 5,23	0,00	0	63,32	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Απρίλιος	284,11	13,25	102,73	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
ΣΥΝΟΛΑ ΠΕΡΙΟΔΟΥ			6.951,93	330,89	903,43	0,00	0,00	0,00	903,43	8.403,76	6.048,50	0,00	6.048,50
			0,00	262	1.451,83	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
			6.951,93	262,89	2.355,26	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00

Ως εκ τούτου η οικονομική της προσφορά πλημμελώς έγινε αποδεκτή από την αναθέτουσα αρχή που όφειλε να διαγνώσει την ως άνω πλημμέλεια κατά τον υπολογισμό του εργατικού της κόστους και να απορρίψει την προσφορά της.» Σελ. 14 και 15 της προσφυγής». Σελ. 14-15

3. Η επιτροπή διαγωνισμού στο έγγραφο της με ημερομηνία 17/05/2024 σχετικά με την εν λόγω προσφυγή (σημ. η αναφορά της αφορά και τον 3^ο λόγο προσφυγής όπως δίνεται στις επόμενες σελίδες) σημειώνει τα εξής: *Επειδή, η προσφεύγουσα υποστηρίζει στην προδικαστική της προσφυγή ότι το εργατικό κόστος που δηλώνουν οι συμμετέχοντες οικονομικοί φορείς με δ.τ. "..."* και *"... .."* στην οικονομική προσφορά τους, υπολείπεται του ελάχιστου νομίμου εργατικού κόστους δίχως όμως να προβαίνει σε συγκεκριμένους υπολογισμούς και να αιτιολογεί κατά ποιο ποσό το υπολείπονται. Επιπλέον δεν αρκεί για το ορισμένο της αιτίας η σύγκριση μεταξύ των δηλωθέντων ως εργατικά κόστη στις οικονομικές προσφορές των οικονομικών φορέων με δ.τ. "..." και *"... .."* και του αντίστοιχου ποσού που δηλώθηκε από την προσφεύγουσα, κατά συνέπεια ο εν λόγω ισχυρισμός της να κρίνεται απορριπτός ως αόριστος.....Εξάλλου, μόνο η επίκληση της προσφεύγουσας ότι το εργατικό κόστος ως υπολογίστηκε από οι συμμετέχοντες οικονομικοί φορείς με δ.τ. "..." και *"... .."*, δεν είναι νόμιμο, παραθέτοντας τους δικούς της υπολογισμούς χωρίς να υποδεικνύεται η ύπαρξη συγκεκριμένης πλημμέλειας στο υπολογισμό του, ανεξάρτητα της μεθοδολογίας που ακολουθήθηκε, δεν αιτιολογεί ότι το συνολικό εργατικό κόστος είναι κατώτερο του νομίμου. Καθώς επίσης η προσφεύγουσα, περιοριζόμενη σε

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

αόριστες και αναπόδεικτες αναφορές σε κανένα σημείο του κειμένου της προσφυγής της δεν αιτιολογεί συγκεκριμένα σε τι ακριβώς συνίσταται η πλημμέλεια στον υπολογισμό του εργατικού κόστους από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς με δ.τ. "... " και "... .." και κυρίως ουδόλως παραθέτει, πως αυτή η πλημμέλεια επηρέασε την οικονομική τους προσφορά και οδήγησε σε υποκοστολόγηση αυτών και κατά συνέπεια η αναθέτουσα αρχή να όφειλε να τις απορρίψει.» Σελ. 47 του εγγράφου της επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού.

Λαμβάνοντας υπόψη:

1. τα παραπάνω και επισημαίνοντας το γεγονός ότι η προσφεύγουσα εταιρεία ισχυρίζεται τον μη υπολογισμό τόσο του επιδόματος αδείας όσο και του κόστους αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια (αναφέρεται σε αυτό ακροθιγώς) παραθέτοντας μόνο τους πίνακες μισθοδοσίας όπως αυτοί έχουν υποβληθεί στην οικονομική προσφορά χωρίς να αποδεικνύει τον σχετικό ισχυρισμό με υπολογισμούς και χωρίς να παραθέτει το ποσό που υπολείπεται σε σχέση με το ελάχιστο νόμιμο.
2. Την κείμενη κοινωνικοασφαλιστική και εργατική νομοθεσία.
3. Τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας και τους ισχυρισμούς του διαγωνιζόμενου στην παρέμβαση του ως προς τον υπολογισμό του εργατικού κόστους του εν λόγω πεδίου της προσφοράς.
4. Την εξέταση της υποβληθείσας οικονομικής προσφοράς ως προς την ορθότητα του υπολογισμού του επιδόματος αδείας.

Καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι ο λόγος προσφυγής κρίνεται αβάσιμος με βάση τον ισχυρισμό της προσφεύγουσας.». Επομένως, βάσει των αναλυτικώς εκτεθέντων στην ανωτέρω επιστημονική έκθεση, ο δεύτερος λόγος της προσφυγής τυγχάνει απορριπτέος ως αόριστος. Τούτο, διότι η προσφεύγουσα δεν προβάλλει ειδικούς και συγκεκριμένους ισχυρισμούς, αναφορικά με την οικονομική προσφορά της εταιρείας «...» (δ.τ. «... ..»), αλλά αυτή (προσφεύγουσα) παραθέτει μόνο τους πίνακες μισθοδοσίας, όπως αυτοί έχουν υποβληθεί στην οικονομική προσφορά της εν λόγω εταιρείας ´ μάλιστα, η προσφεύγουσα ουδόλως παραθέτει αριθμητικούς υπολογισμούς αλλ' ούτε το ποσό, κατά το οποίο η προσφορά της εν λόγω εταιρείας υπολείπεται του

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους, με συνέπεια οι ισχυρισμοί της (προσφεύγουσας) να είναι όλως αόριστοι.

11.Επειδή, με τον τρίτο λόγο της προσφυγής, η προσφεύγουσα βάλλει κατά της νομιμότητας της προσφοράς της εταιρείας με την επωνυμία «...» και με διακριτικό τίτλο «...» (ήτοι της «δεύτερης παρεμβαίνουσας»), ισχυριζόμενη, ότι αυτή ήταν απορριπτέα. Τούτο, διότι, κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, η εν λόγω εταιρεία δεν έχει προβεί στον σωστό υπολογισμό του επιδόματος αδείας και του κόστους αντικατάστασης των εργαζομένων σε κανονική άδεια.

12.Επειδή, αναφορικά με τον τρίτο λόγο της προσφυγής, λεκτέα τα κάτωθι. Στην υπ' αριθμό πρωτ. ΕΙΣ. ΕΑΔΗΣΥ 5825/06.06.2024 έκθεση του Ευάγγελου Παλληκαρά αναφέρονται τα εξής: «...**Γ.1.1.Νομοθετικό πλαίσιο. Ασφαλιστική & Εργατική Νομοθεσία.**

Παρακάτω γίνεται αναφορά στις διατάξεις του ασφαλιστικού και εργατικού δικαίου προκειμένου να εξεταστεί η βασιμότητα της προσφυγής (παρατίθενται αναλυτικά στον λόγο προσφυγής 1).

1.Ν. 4504/1966 (ΦΕΚ 57, τ. Α', 14-03-1966) άρθρο 3 παρ. 16.

2.Α.Ν. 539/1945 (ΦΕΚ 229, τ. Α', 06-09-1945) άρθρο 2 παρ. 1, άρθρο 3 παρ. 1,
άρθρο 5 παρ. 4.

(Σημείωση: Η παρ. 1 του άρθρου 2 του Α.Ν. 539/1945 (ΦΕΚ 229 Α') τροποποιήθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 13 του Ν. 3227/2004 (ΦΕΚ 31 Α') και την παρ. 1 παρ. του άρθρου 1 του Ν. 3302/2004 (ΦΕΚ 267 Α') και δίνεται παραπάνω όπως ισχύει κατόπιν των εν λόγω τροποποιήσεων).

3. Ν. 3144/2003 (ΦΕΚ 111, τ. Α', 08-05-2023) άρθρο 6.

4. Υπ' αριθ. 8900/1946 ΚΥΑ (ΦΕΚ 54, τ. Β', 20-3-1946)

(Σημείωση: αρθ. 2 του Ν.Δ. 3755/1957 και αρθ. 2 του Ν. 435/1976).

5. Νόμος 4808/2021 (ΦΕΚ 101, τ. Α', 19-06-2021) άρθρο 60 παρ. 1.

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

6. Υπ' αριθμ. 19040/1981 απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας, άρθρα 1, 3 και 4.

7. Προεδρικό Διάταγμα 80/2022 (ΦΕΚ 222, τ. Α, 04-12-2022)

άρθρο 135 παρ. 1, άρθρο 138 παρ. 1, άρθρο 143 παρ. 1, άρθρο 211 παρ. 1, άρθρο 212 παρ. 1, άρθρο 213, άρθρο 216.

Γ.1.2. Νομοθετικό πλαίσιο. Δημοσίων Συμβάσεων

1. Άρθρο 18 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ 147, τ. Α'/08-08-2016)

Σύμφωνα με την παρ. 2 άρθρο 18 του προαναφερθέντος νόμου ορίζεται ότι «.....Κατά την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων, οι οικονομικοί φορείς τηρούν τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις διατάξεις της περιβαλλοντικής, κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας, που έχουν θεσπισθεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου, οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα Χ του Προσαρτήματος Α'. Η τήρηση των εν λόγω υποχρεώσεων ελέγχεται και βεβαιώνεται από τα όργανα που επιβλέπουν την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων και τις αρμόδιες δημόσιες αρχές και υπηρεσίες που ενεργούν εντός των ορίων της ευθύνης και της αρμοδιότητάς τους.»

Γ.1.3. Αποφάσεις ΕΑΔΗΣΥ (και πρώην ΑΕΠΠ).

1.ΕΑΔΗΣΥ: Αριθμός Απόφασης 798/2023 (σκέψη 14).

Για τον υπολογισμό του επιδόματος άδειας τα ημερομίσθια των αποδοχών άδειας ισούνται με τις ημέρες άδειας πολλαπλασιαζόμενες επί 1,2 (σύμφωνα με τις γενικές διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας, καθώς και με τις ειδικότερες διατάξεις για την κανονική άδεια των μισθωτών, το ημερομίσθιο (και το αντίστοιχο 1/25 του μηνιαίου μισθού) αντιστοιχεί σε 6,66 ώρες εργασίας (ήτοι 6 ώρες και 40 λεπτά).

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

Το ίδιο ισχύει, όχι μόνο για τούς μισθωτούς με σύστημα εξαήμερης εργασίας, αλλά και για τούς εργαζόμενους με σύστημα οκτάωρης πενθήμερης εργασίας.

Η ρύθμιση αυτή στηρίζεται στο άρθρο 6 της ΕΓΣΣΕ με ημερομηνία 26/2/1075, η οποία κυρώθηκε με τον ν. 133/1975 καθιερώνοντας την πενθήμερη οκτάωρη εργασία και στην οποία προβλέπεται ότι και οι μισθωτοί που απασχολούνται επί πέντε (5) ημέρες εβδομαδιαίως, αλλά επί οκτώ (8) ώρες ημερησίως ($5 \cdot 8 = 40$ ώρες εβδομαδιαίως), καλύπτουν με την εργασία τους (1 ώρα και 20 λεπτά επιπλέον των 6 ωρών και 40 λεπτών που αντιστοιχούν στο εξαήμερο) και την έκτη ημέρα εργασίας ανά εβδομάδα. Κατά συνέπεια, για τον υπολογισμό των αποδοχών άδειας σε τόσα ημερομίσθια, όσες είναι και οι ημέρες της ετήσιας κανονικής άδειας, λαμβάνεται υπόψη η αναλογία μεταξύ πέντε (5) και έξι (6) ημερών εργασίας, ώστε τα ημερομίσθια των αποδοχών άδειας για πενθήμερη απασχόληση να ισούνται με τις ημέρες άδειας πολλαπλασιαζόμενες επί 1,2 (βλ. ΔΕΝ, ο.π., σελ. 1162).

Για την εξεύρεση του επιδόματος άδειας ακολουθείται ο εξής υπολογισμός: αριθμός ημερών άδειας $\times 1,2 \times$ ποσό ημερομισθίου. Εφόσον, όμως το επίδομα άδειας υπερβαίνει το ποσό που αντιστοιχεί στα δεκατρία (13) ημερομίσθια ή στον μισό μηνιαίο μισθό, περιορίζεται σε αυτό, ενώ από τον έβδομο μήνα εργασίας εντός του ίδιου έτους και εξής, οι εργαζόμενοι δικαιούνται ολόκληρο το ετήσιο επίδομα άδειας, ήτοι μισό μηνιαίο μισθό.

2. ΑΕΠΠ : Αριθμός Απόφασης 555/2019 (σκέψη 56).

Οι συμμετέχοντες στον διαγωνισμό οφείλουν να υπολογίσουν στην οικονομική προσφορά τους το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια.

Το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια είναι το επιπλέον κόστος που καλείται να καταβάλει ο εργοδότης στους εργαζόμενους αυτούς (συμπεριλαμβανομένων παντός είδους εισφορών και επιβαρύνσεων), που αντικαθιστούν όσους βρίσκονται σε νόμιμη κανονική άδεια κατά το χρόνο της άδειας τους.

Η βάση υπολογισμού του προαναφερθέντος κόστους, καθώς αφορά το σύνολο των αποδοχών που δικαιούνται κατά το νόμο να λάβουν οι εργαζόμενοι κατά το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα συμπεριλαμβάνει

όλες οι αποδοχές ήτοι τις βασικές μικτές αποδοχές συμπεριλαμβανομένου του επιδόματος και αποδοχών αδείας, του δώρου Πάσχα, του δώρου Χριστουγέννων, καθώς οι αποδοχές που δικαιούνται να λάβουν για εργασία κατά τις νυχτερινές ώρες, τις Κυριακές και τις Αργίες.

Γ.1.4. Όροι της Διακήρυξης

Όπως αυτοί περιέχονται στο κεφάλαιο Γενικές Παραδοχές της παρούσας έκθεσης.

Γ.2. Επι του θέματος. Εξέταση της βασιμότητας του λόγου προσφυγής Γ.

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω εξετάσαμε την υποβληθείσα οικονομική προσφορά της εταιρείας με διακριτικό τίτλο «...»

Πιο συγκεκριμένα εξετάστηκε ο υπολογισμός του εργατικού κόστους για τα πεδία/ στοιχεία που περιλαμβάνονται στην οικονομική προσφορά και αφορούν το επίδομα αδείας και το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια.

Και παραθέτουμε τα κάτωθι:

1.Οικονομική Προσφορά εταιρείας με διακριτικό τίτλο «...»

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

	Υπολογισμός	Τιμή ανά ώρα
Τακτικές αποδοχές εργαζομένου	Υπολογίζουμε για τον εργατοτεχνίτη-καθαριστή: $34,84\text{€} \times 6 \text{ ημέρες} / 40 \text{ ώρες/εβδομάδα} = 5,226\text{€/ώρα}$.	5,226 €
Δώρο Χριστουγέννων	Το δώρο Χριστουγέννων υπολογίζεται ως 25 ημερομίσθια προσαυξημένα κατά 0,04166, δηλαδή : $25 \text{ ημερομίσθια} \times 5,226\text{€} \times 1,04166 \times 8 \text{ ώρες} = 1.088,74\text{€}$ για ένα εργαζόμενο με ημερήσια απασχόληση 8 ωρών (5 ημέρες ανά εβδομάδα, ήτοι 261 ημέρες ετησίως). Συνεπώς, $1.088,74\text{€} / 261 \text{ ημέρες} / 8 \text{ ώρες} = 0,521\text{€/ώρα}$.	0,521 €
Δώρο Πάσχα	Το δώρο Πάσχα υπολογίζεται ως 15 ημερομίσθια προσαυξημένα κατά 0,04166, δηλαδή: $15 \text{ ημερομίσθια} \times 5,226\text{€} \times 1,04166 \times 8 \text{ ώρες} = 653,25\text{€}$. Ομοίως, $653,25\text{€} / 261 \text{ ημέρες} / 8 \text{ ώρες} = 0,313\text{€/ώρα}$.	0,313 €
Επίδομα αδειας	Το επίδομα αδειας υπολογίζεται ως 13 ημερομίσθια, δηλαδή: $19,5 \text{ ημερομίσθια} \times 5,226\text{€} \times 8 \text{ ώρες} = 815,26\text{€}$. Ομοίως, $815,260\text{€} / 261 \text{ ημέρες} / 8 \text{ ώρες} = 0,390\text{€/ώρα}$.	0,390 €

Κόστος αντικατάστασης εργαζομένου σε άδεια	<p>Ο αντικαταστάτης δικαιούται 20 ημέρες αδειας κατά το πρώτο έτος και 21 ημέρες αδειας για το δεύτερο έτος. Αντίστοιχα με τον πιο πάνω εργατοτεχνίτη καθαριστή, υπολογίζουμε και το κόστος του αντικαταστάτη για αυτές τις ημέρες. Οι αποδοχές του μαζί με τα δώρα Χριστουγέννων και Πάσχα ανέρχονται ανά ώρα σε $(5,226\text{€} + 0,521\text{€} + 0,313\text{€}) / 261 \text{ ημέρες ετησίως} \times 20,5 \text{ ημέρες αντικατάστασης} = 0,476\text{€/ώρα}$.</p> <p>Το υποκατάστατο αδειας του αντικαταστάτη (ήτοι οι αποδοχές, που θα καταβάλλονταν στον αντικαταστάτη εάν ο τελευταίος είχε λάβει την άδεια αναψυχής αυτούσιως) αντιστοιχεί σε 2 ημερομίσθια άρα υπολογίζουμε: $2 \times 5,226\text{€} = 10,452 \text{€} / 261 \text{ ημέρες ετησίως} = 0,0400\text{€/ώρα}$.</p> <p>Επίσης, ο αντικαταστάτης θα λάβει ως προσαύξηση 100% επί των αποδοχών της αδειας του (αποζημίωση αδειας) 2 ημερομίσθια, ήτοι $2 \times 5,226\text{€} = 10,452 \text{€} / 261 \text{ ημέρες ετησίως} = 0,0400\text{€/ώρα}$.</p>	0,5560 €
Σύνολο ρακτών αποδοχών		7,01 €
Σύνολο Εργοδοτικών εισφορών	22,29%	1,56 €
Σύνολο εργατικού κόστους μίας		8,57 €

Παρακάτω ακολουθεί έλεγχος των στοιχείων που αφορούν τον πίνακα ανάλυσης της οικονομικής προσφοράς.

Παραδοχές:

Ημερομίσθιο : $34,84\text{€} \text{ ημερομίσθιο} \times 6/40 = 5,226\text{€} \text{ ωρομίσθιο}$

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

Το Δώρο Χριστουγέννων ισούται με 25 ημερομίσθια προσαυξανόμενα κατά 1,04166

Το Δώρο Πάσχα ισούται με 15 ημερομίσθια προσαυξανόμενα κατά 1,04166

Το Επίδομα Αδείας ισούται με 13 ημερομίσθια

Στην υποβληθείσα οικονομική προσφορά το Δώρο Χριστουγέννων υπολογίζεται ως εξής:

$$5,226\text{€} \times 8 \text{ ώρες} \times 25 \text{ ημερομίσθια} \times 1,04166 = 1.088,74\text{€} \text{ δαπάνη}$$

Στη συνέχεια υπολογίζεται το κόστος αυτό ανά ώρα.

$$1.088,74\text{€} / 261 \text{ ημέρες} / 8 \text{ ώρες} = 0,521\text{€/ανά ώρα}$$

Σύμφωνα με τους υπολογισμούς μας το δώρο Χριστουγέννων ισούται με

$$34,84 \times 25 \text{ ημερομίσθια} \times 1,04166 = 907,29\text{€} (< \text{συγκρινόμενο με το } 1.088,74\text{€})$$

Στην υποβληθείσα οικονομική προσφορά το Δώρο Πάσχα υπολογίζεται ως εξής:

$$5,226\text{€} \times 8 \text{ ώρες} \times 15 \text{ ημερομίσθια} \times 1,04166 = 653,25\text{€} \text{ δαπάνη}$$

Στη συνέχεια υπολογίζεται το κόστος αυτό ανά ώρα.

$$653,25\text{€} / 261 \text{ ημέρες} / 8 \text{ ώρες} = 0,31\text{€/ανά ώρα}$$

Σύμφωνα με τους υπολογισμούς μας το δώρο Πάσχα ισούται με

$$34,84 \times 15 \text{ ημερομίσθια} \times 1,04166 = 544,37\text{€} (< \text{συγκρινόμενο με το } 653,25\text{€})$$

Στην υποβληθείσα οικονομική προσφορά το Επίδομα αδείας υπολογίζεται ως εξής:

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

$5,226\text{€} \times 8 \text{ ώρες} \times 19,5 \text{ ημερομίσθια} = 815,26\text{€}$ συνολική δαπάνη

Στη συνέχεια υπολογίζεται το κόστος αυτό ανά ώρα.

$815,26\text{€} / 261 \text{ ημέρες} / 8 \text{ ώρες} = 0,39\text{€}$

Σύμφωνα με τους υπολογισμούς μας το Επίδομα Αδείας ισούται με

$34,84 \times 13 \text{ ημερομίσθια} = 452,92\text{€}$ (< συγκρινόμενο με το 815,26€)

Συνεπώς, το επίδομα αδείας της υποβληθείσας οικονομικής προσφοράς δεν είναι μικρότερο από το ελάχιστο νόμιμο.

Στη συνέχεια πραγματοποιήθηκε έλεγχος αναφορικά με τον υπολογισμό του κόστους αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια.

Το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια είναι το επιπλέον κόστος που καλείται να καταβάλει ο εργοδότης στους εργαζόμενους αυτούς (συμπεριλαμβανομένων παντός είδους εισφορών και επιβαρύνσεων) που αντικαθιστούν όσους βρίσκονται σε νόμιμη κανονική άδεια κατά το χρόνο της άδειας τους και η βάση υπολογισμού του καθώς αφορά το σύνολο των αποδοχών που δικαιούνται κατά το νόμο να λάβουν οι εργαζόμενοι κατά το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, συμπεριλαμβάνει όλες οι αποδοχές ήτοι:

Τις βασικές μικτές αποδοχές συμπεριλαμβανομένου του επιδόματος και αποδοχών αδείας, του δώρου Πάσχα, του δώρου Χριστουγέννων, καθώς οι αποδοχές που δικαιούνται να λάβουν για εργασία κατά τις νυχτερινές ώρες, τις Κυριακές και τις Αργίες. Με βάση τα παραπάνω προχωρήσαμε στον υπολογισμό του.

Στην υποβληθείσα οικονομική προσφορά το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια υπολογίζεται ως εξής:

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

Κόστος αντικατάστασης εργαζομένου σε άδεια	<p>Ο αντικαταστάτης δικαιούται 20 ημέρες αδείας κατά το πρώτο έτος και 21 ημέρες αδείας για το δεύτερο έτος. Αντίστοιχα με τον πιο πάνω εργατοτεχνίτη καθαριστή, υπολογίζουμε και το κόστος του αντικαταστάτη για αυτές τις ημέρες. Οι αποδοχές του μαζί με τα δώρα Χριστουγέννων και Πάσχα ανέρχονται ανά ώρα σε (5,226€ + 0,521€ + 0,313€) / 261 ημέρες ετησίως x 20,5 ημέρες αντικατάστασης = 0,476€/ώρα.</p> <p>Το υποκατάστατο αδείας του αντικαταστάτη (ήτοι οι αποδοχές, που θα καταβάλλονταν στον αντικαταστάτη εάν ο τελευταίος είχε λάβει την άδεια αναψυχής αυτοοσίως) αντιστοιχεί σε 2 ημερομίσθια άρα υπολογίζουμε: 2 x 5,226€ = 10,452 € / 261 ημέρες ετησίως = 0,0400€/ώρα.</p> <p>Επίσης, ο αντικαταστάτης θα λάβει ως προσαύξηση 100% επί των αποδοχών της αδείας του (αποζημίωση αδείας) 2 ημερομίσθια, ήτοι 2 x 5,226€ = 10,452 € / 261 ημέρες ετησίως = 0,0400€/ώρα.</p>	0,5560 €
---------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------

Σύμφωνα με τον έλεγχο μας προκύπτουν τα εξής:

Κάλυψη Κανονικής Άδειας

Μικτές αποδοχές + Δώρο Χριστουγέννων + Δώρο Πάσχα ήτοι: 5,226€ + 0,521€ + 0,31€ = 6,06€

6,06€ / 261 ημέρες ετησίως x 20,5 ημέρες αντικατάστασης = 0,476€/ώρα

Επισημαίνεται ότι στο παραπάνω ποσό δεν συμπεριλαμβάνεται το επίδομα αδείας (0,39 ευρώ σύμφωνα με τον σχετικό πίνακα ανάλυσης της οικονομικής προσφοράς, σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας πρέπει να συνυπολογιστεί).

Άδεια Αντικαταστάτη

2 X 5,226 = 10,452€

10,452€/ 261 ημέρες = 0,040€/ώρα

Προσαύξηση 0,040€

Συνολική αποζημίωση αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια :

0,476€ + 0,040€ + 0,040€ = 0,556€

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

Παρακάτω προβαίνουμε σε υπολογισμό εκ νέου του κόστους αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια συμπεριλαμβανομένου του επιδόματος αδειας, δηλαδή:

Κάλυψη Κανονικής Άδειας

Μικτές αποδοχές + Δώρο Χριστουγέννων + Δώρο Πάσχα + Επίδομα Αδειας

ήτοι: 5,226€ + 0,521€ + 0,31€ + 0,39 = 6,447€ (> συγκρινόμενο με το 6,06€)

6,447€ x (24,6 / 26 ημερομίσθια) / 12 μήνες

= 0,567

Άδεια Αντικαταστάτη

0,567€ / 12 μήνες = 0,047€

Συνολική αποζημίωση αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια :

0,567€ + 0,047€ = 0,615€ (> 0,556€ που έχει υπολογισθεί)

2. Στην προσφυγή της η προσφεύγουσα εταιρεία ισχυρίζεται τα εξής «.....Δηλαδή, η εν λόγω εταιρεία έχει υπολογίσει ως προς το επίδομα αδειας 19,5 ημερομίσθια το έτος και άρα 39 ημερομίσθια για το σύνολο των 27 μηνών εκτέλεσης της υπό ανάθεσης σύμβασης. Ειδικότερα, προκύπτει ότι προκειμένου για τον υπολογισμό του επιδόματος αδειας ο εν λόγω οικονομικός φορέας έχει λάβει υπόψη του το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα εκτέλεσης της υπό ανάθεση σύμβασης, ως τούτο αναφέρει η με αρ πρωτ. ... χορηγηθείσα διευκρίνιση της αναθέτουσας αρχής («ως ημερομηνία έναρξης της υπό ανάθεση δημόσιας σύμβασης εκτιμάται η 1η Ιουνίου 2024 [...]»). Λαμβάνοντας ωστόσο υπόψη ότι προέβη στον υπολογισμό του οικείου κονδυλίου του εργατικού του κόστους με την ως άνω μεθοδολογία δηλαδή με έναρξη της σύμβασης την 1η Ιουνίου 2024, τον ίδιο τρόπο υπολογισμού όφειλε να ακολουθήσει και προκειμένου για τον υπολογισμό των ημερών αδειας των τακτικών εργαζομένων της και κατ' επέκταση των ημερών που θα εργαστούν οι αντικαταστάτες τους κατά τις ημέρες

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

αδείας του τακτικού προσωπικού. Ως εκ τούτου με βάση την έναρξη της σύμβασης την 1η Ιουνίου του 2024 προκύπτουν τα κάτωθι για τους 27 μήνες:

Για το έτος 2024 δικαιούνται 14 ημέρες άδεια (7 μήνες)

Για το έτος 2024 δικαιούνται 21 ημέρες άδεια (12 μήνες)

Για το έτος 2025 δικαιούνται 16 ημέρες άδεια (8 μήνες) Σύνολο ημερών για τους 27 μήνες $51 \text{ ημέρες} / 27 \text{ μήνες} \times 24 = 45,33$ για τους 24 μήνες $/2 = 22,67$ ημέρες αδείας για κάθε έτος .

Αντ' αυτού ωστόσο υπολογίζει λιγότερες ημέρες αδείας, όπως αναφέρει στην ανάλυση της προσφοράς του : «Ο αντικαταστάτης δικαιούται 20ημέρες αδείας κατά το πρώτο έτος και 21 ημέρες αδείας για το δεύτερο έτος. Αντίστοιχα με τον πιο πάνω εργατοτεχνίτη καθαριστή, υπολογίζουμε και το κόστος του αντικαταστάτη για αυτές τις ημέρες. Οι αποδοχές του μαζί με τα δώρα Χριστουγέννων και Πάσχα ανέρχονται ανά ώρα σε(5,226€+0,521€+0,313€) / 261 ημέρες ετησίως $\times 20,5$ ημέρες αντικατάστασης = 0,476€/ώρα.» Αν ακολουθήσουμε τον τρόπο υπολογισμού του $(5,226+0,521+0,313)/261 \times 22,66 = 0,52636092$ $0,52636092 + 0,040$ (άδεια αντικαταστάτη) = 0,56636092 , που υπερβαίνει το δηλωθέν ποσό των 0,5560€. Ακολουθώντας τον τρόπο υπολογισμού του για το κόστος αντικαταστατών προκύπτει το εξής

«ΠΙΝΑΚΕΣ»

Άρα, εξάγεται ποσό ανερχόμενο σε 8.283,53 € που υπολείπεται του δηλωθέντος εκ μέρους του ποσού των 8.131,99 ευρώ κατά ποσό ύψους 151,54 €, καθιστάμενης της προσφοράς του ζημιολόγου κατά τούτο. Άλλωστε, μπορεί εκάστοτε συμμετέχων οικονομικός φορέας να μπορούσε να επιλέξει μέθοδο υπολογισμού, υπό την προϋπόθεση, όμως, ότι καταλήγει στο πλήρες, νόμιμο εργατικό κόστος. Αντιθέτως, δεν δύναται να μεταλλάσσει την δική του μεθοδολογία υπολογισμού στην ίδια την υποβληθείσα οικονομική του προσφορά κατά το δοκούν λαμβάνοντας εν μέρει υπόψη του την έναρξη της υπό ανάθεση σύμβασης την 1-6-2024 για ένα μερικότερο κονδύλιο του εργατικού κόστους και αγνοώντας τούτο κατά τον υπολογισμό έτερου κονδυλίου.» Σελ. 15-17 της προσφυγής.

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

3. Σύμφωνα με την παρεμβαίνουσα εταιρεία «Επομένως, ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι δεν έχουμε υπολογίσει νομίμως το εργατικό κόστος πρέπει να απορριφθεί προεχόντως ως αόριστος. Τούτο διότι η προσφεύγουσα όλως αορίστως επικαλείται ότι υφίσταται δήθεν πλημμέλεια στον εκ μέρους μας υπολογισμό του εργατικού κόστους, χωρίς να προσδιορίζει σε τι έγκειται αυτή και ποιες διατάξεις παραβιάστηκαν. Σε κάθε περίπτωση, η προσφεύγουσα δεν προσδιορίζει ποιο είναι το κατά την κρίση της νόμιμο εργατικό κόστος, ώστε να μπορεί να διακριβωθεί αν πράγματι η υποτιθέμενη πλημμέλεια στον υπολογισμό του κόστους αντικατάστασης είναι ουσιώδης, αν δηλαδή είναι ικανή να οδηγήσει σε ανακατάταξη των προσφορών.

Μάλιστα, επισημαίνεται ότι συγκεκριμένα, οι μικτές αποδοχές της δικής μας εταιρίας είναι 94.265,73€/ 27 μήνες (όσοι ζητούνταν από την Αναθέτουσα)= 3.491,32€ μηνιαίως, αντιθέτως η συμμετέχουσα υπολογίζει μόλις 80.888,43€/24 μήνες= 3.370,35€, και άρα αορίστως, αλυσιτελώς και άνευ εννόμου συμφέροντος επικαλείται υποτιθέμενο μη νόμιμο υπολογισμό του δικού μας κόστους, ενώ τούτο είναι χαμηλότερο του δικού της. Άλλωστε, οι ισχυρισμοί της είναι αντιφατικοί, στο μέτρο που στην προσφυγή της κάνει τους υπολογισμούς για 27 μήνες (μη παραθέτοντας βέβαια) τα δικά της κόστη, ενώ παράλληλα η προσφορά της έχει υπολογιστεί για 24 μήνες, και όχι για 27, όπως έννομα εξηγούμε και στην προσφυγή μας.....Συγκεκριμένα, σε πλήρη συμμόρφωση προς την εν θέματι Διακήρυξη, καθώς και την κείμενη εργατική και κοινωνικοασφαλιστική νομοθεσία υπολογίσαμε ως εξής: – Ειδικότερα, για το επίδομα αδείας λάβαμε υπόψη και υπολογίσαμε ως ακολούθως: ▪ 19,5 ημερομίσθια x 5,226€ x 8 ώρες = 815,26€ και το ωριαίο κόστος ανέρχεται στα: 815,260€ / 261 ημέρες / 8 ώρες = 0,390€/ώρα. Τα 19,5 ημερομίσθια προκύπτουν ως εξής: 13 ημερομίσθια για κάθε ημερολογιακό έτος (το ανώτατο όριο) *3 έτη= 39 ημερομίσθια και άρα 39/2= 19,5 ημερομίσθια για 12 μήνες. Σημειώνεται ότι έχουμε υπολογίσει το μέγιστο ποσό επιδόματος αδείας που θα μπορούσε να υπολογίσει κανείς για τη συγκεκριμένη σύμβαση, δηλαδή 39 ημέρες (13 ανά ημερολογιακό έτος), που είναι το μέγιστο, είτε λάβουμε υπόψη συγκεκριμένους μήνες, είτε οποιοσδήποτε μήνες των 3 ημερολογιακών ετών.

—

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

Περαιτέρω, για το κόστος αντικατάστασης υπολογίσαμε τα ακόλουθα: *Επισημαίνεται ότι ο αντικαταστάτης δικαιούται 20 ημέρες αδειάς κατά το πρώτο έτος και αντίστοιχα 21 ημέρες αδειάς για το δεύτερο έτος απασχόλησης. Για το 3ο έτος υπολογίζονται εκ νέου 20 ημέρες άδειας διότι δεν προτιθέμεθα να απασχολήσουμε το ίδιο προσωπικό και για 3ο ημερολογιακό έτος. Άρα, κατά μέσο όρο για 1 έτος $(61/3)20,33$ ημέρες άδειας. Επομένως οι αποδοχές του αντικαταστάτη μαζί με τα δώρα Χριστουγέννων και Πάσχα ανέρχονται ανά ώρα σε $\cdot (5,226\text{€}+0,521\text{€}+ 0,313\text{€}) / 261$ ημέρες ετησίως $\times 20,5$ ημέρες αντικατάστασης (περισσότερες από τις απαιτούμενες)= $0,476\text{€}/\text{ώρα}$. Επίσης, υπολογίζουμε εκ του περισσού και υποκατάστατο αδειάς του αντικαταστάτη.»* Σελ. 24 της παρέμβασης.

Θα πρέπει να σημειώσουμε ότι από κανέναν όρο της Διακήρυξης δεν προβλέπεται ότι το προσωπικό που θα απασχοληθεί στο εν λόγω έργο θα προσληφθεί για την κάλυψη των αναγκών της συγκεκριμένης σύμβασης και μόνο για το χρονικό διάστημα διάρκειας αυτής, ήτοι για 24 μήνες (για το χρονικό διάστημα από 01/06/2024 έως 31/05/2025) και 3 μήνες του δικαιώματος προαίρεσης επέκτασης της σύμβασης. Το ίδιο προκύπτει και από την εξέταση της παραπάνω οικονομικής προσφοράς αφού δεν γίνεται ανάλογη (σύμφωνα με τα παραπάνω) αναφορά από τους διαγωνιζόμενους. Συνεπώς, θεωρούμε λανθασμένη την παραδοχή υπολογισμού (Για το έτος 2024 δικαιούνται 14 ημέρες άδεια (7 μήνες) , Για το έτος 2025 δικαιούνται 21 ημέρες άδεια (12 μήνες) , Για το έτος 2026 δικαιούνται 16 ημέρες άδεια (8 μήνες) Σύνολο ημερών για τους 27 μήνες 51 ημέρες / 27 μήνες $\times 24 = 45,33$ για τους 24 μήνες /2 = 22,67 ημέρες αδειάς για κάθε έτος).

Επισημαίνοντας το γεγονός ότι το επίδομα αδειάς δεν υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου και ότι η παραδοχή της προσφεύγουσας σχετικά με τον ορισμό 22,67 ημερών αδειάς είναι λανθασμένη

και λαμβάνοντας υπόψη :

1. Την κείμενη κοινωνικοασφαλιστική και εργατική νομοθεσία.
2. Τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας και τους ισχυρισμούς του διαγωνιζόμενου στην παρέμβαση του ως προς τον υπολογισμό του εργατικού

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

κόστους των εν λόγω πεδίων της προσφοράς, ήτοι του επιδόματος αδείας και του κόστους αντικατάστασης εργαζομένων σε άδεια.

3. Την εξέταση της υποβληθείσας οικονομικής προσφοράς ως προς την ορθότητα του υπολογισμού του επιδόματος αδείας και του κόστους αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια.

Καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι ο λόγος προσφυγής κρίνεται αβάσιμος.

(σημ. Επισημαίνουμε ότι το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια υπολείπεται σημαντικά από το ελάχιστο νόμιμο).». Επομένως, βάσει των αναλυτικώς εκτεθέντων στην ανωτέρω επιστημονική έκθεση, ο τρίτος λόγος της προσφυγής τυγχάνει απορριπτέος, καθώς η οικονομική προσφορά της εταιρείας με την επωνυμία «...» και με διακριτικό τίτλο «...» (ήτοι της «δεύτερης παρεμβαίνουσας») δεν υπολείπεται του νόμιμου εργατικού κόστους.

13.Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει εν μέρει δεκτή, ν' απορριφθεί η πρώτη παρέμβαση, να γίνει δεκτή η δεύτερη παρέμβαση και ν' ακυρωθούν οι προσβαλλόμενες, καθ' ο μέρος έκαναν δεκτή την προσφορά της εταιρείας με την επωνυμία «...» και με διακριτικό τίτλο «...» (ήτοι, της πρώτης παρεμβαίνουσας).

14.Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη πρέπει να επιστραφεί στην προσφεύγουσα το παράβολο που κατέβαλε.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται εν μέρει την προδικαστική προσφυγή.

Απορρίπτει την πρώτη παρέμβαση.

Δέχεται την δεύτερη παρέμβαση.

Ακυρώνει τις προσβαλλόμενες, κατά το σκεπτικό.

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου στην προσφεύγουσα.

Αριθμός Απόφασης: 978/2024

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 11 Ιουνίου 2024 και εκδόθηκε την 1 Ιουλίου 2024 στην

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΑΡΥΦΑΛΛΙΑ ΣΚΙΑΝΗ

**ΗΛΕΚΤΡΑ ΝΙΚΟΛΑΚΟΠΟΥΛΟΥ
Α/Α ΜΙΧΑΗΛ ΣΟΦΙΑΝΟΣ**