

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (ΕΑΔΗΣΥ)

7^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ (άρθρο 366 ν.4412/16)

Συνήλθε στις 8 Ιουλίου 2024 με την εξής σύνθεση: Βασιλική Καραδήμα Πρόεδρος, Χρυσάνθη Χαραλαμποπούλου Εισηγήτρια και Καλή Χατζηγιαννάκη, Μέλη.

Για να συνεξετάσει το αίτημα αναστολής και λήψης προσωρινών μέτρων που περιλαμβάνεται: α) στην από 28.06.2024 (ημερομηνία ανάρτησης στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ) με ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ 947/01.07.2024 προδικαστική προσφυγή της εταιρείας με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...», που εδρεύει στο ... , ..., Τ.Κ ... , όπως εκπροσωπείται νόμιμα και β) στην από 01.07.2024 (ημερομηνία ανάρτησης στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ) με ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ 960/03.07.2024 προδικαστική προσφυγή της ένωσης εταιρειών με την επωνυμία «...», η οποία αποτελείται από: i) την εταιρεία με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...» και ii) την εταιρεία με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...», όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά του ... (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Με τις προδικαστικές προσφυγές, στις οποίες σωρεύεται και αίτημα λήψης προσωρινών μέτρων, οι προσφεύγουσες ζητούν την ακύρωση της με αριθμό 168/2024 απόφασης (απόσπασμα από το πρακτικό της 18/17.06.2024 συνεδρίασης της ... της ως άνω αναθέτουσας αρχής), ως προς το Τμήμα Β: «...» του ένδικου διαγωνισμού, με την οποία (απόφαση) εγκρίθηκε το, από 05.04-28.05.2024, πρακτικό της επιτροπής διενέργειας διαδικασιών

Αριθμός απόφασης: Α 452.453 /2024

ανάθεσης, το οποίο αφορά στο 1ο στάδιο του διαγωνισμού, ήτοι, στην «Αποσφράγιση Προσφορών – Έλεγχος Δικαιολογητικών Συμμετοχής – Αξιολόγηση Τεχνικών Προσφορών» των διαγωνιζομένων.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα,

σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της 1^{ης} προσφυγής, στην οποία περιλαμβάνεται το υπό κρίση αίτημα, έχει καταβληθεί το νόμιμο ποσό παραβόλου, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017, ύψους 1.070,00 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»). Ομοίως, για την άσκηση της 2^{ης} προσφυγής, στην οποία περιλαμβάνεται το υπό κρίση αίτημα, έχει καταβληθεί το νόμιμο ποσό παραβόλου, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017, ύψους 1.070,00 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»).

2. Επειδή, με την με αρ. πρωτ. .../07.02.2024 διακήρυξη, προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοικτός διαγωνισμός για την εκτέλεση του υποέργου 1: «...», με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας - τιμής, προϋπολογισμού 488.560,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, ο οποίος διαγωνισμός αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) στις 08.02.2024 με Α.Δ.Α.Μ. ...2024-02-08, καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου έλαβε συστημικούς αριθμούς ... (Τμήμα Α) και ... (Τμήμα Β). Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 29.02.2024 και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 11.03.2024, ημέρα Δευτέρα και ώρα 14.00, αποσφράγισης δε αυτών, η 15.03.2023, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00.

Αριθμός απόφασης: Α 452.453 /2024

3. Επειδή, ο ένδικος διαγωνισμός, ως εκ του αντικειμένου του και της προϋπολογισθείσας δαπάνης, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016 (Α' 147) και η ένδικη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV αυτού, περί έννομης προστασίας κατά τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων.

4. Επειδή, οι υπό κρίση προσφυγές δεν πιθανολογούνται ως προδήλως απαράδεκτες ή αβάσιμες, για δε την οριστική κρίση επί του παραδεκτού και του βασίμου των προσφυγών απαιτείται ενδελεχής έρευνα του φακέλου της υπόθεσης, η οποία δεν δύναται να λάβει χώρα στο επίπεδο της προσωρινής προστασίας. Εξάλλου, δοθέντος ότι με την προσβαλλόμενη απόφαση αξιολογήθηκαν οι τεχνικές προσφορές των διαγωνιζομένων, ωστόσο, δεν έχουν αποσφραγιστεί οι οικονομικές προσφορές, η ζημία των προσφευγόντων, από τη συνέχιση του εν λόγω διαγωνισμού, είναι πρόδηλη και οπωσδήποτε μη αμελητέα, καθόσον, στην περίπτωση που έχει ήδη γίνει αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών των διαγωνιζομένων, η Διοίκηση δεν μπορεί πλέον να αξιολογήσει εκ νέου την τεχνική προσφορά ή/και τα δικαιολογητικά συμμετοχής των προσφευγόντων, αλλά θα πρέπει αναγκάως να αχθεί σε ματαίωση του διαγωνισμού. Ενόψει αυτών και , προκειμένου να μην καταστεί αλυσιτελής τυχόν αποδοχή των εν λόγω προδικαστικών προσφυγών λόγω της προόδου, στο μεταξύ, της διαγωνιστικής διαδικασίας, αλλά και να αποτραπεί ενδεχόμενη βλάβη των προσφευγόντων, σε περίπτωση που κριθεί με την οριστική απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ ότι βασίμως προβλήθηκαν οι περιλαμβανόμενες στις προδικαστικές προσφυγές αιτιάσεις, είναι αναγκαία η αναστολή της εξέλιξης της διαγωνιστικής διαδικασίας για το Τμήμα Β, έως την έκδοση της οριστικής απόφασης της Αρχής επί των προσφυγών. Σημειωτέον ότι λόγοι δημοσίου συμφέροντος επιτάσσουν την τήρηση της νομιμότητας κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων, ώστε να γίνεται η ανάθεση σε νομίμως επιλεγέντα ανάδοχο (ΕΑ ΣΤΕ 840/2008). Επομένως, το πλέον πρόσφορο και αναγκαίο μέτρο, για την προσωρινή προστασία των διακινδυνευόμενων συμφερόντων των προσφευγόντων, είναι η αναστολή της προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας, η οποία (αναστολή) δεν διατάσσεται με αόριστη, αλλά βεβαία και εύλογη διάρκεια, ήτοι μέχρι την έκδοση απόφασης επί των προσφυγών και

Αριθμός απόφασης: Α 452.453 /2024

πάντως εντός της αποκλειστικής προθεσμίας του άρθρου 367 παρ. 1 του ν. 4412/2016, χωρίς να καθυστερεί υπέρμετρα τη διαγωνιστική διαδικασία, ώστε να προστατευθούν και τα συμφέροντα της αναθέτουσας αρχής για ταχεία πρόοδο και ολοκλήρωση αυτής, η οποία εξάλλου δεν αντιλέγει επί του συγκεκριμένου αιτήματος με τις κατατεθείσες προτάσεις της .

5. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, το κρινόμενο αίτημα αναστολής θα πρέπει να γίνει δεκτό.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται το αίτημα αναστολής - προσωρινών μέτρων που περιλαμβάνεται στις προδικαστικές προσφυγές.

Αναστέλλει τη συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας για το Τμήμα Β, έως την έκδοση της οριστικής απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ επί των προσφυγών.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 8 Ιουλίου 2024 και εκδόθηκε αυθημερόν στην Αθήνα .

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΚΑΡΑΔΗΜΑ

ΜΙΧΑΛΗΣ ΣΟΦΙΑΝΟΣ