

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ)

5^οΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στις 31/01/2025,με την εξής σύνθεση: Γαρυφαλλιά Σκιάνη, Πρόεδρος, Μιχαήλ Οικονόμου-Εισηγητής και Ναυσικά-Σοφία Μπάσδελη, Μέλη.

Για να εξετάσει τηνυπό Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 1899/27-12-2024 προδικαστική προσφυγή της ένωσης οικονομικών φορέων, με την επωνυμία «...»,νομίμως εκπροσωπούμενης καιαποτελουμένης από i. τον οικονομικό φορέα, με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...», εδρεύουσα στο ..., οδός ... και νομίμως εκπροσωπούμενη, ii. τον οικονομικό φορέα, με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...», εδρεύουσα στην ... οδός ... και νομίμως εκπροσωπούμενη, iii. τον οικονομικό φορέα, με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...», εδρεύουσα στην ... οδός ... και νομίμως εκπροσωπούμενη και iv. τον οικονομικό φορέα, με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...», εδρεύουσα στην ... , οδός ... νομίμως εκπροσωπούμενη,(εφ' εξής καλουμένη «προσφεύγουσα»).

Κατά :της ... όπως νομίμως εκπροσωπείται.

Με την οικεία προδικαστική προσφυγή, η προσφεύγουσα αιτείται να ακυρωθούν κατά σειρά η από 10.12.2024 καιυπ' αριθμ. πρωτ. ... Πρόσκληση σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, του άρθρου 32 παρ.2 περ.γ' του ν. 4412/2016 και του άρθρου 32Α του ν. 4412/2016, λόγω ..., σύμφωνα με το άρθρο 25 του ν. 5049/2023, του ... «...», που εξέδωσε η ... (...), με την οποία καλούνται στην διαγωνιστική διαδικασία τέσσερις (4) συγκεκριμένοι οικονομικοί φορείς, ήτοι οι «...», «...», «...», και «...η υπ' αριθμ. πρωτ. ... (ΑΔΑ: ...) απόφαση του ... με την οποία εγκρίθηκαν η προσφυγή στην διαδικασία διαπραγμάτευσης, τα τεύχη ... και η πρόσκληση των ανωτέρω αναφερόμενων οικονομικών φορέων και εξουσιοδοτήθηκε η διενεργούσα Αρχή για τα περαιτέρω, να αναγνωρισθεί, ότι μη νόμιμα η αναθέτουσα Αρχή προσέφυγε στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης μεταξύ κλειστού αριθμού υποψηφίων χωρίς την

δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση της υπό κρίση σύμβασης και κάλεσε τέσσερις (4) συγκεκριμένους οικονομικούς φορείς.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε τον Εισηγητή,

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα,

Σκέφθηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής, έχουν καταβληθεί νόμιμα ε-παράβολα, σύμφωνα με το άρθρο 363 του ν. 4412/2016 και το άρθρο 5 του ΠΔ 39/2017, και δη το ε-παράβολο με κωδικό ... το ε-παράβολο με κωδικό ... το ε-παράβολο με κωδικό ... και το ε-παράβολο με κωδικό ... ποσού 3.750 ευρώ έκαστο, ομού με τα ε-Παράβολα, με την ένδειξη αυτόματης δέσμευσης[βλ. εκτύπωση από την ιστ...λίδα της ΓΓΠΣ, όπου αναφέρεται, ως «δεσμευμένο» και φέρεται ως «αυτόματης δέσμευσης»].
- 2.. Επειδή στις 4, 5, 6 και 7 Σεπτεμβρίου 2023 και στις 25, 26, 27 και 28 Σεπτεμβρίου 2023 έλαβαν ... («...» «...»), τα οποία προκάλεσαν ... οι οποίες ... σε ... Βάσει του ν.5049/2023 (ΦΕΚ Α' 152/14-9-2023) και ειδικότερα του άρθρου 25, με τίτλο «...», εκδόθηκε η Πράξη 21 του Υπουργικού Συμβουλίου της 12-10-2023 (ΦΕΚ Α'166/14-10-2023), με τίτλο «... στις 4, 5, 6 και 7 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...») και στις 25,26,27 και 28 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...»)). Με την υπ'αρ. πρωτ. ... Απόφαση ... (7480/Β'/29-12-2023) αποφασίσθηκε, ότι α)η ... (...) ασκεί αρμοδιότητες Αναθέτουσας και Προϊσταμένης Αρχής των ... των παρ. 2Α και 2Γ της ανωτέρω ... β) κατά την προπαρασκευαστική διαδικασία, που απαιτείται για την ... παρ. 2Α και 2Γ της υπ' αρ. 21/12.10.2023 (Α' 166) Πράξης του ... , και ειδικότερα για την σύνταξη των τευχών Τεχνικής Περιγραφής των προς εκτέλεση εργασιών, των χρονοδιαγραμμάτων ... αυτών, των Προϋπολογισμών ... και των τευχών ... Συγγραφής Υποχρεώσεων (Ε.Σ.Υ.), η Αναθέτουσα Αρχή ... μπορεί να υποβοηθηθεί από Τεχνικούς Συμβούλους και από Νομικό Σύμβουλο, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 25 του ν. 5049/2023, με την διαδικασία της παρ. 2 του άρθρου 128 του ν. 4412/2016, χωρίς να απαιτείται γνώμη του αρμοδίου ... και χωρίς να απαιτείται η χρήση του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.). Ο αριθμός των Συμβούλων ορίσθηκε σε οκτώ (8), εκ των οποίων: - πέντε (5) Τεχνικοί Σύμβουλοι ανέλαβαν αρμοδιότητες υποβοήθησης της ..., κατανεμόμενοι με ... κριτήριο, ανά μία ή περισσότερες ... επέμβασης, - ένας (1) Τεχνικός Σύμβουλος

ανέλαβε αρμοδιότητες υποβοήθησης της ..., με ειδίκευση σε στατικές μελέτες, - ένας (1) Τεχνικός Σύμβουλος ανέλαβε καθήκοντα υποβοήθησης της ..., στον συντονισμό, την ιεράρχηση και την προτεραιοποίηση των αναγκών παρεμβάσεων, - ένας (1) Νομικός Σύμβουλος ανέλαβε αρμοδιότητες υποβοήθησης της Αναθέτουσας Αρχής, ... σε νομικά θέματα. Στις 30-01-2024 υπεγράφησαν: α) η Σύμβαση Παροχής Υπηρεσιών Τεχνικού Συμβούλου, με αντικείμενο την καταγραφή των θέσεων, στις οποίες θα απαιτηθούν τεχνικές παρεμβάσεις, καθώς και στην έκταση αυτών στην ... Ενότητα ..., και την υποβοήθηση της ... στην σύνταξη Φακέλλου, στον οποίο θα προσδιορίζεται το μέγεθος, η έκταση καθώς και τα βασικά χαρακτηριστικά των ..., σε επίπεδο Προκαταρκτικής / Αναγνωριστικής μελέτης, ώστε να καταστεί δυνατή η προκοστολόγησή τους, με συνολική διάρκεια πέντε (5) μήνες, ήτοι έως 30-06-2024, β) η Σύμβαση Παροχής Υπηρεσιών Τεχνικού Συμβούλου, με αντικείμενο την καταγραφή των θέσεων, στις οποίες θα απαιτηθούν τεχνικές παρεμβάσεις, καθώς και στην έκταση αυτών στην ... και την υποβοήθηση της ... στην σύνταξη Φακέλλου, στον οποίο θα προσδιορίζεται το μέγεθος, η έκταση καθώς και τα βασικά χαρακτηριστικά των ..., σε επίπεδο Προκαταρκτικής / Αναγνωριστικής μελέτης, ώστε να καταστεί δυνατή η προκοστολόγησή τους, με συνολική διάρκεια πέντε (5) μήνες, ήτοι έως 30-06-2024, και γ) η Σύμβαση Παροχής Υπηρεσιών Τεχνικού Συμβούλου, με αντικείμενο την καταγραφή των θέσεων, στις οποίες θα απαιτηθούν τεχνικές παρεμβάσεις, καθώς και στην έκταση αυτών στην ... Ενότητα ..., και την υποβοήθηση της ... στην σύνταξη Φακέλλου, στον οποίο θα προσδιορίζεται το μέγεθος, η έκταση καθώς και τα βασικά χαρακτηριστικά των ..., σε επίπεδο Προκαταρκτικής/Αναγνωριστικής μελέτης, ώστε να καταστεί δυνατή η προκοστολόγησή τους, με συνολική διάρκεια πέντε (5) μήνες, ήτοι έως 30-06-2024. Με την από 5-6-2024 Γνωμοδότηση, το Τεχνικό Συμβούλιο ... Τμήμα ... (Συνεδρία 8η, Πράξη 10) γνωμοδότησε ομόφωνα υπέρ της έγκρισης α) του προσδιορισμού του φυσικού αντικειμένου για την έκδοση σχετικής Υπουργικής απόφασης εξειδίκευσης για τα ... παρέμειναν σε ... με αποφάσεις του ... που έλαβαν χώρα στις 4, 5, 6 και 7 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...») και στις 25, 26, 27 και 28 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...»), στις ... και β) του καθορισμού των προς εκτέλεση ... που θα δημοπρατηθούν σύμφωνα με τα προβλεπόμενα του άρθρου 25 του ν. 4662/2020 (Α' 27). Με την υπ'αρ. πρωτ.

... Απόφαση του ... (ΑΔΑ: ...) προσδιορίστηκε και εξειδικεύθηκε το φυσικό αντικείμενο των ... με αποφάσεις του ... που έλαβαν χώρα στις 4, 5, 6 και 7 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...»), και στις 25, 26, 27 και 28 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...»), στις ... τα οποία δημοπρατήθηκαν σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 25 του ν. 5049/2023 και καθορίστηκε ο προϋπολογισμός τους ως εξής:

- ... «...») και «...» ...: με προϋπολογισμό: 278.200.000 €.
- ... «...») και «...»..., με προϋπολογισμό: 267.500.000 €.
- ... «...») και «...»..., με προϋπολογισμό: 184.000.000 €.
- ... «...») και «...» ...: με προϋπολογισμό: 170.000.000€.

Με το υπ' αρ. πρωτ. ... έγγραφο της .../... προς την ... υποβλήθηκε η σχετική έκθεση τεκμηρίωσης για την εξαίρεση από την διαδικασία ... αδειοδότησης για τα υπ' όψη Με του υπ' αρ. πρωτ. ... έγγραφο εξαιρέθηκαν τα ανωτέρω ... από την υποχρέωση τήρησης της διαδικασίας ... Με την υπ' αρ. πρωτ. ... (ΑΔΑ: ...) Απόφαση του ... εντάχθηκε η Πράξη «... μετά τις ... «...» και «...», στις ... - ... », με κωδικό ... , στο «...» και στον Άξονα Προτεραιότητας «... &». Με την υπ' αρ. πρωτ. ... (ΑΔΑ: ...) Απόφαση του ... εντάχθηκε το ... «ΥΠΟΕΡΓΟ 1:... «...» και «...» -...», με κωδικό ... , στο Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας της Δράσης με ... «...». Με την υπ' αρ. πρωτ. ... (ΑΔΑ: ...) Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών εντάχθηκε το ... «...» στο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα ... 2024 στην ... με Κωδικό ... και προϋπολογισμό 396.600.000,00 €. Με την υπ' αρ. πρωτ. ... (ΑΔΑ:...) Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών εντάχθηκε το ΥΠΟΕΡΓΟ 1 «...» στο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα ... 2024 στην ... με Κωδικό ... και προϋπολογισμό 508.904.012,68 €. Με το υπ' αρ. πρωτ. ... έγγραφο, η .../... αιτήθηκε την σύμφωνη γνώμη του ... Διευθυντή ..., για την διενέργεια διαδικασίας σύναψης της σύμβασης του θέματος. Με του υπ' αρ. πρωτ. ... έγγραφο του ... δόθηκε η σύμφωνη γνώμη, ως προς την έναρξη των διαδικασιών για την σύναψη της σύμβασης του θέματος. Με το υπ' αρ. ... έγγραφο της ... , διατυπώθηκε η σύμφωνη γνώμη για το σχέδιο της Πρόσκλησης, με διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για την επιλογή αναδόχου ... του Υπο... «... «...» και «...» ...: ...,» Α/Α 3 του ... «ΥΠΟΕΡΓΟ 1: ... ΑΔΑ: ...«...» και «...» -...» της Δράσης ... (Κωδικός...).Με την υπ' αρ. πρωτ. ... (ΑΔΑ: ...) Απόφαση Υπουργού ... και ..., εγκρίθηκε η διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση του υπ' όψη ...

3.Επειδή,με την υπ' αρ. πρωτ. ... Πρόσκληση σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση της ... (...), σε συνέχεια της υπ' αρ. πρωτ. ... (ΑΔΑ: ...) Απόφασης του Υπουργού ... και ..., με την οποία αποφασίσθηκε η διαδικασία διαπραγμάτευσης, εγκρίθηκε η δέσμευση της χρηματοδότησης, τα Τεύχη ... και, ως καλούμενες ..., προσκλήθηκαν τέσσερις (4) οικονομικοί φορείς, ήτοι οι εταιρείες ... να υποβάλουν προσφορά, προκειμένου να προβεί η διενεργούσα Αρχή στην ανάθεση του ..., με τίτλο «...» (C.P.V.:...). Η συνολική προθεσμία ... του ... ορίζεται σε 48 μήνες,σύμφωνα με το άρθρο 13 της Πρόσκλησης, και η συνολική εκτιμώμενη αξία σε 184.000.000 €,συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%.Κριτήριο ... είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή), σύμφωνα με την παρ. 9 του άρθρου 25 του ν. 5049/2023. Καταληκτική ημεροχρονολογία κατάθεσης προσφορών ορίσθηκε η 24^η Δεκεμβρίου 2024.Με την υπ' αρ. πρωτ. ... Πρόσκληση προς τον «προσωρινό ανάδοχο», ζητήθηκαν από την Αναθέτουσα Αρχή τα δικαιολογητικά κατακύρωσης. Ήδη, με την υπ' αρ. 3/2025 απόφαση προσωρινής του παρόντος Κλιμακίου, ανεστάλη η οικεία διαγωνιστική διαδικασία έως την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής.

4.Επειδή ο ένδικος διαγωνισμός, ως εκ του αντικειμένου του και της προϋπολογισθείσας δαπάνης, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016 (Α' 147) και η ένδικη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV αυτού, περί έννομης ..., κατά την σύναψη ... συμβάσεων.

5.Επειδή η αναθέτουσα Αρχή με τις ... απόψεις της,οι οποίες εστάλησαν στις 31/12/2024, δοθείσης της από 24/12/2024 κατάθεσης της ένδικης προσφυγής, αιτείται την απόρριψη του αιτήματος της κρινόμενης προσφυγής.Επ' αυτών, κατετέθη παραδεκτώς το από 13/01/2024 υπόμνημα της προσφεύγουσας δοθέντος ότι καταληκτική ημεροχρονολογία υποβολής απόψεων ήταν η 8^η/1/2024ενώ οι από 31/12/2024 επιτλοφορούντο ως απόψεις επί του αιτήματος αναστολής. Συνεπώς, ευλόγως η προσφεύγουσα δεν ηδύνατο να γνωρίζει, αν οι προδιαληφθείσες απόψεις ήταν οι οριστικές επί της προσφυγής.

6. Επειδή η υπό κρίση προσφυγή ασκείται μετ' εννόμου συμφέροντος, καθώς οι εταιρείες που απαρτίζουν την προσφεύγουσα ένωση οικονομικών φορέων δραστηριοποιούνται στο αντικείμενο της σύμβασης και δη είναι ... επιχειρήσεις

εγγεγραμμένες στην ... τάξη του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων στις κατηγορίες ..., όπως αποδεικνύεται από τις υπ' αρ. πρωτ. ... βεβαιώσεις του Τμήματος ΜΕΕΠ της ... Μητρώων του ... από τις οποίες προκύπτει, ότι η «...» έχει αριθμό ΜΕΕΠ ... η «...» έχει αριθμό ΜΕΕΠ ... η «...» έχει αριθμό ΜΕΕΠ ... και η «...» έχει αριθμό ΜΕΕΠ ... αντίστοιχα. Βάσει δε και των δημοσιευμένων οικονομικών στοιχείων των ως άνω εταιρειών και από την στιγμή που τούτο δεν αμφισβητείται ρητώς από την αναθέτουσα Αρχή, συνάγεται, ότι διαθέτουν αποδεδειγμένη εμπειρία στην εκτέλεση ... αντίστοιχης κατηγορίας ..., όπως απαιτείται από την παρ. 9 του άρθρου 25 του ν. 5049/2023, με συνέπεια να περιλαμβάνονται κατ' αρχήν στον κύκλο των οικονομικών φορέων που δικαιούνται να μετάσχουν στην οικεία διαγωνιστική διαδικασία (ΣτΕ 2633/2021 σκ. 11, 2589-90/2021 σκ. 11, 2564/2021 σκ. 10, 2631/2020 σκ. 8). Εξάλλου, η προσφεύγουσα απέστειλε την από 27.09.2023 επιστολή προς τον ... (βλ. την υπ' αρ. πρωτ. ... βεβαίωση καταχώρισης αιτήματος), που κοινοποιήθηκε και στον ... (βλ. την υπ' αρ. πρωτ. ... βεβαίωση καταχώρισης αιτήματος), με την οποία δήλωσε ρητώς την επιθυμία της να συμμετάσχει στην διαδικασία επιλογής αναδόχου για την εκτέλεση και του επίμαχου ... σύμφωνα με την προεκτεθείσα νομοθετική διάταξη. Σε αυτήν την ενέργειά της προέβη προς επίρρωση του πραγματικού και ευλόγου ενδιαφέροντός της να συμμετάσχει στον διαγωνισμό, χωρίς ουδόλως να στερείται εξ αυτού του λόγου του εννόμου συμφέροντός της να αμφισβητήσει την νομιμότητα της προσβαλλόμενης, όπως εσφαλμένως ισχυρίζεται η αναθέτουσα Αρχή στις απόψεις της. Τούτο, διότι το έννομο συμφέρον της προσφεύγουσας δεν πρέπει να θεωρηθεί υπό το πρίσμα της εκ μέρους της αποδοχής ή μη της ως άνω νομοθετικής ρύθμισης, την οποία δεν αμφισβητεί ως προς την εν γένει νομιμότητά της και ιδίως την συμβατότητά της με υπερνομοθετικής ισχύος διατάξεις ούτε με την προαναφερθείσα επιστολή της, ούτε και με την υπό κρίση προσφυγή, αλλά πρέπει να εξετασθεί μόνο με βάση την συγκεκριμένη εφαρμογή του επίμαχου νόμου δυνάμει της προσβαλλόμενης, από τους όρους της οποίας η προσφεύγουσα πράγματι βλάπτεται, καθώς στερείται της δυνατότητας συμμετοχής στον διαγωνισμό. Με άλλα λόγια, η προσφεύγουσα διατηρεί το έννομο συμφέρον της να προσβάλει την επίδικη πρόσκληση, η οποία την αποκλείει από την υποβολή προσφοράς.

7. Επειδή, καθ' ερμηνεία της προσφυγής, η προσφεύγουσα στρέφεται εναντίον της προσβαλλόμενης, προβάλλοντας, ότι αυτή τυγχάνει ακυρωτέα ως παράνομη, αφ' ενός, διότι δεν στοιχειοθετούνται από την αναθέτουσα Αρχή οι εξαιρετικές προϋποθέσεις για την προσφυγή στην διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, ήτοι η ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος, η συνδρομή ... η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και της ... και η απαίτηση, η ανάθεση της σύμβασης να γίνεται στο απολύτως απαραίτητο μέτρο, αφ' ετέρου λόγω της κακής χρήσης της διακριτικής ευχέρειας εκ μέρους της αναθέτουσας Αρχής, η οποία, μέσω της προσβαλλόμενης, αναιτιολόγητα και κατά παράβαση των αρχών του υγιούς ανταγωνισμού, της διαφάνειας και της ισότιμης συμμετοχής στις ... συμβάσεων προσκάλεσε μόνο τους προαναφερθέντες τέσσερις (4) οικονομικούς φορείς, παραλείποντας την ίδια. Από την πλευρά της η αναθέτουσα Αρχή με τις απόψεις της αντικρούει αιτιολογημένα τους ισχυρισμούς αυτούς, ζητώντας την απόρριψη της προσφυγής.

8.Επειδή, στο άρθρο 353 παρ. 4 του ν. 4412/2016, προβλέπεται, ότι «....Κατ' εξαίρεση, όταν πρόκειται για υπόθεση μείζονος σπουδαιότητας ή προκειμένου να αποφευχθεί ο κίνδυνος έκδοσης αντιφατικών αποφάσεων, ο Πρόεδρος της Αρχής μπορεί, με πράξη του, να ορίσει την εξέταση προδικαστικής προσφυγής από το Εκτελεστικό Συμβούλιο, με εισηγητή έναν (1) εκ των Συμβούλων, επικουρούμενο από μέλος της Αρχής».

9.Επειδή, από την επισκόπηση του επίμαχου φακέλλου, προκύπτει, ότι με την υπ' αρ. 157/2025 απόφαση του Εκτελεστικού Συμβουλίου της ΕΑΔΗΣΥ, επιληφθέντος επί απολύτως πανομοιότυπης προδικαστικής προσφυγής της αυτής προσφεύγουσας ένωσης και επί των αυτών πραγματικών και νομικών περιστατικών με τα εδώ εξεταζόμενα, εκρίθησαν τα εξής: «17. Επειδή, από το σύνολο των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης, όπως αυτά εξειδικεύθηκαν ανωτέρω, αλλά και τα όσα συμπληρωματικά παραθέτει η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της, προκύπτει ότι στην προκειμένη περίπτωση συντρέχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. Τούτο, διότι: Α) Καταρχάς, ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται αιφνίδια γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα

διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής, να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής. Πρόκειται για γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. ... (..., κ.λπ.), τα οποία καθιστούν κατεπειγόντως απαραίτητη τη διενέργεια εργασιών προς όφελος των ... (βλ. Ράικο/Βλάχου/Σαββίδη, Δημόσιες Συμβάσεις-Ν. 4412/2016-Ερμηνεία κατ' άρθρο, σελ. 336 επ.). Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα (σκ. 10), οι ... «...» και «...» που έλαβαν χώρα στα χρονικά διαστήματα από 4 έως 7 και από 25 έως 28 Σεπτεμβρίου 2023, αντίστοιχα, συνοδευόμενες από ... Τα εν λόγω ... ως προς την ... των οποίων υπήρξε πολύ ισχυρότερη από την αντίστοιχη επίδραση της ... «...» που είχε ... τον Σεπτέμβριο του 2020, συνιστούν αναμφίβολα, κατά τους κανόνες της κοινής πείρας και λογικής, ... μη αναγόμενα στη σφαίρα ευθύνης της αναθέτουσας αρχής, τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (Γνώμη Δ126 ΕΑΔΗΣΥ/2023). Σημειώνεται δε, ότι ελλείπει αντίθετου ισχυρισμού, η προσφεύγουσα συνομολογεί τον απρόβλεπτο χαρακτήρα των ως άνω ... και συνεπώς πληρούται ο οικείος όρος του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016. Β Μετά την επέλευση της ... «...», δημοσιεύτηκε ο ν. 5049/2023, στο άρθρο 25 του οποίου προβλέφθηκαν οι ... Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή, για τη θέση σε εφαρμογή της ρητής νομοθετικής βούλησης, απαιτείται η ενεργή συμμετοχή πολλών επιμέρους παραγόντων της εκτελεστικής εξουσίας (... κ.ά.), τόσο σε αποφασιστικό όσο και σε γνωμοδοτικό επίπεδο. Αναλυτικότερα, κατόπιν της παρεχόμενης με την παρ. 2 του ως άνω άρθρου νομοθετικής εξουσιοδότησης, εκδόθηκε η με αριθμό ... της 12.10.2023, βάσει της οποίας το ... και οι εποπτευόμενοι από αυτό φορείς ανέλαβαν τον σχεδιασμό, την ανάθεση και εκτέλεση των ... «...» και «...» ..., που είχαν ήδη κηρυχθεί σε ... Ακολούθως, αφού μεσολάβησε η σχετική διαγωνιστική διαδικασία με αναθέτοντα φορέα τον ..., υπεγράφη η από 15.02.2024 σύμβαση παροχής ... Τεχνικού Συμβούλου, με την οποία ο ανάδοχος ανέλαβε την υποβοήθηση του ... στην ωρίμανση της ... του ...: «...». Το δε Συμβούλιο ... και Μελετών Εποπτευόμενων Φορέων του Υπουργείου ... στις 04.06.2024 γνωμοδότησε ομόφωνα υπέρ της έκδοσης υπουργικής απόφασης εξειδίκευσης των τριών

εργολαβιών για την οριστική ... στην ... της ... μετά τις ... «...» και «...», ήτοι μεταξύ άλλων και για το επίμαχο ... της ... από την έξοδο του ... (...) έως την είσοδο του ... (...), ενώ στις 18.07.2024 εκδόθηκε η σύμφωνη με την παρ. 7 του άρθρου 25 του ν. 5049/2023 απόφαση εξαίρεσης από τη διαδικασία ... αδειοδότησης του ... (βλ. τη με αριθ. πρωτ. ... πράξη της ...). Στη συνέχεια, ο Υπουργός ... προέβη στην έκδοση δύο διαδοχικών πράξεων, σύμφωνα με τις παρ. 2-3 του ως άνω νόμου, σχετικά αφενός με την εξειδίκευση των ... (βλ. τη με αριθ. πρωτ. ... απόφαση), αφετέρου με την ανάθεση καθηκόντων αναθέτουσας και προϊσταμένης αρχής των ... αυτών στην Ειδική Υπηρεσία ... (βλ. τη με αριθ. πρωτ. ... απόφαση), αντίστοιχα. Οι προεκτεθείσες ενέργειες έτειναν αποκλειστικά προς τον σκοπό της οριοθέτησης του τεχνικού και οικονομικού αντικείμενου των ... εξαιτίας των ... «...» και «...» (λ.χ. προετοιμασία των τευχών ...), που συνιστούν απαραίτητα προαπαιτούμενα για τη νομιμότητα της προκήρυξης μεταξύ άλλων και της σκοπούμενης σύμβασης. Πέραν αυτών, κρίσιμη υπήρξε και η ανεύρεση των κατάλληλων χρηματοδοτικών πόρων, ώστε να διασφαλιστεί η κάλυψη του προϋπολογισμού των προς ανάθεση ... Προς την κατεύθυνση αυτή, κατόπιν του από 10.06.2024 αιτήματος του ..., δημοσιεύτηκε αρχικά η με αριθ. πρωτ. ... απόφαση του ... , με την οποία αυξήθηκε ο προϋπολογισμός του ... και ακολούθως η με αριθ. πρωτ. ... απόφαση αυτών, με την οποία αναθεωρήθηκε εκ νέου το ... , προκειμένου να καλυφθούν δαπάνες ... Επιπροσθέτως, κατόπιν αποδοχής του από 10.10.2024 σχετικού αιτήματος του ..., εκδόθηκε η με αριθ. πρωτ. ... απόφαση του ... με την οποία αναθεωρήθηκε το ... Περαιτέρω, δυνάμει της με αριθ. πρωτ. ... απόφασης του ... , το συνολικό ... της ... των αστοχιών της ... υποδομής με την υλοποίηση παρεμβάσεων στα τμήματα του ... «...» και «...» εντάχθηκε στο ... , το οποίο χρηματοδοτείται από την ... με προϋπολογισμό 233.120.000,00 ευρώ, ενώ, σύμφωνα με τη με αριθ. πρωτ. ... απόφαση του ιδίου, το εν λόγω ... εντάχθηκε στο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα ... με τον προαναφερθέντα προϋπολογισμό. Η δε ... γνωμοδότησε θετικά υπέρ του σχεδίου πρόσκλησης με διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την επιλογή αναδόχου ... του οικείου ... (βλ. το με αριθ. πρωτ. ... έγγραφό της). Μετά την υλοποίηση και των συγκεκριμένων πράξεων, οι οποίες αποσκοπούσαν στη διασφάλιση των αναγκαίων χρηματοδοτικών κονδυλίων,

εκδόθηκε η με αριθ. πρωτ. ... απόφαση του ..., δυνάμει της οποίας εγκρίθηκε η διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση του ως άνω ..., παράλληλα δε αυθημερόν εκδόθηκε η προσβαλλόμενη πρόσκληση εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής. Ενόψει των ανωτέρω, κατά το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την επέλευση των ... (... «...» και «...», τέλη Σεπτεμβρίου 2023) μέχρι και τη δημοσίευση της προσβαλλόμενης (αρχές Δεκεμβρίου 2024), το .../... προέβησαν σε όλες εκείνες τις απαραίτητες ενέργειες (βλ. αναλυτικά ανωτέρω, σκ. 13), ώστε σε πρώτη φάση να καταγραφούν και να εκτιμηθούν οι ..., ακολουθώντας να σχεδιαστεί με ορθό και κατάλληλο τρόπο το τεχνικό και οικονομικό αντικείμενο του προς εκτέλεση ... και συγχρόνως να επιτευχθεί η απαιτούμενη χρηματοδότηση αυτού (ΕλΣυν 360/2024 σκ. 25). Σύμφωνα με την ειδική και εμπειριστατωμένη αιτιολογία που παρατίθεται στα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης και δη στην προεκτεθείσα με αριθ. πρωτ. ... απόφαση του ..., η οποία δεν πλήττεται από την προσφεύγουσα, *«ήταν απαραίτητο να προηγηθεί η εκτίμηση των συνεπειών της ... και ο καθορισμός της ειδικότερης ... παρέμβασης, στη συνέχεια η διενέργεια διαδικασίας ... σε τεχνικούς συμβούλους καθηκόντων υποβοήθησης του ... για την αποτύπωση της ... και απόφαση επί των απαιτούμενων τεχνικών λύσεων, σύνταξη προτάσεων τεχνικών λύσεων ... ανά σημείο και αποτύπωση κόστους για κάθε ένα από τα σημεία επέμβασης»*. Συνεπώς, το ως άνω χρονικό διάστημα παρίσταται εύλογο κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας, προκειμένου να εκτελεστούν οι νομοθετικές επιταγές (άρθρο 25 του ν. 5049/2023) και να δημιουργηθούν οι συνθήκες που θα επέτρεπαν τη νόμιμη ... και την άμεση εκτέλεσή του. Η προβαλλόμενη από την προσφεύγουσα αιτίαση, περί ανυπαρξίας χρονικής εγγύτητας μεταξύ του έκτακτου γεγονότος και της προσβαλλόμενης, πέραν της αοριστίας της, παρίσταται αβάσιμη, καθόσον η λήψη απόφασης δεν εξαρτάται μόνον από αυτό καθαυτό το απρόβλεπτο γεγονός, αλλά συναρτάται και με το σύνολο των ενεργειών που έλαβαν χώρα εντός του χρονικού διαστήματος από την επέλευση του απρόβλεπτου γεγονότος έως και τη δυνατότητα ... (ΔιοικΕφ... 1495/2022 ακυρ. σκ. 10, ΔιοικΕφΧανίων 117/2022 ακυρ. σκ. 13, ΔιοικΕφ... 1055/2021 ακυρ. σκ. 11). Η αναγκαιότητα δε των προπαρασκευαστικών αυτών ενεργειών δεν αμφισβητείται με την προσφυγή ή το υπόμνημα που κατέθεσε η προσφεύγουσα σε αντίκρουση των απόψεων

της αναθέτουσας αρχής. Συναφώς, τονίζεται ότι οι ... «...» και «...» ... και δη οι ..., από τους οποίους διέρχεται το επίμαχο ..., συνεχίζουν να τελούν σε καθεστώς ... (βλ. ανωτέρω, σκ. 11), γεγονός που καταδεικνύει τη συνδρομή απρόβλεπτης περίπτωσης (ΕλΣυν 1180/2022 σκ. 22, 2107/2021 σκ. 18). Ως εκ τούτου, από τον χρόνο που αποφασίστηκε η εφαρμογή του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, δεν έχει αρθεί η κατεπείγουσα ανάγκη για την ανάθεση και εκτέλεση του επίμαχου ..., καθώς εξακολουθεί να υφίσταται ο κίνδυνος για τους χρήστες του ..., ενώ διαταράσσεται αποφασιστικά η οικονομική, κοινωνική και επιχειρηματική ζωή ... (βλ. συναφώς τη με αριθ. πρωτ. ... απόφαση του ... σε συνδυασμό με τις απόψεις της αναθέτουσας αρχής).Ως εκ τούτου οι εργασίες ... επιβάλλεται να ανατεθούν κατεπειγόντως, καθόσον ο υφιστάμενος κίνδυνος δεν συμβιβάζεται με την τήρηση τακτικής διαγωνιστικής διαδικασίας έστω και με σύντμηση των σχετικών προθεσμιών (ΔιοικΕφΧανίων 104/2024 ακυρ. σκ. 9). Εξάλλου, πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι η προβλεπόμενη δυνατότητα σύντμησης προθεσμιών αφορά μόνο στις προθεσμίες υποβολής προσφορών, ενώ δεν διασφαλίζεται οικονομία και της λοιπής διαδικασίας που απαιτείται για την ολοκλήρωση ενός ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού (ΕλΣυν 368/2024 σκ. 22, 1283/2023 σκ. 22), λαμβανομένου υπόψη του δυνητικά μεγάλου αριθμού συμμετεχόντων –ιδίως σε μια ανοικτή διαδικασία– σε συνδυασμό με τον τεχνικά πολύπλοκο χαρακτήρα και τις απαιτήσεις του υπό ανάθεση ... (απόφαση ΓΔΕΕ Τ-1/23 Enmacc κατά Επιτροπής σκ. 82). Σε κάθε περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή έχει το δικαίωμα, χωρίς να υπερβαίνει τα όρια της διακριτικής της ευχέρειας, να θεωρήσει ότι οι προθεσμίες για επείγουσες υποθέσεις σε ανοικτή διαδικασία δεν είναι συμβατές με την εξαιρετικά επείγουσα περίπτωση (πρβλ. απόφαση ΓΔΕΕ Τ-1/23, ό.π., σκ. 102). Συναφώς, σχετικά με το ζήτημα του χρόνου προετοιμασίας και διεξαγωγής της οικείας διαδικασίας, ως κριτηρίου για τη διαπίστωση της αιτιώδους συνάφειας μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και της απορρέουσας από αυτό ... πρέπει να επισημανθούν και τα ακόλουθα: Καταρχάς και μολονότι τούτο δεν σχετίζεται με τη νομιμότητα της διαδικασίας επιλογής αναδόχου, αβασίμως η προσφεύγουσα προβάλλει ότι το δημοπρατούμενο ... έχει διάρκεια τρία (3) έτη ή σαράντα οκτώ (48) μήνες, καθώς η προθεσμία ... αυτού ορίζεται σε δεκαπέντε (15) μήνες από την

υπογραφή της σύμβασης (βλ. το προεκτεθέν άρθρο 13 της προσβαλλόμενης). Πλέον δε της έντονης υπόδειξης του νομοθέτη προς την κανονιστικώς δρώσα διοίκηση σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 στη συγκεκριμένη περίπτωση (επ' αυτού βλ. κατωτέρω, σκ. 19), με το άρθρο 25 του ν. 5049/2023 προβλέφθηκαν και άλλες εξαιρετικές ρυθμίσεις, με γνώμονα την επίσπευση της διαδικασίας, όπως η μη εφαρμογή των άρθρων 49-50 του ν. 4412/2016 περί επάρκειας προϋπολογισμού, ωριμότητας της σύμβασης και εκπόνησης μελετών (παρ. 5), οι μελέτες να εκπονούνται με μέριμνα του αναδόχου και όχι της αναθέτουσας αρχής (παρ. 6), η εξαίρεση από τη διαδικασία ... αδειοδότησης (παρ. 7), η δυνατότητα επίταξης εκτάσεων (παρ. 8), η υποβολή προσφοράς εντός δέκα (10) εργασίμων ημερών από την πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής (παρ. 9) και δη κατ' αποκοπή για ολόκληρο το ... (παρ. 10). Άλλωστε, σύμφωνα με το άρθρο 4.1 της προσβαλλόμενης, η αξιολόγηση των προσφορών γίνεται σε ενιαίο στάδιο με την ανάθεση της σύμβασης, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε στο άρθρο 17 της προσβαλλόμενης η 24^η12.2024. Βάσει των τελευταίων προβλέψεων, οι προσφορές για τη διαδικασία διαπραγμάτευσης υποβλήθηκαν στις 24.12.2024, αξιολογήθηκαν από την αναθέτουσα αρχή και στις 27.12.2024 αναδείχθηκε ο προσωρινός ανάδοχος, από τον οποίο ζητήθηκαν τα δικαιολογητικά κατακύρωσης (βλ. το με αριθ. πρωτ. ... έγγραφο της αναθέτουσας αρχής). Συνεπώς, λόγω της θέσπισης των προαναφερθεισών εξαιρετικών ρυθμίσεων του ν. 5049/2023, που αποδεικνύουν και την ένταση του κατεπείγοντος χαρακτήρα των υπό ανάθεση ..., δεν εξοικονομείται χρόνος μόνον από αυτήν καθαυτήν την εφαρμογή του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, όπως εσφαλμένα υπολαμβάνει η προσφεύγουσα, η οποία πάντως δεν υποστηρίζει ότι, μέσω μιας άλλης διαδικασίας, θα μπορούσε να επιτευχθεί ο ίδιος χρονικός στόχος, αλλά και από τις λοιπές νομοθετικές παρεκκλίσεις που αποσκοπούν συνολικά στη συντόμευση της διαδικασίας ..., για τις οποίες δεν παρατίθεται οποιαδήποτε αναφορά στην υπό κρίση προσφυγή. Εκτός αυτών, όμως, η κατεπείγουσα ανάγκη ... του συγκεκριμένου ... επιρρωνύεται και από την ένταξή του στο Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, το οποίο έχει δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα περαίωσης (βλ. τη με αριθ. πρωτ. ... απόφαση του ... σε συνδυασμό με τη με αριθ. πρωτ. ... απόφαση του ...), ώστε σε

περίπτωση περαιτέρω καθυστερήσεων να τεθεί σε διακινδύνευση η απρόσκοπτη υλοποίηση και έγκαιρο ολοκλήρωσή του, λόγω απώλειας της χρηματοδότησης (ΕλΣυν 1029/2024 σκ. 21, 535/2024 σκ. 6.21162/2023 σκ. 9).Ως εκ τούτου, συντρέχει εν προκειμένω η προϋπόθεση της ... των υπό ανάθεση εργασιών ... με την προσφυγή στη διαδικασία του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η θεραπεία της οποίας (...) δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες ... ενώ περαιτέρω, η ανάγκη αυτήτελεί σε αιτιώδη συνάφεια με τα ... «...» και «...», απορριπτομένων των αντίθετων ισχυρισμών της προσφεύγουσας.

Γ) Όπως προκύπτει από την προσβαλλόμενη, το υπό ανάθεση ... αφορά στην «... “...”», στο δε άρθρο 12 αυτής αναφέρεται ότι «στο παρόν ... δεν περιλαμβάνονται εργασίες που αφορούν στα Η/Μ συστήματα ... (...), καθώς επίσης και εργασίες εντός ...», όπως επίσης ότι «... η οποία βρίσκεται στο τμήμα του παρόντος ..., εξαιρείται κάθε εργασίας». Σύμφωνα με τις απόψεις της αναθέτουσας αρχής, «πρόκειται για ένα ... σημειακών παρεμβάσεων ...», το οποίο αποσκοπεί «στην άμεση αντιμετώπιση μίας ... που δημιουργήθηκε από το ανωτέρω ... σε συγκεκριμένα σημεία και όχι στην ικανοποίηση παγίων αναγκών», ενώ «το αντικείμενο της σύμβασης προέκυψε κατόπιν μελέτης του επιλεγέντος Τεχνικού Συμβούλου και περιορίστηκε αποκλειστικά και μόνο στην...». Εξ αυτών προκύπτει ότι αντικείμενο του υπό ανάθεση ... είναι η πλήρης ... –μόνο στο ειδικά προσδιορισμένο σημείο ανάμεσα στην ... και όχι στο σύνολο αυτής– από τις σημαντικές ... που υπέστη εξαιτίας των ... «...» και «...», ώστε να αρθούν, στο κατά το δυνατό συντομότερο χρονικό διάστημα, οι σοβαρότατες ... στην οικονομική, κοινωνική και επιχειρηματική δραστηριότητα των ... Προς την κατεύθυνση αυτή, η αναθέτουσα αρχή οριοθέτησε με σαφή τρόπο την έκταση των «...» εργασιών που θα αναλάβει να εκτελέσει ο ανάδοχος. Ταυτόχρονα και προς επίρρωση της τήρησης του αναγκαίου μέτρου για την προσφυγή στη διαδικασία του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, με την ίδια την προσβαλλόμενη εξαιρέθηκαν από το συγκεκριμένο ... διάφορες επιμέρους συνοδευτικές εργασίες (...κ.λπ.), αλλά και ένα ολόκληρο τμήμα της ... από την έξοδο του ... (...). Κατά συνέπεια, το υπό εκτέλεση ... δεν υπερβαίνει το αναγκαίο μέτρο, σύμφωνα με την ως άνω διάταξη, καθώς από τεχνικής άποψης, κρίνεται ως το απολύτως απαραίτητο για την άμεση αντιμετώπιση των

συνεπειών των ως άνω ... (ΕΛΣυν Ολ. 1729/2024 σκ. 26). Σημειωτέον, ότι σχετικά με τα εξαιρεθέντα από το ... ,η προσφεύγουσα δεν παραθέτει οποιαδήποτε αναφορά τόσο στην προσφυγή όσο και στο υπόμνημά της, περιοριζόμενη αφενός στην αόριστη επίκληση του προϋπολογισμού αυτού, ο οποίος πάντως τυγχάνει εύλογος και δικαιολογημένος ενόψει της έκτασης των ... που προκλήθηκαν από τα προαναφερθέντα ..., αφετέρου στην επανάληψη του αβάσιμου ισχυρισμού περί πολυετούς διάρκειας της σύμβασης. Τόσο, όμως, το ύψος του προϋπολογισμού, όσο και η διάρκεια ... αποτελούν συνάρτησων, κατά την ανέλεγκτη τεχνική κρίση της αναθέτουσας αρχής, αναγκαίων εργασιών (ΕΛΣυν Ολ. 1729/2024 ό.π.). Σε κάθε περίπτωση, η προσφεύγουσα δεν προβάλλει κατά τρόπο σαφή και ορισμένο, σε ποιο συγκεκριμένο βαθμό και σε ποια έκταση το υπό ανάθεση ... το απολύτως απαραίτητο μέτρο. Επομένως, πληρούται και η εν λόγω προϋπόθεση του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, οι δε αντίθετοι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας είναι απορριπτέοι ως αβάσιμοι. 18. Επειδή, ενόψει αυτών, ο 1ος λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί, γενομένων δεκτών των απόψεων της αναθέτουσας αρχής. 19. Επειδή, σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά ανωτέρω (σκ. 15), η προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, κατά την οποία η αναθέτουσα αρχή δεν υποχρεούται να γνωστοποιήσει ευρέως την πρόθεσή της για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης μέσω προκήρυξης, συντρεχουσών των νομίμων προς τούτο προϋποθέσεων, συνεπάγεται ευρεία διακριτική ευχέρεια της αναθέτουσας αρχής να μπορεί να διαπραγματευθεί με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς της επιλογής της (ΣΤΕ 1987/2021, ΔιοικΕφ... 907/2024, ό.π.). Η δε ανάγκη ικανοποίησης του δημοσίου συμφέροντος, που ανακύπτει από ... , μη αναγόμενα σε υπαίτια συμπεριφορά της αναθέτουσας αρχής, κατисχύει των κανόνων του ελεύθερου ανταγωνισμού και των λοιπών αρχών που διέπουν την ανάθεση ... συμβάσεων (ΕΛΣυν 360/2024, 1080/2022, 575/2022, ό.π.). Στην προκειμένη περίπτωση, η άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της αναθέτουσας αρχής και η ανάγκη εξυπηρέτησης του δημοσίου συμφέροντος οριοθετούνται όχι μόνον από τους κανόνες του ν. 4412/2016, αλλά και από τις ειδικότερες ρυθμίσεις του άρθρου 25 του ν. 5049/2023. Σύμφωνα με την τελευταία διάταξη και δη με την παρ. 9 αυτής, ο νομοθέτης απευθυνόμενος προς την κανονιστικώς δρώσα διοίκηση,

καθόρισε ότιστις περιπτώσεις ... που κηρύσσονται σε ... η διαδικασία επιλογής αναδόχου θα «πραγματοποιείται» σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, που άλλωστε προβλέπεται και στο άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Επιπροσθέτως, ως προς το περιεχόμενο της πρόσκλησης στην ως άνω διαδικασία, προέβλεψε τους ακόλουθους περιορισμούς: Πρώτον, να προσκληθούν τουλάχιστον τρεις (3) ... επιχειρήσεις, οι οποίες μάλιστα να έχουν αποδεδειγμένη εμπειρία στην εκτέλεση ... αντίστοιχης κατηγορίας ... Δεύτερον, οι προσφέρουσες επιχειρήσεις να αποδέχονται εγγράφως και επί ποινή αποκλεισμού την εκτέλεση και παράδοση του ... εντός της προθεσμίας που θα οριστεί στην πρόσκληση, με εκκίνηση αυτής από την υπογραφή της σύμβασης. Τρίτον, να υποβάλουν την προσφορά τους εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής και μάλιστα κατ' αποκοπή για ολόκληρο το ... (παρ. 10 του άρθρου 25 του ν. 5049/2023). Τέταρτον, να τεθεί ως αποκλειστικό κριτήριο ... της σύμβασης η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Σε συμμόρφωση με την προεκτεθείσα αιτιολογημένη κρίση του νομοθέτη για τη θέσπιση ..., ταχύτερης και αποτελεσματικότερης διαδικασίας ... που προκαλούνται σε ... (βλ. συναφώς την ανάλυση συνεπειών ρύθμισης της εν λόγω διάταξης, σκ. 12) και σε συνέχεια της με αριθ. πρωτ. ... απόφασης του ..., εκδόθηκε η προσβαλλόμενη πρόσκληση, με την οποία κλήθηκαν να συμμετάσχουν σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την επιλογή αναδόχου ... «...», τέσσερις (4) ... επιχειρήσεις με αποδεδειγμένη εμπειρία στην εκτέλεση ... αντίστοιχης κατηγορίας ..., γεγονός που δεν αμφισβητείται από την προσφεύγουσα. Επίσης, με την προσβαλλόμενη ορίστηκε ότι οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν επί ποινή αποκλεισμού να αποδεχθούν εγγράφως με την προσφορά τους την εκτέλεση και παράδοση του ... εντός της προθεσμίας των δεκαπέντε (15) μηνών από την υπογραφή της σύμβασης (άρθρο 13), η δε προσφορά τους κατ' αποκοπή για ολόκληρο το ... (άρθρο 2) πρέπει να υποβληθεί εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών από τη δημοσίευση της πρόσκλησης, ήτοι έως τις 24.12.2024 (άρθρο 17), ενώ ως κριτήριο ... της σύμβασης τίθεται η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (άρθρο 14). Ενόψει αυτών, προκύπτει ότι η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τη ρητή νομοθετική βούληση, κινήθηκε εντός των άκρων ορίων της διακριτικής της ευχέρειας, προβαίνοντας στη διενέργεια της οικείας

διαδικασίας με τον καθορισμό των προαναφερθεισών ειδικότερων ρυθμίσεων του άρθρου 25 του ν. 5049/2023, κατ' εκτίμηση και της ... εξυπηρέτησης σκοπών δημοσίου συμφέροντος εκ μέρους του νομοθέτη. Επομένως, οι αιτιάσεις της προσφεύγουσας σχετικά με την κακή χρήση της διακριτικής ευχέρειας τυγχάνουν απορριπτέες ως αβάσιμες, λαμβανομένου υπόψη και του γεγονότος ότι αβασίμως αυτή επικαλείται την έλλειψη εργατικού και τεχνικού προσωπικού των προσκληθεισών εργοληπτικών επιχειρήσεων και τα υψηλότερα ανεκτέλεστα υπόλοιπα αυτών (παρέπεται δε να σημειωθεί ότι, δυνάμει του άρθρου 32 του ν. 5167/2024, καταργήθηκε το ανεκτέλεστο υπόλοιπο εργολαβικών συμβάσεων ως προϋπόθεση ανάληψης ...). Η δε προβαλλόμενη από την προσφεύγουσα παράλειψη της αναθέτουσας αρχής να την προσκαλέσει να συμμετάσχει στη συγκεκριμένη διαδικασία διαπραγμάτευσης, δεν μπορεί να θεμελιώσει παραβίαση των άκρων ορίων της διακριτικής ευχέρειας, όπως αυτά ρητά οριοθετήθηκαν από τον νομοθέτη. Τέλος, ενόψει της συνδρομής των νομίμων προϋποθέσεων για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (σκ. 17), σε συνδυασμό με την εκ μέρους της προσφεύγουσας μη ρητή αμφισβήτηση του άρθρου 25 του ν. 5049/2023 ως προς την εν γένει νομιμότητα και δη τη συμβατότητά του με υπερνομοθετικής ισχύος διατάξεις (βλ. ιδίως την από 27.09.2023 επιστολή της προς τον ..., αλλά και το συνολικό περιεχόμενο της υπό κρίση προσφυγής), ανεξαρτήτως της αοριστίας τους, τα προβαλλόμενα περί παραβίασης από την αναθέτουσα αρχή των αρχών της διαφάνειας, της ισότιμης συμμετοχής στις ... κατάρτισης ... συμβάσεων και του ελεύθερου ανταγωνισμού πρέπει να απορριφθούν ως αβάσιμα, δεδομένης και της κατίσχυσης του δημοσίου συμφέροντος στην υπό κρίση περίπτωση. 20. Επειδή, ενόψει των προεκτεθέντων, ο 2ος λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί, γενομένων δεκτών των απόψεων της αναθέτουσας αρχής».Εν τέλει, κατόπιν των ως άνω κριθέντων υπό του Εκτελεστικού Συμβουλίου της Αρχής, η εκεί προδικαστική προσφυγή απερρίφθη. Συνεπώς, το παρόν Κλιμάκιο κρίνει επί της παρούσας προδικαστικής προσφυγής και επί των αυτών νομικών και πραγματικών περιστατικών, ... από τις ανωτέρω ..., κατά τα γενόμενα δεκτά, ως άνω, από την Μείζονα Σύνοδο της Αρχής ομορρόπως, σύμφωνα με τα προδιαληφθέντα στην σκέψη 8 της παρούσας.

10.Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, πρέπει το κρινόμενο αίτημα της προσφεύγουσας να απορριφθεί και να καταπέσουν τα παράβολα που κατέβαλε.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή.

Ορίζει την κατάπτωση των κατατεθέντων παραβόλων.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 31/01/2025και εκδόθηκεστις 20/02/2025,στην Αθήνα.

Η Πρόεδρος

Η Γραμματέας

ΓΑΡΥΦΑΛΛΙΑ ΣΚΙΑΝΗ

ΗΛΕΚΤΡΑ ΝΙΚΟΛΑΚΟΠΟΥΛΟΥ