

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ (Α.Ε.Π.Π.)

1ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 22 Νοεμβρίου 2018 με την εξής σύνθεση: Αγγελική Πουλοπούλου Πρόεδρος, Μιχαήλ Διαθεσόπουλος (Εισηγητής) και Αργυρώ Τσουλούφα, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 31-10-2018 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ)/1129/1-11-2018 του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...», νομίμως εκπροσωπούμενου.

Κατά του αναθέτοντος φορέα «ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΧΑΝΙΩΝ», νομίμως εκπροσωπούμενου.

Με την προδικαστική προσφυγή ο αιτών ζητά την ακύρωση της κοινοποιηθείσας σε αυτόν από 22-10-2018 υπ'αριθμ. 663/2018 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του αναθέτοντος, που περιέχεται στο υπ'αριθμ. 55/18.10.2018 (ΑΔΑ: 6ΙΜΖΟΕΨΡ-3Θ9) πρακτικό του, με την οποία εγκρίθηκε τα υπ'αριθμ. 2 πρακτικό της συνεδρίασης της Επιτροπής Διαγωνισμών για την εκτέλεση της «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ» όπως ορίζεται στην υπ'αριθμ. 8192/14-09-2018 Διακήρυξη του Προέδρου της ΔΕΥΑΧ, με κριτήριο επιλογής του προμηθευτή το ποσοστό έκπτωσης, καθ' ο μέρος εκρίθη ως αποδεκτή η προσφορά του οικονομικού φορέα "...", στο πλαίσιο της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης προμήθειας αγαθού κάτω των ορίων και συνολικής εκτιμώμενης άνευ ΦΠΑ αξίας 184.000 ευρώ για αμφότερα τα τμήματά της, και εκτιμώμενης άνευ ΦΠΑ αξίας τμήματος Α (ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ Δ. ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΑΚΡΩΤΗΡΙΟΥ ΜΕ ΚΕΝΤΡΟ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜ. ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ ΚΟΥΝΟΥΠΙΔΙΑΝΩΝ) 55.200 ευρώ και τμήματος Β (ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΛΟΙΠΩΝ Δ.ΕΝΟΤΗΤΩΝ ΜΕ ΚΕΝΤΡΟ ΤΗ Δ.ΕΝΟΤΗΤΑ ΧΑΝΙΩΝ & Δ.ΕΝΟΤΗΤΑ ΕΛ.ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ/ΚΕΝΤΡΙΚΟ ΚΤΙΡΙΟ ΔΕΥΑΧ) 128.800 ευρώ, που

Αριθμός Απόφασης: 1010/2018

προκηρύχθηκε με την υπ' αρ. 8192/14-9-2018 Διακήρυξη "Προμήθειας Υγρών Καυσίμων" και με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά ως προς το ποσοστό έκπτωσης που θα δοθεί για το σύνολο των ειδών του ενδεικτικού Προϋπολογισμού του αντίστοιχου τμήματος προμήθειας και που θα διαμορφώνει την χαμηλότερη τιμή ανά είδος προσφερόμενου προϊόντος, επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής, όπως αυτές προσδιορίζονται από τη Δ/ση Εμπορίου της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων, ζητά δε και την ακύρωση κάθε άλλης συναφούς πράξης. Η διακήρυξη δημοσιεύθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ την 14-9-2018 με Μοναδικό ΑΔΑΜ 18PROC003688886 και στο ΕΣΗΔΗΣ την 17-9-2018 με συστημικό α/α 64041.

Η συζήτηση άρχισε αφού το Κλιμάκιο άκουσε τον Εισηγητή.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της Προσφυγής κατεβλήθη το κατ' άρ. 5 ΠΔ 39/2017 και άρ. 363 Ν. 4412/2016 παράβολο (με αρ. 24183596695812310006, ποσού 644,00 ευρώ), που πληρώθηκε με το από 31-10-2018 έμβασμα της Τράπεζας Πειραιώς.

2. Επειδή, η προσφυγή στρέφεται κατά εκτελεστής πράξης περάτωσης σταδίου οικονομικών προσφορών και ανάδειξης προσωρινού αναδόχου, κατ' έγκριση του οικείου πρακτικού Επιτροπής Διαγωνισμού, καθ' ο μέρος κρίθηκε ως αποδεκτή η οικονομική προσφορά του έτερου διαγωνιζομένου και εν τέλει αναδείχθηκε αυτός πρώτος μειοδότης και συνεπώς, προσωρινός ανάδοχος για το τμήμα Β. Ειδικότερα, ο προσφεύγων αιτιάται ότι ο ανακηρυχθείς προσωρινός ανάδοχος υπέβαλε μεν τη μικρότερη έκπτωση (1,50%), πλην όμως η ως άνω έκπτωση δεν συμφωνεί με τα αντίστοιχα ποσά που δηλώνονται στην Οικονομική Προσφορά του και συνεπώς, δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή. Εσφαλμένα δε, κατά τον προσφεύγοντα, ο αναθέτων έλαβε υπόψη της μόνο την έκπτωση στην 1^η σελ. της Οικονομικής Προσφοράς

Αριθμός Απόφασης: 1010/2018

του προσωρινού αναδόχου και όχι και τις αναφορές στη σελ. 2. Εξάλλου, η ως άνω πλημμέλεια δεν δύναται να αρθεί με διευκρινίσεις, αφού αυτές θα καταλήξουν είτε σε μεταβολή της έκπτωσης που προσφέρει στη σελ. 1 της οικονομικής προσφοράς του είτε σε αλλαγή της σε ευρώ αξίας της προσφοράς του στη σελ. 2 αυτή και επομένως η προσφορά θα αλλοιωθεί ουσιωδώς και θα του αποδοθεί αθέμιτο ανταγωνιστικό πλεονέκτημα.

3. Επειδή, ο αναθέτων με τις με αρ. πρωτ. 9817/7-11-2018 και κοινοποιηθείσες στην ΑΕΠΠ την 7-11-2018 Απόψεις της, υποστηρίζει ότι το κριτήριο κατακύρωσης ήταν εν προκειμένω το ποσοστό έκπτωσης επί του συνόλου των ειδών του ενδεικτικού προϋπολογισμού εκάστου τμήματος, το δε ποσοστό αυτό θα διαμορφώνει τη χαμηλότερη τιμή ανά είδος, επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής κάθε είδους, όπως αυτή θα προσδιορίζεται από τη Δ/ση Εμπορίου της Π.Ε. Χανίων. Άρα, δεν υφίστανται σταθερά οικονομικά δεδομένα, οι δε ως άνω μέσες λιανικές τιμές μεταβάλλονται και διαμορφώνονται κάθε εβδομάδα και ανακοινώνονται στο Δελτίο Επισκόπησης Τιμών Καυσίμων. Ο δε προσφεύγων δια των ισχυρισμών του αποπειράται τη μεταβολή του σαφούς κριτηρίου ανάθεσης που συνίστατο στην έκπτωση επί των εκάστοτε οικείων τιμών, όπως αυτές κατά τα ανωτέρω θα διαμορφώνονταν και όχι σε κάποια απόλυτη και προκαθορισμένη κατά ποσό συγκεκριμένη αξία σε ευρώ.

4. Επειδή, η Προσφυγή αφορά διαδικασία ανάθεσης σύμβασης προμήθειας κάτω των ορίων, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, υπάγεται δε λόγω της τα ως άνω εκτιμώμενης αξίας της Διακήρυξης, ως και του χρόνου δημοσίευσης στο ΚΗΜΔΗΣ, στο πεδίο εφαρμογής των οικείων διατάξεων του Βιβλίου IV Ν. 4412/2016 και συνεπώς στη δικαιοδοσία της Α.Ε.Π.Π., ως και την καθ' ύλην αρμοδιότητά της κατ' αρ. 345 παρ. 1 Ν. 4412/2016. Περαιτέρω, η Προσφυγή ασκείται εμπροθέσμως κατά το άρ. 361 παρ. 1 Ν. 4412/2016 και δη την περίπτωση (α), αφού ασκήθηκε την 31-10-2018 και η προσβαλλομένη κοινοποιήθηκε στον προσφεύγοντα την 22-10-2018. Περαιτέρω, η προσφυγή νομίμως υπογράφεται από τον νόμιμο εκπρόσωπο του προσφεύγοντος στο οικείο προδιατυπωμένο έντυπο. Ο δε Προσφεύγων έχει άμεσο, προσωπικό και

Αριθμός Απόφασης: 1010/2018

ενεστώσ έννομο συμφέρον για την άσκηση της Προσφυγής, αφού δια της προσβαλλομένης εκρίθη ως προσωρινός ανάδοχος ο έτερος διαγωνιζόμενος και πρώτος μειοδότης, εφόσον δε ακυρωθεί η αποδοχή του, θα αναδεικνυόταν ως προσωρινός ανάδοχος, ο προσφεύγων, ως δεύτερος και μόνος αποδεκτός εν τέλει, μειοδότης. Επομένως, η προσφυγή πρέπει να γίνει τυπικά δεκτή και να εξεταστεί περαιτέρω κατ' ουσία.

5. Επειδή (βλ. Αποφάσεις ΑΕΠΠ 49, 413 και 967/2018), ο κανονιστικός χαρακτήρας της διακήρυξης (ΣΤΕ ΕΑ 352/2016) δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα όσο και τους συμμετέχοντες, οι οποίοι οφείλουν να υποβάλουν τα αξιούμενα από τη διακήρυξη ή από τυχόν άλλη διάταξη, στην οποία αυτή ρητώς παραπέμπει, δικαιολογητικά και στοιχεία (πρβλ. ΣΤΕ 5022/2012) προκειμένου να συμμετάσχουν νομίμως στο διαγωνισμό. Αυτά όμως, προϋποθέτουν ρητό και σαφή όρο ή έστω σαφή παραπομπή σε σαφή έτερη διάταξη και όχι εκ των υστέρων και κατά την αξιολόγηση το πρώτον ερμηνεία της διακήρυξης με τρόπο ώστε να εισάγονται όροι αποκλεισμού και υποχρεώσεις των προσφερόντων, οι οποίες δεν προέκυπταν με σαφήνεια από την ίδια τη διακήρυξη (πρβλ. Απόφαση ΑΕΠΠ 237/2017). Εξάλλου (βλ. Απόφαση ΑΕΠΠ 173/2018), σε κάθε περίπτωση, κατά πάγια αρχή του εθνικού και κοινοτικού δικαίου οι όροι μιας διακήρυξης πρέπει να ερμηνεύονται αυστηρά. Η δε αυστηρή αυτή ερμηνεία και εφαρμογή πρέπει να σχετίζεται με τη σαφήνεια της διακήρυξης, λόγω της αρχής της διαφάνειας, η οποία προϋποθέτει, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός έλεγχος του αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (βλ. βλ. *Ράικο Δ.*, «Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων», Αθήνα-Θεσ/νικη, 2014, σελ. 177, υπ' αριθμ. 2/23.07.2014 Κατευθυντήρια Οδηγία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΔΕΚ, απόφαση της 29.4.2004, C- 496/99 P, Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta, σκ. 111,

Αριθμός Απόφασης: 1010/2018

πρβλ. και αποφάσεις της 20.9.1988, C-31/87, Beentjes, της 25.4.1996, C-87/94, Επιτροπή κατά Βελγίου, της 18.10.2001, C-19/00, SIAC Construction Ltd, της 12.12.2002, C-470/99, Universale- Bau AG, της 4.12.2003, C-448/01, EVN AG, WienstrommGmbH, ΣτΕ 311/2006 7μ., 3497/2006, 214- 5/2011, 1583/2012, Ολ. ΕΑ 136/2013, ΕΑ 53/2011, σκ. 23). Άλλωστε, όπως παγίως έχει κριθεί η αρχή της ίσης μεταχειρίσεως και η υποχρέωση διαφάνειας απαγορεύουν στην αναθέτουσα αρχή να απορρίψει προσφορά στηριζόμενη σε λόγους οι οποίοι δεν προβλέπονται στην οικεία προκήρυξη (βλ., C-278/14, SC Enterprise Focused Solutions SRL ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 28, και απόφαση Medipac—Καζαντζίδης, C-6/05, EU:C:2007:337, σκέψη 54). Υπό αυτό το πρίσμα συνάγεται ότι η αυστηρότητα της εφαρμογής της διακήρυξης προϋποθέτει την σαφήνεια των όρων αυτής καθώς η παραβίαση αμφίσημων όρων δεν οδηγεί αναγκαστικά στον αποκλεισμό διαγωνιζόμενου αν δεν ευθύνεται ο ίδιος για την παρερμηνεία των υποχρεώσεων του (Συμβάσεις Δημοσίων Έργων Χρ. Μητκίδης, 2009, σελ. 87 επ.). Τούτο, διότι η ερμηνεία των όρων των εγγράφων της σύμβασης δεν μπορεί να γίνεται εις βάρος του καλόπιστου διαγωνιζόμενου, εφόσον η Διοίκηση ήταν αυτή που όφειλε να εκφραστεί σαφέστερα (ΕφΑθ 1959/1970 Αρμ. 1970 σελ. 1111, ΕφΘεσ 501/1987 ΕΔημΕργ 1990/1, σελ. 84, Α. Τάχος, Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο, εκδ. θ', σελ. 776). Τα ως άνω σημαίνουν, όπως προκύπτει δε και από παγία πρακτική της ΑΕΠΠ (πρβλ. Αποφάσεις ΑΕΠΠ 132, 233, 234, 237, 246/2017 και 18, 80/2018), ότι δεν επιτρέπεται όρος τεθείς επί ποινή αποκλεισμού από τη διακήρυξη να ερμηνεύεται και να εφαρμόζεται διασταλτικά, δημιουργικά και διευρυντικά των υποχρεώσεων των προσφερόντων, ώστε να συνάγονται έτσι το πρώτον κατά το στάδιο της αξιολόγησης νέοι λόγοι αποκλεισμού και να προκύπτουν βάσεις απόρριψης της προσφοράς τους, οι οποίες όμως ουδόλως προέκυπταν με πλήρη σαφήνεια από το ίδιο το ρητό κανονιστικό πλαίσιο της διακήρυξης. Πολλώ δε μάλλον αυτά ισχύουν, όταν μάλιστα ουδόλως προκύπτουν εκ της διακήρυξης, έστω και ασαφώς, λόγοι αποκλεισμού ή εν γένει όροι της διαδικασίας ή μάλιστα προκύπτουν αντίθετοι ρητοί και σαφείς όροι της διαδικασίας οι οποίοι τηρήθηκαν και ούτως, δεν είναι δυνατόν τα αντίθετα αυτών να συναχθούν το πρώτον κατά την αξιολόγηση των προσφορών με διασταλτικές, δημιουργικές ή ακόμη και αντίθετες με σαφείς όρους, ερμηνείες των εγγράφων της σύμβασης

Αριθμός Απόφασης: 1010/2018

και υποθέσεις περί εμμέσως θεσπιζόμενων απαιτήσεων, αφού εξάλλου η αρχή της τυπικότητας και της αυστηρής εφαρμογής του κανονιστικού περιεχομένου της διακήρυξης δεν διέπει μόνο τι απαιτείται από τους διαγωνιζόμενους, αλλά και τι δεν απαιτείται από αυτούς.

6. Επειδή, ήδη από τα ΣΥΝΟΠΤΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ στη σελ. 1 της διακήρυξης αναφέρονται τα εξής «Συνολικός Προϋπολογισμός: 184.000,00€ (130.000L ΠΕΤΡ.*1,20€/l + 20.000L ΑΜΟΛΥΒΔΗ*1.40€/l) προ Φ.Π.Α με Δικαίωμα Προαίρεσης 15% ή 22.500 litra, για χρονικό διάστημα 12 μηνών που μπορεί να αυξομειωθεί κατά (4) τέσσερις μήνες ανάλογα με τις ανάγκες της ΔΕΥΑΧ, από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης. Ο Υπολογισμός έγινε με την μέση τιμή επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής, όπως αυτές προσδιορίζονται από τη Δ/ση Εμπορίου της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων. ... Κριτήριο κατακύρωσης: Κριτήριο επιλογής του προμηθευτή θα είναι το ποσοστό έκπτωσης που θα δοθεί για το σύνολο των ειδών του ενδεικτικού Προϋπολογισμού του αντίστοιχου τμήματος προμήθειας και που θα διαμορφώνει την χαμηλότερη τιμή ανά είδος προσφερόμενου προϊόντος, επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής, όπως αυτές προσδιορίζονται από τη Δ/ση Εμπορίου της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων εφόσον τα προσφερόμενα προϊόντα πληρούν τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους του παρόντος διαγωνισμού.», αυτά δε επαναλαμβάνονται αυτούσια στον όρο 1.3 της διακήρυξης περί περιγραφής φυσικού και οικονομικού αντικείμενου, ενώ στον όρο 2.3 περί κριτηρίου ανάθεσης αναφέρονται ξανά αυτούσια τα παραπάνω για το «Κριτήριο κατακύρωσης:...». Στον δε όρο 2.4.4 περί Περιεχομένων Φακέλου «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ» και Τρόπου Σύσταξης και Υποβολής τους, ορίζεται ότι «Ως κριτήριο επιλογής του προμηθευτή θα είναι το ποσοστό έκπτωσης που θα έχει δοθεί για το σύνολο των ειδών του ενδεικτικού προϋπολογισμού του αντίστοιχου τμήματος που θα διαμορφώνει την χαμηλότερη τιμή ανά είδος προσφερόμενου προϊόντος όπως αυτές προσδιορίζονται από τη Δ/ση Εμπορίου της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων. Οι προσφορές δεν πρέπει να έχουν ξύσματα, σβησίματα, προσθήκες και διορθώσεις και θα είναι αριθμός μέχρι δύο (2) δεκαδικά ψηφία (0,00%). Προσφορά που θα έχει περισσότερα των δύο δεκαδικών ψηφίων θα

Αριθμός Απόφασης: 1010/2018

λαμβάνεται σαν προσφορά μέχρι και το δεύτερο δεκαδικό ψηφίο χωρίς να αποτελεί λόγο απόρριψης η ύπαρξη περισσότερων των δύο δεκαδικών ψηφίων στην οικονομική προσφορά. Το προϊόν θα πρέπει όμως να πληροί τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους του παρόντος διαγωνισμού. Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παροχή των υπηρεσιών στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης. Οι υπέρ τρίτων κρατήσεις υπόκεινται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου 3% και στην επ' αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ 20%. Επισημαίνεται ότι το εκάστοτε ποσοστό Φ.Π.Α. επί τοις εκατό, της ανωτέρω τιμής θα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα. Το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης θα είναι σταθερό καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης και δεν αναπροσαρμόζεται. Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες:

α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από τον αναθέτοντα φορέα στο κεφάλαιο ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ του Παραρτήματος II της παρούσας διακήρυξης. Το δε Παράρτημα II της διακήρυξης περιλαμβάνει τους ανά τμήμα προϋπολογισμούς και συνολικό προϋπολογισμό ρητά οριζόμενο ως “Ενδεικτικό”, σημειώνεται δε στο τέλος του ότι “Ο Υπολογισμός έγινε με την μέση τιμή επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής, όπως αυτές προσδιορίζονται από τη Δ/ση Εμπορίου της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων. Κάθε προμηθευτής μπορεί να δώσει προσφορά (ποσοστό έκπτωσης στο σύνολο των ειδών του ενδεικτικού προϋπολογισμού της αντίστοιχης προμήθειας.”, στη συνέχεια δε επαναλαμβάνεται αυτούσιος ο παραπάνω όρος που αναφέρθηκε ήδη στη σελ. 1 των Συνοπτικών Στοιχείων Διαγωνισμού περί κριτηρίου κατακύρωσης. Ο ως άνω τρόπος υπολογισμού του συνολικού προϋπολογισμού, όπως και το κριτήριο ανάθεσης, επαναλαμβάνονται για άλλη μία φορά στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VII ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ. Ο δε όρος 5.1.1 ΤΡΟΠΟΣ ΠΛΗΡΩΜΗΣ προβλέπει ότι «5.1.1.Η πληρωμή του αναδόχου θα πραγματοποιηθεί τμηματικά με έκδοση σχετικών τιμολογίων κάθε μήνα σύμφωνα με το άρθρο 200 παρ. 2^α και 3 του ν.4412/2016 δηλαδή θα πληρώνεται το 100%

Αριθμός Απόφασης: 1010/2018

της συμβατικής αξίας μετά την οριστική παραλαβή των υλικών . Η πληρωμή του συμβατικού τιμήματος θα γίνεται μετά το πρωτόκολλο παραλαβής με την προσκόμιση τιμολογίου και των δικαιολογητικών που προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 200 παρ. 4 του ν. 4412/2016. Η τιμολόγηση θα γίνεται επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής κατά την ημέρα παράδοσης του είδους, όπως αυτές προσδιορίζονται από τη Δ/νση Εμπορίου της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων και επί της οποίας θα υπολογίζετε το δοθέν ποσοστό έκπτωσης του αντίστοιχου είδους της προσφοράς. Ο προμηθευτής αναλαμβάνει την ευθύνη να εκδίδει τα τιμολόγια που θα αφορούν το είδος χρήσης για κάθε όχημα ή μηχανήμα ή κάθε άλλη χρήση των καυσίμων.», ενώ και στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VI-ΣΧΕΔΙΟ ΣΥΜΒΑΣΗΣ της διακήρυξης αναφέρονται τα εξής «2) Ο Πρόεδρος αναθέτει στον παραπάνω Προμηθευτή, για λογαριασμό της ΔΕΥΑΧ την προμήθεια υγρών καυσίμων για όλες τις υπηρεσίες της ενδεικτικού προϋπολογισμού00€ χωρίς τον ΦΠΑ και η οποία προμήθεια αναλυτικά έχει ως εξής: ΟΝΟΜΑΣΙΑ ΕΙΔΟΥΣ ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΚΑΥΣΙΜΟΥ ΣΕ LT ΠΟΣΟ ΠΡΟΫΠΟΛ. ΔΕΥΑΧ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ & ΕΚΠΤΩΣΗΣ..... 4. Η παράδοση θα γίνεται καθημερινά στην εγκατάσταση του προμηθευτή. Η παράδοση θα γίνεται κατόπιν εντολής της ΔΕΥΑΧ για κάθε συγκεκριμένο όχημα ή για κάθε άλλη χρήση της ΔΕΥΑΧ και στο τέλος του μήνα θα εκδίδεται το τιμολόγιο πώλησης με την μέση τιμή του πίνακα τιμών που εκδίδει το Τμήμα Εμπορίου της Περιφέρειας Κρήτης και με έκπτωση%». Περαιτέρω, και το Παράρτημα IV ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ-ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ αναφέρει ότι «Θα διεξαχθεί Ανοικτός Ηλεκτρονικός Διαγωνισμός με σφραγισμένες προσφορές για την «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ» (πετρελαίου κίνησης, και βενζίνης αμόλυβδης) με κριτήριο κατακύρωσης το ποσοστό έκπτωσης που θα έχει δοθεί για το σύνολο των ειδών του αντίστοιχου ενδεικτικού προϋπολογισμού και που θα διαμορφώνει την χαμηλότερη τιμή ανά είδος προσφερόμενου προϊόντος όπως αυτές προσδιορίζονται από τη Δ/νση Εμπορίου της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων.». Εξάλλου, το κριτήριο ανάθεσης και η αποκλειστική αναγωγή του στην έκπτωση και όχι σε κάποια συγκεκριμένη αξία, αλλά και το ίδιο το ποσοστό έκπτωσης ως το αποκλειστικό περιεχόμενο της οικονομικής προσφοράς, προκύπτουν και από το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V ΕΝΤΥΠΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ, βλ. και αμέσως

επόμενη σκέψη.

7. Επειδή, εκ των ως άνω προκύπτει, ότι η διακήρυξη κατέστησε με απόλυτο τρόπο σαφέστατο πρώτον, ότι ο προϋπολογισμός της ήταν ενδεικτικός, υπό την έννοια ότι υπολογίστηκε ως το γινόμενο των ζητούμενων ανά είδος ποσοτήτων επί της μέσης τιμής επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής, της Δ/σης Εμπορίου της Π.Ε. ΧΑΝΙΩΝ και δεύτερον, ότι το αποκλειστικό κριτήριο ανάθεσης ήταν το ποσοστό έκπτωσης όχι επί του ως άνω ενδεικτικού προϋπολογισμού, που κατά τα ανωτέρω υπολογίστηκε απλώς και μόνο προς εξυπηρέτηση των σκοπών της διακήρυξης και της καταρχήν δέσμευσης προϋπολογισμού, που απαιτούν ένα πάγιο ποσό, χωρίς όμως ουδόλως να υπολαμβάνεται ότι το οικείο ανά είδος και συνολικό ποσό είναι το οριστικό προς τιμολόγηση (αφού το ανά περίπτωση τιμολογούμενο θα προκύπτει με βάση τις εκάστοτε διαμορφούμενες μέσες λιανικές τιμές μείον την πάγια κατά ποσοστό έκπτωση), αλλά επί της ως άνω εκάστοτε μέσης λιανικής τιμής, η οποία μεταβάλλεται ως γνωστόν ανά τακτά διαστήματα και προσδιορίζεται κατ' αντικειμενικό τρόπο που δεν υπάγεται στη βούληση των αναδόχων ή των αναθετουσών, από τις αρμόδιες Διευθύνσεις Εμπορίου έκαστης Περιφερειακής Ενότητας, δημοσιοποιείται δε προς γνώση πάντως διαδικτυακά. Τα ανωτέρω επαναλήφθηκαν όσον αφορά τον τρόπο με τον οποίο εντελώς ενδεικτικά υπολογίστηκε η εκτιμώμενη αξία, στα Συνοπτικά Στοιχεία του Διαγωνισμού, τον όρο 1.3 της διακήρυξης, το Παράρτημα II και το Παράρτημα VII, προκύπτει δε και από τον όρο 5.1.1 της διακήρυξης, ενώ όσον αφορά το κριτήριο ανάθεσης, επαναλήφθηκαν στα Συνοπτικά Στοιχεία, τους όρους 1.3, 2.3 και 5.1.1, ως και τα Παραρτήματα II, IV, VI και VII, δηλαδή το θέμα του όλως ενδεικτικού τρόπου υπολογισμού της αξίας της σύμβασης και ούτως της μη αποκρίσεώς του σε κάποια συγκεκριμένη τιμή προσφοράς, που θα αποτελέσει το συμβατικό αντάλλαγμα του αναδόχου, επαναλήφθηκε 5 φορές και το ζήτημα του κριτηρίου ανάθεσης ως αναγόμενου αποκλειστικά και μόνο στην έκπτωση επί της εκάστοτε μέσης λιανικής τιμής και όχι σε συγκεκριμένο ποσό, 8 φορές. Όλα αυτά πλέον του ότι στον όρο 2.4.4 της διακήρυξης αποσαφηνίζεται με αναλυτικό τρόπο και πάλι το κριτήριο ανάθεσης, ενώ υφίσταται ειδικό Παράρτημα V ΕΝΤΥΠΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ, από το

Αριθμός Απόφασης: 1010/2018

οποίο προκύπτει με σαφήνεια ότι η οικονομική προσφορά δίδεται ως ποσοστό έκπτωσης με έως δύο δεκαδικά ψηφία, ενιαία για το σύνολο των ειδών Πετρέλαιο Κίνησης και Βενζίνη Αμόλυβδη ανά έκαστο τμήμα. Ούτως, οι προσφέροντες όφειλαν να υποβάλουν ένα και μόνο ποσοστό έκπτωσης ανά τμήμα και βάσει αυτού, ήτοι με βάση το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης θα κριθεί ο μειοδότης και ανάδοχος και θα καθοριστούν αυτόματα οι οικονομικοί όροι του συμβατικού ανταλλάγματος, αφού ο ανάδοχος θα πληρώνεται με τιμολογήσεις που θα εκδίδονται ως το γινόμενο $[(100\% - \text{ΠΟΣΟΣΤΟ ΕΚΠΤΩΣΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΤΟΥ}) \times \text{ΜΕΣΗ ΕΚΑΣΤΟΤΕ ΛΙΑΝΙΚΗ ΤΙΜΗ Π.Ε. ΧΑΝΙΩΝ}]$. Τα παραπάνω είναι και σύμφωνα με το άρ. 95 παρ. 6 Ν. 4412/2016 κατά το οποίο *«Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης προμηθειών με κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει της τιμής, η τελευταία μπορεί να προκύπτει κατά την προσφερόμενη έκπτωση επί τοις εκατό στην τιμή του είδους, βάσει τιμών αναφοράς, όπως αυτές προσδιορίζονται από την κείμενη νομοθεσία.»*, ενώ εξάλλου, ακριβώς αφού οι τιμές στα καύσιμα καθορίζονται κατά την ως άνω μέθοδο, ήτοι με μεταβλητό δυναμικά κατά τη διάρκεια της σύμβασης τρόπο, ο ως άνω τρόπος υποβολής οικονομικών προσφορών και το παραπάνω κριτήριο ανάθεσης είναι όλως συνηθισμένος στις οικείες διαδικασίες προμήθειας, όπου δεν υφίσταται συγκεκριμένο εκ των προτέρων καθορισμένο τίμημα για τη διάρκεια της σύμβασης, αλλά η οικεία σύμβαση αντί αυτού αναφέρεται σε έκπτωση επί της οικείας μέσης λιανικής τιμής, ήτοι ως σταθερό ποσοστό επί του κυμαινόμενου ποσού αναφοράς της μέσης λιανικής τιμής των οικείων ειδών.

8. Επειδή, εξάλλου, δεν προκύπτει από κανένα στοιχείο της διακήρυξης, ότι για την ανάδειξη αναδόχου και εν τέλει ως αντικείμενο αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών θα λαμβανόταν υπόψη κάποιο στοιχείο της ειδικής φόρμας του ΕΣΗΔΗΣ. Και ναι μεν η υποβολή της είναι αναγκαστικό εκ της ίδιας της δομής του ΕΣΗΔΗΣ τεχνικό προαπαιτούμενο της υποβολής ηλεκτρονικής προσφοράς μέσω της πλατφόρμας, κατ' άρ. 15 παρ. 1.2.2 ΥΑ 56902/215/2017, ανεξαρτήτως του αληθούς συμβατικού αντικειμένου και των ειδικών όρων υποβολής οικονομικής προσφοράς που δύνανται να ποικίλλουν (Απόφαση ΑΕΠΠ 621/2018), εξ ου και η διακήρυξη αναφέρει σε

Αριθμός Απόφασης: 1010/2018

συμφωνία με τα πρότυπα τεύχη της ΕΑΑΔΗΣΥ, στον όρο 2.4.2.4 ότι *“Οι οικονομικοί φορείς συντάσσουν την τεχνική και οικονομική τους προσφορά συμπληρώνοντας τις αντίστοιχες ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος. Στην συνέχεια το σύστημα παράγει τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία τα οποία υπογράφονται ψηφιακά και υποβάλλονται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ηλεκτρονικού αρχείου pdf (το οποίο θα υπογραφεί ηλεκτρονικά) πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf.”*. Πλην όμως, τούτο δεν μπορεί να φθάσει στο σημείο αλλοίωσης του ίδιου του σαφέστατα θεσπισθέντος κριτηρίου ανάθεσης και του ίδιου του αντικείμενου και της φύσης του υπό προμήθεια αγαθού, δεδομένου δε ότι οι οικείες φόρμες του ΕΣΗΔΗΣ είναι προδιατυπωμένες με τρόπο που επιβάλλει την προσφορά αποκλειστικά σε συγκεκριμένη τιμή σε ευρώ ανά μονάδα μέτρησης και μάλιστα με συγκεκριμένο ΦΠΑ, μέθοδος η οποία όμως δεν είναι λειτουργική για όλους τους διαγωνισμούς και δεν συνάδει με κάθε είδους συμβατικό αντικείμενο και κάθε είδους διαδικασία, όπως ακριβώς εν προκειμένω ή όπως όταν το αντικείμενο της διαδικασίας αποτελεί μίγμα προμήθειας και υπηρεσίας ή μίγμα περισσότερων αγαθών με περισσότερους συντελεστές ΦΠΑ ή δεν υφίσταται στην πραγματικότητα εξαρχής προκαθορισμένη ανώτατη τιμή, αφού δεν μπορεί να τιμολογηθεί εκ των προτέρων. Εξ ου και η παρ. 1.2.2.1 της ΥΑ 56902/215/2017 περί ΕΣΗΔΗΣ προβλέπει ότι *“Εφόσον οι τεχνικές προδιαγραφές και οι οικονομικοί όροι δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολό τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του Συστήματος, ο οικονομικός φορέας επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία σύμφωνα με τους όρους της εκάστοτε διακήρυξης (ιδίως τεχνική και οικονομική προσφορά).”*, επιτρέποντας ακριβώς, όπου η απλή συμπλήρωση της ανελαστικής φόρμας του ΕΣΗΔΗΣ δεν εξυπηρετεί τους ειδικούς όρους της διαδικασίας είτε εν μέρει είτε εν όλω, να συμπληρωθεί και να υποκατασταθεί από άλλα αρχεία, είτε επί εγγράφων που θεσπίζει η διακήρυξη είτε κατάρτιση των μετεχόντων σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης (Απόφαση ΑΕΠΠ 621/2018). Εξάλλου, εν προκειμένω, η συμπλήρωση τιμής σε απόλυτο και συγκεκριμένο μέγεθος σε ευρώ στη φόρμα του ΕΣΗΔΗΣ δεν είχε και κάποιο

Αριθμός Απόφασης: 1010/2018

ουσιαστικό περιεχόμενο, αφού εκ των ρητών όρων της διακήρυξης δεν δέσμευε τους προσφέροντες ή τον αναθέτοντα ούτε θα αποτελούσε αντικείμενο συμβασιοποίησης, ενώ ο ίδιος ο προϋπολογισμός καταρτίστηκε με βάση ενδεικτικές και ισχύουσες κατά τον χρόνο δημοσίευσης της διακήρυξης τιμές, οι οποίες όμως μεταβάλλονται συνεχώς και επομένως ουδεμία έννομη σημασία είχαν κατά τον χρόνο της υποβολής προσφοράς, πολλώ δε μάλλον κατά την εκτέλεση της σύμβασης, πλην των λόγων δημοσίου λογιστικού περί δέσμευσης πίστωσης του αναθέτοντος, ως και περί καθορισμού όρων, όπως οι εγγυητικές που προϋποθέτουν εκ φύσεως σταθερό ποσό-βάση υπολογισμού. Η δε απεικόνιση της δοθείσας με το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς, έκπτωσης δια του πολλαπλασιασμού της με την εκτιμώμενη ενδεικτική αξία στη φόρμα του ΕΣΗΔΗΣ, όπως επικαλείται ο προσφεύγων, αφενός δεν προβλέπεται από τη διακήρυξη ως όρος παραδεκτού της οικονομικής προσφοράς ή ως εν γένει ληπτέο υπόψη στοιχείο, αφετέρου δεν σκοπεί σε κάτι έχον έννομη σημασία, αφού ουδόλως επηρεάζεται δια της ως άνω τιμής στη φόρμα του ΕΣΗΔΗΣ η αληθής τιμολόγηση και οι συμβατικοί όροι στους οποίους θα καταλήξει η διαδικασία και θα διέπουν τη σχέση αναθέτοντος και αναδόχου. Ούτε είναι δυνατόν να προκύψει τυχόν σύγχυση και αντίφαση, αφού πρώτον, η συμπληρούμενη στη φόρμα του ΕΣΗΔΗΣ τιμή, ουδεμία έννομη σημασία έχει κατά τους ρητούς όρους της διακήρυξης και ουδόλως συνέχεται με το κριτήριο ανάθεσης και δεύτερον, ουδόλως, πάλι κατά τους σαφείς αυτούς όρους, δύναται να συνεπάγεται υπέρ του προσφέροντος προβολή διαφορετικού ποσοστού έκπτωσης κατά την τελική συμβασιοποίηση και κατόπιν ανάδειξής του ως αναδόχου. Επομένως, εξ αρχής και άνευ ετέρου η όποια τιμή και αριθμός συμπληρωνόταν στην οικονομική προσφορά συστήματος του ΕΣΗΔΗΣ δεν είχε οιαδήποτε έννομη σημασία και συνέπεια ούτε σχετιζόταν με τους όρους της διαδικασίας ούτε εν γένει δυνατό να διαδραματίσει οιονδήποτε ρόλο ως προς την ανάδειξη αναδόχου και το συμβατικό τίμημα. Ακόμη και αν ένας προσφέρων δήλωνε συμβολική ή μηδενική ή άπειρη ή οποιαδήποτε γενικά τιμή προσφοράς και πάλι ανάδοχος θα αναδεικνυόταν μόνο αν στο οικείο υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς είχε αναγράψει τη σχετικά μεγαλύτερη έκπτωση. Και τούτο διότι ουδόλως τα συμπληρούμενα στη φόρμα αυτή συνέχονταν με το κριτήριο ανάθεσης και τον εκ της διακήρυξης καθορισμένο αναλυτικά τρόπο

Αριθμός Απόφασης: 1010/2018

τιμολόγησης, άρα και με τον φθηνότερο συγκριτικά προμηθευτή, αλλά η υποβολή της φόρμας έπρεπε να λάβει χώρα με οιοδήποτε περιεχόμενο, προκειμένου να ολοκληρωθεί τεχνικά η υποβολή προσφοράς μέσω ΕΣΗΔΗΣ, άλλως ήταν τεχνικά αδύνατη, ουδόλως δε οι προσφέροντες δύναντο εκ της κατάρτισης και παραμετροποίησής της να υποβάλουν προσφορά μέσω της φόρμας αυτής ως ποσοστό επί τοις εκατό (πράγμα που μόνο του δείχνει την πλήρη εν προκειμένω έλλειψη συμβατότητας της φόρμας του ΕΣΗΔΗΣ με το κριτήριο ανάθεσης και τα ληπτέα υπόψη κατά την αξιολόγηση οικονομικών προσφορών και συνεπώς, την πλήρη έλλειψη έννομης σημασίας όσων συμπληρώνονταν στη φόρμα ΕΣΗΔΗΣ). Εξάλλου, εν προκειμένω, ο έτερος διαγωνιζόμενος υπέβαλε την οικονομική προσφορά του δια του υποδειχθέντος από τη διακήρυξη ειδικού εντύπου, ακριβώς συμπληρώνοντας ποσοστό έκπτωσης, όπως ακριβώς έπραξε και ο προσφεύγων, αμφότερες δε οι οικονομικές προσφορές συνίσταντο αποκλειστικώς στα ποσοστά αυτά και βάσει αυτών και μόνο προέκυψε η κατάταξη των προσφορών, τα δε αναγραφέντα στις φόρμες ΕΣΗΔΗΣ ουδόλως ελήφθησαν ούτε εξάλλου έπρεπε να ληφθούν υπόψη υπέρ ή κατά των προσφορών και λογίστηκαν, όπως εξάλλου έπρεπε, ως μη γεγραμμένα και αδιάφορα για τη διαδικασία (άρα δεν τέθηκε εκ της διακήρυξης ή εκ των πραγμάτων ζήτημα αντίστροφου υπολογισμού της έκπτωσης δια της αναγωγής του δηλωθέντος ποσού προσφοράς στη θεωρητική ενδεικτική τιμή της διακήρυξης, αλλά η έκπτωση προέκυψε άμεσα δια των ειδικών προς τούτο καταρτισμένων από τον αναθέτοντα, εντύπων της διακήρυξης). Άρα, μόνο και αποκλειστικό αντικείμενο οικονομικής προσφοράς είναι το σταθερό ποσοστό έκπτωσης επί της μέσης λιανικής τιμής της Π.Ε. Χανίων, αδιαφόρως σε ποια ανά κάθε χρονικό σημείο αληθή συγκεκριμένη τιμή ανά λίτρο καυσίμου, αυτή δύναται τυχόν να αντιστοιχεί, όπως αυτό το ποσοστό αναγράφηκε στο υπόδειγμα οικονομικών προσφορών των μετεχόντων, χωρίς οι αναγραφόμενες απόλυτες τιμές στη φόρμα του ΕΣΗΔΗΣ να ασκούν οιαδήποτε επιρροή και να λαμβάνονται υπόψη. Οι δε αναφορές του όρου 2.4.4 περί του ότι οι τιμές δίνονται σε ευρώ (πέραν του ότι αυτονόητα οι τιμολογήσεις και πληρωμές όντως θα λάβουν χώρα σε ευρώ), ουδόλως αναιρούν τα ανωτέρω, αφού πρώτον, ο ίδιος όρος ακριβώς παραπάνω αναφέρει ότι *“Οι προσφορές ... θα είναι αριθμός μέχρι δύο (2) δεκαδικά ψηφία (0,00%)”*, άρα ρητά προκύπτει

Αριθμός Απόφασης: 1010/2018

ότι το αντικείμενο της προσφοράς είναι ποσοστιαία έκπτωση και όχι απόλυτη τιμή, δεύτερον, το ποσοστό αυτό παραπέμπει ακριβώς σε σχηματισμό τιμών σε ευρώ, αφού κατά τον ίδιο όρο 2.4.4 “...θα διαμορφώνει την χαμηλότερη τιμή ανά είδος προσφερόμενου προϊόντος όπως αυτές προσδιορίζονται από τη Δ/ση Εμπορίου της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων”, τρίτον, το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς αλλά και επανειλημμένοι κατά τα ως άνω όροι της διακήρυξης αναφέρονται σε ποσοστό επί τοις εκατό, και τέταρτον, αποτελούν εναπομείναν τμήμα του οικείου, άσχετου με την παρούσα διαδικασία και την ειδική της διαμόρφωση, προτύπου της ΕΑΑΔΗΣΥ (επί τη βάση και της διατύπωσης της ΥΑ 56902/215/2017). Εξάλλου, τα παραπάνω ισχύουν ιδίως εν όψει ότι εάν λαμβάνονταν υπόψη ως εμμέσως επιβάλλουσες διπλή οικονομική προσφορά και παράλληλο σύστημα ανάδειξης αναδόχου μέσω της τιμής της συστημικής φόρμας του ΕΣΗΔΗΣ, αφενός θα τελούσαν σε αντίφαση με τους λοιπούς και πολλαπλά επαναλαμβανόμενους όρους της διακήρυξης, αντίφαση που δεν δύναται να αντιταχθεί κατά του καλόπιστου διαγωνιζομένου. Αφετέρου και ανεξαρτήτως τούτου, ακριβώς λόγω του ότι θα έπρεπε να ερμηνευθούν διασταλτικά ως επαγόμενες μεταβολή στο κριτήριο ανάθεσης ή υποχρέωση παράλληλων σωρευτικών προσφορών σε διαφορετικό σύστημα διατύπωσης, σε κάθε περίπτωση η ως άνω ερμηνεία τους θα προσέκρουε στην αρχή της τυπικότητας και της διαφάνειας, συνιστώντας δημιουργική και διασταλτική επί ποινή αποκλεισμού προσφορών εφαρμογή ασαφών όρων.

9. Επειδή, συνεπεία όλων των παραπάνω, ουδόλως προκύπτει ως αντιφατική ή ασαφής η οικονομική προσφορά του προσωρινού αναδόχου και επομένως δεν υφίσταται καν ανάγκη διευκρινίσεων. Αντίθετα, αυτή είναι σαφέστατη και συνιστάμενη αποκλειστικώς στο μόνο κατά το κανονιστικό περιεχόμενο της διακήρυξης, ληπτέο υπόψη μέγεθος, ήτοι τη σε ποσοστό διατυπωμένη έκπτωση, η οποία ουδόλως είναι δυνατό εκ των όρων της διακήρυξης και του κριτηρίου ανάθεσης να υπονομευτεί, αναιρεθεί ή αντιπαρατεθεί με τη μη έχουσα ουδεμία έννομη, εν προκειμένω και κατά τους νυν όρους, σημασία, δηλωθείσα τιμή στην ειδική φόρμα του ΕΣΗΔΗΣ ούτε είναι δυνατόν να μεταβάλει το αντικείμενο της συμβασιοποίησης, ήτοι το ανάλογο της τιμής αγοράς που συνίσταται στην υπολειπόμενη κατόπιν της εφαρμογής του

Αριθμός Απόφασης: 1010/2018

προσφερθέντος ποσοστού έκπτωσης (και μόνο), αξία επί της εκάστοτε μέσης λιανικής τιμής ανά λίτρο, πολλαπλασιαζομένης με τα λίτρα προμήθειας.

10. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, πρέπει να απορριφθεί η Προδικαστική Προσφυγή.

11. Επειδή, ύστερα από τις προηγούμενες σκέψεις, πρέπει να καταπέσει το παράβολο που κατέβαλε ο προσφεύγων, ποσού 644,00 ευρώ.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Απορρίπτει την Προδικαστική Προσφυγή.

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου ποσού 644,00 ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 22-11-2018 και εκδόθηκε την 23-11-2018.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΠΟΥΛΟΠΟΥΛΟΥ ΑΓΓΕΛΙΚΗ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΚΟΚΚΑΛΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ