

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

6^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 31 Μαΐου 2021 με την εξής σύνθεση:
Χρυσάνθη Ζαράρη, Πρόεδρος, δυνάμει της με αριθμ. 60/2021 Πράξης της
Αναπληρώτριας Προέδρου της ΑΕΠΠ, Γερασιμούλα-Μαρία Δρακονταειδή
(Εισηγήτρια) και Μαργαρίτα Κανάβα, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 22-04-2021 Προδικαστική Προσφυγή, με
Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών
(ΑΕΠΠ) 864/23-04-2021 της εταιρείας ...(εφεξής «προσφεύγουσα»), που
εδρεύει στην ..., ...χλμ ...-..., όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά του ΓΕΝΙΚΟΥ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ...(εφεξής «αναθέτουσα
αρχή»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται και κατά της υπ' αριθμ. 12/09-04-2021
απόφασης της αναθέτουσας αρχής κατά το σκέλος αυτής με το οποίο έγινε
δεκτή η οικονομική προσφορά της εταιρείας ... στο τμήμα 6 του διαγωνισμού
και αναδείχθηκε προσωρινή ανάδοχος αυτού και

Κατά της παρεμβαίνουσας εταιρείας με την επωνυμία ... (εφεξής
«παρεμβαίνουσα») η οποία εδρεύει στο ..., οδός ... αρ..., όπως νόμιμα
εκπροσωπείται.

Με την προδικαστική προσφυγή της η προσφεύγουσα αιτείται την
ακύρωση της προσβαλλομένης απόφασης κατά το ως άνω προσβαλλόμενο
σκέλος.

Με την παρέμβασή της η παρεμβαίνουσα αιτείται την απόρριψη της
προσφυγής και τη διατήρηση ισχύος της προσβαλλομένης.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια Γερασιμούλα-
Μαρία Δρακονταειδή
Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
Σκέφτηκε κατά το Νόμο

Απόφαση 1013/2021

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής έχει καταβληθεί παράβολο ποσού 600,00 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ..., την από 22-04-2021 πληρωμή στην Τράπεζα Πειραιώς και την εκτύπωση από την σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών περί αυτόματης δέσμευσης), το οποίο αποτελεί το κατώτερο ποσό νομίμου παραβόλου ενόψει της προϋπολογισθείσας αξίας χωρίς Φ.Π.Α. του τμήματος 6 της σύμβασης στο πλαίσιο της οποίας ασκείται η υπό κρίση προσφυγή, ήτοι 101.094,30 (χωρίς ΦΠΑ 13%).

2. Επειδή, με την με την υπ. αριθμ. ...διακήρυξη της αναθέτουσας αρχής προκηρύχθηκε δημόσιος ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός για την προμήθεια τροφίμων, μεταξύ των οποίων και κρέατος (τμήμα 6). Το κριτήριο κατακύρωσης για τα τμήματα 5, 6, 7, 8, 9, 14 & 15 είναι το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) υπολογιζόμενο στην νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους (την ημέρα παράδοσής του και που αντιστοιχεί στην ποιότητα και σε κάθε άλλο χαρακτηριστικό γνώρισμά του) από τα Δελτία Πιστοποίησης Τιμών που εκδίδονται από την αρμόδια Υπηρεσία της Σύμφωνα με τη διακήρυξη ο μειοδότης θα αναδειχθεί στο σύνολο των ειδών, ανά τμήμα. Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 549.956,27 ευρώ με Φ.Π.Α.

3. Επειδή, το πλήρες κείμενο της παρούσας διακήρυξης καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) στις 1-12-2020 (Α.Δ.Α.Μ. ...) καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., όπου η σχετική ηλεκτρονική διαδικασία σύναψης σύμβασης έλαβε συστημικό αύξοντα αριθμό Περίληψη της προκήρυξης εστάλη στην επίσημη εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 7-12-2020.

4. Επειδή, ο επίδικος διαγωνισμός ενόψει του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας ανάθεσης εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθρο 345 του Ν. 4412/2016.

5. Επειδή, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα καθόσον κατατέθηκε στις 22-04-2021 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι η προσφυγή ασκήθηκε εντός δεκαήμερου από την κοινοποίηση της προσβαλλομένης στην προσφεύγουσα

Απόφαση 1013/2021

μέσω της «επικοινωνίας» του ΕΣΗΔΗΣ στις 13-04-2021 β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του ΠΔ 39/2017 και γ) κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ από την προσφεύγουσα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 361 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016 και την παρ. 1 εδ. α) του άρθρου 4, και την παρ. 2 του άρθ. 8 του ΠΔ 39/2017.

6. Επειδή, η προσφεύγουσα συμμετείχε στο διαγωνισμό υποβάλλοντας σχετική προσφορά και κατατασσόμενη δεύτερη σε σειρά μειοδοσίας στο τμήμα 6 του διαγωνισμού, θεμελιώνει έννομο συμφέρον για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής κατά της επίμαχης απόφασης με την οποία έγινε δεκτή η προσφορά της παρεμβαίνουσας και ήδη ορισθείσας ως προσωρινής αναδόχου και, εν προκειμένω, στη ζημία της από τυχόν παράνομη αποδοχή της προσφοράς της και στο επιδιωκόμενο όφελος από την απόρριψη αυτής, επιδιώκοντας ευλόγως να της ανατεθεί η συγκεκριμένη σύμβαση.

7. Επειδή, στις 23-04-2021 η αναθέτουσα αρχή προέβη σε κοινοποίηση της υπό εξέταση προσφυγής στους λοιπούς συμμετέχοντες στη διαγωνιστική διαδικασία, δια μέσω της «επικοινωνίας» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 1 α του ΠΔ 39/2017.

8. Επειδή, στις 27-04-2021 η παρεμβαίνουσα άσκησε την με ΓΑΚ (ΠΑΡ) ΑΕΠΠ 2625/2021 παρέμβασή της νομίμως κι εμπροθέσμως, ήτοι εντός δεκαήμερου από την κοινοποίηση σε αυτήν της ασκηθείσας προσφυγής. Η δε παρεμβαίνουσα έχει έννομο συμφέρον στην άσκηση της παρέμβασης αφού η προσφορά της έγινε δεκτή και ήδη αναδείχθηκε προσωρινή ανάδοχος του τμήματος 6 του διαγωνισμού, τα δε συμφέροντά της θίγονται από την τυχόν ευδοκίμηση της υπό κρίση προσφυγής.

9. Επειδή, με τις υπ' αριθμ. 1044/2021, 1346/2021, 1398/2021 Πράξεις της Προέδρου του 6^{ου} Κλιμακίου, ορίσθηκε Εισηγήτρια και ημερομηνία συζήτησης και κλήθηκε η αναθέτουσα αρχή να υποβάλει τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής.

10. Επειδή, στις 27-04-2021 η αναθέτουσα αρχή απέστειλε στην ΑΕΠΠ τις με ίδια ημερομηνία απόψεις της. Όπως προκύπτει από την επισκόπηση του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, το ανωτέρω έγγραφο

Απόφαση 1013/2021

με τις απόψεις της αναθέτουσας αρχής κοινοποιήθηκε αυθημερόν μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ σε όλους τους συμμετέχοντες.

11. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η ως άνω προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του 6^{ου} Κλιμακίου της ΑΕΠΠ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346 και 360 του ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ/τος 39/2017.

12. Επειδή, στην υπό κρίση διαγωνιστική διαδικασία και συγκεκριμένα στο τμήμα 6, στο πλαίσιο του οποίου ασκείται η υπό κρίση προσφυγή, συμμετείχαν έξι οικονομικοί φορείς, μεταξύ των οποίων η προσφεύγουσα και η παρεμβαίνουσα με τις υπ' αριθμ. ... και ...συστήματος προσφορές τους, αντίστοιχα. Με την προσβαλλόμενη η αναθέτουσα αρχή αποφάσισε την αποδοχή όλων των προσφορών και μετά την αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών κατέταξε την παρεμβαίνουσα πρώτη σε σειρά μειοδοσίας, την οποία ανέδειξε προσωρινή ανάδοχο και δεύτερη την προσφεύγουσα.

13.Επειδή, με την προσφυγή της η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι: «[...] η εταιρεία ...με την οικονομική προσφορά της ψηφιακά υπογεγραμμένη κατατάσσεται 6η σε σειρά μειοδοσίας, καταθέτει όμως και άλλη οικονομική προσφορά όχι μέσω του συστήματος αποτύπωσης οικονομικής προσφοράς, η οποία, όμως, είναι διαφορετική από την πρώτη (διαφορετικά ποσοστά έκπτωσης) [...]επειδή δεν γίνονται δεκτές δύο προσφορές με διαφορετικά ποσοστά έκπτωσης κατά τη διακήρυξη. Επειδή αυτές οι δύο προσφορές έχουν μεγάλη διαφορά ποσοστού έκπτωσης και δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή [...]».

14. Επειδή, σύμφωνα με τις απόψεις της αναθέτουσας αρχής: «[...]η Επιτροπή Αξιολόγησης αποτύπωσε στον επισυναπτόμενο πίνακα το θεωρητικό κόστος προμήθειας για όλους τους συμμετέχοντες για το σύνολο της ποσότητας προμήθειας κρέατος χρησιμοποιώντας την ψηφιακά υπογεγραμμένη οικονομική προσφορά, η οποία παρουσιάζει την ποσοστιαία έκπτωση επί της Μέσης Λιανικής Τιμής. Ως Μέση Λιανική Τιμή ανά είδος χρησιμοποιήθηκε η ίδια για όλους και συγκεκριμένα η τελευταία διαθέσιμη αναρτητέα στο διαδίκτυο στο "Δελτίο Πιστοποίησης Τιμών". Όπως φαίνεται και στον πίνακα, η εταιρεία ...προσφέρει τη μεγαλύτερη έκπτωση συνολικά

Απόφαση 1013/2021

στα είδη του τμήματος «6». Σημειώνεται ότι, η επιτροπή δεν έλαβε υπόψη την επίσης ψηφιακά υπογεγραμμένη οικονομική προσφορά των συμμετεχόντων η οποία αποτυπώνεται μέσω του συστήματος, και στην οποία για λόγους αυτόματης σύγκρισης των προσφορών από το σύστημα αποτυπώνεται η τιμή προσφοράς του συμμετέχοντος που προκύπτει μετά την αφαίρεση του ποσοστού έκπτωσης, καθώς στην εν λόγω ειδική ηλεκτρονική φόρμα οικονομικής προσφοράς δεν υπάρχει η πληροφορία σχετικά με το ποια Μέση Λιανική Τιμή χρησιμοποιήθηκε ούτε το ποσοστό έκπτωσης. Άλλωστε, όποια τιμή και αν είχαν καταχωρήσει οι συμμετέχοντες θα ήταν εκ των πραγμάτων ενδεικτική και όχι πραγματική αφού η Μέση Λιανική Τιμή είναι διαρκώς μεταβαλλόμενη[...].».

15. Επειδή, σύμφωνα με την παρεμβαίνουσα: «[...]νομίμως υποβάλαμε την οικονομική μας προσφορά συμπληρώνοντας τόσο την ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος, όσο και το ηλεκτρονικό αρχείο, ψηφιακά υπογεγραμμένο σε pdf [...] περαιτέρω σε καμία περίπτωση οι δύο προσφορές μας δεν είχαν διαφορετικά ποσοστά έκπτωσης[...]κατά τα ανωτέρω η έκπτωση που δίνεται από κάθε προσφέροντα υπολογίζεται με βάση τη μέση λιανική τιμή, που καθορίζει η Περιφέρεια Αττικής και στην ηλεκτρονική φόρμα οικονομικής προσφοράς συμπληρώνεται ως τιμή προσφοράς η τιμή που προκύπτει μετά την αφαίρεση της έκπτωσης από τη μέση λιανική τιμή. Εν προκειμένω κατά το υπ' αριθμ. 45/07-01-2021 Δελτίο της Περιφέρειας που ίσχυε κατά τον χρόνο υποβολής της προσφοράς μας (δεδομένου ότι η διακήρυξη δημοσιεύθηκε στις 10-12-2020 και μέχρι την 18-01-2021, καταληκτική προθεσμία υποβολής των προσφορών, είχαν δημοσιευθεί δύο δελτία ένα για το διάστημα 16-12-2020 – 30-12-2020 και ένα για το διάστημα 01-01-2021 – 15-01-2021, το οποίο εκδόθηκε στις 18-01-2021, ενώ εμείς υποβάλαμε την προσφορά μας στις 14-01-2021, η μέση προσφερόμενη λιανική τιμή είχε καθοριστεί ως εξής:

Χοίρος νωπός εισαγωγής 4,99 ευρώ, ήτοι μετά την αποφορολόγησή της $4,99 : 113 = 4,416$ ευρώ. Στη τιμή προσφέραμε έκπτωση 34,75% οπότε $4,416 - 34,75\% = 2,881$ το κιλό.

Βόειο 8-12 μηνών σπάλα 9,49 ευρώ, ήτοι $9,49 : 113 = 8,398$ – (έκπτωση) $44,15 = 4,690$ το κιλό.

Απόφαση 1013/2021

Βόειο 8-12 μηνών ελιά 9,49 ευρώ, ήτοι $9,49:113=8,398$ – (έκπτωση) $44,35=4,673$ το κιλό.

Αρνί νωπό γάλακτος 7,74 -113=6,850- 10,20% (έκπτωση) =6,151 το κιλό.

Τις ίδιες ακριβώς τιμές αποτυπώσαμε και στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Να σημειωθεί ότι στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του ΕΣΗΔΗΣ δεν υπάρχει η δυνατότητα ν' αναγραφεί ούτε η μέση λιανική τιμή ούτε το ποσοστό έκπτωσης καθώς η μέση λιανική τιμή διαρκώς μεταβάλλεται, οπότε το ποσοστό έκπτωσης προκύπτει μόνο ΕΜΜΕΣΑ. Επίσης στο σύστημα υπολογίζεται εσφαλμένα ποσοστό 24% ενώ στα τρόφιμα το ΦΠΑ είναι 13%.[...]Αντίθετα η οικονομική προσφορά της προσφεύγουσας είναι ασαφής [...]υπολόγισε την προσφερόμενη τιμή μονάδας επί της ενδεικτικής τιμής που αναγράφει η προκήρυξη ενώ έπρεπε να υπολογιστεί επί της μέσης λιανικής τιμής του προϊόντος. Επίσης στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα η προσφορά έχει αποκλίσεις σε σχέση με το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης. Για παράδειγμα ενώ για το χοίρο νωπό η ενδεικτική τιμή ήταν 3,640 και αυτή προσέφερε έκπτωση 40,1%, η τιμή έπρεπε να διαμορφωθεί σε $3,640-40.1\%=2,180$ το κιλό και έχει 2,256 που προσέφερε[...]Τέλος αορίστως ισχυρίζεται η προσφεύγουσα ότι η προσφορά μας είναι ασαφής καθώς πουθενά δεν αναφέρει σε ποιο σημείο είναι ασαφής[...].»

16.Επειδή, σύμφωνα με τη διακήρυξη: «1.3 Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της έκπτωσης: «[...]Κριτήριο αξιολόγησης: [...] Για τα τμήματα 5, 6, 7, 8, 9, 14 & 15, το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) υπολογιζόμενο στην νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους (την ημέρα παράδοσής του και που αντιστοιχεί στην ποιότητα και σε κάθε άλλο χαρακτηριστικό γνώρισμά του), από τα Δελτία Πιστοποίησης Τιμών που εκδίδονται από την αρμόδια Υπηρεσία της Εφόσον στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα οικονομικής προσφοράς του ΕΣΗΔΗΣ δεν μπορεί να αποτυπωθεί ποσοστό έκπτωσης, για λόγους σύγκρισης των προσφορών από το σύστημα, στην ως άνω ηλεκτρονική φόρμα, οι συμμετέχοντες θα συμπληρώσουν ως τιμή προσφοράς την τιμή, με τρία (3) δεκαδικά ψηφία (αριθμό) που προκύπτει μετά την αφαίρεση του ποσοστού της έκπτωσης που προσφέρουν από την ως άνω τιμή αναφοράς.

Απόφαση 1013/2021

Παράδειγμα: Έστω ότι ο συμμετέχων έχει προσφέρει ποσοστό έκπτωσης 10% επί της τιμής, για κάποιο τμήμα, (όπως ακριβώς ζητείται από τη Διακήρυξη), στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος θα συμπληρωθεί ως τιμή προσφοράς $1,400 - (1,400 \times 0,10) = 1,2727$. Επισημαίνεται ότι η παραπάνω τιμή αναφοράς σύμφωνα με το παράδειγμα γίνεται για να αποτυπωθεί έμμεσα το ποσοστό έκπτωσης που δίνεται για το είδος του τμήματος και όχι η τελική τιμή πώλησης. Η τιμή που θα συμπληρωθεί στο σύστημα θα πρέπει να έχει τρία (3) δεκαδικά ψηφία. Καθώς η οικονομική προσφορά, δηλαδή το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης, έχει αποτυπωθεί ΕΜΜΕΣΑ στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ηλεκτρονικά υπογεγραμμένο και συμπληρωμένο το αναγραφόμενο ποσοστό έκπτωσης, σύμφωνα με το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς, σε μορφή pdf. ΘΑ ΑΝΑΓΡΑΦΕΤΑΙ ΟΛΟΓΡΑΦΩΣ ΚΑΙ ΑΡΙΘΜΗΤΙΚΩΣ ΤΟ ΠΟΣΟΣΤΟ ΕΚΠΤΩΣΗΣ ΕΠΙ ΤΩΝ ΤΙΜΩΝ, που θα υπολογίζεται κάθε φορά στην νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους (την ημέρα παράδοσής του και που αντιστοιχεί στην ποιότητα και σε κάθε άλλο χαρακτηριστικό γνώρισμά του) από τα Δελτία Πιστοποίησης Τιμών που εκδίδονται από την αρμόδια Υπηρεσία της Στα Δελτία Πιστοποίησης Τιμών, συμπεριλαμβάνεται και ο ΦΠΑ. Διευκρινίζεται ότι το ποσοστό έκπτωσης θα υπολογίζεται στις τιμές των δελτίων πιστοποίησης τιμών, μετά την αποφορολόγησή τους. Γίνονται δεκτές προσφορές για ένα ή και περισσότερα τμήματα[...]

2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών 2.4.4.1 Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 1.3.5 της διακήρυξης: 2.4.4.2 Η τιμή του/των προς προμήθεια υλικού/ων δίνεται σε ευρώ ανά μονάδα. Καθώς η οικονομική προσφορά, δηλαδή το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης, έχει αποτυπωθεί ΕΜΜΕΣΑ στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ηλεκτρονικά υπογεγραμμένο και συμπληρωμένο το αναγραφόμενο ποσοστό έκπτωσης, σύμφωνα με το υπόδειγμα της

Απόφαση 1013/2021

οικονομικής προσφοράς, σε μορφή pdf. Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παράδοση του υλικού στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης. Οι υπέρ τρίτων κρατήσεις υπόκεινται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου και στην επ' αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ. Επισημαίνεται ότι το εκάστοτε ποσοστό Φ.Π.Α. επί τοις εκατό, της ανωτέρω τιμής θα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα. 2.4.4.3 Οι προσφερόμενες τιμές είναι σταθερές καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης και δεν αναπροσαρμόζονται. 2.4.4.4. Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στο άρθρο 1.3.2. της παρούσας διακήρυξης 2.4.6 [...] Λόγοι απόρριψης προσφορών Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών), 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης) της παρούσας[...]

17.Επειδή, από το συνδυασμό των άρθρων 1.3, 2.4.4 και 2.4.6 της διακήρυξης προκύπτει ότι εν προκειμένω η οικονομική προσφορά, ήτοι το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης υποβάλλεται, επί ποινή απαραδέκτου, στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά σύμφωνα με το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς της διακήρυξης, σε μορφή pdf και ηλεκτρονικά υπογεγραμμένη. Το ποσοστό έκπτωσης θα πρέπει ν'αποτυπώνεται ολογράφως και αριθμητικώς. Η εν λόγω προσφορά θα πρέπει επίσης, επί

Απόφαση 1013/2021

ποινή απαραδέκτου, να αποτυπώνεται έμμεσα και στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος, οπότε, σε αυτήν την περίπτωση και αποκλειστικά και μόνο για λόγους σύγκρισης, η αναθέτουσα αρχή λαμβάνει υπόψη το έμμεσα αποτυπούμενο ποσοστό έκπτωσης που δίνεται για το είδος του τμήματος και όχι την τελική τιμή πώλησης. Γι' αυτήν την έμμεση αποτύπωση οι προσφέροντες θα συμπληρώσουν την τιμή, με τρία (3) δεκαδικά ψηφία (αριθμό) που προκύπτει μετά την αφαίρεση του ποσοστού της έκπτωσης που προσφέρουν από την τιμή αναφοράς, ως τέτοιας νοούμενης της νόμιμα διαμορφούμενης κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους (την ημέρα παράδοσής του και που αντιστοιχεί στην ποιότητα και σε κάθε άλλο χαρακτηριστικό γνώρισμά του), από τα Δελτία Πιστοποίησης Τιμών που εκδίδονται από την αρμόδια Υπηρεσία της Παράδειγμα: Έστω ότι ο συμμετέχων έχει προσφέρει ποσοστό έκπτωσης 10% επί της τιμής, για κάποιο τμήμα, (όπως ακριβώς ζητείται από τη Διακήρυξη), στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος θα συμπληρωθεί ως τιμή προσφοράς $1,400 - (1,400 \times 0,10) = 1,2727$. Διευκρινίζεται δε στη διακήρυξη ότι το ποσοστό έκπτωσης θα υπολογίζεται στις τιμές των δελτίων πιστοποίησης τιμών, μετά την αποφορολόγησή τους.

18.Επειδή, όπως προκύπτει από την επισκόπηση της προσφοράς της παρεμβαίνουσας στην οικονομική προσφορά που υπέβαλε σε pdf και ψηφιακά υπογεγραμμένη, χρησιμοποιώντας το υπόδειγμα της διακήρυξης, έχει προσφέρει ποσοστό έκπτωσης 34,75% για τον Χοίρο νωπό εισαγωγής, 44,15% για το Βόειο 8-12 μηνών σπάλα, 44,35% για το Βόειο 8-12 μηνών ελιά και 10,20% για το Αρνί νωπό γάλακτος, το οποίο (ποσοστό έκπτωσης) αναγράφει ολογράφως και αριθμητικώς, ως ζητείται από τη διακήρυξη. Περαιτέρω και δεδομένου ότι το ποσοστό έκπτωσης για το κάθε είδος δεν αποτυπώνεται στην οικονομική προσφορά του συστήματος, η παρεμβαίνουσα συμπλήρωσε αυτήν καταγράφοντας την τιμή με τρία (3) δεκαδικά ψηφία (αριθμό) που προκύπτει μετά την αφαίρεση του ποσοστού της έκπτωσης που προσφέρει από την τιμή αναφοράς. Ειδικότερα, όπως προκύπτει από το συνδυασμό των τιμών του Δελτίου μέσης λιανικής που χρησιμοποίησε η προσφεύγουσα, ήτοι του 45/07-01-2021 Δελτίου της ... και το ποσοστό έκπτωσης που κατέγραψε στην προσφορά της (α) για τον Χοίρο νωπό

Απόφαση 1013/2021

εισαγωγής που προσέφερε έκπτωση 34,75% προέβη στους ακόλουθους υπολογισμούς: Χοίρος νωπός εισαγωγής 4,99 ευρώ το κιλό, ήτοι μετά την αποφορολόγησή του 4,99: 113=4,416 ευρώ, οπότε 4,416-34,75%=2,881 το κιλό (β) για το Βόειο 8-12 μηνών σπάλα, που προσέφερε έκπτωση 44,15%, προέβη στους ακόλουθους υπολογισμούς: 9,49 ευρώ κιλό, ήτοι μετά την αποφορολόγησή του 9,49:113=8,398 – (έκπτωση)44,15=4,690 το κιλό (γ) για το Βόειο 8-12 μηνών ελιά, που προσέφερε έκπτωση 44,35%, προέβη στους ακόλουθους υπολογισμούς: 9,49 ευρώ το κιλό, ήτοι μετά την αποφορολόγησή του 9,49:113=8,398 – (έκπτωση) 44,35=4,673 το κιλό (δ) για το Αρνί νωπό γάλακτος, που προσέφερε έκπτωση 10,20%, προέβη στους ακόλουθους υπολογισμούς: 7,74 το κιλό, ήτοι μετά την αποφορολόγησή του 7,74 -113=6,850- 10,20% (έκπτωση) =6,151 το κιλό. Συνεπώς, βάσει των ανωτέρω επαληθεύεται ότι η παρεμβαίνουσα τόσο στην οικονομική προσφορά της όσο και στην οικονομική προσφορά του συστήματος δήλωσε το ίδιο ποσοστό έκπτωσης, ήτοι προέβη στην ίδια οικονομική προσφορά, η οποία αποτυπώθηκε άμεσα στην υποβληθείσα προσφορά βάσει του υποδείγματος της διακήρυξης κι έμμεσα στην οικονομική προσφορά του συστήματος, ως ζητείται από τη διακήρυξη.

19.Επειδή, περαιτέρω, όπως προκύπτει από την επισκόπηση του φακέλου της υπόθεσης, η παρεμβαίνουσα, όπως, άλλωστε και η προσφεύγουσα, έχουν προβεί στους υπολογισμούς τους στην οικονομική προσφορά του συστήματος με βάση διαφορετική μέση λιανική τιμή, η δε αναθέτουσα αρχή έχει κι αυτή λάβει υπόψη της διαφορετική τοιαύτη. Ειδικότερα, η προσφεύγουσα έχει λάβει υπόψη της για τους υπολογισμούς της, τις ενδεικτικές τιμές του υποδείγματος της διακήρυξης, η παρεμβαίνουσα αυτές του Δελτίου 45/07-01-2021, ήτοι του τελευταίου εκδοθέντος κατά τον χρόνο υποβολής της προσφοράς της (14-01-2021), η δε αναθέτουσα αρχή, ως προκύπτει κατόπιν διευκρινιστικού ερωτήματος της Εισηγήτριας, το 971/02-03-2021, ήτοι το τελευταίο που εκδόθηκε πριν την καταληκτική προθεσμία υποβολής των προσφορών, κατόπιν παράτασής της από 18-01-2021 στις 26-02-2021. Επειδή, ωστόσο, αφενός μεν στη διακήρυξη δεν διευκρινιζόταν ποιο ακριβώς Δελτίο τιμών θα έπρεπε να ληφθεί υπόψη αλλά αναφέρεται : «[...]υπολογιζόμενο στην νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση

Απόφαση 1013/2021

τιμή λιανικής πώλησης του είδους (την ημέρα παράδοσής του και που αντιστοιχεί στην ποιότητα και σε κάθε άλλο χαρακτηριστικό γνώρισμά του)[...]» κι, αφετέρου, η παραπάνω τιμή, κατά τη διακήρυξη, δεν λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της προσφοράς (ήτοι του ποσοστού έκπτωσης), ούτε και την διαμορφώνει ή την επηρεάζει καθώς αυτό που σύμφωνα με τη διακήρυξη λαμβάνεται υπόψη είναι το ποσοστό έκπτωσης, ως άμεσα αποτυπώνεται στην οικονομική προσφορά και έμμεσα στην οικονομική του συστήματος, η μέση λιανική τιμή που κάθε φορά λήφθηκε υπόψη δεν επηρεάζει το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης (βλ. διακήρυξη (σκέψη 16) : «[...] *Επισημαίνεται ότι η παραπάνω τιμή αναφοράς σύμφωνα με το παράδειγμα γίνεται για να αποτυπωθεί έμμεσα το ποσοστό έκπτωσης που δίνεται για το είδος του τμήματος και όχι η τελική τιμή πώλησης [...]*»). Κατόπιν των ανωτέρω, οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας είναι αβάσιμοι και η προσφυγή πρέπει ν'απορριφθεί.

20.Επειδή γίνεται δεκτή η εισήγηση.

21. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή πρέπει να απορριφθεί.

22.Επειδή, η παρέμβαση πρέπει να γίνει δεκτή.

23. Επειδή, ύστερα από τα εκτεθέντα στη σκέψη 21, πρέπει να καταπέσει το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα (άρθρα 363 παρ.5 του ν.4412/2016 και 5 του ΠΔ 39/2017).

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή.

Δέχεται την παρέμβαση.

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 31 Μαΐου 2021 και εκδόθηκε την 3 Ιουνίου 2021 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Η Πρόεδρος

Ο Γραμματέας

ΧΡΥΣΑΝΘΗ ΖΑΡΑΡΗ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΔΕΜΙΡΤΖΗΟΓΛΟΥ

α/α ΗΛΙΑΣ ΣΤΡΕΠΕΛΙΑΣ