

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

8ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνεδρίασε στην έδρα της, δυνάμει της Πράξης Προέδρου 1573/19.11.2018, στις 19 Νοεμβρίου 2018 με την εξής σύνθεση: Χρήστος Σώκος, Πρόεδρος, Ιωάννης Κίτσος–Εισηγητής και Ιωάννα Θεμελή, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 18.10.2018 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΑΕΠΠ/1073/18.10.2018 της εταιρείας με την επωνυμία «...Ε.Ε.» και τον διακριτικό τίτλο «...», όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά της «...» [εφεξής η αναθέτουσα αρχή] και

Κατά της από 26.10.2018 παρεμβαίνουσας εταιρείας με την επωνυμία «...Ο.Ε.» και τον διακριτικό τίτλο «...», όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την Προδικαστική Προσφυγή η αιτούσα επιδιώκει να ακυρωθεί η υπ' αριθ. πρωτ. Δ11/Ε/24351/11308/08.10.2018 Απόφαση του Υπουργού Υποδομών & Μεταφορών με θέμα: «Έγκριση ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ Αποσφράγισης και Αξιολόγησης Οικονομικών Προσφορών του ανοιχτού ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου καθαρισμού χώρων και επιφανειών του Κρατικού Αερολιμένα ...για το χρονικό διάστημα από 01.07.2018 έως 30.06.2020», με την οποία ανακηρύχθηκε προσωρινή ανάδοχος η παρεμβαίνουσα εταιρεία, καθώς και κάθε άλλη συναφής πράξη, προγενέστερη ή μεταγενέστερη.

Με την Παρέμβασή της η παρεμβαίνουσα επιδιώκει τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης Απόφασης και την απόρριψη της υπό κρίση Προδικαστικής Προσφυγής.

Η συζήτηση άρχισε με την ανάγνωση της Έκθεσης του Εισηγητή Ιωάννη Κίτσου.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της κρινόμενης Προδικαστικής Προσφυγής προκύπτει, πως έχει δεσμευθεί, εξοφληθεί και προσκομιστεί το αναλογούν υπ' αριθμ. ...ηλεκτρονικό/e-παράβολο ποσού χιλίων πεντακοσίων τριάντα οκτώ ευρώ και ενενήντα τριών λεπτών (€1.538,93) υπέρ Ελληνικού Δημοσίου σύμφωνα με τα άρθρα 363 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α' 147) και 5 παρ. 1 του Π.Δ. 39/2017 «Κανονισμός Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών ενώπιον της ΑΕΠΠ» (ΦΕΚ Α' 64) [εφεξής Κανονισμός].

2. Επειδή, με τη Διακήρυξη με αριθμ. πρωτ. Δ11/Ε/8119/3944/19.04.2018 που εξέδωσε ο Υπουργός Υποδομών και Μεταφορών, συνοδευόμενη αναποσπαστως με τα ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ της Α-Η, επιδιώχθηκε η διενέργεια, σύμφωνα με τον Ν. 4412/2016 ΒΙΒΛΙΟ Ι (άρθρα 1-221) και με τη χρήση της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ, ανοιχτού Διαγωνισμού άνω των ορίων (άρθρα 5, 27 και 36 Ν. 4412/2016), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης €1.031.484,19 άνευ ΦΠΑ 24% και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της τιμής, για την επιλογή ιδιώτη αναδόχου ο οποίος θα αναλάμβανε τον καθαρισμό χώρων και επιφανειών (Κωδικός CPV: ...) των Κρατικών Αερολιμένων ...), ... (...), ... (...), ... (...), ... (...) και ... (...), ορίζοντας η Διακήρυξη (σελ. 4) πως οι προσφέροντες οφείλουν να υποβάλλουν ηλεκτρονικά τις προσφορές τους στον αντίστοιχο συστημικό διαγωνισμό και ότι προσφορές γίνονται δεκτές είτε για μεμονωμένο Αερολιμένα, είτε για το σύνολο αυτών. Ο μερικότερος Διαγωνισμός για τον Κρατικό Αερολιμένα ... (...) έλαβε Συστημικό Αριθμό στο ΕΣΗΔΗΣ ..., με επιμέρους προϋπολογισθείσα δαπάνη €307.786,55 άνευ ΦΠΑ 24% (και συμπεριλαμβανομένου αυτού €381.655,32) (σελ. 8), και με τη διάρκεια της αντίστοιχης δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών να ορίζεται για χρονικό διάστημα από 01.07.2018 έως 30.06.2020, με πραγματική έναρξη από την εγκατάσταση του αναδόχου και με δικαίωμα μονομερούς από την «...» παράτασης μέχρι 6 μήνες (σελ. 3). Καταληκτική ημερομηνία υποβολής των ηλεκτρονικών Προσφορών ορίστηκε η 17.05.2018 και ημερομηνία

Αριθμός απόφασης: 1014/2018

ανοίγματος των (υπο-)Φακέλων Δικαιολογητικών Συμμετοχής & Τεχνικών Προσφορών η 23.05.2018 (σελ. 4). Σημειώνεται πως επί του έτερου Κρατικού Αερολιμένα ...ως τμήμα του ίδιου ενιαίου Διαγωνισμού (υπό Α/Α ΕΣΗΔΗΣ ...) έχει ήδη εκδοθεί η Απόφαση 856/2018 του παρόντος Κλιμακίου.

3. Επειδή, επί του Α΄ Σταδίου της αποσφράγισης των (υπο-)Φακέλων Δικαιολογητικών Συμμετοχής & Τεχνικών Προσφορών, δυνάμει του από 02.07.2018 ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ 1 που συνέταξε η ορισθείσα, δυνάμει της Α.Π. Δ11/Ε/9447/4683/04.05.2018 όπως τροποποιήθηκε από την Α.Π. Δ11/Ε/12105/6182/07.06.2018 απόφαση της Δ/σης Οικονομικού & Εφοδιασμού (Δ11/Ε), Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού του άρθρου 221 παρ. 1 Ν. 4412/2016 προκύπτει πως στον συγκεκριμένο Διαγωνισμό συμμετείχαν, μεταξύ άλλων εταιριών που δραστηριοποιούνται στον χώρο, η προσφεύγουσα εταιρεία «...Ε.Ε.» με την Προσφορά 96099 και η ανταγωνίστριά της και ήδη παρεμβαίνουσα εταιρεία «...Ο.Ε.» με την Προσφορά 97483, η δε Επιτροπή αφού έλεγξε και αξιολόγησε τα περιεχόμενα των αντίστοιχων (υπο-)Φακέλων, κατά τα κρίσιμα άρθρα 1.1. «Τρόπος υποβολής προσφορών», 1.2. «Περιεχόμενο προσφορών», 1.2.1. Περιεχόμενα (υπό)φακέλου « Δικαιολογητικά συμμετοχής Τεχνική προσφορά», 1.2.1.1.1. «Εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό», 1.2.1.1.2. «Το Ενιαίο Ευρωπαϊκό Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ) του άρθρου 79 του Ν. 4412/2016», 1.2.1.1.3. «Τα νομιμοποιητικά έγγραφα του συμμετέχοντος», 1.2.1.2.1. «Τεχνική προσφορά συστήματος το σύστημα, παράγει το σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο σε μορφή .pdf», 1.2.1.2.2. «Δικαιολογητικά και απαιτήσεις που περιγράφονται στο Παράρτημα Δ της Διακήρυξης (Τεχνικές Προδιαγραφές ΚΑΑΛΔ σελ. 25)» και 1.2.2.1.3. «Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και περιβαλλοντικής διαχείρισης» της Διακήρυξης, γνωμοδότησε πως όλοι οι αντίστοιχοι (υπο-)Φάκελοι έπρεπε να γίνουν δεκτοί. Με την Απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών Δ11/Ε/17065/8639/31.07.2018 εγκρίθηκε το ΠΡΑΚΤΙΚΟ 1. Από τα στοιχεία του ηλεκτρονικού διοικητικού φακέλου δεν προκύπτει πως την τελευταία Απόφαση αμφισβήτησαν οι συμμετέχοντες δι' ασκήσεως κατ' αυτής τυχόν Προδικαστικής

Αριθμός απόφασης: 1014/2018

Προσφυγής ενώπιον της ΑΕΠΠ (άρθρα 345επ. Ν. 4412/2016 και 3επ. Π.Δ. 39/2017). Στη συνέχεια, επί του Β΄ Σταδίου της αποσφράγισης των (υπο-)Φακέλων Οικονομικών Προσφορών η Επιτροπή Διαγωνισμού, με το από 17.09.2018 ΠΡΑΚΤΙΚΟ 2, σύγκρινε τις συνολικές τιμές που προσέφεραν οι εταιρείες καθαρισμού, σύμφωνα με το άρθρο 1.2.1. του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Β της Διακήρυξης, διαπιστώνοντας ότι: «Όλοι οι συμμετέχοντες έχουν υπολογίσει την τελική προσφερόμενη τιμή ανά μήνα, σαν άθροισμα των μηνιαίων δαπανών (των γινομένων των μηνιαίων ποσοτήτων καθαρισμού σε τετραγωνικά μέτρα επί των επιμέρους τιμών μονάδων καθαρισμού ανά τετραγωνισμό μέτρο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ 52026 ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ σελ. 43). Εξειδικεύουν στην προσφορά τους τα απαιτούμενα στοιχεία της παρ. 1.2.1. του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Β, σύμφωνα με το άρθρο 68 Ν. 3863/2010 και το άρθρο 22 Ν. 4144/2013. Έχουν υπολογίσει στις προσφερόμενες τιμές: διοικητικό κόστος, αναλώσιμα, εργολαβικό κέρδος και τις νόμιμες κρατήσεις υπέρ Δημοσίου και τρίτων. Αναφέρουν αριθμό ατόμων, ωρών, ημερών που θα απασχοληθούν και τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο. Η Επιτροπή αποδέχεται τα στοιχεία αυτά χωρίς ποσοτική και ποιοτική αξιολόγηση, αφού δεν είναι κριτήρια κατακύρωσης. Γίνεται αναφορά στο ύψος του προϋπολογιζόμενου εργατικού κόστους και των ασφαλιστικών εισφορών, χωρίς αυτό να δεσμεύει την Επιτροπή για τον ακριβή υπολογισμό του, αφού η καταβολή της εργατικής αποζημίωσης και των εισφορών είναι αποκλειστική ευθύνη του εκάστοτε εργοδότη, και θα πρέπει να είναι ανάλογο με το πρόγραμμα εργασίας που θα εκτελεστεί και την ισχύουσα νομοθεσία». Ακολούθως, αφού απέρριψε τις Οικονομικές Προσφορές κάποιων εταιρειών, συνέταξε κατά σειρά μειοδοσίας τον αντίστοιχο Πίνακα Οικονομικών Προσφορών, κατατάσσοντας ως προσωρινή ανάδοχο την παρεμβαίνουσα με τιμή Οικονομικής Προσφοράς €68.707,54 χωρίς ΦΠΑ (ήτοι €85.197,35 συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%) για διάστημα 12 μηνών, έναντι μόλις €69.664,93 (ήτοι €86.384,51 συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%) που προσέφερε η προσφεύγουσα. Με την Απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών Δ11/Ε/24351/11308 εγκρίθηκε το ΠΡΑΚΤΙΚΟ 2.

4. Επειδή, κατά της τελευταίας Απόφασης, με την οποία αναδείχθηκε προσωρινή ανάδοχος η ανταγωνίστριά της και ήδη παρεμβαίνουσα εταιρεία, προσέφυγε η αιτούσα καταθέτοντας, δια ανάρτησης στο ΕΣΗΔΗΣ την 18.10.2018, με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου της ΑΕΠΠ όπως προβλέπεται από τα άρθρα 362 παρ. 2 Ν. 4412/2016 και 8 παρ. 2 Κανονισμού, την υπό κρίση Προδικαστική Προσφυγή αιτούμενη την ακύρωσής της, υποστηρίζοντας επί λέξει τα εξής (σελ. 17-19): «Η εταιρία "...Ο.Ε.", κατέθεσε οικονομική προσφορά για ένα μήνα θερινό και ένα μήνα χειμερινό και έχει υπολογίσει τα κόστη του άρθρου 68 ν.3863/2010 σε μηνιαία βάση και σύμφωνα με την προσφορά στα έγγραφα με τίτλο άρθρο 68, το άθροισμα από τα εν λόγω κόστη για τον θερινό μήνα είναι €6.182,39 και για τον χειμερινό μήνα είναι €5.086,16. Όπως γίνεται αντιληπτό τα εν λόγω αθροίσματα δεν συμβαδίζουν με τις οικονομικές μηνιαίες προσφορές που κατέθεσε η εν λόγω εταιρία €7.157,67 οικονομική μηνιαία προσφορά για τους θερινούς μήνες και €3.720,77 οικονομική μηνιαία προσφορά για τους χειμερινούς μήνες. Μάλιστα η οικονομική μηνιαία προσφορά για τους χειμερινούς μήνες (3.720,77 €) υπολείπεται του αθροίσματος βάση του άρθρου 68 Ν. 3863/2010 που κατέθεσε η ίδια εταιρία (€5.086,16) κατά €1.365,39 και γεννάται το ερώτημα ποια από τα κόστη που ίδια η εταιρία έχει προϋπολογίσει σε μηνιαία βάση για τους χειμερινούς μήνες βάση του άρθρου 68 Ν. 3863/2010 δεν τα συμπεριέλαβε στην τελική τιμή που κατέθεσε για τους χειμερινούς μήνες, αν νομιμοποιείται να το πράξει και μάλιστα όταν το άθροισμα βάση του αρ. 68 Ν. 3863/2010 που κατέθεσε η ίδια εταιρία ύψους €5.086,16 επηρεάζει άμεσα την οικονομική προσφορά του, γιατί αυξάνεται η τιμή μονάδας για κάθε εργασία που υποχρεούται να καταθέσει (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ /ΜΗΝΙΑΙΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΟΣΟΤΗΤΩΝ ΘΕΡΙΝΗΣ & ΧΕΙΜΕΡΙΝΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ) και θα πρέπει να είναι η ίδια τόσο για τη θερινή όσο και για τη χειμερινή περίοδο. Η μη ορθή μεταφορά του αθροίσματος από τα κόστη με βάση το άρθρο 68 Ν. 3863/2010 στην οικονομική προσφορά τόσο για την χειμερινή, όσο και για την θερινή περίοδο επηρεάζει το σύνολο της προσφοράς και αυτό γιατί ο χρόνος ισχύος της σύμβασης είναι από 01.07.2018 έως 30.06.2020 και με δικαίωμα μονομερούς

Αριθμός απόφασης: 1014/2018

από την ...παράτασης μέχρι 6 μήνες για τους Αερολιμένες ..., ..., ..., ..., ...και με πραγματική έναρξη από την εγκατάσταση του αναδόχου και άρα η μειωμένη τιμή προσφοράς σε σχέση με το άθροισμα των στοιχείων του άρθρου 68 Ν. 3863/2010 για την χειμερινή περίοδο και συγχρόνως η αυξημένη τιμή προσφοράς σε σχέση με το άθροισμα των στοιχείων του άρθρου 68 Ν. 3863/2010 για την θερινή περίοδο όπως αναλύεται στον παρακάτω πίνακα αυξάνει το κόστος παροχής των υπηρεσιών κατά το χρονικό διάστημα της παράτασης των 6 μηνών ήτοι από 01.07.2020 έως 31.12.2020, λόγω του ότι από τους 6 μήνες της παράτασης οι 4 αντιστοιχούν στην θερινή περίοδο (Ιούλιος, Αύγουστος, Σεπτέμβριος, Οκτώβριος). Επίσης οι μηνιαίες νόμιμες κρατήσεις υπέρ Δημοσίου ύψους €5,37 που αναγράφονται στα στοιχεία του άρθρου 68 Ν. 3863/2010 για την χειμερινή περίοδο δεν καλύπτουν το νόμιμο ποσοστό των 0,144432% για το ποσό των €5.086,16 που είναι το άθροισμα από τα κόστη που δηλώνονται στα στοιχεία του άρθρου 68 Ν. 3863/2010 για την χειμερινή περίοδο [στις σελ. 18-19 η προσφεύγουσα παραθέτει τον ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΥΓΚΡΙΣΗΣ ΜΕΤΑΞΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΚΑΙ ΚΟΣΤΟΥΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΑΘΡΟΙΣΜΑ ΤΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 68 Ν. 3863/2010 ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ ΠΑΡΑΤΑΣΗΣ (από 01.07.2020 έως 31.12.2020)]. Όπως γίνεται αντιληπτό η μη ορθή μεταφορά του αθροίσματος των επιμέρους οικονομικών στοιχείων τα οποία η ίδια εταιρία δηλώνει τόσο για την χειμερινή περίοδο όσο και για την θερινή περίοδο είχε ως σκοπό επιπλέον όφελος ποσού €1.170.34 (€36.072,22 οικονομική προσφορά - €34.901,88 οικονομική προσφορά σύμφωνα με το άρθρο 68 Ν. 3863/2010) για την εταιρία σε βάρος του Δημοσίου».

5. Επειδή, η ως άνω Προδικαστική Προσφυγή στρέφεται κατά εκτελεστής Απόφασης αφορώσα μερικότερο Διαγωνισμό ο οποίος κατατείνει στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών προϋπολογισμού €307.786,55 άνευ ΦΠΑ 24% ανώτερου του ορίου που θεσπίζεται στα άρθρα 345 Ν. 4412/2016 και 1 α) Π.Δ. 39/2017 για την καθ' ύλην αρμοδιότητα της ΑΕΠΠ, ενώ συντρέχει επιπρόσθετα η κατά χρόνο αρμοδιότητα της Αρχής όπως απαιτείται από τις μεταβατικές

Αριθμός απόφασης: 1014/2018

διατάξεις του άρθρου 379 παρ. 7 α) Ν. 4412/2016 αντικατασταθέν με το άρθρο 43 παρ. 4 Ν. 4487/2017 (ΦΕΚ Α΄ 116), δεδομένου πως η αντίστοιχη διαγωνιστική διαδικασία ξεκίνησε με την καταχώριση της αντίστοιχης Διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 38 Ν. 4412/2016, μετά τις 26.6.2017 όπως αποδεικνύεται από τον ΑΔΑΜ: ... που έλαβε.

6. Επειδή, εμπρόθεσμα η προσφεύγουσα επιχείρηση στρέφεται κατά της προσβαλλόμενης Απόφασης καθώς, από τον ηλεκτρονικό τόπο του αντίστοιχου δημόσιου Διαγωνισμού, αποδεικνύεται πως αυτή κοινοποιήθηκε ηλεκτρονικά στους προσφέροντες, όπως ομολογεί η αιτούσα (σελ. 5 της Προσφυγής), την 08.10.2018, ώστε η κατ' αυτής στρεφόμενη Προδικαστική Προσφυγή να έχει κατατεθεί, δια ανάρτησης στο ΕΣΗΔΗΣ την 18.10.2018, εντός της προθεσμίας που ορίζουν τα άρθρα 361 παρ. 1 περ. (α) Ν. 4412/2016 και 4 παρ. 1 περ. (α) Κανονισμού.

7. Επειδή, η αιτούσα, στρεφόμενη κατά της επίμαχης Απόφασης του Υπουργού Υποδομών ασκεί την Προδικαστική Προσφυγή με άμεσο, προσωπικό και ενεστώδες έννομο συμφέρον (ΣτΕ (Γ΄ Τμήμα) 328/2011, ΕΑ 213/2011, (Δ΄ Τμήμα, 7μελές) 2166/2003, (Ε΄ Τμήμα) 414/2002, Ολομ. 280/1996), καθώς, δραστηριοποιούμενη επιχειρηματικά στον τομέα της παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, συμμετείχε στον επίμαχο Διαγωνισμό καταθέτοντας την Προσφορά 96099, και πλέον μετά την έκδοση της προσβαλλόμενης Απόφασης με την οποία έχει αναδειχθεί προσωρινή ανάδοχος η παρεμβαίνουσα εταιρεία, υφίσταται βλάβη όπως απαιτείται από τις διατάξεις των άρθρων 360 παρ. 1 Ν. 4412/2016 και 3 παρ. 1 Π.Δ. 39/2017.

8. Επειδή, με έννομο συμφέρον και εν γένει παραδεκτά παρεμβαίνει προς διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης Απόφασης του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών η προσωρινή ανάδοχος καταθέτοντας, δια ανάρτησης στο ΕΣΗΔΗΣ στις 26.10.2018, την Παρέμβασή της εμπρόθεσμα, σύμφωνα με τα άρθρα 362 παρ. 2 Ν. 4412/2016 και 7 Κανονισμού, ήτοι εντός προθεσμίας 10 ημερών από την κοινοποίηση σε αυτή της Προδικαστικής

Προσφυγής της αιτούσας, η οποία έγινε από την αναθέτουσα αρχή ηλεκτρονικά την 18.10.2018.

9. Επειδή, σύμφωνα με το διέπον την επίμαχη διαγωνιστική διαδικασία νομοθετικό πλαίσιο, ορίζεται στις διατάξεις των: Α) Ν. 3863/2010 «Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις, ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις» (ΦΕΚ Α' 115) άρθρο 68 «Συμβάσεις εργολαβίας εταιρειών παροχής υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 22 «Τροποποίηση άρθρου 68 του Ν. 3863/2010» παρ. 1 Ν. 4144/2013 «Αντιμετώπιση της παραβατικότητας στην Κοινωνική Ασφάλιση και στην αγορά εργασίας και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας» (ΦΕΚ Α' 88): «1. Η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, δηλαδή το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, η οποία (αρχή) αναθέτει απευθείας ή προκηρύσσει διαγωνισμό για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, υποχρεούται να ζητά από τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής: α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο. β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας. γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά. στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο, όταν πρόκειται για καθαρισμό χώρων. Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται

Αριθμός απόφασης: 1014/2018

να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι». Β) Ν. 4412/2016 άρθρο 91 «Λόγοι απόρριψης προσφορών»: 1. Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) Η οποία αποκλίνει από τα άρθρα 92 έως 100, και 102 έως 104 ή υποβλήθηκε κατά παράβαση των απαράβατων όρων περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, όπως οι όροι αυτοί ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. β) Η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή, εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και τη συμπλήρωση της, σύμφωνα με το άρθρο 102...

10. Επειδή, σύμφωνα με τη Διακήρυξη που διέπει τον κρίσιμο δημόσιο Διαγωνισμό υπηρεσιών αποτελώντας το κανονιστικό πλαίσιο αυτού και δεσμεύοντας τόσο την αναθέτουσα αρχή όσο και τους διαγωνιζόμενους (ΣΤΕ ΕΑ: 16-17/2011, 348/2010 και 613/2009), οριζόταν στα: Α) ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β «ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΟΙ ΓΕΝΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΑΝΟΙΧΤΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ» 1. «ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ ΚΑΙ ΥΠΟΒΟΛΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ» άρθρο 1.2.1. «Περιεχόμενα (υπο)φακέλου «“Οικονομική Προσφορά”» (σελ. 11-12): «Στον (υπο) Φάκελο με την ένδειξη “Οικονομική Προσφορά” περιλαμβάνεται η Οικονομική Προσφορά του οικονομικού φορέα. Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά επί ποινή απορρίψεως στον (υπό) Φάκελο “Οικονομική Προσφορά”. Η οικονομική προσφορά, συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Εφόσον η οικονομική προσφορά δεν έχει αποτυπωθεί στο σύνολό της στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του

Αριθμός απόφασης: 1014/2018

συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία. Οι προσφέροντες θα πρέπει να εξειδικεύουν στην προσφορά τους, με ποινή αποκλεισμού, τα παρακάτω στοιχεία : • Τον αριθμό των εργαζομένων. • Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας. • Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι. • Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. • Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά. • Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο. Επιπροσθέτως οφείλουν να επισυνάπτουν στην προσφορά τους αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι. Στην προσφορά θα πρέπει να υπολογίζεται εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών, των αναλώσιμων, του εργολαβικού κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου κρατήσεων. Στην Οικονομική Προσφορά αναγράφεται η τιμή και ο τρόπος πληρωμής, όπως ορίζεται κατωτέρω: ΤΙΜΕΣ. Οι τιμές θα πρέπει να δίδονται σε €. Θα αναγράφονται δε ολογράφως και αριθμητικώς. Προσφορές που δεν δίνουν τις τιμές σε € ή που καθορίζουν σχέση € προς ξένο νόμισμα, θα απορρίπτονται ως απαράδεκτες. Η αναγραφή της τιμής σε €, μπορεί να γίνεται με 2 δεκαδικά ψηφία, εφόσον χρησιμοποιείται σε ενδιάμεσους υπολογισμούς. Το γενικό σύνολο στρογγυλοποιείται σε 2 δεκαδικά ψηφία, προς τα άνω εάν το 3 δεκαδικό ψηφίο είναι ίσο ή μεγαλύτερο του 5 και προς τα κάτω εάν είναι μικρότερο του 5. Εφόσον από την προσφορά δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή ή δεν δίδεται ενιαία τιμή για ολόκληρη την προσφερόμενη ποσότητα, η προσφορά απορρίπτεται ως απαράδεκτη. Προσφορές που θέτουν όρο αναπροσαρμογής της τιμής απορρίπτονται ως απαράδεκτες. ΟΙ ΤΙΜΕΣ ΘΑ ΔΙΝΟΝΤΑΙ ΩΣ ΕΞΗΣ: -Τιμή μονάδος σε € συμπεριλαμβανομένων των υπέρ τρίτων κρατήσεων. - Ποσοστό ΦΠΑ επί τοις εκατό, της ανωτέρω τιμής (Σε περίπτωση που αναφέρεται εσφαλμένος ΦΠΑ αυτός θα διορθώνεται από την Υπηρεσία.). - Οι τιμές που θα προσφέρει κάθε ενδιαφερόμενος θα αφορούν την εκτέλεση κάθε είδους εργασίας της κατάστασης «ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ» (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ζ), για 1 μήνα θερινό και ένα 1 χειμερινό (σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο

άρθρο 1 της Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων - ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ). Η τιμή μονάδας για κάθε εργασία θα είναι η ίδια τόσο για τη θερινή όσο και για τη χειμερινή περίοδο, αλλιώς η προσφορά θα απορρίπτεται ως απαράδεκτη. - Το σύνολο των ως άνω τιμών, θα αποτελεί την μηνιαία θερινή και χειμερινή αντίστοιχα αποζημίωση του. Διευκρινίζεται ότι επιπλέον θα πρέπει να δοθούν τιμές αναλυτικά για κάθε τεμάχιο και M2 χωρίς την επιβάρυνση του ΦΠΑ, το ποσοστό του οποίου θα αναφέρεται χωριστά. - Σε περίπτωση που δεν δοθεί τιμή για επιμέρους εργασία, θα θεωρείται ως δωρεάν παρεχόμενη. Τα ανωτέρω αποτελούν απαράβατο όρο, η μη συμμόρφωση προς αυτά συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς. -Επισημαίνεται ότι η συνολική προσφερόμενη τιμή δεν θα πρέπει να ξεπερνά την προϋπολογισθείσα δαπάνη επί ποιηή απορρίψεως. -Εάν στο διαγωνισμό οι προσφερόμενες τιμές φαίνονται ασυνήθιστα χαμηλές, η αναθέτουσα αρχή απαιτεί από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την τιμή ή το κόστος που προτείνουν στην προσφορά τους, εντός αποκλειστικής προθεσμίας, κατά ανώτατο όριο 10 ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής πρόσκλησης της αναθέτουσας αρχής. Οι εξηγήσεις μπορεί να αφορούν τα οικονομικά χαρακτηριστικά της μεθόδου κατασκευής, τις επιλεγείσες τεχνικές λύσεις ή τις εξαιρετικά ευνοϊκές συνθήκες που διαθέτει ο προσφέρων για την παροχή των προϊόντων, την πρωτοτυπία των προτεινομένων αγαθών κλπ, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 88 του Ν. 4412/2016. - Η Υπηρεσία διατηρεί το δικαίωμα να ζητήσει από τους συμμετέχοντες στοιχεία απαραίτητα για την τεκμηρίωση των προσφερομένων τιμών, οι δε προμηθευτές υποχρεούνται να παρέχουν αυτά»· άρθρο 7 «ΚΑΤΑΚΥΡΩΣΗ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ - ΣΥΝΑΨΗ ΣΥΜΒΑΣΗΣ (σελ. 18): «Ανάδοχος θα αναδειχθεί εκείνος που θα προσφέρει τη μικρότερη συνολική ετήσια αποζημίωση, ανεξάρτητα από τις τιμές που θα δώσει για κάθε είδους εργασία. Η συνολική ετήσια αποζημίωση θα προκύπτει, από το άθροισμα του γινομένου της μηνιαίας θερινής προσφοράς του επί τους θερινούς μήνες και του γινομένου της μηνιαίας χειμερινής προσφοράς του επί τους χειμερινούς μήνες. Οι θερινοί και χειμερινοί μήνες αναφέρονται στο άρθρο 1 της ΕΙΔΙΚΗΣ ΣΥΓΓΡΑΦΗΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ - ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ». Β) ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Γ «ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ ΜΕ ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΚΑΤΑΚΥΡΩΣΗΣ ΤΗΝ ΠΛΕΟΝ ΣΥΜΦΕΡΟΥΣΑ ΑΠΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΠΟΨΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΒΑΣΕΙ ΤΗΣ ΤΙΜΗΣ» (σελ. 24): «Για την επιλογή της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει της τιμής αξιολογούνται μόνο οι προσφορές που έχουν κριθεί τεχνικά αποδεκτές και είναι σύμφωνες με τους λοιπούς όρους της Διακήρυξης. Για την αξιολόγηση των προσφορών λαμβάνονται υπόψη τα αναφερόμενα στο άρθρο 86 του Ν.4412/2016». Γ) ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ» Α/Α ΕΣΗΔΗΣ 52026 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΧΩΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΦΑΝΕΙΩΝ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ ... (ΚΑΑΛΔ): 1. «ΓΕΝΙΚΗ ΣΥΓΓΡΑΦΗ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ» 1.1. «ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΚΑΙ ΑΜΟΙΒΗ ΑΝΑΔΟΧΟΥ» (σελ. 25): «1 Αντικείμενο των εργασιών που αφορά η παρούσα είναι ο καθαρισμός χώρων και επιφανειών του Κρατικού Αεροσταθμού στην Τα είδη και οι ποσότητες των προβλεπομένων εργασιών περιλαμβάνονται στην Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων και στην κατάσταση των προς καθαρισμό χώρων. Οι προσφερόμενες τιμές μονάδος: α) Αφορούν την για 1 μήνα εκτέλεση κάθε είδους εργασίας της παραπάνω κατάστασης και το σύνολό τους αποτελεί την μηνιαία αποζημίωση του αναδόχου. β) Δίνονται αναλυτικά σε Μ ή σε Μ2. Σε περίπτωση μείωσης των εκτελουμένων εργασιών θα μειώνεται ανάλογα και η αποζημίωση του αναδόχου»· (σελ. 26) 1.5. «ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΑΝΑΔΟΧΟΥ»: Ο Ανάδοχος υποχρεούται: 1.5.1. Να χρησιμοποιεί σε 24ωρη βάση τον αριθμό των ατόμων που αναφέρει στην προσφορά του κατανεμημένο σε βάρδιες σύμφωνα και με το πρόγραμμα λειτουργίας του Αερολιμένα»· (σελ. 33) 2. «ΕΙΔΙΚΗ ΣΥΓΓΡΑΦΗ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ» 2.1. ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ 2.1.1 «Οι εργασίες που αναφέρονται στην παρούσα προδιαγραφή θα εκτελούνται: α) την θερινή περίοδο [η οποία αποτελείται από 7 μήνες] : Απρίλιος, Μάιος, Ιούνιος, Ιούλιος, Αύγουστος, Σεπτέμβριος και Οκτώβριος, με τις ποσότητες και την συχνότητα που αναφέρονται στον Μηνιαίο Πίνακα Ποσοτήτων Θερινής Περιόδου, και β) την χειμερινή περίοδο [η οποία αποτελείται από 5 μήνες]: Ιανουάριος, Φεβρουάριος, Μάρτιος, Νοέμβριος και Δεκέμβριος, με τις ποσότητες και την συχνότητα που αναφέρονται στον Μηνιαίο Πίνακα Ποσοτήτων Χειμερινής Περιόδου»... (σελ. 40) ΜΗΝΙΑΙΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΟΣΟΤΗΤΩΝ ΘΕΡΙΝΗΣ

ΠΕΡΙΟΔΟΥ ΚΑΑΛΔ ... (σελ. 41) ΜΗΝΙΑΙΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΟΣΟΤΗΤΩΝ ΧΕΙΡΙΝΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ ΚΑΑΛΔ ... (σελ. 43) ΜΗΝΙΑΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΘΕΡΙΝΗΣ ΚΑΙ ΧΕΙΜΕΡΙΝΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ ΚΑΑΛΔ. Δ) ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ζ' «ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ» (σελ.: 151-155) ... [επισυνάπτονται τα αντίστοιχα Υποδείγματα των αμέσως ανωτέρω ΠΙΝΑΚΩΝ].

11. Επειδή, κατά πάγια νομολογία, η Διακήρυξη αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει τον Διαγωνισμό και δεσμεύει, τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΣΤΕ 3703/2010, 53/2011, ΕΣ VI Τμήμα Πράξεις 78/2007, 19/2005, 31/2003 κ.λπ.), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση ουσιωδών διατάξεων της Διακήρυξης οδηγεί σε ακυρότητα των αποφάσεων της αναθέτουσας αρχής, με τις οποίες εγκρίνονται οι επιμέρους φάσεις της διαδικασίας, καθώς και το αποτέλεσμα του Διαγωνισμού (ΣΤΕ 2772/1986, 3670/1992, 2137/1993 κλπ), αντιστοίχως, η παράβαση τέτοιων διατάξεων της Διακήρυξης από τους διαγωνιζόμενους, καθιστά απαράδεκτες τις υποβληθείσες προσφορές τους. Περαιτέρω, ενόψει των αρχών της ισότητας, της τυπικότητας, της διαφάνειας και της δημοσιότητας, κάθε διαγωνιζόμενος οφείλει να υποβάλει μόνο τα αξιούμενα από την Διακήρυξη ή από τυχόν άλλη διάταξη στην οποία αυτή ρητώς παραπέμπει δικαιολογητικά και στοιχεία για την απόδειξη ιδιότητας κρίσιμης για την επιχειρηματική συμμετοχή του σε αυτόν, ώστε να μην είναι καταρχήν νόμιμος ο αποκλεισμός διαγωνιζομένου από τη σε εξέλιξη διαδικασία, για τον λόγο ότι δεν προσκόμισε δικαιολογητικά συμμετοχής διαφορετικά ή πρόσθετα από τα ρητώς αξιούμενα (ΣΤΕ 53, 18, 19/2011, 3703/2010, 1329,1616, 1619/2008). Επειδή, κατά την ερμηνεία των όρων κάθε Διακήρυξης ο ερμηνευτής του δικαίου πρέπει να αναζητεί το πραγματικό νόημα των ενσωματωμένων σε αυτή κανόνων με αφετηρία τη λεκτική, ήτοι γραμματική διατύπωσή τους (γραμματική ερμηνευτική μέθοδος).

12. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε στο κρίνον Κλιμάκιο τις υπ' αριθμ. πρωτ. Δ11/Ε/27146/12380/26.10.2018 Απόψεις της απορρίπτοντας ως αβάσιμες τις αιτιάσεις της προσφεύγουσας, όπου επισημαίνει ότι (σελ. 2 των

Απόψεων): Α) Βασίζονται σε ένα καθαρά υποκειμενικό τρόπο αριθμητικών υπολογισμών που χρησιμοποιεί η προσφεύγουσα «κατά το δοκούν, ήτοι ποσότητα σε τ.μ. Χ τιμή μονάδας». Β) « Οι τεχνικές προδιαγραφές για τον Αερολιμένα ...προβλέπουν στην παρ. 1.17.1 – ΓΕΝΙΚΗ ΣΥΓΓΡΑΦΗ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ ότι οι ανωτέρω προδιαγραφές διέπονται από το άρθρο 68 του Ν. 3863/2010 όπως ισχύει σήμερα και τον Ν. 4412/16 ... Σύμφωνα με τη παρ. 1 δ) του άρθρου 68 του Ν. 3863/2010 οι διαγωνιζόμενοι μεταξύ των άλλων οφείλουν στη προσφορά τους να αναφέρουν το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές των εργαζομένων. Δηλαδή υποχρέωση των διαγωνιζομένων να κάνουν αναφορά στο εργατικό κόστος για τους χειμερινούς ή θερινούς μήνες δεν υφίσταται. Εξάλλου στην παρ. 7 ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β της Διακήρυξης αναγράφεται ότι: “ανάδοχος θα αναδειχθεί εκείνος που θα προσφέρει τη μικρότερη συνολική ετήσια αποζημίωση, ανεξάρτητα από τις τιμές που θα δώσει για κάθε είδους εργασία. Η συνολική ετήσια αποζημίωση θα προκύπτει, από το άθροισμα του γινομένου της μηνιαίας θερινής προσφοράς του επί τους θερινούς μήνες και του γινομένου της μηνιαίας χειμερινής προσφοράς του επί τους χειμερινούς μήνες...”.

13. Επειδή, από την επισκόπηση των στοιχείων της Οικονομικής Προσφοράς της προσωρινής αναδόχου «...ΟΕ», συγκεκριμένα των (περιλαμβανομένων σε αυτή) ηλεκτρονικών αρχείων με τίτλο «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ.sgn.pdf.», «ΑΡΘΡΟ 68 ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟ ΑΛΕΞ.sgn.pdf.», «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ.sgn.», προκύπτει πως η διαμόρφωση της προσφερθείσας, υπό της εταιρείας αυτής, μειοδοσίας, έχει βασιστεί στα εξής αριθμητικά μεγέθη: Α) Στον Πίνακα Ανάλυσης του άρθρου 68 Ν. 3863/2010, βασιζόμενη στη διάκριση ανά θερινό και χειμερινό μήνα, αναφέρει: i] Συνολικό Ύψος Του Προϋπολογισμένου Ποσού Των Πάσης Φύσεως Νόμιμων Αποδοχών Των Εργαζόμενων (κατά μήνα): για [έκαστο] ΘΕΡΙΝΟ ΜΗΝΑ €3.378,79 και [έκαστο] ΧΕΙΜΕΡΙΝΟ ΜΗΝΑ €2.506,19. ii] Συνολικό Ύψος Των Ασφαλιστικών Εισφορών Με Βάση τα Προϋπολογισθέντα Ποσά (κατά μήνα) €846,72 και [έκαστο] ΧΕΙΜΕΡΙΝΟ ΜΗΝΑ €628,05. iii]

Αριθμός απόφασης: 1014/2018

Διοικητικό Κόστος (Εμπεριέχεται εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ [Ειδικού Λογαριασμού Παιδικών Κατασκηνώσεων] (κατά μήνα σε ποσοστό 3,4931%) €200 [άνευ διακρίσεως σε ΘΕΡΙΝΟ και ΧΕΙΜΕΡΙΝΟ ΜΗΝΑ]. iv] Κόστος Αναλωσίμων (κατά μήνα σε ποσοστό 17,46533%) €1.000 [ομοίως]. v] Εργολαβικό Κέρδος (κατά μήνα σε ποσοστό 13,0388%) €746,55 [ομοίως]. vi] Κρατήσεις Υπέρ Δημοσίου Και Τρίτων (κατά μήνα σε ποσοστό 0,14432%) για [έκαστο] ΘΕΡΙΝΟ ΜΗΝΑ €10,33 και για [έκαστο] ΧΕΙΜΕΡΙΝΟ ΜΗΝΑ €5,37. Β) Από τον ανωτέρω Πίνακα προκύπτει ότι οι αντίστοιχοι αριθμητικοί υπολογισμοί μεταβάλλονται για έκαστο θερινό και χειμερινό μήνα για τα Πεδία: υπό i] ήτοι το «συνολικό ύψος του προϋπολογισμένου ποσού των πάσης φύσεως νόμιμων αποδοχών των εργαζόμενων (μηνιαίως)» διότι οι ώρες απασχόλησης του προσωπικού του αναδόχου μεταβάλλονται ανά θερινή και χειμερινή περίοδο όπως προκύπτει από τον, περιλαμβανόμενο στα στοιχεία του ηλεκτρονικού διοικητικού φακέλου όπως προσκομίστηκε από την αναθέτουσα αρχή στις Απόψεις της, από 18.09.2018 «Πίνακα Ωραρίου Λειτουργίας Αερολιμένων της Χώρας για την Θερινή Περίοδο από 25.03.2018 έως και 27.10.2018» όπως αποφασίστηκε από τον Διοικητή της «...», εγκρίθηκε με την Απόφαση Δ3/Β/5576/1989/18.09.2018 και υπάρχει διαθέσιμος στην επίσημη ιστοσελίδα της «...», στον οποίο (Πίνακα) γίνεται ρητή παραπομπή στην ανωτέρω παρατιθέμενη διάταξη του άρθρου 1.5.1. του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Δ της Διακήρυξης (βλ. σκέψη 10) όπου η «...» περιέλαβε τις ειδικότερες «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ για τον Κρατικό Αερολιμένα ... (ΚΑΑΛΔ)», υπό ii] «συνολικό ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά (μηνιαίως)» και iii] «κρατήσεις υπέρ δημοσίου και τρίτων (μηνιαίως)», οι οποίες διαμορφώνονται ανάλογα με το ύψος του τιμολογίου που υποβάλλεται προς έγκριση-πληρωμή. Αντιθέτως, στον ανωτέρω Πίνακα εμφανίζονται κοινά αριθμητικά μεγέθη / σταθερή ετήσια δαπάνη για τα ως άνω Πεδία: υπό iii] «Διοικητικό Κόστος. (Εμπεριέχεται εισφορά υπέρ Ε.Λ.Π.Κ.) (Μηνιαίως)», iv] «Κόστος Αναλωσίμων (Μηνιαίως)» και v] «Εργολαβικό Κέρδος (Μηνιαίως)». Εν προκειμένω, πρέπει να ελεγχθεί εάν, όπως υποστηρίζει η προσφεύγουσα, «το άθροισμα των επιμέρους οικονομικών στοιχείων του άρθρου 68 Ν. 3863/2010 δεν συμφωνεί με το

Αριθμός απόφασης: 1014/2018

άθροισμα των τιμών μονάδας για κάθε εργασία που έχει καταθέσει η [παρεμβαίνουσα] εταιρία». Συγκεκριμένα, με βάση τα ως άνω αναφερόμενα αριθμητικά μεγέθη όπως δηλώθηκαν στα αντίστοιχα Πεδία του Υποδείγματος από την προσωρινή ανάδοχο, προκύπτει πως η συνολική τιμή της υποβληθείσας Οικονομικής Προσφοράς που υπέβαλε ήταν: α) Για τους απαιτούμενους από τη Διακήρυξη 7 μήνες που αποτελούν τη θερινή περίοδο λειτουργίας του Κρατικού Αερολιμένα ...: €3.378,79 + €846,72 + €10,33 = €4.235,84 X 7 θερινούς μήνες = €29.650,88 και αντίστοιχα β) για τους 5 χειμερινούς μήνες: €2.506,19 + €628,05 + €5,37 = €3139,61 x 5 χειμερινούς μήνες= €15.698,05 ενώ γ) η σταθερή καθ' έτος δαπάνη ανέρχεται στα: €200+ €1.000 + €746,55 = €1.946,55 X 12 μήνες= €23.358,60· ήτοι αθροιστικά €29.650,88 + €15.698,05 + €23.358,60 = €68.707,53 (η δε στρογγυλοποίηση του ενός λεπτού βασίζεται στο άρθρο 1.2.1. της Διακήρυξης). Γ) Περαιτέρω, στον Πίνακα ανάλυσης του μηνιαίου προϋπολογισμού προσφοράς θερινής και χειμερινής περιόδου, βασιζόμενη στη διάκριση ανά θερινό και χειμερινό μήνα, αναφέρει: ι] υπό Α/Α 1: «Γενικός καθαρισμός δαπέδων αιθουσών» για μεν τη θερινή περίοδο €271,8288 για δε τη θερινή περίοδο €135,91440· Α/Α 2: «Διατήρηση καθαριότητα δαπέδων αιθουσών» €3.615,63912 και €1.566,77695 αντίστοιχα· Α/Α 3 «Γενικός καθαρισμός χώρων υγιεινής» €58,65200 και €58,65200 αντίστοιχα· Α/Α 4 «Διατήρηση καθαριότητας χώρων υγιεινής» €201,32640 και €87,24144· υπό Α/Α 5ι «Γενικός καθαρισμός υαλοπινάκων (χαμηλοί υαλοπίνακες)» €914,736 και €609,824 αντίστοιχα, υπό 5ιι «Γενικός καθαρισμός υαλοπινάκων (υψηλοί υαλοπίνακες)» €203,96 και €209,36· Α/Α 6 «Διατήρηση καθαριότητας υπαίθριων χώρων» €324 και €324 αντίστοιχα· Α/Α 7 «Συλλογή χειραμαξιδίων» €1.562,13 και €729 αντίστοιχα. Αθροιστικά, εκ των ανωτέρω ποσών προκύπτει, για μεν έκαστο θερινό μήνα σύνολο €7.157,67 άνευ ΦΠΑ 24% (και συμπεριλαμβανομένου αυτού ποσού €1.717,84 σύνολο €8.875,51) και για έκαστο χειμερινό μήνα €3.720,77 άνευ ΦΠΑ 24% (και συμπεριλαμβανομένου αυτού ποσού €892,98 σύνολο €4.613,75), δηλαδή για μεν όλη τη θερινή περίοδο λειτουργίας του Κρατικού Αερολιμένα ...η συνολικά υποβληθείσα Οικονομική Προσφορά της προσωρινής αναδόχου υπολογίστηκε

Αριθμός απόφασης: 1014/2018

σε €7.157,69 X 7 μήνες= €50.103,69 για δε όλη τη χειμερινή περίοδο αντίστοιχα στο ποσό των €3.720,77 x 5 μήνες = €18.603,85, έτσι ώστε να επιβεβαιώνεται πως το συνολικό ποσό Οικονομικής Προσφοράς που υπέβαλε η προσωρινή ανάδοχος ανέρχεται σε €50.103,69 + €18.603,85 = €68.707,54 άνευ ΦΠΑ 24%, λαμβανομένου υπόψη πως στα πλαίσια συμπλήρωσης του Υποδείγματος όπως ετέθη από την αναθέτουσα αρχή, όλοι οι προσφέροντες έπρεπε να συμπληρώσουν τις προσφερόμενες δαπάνες-τιμές για έκαστο χειμερινό και θερινό μήνα και εκ του ηλεκτρονικού συστήματος υπολογιζόταν το σύνολο της δαπάνης σε ετήσια βάση επί της οποίας βασίστηκε η προσωρινή αναδοχή της παρεμβαίνουσας εταιρίας (άρθρα 1.2.1. και 7 του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Β της Διακήρυξης). Τέλος, όλα τα ανωτέρω ποσά επιβεβαιώνονται αθροιστικά και από το ηλεκτρονικό αρχείο με τίτλο «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ.sgn.» όπου αναγράφεται η συνολική τιμή Οικονομικής Προσφοράς της προσωρινής αναδόχου σε €68.707,54 [€18.603,85 για τους 5 χειμερινούς μήνες + €50.103,69 για τους 7 θερινούς μήνες] άνευ ΦΠΑ 24% (και συμπεριλαμβανομένου αυτού ποσού €16.489,8 σύνολο €85.197,35).

14. Επειδή, κατ' ακολουθία, η κρινόμενη Προδικαστική Προσφυγή πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμη και να γίνει δεκτή η Παρέμβαση.

15. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, το Παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα πρέπει να καταπέσει (άρθρα 363 παρ. 5 Ν. 4412/2016 και 5 παρ. 5 Κανονισμού).

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την Προδικαστική Προσφυγή.

Δέχεται την Παρέμβαση.

Ορίζει την κατάπτωση του προσκομισθέντος Παραβόλου.

Αριθμός απόφασης: 1014/2018

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 19 Νοεμβρίου 2018 και εκδόθηκε στις 26 Νοεμβρίου 2018.

Ο Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Χρήστος Σώκος

Αικατερίνη Παπαδοπούλου