

Η

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ**

**3<sup>ο</sup> ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στην έδρα της στις 7-1-2020 με την εξής σύνθεση: Μαρία-Ελένη Σιδέρη - Πρόεδρος, Σταυρούλα Κουρή - Εισηγήτρια, Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 2-12-2019 (ημεροχρονολογία ανάρτησης στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) προδικαστική προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1485/3-12-2019 της εταιρίας με την επωνυμία «\*\*\*\*\*», νομίμως εκπροσωπούμενης.

Κατά του αναθέτοντα φορέα «ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ \*\*\*\*\*», νόμιμα εκπροσωπούμενης.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια Σταυρούλα Κουρή.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, με την Προδικαστική Προσφυγή της η προσφεύγουσα επιδιώκει την ακύρωση, άλλως ανάκληση, άλλως τροποποίηση της με αρ. πρωτ. 241/2019 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του αναθέτοντα φορέα «ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ \*\*\*\*\*» κατά το μέρος με το οποίο απορρίφθηκε η προσφορά της για την ανάθεση της δημόσιας σύμβασης «ΑΠΟΣΤΟΛΗ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΩΝ ΥΔΡΕΥΣΗΣ - ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ» κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής.

2. Επειδή, έχει κατατεθεί, δεσμευθεί και πληρωθεί το νόμιμο παράβολο κατά το άρθρο 363 παρ.1 του Ν. 4412/2016 και άρθρο 5 παρ.1 του Π.Δ. 39/2017 (ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό \*\*\*\*\*), ποσού 1.000,00€.

3. Επειδή, ο επίδικος διαγωνισμός ενόψει του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας δαπάνης του και του χρόνου αποστολής δημοσίευσής του, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 4412/2016 και στη δικαιοδοσία της

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

Α.Ε.Π.Π., και συνεπώς παραδεκτώς κατά τούτο ασκείται η εν λόγω προδικαστική προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π.

4. Επειδή, η υπό κρίση Προδικαστική Προσφυγή έχει κατατεθεί εμπροθέσμως, σύμφωνα με το άρθρο 361 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και το άρθρο 4 παρ. 1 του Π.Δ. 39/2017 (περ. α'), δοθέντος ότι η προσβαλλόμενη απόφαση αναρτήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ στις 21-11-2019, οπότε και έλαβαν γνώση αυτής οι συμμετέχοντες, η δε εξεταζόμενη προσφυγή ασκήθηκε στις 2-12-2019, παρεκταθείσας κατά μια ημέρα, καθόσον η καταληκτική ημερομηνία 1-12-2019 ήταν μη εργάσιμη ημέρα (Κυριακή).

5. Επειδή, το έννομο συμφέρον της προσφεύγουσας στοιχειοθετείται στο γεγονός ότι υπέβαλε προσφορά στον εξεταζόμενο διαγωνισμό, η οποία όμως απορρίφθηκε και προσδοκά με την εξεταζόμενη προδικαστική προσφυγή να γίνει δεκτή.

6. Επειδή, ο αναθέτων φορέας με την υπ' αρ. \*\*\*\*\*/2019 διακήρυξη προκήρυξε ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό, σύμφωνα με το άρθρο 27 του ν.4412/2016, για την ανάθεση της σύμβασης παροχής υπηρεσιών «ΑΠΟΣΤΟΛΗ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΩΝ ΥΔΡΕΥΣΗΣ-ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ», CPV 64110000-0, διάρκειας δύο (2) ετών. Κατά το Παράρτημα Ι της διακήρυξης, αντικείμενο της σύμβασης είναι η έγκαιρη αποστολή των λογαριασμών ύδρευσης στους καταναλωτές. Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ολικό ποσό των 200.000,00€ (πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ). Η σύμβαση θα ανατεθεί με κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Η εν λόγω διακήρυξη καταχωρήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με ΑΔΑΜ \*\*\*\*\* και στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) με συστημικό αριθμό α/α \*\*\*\*\* και με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στις 10-7-2019 και ώρα 12.00μμ. Στο διαγωνισμό υπέβαλαν προσφορά τρεις (3) εταιρίες, ήτοι η προσφεύγουσα «\*\*\*\*\*», η εταιρία «\*\*\*\*\*» και η εταιρία «\*\*\*\*\*». Με το υπ' αρ.1/2019 Πρακτικό η Επιτροπή Διαγωνισμού (εφεξής ΕΔ), κατόπιν αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής των συμμετεχουσών εταιριών, εισηγήθηκε την απόρριψη της συμμετοχής της προσφεύγουσας διότι «δεν πληροί τις αναγκαίες προϋποθέσεις έγκυρης συμμετοχής της στο διαγωνισμό, καθώς η εταιρία Courier Center, την οποία έχει δηλώσει ως δανείζουσα την εμπειρία της, δεν έχει υπέβαλε τόσο σε

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

ηλεκτρονική όσο και σε έντυπη μορφή τα: • δικαιολογητικά για την απόδειξη της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας της παραγράφου 2.2.5 σύμφωνα με την οποία οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν για την απόδειξη της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας Δημοσιευμένοι Ισολογισμοί των Τριών (3) προηγούμενων του έτους του διαγωνισμού οικονομικών χρήσεων. Σε περίπτωση μη υποχρέωσης δημοσίευσης οικονομικών καταστάσεων θα πρέπει να προσκομίζονται αντίγραφα E1 & E3 των αντίστοιχων ετών, όπου πρέπει ο γενικός ετήσιος κύκλος εργασιών, αθροιστικά για τις 3 τελευταίες δηλούμενες οικονομικές χρήσεις (έτη 2015, 2016 και 2017) θα πρέπει να είναι μεγαλύτερος του διπλάσιου ποσού της εκτιμώμενης αξίας του προϋπολογισμού της μελέτης χωρίς Φ.Π.Α. και να μην έχει για τις 3 τελευταίες δηλούμενες οικονομικές χρήσεις (έτη 2015, 2016 και 2017) περισσότερες από μία φορά, προ φόρων, αρνητικό αποτέλεσμα του ισολογισμού. • Επιπλέον δεν υπέβαλε τα στοιχεία που ζητούνται στην παράγραφο 2.2.9.2 Β.9. της διακήρυξης όπου αναφέρεται: Στην περίπτωση που οικονομικός φορέας επιθυμεί να στηριχθεί στις ικανότητες άλλων φορέων, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.8 για την απόδειξη ότι θα έχει στη διάθεσή του τους αναγκαίους πόρους, προσκομίζει, ιδίως, σχετική έγγραφη δέσμευση των φορέων αυτών για τον σκοπό αυτό. Ειδικότερα θα έπρεπε η εταιρία Courier Center να προσκομίσει τα παρακάτω τα οποία δεν προσκόμισε: 1. Βεβαίωση εγγραφής στο Μητρώο Ταχυδρομικών Επιχειρήσεων της ΕΕΤΤ, έκδοσης τελευταίου τριμήνου, με την οποία θα πιστοποιείται ότι είναι κάτοχος ειδικής άδειας για παροχή ταχυδρομικών υπηρεσιών στο πεδίο της καθολικής υπηρεσίας από την ΕΕΤΤ ή αντίγραφο απόφασης της ΕΕΤΤ στην οποία υπάρχουν όλα τα στοιχεία της άδειας του ή άλλο αντίστοιχο νομιμοποιητικό δημόσιο έγγραφο. 2. Απόφαση έγκρισης της Πολιτικής διασφάλισης του Απορρήτου των Ταχυδρομικών Υπηρεσιών του υποψηφίου αναδόχου από την Αρχή Διασφάλισης Απορρήτου των Επικοινωνιών. 3. Δημοσιευμένους Ισολογισμούς των Τριών (3) προηγούμενων του έτους του διαγωνισμού οικονομικών χρήσεων. Σε περίπτωση μη υποχρέωσης δημοσίευσης οικονομικών καταστάσεων θα πρέπει να προσκομίζονται αντίγραφα E1 & E3 των αντίστοιχων ετών. Ο γενικός ετήσιος κύκλος εργασιών, αθροιστικά για τις 3 τελευταίες δηλούμενες οικονομικές χρήσεις (έτη 2015, 2016 και 2017) θα πρέπει να είναι μεγαλύτερος του διπλάσιου ποσού της εκτιμώμενης αξίας του

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

προϋπολογισμού της μελέτης χωρίς Φ.Π.Α. και να μην έχει για τις 3 τελευταίες δηλούμενες οικονομικές χρήσεις (έτη 2015, 2016 και 2017) περισσότερες από μία φορές, προ φόρων, αρνητικό αποτέλεσμα του ισολογισμού. 4. Παρουσίαση της φυσιογνωμίας (PROFILE) του συμμετέχοντος στο διαγωνισμό, για τη διαμόρφωση σαφούς αντίληψης περί της επαγγελματικής του δραστηριότητας και τη δυνατότητα ανταπόκρισης στην καλή εκτέλεση της σύμβασης. Περιγραφή της οργάνωσης, του τεχνικού εξοπλισμού - μεταφορικών μέσων και των εγκαταστάσεων - αναλυτική περιγραφή των υποκαταστημάτων με αναφορά στη διεύθυνση (δήμος, περιοχή, οδός, αριθμός, Τ.Κ.) ή συνεργαζόμενων καταστημάτων, απασχολούμενο προσωπικό, που διαθέτει για την καλή Πρακτικά Διοικητικού Συμβουλίου Δ.Ε.Υ.Α. \*\*\*\*\* εκτέλεση της σύμβασης, καθώς και των μέτρων, που λαμβάνει για την εξασφάλιση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών. 5. Κατάλογο των συμβάσεων με αντικείμενο την ΑΠΟΣΤΟΛΗ εντύπων ή άλλων έργων όμοιων με το υπό ανάθεση έργο, τα οποία ο υποψήφιος οικονομικός φορέας έχει εκτελέσει επιτυχώς κατά το διάστημα της τελευταίας τριετίας. Ο κατάλογος θα πρέπει να υποβληθεί υπογεγραμμένος από τον νόμιμο εκπρόσωπό του οικονομικού φορέα. Οι παραδόσεις και η εκτέλεσή τους, αποδεικνύονται από τα παρακάτω κατά περίπτωση, ΕΓΓΡΑΦΑ ΑΠΟΔΕΙΞΗΣ : α). εάν ο αποδέκτης είναι αναθέτουσα αρχή/αναθέτων φορέας με πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από την αρμόδια αρχή (βεβαίωση καλής εκτέλεσης ή πρωτόκολλο οριστικής παραλαβής) β). εάν ο αποδέκτης είναι ιδιωτικός φορέας με δήλωση του αγοραστή, όπως εκπροσωπείται από τον Νόμιμο εκπρόσωπο, (βεβαίωση καλής εκτέλεσης). Τα ΕΓΓΡΑΦΑ ΑΠΟΔΕΙΞΗΣ θα πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να υποβληθούν ως συνημμένα του ως άνω καταλόγου. Από τα επισυναπτόμενα ΕΓΓΡΑΦΑ ΑΠΟΔΕΙΞΗΣ θα πρέπει να προκύπτουν με σαφήνεια τα δηλωθέντα στον κατάλογο στοιχεία (ΠΑΡΑΛΗΠΤΗΣ-ΧΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ- ΠΟΣΟ). Η απαίτηση αφορά σε έργα τα οποία έχουν εκτελεσθεί επιτυχώς κατά το διάστημα της τελευταίας τριετίας(2016, 2017 και 2018). Το διάστημα των τριών ετών υπολογίζεται αθροιστικά για τους μήνες διάρκειας των συμβάσεων(36 μήνες). 6. Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης: Α. Σύστημα μέτρησης ποιότητας ταχυδρομικών υπηρεσιών σύμφωνα με τα Ευρωπαϊκά Πρότυπα EN 13850:2002 ή/και EN 14534:2003. Οι μετρήσεις πρέπει να παρέχονται από

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

Ανεξάρτητο Φορέα που διαθέτει διαπίστευση από το ΕΣΥΔ (και σχετική αντίστοιχη βεβαίωση), σύμφωνα με το ISO 9001:2015 Σύστημα Διαχείρισης Ποιότητας. Αποδεκτά γίνονται και άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης της ποιότητας των παρεχόμενων μετρήσεων από τον Ανεξάρτητο Φορέα. Β. Πιστοποιητικά κατά το πρότυπο ΕΛΟΤ EN ISO 9001:2015 που εκδίδονται από επίσημα γραφεία ποιοτικού ελέγχου ή αρμόδιες υπηρεσίες που διαθέτουν διαπίστευση από το ΕΣΥΔ (και σχετική αντίστοιχη βεβαίωση), που να βεβαιώνουν τήρηση προδιαγραφών ή προτύπων (σύστημα διαχείρισης ποιότητας) σχετικά με το δημοπρατούμενο αντικείμενο (ταχυδρομικές υπηρεσίες). Αποδεκτά γίνονται και άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης της ποιότητας των παρεχόμενων μετρήσεων από τον Ανεξάρτητο Φορέα. Γ. Πιστοποιητικά κατά το πρότυπο ΕΛΟΤ EN ISO 14001:2015 που εκδίδονται από επίσημα γραφεία ποιοτικού ελέγχου ή αρμόδιες υπηρεσίες που διαθέτουν διαπίστευση από το ΕΣΥΔ (και Πρακτικά Διοικητικού Συμβουλίου Δ.Ε.Υ.Α. \*\*\*\*\* σχετική αντίστοιχη βεβαίωση), που να βεβαιώνουν τήρηση προδιαγραφών ή προτύπων (σύστημα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης) σχετικά με το δημοπρατούμενο αντικείμενο (ταχυδρομικές υπηρεσίες). Αποδεκτά γίνονται και άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης της ποιότητας των παρεχόμενων μετρήσεων από τον Ανεξάρτητο Φορέα. Δ. Πιστοποιητικά κατά το πρότυπο ΕΛΟΤ 1801:2008/ OHSAS 18001:2007 που εκδίδονται από επίσημα γραφεία ποιοτικού ελέγχου ή αρμόδιες υπηρεσίες που διαθέτουν διαπίστευση από το ΕΣΥΔ (και σχετική αντίστοιχη βεβαίωση), που να βεβαιώνουν τήρηση προδιαγραφών ή προτύπων (σύστημα Διαχείρισης Υγείας και Ασφάλειας στην εργασία) σχετικά με το δημοπρατούμενο αντικείμενο (ταχυδρομικές υπηρεσίες). Αποδεκτά γίνονται και άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης της ποιότητας των παρεχόμενων μετρήσεων από τον Ανεξάρτητο Φορέα.». Επίσης, η ΕΔ εισηγήθηκε την απόρριψη της συμμετοχής της εταιρίας «\*\*\*\*\*» και την έγκριση της προσφοράς της εταιρίας «\*\*\*\*\*» για τη συνέχεια του διαγωνισμού, προκειμένου να αποσφραγιστεί η οικονομική προσφορά της. Με την προσβαλλόμενη υπ' αρ. 241/2019 απόφαση του ΔΣ του αναθέτοντα φορέα εγκρίθηκε το με αρ. 1/2019 Πρακτικό της ΕΔ και έγινε αποδεκτή η προσφορά της εταιρίας «\*\*\*\*\*» για τη συνέχεια του διαγωνισμού.

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

7. Επειδή, με τη συγκεκριμένη προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα εταιρία βάλλει κατά της ανωτέρω απόφασης κατά το μέρος με το οποίο απορρίφθηκε η προσφορά της υποστηρίζοντας ότι δήλωσε πως στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων για να ανταποκριθεί στα κριτήρια επιλογής της διακήρυξης και συγκεκριμένα της εταιρίας COURIER CENTER αποκλειστικά και μόνον για την κάλυψη του όρου 2.2.6.β της διακήρυξης σχετικά με την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα των συμμετεχόντων και συγκεκριμένα την ύπαρξη ικανοποιητικής τεχνογνωσίας και εμπειρίας σε έργα αντίστοιχου μεγέθους και πολυπλοκότητας με το υπό κρίση κατά τη διάρκεια της τελευταίας τριετίας (2016, 2017, 2018) και έχει καταθέσει όλες τις απαιτούμενες συμβάσεις με την προσφορά της, χωρίς να απαιτείται να κατατεθεί οιοδήποτε άλλο έγγραφο από τη δανείζουσα ικανότητα εταιρία COURIER CENTER. Η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι δήλωσε στο ΤΕΥΔ της ότι στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων για να ανταποκριθεί στα κριτήρια επιλογής της διακήρυξης, και συγκεκριμένα, της εταιρείας COURIER CENTER, σχετικά με την κάλυψη της απαίτησης του όρου 2.2.6.β της υπό κρίση διακήρυξης, ήτοι ως προς την ύπαρξη προηγούμενων συμβάσεων έργου, κατά την τελευταία τριετία, αθροιστικής διάρκειας 36 μηνών. Για την εταιρία αυτή δε, στην οποία στηρίζεται, κατατέθηκε με την προσφορά της προσφεύγουσας το ΤΕΥΔ της, νομίμως συμπληρωμένο, καθώς και οι εν λόγω συμβάσεις κατά την διάρκεια των προηγούμενων έργων. Ως εκ τούτου η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι απέδειξε ότι πληροί την ως άνω, επί ποινή αποκλεισμού, απαίτηση της υπό κρίση διακήρυξης, σχετικά με την ύπαρξη τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας, κατά τον όρο 2.2.6.β. Εν αντιθέσει, η προσβαλλόμενη απόφαση, κατά την προσφεύγουσα, όλως μη νόμιμα, αβάσιμα και λανθασμένα, αναφέρει ότι η προσφορά της «δεν πληροί τις αναγκαίες προϋποθέσεις έγκυρης συμμετοχής της στον υπό κρίση διαγωνισμό», καθώς η εταιρεία COURIER CENTER, την οποία έχει δηλώσει ως δανείζουσα την τεχνική ικανότητά της, δεν έχει υποβάλει, τόσο σε έντυπη μορφή, όσο και σε ηλεκτρονική μορφή, τα δικαιολογητικά για την απόδειξη της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας της παρ. 2.2.5. της διακήρυξης (απόδειξη οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας: ισολογισμούς των 3 τελευταίων του έτους του διαγωνισμού οικονομικών χρήσεων) και τα στοιχεία που ζητούνται στην παρ. 2.2.9.2. Β.9. της

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

διακήρυξης (βεβαίωση εγγραφής στο Μητρώο Ταχυδρομικών Επιχειρήσεων της ΕΕΕΤ, Απόφαση έγκρισης της Πολιτικής διασφάλισης του Απορρήτου των Ταχυδρομικών Υπηρεσιών του υποψηφίου αναδόχου από την Αρχή Διασφάλισης Απορρήτου των Επικοινωνιών, Δημοσιευμένους ισολογισμούς των 3 προηγούμενων του έτους του διαγωνισμού οικονομικών χρήσεων, PROFILE του συμμετέχοντος για τη διαμόρφωση σαφούς αντίληψης περί της επαγγελματικής του δραστηριότητας κλπ, Κατάλογο των συμβάσεων με αντικείμενο την αποστολή εντύπων ή άλλων έργων όμοιων με τα υπό ανάθεση έργο εντός της τελευταίας 3ετίας, Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης), αν και ο φάκελος δικαιολογητικών συμμετοχής - τεχνικής προσφοράς που υπέβαλε η προσφεύγουσα ήταν, κατ' αυτήν, καθόλα νόμιμος, πλήρης και σύμφωνος με τις επί ποινή αποκλεισμού απαιτήσεις της υπό κρίση διακήρυξης. Και τούτο διότι ο αναθέτων φορέας με την προσβαλλόμενη απόφασή του αποδέχεται, ως προβάλλει η προσφεύγουσα, ότι τα πιστοποιητικά-έγγραφα, τα οποία δεν υπέβαλε η προσφεύγουσα αφορούν σε απαιτήσεις των όρων 2.2.5. και 2.2.9.2. Β.9. της διακήρυξης. Ωστόσο, η προσφεύγουσα στηρίζεται στις ικανότητες της δανείζουσας αποκλειστικά και μόνον για την κάλυψη της απαίτησης του όρου 2.2.6.Β της διακήρυξης και όχι για την των απαιτήσεων των παραπάνω όρων. Γι' αυτό το λόγο και η προσφορά της υποστηρίζει ότι είναι απόλυτα νόμιμη, δεδομένου ότι περιλαμβάνει άπαντα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά της που αφορούν στην προσφεύγουσα, αλλά και της εταιρείας COURIER CENTER, στις ικανότητες της οποίας στηρίζεται αποκλειστικά και μόνον για την τεχνική ικανότητα και ειδικά για την κάλυψη του όρου 2.2.6.β της Διακήρυξης. Τα δε λοιπά πιστοποιητικά και έγγραφα που επικαλείται ο αναθέτων φορέας για να δικαιολογήσει τον αποκλεισμό της προσφοράς της, ουδόλως ήταν υποχρεωμένη η προσφεύγουσα να τα υποβάλει, δεδομένου ότι τις σχετικές αυτές απαιτήσεις/κριτήρια επιλογής (πλην της τεχνικής ικανότητας του 2.2.6.β) τις καλύπτει πλήρως η ίδια η προσφεύγουσα, χωρίς να στηρίζεται στις ικανότητες της COURIER CENTER, όπως τούτο προκύπτει αναμφισβήτητα και από το ΤΕΥΔ της, αλλά και από το ΤΕΥΔ της COURIER CENTER, όπου η προσφεύγουσα δηλώνει τα πλήρη στοιχεία και υποβάλει τα πλήρη στοιχεία με την κάλυψη απάντων των κριτηρίων επιλογής (πλην της τεχνικής ικανότητας του 2.2.6.β της διακήρυξης), ενώ μόνον για την κάλυψη της τεχνικής

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

ικανότητας του 2.2.6.β της διακήρυξης τούτη στηρίχθηκε στις ικανότητες της COURIER CENTER.

8. Επειδή, ο αναθέτων φορέας με τις από 13-12-2019 απόψεις του, προς απόρριψη της εξεταζόμενης προδικαστικής προσφυγής, υποστηρίζει τα ακόλουθα: Η προσφεύγουσα πράγματι, όπως προκύπτει από την προσφορά της στον υπό εξέταση διαγωνισμό, αλλά και όπως η ίδια ομολογεί στην προσφυγή της, στηρίχθηκε στις ικανότητες άλλου φορέα και συγκεκριμένα στις ικανότητες της εταιρείας «COURIER CENTER». Κατά συνέπεια, με βάση την παράγραφο 2.2.9.2.Α της Διακήρυξης, ο φορέας (δηλ. η «COURIER CENTER»), στην ικανότητα του οποίου στηρίχθηκε η προσφεύγουσα, ρητώς υποχρεούται στην υποβολή των δικαιολογητικών που αποδεικνύουν ότι δε συντρέχουν στο πρόσωπό του οι λόγοι αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3 της διακήρυξης και ότι επιπλέον πληροί τα σχετικά κριτήρια επιλογής κατά περίπτωση των παραγράφων 2.2.4 έως και 2.2.8. Όμως η προσφεύγουσα αντιφάσκει, κατά τον αναθέτοντα φορέα, αφού ομολογεί στην προσφυγή της ότι *"...ΤΑ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΤΙΚΑ - ΕΓΓΡΑΦΑ, ΤΑ ΟΠΟΙΑ ΔΕΝ ΥΠΟΒΑΛΑΜΕ, ΑΦΟΡΟΥΝ ΣΕ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΤΩΝ ΟΡΩΝ 2.2.5. ΚΑΙ ..."*, δηλ. ομολογεί ότι δεν υπέβαλε δικαιολογητικά τουλάχιστον για την κάλυψη των απαιτήσεων της παραγράφου 2.2.5 της διακήρυξης, παρ' ότι είχε σχετική υποχρέωση (και μάλιστα για το σύνολο των παραγράφων 2.2.4 έως και 2.2.8 της Διακήρυξης). Εν τέλει, κατά τον αναθέτοντα φορέα, ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι ουδέν άλλο έγγραφο απαιτείται να υποβληθεί, πέραν εκείνων που αποδεικνύουν ότι καλύπτεται η απαίτηση των όρων της παρ. 2.2.6.β της διακήρυξης, είναι αβάσιμος, ψευδής και ως εκ τούτου τυγχάνει απορριπτέος. Η προσφεύγουσα δεν υπέβαλε με τη ζητούμενη από τη διακήρυξη πληρότητα ούτε τα αναγκαία έγγραφα που σύμφωνα με τη Διακήρυξη αποδεικνύουν την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα της παραγράφου 2.2.6.β. της διακήρυξης, αν και ισχυρίζεται το ακριβώς αντίθετο. Συγκεκριμένα, για τα έργα που ισχυρίζεται ότι εκτέλεσε ο φορέας «COURIER CENTER», στην ικανότητα του οποίου στηρίζεται η προσφεύγουσα, δεν έχει προσκομισθεί βεβαίωση καλής εκτέλεσης, όπως ρητώς επιβάλλει η διακήρυξη και μάλιστα επί ποινή αποκλεισμού, στη σελίδα 25, Παραπομπή Β.4, παρ. 2, στοιχεία α/ και β/. Κατά συνέπεια, ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι *"ΕΧΟΥΜΕ ΚΑΤΑΘΕΣΕΙ ΟΛΕΣ ΤΙΣ ΑΝΩΤΕΡΩ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΜΕ ΤΗΝ*



## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

*ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΜΑΣ*", προκειμένου να αποδείξει ότι καλύπτεται η απαίτηση των όρων της παρ. 2.2.6.β της Διακήρυξης, προβάλλεται αλυσιτελώς, σκοπίμως αποκρύπτει το γεγονός της μη προσκόμισης των αναγκαίων βεβαιώσεων καλής εκτέλεσης και ως εκ τούτου τυγχάνει απορριπτέος. Συναφώς προς τα ανωτέρω, ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι: «... ο φάκελος δικαιολογητικών συμμετοχής - τεχνικής προσφοράς που υποβάλαμε ήταν καθ' όλα νόμιμος, πλήρης και σύμφωνος με τις επί ποινή αποκλεισμού απαιτήσεις της υπό κρίση Διακήρυξης. Η δε Αναθέτουσα Αρχή δεν είχε οιαδήποτε διακριτική ευχέρεια να αποκλείσει την νόμιμη προσφορά της εταιρείας μας από τη συνέχιση του διαγωνισμού, αντιθέτως, όφειλε κατά δέσμια αρμοδιότητα να κάνει δεκτή την προσφορά μας για τη συνέχεια του διαγωνισμού...», είναι, κατά τον αναθέτοντα φορέα, παντελώς αβάσιμος αφού τόσο στο προσβαλλόμενο πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του διαγωνισμού όσο και με βάση τους ανωτέρω ισχυρισμούς του η προσφεύγουσα δεν υπέβαλε το σύνολο των αναγκαίων δικαιολογητικών και ως εκ τούτου η ΕΔ, με βάση τη διακήρυξη, ήταν υποχρεωμένη να την αποκλείσει και όχι να κάνει δεκτή την ελλιπή ως προς τα αναγκαία δικαιολογητικά προσφορά της. Περαιτέρω, επί του ισχυρισμού της προσφεύγουσας ότι: «...Κατά το πνεύμα δε, τόσο της κοινοτικής, όσο και της εθνικής νομοθεσίας, επιβάλλεται για λόγους ασφάλειας, διαφάνειας και ισότητας όλοι οι όροι της Διακήρυξης να ερμηνεύονται στενά και τυπικά, χωρίς περιθώρια διασταλτικής ερμηνείας, και ιδιαίτερα, ερμηνείας που έρχεται σε ευθεία αντίθεση με το γράμμα της Διακήρυξης. Εν αντιθέσει, η προσβαλλόμενη απόφαση, όλως μη νόμιμα, αβάσιμα και λανθασμένα, αναφέρει ότι η προσφορά της εταιρείας μας δήθεν «δεν πληροί τις αναγκαίες προϋποθέσεις έγκυρης συμμετοχής της στον υπό κρίση διαγωνισμό», καθώς η εταιρεία COYRIER CENTER την οποία έχουμε δηλώσει ως δανείζουσα την εμπειρία της, δεν έχει υποβάλει, τόσο σε έντυπη μορφή, όσο και σε ηλεκτρονική, τα δικαιολογητικά για την απόδειξη της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας της παρ. 2.2.5. της διακήρυξης...», ο αναθέτων φορέας προβάλλει ότι η προσφεύγουσα αντιφάσκει, αφού η ίδια προβαίνει στο κείμενο της προσφυγής της σε διασταλτική ερμηνεία της διακήρυξης και επιχειρεί να αποσπάσει μια ευμενή για την ίδια απόφαση, κατασκευάζοντας το επιχείρημα ότι για τον φορέα «COURIER CENTER», στην ικανότητα του οποίου στηρίχθηκε η προσφεύγουσα, δήθεν δεν είχε

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

υποχρέωση υποβολής άλλων δικαιολογητικών, πέραν εκείνων που θα αποδείκνυαν την κάλυψη των απαιτήσεων της παρ. 2.2.6 της διακήρυξης. Όμως, η Διακήρυξη ρητώς προέβλεπε την προσκόμιση δικαιολογητικών που θα αποδείκνυαν την κάλυψη των απαιτήσεων και των παραγράφων 2.2.4 έως και 2.2.8 της Διακήρυξης και συνεπώς, αφού αυτά δεν προσκομίστηκαν στο σύνολό τους, νομίμως αποοκλείσθηκε η προσφεύγουσα από τα επόμενα στάδια του διαγωνισμού. Έτερος ισχυρισμός της προσφεύγουσας, με τον οποίο υποστηρίζεται ότι: «...ΤΑ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΤΙΚΑ - ΕΓΓΡΑΦΑ, ΤΑ ΟΠΟΙΑ ΔΕΝ ΥΠΟΒΑΛΑΜΕ, ΑΦΟΡΟΥΝ ΣΕ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΤΩΝ ΟΡΩΝ 2.2.5. ΚΑΙ 2.2.9.2. Β.9. ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ. Η ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΜΑΣ, ΩΣΤΟΣΟ, ΣΤΗΡΙΖΕΤΑΙ ΣΤΙΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ COURIER CENTER -ΑΠΟΚΛΕΙΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΜΟΝΟ - ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΤΗΣ ΑΠΑΙΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΟΡΟΥ 2.2.6.Β) ΚΑΙ ΟΧΙ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΤΩΝ ΑΠΑΙΤΗΣΕΩΝ ΤΩΝ ΠΑΡΑΠΑΝΩ ΟΡΩΝ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ» τυγχάνει, κατά τον αναθέτοντα φορέα, επίσης προδήλως απορριπτέος για τους ίδιους ως άνω λόγους. Επί του ισχυρισμού της προσφεύγουσας ότι: «...ο διαγωνιζόμενος οφείλει να υποβάλει μόνον τα αξιούμενα από την διακήρυξη ή από τυχόν άλλη διάταξη, στην οποία αυτή ρητώς παραπέμπει, δικαιολογητικά και στοιχεία για την απόδειξη ιδιότητας κρίσιμης για τη συμμετοχή στον διαγωνισμό. Επομένως, δεν είναι καταρχήν νόμιμος ο αποκλεισμός διαγωνιζομένου λόγω μη προσκομίσεως διαφορετικών από τα προβλεπόμενα ή και επί πλέον δικαιολογητικών συμμετοχής που απαιτούνται από διατάξεις, στις οποίες η διακήρυξη δεν παραπέμπει ειδικώς ως εφαρμοστέο στον διαγωνισμό δίκαιο», ο αναθέτων φορέας ισχυρίζεται ότι αβασίμως και παρελκυστικώς η προσφεύγουσα επιχειρεί να τεκμηριώσει τον σχετικό ισχυρισμό της, αφού η προσφεύγουσα αποκλείστηκε γιατί δεν υπέβαλε το σύνολο των αναγκαίων δικαιολογητικών που προβλέπονται στη διακήρυξη και περιγράφονται λεπτομερώς στο προσβαλλόμενο Πρακτικό της ΕΔ. Κατόπιν των ανωτέρω εκτεθέντων, κατά τον αναθέτοντα φορέα, ο λόγος ακύρωσης που επικαλείται η προσφεύγουσα, καθώς και οι σχετικοί ισχυρισμοί της είναι αβάσιμοι και ως εκ τούτου τυγχάνουν απορριπτέοι.

9. Επειδή, κατά τις διατάξεις του άρθρου 360 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ. 39/2017 ορίζεται ότι: «1. Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου 4412/2016 και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 του ανωτέρω νόμου ενδίκων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής». Περαιτέρω, το άρθρο 367 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Η ΑΕΠΠ αποφαινεται αιτιολογημένα επί της βασιμότητας των προβαλλόμενων πραγματικών και νομικών ισχυρισμών της προσφυγής και των ισχυρισμών της αναθέτουσας αρχής και, σε περίπτωση παρέμβασης, των ισχυρισμών του παρεμβαίνοντος και δέχεται (εν όλω ή εν μέρει) ή απορρίπτει την προσφυγή με απόφασή της... 2. Επί αποδοχής προσφυγής κατά πράξης ακυρώνεται ολικώς ή μερικώς η προσβαλλόμενη πράξη, ενώ επί αποδοχής προσφυγής κατά παράλειψης, ακυρώνεται η παράλειψη και η υπόθεση αναπέμπεται στην αναθέτουσα αρχή για να προβεί αυτή στην οφειλόμενη ενέργεια ...» και η διάταξη αυτή επαναλαμβάνεται και στο άρθρο 18 του Π.Δ. 39/2017.

10. Επειδή, κατά πάγια νομολογία, η Διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει τον Διαγωνισμό και δεσμεύει, τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΣτΕ 3703/2010, 53/2011, ΕΣ Πράξεις Τμήματος VI 78/2007, 19/2005, 31/2003 κλπ), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση ουσιωδών διατάξεων της Διακήρυξης οδηγεί σε ακυρότητα των αποφάσεων του αναθέτοντα φορέα, με τις οποίες εγκρίνονται οι επιμέρους φάσεις της διαδικασίας, καθώς και το αποτέλεσμα του Διαγωνισμού (ΣτΕ 2772/1986, 3670/1992, 2137/1993 κλπ). Αντιστοίχως, η παράβαση τέτοιων διατάξεων της Διακήρυξης από τους διαγωνιζόμενους, καθιστά απαράδεκτες τις υποβληθείσες προσφορές τους. Άλλωστε, η αρχή της δεσμευτικότητας της Διακήρυξης κατοχυρώνεται και στο ενωσιακό δίκαιο, αφού κάθε απόκλιση από τους όρους αυτής, αποτελεί παραβίαση της αρχής της ισότητας των διαγωνιζομένων (ΔΕΕ, Απόφαση της 18.10.2001, Υπόθεση C-19/00 Siac Construction Ltd, σκέψεις 34 και 44, ΔΕΕ, Απόφαση της 25.04.1996, Υπόθεση C-87/94, Επιτροπή κατά Βελγίου, σκέψη 54 κλπ).

11. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 78 του ν.4412/2016, περί στήριξης στις ικανότητες άλλων φορέων, προβλέπονται τα εξής: «1. Όσον αφορά τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας που

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

προβλέπονται στην παρ. 3 του άρθρου 75 και τα κριτήρια σχετικά με την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα που προβλέπονται στην παρ. 4 του άρθρου 75, ένας οικονομικός φορέας μπορεί, κατά περίπτωση και για συγκεκριμένη σύμβαση, να στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων, ασχέτως της νομικής φύσης των δεσμών του με αυτούς.....Αν ο οικονομικός φορέας επιθυμεί να στηριχθεί στις ικανότητες άλλων φορέων, αποδεικνύει στην αναθέτουσα αρχή ότι θα έχει στη διάθεσή του τους αναγκαίους πόρους, ιδίως, με την προσκόμιση της σχετικής δέσμευσης των φορέων αυτών για τον σκοπό αυτό. Η αναθέτουσα αρχή ελέγχει, σύμφωνα με τα άρθρα 79, 80 και 81, αν οι φορείς, στις ικανότητες των οποίων προτίθεται να στηριχθεί ο οικονομικός φορέας, πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής και εάν συντρέχουν λόγοι αποκλεισμού, σύμφωνα με τα άρθρα 73 και 74.....».

12. Επειδή, κατά το άρθρο 79 του ίδιου ως άνω νόμου (4412/2016), περί του Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης, ορίζεται ότι: «1. Κατά την υποβολή αιτήσεων συμμετοχής ή κατά την υποβολή προσφορών στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων άνω των ορίων, οι αναθέτουσες αρχές δέχονται το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Εγγραφο Σύμβασης (ΕΕ- ΕΣ), το οποίο αποτελείται από ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση, με τις συνέπειες του ν. 1599/1986 (Α`75), ως προκαταρκτική απόδειξη προς αντικατάσταση των πιστοποιητικών που εκδίδουν δημόσιες αρχές ή τρίτα μέρη, επιβεβαιώνοντας ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας πληροί τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α) δεν βρίσκεται σε μία από τις καταστάσεις των άρθρων 73 και 74 για τις οποίες οι οικονομικοί φορείς αποκλείονται ή μπορούν να αποκλεισθούν, β) πληροί τα σχετικά κριτήρια επιλογής τα οποία έχουν καθορισθεί, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 γ) κατά περίπτωση, τηρεί τους αντικειμενικούς κανόνες και κριτήρια που έχουν καθορισθεί, σύμφωνα με το άρθρο 84. Όταν ο οικονομικός φορέας στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων, σύμφωνα με το άρθρο 78, το ΕΕΕΣ περιέχει επίσης τις ως άνω πληροφορίες όσον αφορά τους φορείς αυτούς. Το ΕΕΕΣ αποτελείται από επίσημη δήλωση του οικονομικού φορέα ότι ο σχετικός λόγος αποκλεισμού δεν ισχύει και/ή ότι πληρούται το σχετικό κριτήριο επιλογής και παρέχει τις κατάλληλες πληροφορίες, όπως απαιτείται από την αναθέτουσα αρχή. Το ΕΕΕΣ προσδιορίζει τη δημόσια αρχή ή το τρίτο μέρος που είναι υπεύθυνο για την έκδοση των σχετικών δικαιολογητικών και περιλαμβάνει επίσημη δήλωση ότι ο οικονομικός φορέας θα είναι σε θέση,

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

εφόσον του ζητηθεί και χωρίς καθυστέρηση, να προσκομίσει τα εν λόγω δικαιολογητικά.....2. Κατά την υποβολή αιτήσεων συμμετοχής ή κατά την υποβολή προσφορών στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων κάτω των ορίων «πλην της απευθείας ανάθεσης των άρθρων 118 και 328», οι αναθέτουσες αρχές δέχονται ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986 (Α'75), ως προκαταρκτική απόδειξη προς αντικατάσταση των πιστοποιητικών που εκδίδουν δημόσιες αρχές ή τρίτα μέρη, επιβεβαιώνοντας ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας πληροί τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α) δεν βρίσκεται σε μία από τις καταστάσεις των άρθρων 73 και 74 για τις οποίες οι οικονομικοί φορείς αποκλείονται ή μπορούν να αποκλεισθούν, β) πληροί τα σχετικά κριτήρια επιλογής τα οποία έχουν καθοριστεί, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77, γ) κατά περίπτωση, τηρεί τους αντικειμενικούς κανόνες και κριτήρια που έχουν καθοριστεί, σύμφωνα με το άρθρο 84 και δ) εφόσον η εκτιμώμενη αξία της υπό ανάθεση σύμβασης υπερβαίνει το ένα εκατομμύριο (1.000.000) ευρώ εκτός ΦΠΑ, ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν. 3310/2005 (Α' 30).....5. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ζητεί από προσφέροντες και υποψήφιους, σε οποιοδήποτε χρονικό σημείο κατά τη διάρκεια της διαδικασίας, να υποβάλλουν όλα ή ορισμένα δικαιολογητικά, όταν αυτό απαιτείται για την ορθή διεξαγωγή της διαδικασίας. Πριν από την ανάθεση της σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή, εξαιρουμένων των συμβάσεων που βασίζονται σε συμφωνίες-πλαίσιο, όταν οι συμβάσεις αυτές συνάπτονται δυνάμει της παρ. 4 του άρθρου 39 ή της περίπτωσης α' της παρ. 5 του άρθρου 39, απαιτεί από τον προσφέροντα, στον οποίο έχει αποφασίσει να αναθέσει τη σύμβαση να υποβάλει ενημερωμένα τα σχετικά δικαιολογητικά, σύμφωνα με τα άρθρα 79, και κατά περίπτωση το άρθρο 80. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να καλέσει τους οικονομικούς φορείς να συμπληρώσουν ή να διευκρινίσουν τα πιστοποιητικά που έχουν παραληφθεί, σύμφωνα με τα άρθρα 80 και 82.....».

13. Επειδή, κατά τον όρο της διακήρυξης 2.2.4 της διακήρυξης, περί της καταλληλότητας άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας, ορίζονται τα εξής: «Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στην παρούσα διαδικασία απαιτείται να ασκούν εμπορική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προκειμένης σύμβασης και δη να έχουν ως επιχειρηματική ή επαγγελματική δραστηριότητα την παροχή ταχυδρομικών υπηρεσιών που εμπίπτει στο πεδίο

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

της Καθολικής Υπηρεσίας και υπόκειται σε Καθεστώς Ειδικών Αδειών, σύμφωνα με το ισχύον νομικό και κανονιστικό πλαίσιο που διέπει την παροχή ταχυδρομικών υπηρεσιών. Ειδικότερα απαιτείται να διαθέτουν Ειδική Άδεια Παροχής Ταχυδρομικών Υπηρεσιών από την Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.), για όλη την ελληνική επικράτεια, ή να έχουν οριστεί ως φορέας παροχής καθολικής υπηρεσίας σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4053/2012) και να είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Ταχυδρομικών Επιχειρήσεων της Ε.Ε.Τ.Τ. ως επιχειρήσεις που διαθέτουν Ειδική Άδεια Παροχής Ταχυδρομικών Υπηρεσιών. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα ΧΙ του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016. Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη Συμφωνία Δημοσίων Συμβάσεων (ΣΔΣ), ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο οικείο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο με επάγγελμα συναφές προς το αντικείμενο της προκείμενης σύμβασης. Οι οικονομικοί φορείς οφείλουν να πληρούν τις διατάξεις του ν. 4053/2012 για την άσκηση ταχυδρομικών δραστηριοτήτων, να συμμορφώνονται εν γένει με το ισχύον νομικό και ρυθμιστικό πλαίσιο που διέπει την ταχυδρομική αγορά και ειδικά, την παροχή των προκείμενων ταχυδρομικών υπηρεσιών (ήτοι αναφορικά με την παροχή των ταχυδρομικών υπηρεσιών υπό καθεστώς Ειδικής Άδειας ή την παροχή καθολικής υπηρεσίας, εφόσον ο υποψήφιος Ανάδοχος είναι Φορέας Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας), συμπεριλαμβανομένων ενδεικτικά του Κώδικα Δεοντολογίας Παροχής Ταχυδρομικών Υπηρεσιών (Απόφαση Ε.Ε.Τ.Τ. 687/328/2013 - ΦΕΚ 1874/Β/31-07-2013) και του Κανονισμού Ειδικών Αδειών Παροχής Ταχυδρομικών Υπηρεσιών (Απόφαση ΕΕΤΤ 686/065/2013 - ΦΕΚ 1876/Β/31-

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

07-2013) ως ισχύουν, την διασφάλιση του απορρήτου της αλληλογραφίας κατά την παροχή των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, να διαθέτουν πολιτική διασφάλισης του απορρήτου των ταχυδρομικών υπηρεσιών εγκεκριμένη από την Αρχή Διασφάλισης του Απορρήτου των Επικοινωνιών (Α.Δ.Α.Ε.) και να πληρούν τις προϋποθέσεις της πανελλαδικής κάλυψης και δύνανται να παρέχουν ταχυδρομικό έργο με συγκεκριμένη συχνότητα (όπως ζητείται στην παρούσα διακήρυξη) χωρίς καμία εξαίρεση γεωγραφικής περιοχής.».

14. Επειδή, κατά τον όρο 2.2.6.β της διακήρυξης, περί της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας, προβλέπεται ότι: «Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, ο οικονομικός φορέας απαιτείται: α) .....β) να διαθέτει ικανοποιητική τεχνογνωσία και εμπειρία σε έργα αντίστοιχου μεγέθους και πολυπλοκότητας με το υπό ανάθεση έργο. Ως ελάχιστη απαίτηση -και επί ποινή αποκλεισμού- ο υποψήφιος θα πρέπει κατά το διάστημα της τελευταίας τριετίας(2016, 2017 και 2018) να έχει αναλάβει και να έχει εκτελέσει επιτυχώς συμβάσεις έργου ΑΠΟΣΤΟΛΗΣ εντύπων (λογαριασμών, ειδοποιητηρίων κλπ), με αθροιστική διάρκεια 36 μήνες (3 έτη) σε ολόκληρη την Ελληνική Επικράτεια σε φορείς του Δημόσιου, του ευρύτερου Δημόσιου τομέα ή και του Ιδιωτικού τομέα.».

Εξάλλου, κατά τον όρο 2.2.7, περί των προτύπων διασφάλισης ποιότητας και προτύπων περιβαλλοντικής διαχείρισης, προβλέπεται ότι «Λόγω της σπουδαιότητας των υπηρεσιών επιστολικής αλληλογραφίας και προκειμένου να διασφαλιστεί η έγκαιρη και ποιοτική παράδοση της αλληλογραφίας που αποστέλλει η Δ.Ε.Υ.Α.Κ και σε απομακρυσμένες περιοχές της ελληνικής επικράτειας απαιτείται η προσκόμιση πιστοποιητικών που εκδίδονται από ανεξάρτητους οργανισμούς, και τα οποία βεβαιώνουν την τήρηση εκ μέρους του προσφέροντα συγκεκριμένων προτύπων εξασφάλισης της ποιότητας: Α. Σύστημα μέτρησης ποιότητας ταχυδρομικών υπηρεσιών σύμφωνα με τα Ευρωπαϊκά Πρότυπα EN 13850:2002 ή/και EN 14534:2003. Οι μετρήσεις πρέπει να παρέχονται από Ανεξάρτητο Φορέα που διαθέτει διαπίστευση από το ΕΣΥΔ (και σχετική αντίστοιχη βεβαίωση), σύμφωνα με το ISO 9001:2015 Σύστημα Διαχείρισης Ποιότητας. Αποδεκτά γίνονται και άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης της ποιότητας των παρεχόμενων μετρήσεων από τον Ανεξάρτητο φορέα. Β. Πιστοποιητικά κατά το πρότυπο

## **Αριθμός απόφασης: 102 / 2020**

*ΕΛΟΤ EN ISO 9001:2015 που εκδίδονται από επίσημα γραφεία ποιοτικού ελέγχου ή αρμόδιες υπηρεσίες που διαθέτουν διαπίστευση από το ΕΣΥΔ (και σχετική αντίστοιχη βεβαίωση), που να βεβαιώνουν τήρηση προδιαγραφών ή προτύπων (σύστημα διαχείρισης ποιότητας) σχετικά με το δημοπρατούμενο αντικείμενο (ταχυδρομικές υπηρεσίες). Αποδεκτά γίνονται και άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης της ποιότητας των παρεχόμενων μετρήσεων από τον Ανεξάρτητο φορέα. Γ. Πιστοποιητικά κατά το πρότυπο ΕΛΟΤ EN ISO 14001:2015 που εκδίδονται από επίσημα γραφεία ποιοτικού ελέγχου ή αρμόδιες υπηρεσίες που διαθέτουν διαπίστευση από το ΕΣΥΔ (και σχετική αντίστοιχη βεβαίωση), που να βεβαιώνουν τήρηση προδιαγραφών ή προτύπων (σύστημα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης) σχετικά με το δημοπρατούμενο αντικείμενο (ταχυδρομικές υπηρεσίες). Αποδεκτά γίνονται και άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης της ποιότητας των παρεχόμενων μετρήσεων από τον Ανεξάρτητο Φορέα. Δ. Πιστοποιητικά κατά το πρότυπο ΕΛΟΤ 1801:2008/ OHSAS 18001:2007 που εκδίδονται από επίσημα γραφεία ποιοτικού ελέγχου ή αρμόδιες υπηρεσίες που διαθέτουν διαπίστευση από το ΕΣΥΔ (και σχετική αντίστοιχη βεβαίωση), που να βεβαιώνουν τήρηση προδιαγραφών ή προτύπων (σύστημα Διαχείρισης Υγείας και Ασφάλειας στην εργασία) σχετικά με το δημοπρατούμενο αντικείμενο (ταχυδρομικές υπηρεσίες). Αποδεκτά γίνονται και άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης της ποιότητας των παρεχόμενων μετρήσεων από τον Ανεξάρτητο Φορέα.».*

15. Επειδή, κατά τον όρο 2.2.8. της διακήρυξης, περί στήριξης στην ικανότητα τρίτων, ορίζεται ότι: «Οι οικονομικοί φορείς μπορούν, όσον αφορά τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας (της παραγράφου 2.2.5) και τα σχετικά με την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα (της παραγράφου 2.2.6), να στηρίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων, ασχέτως της νομικής φύσης των δεσμών τους με αυτούς. Στην περίπτωση αυτή, αποδεικνύουν ότι θα έχουν στη διάθεσή τους αναγκαίους πόρους, με την προσκόμιση της σχετικής δέσμευσης των φορέων στην ικανότητα των οποίων στηρίζονται. Ειδικά, όσον αφορά στα κριτήρια επαγγελματικής ικανότητας που σχετίζονται με τους τίτλους σπουδών και τα επαγγελματικά προσόντα που ορίζονται στην περίπτωση στ' του Μέρους II του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016 ή με την σχετική επαγγελματική εμπειρία,



## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

οι οικονομικοί φορείς, μπορούν να στηρίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων, μόνο, εάν οι τελευταίοι θα εκτελέσουν τις εργασίες ή τις υπηρεσίες για τις οποίες απαιτούνται οι συγκεκριμένες ικανότητες. Όταν οι οικονομικοί φορείς στηρίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων όσον αφορά τα κριτήρια που σχετίζονται με την απαιτούμενη με τη διακήρυξη οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, οι εν λόγω οικονομικοί φορείς και αυτοί στους οποίους στηρίζονται είναι από κοινού υπεύθυνοι για την εκτέλεση της σύμβασης. Υπό τους ίδιους όρους οι ενώσεις οικονομικών φορέων μπορούν να στηρίζονται στις ικανότητες των συμμετεχόντων στην ένωση ή άλλων φορέων.».

16. Επειδή, κατά τον όρο 2.2.9.2 της διακήρυξης, περί των αποδεικτικών μέσων, προβλέπεται ότι: «Α. Το δικαίωμα συμμετοχής των οικονομικών φορέων και οι όροι. και προϋποθέσεις συμμετοχής τους, όπως ορίζονται στις παραγράφους 2.2.1 έως 2.2.8, κρίνονται κατά την υποβολή της προσφοράς, κατά την υποβολή των δικαιολογητικών της παρούσας και κατά τη σύναψη της σύμβασης στις περιπτώσεις του άρθρου 105 παρ.3 περ. γ του ν. 4412/2016 ως αντικατεστάθη με την παρ.13.γγ Αρθ-43 του Ν-4605/2019. Στην περίπτωση που προσφέρων οικονομικός φορέας ή ένωση αυτών στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.8. της παρούσας, οι φορείς στην ικανότητα των οποίων στηρίζεται υποχρεούνται στην υποβολή των δικαιολογητικών που αποδεικνύουν ότι δεν συντρέχουν οι λόγοι αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3 της παρούσας και ότι πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής κατά περίπτωση (παράγραφοι 2.2.4- 2.2.8)..... Β.4. Για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 (απόδειξη τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας, οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν: Παρουσίαση της φυσιογνωμίας (PROFILE) του συμμετέχοντος στο διαγωνισμό, για τη διαμόρφωση σαφούς αντίληψης περί της επαγγελματικής του δραστηριότητας και τη δυνατότητα ανταπόκρισης στην καλή εκτέλεση της σύμβασης. Περιγραφή της οργάνωσης, του τεχνικού εξοπλισμού - μεταφορικών μέσων και των εγκαταστάσεων - αναλυτική περιγραφή των υποκαταστημάτων με αναφορά στη διεύθυνση (δήμος, περιοχή, οδός, αριθμός, Τ.Κ.) ή συνεργαζόμενων καταστημάτων, απασχολούμενο προσωπικό, που διαθέτει για την καλή εκτέλεση της σύμβασης, καθώς και των μέτρων, που λαμβάνει για την εξασφάλιση της ποιότητας των παρεχόμενων

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

υπηρεσιών. Κατάλογο των συμβάσεων με αντικείμενο την ΑΠΟΣΤΟΛΗ εντύπων ή άλλων έργων όμοιων με το υπό ανάθεση έργο, τα οποία ο υποψήφιος οικονομικός φορέας έχει εκτελέσει επιτυχώς κατά το διάστημα της τελευταίας τριετίας. Ο κατάλογος θα πρέπει να υποβληθεί υπογεγραμμένος από τον νόμιμο εκπρόσωπό του οικονομικού φορέα. Οι παραδόσεις και η εκτέλεσή τους, αποδεικνύονται από τα παρακάτω κατά περίπτωση, ΕΓΓΡΑΦΑ ΑΠΟΔΕΙΞΗΣ : α/. εάν ο αποδέκτης είναι αναθέτουσα αρχή/αναθέτων φορέας με πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από την αρμόδια αρχή (βεβαίωση καλής εκτέλεσης ή πρωτόκολλο οριστικής παραλαβής) β/. εάν ο αποδέκτης είναι ιδιωτικός φορέας με δήλωση του αγοραστή, όπως εκπροσωπείται από τον Νόμιμο εκπρόσωπο (βεβαίωση καλής εκτέλεσης). Τα ΕΓΓΡΑΦΑ ΑΠΟΔΕΙΞΗΣ θα πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να υποβληθούν ως συνημμένα του ως άνω καταλόγου. Από τα επισυναπτόμενα ΕΓΓΡΑΦΑ ΑΠΟΔΕΙΞΗΣ θα πρέπει να προκύπτουν με σαφήνεια τα δηλωθέντα στον κατάλογο στοιχεία (ΠΑΡΑΛΗΠΤΗΣ-ΧΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ-ΠΟΣΟ). Η απαίτηση αφορά σε έργα τα οποία έχουν εκτελεσθεί επιτυχώς κατά το διάστημα της τελευταίας τριετίας (2016, 2017 και 2018). Το διάστημα των τριών ετών υπολογίζεται αθροιστικά για τους μήνες διάρκειας των συμβάσεων(36 μήνες).

B.5. Για την απόδειξη της απαίτησης του άρθρου 2.2.7 (απόδειξη προτύπων διασφάλισης ποιότητας και προτύπων περιβαλλοντικής διαχείρισης οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν τα ζητούμενα δικαιολογητικά.....

B.9. Στην περίπτωση που οικονομικός φορέας επιθυμεί να στηριχθεί στις ικανότητες άλλων Φορέων. σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.8 για την απόδειξη ότι θα έχει στη διάθεσή του τους αναγκαίους πόρους, προσκομίζει, ιδίως, σχετική έγγραφη δέσμευση των φορέων αυτών για τον σκοπό αυτό. Ειδικότερα πρέπει να προσκομιστούν τα παρακάτω: ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΟΥ Απόσπασμα ποινικού μητρώου από το οποίο προκύπτει ότι δεν υπάρχει εις βάρος του οικονομικού φορέα τελεσίδικη καταδικαστική απόφαση, για κάποιο από τα αδικήματα της παρ. 2.2.3.1. του άρθρου 2.2.3 της παρούσης διακήρυξης. B.1. Η υποχρέωση αυτή αφορά κατ' ελάχιστον: α) στις περιπτώσεις εταιρειών περιορισμένης ευθύνης (Ε.Π.Ε.) και προσωπικών εταιρειών (Ο.Ε. και Ε.Ε.), και Ι.Κ.Ε. ιδιωτικών κεφαλαιουχικών εταιρειών, του διαχειριστή. β) στις περιπτώσεις ανωνύμων εταιρειών (Α.Ε.), τον Διευθύνοντα Σύμβουλο, καθώς και όλα τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, (άρθρο 73

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

παο.1 Ν.4412/161. γ) σε όλες τις υπόλοιπες περιπτώσεις νομικών προσώπων, το νόμιμο εκπρόσωπο. β-1) 1. Φορολογική & Ασφαλιστική Ενημερότητα 2. Υπεύθυνη Δήλωση του άρθρου 8 του ν. 1599/86, στην οποία θα δηλώνει τους ασφαλιστικούς φορείς, που είναι υπόχρεος να καταβάλλει εισφορές. Αν ο οικονομικός φορέας είναι Έλληνας πολίτης ή έχει την εγκατάστασή του στην Ελλάδα, οι υποχρεώσεις του που αφορούν τους εισφορές κοινωνικής ασφάλισης καλύπτουν τόσο την κύρια όσο και την επικουρική ασφάλιση. Το πιστοποιητικό ασφαλιστικής ενημερότητας αφορά όλους τους απασχολούμενους στην υποψήφια επιχείρηση, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας, που είναι ασφαλισμένοι σε οποιοδήποτε ασφαλιστικό οργανισμό, και όχι μόνο τους εργαζόμενους που ασφαλίζονται στο ΙΚΑ. Αφορά και όσους είναι ασφαλισμένοι ως εργοδότες ή ελεύθεροι επαγγελματίες σε ασφαλιστικούς οργανισμούς (Γνωμ. ΝΣΚ 222/1998}. Όταν πρόκειται για νομικά πρόσωπα (ανώνυμες εταιρείες, ΕΠΕ, ομόρρυθμες κ.λπ.), το πιστοποιητικό ασφαλιστικής ενημερότητας αφορά την ίδια την εταιρεία (το νομικό πρόσωπο) και όχι τα φυσικά πρόσωπα που τη διοικούν ή την εκπροσωπούν (τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου τους ΑΕ, το διαχειριστή τους ΕΠΕ κ.λπ.), εκτός αν αυτά έχουν εργασιακή σχέση με την επιχείρηση (ΣτΕ 1607/2004 ΝοΒ 2005 σελ. 2042, ΣτΕ 4029/2006, ΣτΕ 794/2003, ΣτΕ ΕπΑν 71/2011, 6/2004, 326/2003' β.2) Πιστοποιητικό από τη Διεύθυνση Προγραμματισμού και Συντονισμού της Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων, από το οποίο να προκύπτουν οι πράξεις επιβολής προστίμου που έχουν εκδοθεί σε βάρος του οικονομικού φορέα σε χρονικό διάστημα δύο (2) ετών πριν από την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής προσφοράς ή αίτησης συμμετοχής. γ) Πιστοποιητικό αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής, από το οποίο να προκύπτει ότι δεν τελεί υπό πτώχευση, δεν έχει υπαχθεί σε διαδικασία εξυγίανσης ή ειδικής εκκαθάρισης, δεν τελεί υπό αναγκαστική διαχείριση από εκκαθαριστή ή από το δικαστήριο, δεν έχει υπαχθεί σε διαδικασία πτωχευτικού συμβιβασμού, δεν έχει αναστείλει τις επιχειρηματικές του δραστηριότητες και δεν βρίσκεται σε οποιαδήποτε ανάλογη κατάσταση προκύπτουσα από παρόμοια διαδικασία, προβλεπόμενη σε εθνικές διατάξεις νόμου. δ) Υπεύθυνη δήλωση ότι δεν συντρέχουν στο πρόσωπό του ΟΛ οριζόμενοι στην παράγραφο 2.2.3.4 του άρθρου 2.2.3 της παρούσης διακήρυξης, λόγοι αποκλεισμού. ε) Υπεύθυνη Δήλωση ότι δεν έχει

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

εκδοθεί σε βάρος του απόφαση αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 74 του ν. 4412/2016. Β.2. α) Βεβαίωση εγγραφής στο Μητρώο Ταχυδρομικών Επιχειρήσεων της ΕΕΤΤ, έκδοσης τελευταίου τριμήνου, με την οποία θα πιστοποιείται ότι είναι κάτοχος ειδικής άδειας για παροχή ταχυδρομικών υπηρεσιών στο πεδίο της καθολικής υπηρεσίας από την ΕΕΤΤ ή αντίγραφο απόφασης της ΕΕΤΤ στην οποία υπάρχουν όλα τα στοιχεία της άδειας του ή άλλο αντίστοιχο νομιμοποιητικό δημόσιο έγγραφο. β) Απόφαση έγκρισης της Πολιτικής διασφάλισης του Απορρήτου των Ταχυδρομικών Υπηρεσιών του υποψηφίου αναδόχου από την Αρχή Διασφάλισης Απορρήτου των Επικοινωνιών. Β.3 - Δημοσιευμένους Ισολογισμούς των Τριών (3) προηγούμενων του έτους του διαγωνισμού οικονομικών χρήσεων. Σε περίπτωση μη υποχρέωσης δημοσίευσης οικονομικών καταστάσεων θα πρέπει να προσκομίζονται αντίγραφα Ε1 & Ε3 των αντίστοιχων ετών. Ο γενικός ετήσιος κύκλος εργασιών, αθροιστικά για τις 3 τελευταίες δηλούμενες οικονομικές χρήσεις (έτη 2015, 2016 και 2017) θα πρέπει να είναι μεγαλύτερος του διπλάσιου ποσού της εκτιμώμενης αξίας του προϋπολογισμού της μελέτης χωρίς Φ.Π.Α. και να μην έχει για τις 3 τελευταίες δηλούμενες οικονομικές χρήσεις (έτη 2015, 2016 και 2017) περισσότερες από μία φορές, προ φόρων, αρνητικό αποτέλεσμα του ισολογισμού. Β.4. -Παρουσίαση της φυσιογνωμίας (PROFILE) του συμμετέχοντος στο διαγωνισμό, για τη διαμόρφωση σαφούς αντίληψης περί της επαγγελματικής του δραστηριότητας και τη δυνατότητα ανταπόκρισης στην καλή εκτέλεση της σύμβασης. Περιγραφή της οργάνωσης, του τεχνικού εξοπλισμού - μεταφορικών μέσων και των εγκαταστάσεων - αναλυτική περιγραφή των υποκαταστημάτων με αναφορά στη διεύθυνση (δήμος, περιοχή, οδός, αριθμός, Τ.Κ.) ή συνεργαζόμενων καταστημάτων, απασχολούμενο προσωπικό, που διαθέτει για την καλή εκτέλεση της σύμβασης, καθώς και των μέτρων, που λαμβάνει για την εξασφάλιση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών. -Κατάλογο των συμβάσεων με αντικείμενο την ΑΠΟΣΤΟΛΗ εντύπων ή άλλων έργων όμοιων με το υπό ανάθεση έργο, τα οποία ο υποψήφιος οικονομικός φορέας έχει εκτελέσει επιτυχώς κατά το διάστημα της τελευταίας τριετίας. Ο κατάλογος θα πρέπει να υποβληθεί υπογεγραμμένος από τον νόμιμο εκπρόσωπό του οικονομικού φορέα. Οι παραδόσεις και η εκτέλεσή τους, αποδεικνύονται από τα παρακάτω κατά περίπτωση, ΕΓΓΡΑΦΑ ΑΠΟΔΕΙΞΗΣ : α/. εάν ο αποδέκτης είναι

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

αναθέτουσα αρχή/αναθέτων φορέας με πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από την αρμόδια αρχή (βεβαίωση καλής εκτέλεσης ή πρωτόκολλο οριστικής παραλαβής) β/. εάν ο αποδέκτης είναι ιδιωτικός φορέας με δήλωση του αγοραστή, όπως εκπροσωπείται από τον Νόμιμο εκπρόσωπο, (βεβαίωση καλής εκτέλεσης). Τα ΕΓΓΡΑΦΑ ΑΠΟΔΕΙΞΗΣ θα πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να υποβληθούν ως συνημμένα του ως άνω καταλόγου. Από τα επισυναπτόμενα ΕΓΓΡΑΦΑ ΑΠΟΔΕΙΞΗΣ θα πρέπει να προκύπτουν με σαφήνεια τα δηλωθέντα στον κατάλογο στοιχεία (ΠΑΡΑΛΗΠΤΗΣ-ΧΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ-ΠΟΣΟ). Η απαίτηση αφορά σε έργα τα οποία έχουν εκτελεσθεί επιτυχώς κατά το διάστημα της τελευταίας τριετίας(2016, 2017 και 2018). Το διάστημα των τριών ετών υπολογίζεται αθροιστικά για τους μήνες διάρκειας των συμβάσεων (36 μήνες). Β.5. Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης: Α. Σύστημα μέτρησης ποιότητας ταχυδρομικών υπηρεσιών σύμφωνα με τα Ευρωπαϊκά Πρότυπα EN 13850:2002 ή/και EN 14534:2003. Οι μετρήσεις πρέπει να παρέχονται από Ανεξάρτητο Φορέα που διαθέτει διαπίστευση από το ΕΣΥΔ (και σχετική αντίστοιχη βεβαίωση), σύμφωνα με το ISO 9001:2015 Σύστημα Διαχείρισης Ποιότητας. Αποδεκτά γίνονται και άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης της ποιότητας των παρεχόμενων μετρήσεων από τον Ανεξάρτητο Φορέα. Β. Πιστοποιητικά κατά το πρότυπο ΕΛΟΤ EN ISO 9001:2015 που εκδίδονται από επίσημα γραφεία ποιοτικού ελέγχου ή αρμόδιες υπηρεσίες που διαθέτουν διαπίστευση από το ΕΣΥΔ (και σχετική αντίστοιχη βεβαίωση), που να βεβαιώνουν τήρηση προδιαγραφών ή προτύπων (σύστημα διαχείρισης ποιότητας) σχετικά με το δημοπρατούμενο αντικείμενο (ταχυδρομικές υπηρεσίες). Αποδεκτά γίνονται και άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης της ποιότητας των παρεχόμενων μετρήσεων από τον Ανεξάρτητο Φορέα. Γ. Πιστοποιητικά κατά το πρότυπο ΕΛΟΤ EN ISO 14001:2015 που εκδίδονται από επίσημα γραφεία ποιοτικού ελέγχου ή αρμόδιες υπηρεσίες που διαθέτουν διαπίστευση από το ΕΣΥΔ (και σχετική αντίστοιχη βεβαίωση), που να βεβαιώνουν τήρηση προδιαγραφών ή προτύπων (σύστημα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης) σχετικά με το δημοπρατούμενο αντικείμενο (ταχυδρομικές υπηρεσίες). Αποδεκτά γίνονται και άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης της ποιότητας των παρεχόμενων μετρήσεων από τον Ανεξάρτητο Φορέα. Δ. Πιστοποιητικά

## **Αριθμός απόφασης: 102 / 2020**

κατά το πρότυπο ΕΛΟΤ 1801:200 ΟHSAS 18001:2007 που εκδίδονται από επίσημα γραφεία ποιοτικού ελέγχου ή αρμόδιες υπηρεσίες που διαθέτουν διαπίστευση από το ΕΣΥΔ (και σχετική αντίστοιχη βεβαίωση), που να βεβαιώνουν τήρηση προδιαγραφών ή προτύπων (σύστημα Διαχείρισης Υγείας και Ασφάλειας στην εργασία) σχετικά με το δημοπρατούμενο αντικείμενο (ταχυδρομικές υπηρεσίες). Αποδεκτά γίνονται και άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης της ποιότητας των παρεχόμενων μετρήσεων από τον Ανεξάρτητο Φορέα. Β.6 Για την απόδειξη της νόμιμης σύστασης και εκπροσώπησης, τα Νομικά Πρόσωπα θα υποβάλλουν τα νομιμοποιητικά έγγραφά τους, και συγκεκριμένα: Εάν ο Υποψήφιος είναι Α.Ε και Ε.Π.Ε της ημεδαπής: α) ΦΕΚ σύστασης, β) Αντίγραφο του ισχύοντος καταστατικού με το ΦΕΚ στο οποίο έχουν δημοσιευτεί όλες οι μέχρι : σήμερα τροποποιήσεις αυτού ή επικυρωμένο αντίγραφο κωδικοποιημένου καταστατικού (εφόσον υπάρχει), γ) ΦΕΚ στο οποίο έχει δημοσιευτεί το πρακτικό ΔΣ ή η απόφαση των εταίρων περί της ισχύουσας εκπροσώπησης του νομικού προσώπου, δ) Απόφαση του αρμοδίου οργάνου περί έγκρισης της συμμετοχής του νομικού προσώπου στο διαγωνισμό, στο οποίο μπορεί να περιέχεται και εξουσιοδότηση για την υπογραφή και την υποβολή της Προσφοράς από άτομο πλην του νομίμου εκπροσώπου ε) Πιστοποιητικό αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής για τις καταστατικές τροποποιήσεις της εταιρείας. Εάν ο Υποψήφιος είναι Ο.Ε, Ε.Ε, Ι.Κ.Ε. της ημεδαπής: α) Αντίγραφο του καταστατικού με όλες τις τροποποιήσεις του μέχρι σήμερα, β) Πιστοποιητικό της αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής περί των καταστατικών τροποποιήσεων της εταιρείας. Για Αλλοδαπά πρόσωπα Ανάλογα με τη μορφή τους, αντίστοιχα νομιμοποιητικά έγγραφα και πιστοποιητικά με αυτά που αναφέρονται ανωτέρω, τα οποία προβλέπονται από το δίκαιο της χώρας της έδρας ή λειτουργίας τους και από τα οποία αποδεικνύεται η νόμιμη σύσταση και λειτουργία τους, η εγγραφή στα προβλεπόμενα μητρώα εταιριών και το τελευταίο σε ισχύ καταστατικό, και οι λοιπές πληροφορίες και στοιχεία, που ζητούνται ανωτέρω για τους ημεδαπούς. Εάν σε κάποια χώρα δεν εκδίδονται τα παραπάνω πιστοποιητικά ή έγγραφα, ή δεν καλύπτουν όλες τις παραπάνω περιπτώσεις, μπορούν να αντικατασταθούν από ένορκη δήλωση του προμηθευτή που γίνεται ενώπιον δικαστικής ή διοικητικής αρχής ή συμβολαιογράφου. Για τους προμηθευτές που στη χώρα τους δεν

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

προβλέπεται από τον νόμο ένορκη δήλωση, αυτή μπορεί να αντικατασταθεί με υπεύθυνη δήλωση, ψηφιακά υπογεγραμμένη.».

17. Επειδή, στον όρο 2.4.3 της διακήρυξης, περί του περιεχομένου του Φακέλλου 'Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά' ορίζεται ότι: «Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για την συμμετοχή των προσφερόντων στη διαγωνιστική διαδικασία περιλαμβάνουν: α) Το τυποποιημένο έντυπο υπεύθυνης δήλωσης (Τ.Ε.Υ.Δ.), όπως προβλέπεται στην παρ. 4 του άρθρου 79 του ν. 4412/201677, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.9.1. της παρούσας διακήρυξης. Οι προσφέροντες συμπληρώνουν το σχετικό πρότυπο ΤΕΥΔ το οποίο έχει αναρτηθεί, και σε επεξεργάσιμη μορφή αρχείου doc, στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του ΕΣΗΔΗΣ και αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης (Παράρτημα ΙΙΙ), β) εγγύηση συμμετοχής, σύμφωνα με το άρθρο 72 του Ν.4412/2016 και τις παραγράφους 2.1.5 και 2.2.2 της παρούσας διακήρυξης. γ) Τα απαιτούμενα με βάση τις παρ. 2.2.4-2.2.9 της παρούσας διακήρυξης. 2.4.3.1 Η τεχνική προσφορά, θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την\*\*\*\*\*», με την Τεχνική Περιγραφή του Παραρτήματος Ι της παρούσας, περιγράφοντας ακριβώς, πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων υπηρεσιών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στην παρούσα Διακήρυξη: Η Τεχνική Προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία, που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Εφόσον απαιτήσεις της διακήρυξης για την τεχνική προσφορά δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολό τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει στην τεχνική του προσφορά ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία. Θα πρέπει λοιπόν να επισυνάψουν σε μορφή pdf τεχνική περιγραφή, προσπέκτους και ότι είναι

## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

*απαραίτητο στοιχείο για να βοηθήσει την αξιολόγηση των προσφορών. Οι ενώσεις οικονομικών φορέων που υποβάλλουν κοινή προσφορά, υποβάλλουν το ΤΕΥΔ για κάθε οικονομικό φορέα που συμμετέχει στην ένωση. 2.4.3.2 Οι οικονομικοί φορείς αναφέρουν το τμήμα της σύμβασης που προτίθενται να αναθέσουν υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνουν».*

18. Επειδή, επί του λόγου απόρριψης της συμμετοχής της προσφεύγουσας, διατυπώνονται τα ακόλουθα: Στην εξεταζόμενη περίπτωση η προσφεύγουσα για την πλήρωση της ζητούμενης από τη διακήρυξη τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας του όρου 2.2.6.β. της διακήρυξης δανείσθηκε ικανότητα από την εταιρία «COURIER CENTER». Εν προκειμένω, α) ο όρος 2.4.3. της διακήρυξης απαιτεί στο φάκελο των δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικής προσφοράς να περιλαμβάνονται το ΤΕΥΔ, η εγγύηση συμμετοχής και τα απαιτούμενα με βάση τους όρους 2.2.4.-2.2.9. της διακήρυξης, β) κατά τον όρο 2.2.9.2.Α. της διακήρυξης οι δανείζοντες ικανότητα υποχρεούνται να αποδεικνύουν ότι δεν συντρέχουν οι λόγοι αποκλεισμού και ότι πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής κατά περίπτωση (παράγραφοι 2.2.4. – 2.2.8.) και γ) για την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα απαιτείται κατά τον όρο 2.2.9.2 Β4. της διακήρυξης οι οικονομικοί φορείς να προσκομίζουν: -Παρουσίαση της φυσιογνωμίας (PROFILE) του συμμετέχοντος στο διαγωνισμό, για τη διαμόρφωση σαφούς αντίληψης περί της επαγγελματικής του δραστηριότητας και τη δυνατότητα ανταπόκρισης στην καλή εκτέλεση της σύμβασης. Περιγραφή της οργάνωσης, του τεχνικού εξοπλισμού - μεταφορικών μέσων και των εγκαταστάσεων - αναλυτική περιγραφή των υποκαταστημάτων με αναφορά στη διεύθυνση (δήμος, περιοχή, οδός, αριθμός, Τ.Κ.) ή συνεργαζόμενων καταστημάτων, απασχολούμενο προσωπικό, που διαθέτει για την καλή εκτέλεση της σύμβασης, καθώς και των μέτρων, που λαμβάνει για την εξασφάλιση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών. -Κατάλογο των συμβάσεων με αντικείμενο την ΑΠΟΣΤΟΛΗ εντύπων ή άλλων έργων όμοιων με το υπό ανάθεση έργο, τα οποία ο υποψήφιος οικονομικός φορέας έχει εκτελέσει επιτυχώς κατά το διάστημα της τελευταίας τριετίας. Ο κατάλογος θα πρέπει να υποβληθεί υπογεγραμμένος από τον νόμιμο εκπρόσωπό του οικονομικού φορέα. Οι παραδόσεις και η εκτέλεσή τους, αποδεικνύονται από τα παρακάτω



## Αριθμός απόφασης: 102 / 2020

κατά περίπτωση, ΕΓΓΡΑΦΑ ΑΠΟΔΕΙΞΗΣ : α/. εάν ο αποδέκτης είναι αναθέτουσα αρχή/αναθέτων φορέας με πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από την αρμόδια αρχή (βεβαίωση καλής εκτέλεσης ή πρωτόκολλο οριστικής παραλαβής) β/. εάν ο αποδέκτης είναι ιδιωτικός φορέας με δήλωση του αγοραστή, όπως εκπροσωπείται από τον Νόμιμο εκπρόσωπο, (βεβαίωση καλής εκτέλεσης). Τα ΕΓΓΡΑΦΑ ΑΠΟΔΕΙΞΗΣ θα πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να υποβληθούν ως συνημμένα του ως άνω καταλόγου. Από τα επισυναπτόμενα ΕΓΓΡΑΦΑ ΑΠΟΔΕΙΞΗΣ θα πρέπει να προκύπτουν με σαφήνεια τα δηλωθέντα στον κατάλογο στοιχεία (ΠΑΡΑΛΗΠΤΗΣ-ΧΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ-ΠΟΣΟ). Η απαίτηση αφορά σε έργα τα οποία έχουν εκτελεσθεί επιτυχώς κατά το διάστημα της τελευταίας τριετίας (2016, 2017 και 2018). Το διάστημα των τριών ετών υπολογίζεται αθροιστικά για τους μήνες διάρκειας των συμβάσεων (36 μήνες). Συνεπώς, η προσφεύγουσα «\*\*\*\*\*», καίτοι όφειλε για την πλήρωση των κριτηρίων επιλογής, μεταξύ άλλων, να προσκομίσει: α) επί ποινή αποκλεισμού ως συνημμένα σχετικό κατάλογο αρμοδίως υπογεγραμμένο με συνημμένες τις βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης ή πρωτόκολλα οριστικής παραλαβής για τις συμβάσεις της «COURIER CENTER» που προσκομίστηκαν προς κάλυψη της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας της συμμετέχουσας στο διαγωνισμό εταιρίας «CITIPOST I.K.E.» και β) παρουσίαση της φυσιογνωμίας (PROFILE) του συμμετέχοντος, περιγραφή της οργάνωσης του τεχνικού εξοπλισμού-μεταφορικών μέσων και εγκαταστάσεων-αναλυτικής περιγραφής των υποκαταστημάτων και προτύπων διασφάλισης ποιότητας, εντούτοις αυτά δεν περιλαμβάνονται στο φάκελο των δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικής προσφοράς της προσφεύγουσας. Για το λόγο αυτό ορθώς ο αναθέτων φορέας απέρριψε τη συμμετοχή της για την έλλειψη αυτών των στοιχείων της προσφοράς της, εσφαλμένα όμως την απέρριψε για τις λοιπές αιτίες που διαλαμβάνει στην προσβαλλόμενη απόφαση, ήτοι για την έλλειψη όσον αφορά στη δανείζουσα εταιρία «COURIER CENTER» της έγγραφης δέσμευσής της ότι θα διαθέσει τους αναγκαίους πόρους της, καθόσον έχει περιληφθεί στην προσφορά της προσφεύγουσας η από 10-7-2019 Υπεύθυνη Δήλωση του νομίμου εκπροσώπου της «COURIER CENTER», που βεβαιώνει σχετικώς. Επίσης, εσφαλμένα η προσβαλλόμενη απόφαση διέλαβε ως λόγο απόρριψης της προσφοράς της προσφεύγουσας την έλλειψη εκ μέρους της

## **Αριθμός απόφασης: 102 / 2020**

εταιρίας «COURIER CENTER» βεβαίωσης εγγραφής της «COURIER CENTER» στο Μητρώο Ταχυδρομικών επιχειρήσεων της ΕΕΤΤ, απόφασης έγκρισης της πολιτικής διασφάλισης του απορρήτου των ταχυδρομικών υπηρεσιών για την «COURIER CENTER» και δημοσιευμένων ισολογισμών για «COURIER CENTER» 3 προηγούμενων του έτους διαγωνισμού οικονομικών χρήσεων, αφού αυτά δεν αφορούν στη δανείζουσα, αλλά στην προσφεύγουσα κατά τους προδιαληφθέντες όρους της διακήρυξης.

19. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω η εξεταζόμενη προδικαστική προσφυγή πρέπει να απορριφθεί, καθόσον, καίτοι εσφαλμένα απορρίφθηκε η προσφορά της προσφεύγουσας για ορισμένους από τους λόγους που διέλαβε η προσβαλλόμενη απόφαση, εντούτοις κρίνεται απορριπτέα η συμμετοχή της για τους λόγους που στην αμέσως προηγούμενη σκέψη της παρούσας εκτέθηκαν.

20. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να καταπέσει το παράβολο με κωδικό \*\*\*\*\*), ποσού 1.000,00€.

### **ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ**

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή.

Ορίζει την κατάπτωση του με κωδικό \*\*\*\*\* παραβόλου, ποσού 1.000,00€.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στον Άγ.Ιωάννη Ρέντη στις 7-1-2020 και εκδόθηκε στις 27-1-2020.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΣΙΔΕΡΗ ΜΑΡΙΑ - ΕΛΕΝΗ**

**Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**ΤΣΟΥΛΟΥΦΑ ΑΡΓΥΡΩ**

**Αριθμός απόφασης: 102 / 2020**