

**Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

**Η ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ  
2<sup>ο</sup> ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στην έδρα της, στις 13.8.2020, με την εξής σύνθεση:  
Κωνσταντίνος Κορομπέλης Πρόεδρος, Μαρία Μανδράκη Εισηγήτρια και  
Νικόλαος Σαββίδης, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 6.7.2020 (ημερομηνία κατάθεσης στο  
διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) Προδικαστική Προσφυγή,  
με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών  
Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 873/7.7.2020 της ατομικής επιχείρησης ....., που  
κατοικοεδρεύει επί της οδού ....., όπως νομίμως εκπροσωπείται από το  
δικηγόρο κ. ....

Κατά της Περιφέρειας ..... και δη κατά όρων της με αρ. πρωτ. ....  
Διακήρυξης της Περιφέρειας ....., με αντικείμενο «Εφαρμογή Δυναμικού  
Συστήματος Αγορών, κατά το άρθρο 33 του ν. 4412/2016, για την ανάθεση  
υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας ..... σχολικών  
ετών 2020 -2021, 2021 - 2022 & 2022 - 2023, με δικαίωμα πεντάμηνης  
πρότασης» συνολικής εκτιμώμενης αξίας 73.000.000,00€  
συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιωμάτων προαίρεσης και 58.870.967,74€  
άνευ ΦΠΑ.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια Μαρία Μανδράκη.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα,  
σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, έχει κατατεθεί, πληρωθεί και δεσμευθεί το νόμιμο  
παράβολο, σύμφωνα με το άρθρο 363 παρ.1 και 2 του Ν. 4412/2016 και το  
άρθρο 5 παρ. 1 και 2 του Π.Δ. 39/2017, ποσού 15.000,00€ (ηλεκτρονικό  
παράβολο με κωδικό .....), το οποίο αποτελεί και το ανώτατο κατά νόμο ποσό

## **Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

παραβόλου, δεδομένης της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης άνευ ΦΠΑ που ανέρχεται σε 58.870.967,74€.

2. Επειδή, με την αριθ. πρωτ. .... Διακήρυξη της Περιφέρειας .... προκηρύχθηκε η Εφαρμογή Δυναμικού Συστήματος Αγορών, κατά το άρθρο 33 του Ν. 4412/2016, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας .... για τα σχολικά έτη 2020-2021, 2021-2022 & 2022-2023, με δικαίωμα πεντάμηνης παράτασης, συνολικής ενδεικτικής εκτιμώμενης αξίας 73.000.000,00€, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιωμάτων προαίρεσης, (58.870.967,74€ άνευ ΦΠΑ) και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, η οποία διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) στις 15.6.2020 με ΑΔΑΜ .... καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), όπου έλαβε αύξοντα συστημικό αριθμό ..... Σύμφωνα με την εν λόγω διακήρυξη και το άρθρο 1.3 αυτής με τίτλο Κατηγορίες ΔΣΑ- Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου, προβλέπεται: «Αντικείμενο του παρόντος ΔΣΑ είναι η ανάθεση επιμέρους συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών της Περιφέρειας ....., χωρικής αρμοδιότητας ....., σύμφωνα με τα αναλυτικά αναφερόμενα στο Παράρτημα Ι της παρούσας. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : ..... Το παρόν ΔΣΑ χωρίζεται στις ακόλουθες κατηγορίες υπηρεσιών μεταφοράς, με βάση το απαιτούμενο μεταφορικό μέσο: Α. Επιβατικό Όχημα Δημοσίας Χρήσης (Ε.Δ.Χ.) Β. Ειδικά Διαμορφωμένα Οχήματα Γ. Μικρό Λεωφορείο ή Λεωφορείο. Αιτήσεις συμμετοχής για την εγγραφή στο παρόν ΔΣΑ μπορούν να υποβάλλονται για μία, περισσότερες ή όλες τις ως άνω κατηγορίες, εφόσον ο οικονομικός φορέας πληροί τα απαιτούμενα κριτήρια επιλογής εκάστης κατηγορίας. Τα απαιτούμενα κριτήρια μπορεί να πληρούνται είτε μεμονωμένα είτε, σε περίπτωση ένωσης, αθροιστικά από τα μέλη της ένωσης είτε με στήριξη σε ικανότητες τρίτων. Οι επιμέρους συμβάσεις που θα συναφθούν στο πλαίσιο του παρόντος ΔΣΑ

### **Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

υποδιαιρούνται, με βάση το απαιτούμενο μεταφορικό μέσο, με ενδεικτική εκτιμώμενη αξία για τα σχολικά έτη 2020-2021, 2021-2022, 2022-2023, ως εξής: ΤΜΗΜΑ: «Επιβατικό Όχημα Δημοσίας Χρήσης (Ε.Δ.Χ.)», ενδεικτικής εκτιμώμενης αξίας 3.115.451,94€ πλέον ΦΠΑ 24%. ΤΜΗΜΑ: «Ειδικά Διαμορφωμένα Οχήματα (Ε.Δ.Ο.)», ενδεικτικής εκτιμώμενης αξίας 4.816.587,60€ πλέον ΦΠΑ 24%. ΤΜΗΜΑ: «Λεωφορεία Μικρά και Μεγάλα», ενδεικτικής εκτιμώμενης αξίας 25.035.705,82€ πλέον ΦΠΑ 24% όπως αναλυτικά θα καθορισθούν στις προσκλήσεις υποβολής προσφορών για τη σύναψη των επιμέρους συμβάσεων. Τα ως άνω τμήματα δύνανται να τροποποιούνται είτε με προσθήκη νέων είτε με επιμέρους τροποποιήσεις ή κατάργηση δρομολογίων, με βάση τις ανάγκες που ανακύπτουν, κατά τη διάρκεια ισχύος του ΔΣΑ, με την τήρηση των απαιτούμενων διατυπώσεων δημοσιότητας και παράταση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα αρ. 65, 66 και 67 του Ν. 4412/2016. Η συνολική, ενδεικτική, εκτιμώμενη αξία των συμβάσεων που πρόκειται να συναφθούν στο πλαίσιο του παρόντος ΔΣΑ ανέρχεται στο ποσό των 40.880.004,25€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: 32.967.745,36€, ΦΠΑ: 7.912.258,89€). Επιπλέον, προβλέπονται δικαιώματα προαίρεσης (βάσει της ΚΥΑ 50025/2018) ως εξής: • Δικαίωμα Προαίρεσης πενήντα τοις εκατό (50%), για τροποποίηση υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή της διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη, όπως και για την ύπαρξη συνοδού, όποτε υπάρξει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης, συνολικής ενδεικτικής εκτιμώμενης αξίας και για τα τρία (3) τμήματα, ποσού 20.440.002,12€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, 16.483.872,68€ χωρίς ΦΠΑ. • Δικαίωμα Προαίρεσης για χρονική παράταση του αντικειμένου της σύμβασης για διάστημα πέντε (5) μηνών με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών, συνολικής ενδεικτικής εκτιμώμενης αξίας και για τα τρία (3) τμήματα, ποσού

### **Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

11.679.993,62€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, 9.419.349,70€ χωρίς ΦΠΑ Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου των επιμέρους τμημάτων θα συνοδεύει την εκάστοτε κατάθεση πρόσκλησης προσφορών». Επιπροσθέτως, το μοναδικό δικαιολογητικό για τη συμμετοχή των οικονομικών φορέων και την εγγραφή τους στο ΔΣΑ, είναι το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ), όπως προβλέπεται στην παρ. 1 και 3 του άρθρου 79 του Ν. 4412/2016, ενώ κατά το Β στάδιο αποστέλλεται πρόσκληση υποβολής προσφορών σε όλους τους οικονομικούς φορείς οι οποίοι, κατά την ημερομηνία αποστολής της, έχουν ήδη γίνει δεκτοί στο Δυναμικό Σύστημα Αγορών και έχουν εγγραφεί σε μία ή περισσότερες κατηγορίες της παρ. 1.3. Η ως άνω πρόσκληση δε, απευθύνεται μόνον στους εγγεγραμμένους στην/στις κατηγορία/ες, στην/στις οποία/ες η πρόσκληση αφορά. Ως προθεσμία παραλαβής των αρχικών (που υποβάλλονται για πρώτη φορά στο σύστημα) αιτήσεων συμμετοχής (ΕΕΕΣ), είχε ορισθεί η 16.7.2020 και ώρα 23:59 και ημερομηνία για την ηλεκτρονική αποσφράγιση των αιτήσεων συμμετοχής και την αξιολόγηση αυτών είχε ορισθεί η Δευτέρα 20.7.2020 και ώρα 10:00.

3. Επειδή, ο επίδικος διαγωνισμός, ενόψει του αντικειμένου του (υπηρεσία), της ανωτέρω προϋπολογισθείσας δαπάνης του (άρθρο 345 παρ. 1 του Ν. 4412/2016) και του χρόνου αποστολής δημοσίευσης της Προκήρυξης στην ΕΕΕΕ (άρθρα 61, 120, 290, 376 και 379 του Ν. 4412/2016), εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των οικείων διατάξεων του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016 και συνεπώς στη δικαιοδοσία της Α.Ε.Π.Π., ενώ έχει γίνει χρήση και του τυποποιημένου εντύπου για την ασκηθείσα προσφυγή (άρθρο 362 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 και άρθρο 8 παρ. 2 του Π.Δ. 39/2017) από την προσφεύγουσα.

4. Επειδή, με την υπό κρίση προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα βάλλει κατά των όρων της ανωτέρω διακήρυξης, προβάλλοντας ειδικότερα ισχυρισμούς περί της επιβολής γεωγραφικών ορίων, της υποχρέωσης διατήρησης του ίδιου ποσοστού έκπτωσης σε περίπτωση τροποποίησης του συμβατικού αντικειμένου, του υπολογισμού της τιμής χωρίς να ληφθεί υπόψη η μεταβολή της τιμής του πετρελαίου καθώς και ότι δεν προσδιορίστηκε στην προκήρυξη η τιμή πετρελαίου που λήφθηκε

## **Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

υπόψη για τον προσδιορισμό του προϋπολογισμού. Ισχυρίζεται συγκεκριμένα η προσφεύγουσα ότι με την προσβαλλόμενη διακήρυξη εισάγεται εν προκειμένω αδικαιολόγητος γεωγραφικός περιορισμός με βάση την έδρα των υποψηφίων που διαθέτουν ΕΔΧ (ΤΑΞΙ), που εμποδίζει τη συμμετοχή της ίδιας σε επιμέρους τμήματα του διαγωνισμού και παραβιάζεται ούτως η υποχρέωση υγιούς και ανόθευτου ανταγωνισμού. Εισάγεται, δηλαδή, κατά την προσφεύγουσα, διά της ανωτέρω διακήρυξης, ένας γεωγραφικός περιορισμός για την παραδεκτή συμμετοχή στον Διαγωνισμό (με κριτήριο την έδρα), ο οποίος εμποδίζει τη συμμετοχή οικονομικών φορέων που δραστηριοποιούνται στο αντικείμενο της υπόψη διακήρυξης, όπως άλλωστε και η ίδια και συγκεκριμένα εμποδίζεται να συμμετέχει σε εκείνα τα τμήματα που αφορούν δρομολόγια εκτός της έδρας της και σε κάθε περίπτωση του εκάστοτε ενδιαφερόμενου φορέα. Συνεπώς, με την προσβαλλόμενη διακήρυξη εισάγονται γεωγραφικά κριτήρια με βάση τον τόπο εγκατάστασης, όχι απλά ως όροι εκτέλεσης της σύμβασης, αλλά ως προϋποθέσεις για την παραδεκτή συμμετοχή των υποψηφίων, η μη πλήρωση των οποίων οδηγεί στον αποκλεισμό τους από τον διαγωνισμό, όπερ έρχεται σε ευθεία αντίθεση με τη διάταξη του άρθρου 18 του Ν. 4412/2016, που ενσωματώνει την αντίστοιχη υπερνομοθετικής ισχύος διάταξη του άρθρου 18 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και καθιερώνει την υποχρέωση υγιούς, ελεύθερου και ανόθευτου ανταγωνισμού, που επιτυγχάνεται με την όσο το δυνατόν ευρύτερη συμμετοχή οικονομικών φορέων στον Διαγωνισμό. Επιπλέον υποστηρίζει η προσφεύγουσα ότι η υποχρέωση που εισάγεται διά της προσβαλλομένης διακήρυξης να παραμείνει σταθερή η προσφερόμενη τιμή καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης και να μην αναπροσαρμόζεται αντιβαίνει στις διατάξεις της ΚΥΑ 50025/19.9.2018 όπου προβλέπονται τα εξής: «Α. Η τιμή του καυσίμου κάθε μήνα εκτέλεσης του συγκοινωνιακού έργου θα λαμβάνεται ίση με τη μέση τιμή του μηνός, όπως ορίζεται από τις αρμόδιες τοπικές αρχές και βάσει της οποίας θα διαμορφώνεται η τιμή του δρομολογίου.» Η απαίτηση εν προκειμένω να παραμείνουν σταθερές οι προσφερόμενες τιμές, χωρίς καμία αναπροσαρμογή σε όλη τη διάρκεια της σύμβασης είναι αδύνατο, κατά την προσφεύγουσα, να

## **Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

ισχύσει στην περίπτωση των υπηρεσιών μεταφοράς με Ε.Δ.Χ. αυτοκίνητα, διότι η τιμή της υπηρεσίας μεταβάλλεται υποχρεωτικά με βάση τη ρητή διάταξη της ως άνω ΚΥΑ εξαιτίας αστάθμητων παραγόντων που δεν ανάγονται στη σφαίρα επιρροής του κατόχου Ε.Δ.Χ. οχημάτων και συγκεκριμένα της τιμής του καυσίμου, η οποία μεταβάλλεται συνεχώς. Επίσης δε, η δεσμευτική ισχύς του ποσοστού έκπτωσης για όλη τη διάρκεια της σύμβασης αντιβαίνει στις διατάξεις της ΚΥΑ 50025/19.9.2018 και παραπονεείται η προσφεύγουσα ότι ο συγκεκριμένος παράνομος όρος εμποδίζει ουσιαστικά τη συμμετοχή της στον διαγωνισμό, διότι δεν είναι σε θέση να γνωρίζει εκ των προτέρων εάν είναι εφικτό να διατηρήσει το ίδιο ποσοστό έκπτωσης και για τα τρία έτη της προκείμενης σύμβασης. Η ασάφεια εντέλει που δημιουργεί η εν λόγω διακήρυξη ως προς την τιμή πετρελαίου κίνησης που λήφθηκε υπόψη για τη διαμόρφωση του προϋπολογισμού διατείνεται η προσφεύγουσα ότι καθιστά αδύνατη τη διαμόρφωση της προσφοράς της. Εν προκειμένω, ισχυρίζεται η προσφεύγουσα ότι στην προσβαλλόμενη διακήρυξη δεν προσδιορίζονται οι όροι επί τη βάση των οποίων υπολογίζεται ο προϋπολογισμός της σύμβασης και συγκεκριμένα δεν αναφέρεται η τιμή του πετρελαίου κίνησης που λήφθηκε υπόψη για τη διαμόρφωση του προϋπολογισμού, σε αντίθεση με όλες τις λοιπές διακηρύξεις για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφορών, που είθισται να ορίζουν ρητά τη ληφθείσα υπόψη τιμή πετρελαίου. Άλλωστε, υποστηρίζει η προσφεύγουσα ότι η τιμή πετρελαίου κίνησης αποτελεί μεταβαλλόμενο μέγεθος, και συνεπώς δεν δύναται να γνωρίζει, χωρίς να αναγράφεται τούτο στη Διακήρυξη, ποια ακριβώς τιμή έλαβε υπόψη της η αναθέτουσα αρχή, ώστε να διαμορφώσει την τιμή της προσφοράς της με βάση την ίδια τιμή. Ενόψει των ανωτέρω, αιτείται η προσφεύγουσα την ακύρωση της υπ' αριθμ. .... Διακήρυξης της Περιφέρειας ..... καθ' ο μέρος προσβάλλεται με την προσφυγή της.

5. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή την 17.7.2020 με το με αρ. 371604 (8421)/17.7.2020 έγγραφο της αποστέλλει τις απόψεις της στο επιληφθέν

## **Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

κλιμάκιο της ΑΕΠΠ, αναρτώντας παράλληλα το εν λόγω έγγραφο στον ηλεκτρονικό τόπο του προκείμενου διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ.

6. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 361 του Ν. 4412/2016 η προθεσμία για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής ορίζεται ως εξής: «1. Σε περίπτωση προσφυγής κατά πράξης της αναθέτουσας αρχής, η προθεσμία για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής είναι: (α) δέκα (10) ημέρες από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα αν η πράξη κοινοποιήθηκε με ηλεκτρονικά μέσα ή τηλεομοιοτυπία ή (β) δεκαπέντε (15) ημέρες από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα, αν χρησιμοποιήθηκαν άλλα μέσα επικοινωνίας, άλλως, (γ) δέκα (10) ημέρες από την πλήρη, πραγματική ή τεκμαιρόμενη, γνώση της πράξης που βλάπτει τα συμφέροντα του ενδιαφερομένου οικονομικού φορέα. Ειδικά για την άσκηση προσφυγής κατά προκήρυξης, η πλήρης γνώση αυτής τεκμαίρεται μετά την πάροδο δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση στο ΚΗΜΔΗΣ. 2. Σε περίπτωση παράλειψης, η προθεσμία για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής είναι δεκαπέντε (15) ημέρες από την επομένη της συντέλεσης της προσβαλλόμενης παράλειψης.». Εξάλλου, κατά το άρθρο 4 του Π.Δ. 39/2017 «Κανονισμός εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών ενώπιον της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών» σχετικά με την προθεσμία άσκησης προσφυγής ορίζονται τα ακόλουθα: «1. Σε περίπτωση προσφυγής κατά πράξης της αναθέτουσας αρχής, η προθεσμία για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής είναι: α) δέκα (10) ημέρες από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα, αν η πράξη κοινοποιήθηκε με ηλεκτρονικά μέσα ή με τηλεομοιοτυπία (άρθρο 361 παρ. 1 περ. α ν. 4412/2016) ή β) δεκαπέντε (15) ημέρες από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα, αν χρησιμοποιήθηκαν άλλα μέσα επικοινωνίας (άρθρο 361 παρ. 1 περ. β ν. 4412/2016), άλλως γ) δέκα (10) ημέρες από την πλήρη, πραγματική ή τεκμαιρόμενη, γνώση της πράξης που βλάπτει τα συμφέροντα του ενδιαφερομένου οικονομικού φορέα. Ειδικά για την άσκηση προσφυγής κατά

## **Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

προκήρυξης, η πλήρης γνώση αυτής τεκμαίρεται μετά την πάροδο δέκα πέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ άρθρο 361 παρ. 1 περ. γ ν. 4412/2016). 2. Σε περίπτωση παράλειψης, η προθεσμία για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής είναι δεκαπέντε (15) ημέρες από την επόμενη της συντέλεσης της προσβαλλόμενης παράλειψης (άρθρο 361 παρ. 2 ν. 4412/2016).».

7. Επειδή, από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι η άσκηση προδικαστικής προσφυγής από τον ενδιαφερόμενο ενώπιον της Α.Ε.Π.Π. αποτελεί απαραίτητη διαδικαστική προϋπόθεση για το παραδεκτό της αιτήσεως αναστολής (πρβλ. ΕΑ 27/2017 σκ. 9 κ.ά.) και πρέπει να ασκείται εντός της ως άνω προβλεπόμενης προθεσμίας από την επομένη της κοινοποίησης της βλαπτικής για τα συμφέροντά του πράξης, σε περίπτωση που η πράξη κοινοποιήθηκε με ηλεκτρονικά μέσα ή με τηλεομοιοτυπία ή από την επομένη της ημέρας κατά την οποία ο ενδιαφερόμενος έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ειδικώς, στην περίπτωση προσβολής όρων προκήρυξης, η προδικαστική προσφυγή πρέπει να ασκείται εντός δέκα ημερών από την πλήρη γνώση αυτής εκ μέρους του ενδιαφερόμενου οικονομικού φορέα, δεν μπορεί, όμως, να ασκηθεί εν πάση περιπτώσει μετά την πάροδο δεκαπέντε ημερών από τη δημοσίευση αυτής στο Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ., διότι μετά την πάροδο της εν λόγω προθεσμίας τεκμαίρεται πλήρης γνώση της προκήρυξης εκ μέρους των ενδιαφερομένων να μετάσχουν στο διαγωνισμό οικονομικών φορέων. Τα αυτά ως άνω έχουν κριθεί με την υπ' αρ. ΑΝ 109/2019 απόφαση της Επιτροπής Αναστολών του Συμβουλίου της Επικρατείας και την υπ' αρ. Να 164/2019 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Θεσσαλονίκης (Τμ. Β' Ακυρωτικό).

8. Επειδή, η προσβαλλόμενη διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 15.6.2020, η δε προσφεύγουσα αναπόδεικτα ισχυρίζεται στο έντυπο της προσφυγής της ότι έλαβε γνώση της διακήρυξης στις 27.6.2020. Η προθεσμία εντούτοις άσκησης της υπό κρίση προσφυγής έληξε, σε κάθε περίπτωση, στις 30.6.2020, δηλαδή δεκαπέντε (15) ημέρες μετά τις 15.6.2020, οπότε και δημοσιεύθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ. Το γεγονός ότι η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι



## **Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

έλαβε γνώση της διακήρυξης στις 27.6.2020, καίτοι δεν τεκμηριώνεται εκ μέρους της, δεν ασκεί καμία επιρροή εν προκειμένω, δεδομένου ότι η υπό κρίση προσφυγή κατά των όρων της διακήρυξης έπρεπε να είχε ασκηθεί, σε κάθε περίπτωση, πριν «...την πάροδο 15 ημερών από τη δημοσίευση αυτής στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.....», ως έχει ρητά κριθεί με αμφότερες τις προεπικληθείσες δικαστικές αποφάσεις. Δοθέντος ότι η υπό κρίση προσφυγή υποβλήθηκε μέσω της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ και κοινοποιήθηκε με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην Α.Ε.Π.Π. στις 6.7.2020, δηλαδή μετά την, κατά τα προαναφερθέντα, λήξη της προθεσμίας των δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της διακήρυξης στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. (Απόφαση 9/2020 Επταμελούς Σύνοψης ΑΕΠΠ) ασκείται απαραδέκτως. Και τούτο διότι, υπό τα ανωτέρω δεδομένα η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή έχει ασκηθεί εκπροθέσμως, κατά παράβαση του άρθρου 361 παρ. 1 περ. γ' του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 4 παρ. 1 περ. γ' του Π.Δ. 39/2017 και, ως εκ τούτου, τυγχάνει απορριπτέα ως απαράδεκτη.

9. Επειδή, κατά την άποψη του Προέδρου του παρόντος σχηματισμού, Κωνσταντίνου Κορομπέλη αλλά και του έτερου μέλους του επιληφθέντος Κλιμακίου, Νικολάου Σαββίδη, από το συνδυασμό των διατάξεων του άρθρου 361 του Ν. 4412/2016, συνάγεται ότι η προδικαστική προσφυγή πρέπει να ασκείται εντός της τασσομένης στο Νόμο (κατά περίπτωση, δεκαήμερης ή δεκαπενθήμερης) προθεσμίας, η οποία κινείται είτε από την επομένη της κοινοποίησης στον ενδιαφερόμενο της βλαπτικής για τα συμφέροντά του πράξης είτε από την επομένη της ημέρας κατά την οποία ο τελευταίος λαμβάνει πλήρη γνώση αυτής. Ειδικώς, στην περίπτωση προσβολής όρων προκήρυξης, η πλήρης γνώση αυτής εκ μέρους του ενδιαφερομένου οικονομικού φορέα τεκμαίρεται ότι λαμβάνει χώρα μετά την πάροδο δεκαπέντε ημερών από τη δημοσίευσή της στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) και από την επομένη της παρόδου του ως άνω δεκαπενθήμερου κινείται η τασσόμενη στο νόμο δεκαήμερη προθεσμία για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής, εκτός αν από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει πραγματική γνώση της

### **Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

διακήρυξης εκ μέρους του ενδιαφερομένου σε χρόνο προ του δεκαπενθημέρου από τη δημοσίευσή της στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ., οπότε η δεκαήμερη προθεσμία ξεκινάει από την επομένη της πραγματικής γνώσης (πρβλ. Σ.τ.Ε ΕΑ 61/2020, 56/2020, 41/2020, 109/2019, ΑΕΠΠ 7μελούς 13/2020, 12/2020). Στην υπό κρίση περίπτωση και δεδομένου ότι από τα στοιχεία του φακέλου δεν προκύπτει άλλως πως πλήρης γνώσης της Διακήρυξης από την προσφεύγουσα προ της λήξης της δεκαπενθήμερης προθεσμίας, ήτοι στις 30.6.2020, του τεκμηρίου γνώσεως από τη δημοσίευση της Προκήρυξης στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. στις 15.6.2020, η Προσφυγή εμπροθέσμως ασκείται στις 06.07.2020, καθόσον ασκείται εντός δέκα ημερών από την πλήρη γνώση της Προκήρυξης από την προσφεύγουσα, η οποία συνάγεται εκ της συνομολόγησής της ότι έλαβε γνώση αυτής στις 26.06.2020 (βλ. σελ. 3 της Προσφυγής), οπότε και άρχεται η δεκαήμερη προθεσμία προς άσκηση της Προσφυγής.

10. Επειδή, εξάλλου, βασίμως ισχυρίζεται η αναθέτουσα αρχή στο έγγραφο των απόψεων της (βλ. σκ. 5), μεταξύ άλλων ότι: «Η μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες της χώρας διέπεται από την υπ. αρ. 50025/26.09.2018 (ΦΕΚ Β74217) ΚΥΑ «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες» η οποία από τη θέση της σε ισχύ κατήργησε την 24001/2013 (ΦΕΚ Β71449) ΚΥΑ. Σε αυτήν ορίζονται οι δικαιούχοι δωρεάν μεταφοράς μαθητές πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, η διαδικασία μεταφοράς των μαθητών με δημόσια συγκοινωνία, με ίδια μέσα των Δήμων και των Περιφερειών αλλά και με δημόσια σύμβαση, τα αρμόδια όργανα για την πραγματοποίηση των προβλεπόμενων ενεργειών, η χρηματοδότηση της μεταφοράς, καθώς και ο τρόπος υπολογισμού του κόστους των δρομολογίων. Ειδικότερα, στο Άρθρο 2 της ΚΥΑ, ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ' «Μεταφορά Μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών», παρ. 1 «Προϋποθέσεις», αναφέρεται ότι «... η Περιφέρεια αναθέτει με δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες από τις διατάξεις του ν. 4412/2016, τη μεταφορά μαθητών ... Ειδικώς, για τα Ε.Δ.Χ. οχήματα τηρείται το ισχύον θεσμικό πλαίσιο περί της έδρας - διοικητικής μονάδας».

## **Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

Ακολούθησε στις 24/01/2019 η Εγκύκλιος 2 (ΑΔΑ: ΩΥΗΕ465ΧΘ7-6Γ3) του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα «Διευκρινήσεις επί της υπ. αριθμ. 50025/19-9-2018 ΚΥΑ 'Μεταφορά μαθητών δημοσίων σχολείων από τις Περιφέρειες', όπου στην παράγραφο 5, περ. ε, αναφέρεται ότι «Ειδικά, για τα Ε.Δ.Χ. οχήματα τηρείται το ισχύον θεσμικό πλαίσιο περί της έδρας - διοικητικής μονάδας» και επισημαίνεται ότι για το ίδιο θέμα έχει εκδοθεί και το υπ. αρ. Α80838/3671/05-12-2018 έγγραφο του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών (ΑΔΑ: 619Ω465ΧΘΞ-ΡΜ4) σύμφωνα με το οποίο είτε το σημείο επιβίβασης είτε το σημείο αποβίβασης του μαθητή θα πρέπει να βρίσκεται εντός της διοικητικής έδρας του Ε.Δ.Χ. Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω θα πρέπει να σημειωθεί, ότι κατά το σχεδιασμό των δρομολογίων από την αρμόδια Υπηρεσία, Τμήμα Απασχόλησης και Υποστήριξης της Εκπαίδευσης της Δ/σης Ανάπτυξης & Περιβάλλοντος, λαμβάνεται υπόψη το θεσμικό πλαίσιο περί της έδρας των Ε.Δ.Χ. Όμως, για την εγγραφή στο αντίστοιχο Τμήμα «Επιβατικό Όχημα Δημοσίας Χρήσης» του ΔΣΑ δεν εξετάζεται η έδρα του Ε.Δ.Χ. Αυτή θα λαμβάνεται υπόψη, μόνο κατά το στάδιο κατάθεσης των οικονομικών προσφορών και θα εξετάζεται η διοικητική έδρα του Ε.Δ.Χ. σε συνάρτηση με το δρομολόγιο το οποίο επιθυμεί ο οικονομικός φορέας να εκτελέσει. Β. Το Άρθρο 4.3.2. της Διακήρυξης αναφέρεται στη σύνταξη της Οικονομικής Προσφοράς από τους εγγεγραμμένους στο ΔΣΑ οικονομικούς φορείς με τη συμπλήρωση της αντίστοιχης φόρμας του ΕΣΗΔΗΣ, καθώς και τη σύνταξη και υποβολή Οικονομικής Προσφοράς σύμφωνα και με το Υπόδειγμα του Παραρτήματος ΙΙΙ της Διακήρυξης. Λόγω της αδυναμίας του ΕΣΗΔΗΣ να αποτυπωθεί στο σύστημα το ποσοστό έκπτωσης ανά δρομολόγιο, που αποτελεί και το κριτήριο επιλογής των αναδόχων, ως διαγωνισμός με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, αποκλειστικά βάσει τιμής, οι οικονομικοί φορείς καλούνται να αποτυπώσουν το ποσοστό έκπτωσης και σε Έντυπο, που συνυποβάλλουν μαζί με την οικονομική προσφορά την οποία παράγει το σύστημα του ΕΣΗΔΗΣ. Κριτήριο κατακύρωσης αποτελεί το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης ανά δρομολόγιο το οποίο δεσμεύει τους αναδόχους καθ'

### **Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

όλη τη διάρκεια της σύμβασης, όπως και σε περιπτώσεις τροποποιήσεων ή παρατάσεων, σύμφωνα με το Άρθρο 2, ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ, Παράγραφος 3 'Υπολογισμός αποζημίωσης μεταφορικών μέσων', περ. β' της ΚΥΑ 50025/26.09.2018, όπου σημειώνεται ότι «Για τυχόν τροποποίηση ... λαμβάνοντας υπόψη και την έκπτωση της προσφοράς του αναδόχου του συγκεκριμένου τμήματος του διαγωνισμού στο οποίο εντάσσεται το κάθε δρομολόγιο». Ως εκ τούτου η αναφορά στο Άρθρο 4.3.2.2. της Διακήρυξης ότι «Οι προσφερόμενες τιμές είναι σταθερές καθ' όλη τη διάρκεια τη σύμβασης και δεν αναπροσαρμόζονται» αφορά το ποσοστό έκπτωσης με το οποίο οι οικονομικοί φορείς έχουν μειοδοτήσει για κάθε δρομολόγιο και το οποίο τους δεσμεύει καθ' όλη τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Ταυτόχρονα, στο Άρθρο 1.3. της Διακήρυξης έχουν προβλεφθεί και δικαιώματα προαίρεσης 50% για τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων ή μερική αλλαγή της διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές) ενδεικτικής εκτιμώμενης αξίας 20.440.002,12€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, όπως ορίζεται στο Άρθρο 2, ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ, Παράγραφος 2, περ. στ1 της ΚΥΑ 50025/26.09.2018. Επίσης, στο Παράρτημα της ΚΥΑ, ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3 'ΤΙΜΕΣ ΜΟΝΑΔΟΣ' ορίζεται ότι η τιμή του καυσίμου κάθε μήνα εκτέλεσης θα λαμβάνεται ίση με τη μέση τιμή του μηνός και βάσει της οποίας θα διαμορφώνεται η τιμή του δρομολογίου. Συνοψίζοντας, η τιμή του δρομολογίου διαμορφώνεται, σύμφωνα με τον μαθηματικό τύπο υπολογισμού του κόστους δρομολογίων, όπως αποτυπώνεται στο Παράρτημα της ΚΥΑ 50025/26.09.2018 και επί της συγκεκριμένης τιμής οι οικονομικοί φορείς καταθέτουν οικονομικές προσφορές με κριτήριο κατακύρωσης το υψηλότερο ποσοστό έκπτωσης επί της τιμής του προκηρυσσόμενου δρομολογίου. Στη σύμβαση αναγράφεται η τιμή του δρομολογίου μετά τη δοθείσα έκπτωση και η οποία μπορεί κατά την εκτέλεση της σύμβασης να διαμορφώνεται ανάλογα (αύξηση ή μείωση), σύμφωνα με την εκτέλεση του μεταφορικού έργου και την μέση μηνιαία τιμή του καυσίμου, κρατώντας, όμως, πάντα σταθερό το ποσοστό έκπτωσης που έχει προσφέρει ο ανάδοχος. Γ. Όπως αναφέρεται στο Άρθρο 1.3. της διακήρυξης ο

### **Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

προϋπολογισμός του ΔΣΑ είναι ενδεικτικός και θα συγκεκριμενοποιηθεί στις Προσκλήσεις Υποβολής Προσφορών, που θα ακολουθήσουν, και θα απευθύνονται στους εγγεγραμμένους στο μητρώο οικονομικούς φορείς. Εκεί, θα δηλώνεται ρητά η τιμή του πετρελαίου κίνησης που λήφθηκε υπόψη για το σχεδιασμό των δρομολογίων κάθε μιας από τις τρεις κατηγορίες. Στο παρόν στάδιο της κατάθεσης του Ε.Ε.Ε.Σ. για εγγραφή στο ΔΣΑ η τιμή του πετρελαίου κίνησης δεν αποτελεί στοιχείο απαραίτητο για τους οικονομικούς φορείς, προκειμένου να ολοκληρώσουν την εγγραφή τους στο σύστημα. Καταλήγοντας, θα θέλαμε να αναφέρουμε ότι κανένας από τους λόγους που επικαλείται στην προδικαστική προσφυγή του ο ενάγων οικονομικός φορέας δεν αφορούν το Στάδιο Α της διακήρυξης και τη δημιουργία του ΔΣΑ με την κατάθεση του Ε.Ε.Ε.Σ. Όλοι οι λόγοι αφορούν το Στάδιο Β και την Πρόσκληση Υποβολής Προσφορών, που θα ακολουθήσει μετά την ολοκλήρωση της αξιολόγησης των Αιτήσεων Συμμετοχής από την Επιτροπή Διαγωνισμού και την έγκριση του Πρακτικού της από την Οικονομική Επιτροπή.[...]

11. Επειδή, σε συνέχεια της προηγούμενης σκέψης, προκύπτει ότι η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε τον ως άνω διαγωνισμό διά της ..... Στην εν λόγω ΚΥΑ ορίζεται ειδικότερα στο άρθρο 2 με τίτλο Διαδικασία μεταφοράς μαθητών: «1. Οι δικαιούμενοι δωρεάν μεταφοράς μαθητές μεταφέρονται με τους παρακάτω οριζόμενους κατά σειρά προτεραιότητας τρόπους (κεφ. Α, Β, Γ). Η σειρά προτεραιότητας δεν ισχύει στην περίπτωση κατά την οποία συντρέχουν λόγοι οικονομικότητας, υπό την προϋπόθεση της πλήρους τεκμηρίωσης της παρέκκλισης αυτής και της υποχρέωσης προσκόμισης των βεβαιώσεων όπως ορίζονται στο άρθρο 7. Η μεταφορά των μαθητών μπορεί να οργανώνεται και με συνδυασμό των παρακάτω οριζόμενων τρόπων (κεφ. Α, Β, Γ). Για τους μαθητές οι οποίοι δε δύνανται αιτιολογημένα να μεταφερθούν με τη διαδικασία του παρόντος άρθρου ακολουθείται η διαδικασία του άρθρου 3. [...] ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α: Μεταφορά μαθητών με δημόσια συγκοινωνία. [...] ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β: Μεταφορά μαθητών με ίδια μέσα των Περιφερειών και των Δήμων [...] ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ: Μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών. 1. Προϋποθέσεις α. Εάν η μεταφορά των

## **Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

μαθητών είναι αδύνατη ή οικονομικά ασύμφορη από πλευράς κόστους με τη διαδικασία που προσδιορίζεται στα προηγούμενα κεφάλαια, η Περιφέρεια αναθέτει με δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες από τις διατάξεις του ν. 4412/2016, τη μεταφορά των μαθητών με κάθε κατάλληλο μεταφορικό μέσο δημόσιας χρήσης που να πληροί τους όρους ασφαλούς μεταφοράς. Ειδικώς, για τα ΕΔΧ οχήματα τηρείται το ισχύον θεσμικό πλαίσιο περί της έδρας-διοικητικής μονάδας. β. Οι όροι της διακήρυξης του σχετικού διαγωνισμού πρέπει αφενός να αποσκοπούν στη μέγιστη δυνατή συμπίεση του κόστους μεταφοράς των μαθητών και αφετέρου στη βελτίωση των συνθηκών μεταφοράς τους και κατατείνουν στη διασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας των υπηρεσιών και στην προαγωγή του ανόθευτου ανταγωνισμού μεταξύ κατάλληλων να προσφέρουν τη δημοπρατούμενη υπηρεσία οικονομικών φορέων. γ. .... 2. Κανόνες διαδικασίας σύναψης και εκτέλεσης σύμβασης. Η διαδικασία σύναψης, η εποπτεία και η παρακολούθηση της σύμβασης διενεργούνται με βάση τις ισχύουσες διατάξεις του ν. 4412/2016. [...] Τα προβλεπόμενα από τις διατάξεις του άρθρου 75 του ν. 4412/2016 κριτήρια επιλογής για την καταλληλότητα των υποψηφίων εφαρμόζονται σε υποβάλλοντες προσφορά, σε κάθε επιμέρους τμήμα μιας υποδιαιρούμενης σε τμήματα σύμβασης που αναθέτει η Περιφέρεια [...]». Από τη γραμματική ερμηνεία των προδιαληφθέντων όρων συνάγεται ότι προκειμένου για το ζήτημα της μεταφοράς των μαθητών δημόσιων σχολείων, αρμόδιες είναι οι Περιφέρειες, οι οποίες δεσμεύονται και υποχρεούνται βάσει των σχετικών διατάξεων της ΚΥΑ 50025/26.9.2018 να υλοποιούν την αρμοδιότητα/ υπηρεσία μεταφοράς των μαθητών δημόσιων σχολείων. Άλλοις λόγοις, η αναθέτουσα αρχή εν προκειμένω εφαρμόζει το ισχύον θεσμικό πλαίσιο (ΚΥΑ 50025/26.9.2018 κλπ) που διέπει τη διαδικασία μεταφοράς μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες και συνεπώς ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας περί παράνομης και ανεπίτρεπτης εισαγωγής γεωγραφικών περιορισμών είναι αβάσιμος και τούτοι διότι ερείδεται σε εσφαλμένη νομική αφετηρία. Η ίδια άλλωστε συνομολογεί στην προσφυγή της ότι σε περίπτωση που δεν είχε

### **Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

ενταχθεί ρητώς η υπ' αριθ. 50025/26.09.2018 ΚΥΑ στο θεσμικό πλαίσιο του Διαγωνισμού χωρίς να εξαιρεθεί η διάταξη της που προβλέπει την εφαρμογή των άρθρων 82 και 83 ν. 4070/2012, τα τελευταία ως άνω άρθρα δεν θα ήταν εφαρμοστέα και συνεπώς δεν θα ίσχυε κανένας γεωγραφικός περιορισμός και οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς θα μπορούσαν να συμμετέχουν παραδεκτά σε όλα τα τμήματα του Διαγωνισμού, ανεξάρτητα από τον τόπο εγκατάστασής τους. Διά του ως άνω υποθετικού ισχυρισμού της ωστόσο συνομολογεί η προσφεύγουσα ότι ρητώς έχει ενταχθεί στο θεσμικό πλαίσιο που διέπει την προκείμενη διακήρυξη η υπ' αριθ. 50025/26.09.2018 ΚΥΑ και μάλιστα κατά δέσμια αρμοδιότητα της αναθέτουσας αρχής, ως κρίνεται, συνεπώς αβασίμως προβάλλεται και το δεύτερο σκέλος του ισχυρισμού της περί μη εφαρμογής των άρθρων 82 και 83 του Ν. 4070/2012, καθώς στην ανωτέρω ΚΥΑ έχουν ληφθεί υπόψη οι διατάξεις του ν. 4070/2012 (ΦΕΚ Α' 82) «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει, πολλών δε μάλλον που οι δικαστικές αποφάσεις που επικαλείται η προσφεύγουσα, ανεξάρτητα από την αρχή της αυτοτέλειας των δημόσιων διαγωνισμών, διαπιστώνεται ότι έχουν ως βάση του σχετικού συλλογισμού τη μη ρητή αναφορά, σε οποιοδήποτε όρο της Διακήρυξης, στις διατάξεις των άρθρων 82 παρ. 8 και 83 του ν. 4070/2010, περί προμίσθωσης των Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτων (άρθρο 82 παρ. 8), καθώς και περί των γεωγραφικών περιορισμών της έδρας των εν λόγω οχημάτων (άρθρο 83), όπερ εν προκειμένω ωστόσο δεν συντρέχει. Προσέτι, αλυσιτελώς η προσφεύγουσα με τον πρώτο λόγο προσφυγής της ουσιαστικά στρέφεται κατά της εφαρμογής των διατάξεων της ανωτέρω ΚΥΑς ενώ με τον δεύτερο λόγο προσφυγής της επικαλείται διατάξεις της εν λόγω ΚΥΑς προκειμένου για την υποστήριξη των ισχυρισμών της, δοθέντος ότι δεν δύναται βασίμως να υποστηριχθεί η επιλογή άρθρων κατά το δοκούν που αποτελούν μέρος της ΚΥΑ και εντέλει ρυθμίζουν εν τω συνόλω το συγκεκριμένο ζήτημα. Περαιτέρω βασίμως ισχυρίζεται η αναθέτουσα αρχή, διά της συμπληρωματικής της αιτιολογίας όπως τούτη αποτυπώνεται στο έγγραφο των απόψεων της ότι η τιμή του δρομολογίου έχει διαμορφωθεί σύμφωνα με τον μαθηματικό τύπο υπολογισμού του

### **Αριθμός απόφασης: 1022 / 2020**

κόστους των δρομολογίων, όπως αποτυπώνεται στο Παράρτημα της ΚΥΑ 50025/26.09.2018 και κριτήριο κατακύρωσης αποτελεί το υψηλότερο ποσοστό έκπτωσης επί της τιμής του προκηρυσσόμενου δρομολογίου, το οποίο εξάλλου θα πρέπει να είναι σταθερό, διότι σε διαφορετική περίπτωση θα κλυδωνιζόταν το κανονιστικό πλαίσιο των τεθέντων όρων βάσει των οποίων ο επιμελής υποψήφιος δύναται να υποβάλλει την προσφορά του δίχως ανεπίτρεπτους αιφνιδιασμούς και η αναθέτουσα αρχή δύναται να έχει την συγκριτική βάση της νόμιμης αξιολόγησης των προσφορών και επιλογής επί τη βάση ορισθέντων εκ των προτέρων κριτηρίων. Δεδομένων των ανωτέρω, οι προβαλλόμενοι διά της προσφυγής ισχυρισμοί κρίνονται και κατ'ουσίαν αβάσιμοι.

12. Επειδή, μετά ταύτα, η Προσφυγή πρέπει να απορριφθεί και συνεπώς το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα πρέπει να καταπέσει, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 363 παρ. 5 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 5 παρ. 5 του Π.Δ. 39/2017.

#### **Για τους λόγους αυτούς**

Απορρίπτει την Προσφυγή.

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στον Άγ. Ιωάννη Ρέντη στις 13 Αυγούστου 2020 και εκδόθηκε στον ίδιο τόπο στις 2 Σεπτεμβρίου 2020.

**Ο Πρόεδρος**

**Η Γραμματέας**

**Κωνσταντίνος Κορομπέλης**

**Αλεξάνδρα Παπαχρήστου**