

**Η**

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ**

**3<sup>ο</sup> ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στην έδρα της, στις 27.08.2019 με την εξής σύνθεση:  
Σταυρούλα Κουρή Πρόεδρος, Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου-Εισηγήτρια και Μαρία-Ελένη Σιδέρη, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 22.07.2019 (ημεροχρονολογία ανάρτησης στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 925/22.07.2019 του οικονομικού φορέα «.....»

ΚΑΤΑ της ..... και της με αριθ. 185/10.07.2019 πράξης του Δ.Σ. του αναθέτοντος φορέα περί εγκρίσεως του πρακτικού συνεδρίασης της Επιτροπής του Διαγωνισμού σχετικά με την αποσφράγιση των δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικών & οικονομικών προσφορών των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων για τον διαγωνισμό με τίτλο «Υπηρεσία ελέγχων - αφαιρέσεων- σφραγίσεων- αποσφραγίσεων- αλλαγών υδρομέτρων, καταγραφής ενδείξεων υδρομέτρων και διανομής λογαριασμών» , με την οποία αποφασίσθηκε ομόφωνα η έγκριση του Πρακτικού και η κήρυξη της εταιρίας «.....» ως προσωρινής αναδόχου για την Ομάδα Α του δημοπρατούμενου αντικειμένου.

Της παρεμβαίνουσας εταιρίας «.....», νομίμως εκπροσωπούμενης.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

## Αριθμός απόφασης: 1027/2019

1. Επειδή, με την Προδικαστική Προσφυγή της, η προσφεύγουσα επιδιώκει την ακύρωση της προσβαλλόμενης απόφασης κατά το μέρος που με αυτήν, κατόπιν έγκρισης του Πρακτικού περί αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικών και οικονομικών προσφορών των διαγωνιζομένων, απορρίφθηκε η προσφορά της για την Ομάδα Α' του δημοπρατούμενου αντικειμένου και ως εκ τούτου αναδείχθηκε ως προσωρινή ανάδοχος για την Ομάδα Α η συνδιαγωνιζόμενη εταιρία «.....».

2. Επειδή, με την Παρέμβασή της η παρεμβαίνουσα εταιρία «.....» επιδιώκει την διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης απόφασης κατά το μέρος που αφορά στην ανάδειξή της ως προσωρινής αναδόχου για την Ομάδα Α του δημοπρατούμενου αντικειμένου και ως εκ τούτου την απόρριψη της υπόψη Προσφυγής.

3. Επειδή, η ..... προκήρυξε με την υπ' αριθ. .... Διακήρυξη ανοικτό, ηλεκτρονικό διαγωνισμό με τίτλο «Υπηρεσία ελέγχων-αφαιρέσεων-σφραγίσεων-αποσφραγίσεων-αλλαγών υδρομέτρων, καταγραφής ενδείξεων υδρομέτρων και διανομής λογαριασμών», προϋπολογισμού 355.831,50 € πλέον 24% για δύο (2) έτη και με κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει της τιμής. Συγκεκριμένα, το δημοπρατούμενο αντικείμενο της προκηρυχθείσας σύμβασης αποτελεί από δύο Ομάδες, ήτοι την ΟΜΑΔΑ Α. ΈΛΕΓΧΟΙ ΑΦΑΙΡΕΣΕΙΣ, ΣΦΡΑΓΙΣΕΙΣ ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΕΙΣ ΑΛΛΑΓΕΣ ΥΔΡΟΜΕΤΡΩΝ και την ΟΜΑΔΑ Β. ΚΑΤΑΓΡΑΦΗ ΕΝΔΕΙΞΕΩΝ ΥΔΡΟΜΕΤΡΗΤΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΝΟΜΗ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΩΝ, με δικαίωμα υποβολής προσφοράς για μία ή και για τις δύο Ομάδες, σε κάθε όμως περίπτωση για το σύνολο των εργασιών της Ομάδας. Η εν λόγω Διακήρυξη δημοσιεύθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων στις 18.04.2019 και καταχωρήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις 18.04.2019, όπου έλαβε Συστημικό Αριθμό: α/α ....., με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στις 03.05.2019 και ημερομηνία αποσφράγισης στις 09.05.2019. Στον

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

Διαγωνισμό υπέβαλλαν αρχικά τις προσφορές τους για την Ομάδα Α' του δημοπρατούμενου αντικειμένου συνολικά τρεις (3) οικονομικοί φορείς, ήτοι η εταιρία «.....», η εταιρία «.....» και η προσφεύγουσα «.....», εκ των οποίων οι δύο πρώτες απορρίφθηκαν και εν τέλει αναδείχθηκε προσωρινή ανάδοχος για την Ομάδα Α' η εταιρία «.....». Ειδικότερα, όπως προκύπτει από το περιεχόμενο της προσβαλλόμενης με αριθ. 185/10-07-2019 απόφασης του Δ.Σ. της ....., τόσο από το σώμα της διακήρυξης όσο και από τη συγγραφή υποχρεώσεων και τις τεχνικές προδιαγραφές αυτής προκύπτει ότι αντικείμενο της δημοπρατούμενης σύμβασης είναι οι επεμβάσεις και υπηρεσίες σε υδρόμετρα, καθώς το μοναδικό αντικείμενο της ..... είναι η παροχή ύδατος και όλες οι επιμέρους δραστηριότητες της διενεργούνται με γνώμονα αυτόν τον βασικό σκοπό. Κατά συνέπεια, με την προσβαλλόμενη κρίθηκε ότι η προηγούμενη εμπειρία που διαθέτει η «.....» είναι καταφανώς διαφορετική από την απαιτούμενη στη διακήρυξη, με αποτέλεσμα την απόρριψη της προσφοράς της για την Ομάδα Α' του δημοπρατούμενου αντικειμένου.

4. Επειδή, έχει κατατεθεί, δεσμευθεί και πληρωθεί το νόμιμο παράβολο κατά το άρθρο 363 παρ.1 του Ν. 4412/2016 και άρθρο 5 παρ.1 του Π.Δ. 39/2017 (ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό .....), ποσού 900,00 €, το οποίο υπολογίζεται σε ποσοστό 0,5% επί της προϋπολογισθείσας αξίας της υπό ανάθεση σύμβασης.

5. Επειδή, ο επίδικος διαγωνισμός ενόψει του αντικειμένου του (υπηρεσίες) και της προϋπολογισθείσας δαπάνης του ύψους 355.831,50 € χωρίς ΦΠΑ, ήτοι ανώτερης αξίας των 60.000 €, σύμφωνα με το άρθρο 345 παρ.1 του Ν.4412/2016, όπως και του χρόνου δημοσίευσης της διακήρυξης, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 4412/2016 και στη δικαιοδοσία της Α.Ε.Π.Π., και συνεπώς παραδεκτώς κατά τούτο ασκείται η εν λόγω Προδικαστική Προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π.

6. Επειδή, η υπό κρίση Προδικαστική Προσφυγή έχει κατατεθεί εμπροθέσμως, σύμφωνα με το άρθρο 361 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και το

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

άρθρο 4 παρ. 1 του Π.Δ. 39/2017 (περ.α'), δοθέντος ότι η προσβαλλόμενη αναρτήθηκε στο διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ και κοινοποιήθηκε στους ενδιαφερόμενους στις 12.07.2019, οπότε και έλαβαν γνώση αυτής οι συμμετέχοντες, και η Προδικαστική Προσφυγή ασκήθηκε στις 22.07.2019, ήτοι εντός της προβλεπόμενης εκ του νόμου δεκαήμερης προθεσμίας.

7. Επειδή, η προσφεύγουσα θεμελιώνει, κατ' αρχήν, έννομο συμφέρον για την άσκηση της υπό κρίση Προσφυγής καθώς έχει υποβάλει νομίμως και εμπροθέσμως την προσφορά της στον εν λόγω διαγωνισμό, η οποία, κατά τους ισχυρισμούς της, απορρίφθηκε κατ'εσφαλμένη κρίση της αρμόδιας Επιτροπής.

8. Επειδή, επομένως, η υπό κρίση Προδικαστική Προσφυγή παραδεκτά και νόμιμα φέρεται προς εξέταση ενώπιον του 3ου Κλιμακίου της ΑΕΠΠ, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346 παρ. 1 και 360 του Ν. 4412/2016 και 3 παρ. 1 του Π.Δ. 39/2017.

9. Επειδή, με την υπό κρίση Προσφυγή της, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι εσφαλμένως απορρίφθηκε η προσφορά της για την Ομάδα Α' του δημοπρατούμενου αντικειμένου «ΕΛΕΓΧΟΙ, ΑΦΑΙΡΕΣΕΙΣ, ΣΦΡΑΓΙΣΕΙΣ, ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΕΙΣ, ΑΛΛΑΓΕΣ ΥΔΡΟΜΕΤΡΩΝ» με την αιτιολογία ότι : «η εμπειρία που διαθέτει είναι καταφανώς διαφορετική από την απαιτούμενη στη διακήρυξη». Ειδικότερα, η προσφεύγουσα, αναφερόμενη ειδικά στους όρους της Διακήρυξης, τις τεχνικές προδιαγραφές του δημοπρατούμενου αντικειμένου της Ομάδας Α' και τις απαιτήσεις του ΤΕΥΔ, υποστηρίζει ότι από κανένα από τα παραπάνω δεν προκύπτει η απαίτηση οι διαγωνιζόμενοι να διαθέτουν όμοια εμπειρία με το δημοπρατούμενο αντικείμενο. Κατά συνέπεια, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι οι συμβάσεις που έχει προσκομίσει προς απόδειξη της προηγούμενης εμπειρίας της και συγκεκριμένα οι δύο βεβαιώσεις από την .....και την ..... αντίστοιχα, οι οποίες βεβαιώνουν ότι είχε στο παρελθόν αναλάβει την εκτέλεση συμβάσεων με αντικείμενο «ΑΠΟΚΟΠΕΣ – ΕΠΑΝΑΦΟΡΕΣ ΛΟΓΩ ΧΡΕΟΥΣ ΠΑΡΟΧΩΝ ΗΛΕΚΤΡΙΚΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

ΚΑΤΟΠΙΝ ΑΙΤΗΜΑΤΟΣ ΠΕΛΑΤΗ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΕ ΜΕΤΡΗΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΟΧΗΣ .....» θα έπρεπε να γίνουν δεκτές από την αρμόδια Επιτροπή καθότι αφορούν στην παροχή υπηρεσιών απολύτως συναφών με τις δημοπρατούμενες και ως εκ τούτου αποδεικνύεται εν προκειμένω η πλήρωση της απαίτησης της διακήρυξης για την εκτέλεση συμβάσεων με αντικείμενο παρεμφερές προς το δημοπρατούμενο. Για τους λόγους αυτούς, η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της προσβαλλόμενης απόφασης κατά το μέρος που με αυτήν απορρίφθηκε η προσφορά της για την Ομάδα Α' του δημοπρατούμενου αντικειμένου.

10. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε με το υπ' αριθ. πρωτ. 3585/30.07.2019 έγγραφό της τις απόψεις της επί της υπό κρίση Προσφυγής, με τις οποίες υποστηρίζει τα εξής : *«Η ....., με την επιθυμία να αναθέσει την σύμβαση, σε κάποιον οικονομικό φορέα ο οποίος θα εκτελέσει επιτυχώς το αντικείμενό της, έθεσε παραδεκτά ως προαπαιτούμενο (αρ. 4 Συγγραφή υποχρεώσεων) ο Π.Υ, να καταθέσει Πίνακα με τις κυριότερες υπηρεσίες που πραγματοποιήθηκαν ή πραγματοποιούνται την τελευταία τριετία με αναφορά του αντίστοιχου ποσού, την έκταση της, την περίοδο παροχής της και τον ιδιωτικό ή δημόσιο παραλήπτη. Ελάχιστη εμπειρία η μία σχετική σύμβαση με τις υπηρεσίες που ενδιαφέρεται να αναλάβει. Προς απόδειξη, θα πρέπει να καταθέσει στο στάδιο κατακύρωσης και τα κατάλληλα έγγραφα τεκμηρίωσης, όπως οι σχετικές συμβάσεις, πρωτόκολλα παραλαβής, βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης ή άλλα πρόσφορα μέσα. Η προσκόμιση, μίας έστω σύμβασης χωρίς να περιορίζει ούτε το ποσό ανάθεσης, ούτε τη διάρκειά της, ούτε τον αντισυμβαλλόμενο αναθέτων φορέα, παρά μόνο να έχει ως αντικείμενο τις υπηρεσίες που επιθυμεί να αναλάβει ο συμμετέχων οικονομικός φορέας, επιτρέπει την ύπαρξη ενός διευρυμένου κοινού οικονομικών φορέων να συμμετέχουν στο διαγωνισμό για την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού και για την εξυπηρέτηση της αρχής της ίσης μεταχείρισης των ίσων. Το ελάχιστο αποδεικτικό προηγούμενης εμπειρίας, προς εξασφάλιση της καλής εκτέλεσης της υπηρεσίας που διαγωνίζεται, δε θίγει την αρχή της αναλογικότητας αντιθέτως την εξυπηρετεί, καθώς με την προσκόμιση μίας έστω σύμβασης αποδεικνύεται η ικανότητα για την ανάληψη της νέας*

## Αριθμός απόφασης: 1027/2019

σύμβασης. Η αρχή της ισότητας και της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων, επιτάσσει η Διοίκηση να αντιμετωπίζει με όμοιο τρόπο, όμοιες καταστάσεις. Δεν θα μπορούσε να γίνει λόγος για ίση μεταχείριση μεταξύ άνισων συμμετοχών σε ένα διαγωνισμό, όπως συμβαίνει στο παρόντα διαγωνισμό. Τούτο διότι, όταν ένας οικονομικός φορέας, δεν συγκεντρώνει τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και προαπαιτούμενα για τη συμμετοχή του στο διαγωνισμό, δεν μπορεί να τύχει της ίδιας αντιμετώπισης με τον διαγωνιζόμενο που έχει πλήρη και προσήκουσα προσφορά. Η προσφεύγουσα, στο πρώτο στάδιο του διαγωνισμού, προς απόδειξη της εμπειρίας που ζητούντο από την διακήρυξη κατέθεσε συμβάσεις που σύνηψε στο παρελθόν με την ..... με περιεχόμενο «ΑΠΟΚΟΠΕΣ- ΕΠΑΝΑΦΟΡΕΣ ΛΟΓΩ ΧΡΕΟΥΣ ΠΑΡΟΧΩΝ ΗΛΕΚΤΡΙΚΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΑΤΟΠΙΝ ΑΙΤΗΜΑΤΟΣ ΠΕΛΑΤΗ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΕΤΡΗΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΟΧΗΣ .....». Όπως αναλυτικά περιγράφεται σε όλα τα σημεία που υποδείξαμε ανωτέρω οι εργασίες που πρόκειται να ανατεθούν είναι επεμβάσεις σε υδρόμετρα ύδρευσης. Η διαφορά είναι καταφανής, καθώς οι συμβάσεις που έχει εκτελέσει η προσφεύγουσα είναι αποκοπές και επαναφορές σε ρολόγια ηλεκτρικού ρεύματος. Η σύμβαση που θα συνάψει η ..... θα έχει αντικείμενο: α. σφραγίσεις αποσφραγίσεις υδρομέτρων ύδρευσης, ήτοι επεμβάσεις στο δίκτυο ύδρευσης, δηλαδή απομόνωση της παροχής ύδατος μιας οικίας/καταστήματος από το δίκτυο ύδρευσης. Και αντίστοιχα, επανασύνδεσή του με το δίκτυο, β. ελέγχους λειτουργίας των υδρομέτρων, για τους οποίους απαιτούνται γνώσεις τεχνικές υδραυλικών, για τον εντοπισμό βλάβης στο υδρόμετρο, γ. αφαιρέσεις υδρομέτρων, όπου η ενέργεια αυτή απαιτεί επίσης υδραυλικές γνώσεις ώστε να μην δημιουργηθούν προβλήματα στο δίκτυο ή στην παροχή η οποία παραμένει σφραγισμένη μέχρι να επανασυνδεθεί όταν αυτό απαιτηθεί, δ. αλλαγές υδρομέτρων, ήτοι αφαίρεση του παλιού υδρομέτρου και τοποθέτηση-εγκατάσταση καινούργιου που θα καταμετρά σωστά τις ενδείξεις κατανάλωσης ύδατος. Οι συμβάσεις που προσκομίστηκαν από την «.....» είναι διαφορετικού αντικείμενου από τις προς ανάθεση και το «παρεμφερές» που επικαλείται η προσφεύγουσα είναι μόνο λεκτικό και δεν αφορά το περιεχόμενο

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

της υπηρεσίας, δηλαδή ονομάζονται το ίδιο χωρίς να εννοούν την ίδια εργασία. Οι εργασίες που συμβασιοποιήθηκαν μεταξύ της «.....» και της ....., αφορούν ηλεκτρολογικές εργασίες, που για την εκτέλεση τους απαιτούνται γνώσεις ειδικότητας ηλεκτρολόγων. Οι επεμβάσεις σε ρολόγια μέτρησης κατανάλωσης ηλεκτρικού ρεύματος για την διακοπή και την επαναφορά της παροχής ηλεκτρικού ρεύματος έχουν διαφορετική τεχνοτροπία από αυτή που απαιτείται για επεμβάσεις σε υδρόμετρα για την διακοπή ή την επανασύνδεση με παροχή ύδατος. Επίσης, δεν αποδεικνύεται η εμπειρία για όλες τις υπηρεσίες που δημοπρατούνται και για τις υπηρεσίες που επιχειρεί να αποδείξει εμπειρία, η εμπειρία της είναι ασύνδετη με το αντικείμενο του διαγωνισμού. Καταθέτει συμβάσεις που αφορούν αποκοπές - επαναφορές σε ρολόγια της ....., με τις οποίες εργασίες θεωρεί ότι αποδεικνύει πως μπορεί να εκτελέσει ορθά τις σφραγίσεις-αποσφραγίσεις των υδρομέτρων, ενώ για τα υπόλοιπα μέρη του διαγωνισμού, ήτοι αλλαγές, αφαιρέσεις, ελέγχους υδρομέτρων δεν προσκόμισε κανένα αποδεικτικό εμπειρίας. Η διατύπωση, «παρεμφερές» ή «παρόμοιο» όπου συναντάται στη διακήρυξη και σε όλα τα αναπόσπαστα αυτής μέρη, (όπως π.χ. στο Τ.Ε.Υ.Δ.) τίθεται για να προσδιορίσει υπηρεσίες υδραυλικές (π.χ. εγκατάσταση υδραυλικών δικτύων, επισκευή υδραυλικών δικτύων κ.α.) ώστε να συμπεριλάβει οικονομικούς φορείς που έχουν τη τεχνογνωσία για τη λειτουργία των δικτύων ύδρευσης και ουχί οποιαδήποτε εν γένει ενέργεια σφράγισης και αποσφράγισης».

11. Επειδή, παρεμβαίνει η εταιρία «.....», η οποία Παρέμβαση, ασκείται εν γένει παραδεκτως και στη νόμιμη προθεσμία, σύμφωνα με το άρθρο 362 παρ. 3 του Ν. 4412/2016 και το άρθρο 7 του Π.Δ.39/2017, αφού, η Προσφυγή κοινοποιήθηκε από την αναθέτουσα αρχή προς την παρεμβαίνουσα στις 23.07.2019, οπότε και έλαβε γνώση αυτής, και η υπό κρίση Παρέμβαση ασκήθηκε στις 31.07.2019, ήτοι εντός της προβλεπόμενης εκ του νόμου δεκαήμερης προθεσμίας. Εν προκειμένω, η παρεμβαίνουσα έχει προφανές έννομο συμφέρον να παρέμβει, αφού επιδιώκει την διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης απόφασης κατά το μέρος που με αυτήν, αναδείχθηκε προσωρινή ανάδοχος της Ομάδας Α' του δημοπρατούμενου

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

αντικείμενου. Η παρεμβαίνουσα, αναφερόμενη ειδικά στο αντικείμενο της Ομάδας Α' της δημοπρατούμενης σύμβασης, ισχυρίζεται ότι σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης είναι σαφές ότι ο ως άνω διαγωνισμός αφορά σε έργο υδραυλικής φύσεως και όχι ηλεκτρολογικής φύσεως και για τον λόγο αυτό απαιτείται η υλοποίησή του από υδραυλικούς. Ειδικότερα, η παρεμβαίνουσα υποστηρίζει ότι οι παραπάνω υπηρεσίες, λόγω της πολυπλοκότητάς τους, απαιτούν τεχνικές γνώσεις υδραυλικών, ώστε να μην δημιουργηθούν προβλήματα στο δίκτυο ή στην παροχή που αυτές εκτελούνται, όπως και ότι σκοπός της διακήρυξης ήταν να συμπεριλάβει οικονομικούς φορείς που έχουν την τεχνογνωσία στη λειτουργία των δικτύων ύδρευσης και όχι σε οποιαδήποτε εν γένει ενέργεια σφράγισης και αποσφράγισης. Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, η παρεμβαίνουσα υποστηρίζει ότι η συμμετέχουσα «.....» δεν έχει εμπειρία γενικά σε έργα υδραυλικών (π.χ. εγκατάσταση υδραυλικών δικτύων, επισκευή υδραυλικών δικτύων κλπ.), τα οποία θεωρούνται έργα παρεμφερή με την δημοπρατούμενη ΟΜΑΔΑ Α (ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΛΕΓΧΩΝ ΑΦΑΙΡΕΣΕΩΝ – ΣΦΡΑΓΙΣΕΩΝ – ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΕΩΝ – ΑΛΛΑΓΩΝ ΥΔΡΟΜΕΤΡΩΝ), όπως και ότι ορθώς κατά την διακήρυξη προβλέπεται η απόδειξη εμπειρίας σε παρεμφερή και όχι όμοια έργα (όχι όμως και σε οποιαδήποτε εν γένει ενέργεια σφράγισης και αποσφράγισης) δίνοντας την δυνατότητα να συμμετέχουν στον διαγωνισμό επαγγελματίες που ασχολούνται με έργα υδραυλικών (π.χ. εγκατάσταση υδραυλικών δικτύων, επισκευή υδραυλικών δικτύων κλπ.) και οι οποίοι επαγγελματίες έχοντας την εμπειρία και τις γνώσεις που απαιτούνται από τους τεχνικούς όρους της διακήρυξης μπορούν να ανταπεξέλθουν με επιτυχία στο έργο, παρότι πιθανόν δεν έχουν ακριβώς όμοιο έργο με αυτό της διακήρυξης. Η συμμετέχουσα «.....», έχοντας εμπειρία σε έργα αποκοπής και επαναφοράς παροχών ηλεκτρικής ενέργειας, παρερμηνεύοντας την λέξη παρεμφερή εμπειρία, η οποία νοείται σε σχέση με την δημοπρατούμενη υπηρεσία, ισχυρίζεται ότι η εμπειρία που διαθέτει σε υπηρεσίες ηλεκτρολογικής φύσεως είναι παρόμοια με την εμπειρία σε υπηρεσίες υδραυλικής φύσεως. Όμως, όπως επισημαίνει η παρεμβαίνουσα, οι επεμβάσεις σε ρολόγια μέτρησης κατανάλωσης ηλεκτρικού ρεύματος για την



## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

διακοπή και την επαναφορά της παροχής ηλεκτρικού ρεύματος έχουν διαφορετική τεχνοτροπία από αυτή που απαιτείται για επεμβάσεις σε υδρόμετρα για την διακοπή ή την επανασύνδεση με παροχή ύδατος. Μάλιστα, η παρεμβαίνουσα τονίζει ότι, θέλοντας να ενισχύσει τον ισχυρισμό της η προσφεύγουσα, αναφέρει στην προδικαστική προσφυγή της ότι η εμπειρία της αφορά σε ενεργειακούς μετρητές, παραβλέποντας όμως ότι κατά τους όρους της διακήρυξης, εκτός των σφραγίσεων – αποσφραγίσεων υδρομέτρων, η Ομάδα Α' αφορά και υπηρεσίες ελέγχων και επισκευών καθώς και εντοπισμό αφανών διαρροών, λόγος για τον οποίον απαιτείται εμπειρία παρεμφερή και εργασία από εργαζόμενους με την ειδικότητα του υδραυλικού (2 άτομα). Τέλος, η παρεμβαίνουσα ισχυρίζεται ότι, η συμμετέχουσα «.....», από τα έγγραφα που κατέθεσε στο διαγωνισμό, παρότι ισχυρίζεται ότι η υπηρεσία αφορά ενεργειακούς μετρητές, στις πιστοποιήσεις EN ISO 9001:2015 και OHSAS 18001:2007/ΕΛΟΤ 1801:2008 που κατέθεσε, διαχωρίζει τους ενεργειακούς μετρητές από τα υδρόμετρα, παραδεχόμενη ότι πρόκειται για διαφορετικά αντικείμενα και αναφέροντας στις πιστοποιήσεις της ότι πιστοποιείτε για : «ΚΑΤΑΜΕΤΡΗΣΗ ΚΑΙ ΑΠΟΚΟΠΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΝ ΜΕΤΡΗΤΩΝ ΚΑΙ ΥΔΡΟΜΕΤΡΩΝ». Μάλιστα, η παρεμβαίνουσα επισημαίνει ότι, από τις πιστοποιήσεις EN ISO 9001:2015 και OHSAS 18001:2007/ΕΛΟΤ 1801:2008, που κατέθεσε η συμμετέχουσα «.....», προκύπτει ότι δεν είναι πιστοποιημένη για το σύνολο των υπηρεσιών της διακήρυξης ως όφειλε από τους όρους της διακήρυξης (εργασίες σφραγίσεων – αποσφραγίσεων υδρομέτρων, υπηρεσίες ελέγχων και επισκευών καθώς και αφανών διαρροών) και γενικά υδραυλικές εργασίες, παρά μόνο για «ΚΑΤΑΜΕΤΡΗΣΗ ΚΑΙ ΑΠΟΚΟΠΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΝ ΜΕΤΡΗΤΩΝ ΚΑΙ ΥΔΡΟΜΕΤΡΩΝ». Ενόψει όλων των ανωτέρω, η παρεμβαίνουσα θεμελιώνει τον ισχυρισμό της ότι ορθώς απορρίφθηκε η προσφορά της προσφεύγουσας για τον λόγο ότι δεν αποδεικνύει την απαιτούμενη κατά την διακήρυξη εμπειρία σε αντικείμενο παρεμφερές με αυτό της Ομάδας Α'.

12. Επειδή, με τις διατάξεις του Βιβλίου ΙΙ Ν. 4412/2016 ορίζονται τα εξής : Στο Άρθρο 315 με τίτλο : «Ειδικό κανόνες διεξαγωγής διαδικασίας»

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

προβλέπεται ότι : « Η διεξαγωγή της διαδικασίας σύναψης σύμβασης (διαδικασία υποβολής, αποσφράγισης, αξιολόγησης προσφορών και αιτήσεων συμμετοχής, επιλογής συμμετεχόντων, υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης και σύμβασης, καθορισμού προθεσμιών ολοκλήρωσης του συνόλου ή των επιμέρους διαδικασιών) πραγματοποιείται κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 92 έως 100, 103 και 104, αναλόγως εφαρμοζόμενα». Ακολουθώντας, στο άρθρο 305 με τίτλο: «Χρήση των λόγων αποκλεισμού και των κριτηρίων επιλογής που προβλέπονται στο Βιβλίο Ι» ορίζεται ότι : «1. Οι αντικειμενικοί κανόνες, οι λόγοι αποκλεισμού και τα κριτήρια για την επιλογή των οικονομικών φορέων που υποβάλλουν αίτηση προεπιλογής σε ένα σύστημα προεπιλογής, καθώς και οι αντικειμενικοί κανόνες, οι λόγοι αποκλεισμού και τα κριτήρια για την επιλογή των υποψηφίων και των προσφερόντων σε ανοικτή διαδικασία, σε κλειστή διαδικασία, σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, σε ανταγωνιστικό διάλογο, σε σύμπραξη καινοτομίας, σε συνοπτικό διαγωνισμό ή σε απευθείας ανάθεση, μπορούν να περιλαμβάνουν τους λόγους αποκλεισμού που παρατίθενται στο άρθρο 73, με τους όρους και τις προϋποθέσεις που προβλέπονται σε αυτό. Όταν ένας αναθέτων φορέας είναι αναθέτουσα αρχή, οι εν λόγω κανόνες περιλαμβάνουν τους λόγους αποκλεισμού που απαριθμούνται στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 73, με τους όρους και τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στο εν λόγω άρθρο. 2. Τα κριτήρια και οι κανόνες που αναφέρονται στην παράγραφο 1 μπορούν να περιλαμβάνουν τα κριτήρια επιλογής που παρατίθενται στα άρθρα 75 έως 77, με τους όρους και τις προϋποθέσεις που προβλέπονται σε αυτό, ιδιαίτερα όσον αφορά στα όρια για τις απαιτήσεις που αφορούν τους ετήσιους κύκλους εργασιών. ....» και στο άρθρο 308 με τίτλο «Κανόνες που εφαρμόζονται σε περίπτωση χρήσης των κριτηρίων αποκλεισμού και ποιοτικής επιλογής του Βιβλίου Ι» ορίζεται ότι : «1. Προς το σκοπό εφαρμογής του άρθρου 305, αν οι αναθέτοντες φορείς αναφέρονται στα κριτήρια αποκλεισμού ή επιλογής που προβλέπονται στο Βιβλίο Ι, εφαρμόζονται τα άρθρα 79, 80, και 81». Κατ' αναλογική δε εφαρμογή των διατάξεων του Βιβλίου Ι του Ν. 4412/2016, με το άρθρο 79 παρ. 1-2 ορίζεται ότι : «1. Κατά την υποβολή αιτήσεων συμμετοχής ή κατά την υποβολή

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

προσφορών στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων άνω των ορίων, οι αναθέτουσες αρχές δέχονται το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (EE-ΕΣ), το οποίο αποτελείται από ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση, με τις συνέπειες του ν. 1599/1986 (Α'75), ως προκαταρκτική απόδειξη προς αντικατάσταση των πιστοποιητικών που εκδίδουν δημόσιες αρχές ή τρίτα μέρη, επιβεβαιώνοντας ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας πληροί τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α) δεν βρίσκεται σε μία από τις καταστάσεις των άρθρων 73 και 74 για τις οποίες οι οικονομικοί φορείς αποκλείονται ή μπορούν να αποκλεισθούν, β) πληροί τα σχετικά κριτήρια επιλογής τα οποία έχουν καθοριστεί, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77, γ) κατά περίπτωση, τηρεί τους αντικειμενικούς κανόνες και κριτήρια που έχουν καθοριστεί, σύμφωνα με το άρθρο 84. Όταν ο οικονομικός φορέας στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων, σύμφωνα με το άρθρο 78, το ΕΕΕΣ περιέχει επίσης τις ως άνω πληροφορίες όσον αφορά τους φορείς αυτούς. Το ΕΕΕΣ αποτελείται από επίσημη δήλωση του οικονομικού φορέα ότι ο σχετικός λόγος αποκλεισμού δεν ισχύει και/ή ότι πληρούται το σχετικό κριτήριο επιλογής και παρέχει τις κατάλληλες πληροφορίες, όπως απαιτείται από την αναθέτουσα αρχή. Το ΕΕΕΣ προσδιορίζει τη δημόσια αρχή ή το τρίτο μέρος που είναι υπεύθυνο για την έκδοση των σχετικών δικαιολογητικών και περιλαμβάνει επίσημη δήλωση ότι ο οικονομικός φορέας θα είναι σε θέση, εφόσον του ζητηθεί και χωρίς καθυστέρηση, να προσκομίσει τα εν λόγω δικαιολογητικά». 2. Κατά την υποβολή αιτήσεων συμμετοχής ή κατά την υποβολή προσφορών στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων κάτω των ορίων «πλην της απευθείας ανάθεσης των άρθρων 118 και 328», οι αναθέτουσες αρχές δέχονται ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986 (Α'75), ως προκαταρκτική απόδειξη προς αντικατάσταση των πιστοποιητικών που εκδίδουν δημόσιες αρχές ή τρίτα μέρη, επιβεβαιώνοντας ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας πληροί τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α) δεν βρίσκεται σε μία από τις καταστάσεις των άρθρων 73 και 74 για τις οποίες οι οικονομικοί φορείς αποκλείονται ή μπορούν να αποκλεισθούν, β) πληροί τα σχετικά κριτήρια επιλογής τα οποία έχουν καθοριστεί, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77, γ) κατά περίπτωση, τηρεί τους αντικειμενικούς κανόνες και κριτήρια που έχουν καθοριστεί, σύμφωνα με το

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

άρθρο 84 και δ) εφόσον η εκτιμώμενη αξία της υπό ανάθεση σύμβασης υπερβαίνει το ένα εκατομμύριο (1.000.000) ευρώ εκτός ΦΠΑ, ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν. 3310/2005 (Α` 30). Τα δεύτερο έως πέμπτο εδάφια της παραγράφου 1 εφαρμόζονται αναλόγως και στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων κάτω των ορίων» και με το άρθρο 75 του Ν. 4412/2016 με τίτλο «Κριτήρια επιλογής» ορίζεται ότι : «1. Τα κριτήρια επιλογής μπορεί να αφορούν: α) την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, β) την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, γ) την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν στους οικονομικούς φορείς ως απαιτήσεις συμμετοχής μόνο τα κριτήρια που αναφέρονται στις παραγράφους 2, 3 και 4. Οι αναθέτουσες αρχές περιορίζουν τις όποιες απαιτήσεις συμμετοχής σε εκείνες που είναι απαραίτητες ώστε να διασφαλίζεται ότι ο υποψήφιος ή ο προσφέρων διαθέτει τις εκ του νόμου απαιτούμενες προϋποθέσεις, τις χρηματοοικονομικές δυνατότητες, καθώς και τις τεχνικές και επαγγελματικές ικανότητες για την εκτέλεση της υπό ανάθεση σύμβασης. Όλες οι απαιτήσεις σχετίζονται και είναι ανάλογες με το αντικείμενο της σύμβασης. 2. .... 3. .... 4. Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν απαιτήσεις που να εξασφαλίζουν ότι οι οικονομικοί φορείς διαθέτουν τους αναγκαίους ανθρώπινους και τεχνικούς πόρους και την εμπειρία για να εκτελέσουν τη σύμβαση σε κατάλληλο επίπεδο ποιότητας.[...]]» και στο άρθρο 80 με τίτλο : «Αποδεικτικά μέσα» προβλέπεται ότι : «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να απαιτούν τα πιστοποιητικά, τις βεβαιώσεις και τα λοιπά αποδεικτικά μέσα που αναφέρονται στις παραγράφους 2, 4 και 5 και στο Παράρτημα XII του Προσαρτήματος Α`, ως απόδειξη της μη ύπαρξης λόγων αποκλεισμού, όπως αναφέρονται στα άρθρα 73 και 74 και της πλήρωσης των κριτηρίων επιλογής, σύμφωνα με τα άρθρα 75 και 76. {...} 5. Η τεχνική ικανότητα των οικονομικών φορέων μπορεί να αποδεικνύεται με έναν ή περισσότερους από τους τρόπους που αναφέρονται στο Μέρος II του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α`, ανάλογα με τη φύση, την ποσότητα ή τη σπουδαιότητα και τη χρήση των έργων, των αγαθών ή των υπηρεσιών».

## Αριθμός απόφασης: 1027/2019

Περαιτέρω, κατά την διάταξη του άρθρου 79 παρ. 5 προβλέπεται ότι : «5. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ζητεί από προσφέροντες και υποψήφιους, σε οποιοδήποτε χρονικό σημείο κατά τη διάρκεια της διαδικασίας, να υποβάλλουν όλα ή ορισμένα δικαιολογητικά, όταν αυτό απαιτείται για την ορθή διεξαγωγή της διαδικασίας. Πριν από την ανάθεση της σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή, εξαιρουμένων των συμβάσεων που βασίζονται σε συμφωνίες-πλαίσιο, όταν οι συμβάσεις αυτές συνάπτονται δυνάμει της παρ. 4 του άρθρου 39 ή της περίπτωσης α` της παρ. 5 του άρθρου 39, απαιτεί από τον προσφέροντα, στον οποίο έχει αποφασίσει να αναθέσει τη σύμβαση να υποβάλει ενημερωμένα τα σχετικά δικαιολογητικά, σύμφωνα με τα άρθρα 79, και κατά περίπτωση το άρθρο 80. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να καλέσει τους οικονομικούς φορείς να συμπληρώσουν ή να διευκρινίσουν τα πιστοποιητικά που έχουν παραληφθεί, σύμφωνα με τα άρθρα 80 και 82» και τέλος κατά την διάταξη του άρθρου 310 του Βιβλίου ΙΙ ορίζεται ότι : «1. Κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών ή αιτήσεων συμμετοχής, ο αναθέτων φορέας μπορεί να καλεί εγγράφως τους προσφέροντες ή τους υποψηφίους να διευκρινίζουν ή να συμπληρώνουν τα έγγραφα ή τα δικαιολογητικά που έχουν υποβάλει, μέσα σε εύλογη προθεσμία, η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη από επτά (7) ημέρες από την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτούς της σχετικής πρόσκλησης. Οποιαδήποτε διευκρίνιση ή συμπλήρωση υποβάλλεται από τους προσφέροντες ή υποψηφίους χωρίς να έχει ζητηθεί από την αναθέτουσα αρχή δεν λαμβάνεται υπόψη. 2. Η πιο πάνω διευκρίνιση ή η συμπλήρωση αφορά μόνο στις ασάφειες, επουσιώδεις πλημμέλειες ή πρόδηλα τυπικά σφάλματα που επιδέχονται διόρθωση ή συμπλήρωση, όπως ιδίως παράλειψη μονογραφών, διακεκομμένη αρίθμηση, ελαττώματα συσκευασίας και σήμανσης του φακέλου και των υποφακέλων των προσφορών ή αιτήσεων συμμετοχής, λεκτικές και φραστικές αποκλίσεις των εγγράφων της προσφοράς από την ορολογία των εγγράφων της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, που δεν επιφέρουν έννομες συνέπειες ως προς το περιεχόμενό τους, ελλείψεις ως προς τα νομιμοποιητικά στοιχεία, πλημμελή σήμανση αντιγράφων που εκδίδονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. [4250/2014](#) (Α` 74) και μεταφράσεων και λοιπών πιστοποιητικών ή

## Αριθμός απόφασης: 1027/2019

βεβαιώσεων, διαφοροποίηση της δομής των εγγράφων της προσφοράς από τα υποδείγματα που θεσπίζονται με το νόμο, τις κανονιστικές πράξεις ή τα έγγραφα της σύμβασης. Η συμπλήρωση ή η διευκρίνιση κατά το πρώτο εδάφιο δεν επιτρέπεται να έχει ως συνέπεια μεταγενέστερη αντικατάσταση ή υποβολή εγγράφων σε συμμόρφωση των όρων της διακήρυξης, αλλά μόνο τη διευκρίνιση ή συμπλήρωση, ακόμη και με νέα έγγραφα, εγγράφων ή δικαιολογητικών που έχουν ήδη υποβληθεί. 3. Η διευκρίνιση ή η συμπλήρωση της παραγράφου 1 δεν πρέπει να εισάγει διακρίσεις, άνιση μεταχείριση των οικονομικών φορέων ή να έχει ως συνέπεια ευνοϊκή μεταχείριση συγκεκριμένου οικονομικού φορέα στη διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης. 4. Ο αναθέτων φορέας μπορεί να καλεί εγγράφως τους προσφέροντες να διευκρινίσουν, μέσα σε εύλογη προθεσμία η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη από επτά (7) ημέρες από την ημερομηνία κοινοποίησης της σχετικής πρόκλησής, το περιεχόμενο της τεχνικής ή οικονομικής προσφοράς που έχουν υποβάλει, αν περιέχει ασάφειες ή ήσσονος σημασίας ατέλειες, επουσιώδεις παραλείψεις ή πρόδηλα τυπικά ή υπολογιστικά σφάλματα που ο αναθέτων φορέας κρίνει ότι μπορεί να θεραπευθούν. Η διευκρίνιση αυτή δεν πρέπει να έχει ως αποτέλεσμα την ουσιώδη αλλοίωση της προσφοράς και δεν πρέπει να προσδίδει αθέμιτο ανταγωνιστικό πλεονέκτημα της συγκεκριμένης προσφοράς σε σχέση με τις λοιπές. 5. Η παροχή της δυνατότητας διευκρινίσεων στον προσφέροντα ή υποψήφιο, σύμφωνα με τις παραγράφους 1 έως 4, είναι υποχρεωτική για τον αναθέτοντα φορέα, εάν επίκειται αποκλεισμός του προσφέροντα ή υποψηφίου από τη διαδικασία, λόγω ασαφειών των δικαιολογητικών και εγγράφων της προσφοράς».

13. Επειδή, κατά τους όρους της οικείας διακήρυξης, η οποία θέτει το κανονιστικό πλαίσιο της επίμαχης διαγωνιστικής διαδικασίας, προβλέπονται τα εξής : Στο άρθρο 7 με τίτλο «Δικαιολογητικά συμμετοχής» προβλέπεται ότι : «Οι δικαιούμενοι συμμετοχής στον ανοικτό διαγωνισμό υποβάλλουν ηλεκτρονικά μαζί με την προσφορά τους, επί ποινή αποκλεισμού και τα εξής δικαιολογητικά : 1) Εγγύηση συμμετοχής, {...}, 2) Το τυποποιημένο έντυπο υπεύθυνης δήλωσης (Τ.Ε.Υ.Δ.), όπως προβλέπεται στην παρ. 4 του άρθρου 79 του ν. 4412/2016. Οι προσφέροντες συμπληρώνουν το σχετικό πρότυπο Τ.Ε.Υ.Δ. της .....

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

οποίο έχει αναρτηθεί, και σε επεξεργάσιμη μορφή αρχείου .doc, στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης (Παράρτημα Α), Στο Τ.Ε.Υ.Δ. θα πρέπει να δηλώσουν σε ποια ομάδα αναφέρεται η προσφορά τους, καθώς όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, Εάν κάποιος οικονομικός φορέας σημειώσει στο αντίστοιχο πεδίο του Τ.Ε.Υ.Δ. ότι ενδιαφέρεται να προσφέρει και για τις δύο ομάδες, τότε οι απαντήσεις που δίνει στο Τ.Ε.Υ.Δ. τεκμαίρεται ότι αφορούν και τις δύο ομάδες και κατέχει τα προαπαιτούμενα και για τις δύο ομάδες. Για παράδειγμα, προσωπικό δυναμικό για την ΟΜΑΔΑ Α. ΈΛΕΓΧΟΙ ΑΦΑΙΡΕΣΕΙΣ ΣΦΡΑΓΙΣΕΙΣ ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΕΙΣ ΑΛΛΑΓΕΣ ΥΔΡΟΜΕΤΡΩΝ απαιτούνται δύο (2) υδραυλικό και τέσσερις (4) εργάτες {...} Στο άρθρο 9 με τίτλο «Τρόπος υποβολής και σύνταξης προσφορών» προβλέπεται ότι : «1. Όσοι επιθυμούν να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό, απαιτείται να καταρτίσουν και να υποβάλουν ηλεκτρονικά, με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) μέσω της διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr), προσφορά με τα απαραίτητα δικαιολογητικά και ότι άλλο απαιτείται από την παρούσα διακήρυξη, μέχρι την καταληκτική ημερομηνία και ώρα που ορίζει η παρούσα διακήρυξη, στην ελληνική γλώσσα. 2. Τα περιεχόμενα του ανωτέρω ηλεκτρονικού φακέλου ορίζονται ως εξής: α) Ένας (1) (υπο)φάκελος με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά» Στον (υπο)φάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά» περιλαμβάνονται, τα κατά περίπτωση απαιτούμενα δικαιολογητικά, σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων επί ποινής αποκλεισμού και συγκεκριμένα: α) Τα στοιχεία που ζητούνται σύμφωνα με το άρθρο 7 της παρούσας διακήρυξης (δικαιολογητικά συμμετοχής) {...} 18. Διευκρινίσεις δίνονται από τον προσφεύγοντα μόνο όταν ζητούνται από την επιτροπή διαγωνισμού και με τον τρόπο που υποδεικνύεται από αυτήν. Από τις διευκρινίσεις που δίνονται σύμφωνα με τα παραπάνω, λαμβάνονται υπόψη μόνο εκείνες που αναφέρονται στα σημεία που ζητήθηκαν. Ειδικότερα, κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών , η Επιτροπή μπορεί να καλεί εγγράφως τους προσφέροντες να διευκρινίζουν τα έγγραφα ή δικαιολογητικά της

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

προσφοράς τους (δικαιολογητικά συμμετοχής, τεχνική ή οικονομική προσφορά) που έχουν υποβάλει, μέσα σε εύλογη προθεσμία, η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη από επτά (7) ημέρες από την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτούς της σχετικής πρόσκλησης. Η διευκρίνιση ή η συμπλήρωση αφορά μόνο τις ασάφειες, επουσιώδεις πλημμέλειες ή πρόδηλα τυπικά σφάλματα που επιδέχονται διόρθωση ή συμπλήρωση, ιδίως δε παράλειψη μονογραφών, διακεκομμένη αρίθμηση, ελαττώματα συσκευασίας και σήμανσης του φακέλου και των υποφακέλων των προσφορών ή αιτήσεων συμμετοχής, λεκτικές και φραστικές αποκλίσεις των εγγράφων της προσφοράς από την ορολογία των εγγράφων της σύμβασης, που δεν επιφέρουν έννομες συνέπειες ως προς το περιεχόμενό τους, ελλείψεις ως προς τα νομιμοποιητικά στοιχεία, πλημμελής σήμανση αντιγράφων που εκδίδονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν. 4250/2014, μεταφράσεων και λοιπών πιστοποιητικών ή βεβαιώσεων, διαφοροποίηση της δομής των εγγράφων της προσφοράς από τα υποδείγματα, υποχρεωτικά ή μη, που θεσπίζονται με νόμο, κανονιστικές πράξεις ή τα έγγραφα της σύμβασης. Η διευκρίνιση δεν επιτρέπεται να έχει ως συνέπεια μεταγενέστερη αντικατάσταση ή υποβολή εγγράφων σε συμμόρφωση με τους όρους της διακήρυξης, αλλά μόνο τη διευκρίνιση ή συμπλήρωση, ακόμη και με νέα έγγραφα, εγγράφων ή δικαιολογητικών που έχουν ήδη υποβληθεί. Η παροχή της δυνατότητας διευκρινίσεων στον προσφέροντα, είναι υποχρεωτική για την αναθέτουσα αρχή, αν επίκειται αποκλεισμός του από τη διαδικασία, λόγω ασαφειών των δικαιολογητικών και εγγράφων της προσφοράς». Τέλος, σύμφωνα με το τυποποιημένο έντυπο υπεύθυνης δήλωσης (ΤΕΥΔ) που επισυνάπτεται στο Παράρτημα Α της διακήρυξης και συγκεκριμένα μεταξύ των προδιατυπωμένων ερωτημάτων που εμπεριέχονται στο Μέρος IV αυτού, ερωτάται : «Έχει συνάψει ο οικονομικός φορέας την τελευταία τριετία από την σύνταξη του παρόντος, συμβάσεις με αντικείμενο παρεμφερές των υπηρεσιών που επιθυμεί να αναλάβει με τη συμμετοχή του στον υπό διεξαγωγή διαγωνισμό; Μπορεί ο οικονομικός φορέας να προσκομίσει πίνακα με αναφορά του αντίστοιχου ποσού, την έκταση της, την περίοδο παροχής της και τον ιδιωτικό ή δημόσιο παραλήπτη (ελάχιστη ποσότητα μία), και τα κατάλληλα έγγραφα



## Αριθμός απόφασης: 1027/2019

τεκμηρίωσης, όπως οι σχετικές συμβάσεις, πρωτόκολλα παραλαβής, βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης ή άλλα πρόσφορα μέσα;».

14. Επειδή, περαιτέρω, κατά τους όρους της οικείας διακήρυξης, το συμβατικό αντικείμενο της Ομάδας Α του δημοπρατούμενου αντικειμένου περιγράφεται στην ενότητα της διακήρυξης «Τεχνική Περιγραφή-Τεχνικές Προδιαγραφές» ως εξής : «ΟΜΑΔΑ Α. ΈΛΕΓΧΟΙ ΑΦΑΙΡΕΣΕΙΣ ΣΦΡΑΓΙΣΕΙΣ ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΕΙΣ ΑΛΛΑΓΕΣ ΥΔΡΟΜΕΤΡΩΝ. Οι υπηρεσίες της ομάδας αυτής αναλύονται και εννοούνται ως εξής: □ Έλεγχοι υδρομέτρων επισκευές – επιδιορθώσεις (από σημειωτές και από αιτήσεις δημοτών) : αφορά στην αξιολόγηση των βλαβών από τους τεχνικούς ( θολότητα υδρομέτρου , χαλασμένο υδρόμετρο , σπασμένος διακόπτης ή εμφάνιση διαρροής ) και πραγματοποίηση με εντολή του γραφείου Καταναλωτών της ..... της απαιτούμενης επιδιόρθωσης □ Αλλαγές υδρομέτρων : αφορά στην αλλαγή υδρομέτρου μετά από αίτημα του καταναλωτή, αφού προηγηθεί έλεγχος. Περιλαμβάνει την επιτόπου μετάβαση του προσωπικού και την αντικατάσταση του υδρομέτρου . □ Αφαιρέσεις υδρομέτρων : αφορά στην επιτόπου μετάβαση του συνεργείου , στην αφαίρεση του υδρομέτρου και στην παράδοσή του στο τμήμα Καταναλωτών της ..... Επίσης περιλαμβάνει την επανατοποθέτηση του υδρομέτρου μετά την τελική οικονομική τακτοποίηση του λογαριασμού. □ Σφραγίσεις υδρομέτρων : αφορά στην επιτόπου μετάβαση σε διάφορες περιοχές του ευρύτερου Καλλικρατικού Δήμου .....για το σφράγισμα των υδρομέτρων. Καθημερινά θα εφαρμόζονται οι εντολές του τμήματος καταναλωτών και στο τέλος της ημέρας θα παραδίδεται στο τμήμα από τον Π.Υ. έκθεση ημερήσιων ενεργειών. Όλες οι ενέργειες θα καταγράφονται σε ημερολόγιο, βάση του οποίου θα αμείβεται και ο ανάδοχος. Ο Π.Υ. μετά το πέρας των εργασιών ανά εντολή θα παραδίδει τεχνική έκθεση/ενημερωτικό σημείωμα όπου θα αναφέρονται οι πληροφορίες που συλλέχθηκαν καθώς και όλα τα προβλήματα – αναντιστοιχίες που διαπίστωσε. Ο Π.Υ. πρέπει να διαθέτει μεταφορικά μέσα, όπως έχει οριστεί, τα οποία θα εφοδιάζει με καύσιμα με δικά του έξοδα και καμία ευθύνη δε φέρει η ..... για οποιαδήποτε αβάρια προκληθεί σε αυτά. Ακόμη η ..... δεν έχει καμία ευθύνη για τον έλεγχο

## Αριθμός απόφασης: 1027/2019

της καλής λειτουργίας τους, ούτε έχει κάποια ευθύνη για όποια ζημία ήθελε προκληθεί από αυτά κατά την εκτέλεση των υπηρεσιών». Η αυτή περιγραφή σχετικά με το αντικείμενο της Ομάδας Α' περιέχεται και στην ενότητα «Συγγραφή Υποχρεώσεων» της διακήρυξης ως εξής : «ΟΜΑΔΑ Α. ΈΛΕΓΧΟΙ ΑΦΑΙΡΕΣΕΙΣ ΣΦΡΑΓΕΙΣΕΙΣ ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΕΙΣ ΑΛΛΑΓΕΣ ΥΔΡΟΜΕΤΡΩΝ. Η ομάδα αυτή περιλαμβάνει την διενέργεια ελέγχων επισκευών , σφραγίσεων αποσφραγίσεων υδρομέτρων & παροχών ύδρευσης και απόδοση τους στην ..... Η ως άνω περιγραφόμενη Παροχή Υπηρεσιών αφορά όλη την περιοχή ευθύνης της ..... και του Δήμου Αλεξανδρούπολης. Για την υλοποίηση της υπηρεσίας ο Πάροχος Υπηρεσιών (Π.Υ) θα πρέπει να παράσχει τις εξής υπηρεσίες: - Εντοπισμό και έλεγχο των υδρομέτρων των δικτύων ύδρευσης, χωρίς εκσκαφή. Σε περίπτωση εύρεσης υδρομέτρων εκτός λειτουργίας (βλάβη) τούτο θα σημειώνεται κατάλληλα στο τελικό παραδοτέο. - Σφράγιση ή αφαίρεση υδρομέτρων καθ' υπόδειξη της ....., μεταφορά και παράδοση στο τμήμα καταναλωτών των αφαιρούμενων υδρομέτρων. - Προληπτικός Έλεγχος και εντοπισμός αφανών διαρροών - Αλλαγές υδρομέτρων στις περιπτώσεις που έχει ελεγχθεί και βεβαιωθεί από τη ..... ότι το υδρόμετρο λειτουργεί ελαττωματικά. - Επανασυνδέσεις υδρομέτρων σε περίπτωση που έχει δηλώσει ενδιαφέρον ο καταναλωτής μετά την σφράγιση της παροχής του. Ημερήσια καταγραφή ενεργειών Καθημερινά θα εφαρμόζονται οι εντολές του τμήματος καταναλωτών και στο τέλος της ημέρας θα παραδίδεται στο τμήμα από τον Π.Υ. έκθεση ημερήσιων ενεργειών. Όλες οι ενέργειες θα καταγράφονται σε ημερολόγιο, βάση του οποίου θα αμείβεται και ο ανάδοχος. Ο Π.Υ. μετά το πέρας των εργασιών ανά εντολή θα παραδίδει τεχνική έκθεση όπου θα αναφέρονται οι πληροφορίες που συλλέχθηκαν καθώς και όλα τα προβλήματα που διαπίστωσε. Για την εκτέλεση της ως άνω υπηρεσίας ο πάροχος απαιτείται να έχει εργατικό δυναμικό δύο (2) τουλάχιστον υδραυλικών και τεσσάρων (4) εργατών. Επίσης απαιτείται να οριστεί πέρα των ανωτέρω, υπάλληλος με διοικητικές δεξιότητες που θα αναλάβει τον συντονισμό και την εποπτεία των παρεχόμενων υπηρεσιών».

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

15. Επειδή, κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η Διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007,19/2005,31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (ΟΛΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007). Άλλωστε, σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο, λόγω της εφαρμοζόμενης στους δημόσιους διαγωνισμούς αρχή της τυπικότητας, όλες οι διατάξεις της Διακήρυξης καθιερώνουν ουσιώδεις όρους με εξαίρεση εκείνες για τις οποίες προκύπτει το αντίθετο, με συνέπεια, ελλείψει αντίθετης ρητής διάταξης, τυχόν παραβίαση διατάξεων που αφορούν τον τρόπο υποβολής των προσφορών των διαγωνιζομένων να συνεπάγεται το απαράδεκτο αυτών (Ελ. Συν. VI Τμήμα, Αποφ. 24995, 1949/2009. Πρ. 115, 10/2008, 222/2005, Ζ΄ Κλιμάκιο, Πρ. 116/2012, 1177/2009), πολλώ, δε, μάλλον όταν υφίσταται ρητή πρόβλεψη ότι συγκεκριμένος όρος τίθεται επί ποινή αποκλεισμού.

16. Επειδή, η αρχή της ίσης μεταχείρισης και διαφάνειας προϋποθέτει, περαιτέρω, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός και επί ίσοις όροις έλεγχος του αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (βλ. ΔΕΕ απόφαση της 29ης Απριλίου 2004, C-496/1999 CAS Succhi di Frutta SpA).

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

17. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή θεσπίζοντας τους όρους της διακήρυξης αυτοδεσμεύεται και είναι υποχρεωμένη να τους εφαρμόσει χωρίς παρεκκλίσεις, η δε παράβαση των όρων αυτής οδηγεί σε ακυρότητας των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού. Παρομοίως, οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να τηρούν απολύτως τους όρους της διακήρυξης και να υποβάλλουν την προσφορά τους σύμφωνα με αυτούς.

18. Επειδή, σύμφωνα με τις αρχές της ισότητας, της τυπικότητας, της διαφάνειας και της δημοσιότητας των όρων συμμετοχής που διέπουν τη διαδικασία συνάψεως των δημοσίων συμβάσεων, ο διαγωνιζόμενος οφείλει να υποβάλει μόνον τα αξιούμενα από τη Διακήρυξη ή από τυχόν άλλη διάταξη, στην οποία αυτή ρητώς παραπέμπει, και κατά συνέπεια, ανεξαρτήτως παντός άλλου, δεν συντρέχει λόγος αποκλεισμού για δικαιολογητικά μη απαιτούμενα από τη Διακήρυξη (ΣΤΕ 18/2011, ΣΤΕ 19/2011, ΣΤΕ 3703/2010, ΣΤΕ 1616/2008, ΕΑ 254/2008 κλπ).

19. Επειδή, κατ' εφαρμογή της ισχύουσας ως άνω νομοθεσίας και σύμφωνα με τους όρους της υπόψη Διακήρυξης, κατά το στάδιο αξιολόγησης των φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικών προσφορών των διαγωνιζομένων ισχύει ο κανόνας της προαπόδειξης, κατ' εφαρμογή του οποίου οι διαγωνιζόμενοι καλούνται μέσω της συμπλήρωσης και υποβολής του ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ, το οποίο συνιστά προκαταρκτική υπεύθυνη δήλωση, να αποδεικνύουν τη μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού και την πλήρωση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής, ανάλογα με το αντικείμενο της υπό ανάθεσης σύμβασης, χωρίς περαιτέρω υποχρέωση υποβολής των αντίστοιχων πιστοποιητικών. Ειδικότερα, εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι, λόγω της φύσεως του ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ ως ουσιώδους δικαιολογητικού συμμετοχής, το οποίο επέχει θέση υπευθύνου δηλώσεως με τις συνέπειες του Ν. 1599/1986, και λειτουργεί ως προκαταρκτική απόδειξη ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας πληροί τις προϋποθέσεις συμμετοχής που ορίζονται στην οικεία διακήρυξη και στην κείμενη νομοθεσία, δεν είναι επιτρεπτή η υποκατάστασή του από άλλα στοιχεία της προσφοράς διαγωνιζόμενου οικονομικού φορέα μη έχοντα τον αυτόν

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

δεσμευτικό χαρακτήρα. Άλλωστε, κατ' επιταγή της νομοθεσίας, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτούν κατά την υποβολή του ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ και την παράλληλη υποβολή των σχετικών πιστοποιήσεων/δικαιολογητικών, διότι με τον τρόπο αυτόν παρακάμπτεται ο κανόνας της προαπόδειξης που εισάγει ο ν. 4412/2016 και προκαλείται πρόσθετο διοικητικό βάρος στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων. Στον σκοπό αυτόν θα αντίκειτο η εκ των πραγμάτων διαμόρφωση υποχρέωσης των αναθετουσών αρχών, προκειμένου να διαπιστώσουν την συμμόρφωση της προσφοράς προς τους όρους της διακήρυξης, να ελέγχουν, πλην του ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ, και αυτοβούλως υποβαλλόμενα δικαιολογητικά ή στοιχεία των υποχρεωτικώς μεν υποβαλλόμενων δικαιολογητικών και εγγράφων, πλην όμως μη απαιτούμενων κατά το παρόν στάδιο του διαγωνισμού (ΔΕφΘεσ/νίκης 166/2018). Προς τούτο, επισημαίνεται ειδικά και στην με αριθ. 23/2018 Κατευθυντήρια Οδηγία της ΕΑΑΔΗΣΥ, ότι εάν οι διαγωνιζόμενοι οικονομικοί φορείς υποβάλουν αυτοβούλως στον φάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής», πέραν του ΕΕΕΣ/ΤΕΥΔ, ένα ή περισσότερα από τα σχετικά πιστοποιητικά/δικαιολογητικά, η εν λόγω υποβολή δεν αποτελεί λόγο απόρριψης της προσφοράς και αποκλεισμού τους, καθότι η αναθέτουσα αρχή δέον να μην ελέγχει τα εν λόγω δικαιολογητικά στην παρούσα φάση του διαγωνισμού. Εξαιρέση στα παραπάνω θέτει η διάταξη του άρθρου 79 παρ. 5 κατά την οποία η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ζητεί από προσφέροντες και υποψήφιους, σε οποιοδήποτε χρονικό σημείο κατά τη διάρκεια της διαδικασίας, να υποβάλλουν όλα ή ορισμένα δικαιολογητικά, όταν αυτό απαιτείται για την ορθή διεξαγωγή της διαδικασίας.

20. Επειδή, στην κριθείσα περίπτωση, κατόπιν εξέτασης των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα εξής : Με το υπ' αριθ. πρωτ. 2068/25.04.2019 έγγραφό του ο αναθέτων φορέας απάντησε στις από 22.04.2019 ερωτήσεις του οικονομικού φορέα «.....», διευκρινίζοντας, μεταξύ άλλων, ως προς τα ερωτήματα για την ύπαρξη ή όχι ορίου αξίας στο κριτήριο της εμπειρίας και για τις δύο ομάδες του διαγωνισμού ότι : *«Σκοπός της ..... είναι η ελάχιστη απόδειξη ότι ο συμμετέχων οικονομικός φορέας έχει αναλάβει σύμβαση με παρόμοιο περιεχόμενο και την έχει εκτελέσει ορθώς*

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

και προσηκόντως. Εάν έχει αναλάβει ετήσια σύμβαση η οποία είναι ενεργή κατά την κατάθεση της προσφοράς του, μπορεί να καταθέσει πρωτόκολλο οριστικής παραλαβής του αναθέτοντος φορέα/αναθέτουσας αρχής/ιδιώτη, για χρονικό διάστημα μέχρι τη σύνταξη της προσφοράς του που θα αφορά π.χ. δύο μήνες από το σύνολο της ανάθεσης. Κριτήριο κατακύρωσης, επισημαίνεται ότι είναι η χαμηλότερη οικονομική προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής επομένως δε θα αποτελέσει συγκριτικό στοιχείο των προσφορών εάν κάποιος οικονομικός φορέας διαθέτει μεγαλύτερη εμπειρία από τον άλλον». Ακολουθώντας, κατά το στάδιο αξιολόγησης των προσφορών, με το υπ' αριθ. πρωτ. 2921/25.06.2019 έγγραφό του ο αναθέτων φορέας ζήτησε από την προσφεύγουσα, κατ'εφαρμογή των άρθρων 102 και 79 παρ. 5 του Ν. 4412/2016, να διευκρινίσει σχετικά με την απάντηση «ΝΑΙ» που έδωσε στο ερώτημα του ΤΕΥΔ «Έχει συνάψει ο οικονομικός φορέας την τελευταία τριετία από την σύνταξη του παρόντος, συμβάσεις με αντικείμενο παρεμφερές των υπηρεσιών που επιθυμεί να αναλάβει με τη συμμετοχή του στον υπό διεξαγωγή διαγωνισμό;» εάν οι συμβάσεις που αποδεικνύουν την ελάχιστη εμπειρία για το αντικείμενο της σύμβασης που επιθυμεί να αναλάβει είναι οι συμβάσεις που έχει καταθέσει με την προσφορά της, ειδάλλως της ζήτησε να αναρτήσει τις σχετικές συμβάσεις. Σε απάντηση του ερωτήματος τούτου, η συμμετέχουσα ..... κοινοποίησε μέσω της ενέργειας «Επικοινωνία» το από 26.06.2019 έγγραφό της προς τον αναθέτοντα φορέα με το οποίο διευκρινίζει ότι : «...σας ενημερώνουμε ότι οι συμβάσεις που έχω καταθέσει στην προσφορά μου είναι οι συμβάσεις που αποδεικνύουν ( βάσει των απαιτήσεων της διακήρυξης με αριθμό πρωτοκόλλου 1972/18-04-2019, στην οποία δεν αποσαφηνίζεται ποιες υπηρεσίες θεωρούνται "παρεμφερές") την εμπειρία μου για το αντικείμενο της σύμβασης που επιθυμώ να αναλάβω καθώς αντικείμενο των συμβάσεων αυτών αποτελεί η παροχή υπηρεσιών ελέγχων-αφαιρέσεων-σφραγίσεων-αποσφραγίσεων και αλλαγών ενεργειακών μετρητών. Επιπλέον σύμφωνα με την υπ' αριθμ. Πρωτ/λου 2068/25-04-2019 διευκρινιστική επιστολή σας που έχετε αναρτήσει στο ΕΣΗΔΗΣ, αναφέρεται ότι σκοπός της ..... είναι η ελάχιστη απόδειξη ότι ο συμμετέχων οικονομικός φορέας έχει αναλάβει σύμβαση με παρόμοιο

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

*περιεχόμενο (εργασίες σε ενεργειακούς μετρητές) και όχι όμοιο (εργασίες σε υδρόμετρα). Επομένως οι συμβάσεις που έχω δηλώσει στην προσφορά μου αποδεικνύουν την εμπειρία ..... το αντικείμενο της σύμβασης που επιθυμώ να αναλάβω». Παρόλα αυτά, ο αναθέτων φορέας, ελέγχοντας το περιεχόμενο των προσκομισθέντων από την προσφεύγουσα συμβάσεων, με την υπ' αριθ. 185/10-07-2019 απόφασή του απέρριψε την προσφορά της προσφεύγουσας για την Ομάδα Α' του δημοπρατούμενου αντικειμένου με την αιτιολογία ότι η προηγούμενη εμπειρία που διαθέτει είναι καταφανώς διαφορετική από την απαιτούμενη στη διακήρυξη.*

21. Επειδή, αναφορικά με τον προβαλλόμενο λόγο προσφυγής, και δη ανεξαρτήτως της νομιμότητας ή μη της ενέργειας του αναθέτοντα φορέα να προβεί κατά το παρόν στάδιο της διαδικασίας στην εξέταση των επίμαχων συμβάσεων που επισύναψε με την προσφορά της η προσφεύγουσα , δεδομένου ότι τέτοια αιτίαση δεν προβάλλεται από κανένα από τα διάδικα μέρη και ως εκ τούτου δεν δύναται να εξεταστεί από την ΑΕΠΠ, γίνονται δεκτά τα εξής : Από το ερώτημα που περιέχεται στο Μέρος IV του τυποποιημένου εντύπου υπεύθυνης δήλωσης (ΤΕΥΔ) εάν : «Έχει συνάψει ο οικονομικός φορέας την τελευταία τριετία από την σύνταξη του παρόντος, συμβάσεις με αντικείμενο παρεμφερές των υπηρεσιών που επιθυμεί να αναλάβει με τη συμμετοχή του στον υπό διεξαγωγή διαγωνισμό; Μπορεί ο οικονομικός φορέας να προσκομίσει πίνακα με αναφορά του αντίστοιχου ποσού, την έκταση της, την περίοδο παροχής της και τον ιδιωτικό ή δημόσιο παραλήπτη (ελάχιστη ποσότητα μία), και τα κατάλληλα έγγραφα τεκμηρίωσης, όπως οι σχετικές συμβάσεις, πρωτόκολλα παραλαβής, βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης ή άλλα πρόσφορα μέσα;» προκύπτει ότι απαιτούμενο στοιχείο για την απόδειξη της καταλληλότητας των διαγωνιζομένων για την ανάληψη των δημοπρατούμενων υπηρεσιών είναι η εκτέλεση κατά την προηγούμενη τριετία συμβάσεων με αντικείμενο παρεμφερές με τις υπηρεσίες για τις οποίες έχει υποβάλλει την προσφορά του, ήτοι εν προκειμένω η απόδειξη προηγούμενης εμπειρίας στην εκτέλεση παρεμφερών υπηρεσιών με αυτές της Ομάδας Α', σε κάθε δε περίπτωση ουδόλως απαιτείται η εκτέλεση συμβάσεων σε αντικείμενο όμοιο με

## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

αυτό της Ομάδας Α'. Τούτο επιβεβαιώνεται και από το με αριθ. πρωτ. 2068/25.04.2019 απαντητικό έγγραφο του αναθέτοντος φορέα. Όπως δε αναλυτικά περιγράφεται σε ποικίλα σημεία της διακήρυξης (βλ. Τεχνική Έκθεση-Τεχνικές Προδιαγραφές, Συγγραφή Υποχρεώσεων), το αντικείμενο των δημοπρατούμενων υπηρεσιών της Ομάδας Α', αφορά στις ακόλουθες υπηρεσίες :

- 1) Έλεγχοι υδρομέτρων επισκευές – επιδιορθώσεις ( από σημειωτές και από αιτήσεις δημοτών) : αφορά στην αξιολόγηση των βλαβών από τους τεχνικούς ( θολότητα υδρομέτρου ,χαλασμένο υδρόμετρο , σπασμένος διακόπτης ή εμφάνιση διαρροής ) και πραγματοποίηση με εντολή του γραφείου Καταναλωτών της ..... της απαιτούμενης επιδιόρθωσης
- 2) Αλλαγές υδρομέτρων : αφορά στην αλλαγή υδρομέτρου μετά από αίτημα του καταναλωτή, αφού προηγηθεί έλεγχος . Περιλαμβάνει την επιτόπου μετάβαση του προσωπικού και την αντικατάσταση του υδρομέτρου .
- 3) Αφαιρέσεις υδρομέτρων : αφορά στην επιτόπου μετάβαση του συνεργείου , στην αφαίρεση του υδρομέτρου και στην παράδοσή του στο τμήμα Καταναλωτών της ..... Επίσης περιλαμβάνει την επανατοποθέτηση του υδρομέτρου μετά την τελική οικονομική τακτοποίηση του λογαριασμού.
- 4) Σφραγίσεις υδρομέτρων : αφορά στην επιτόπου μετάβαση σε διάφορες περιοχές του ευρύτερου Καλλικρατικού Δήμου .....για το σφράγισμα των υδρομέτρων.

Από την ως άνω περιγραφή γίνεται αντιληπτό ότι όλες οι υπό ανάθεση εργασίες της Ομάδας Α' αφορούν σε επεμβάσεις σε υδρόμετρα ύδρευσης, ήτοι υδραυλικές εργασίες, στοιχείο το οποίο προσδιορίζει οριζόντια το σύνολο των υπηρεσιών της Ομάδας αυτής, οι οποίες κατά τα λοιπά διαφοροποιούνται ως προς το είδος των υδραυλικών εργασιών. Άλλωστε, ο αναθέτων φορέας με τις απόψεις του αναφέρεται ειδικά στις δημοπρατούμενες εργασίες, εξηγώντας ότι

- α. ως σφραγίσεις αποσφραγίσεις υδρομέτρων ύδρευσης, νοούνται οι επεμβάσεις στο δίκτυο ύδρευσης για την απομόνωση της παροχής ύδατος μιας οικίας/καταστήματος από το δίκτυο και αντίστοιχα την επανασύνδεσή του με το δίκτυο,
- β. οι έλεγχοι λειτουργίας των υδρομέτρων απαιτούν τεχνικές γνώσεις υδραυλικών, για τον εντοπισμό βλάβης στο υδρόμετρο,
- γ. οι αφαιρέσεις υδρομέτρων, απαιτούν επίσης υδραυλικές γνώσεις ώστε να μην δημιουργηθούν



## **Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

προβλήματα στο δίκτυο ή στην παροχή η οποία παραμένει σφραγισμένη μέχρι να επανασυνδεθεί όταν αυτό απαιτηθεί και δ. οι αλλαγές υδρομέτρων αφορούν στην αφαίρεση του παλιού υδρομέτρου και τοποθέτηση-εγκατάσταση καινούργιου που θα καταμετρά σωστά τις ενδείξεις κατανάλωσης ύδατος. Υπό αυτήν την έννοια, η ζητούμενη εμπειρία των διαγωνιζομένων σε παρεμφερές - και όχι όμοιο αντικείμενο- ερμηνεύεται ότι αφορά σε κάθε είδους εργασίες παρόμοιες με τις δημοπρατούμενες (της Ομάδας Α'), οι οποίες πάντως συνίστανται σε εργασίες υδραυλικής φύσεως, με αντίστοιχες τεχνικές γνώσεις, με συνέπεια απλώς και μόνον η προηγούμενη εμπειρία σε σφραγίσεις-αποσφραγίσεις ενεργειακών μετρητών, ήτοι σε συγκεκριμένες εργασίες ηλεκτρολογικής φύσεως, να μην επαρκεί για την απόδειξη της οικείας απαίτησης. Και τούτο διότι, το αντικείμενο της Ομάδας Α' αφενός μεν είναι ευρύτερο των εργασιών σφραγίσεων-αποσφραγίσεων, αφετέρου δε συγχέεται με υδραυλικής και όχι ηλεκτρολογικής φύσεως εργασίες. Όπως άλλωστε γίνεται αντιληπτό κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας και περαιτέρω προκύπτει και από τις απόψεις του αναθέτοντα φορέα, οι κάθε είδους εργασίες σε μετρητές κατανάλωσης ηλεκτρικού ρεύματος προφανώς διαφέρουν από άποψη τεχνικών γνώσεων από τις δημοπρατούμενες εργασίες στο δίκτυο ύδρευσης, με συνέπεια μόνον το γεγονός ότι η προσφεύγουσα αποδεικνύει προηγούμενη εμπειρία σε σφραγίσεις-αποσφραγίσεις ενεργειακών μετρητών να μην επαρκεί για την απόδειξη της οικείας απαίτησης καθότι, ακόμα κι αν το είδος των εργασιών φαίνεται κατ'αρχήν να ομοιάζει εν μέρει (σφραγίσεις-αποσφραγίσεις), αυτό διαφοροποιείται ουσιωδώς ως προς την ανάγκη εκτέλεσης υδραυλικών και όχι ηλεκτρολογικών εργασιών. Τούτων δοθέντων ορθώς ο αναθέτων φορέας απέρριψε την προσφορά της προσφεύγουσας με την ως άνω αιτιολογία, απορριπτόμενου του οικείου λόγου προσφυγής και γενομένης δεκτής της παρέμβασης.

22. Επειδή, ενόψει των ανωτέρω, η κριθείσα Προσφυγή απορρίπτεται.

**Αριθμός απόφασης: 1027/2019**

23. Επειδή, σε συνέχεια της προηγούμενης σκέψης, το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα, ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ....., ποσού 900,00 ευρώ, πρέπει να καταπέσει.

**Για τους λόγους αυτούς**

Απορρίπτει την Προδικαστική Προσφυγή.

Ορίζει την κατάπτωση του προσκομισθέντος παραβόλου ποσού 900,00 ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη, στις 27 Αυγούστου 2019 και εκδόθηκε στον ίδιο τόπο στις 16 Σεπτεμβρίου 2019.

**Η Πρόεδρος**

**Η Γραμματέας**

**Σταυρούλα Κουρή**

**Αργυρώ Τσουλούφα**