

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

5^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της, στις 26.05.2021 με την εξής σύνθεση: Μιχαήλ Οικονόμου Πρόεδρος, Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου-Εισηγήτρια και Σταυρούλα Κουρή, Μέλη, δυνάμει της υπ' αριθ. 54/2021 Πράξης Προέδρου περί αναπληρώσεως του Μέλους Άννας Χριστοδουλάκου, ως αυτή ορίστηκε εισηγήτρια της παρούσας με την υπ' αριθ. 1004/2021 Πράξη Προέδρου του 5^{ου} Κλιμακίου.

Για να εξετάσει την από 16.04.2021 (ημερομηνία κατάθεσης στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ) Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 845/20.04.2021 της εταιρείας «...» με δ.τ. «...», νομίμως εκπροσωπούμενης.

Κατά του Δήμου ... και της με αριθ. ...απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής αυτού περί εγκρίσεως του 3ου Πρακτικού της Επιτροπής Διαγωνισμού, για την κατασκευή του έργου με τίτλο: “Διαμόρφωση τμημάτων Ο.Τ. ... και Ο.Τ. ... περιοχή ... Δ.Κ. ...” (Α.Μ. ...).

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, με την Προδικαστική Προσφυγή της, η προσφεύγουσα επιδιώκει την ακύρωση της προσβαλλόμενης απόφασης κατά το μέρος της που απέρριψε την αιτιολόγηση της οικονομικής προσφοράς της, με το σκεπτικό ότι τα παρασχεθέντα στοιχεία δεν επεξήγησαν κατά τρόπο ικανοποιητικό το χαμηλό επίπεδο του κόστους που πρότεινε.

Αριθμός απόφασης: 1072/2021

2. Επειδή, ο Δήμος ... προκήρυξε ηλεκτρονική ανοικτή διαδικασία για την επιλογή αναδόχου κατασκευής του έργου «Διαμόρφωση Τμημάτων Ο.Τ. ... και Ο.Τ. ... περιοχή ... Δ.Κ. ...», εκτιμώμενης αξίας 532.258,06 Ευρώ (πλέον Φ.Π.Α. 24%), με Α/Α Συστήματος ΕΣΗΔΗΣ: ..., και κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με το άρθρο 14 της Διακήρυξης, την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής, η οποία εκτιμάται με κριτήριο ανάθεσης την προσαύξηση του χρόνου εγγύησης κατά τα οριζόμενα στην περίπτωση στ' της παρ. 2 του άρθρου 86. Η Διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 21.03.2019 και στην ηλεκτρονική πύλη του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ την ίδια ημέρα, όπου έλαβε αριθμό: 81065. Στον εν λόγω διαγωνισμό υπέβαλαν προσφορά έξι (6) διαγωνιζόμενοι οικονομικοί φορείς και ενώσεις οικονομικών φορέων, η ένωση «...», η εταιρία «...», η εταιρία «...», η ένωση «...», η εταιρία «...» και η ένωση οικονομικών φορέων «...-...». Η Επιτροπή Διαγωνισμού με το από 19.4.2019 1ο πρακτικό της απέκλεισε του διαγωνισμού την εταιρία «...» και έκανε δεκτές τις προσφορές των λοιπών πέντε (5) διαγωνιζομένων. Με το αυτό πρακτικό της, το οποίο εγκρίθηκε από την Οικονομική Επιτροπή, η Επιτροπή Διαγωνισμού προέβη στην βαθμολόγηση των Τεχνικών Προσφορών των διαγωνιζομένων, κατήρτισε το σχετικό πίνακα βαθμολογίας τεχνικών προσφορών και έκανε δεκτές τις τεχνικές προσφορές και των πέντε διαγωνιζομένων. Ακολούθως, η Επιτροπή Διαγωνισμού με το από 23.10.2019 2ο πρακτικό της προχώρησε στην ηλεκτρονική αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών των διαγωνιζομένων και τις έκρινε στο σύνολό του αποδεκτές. Βάσει των προσφερομένων εκπτώσεων η Επιτροπή Διαγωνισμού προχώρησε στην βαθμολόγηση των οικονομικών προσφορών των διαγωνιζομένων και στον προσδιορισμό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας τιμής – Ανηγμένη προσφορά (Α.Π.), θεωρώντας ως χαμηλότερη παραδεκτή οικονομική προσφορά αυτήν της ένωσης οικονομικών φορέων «...-...» ποσού 189.619,91 € κι ακολούθησαν η προσφορά του οικονομικού φορέα «...» με συνολική βαθμολογία 2.293,46 και η προσφορά της «...» με συνολική βαθμολογία 3.963,49 και εισηγήθηκε στην Οικονομική Επιτροπή την ανακήρυξη ως

Αριθμός απόφασης: 1072/2021

προσωρινού αναδόχου της ένωσης οικονομικών φορέων «...-...». Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου ..., στην οποία διαβιβάσθηκε το άνω 2ο πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού με την υπ' αριθμ. ...απόφασή της ενέκρινε αυτό και ανακήρυξε προσωρινό ανάδοχο εκτέλεσης του έργου την ένωση οικονομικών φορέων «...-...» με μέση έκπτωση 79,27% και συνολική προσφερόμενη δαπάνη εργασιών 189.619,91 €, χωρίς ΦΠΑ, και επιπλέον χρόνο εγγύησης, πέραν του 15/μήνου, τριάντα τέσσερα (34) εξάμηνα, ήτοι δέκα επτά (17) χρόνια. Κατά της ως άνω υπ' αριθμ. ...αποφάσεως της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου ..., η οποία κοινοποιήθηκε στην ένωσή μας μέσω του ΕΣΗΔΗΣ στις 13.1.2020, η «...» ασκήσε ενώπιον της ΑΕΠΠ προδικαστική προσφυγή, προβάλλοντας συγκεκριμένους και ειδικούς λόγους κατά των προσφορών των 1ου και 2ου οικονομικών φορέων, ως προδήλως υπερβολικά χαμηλών. Επ' αυτής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 317/2020 απόφαση της ΑΕΠΠ (5ο Κλιμάκιο), με την οποία έγινε δεκτή η προσφυγή, εκρίθη ότι η Αναθέτουσα Αρχή υπερέβη τα άκρα όρια της διακριτικής της ευχέρειας, διότι δεν προσέφυγε σε έλεγχο των «φαινομενικά» χαμηλών προσφορών και ακυρώθηκε η προσβληθείσα υπ' αριθμ. ...απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής. Ακολούθησε η υπ' αριθμ. ...απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία ακυρώθηκε, σε συμμόρφωση με την υπ' αριθμ. 317/2020 απόφαση της ΑΕΠΠ, η προηγηθείσα υπ' αριθμ. ...απόφαση του ίδιου ως άνω οργάνου και η επανάληψη της διαδικασίας δημοπράτησης από το στάδιο της ανακήρυξης προσωρινού αναδόχου με εφαρμογή του άρθρ. 88 «Ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές» του ν. 4412/2016. Στη συνέχεια εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ...απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία Α) κρίθηκαν ως Ασυνήθιστα Χαμηλές Προσφορές (Α.Χ.Π.) οι προσφορές των οικονομικών φορέων «...-...», «...» και «...-...» και εγκρίθηκε η πρόσκλησή τους να υποβάλλουν ηλεκτρονικά, μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, στοιχεία, ώστε να αιτιολογήσουν τις Προσφορές τους, σύμφωνα με τα στοιχεία Στ1 έως και Στ7 της απόφασης, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα (10) ημερολογιακών ημερών από την κοινοποίηση σχετικής πρόσκλησης της αναθέτουσας αρχής και Β) αποφασίσθηκε ο ορισμός τριμελούς (3μελούς) Επιτροπής, προερχόμενης από τη Δ/ση Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου, προκειμένου να αξιολογήσει τις

Αριθμός απόφασης: 1072/2021

αιτιολογήσεις των Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών που θα υποβάλλονταν από τους καλούμενους Οικονομικούς Φορείς και να γνωμοδοτήσει σχετικά. Στην υπόψη απόφαση διευκρινίσθηκε ότι η συγκεκριμένη Επιτροπή θα λειτουργήσει επικουρικά στη διαμόρφωση γνώμης και εισήγησης του αρμόδιου γνωμοδοτικού οργάνου (Επιτροπή Διαγωνισμού) για τη λήψη απόφασης του αρμόδιου αποφαινομένου οργάνου (Οικονομική Επιτροπή) περί θεώρησης των εξηγήσεων ως ικανοποιητικών ή απόρριψής τους. Εν συνεχεία, με το 3ο Πρακτικό, η Επιτροπή Διαγωνισμού, λαμβάνοντας υπόψη το Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης Α.Χ.Π., έκρινε ότι δεν υπάρχει σημαντική απόκλιση μεταξύ των ποσοστών έκπτωσης των τριών πρώτων μειοδοτών (79,27%, 71,65% και 65,23%), εισηγήθηκε στην Οικονομική Επιτροπή την ανακήρυξη ως προσωρινού μειοδότη της ένωσης «...-...» και τον αποκλεισμό από τη συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας της ένωσης «...», η οποία δεν ανανέωσε την προσφορά της. Η Οικονομική Επιτροπή, τέλος, έλαβε την υπ' αριθμ. ...απόφαση με την οποία, αφού καταψήφισε το προαναφερθέν 3ο Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού, πλην του σημείου περί αποκλεισμού της ένωσης «...», αποφάσισε την απόρριψη των αιτιολογήσεων τόσο «...-...», όσο και της «...-...», με το σκεπτικό ότι «τα παρεχόμενα στοιχεία δεν επεξηγούν κατά τρόπο ικανοποιητικό το χαμηλό επίπεδο του κόστους που προτείνουν».

3. Επειδή, για την άσκηση της Προσφυγής έχει κατατεθεί, δεσμευθεί και πληρωθεί, κατ' άρθρο 5 ΠΔ 39/2017 και 363 Ν. 4412/2016 το νόμιμο παράβολο, ήτοι ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό 373240667951 0615 0082, ποσού 2.662,00 ευρώ.

4. Επειδή, ο επίδικος διαγωνισμός ενόψει του αντικειμένου του (έργο) και της προϋπολογισθείσας δαπάνης του ύψους 532.258,06 χωρίς ΦΠΑ, ήτοι ανώτερης αξίας των 60.000 €, σύμφωνα με το άρθρο 345 παρ.1 του Ν.4412/2016, όπως και του χρόνου δημοσίευσής του, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 4412/2016 και στη δικαιοδοσία της Α.Ε.Π.Π., και συνεπώς παραδεκτώς κατά τούτο ασκείται η εν λόγω Προδικαστική Προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π.

Αριθμός απόφασης: 1072/2021

5. Επειδή, η προσφεύγουσα θεμελιώνει το έννομο συμφέρον της για την άσκηση της υπό κρίση Προσφυγής στο γεγονός ότι εσφαλμένως, κατά τους ισχυρισμούς της, απορρίφθηκαν οι αιτιολογήσεις τόσο εκείνης, όσο και της έτερης ένωσης «...-...», με το σκεπτικό ότι «τα παρεχόμενα στοιχεία δεν επεξηγούν κατά τρόπο ικανοποιητικό το χαμηλό επίπεδο του κόστους που προτείνουν». Ειδικότερα, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι η προσβαλλόμενη είναι μη νόμιμη, λόγω έλλειψης αιτιολογίας ως προς την απόρριψη της αιτιολόγησης της οικονομικής προσφοράς της και ειδικότερα ότι ουδεμία αιτιολογία, πολλώ δε μάλλον πλήρη και ειδική, δεν περιείχε η προσβαλλόμενη, καθώς η Οικονομική Επιτροπή απέρριψε την αιτιολόγηση της προσφοράς της, επαναλαμβάνοντας τη γραμματική διατύπωση της διάταξης του άρθρ. 88 παρ. 3 του ν. 4412/2016 αναφέροντας ότι τα παρεχόμενα στοιχεία δεν εξηγούν κατά τρόπο ικανοποιητικό το χαμηλό επίπεδο του προτεινόμενου κόστους, ενώ ούτε παρατίθενται οι σκέψεις της Οικονομικής Επιτροπής που την οδήγησαν στην απόρριψη της αιτιολόγησής της, ούτε γίνεται μνεία συγκεκριμένων στοιχείων που στηρίζουν αυτό το συμπέρασμα, παρότι στην έκθεση αιτιολόγησης της προσφοράς της είχε προβεί σε αναλυτική κοστολόγηση της προσφοράς της, λαμβάνοντας υπόψη όλες τις πτυχές της επιχειρηματικής της πολιτικής, σύμφωνα πάντα με τα κριτήρια Στ.1 έως Στ.7 που είχαν ορισθεί στην υπ' αριθμ. ...απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής.

6. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή με το υπ' αριθ. πρωτ. ...έγγραφο της απέστειλε τις απόψεις της επί της Προσφυγής, αναφέροντας ότι πρέπει να απορριφθεί ως εκπρόθεσμη, επειδή η 10ήμερη προθεσμία για την ηλεκτρονική υποβολή, μέσω του πληροφοριακού συστήματος Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ, της Προδικαστικής Προσφυγής λήγει με τη συμπλήρωση της 7^{ης} μ.μ. της τελευταίας ημέρας και η κατάθεση αυτής πραγματοποιήθηκε την 16/04/2021, αλλά 20:05:43, ήτοι μετά την συμπλήρωση της 7ης μ.μ. της τελευταίας ημέρας δηλαδή της 16^{ης} Απριλίου 2021.

7. Επειδή, στο ν. 4412/2016 (Α' 147) ορίζονται τα εξής: Στο άρθρο 360 ότι: «1. Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του

Αριθμός απόφασης: 1072/2021

ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής. 2. Η άσκηση της προδικαστικής προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση των ένδικων βοηθημάτων του Τίτλου 3 κατά των εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων των αναθετουσών αρχών. 3...», στο άρθρο 361 παρ.1 ότι: «Σε περίπτωση προσφυγής κατά πράξης της αναθέτουσας αρχής, η προθεσμία για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής είναι: (α) δέκα (10) ημέρες από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα αν η πράξη κοινοποιήθηκε με ηλεκτρονικά μέσα ή τηλεομοιοτυπία ή (β)...», και στο άρθρο 362 παρ.1 ότι: «Η προδικαστική προσφυγή κατατίθεται ηλεκτρονικά στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού. Σε περίπτωση που η διαγωνιστική διαδικασία δεν διενεργείται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, η προδικαστική προσφυγή κατατίθεται στην ΑΕΠΠ. Η προδικαστική προσφυγή περιέχει τις νομικές και πραγματικές αιτιάσεις που δικαιολογούν το αίτημά της». Περαιτέρω, στο άρθρο 8 παρ.3 του π.δ. 39/2017 "Κανονισμός Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών ενώπιον της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών" (Α' 64) ορίζεται ότι: «Η προσφυγή κατατίθεται στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού και κοινοποιείται με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην ΑΕΠΠ. Ως ημερομηνία υποβολής της προσφυγής θεωρείται η ημερομηνία ηλεκτρονικής καταχώρισης αυτής στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού».

8. Επειδή, περαιτέρω, στην 56902/215/19.5.2017 απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης (Β' 1924) «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)», που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ.5 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016 και που περιλαμβάνεται στο θεσμικό πλαίσιο που

Αριθμός απόφασης: 1072/2021

διέπει την ένδικη διακήρυξη, σύμφωνα με το άρθρο 1.4 αυτής, ορίζονται τα εξής: Στο άρθρο 8, με τίτλο «Επικοινωνία και διακίνηση εγγράφων», ότι: «1. Η διαδικασία επικοινωνίας, ενημέρωσης και διακίνησης εγγράφων πραγματοποιείται μέσω του Συστήματος κατά περίπτωση, με: • την αποστολή ή κοινοποίηση σχετικών στοιχείων με μηνύματα δια της λειτουργικότητας «Επικοινωνία». • την ανάρτηση σχετικών στοιχείων από τις αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς στον ηλεκτρονικό χώρο «Συνημμένων Προκηρυγμένου Διαγωνισμού» του εκάστοτε διαγωνισμού • την υποβολή σχετικών στοιχείων από τους οικονομικούς φορείς στον ηλεκτρονικό χώρο «Συνημμένων Ηλεκτρονικής Προσφοράς», ο οποίος περιλαμβάνει τους (υπό)φακέλους: - «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά» - «Οικονομική Προσφορά» - «Δικαιολογητικά Προσωρινού Αναδόχου». 2. Τα σχετικά στοιχεία αποστολής, κοινοποίησης, υποβολής ή ανάρτησης που αποτυπώνονται στις αντίστοιχες οθόνες της διεπαφής του χρήστη, και ειδικότερα ο καταγεγραμμένος χρόνος αυτών, αποτελούν απόδειξη επικοινωνίας και διακίνησης εγγράφων μέσω του Συστήματος. Οι σχετικές προθεσμίες αρχίζουν την επομένη της ημέρας της προαναφερθείσας κατά περίπτωση αποστολής, κοινοποίησης ή υποβολής και λήγουν όταν περάσει ολόκληρη η τελευταία ημέρα και, αν είναι κατά το νόμο εορτάσιμη, όταν περάσει ολόκληρη η επομένη εργάσιμη. 3. ...» και στο άρθρο 19, με τίτλο «Προδικαστικές Προσφυγές – Ενστάσεις», ότι: «1. Προδικαστικές Προσφυγές 1.1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 2 του παρόντος, οι Προδικαστικές Προσφυγές του Βιβλίου IV του ν.4412/2016, κατατίθενται ηλεκτρονικά μέσω της λειτουργικότητας «Επικοινωνία» του Συστήματος, στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, επιλέγοντας κατά περίπτωση την ένδειξη «Προδικαστική Προσφυγή» και επισυνάπτοντας το σχετικό έγγραφο σε μορφή ηλεκτρονικού αρχείου Portable Document Format (PDF), το οποίο φέρει εγκεκριμένη προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή ή προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή με χρήση εγκεκριμένων πιστοποιητικών σύμφωνα με την παρ.3 του άρθρου 8. ... 1.2. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς μέσω της λειτουργίας της «Επικοινωνίας»: • κοινοποιούν την προσφυγή σε κάθε ενδιαφερόμενο τρίτο

Αριθμός απόφασης: 1072/2021

σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην περ. α της παρ.1 του αρ. 365 του ν. 4412/2016. • διαβιβάζουν στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) τα προβλεπόμενα στην περ. β της παρ.1 του αρ. 365 του ν. 4412/2016. 2...».

9. Επειδή, τέλος, στην παρ. 7 του άρθρου 10 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999, Α'45) ορίζεται ότι: «Για τον υπολογισμό των προθεσμιών, αν ειδικές διατάξεις δεν ορίζουν διαφορετικά, εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 241-246 του Αστικού Κώδικα», ενώ στη διάταξη 242 του Αστικού Κώδικα ορίζεται ότι: «Η προθεσμία λήγει όταν περάσει ολόκληρη η τελευταία ημέρα και, αν είναι κατά νόμο εορτάσιμη, όταν περάσει ολόκληρη η επόμενη εργάσιμη». Όμως, με το άρθρο 1 παρ. 12 της από 29.12.1980 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 299), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 1157/1981 (Α' 126), τροποποιήθηκε η διάταξη αυτή και ορίστηκε ότι: «Η διαδρομή των υπό του νόμου ή των δικαστηρίων τεταγμένων προθεσμιών αρχεται από της επιούσης της ημέρας της επιδόσεως ή της ημέρας κατά την οποία συνέβη το αποτελούν την αφετηρίαν της προθεσμίας γεγονός και λήγει την 7ην μ.μ. της τελευταίας ημέρας, εάν δε αυτή είναι κατά νόμον εξαιρετέα ή Σάββατον, την αυτήν ώραν της επομένης εργασίμου ημέρας. ...».

10. Επειδή, εξάλλου, στο 14^ο άρθρο της διακήρυξης που διέπει τον επίμαχο διαγωνισμό με τον τίτλο «Προδικαστικές Προσφυγές - Προσωρινή Δικαστική Προστασία» ορίζεται ότι «14. 1 Προδικαστική προσφυγή ... 14.2 Προθεσμία άσκησης της προσφυγής: Α) 10 ημέρες από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα αν η πράξη κοινοποιήθηκε με ηλεκτρονικά μέσα ή τηλεομοιοτυπία ή Β) 15 ημέρες από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα, αν χρησιμοποιήθηκαν άλλα μέσα επικοινωνίας, άλλως, Γ) 10 ημέρες από την πλήρη, πραγματική ή τεκμαιρόμενη, γνώση της πράξης που βλάπτει τα συμφέροντα του ενδιαφερόμενου οικονομικού φορέα. ... 14.3 Τρόπος άσκησης προσφυγής Ηλεκτρονικός διαγωνισμός: Η προσφυγή κατατίθεται στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού και κοινοποιείται με μήνυμα ηλεκτρονικού

Αριθμός απόφασης: 1072/2021

ταχυδρομείου στην ΑΕΠΠ. Ως ημερομηνία υποβολής της προσφυγής θεωρείται η ημερομηνία ηλεκτρονικής καταχώρισης αυτής στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού.»

11. Επειδή, ούτε στις διατάξεις του ν. 4412/2016, ούτε στις διατάξεις περί ηλεκτρονικής υποβολής προδικαστικών προσφυγών σε διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, ούτε στον Κανονισμό Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών, ούτε, σε κάθε περίπτωση, στη διακήρυξη του διαγωνισμού ορίζεται το ακριβές χρονικό σημείο λήξης εντός της τελευταίας ημέρας της προθεσμίας υποβολής των εν λόγω προδικαστικών προσφυγών. Όπως δε έχει κριθεί (βλ. 2339/2020 ΔΕφΑθηνών, σκ. 8) η σχετική με τον υπολογισμό των προθεσμιών ρύθμιση του άρθρου 8 παρ.2 της 56902/215/02.06.2017 υπουργικής απόφασης, κατά την οποία «οι σχετικές προθεσμίες αρχίζουν την επομένη της ημέρας της προαναφερθείσας κατά περίπτωση αποστολής, κοινοποίησης ή υποβολής και λήγουν όταν περάσει ολόκληρη η τελευταία ημέρα και, αν είναι κατά το νόμο εορτάσιμη, όταν περάσει ολόκληρη η επομένη εργάσιμη», όπως προκύπτει από τις διατάξεις του άρθρου αυτού σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 19 της ίδιας υπουργικής απόφασης, που παρατίθενται σε προηγούμενη σκέψη, δεν αφορά την προθεσμία της υποβολής των προδικαστικών αυτών προσφυγών αλλά την προθεσμία της υποβολής των εγγράφων της διαγωνιστικής διαδικασίας. Ενόψει αυτών, εφαρμοστέα, δυνάμει της διάταξης της παρ. 7 του άρθρου 10 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, είναι η διάταξη του άρθρου 242 του Αστικού Κώδικα, όπως έχει τροποποιηθεί από το άρθρο 1 παρ.12 της από 29.12.1980 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 1157/1981, με την οποία ορίστηκε, ειδικώς ως προς τις προθεσμίες που τάσσονται από το νόμο ή τα δικαστήρια, ότι αυτές λήγουν την 7η μ.μ. ώρα της τελευταίας ημέρας, και εάν αυτή είναι εξαιρετικά, την ίδια ώρα της επόμενης εργάσιμης ημέρας (ΕΑ ΣΤΕ 279/2019). Όσα δε περί του αντιθέτου προβάλλει η προσφεύγουσα είναι απορριπτέα ως αβάσιμα. Στην προκειμένη περίπτωση, η πληττόμενη με την προδικαστική προσφυγή απόφαση κοινοποιήθηκε ηλεκτρονικά από την

Αριθμός απόφασης: 1072/2021

αναθέτουσα αρχή στην προσφεύγουσα στις 06.04.2021 (σχ. κοινοποίηση στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, καθώς και απάντηση της προσφεύγουσας στη σχετική ερώτηση του εντύπου της προδικαστικής προσφυγής). Συνεπώς, η δεκαήμερη προθεσμία για την ηλεκτρονική υποβολή, μέσω του πληροφοριακού συστήματος Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., της προδικαστικής προσφυγής έληγε με τη συμπλήρωση της 7ης μ.μ. της 16^{ης}-04-2021, ως τούτο προβάλλεται από την αναθέτουσα αρχή. Κατ' ακολουθίαν, η κατατεθείσα στις 16-04-2021 και ώρα 20:05:43 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού προδικαστική προσφυγή ασκήθηκε εκπρόθεσμα και είναι απορριπτέα ως απαράδεκτη.

12. Επειδή, ως εκ τούτου, η υπόψη Προσφυγή πρέπει να απορριφθεί και συνεπώς να καταπέσει το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα ποσού 2.662,00 ευρώ.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την Προδικαστική Προσφυγή.

Ορίζει την κατάπτωση του προσκομισθέντος παραβόλου ποσού 2.662,00 ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 26 Μαΐου 2021 και εκδόθηκε στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη στις 15 Ιουνίου 2021.

Ο Πρόεδρος

Ο Γραμματέας

Μιχαήλ Οικονόμου

Ηλίας Στρεπέλιας