

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

2^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της, στις 2 Σεπτεμβρίου 2020, με την εξής σύνθεση: Κωνσταντίνος Κορομπέλης Πρόεδρος, Μαρία Μανδράκη Εισηγήτρια και Νικόλαος Σαββίδης, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 24.7.2020 (ημερομηνία ανάρτησης στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ) με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1013/28.7.2020 Προδικαστική Προσφυγή της ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «...», που εδρεύει στο ..., νομίμως εκπροσωπούμενης.

Κατά του ... και δη κατά της με αρ. 114/2020 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της ως άνω αναθέτουσας αρχής [Από το Πρακτικό 13 της από 10.7.2020 συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής] δια της οποίας εγκρίθηκαν το 1^ο και 2^ο πρακτικό της επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού, σχετικά με τον έλεγχο των δικαιολογητικών και αξιολόγησης τεχνικών προσφορών και αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών, αντιστοίχως, στο πλαίσιο του ανοικτού, ηλεκτρονικού διαγωνισμού με αντικείμενο την «...» με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, με βάση την τιμή και εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ύψους 84.303,81€ (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 17%), που προκηρύχθηκε με την με αρ. πρωτ. .../3.6.2020 Διακήρυξη του

Του παρεμβαίνοντος ..., κατοίκου ... της ... του, ο οποίος άσκησε την από 4.8.2020 (ημερομηνία κατάθεσης στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ) Παρέμβαση του, επί σκοπώ απόρριψης της υπό εξέταση Προσφυγής και διατήρησης ισχύος της προσβαλλόμενης απόφασης.

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια Μαρία Μανδράκη.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα,
σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, ο ... με την με αρ. πρωτ. .../ 3.6.2020 διακήρυξη του, προκήρυξε ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής, με αντικείμενο την ..., εκτιμώμενης αξίας 84.303,81€ (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 17%), διαγωνισμός ο οποίος διεξάγεται ηλεκτρονικά μέσω της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) υπό τον συστηματικό αριθμό Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια με τίτλο «...» που θα χρησιμοποιηθούν για την επισκευή και συντήρηση του δικτύου ύδρευσης και αποχέτευσης του ... και υποδιαιρείται σε 30 ομάδες, ωστόσο οι διαγωνιζόμενοι θα πρέπει να υποβάλουν ενιαία προσφορά για όλες τις ομάδες ειδών (1 έως και 30) και για το σύνολο των ειδών κάθε ομάδας. Διά της με αρ. 114/2020 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της ως άνω αναθέτουσας αρχής αποφασίσθηκε η έγκριση των από 25.6.2020 1^{ου} πρακτικού και από 30.6.2020 2^{ου} πρακτικού της επιτροπής του ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανοιχτή διαδικασία σύναψης ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων του Ν.4412/2016 με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, της προμήθειας με τίτλο «...» και η ανάδειξη ως προσωρινού αναδόχου του οικονομικού φορέα ..., καθώς η προσφορά των 43.783,11€ προ ΦΠΑ (51.226,24€ με ΦΠΑ 17%) είναι πλήρης, συμφερότερη, και σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης και τις τεχνικές προδιαγραφές, ως διατυπώνεται στην προσβαλλομένη. Στο 1^ο πρακτικό που αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της προσβαλλομένης απόφασης και αναφορικά με την απόρριψη της προσφοράς της συμμετέχουσας και ήδη προσφεύγουσας, αναφέρονται τα εξής: «Την απόρριψη της προσφοράς της σύμφωνα με το αρ. 2.4.6.α (χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών της παρ. 2.4.2 της διακήρυξης) καθώς δεν

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

προσκόμισε εντός της προθεσμίας των τριών (3) ημερών από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών σε σφραγισμένο φάκελο τα στοιχεία της προσφοράς που απαιτείται να προσκομιστούν σε πρωτότυπη μορφή σύμφωνα με το Ν.4250/2014 (πρωτότυπη εγγυητική) σύμφωνα με το αρ. 2.4.2.5 της διακήρυξης.». Κατά δε της απόφασης ταύτης της αναθέτουσας αρχής, αναπόσπαστο τμήμα της οποίας αποτελούν τα ως άνω εγκριθέντα πρακτικά, κατ' ορθή επισκόπηση της προσφυγής της, στρέφεται η προσφεύγουσα με την από 24.7.2020 προδικαστική της προσφυγή για τους σε αυτήν περιεχόμενους λόγους και κατά τα ειδικότερα αιτήματα της.

2. Επειδή, ο διαγωνισμός, ενόψει της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρα 345 παρ. 1 και 6 παρ. 1 του Ν.4412/2016), του αντικειμένου της (προμήθεια) καθώς και της νομικής φύσης της αναθέτουσας αρχής, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, συναφώς υπάγεται και στις διατάξεις του Ν.4412/2016. Συνακόλουθα, ενόψει και του χρόνου εκκίνησης της διαγωνιστικής διαδικασίας (ημερομηνία δημοσίευσης της Προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ), η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του Ν.4412/2016, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 345 παρ. 1 και 379 παρ. 7 του ως άνω νόμου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, η δε ΑΕΠΠ ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή είναι αρμόδια για την εξέτασή της.

3. Επειδή, από τα αναρτηθέντα στοιχεία στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού προκύπτει ότι η κρινόμενη προσφυγή έχει ασκηθεί τύποις παραδεκτώς, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 361 παρ. 1 περ. α' του Ν. 4412/2016 και 4 παρ. 1 περ. α' του Π.Δ. 39/2017, 362 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 και 8 παρ. 2 και Παράρτημα Ι του Π.Δ. 39/2017, καταβλήθηκε δε και δεσμεύτηκε το νόμιμο παράβολο (ηλεκτρονικό παράβολο αυτόματης δέσμευσης με κωδικό ...), ποσού 600,00€, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 363 παρ. 1 και 2 του Ν. 4412/2016 και 5 παρ. 1 και 2 του Π.Δ. 39/2017, το οποίο αποτελεί και το κατώτατο κατά νόμον ποσό παραβόλου,

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

δοθέντος ότι η προϋπολογισθείσα αξία της προκείμενης σύμβασης άνευ ΦΠΑ ανέρχεται σε 72.054,54€.

4. Επειδή, εξάλλου, η προσφεύγουσα που συμμετείχε στον υπόψη διαγωνισμό, η προσφορά της οποίας απερρίφθη και ανεδείχθη προσωρινή ανάδοχος η παρεμβαίνουσα ατομική επιχείρηση, με έννομο συμφέρον, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 360 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ.39/2017, στρέφεται κατά της απόφασης της αναθέτουσας αρχής που απέρριψε τη προσφορά της και παράλληλα έκανε αποδεκτή την προσφορά της έτερης συνδιαγωνιζόμενης της, με αποτέλεσμα η τελευταία να αναδειχθεί προσωρινή ανάδοχος της επίμαχης σύμβασης. Και τούτο, διότι κατά τα ιστορούμενα στην προσφυγή, αποφασίσθηκε μη νόμιμα και κατά παράβαση της διακήρυξης και της νομοθεσίας που διέπει αυτήν, η απόρριψη της προσφοράς της και περαιτέρω η αποδοχή της προσφοράς της έτερης συμμετέχουσας. Περαιτέρω, με έννομο συμφέρον, κατά την έννοια των διατάξεων των άρθρων 362 παρ. 3 του Ν. 4412/2016 και 7 του Π.Δ. 39/2017, παρεμβαίνει η συμμετέχουσα στην επίμαχη διαγωνιστική διαδικασία και ήδη αναδειχθείσα προσωρινή ανάδοχος ατομική επιχείρηση του ..., επιδιώκοντας την απόρριψη της υπό κρίση Προσφυγής και τη διατήρηση ισχύος της προσβαλλόμενης πράξης. Από την επισκόπηση δε του συνδέσμου «επικοινωνία» στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ προκύπτει ότι η αναθέτουσα αρχή κοινοποίησε την υπό κρίση Προδικαστική Προσφυγή στους συμμετέχοντες στις 28.7.2020, η δε παρεμβαίνουσα άσκησε την Παρέμβαση της, διά της αναρτήσεως της στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ στις 4.8..2020, ήτοι εντός της κατά νόμον δεκαήμερης αποκλειστικής προθεσμίας από την κοινοποίηση της προσφυγής. Περαιτέρω παρόλο που δεν ασκήθηκε με την χρήση του τυποποιημένου εντύπου που παρατίθεται στο Παράρτημα Ι του Π.Δ. 39/2017, κατ' αναλογική εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 8 αυτού και της παρ. 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016, έχει κριθεί (βλ. ΔΕφΚομοτ 39/2017 και ΑΕΠΠ 21/2017, 25/2017, 1133/2020 κ.α.) ότι η χρήση του τυποποιημένου εντύπου δεν αποτελεί ουσιώδη τύπο της διαδικασίας, η παραβίαση του οποίου και

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

μόνο θα οδηγούσε στο απαράδεκτο της προσφυγής και εν προκειμένω της παρέμβασης. Επέκεινα, διά του με αριθμ. πρωτ. 9247/4.8.2020 εγγράφου της, η αναθέτουσα αρχή αποστέλλει τις απόψεις της επί της προσφυγής, αιτούμενη συναφώς την απόρριψη της.

5. Επειδή, η προσφεύγουσα με τον πρώτο λόγο προσφυγής της στρεφόμενη κατά της απόρριψης της προσφοράς της ισχυρίζεται ότι εσφαλμένως δεν έγινε αποδεκτή η προσφορά της, δοθέντος ότι η ίδια είχε αναθέσει εγκαίρως -την 24^η.6.2020- σε εταιρεία ταχυμεταφορών την αποστολή του φακέλου των δικαιολογητικών της σε έντυπη μορφή, προκειμένου να παραδοθεί στην αναθέτουσα αρχή μέχρι την 25^η.6.2020 που ήταν και η ορισθείσα καταληκτική ημερομηνία της προθεσμίας και συνεπώς δίχως υπαιτιότητα της, η παράδοση των εγγράφων στο ... έλαβε εν τέλει χώρα στις 26.6.2020 και ώρα 10:26:00 π.μ. Ως εκ τούτου και επειδή, σύμφωνα με τα άρθρα 4 και 10 παρ. 3 του Κ.Δ.Δ., ημερομηνία υποβολής του εγγράφου θεωρείται η ημερομηνία κατάθεσής του προς αποστολή στην εκάστοτε ταχυδρομική υπηρεσία, ήτοι εν προκειμένω η 24^η.6.2020 ο φάκελος με τα δικαιολογητικά σε έντυπη μορφή είχε αποσταλεί νομίμως, εμπροθέσμως και προσηκόντως ήδη από τις 24.6.2020, ήτοι εμπροθέσμως και κατά τα αναφερόμενα στους όρους της Διακήρυξης. Σε κάθε περίπτωση, ισχυρίζεται η προσφεύγουσα, και εφόσον αποδειχθεί ότι η παράδοση των εγγράφων στο Δήμο, ακόμη κι από Υπηρεσία Ταχυμεταφορών δεν μπορούσε να λάβει χώρα την επομένη της παραλαβής, όφειλε η Διοίκηση σύμφωνα με τις συνταγματικές αρχές της χρηστής διοίκησης, της ισότητας και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του διοικουμένου, όπως επίσης και σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 253 του Ν. 4412/2016 να προβεί σε κατ' εξαίρεση παρέκταση της προθεσμίας, καθώς, όπως αποδεικνύεται, ήταν πρακτικά αδύνατο να αποσταλούν τα έγγραφα εμπροθέσμως. Περαιτέρω, με το δεύτερο σκέλος της προσφυγής της, στρεφόμενη κατά της αποδοχής δυνάμει της προσβαλλομένης της προσφοράς της ατομικής επιχείρησης «...» παραπονείται η προσφεύγουσα ότι η εν λόγω προσφορά δεν είναι σύμφωνη με τους όρους της διακήρυξης και τις τεχνικές προδιαγραφές για τους κάτωθι

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

λόγους: α) Στην εγγυητική επιστολή συμμετοχής, αναφέρεται ως ημερομηνία της διακήρυξης η 3.6.2021 και όχι η σωστή, ήτοι 3.6.2020, β) Υπέβαλε ληγμένα πιστοποιητικά ISO, αφού i) Το πιστοποιητικό ISO της εταιρίας ... που υπέβαλε για την κατηγορία «BANEΣ ...» φέρει ημερομηνία λήξης την 29.5.2015 και συνεπώς δεν είναι εν ισχύ. ii) Το πιστοποιητικό ISO της εταιρίας ... για την κατηγορία «Ορειχάλκινα εξαρτήματα» φέρει ημερομηνία λήξης την 9.6.2017 και συνεπώς δεν είναι εν ισχύ. Επιπροσθέτως γ) δεν έχει προσκομιστεί ISO της εταιρίας ... για την κατηγορία «Ανοξείδωτα Εξαρτήματα Επισκευής», δ) δεν υπάρχει πιστοποιητικό καταλληλότητας ελαστικών δακτυλίων PVC, ε) δεν συνυπέβαλε πίνακα περιεχομένων, στον οποίο έπρεπε να υπάρχει πλήρης περιγραφή και αρίθμηση κατ' αύξοντα αριθμό των υποβαλλόμενων δικαιολογητικών εγγράφων παρόλο που σύμφωνα με την Τεχνική Έκθεση της Διακήρυξης, τα υποβαλλόμενα δικαιολογητικά πρέπει να συνοδεύονται από πίνακα περιεχομένου, επί ποινή αποκλεισμού, στ) δεν έχει υποβληθεί πιστοποιητικό καταλληλότητας των προσφερόμενων υλικών (τελικό προϊόν) για χρήση σε πόσιμο νερό. Ειδικότερα, δεν έχει υποβληθεί από την προσωρινή ανάδοχο ατομική επιχείρηση «...» πιστοποιητικό καταλληλότητας για τα παρακάτω προϊόντα του εντύπου της οικονομικής προσφοράς: i) A/A 10-28 «ZIMΠΩ» ii) A/A 29-36 «ΠΑΡΟΧΕΣ ΦΑΡΔΙΕΣ» iii) A/A 37-44 «ΠΑΡΟΧΕΣ ΣΤΕΝΕΣ» iv) A/A 226-254 «ΗΛΕΚΤΡΟΜΟΥΦΕΣ» v) A/A 263-265 «ΧΥΤΟΣΙΔΗΡΑ ΕΞΑΡΤΗΜΑΤΑ» και για το λόγο αυτό έπρεπε να αποκλειστεί από το διαγωνισμό. Επιπλέον, υποστηρίζει η προσφεύγουσα ότι δεν έχουν υποβληθεί από την ανωτέρω συμμετέχουσα τεχνικά φυλλάδια (προσπέκτους) των προσφερόμενων ειδών. Εν προκειμένω, η προσωρινή ανάδοχος εταιρία δεν έχει υποβάλει τεχνικά φυλλάδια (προσπέκτους) για τα κάτωθι προσφερόμενα είδη: A/A 193-220, 223-225 «ΔΙΑΦΟΡΑ» A/A 263-265 «ΧΥΤΟΣΙΔΗΡΑ ΕΞΑΡΤΗΜΑΤΑ» A/A 266 «ΑΝΤΙΚΡΑΔΑΣΜΙΚΑ ΦΛΑΝΤΖΩΤΑ» και συνεπώς η προσφορά της είναι απορριπτέα. Επίσης για τα είδη με A/A 29-36 «Παροχές Φαρδιές» έχουν υποβληθεί από την προσωρινή ανάδοχο «...» τεχνικά φυλλάδια από δύο εταιρίες (... ΚΑΙ ...). Ενόψει των ανωτέρω ισχυρίζεται η προσφεύγουσα ότι η προσφορά της ως

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

άνω συμμετέχουσας και αναδειχθείσας προσωρινής αναδόχου δεν είναι σύμφωνη με τους όρους της διακήρυξης και τις τεχνικές προδιαγραφές, αλλά αντιθέτως φέρει σοβαρότατες πλημμέλειες και ελλείψεις, οι οποίες έπρεπε να οδηγήσουν στον αποκλεισμό της.

6. Επειδή, στην οικεία διακήρυξη ορίζεται: «2.4.2 Χρόνος και Τρόπος υποβολής προσφορών 2.4.2.1. Οι προσφορές υποβάλλονται από τους ενδιαφερόμενους ηλεκτρονικά, μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του ΕΣΗΔΗΣ, μέχρι την καταληκτική ημερομηνία και ώρα που ορίζει η παρούσα διακήρυξη, στην Ελληνική Γλώσσα, σε ηλεκτρονικό φάκελο, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στον ν.4412/2016, ιδίως άρθρα 36 και 37 και την Υπουργική Απόφαση αριθμ. 56902/215 «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)»» [...] 2.4.2.2. Ο χρόνος υποβολής της προσφοράς και οποιαδήποτε ηλεκτρονική επικοινωνία μέσω του συστήματος βεβαιώνεται αυτόματα από το σύστημα με υπηρεσίες χρονοσήμανσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 37 του ν. 4412/2016 και το άρθρο 9 της ως άνω Υπουργικής Απόφασης. Μετά την παρέλευση της καταληκτικής ημερομηνίας και ώρας, δεν υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφοράς στο Σύστημα. Σε περιπτώσεις τεχνικής αδυναμίας λειτουργίας του ΕΣΗΔΗΣ, η αναθέτουσα αρχή θα ρυθμίσει τα της συνέχειας του διαγωνισμού με σχετική ανακοίνωσή της. 2.4.2.3. Οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν με την προσφορά τους τα ακόλουθα: (α) έναν (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής -Τεχνική Προσφορά» στον οποίο περιλαμβάνονται τα κατά περίπτωση απαιτούμενα δικαιολογητικά και η τεχνική προσφορά σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας και την παρούσα (β) έναν (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» στον οποίο περιλαμβάνεται η οικονομική προσφορά του οικονομικού φορέα και τα κατά περίπτωση απαιτούμενα δικαιολογητικά.[...] 2.4.2.5.Ο χρήστης - οικονομικός φορέας υποβάλλει τους ανωτέρω (υπο)φακέλους μέσω του Συστήματος, όπως περιγράφεται παρακάτω: Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για τη συμμετοχή του οικονομικού φορέα στη διαδικασία υποβάλλονται από

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

αυτόν ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείων τύπου .pdf και εφόσον έχουν συνταχθεί/παραχθεί από τον ίδιο, φέρουν εγκεκριμένη προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή ή προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή με χρήση εγκεκριμένων πιστοποιητικών, χωρίς να απαιτείται θεώρηση γνησίου της υπογραφής. Από το Σύστημα εκδίδεται ηλεκτρονική απόδειξη υποβολής προσφοράς, η οποία αποστέλλεται στον οικονομικό φορέα με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Εντός τριών (3) εργασίμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή των ως άνω στοιχείων και δικαιολογητικών προσκομίζονται υποχρεωτικά από τον οικονομικό φορέα στην αναθέτουσα αρχή, σε έντυπη μορφή και σε σφραγισμένο φάκελο, τα στοιχεία της ηλεκτρονικής προσφοράς τα οποία απαιτείται να προσκομισθούν σε πρωτότυπη μορφή σύμφωνα με τον ν. 4250/2014. Τέτοια στοιχεία και δικαιολογητικά είναι ενδεικτικά η εγγυητική επιστολή συμμετοχής, τα πρωτότυπα έγγραφα τα οποία έχουν εκδοθεί από ιδιωτικούς φορείς και δεν φέρουν επικύρωση από δικηγόρο, καθώς και τα έγγραφα που φέρουν τη Σφραγίδα της Χάγης (Apostille). Δεν προσκομίζονται σε έντυπη μορφή στοιχεία και δικαιολογητικά τα οποία φέρουν ηλεκτρονική υπογραφή, τα ΦΕΚ, τα τεχνικά φυλλάδια και όσα προβλέπεται από το ν. 4250/2014 ότι οι φορείς υποχρεούνται να αποδέχονται σε αντίγραφα των πρωτοτύπων. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ζητεί από προσφέροντες και υποψήφιους σε οποιοδήποτε χρονικό σημείο κατά την διάρκεια της διαδικασίας, να υποβάλλουν σε έντυπη μορφή και σε εύλογη προθεσμία όλα ή ορισμένα δικαιολογητικά και στοιχεία που έχουν υποβάλει ηλεκτρονικά, όταν αυτό απαιτείται για την ορθή διεξαγωγή της διαδικασίας.

2.4.3 Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά»

Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για την συμμετοχή των προσφερόντων στη διαγωνιστική διαδικασία περιλαμβάνουν:

α) το τυποποιημένο έντυπο υπεύθυνης δήλωσης (Τ.Ε.Υ.Δ.), όπως προβλέπεται στην παρ. 4 του άρθρου 79 του ν. 4412/201688, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.9.1. της παρούσας διακήρυξης. Οι προσφέροντες συμπληρώνουν το σχετικό πρότυπο ΤΕΥΔ το οποίο έχει αναρτηθεί, και σε επεξεργάσιμη μορφή αρχείου doc, στη διαδικτυακή πύλη

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

www.promitheus.gov.gr του ΕΣΗΔΗΣ και αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης (Παράρτημα ΙΙΙ), β) εγγύηση συμμετοχής, σύμφωνα με το άρθρο 72 του Ν.4412/2016 και τις παραγράφους 2.1.5 και 2.2.2 της παρούσας διακήρυξης. Οι ενώσεις οικονομικών φορέων που υποβάλλουν κοινή προσφορά, υποβάλλουν το ΤΕΥΔ για κάθε οικονομικό φορέα που συμμετέχει στην ένωση.

2.4.3.2 Η τεχνική προσφορά θα πρέπει επί ποινή αποκλεισμού να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή στη μελέτη (παράρτημα ΙΙ). Στην τεχνική προσφορά επισυνάπτονται και τα δικαιολογητικά της 2.2.9.2 Β2. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων υπηρεσιών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης. Επί ποινή αποκλεισμού θα περιλαμβάνει τα κάτωθι: 1) Πλήρη περιγραφή του προσφερόμενου είδους, το εργοστάσιο παραγωγής του είδους και τον τόπο παραγωγής, τεχνικά φυλλάδια, πιστοποιητικά διασφάλισης ποιότητας και τεχνικά φυλλάδια (προσπέκτους) που αφορούν τα προσφερόμενα είδη. 2) Πιστοποιητικά διασφάλισης ποιότητας παραγωγής κατά EN ISO 9001:2008 των εργοστασίων κατασκευής. Τα πιστοποιητικά αυτά πρέπει να βρίσκονται σε ισχύ και το πεδίο εφαρμογής τους να καλύπτει τα υπό προμήθεια υλικά. 3) Πιστοποιητικό καταλληλότητας των προσφερόμενων υλικών (τελικό προϊόν) για χρήση σε πόσιμο νερό. Το πιστοποιητικό καταλληλότητας/ελέγχου πρέπει να έχει εκδοθεί από αναγνωρισμένο Φορέα Πιστοποίησης της Ε.Ε. (ενδεικτικά DVGW-TZW Γερμανίας, KIWA Ολλανδίας, WRC-NSF Μεγάλης Βρετανίας, Ινστιτούτο Pasteur Γαλλίας κ.α.). 4) Υπεύθυνη δήλωση του προμηθευτή στην οποία θα παρέχει εγγύηση δύο ετών τα προσφερόμενα υλικά. Ο προμηθευτής θα δηλώνει ότι για διάστημα δύο (2) ετών από την οριστική παραλαβή των υλικών θα αναλάβει με δικές του δαπάνες την άμεση αντικατάσταση κάθε υλικού που θα παρουσιάσει βλάβη ή φθορά λόγω κακής ποιότητας ή αστοχίας υλικού ή κακής κατασκευής. 5) Οι προσφορές για το Διαγωνισμό θα πρέπει υποχρεωτικά να συνοδεύονται από υπεύθυνη δήλωση του υποψήφιου προμηθευτή ότι κάθε προσφερόμενο είδος πληροί τις Τεχνικές Προδιαγραφές

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

της μελέτης, είναι πλήρες, όχι μεταχειρισμένο, κατάλληλο για επαφή με πόσιμο νερό (για τα υλικά που προορίζονται για το δίκτυο ύδρευσης), κατασκευασμένο σύμφωνα με τις Εθνικές προδιαγραφές (πρότυπα ΕΛΟΤ, ΤΟΤΕΕ κλπ) και τις Ευρωπαϊκές προδιαγραφές (κατά DUST, CEN, BSI κλπ) για είδη της κατηγορίας του και διαθέτει πιστοποιητικό διασφάλισης ποιότητας του κατασκευαστικού οίκου. 6) Η επιτροπή διαγωνισμού έχει το δικαίωμα να ζητήσει από τους οικονομικούς φορείς που συμμετέχουν στο διαγωνισμό να προσκομίσουν επί ποινή αποκλεισμού και με δική τους δαπάνη δείγματα από κάθε ομάδα. Τα δείγματα θα πρέπει να είναι σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές και θα ελεγχθούν κατά το στάδιο αξιολόγησης της τεχνικής προσφοράς με μακροσκοπικό έλεγχο και με πρακτική δοκιμασία όπου η αρμόδια Επιτροπή κρίνει απαραίτητο. Στους οικονομικούς φορείς στους οποίους δεν κατακυρώθηκε ή δεν ανατέθηκε η προμήθεια, τα δείγματα επιστρέφονται μέσα σε δεκαπέντε (15) ημέρες από την ημερομηνία της ανακοίνωσης της σχετικής κατακύρωσης ή ανάθεσης, με μέριμνα και ευθύνη των οικονομικών φορέων και μετά από σχετικό αίτημά τους. Στους προμηθευτές στους οποίους έγινε η κατακύρωση ή ανάθεση, τα δείγματα επιστρέφονται μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από την επιστροφή τους από την επιτροπή παραλαβής και εφόσον έχει συντελεσθεί η οριστική παραλαβή της προμήθειας, με μέριμνα και ευθύνη τούτων και μετά από σχετικό αίτημά τους. Σε περίπτωση μη υποβολής τεχνικής προσφοράς ή κατά παρέκκλιση των απαιτήσεων της διακήρυξης, υποβολής δικαιολογητικών του (υπο)φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά», η προσφορά απορρίπτεται ως απαράδεκτη». Περαιτέρω, στη Τεχνική Έκθεση που αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της υπόψη διακήρυξης ορίζεται: «ΓΕΝΙΚΑ Τα υπό προμήθεια υλικά θα πρέπει να προέρχονται από πιστοποιημένο, κατά το πρότυπο ISO 9001/2008, εργοστάσιο - εταιρεία παραγωγής. Όλα τα υλικά θα προέρχονται από το εργοστάσιο κατασκευής για το οποίο υποβάλλονται τα αντίστοιχα πιστοποιητικά. Η προσφορά θα πρέπει να συνοδεύεται από πιστοποιητικό καταλληλότητας/ελέγχου για πόσιμο νερό, των προσφερόμενων υλικών. Το πιστοποιητικό καταλληλότητας/ελέγχου πρέπει

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

να έχει εκδοθεί από αναγνωρισμένο Φορέα Πιστοποίησης της Ε.Ε. (ενδεικτικά DVGW-TZW Γερμανίας, KIWA Ολλανδίας, WRC-NSF Μεγάλης Βρετανίας, Ινστιτούτο Pasteur Γαλλίας κ.α.). Κάθε προσφορά θα πρέπει επί ποινή αποκλεισμού να συνοδεύεται από:

- Πιστοποιητικά διασφάλισης ποιότητας παραγωγής κατά EN ISO 9001:2008 των εργοστασίων κατασκευής που παράγουν τους σωλήνες και τα εξαρτήματα PE και PVC. Τα πιστοποιητικά αυτά πρέπει να βρίσκονται σε ισχύ και το πεδίο εφαρμογής τους να καλύπτει τα υπό προμήθεια υλικά.
- Πιστοποιητικά καταλληλότητας των σωλήνων και των ελαστικών δακτυλίων, για χρήση σε δίκτυα διανομής. Τα παραπάνω Πιστοποιητικά μπορούν να υποβληθούν σε πρωτότυπη μορφή στην ελληνική ή στην αγγλική γλώσσα αλλά σε περίπτωση άλλης ξένης γλώσσας με ποινή αποκλεισμού, να συνοδεύονται οπωσδήποτε από επίσημη μετάφραση στην ελληνική γλώσσα.
- Τεχνικά Φυλλάδια (προσπέκτους) όλων των προσφερόμενων υλικών. Τα παραπάνω δικαιολογητικά θα συνοδεύονται με πίνακα περιεχομένων βάση του οποίου θα παραδοθούν τα δικαιολογητικά αριθμημένα με αύξοντα αριθμό. Για κάθε προσφερόμενο είδος στην τιμή προσφοράς θα συμπεριλαμβάνονται και τα έξοδα μεταφοράς του από τον τόπο παραγωγής του μέχρι την αποθήκη υλικών στον [...]

7. Επειδή, σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας αλλά και την απολύτως κρατούσα άποψη στην επιστήμη του διοικητικού δικαίου, η διακήρυξη διαγωνισμού συνιστά στο σύνολο της κανονιστική πράξη της αναθέτουσας αρχής, συνακόλουθα και οι όροι της διακήρυξης έχουν κανονιστικό χαρακτήρα, περιλαμβάνουν δηλαδή γενικούς και αφηρημένους κανόνες, η πιστή τήρηση των οποίων ελέγχεται από τα δικαστήρια (βλ. για τη φύση των όρων της διακήρυξης ως κανονιστικών και την εξ αυτού του λόγου δέσμευση της Διοίκησης από το περιεχόμενο των διακηρύξεων Πρ. Παυλόπουλου (1997), Η σύμβαση εκτέλεσης δημοσίου έργου, Άρθρα και Γνωμοδοτήσεις σελ. 81 επ., Σπηλιωτόπουλου Επ., Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου Τόμος Ι (2017) σελ. 179 επ. Κανόνες που ρυθμίζουν το προσυμβατικό στάδιο, ενδεικτικώς ΣτΕ 2992/1983, 4607/1986, 1127 και 4052/1990, 3306/1991, 1616 και 1619/2008). Εξ αυτής της

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

παραδοχής συνάγεται ότι η διακήρυξη δεσμεύει απολύτως την αναθέτουσα αρχή και τα όργανα που διεξάγουν τον διαγωνισμό, παράλληλα όμως, η δεσμευτική ισχύς των όρων της διακήρυξης εκτείνεται και στους διαγωνιζόμενους. Προσέτι, η αρχή της προσήλωσης των διαγωνιζομένων στους όρους της διακήρυξης κατοχυρώνεται με ιδιαίτερη αυστηρότητα στο ενωσιακό δίκαιο, όπου γίνεται δεκτό ότι κάθε απόκλιση από τις υποχρεωτικές προβλέψεις της διακήρυξης συνιστά παράβαση του ενωσιακού δικαίου και κυρίως της αρχής της ισότητας μεταχείρισης των διαγωνιζομένων, η οποία αποτελεί και τη βάση των ενωσιακών κανόνων που διέπουν τις δημόσιες συμβάσεις και συνδέεται άμεσα με την αρχή της διαφάνειας, οι οποίες αρχές αμφότερες αποσκοπούν στη διασφάλιση ότι όλοι οι υποψήφιοι έχουν σε όλα τα στάδια της διαδικασίας του διαγωνισμού ίσες ευκαιρίες όταν υποβάλουν τις προσφορές τους (ΔΕΚ C-243/89 “Storebaelt”, Επιτροπή κατά Δανίας, Συλλογή 1993, I σελ. 3353, ΔΕΚ C-87/94, “Wallon Buses”, Επιτροπή κατά Βελγίου, ΔΕΚ C-19/2000, Construction versus County Council of the County of Mayo (2001), Συλλογή I-7725, υπόθεση T-203/96, Embassy Limousine and Services versus Parliament (1998), Συλλογή II-4239, ΔΕΚ C-470/99, Universale Bau versus EBS (2002), Συλλογή I-11617, ΔΕΚ C-16/98 Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλογή I-8315, σκ. 103-109 όπου το Δικαστήριο έκρινε ότι η αρχή της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων εφαρμόζεται σε όλες τις φάσεις της διαγωνιστικής διαδικασίας και όχι μόνο κατά το χρονικό σημείο υποβολής των προσφορών). Εξάλλου, σύμφωνα με τη νομολογία των ελληνικών Δικαστηρίων, η διαδικασία των διαγωνισμών είναι αυστηρώς τυπική (αρχή της τυπικότητας), υπό την έννοια ότι οι προσφορές των διαγωνιζομένων πρέπει να τηρούν απολύτως τους υποχρεωτικούς και δεσμευτικούς όρους της διακήρυξης και να βρίσκονται σε συμφωνία με το κανονιστικό περιεχόμενο αυτών, όπερ συνεπάγεται ότι κάθε παράβαση των σχετικών όρων της διακήρυξης έχει σαν επακόλουθο το απαράδεκτο της υπόψη προσφοράς ή/ και την ακυρότητα των πράξεων της αναθέτουσας αρχής, που δεν συνάδουν στις παραπάνω επιταγές/ αρχές. Επέκεινα σύμφωνα και με την προαναφερόμενη αρχή της τυπικότητας, που διέπει τη

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

συμπλήρωση των εντύπων και τον τρόπο συντάξεως, εν γένει, των προσφορών στο πλαίσιο της διαδικασίας διενεργείας δημοσίου διαγωνισμού και αποσκοπεί στην ύπαρξη διαφάνειας κατά τη διεξαγωγή αυτού, στην αποφυγή του κινδύνου αλλοιώσεως των προσφορών και στην ανάγκη ευχερούς συγκρίσεως αυτών μεταξύ τους (ΣτΕ 279/2008), η προσκόμιση στο φάκελο της προσφοράς εκάστου διαγωνιζόμενου των οριζόμενων στη διακήρυξη δικαιολογητικών απαιτείται να πραγματοποιείται με τον τρόπο που αυτή επακριβώς καθορίζει, μη επιδεχόμενης άλλης ερμηνείας. Ενόψει τούτων, αλλά και των αρχών της ισότητας, της τυπικότητας (ως ανωτέρω ορίζεται), της διαφάνειας και της δημοσιότητας των ελάχιστων όρων συμμετοχής που διέπουν τη διαδικασία συνάψεως των δημοσίων συμβάσεων κατά το πνεύμα τόσο της κοινοτικής όσο και της εθνικής νομοθεσίας, ο διαγωνιζόμενος οφείλει να υποβάλει τα αξιούμενα από τη διακήρυξη δικαιολογητικά και στοιχεία για την απόδειξη ιδιότητας κρίσιμης για τη συμμετοχή στο διαγωνισμό (ΣτΕ 1329/2008).

8. Επειδή, από τη γραμματική ερμηνεία των όρων της διακήρυξης που παρατίθενται στην 6^η σκέψη της παρούσας εναργώς προκύπτουν οι προϋποθέσεις συμμετοχής και τα αξιούμενα δικαιολογητικά και στοιχεία που θα πρέπει να υποβάλλουν οι διαγωνιζόμενοι προκειμένου για την άρτια και προσήκουσα εν γένει υποβολή της προσφοράς τους. Εν προκειμένω δε και από την επισκόπηση των στοιχείων της υπόθεσης συνάγεται ότι η προσφορά της προσφεύγουσας απερρίφθη διότι δεν προσκόμισε εντός της ορισθείσας προθεσμίας των τριών (3) εργασίμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή της προσφοράς της, τα στοιχεία και δικαιολογητικά που προσκομίζονται υποχρεωτικά από τον οικονομικό φορέα στην αναθέτουσα αρχή, σε έντυπη μορφή και σε σφραγισμένο φάκελο, ήτοι τα στοιχεία της ηλεκτρονικής προσφοράς τα οποία απαιτείται να προσκομισθούν σε πρωτότυπη μορφή σύμφωνα με τον Ν. 4250/2014. Πιο συγκεκριμένα, καθόσον η καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στον εν λόγω διαγωνισμό ήταν η 22^η.6.2020, όφειλε η προσφεύγουσα, ενόψει των ανωτέρω όρων της υπόψη διακήρυξης, να προσκομίσει σε έντυπη μορφή στην αναθέτουσα αρχή τα

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

δικαιολογητικά της προσφοράς της, που απαιτείτο να προσκομίσει σε έντυπη μορφή σύμφωνα με τον Ν. 4250/2014, μέχρι και την 25^η.6.2020. Αλυσιτελώς δε και αβασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα ότι, αφού παρέδωσε τον φάκελο στην εταιρεία ταχυμεταφορών, προκειμένου να αποσταλεί εγκαίρως στην αναθέτουσα αρχή, την παραμονή της καταληκτικής, ήτοι την 24^η.6.2020, η μη επίτευξη εν προκειμένω της τήρησης της προθεσμίας είναι άνευ δικής της υπαιτιότητα, συνακολούθως όφειλε η αναθέτουσα αρχή να κάνει δεκτή την εμπρόθεσμη αποστολή και συνεπώς την προσφορά της και σε κάθε περίπτωση όφειλε η Διοίκηση σύμφωνα με τις συνταγματικές αρχές της χρηστής διοίκησης, της ισότητας και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του διοικουμένου, όπως επίσης και σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 253 του Ν. 4412/2016 να προβεί σε κατ' εξαίρεση παρέκταση της προθεσμίας για την ίδια. Και τούτο ειδικότερα διότι, ακριβώς λόγω της τήρησης των ανωτέρω αρχών, της ισότητας των διαγωνιζομένων, της διαφάνειας και της τυπικότητας των δημόσιων διαγωνισμών, η αναθέτουσα αρχή ενείχε δέσμια αρμοδιότητα προς απόρριψη της προσφοράς της προσφεύγουσας, δεδομένου ότι, ενόψει των ανωτέρω, παραβίασε επί ποινή αποκλεισμού όρο της διακήρυξης. Επέκεινα σύμφωνα και με την προαναφερόμενη αρχή της τυπικότητας, που διέπει τη συμπλήρωση των εντύπων και τον τρόπο συντάξεως, εν γένει, των προσφορών στο πλαίσιο της διαδικασίας διενέργειας δημοσίου διαγωνισμού και αποσκοπεί στην ύπαρξη διαφάνειας κατά τη διεξαγωγή αυτού, στην αποφυγή του κινδύνου αλλοιώσεως των προσφορών και στην ανάγκη ευχερούς συγκρίσεως αυτών μεταξύ τους (ΣτΕ 279/2008), η προσκόμιση στο φάκελο της προσφοράς εκάστου διαγωνιζόμενου των οριζόμενων στη διακήρυξη δικαιολογητικών απαιτείται να πραγματοποιείται με τον τρόπο που αυτή επακριβώς καθορίζει, μη επιδεχόμενης άλλης ερμηνείας. Εν προκειμένω, εξάλλου, δύναται βασίμως να υποστηριχθεί βάσει της γραμματικής ερμηνείας των προδιαληφθέντων όρων, ότι αφ'ής στιγμής η προσφεύγουσα υπέβαλε την προσφορά της στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ (με αρ. ...) την 19.6.2020, έχοντας την δυνατότητα μέχρι και την 22.6.2020 που ήταν η καταληκτική ημερομηνία υποβολής

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

προσφορών για όλους τους υποψήφιους, εδύνατο (και υποχρεούτο) να προσκομίσει τον έντυπο φάκελο στην αναθέτουσα αρχή μέχρι και την 24.6.2020, ήτοι ενός τριών εργάσιμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή της προσφοράς της, ως προσήκει σε συνετό διαγωνιζόμενο, δοθέντος ότι η 19.6.2020 ήταν ημέρα Παρασκευή και ακολουθούσαν ημέρες μη εργάσιμες. Τούτων δοθέντων, το αίτημα της προσφυγής κατά το πρώτο σκέλος και λόγο της, ήτοι της αποδοχής της προσφοράς της προσφεύγουσας πρέπει να απορριφθεί ως νόμω και ουσία αβάσιμο.

9. Επειδή, σε συνέχεια της προηγούμενης σκέψης και σε ό,τι αφορά το αίτημα της προσφυγής περί απόρριψης της προσφοράς της έτερης διαγωνιζόμενης και ήδη παρεμβαίνουσας, οι λόγοι που προβάλλονται θα πρέπει να εξεταστούν κατ'ουσίαν και τούτο διότι, βασίμως ισχυρίζεται η προσφεύγουσα ότι οι όροι που αφορούν στην άρτια υποβολή της τεχνικής προσφοράς εν προκειμένω τίθενται επί ποινή αποκλεισμού. Προσέτι, ως αποτυπώνεται και στην 6^η σκέψη της παρούσας, βάσει των όρων της οικείας διακήρυξης, η προσφορά θα πρέπει επί ποινή αποκλεισμού να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή στη μελέτη και ειδικότερα θα πρέπει να περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, πλήρη περιγραφή του προσφερόμενου είδους, το εργοστάσιο παραγωγής του είδους και τον τόπο παραγωγής, τεχνικά φυλλάδια, πιστοποιητικά διασφάλισης ποιότητας και τεχνικά φυλλάδια (προσπέκτους) που αφορούν τα προσφερόμενα είδη, τα πιστοποιητικά διασφάλισης ποιότητας παραγωγής κατά EN ISO 9001:2008 των εργοστασίων κατασκευής, τα οποία πρέπει να βρίσκονται σε ισχύ και το πεδίο εφαρμογής τους να καλύπτει τα υπό προμήθεια υλικά, το πιστοποιητικό καταλληλότητας των προσφερόμενων υλικών (τελικό προϊόν) για χρήση σε πόσιμο νερό, που πρέπει να έχει εκδοθεί από αναγνωρισμένο Φορέα Πιστοποίησης της Ε.Ε., ενώ στην μελέτη ορίζεται υποχρεωτική και η υποβολή των πιστοποιητικών καταλληλότητας των σωλήνων και των ελαστικών δακτυλίων, για χρήση σε δίκτυα διανομής. Ενόψει των ανωτέρω και δοθέντος ότι ρητώς και εναργώς ορίζεται στην υπόψη διακήρυξη ότι η υποβολή των ως άνω στοιχείων και δικαιολογητικών

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

στο φάκελο των δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς των υποψηφίων, τίθεται επί ποινή αποκλεισμού (2.4.3), αβασίμως ισχυρίζεται η αναθέτουσα αρχή στο έγγραφο των απόψεων της ότι δεν προχώρησε σε κατ' ουσίαν έλεγχο των στοιχείων της τεχνικής προσφοράς στο παρόν στάδιο της προκαταρκτικής απόδειξης, διότι αρκεί η ορθή και προσήκουσα υποβολή του ΤΕΥΔ, αφού, αντιθέτως, το κανονιστικό περιεχόμενο της υπόψη διακήρυξης που δεσμεύει τόσο τους συμμετέχοντες όσο και την ίδια την αναθέτουσα αρχή, ορίζει την υποχρεωτική υποβολή από τους συμμετέχοντες των ανωτέρω δικαιολογητικών σε αυτό το στάδιο, της προκαταρκτικής απόδειξης. Από την επισκόπηση δε της προσφοράς της παρεμβαίνουσας (με αρ. 178284) στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ προκύπτει ότι βασίμως εν προκειμένω ισχυρίζεται η προσφεύγουσα ότι δεν έχει υποβάλλει η ανωτέρω τα ζητούμενα πιστοποιητικά καταλληλότητας για τα εξής προϊόντα: με α/α 2 κατά διακήρυξη «ΖΙΜΠΩ», με α/α 3 «ΠΑΡΟΧΕΣ ΦΑΡΔΙΕΣ», με α/α 4 «ΠΑΡΟΧΕΣ ΣΤΕΝΕΣ», με α/α 27 «ΗΛΕΚΤΡΟΜΟΥΦΕΣ» και με α/α 29 «ΧΥΤΟΣΙΔΗΡΑ ΕΞΑΡΤΗΜΑΤΑ», ως όφειλε, δεδομένου από το κανονιστικό περιεχόμενο της προκείμενης διακήρυξης συνάγεται η υποχρέωση της υποβολής πιστοποιητικού καταλληλότητας όλων των προσφερόμενων υλικών (τελικό προϊόν, ήτοι για όλα υπό α/α 1-30 της διακήρυξης). Επιπροσθέτως, παρόλο που ρητή υποχρέωση αποτελεί για τους συμμετέχοντες και η υποβολή πιστοποιητικών κατά EN ISO εν ισχύ, από τα δικαιολογητικά που περιλαμβάνονται στην προσφορά της παρεμβαίνουσας, εμφανίζεται η υποβολή από πλευράς της, πιστοποιητικού ISO της εταιρίας ... με ισχύ μέχρι την 29.5.2015 και πιστοποιητικού ISO της εταιρίας ... για την κατηγορία «Ορειχάλκινα εξαρτήματα» με ημερομηνία λήξης την 9.6.2017, ως βασίμως ισχυρίζεται η προσφεύγουσα. Εσφαλμένως δε ισχυρίζεται η παρεμβαίνουσα για το πρώτο ως άνω πιστοποιητικό ότι η 29.5.2015 είναι η ημερομηνία εκδόσεως και όχι λήξεως αυτού, καθόσον στο εν λόγω πιστοποιητικό αναγράφεται: «This SQS Certificate is valid up to and including May 29, 2015» όπερ σημαίνει ότι είναι σε ισχύ μέχρι και (περιλαμβάνει και) την 29^η Μαΐου 2015. Σε ό,τι αφορά το δεύτερο ως άνω πιστοποιητικό, η

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

παρεμβαίνουσα πράγματι με την προσφορά της υπέβαλε πιστοποιητικό ISO της εταιρίας ... με ημερομηνία λήξης την 9.6.2017 και το πρώτον με τη παρέμβαση της υπέβαλε ενώπιον της ΑΕΠΠ το σχετικό πιστοποιητικό σε ισχύ με ημερομηνία λήξεως την 9.6.2023, όπερ εντούτοις δεν θεραπεύει μεταγενεστερώς την εσφαλμένη και κατά παράβαση των αντίστοιχων όρων της διακήρυξης υποβολή του εν λόγω πιστοποιητικού που δεν είναι σε ισχύ στο φάκελο της τεχνικής της προσφοράς. Επέκεινα, ενόψει των όσων γίνονται δεκτά αναφορικά με τις ως άνω πλημμέλειες της προσφοράς της παρεμβαίνουσας, συνάγεται ότι η προσφορά της έπρεπε να απορριφθεί και συνεπώς η αναθέτουσα αρχή εσφαλμένως την έκανε δεκτή, δοθέντος μάλιστα ότι οι ως άνω πλημμέλειες της προσφοράς της ανωτέρω συμμετέχουσας παρέχουν αυτοτελές νόμιμο έρεισμα για την απόρριψη της και τον αποκλεισμό της από την διαδικασία και εν προκειμένω την αποδοχή του αιτήματος της προδικαστικής προσφυγής (πρβλ. ΕΑ ΣτΕ 326/2011, 1238, 1132, 420/2010, 750/2007, 227, 83/2013, 344/2017, 102/2015, 82/2014, ΔΕφΑΘ 514/2014 (ΑΝΑΣΤ), 239/2019, 841/2012 (ΑΣΦ), ΔΕφΘεσ/νικης 83/2019 κ.α.), παρέλκει η εξέταση των λοιπών λόγων που η προσφεύγουσα προβάλλει στη προσφυγή της.

10. Επειδή, τούτων δοθέντων, η προσφυγή πρέπει να γίνει εν μέρει δεκτή, η παρέμβαση αντιστοίχως να απορριφθεί και συνεπώς το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα θα πρέπει να επιστραφεί, σύμφωνα με το άρθρο 363 παρ. 5 του Ν.4412/2016 και το άρθρο 5 παρ. 5 του Π.Δ. 39/2017.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται εν μέρει την Προσφυγή και απορρίπτει την Παρέμβαση.

Ακυρώνει την με αρ. 114/2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του ..., στο πλαίσιο του ανοικτού, ηλεκτρονικού διαγωνισμού που προκηρύχθηκε με την με αρ. πρωτ. .../3.6.2020 Διακήρυξη του ... με αντικείμενο την «...» με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή και εκτιμώμενη αξία

Αριθμός απόφασης: 1140 / 2020

84.303,81€ (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 17%), κατά το μέρος που έκανε δεκτή την προσφορά της ατομικής επιχείρησης του

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη στις 2 Σεπτεμβρίου 2020 και εκδόθηκε στον ίδιο τόπο στις 21 Σεπτεμβρίου 2020.

Ο Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Κωνσταντίνος Πολ. Κορομπέλης

Αλεξάνδρα Παπαχρήστου