

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ (Α.Ε.Π.Π.)

1ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνεδρίασε την 25 Σεπτεμβρίου 2020 με την εξής σύνθεση: Χρήστος Σώκος Πρόεδρος, Μιχαήλ Διαθεσόπουλος, Εισηγητής και Αγγελική Πουλοπούλου, Μέλος.

Για να εξετάσει την από 10-9-2020 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1290/15-9-2020 του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....», νομίμως εκπροσωπούμενου.

Κατά της αναθέτουσας αρχής «ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ, νομίμως εκπροσωπούμενης.

Με την ως άνω προδικαστική προσφυγή, ο προσφεύγων ζητά την ακύρωση της υπ' αριθ. 1082/2020 Απόφασης Οικονομικής Επιτροπής της αναθέτουσας, καθ' ο μέρος απερρίφθη η προσφορά του στο δρομολόγιο Α16 ΜΕΓΑΛΑ ΛΕΩΦΟΡΕΙΑ στο πλαίσιο του δυναμικού συστήματος αγορών για την ανάθεση μεταφοράς μαθητών Δημοσίων Σχολικών Μονάδων Α' Βάθμιας και Β' Βάθμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας ΠΕ για τρία σχολικά έτη 2020-2021, 2021-2022 και 2022-2023, Π.Ε., συνολικής εκτιμώμενης άνευ ΦΠΑ αξίας 2.127.479,88 ευρώ και επιμέρους άνευ ΦΠΑ και άνευ προαιρέσεων αξίας για το ως άνω δρομολόγιο 144.637,50 ευρώ, που προκηρύχθηκε με τη με αρ. και με αρ. πρωτ. πρόσκληση, η οποία δημοσιεύθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με Μοναδικό ΑΔΑΜ την 17-7-2020 και στο ΕΣΗΔΗΣ με συστημικό α/α

Η συζήτηση άρχισε αφού το Κλιμάκιο άκουσε τον Εισηγητή.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής κατεβλήθη κατ' άρ. 5 ΠΔ 39/2017 και άρ. 363 Ν. 4412/2016 παράβολο με αρ. και ποσού 723,19 ευρώ, πληρώθηκε δε δια του από 10-9-2020 εμβάσματος Τραπέζης

2. Επειδή, εμπροθέσμως και μετ' εννόμου συμφέροντος ασκείται η από 10-9-2020 στρεφόμενη κατά της από 3-9-2020 εκτελεστής πράξης περάτωσης σταδίου δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικών και οικονομικών προσφορών και ανάδειξης προσωρινού αναδόχου, στο πλαίσιο διαδικασίας εμπίπτουσας λόγω εκτιμώμενης αξίας και χρόνου δημοσίευσης στην αρμοδιότητα της ΑΕΠΠ, προσφυγή, καθ' ο μέρος αποκλείσθηκε από το δρομολόγιο Α16 με την αιτιολογία ότι «1. Δεν έχουν συμπληρωθεί με ποια οχήματα θα εκτελεστούν τα δρομολόγια. 2. Δεν έχουν υποβληθεί ΥΔ συνοδών και οδηγών. 3. Για το τμήμα Α16 δεν έχει υποβληθεί ΥΔ του οδηγού στην οποία να δηλώνει τα απαιτούμενα της παρ. 1.3.1.3 υποπαρ. 2 και 3 του άρ. 1 της με αρ. πρωτ. πρόσκλησης. 4. Δεν έχει συμπληρωθεί το αναλυτικό πλάνο εκτέλεσης του δρομολογίου Α22 όπως υποχρεωτικά ορίζεται από το υπόδειγμα του παραρτήματος IV της με αρ. πρωτ. διακήρυξης», αντικρούει δε η αναθέτουσα με τις από 19-9-2020 Απόψεις της. Επομένως, η προσφυγή πρέπει να γίνει τυπικά δεκτή και να εξετασθεί περαιτέρω κατ' ουσία.

3. Επειδή, κατά τον όρο 1.3.1.3 περί απαραίτητου περιεχομένου τεχνικής προσφοράς, ορίζονται μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα «Απαιτούμενα Δικαιολογητικά Τεχνικής Προσφοράς... 1. Υπεύθυνη Δήλωση, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 8 του Ν. 1599/1986, όπως εκάστοτε ισχύει, στην οποία θα δηλώνονται τα εξής: Ο αριθμός κυκλοφορίας των Λεωφορείων ή των Δ.Χ. επιβατικών (ΤΑΞΙ κλπ) που θα χρησιμοποιηθούν για την εκτέλεση του κάθε δρομολογίου και ο αριθμός των θέσεων αυτών σύμφωνα με την άδεια κυκλοφορίας έκαστου. Ειδικώς για τα ΕΔΧ οχήματα θα δηλώνεται επιπλέον ότι τηρείται το ισχύον θεσμικό πλαίσιο περί της έδρας-διοικητικής μονάδας. Η

υπεύθυνη δήλωση υπογράφεται ψηφιακά από τον προσφέροντα και δεν απαιτείται θεώρηση γνησίου υπογραφής. Στην περίπτωση που το λεωφορείο ή το Δ.Χ. επιβατικό (ΤΑΞΙ κλπ) δεν είναι ιδιόκτητο, απαραίτητη προϋπόθεση αποτελεί η κατάθεση υπεύθυνης δήλωσης του ιδιοκτήτη του λεωφορείου, του Δ.Χ. επιβατικού (ΤΑΞΙ κλπ) θεωρημένη για το γνήσιο της υπογραφής, που να δηλώνει ότι παραχωρεί το όχημα του στον υποψήφιο ανάδοχο, για τη μεταφορά μαθητών για όλη τη διάρκεια της σύμβασης και μέχρι την πλήρη εκτέλεση αυτής, καθώς και του σχετικού συμφωνητικού μίσθωσης, κατατεθειμένου στην αρμόδια Δ.Ο.Υ., το οποίο θα πρέπει να προσκομίσει όταν και εάν κληθεί να υποβάλλει τα δικαιολογητικά, εάν πρόκειται να γίνει σε αυτόν η κατακύρωση. Από την υποχρέωση αυτή εξαιρούνται οι ιδιοκτήτες λεωφορείων που ανήκουν στο δυναμικό των Κ.Τ.Ε.Λ., λόγω του ειδικού νομικού καθεστώτος που διέπει τη σύσταση και λειτουργία τους. 2. Υπεύθυνες Δηλώσεις σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 8 του Ν. 1599/1986, όπως εκάστοτε ισχύει, για τους οδηγούς των λεωφορείων ή των Δ.Χ. επιβατικών (ΤΑΞΙ κλπ), και τους συνοδούς, στις οποίες οι ανωτέρω θα δηλώνουν ότι α) δεν έχουν καταδικαστεί αμετάκλητα για κακούργημα, β) δεν έχουν παραπεμφθεί σε δίκη για τα αδικήματα της βαριάς σωματικής βλάβης (ΠΚ 310), αρπαγής ανηλίκων (ΠΚ 324), ακούσιας απαγωγής (ΠΚ 327), προσβολής γενετήσιας αξιοπρέπειας (ΠΚ 337 παρ. 2-5), αποπλάνησης παιδιών (ΠΚ 339), κατάχρησης ανηλίκων σε ασέλγεια (ΠΚ 342), πορνογραφίας ανηλίκων (ΠΚ 348Α), προσέλκυσης παιδιών για γενετήσιους λόγους (ΠΚ 348Β), μαστροπείας (ΠΚ 349), εκμετάλλευσης πόρνης (ΠΚ 350), ασέλγειας με ανήλικο έναντι αμοιβής (ΠΚ 351Α) και εκβίασης (ΠΚ 385), γ) δεν έχουν καταδικαστεί αμετάκλητα για παράβαση Κ.Ο.Κ, η οποία τιμωρείται με ποινή φυλάκισης τουλάχιστον ενός (1) έτους, δ) να μην τελούν υπό στερητική δικαστική συμπαράσταση (πλήρη ή μερική), υπό επικουρική δικαστική συμπαράσταση (πλήρη ή μερική) και υπό τις δύο αυτές καταστάσεις. 3. Υπεύθυνες Δηλώσεις, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 8 του Ν. 1599/1986, όπως εκάστοτε ισχύει, για τους οδηγούς των λεωφορείων ή των Δ.Χ. επιβατικών (ΤΑΞΙ κλπ), και τους συνοδούς, στις οποίες οι ανωτέρω θα δηλώνουν ότι διαθέτουν τα απαιτούμενα ιατρικά πιστοποιητικά υγείας: α) για τους οδηγούς

Ε.Δ.Χ. σύμφωνα με τα οριζόμενα στην υπ' αριθμ. Α 79574/5488/16 (ΦΕΚ Β' 4587/27.12.2017) Υπουργική Απόφαση Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, β) για τους οδηγούς Λεωφορείων σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 8 της υπ' αριθμ. Α3/ΟΙΚ.50984/7947/13 (ΦΕΚ Β' 3056) Υπουργικής Απόφασης Υφυπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων περί των αδειών οδήγησης υποψηφίων οδηγών, γ) για τους συνοδούς σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο Παράρτημα Ι της Υ.1α/Γ.Π. οικ. 76785/25- 10-2017 (ΦΕΚ Β' 3758), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με την αρ. Δ1α/Γ.Π.οικ.43289/05-06-2018 (ΦΕΚ Β' 2179) απόφαση Υπουργού Υγείας. Δικαιολογητικά που εκδίδονται σε Κράτος εκτός Ελλάδας, θα συνοδεύονται υποχρεωτικά και με ποινή αποκλεισμού από επίσημη μετάφρασή τους στην ελληνική γλώσσα.». Επομένως, η υπό 1 ως άνω υπεύθυνη δήλωση πρέπει να υποβληθεί από τον διαγωνιζόμενο οικονομικό φορέα (τον «προσφέροντα) και οι υπό 2 και 3, αντιστοίχως από τον οδηγό και τον συνοδό κατά περίπτωση («υπεύθυνες δηλώσεις για τους οδηγούς ... και τους συνοδούς, στις οποίες οι ανωτέρω θα δηλώνουν ότι...»). Ο προσφεύγων υπέβαλε μεταξύ άλλων, υπό μορφή υπεύθυνης δήλωσης, κατά το συνημμένο στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού υπόδειγμα την τεχνική προσφορά του, που όσον αφορά το Α16 δρομολόγιο, αναφέρει ως οδηγό τον ίδιο «.....» και όχι τον «.....» ή άλλο πρόσωπο, όπως η αναθέτουσα αναφέρει, και στην οποία δήλωση, αναφέρει τα οχήματα που θα χρησιμοποιήσει με αναγραφή του αρ. κυκλοφορίας, του είδους του οχήματος, των μεταφερόμενων μαθητών, των διαθέσιμων θέσεων και των στοιχείων ιδιοκτήτη κατά το έντυπο αδείας και ενώ κατά το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της διακήρυξης, το δρομολόγιο αυτό εμφανίζεται άνευ απαίτησης συνοδού (αναφορά κόστους συνοδού «0» σε αντίθεση με άλλα δρομολόγια). Επομένως, δεδομένου ότι δεν απαιτείτο συνοδηγός και δήλωσε ο ίδιος πως θα είναι ο οδηγός, δεν απαιτείτο να υποβάλει προφανώς δήλωση συνοδού ούτε άλλου οδηγού πέραν του ίδιου και ορθώς υπέβαλε τις περί οδηγών υπεύθυνες δηλώσεις με το κατά τη διακήρυξη περιεχόμενο στο όνομα του, αφού ο ίδιος θα είναι ο οδηγός και να μην υφίσταται διάσταση προσώπων, ενώ εξάλλου δήλωσε και τα οχήματα και τους αριθμούς θέσεων αυτών, μεταξύ άλλων στοιχείων. Ουδόλως δε τα ανωτέρω επηρεάζονται από το ότι ο

προσφεύγων αντιγράφοντας το ως άνω κείμενο των όρων της διακήρυξης, διετύπωσε τις εκ του ιδίου εκδιδόμενες υπεύθυνες δηλώσεις σε τρίτο πληθυντικό αναφερόμενος σε οδηγούς ούτε προφανώς επειδή υπέβαλε αυτοτελή υπεύθυνη δήλωση ως προς την απαίτηση ανωτέρω υπό 1, «Ο αριθμός κυκλοφορίας των Λεωφορείων ή των Δ.Χ. επιβατικών (ΤΑΞΙ κλπ) που θα χρησιμοποιηθούν για την εκτέλεση του κάθε δρομολογίου και ο αριθμός των θέσεων αυτών σύμφωνα με την άδεια κυκλοφορίας έκαστου.», αφού ούτως ή άλλως δια υπευθύνου δηλώσεως εν είδει τεχνικής προσφοράς του, δήλωσε τα οχήματα, τις θέσεις και τα λοιπά στοιχεία αυτών, χωρίς εξάλλου να απαιτείτο και πέραν αυτής, έτερη επιπλέον ακριβώς ιδίου περιεχομένου, υπεύθυνη δήλωση, η δε υπό 1 ανωτέρω υπεύθυνη δήλωση ούτως ή άλλως ενσωματώνεται κατά περιεχόμενο στην υπεύθυνη δήλωση-τεχνική προσφορά που επισυνήφθη στα έγγραφα της διαδικασίας στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, χωρίς να προκύπτει άλλωστε με οιαδήποτε σαφήνεια, η επί ποινή αποκλεισμού απαίτηση υποβολής και επιπλέον αυτής δήλωσης, για την υπό 1 ως άνω απαίτηση, ιδίως ένεκα της ταυτότητας και επικάλυψης περιεχομένου. Άρα, οι ως άνω υπό 1-3 βάσεις αποκλεισμού του προσφεύγοντος, που αφορούν το τμήμα Α16 είναι εσφαλμένες, η δε υπό 4 βάση, ούτως ή άλλως, αφορά έτερο τμήμα, κατά του οποίου δεν στρέφεται η νυν προσφυγή.

4. Επειδή, συνεπεία των ανωτέρω, πρέπει να γίνει δεκτή η Προδικαστική Προσφυγή. Να ακυρωθεί η προσβαλλομένη καθ' ο μέρος απέκλεισε τον προσφεύγοντα από το δρομολόγιο Α16 της διαδικασίας.

5. Επειδή, ύστερα από την αμέσως προηγούμενη σκέψη πρέπει να επιστραφεί το παράβολο με αρ. και ποσού 723,19 ευρώ.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Δέχεται την Προδικαστική Προσφυγή.

Ακυρώνει την υπ' αριθ. 1082/2020 Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής

της αναθέτουσας, καθ' ο μέρος απέκλεισε τον προσφεύγοντα από το δρομολόγιο Α16 της διαδικασίας.

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου με αρ. και ποσού 723,19 ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 25-9-2020 και εκδόθηκε στις 5-10-2020.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΩΚΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΧΑΤΖΗΛΙΑΣ ΗΛΙΑΣ