

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ (Α.Ε.Π.Π.)

6° ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε την 17^η Σεπτεμβρίου 2020 με την εξής σύνθεση: Ειρήνη Αψοκάρδου Πρόεδρος, Ιωάννα Θεμελή Εισηγήτρια, και Μαργαρίτα Κανάβα, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 7-8-2020 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης ΑΕΠΠ 1088/10-8-2020 της εταιρείας με την επωνυμία ..., που εδρεύει στη ..., οδός ..., αριθ. ... και ..., νομίμως εκπροσωπούμενης,

Κατά της ... (...) Α.Ε. (εφεξής ο αναθέτων φορέας), που εδρεύει στην ..., οδός ..., αριθ. ..., και εκπροσωπείται νόμιμα.

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα ζητά την ανάδειξη της ως προσωρινής αναδόχου και για το τμήμα Νο.350 της οικονομικής της προσφοράς με ποσό 3.420,00 € πλέον ΦΠΑ, στον διαγωνισμό για την ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΟΥ ΥΛΙΚΟΥ (ΤΔ-...).

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ιωάννα Θεμελή
Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή με την από Μαΐου 2020 διακήρυξη του αναθέτοντος φορέα διακηρύχθηκε Ανοιχτός Ηλεκτρονικός Διαγωνισμός των άρθρων 27 και 264 του ν. 4412/16 για την *προμήθεια ηλεκτρολογικού υλικού (CPV: ...) για τις ... και ... της*, με *εκτιμώμενη αξία της σύμβασης χωρίς ΦΠΑ: 238.102,29 €*. Στη διακήρυξη ορίστηκε ότι : *Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται σε Τμήματα όπως αυτά ορίζονται στον ΠΙΝΑΚΑ 1 του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ V «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ»*. Προσφορές που θα υπερβαίνουν την προϋπολογιζόμενη

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

δαπάνη ανά Τμήμα, θα απορρίπτονται ως απαράδεκτες και δεν θα λαμβάνονται υπόψιν κατά την αξιολόγηση του συγκεκριμένου Τμήματος. Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής, ανά Τμήμα. Οι ενδιαφερόμενοι δύνανται να υποβάλλουν προσφορά για ένα ή για περισσότερα ή για όλα τα Τμήματα. Δεν επιτρέπεται προσφορά για μικρότερη ποσότητα από τη ζητούμενη ανά Τμήμα (όρος 1.3 της διακήρυξης). Περαιτέρω, στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V-Τεχνικές προδιαγραφές παρατίθεται ΠΙΝΑΚΑΣ 1 - Τεχνικές προδιαγραφές με τα υπό προμήθεια είδη, τα οποία έκαστο χαρακτηρίζεται ως τμήμα της διακήρυξης. Συνολικά τα διακριτά και κεχωρισμένα τμήματα-είδη της διακήρυξης, ανέρχονται σε 400 συγκεκριμένα είδη, μεταξύ των οποίων και το επίμαχο τμήμα-είδος 350 PTC THERMISTOR TRIPPING UNIT, 15 τεμάχια, με προϋπολογιζόμενη τιμή τεμαχίου 37 ευρώ, και προϋπολογιζόμενη του τμήματος αξία 5.400 ευρώ, περιγραφόμενο στις τεχνικές προδιαγραφές ως PTC THERMISTOR TRIPPING UNIT ΕΙΔΟΣ:....

2. Επειδή το πλήρες κείμενο της διακήρυξης αναρτήθηκε την 26-5-2020 στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) με Α.Δ.Α.Μ., καθώς και στην διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου ο διαγωνισμός έλαβε αριθμό συστήματος

3. Επειδή ο διαγωνισμός, ως εκ του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης, και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας ανάθεσης εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016.

4. Επειδή στον διαγωνισμό συμμετείχε η προσφεύγουσα -μεταξύ άλλων και- για το επίμαχο τμήμα 350, με την προσφορά της υπ' αριθ. ... καθώς και έτεροι επτά οικονομικοί φορείς σε διάφορα τμήματα της προμήθειας εκ των οποίων ο ... συμμετείχε επίσης για το επίμαχο τμήμα 350 με την προσφορά του υπ' αριθ.

5. Επειδή την 23-6-2020 συνεδρίασε η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμών του αναθέτοντος φορέα, και συνέταξε Πρακτικό σύμφωνα με το οποίο η προσφορά της προσφεύγουσας αξιολογήθηκε ως Τ.Ε-ΜΗ ΑΠΟΔΕΚΤΟ ΕΙΔΟΣ, ενώ αντίθετα, έγινε δεκτή η προσφορά του έτερου διαγωνιζόμενου ..., ο οποίος και προτάθηκε ως προσωρινός ανάδοχος για την προμήθεια του επίμαχου είδους.

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

6. Επειδή με την υπ' αριθ. 3733 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του αναθέτοντος φορέα που ελήφθη στην 940/20-7-2020 συνεδρίασή του αφού ελήφθη υπ' όψιν το σχετικό Πρακτικό (σκέψη 5) ανακηρύχθηκε ο ... προσωρινός ανάδοχος της προμήθειας για τα προϊόντα του πίνακα 8 του πρακτικού της Επιτροπής του διαγωνισμού, μεταξύ των οποίων βρίσκεται και το επίμαχο είδος με α/α 350. Κατ' ορθή εκτίμηση του αιτήματος της προσφυγής, η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της απόφασης με αριθ. 3733/20-7-2020, με την οποία αποκλείσθηκε η προσφορά της για το επίμαχο είδος με α/α 350, κατ' αποδοχή του σχετικού Πρακτικού (σκέψη 5). Η προσβαλλόμενη απόφαση με συνημμένο το σχετικό Πρακτικό (σκέψη 5) κοινοποιήθηκε στην προσφεύγουσα μέσω της λειτουργικότητας *επικοινωνία* του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ (εφεξής η *επικοινωνία*) την 30-7-2020, με το υπ' αριθ. πρωτ. 10741/28-7-2020 διαβιβαστικό έγγραφο. Σε συνέχεια της κοινοποίησης, η προσφεύγουσα κοινοποίησε αυθημερόν στον αναθέτοντα φορέα ερώτημα μέσω της *επικοινωνίας* ως εξής: *Σχετικά με το πρακτικό αξιολόγησης των προσφορών επί του διαγωνισμού ΔΤ-..., παρακαλώ πολύ όπως μας ενημερώσετε γιατί ενώ για το τμήμα 350 (κωδικός είδους ...) παρόλο που και οι δύο συμμετέχοντες (... και η εταιρεία μας ...) προσφέρουν τον ίδιο κωδικό προϊόντος ... (βάσει των συνημμένων τεχνικών προσφορών) και η ... ΕΕ είναι μειοδότης (και με καλύτερο χρόνο παράδοσης), η κατακύρωση έγινε στην Δεν προκύπτει από τα στοιχεία και έγγραφα της ηλεκτρονικής διαδικασίας ότι ο αναθέτων φορέας απάντησε στο ανωτέρω μήνυμα.*

7. Επειδή κατά της ως άνω απόφασης (σκέψη 6), ασκήθηκε η υπό κρίση προσφυγή νόμιμα και εμπρόθεσμα την 8-8-2020, με κατάθεση του εγγράφου της προσφυγής και του παραβόλου, μέσω της *επικοινωνίας*, και τα κατατεθέντα ως άνω -προσφυγή και παράβολο- κοινοποιήθηκαν αυθημερόν στην ΑΕΠΠ από τη προσφεύγουσα με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 361 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του ν. 4412/2016 και την παρ. 1 εδ. α) του άρθρου 4, και την παρ. 2 του άρθ. 8 του ΠΔ 39/2017.

8. Επειδή ο αναθέτων φορέας κοινοποίησε προς την ΑΕΠΠ την 19-8-2020, μέσω της *επικοινωνίας*, και με ηλεκτρονικό μήνυμα, το από 18-8-2020 έγγραφο με τις απόψεις του επί της προσφυγής, μαζί με το υπ' αριθ. πρωτ.

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

11757/18-8-2020 σχετικό διαβιβαστικό της έγγραφο, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθ. 365 παρ. 1 υποπαρ. β του Ν. 4412/2016 και 9 παρ. 2 περ. β του ΠΔ 39/2017, τις οποίες γνωστοποίησε προς όλους τους συμμετέχοντες την 19-8-2020 μέσω της επικοινωνίας, σύμφωνα με τον νόμο.

9. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του 6ου Κλιμακίου της ΑΕΠΠ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθ. 346 παρ. 1, και 360 του ν. 4412/2016 και του άρθ. 3 παρ. 1 του ΠΔ 39/2017, κατόπιν της με αριθ. 1297/2020 Πράξης της Προέδρου του 6^{ου} Κλιμακίου *περί ορισμού ημερομηνίας εξέτασης προδικαστικής προσφυγής και εισηγητή-κλήση περί απόψεων επί προσωρινών μέτρων*».

10. Επειδή με την κατάθεση της προσφυγής, η προσφεύγουσα κατέθεσε το με αριθ. ... ηλεκτρονικό παράβολο ποσού 27,00 ευρώ, το οποίο είναι και το μόνο παράβολο που έχει εκδοθεί, από τη προσφεύγουσα, από την 1-8-2020 και έκτοτε, όπως προκύπτει από την εικόνα της στην διαδικτυακή εφαρμογή της ΓΓΠΣΔΔ του ΥΠΟΙΚ *e-παράβολο* (βλ. υπηρεσιακό ηλεκτρονικό μήνυμα του αρμόδιου υπαλλήλου της ΑΕΠΠ προς την Εισηγήτρια με ημερομηνία 25-9-2020).

11. Επειδή ο αναθέτων φορέας στις απόψεις του επί της προσφυγής, επικαλούμενος το άρθ. 363 του ν. 4412/2016, αναφέρει ειδικά επί του κατατεθέντος παραβόλου «... *Το παράβολο καταβάλλεται κατά την κατάθεση της προδικαστικής προσφυγής. Η ως άνω κατάθεση του παραβόλου γίνεται ηλεκτρονικά μέσω της εφαρμογής e-παράβολου στη διαδικτυακή πύλη της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων (ΓΓΠΣ) και αποτελεί έσοδο του κρατικού προϋπολογισμού. Η προσφεύγουσα κατά την άσκηση της κρινόμενης προσφυγής της δεν τήρησε καμία από τις ανωτέρω προϋποθέσεις παραδεκτού Δεν προκύπτει ΔΗΛΑΔΗ από τα έγγραφα, πληρωμή του παραβόλου ή σε κάθε περίπτωση η κατάσταση του παραβόλου. Για την απόδειξη της καταβολής και της είσπραξης του παραβόλου η προσφεύγουσα υποχρεούτο να επισυνάψει στο προβλεπόμενο στην παράγραφο 2 του άρθρου 8 του Κανονισμού ΑΕΠΠ, έντυπο προσφυγής του Παραρτήματος Ι εκτυπωμένο αντίγραφο ηλεκτρονικής πληρωμής του ποσού σε Τράπεζα, επικυρωμένη εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών ότι το ως άνω παράβολο, υπό τον αντίστοιχο Κωδικό, φέρει την ένδειξη “πληρωμένο” καθώς*

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

και βεβαίωση περί ελέγχου και δέσμευσης του ηλεκτρονικού παραβόλου από την Υπηρεσία που το αποδέχεται. Στη κρινόμενη όμως προσφυγή, δεν έχει επισυναφθεί τίποτα από τα ανωτέρω. 1.β.-Ακόμα και αν αποδειχθεί ότι το ανωτέρω παράβολο είναι «πληρωμένο» και πάλι η ασκηθείσα προσφυγή είναι απαράδεκτη γιατί κατά το άρθρο 363 αρ. 1 «Το ύψος του παραβόλου δεν μπορεί να είναι κατώτερο των εξακοσίων (600) ευρώ ούτε ανώτερο των δεκαπέντε χιλιάδων (15.000) ευρώ..» Αυτό ισχύει ακόμα και στη περίπτωση της παραγράφου 2 του εν λόγω άρθρου δηλαδή και στη περίπτωση που το ύψος του παραβόλου υπολογίζεται επί της αξίας του τμήματος ή των τμημάτων της σύμβασης σχετικά με τα οποία ασκείται η προδικαστική προσφυγή. Στη προκείμενη περίπτωση η προσφεύγουσα προσκομίζει ένα ανεξόφλητο κατά τα ανωτέρω έντυπο παραβόλου ποσού 27 ευρώ, χωρίς να λάβει υπόψη της ως όφειλε εκ του νόμου ότι το ποσό του παραβόλου υπολείπεται του κατώτατου ορίου ύψους 600, ευρώ, το οποίο πρέπει να προσκομίζεται και στη περίπτωση αυτή όπως ο νόμος ορίζει. Η προσφεύγουσα δεν προσκόμισε το απαιτούμενο από τις οικείες διατάξεις ποσό παράβολο και ως εκ τούτου δεν πληρούται (και για το λόγο αυτό) η απαιτούμενη εκ του νόμου προϋπόθεση για το παραδεκτό της προσφυγής της. Για όλους τους ανωτέρω λόγους(1α και 1β η κρινόμενη προσφυγή πρέπει να απορριφθεί ως απαράδεκτη.. »

12. Επειδή το άρθρο 363 του ν. 4412/2016 με τίτλο «Παράβολο» προβλέπει: « 1. Για το παραδεκτό της άσκησης της προδικαστικής προσφυγής κατατίθεται παράβολο από τον προσφεύγοντα υπέρ του Δημοσίου, το ύψος του οποίου ανέρχεται σε ποσοστό 0,50 τοις εκατό (0,50%) της προϋπολογισθείσας αξίας (χωρίς Φ.Π.Α.) της σχετικής σύμβασης....2. Εάν από τα έγγραφα της σχετικής σύμβασης παρέχεται η δυνατότητα υποβολής προσφοράς για τμήμα ή τμήματα της σύμβασης, το ύψος του παραβόλου υπολογίζεται επί της αξίας του τμήματος ή των τμημάτων της σύμβασης σχετικά με τα οποία ασκείται η προδικαστική προσφυγή. 3. Το ύψος του παραβόλου δεν μπορεί να είναι κατώτερο των εξακοσίων (600) ευρώ ούτε ανώτερο των δεκαπέντε χιλιάδων (15.000) ευρώ. 4. Με τον Κανονισμό Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών της παρ. 7 του άρθρου 365 ορίζεται ο τρόπος και ο χρόνος κατάθεσης και είσπραξης του παραβόλου και ο τρόπος απόδειξης της είσπραξής του. ...»

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

13. Επειδή το άρθρο 5 του ΠΔ 39/2017 με τίτλο «Παράβολο» προβλέπει: «1. Για το παραδεκτό της άσκησης της προδικαστικής προσφυγής κατατίθεται από τον προσφεύγοντα παράβολο υπέρ του Δημοσίου, το ύψος του οποίου ανέρχεται σε ποσοστό 0,50 τοις εκατό (0,50%) της προϋπολογισθείσας αξίας (χωρίς Φ.Π.Α.) της σχετικής σύμβασης. Το ύψος του παραβόλου δεν μπορεί να είναι κατώτερο των εξακοσίων (600) ευρώ ούτε ανώτερο των δεκαπέντε χιλιάδων (15.000) ευρώ. ... 2. Εάν από τα έγγραφα της σχετικής σύμβασης παρέχεται η δυνατότητα υποβολής προσφοράς για τμήμα ή τμήματα της σύμβασης, το ύψος του παραβόλου υπολογίζεται επί της αξίας του τμήματος ή των τμημάτων της σύμβασης σχετικά με τα οποία ασκείται η προδικαστική προσφυγή (άρθρο 363 παρ. 2 ν. 4412/2016)... 4. Το παράβολο καταβάλλεται κατά την κατάθεση της προδικαστικής προσφυγής. Η ως άνω κατάθεση του παραβόλου γίνεται ηλεκτρονικά μέσω της εφαρμογής e-παράβολου στη διαδικτυακή πύλη της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων (ΓΓΠΣ) και αποτελεί έσοδο του κρατικού προϋπολογισμού. Για την απόδειξη της καταβολής και της είσπραξης του παραβόλου ο προσφεύγων υποχρεούται να επισυνάψει στο προβλεπόμενο στην παράγραφο 2 του άρθρου 8 του παρόντος Κανονισμού έντυπο προσφυγής του Παραρτήματος Ι εκτυπωμένο αντίγραφο ηλεκτρονικής πληρωμής του ποσού σε Τράπεζα, επικυρωμένη εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών ότι το ως άνω παράβολο, υπό τον αντίστοιχο Κωδικό, φέρει την ένδειξη “πληρωμένο” καθώς και βεβαίωση περί ελέγχου και δέσμευσης του ηλεκτρονικού παραβόλου από την Υπηρεσία που το αποδέχεται.»

14. Επειδή το άρθρο 29 παρ. 3 του ν. 3943/2011 (ΦΕΚ Α'66/31-03-2011) προβλέπει: « Όπου, κατά τις ισχύουσες διατάξεις, απαιτείται κατάθεση παραβόλου σε έντυπη μορφή, δύναται να αντικατασταθεί η έντυπη μορφή με ηλεκτρονικό παράβολο. Το ηλεκτρονικό παράβολο δημιουργείται με τη χορήγηση μοναδικού ψηφιακού κωδικού, ο οποίος πιστοποιείται και ελέγχεται από κεντρικό πληροφοριακό σύστημα. Η διάθεση των ηλεκτρονικών παραβόλων δύναται να πραγματοποιείται με χρήση οποιουδήποτε καθιερωμένου στις συναλλαγές τρόπου πληρωμής. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται οι αρμοδιότητες, οι διαδικασίες, οι λεπτομέρειες και ό, τι άλλο απαιτείται για την εφαρμογή του ηλεκτρονικού

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

παραβόλου...» Κατ' εφαρμογή των διατάξεων του νόμου ακολούθησε η έκδοση της ΠΟΛ 1163/2013 (ΦΕΚ Β'1675-08/07/2013).

15. Επειδή με βάση την ΠΟΛ 1163/2013, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις ΠΟΛ. 1150/2014 (ΦΕΚ Β' 1357-28/05/2014), 1131/2015 (ΦΕΚ Β'1324-01/07/2015 και 1126/2017 (ΦΕΚ Β'2957-29/08/2017) προβλέπεται: *«ΑΡΘΡΟ 1 Ηλεκτρονικό Παράβολο: Με τον όρο «ηλεκτρονικό παράβολο» (εφεξής «e-Παράβολο») νοείται ο μοναδικός ψηφιακός κωδικός που χορηγείται μέσω της διαδικτυακής πύλης της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων (Γ.Γ.Π.Σ.) www.gsis.gr. Με χρήση της σχετικής εφαρμογής κάθε ενδιαφερόμενος (φυσικό ή μη φυσικό πρόσωπο) δύναται να ζητήσει τη χορήγηση παραβόλου σε ηλεκτρονική μορφή. Πρόσβαση στην εφαρμογή έχουν πιστοποιημένοι και μη πιστοποιημένοι χρήστες του TAXISnet. Εφόσον χορηγηθεί το e-Παράβολο, καταβάλλεται το αντίστοιχο ποσό στον φορέα είσπραξης με γνωστοποίηση σε αυτόν του μοναδικού ψηφιακού κωδικού. Η καταβολή δύναται να πραγματοποιείται και με τη χρήση χρεωστικών ή πιστωτικών καρτών μέσω της διαδικτυακής πύλης της Γ.Γ.Π.Σ., μέσω της εφαρμογής του e-Παραβόλου παρέχεται η απαραίτητη πληροφόρηση στην υπηρεσία όπου κατατίθεται το e-Παράβολο, ως προς τον έλεγχο της εγκυρότητας του και της συνδρομής των προϋποθέσεων τυχόν επιστροφής χρημάτων σε περίπτωση αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών. Επιπλέον, παρέχεται η δυνατότητα, στον πιστοποιημένο χρήστη μέσω της διαδικτυακής πύλης της Γ.Γ.Π.Σ. να ανατρέχει στα παράβολα που έχουν εκδοθεί για λογαριασμό του, να τα εκτυπώνει εκ νέου και να ζητά την επιστροφή τους μέσω τραπεζικού λογαριασμού του. Η έκδοση παραβόλων γίνεται υποχρεωτικά μέσω της εφαρμογής του e-Παραβόλου, για όσα παράβολα έχουν ενταχθεί σε αυτήν. ΑΡΘΡΟ 2 Υποβολή αιτήματος για χορήγηση e-Παραβόλου: Ο ενδιαφερόμενος συνδέεται στη διαδικτυακή πύλη της Γ.Γ.Π.Σ. και μέσα από την ηλεκτρονική υπηρεσία «e-Παράβολο» συμπληρώνει το Αίτημα Χορήγησης Παραβόλου. Τα ελάχιστα προς συμπλήρωση πεδία είναι τα παρακάτω:• Κατηγορία Παραβόλου (υποχρεωτικό πεδίο) Ο ενδιαφερόμενος επιλέγει την κατηγορία που επιθυμεί ανοίγοντας το αναδυόμενο μενού που περιλαμβάνει όλες τις κατηγορίες παραβόλων.• Τύπος Παραβόλου (υποχρεωτικό πεδίο) Ο ενδιαφερόμενος επιλέγει τον τύπο παραβόλου που επιθυμεί να εκδώσει ανοίγοντας το αναδυόμενο μενού που*

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

περιλαμβάνει όλους τους τύπους με βάση την κατηγορία που έχει επιλέξει. Κατά την επιλογή του τύπου παραβόλου, εμφανίζεται αυτόματα και το αντίστοιχο ποσό...

- Κωδικός Λογαριασμού Τράπεζας (IBAN) (μη υποχρεωτικό πεδίο) Η συμπλήρωση του πεδίου αυτού είναι αναγκαία σε περίπτωση που προκύψει επιστροφή τυχόν αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών. ...Η Καταληκτική ημερομηνία ορίζεται αυτόματα από το σύστημα και εμφανίζεται στην Αίτηση Παραβόλου. Μετά την παρέλευση της καταληκτικής ημερομηνίας ο κωδικός του e-Παραβόλου παύει να ισχύει. Μετά τη συμπλήρωση των στοιχείων του ο ενδιαφερόμενος επιβεβαιώνει την Υποβολή Αιτήματος.Με την οριστικοποίηση της υποβολής του αιτήματος εμφανίζονται στην οθόνη όλα τα στοιχεία του αιτήματος, ο μοναδικός κωδικός παραβόλου/πληρωμής και η καταληκτική ημερομηνία μέχρι την οποία ο ενδιαφερόμενος δύναται να πληρώσει το σχετικό ποσό. ...Εναλλακτικά είναι δυνατή η υποβολή αιτήματος για χορήγηση eπαραβόλου και η πληρωμή του μέσω των εναλλακτικών δικτύων εξυπηρέτησης τραπεζικών συναλλαγών (όπως, τερματικά -EFT/POS, Αυτόματα Μηχανήματα Ανάληψης Μετρητών - ATM, Κέντρα Αυτόματων Πληρωμών -APS). Στην περίπτωση αυτή τα προς συμπλήρωση πεδία είναι τα παρακάτω:
- Κωδικός Τύπου Παραβόλου (υποχρεωτικό πεδίο): Ο ενδιαφερόμενος πληκτρολογεί τον κωδικό ο οποίος αντιστοιχεί στον τύπο παραβόλου που επιθυμεί.....
- Ποσό παραβόλου: Το πεδίο «Ποσό» είναι προ συμπληρωμένο και μόνο στις περιπτώσεις παραβόλων μεταβλητού ποσού συμπληρώνεται με ευθύνη του ενδιαφερόμενου. Η απόδειξη από τα εναλλακτικά κανάλια των Τραπεζών περιέχει κατ' ελάχιστον τον κωδικό παραβόλου, τον κωδικό τύπου παραβόλου, τον ΑΦΜ, το ποσό παραβόλου και την ημερομηνία και ώρα πληρωμής.

ΑΡΘΡΟ 3 Πληρωμή e-Παραβόλου: Ο ενδιαφερόμενος καταβάλλει το αναλογούν ποσό στον φορέα είσπραξης που επιθυμεί γνωστοποιώντας τον μοναδικό ψηφιακό κωδικό (πληρωμή σε κατάσταση ή χρήση των εναλλακτικών τρόπων πληρωμής που παρέχονται από τους φορείς είσπραξης). Η εταιρεία Διατραπεζικά Συστήματα Α.Ε. (ΔΙΑΣ Α.Ε.) συγκεντρώνει αυθημερόν από τους φορείς είσπραξης τις πληρωμές που αφορούν σε e-Παράβολα και αποστέλλει στη Γ.Γ.Π.Σ. αναλυτικό αρχείο προκειμένου να διενεργηθεί ο έλεγχος και η ταυτοποίηση των πληρωμών με τα αντίστοιχα αιτήματα. Στην περίπτωση επιτυχούς ταυτοποίησης, η πληρωμή κρίνεται επιτυχής και το αργότερο εντός

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

δύο εργάσιμων ημερών από την πληρωμή ενεργοποιείται ο κωδικός του eΠαραβόλου προς χρήση. Σε αντίθετη περίπτωση οι πληρωμές απορρίπτονται και ενημερώνεται η ΔΙΑΣ Α.Ε. για τις δικές της ενέργειες, προκειμένου να αποδοθούν τα εν λόγω χρηματικά ποσά στους δικαιούχους κατά τις διατάξεις του αδικαιολόγητου πλουτισμού. ...ΑΡΘΡΟ 4 Κατάθεση e-Παραβόλου σε Υπηρεσία: Η κατάθεση του e-Παραβόλου από τον ενδιαφερόμενο προς την αρμόδια Υπηρεσία πραγματοποιείται όπως κατά περίπτωση ορίζεται από αυτήν την Υπηρεσία. Προκειμένου η Υπηρεσία να αποδεχθεί και να ελέγξει την εγκυρότητα του e-Παραβόλου ακολουθείται η παρακάτω διαδικασία: Ο Δημόσιος Φορέας, αφού πρωτίστως έχει καθορίσει τα είδη των παραβόλων που αποδέχεται, λαμβάνει από το Υπουργείο Οικονομικών, κατόπιν σχετικού του αιτήματος προς τη «Διεύθυνση Σχεδιασμού και Ανάπτυξης Εφαρμογών της Γ.Γ.Π.Σ.» και την «Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (e-εφαρμογές)» της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων, κωδικό πρόσβασης στις ηλεκτρονικές υπηρεσίες Taxisnet (σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Α.Υ.Ο. ΠΟΛ 1178/07-12-2010, ΑΔΑ:41ΦΜΗΤΛ (ΦΕΚ 1916/Β'09-12-10) και δικαίωμα χρήσης της εφαρμογής «e-Παράβολο». Ακολούθως, ο Δημόσιος Φορέας ορίζει τουλάχιστον δύο υπαλλήλους ως υπεύθυνους Διαχείρισης της εφαρμογής. Ο υπεύθυνος Διαχείρισης της εφαρμογής έχει την αρμοδιότητα να εξουσιοδοτήσει τους υπαλλήλους που αποδέχονται/δεσμεύουν τα e-Παράβολα για λογαριασμό του Δημόσιου Φορέα. Για την ταυτοποίηση των υπαλλήλων που αποδέχονται/δεσμεύουν e-Παράβολα θα χρησιμοποιηθούν οι κωδικοί πρόσβασης (Username και password) που χρησιμοποιεί ο υπάλληλος στο Taxisnet και συνεπώς δεν απαιτείται νέα πιστοποίηση για τους ήδη πιστοποιημένους χρήστες σε οποιαδήποτε ηλεκτρονική υπηρεσία του Taxisnet. Ο υπάλληλος της Υπηρεσίας που κατατίθεται το e-Παράβολο για να το αποδεχθεί/δεσμεύσει συνδέεται με την εφαρμογή κάνοντας την επιλογή του ρόλου ως εκπρόσωπος φορέα, αναζητά το e-Παράβολο και ελέγχει την εγκυρότητά του. Για τον έλεγχο εγκυρότητας, η εφαρμογή του e-Παραβόλου διαθέτει οθόνη αναζήτησης, προβολής και διαχείρισης των e-Παραβόλων καθώς και εκτυπώσεις ελέγχου. Μετά τον σχετικό έλεγχο η Υπηρεσία αποδέχεται το e-Παράβολο και αυτό δεσμεύεται ώστε να αποκλειστεί η εκ νέου χρήση του. Εναλλακτικά, η σύνδεση της Υπηρεσίας μπορεί να γίνει με την ανάπτυξη διαδικτυακής εφαρμογής από το Δημόσιο Φορέα η οποία θα

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

επικοινωνεί με την ηλεκτρονική εφαρμογή του e-Παραβόλου. Δίνεται η δυνατότητα στους Φορείς να ορίσουν τύπους e-παραβόλων των οποίων η δέσμευση θα πραγματοποιείται αυτόματα με την καταβολή τους....»

16. Επειδή σύμφωνα με το τελευταίο ως άνω μνημονευόμενο εδάφιο του άρθ. 4 της ΠΟΛ 1163/2013 ως τροποποιημένη ισχύει, για την κατάθεση των προδικαστικών προσφυγών η ΑΕΠΠ όρισε τύπο e-παραβόλου, του οποίου η δέσμευση θα πραγματοποιείται αυτόματα με την καταβολή του (e-παραβόλο αυτόματης δέσμευσης), ως ειδικότερα αναφέρεται σε «**ΣΗΜΑΝΤΙΚΗ ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ – ΑΥΤΟΜΑΤΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗ ΠΑΡΑΒΟΛΟΥ**» καταχωρηθείσα στην επίσημη ιστοσελίδα της ΑΕΠΠ, σύμφωνα με την οποία «*Ενημερώνουμε τους οικονομικούς φορείς ότι από 01-02-2018 το προβλεπόμενο στις οικείες διατάξεις ηλεκτρονικό παράβολο για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής στην Α.Ε.Π.Π., που ήδη εκδίδεται από την εφαρμογή του e - παραβόλου της διαδικτυακής πύλης της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων (ΓΓΠΣ), αποκλειστικά και μόνο υπό τον Φορέα «Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (Α.Ε.Π.Π.)» (κωδικός τύπου παραβόλου [100]) θα δεσμεύεται αυτόματα με την πληρωμή στην Τράπεζα (άρθρο 4 της ΠΟΛ. 1163/03-07-2013 (ΦΕΚ 1675 Β') όπως τροποποιήθηκε με την ΠΟΛ. 1126/10-08-2017 (ΦΕΚ 2957 Β')). Η ΑΕΠΠ δεν θα εκδίδει βεβαίωση ελέγχου και δέσμευσης. Ως βεβαίωση ελέγχου και δέσμευσης, κατά την έννοια του αρ. 5 παρ. 4 ΠΔ 39/17, παρακαλείσθε να εκτυπώνετε το παράβολο, μετά την πληρωμή του, με την ένδειξη «δεσμευμένο» και να το επισυνάπτετε, μαζί με τα άλλα απαιτούμενα έγγραφα, στην Προδικαστική Προσφυγή.»*

17. Επειδή στην ΥΑ 56902/215/2-6-2017 (ΦΕΚ Β, 1924/2-6-2017) προβλέπεται ότι «...**Άρθρο 19 Προδικαστικές Προσφυγές- Ενστάσεις 1. Προδικαστικές Προσφυγές 1.1.** .. οι Προδικαστικές Προσφυγές του Βιβλίου IV του ν.4412/2016, κατατίθενται ηλεκτρονικά μέσω της λειτουργικότητας «Επικοινωνία» του Συστήματος, ... Τα σχετικά παράβολα κατατίθενται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 7 της παρούσας. ... **Άρθρο 7 Διαλειτουργικότητα Το Σύστημα ακολουθεί κανόνες και πρότυπα για τη διαλειτουργικότητα με τρίτα πληροφοριακά συστήματα φορέων, σύμφωνα με το άρθρο 36 παρ. 4 και το άρθρο 258 παρ. 9 του ν.4412/2016, ... Έως την ολοκλήρωση των διαδικασιών διαλειτουργικότητας, τα δικαιολογητικά που**

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

απαιτούνται από τις κείμενες διατάξεις ... για τη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και την κατακύρωση, υποβάλλονται από τους πιστοποιημένους χρήστες των οικονομικών φορέων σύμφωνα με τα οριζόμενα στην υπ' αριθμ. ΥΑΠ/Φ.60/86/1435/2012 (ΦΕΚ 1876/Β/13.06.2012) και, εάν αυτή η υπηρεσία δεν παρέχεται για το συγκεκριμένο πιστοποιητικό, υποβάλλονται από τους πιστοποιημένους χρήστες των οικονομικών φορέων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 14 παρ. 1.2.1 της παρούσας... (ΣΗΜ ΕΙΣΗΓ. Η ορθή παραπομπή γίνεται στο άρθρ. 15 παρ. 1.2.1) Άρθρο 15 Υποβολή Προσφορών-Αιτήσεων Συμμετοχής 1. Χρόνος και τρόπος υποβολής Προσφορών και Αιτήσεων Συμμετοχής....1.2.1 Τα στοιχεία και δικαιολογητικά που περιλαμβάνονται στον (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά» υποβάλλονται από αυτόν ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείου *Portable Document Format (PDF)* ... ».

18. Επειδή στον όρο 1.3 της διακήρυξης προβλέπεται ότι «... Θεσμικό πλαίσιο Η ανάθεση και εκτέλεση της σύμβασης διέπεται από την κείμενη νομοθεσία και τις κατ' εξουσιοδότηση αυτής εκδοθείσες κανονιστικές πράξεις, όπως ισχύουν και ιδίως: – του ν. 4412/2016 (Α' 147) “Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.... της με αρ. 56902/215 (Β' 1924/2.6.2017) Απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)... των σε εκτέλεση των ανωτέρω νόμων εκδοθεισών κανονιστικών πράξεων, των λοιπών διατάξεων που αναφέρονται ρητά ή απορρέουν από τα οριζόμενα στα συμβατικά τεύχη της παρούσας ...» Περαιτέρω, στον όρο 3.4 προβλέπεται ότι «3.4 Προδικαστικές Προσφυγές – Προσωρινή Δικαστική Προστασία.. Για το παραδεκτό της άσκησης της προδικαστικής προσφυγής κατατίθεται παράβολο από τον προσφεύγοντα υπέρ του Δημοσίου, κατά τα ειδικά οριζόμενα στο άρθρο 363 του ν. 4412/2016 στο άρθρο 19 παρ. 1.1 και στο άρθρο 7 της με αριθμ. 56902/215 Υ.Α...».

19. Επειδή στην αιτιολογική έκθεση του ν. 4412/2016 αναφέρεται ότι : «Η επιβολή παραβόλου κρίνεται αναγκαία προκειμένου να αποτραπεί η άσκηση αστήρικτων και παρελκυστικών προσφυγών». Ειδικότερα, μια οικονομικής φύσεως επιταγή συνιστά μέτρο ικανό να αποτρέψει την

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

καταχρηστική άσκηση μέσων προσφυγής και να εγγυηθεί σε όλους τους πολίτες, χάριν της ορθής απονομής της δικαιοσύνης, την όσο το δυνατόν ταχύτερη εκδίκαση των ενδίκων προσφυγών τους (βλ. κατ' αναλογία, προτάσεις του γενικού εισαγγελέα N. Jääskinen στην υπόθεση Αριθμός απόφασης: 553 / 2018 6 Orizzonte Salente c-61/14, EU: 2015: 307, σημείο 37). Επομένως, η βούληση του νομοθέτη είναι να καταβάλλεται ένα συγκεκριμένο χρηματικό ποσό με έκδοση ηλεκτρονικού παραβόλου λόγω της διεξαγωγής της διαγωνιστικής διαδικασίας, κατ' αποκλειστικό τρόπο μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. Στόχευση του νομοθέτη ήταν η αποτροπή της καταχρηστικής άσκησης προδικαστικών προσφυγών, οι οποίες θα μπορούσαν να παρακωλύσουν επί μακρόν τις διαγωνιστικές διαδικασίες ως προς την υπογραφή των εν λόγω συμβάσεων, δοθέντος του ανασταλτικού αποτελέσματος των άρθρων 364 του Ν. 4412/2016 και 6 του Π.Δ. 39/2017. Ρητώς και σαφώς σύμφωνα με τις παραπάνω διατάξεις, για την παραδεκτή άσκηση της προδικαστικής προσφυγής επιβάλλεται η καταβολή του νόμιμου ποσού κατά το χρόνο της άσκησης της. Όπως εξ άλλου παγίως δέχεται η νομολογία, η υποχρέωση καταβολής παραβόλου, ως προϋπόθεση του παραδεκτού ενδίκου βοηθήματος ή μέσου, αποβλέπει στην αποτροπή της ασκήσεως απερίσκεπτων και αστήρικτων ενδίκων βοηθημάτων και μέσων, χάριν της εύρυθμης λειτουργίας των δικαστηρίων και της αποτελεσματικής απονομής της δικαιοσύνης, γι' αυτό και η τύχη του συναρτάται με την έκβαση και τις εν γένει περιστάσεις της δίκης (ΣτΕ 601/2012 Ολομ., 3087/2011 Ολομ., ΣτΕ 1583/2010 Ολομ., 1852/2009 Ολομ., 647/2004 Ολομ.)

20. Επειδή οι ως άνω σχετικές με το παράβολο διατάξεις είναι απολύτως σαφείς, καθ' ο μέρος προβλέπουν ότι, για το παραδεκτό της άσκησης προδικαστικής προσφυγής ενώπιον της ΑΕΠΠ, απαιτείται το ύψος αυτού να ανέρχεται σε ποσοστό 0,50 τοις εκατό (0,50%) της προϋπολογισθείσας αξίας (χωρίς Φ.Π.Α.) της προμήθειας εφ' ής φέρεται η προσφυγή, και πάντως σε κάθε περίπτωση όχι κατώτερο από 600 ευρώ, το οποίο είναι πληρωτέο κατά την κατάθεση της προσφυγής επισυναπτομένων υποχρεωτικά στην προσφυγή i) του αποδεικτικού τραπεζικής πληρωμής αυτού καθώς και ii) εκτύπωσης από την επίσημη ιστοσελίδα της ΓΓΠΣ του εν λόγω παραβόλου με την ένδειξη *δεσμευμένο*. Συνεπώς δεν είναι αντικειμενικώς ικανές να δημιουργήσουν αμφιβολίες: i) Ούτε ως προς το ύψος

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

του απαιτούμενου παραβόλου ήτοι τόσον του αναλογικά προκύπτοντος, αναλόγως του προϋπολογιζόμενου ποσού της σύμβασης ή των τμημάτων της προμήθειας στα οποία αφορά η προσφυγή ii) Ούτε ως προς το κατώτατο νόμιμο ποσόν παραβόλου ποσού 600 ευρώ σε περίπτωση όπου κατά τον αναλογικό υπολογισμό του παραβόλου, κατόπιν εφαρμογής του νόμιμου ποσοστού 0,5% επί της προϋπολογιζόμενης αξίας της σύμβασης ή του τμήματος της σύμβασης εφ' ου ασκείται η προσφυγή, προκύπτει ποσόν παραβόλου κάτω των 600 ευρώ. Ειδικότερα ο νόμος σαφώς προβλέπει την καταβολή του ελάχιστου νόμιμου παραβόλου των 600 ευρώ, και τούτο σε κάθε περίπτωση όπου το αναλογικά υπολογιζόμενο ποσόν προκύπτει κάτω των 600 ευρώ, καθόσον αυτή ακριβώς αυτή είναι η έννοια του ελάχιστου νόμιμου ποσού παραβόλου. Το ελάχιστο ποσόν παραβόλου προβλέπεται από τον νόμο αδιακρίτως σε κάθε περίπτωση, είτε πρόκειται περί προσφυγής εφ' ολοκλήρου του αντικειμένου της προμήθειας ή επί τμήματος αυτής, στις περιπτώσεις ασφαλώς -ως εν προκειμένω- που προβλέπεται από την διακήρυξη η υποβολή προσφοράς επί διακριτού τμήματος της προμήθειας το οποίο περαιτέρω αμφισβητείται με την έγερση της προσφυγής. iii) Ούτε οι νόμιμες διατάξεις μπορούν να προκαλέσουν σύγχυση ως προς την υποχρέωση εξόφλησης του νομίμου ποσού παραβόλου, κατά την άσκηση της προσφυγής και υποβολής των σχετικών αποδεικτικών καταβολής και δέσμευσης του παραβόλου συγχρόνως με την κατάθεση της προσφυγής, iv) Ούτε ως προς την επερχόμενη συνέπεια του απαραδέκτου της προσφυγής λόγω μη πληρωμής του προσήκοντος -αναλογικού ή ελαχίστου κατά περίπτωση- παραβόλου ή/και μη προσκόμισης με την κατάθεση της προσφυγής των ως άνω αποδεικτικών καταβολής και δέσμευσης αυτού (ΣΤΕ Ολ.1583/2010, ΣΤΕ Ολομ, 1852/2009).

21. Επειδή, με βάση τις άνω διατάξεις, καθίσταται σαφές ότι υφίσταται ειδική πρόβλεψη για το παραδεκτό της υποβολής προσφυγής ενώπιον ΑΕΠΠ με -ταυτόχρονη κατά την κατάθεση της προσφυγής και εντός της αποκλειστικής προθεσμίας άσκησής της- έκδοση και καταβολή του προσήκοντος e-παραβόλου, που συνιστά τη μόνη αποδεκτή κι επομένως υποχρεωτική μορφή παραβόλου, που πληροί το γράμμα και την σκοπιμότητα του νόμου. Ειδικότερα, η ηλεκτρονική υποβολή, ήτοι η υποβολή με ηλεκτρονικό τρόπο του πρωτότυπου παραβόλου εξασφαλίζεται μόνο με

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

κατάθεση e-παραβόλου, που κατόπιν της καταβολής του σχετικού ποσού, δεσμεύεται από την αρμόδια Υπηρεσία, και ειδικότερα καθόσον πρόκειται για e-παραβόλο αυτόματης δέσμευσης, δεσμεύεται αυτομάτως από το σύστημα αμέσως με την καταβολή του σχετικού ποσού, και εν συνεχεία είτε καταπίπτει είτε αποδίδεται κατόπιν σχετικής απόφασης του οικείου σχηματισμού της ΑΕΠΠ αναλόγως της έκβασης της προδικαστικής προσφυγής.

22. Επειδή οι προϋποθέσεις του παραδεκτού που πρέπει να συντρέχουν κατά την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής κρίνονται σε κάθε περίπτωση και αυτεπαγγέλτως από την ΑΕΠΠ (πρβλ. ΣτΕ 2080/2016).

23. Επειδή με την υπό εξέταση προσφυγή, η προσφεύγουσα στρέφεται κατά της προσβαλλόμενης απόφασης με την οποία ανακηρύχθηκε προσωρινός ανάδοχος του διακριτού τμήματος με α/α 350 του διαγωνισμού, ο κ. ... αιτούμενη με την προσφυγή την ακύρωση της προσβαλλόμενης απόφασης ως προς επίμαχο αυτό τμήμα (σελ. 1 στην αρχή). Επομένως εφόσον η *προϋπολογισθείσα αξία (χωρίς Φ.Π.Α.) του τμήματος της σύμβασης σχετικά με το οποίο ασκείται η προσφυγή*, εφ' ης αξίας υπολογίζεται το ποσόν του παραβόλου σύμφωνα με τον νόμο (σκέψεις 12, 13, 17, 20) είναι 5.400 ευρώ χωρίς ΦΠΑ (σκέψη 1), το ποσόν του αναλογικού παραβόλου ανέρχεται σε : 5.400 ευρώ χωρίς ΦΠΑ η προϋπολογιζόμενη αξία του Τμήματος με α/α 350 ΕΠΙ 0,50% = 27 ευρώ. Επειδή το ποσόν αυτό υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου προβλεπομένου παράβολου, το πληρωτέο ποσόν παραβόλου ανέρχεται σε 600 ευρώ ήτοι στο ελάχιστο νόμιμο παράβολο. Επομένως εν προκειμένω το καταβλητέο παράβολο ισούται με 600 ευρώ, το οποίο οφείλετο να έχει εκδοθεί, καταβληθεί και δεσμευτεί ήδη το αργότερο κατά την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής ήτοι την 8-8-2020 (σκέψη 8), ρητά σύμφωνα με το άρθ. 363 παρ. 3 του ν. 4412/2016 και το άρθ. 5 παρ. 1 του ΠΔ 39/2017 (σκέψεις 12, 13).

24. Επειδή για την άσκηση της κρινόμενης προσφυγής έχει προσκομιστεί με την κατάθεση της προσφυγής (σκέψη 10), το με αριθ. ηλεκτρονικό παράβολο ποσού 27,00 ευρώ. Η προσφεύγουσα επεσύναψε το συγκεκριμένο παράβολο στα κατατεθέντα έγγραφα της κατά την άσκηση της προσφυγής στην *επικοινωνία*, καθώς και στην κοινοποίηση της προσφυγής στην ΑΕΠΠ με ηλεκτρονικό της μήνυμα. Επομένως, για την παραδεκτή άσκηση της υπό κρίση προσφυγής δεν προκύπτει ότι έχει καταβληθεί το

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

νόμιμο οριζόμενο ηλεκτρονικό παράβολο, παρά τις διατάξεις του άρθ. 5 του ΠΔ 39/2017 και του άρθ. 363 του ν. 4412/2016, όπως βάσιμα αναφέρει ο αναθέτων φορέας στις απόψεις του. Σε κάθε περίπτωση, όποιος υποστηρίζει ότι έχει προσκομίσει το νόμιμο παράβολο φέρει το βάρος της απόδειξης του ισχυρισμού του (ΣΤΕ 618/2003, 4529/2005), ενώ η προσφεύγουσα δεν απέδειξε την έκδοση πληρωμή και δέσμευση του απαιτούμενου κατά νόμο ελάχιστου ποσού παραβόλου. Όμως, ο νόμος ρητώς και σαφώς απαιτεί την έκδοση και πληρωμή του προσήκοντος παραβόλου, ως στοιχείο του παραδεκτού της άσκησης αυτής καθ' εαυτής της προσφυγής, και όχι ως στοιχείο του παραδεκτού εν γένει της προσφυγής, και συνεπώς η έκδοση και καταβολή του παραβόλου οφείλεται να συντρέχουν κατά την άσκηση της προσφυγής, ως ο νόμος ορίζει. Περαιτέρω, η διαδικασία καταβολής του παραβόλου για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής ενώπιον της ΑΕΠΠ (ποσόν, τρόπος, χρόνος κατάθεσης και απόδειξη καταβολής και είσπραξης του) προβλέπεται ρητά και με σαφήνεια στον νόμο, αποτελεί δε εν πάσει περιπτώσει ευθύνη του οικονομικού φορέα ο οποίος οφείλει να επιδεικνύει και την ανάλογη επιμέλεια (ΣΤΕ ΕΑ 27/2015, ΔΕφΑθ 269/2018, ΔΕφΠειρ Ν178/2019 και εκεί μνημονευόμενη παγία νομολογία). Η δε προσπάθεια διάσωσης της προδικαστικής προσφυγής, δεν μπορεί να φτάσει μέχρι την υποκατάσταση του προσφεύγοντος από την ΑΕΠΠ και την εκ μέρους της τελευταίας συμπλήρωση της «τυπικής προϋπόθεσης παραδεκτού», αφού αυτό θα ισοδυναμούσε με παραβίαση της αρχής της ισότητας (βλ.ΣΤΕ 935/2017, σχετικές αποφάσεις ΑΕΠΠ 178, 72, 140, 155/2017, 242/2017), που συνιστά συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή (άρθρο 4 και 20 Συντ. και 6 ΕΣΔΑ), καθώς και παράβαση της αρχής της αμεροληψίας, που πρέπει να διέπει την κρίση των διοικητικών οργάνων.

25. Επειδή, στο πλαίσιο των διοικητικών προσφυγών που ασκούνται στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων, δεδομένου του μικρού κύκλου των αποδεκτών της οικείας νομοθεσίας και της κατ' επάγγελμα κατά την συνήθη πορεία των πραγμάτων ενασχολήσεώς τους με τις διαδικασίες των δημοσίων συμβάσεων, αυτοί οφείλουν να γνωρίζουν τις κρίσιμες διατάξεις (ΟΛΣΤΕ 876/2013, ΣΤΕ 268, 360/2018, 1400, 1595/2016, 3128, 3129/2015, 1072, 1985, 1988/2014, 2886/2013, 2315/2013). Επιπλέον, οι διατάξεις που προβλέπουν την προδικαστική προσφυγή, αφενός, χαρακτηρίζονται ως

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

«δικονομικές» και, αφετέρου, απευθύνονται σε μικρό κύκλο αποδεκτών που οφείλουν να τις γνωρίζουν ενόψει της ιδιαιτερότητας του αντικειμένου. Ως εκ τούτου είναι άμεσης εφαρμογής, ανεξαρτήτως σχετικής ενημέρωσης από την αρμόδια Αρχή, κι επομένως ακόμη και ανεξαρτήτως ρητής και εξαντλητικής αναφοράς των σχετικών προϋποθέσεων παραδεκτού στην οικεία διακήρυξη (βλ. σχετ. ΣΤΕ ΟΛ 876/2013). Επισημαίνεται επί πλέον, ότι υφίστανται σχετικές οδηγίες που είναι αναρτημένες στο διαδικτυακό τόπο της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων όπου παρέχονται απαντήσεις σε συχνά ερωτήματα επί της έκδοσης του e-παραβόλου (http://www.gsis.gr/gsis/info/gsis_site/Help/FAQsPages/FAQs_e-paravolo_2015.html). Περαιτέρω, και ο ίδιος ο όρος 3.4 της διακήρυξης παραπέμπει ρητά στο εφαρμοστέο άρθ. 363 του ν. 4412/2016, οπότε ήταν σαφές ότι το εφαρμοστέο για την άσκηση της προσφυγής δίκαιο ήταν αυτό της ως άνω διάταξης, στο οποίο παραπέμπει η διακήρυξη (σκέψη 18), από την οποία διάταξη, ρητώς και σαφώς προκύπτει ότι το προσήκον εν προκειμένω ποσόν παραβόλου ισούται με 600 ευρώ. Συνεπώς, σύμφωνα με τα ανωτέρω, δεν δύναται να θεωρηθεί ότι η κρινόμενη προδικαστική προσφυγή ασκήθηκε παραδεκτώς, χωρίς να θίγεται η αρχή της νομιμότητας (ΔΕφΑθ ΑΝ 464/2017).

26. Επειδή γίνεται δεκτή εν συνόλω η εισήγηση.

27. Επειδή κατ' ακολουθίαν, η κρινόμενη προσφυγή πρέπει να απορριφθεί ως απαράδεκτη.

28. Επειδή ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα πρέπει καταπέσει (άρθ. 363 του ν. 4412/2016 και 5 του ΠΔ 39/2017).

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την Προδικαστική Προσφυγή.

Ορίζει την κατάπτωση του κατατεθέντος παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 17 Σεπτεμβρίου 2020 και εκδόθηκε στις 6 Οκτωβρίου 2020 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Αριθμός απόφασης: 1254/2020

Η Πρόεδρος

ΕΙΡΗΝΗ ΑΨΟΚΑΡΔΟΥ

Η Γραμματέας

ΓΕΩΡΓΙΑ ΔΟΥΓΚΑ