

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ (Α.Ε.Π.Π.)

ΜΟΝΟΜΕΛΕΣ ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνεδρίασε την 25-8-2022 υπό τον Μιχαήλ Διαθεσόπουλο, Μέλος της ΑΕΠΠ.

Για να εξετάσει την από 4-8-2022 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1107/5-8-2022 του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...», νόμιμα εκπροσωπούμενου.

Κατά της αναθέτουσας αρχής «ΔΗΜΟΣ ...», νομίμως εκπροσωπούμενου.

Και του από 12-8-2022, κατόπιν της από 5-8-2022, κοινοποίησης της προσφυγής, παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα «...», νομίμως εκπροσωπούμενου.

Με την ως άνω προδικαστική προσφυγή, ο προσφεύγων ζητά την ακύρωση της από 26-7-2022 κοινοποιηθείσας, υπ' αριθ. 489/2022 απόφασης της

Οικονομικής Επιτροπής της αναθέτουσας, καθ' ο μέρος ενέκρινε τα δικαιολογητικά κατακύρωσης του παρεμβαίνοντα και κατ' ενσωμάτωση της Απόφασης 288/2022 Οικονομικής Επιτροπής της αναθέτουσας έκρινε αποδεκτή την προσφορά του παρεμβαίνοντα και συνεπεία τούτων, τον ανέδειξε ανάδοχο, στο πλαίσιο της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης για την Προμήθεια Υδραυλικών εν γένει ειδών Δήμου ...», εκτιμώμενης άνευ ΦΠΑ αξίας 49.999,27 ευρώ, που δημοσιεύθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με Μοναδικό ΑΔΑΜ ... την 12-10-2021 και στο ΕΣΗΔΗΣ με συστημικό α/α ...

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής κατεβλήθη κατ' άρ. 5 ΠΔ 39/2017 και άρ. 363 Ν. 4412/2016 παράβολο με αρ. ... και ποσού 600,00 ευρώ.

2. Επειδή, στο πλαίσιο διαδικασίας εμπίπτουσας λόγω αξίας και χρόνου δημοσίευσης στην αρμοδιότητα της ΑΕΠΠ εμπρόθεσμα και μετ' εννόμου συμφέροντος ασκείται η προσφυγή του δεύτερου αποδεκτού μειοδότη κατά της εκτελεστής πράξης κατακύρωσης, καθ' ο μέρος έκρινε δεκτά τα δικαιολογητικά κατακύρωσης του ομοίως εμπρόθεσμα και μετ' εννόμου συμφέροντος, παρεμβαίνοντα και καθ' ο μέρος, κατ' ενσωμάτωση της Απόφασης 288/2022 Οικονομικής Επιτροπής της αναθέτουσας έκρινε αποδεκτή την προσφορά του παρεμβαίνοντα και συνεπεία τούτων, τον όρισε ανάδοχο. Επομένως, η προσφυγή και η παρέμβαση πρέπει να γίνουν τυπικά δεκτές και να εξεταστούν περαιτέρω, κατ' ουσία.

3. Επειδή, κατά τον όρο 2.2.9.2.B4 της διακήρυξης ορίζεται ότι «B.4. Για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν:61 1. Πιστοποιητικά σύμφωνα με τα πρότυπα του ΕΛΟΤ και ISO. Σε όλους τους τύπους των υλικών θα έχουν εφαρμογή τα αντίστοιχα πρότυπα του ΕΛΟΤ και ISO για τις μεθόδους δοκιμών, προσδιορισμό των ιδιοτήτων, δοκιμές αξιολόγησης, αποτελεσμάτων και περιεκτικότητα των πρώτων υλών. Σημείωση: Η διάρκεια ισχύος των πιστοποιητικών συμμόρφωσης ISO θα πρέπει να είναι σε ισχύ κατά την ημερομηνία υποβολής των προσφορών όσο και κατά την διάρκεια της παράδοσης των προϊόντων στην υπηρεσία. 2. Κατάλογο των εργασιών που εκτελέσθηκαν την τελευταία τριετία, κατά μέγιστο όριο, συνοδευόμενο από πιστοποιητικά ορθής εκτέλεσης και ολοκλήρωσης των σημαντικότερων εργασιών όπου κριθεί απαραίτητο για τη διασφάλιση ικανοποιητικού επιπέδου ανταγωνισμού, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ορίζουν ότι θα λαμβάνονται υπόψη στοιχεία σχετικών εργασιών που εκτελέσθηκαν πριν από την τελευταία τριετία.», ενώ κατά τον όρο 2.2.6 ότι «Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται: α) να διαθέτουν πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ελέγχου ποιότητας ή υπηρεσίες αναγνωρισμένων ικανοτήτων, με τα οποία (πιστοποιητικά) βεβαιώνεται η καταλληλότητα των προϊόντων, επαληθευόμενη με παραπομπές στις τεχνικές προδιαγραφές ή σε πρότυπα. Η αναθέτουσα

αρχή αναγνωρίζει ισοδύναμα πιστοποιητικά από οργανισμούς εδρεύοντες σε άλλα κράτη - μέλη. Τα προμηθευόμενα υλικά θα είναι άριστης ποιότητας, μηχανικής αντοχής και κατασκευής, θα είναι καινούργια, αμεταχείριστα, σύγχρονων τεχνικών προδιαγραφών και πρέπει να διέπονται από τους ισχύοντες νόμους, διατάξεις και κανονισμούς ώστε να αποτρέπουν την πρόκληση κινδύνων της ανθρώπινης ζωής ή την πρόκληση ζημιών υλικών εγκαταστάσεων. Κάθε προσφερόμενο είδος πρέπει να είναι άριστης κατασκευής, κατασκευασμένο σύμφωνα με τα διεθνή standards, τα οποία εξασφαλίζουν την ασφαλή, ομαλή και απρόσκοπτη λειτουργία στις συνθήκες της χώρας μας και ικανοποιούν τις απαιτήσεις της νομοθεσίας. Εάν διαπιστωθεί οποιοδήποτε ελάττωμα σε κάποιο από τα παραλαμβανόμενα υλικά, ο προμηθευτής θα υποχρεωθεί χωρίς αντιρρήσεις να παραλάβει το προβληματικό υλικό και να το αντικαταστήσει με άλλο όμοιο. Όλα τα παραπάνω απαιτούμενα στοιχεία θα περιλαμβάνονται στα σχετικά έντυπα των εργοστασίων κατασκευής, από τα οποία κατά σαφή τρόπο θα προσδιορίζονται τα στοιχεία αυτά, καθώς και οι απαραίτητες οδηγίες για την ασφαλή χρήση και τον έλεγχο των υλικών γενικά. Όλα τα στοιχεία και οι πληροφορίες που θα περιλαμβάνονται στα κάθε είδους έντυπα (βιβλία, prospectus κλπ) θα είναι τουλάχιστον στην ελληνική γλώσσα και σε καμία περίπτωση το πλήθος και η έκταση των στοιχείων και των πληροφοριών δεν θα είναι μικρότερη από τις αντίστοιχες που τυχόν υπάρχουν σε ξένη γλώσσα. Πιστοποιητικά ποιοτικού ελέγχου – ISO Οι υποψήφιοι προμηθευτές θα πρέπει να συμπεριλάβουν στο κομμάτι της τεχνικής προσφοράς, πιστοποιητικά ποιότητας και ελέγχου που έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ή επίσημες υπηρεσίες ποιοτικού ελέγχου που έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ή επίσημες υπηρεσίες ποιοτικού ελέγχου (π.χ. Ενώσεις Χρηστών, ΕΛΟΤ, EN, κλπ), αναγνωρισμένης αρμοδιότητας με τα οποία βεβαιώνεται η καταλληλότητα των προσφερόμενων προϊόντων και η συμμόρφωση τους με τα τεχνικά και ποιοτικά standards τα οποία πρέπει να πληρούν. Τα πιστοποιητικά ελέγχου και ποιότητας θα αναφέρονται στην αντοχή των υλικών ως προς την αντοχή τους σε μηχανικές καταπονήσεις ασφαλείας, μηχανικής αντοχής, απαιτήσεις ασφαλείας, ευστάθειας και αντοχής της

κατασκευής. Οι κατασκευαστές του προσφερόμενου εξοπλισμού θα πρέπει να είναι πιστοποιημένοι σύμφωνα με το πρότυπο ISO από αναγνωρισμένο ινστιτούτο ή οργανισμό. Πιστοποιητικό ISO και CE Τα πιστοποιητικά της σειράς ISO εκδίδονται από αναγνωρισμένους οργανισμούς πιστοποίησης και συνήθως έχουν διάρκεια τριών έως πέντε ετών. Τα πιστοποιητικά CE είναι διάρκειας ισχύος τεσσάρων έως πέντε ετών και εκδίδονται ανάλογα με τα οριζόμενα από τις αντίστοιχες οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η μη απόδειξη ύπαρξης της σήμανσης CE για αναλώσιμα αποτελεί αιτία δωρεάν αντικατάστασής τους, άμεσα, από τον μειοδότη. Το πιστοποιητικό CE εκδίδεται για συγκεκριμένο προϊόν ή σειρά προϊόντων που ρητά πρέπει να αναφέρονται ή να αναγράφονται στα αντίστοιχα πιστοποιητικά CE. Εναρμόνιση με προδιαγραφές της Ευρωπαϊκής Ένωσης Όλα τα υλικά πρέπει υποχρεωτικά να πληρούν τους κανονισμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την πρόληψη ατυχημάτων και την προστασία του περιβάλλοντος. Σημείωση: Η διάρκεια ισχύος των πιστοποιητικών συμμόρφωσης ISO θα πρέπει να είναι σε ισχύ κατά την ημερομηνία υποβολής των προσφορών όσο και κατά την διάρκεια της παράδοσης των προϊόντων στην υπηρεσία. Τα προμηθευόμενα υλικά θα ακολουθούν υποχρεωτικά τις προδιαγραφές που περιγράφονται σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της αριθμ. 88/2021 μελέτης. β) τις κυριότερες συμβάσεις προμηθειών που έχουν εκτελέσει κατά τη διάρκεια της τριετίας.». Ο όρος 2.4.3.2 ορίζει ότι «Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο “Απαιτήσεις-Τεχνικές Προδιαγραφές” του Παραρτήματος Γ της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται.» και το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α-ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ, ότι «Όλα τα παραπάνω απαιτούμενα στοιχεία θα περιλαμβάνονται στα σχετικά έντυπα των εργοστασίων κατασκευής, από τα οποία κατά σαφή τρόπο θα προσδιορίζονται τα στοιχεία αυτά, καθώς και οι απαραίτητες οδηγίες για την ασφαλή χρήση και τον έλεγχο των υλικών γενικά. Όλα τα στοιχεία και οι πληροφορίες που θα περιλαμβάνονται στα κάθε είδους έντυπα (βιβλία, prospectus κλπ) θα είναι τουλάχιστον στην ελληνική γλώσσα και

σε καμία περίπτωση το πλήθος και η έκταση των στοιχείων και των πληροφοριών δεν θα είναι μικρότερη από τις αντίστοιχες που τυχόν υπάρχουν σε ξένη γλώσσα. Πιστοποιητικά ποιοτικού ελέγχου – ISO Οι υποψήφιοι προμηθευτές θα πρέπει να συμπεριλάβουν στο κομμάτι της τεχνικής προσφοράς, πιστοποιητικά ποιότητας και ελέγχου που έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ή επίσημες υπηρεσίες ποιοτικού ελέγχου που έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ή επίσημες υπηρεσίες ποιοτικού ελέγχου (π.χ. Ενώσεις Χρηστών, ΕΛΟΤ, ΕΝ, κλπ), αναγνωρισμένης αρμοδιότητας με τα οποία βεβαιώνεται η καταλληλότητα των προσφερόμενων προϊόντων και η συμμόρφωση τους με τα τεχνικά και ποιοτικά standards τα οποία πρέπει να πληρούν. Τα πιστοποιητικά ελέγχου και ποιότητας θα αναφέρονται στην αντοχή των υλικών ως προς την αντοχή τους σε μηχανικές καταπονήσεις ασφαλείας, μηχανικής αντοχής, απαιτήσεις ασφαλείας, ευστάθειας και αντοχής της κατασκευής. Οι κατασκευαστές του προσφερόμενου εξοπλισμού θα πρέπει να είναι πιστοποιημένοι σύμφωνα με το πρότυπο ISO από αναγνωρισμένο ινστιτούτο ή οργανισμό. Πιστοποιητικό ISO και CE Τα πιστοποιητικά της σειράς ISO εκδίδονται από αναγνωρισμένους οργανισμούς πιστοποίησης και συνήθως έχουν διάρκεια τριών έως πέντε ετών. 55 Τα πιστοποιητικά CE είναι διάρκειας ισχύος τεσσάρων έως πέντε ετών και εκδίδονται ανάλογα με τα οριζόμενα από τις αντίστοιχες οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η μη απόδειξη ύπαρξης της σήμανσης CE για αναλώσιμα αποτελεί αιτία δωρεάν αντικατάστασής τους, άμεσα, από τον μειοδότη. Το πιστοποιητικό CE εκδίδεται για συγκεκριμένο προϊόν ή σειρά προϊόντων που ρητά πρέπει να αναφέρονται ή να αναγράφονται στα αντίστοιχα πιστοποιητικά CE..». Άρα, κατά τον όρο 2.4.3.2 και το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α διακήρυξης, τα στοιχεία προδιαγραφών ανά είδος, του πίνακα συμμόρφωσης του εντύπου τεχνικής προσφοράς ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Γ της διακήρυξης, επί του οποίου άλλωστε υφίστατο ανά είδος πεδίο δήλωσης παραπομπών τεκμηρίωσης, έπρεπε με την τεχνική προσφορά να υποβληθούν σχετικά τεκμηριωτικά στοιχεία προς απόδειξη των ανά είδος προβλεπόμενων προδιαγραφών.

4. Επειδή, το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Γ-ΕΝΤΥΠΟ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ απαιτεί για τα γαλβανιζέ εξαρτήματα να είναι «κατάλληλα για χρήση σε δίκτυο ύδρευσης, σύμφωνα με την προδιαγραφή EN ISO 9001:2008», πλην όμως για κανένα άλλο υλικό δεν ζητήθηκε πιστοποιητικό 9001 ή 14001 του κατασκευαστή. Άρα, σε αντίθεση με τους ισχυρισμούς του παρεμβαίνοντος, η υποβολή πιστοποιητικών ποιότητας και ελέγχου, καθ' ο μέρος συναρτώνταν με τις απαιτήσεις του εντύπου τεχνικής προσφοράς, δεν συνιστούσαν απλώς προσκομιστέα κατά το στάδιο δικαιολογητικών κατακύρωσης έγγραφα και τα οικεία προσόντα τυχόν ήταν δηλωτέα στο ΕΕΕΣ κατά το στάδιο της προσφοράς, αλλά κατά τον όρο 2.2.6 παραπάνω, όπως και κατά την παραπομπή του όρου 2.4.3.2 περί τεχνικής προσφοράς στο ως άνω ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ, προκύπτει ότι έπρεπε να υποβληθούν ήδη ως μέρος της τεχνικής προσφοράς. Άρα, το ISO 9001:2018 για τα γαλβανιζέ εξαρτήματα, του κατασκευαστή, ήταν υποβλητέο με την τεχνική προσφορά προς τεκμηρίωση της παραπάνω απαίτησης εντύπου τεχνικής προσφοράς, κρίσιμος δε χρόνος συνδρομής του οικείου προσόντος κατασκευαστή του υλικού ήταν ο χρόνος υποβολής της προσφοράς, όταν και έπρεπε η παραπάνω προδιαγραφή (δεδομένου πως αποτελούσε προσόν του κατασκευαστή και άρα του αγαθού) να τελεί σε ισχύ. Ο δε παρεμβαίνων με την προσφορά του, υπέβαλε πιστοποιητικό ISO 9001 του κατασκευαστή ... των ως άνω αγαθών, το οποίο έχει λήξει από 14-9-2021, ήτοι πριν την από 25-10-2021 υποβολή της προσφοράς. Συνεπώς, για το είδος γαλβανιζέ εξαρτήματα, ο παρεμβαίνων δεν υπέβαλε το ζητούμενο ως άνω αποδεικτικό έγγραφο περί της ανωτέρω προδιαγραφής.

Όσον αφορά το είδος ΣΩΛΗΝΕΣ u-PVC (CPV ...) Σωλήνες από μη πλαστικοποιημένο πολυβινυλο-χλωρίδιο (u-PVC) συμπαγούς τοιχώματος», για το οποίο προσφέρει ο παρεμβαίνων είδη του κατασκευαστή ..., το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ εντύπου τεχνικής προσφοράς, ζητήθηκε συμμόρφωση «κατά ΕΛΟΤ EN 1452-2 σύμφωνα με την ΕΤΕΠ ...», ο δε παρεμβαίνων υπέβαλε αποκλειστικά, μη ζητούμενα πιστοποιητικά ISO 9001 και 14001 του κατασκευαστή, που εξάλλου είχαν λήξει κατά την υποβολή της προσφοράς, ως

και πιστοποιητικό του κατασκευαστή κατά EN 1329-1:2014+A1:2018, χωρίς να επικαλείται ή να προκύπτει ισοδυναμία με τα ζητηθέντα πρότυπα ούτε να αναφέρεται στα προσκομισθέντα προς τεκμηρίωση της απαίτησης έγγραφα, οτιδήποτε σχετικό.. Συνεπώς, για το είδος ΣΩΛΗΝΕΣ u-PVC, ο παρεμβαίνων δεν υπέβαλε το ζητούμενο ως άνω αποδεικτικό έγγραφο περί της ανωτέρω προδιαγραφής.

Όσον αφορά το είδος ΣΩΛΗΝΕΣ ΠΟΛΥΑΙΘΥΛΕΝΙΟΥ ΑΠΟ ΠΟΛΥΑΙΘΥΛΕΝΙΟ ΥΨΗΛΗΣ ΠΥΚΝΟΤΗΤΑΣ(HDPE) (CPV ...), για το οποίο προσέφερε ο παρεμβαίνων αγαθά του κατασκευαστή ..., κατά το έντυπο τεχνικής προσφοράς απαιτήθηκαν τα εξής «2. Εφαρμοζόμενα πρότυπα και προδιαγραφές 2.1 Πρότυπα για σωλήνες δικτύων ύδρευσης EN 12201-1:2003 Plastics piping systems for water supply-Polyethylene(PE)- Part1: General-Συστήματα σωληνώσεων υδροδότησης από πολυαιθυλένιο (PE).Μέρος 1: Γενικότητες. EN 12201-2:2003 Plastics piping systems for water supplyPolyethylene(PE)- Part2: Pipes-Συστήματα σωληνώσεων υδροδότησης από πολυαιθυλένιο (PE).Μέρος 2: Σωλήνες. NAI 118 2.2 Πρότυπα δοκιμών EN 12099 Plastics Piping Systems-Polyethylene Piping Materials and Volatile Content-Συστήματα πλαστικών σωληνώσεων-Υλικά και συστατικά μέρη σωληνώσεων πολυαιθυλενίου-Προσδιορισμός της περιεκτικότητας των πτητικών. EN 921:1994 Plastics Piping Systems-... pipes-Determination of Resistance to internal pressure at constant temperature Συστήματα πλαστικών σωληνώσεων – Θερμοπλαστικοί σωλήνες - Προσδιορισμός της αντοχής σε εσωτερική πίεση υπό σταθερή θερμοκρασία. 3.Αποδεκτά υλικά-Δοκιμές μίγματος πρώτης ύλης-Δοκιμές σωλήνων 3.1 Γενικά Τα υλικά κατασκευής των σωλήνων και εξαρτημάτων θα πληρούν τις απαιτήσεις των Ευρωπαϊκών Προδιαγραφών (EN) και θα παράγονται σύμφωνα με αυτές. Προϊόντα από άλλα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και πρώτες ύλες από κράτη - μέλη του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου, τα οποία δεν ανταποκρίνονται στην παρούσα Τεχνική Προδιαγραφή, θεωρούνται ισοδύναμα, συμπεριλαμβανομένων των δοκιμών και ελέγχων που διεξήχθησαν στο κράτος κατασκευής, όταν με αυτούς επιτυγχάνεται στον ίδιο βαθμό επαρκώς η

απαιτούμενη στάθμη προστασίας ως προς την ασφάλεια, την υγεία και την καταλληλότητα χρήσης....», ο δε παρεμβαίνων υπέβαλε σχετικώς, αποκλειστικά ένα αμετάφραστο στην ιταλική γλώσσα πιστοποιητικό EN ISO 21003-2:2011 («Multilayer piping systems for hot and cold water installations inside buildings — Part 2: Pipes»), χωρίς να επικαλείται ή να προκύπτει ισοδυναμία με τα ζητηθέντα πρότυπα ούτε να αναφέρεται στα προσκομισθέντα προς τεκμηρίωση της απαίτησης έγγραφα, οτιδήποτε σχετικό. Συνεπώς, για το είδος ΣΩΛΗΝΕΣ ΠΟΛΥΑΙΘΥΛΕΝΙΟΥ ΑΠΟ ΠΟΛΥΑΙΘΥΛΕΝΙΟ ΥΨΗΛΗΣ ΠΥΚΝΟΤΗΤΑΣ(HDPE), ο παρεμβαίνων δεν υπέβαλε το ζητούμενο ως άνω αποδεικτικό έγγραφο περί της ανωτέρω προδιαγραφής.

Όσον αφορά το είδος ΣΦΑΙΡΙΚΕΣ ΒΑΝΕΣ, οι τεθείσες από το έντυπο τεχνικής προσφοράς προδιαγραφές είναι οι εξής «Σφαιρικοί διακόπτες από ορείχαλκο σφυρηλατημένο εν θερμώ, αντοχής σε θερμοκρασίες από -20ο C έως 120ο C. Οι βάνες θα είναι κατάλληλες για κατασκευή δικτύου ύδρευσης και θα ανταποκρίνονται στις πρότυπες προδιαγραφές ΕΛΟΤ EN 12165, DIN EN ISO 228, CW617N.». Ο παρεμβαίνων προσέφερε αγαθά του κατασκευαστή BONOMI και προς τεκμηρίωση των ανωτέρω απαιτήσεων υπέβαλε αποκλειστικά ένα μη ζητηθέν ISO 9001 του κατασκευαστή, χωρίς καθ' οιονδήποτε τρόπο να τεκμηριώσει οιαδήποτε εκ των ανωτέρω απαιτήσεων.

Όσον αφορά το είδος «ΣΕΛΛΕΣ ΤΑΧΕΙΑΣ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΑΓΩΓΩΝ», οι τεθείσες από το έντυπο τεχνικής προσφοράς προδιαγραφές είναι οι εξής «Σέλλες (Μανσόν) ταχείας επισκευής, πλήρεις με όλα τα εξαρτήματα τους κατάλληλοι για επισκευή διαρροών σωλήνων δικτύου, επί τόπου, υπό πίεση 16bar χωρίς εκκένωση του ύδατος από τον αγωγό. Οι σύνδεσμοι προορίζονται για επισκευή περιφερειακής ολικής ρωγμής του αγωγού. Ο σύνδεσμος θα μπορεί να τοποθετηθεί χωρίς να διακοπεί η συνέχεια του αγωγού. Οι σέλλες ταχείας επισκευής θα πρέπει να τοποθετούνται χωρίς να διακόπτεται η συνέχεια του αγωγού. Οι σέλλες ταχείας επισκευής αποτελούνται από τα εξής εξαρτήματα: Σώμα Γέφυρες σύσφιξης Ελαστικό περίβλημα NAI 122 Κοχλίες Περικόχλια Ειδικά χαρακτηριστικά α. Οι σέλλες ταχείας επισκευής θα φέρουν ελαστικό περίβλημα καταλλήλου πάχους με διαμόρφωση άκρων και ανάγλυφης

επιφάνειας για εξασφάλιση στεγανότητας. Η στερέωση του ελαστικού θα γίνεται με τέτοιο τρόπο που να αποκλείει πλευρικές μετακινήσεις. β. Οι σέλλες ταχείας επισκευής θα περιβάλουν τον σωλήνα και θα τοποθετούνται με τον ευκολότερο τρόπο, κάτω από πραγματικές συνθήκες. γ. Οι σέλλες ταχείας επισκευής θα φέρουν πλαστικοποιημένη ετικέτα με την μέγιστη ροπή σύσφιξης, το εύρος των εξωτερικών διαστάσεων. Οι σέλλες ταχείας επισκευής μετά από τις συγκολλήσεις θα υποστούν καθαρισμό των επιφανειών τους με χημική επεξεργασία. δ. Πριν και κατά την διάρκεια της τοποθέτησης τους οι κοχλίες και τα περικόχλια θα βρίσκονται επί των σελλών ταχείας επισκευής και θα αντιστοιχίζονται (διάταξη οδηγών). Οι κοχλίες θα είναι διατομής για διάμετρο Φ120 και Μ14χιλ τουλάχιστον και για διάμετρο κάτω του Φ120 Μ12χιλ τουλάχιστον. ε. Για να αποφευχθεί η παραμόρφωση των κοχλιών, η γέφυρα θα πρέπει να μεταφέρει μόνο τις αξονικές δυνάμεις στους κοχλίες κάτω από τις συνθήκες τοποθέτησης και λειτουργίας. στ. Στο σπείρωμα των κοχλιών και των περικοχλίων θα πρέπει να έχει επάλειψη το «άρπαγμα-στόμωμα» κατά την σύσφιξη του περικοχλίου. ζ. Η γέφυρα θα πρέπει να είναι κατασκευασμένη κατά τέτοιο τρόπο που να αποφεύγονται οι πιθανές παραμορφώσεις του σώματος του συνδέσμου κατά την σύσφιξη, οι οποίες θα έχουν αρνητική επίδραση στη στεγανωτική ικανότητα του. η. Οι σέλλες ταχείας επισκευής θα είναι κατάλληλες για ορισμένη περιοχή εξωτερικών διαμέτρων σωλήνων περί την ονομαστική. Υλικά κατασκευής Σώμα συγκράτησης: ανοξείδωτος χάλυβας AISI 304 το οποίο θα φέρει εσωτερικά σε ολόκληρη την επιφάνεια το ελαστικό στεγανοποίησης (περίβλημα), NBR, EPDM. Το ελαστικό στεγανοποίησης (περίβλημα) θα φέρει σε ολόκληρη την επαπτόμενη επιφάνεια με τον σωλήνα ανάγλυφη εξωτερική χάραξη η οποία μεγιστοποιεί την αγκύρωση του εξαρτήματος στον αγωγό. Γέφυρες σύσφιξης : ανοξείδωτος χάλυβας AISI 304. Στήριξη γεφυρών σύσφιξης: Μίας πλευρά (single band). Κοχλίες & περικόχλια: Ανοξείδωτος χάλυβας. Επικάλυψη επισκευαζόμενου αγωγού: Ολική (100%)-η ζώνη επισκευής περιβάλλει ολόκληρο τον προς επισκευή αγωγό (full circle).». Ο παρεμβαίνων προσέφερε αγαθά του κατασκευαστή ... και προς τεκμηρίωση των ανωτέρω απαιτήσεων υπέβαλε αποκλειστικά ένα μη ζητηθέν ISO 9001 του

κατασκευαστή, χωρίς καθ' οιονδήποτε τρόπο να τεκμηριώσει οιαδήποτε εκ των ανωτέρω απαιτήσεων.

Όσον αφορά τα είδη Μπαταρία απλή νιπτήρα (CPV ...) και Μπαταρία νιπτήρα(CPV ...), με τεχνική απαίτηση για το πρώτο «τοίχου, κάνουλα, ορειχάλκινη με μηχανισμό μισής στροφής, μακρύλαιμη με φίλτρο» και για το δεύτερο «νίκελ από καθαρό ορείχαλκο, όρθια, διάμετρος βάσης 4nm, μέγιστο ύψος 23cm, με ένδειξη ζεστό – κρύο», ο παρεμβαινών προσέφερε αγαθά του κατασκευαστή ... και προς τεκμηρίωση των απαιτήσεων υπέβαλε μη ζητηθέν ISO 9001 του κατασκευαστή, χωρίς καθ' οιονδήποτε τρόπο να τεκμηριώσει τις ανωτέρω απαιτήσεις.

Όσον αφορά το αγαθό Νιπτήρας τοίχου (CPV ...) απαιτήθηκαν τα εξής «πορσελάνης, λευκού χρώματος 40x50cm», για το αγαθό Κάλυμμα λεκάνης A.M.E.A. (CPV ...) προδιαγράφηκε «Κάλυμμα λεκάνης A.M.E.A.. Ύψος περίπου: 10 cm. Συμπαγούς διατομής, ανθεκτικό στις καταπονήσεις. Να αναγράφεται το Εργοστάσιο κατασκευής», για το αγαθό Νιπτήρας επιτοίχιος A.M.E.A (CPV ...) προδιαγράφηκε «Νιπτήρας επιτοίχιος A.M.E.A χωρίς στηρίγματα• Διαστάσεις περίπου 66,50 X 56,50 X 22 cm• Εργονομικός Σχεδιασμός», για το αγαθό Καθρέπτης A.M.E.A (CPV ...) ζητήθηκε «• Καθρέπτης A.M.E.A με ανάκλιση• Διαστάσεις περίπου 60 X 45 cm• Η τιμή αφορά τον καθρέπτη και τα ειδικά στηρίγματα ανάκλισης», για το αγαθό Dispenser δοχείο υγρού σαπουνιού (CPV ...) ζητήθηκε «Dispenser δοχείο υγρού σαπουνιού• Διαστάσεις περίπου 11 X 9 X 18 cm• Ποιότητα: Ανοξειδωτο• Χωρητικότητα: 800 ml• Κατάλληλο για ξενοδοχεία, καφετέριες, bar, γυμναστήρια, αμέα, δημόσιους χώρους κ.τ.λ», για το αγαθό Στεγνωτήρας χεριών ABS λευκός (CPV ...) ζητήθηκε «Στεγνωτήρας χεριών ABS λευκός• Διαστάσεις περίπου 24 X 24 X 23 cm• Ισχύς: 2000 W• Κατάλληλος για ξενοδοχεία, καφετέριες, bar, γυμναστήρια, αμέα, δημόσιους χώρους κ.τ.λ», για το αγαθό Κάθισμα ντουζιέρας A.M.E.A. σπαστό (CPV ...) ζητήθηκε «Κάθισμα ντουζιέρας μεταλλικό σπαστό ανακλινόμενο, με πόδια για μεγαλύτερη αντοχή στο σωματικό βάρος, από υλικό που δεν σκουριάζει (INOX, κλπ)• Διαστάσεις περίπου 45 x 50 x 60 cm», για το αγαθό Λαβή δαπέδου A.M.E.A (CPV ...) ζητήθηκε «Λαβή δαπέδου - τοίχου inox A.M.E.A.• Διαστάσεις

περίπου 57 X 70 cm, Φ 32 mm• Να δηλώνετε η χώρα προέλευσης• Εγγύηση 2 χρόνια», για το αγαθό Μπράτσο ανακλινόμενο Α.Μ.Ε.Α (CPV ...) ζητήθηκε «Μπράτσο Α.Μ.Ε.Α ανακλινόμενο βαρέως τύπου με χαρτοθήκη• Μεταλλικό, σε υλικό που δεν σκουριάζει (INOX, κλπ)• Διαστάσεις περίπου (Μ) 75 cm X (Υ) 18 cm, Φ 35 cm• Υπέρ βαρέως τύπου και στήριξης δαπέδου για υπέρβαρους ανθρώπους», για το αγαθό Λαβή Α.Μ.Ε.Α. (CPV ...) ζητήθηκε «Χειρολαβή μεταλλική Α.Μ.Ε.Α• Διαστάσεις περίπου 45 cm Φ 25 cm• Ποιότητα: Ανοξειδωτο• Κατάλληλη για ξενοδοχεία - νοσοκομεία - κοινόχρηστους χώρους», για το αγαθό Λαβή Α.Μ.Ε.Α. αριστερή ή δεξιά μπάνιου (CPV ...) ζητήθηκε «Χειρολαβή μπάνιου Α.Μ.Ε.Α αριστερή ή δεξιά με σπογγοθήκη• Διαστάσεις περίπου 40 cm Φ 25 mm• Inox• Κατάλληλη για ξενοδοχεία - νοσοκομεία - κοινόχρηστους χώρους», για το αγαθό Λαβή επιτοιχία κάθετη οριζόντια Α.Μ.Ε.Α (CPV ...) ζητήθηκε «Λαβή γάμα - κάθετη /οριζόντια inox Α.Μ.Ε.Α• Διαστάσεις περίπου 60 X 73 cm, Φ 32 mm» και για το αγαθό Λαβή επιτοιχία οριζόντια γωνιακή Α.Μ.Ε.Α (CPV ...) ζητήθηκε «Λαβή οριζόντια γωνιακή inox Α.Μ.Ε.Α• Διαστάσεις περίπου 86 X 50 cm, Φ 32 mm». Ο παρεμβαίνων προσέφερε για τα ανωτέρω είδη προϊόντα της ..., για την οποία υπέβαλε μη ζητηθέν ISO 9001 της ..., που συνιστά χονδρέμπορο αγαθών του ανωτέρω κατασκευαστή και μια δήλωση EN14688 CL25 αποκλειστικά για το νιπτήρα ΑΜΕΑ, εκ της οποίας προκύπτουν διαστάσεις 60,9X48,7X19,0 εκ., έναντι απαιτηθεισών διαστάσεων «περίπου 66,50 X 56,50 X 22 cm», με συνέπεια και αυτό το αγαθό, που είναι και το μόνο για το οποίο προσκομίστηκε κάποιο συναφές με τα ζητηθέντα ανωτέρω, τεκμηριωτικό στοιχείο, να εμφανίζει αποκλίσεις 10-15% ανά διάσταση από τα προσεγγιστικά ζητούμενα και χωρίς να τεκμηριώνεται οιαδήποτε εκ των λοιπών ανωτέρω απαιτήσεων για το νιπτήρα ΑΜΕΑ (χωρίς στηρίγματα και με εργονομικό σχεδιασμό). Σε κάθε περίπτωση, εξαιρουμένου ακόμη του είδους νιπτήρα ΑΜΕΑ, προκύπτει πως για όλα τα ανωτέρω είδη της ... δεν τεκμηριώθηκε οιαδήποτε ανωτέρω απαίτηση.

4. Επειδή, συνεπεία των ανωτέρω προκύπτει πως για πλήθος των νυν ζητούμενων ειδών και ενώ ο όρος 1.3 («Προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο των ειδών της προμήθειας όπως αυτά περιγράφονται στον ενδεικτικό

προϋπολογισμό της αριθ. 88/2021 μελέτης της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών.»)
απαίτησε ενιαία και άρα, ενιαία αποδεκτή προσφορά για το σύνολο των ειδών,
χωρίς δυνατότητα ανά είδος κατακύρωσης και ανάθεσης σε διακριτό ανάδοχο, ο
παρεμβαίνων δεν τεκμηρίωσε καθ' οιονδήποτε τρόπο τις ανωτέρω, υπό τη σκ.
4, επιμέρους καθ' έκαστο απαιτήσεις, παραπέμποντας δια του εντύπου τεχνικής
προσφοράς του, που συνιστούσε πίνακα συμμόρφωσης, με στήλη
ΠΑΡΑΠΟΜΠΗ ΣΕ ΤΕΧΝΙΚΑ ΦΥΛΛΑΔΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΗ/ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ
και κατά παράβαση των όρων 2.4.3.2 και του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Α-ΤΕΧΝΙΚΕΣ
ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ, δεδομένου πως οι παραπομπές για όλα τα κατά τη σκ. 4 είδη
ουδόλως τεκμηριώνουν τις ως άνω κατά είδος απαιτήσεις, σύμφωνα με τις
ανωτέρω ανά είδος αναφερθείσες αποδεικτικές ελλείψεις. Άλλωστε, ο
παρεμβαίνων κατά τα ανωτέρω, υπέβαλε είτε άσχετα με τις απαιτηθείσες
προδιαγραφές είτε ανεπαρκή έγγραφα, δεν υπέβαλε τεχνικά φυλλάδια,
περιγραφές έστω και δικές του περί των προσφερόμενων ειδών ούτε οιαδήποτε
εν γένει τεκμηρίωση περί των ανωτέρω ανά είδος προδιαγραφών (με την
εξαίρεση των γαλβανιζέ εξαρτημάτων, όπου τέθηκε απλώς απαίτηση
πιστοποιητικού ISO 9001 κατασκευαστή, το οποίο υποβλήθηκε ως λήξαν κατά
την προσφορά) και άρα, ουδόλως παρείχε οιαδήποτε εν γένει αποδεικτική
τεκμηρίωση για κανένα εκ των ανωτέρω κατά τη σκ. 4, ειδών, καθιστώντας την
προσφορά του ουσιωδώς και δη, εκτεταμένα ελλιπή και εν τέλει ατελή, χωρίς να
δύνανται η ως άνω έλλειψη να αρθεί δια κατ' άρ. 102 Ν. 4412/2016
διευκρινίσεων. Τούτο, διότι ενόψει τέτοιου πλήθους και εκτάσεως ελλείψεων και
δη, εν όλω ελλείψεως τεκμηρίωσης οιασδήποτε επιμέρους προδιαγραφής για τα
ανωτέρω είδη και όχι τυχόν σημειακής και επιμέρους ελλείψεως ή πλημμέλειας,
τυχόν παροχή δυνατότητας το πρώτον υποβολής της εξαρχής με την
προσφορά ζητούμενης τεκμηρίωσης, ισοδυναμεί με παροχή επιπλέον
προθεσμίας αναζήτησης και σύνταξης εγγράφων που έπρεπε να υποβληθούν
με την προσφορά και άρα, με συμπληρωματική προθεσμία υποβολής τέτοιας
προσφοράς, εις βλάβη της αρχής της ίσης μεταχείρισης σε σχέση με τους
λοιπούς διαγωνιζόμενους και ενώ η ίση μεταχείριση συνιστά άκρο όριο
εφαρμογής του άρ. 102 Ν. 4412/2016, όπως κατ' άρ. 42 Ν. 4782/2021,

αντικαταστάθηκε. Περαιτέρω και ασχέτως τούτου, για τα προσφερόμενα αγαθά, όσον αφορά τα είδη ΣΦΑΙΡΙΚΕΣ ΒΑΝΕΣ, ΣΕΛΛΕΣ ΤΑΧΕΙΑΣ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΑΓΩΓΩΝ, Μπαταρία απλή νιπτήρα (CPV ...) Μπαταρία νιπτήρα(CPV ... Νιπτήρας τοίχου (CPV ...) Κάλυμμα λεκάνης Α.Μ.Ε.Α. (CPV ...) Νιπτήρας επιτοίχιος Α.Μ.Ε.Α (CPV ...) Καθρέπτης Α.Μ.Ε.Α (CPV ...) Dispenser δοχείο υγρού σαπουνιού (CPV ... Στεγνωτήρας χεριών ABS λευκός (CPV ... Κάθισμα ντουζιέρας Α.Μ.Ε.Α. σπαστό (CPV ...)Λαβή δαπέδου Α.Μ.Ε.Α (CPV ...) Μπράτσο ανακλινόμενο Α.Μ.Ε.Α (CPV ...) Λαβή Α.Μ.Ε.Α. (CPV ...) Λαβή Α.Μ.Ε.Α. αριστερή ή δεξιά μπάνιου (CPV ...) Λαβή επιτοιχια κάθετη οριζόντια Α.Μ.Ε.Α (CPV ...) και Λαβή επιτοιχια οριζόντια γωνιακή Α.Μ.Ε.Α (CPV ...), δεν δύναται εκ των προσκομισθέντων ούτε εμμέσως να προκύψει το προσφερόμενο επιμέρους μοντέλο και αγαθό, με συνέπεια εκ της ελλείψεως οιασδήποτε περιγραφής των προσφερόμενων ειδών ή φυλλαδίων ή τεκμηριωτικών εγγράφων, να προκύπτει η προσφορά και ως πλήρως αόριστη, χωρίς το ορισμένο αυτής να αίρεται εκ μόνης της υπόδειξης κατασκευαστή (που άλλωστε, ενδεχομένως κατασκευάζει διάφορα αγαθά, άλλα εκ των οποίων είναι και άλλα δεν είναι προσήκοντα κατά τις νυν προδιαγραφές). Ούτως, δεν είναι δυνατή συμπλήρωση των περί των ανωτέρω ειδών πλημμελειών με διευκρινίσεις, αφού τούτο θα κατέληγε στην το πρώτον συγκεκριμενοποίηση αόριστης προσφοράς και επιλογή συγκεκριμένου προσφερόμενου είδους και άρα, παράνομη ολοκλήρωση της προσφοράς κατά την αξιολόγηση και εν γνώσει των ανταγωνιστικών τεχνικών και οικονομικών προσφορών, κατά παράβαση της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, ήτοι των άκρων ορίων του άρ. 102 Ν. 4412/2016, όπως τροποποιήθηκε με το άρ. 42 Ν. 4782/2021. Προς τούτο αλυσιτελώς προβάλλει ο παρεμβαίνων δυνατότητα το πρώτον συμπλήρωσης του πιστοποιητικού ISO 9001 για τα γαλβανιζέ εξαρτήματα, με νέο σε ισχύ κατά την προσφορά, δεδομένου ότι αυτή είναι μία εκ πλήθους ανωτέρω ελλείψεων, ομοίως δε αλυσιτελώς προβάλλεται και δυνατότητα συμπλήρωσης επί λοιπών υποβληθέντων δικαιολογητικών, που ουδόλως εξαρχής ζητούνταν με την προσφορά. Συνεπεία των ανωτέρω, η προσφορά του παρεμβαίνοντος είναι άνευ ετέρου απορριπτέα, για το σύνολο των ελλείψεων

που αναφέρονται στη σκ. 4 και τη νυν σκέψη, προς τούτο δε παρέλκει η εξέταση των λοιπών κατά της αποδοχής της προσφοράς του αιτιάσεων της προσφυγής, ως και περί πλημμελειών των δικαιολογητικών κατακύρωσής του, δεδομένου άλλωστε, ότι η ανάδειξή του ως προσωρινού αναδόχου προϋπέθετε σύνομη αποδοχή της τεχνικής προσφοράς του, σύμφωνα με την ενσωματωθείσα στην προσβαλλομένη, εκτελεστή πράξη περάτωσης σταδίων δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικών και οικονομικών προσφορών. Άρα, ακυρωτέες τυγχάνουν ως προς την αποδοχή του παρεμβαίνοντος, η πράξη περάτωσης σταδίων δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικών και οικονομικών προσφορών, ως και η εκτέλεστή πράξη κατακύρωσης, που ερείδεται ακριβώς στην προηγηθείσα και ενσωματωθείσα σε αυτήν πράξη, καθ' ο μέρος κρίθηκε δεκτή η τεχνική προσφορά του παρεμβαίνοντος.

6. Επειδή, επομένως, πρέπει να γίνει δεκτή η Προδικαστική Προσφυγή. Να απορριφθεί η Παρέμβαση. Να ακυρωθεί η προσβαλλομένη πράξη κατακύρωσης, ως και η σε αυτήν ενσωματωθείσα πράξη περάτωσης σταδίων δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικής και οικονομικής προσφοράς, καθ' ο μέρος κρίθηκε αποδεκτός και περαιτέρω αναδείχθηκε προσωρινός και οριστικός ανάδοχος ο παρεμβαίνων.

7. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Δέχεται την Προδικαστική Προσφυγή.

Απορρίπτει την Παρέμβαση.

Ακυρώνει την υπ' αριθ. 489/2022 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της αναθέτουσας και τη σε αυτήν ενσωματωθείσα υπ' αρ. 288/2022 Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής αυτής, καθ' ο μέρος κρίθηκε αποδεκτός και περαιτέρω αναδείχθηκε προσωρινός και οριστικός ανάδοχος ο παρεμβαίνων.

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 25-8-2022 και εκδόθηκε στις 26-8-2022.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΜΙΧΑΗΛ ΔΙΑΘΕΣΟΠΟΥΛΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΖΑΡΛΑΣ