

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

5^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 22 Σεπτεμβρίου 2020 με την εξής σύνθεση: Ευαγγελία Μιχολίτση, Πρόεδρος, Μιχαήλ Οικονόμου-Εισηγητής και Νικόλαος Σαββίδης, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 17-08-2020 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Α.Ε.Π.Π. 1138/18.08.2020 της ομόρρυθμης εταιρίας με την επωνυμία «...» (εφεξής «προσφεύγουσα»), που εδρεύει στον «...», όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά του «...» με την επωνυμία «...» (εφεξής «αναθέτουσα αρχή»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Του Παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» που εδρεύει στον «...», τκ. «...», όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την Προδικαστική Προσφυγή η προσφεύγουσα εταιρεία επιδιώκει να ακυρωθεί, άλλως να τροποποιηθεί το με αριθμό 22/17-07-2020 Απόσπασμα Πρακτικού του 5μελούς Διοικητικού Συμβουλίου του «...» με το οποίο εγκρίθηκαν α) το από 17-07- 2020 με αριθμ. πρωτ. εισερχ. 12218/17-07-2020 σημείωμα του γραφείου Προμηθειών, β) το με αριθμ. πρωτ. 11554/07-07-2020 πρακτικό ελέγχου δικαιολογητικών και αξιολόγησης τεχνικών προσφορών του ηλεκτρονικού διαγωνισμού και γ) το από 08-07-2020 με αριθμ. πρωτ. 12038/14-07-2020 πρακτικό ελέγχου οικονομικών προσφορών της επιτροπής του ηλεκτρονικού διαγωνισμού, κατά το μέρος που αφορούν στη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών της ΟΜΑΔΑΣ 1: ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ, να ακυρωθεί και κάθε άλλη συναφής, προγενέστερη ή μεταγενέστερη, πράξη ή παράλειψη και να διαταχθεί η επιστροφή του κατατεθέντος παράβολου.

Με την παρέμβαση ο παρεμβαίνων επιδιώκει την απόρριψη της υπό εξέταση προσφυγής κατά το μέρος που τον αφορά.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγητή.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της κρινόμενης προσφυγής έχει καταβληθεί σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν.4412/2016 και 5 του ΠΔ 39/2017 e-παράβολο (βλ. παράβολο με αριθμό «...» 600,00 ΕΥΡΩ με συνημμένη απόδειξη πληρωμής παραβόλου της «...» και εκτύπωση από την ιστοσελίδα του ΓΓΠΣ όπου το παράβολο φέρεται ως «δεσμευμένο»).

2. Επειδή, δυνάμει της υπ' αριθμ. «...» Διακήρυξης Ανοιχτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού του «...» με τίτλο έργου «ΔΙΑΦΟΡΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΔΙΑΤΡΟΦΗΣ» προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοιχτός διαγωνισμός με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής. Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια «ΔΙΑΦΟΡΩΝ ΕΙΔΩΝ ΔΙΑΤΡΟΦΗΣ» για την ετήσια κάλυψη των αναγκών του «...» με ΑΔΑΜ «...», η ημερομηνία δημοσίευσης στο ΚΗΜΔΗΣ είναι 04/06/2020 με προϋπολογισμό 114.999,08 € με ΦΠΑ. Η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων με Συστημικό Αριθμό «...». Ο διαγωνισμός αφορά σε συνολικά σε 5 διαφορετικές ομάδες προϊόντων και συγκεκριμένα για τις εξής ομάδες: «ΟΜΑΔΑ 1: ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ, ΟΜΑΔΑ 2: ΚΡΕΑΤΑ ΟΜΑΔΑ 3: ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΟΠΩΡΟΠΩΛΕΙΟΥ ΟΜΑΔΑ 4: ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΟΜΑΔΑ 5: ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΑΡΤΟΠΟΙΙΑΣ». Σύμφωνα με τη Διακήρυξη (σελ. 5), προσφορές μπορούσαν να υποβληθούν για το σύνολο της υπό ανάθεση προμήθειας ή για κάθε ομάδα ξεχωριστά αλλά στο σύνολο των ειδών και ποσοτήτων της κάθε ομάδας. Στην ΟΜΑΔΑ 1 «ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ» του διαγωνισμού, η προσφεύγουσα εταιρία συμμετείχε στο διαγωνισμό και υπέβαλε προσφορά, στις 24/06/2020, η οποία έλαβε αύξοντα αριθμό συστήματος «...». Στον εν λόγω διαγωνισμό για την ίδια ΟΜΑΔΑ 1 «ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ» συμμετείχαν και άλλοι δυο (2) οικονομικοί φορείς, ο παρεμβαίνων, υποβάλλοντας την προσφορά με αύξοντα αριθμό συστήματος «...» και η εταιρία με την επωνυμία «...» υποβάλλοντας την προσφορά με αύξοντα αριθμό συστήματος «...». Στις 07/08/2020

Αριθμός απόφασης: 1271/2020

κοινοποιήθηκε στην προσφεύγουσα μέσω του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ και της λειτουργίας «επικοινωνία» το με αριθμό 22/17-07-2020 Απόσπασμα Πρακτικού του 5μελούς Διοικητικού Συμβουλίου του «...» με το οποίο εγκρίθηκαν α) το από 17-07-2020 με αριθμ. πρωτ. εισερχ. 12218/17-07-2020 σημείωμα του γραφείου Προμηθειών με το οποίο ζητήθηκε η έγκριση των συνυποβαλλόμενων πρακτικών όλων των σταδίων του ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την προμήθεια «ΔΙΑΦΟΡΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΔΙΑΤΡΟΦΗΣ» και έγινε ενημέρωση ότι έχουν τηρηθεί οι διαδικασίες περί Προμηθειών σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4412/2016, β) το με αριθμ. πρωτ. 11554/07-07-2020 πρακτικό ελέγχου δικαιολογητικών και αξιολόγησης τεχνικών προσφορών του ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την προμήθεια «ΔΙΑΦΟΡΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΔΙΑΤΡΟΦΗΣ» της Επιτροπής Διενέργειας του διαγωνισμού και γ) το από 08-07-2020 με αριθμ. πρωτ. 12038/14-07-2020 πρακτικό ελέγχου οικονομικών προσφορών της επιτροπής του ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την προμήθεια «ΔΙΑΦΟΡΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΔΙΑΤΡΟΦΗΣ» με τους επισυναπτόμενους σε αυτό πίνακες και την εισήγηση της επιτροπής για την ανάδειξη των προσωρινών αναδοχών. Δυνάμει δε, του ίδιου ως άνω με αριθμό 22/17-07-2020 Αποσπάσματος Πρακτικού αναδείχθηκε προσωρινός ανάδοχος για την ΟΜΑΔΑ Τ. ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ ο παρεμβαίνων οικονομικός φορέας βάσει του κριτηρίου της χαμηλότερης τιμής.

3. Επειδή, η προσφεύγουσα κατέθεσε εμπροθέσμως, σύμφωνα με το άρθρο 361 του Ν. 4412/2016, το άρθρο 4 και το άρθρο 8 τα Π.Δ. 39/2017, στις 17/08/2020, την προσφυγή της μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, στρεφόμενη κατά της ως άνω προσβαλλόμενης πράξης. Η ως άνω προσφυγή κοινοποιήθηκε από την προσφεύγουσα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην ΑΕΠΠ, και σε όλους τους συμμετέχοντες μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού (ΕΣΗΔΗΣ) στις 18/08/2020 από την αναθέτουσα αρχή.

4. Επειδή, η προσφυγή έχει ασκηθεί με χρήση του τυποποιημένου εντύπου που παρατίθεται στο Παράρτημα Ι, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 8 του ΠΔ 39/2017 και της παρ. 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016. Ο

Αριθμός απόφασης: 1271/2020

δε, επίδικος διαγωνισμός, ως εκ του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας δαπάνης και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας ανάθεσης, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016.

5. Επειδή, στις 27/08/2020 η παρεμβαίνουσα άσκησε την παρέμβασή της μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού (ΕΣΗΔΗΣ), την οποία κοινοποίησε αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην ΑΕΠΠ.

6. Επειδή, η ως άνω παρέμβαση ασκήθηκε εμπροθέσμως και εν γένει παραδεκτώσ δοθέντος ότι η υπό εξέταση προσφυγή κοινοποιήθηκε στον παρεμβαίνοντα την 18/08/2020, μέσω της λειτουργίας «επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ είναι νομίμως υπογεγραμμένη και ασκήθηκε μετ' εννόμου συμφέροντος, από οικονομικό φορέα, κατά της συμμετοχής του οποίου βάλλει η προσφεύγουσα.

7. Επειδή, την 26/08/2020 η αναθέτουσα αρχή απέστειλε προς την ΑΕΠΠ το με αριθμό πρωτ. 14583/26.08.2020 έγγραφο απόψεων μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού (ΕΣΗΔΗΣ). Επισημαίνεται ότι το συγκεκριμένο έγγραφο κοινοποιήθηκε αυθημερόν και με τον αυτό τρόπο σε όλους τους συμμετέχοντες.

8. Επειδή, εν συνεχεία, η προσφεύγουσα υποστηρίζει με την προσφυγή της τα εξής. *«Σύμφωνα με τον υπ' αριθμ. 2.4.3.2 της Διακήρυξης (σελ. 20 της Διακήρυξης), Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο "Απαιτήσεις- Τεχνικές Προδιαγραφές" του Παραρτήματος II της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερομένων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα». Στο ως άνω δε προαναφερθέν Παράρτημα II- Τεχνικές Προδιαγραφές της Διακήρυξης που αφορά στα «ΕΙΔΗ ΓΑΛΑΚΤΟΠΩΛΕΙΟΥ» (σελ. 152 έως 156 της Διακήρυξης) αναφέρονται οι απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές του γάλακτος που ζητά η αναθέτουσα αρχή και συγκεκριμένα «ΕΙΔΗ ΓΑΛΑΚΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ*

ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΕΣ ΙΔΙΟΤΗΤΕΣ ΓΑΛΑΚΤΟΣ». Το χορηγούμενο γάλα θα πρέπει να έχει παραχθεί σύμφωνα με τον Κ. Τ.Π. άρθρα 79 και 80, όπως αυτά έχουν τροποποιηθεί με τις αποφάσεις Α.Χ.Σ. 1050/1996 ΦΕΚ 263/Β/7.4.97, Α.Χ.Σ. 187/1998 ΦΕΚ 765/Β/24.7.98, την Οδηγία 2000/13/Ε.Κ. Να ανταποκρίνεται πλήρως στους ισχύοντες υγειονομικούς κανόνες και τις κτηνιατρικές διατάξεις του Π.Δ. 56/21-02-1995, καθώς και στις διατάξεις 852/2004, 853/2004 & 854/2004 «Συμμόρφωση της Ελληνικής νομοθεσίας προς τις Οδηγίες 92/46/ΕΟΚ και 92/47/ΕΟΚ του Συμβουλίου περί των υγειονομικών κανόνων που διέπουν την παραγωγή και εμπορία γάλακτος και προϊόντων με βάση το γάλα» (ΦΕΚ 45/27-2-95 τ.Α'), και τον Ν4254/7.4.14 (Υποπαράγραφος ΣΤ της παραγράφου 8) στα πλαίσια εφαρμογής του Ν. 4606/2012 «ΑΡΣΗ ΕΜΠΟΔΙΩΝ ΣΤΟΝ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟ ΣΤΟΝ ΚΛΑΔΟ ΤΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΡΟΦΙΜΩΝ-ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ» και το Νόμο 4336/15 Υποπ/γραφος Α.3 α) Μετά την θερμική επεξεργασία, το γάλα πρέπει να ψύχεται το συντομότερο δυνατό σε θερμοκρασία που δεν υπερβαίνει τους 6°. Στη θερμοκρασία στην οποία συντηρείται, η δε διάρκεια συντήρησής του καθορίζεται με ευθύνη του παρασκευαστή. β) Να είναι ομογενοποιημένο, που σημαίνει ότι, εάν μείνει σε ακινησία 48 ώρες δεν πρέπει να σχηματίζεται φανερός διαχωρισμός της κρέμας, η δε περιεκτικότητα σε λίπος της υπερκείμενης ποσότητας 100 cm³ γάλακτος φιάλης του 1 ΛΤ. να μη διαφέρει περισσότερο από το 10% της περιεκτικότητας σε λίπος του εναπομείναντος γάλακτος. γ) Το χορηγούμενο αγελαδινό γάλα θα πρέπει να έχει περιεκτικότητα σε λίπος 3,5%, 2%. Επιπλέον, να έχει ειδικό βάρος στους 15° 1,028 g/l (για το πλήρες). ΠΡΟΣΦΕΡΟΜΕΝΑ ΕΙΔΗ. 1. Γάλα Μακράς Διάρκειας πλήρες 3,5% λιπαρά σε συσκευασία 1 lt. 2. Γάλα Μακράς Διάρκειας ελαφρύ 2% λιπαρά σε συσκευασία 1 lt». Για τα δυο πρώτα είδη: 1. Γάλα πλήρες 3,5% Λιπαρά, υψηλής παστερίωσης- υψηλής θερμικής επεξεργασίας μέχρι 45 ημερών. Γάλα ελαφρύ 2% Λιπαρά, υψηλής παστερίωσης- υψηλής θερμικής επεξεργασίας μέχρι 45 ημερών. Α) Γάλα Υψηλής Παστερίωσης είναι αυτό που έχει υποστεί θερμική επεξεργασία στους +110°C έως +127°C. Στη συσκευασία αναγράφονται οι λέξεις «Γάλα» και «Υψηλής Παστερίωσης». Απαγορεύεται η αναγραφή των λέξεων «φρέσκο» και

Αριθμός απόφασης: 1271/2020

«παστεριωμένο». Διατηρείται στο ψυγείο έως 45 ημέρες. Το προς προμήθεια γάλα θα πρέπει να είναι πλήρες (λιπαρά 3,5%) ή ημιαποβουτυρωμένο (2% λιπαρά) σε συσκευασία εμφιάλωσης ενός (1) λίτρου, οποιοσδήποτε αναγνωρισμένης μάρκας που διατίθεται στο Λιανικό Εμπόριο σύμφωνα με το άρθρο 80 του κώδικα (ΦΕΚ 788/87 τεύχος Β) Το γάλα θα είναι από αγνό αγελαδινό γάλα, το οποίο θα διατηρεί τα φυσικά θρεπτικά συστατικά του (ασβέστιο, πρωτεΐνες, φώσφορο, μεταλλικά στοιχεία, βιταμίνες, κτλ), τα οποία θα αναγράφονται στην τυπωμένη ετικέτα αυτού. Το προϊόν θα προέρχεται από νομίμως σε λειτουργία εργοστάσια, τα οποία θα έχουν εγκεκριμένη εγκατάσταση με κωδικό αριθμό έγκρισης κτηνιατρικού ελέγχου (σήμα καταλληλότητας) για τη διασφάλιση της ποιότητας αυτού. Θα διακινείται σε συνθήκες ψύξης όπως ορίζεται στον Κ.Τ.Π. και τις ισχύουσες Υγειονομικές και Κτηνιατρικές Διατάξεις. Οι διαγωνιζόμενοι θα πρέπει να δώσουν πλήρεις και σαφείς περιγραφές των προϊόντων τους (πχ. Συσκευασία, βάρος συσκευασμένων προϊόντων, ποσότητες, εργοστάσιο παρασκευής, φυσικοχημικά και μικροβιολογικά χαρακτηριστικά, θρεπτικά συστατικά κ.λ.π.). Το γάλα υψηλής θερμικής επεξεργασίας θα είναι ΠΟΙΟΤΗΤΑ • Κατηγορία Α' ΘΕΡΜΟΚΡΑΣΙΑ ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ• Μέγιστη 5ο Ο ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ ΕΤΙΚΕΤΑΣ Στην συσκευασία του προϊόντος θα αναγράφονται ενδείξεις με εμφανείς και ευδιάκριτους χαρακτήρες στα Ελληνικά: Οι κωδικοί και γενικά όλα τα απαραίτητα εκείνα στοιχεία που αφορούν στον τρόπο συσκευασίας και παραγωγής (τόπος, χρόνος, παρτίδα). Συγκεκριμένα: Η ένδειξη «γάλα υψηλής θερμικής επεξεργασίας», Το σήμα καταλληλότητας του προϊόντος. Το εργοστάσιο παραγωγής (Ο Τίτλος και έδρα επιχείρησης παραγωγής). Το πιστοποιημένο σύστημα ποιότητας. Η χώρα Προέλευσης. Η ονομασία πώλησης. Ο Κωδικός Παρτίδα. Η Ποιοτική κατηγορία. Η διατροφική ανάλυση Η Ημερομηνία παραγωγής, Η θερμοκρασία συντήρησής του. Ο κωδικός παρτίδας. Σε εμφανές σημείο στο ίδιο οπτικό πεδίο με το σήμα του προϊόντος η διάρκεια ζωής του γάλακτος σε ημέρες. Η Ημερομηνία παστερίωσης -υψηλής θερμικής Επεξεργασίας Η Ημερομηνία λήξης. Η Ημερομηνία λήξης: Ο εναπομένον χρόνος ζωής των προϊόντων κατά την ημερομηνία παράδοσης τους στο Νοσοκομείο, να είναι το 80% του συνολικού χρόνου ζωής τους. Η δε σήμανση θα είναι σύμφωνη με τις διατάξεις σήμανσης

Αριθμός απόφασης: 1271/2020

τροφίμων (συνέχεια όπως αναγράφεται στην σελ. 154 της Διακήρυξης) ΜΙΚΡΟΒΙΟΛΟΓΙΚΕΣ ΠΑΡΑΜΕΤΡΟΙ ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΩΝ παράμετροι των γαλακτοκομικών: Σύμφωνα με τις απαιτήσεις της ισχύουσας νομοθεσίας, το γάλα θα πρέπει να πληροί τα μικροβιολογικά χαρακτηριστικά όπως αυτά ορίζονται στο Κεφ. ΙΙ του ΠΔ 56/95, Κανονισμούς (ΕΚ) 2073/2005 και 1441/2007, με διαδικασίες παραγωγής σύμφωνα με τις απαιτήσεις των ΕΚ 178/2002, 852/2004, 854/2004. (όπως αναγράφονται στη σελ. 154 της Διακήρυξης) ΦΥΣΙΚΟΧΗΜΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΩΝ: • Απουσία αντιβιοτικών υπολειμμάτων φυτοπροστατευτικών παραγωγικών οργανοφωσφορικών ή ζιζανιοκτόνων. • Λιπαρά * Πρωτεΐνη • Λακτόζη • Περιέχει Ca, P, Μη, Κ, Νu, Ο1, Βιταμίνες Α, Βιταμίνες Συμπλέγματος Β, Ο, Ω, Ε, Παντοθενικό οξύ, Νιασίνη, Φυλλικό οξύ • Απουσία σε Αφλατοξίνες. Το γάλα να είναι σε (Α) και (Β) συσκευασία των 10 lt του 1lt (όπως συνεχίζεται στη σελ. 155 της Διακήρυξης). Η μεταφορά θα γίνεται με καθαρά και απολυμασμένα μέσα-ψυγεία και μέχρι τους χώρους του Νοσοκομείου, τα οποία θα εξασφαλίζουν θερμοκρασία 2-4 °C, σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία και θα φέρουν καταγραφικό θερμοκρασίας του θαλάμου μεταφοράς και το οποίο θα παραδίδεται με το προϊόν (ΕΦΕΤ ΟΔΗΓΟΣ ΥΓΕΙΙΝΗΣ No 9). Τα μεταφορικά μέσα πρέπει να είναι εφοδιασμένα με Βεβαίωση Καταλληλότητας Οχήματος Μεταφοράς, η οποία εκδίδεται από τις κατά τόπους Κτηνιατρικές Υπηρεσίες. Κατά την ώρα της παράδοσης ο προμηθευτής οφείλει να προσκομίζει και να παραδίδει στην επιτροπή παραλαβής αντίγραφο του καταγραφικού της θερμοκρασίας του οχήματος μεταφοράς, ο δε μεταφορέας θα πρέπει να διαθέτει Βιβλιάριο Υγείας και να φέρει κατά τη διάρκεια των χειρισμών παράδοσης των τροφίμων όπου απαιτείται, γάντια μιας χρήσης. Οι συμμετέχοντες πρέπει να προσκομίσουν:...(συνέχεια στη σελίδα 155 της Διακήρυξης) Σε περίπτωση που ο συμμετέχων στο διαγωνισμό δεν είναι παραγωγός ή παρασκευαστής πρέπει να επισυνάψει: Υπεύθυνη δήλωση του παραγωγού- παρασκευαστή ότι έλαβε γνώση των όρων της διακήρυξης και θα προμηθεύει το συγκεκριμένο προμηθευτή με τα προϊόντα σε περίπτωση κατακύρωσης σε αυτόν του διαγωνισμού...). Όσον αφορά στον συμμετέχοντα οικονομικό φορέα Μπαλή Γεώργιο, ο οποίος υπέβαλε για την ΟΜΑΔΑ 1 προσφορά με αύξοντα αριθμό

Αριθμός απόφασης: 1271/2020

συστήματος «...», επισημαίνουμε τα εξής: Η προσφορά του εν λόγω συμμετέχοντος θα έπρεπε οπωσδήποτε να έχει απορριφθεί από την αναθέτουσα αρχή καθώς τα προϊόντα γάλακτος που προσφέρθηκαν από αυτόν δεν έχουν καμία σχέση με τα ζητούμενα από την αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές που η ίδια η αναθέτουσα αρχή όρισε. Αντιθέτως μάλιστα, ο συγκεκριμένος συμμετέχων κηρύχθηκε και προσωρινός ανάδοχος. Ο συμμετέχων «...» πρότεινε το γάλα «... ΓΑΛΑ ΜΑΚΡΑΣ ΔΙΑΡΚΕΙΑΣ 3,5%» και το «... ΓΑΛΑ ΜΑΚΡΑΣ ΔΙΑΡΚΕΙΑΣ 1,5% EASY OPEN 12/1LT». Και τα δυο αυτά προϊόντα, σύμφωνα με τα έντυπα Προδιαγραφών Προϊόντος που ο ίδιος προσκόμισε στην τεχνική του προσφορά αλλά και που εμείς λάβαμε από την εταιρία «... Α.Ε.», προμηθευτή των εν λόγω προϊόντων και τα οποία επισυνάπτουμε στην παρούσα μας, αφορούν σε γάλα μακράς διάρκειας που δεν συντηρείται στο ψυγείο αλλά σε δροσερό και ξηρό χώρο και έχουν χρόνο ζωής 12 μήνες. Διατηρούνται δηλαδή εκτός ψυγείου και έχουν διάρκεια ζωής 12 μήνες ενώ κατά τη Διακήρυξη, σύμφωνα με τα ανωτέρω αναφερθέντα, το γάλα που ζητήθηκε από την αναθέτουσα αρχή όφειλε να έχει χρόνο ζωής μέχρι 45 ημέρες και να διατηρείται στο ψυγείο. Για το εν λόγω γάλα, το οποίο είναι σαφές ότι είναι πολύ οικονομικότερο από το γάλα με τις ζητούμενες προδιαγραφές και επομένως δικαιολογείται και η χαμηλότερη τιμή που προσέφερε ο οικονομικός φορέας «...», είχαμε ενημερωθεί και εμείς όταν ψάχναμε το γάλα που θα προσφέρουμε αλλά το απορρίψαμε γιατί δεν πληροί σε καμία περίπτωση τις απαιτούμενες προδιαγραφές. Μάλιστα, ο εν λόγω οικονομικός φορέας στο έντυπο της τεχνικής του προσφοράς δεν αναφέρει τις προδιαγραφές του γάλακτος που πράγματι προτείνει αλλά αναφέρεται στις Τεχνικές Προδιαγραφές της Διακήρυξης επικολλώντας μάλιστα αυτούσιες τις σχετικές σελίδες και βεβαιώνοντας ότι το γάλα που προσφέρει πληροί τους όρους της Διακήρυξης, κάτι που δεν είναι ισχύει. Για το λόγο αυτό είναι σαφές ότι θα έπρεπε να απορριφθεί αφού η αναθέτουσα αρχή, αν καλυπτόταν και με ένα τέτοιο γάλα, τόσο χαμηλότερης ποιότητας, δεν έπρεπε να απαιτήσει τις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στο Παράρτημα II - Τεχνικές Προδιαγραφές των Ειδών Γαλακτοπωλείου. Β) Όσον αφορά στον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «...», ο οποίος υπέβαλε για την ΟΜΑΔΑ 1 την

προσφορά με αύξοντα αριθμό συστήματος «...», επισημαίνουμε τα εξής: Ο εν λόγω οικονομικός φορέας πρώτον στην τεχνική του προσφορά παρέλειψε τελείως να προσκομίσει την υπεύθυνη δήλωση του παραγωγού- παρασκευαστή ότι έλαβε γνώση των όρων της διακήρυξης και θα προμηθεύει το συγκεκριμένο προμηθευτή με τα προϊόντα σε περίπτωση κατακύρωσης σε αυτόν του διαγωνισμού. Δεύτερον, παρέλειψε τελείως να αναφέρει τις τεχνικές προδιαγραφές του γάλακτος που προσφέρει αφού ούτε κάποιο φυλλάδιο με τις τεχνικές προδιαγραφές των προϊόντων γάλακτος που προσφέρει συμπεριέλαβε στην τεχνική του προσφορά, ούτε στο έγγραφο της Τεχνικής προσφοράς που δημιούργησε αναφέρει τις συγκεκριμένες προδιαγραφές των προσφερόμενων από αυτόν προϊόντων αλλά απλώς αναφέρεται γενικώς στις προδιαγραφές της Διακήρυξης και μάλιστα σε περιορισμένη έκταση. Έτσι δεν δίνει πλήρη και σαφή περιγραφή των προϊόντων που προσφέρει, σύμφωνα με την απαίτηση της Διακήρυξης, όπως αναφέρεται ανωτέρω. Το μόνο που αναφέρει στην Κατάσταση Προσφερόμενων Ειδών που προσκόμισε είναι το εργοστάσιο από το οποίο θα προμηθευτεί το γάλα, ήτοι την «...», ήτοι το εργοστάσιο γάλακτος «... « «...». Τρίτον, η ως άνω «...», ήτοι το εργοστάσιο γάλακτος «...», δεν παράγει γάλα μακράς διάρκειας υψηλής παστερίωσης- υψηλής θερμικής επεξεργασίας μέχρι 45 ημερών, όπως ζητάει η Διακήρυξη, παρά μόνο γάλα παστεριωμένο 7 ημερών με τις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στα φυλλάδια της εν λόγω εταιρίας τα οποία επισυνάπτουμε στην παρούσα μας, γεγονός που γνωρίζουμε γιατί με την εν λόγω εταιρία συνεργαζόμαστε στα πλαίσια άλλης σύμβασης. Το παστεριωμένο γάλα απαγορεύεται ρητά από τη Διακήρυξη και σε καμία περίπτωση δεν πληροί και αυτό τους απαιτούμενους όρους αφού πέραν του ότι είναι παστεριωμένο, έχει διάρκεια ζωής 7 ημερών. Πρόκειται δηλαδή και αυτό για γάλα με διαφορετικές τεχνικές προδιαγραφές από τις ζητούμενες, έχει χαμηλότερη τιμή στην αγορά από το ζητούμενο από τη Διακήρυξη γάλα με αποτέλεσμα να δικαιολογείται χαμηλότερη προσφορά και από τον εν λόγω οικονομικό φορέα. Για όλους τους ανωτέρω λόγους η αναθέτουσα αρχή όφειλε να απορρίψει και την προσφορά του οικονομικού φορέα «...».

10. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή, με τις απόψεις της προς την ΑΕΠΠ σημειώνει ότι «Σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές σελ.152 που αφορούν είδη γαλακτοπωλείου το χορηγούμενο γάλα θα πρέπει να είναι υψηλής παστερίωσης-υψηλής θερμικής επεξεργασίας μέχρι 45 ημερών. Το προσφερόμενο γάλα του συμμετέχοντα «...» (γάλα «... ΓΑΛΑ ΜΑΚΡΑΣ ΔΙΑΡΚΕΙΑΣ) είναι γάλα υψηλής θερμικής επεξεργασίας με τη μέθοδο UHT όπως αναγράφεται στο άρθρο 80 του κώδικα τροφίμων και ποτών στην παράγραφο 5γ. Το γάλα υψηλής θερμικής επεξεργασίας UHT είναι γάλα μακράς διάρκειας. Στις προδιαγραφές προϊόντων που μας κατέθεσε ο κ. «...» (προμηθεύτρια εταιρεία «...») δεν αναφέρεται (ή αποκρύπτεται) ο χρόνος ζωής του προσφερόμενου προϊόντος. Υπάρχουν όμως υπεύθυνες δηλώσεις των προμηθευτών του «...» και «...» ότι έλαβαν γνώση των όρων της διακήρυξης «...» και θα προμηθεύουν τον κύριο «...» με προϊόντα γαλακτοπωλείου. Επιπλέον υπάρχει υπεύθυνη δήλωση του κυρίου «...» που δηλώνει ότι α) έλαβε γνώση των όρων της διακήρυξης και των τεχνικών προδιαγραφών τους οποίους δέχεται ανεπιφύλακτα και β) τα στοιχεία που αναφέρονται στην προσφορά του είναι αληθή και ακριβή και δεν έχει προβεί σε παραποίηση των στοιχείων που έχει υποβάλλει. Στα επισυναπτόμενα έγγραφα που κατέθεσε ο κύριος «...» στην προσφυγή -ένσταση του υπάρχει το ίδιο έγγραφο με τις προδιαγραφές προϊόντος (γάλα «...» μακράς διάρκειας) από την εταιρεία «...» που αναγράφεται χρόνο ζωής 12 μήνες. Αυτό μας το επιβεβαίωσε και υπάλληλος της ίδιας εταιρείας με τον οποίο είχαμε τηλεφωνική επικοινωνία. Σύμφωνα με τη διακήρυξη το γάλα μακράς διάρκειας 12 μηνών(γάλα «...») δεν τηρεί τις προδιαγραφές οι οποίες είναι γάλα πλήρες και ελαφρύ υψηλής παστερίωσης - υψηλής θερμικής επεξεργασίας μέχρι 45 ημερών .Η επιτροπή λοιπόν παραπλανήθηκε λόγω απόκρυψης του χρόνου ζωής του συγκεκριμένου γάλακτος και ανέδειξε προσωρινά ανάδοχο για την ομάδα 1:ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ τον συμμετέχοντα οικονομικό φορέα Μπαλή Γεώργιο βάσει της χαμηλότερης τιμής Όσον αφορά στον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «...» ο οποίος υπέβαλε προσφορά για την ομάδα 1 μας απέστειλε δείγμα γάλα «...» με διάρκεια ζωής 15 ημερών και γιαούρτι «...». Στην υπεύθυνη δήλωση όμως του κ. «...» δηλώνεται ότι έχουν υποβάλλει όλα τα απαιτούμενα δείγματα για τις

ομάδες τις οποίες συμμετέχουν και στην κατάσταση προσφερομένων ειδών στην περιγραφή είδους στο γάλα μακράς διάρκειας η εμπορική ονομασία προϊόντος είναι «...» Ως εκ τούτου δεν υπάρχουν έγγραφα που να αφορούν την εταιρεία «...» ή «...» (για την εταιρεία «...» έχουν κατατεθεί όλα τα απαιτούμενα έγγραφα και δικαιολογητικά) όπως α) άδεια λειτουργίας της επιχείρησης β) ισχύον πιστοποιητικό σύμφωνα με τις απαιτήσεις του προτύπου EN ISO 2200 και γ) υπεύθυνη δήλωση του παραγωγού-παρασκευαστή ότι έλαβε γνώση των όρων της διακήρυξης και θα προμηθεύει το συγκεκριμένο προμηθευτή με τα προϊόντα σε περίπτωση κατακύρωσης σε αυτόν του διαγωνισμού. Ακόμα η αναφορά των τεχνικών προδιαγραφών του γάλακτος είναι ελλιπής. Η επιτροπή δεν ζήτησε περαιτέρω διευκρινήσεις διότι ανέδειξε προσωρινά ανάδοχο τον Μπαλή Γεώργιο βάσει της χαμηλότερης τιμής. Κατά συνέπεια η επιτροπή κάνει αποδεκτή την προσφυγή του οικονομικού φορέα «...» και τον προτείνει ως «προσωρινό ανάδοχο».

11. Επειδή, ο παρεμβαίνων επικαλείται τα εξής. «Η προσφυγή της εταιρείας «...» ασκείται καταχρηστικώς και αφού έχει λάβει γνώση και των οικονομικών προσφορών και πρέπει να απορριφθεί ως προδήλως αβάσιμη καθόσον η προσφεύγουσα εταιρεία στην προσφυγή της αναφέρεται σε τεχνικές προδιαγραφές άλλες από αυτές που προσκόμισε η ίδια κι εγώ κατά το χρόνο υποβολής των προσφορών μας δηλαδή σε τεχνικές προδιαγραφές που η προσφεύγουσα ζήτησε κατά παραγγελία σε μεταγενέστερο του διαγωνισμού χρόνο από την εταιρία «...», οι οποίες διαφέρουν από αυτές που κατέθεσα εγώ στο διαγωνισμό (κι είχε τη δυνατότητα η αναθέτουσα αρχή να τις αξιολογήσει), και συνεπώς μπορεί να ζητήθηκαν κατά αυτό το τρόπο με τη προσθήκη στοιχείων χωρίς να έχει κανένα από τα εμπλεκόμενα μέρη αλλά ούτε και η ΑΕΠΠ τη δυνατότητα εξακρίβωσης της ορθότητας αυτών. Συγκεκριμένα γίνεται λόγος για τη διάρκεια ζωής του συγκεκριμένου γάλακτος το οποίο λόγο της υψηλής θερμικής επεξεργασίας που υπόκειται μπορεί να διατηρηθεί έως 12 μήνες, γεγονός που υπερκαλύπτει τις 45 ημέρες. Ωστόσο σύμφωνα με το νόμο 4336/2015 ο οποίος τροποποίησε το ΠΔ. 113/1999 καθώς και το νόμο 4254/2014 ο οποίος τροποποίησε το ΠΔ. 113/1999 τόσο στο παστεριωμένο γάλα, όσο και στο υψηλής θερμικής επεξεργασίας η διάρκεια ζωής του γάλακτος

Αριθμός απόφασης: 1271/2020

καθορίζεται αποκλειστικά με ευθύνη του παρασκευαστή και συνεπώς μπορεί να διαθέσει το γάλα. Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ.6α της ΥΠΟΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ ΣΤ.8: ΑΡΣΗ ΕΜΠΟΔΙΩΝ ΣΤΟΝ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟ ΣΤΟΝ ΚΛΑΔΟ ΤΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΡΟΦΙΜΩΝ-ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ της ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ ΣΤ: ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ του Ν.4254/2014: «α) Ως «παστεριωμένο γάλα» νοείται το γάλα το οποίο έχει υποβληθεί σε επεξεργασία που περιλαμβάνει την έκθεση σε υψηλή θερμοκρασία για μικρό χρονικό διάστημα (+71,7 βαθμούς °C τουλάχιστον για 15 δευτερόλεπτα) ή σε χαμηλή θερμοκρασία για μεγάλο χρονικό διάστημα (+63 βαθμούς °C τουλάχιστον για 30 λεπτά) ή σε διαδικασία παστερίωσης που χρησιμοποιεί διαφορετικούς συνδυασμούς χρόνου και θερμοκρασίας μεταξύ των δύο παραπάνω συνθηκών για την επίτευξη ισοδύναμου αποτελέσματος, παρουσιάζει αρνητική αντίδραση στη δοκιμασία φωσφατάσης και θετική στη δοκιμασία υπεροξειδάσης, αμέσως δε μετά την παστερίωση ψύχεται το συντομότερο δυνατόν σε θερμοκρασία που δεν υπερβαίνει τους +6 βαθμούς °C, στην οποία θερμοκρασία και συντηρείται, η δε διάρκεια συντήρησής του καθορίζεται με ευθύνη του παρασκευαστή και υπόκειται σε ελέγχους των αρμόδιων αρχών του Υπουργείου Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας.». Επίσης στο άρθρο 2β. αναφέρει β) Ως «γάλα υψηλής θερμικής επεξεργασίας» νοείται το γάλα το οποίο έχει υποβληθεί σε επεξεργασία που περιλαμβάνει την έκθεση σε υψηλή θερμοκρασία στους +85 βαθμούς έως +127 βαθμούς °C σε τέτοιες συνθήκες θερμοκρασίας και χρόνου ώστε η δοκιμασία υπεροξειδάσης να είναι αρνητική, αμέσως δε μετά τη θερμική του επεξεργασία ψύχεται, το συντομότερο δυνατόν σε θερμοκρασία που δεν υπερβαίνει τους +6 βαθμούς °C. Η συντήρηση του γάλακτος υψηλής θερμικής επεξεργασίας γίνεται σε θερμοκρασία που δεν υπερβαίνει τους +6 βαθμούς °C η δε διάρκεια συντήρησής του καθορίζεται με ευθύνη του παρασκευαστή και υπόκειται σε ελέγχους των αρμόδιων αρχών κατά τις προβλέψεις του ενωσιακού δικαίου.». Επιπροσθέτως ο προμηθευτής μας «...» δια του νομίμου εκπροσώπου της κ. «...» έχει καταθέσει την από 17-6-2020 υπεύθυνη δήλωση του με την οποία δηλώνει ότι θα παρέχει γάλα σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους της διακήρυξης, των

οποίων κι έχει λάβει γνώση. Εν προκειμένω η προσφεύγουσα επιδεικνύοντας υπερβάλλοντα ζήλο ζήτησε προδιαγραφές γάλακτος από την «...» άλλες από αυτές που εμείς προσκομίσαμε με την προσφορά μας κι έγιναν δεκτές από την Αναθέτουσα Αρχή κατά το χρόνο αξιολόγησης αυτών, παραβλέποντας σαφέστατα το γεγονός ότι οι δικές της προδιαγραφές γάλακτος είναι σαφέστατα αυτές που δεν συνάδουν με τις τεχνικές προδιαγραφές που όριζε η σχετική διακήρυξη δεδομένου ότι στην διακήρυξη αναφέρονται τα κάτωθι : τα δύο πρώτα είδη : 1. Γάλα πλήρες 3,5 % Λιπαρά, υψηλής παστερίωσης – υψηλής θερμικής επεξεργασίας μέχρι 45 ημερών. 2. Γάλα ελαφρύ 2% Λιπαρά, υψηλής παστερίωσης, υψηλής θερμικής επεξεργασίας μέχρι 45 ημερών. Α) Γάλα Υψηλής Παστερίωσης, είναι αυτό που έχει υποστεί θερμική επεξεργασία στους +110 °C. Στη συσκευασία αναγράφονται οι λέξεις «Γάλα» και «Υψηλής Παστερίωσης». Απαγορεύεται η αναγραφή των λέξεων «φρέσκο» και «παστεριωμένο». Διατηρείται στο ψυγείο έως 45 ημέρες. Το προς προμήθεια γάλα θα πρέπει να είναι πλήρες (λιπαρά 3,5%) ή ημιαποβουτυρωμένο (λιπαρά 2%), σε συσκευασία εμφιάλωσης ενός (1) λίτρου, οποιασδήποτε αναγνωρισμένης μάρκας, που διατίθεται στο Λιανικό Εμπόριο σύμφωνα με το άρθρο 80 του Κώδικα (ΦΕΚ 788/87 τεύχος). Κι η προσφεύγουσα εταιρεία προσκομίζει με την προσφορά της τεχνικές προδιαγραφές από την προμηθεύτρια της «...», οι οποίες αναφέρονται σε γάλα πλήρες με λιπαρά 3,7% και ΟΧΙ 3,5% και σε γάλα ημιαποβουτυρωμένο 1,5% και ΟΧΙ 2% που αναφέρει η διακήρυξη, το οποίο προωθείται για παστερίωση σε θερμοκρασία 85-°C -4min και όχι σε θερμική επεξεργασία στους +110 °C που αναφέρει κι απαιτεί η σχετική διακήρυξη. Επομένως ασκείται τελείως καταχρηστικά η υπό κρίση προσφυγή της εταιρείας «...» δεδομένου ότι η τεχνική προσφορά της είναι αυτή που δεν ανταποκρίνεται στα οριζόμενα από τη σχετική διακήρυξη, όπως προκύπτει από τα προσκομιζόμενα έγγραφα μας. Εν προκειμένω λοιπόν η αναθέτουσα αρχή κάνοντας δεκτές όλες τις υποβληθείσες προσφορές για την Ομάδα 1 των Γαλακτοκομικών Προϊόντων προφανώς δεν απέκλεισε κανέναν από τους συμμετέχοντες, κάνοντας δεκτές με ίδια εκτίμηση των τυχών αυτών πλημμελειών που αφορούν στο ίδιο εν γένει ζήτημα δηλαδή δεν απέκλεισε κάποιον από τον διαγωνισμό με αιτιολογία αποκλεισμού του που τυχόν να

συνέτρεχε σε άλλο διαγωνιζόμενο, του οποίου την προσφορά έκανε δεκτή. (ΕΑ ΣτΕ 274/2012), επιδεικνύοντας τοιουτοτρόπως την ίδια επιείκεια προς όλους τους οικονομικούς φορείς με βάση την αρχή της ίσης μεταχείρισης χωρίς διακρίσεις και ενεργώντας με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας ως όφειλε».

12. Επειδή, η παρ. 1 του άρθρου 18 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης. Ο σχεδιασμός των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δεν γίνεται με σκοπό την εξαίρεσή τους από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ή τον τεχνητό περιορισμό του ανταγωνισμού. Ο ανταγωνισμός θεωρείται ότι περιορίζεται τεχνητά όταν οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων έχουν σχεδιαστεί με σκοπό την αδικαιολόγητα ευνοϊκή ή δυσμενή μεταχείριση ορισμένων οικονομικών φορέων. Οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των διατιθέμενων προς το σκοπό αυτό δημοσίων πόρων [...]». 19. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 53 παρ. 1 και 2 του ν. 4412/2016 « 1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης.... περιέχουν ιδίως:.....ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης, ιβ) τους όρους και τα κριτήρια επιλογής, καθώς και τα ελάχιστα επίπεδα αυτών, σχετικά με τους λόγους αποκλεισμού, την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και την τεχνική ή/και επαγγελματική ικανότητα των

υποψηφίων ή προσφερόντων [...]ιζ) τους απαραίτους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς».

13.Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 54 του Ν.4412/2016 προβλέπεται ότι:
«1. Οι τεχνικές προδιαγραφές που ορίζονται στην περίπτωση 1 του Παραρτήματος VII του Προσαρτήματος Α΄ παρατίθενται στα έγγραφα της σύμβασης και καθορίζουν τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά των έργων, των υπηρεσιών ή των αγαθών. Τα χαρακτηριστικά αυτά μπορεί επίσης να αναφέρονται στη συγκεκριμένη διαδικασία ή μέθοδο παραγωγής ή παροχής των ζητούμενων έργων, αγαθών ή υπηρεσιών ή σε ειδική διαδικασία άλλου σταδίου του κύκλου ζωής τους, ακόμη και αν οι παράγοντες αυτοί δεν αποτελούν μέρος της υλικής τους υπόστασης, υπό την προϋπόθεση ότι συνδέονται με το αντικείμενο της σύμβασης και είναι ανάλογα με την αξία και τους σκοπούς της. Οι τεχνικές προδιαγραφές μπορούν επίσης να καθορίζουν αν απαιτείται μεταβίβαση δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας. Για όλες τις συμβάσεις που προορίζονται για χρήση από φυσικά πρόσωπα είτε πρόκειται για το ευρύ κοινό είτε για το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής, οι τεχνικές προδιαγραφές, καταρτίζονται με τρόπο ώστε να λαμβάνουν υπόψη κριτήρια προσβασιμότητας για άτομα με αναπηρίες ή το σχεδιασμό για όλους τους χρήστες. Αν έχουν υιοθετηθεί υποχρεωτικές απαιτήσεις προσβασιμότητας δυνάμει νομοθετικής πράξης της Ένωσης, οι τεχνικές προδιαγραφές, όσον αφορά τα κριτήρια προσβασιμότητας για άτομα με αναπηρίες ή τον σχεδιασμό για όλους τους χρήστες, καθορίζονται με παραπομπή στις εν λόγω απαιτήσεις. 2. Οι τεχνικές προδιαγραφές εξασφαλίζουν ισότιμη πρόσβαση των οικονομικών φορέων στη διαδικασία σύναψης σύμβασης και δεν έχουν ως αποτέλεσμα τη δημιουργία αδικαιολόγητων εμποδίων στο άνοιγμα των δημόσιων συμβάσεων στον ανταγωνισμό. 3. Οι τεχνικές προδιαγραφές διατυπώνονται με έναν από τους κατωτέρω τρόπους: α) ως επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις, συμπεριλαμβανομένων των περιβαλλοντικών χαρακτηριστικών, υπό την προϋπόθεση ότι οι παράμετροι είναι επαρκώς προσδιορισμένες ώστε να επιτρέπουν στους προσφέροντες να προσδιορίζουν το αντικείμενο της σύμβασης και στις αναθέτουσες αρχές να αναθέτουν τη σύμβαση, β) με παραπομπή σε τεχνικές προδιαγραφές και, με σειρά προτεραιότητας, σε εθνικά

πρότυπα που αποτελούν μεταφορά ευρωπαϊκών πρότυπων, σε ευρωπαϊκές τεχνικές εγκρίσεις, σε κοινές τεχνικές προδιαγραφές, σε διεθνή πρότυπα, σε άλλα τεχνικά συστήματα αναφοράς που έχουν θεσπιστεί από ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης ή -όταν αυτά δεν υπάρχουν- σε εθνικά πρότυπα, σε εθνικές τεχνικές εγκρίσεις ή σε εθνικές τεχνικές προδιαγραφές στον τομέα του σχεδιασμού, του υπολογισμού και της εκτέλεσης των έργων και της χρησιμοποίησης των αγαθών, κάθε παραπομπή συνοδεύεται από τον όρο ή «ισοδύναμο», γ) ως επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις κατά τα οριζόμενα στην περίπτωση α', με παραπομπή, ως τεκμήριο συμβατότητας προς τις εν λόγω επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις, στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β', δ) με παραπομπή στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β' για ορισμένα χαρακτηριστικά και με παραπομπή στις επιδόσεις ή στις λειτουργικές απαιτήσεις που αναφέρονται στην περίπτωση α' για ορισμένα άλλα χαρακτηριστικά. 4. Οι τεχνικές προδιαγραφές, εκτός εάν δικαιολογείται από το αντικείμενο της σύμβασης, δεν περιέχουν μνεία συγκεκριμένης κατασκευής ή προέλευσης ή ιδιαίτερης μεθόδου κατασκευής που να χαρακτηρίζει τα προϊόντα ή τις υπηρεσίες που παρέχονται από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα ούτε εμπορικού σήματος, διπλώματος ευρεσιτεχνίας, τύπων ή συγκεκριμένης καταγωγής ή παραγωγής που θα είχε ως αποτέλεσμα να ευνοούνται ή να αποκλείονται ορισμένες επιχειρήσεις ή ορισμένα προϊόντα. Η εν λόγω μνεία επιτρέπεται, κατ' εξαίρεση, όταν δεν είναι δυνατόν να γίνει επαρκώς προσδιορισμένη και κατανοητή περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης κατ' εφαρμογή της παρ. 3. Η εν λόγω μνεία συνοδεύεται από τον όρο «ή ισοδύναμο». 5. Όταν η αναθέτουσα αρχή χρησιμοποιεί τη δυνατότητα παραπομπής στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β' της παρ. 3, δεν απορρίπτει προσφορά με την αιτιολογία ότι τα προσφερόμενα έργα, αγαθά ή οι υπηρεσίες δεν πληρούν τις τεχνικές προδιαγραφές στις οποίες έχει παραπέμψει, εφόσον ο προσφέρων αποδεικνύει στην προσφορά του, με κάθε ενδεδειγμένο μέσο, συμπεριλαμβανομένων των αποδεικτικών μέσων που αναφέρονται στο άρθρο 56, ότι οι λύσεις που προτείνει πληρούν κατά ισοδύναμο τρόπο τις απαιτήσεις που καθορίζονται από τις τεχνικές προδιαγραφές. 6. Όταν η αναθέτουσα αρχή

Αριθμός απόφασης: 1271/2020

χρησιμοποιεί τη δυνατότητα που αναφέρεται στην περίπτωση α' της παρ. 3 για τη διατύπωση των τεχνικών προδιαγραφών με αναφορά στις επιδόσεις ή στις λειτουργικές απαιτήσεις, δεν απορρίπτει προσφορά έργων, αγαθών ή υπηρεσιών που πληρούν ένα εθνικό πρότυπο το οποίο αποτελεί μεταφορά ευρωπαϊκού προτύπου, μία ευρωπαϊκή τεχνική έγκριση, μία κοινή τεχνική προδιαγραφή, ένα διεθνές πρότυπο ή ένα τεχνικό πλαίσιο αναφοράς που έχει εκπονηθεί από έναν ευρωπαϊκό οργανισμό τυποποίησης, εφόσον οι εν λόγω προδιαγραφές καλύπτουν τις επιδόσεις ή τις λειτουργικές απαιτήσεις που ορίζει. Ο προσφέρων αποδεικνύει στην προσφορά του, με κάθε ενδεδειγμένο μέσο, συμπεριλαμβανομένων και εκείνων που αναφέρονται στο άρθρο 56, ότι το έργο, η αγαθό ή η υπηρεσία που πληροί το πρότυπο ανταποκρίνεται στις επιδόσεις ή στις λειτουργικές απαιτήσεις τις οποίες έχει ορίσει η αναθέτουσα αρχή. 7. Οι τεχνικές προδιαγραφές καθορίζονται και εγκρίνονται πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης κατά το άρθρο 61. 8. Ειδικά για τις συμβάσεις έργων, με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων μπορούν να εγκρίνονται προδιαγραφές και κανονισμοί που αναφέρονται στον τρόπο κατασκευής των έργων και στην ποιότητα, στον τρόπο σύνθεσης και επεξεργασίας, στη χρήση και στον έλεγχο των υλικών κατασκευής των έργων. Με την απόφαση αυτή μπορεί να ορίζεται αν οι θεσπιζόμενες προδιαγραφές είναι υποχρεωτικές σε κάθε περίπτωση ή ισχύουν προαιρετικά ή ισχύουν ως ελάχιστα όρια. 9. Ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και παροχής γενικών υπηρεσιών, κατά την κατάρτιση των τεχνικών προδιαγραφών οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν υπόψη τις ενιαίες προδιαγραφές που εκπονούνται από τις ΕΚΑΑ των περιπτώσεων β' και γ' της παραγράφου 1 του άρθρου 41 και αναρτώνται στο ΕΣΗΔΗΣ. Στις περιπτώσεις διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης η οποία διενεργείται από ΚΑΑ, οι τεχνικές προδιαγραφές καθορίζονται είτε από την αναθέτουσα αρχή είτε από την ΚΑΑ. Αν έχουν καθορισθεί από την αναθέτουσα αρχή, ελέγχονται, τροποποιούνται, όπου απαιτείται, και εγκρίνονται από την ΚΑΑ».

14. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 57 του Ν.4412/2016 προβλέπεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιτρέπουν ή να απαιτούν από τους προσφέροντες να υποβάλλουν εναλλακτικές προσφορές. Αναφέρουν στην

προκήρυξη σύμβασης ή, εάν ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού χρησιμοποιείται προκαταρκτική προκήρυξη, στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος, αν επιτρέπουν ή όχι ή αν απαιτούν ή όχι την υποβολή εναλλακτικών προσφορών. Οι εναλλακτικές προσφορές δεν επιτρέπονται εάν δεν υπάρχει σχετική αναφορά. Οι εναλλακτικές προσφορές συνδέονται με το αντικείμενο της σύμβασης. 2. Οι αναθέτουσες αρχές που επιτρέπουν ή απαιτούν εναλλακτικές προσφορές αναφέρουν στα έγγραφα της σύμβασης τις ελάχιστες απαιτήσεις τις οποίες πρέπει να πληρούν οι εναλλακτικές προσφορές, καθώς και ειδικούς τρόπους υποβολής αυτών των προσφορών, ιδίως αν μπορούν να υποβάλλονται μόνο αν έχει επίσης υποβληθεί προσφορά που δεν συνιστά εναλλακτική προσφορά. Επίσης, διασφαλίζουν ότι τα επιλεγέντα κριτήρια ανάθεσης μπορούν να εφαρμοστούν σε εναλλακτικές προσφορές που πληρούν τις εν λόγω ελάχιστες απαιτήσεις, καθώς και σε συμμορφούμενες προσφορές που δεν είναι εναλλακτικές. 3. Οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν υπόψη τους μόνο τις εναλλακτικές προσφορές που ανταποκρίνονται στις ελάχιστες απαιτήσεις τις οποίες έχουν ορίσει. Στο πλαίσιο των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων προμηθειών ή υπηρεσιών, οι αναθέτουσες αρχές που έχουν επιτρέψει ή απαιτήσει εναλλακτικές προσφορές δεν απορρίπτουν μια εναλλακτική προσφορά μόνο για τον λόγο ότι, εάν επιλεγεί, θα οδηγήσει, αντίστοιχα είτε στη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών αντί δημόσιας σύμβασης προμηθειών είτε στη σύναψη σύμβασης προμηθειών αντί δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών. 4. Αν οι εναλλακτικές λύσεις καλύπτουν τις προδιαγραφές των εγγράφων της σύμβασης, κρίνονται όλες ως ισοδύναμες ανεξάρτητες προσφορές [...]».

15. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 91 Λόγοι απόρριψης προσφορών, ορίζεται ότι: «1. Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) Η οποία αποκλίνει από τα άρθρα 92 έως 100, και 102 έως 104 ή υποβλήθηκε κατά παράβαση των απαράβατων όρων περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, όπως οι όροι αυτοί ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. β) Η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή, εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή

διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και τη συμπλήρωση της, σύμφωνα με το άρθρο 102. γ) Για την οποία ο προσφέρων δεν έχει παράσχει τις απαιτούμενες εξηγήσεις, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας ή η εξήγηση δεν είναι αποδεκτή από την αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με το άρθρο 102.[...]. 23. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 94 του Ν.4412/2016 ορίζεται ότι: «[...] 4. Στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών ο φάκελος της τεχνικής προσφοράς περιέχει ιδίως τα έγγραφα και τα δικαιολογητικά που τεκμηριώνουν την τεχνική επάρκεια, χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση των προσφορών και περιγράφονται στα έγγραφα της σύμβασης».

16. Επειδή σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 53361/2006 ΚΥΑ «Παροχή μέσων ατομικής προστασίας σε υπαλλήλους των ΟΤΑ και μέτρα προληπτικής ιατρικής» (ΦΕΚ Β'1503), όπως έχει τροποποιηθεί με την ΥΑ ΤΤ 36586/2007 (ΦΕΚ Β' 1323) ορίζεται ότι: «[...] Β. Επίσης παρέχεται: Ένα (1) λίτρο φρέσκο γάλα σε ημερήσια βάση στους εργαζόμενους στους οποίους παρέχονται τα μέσα ατομικής προστασίας. Η διανομή πραγματοποιείται στους χώρους εργασίας. Η ανωτέρω ποσότητα γάλακτος παρέχεται και στους μουσικούς πνευστών οργάνων. Στην περίπτωση αντικειμενικής αδυναμίας των ΟΤΑ α' βαθμού να χορηγήσουν 1 λίτρο φρέσκο γάλα, κατά τον ανωτέρω χρόνο, χορηγείται ίση ποσότητα γάλακτος μακράς διάρκειας ή τύπου εβαπορέ με ειδική σήμανση επί του κιτίου, ώστε να μην είναι εφικτή η περαιτέρω διάθεση. [...].».

17. Επειδή, οι οικείοι όροι της διακήρυξης προβλέπουν τα κάτωθι. Στην σελίδα 149 και δη στις Τεχνικές Προδιαγραφές ορίζεται ότι «Το χορηγούμενο γάλα θα πρέπει να έχει παραχθεί σύμφωνα με τον Κ.Τ.Π άρθρα 79 και 80, όπως αυτά έχουν τροποποιηθεί με τις αποφάσεις Α.Χ.Σ. 1050/1996 ΦΕΚ 263/Β/7.4.97, Α.Χ.Σ. 187/1998 ΦΕΚ 765/Β/24.7.98, την Οδηγία 2000/13/Ε.Κ.. Να ανταποκρίνεται πλήρως στους ισχύοντες υγειονομικούς κανόνες και τις κτηνιατρικές διατάξεις του Π.Δ. 56/21-2-1995, καθώς και στις διατάξεις 852/2004, 853/2004 & 854/2004 «Συμμόρφωση της Ελληνικής νομοθεσίας προς τις Οδηγίες 92/46/ΕΟΚ και 92/47/ΕΟΚ του Συμβουλίου περί των υγειονομικών κανόνων που διέπουν την παραγωγή και εμπορία γάλακτος και προϊόντων με βάση το γάλα» (ΦΕΚ 45/27-2-95 τ. Α'), και

Αριθμός απόφασης: 1271/2020

τον Ν4254/7.4.14 (Υποπαράγραφος ΣΤ της παραγράφου 8) στα πλαίσια εφαρμογής του Ν4606/2012 «ΑΡΣΗ ΕΜΠΟΔΙΩΝ ΣΤΟΝ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟ ΣΤΟΝ ΚΛΑΔΟ ΤΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΡΟΦΙΜΩΝ- ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΙΟΝΤΩΝ» και το Νόμο 4336/15 Υποπ/γραφος Α.3

α) Μετά την θερμική επεξεργασία, το γάλα πρέπει να ψύχεται το συντομότερο δυνατό σε θερμοκρασία που δεν υπερβαίνει τους 6 V. Στη θερμοκρασία στην οποία συντηρείται, η δε διάρκεια συντήρησής του καθορίζεται με ευθύνη του παρασκευαστή. β) Να είναι ομογενοποιημένο, που σημαίνει ότι, εάν μείνει σε ακινησία 48 ώρες δεν πρέπει να σχηματίζεται φανερός διαχωρισμός της κρέμας, η δε περιεκτικότητα σε λίπος της υπερκείμενης ποσότητας 100[^] γάλακτος φιάλης του 1 lt να μη διαφέρει περισσότερο από το 10% της περιεκτικότητας σε λίπος του εναπομείναντος γάλακτος. γ) Το χορηγούμενο αγελαδινό γάλα θα πρέπει να έχει περιεκτικότητα σε λίπος 3,5%, 2%. ΠΡΟΣΦΕΡΟΜΕΝΑ ΕΙΔΗ

1. Γάλα Μακράς Διάρκειας πλήρες 3,5% λιπαρά σε συσκευασία 1lt.
2. Γάλα Μακράς Διάρκειας ελαφρύ 2% λιπαρά σε συσκευασία 1 lt.
3. Γιαούρτι αγελάδας πλήρες με λιπαρά 3,85 Έως 4%.
4. Γιαούρτι αγελάδας με λιπαρά 2%.

Για τα δύο πρώτα είδη :

1. Γάλα πλήρες 3,5% Λιπαρά, υψηλής παστερίωσης - υψηλής θερμικής επεξεργασίας μέχρι 45 ημερών.
2. Γάλα ελαφρύ 2% Λιπαρά, υψηλής παστερίωσης - υψηλής θερμικής επεξεργασίας μέχρι 45 ημερών. Α) Γάλα Υψηλής Παστερίωσης είναι αυτό που έχει υποστεί θερμική επεξεργασία στους + 110 °C έως + 127°C. Στη συσκευασία αναγράφονται οι λέξεις «Γάλα» και «Υψηλής Παστερίωσης». Απαγορεύεται η αναγραφή των λέξεων «φρέσκο» και «παστεριωμένο». Διατηρείται στο ψυγείο έως 45 ημέρες. Το προς προμήθεια γάλα θα πρέπει να είναι πλήρες (λιπαρά 3,5%) ή ημιαποβουτυρωμένο (λιπαρά 2%), σε συσκευασία εμφιάλωσης ενός (1) λίτρου, οποιασδήποτε αναγνωρισμένης μάρκας που διατίθεται στο Λιανικό Εμπόριο σύμφωνα με το άρθρο 80 του κώδικα (ΦΕΚ 788/87 τεύχος Β) Το γάλα θα είναι από αγνό αγελαδινό γάλα, το οποίο θα διατηρεί τα φυσικά θρεπτικά συστατικά του (ασβέστιο, πρωτεΐνες, φώσφορο, μεταλλικά στοιχεία, βιταμίνες, κ.λ.π) τα οποία θα αναγράφονται στην τυπωμένη ετικέτα αυτού. Το προϊόν θα

Αριθμός απόφασης: 1271/2020

προέρχεται από νομίμως σε λειτουργία εργοστάσια, τα οποία θα έχουν εγκεκριμένη εγκατάσταση με κωδικό αριθμό έγκρισης κτηνιατρικού ελέγχου (σήμα καταλληλότητας) για τη διασφάλιση της ποιότητας αυτού. Το γάλα υψηλής θερμικής επεξεργασίας θα είναι ΠΟΙΟΤΗΤΑ • Κατηγορία Α' ΘΕΡΜΟΚΡΑΣΙΑ ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ • Μέγιστη 5 °C «Το γάλα να είναι σε (Α) και (Β) συσκευασία των 10 LT του 1 LT. Η πρώτη συσκευασία (Α) να είναι να πληροί όλους τους κανόνες υγιεινής και τους όρους του άρθρου 85 του Κ.Τ.Π. και των τροποποιήσεων αυτού. Δεν θα πρέπει να απελευθερώνει ποσότητα στοιχείων στο γάλα που πιθανόν να θέσει σε κίνδυνο την ανθρώπινη υγεία ή να αλλοιώνει την σύσταση ή τα οργανοληπτικά χαρακτηριστικά του γάλακτος. Η δεύτερη συσκευασία να κιβώτια - πλαστικά με χωρίσματα που θα έχουν χειρολαβές για την εύκολη μεταφορά τους. Τα παραπάνω κιβώτια θα επιστρέφονται στον προμηθευτή Κατά την παραλαβή, και όταν θεωρηθεί απαραίτητο από την Επιτροπή Παραλαβής, θα παραλαμβάνεται ποσότητα 1000 ml τα οποία θα βράζονται ενώπιον του προμηθευτή ή του αντιπροσώπου του. Εάν το γάλα όταν βράσει «κόψει» , αυτό σημαίνει ότι έχει αυξημένη οξύτητα και ο προμηθευτής είναι υποχρεωμένος να αντικαταστήσει όλη την ποσότητα του παραδιδόμενου γάλακτος. Ο προσφέρων θα πρέπει να δηλώνει στην προσφορά του το εργοστάσιο το οποίο παρασκευάζει το προσφερόμενο είδος και το οποίο θα πρέπει να διαθέτει Ισχύον Πιστοποιητικό περί εφαρμογής συστήματος διαχείρισης της ασφάλειας των τροφίμων σύμφωνα με τις απαιτήσεις των τροφίμων EN ISO 22000:2005. Τα είδη και οι ποσότητες θα παραδίδονται κάθε εργάσιμη μετά από έγγραφη παραγγελία η οποία θα δίδεται την προηγούμενη ή δύο ημέρες πριν όταν μεσολαβεί αργία. Η παράδοση του γάλακτος θα είναι η επόμενη μέρα της παραγωγής. Οι συμμετέχοντες πρέπει να προσκομίσουν:

1. Άδεια λειτουργίας της Επιχείρησης από την αρμόδια υπηρεσία και σε περίπτωση που ο συμμετέχων έχει την έδρα του εκτός του Νομού Χίου, και άδεια λειτουργίας του υποκαταστήματος στο Νομό Χίου, εφόσον υπάρχει. Η επιχείρηση τροφίμων πρέπει να προσκομίσει και την καταχώρηση ή την έγκριση εγκατάστασής τους, σύμφωνα με την ΚΥΑ αριθ.15523/2006. Όλες οι επιχειρήσεις τροφίμων έχουν την υποχρέωση καταχώρησης ή έγκρισης των εγκαταστάσεών τους, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Κανονισμού (ΕΚ)

Αριθμός απόφασης: 1271/2020

υπ'αριθμό.852/2004. Αναγκαία συμπληρωματικά μέτρα εφαρμογής των Κανονισμών (ΕΚ) υπ' αριθ. 178/2002, 852/2004, 853/2004, 854/2004, 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και εναρμόνιση της οδηγίας 2004/41/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την υγιεινή των τροφίμων. 2. Ισχύον Πιστοποιητικό περί εφαρμογής συστήματος διαχείρισης της ασφάλειας των τροφίμων [ΚΥΑ 487/2000] σύμφωνα με τις απαιτήσεις του προτύπου EN ISO 2200:2005 το οποίο θα έχει χορηγηθεί από διαπιστευμένους φορείς Πιστοποίησης από τον ΕΣΥΔ για την παραγωγή- παρασκευή- επεξεργασία, αποθήκευση, διακίνηση και εμπορία των προϊόντων. Επίσης θα πρέπει να προσκομίζει τα αποτελέσματα των μικροβιολογικών και χημικών αναλύσεων των προϊόντων, που πραγματοποιεί στο πλαίσιο των αυτοελέγχων, κάθε φορά που αυτό ζητείται. Σε περίπτωση που ο συμμετέχων στο διαγωνισμό δεν είναι παραγωγός ή παρασκευαστής, πρέπει να επισυνάψει:

1^ο Ισχύον Πιστοποιητικό περί εφαρμογής συστήματος διαχείρισης της ασφάλειας των τροφίμων σύμφωνα με τις απαιτήσεις του προτύπου EN ISO 2200:2005 το οποίο θα έχει χορηγηθεί από διαπιστευμένους φορείς Πιστοποίησης από τον ΕΣΥΔ για την παραγωγή- παρασκευή των προϊόντων.

2ον Υπεύθυνη δήλωση του παραγωγού- παρασκευαστή ή συσκευαστή ότι έλαβε γνώση των όρων της διακήρυξης και θα προμηθεύει το συγκεκριμένο προμηθευτή με τα προϊόντα σε περίπτωση κατακύρωσης σε αυτόν του διαγωνισμού. Η μεταφορά θα γίνεται με καθαρά και απολυμασμένα μέσα- ψυγεία και μέχρι τους χώρους του Νοσοκομείου, τα οποία θα εξασφαλίζουν θερμοκρασία 2-4 °C, σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία και θα φέρουν καταγραφικό θερμοκρασίας του θαλάμου μεταφοράς και το οποίο θα παραδίδεται με το προϊόν (ΕΦΕΤ ΟΔΗΓΟΣ ΥΓΙΕΙΝΗΣ Νο 9). Τα μεταφορικά μέσα πρέπει να είναι εφοδιασμένα με Βεβαίωση Καταλληλότητας Οχήματος από Υγειονομικής πλευράς, η οποία εκδίδεται από τις κατά τόπους Διευθύνσεις Δημόσιας Υγείας των Περιφερειών και Άδεια Κυκλοφορίας Οχήματος Μεταφοράς, η οποία εκδίδεται από τις κατά τόπους Κτηνιατρικές Υπηρεσίες. Κατά την ώρα παράδοσης ο προμηθευτής οφείλει να προσκομίζει και να παραδίδει στην επιτροπή παραλαβής αντίγραφο του καταγραφικού της θερμοκρασίας του οχήματος μεταφοράς, ο δε μεταφορέας θα πρέπει να διαθέτει

Βιβλιάριο Υγείας και να φέρει κατά τη διάρκεια των χειρισμών παράδοσης των τροφίμων όπου απαιτείται, γάντια μιας χρήσης. Ο προμηθευτής υποχρεούται να παραδίδει τα τρόφιμα ως προς το είδος και την ποσότητα, σύμφωνα με τη δοθείσα παραγγελία του Νοσοκομείου, όπως επίσης και να παρέχει στην επιτροπή παραλαβής κάθε πληροφορία και στοιχείο που θα της ζητείται σχετικά με τον προσδιορισμό του είδους».

18. Επειδή, κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η Διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007,19/2005,31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (ΟΛΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007). Περαιτέρω, οι τεχνικές προδιαγραφές συνιστούν στο σύνολο τους, απαραίτους όρους της διακήρυξης πλην εάν ορίζεται ότι είναι προαιρετικές ή ότι είναι αποδεκτή η πλήρωση μέρους μόνο αυτών (ΔΕΦΑΘ αναστ. 230/2012).

19. Επειδή, η υποχρέωση διαφάνειας έχει μεταξύ άλλων ως σκοπό να αποκλείσει τον κίνδυνο αυθαιρεσίας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής (βλ., C-278/14, SC Enterprise Focused Solutions SRL ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 25 και απόφαση SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 25 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία) και ο σκοπός αυτός δεν θα επιτυγχανόταν αν η αναθέτουσα αρχή μπορούσε να μην εφαρμόσει τους όρους στους οποίους η ίδια υποβλήθηκε (βλ., C-278/14, SC Enterprise Focused Solutions SRL ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 27). 31. Επειδή, περαιτέρω επιβάλλεται η εφαρμογή των όρων της διακήρυξης κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 Siac Construction Ltd, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, Επιτροπή κατά Βελγίου, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

20. Επειδή, η αρχή της ίσης μεταχείρισης προϋποθέτει, περαιτέρω, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός και επί ίσοις όροις έλεγχος του αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (βλ., μεταξύ άλλων, για την αρχή της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων στο πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων τις αποφάσεις: της 29ης Απριλίου 2004, Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta, C-496/99 P, EU:C:2004:236, σκέψη 110, και της 12ης Μαρτίου 2015, eVigilo, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 22ας Ιουνίου 1993, Επιτροπή κατά Δανίας, C-243/89, EU:C:1993:257, σκέψη 33, της 25ης Απριλίου 1996, Επιτροπή κατά Βελγίου, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 51, της 18ης Οκτωβρίου 2001, SIAC Construction, C-19/00, EU:C:2001:553, σκέψη 33, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, Μηχανική, C-213/07, EU:C:2008:731, σκέψη 45, της 24ης Μαΐου 2016, MT Højgaard και Züblin, C-396/14, EU:C:2016:347, σκέψη 37, της 25ης Απριλίου 1996, Επιτροπή κατά Βελγίου, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 54, της 12ης Δεκεμβρίου 2002, UniversaleBau, C-470/99, EU:C:2002:746, σκέψη 93, της 12ης Μαρτίου 2015, eVigilo, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 29ης Μαρτίου 2012, SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, Manova, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31). 33. Επειδή η αρχή της τυπικότητας, η οποία διέπει γενικά τη διενέργεια των διαγωνισμών (βλ. ΣΤΕ 2889/2011, 4343/2005 κ.ά. βλ. και Ε.Α. 228/2013, 111/2006, 597/2007 κ. ά.) εξυπηρετεί τις ανάγκες της διαφάνειας, της αποφυγής του κινδύνου αλλοίωσης των προσφορών και της ευχερούς εξέτασης και αξιολόγησής τους (Δ. Ράικος, Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων, Β΄ Έκδοση, Εκδόσεις ΣΑΚΚΟΥΛΑ, 2017, σελ. 195 επ.). Σύμφωνα, δε, με την εν λόγω αρχή, δεν επιτρέπεται να τεθούν εκποδών διατάξεις της διακηρύξεως, οι

οποίες θεσπίζουν υποχρέωση υποβολής με την προσφορά ορισμένων στοιχείων που απαιτούνται επί ποινή αποκλεισμού από τον διαγωνισμό. 34. Επειδή περαιτέρω, η αρχή της ίσης μεταχείρισης και η υποχρέωση διαφάνειας αντιτίθενται επίσης σε κάθε διαπραγματεύση μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και ενός προσφέροντος στο πλαίσιο διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης, πράγμα που συνεπάγεται ότι, καταρχήν, μια προσφορά δεν δύναται να τροποποιηθεί μετά την κατάθεσή της, είτε κατόπιν πρωτοβουλίας της αναθέτουσας αρχής είτε του προσφέροντος (βλ., συναφώς, αποφάσεις της 29ης Μαρτίου 2012, SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, Manova, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31). Συγκεκριμένα, αν γινόταν δεκτό ότι η αναθέτουσα αρχή έχει την εξουσία να ζητεί διευκρινίσεις από συγκεκριμένο υποψήφιο την προσφορά του οποίου κρίνει ανακριβή ή μη σύμφωνη με τις τεχνικές προδιαγραφές της συγγραφής υποχρεώσεων, η εν λόγω αρχή θα κινδύνευε να θεωρηθεί ύποπτη, σε περίπτωση που τελικώς επέλεγε την επίμαχη προσφορά, ότι διεξήγαγε μυστικές διαπραγματεύσεις με τον οικείο υποψήφιο, εις βάρος των λοιπών υποψηφίων και κατά παράβαση της αρχής της ίσης μεταχείρισης (απόφαση της 29ης Μαρτίου 2012, SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 37). Εντούτοις, το Δικαστήριο έχει κρίνει επίσης ότι η αρχή της ίσης μεταχείρισης δεν απαγορεύει τη διόρθωση ή κατά περίπτωση συμπλήρωση της προσφοράς, μεταξύ άλλων, επειδή απαιτείται προφανώς η απλή διευκρίνισή της ή η διόρθωση πρόδηλων εκ παραδρομής σφαλμάτων, υπό τον όρο ωστόσο ότι θα τηρηθούν ορισμένες προϋποθέσεις [βλ., συναφώς, στο πλαίσιο διαδικασιών προκήρυξης κλειστού διαγωνισμού εμπιπτουσών στην οδηγία 2004/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 31ης Μαρτίου 2004, περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (ΕΕ 2004, L 134, σ. 114), αποφάσεις της 29ης Μαρτίου 2012, SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψεις 35 έως 45, όσον αφορά το στάδιο αξιολόγησης των προσφορών, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, Manova, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψεις 30 έως 39, όσον αφορά το στάδιο προεπιλογής των προσφερόντων]. Επιπλέον, η αίτηση διευκρίνισης δεν δύναται να καταλήξει στο

να υποβάλει, στην πραγματικότητα, ο συγκεκριμένος προσφέρων νέα προσφορά (βλ. αποφάσεις της 29ης Μαρτίου 2012, SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 40, της 10ης Οκτωβρίου 2013, Manona, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 36). Τέλος, και γενικά, κατά την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας που διαθέτει όσον αφορά τη δυνατότητα να ζητήσει από τους υποψήφιους να διευκρινίσουν την προσφορά τους, η αναθέτουσα αρχή πρέπει να μεταχειριστεί τους υποψήφιους με ισότιμο και ειλικρινή τρόπο, έτσι ώστε μια αίτηση διευκρίνισης να μη δύναται, κατά το πέρασ της διαδικασίας επιλογής των προσφορών και λαμβανομένου υπόψη του αποτελέσματός της, να έχει περιαγάγει αδικαιολόγητα σε ευμενή ή δυσμενή θέση τον υποψήφιο ή τους υποψήφιους που αποτέλεσαν το αντικείμενο της αίτησης αυτής (βλ. αποφάσεις της 29ης Μαρτίου 2012, SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 41, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, Manona, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 37).

21. Επειδή, δέσμια αρμοδιότητα υπάρχει όταν το διοικητικό όργανο, εφόσον διαπιστώσει ότι συντρέχουν οι προβλεπόμενες από τους κανόνες δικαίου πραγματικές ή νομικές προϋποθέσεις για την εφαρμογή τους, είναι υποχρεωμένο να εκδώσει διοικητική πράξη που περιέχει ορισμένη ατομική ρύθμιση, την οποία προκαθορίζουν οι κανόνες αυτοί (βλ. Επαμεινώνδα Π. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, Τόμος 1, Νομική Βιβλιοθήκη, 2017, 15η έκδ., αριθμ. 148, σελ. 138). Στην περίπτωση της δέσμιας αρμοδιότητας, ο κανόνας δικαίου υποδεικνύει στη Διοίκηση κατά τρόπο επιτακτικό τη συμπεριφορά που πρέπει να υιοθετήσει και δεν της αφήνει περιθώρια εκτίμησης (βλ. ΣΤΕ 286/2012) περιέχοντας πλήρες και λεπτομερές πραγματικό και τις σαφείς και συγκεκριμένες έννομες συνέπειες που αυτό επιφέρει (βλ. ΣΤΕ 4720/2012).

22. Επειδή, εξάλλου, σε περίπτωση που η ίδια η διακήρυξη χρησιμοποιεί όρους, όπως «με ποινή αποκλεισμού...», «με ποινή απαραδέκτου...», «οι συμμετέχοντες πρέπει...» ή άλλους παρόμοιους, είναι προφανές ότι οι όροι αυτοί θεωρούνται ουσιώδεις και συνεπώς οποιαδήποτε απόκλιση της προσφοράς από αυτούς οδηγεί σε απόρριψη της (βλ. Γνμδ ΝΣΚ 70/2002). Με βάση τους όρους της διακήρυξης, όπου η πλήρωση των όρων της διακήρυξης

επισημαίνεται ως απαίτηση, καθίσταται σαφές ότι οι τεχνικές προδιαγραφές συνιστούν απαραίτους όρους της διακήρυξης (βλ. για τη δεσμευτικότητα των τεχνικών προδιαγραφών απόφαση ΔΕΕ της 5ης Δεκεμβρίου 2013, C-561/12 Nordecon AS, Ramboll Eesti AS κατά Rahandusministeerium).

23. Επειδή, από την επισκόπηση του φακέλου ως προς την βασιμότητα της προσφυγής κρίνονται τα κάτωθι. Σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης που αφορούν είδη γαλακτοπωλείου το χορηγούμενο γάλα θα πρέπει να είναι υψηλής παστερίωσης-υψηλής θερμικής επεξεργασίας μέχρι 45 ημερών. Το προσφερόμενο γάλα του παρεμβαίνοντος (γάλα «... ΓΑΛΑ ΜΑΚΡΑΣ ΔΙΑΡΚΕΙΑΣ) από την επισκόπηση της προσφοράς της προκύπτει ότι είναι γάλα υψηλής θερμικής επεξεργασίας με τη μέθοδο UHT όπως αναγράφεται στο άρθρο 80 του κώδικα τροφίμων και ποτών στην παράγραφο 5γ. Το γάλα υψηλής θερμικής επεξεργασίας UHT είναι γάλα μακράς διάρκειας. Στις προδιαγραφές προϊόντων του παρεμβαίνοντος (προμηθεύτρια εταιρεία «...») δεν αναφέρεται ο χρόνος ζωής του προσφερόμενου προϊόντος, ενώ υπάρχουν υπεύθυνες δηλώσεις των προμηθευτών του «...» και «...» ότι έλαβαν γνώση των όρων της διακήρυξης 23/2020 και θα προμηθεύουν τον κύριο «...» με προϊόντα γαλακτοπωλείου, οι οποίες ουδόλως δύνανται να θεραπεύσουν την ως άνω πλημμέλεια της προσφοράς εφόσον δεν συμμορφώνεται με όρους της διακήρυξης επί ποινή αποκλεισμού, καθώς οι εν λόγω δηλώσεις πέραν του ότι είναι γενικόλογες ουδαμώς αναφέρονται στους συγκεκριμένους όρους της διακήρυξης. Ειδικότερα η προδιαγραφή που δεν πληρούται είναι η υπ' αριθμ. 2.4.3.2 της Διακήρυξης (σελ. 20 της Διακήρυξης), που ορίζει ότι *«Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο “Απαιτήσεις- Τεχνικές Προδιαγραφές” του Παραρτήματος II της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερομένων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα»*. Στο ως άνω δε

προαναφερθέν Παράρτημα II- Τεχνικές Προδιαγραφές της Διακήρυξης που αφορά στα «ΕΙΔΗ ΓΑΛΑΚΤΟΠΩΛΕΙΟΥ» (σελ. 152 έως 156 της Διακήρυξης) αναφέρονται οι απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές του γάλακτος που ζητά η αναθέτουσα αρχή και συγκεκριμένα «ΕΙΔΗ ΓΑΛΑΚΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΕΣ ΙΔΙΟΤΗΤΕΣ ΓΑΛΑΚΤΟΣ». Εξάλλου με τη διακήρυξη το προσφερόμενο γάλα μακράς διάρκειας 12 μηνών (γάλα «...») δεν τηρεί τις προδιαγραφές οι οποίες είναι γάλα πλήρες και ελαφρύ υψηλής παστερίωσης -υψηλής θερμικής επεξεργασίας μέχρι 45 ημερών κατ' αποδοχή σχετικού ισχυρισμού της αναθέτουσας αρχής η οποία διά των απόψεων της συνομολογεί την ουσιαστική βασιμότητα του οικείου λόγου προσφυγής. Συνεπώς ο λόγος της προσφυγής κατά του παρεμβαίνοντος γίνεται δεκτός ως βάσιμος απορριπτόμενου του περί του αντιθέτου ισχυρισμού του παρεμβαίνοντος. Οι δε προβαλλόμενες εκ μέρους του παρεμβαίνοντος πλημμέλειες της προσφοράς της προσφεύγουσας απορρίπτονται ως απαραδέκτως προβαλλόμενες ως μη προβλεπόμενες εκ του οικείου νομοθετικού πλαισίου. Έτι περαιτέρω προβάλλονται και αλυσιτελώς αφού ως παγίως έχει κριθεί η εφαρμογή της συνταγματικής αρχής της ισότητας δεν μπορεί να οδηγεί στην επέκταση και γενίκευση μιας παράνομης διοικητικής πρακτικής (ΣΤΕ 792/2012). Σε κάθε περίπτωση προβάλλεται αβασίμως ο ισχυρισμός της παρεμβαίνουσας ότι η προσφορά της προσφεύγουσας παρουσιάζει την ίδια πλημμέλεια με την προσφορά της. Τούτο διότι ως έχει κριθεί «η προβολή από την προσφεύγουσα της οποίας η προσφορά έχει γίνει αποδεκτή, ισχυρισμού κατά άλλου συνδιαγωνιζόμενου, ο οποίος συντρέχει και για την ίδια, με σκοπό τον αποκλεισμό του από τη συνέχεια της διαγωνιστικής διαδικασίας, αντίκειται στην αρχή του ίσου μέτρου κρίσης, η οποία αποτελεί ειδικότερη έκφανση των αρχών της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας που διέπουν το σύνολο του ενωσιακού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, αλλά και στην καλή πίστη» και ως εκ τούτου τον απέρριψε ως απαράδεκτο (ΑΕΠΠ 67/2019 και σκ.78-82 για όλο το σκεπτικό). Πλην όμως από την επισκόπηση του φακέλου προκύπτει ότι οι δύο προσφορές ήτοι της προσφεύγουσας και της παρεμβαίνουσας ακόμα και αν ήθελε γίνει δεκτός ο ισχυρισμός της παρεμβαίνουσας δεν φέρουν την αυτή πλημμέλεια.

24. Επειδή, όσον αφορά τις αιτιάσεις της προσφεύγουσας για την προσφορά του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» κρίνονται τα κάτωθι. Από την επισκόπηση του φακέλου προκύπτει ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας υπέβαλε προσφορά για την ομάδα 1 και απέστειλε δείγμα γάλα «...» με διάρκεια ζωής 15 ημερών και γιαούρτι «...». Στην συνημμένη υπεύθυνη δήλωση όμως του κ. «...», δηλώνεται ότι έχουν υποβάλει όλα τα απαιτούμενα δείγματα για τις ομάδες τις οποίες συμμετέχουν και στην κατάσταση προσφερομένων ειδών στην περιγραφή είδους στο γάλα μακράς διάρκειας η εμπορική ονομασία προϊόντος είναι «...». Ως εκ τούτου, δεν υπάρχουν στην προσφορά της εταιρίας «...», τα απαραίτητα εκ της διακήρυξης κατά τα ανωτέρω προδιαληφθέντα συνοδά και υποχρεωτικώς προσκομισθέντα νομιμοποιητικά έγγραφα που να αφορούν την εταιρεία «...» ή «...» ήτοι αναλυτικώς α) ισχύον πιστοποιητικό σύμφωνα με τις απαιτήσεις του προτύπου EN ISO 2200 και β) υπεύθυνη δήλωση του παραγωγού-παρασκευαστή ότι έλαβε γνώση των όρων της διακήρυξης και θα προμηθεύει το συγκεκριμένο προμηθευτή με τα προϊόντα σε περίπτωση κατακύρωσης σε αυτόν του διαγωνισμού ως η διακήρυξη απαιτεί επί ποινή αποκλεισμού. Εξάλλου, η ίδια η αναθέτουσα αρχή διά των προδιαληφθεισών απόψεων της συνομολογεί πλήρως τις προβαλλόμενες πλημμέλειες της εν λόγω προσφοράς, αποδεχόμενη τοιουτοτρόπως την ουσιαστική και νομική βασιμότητα του οικείου ισχυρισμού, υποστηρίζοντας ότι δεν ζήτησε περαιτέρω διευκρινήσεις αν και η ίδια διαπίστωσε τις εν λόγω πλημμέλειες και ελλείψεις της τεχνικής προσφοράς της, από την εν λόγω εταιρεία, διότι ανέδειξε προσωρινά ανάδοχο τον Μπαλή Γεώργιο βάσει της χαμηλότερης τιμής και έκρινε την εν λόγω κλήση προς διευκρινίσεις από την εταιρία «...» αλυσιτελή και άνευ αντικειμένου.

25. Επειδή, κατ' ακολουθίαν η κρινόμενη Προδικαστική Προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή και η παρέμβαση να απορριφθεί.

26. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα πρέπει να επιστραφεί (άρθρο 363 του Ν. 4412/2016).

27. Επειδή περαιτέρω, η κρινόμενη προδικαστική προσφυγή κατά το μέρος που στρέφεται κατά κάθε άλλης προγενέστερης ή μεταγενέστερης συναφούς πράξης ή παράλειψης είναι παντελώς αόριστη και ανεπίδεκτη

Αριθμός απόφασης: 1271/2020

εκτίμησης και πρέπει για το λόγο αυτό να απορριφθεί ως απαράδεκτη (βλ. II Ελ.Συν. 3220,3200,2822,2800/2009, 526/2011, 602/2013, 5000/2015, 790/2016).

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται την Προδικαστική Προσφυγή.

Ακυρώνει το με αριθμό 22/17-07-2020 Απόσπασμα Πρακτικού του Διοικητικού Συμβουλίου του «...» κατά το μέρος που αποδέχτηκε τις τεχνικές προσφορές των εταιριών «...» και «...» .

Απορρίπτει την παρέμβαση.

Ορίζει την επιστροφή του κατατεθέντος παραβόλου με κωδικό «...», ποσού 600,00 ΕΥΡΩ στην προσφεύγουσα.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 22 Σεπτεμβρίου 2020 και εκδόθηκε στις 09 Οκτωβρίου 2020 στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ευαγγελία Ι. Μιχολίτση

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Μαρία Κατσαρού