

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

1^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στις 3 Οκτωβρίου 2022 με την εξής σύνθεση: Αθηνά Μπουζιούρη, Πρόεδρος και Εισηγήτρια, Αικατερίνη Ζερβού, σε αναπλήρωση του Μέλους του 1^{ου} Κλιμακίου Ελευθερίας Καλαμιώτη δυνάμει της υπ' αριθ. 64/2022 Πράξης Προέδρου ΕΑΔΗΣΥ, και Γερασιμούλα – Μαρία Δρακονταειδή, σε αναπλήρωση του Μέλους του 1^{ου} Κλιμακίου Ειρήνης Αφοκάρδου δυνάμει της υπ' αριθ. 64/2022 Πράξης Προέδρου ΕΑΔΗΣΥ, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 26/8/2022 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 1194/29-8-2022 προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «... ..» (η προσφεύγουσα) που εδρεύει στο, οδός, και εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά της (η αναθέτουσα αρχή), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της .../2022 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της, καθ' ο μέρος κρίθηκε αποδεκτή η προσφορά της εταιρίας «... ..», καθώς και κάθε άλλη συναφής προγενέστερη ή μεταγενέστερη πράξη των αρμοδίων οργάνων.

Υπέρ της διατήρησης ισχύος παρεμβαίνει ο οικονομικός φορέας με την επωνυμία «... ..» που εδρεύει στα, οδός ... και, και εκπροσωπείται νόμιμα.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής καταβλήθηκε, εισπράχθηκε και δεσμεύτηκε το νόμιμο, κατ' άρθρα 363 Ν. 4412/2016 και 5 ΠΔ 39/2017, παράβολο ποσού 806,46 ευρώ, όπως αυτό υπολογίζεται βάσει της εκτιμώμενης αξίας ποσού 161.290,32 ευρώ άνευ ΦΠΑ του Τμήματος 2 της σύμβασης που αποτελεί αντικείμενο της προδικαστικής προσφυγής (κωδικός ηλεκτρονικού παραβόλου: ...).

Αριθμός απόφασης: 1452/2022

2. Επειδή, με την από 2/6/2022 Διακήρυξη της αναθέτουσας αρχής προκηρύχθηκε ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός για την ανάδειξη αναδόχου της σύμβασης παροχής υπηρεσιών με τίτλο: «Υπηρεσίες για την υλοποίηση των Π.Ε 2: Δημοσιότητα και Πληροφόρηση, Π.Ε.3: Ανάπτυξη στρατηγικού σχεδιασμού, Π.Ε.4: Ψηφιακή Ανάδειξη τουριστικής κληρονομιάς και εμπειρίας, Π.Ε.5: Ανάπτυξη δεξιοτήτων – συνεργασιών και επιχειρησιακή εφαρμογή στρατηγικής και Π.Ε.6: Δημιουργία κοινού πακέτου διακοπών, στο πλαίσιο της Πράξης “...-Ελκυστικοί Προορισμοί της ... – ... -...” του Προγράμματος Συνεργασίας – ... 2014-2020» συνολικής εκτιμώμενης αξίας 497.258,06 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Το αντικείμενο της σύμβασης υποδιαιρέθηκε στα κάτωθι πέντε (5) Τμήματα ως εξής: ΤΜΗΜΑ 1: ΔΗΜΟΣΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗ, ΤΜΗΜΑ 2: ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ, ΤΜΗΜΑ 3: ΨΗΦΙΑΚΗ ΑΝΑΔΕΙΞΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗΣ ΚΛΗΡΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΕΜΠΕΙΡΙΑΣ, ΤΜΗΜΑ 4: ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΔΕΞΙΟΤΗΤΩΝ – ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ, ΤΜΗΜΑ 5: ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΚΟΙΝΟΥ ΠΑΚΕΤΟΥ ΔΙΑΚΟΠΩΝ, με δυνατότητα των διαγωνιζομένων να υποβάλουν προσφορά για κάθε Τμήμα χωριστά, για ένα ή περισσότερα ή και το σύνολο των τμημάτων. Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε αυτό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 7/7/2022. Στον διαγωνισμό συμμετείχαν υποβάλλοντας προσφοράς για το Τμήμα 2^ο της Διακήρυξης δύο οικονομικοί φορείς, ήτοι η ήδη προσφεύγουσα και η Με το από 13/7/2022 Πρακτικό Ι περί αποσφράγισης φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς και αξιολόγησης και βαθμολόγησης των τεχνικών προσφορών, η Επιτροπή Διαγωνισμού εισηγήθηκε την αποδοχή αμφοτέρων των προφορών και την βαθμολόγηση της μεν προσφεύγουσας με βαθμολογία 100, της δε με 101,85. Με την προσβαλλόμενη απόφαση της αναθέτουσας αρχής επικυρώθηκε το ανωτέρω πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού και έγιναν δεκτές οι προσφορές αμφοτέρων των διαγωνιζόμενων με την ανωτέρω βαθμολογία.

3. Επειδή, προκήρυξη της σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στις 30/5/2022 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ενώ η Διακήρυξη αναρτήθηκε στις 2/6/2022 στο ΚΗΜΔΗΣ (ΑΔΑΜ:

Αριθμός απόφασης: 1452/2022

...), καθώς επίσης και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου ο διαγωνισμός έλαβε συστημικό A/A

4. Επειδή, ο διαγωνισμός, ενόψει του αντικείμενου της σύμβασης (υπηρεσίες), της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της, χωρίς ΦΠΑ, του χρόνου έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης, καθώς επίσης και της νομικής φύσης της αναθέτουσας αρχής υπάγεται στις διατάξεις του Ν. 4412/2016 και δη του Βιβλίου Ι αυτού. Συνακόλουθα, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016, η δε ΕΑΔΗΣΥ ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή είναι αρμόδια για την εξέτασή της.

5. Επειδή, η προδικαστική προσφυγή ασκήθηκε νόμιμα δια του συστήματος «Επικοινωνία» του διαγωνισμού, ηλεκτρονικά υπογεγραμμένη και με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου που παρατίθεται στο Παράρτημα Ι του ΠΔ 39/2017, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 8 αυτού και την παρ. 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016, στις 26/8/2022 και κοινοποιήθηκε αυθημερόν δια μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην ΕΑΔΗΣΥ. Είναι δε και εμπρόθεση δοθέντος ότι η προσβαλλόμενη κοινοποιήθηκε διά της «Επικοινωνίας» του διαγωνισμού στις 16/8/2022.

6. Επειδή, η προσφεύγουσα ασκεί την προδικαστική προσφυγή με πρόδηλο έννομο συμφέρον επικαλούμενη την βλάβη που της προκαλεί η μη νόμιμη, κατά τους ισχυρισμούς της, αποδοχή της προσφοράς του έτερου διαγωνιζόμενου οικονομικού φορέα, ήτοι της παρεμβαίνουσας.

7. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή κοινοποίησε την προδικαστική προσφυγή διά της «Επικοινωνίας» του διαγωνισμού στον θιγόμενο οικονομικό φορέα στις 29/8/2022 και υπέβαλε τις απόψεις της επί της κρινόμενης προδικαστικής προσφυγής δια της «Επικοινωνίας» του διαγωνισμού στις 8/9/2022, νομίμως και εμπροθέσμως.

8. Επειδή, η παρεμβαίνουσα άσκησε παρέμβαση διά της «Επικοινωνίας» του διαγωνισμού στις 8/9/2022, νομίμως και εμπροθέσμως, και με έννομο συμφέρον, καθόσον με την κρινόμενη προδικαστική προσφυγή προβάλλεται λόγος αποκλεισμού της από τον προκείμενο διαγωνισμό.

9. Επειδή, η προσφεύγουσα υπέβαλε νομίμως και εμπροθέσμως συμπληρωματικό υπόμνημα διά της «Επικοινωνίας» του διαγωνισμού στις 13/9/2022.

Αριθμός απόφασης: 1452/2022

10. Επειδή, με τις υπ' αριθ. 1698/2022 και 1883/2022 Πράξεις Προέδρου του 1ου Κλιμακίου ορίσθηκε Εισηγήτρια και ημερομηνία εξέτασης της κρινόμενης προδικαστικής προσφυγής.

11. Επειδή, με τη διάταξη του άρθρου 3 παρ. 1 Ν. 4912/2022 (ΦΕΚ Α' 59/17.03.2022), με έναρξη ισχύος κατ' άρθρο 30 του ίδιου Νόμου από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, η «Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ)» του Ν. 4412/2016 (Α' 147) μετονομάστηκε σε «Ενιαία Αρχή Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΑΔΗΣΥ)», ενώ με τη διάταξη του άρθρου 17 παρ. 2 Ν. 4912/2022 ορίστηκε ότι *«μέχρι την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημόσιων Συμβάσεων του άρθρου 347 του ν. 4412/ 2016 και τη συγκρότηση Κλιμακίων σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 353 και την περ. ε' της παρ. 1 του άρθρου 356 του ν. 4412/2016, οι εκκρεμείς ενώπιον της Αρχής διαδικασίες εξέτασης προδικαστικών προσφυγών συνεχίζονται και ολοκληρώνονται από τα Κλιμάκια με τη σύνθεση που έχουν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος»*. Κατόπιν των ανωτέρω, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του 1^{ου} Κλιμακίου της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις και τις διατάξεις των άρθρων 365 Ν. 4412/2016, 13 ΠΔ 39/2017 όπως ισχύουν.

12. Επειδή, με τον μόνο λόγο της κρινόμενης προδικαστικής προσφυγής η **προσφεύγουσα** βάλλει κατά της αποδοχής της προσφοράς της παρεμβαίνουσας ισχυριζόμενη ότι η τελευταία δεν προαπέδειξε διά του ΕΕΕΣ της την πλήρωση του προσόντος τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας του άρθρου 2.2.6 της Διακήρυξης σχετικά με την απαιτούμενη ομάδα έργου. Ειδικότερα, κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, για την πληρότητα της απάντησης στο πεδίο «Τίτλοι σπουδών και επαγγελματικών προσόντων», του ΕΕΕΣ απαιτείται η (ονομαστική) προσωποποιημένη αναφορά του ελάχιστου απαιτούμενου προσωπικού και η εξατομικευμένη περιγραφή των τίτλων σπουδών και των λοιπών επαγγελματικών προσόντων καθενός από αυτούς (ενδεικτικά αναφορά των έργων στα οποία έχουν απασχοληθεί, πληροφορίες για τα έργα αυτά, τρόποι απόδειξης της επαγγελματικής εμπειρίας κ.λ.π.), ώστε να είναι δυνατόν να ελεγχθεί η πλήρωση ή μη του απαιτούμενου κριτηρίου επιλογής του υποψηφίου κατά το παρόν στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας. Περαιτέρω, η προσφεύγουσα

Αριθμός απόφασης: 1452/2022

ισχυρίζεται ότι για την πληρότητα του ΕΕΕΣ, οι διαγωνιζόμενοι όφειλαν να εξειδικεύσουν τα έργα στα οποία τα μέλη της ομάδας έργου έχουν παράσχει τις υπηρεσίες τους, αναφέροντας τον τίτλο του έργου, το ποσό της σύμβασης, την αναθέτουσα αρχή, τον χρόνο διάρκειάς της και τον ρόλο που κατείχαν κατά την εκτέλεσή της, καθώς επίσης και με ποιον τρόπο αποδεικνύεται ότι διαθέτουν την απαιτούμενη επαγγελματική εμπειρία στα ζητήματα που αναφέρονται στον υπ' αριθμόν 2.2.6. όρο της διακήρυξης (π.χ. απασχόληση σε συγκεκριμένη εταιρία, για πόσο χρονικό διάστημα και με ποια ιδιότητα κ.λ.π.). Σύμφωνα με την προσφεύγουσα, τα ανωτέρω στοιχεία ελλείπουν τόσο από το ΕΕΕΣ της παρεμβαίνουσας όσο και από τα ΕΕΕΣ των τρίτων τη στήριξη των οποίων αυτή επικαλείται προς πλήρωση του κριτηρίου επιλογής που αφορά τους τίτλους σπουδών και τα επαγγελματικά προσόντα, με αποτέλεσμα – πάντα κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας - η προσφορά της παρεμβαίνουσας να είναι απορριπτή. Η **αναθέτουσα αρχή** αντιτάσσει στα ανωτέρω ότι από το ΕΕΕΣ της προσφεύγουσας και των τρίτων στους οποίους αυτή στηρίζεται προκύπτει κατ' αρχήν η πλήρωση του επίμαχου κριτηρίου επιλογής, τα δε σχετικά στοιχεία θα ελεγχθούν επισταμένως κατά το στάδιο αξιολόγησης των δικαιολογητικών κατακύρωσης σύμφωνα με το άρθρο 3.2 της Διακήρυξης και κατόπιν πρόσκλησης υποβολής αυτών από τον προσωρινό ανάδοχο. Η **παρεμβαίνουσα** προβάλλει ότι τόσο στο ΕΕΕΣ της ίδιας όσο και σε αυτά των τρίτων έχουν αναφερθεί τα απαιτούμενα από την Διακήρυξη στοιχεία για την προαπόδειξη των απαιτήσεων του άρθρου 2.2.6. της Διακήρυξης, από τα οποία, κατά τους ισχυρισμούς της, προκύπτει ευχερώς η συνδρομή των προσόντων που ορίζονται στο κριτήριο 2.2.6 σε σχέση με την προηγούμενη εμπειρία των στελεχών της ομάδας έργου. Περαιτέρω, η παρεμβαίνουσα ισχυρίζεται ότι από τα ΕΕΕΣ συνάγονται όλα τα απαραίτητα στοιχεία για τον έλεγχο της συνδρομής του κριτηρίου 2.2.6, ήτοι αναφέρεται το σύνολο των προσώπων που θα στελεχώσουν την ομάδα έργου και η θέση που θα καταλάβει καθένα, συνάμα δε δηλώνεται προαποδεικτικώς κάθε πρόσωπο ποιες ικανότητες/εμπειρία/προσόντα διαθέτει, έτσι ώστε ευχερώς να μπορεί κανείς αντιπαραβάλλοντας τα δηλούμενα στα ΕΕΕΣ με τις απαιτήσεις της Διακήρυξης να διαπιστώσει την πλήρωση ή μη των εν λόγω απαιτήσεων κατά το στάδιο της προαπόδειξης. Ειδικότερα, πάντα κατά τους ισχυρισμούς της

Αριθμός απόφασης: 1452/2022

παρεμβαίνουσας, αναγράφονται στα ΕΕΕΣ τα τυπικά προσόντα, οι τίτλοι σπουδών-πτυχία και η εξειδικευμένη εμπειρία κάθε μέλους της ομάδας έργου, ώστε να προαποδεικνύεται η καταλληλότητα αυτών για την επάνδρωση της ομάδας που θα αξιοποιηθεί για την υλοποίηση του έργου, η δε συνδρομή των προσόντων θα επιβεβαιωθεί με τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά κατακύρωσης, εφόσον αυτή αναδειχθεί ανάδοχος της σύμβασης. Σε κάθε περίπτωση, η προσφεύγουσα προβάλλει ότι οι δηλώσεις των ΕΕΕΣ μπορούν, εφόσον διαπιστωθούν τυχόν πλημμέλειες, να συμπληρωθούν κατ' άρθρο 102 Ν. 4412/2016.

13. Επειδή, η Διακήρυξη, η οποία συνιστά το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού δεσμεύοντας αμφίδρομα την αναθέτουσα αρχή και τους διαγωνιζόμενους (ΕΑ ΣΤΕ 352/2016, 53/2011, ΣΤΕ 3669/2015, 5022/2012), ορίζει τα εξής ως προς τα τιθέμενα εν προκειμένω ζητήματα: «2.1.1 Έγγραφο της σύμβασης. Τα έγγραφα της παρούσας διαδικασίας σύναψης είναι τα ακόλουθα: 1. η με αρ. ...-... Προκήρυξη της Σύμβασης (ΑΔΑΜ...), όπως αυτή έχει δημοσιευτεί στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (αρ. εσωτερικής αναφοράς 22 302636001, 2. το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης [ΕΕΕΣ], 3. η παρούσα διακήρυξη και τα παραρτήματά της, 4. οι συμπληρωματικές πληροφορίες που τυχόν παρέχονται στο πλαίσιο της διαδικασίας, ιδίως σχετικά με τις προδιαγραφές και τα σχετικά δικαιολογητικά, 5. το σχέδιο της σύμβασης με τα Παραρτήματά της 2.2.6. Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται: ... Για το Τμήμα 2: Ανάπτυξη στρατηγικού σχεδιασμού ... β) Οι οικονομικοί φορείς, να διαθέτουν ανθρώπινο δυναμικό με την απαιτούμενη εξειδίκευση, εμπειρία και επαγγελματικά προσόντα και πόρους ικανούς και αξιόπιστους για να φέρουν σε πέρας επιτυχώς τις απαιτήσεις του έργου. Ειδικότερα απαιτείται η ομάδα έργου να καλύπτει κατ' ελάχιστον τις εξής απαιτήσεις:

A/A	Αριθμός μελών	Θέση στην Ομάδα έργου – Ειδικότητα	Ειδικότητα - Απαιτούμενα προσόντα
1	1	Υπεύθυνος Έργου	Πτυχιούχος Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης, κάτοχος πτυχίου

Αριθμός απόφασης: 1452/2022

		(Project Manager)	άριστης γνώσης αγγλικών, με τουλάχιστον πέντε (5) έτη αποδεδειγμένη επαγγελματική εμπειρία σε αντικείμενα και τομείς που έχουν άμεση συνάφεια με το προκηρυσσόμενο τμήμα και να έχει αναλάβει τον συντονισμό τουλάχιστον ενός (1) έργου συναφές με το προκηρυσσόμενο.
2	1	Αναπληρωτής Υπεύθυνος Έργου	Πτυχιούχος Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης, κάτοχος πτυχίου άριστης γνώσης αγγλικών, με τουλάχιστον πέντε (5) έτη αποδεδειγμένη επαγγελματική εμπειρία σε αντικείμενα και τομείς που έχουν άμεση συνάφεια με το προκηρυσσόμενο τμήμα και να έχει αναλάβει τον συντονισμό τουλάχιστον ενός (1) έργου συναφές με το προκηρυσσόμενο.
3	2	Μέλος Ομάδας Έργου	Πτυχιούχος Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης με αποδεδειγμένη τουλάχιστον τριετή (3) επαγγελματική εμπειρία και εξειδίκευση στο σχεδιασμό και διεξαγωγή ερευνών και αναλύσεων στον κλάδο του τουρισμού και των ταξιδιών
4	2	Μέλος Ομάδας Έργου	Πτυχιούχος Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης με εξειδίκευση σε θέματα τουρισμού με αποδεδειγμένη τουλάχιστον τριετή (3) επαγγελματική εμπειρία σε έργα τουριστικής πολιτικής, ανάδειξης-προβολής-διαχείρισης τουριστικών προορισμών, ανάπτυξης θεματικών μορφών τουρισμού.
5	2	Μέλος Ομάδας Έργου	Πτυχιούχος Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης με εξειδίκευση σε θέματα Marketing και Επικοινωνίας με αποδεδειγμένη τουλάχιστον τριετή (3) επαγγελματική εμπειρία σε θέματα σχεδιασμού και υλοποίησης έργων προβολής ή/και της διαφήμισης ή/και του μάρκετινγκ, δημοσίων σχέσεων και εν γένει της επικοινωνίας.

Αριθμός απόφασης: 1452/2022

6	1	Μέλος Ομάδας Έργου	Πτυχιούχος Γραφιστικής ή Τεχνολογίας Γραφικών Τεχνών Τ.Ε.Ι. ή Προγραμμάτων Σπουδών Επιλογής (ΠΣΕ) ΤΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο και αντίστοιχο τίτλο της αλλοδαπής ή με Δίπλωμα επαγγελματικής κατάρτισης (ΟΕΕΚ) γραφιστικής ή απολυτήριος τίτλος τεχνικού επαγγελματικού Λυκείου ειδικότητας γραφιστικής ή ισότιμο τίτλο σχολικής μονάδας της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, της ίδιας ειδικότητας με αποδεδειγμένη τουλάχιστον τριετή (3) επαγγελματική εμπειρία στο χώρο της διαφήμισης, στον σχεδιασμό δημιουργικών ιδεών για κάθε είδους έντυπη και ηλεκτρονική μορφή επικοινωνίας.
7	1	Μέλος Ομάδας Έργου	Πτυχιούχος Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης με αποδεδειγμένη τριετή (3) στην παραγωγή και επεξεργασία οπτικοακουστικού υλικού

Ως Π.Ε εννοούνται οι κάτοχοι πτυχίου Α.Ε.Ι. ή πτυχίο ή δίπλωμα Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου (Ε.Α.Π.) Α.Ε.Ι. ή Προγραμμάτων Σπουδών Επιλογής (Π.Σ.Ε.) Α.Ε.Ι. της ημεδαπής η ισότιμος τίτλος σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής. Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η ως άνω απαιτήσεις α) και β) δύναται να καλύπτονται αθροιστικά από τα μέλη της ...

2.2.9 Κανόνες απόδειξης ποιοτικής επιλογής. Το δικαίωμα συμμετοχής των οικονομικών φορέων και οι όροι και προϋποθέσεις συμμετοχής τους, όπως ορίζονται στις παραγράφους 2.2.1 έως 2.2.8, κρίνονται κατά την υποβολή της προσφοράς δια του ΕΕΕΣ κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 2.2.9.1, κατά την υποβολή των δικαιολογητικών της παραγράφου 2.2.9.2 και κατά τη σύναψη της σύμβασης δια της υπεύθυνης δήλωσης, της περ. δ' της παρ. 3 του άρθρου 105 του ν. 4412/2016. Στην περίπτωση που ο οικονομικός φορέας στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.8 της παρούσας, οι φορείς στην ικανότητα των οποίων στηρίζεται υποχρεούνται να αποδεικνύουν, κατά τα οριζόμενα στις παραγράφους 2.2.9.1 και 2.2.9.2, ότι δεν συντρέχουν οι λόγοι αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3 της παρούσας και ότι πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής κατά περίπτωση

Αριθμός απόφασης: 1452/2022

(παράγραφοι 2.2.5 και 2.2.6) ... 2.2.9.1. Προκαταρκτική απόδειξη κατά την υποβολή προσφορών. Προς προκαταρκτική απόδειξη ότι οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς: α) δεν βρίσκονται σε μία από τις καταστάσεις της παραγράφου 2.2.3 και β) πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής των παραγράφων 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6 και 2.2.7 της παρούσης, προσκομίζουν κατά την υποβολή της προσφοράς τους ως δικαιολογητικό συμμετοχής, το προβλεπόμενο από το άρθρο 79 παρ. 1 και 3 του ν. 4412/2016 Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ), σύμφωνα με το επισυναπτόμενο στην παρούσα Παράρτημα II, το οποίο ισοδυναμεί με ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση, με τις συνέπειες του ν. 1599/1986. Το ΕΕΕΣ καταρτίζεται βάσει του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος 2 του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/7 και συμπληρώνεται από τους προσφέροντες οικονομικούς φορείς σύμφωνα με τις οδηγίες του Παραρτήματος 1 ... 2.2.9.2. Αποδεικτικά μέσα. Α. Για την απόδειξη της μη συνδρομής λόγων αποκλεισμού κατ' άρθρο 2.2.3 και της πλήρωσης των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής κατά τις παραγράφους 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6 και 2.2.7, οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν τα δικαιολογητικά του παρόντος. Η προσκόμιση των εν λόγω δικαιολογητικών γίνεται κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 3.2 από τον προσωρινό ανάδοχο. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ζητεί από προσφέροντες, σε οποιοδήποτε χρονικό σημείο κατά τη διάρκεια της διαδικασίας, να υποβάλλουν όλα ή ορισμένα δικαιολογητικά, όταν αυτό απαιτείται για την ορθή διεξαγωγή της διαδικασίας ... Τα δικαιολογητικά του παρόντος υποβάλλονται και γίνονται αποδεκτά σύμφωνα με την παράγραφο 2.4.2.5 και 3.2 της παρούσας... δ. Πίνακα με την προτεινόμενη στελέχωση της Ομάδας Έργου (συμπεριλαμβανομένου του ΥΕ) όπου θα περιγραφεί ο ρόλος του κάθε στελέχους στο προτεινόμενο σχήμα διοίκησης, θα δηλωθούν οι αρμοδιότητες και τα καθήκοντά του και οι ανθρωπομήνες απασχόλησης του στο έργο, σύμφωνα με το ακόλουθο υπόδειγμα:

A/A	Πελάτης/ Αναθέτουσα Αρχή	Τίτλος Σύμβασης	Σύντομη περιγραφή φυσικού αντικείμενου	Διάρκεια Εκτέλεσης Έργου (από-έως)	Προϋψ/σμός έργου (€)	Περιγραφή συνεισφοράς στο έργο	Ποσοστό συμμετοχής στο έργο	Στοιχείο τεκμηρίωσης (τύπος & ημερομηνία)

Αριθμός απόφασης: 1452/2022

Ο πίνακας συμπληρώνεται ως εξής: Στην 1η στήλη 'Όνοματεπώνυμο στελέχους': αναφέρεται το ονοματεπώνυμο κάθε προτεινόμενου στελέχους της Ομάδας Έργου. Στη 2η στήλη 'Έπωνυμία Φορέα απασχόλησης': αναφέρεται σε ποιο από τα συμμετέχοντα μέλη της ένωσης απασχολείται το στέλεχος του υποψηφίου αναδόχου (αν πρόκειται για ένωση προσώπων). Στην 3η στήλη 'Θέση στην Ομάδα Έργου': αναφέρεται ο ρόλος του στελέχους, σύμφωνα με την προτεινόμενη οργάνωση της Ομάδας Έργου. Στην 4η στήλη 'Αρμοδιότητες / Καθήκοντα': αναφέρονται οι βασικές αρμοδιότητες και τα βασικά καθήκοντα που θα αναλάβει το εν λόγω στέλεχος στην Ομάδα Έργου. Στην 5η στήλη 'Απασχόληση στο Έργο': αναφέρονται οι ανθρωπομήνες απασχόλησης του στελέχους στο έργο. ε. Αναλυτικά βιογραφικά σημειώματα για την τεκμηρίωση των απαιτούμενων προσόντων της προτεινόμενης στελέχωσης της Ομάδας έργου (ΥΕ, Αναπληρωτής ΥΕ και Μέλη ΟΕ), σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.6 της παρούσας. Επιπλέον αποδεικτικά στοιχεία (κατάλογος έργων, αντίστοιχες συμβάσεις ή/και βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης, η/και δελτία παροχής υπηρεσιών-τιμολόγια κλπ) δύναται να ζητηθούν συμπληρωματικά από την Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού. Όλα τα βιογραφικά πρέπει να συνοδεύονται από Υπεύθυνη Δήλωση του Ν. 1599/1986, από κάθε ένα μέλος της ομάδας, όπου θα δηλώνεται ότι τα στοιχεία που αναφέρονται στα βιογραφικά είναι αληθή και ακριβή. Εάν ο Υπεύθυνος Έργου ή τα μέλη της Ομάδας Έργου του προσωρινού ανάδοχου δεν είναι μόνιμα στελέχη του, στην προαναφερθείσα Υπεύθυνη Δήλωση θα δηλώνεται επιπρόσθετα: - ότι υπάρχει συμφωνία συνεργασίας με το νομικό ή φυσικό πρόσωπο που υποβάλλει την προσφορά, για όλη την προβλεπόμενη διάρκεια του παρόντος έργου και - ότι αποδέχεται τους όρους του παρόντος διαγωνισμού ... ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ – ΕΕΕΣ. Ο (υπό) φάκελος των δικαιολογητικών συμμετοχής περιλαμβάνει το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (Ε.Ε.Ε.Σ) σύμφωνα με τα άρθρα 79 και 79Α του ν. 4412/2016 και υποβάλλεται σύμφωνα με τις ακόλουθες προβλέψεις: α. Η αναθέτουσα αρχή συνέταξε το ΕΕΕΣ με τη χρήση της ηλεκτρονικής υπηρεσίας Promitheus ESPDint (<https://espdint.eprocurement.gov.gr/>), που προσφέρει τη δυνατότητα ηλεκτρονικής σύνταξης και διαχείρισης του Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης (ΕΕΕΣ). Το περιεχόμενο του αρχείου έχει ενσωματωθεί στο κείμενο της διακήρυξης και έχει αναρτηθεί ξεχωριστά, ως αναπόσπαστο μέρος αυτής,

Αριθμός απόφασης: 1452/2022

σε αρχείο pdf και XML για την διευκόλυνση των οικονομικών φορέων προκειμένου να συντάξουν μέσω της υπηρεσίας eΕΕΕΣ τη σχετική απάντηση τους το Ε.Ε.Ε.Σ που καλύπτει τις ανάγκες της παρούσας διακήρυξης, συμπληρώνοντας και επιλέγοντας τα κατάλληλα πεδία ... ». Περαιτέρω, στο αναρτημένο στην αρχική σελίδα του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού υπόδειγμα ΕΕΕΣ, και συγκεκριμένα στην Ενότητα Γ' του Μέρους IV περί κριτηρίων επιλογής περιέχονται τα εξής πεδία: «*Τίτλοι σπουδών και επαγγελματικών προσόντων. Οι ακόλουθοι τίτλοι σπουδών και επαγγελματικών προσόντων κατέχονται από: α) τον ίδιο τον πάροχο υπηρεσιών ή τον εργολάβο, και/ή (ανάλογα με τις απαιτήσεις που ορίζονται στη σχετική προκήρυξη/γνωστοποίηση ή στα έγγραφα της διαδικασίας σύναψης σύμβασης) β) τα διευθυντικά στελέχη του: Παρακαλώ περιγράψτε ... Εάν η σχετική τεκμηρίωση διατίθεται ηλεκτρονικά, αναφέρετε: Ναι/Όχι*».

14. Επειδή, στην προκείμενη περίπτωση, όπως προκύπτει από τον ηλεκτρονικό φάκελο του διαγωνισμού, η παρεμβαίνουσα υπέβαλε με τον φάκελο δικαιολογητικών – τεχνικής προσφοράς της το ΕΕΕΣ της ίδιας (αρχείο με τίτλο «2. espd ... com»), καθώς επίσης και ΕΕΕΣ των δύο στελεχών της Ομάδας Έργου, τα οποία είναι εξωτερικοί συνεργάτες της (αρχεία με τίτλο «5. espd ...» και «6.espd ...») και στην στήριξη των οποίων αυτή στηρίζεται για την πλήρωση της επίμαχης απαίτησης περί διάθεσης Ομάδας Έργου. Η παρεμβαίνουσα απάντησε στο πεδίο του ΕΕΕΣ της Ενότητας Γ' του Μέρους IV περί τίτλων σπουδών και επαγγελματικών προσόντων παραθέτοντας για ένα έκαστο των μελών της διατιθέμενης Ομάδας Έργου, την εργασιακή τους σχέση με την προσφέρουσα, τις θέσεις τους στην ομάδα έργου, την ειδικότητά τους, τους τίτλους σπουδών τους και την εμπειρία τους με αναφορά σε επιμέρους αντικείμενα αυτής και στην διάρκεια ενασχόλησής τους με αυτά. Επιπροσθέτως, η παρεμβαίνουσα δήλωσε ότι στηρίζεται για την πλήρωση του επίμαχου κριτηρίου επιλογής στους, τρίτους κατά την έννοια του νόμου, εξωτερικούς συνεργάτες της και Υπεβλήθησαν δε για τους τελευταίους ξεχωριστά ΕΕΕΣ, σε καθένα από τα οποία δηλώνονται επίσης οι θέσεις των εν λόγω οικονομικών φορέων στην Ομάδα Έργου της προσφέρουσας, οι τίτλοι σπουδών τους, η εμπειρία τους σε συγκεκριμένα αντικείμενα και η διάρκεια αυτής. Με το ανωτέρω περιεχόμενο, όπως αυτό συγκεκριμένα αποτυπώνεται στα προαναφερθέντα έγγραφα του ηλεκτρονικού

Αριθμός απόφασης: 1452/2022

φακέλου του διαγωνισμού, οι δηλώσεις στα ΕΕΕΣ της παρεμβαίνουσας και των τρίτων αντιστοίχως είναι σύμφωνες με την Διακήρυξη, τα δε υποβληθέντα ΕΕΕΣ δεν παρουσιάζουν πλημμέλειες, απορριπτομένων των περι παραβίασης των διατάξεων του άρθρου 2.2.9.1. της Διακήρυξης ισχυρισμών της προσφεύγουσας. Ειδικότερα, από τον προπαρατεθέντα περί διάθεσης Ομάδας Έργου όρο του άρθρου 2.2.6. της Διακήρυξης (Τμήμα 2/β') δεν προκύπτει επί ποινή αποκλεισμού υποχρέωση των οικονομικών φορέων να αναφέρουν στο ΕΕΕΣ για καθένα από τα στελέχη της ομάδας τα συγκεκριμένα έργα, από τα οποία τα στελέχη αυτά αντλούν την επαγγελματική τους εμπειρία. Περαιτέρω, ούτε το υπόδειγμα του ΕΕΕΣ, το οποίο, σύμφωνα με τον προπαρατεθέντα όρο της Διακήρυξης αποτελεί παράρτημα αυτής και έχει αναρτηθεί στα συνημμένα αρχεία του διαγωνισμού, προβλέπει τέτοια υποχρέωση, όπως αβασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα (πρβλ. ΔΕφΘες/νίκης 139/2021, σκ. 17). Ειδικότερα, στο περί τίτλων σπουδών και επαγγελματικών προσόντων ερώτημα του οικείου υποδείγματος ΕΕΕΣ δεν περιέχεται συγκεκριμένο πεδίο για την δήλωση των συμβάσεων, από την απασχόληση στις οποίες απέκτησε την επαγγελματική του εμπειρία καθένα από τα στελέχη της διατιθέμενης ομάδας έργου. Εξ αντιδιαστολής, όπου τα εν λόγω στοιχεία απαιτείτο να δηλωθούν στο ΕΕΕΣ, αυτό προέκυπτε με σαφήνεια από την Διακήρυξη και το οικείο υπόδειγμα του ΕΕΕΣ, όπως στην περίπτωση της απαίτησης να έχουν εκτελέσει οι οικονομικοί φορείς δύο συναφείς συμβάσεις εντός της τελευταίας πενταετίας (άρθρο 2.2.6./Τμήμα 2/α'), για την απόδειξη της οποίας απαιτείται ρητά από την Διακήρυξη η αναφορά της αναθέτουσας αρχής, του τίτλου, του φυσικού αντικείμενου, της διάρκειας και του προϋπολογισμού της σύμβασης, της περιγραφής της συμμετοχής του οικονομικού φορέα σε αυτή, του στοιχείου τεκμηρίωσης, από το οποίο προκύπτουν τα ανωτέρω, ενώ στο οικείο πεδίο του υποδείγματος ΕΕΕΣ (Μέρος IV/ Ενότητα Γ'/Ερώτημα πρώτο, σελ. 25) αναφέρεται το εξής: *«Κατά τη σύνταξη του σχετικού καταλόγου αναφέρετε τα ποσά, τις ημερομηνίες και τους δημόσιους ή ιδιωτικούς παραλήπτες»*. Ενόψει του κατά τα άνω περιεχομένου του εγγράφων της σύμβασης, οι δηλώσεις της παρεμβαίνουσας και των τρίτων, οι οποίες δεν περιορίζονται στην αντιγραφή του όρου 2.2.6 της Διακήρυξης, όπως αβασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα, αλλά περιέχουν περιγραφική αναφορά στο αντικείμενο της

Αριθμός απόφασης: 1452/2022

επαγγελματικής εμπειρίας εκάστου στελέχους της Ομάδας Έργου, παρίστανται σύμφωνες με τις απαιτήσεις της Διακήρυξης και του υποδείγματος ΕΕΕΣ. Επισημαίνεται δε σε κάθε περίπτωση ότι, παρότι κατά τα ανωτέρω δεν απαιτείται, όποια τυχόν διευκρίνιση επιθυμούσε η αναθέτουσα αρχή επί του κατ' αρχήν σύμφωνου με την Διακήρυξη και το υπόδειγμα περιεχόμενου του ΕΕΕΣ της παρεμβαίνουσας και των τρίτων, στην ικανότητα των οποίων αυτή στηρίζεται, αυτή θα μπορούσε να ζητηθεί από την παρεμβαίνουσα δυνάμει των άρθρων 102 Ν. 4412/2016 και 3.1.2.1. της Διακήρυξης. Κατόπιν των ανωτέρω, ο μόνος λόγος της προδικαστικής προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

15. Επειδή, γίνεται δεκτή η εισήγηση στο σύνολό της.

16. Επειδή, η κρινόμενη προδικαστική προσφυγή είναι απορριπτέα και, ως εκ τούτου, πρέπει να οριστεί η κατάπτωση του καταβληθέντος από την προσφεύγουσα παραβόλου.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή.

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 3 Οκτωβρίου 2022 και εκδόθηκε στις 6 Οκτωβρίου 2022, στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΑΘΗΝΑ ΜΠΟΥΖΙΟΥΡΗ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΓΕΩΡΓΙΟΣ – ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ
ΕΛΕΥΘΕΡΙΑΔΗΣ