

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

1ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 30 Σεπτεμβρίου 2022 με την εξής σύνθεση: Αθηνά Μπουζιούρη, Πρόεδρος και Εισηγήτρια, Αικατερίνη Ζερβού, σε αναπλήρωση του Μέλους Ελευθερίας Καλαμιώτη δυνάμει της υπ' αριθ. 64/2022 Πράξης Προέδρου ΕΑΔΗΣΥ, και Βικτωρία Πισμίρη, σε αναπλήρωση του Μέλους Ειρήνης Αποκάρδου δυνάμει της υπ' αριθ. 63/2022 Πράξης Προέδρου ΕΑΔΗΣΥ, Μέλη.

Για να εξετάσει, σε συμμόρφωση με την υπ' αριθ. 387/2022 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά (Τμήμα Α2 Ακυρωτικό), την από 2/12/2021 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΑΕΠΠ 2238/2-12-2021 προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «... ..» και τον διακριτικό τίτλο «... ..» (εφεξής η «προσφεύγουσα»), που εδρεύει στη ... (οδός ... αρ. ...), και εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά της / (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα, ως και

Κατά του παρεμβαίνουσας εταιρείας με την επωνυμία «... ..», που εδρεύει στο ... (οδός ..., αρ. ...) όπως εκπροσωπείται νόμιμα (εφεξής η «παρεμβαίνουσα»).

Με την προδικαστική προσφυγή, η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της υπ' αριθ. οικ. .../22.11.2021 απόφασης της αναθέτουσας αρχής και κάθε άλλης συναφούς απόφασης/πρακτικού, κατά το μέρος τους με το οποίο κρίθηκε πλήρης η προσφορά και κατακυρώθηκε στην παρεμβαίνουσα το αποτέλεσμα του διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών υλοποίησης του Υποέργου 2 «Δημιουργία Ενιαίου Δικτύου Σήμανσης Πολιτιστικών Διαδρομών και Ηλεκτρονική Πληροφόρηση», της πράξης με τίτλο «Ψηφιακή Ενοποίηση Αρχαιολογικών Χώρων ... - Δημιουργία Τουριστικών και Επιχειρησιακό Πρόγραμμα 2014-2020 Πολιτιστικών Διαδρομών».

Η συζήτηση άρχισε αφού το Κλιμάκιο άκουσε την Εισηγήτρια Αθηνά Μπουζιούρη.

Αριθμός απόφασης: Σ1481/2022

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής είχε καταβληθεί, εισπραχθεί και δεσμευθεί το νόμιμο, κατ' άρθρα 363 Ν. 4412/2016 και 5 ΠΔ 39/2017, παράβολο ποσού 1.036,25 ευρώ, το οποίο υπολογίστηκε με βάση την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ποσού 207.250,00 ευρώ άνευ ΦΠΑ (κωδικός ηλεκτρονικού παραβόλου: ...), το οποίο, όπως προκύπτει από το από 27/9/2022 έγγραφο του Τμήματος Λογιστικής Παρακολούθησης και Πληρωμής Δαπανών της ΕΑΔΗΣΥ, επεστράφη κατόπιν της έκδοσης της υπ' αριθ. 119/2022 απόφασης του παρόντος Κλιμακίου επί της προδικαστικής προσφυγής.

2. Επειδή, η /, ως αναθέτουσα αρχή, με την Διακήρυξη με αριθ. .../2021 και αριθ. πρωτ. .../27-7-2021 (ΑΔΑ: ...-...) προκήρυξε ηλεκτρονικό δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό για την ανάδειξη αναδόχου παροχής της υπηρεσίας του Υποέργου 2 «Δημιουργία Ενιαίου Δικτύου Σήμανσης Πολιτιστικών Διαδρομών και Ηλεκτρονική Πληροφόρηση», στο πλαίσιο της πράξης με τίτλο «Ψηφιακή Ενοποίηση Αρχαιολογικών Χώρων ...- Δημιουργία Τουριστικών και Πολιτιστικών Διαδρομών», με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 1η-9-2021 και ημερομηνία αποσφράγισης την 8η-9-2021. Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της τιμής. Αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης είναι ο σχεδιασμός και η υλοποίηση μιας ολοκληρωμένης δράσης πληροφόρησης με κύριο άξονα μία διαδικτυακή ψηφιακή πλατφόρμα πολιτιστικού περιεχομένου και ενδιαφέροντος, μία εφαρμογή ψηφιακής περιήγησης σε φορητές συσκευές που θα ενοποιεί σε θεματικές διαδρομές τους αρχαιολογικούς χώρους και τα μνημεία της ... αρμοδιότητας της ..., αλλά και με την προμήθεια και εγκατάσταση υποδομών σήμανσης και πληροφόρησης. Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των διακοσίων επτά χιλιάδων διακοσίων πενήντα (207.250,00) ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 256.990,00 € διακόσιες πενήντα έξι χιλιάδες εννιακόσια ενενήντα ευρώ). Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε δώδεκα (12) μήνες. Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της

Αριθμός απόφασης: Σ1481/2022

σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι και ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ της άνω Διακήρυξης. Δυνάμει της με αριθ. οικ. .../22-11-2021 απόφασης της (... ..) ως αναθέτουσας αρχής κατακυρώθηκε η ως άνω σύμβαση για την υλοποίηση του Υποέργου 2 «Δημιουργία Ενιαίου Δικτύου Σήμανσης Πολιτιστικών Διαδρομών και Ηλεκτρονική Πληροφόρηση», της πράξης με τίτλο «Ψηφιακή Ενοποίηση Αρχαιολογικών Χώρων ... - Δημιουργία Τουριστικών και Επιχειρησιακό Πρόγραμμα 2014-2020 Πολιτιστικών Διαδρομών», με κωδικό στην παρεμβαίνουσα, κατόπιν αποδοχής της εισήγησης της Επιτροπής Αξιολόγησης όπως αποτυπώνεται στο αρ. .../19-11-2021 Πρακτικό της, με το οποίο κρίθηκε ότι τα δικαιολογητικά κατακύρωσης της αιτούσας είναι πλήρη και εισηγήθηκε την οριστική κατακύρωση της σύμβασης σε αυτήν, σε συνδυασμό με: α) τη με ΑΠ .../01.11.2021 απόφαση έγκρισης των πρακτικών παραλαβής, αποσφράγισης και αξιολόγησης τεχνικών και οικονομικών προσφορών με πρόσκληση της ανωτέρω προσωρινής αναδόχου να προσκομίσει τα αποδεικτικά έγγραφα για την πλήρωση των κριτηρίων επιλογής, β) το πρακτικό με αριθμό 1/αρ.πρωτ. .../8-10-2021 περί αποσφράγισης δικαιολογητικών συμμετοχής και αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών της αιτούσας και της ήδη παρεμβαίνουσας, γ) το πρακτικό με αρ. 2/αρ.πρωτ. .../29-10-2021 περί παραλαβής αποσφράγισης και αξιολόγησης δικαιολογητικών το οποίο έκρινε ως αποδεκτές τις τεχνικές προσφορές των ανωτέρω δύο διαγωνιζομένων κατόπιν των δοθεισών διευκρινήσεων, δ) το με ΑΠ .../29-10-2021 πρακτικό αξιολόγησης οικονομικών προσφορών με το οποίο ανοίχτηκαν οι οικονομικές προσφορές και έγινε εισήγηση να κληθεί η παρεμβαίνουσα να υποβάλει τα δικαιολογητικά κατακύρωσης. Κατά της τελευταίας αυτής απόφασης της αναθέτουσας αρχής η προσφεύγουσα εταιρεία άσκησε ενώπιον της ΑΕΠΠ (ήδη ΕΑΔΗΣΥ) τη με ΓΑΚ 2238/2-12-2021 προδικαστική προσφυγή. Επί της προσφυγής εκδόθηκε η υπ' αριθ. 119/2022 απόφαση του παρόντος Κλιμακίου, με την οποία έγινε δεκτός ένας από τους λόγους αποκλεισμού της παρεμβαίνουσας και, ενόψει αυτού, κρίθηκε ως αλυσιτελής η εξέταση των λοιπών λόγων αποκλεισμού. Κατά της ανωτέρω απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ η παρεμβαίνουσα άσκησε αίτηση ακύρωσης και αναστολής ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Πειραιώς. Με την υπ' αριθ. 387/2022 απόφαση του Δικαστηρίου έγινε δεκτή η αίτηση ακύρωσης της παρεμβαίνουσας, ακυρώθηκε

Αριθμός απόφασης: Σ1481/2022

η υπ' αριθ. 119/2022 απόφαση του 1^{ου} Κλιμακίου της ΕΑΔΗΣΥ και αναπέμφθηκε η υπόθεση στην Αρχή, προκειμένου να εξεταστούν και οι λοιποί λόγοι της προδικαστικής προσφυγής.

3. Επειδή, κατόπιν της αναπομπής της υπόθεσης, με την υπ' αριθ. 1908/2022 Πράξη Προέδρου του 1^{ου} Κλιμακίου ορίσθηκε Εισηγήτρια και ημερομηνία εξέτασης της κρινόμενης προδικαστικής προσφυγής.

4. Επειδή, με τη διάταξη του άρθρου 3 παρ. 1 Ν. 4912/2022 (ΦΕΚ Α' 59/17.03.2022), με έναρξη ισχύος κατ' άρθρο 30 του ίδιου Νόμου από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, η «Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ)» του Ν. 4412/2016 (Α' 147) μετονομάστηκε σε «Ενιαία Αρχή Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΑΔΗΣΥ)», ενώ με τη διάταξη του άρθρου 17 παρ. 2 Ν. 4912/2022 ορίστηκε ότι *«μέχρι την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημόσιων Συμβάσεων του άρθρου 347 του ν. 4412/ 2016 και τη συγκρότηση Κλιμακίων σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 353 και την περ. ε' της παρ. 1 του άρθρου 356 του ν. 4412/2016, οι εκκρεμείς ενώπιον της Αρχής διαδικασίες εξέτασης προδικαστικών προσφυγών συνεχίζονται και ολοκληρώνονται από τα Κλιμάκια με τη σύνθεση που έχουν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος»*. Κατόπιν των ανωτέρω, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του παρόντος Κλιμακίου της ΕΑΔΗΣΥ, σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις και τις διατάξεις των άρθρων 365 Ν. 4412/2016, 13 ΠΔ 39/2017 όπως ισχύουν.

5. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, σε συμμόρφωση με την ανωτέρω απόφαση του Δικαστηρίου, το παρόν Κλιμάκιο επιλαμβάνεται της υπόθεσης, προκειμένου να εξετάσει τους προβαλλόμενους με την προδικαστική προσφυγή λόγους αποκλεισμού της παρεμβαίνουσας, οι οποίοι δεν εξετάστηκαν με την υπ' αριθ. 119/2022 απόφαση της Αρχής.

6. Επειδή, με τον πρώτο λόγο της προδικαστικής προσφυγής η προσφεύγουσα βάλλει κατά της αποδοχής της προσφοράς της παρεμβαίνουσας ισχυριζόμενη ότι η τελευταία δεν πληροί το κριτήριο τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας του άρθρου 2.2.6.α' της Διακήρυξης περί υλοποίησης κατά τα πέντε τελευταία έτη τουλάχιστον δύο (2) συμβάσεων με αντικείμενο αντίστοιχο με αυτό της υπό ανάθεση σύμβασης. Συγκεκριμένα, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι, από τα τρία (3) επικαλούμενα από την

Αριθμός απόφασης: Σ1481/2022

παρεμβαίνουσα έργα, μόνο ένα (1) είναι συναφές, ενώ τα λοιπά δύο (2), ήτοι το έργο δημιουργίας και συντήρησης διαδικτυακού τόπου της Επιτροπής Ερευνών του ... και το έργο δημιουργίας καινοτόμας πλατφόρμας δικτύωσης της Περιφέρειας ..., δεν είναι συναφή με το υπό ανάθεση έργο. Το άρθρο 2.2.6 της Διακήρυξης ορίζει τα εξής: «2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται ως ελάχιστη προϋπόθεση: α) κατά τη διάρκεια των πέντε τελευταίων ετών (2016-2020), να έχουν ολοκληρώσει την υλοποίηση, τουλάχιστον δύο (2) αντίστοιχων με το προκηρυσσόμενο έργων, με επιτυχία. Αντίστοιχο Έργο θεωρείται ένα Έργο όταν παρουσιάζει τα εξής χαρακτηριστικά: έργο που να αφορά στην εγκατάσταση πινακίδων ενημέρωσης πολιτιστικού και περιβαλλοντικού αντικειμένου και στην ανάπτυξη διαδικτυακής πύλης και εφαρμογών σε κινητές συσκευές που αξιοποιεί βάση δεδομένων και διαχειρίζεται πολιτιστικό - τουριστικό υλικό». Από την γραμματική διατύπωση του ανωτέρω όρου της Διακήρυξης προκύπτει ότι το επίμαχο προσόν συμμετοχής συνίσταται στην εκτέλεση εντός της πενταετίας 2016 – 2020 δύο (2) ή περισσότερων έργων αντίστοιχων με το υπό ανάθεση. Ορίζεται δε συγκεκριμένα από την Διακήρυξη η έννοια του αντίστοιχου έργου ως αυτό που περιλαμβάνει σωρευτικά, και όχι διαζευκτικά, την εγκατάσταση πινακίδων ενημέρωσης, την ανάπτυξη διαδικτυακής πύλης και την ανάπτυξη εφαρμογών για κινητές συσκευές με αξιοποίηση και διαχείριση βάσεων δεδομένων πολιτιστικού – τουριστικού υλικού. Όπως προκύπτει από τον ηλεκτρονικό φάκελο του διαγωνισμού, η παρεμβαίνουσα επικαλέστηκε με το ΕΕΕΣ της, προς πλήρωση της ανωτέρω απαίτησης της Διακήρυξης, την εκτέλεση των εξής έργων: «Περιγραφή: ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΚΑΙ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΟΥ SITE ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ..., Ποσό 4350.00 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 13.10.2015 - 16.11.2015, Αποδέκτες: ΔΗΜΟΣ ..., Περιγραφή: ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ 3 ΨΗΦΙΑΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΗ ΑΝΑΔΕΙΞΗ ΠΕΡΙΟΧΩΝ ...-...-... ..., Ποσό: 3000.00 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 01.08.2017 - 01.08.2017 Αποδέκτες, Περιγραφή: ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΚΟ, ΕΚΤΥΠΩΣΗ, ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ, ΜΕΤΑΦΡΑΣΗ ΚΑΙ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΝΤΥΠΟΥ ΟΔΗΓΟΥ ΤΗΣ ... ΜΕ ΕΝΣΩΜΑΤΩΜΕΝΟ ΧΑΡΤΗ, Ποσό: 8172.00 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 27.05.2019 - 01.08.2019, Αποδέκτες:, Περιγραφή:

Αριθμός απόφασης: Σ1481/2022

ΦΙΛΟΛΟΓΙΚΗ ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ, ΤΥΠΟΓΡΑΦΙΚΗ ΔΙΟΡΘΩΣΗ, ΜΕΤΑΦΡΑΣΗ ΑΠΟ ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΣΤΑ ΑΓΓΛΙΚΑ ΚΕΙΜΕΝΩΝ, Ποσό: 919.68 ΕΥ, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 07.08.2017 - 18.09.2017, Αποδέκτες: ΠΝΕΥΜΑΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΔΗΜΟΥ ..., Περιγραφή: ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΜΕΤΑΦΡΑΣΗΣ ΚΕΙΜΕΝΩΝ, Ποσό: 1326.88 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 14.08.2019 - 09.09.2019, Αποδέκτες: ΠΝΕΥΜΑΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΔΗΜΟΥ ..., Περιγραφή: ΦΙΛΟΛΟΓΙΚΗ ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ, ΤΥΠΟΓΡΑΦΙΚΗ ΔΙΟΡΘΩΣΗ, ΜΕΤΑΦΡΑΣΗ ΑΠΟ ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΣΤΑ ΑΓΓΛΙΚΑ ΚΕΙΜΕΝΩΝ, Ποσό: 1296.48 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 24.08.2016 - 10.09.2016, Αποδέκτες: ΠΝΕΥΜΑΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ, Περιγραφή: ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΚΑΙ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΔΙΚΤΥΑΚΟΥ ΤΟΠΟΥ Ποσό: 800.00 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 09.09.2015 - 09.09.2016, Αποδέκτες: ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΡΕΥΝΩΝ ΤΟΥ, Περιγραφή: ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ -ΕΚΔΟΣΗ ΔΙΓΛΩΣΣΟΥ ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΙΚΟΥ ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟΥ ΤΕΥΧΟΥΣ, Ποσό: 8701.83 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 07.12.2015 - 31.12.2015, Αποδέκτες:, ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΠΙΝΑΚΙΔΩΝ, Ποσό: 72712.00 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 31.08.2017 - 31.08.2018, Αποδέκτες: ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ..., Περιγραφή: ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΨΗΦΙΑΚΩΝ ΕΚΤΥΠΩΣΕΩΝ (ΚΥΨΕΛΩΤΑ ΠΟΛΥΚΑΡΒΟΝΙΚΑ, ΜΟΥΣΑΜΑΣ, ΑΥΤΟΚΟΛΛΗΤΑ, ΣΗΜΑΙΕΣ, ΑΦΡΩΔΗ ΦΥΛΛΑ, PVC), Ποσό: 137054.94 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 21.08.2019 - 02.09.2019, Αποδέκτες: ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΩΝ ΠΑΡΑΚΤΙΩΝ ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΩΝ ΑΓΩΝΩΝ ΣΤΗΝ ... 2019, Περιγραφή: ΕΚΤΥΠΩΣΕΙΣ, ΕΚΔΟΣΕΙΣ, ΒΙΒΛΙΟΔΕΤΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟ ΜΟΥΣΕΙΟ ..., Ποσό: 19140.00 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 13.06.2019 - 14.08.2019, Αποδέκτες:, Περιγραφή: ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΚΤΥΠΩΣΗΣ ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΙΚΩΝ ΦΥΛΛΑΔΙΩΝ, Ποσό 45800 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 14.10.2019 - 05.12.2019, Αποδέκτες: ΤΑΜΕΙΟ ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΑΠΑΛΛΟΤΡΙΩΣΕΩΝ, Περιγραφή: ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΚΑΙΝΟΤΟΜΑΣ ΠΛΑΤΦΟΡΜΑΣ ΔΙΚΤΥΩΣΗΣ, Ποσό: 15000.00 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 15.12.2016 - 15.06.2017, Αποδέκτες: ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ..., Περιγραφή: ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ Α) ΕΚΤΥΠΩΣΗΣ ΕΝΤΥΠΟΥ

Αριθμός απόφασης: Σ1481/2022

ΔΙΑΦΗΜΙΣΤΙΚΟΥ ΥΛΙΚΟΥ & Β) ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ & ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΟΠΤΙΚΟΑΚΟΥΣΤΙΚΟΥ ΥΛΙΚΟΥ (ΣΠΟΤ), Ποσό: 39700.00 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 05.12.2017 - 31.12.2018, Αποδέκτες: ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ..., Περιγραφή: ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ & ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΟΠΤΙΚΟΑΚΟΥΣΤΙΚΟΥ ΥΛΙΚΟΥ, ποσό: 33308.00 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 17.12.2018 - 09.01.2020, Αποδέκτες: ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ..., Περιγραφή: ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΚΑΙ ΔΙΟΡΘΩΣΗ ΠΙΝΑΚΙΔΩΝ ΣΗΜΑΝΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΕΠΙΣΚΕΠΤΩΝ, Ποσό: 6400.00 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 02.12.2019 - 10.12.2019, Αποδέκτες: ΦΟΡΕΑΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΟΜΕΝΩΝ ΠΕΡΙΟΧΩΝ, Περιγραφή: ΑΝΑΘΕΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΠΡΟΩΘΗΤΙΚΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ (ΚΑΜΠΑΝΙΕΣ EMAIL, NEWSLETTER, ΠΡΟΕΤΟΙΜΑΣΙΑ Β2Β ΣΥΝΑΝΤΗΣΕΩΝ), Ποσό: 16700.00 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 03.01.2020 - 28.02.2020, Αποδέκτες: ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ..., Περιγραφή: ΕΡΓΑΣΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΔΙΑΦΗΜΙΣΤΙΚΗΣ ΕΚΣΤΡΑΤΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΣΤΟΝ ΕΟΡΤΑΣΜΟ ΓΙΑ ΤΙΣ ΗΜΕΡΕΣ ΘΑΛΑΣΣΑΣ 2016, Ποσό: 11290.00 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 18.05.2016 - 29.05.2016, Αποδέκτες: ΔΗΜΟΣ ..., Περιγραφή: ΦΩΤΟΓΡΑΦΙΣΗ, ΒΙΝΤΕΟΣΚΟΠΗΣΗ ΚΑΙ ΣΚΑΝΑΡΙΣΜΑ, Ποσό: 2755.56 EUR, Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 31.08.2017 - 30.11.2017, Αποδέκτες: ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ». Επιπροσθέτως, με την τεχνική προσφορά της, η παρεμβαίνουσα προσκόμισε το αρχείο «ΑΝΑΛΟΓΑ ΕΡΓΑ_..._signed», στο οποίο αναπτύσσεται αναλυτικά το περιεχόμενο μίας (1) σύμβασης δημιουργίας τριών (3) ψηφιακών εφαρμογών για την πολιτιστική ανάδειξη περιοχών ..., ... και ... με αποδέκτη της υπηρεσίας την ... και παρατίθεται εκ νέου ο κατάλογος των λοιπών επικαλούμενων έργων. Με τα δε δικαιολογητικά κατακύρωσης, η παρεμβαίνουσα προσκόμισε εκ νέου κατάλογο των επικαλούμενων έργων (αρχείο: «ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΟΣ ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΕΡΓΩΝ_signed.pdf»). Όπως βασίμως ισχυρίζεται η προσφεύγουσα και δεν αρνείται η παρεμβαίνουσα, από τα ανωτέρω στοιχεία δεν προκύπτει η πλήρωση της απαίτησης του άρθρου 2.2.6.α' της Διακήρυξης, καθόσον το αντικείμενο των επικαλούμενων έργων της παρεμβαίνουσας δεν παρίσταται αντίστοιχο με αυτό της υπό ανάθεση σύμβασης, υπό την έννοια ότι οι επικαλούμενες από την παρεμβαίνουσα συμβάσεις δεν καλύπτουν

Αριθμός απόφασης: Σ1481/2022

σωρευτικά, σύμφωνα με την κατά τα άνω απαίτηση της Διακήρυξης, α) την εγκατάσταση πληροφοριακών πινακίδων, β) την ανάπτυξη ιστοσελίδας και γ) την ανάπτυξη εφαρμογών για κινητά. Αλυσιτελώς δε προβάλλει η παρεμβαίνουσα ότι η προσφεύγουσα είχε αποκλειστεί για αντίστοιχο λόγο από προηγούμενη διαγωνιστική διαδικασία και, ως εκ τούτου, είναι απαράδεκτη η προβολή εκ μέρους της της επίμαχης πλημμέλειας της προσφοράς της παρεμβαίνουσας. Και τούτο, διότι, πέραν της αναφοράς στον αποκλεισμό της προσφεύγουσας από προηγούμενη σύμβαση, η παρεμβαίνουσα δεν αναφέρεται στην αναντιστοιχία των επικαλούμενων από την προσφεύγουσα στην προκείμενη διαγωνιστική διαδικασία έργων, ενώ αβασίμως αναφέρεται αυτή σε επίκληση από την προσφεύγουσα έργου «ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑΣ 3 ΨΗΦΙΑΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΗ ΑΝΑΔΕΙΞΗ ΠΕΡΙΟΧΩΝ...-...-...», αφού τέτοιο έργο δεν αναφέρεται στο ΕΕΕΣ της προσφεύγουσας. Κατόπιν των ανωτέρω, απορριπτομένων των ισχυρισμών της παρεμβαίνουσας, ο προκείμενος λόγος της προδικαστικής προσφυγής πρέπει να γίνει δεκτός.

7. Επειδή, με τον δεύτερο λόγο της προδικαστικής προσφυγής η προσφεύγουσα βάλλει κατά της αποδοχής της προσφοράς της παρεμβαίνουσας ισχυριζόμενη ότι αυτή δεν πληροί το κριτήριο τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας του άρθρου 2.2.6.β' της Διακήρυξης, καθόσον από τα βιογραφικά σημειώματα των μελών της διατιθέμενης ομάδας έργου δεν προκύπτει ότι αυτά διαθέτουν την απαιτούμενη εμπειρία. Συγκεκριμένα, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι: α) για το μέλος της ομάδας έργου δεν έχει κατατεθεί το απαιτούμενο βιογραφικό σημείωμα, β) ο υπεύθυνος έργου δεν διαθέτει την απαιτούμενη εμπειρία, διότι τα έργα που έχει διαχειριστεί αφορούν φωτογραφήσεις, υπηρεσίες διαφήμισης και εκτυπώσεις, και όχι τη δημιουργία ψηφιακών εφαρμογών σε Πολιτισμό – Τουρισμό, γ) ότι το μέλος της ομάδας έργου δεν διαθέτει την απαιτούμενη πενταετή εμπειρία στο γραφιστικό σχεδιασμό και την οπτική επικοινωνία σε θέματα πολιτισμού – τουρισμού, και δ) ότι το μέλος της ομάδας έργου δεν διαθέτει την απαιτούμενη πενταετή εμπειρία στις εφαρμογές επαυξημένης πραγματικότητας. Η παρεμβαίνουσα αντιτάσσει στα ανωτέρω ότι όσον αφορά το μέλος της ομάδας έργου, αυτή δεν καλύπτει κάποια επί ποινή αποκλεισμού απαιτούμενη θέση, και, ως εκ τούτου, η μη προσκόμιση του

Αριθμός απόφασης: Σ1481/2022

βιογραφικού της δεν αποτελεί πλημμέλεια της προσφοράς. Περαιτέρω, η παρεμβαίνουσα ισχυρίζεται ότι το μέλος της διατιθέμενης ομάδας έργου απασχολείται σαν γραφίστρια στην επιχείρηση της παρεμβαίνουσας, στον γραφιστικό σχεδιασμό και την οπτική επικοινωνία σε θέματα πολιτισμού - τουρισμού από το 1996 με την συνεργασία της με την εταιρεία και τα τελευταία 5 χρόνια αποτελεί βασικό μόνιμο στέλεχος σε όλα τα έργα προβολής της ... κληρονομιάς που συμμετέχει η παρεμβαίνουσα. Όσον αφορά την, η παρεμβαίνουσα ισχυρίζεται ότι από το βιογραφικό σημείωμά της προκύπτει ότι αυτή βραβεύεται από το 2014 μέχρι σήμερα συνεχώς σαν δημιουργός ψηφιακών εφαρμογών ... app "...", φεστιβάλ ντοκιμαντέρ ..., το 2004 για την Αναπαράσταση της / Πομπή και Προετοιμασία των Αθλητών Σχεδιασμός Διαδραστικής Εφαρμογής (VR, Εικονική Περιήγηση & Computer Game), αναπαράγει δε στην συνέχεια η παρεμβαίνουσα τα αναφερόμενα στο εν λόγω βιογραφικό σημείωμα. Ως προς το μέλος της ομάδας έργου, ουδέν εισφέρει η παρεμβαίνουσα. Η Διακήρυξη του διαγωνισμού ορίζει τα εξής: «2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται ως ελάχιστη προϋπόθεση: ... β) να διαθέτουν ανθρώπινο δυναμικό και πόρους ικανούς και αξιόπιστους για να φέρει σε πέρας επιτυχώς τις απαιτήσεις του Έργου, σε όρους απαιτούμενης εξειδίκευσης, επαγγελματικών προσόντων και εμπειρίας. Ειδικότερα απαιτείται: ως μέλος της Ομάδας Έργου, να διατίθεται σε ρόλο Υπεύθυνου Έργου (project manager), υπάλληλος ή στέλεχος, με επαγγελματική εμπειρία που αποκτήθηκε τα πέντε(5) τελευταία έτη, σε Διαχείριση Έργων σχετικών με ψηφιακές εφαρμογές, πολιτισμό – τουρισμό, αντίστοιχου με το υπό προκήρυξη Έργο. - Στην ομάδα έργου πρέπει να υπάρχουν τουλάχιστον δύο (2) μέλη με πτυχίο ΑΕΙ ή ΤΕΙ (ή άλλης ισότιμης αναγνωρισμένης σχολής του Εξωτερικού) στον τομέα της Πληροφορικής και ένα (1) τουλάχιστον μέλος με πτυχίο στον τομέα Ιστορίας, Αρχαιολογίας ή Φιλολογία (ή άλλης ισότιμης αναγνωρισμένης σχολής του Εξωτερικού) με 5ετή εμπειρία σε θέματα μελέτης και καταγραφής αρχαιολογικού υλικού, καταχώρησης, επεξεργασίας, διαχείρισης και ανάδειξης πολιτιστικών τεκμηρίων, καθώς και συγγραφής και επιμέλειας κειμένων. - Στην ομάδα έργου πρέπει να υπάρχει τουλάχιστον ένας αρχιτέκτονας μηχανικός με εμπειρία

Αριθμός απόφασης: Σ1481/2022

πέντε (5) τουλάχιστον ετών στο σχεδιασμό και συντονισμό έργων ψηφιακών εφαρμογών. - Στην ομάδα έργου πρέπει να υπάρχει τουλάχιστον ένας γραφίστας με εμπειρία πέντε (5) τουλάχιστον ετών στο γραφιστικό σχεδιασμό και την οπτική επικοινωνία σε θέματα πολιτισμού - τουρισμού. - Στην ομάδα έργου πρέπει να υπάρχει, επίσης, τουλάχιστον ένας σχεδιαστής πολυμέσων με ειδικότητα στις εφαρμογές επαυξημένης πραγματικότητας κατ' ελάχιστον με πτυχίο στη σχεδίαση πολυμέσων και κατ' ελάχιστον με 5ετή εμπειρία. - Τα λοιπά μέλη της ομάδας έργου θα πρέπει σωρευτικά: να διαθέτουν εμπειρία στον σχεδιασμό και την κατασκευή ενημερωτικών πινακίδων περιβάλλοντος και πολιτισμού, να καλύπτουν το σχεδιασμό και την ανάπτυξη διαδικτυακών υπηρεσιών και εφαρμογών με 5ετή τουλάχιστον επαγγελματική εμπειρία, να έχουν τουλάχιστον 5ετή εμπειρία στον σχεδιασμό 3d animation σχετικής θεματολογίας». Όπως βασίμως ισχυρίζεται η παρεμβαίνουσα, από τον ανωτέρω όρο της Διακήρυξης δεν απαιτείται επί ποινή απόρριψης της προσφοράς η συμμετοχή στην ομάδα έργου πτυχιούχου ΑΕΙ στον τομέα της Πληροφορικής, 5ετής και πλέον εμπειρία στον σχεδιασμό και την ανάπτυξη διαδικτυακών υπηρεσιών και εφαρμογών, όπως εν προκειμένω το μέλος της διατιθέμενης ομάδας έργου, και, ως εκ τούτου, η μη προσκόμιση του βιογραφικού της σημειώματος δεν άγει σε αποκλεισμό της παρεμβαίνουσας, απορριπτομένων των περί του αντιθέτου ισχυρισμών της προσφεύγουσας. Περαιτέρω, η παρεμβαίνουσα έχει συμπεριλάβει στην ομάδα έργου ως υπεύθυνο έργου (project manager) τον Όπως, όμως, βασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα ο ανωτέρω δεν πληροί τις προϋποθέσεις της Διακήρυξης, καθώς από το βιογραφικό του σημείωμα δεν προκύπτει ότι αυτός διαθέτει την απαιτούμενη «επαγγελματική εμπειρία που αποκτήθηκε τα πέντε(5) τελευταία έτη, σε Διαχείριση Έργων σχετικών με ψηφιακές εφαρμογές, πολιτισμό – τουρισμό, αντίστοιχου με το υπό προκήρυξη Έργο». Ειδικότερα, το ανωτέρω μέλος της ομάδας έργου επικαλείται, σύμφωνα με το προσκομισθέν βιογραφικό του σημείωμα, ως εμπειρία αυτή που αποκτήθηκε κατά την συμμετοχή του στα έργα που πραγματοποίησε η παρεμβαίνουσα. Ωστόσο, σύμφωνα με την ανωτέρω σκέψη, τα έργα αυτά δεν είναι κατά την έννοια των όρων της προκείμενης Διακήρυξης αντίστοιχα με το δημοπρατούμενο. Ως εκ τούτου, ελλείπει και ως προς το συγκεκριμένο στέλεχος της διατιθέμενης ομάδας έργου η εμπειρία σε αντίστοιχο με το

Αριθμός απόφασης: Σ1481/2022

δημοπρατούμενο έργο. Επιπλέον, η παρεμβαίνουσα συμπεριλαμβάνει στην διατιθέμενη ομάδα έργου την επικαλούμενη ότι αυτή διαθέτει τα εξής προσόντα: *«Υπάλληλος - γραφίστας με πολυετή εμπειρία στο γραφιστικό σχεδιασμό και την οπτική επικοινωνία σε θέματα πολιτισμού - τουρισμού και την ερμηνεία του περιβάλλοντος, διαθέτει εμπειρία στον σχεδιασμό και την κατασκευή ενημερωτικών, πινακίδων περιβάλλοντος και πολιτισμού»*. Από το επίσης προσκομισθέν βιογραφικό σημείωμα του ανωτέρω μέλους της ομάδας έργου της παρεμβαίνουσας προκύπτει εμπειρία της από το 1996 και εξής στη γραφιστική και, ειδικότερα, από το 2004 και εξής σε έργα με αντικείμενο πολιτιστικό και τουριστικό (μουσικές και θεατρικές παραστάσεις, αξιοθέατα αρχαιολογικού και ιστορικού ενδιαφέροντος), απορριπτομένων των ισχυρισμών της προσφεύγουσας περί έλλειψης εμπειρίας του ανωτέρω στελέχους στο απαιτούμενο από την Διακήρυξη αντικείμενο. Επιπροσθέτως, η παρεμβαίνουσα συμπεριλαμβάνει στην διατιθέμενη ομάδα έργου την προς κάλυψη της απαίτησης της Διακήρυξης για έναν *«σχεδιαστή πολυμέσων με ειδικότητα στις εφαρμογές επαυξημένης πραγματικότητας κατ' ελάχιστον με πτυχίο στη σχεδίαση πολυμέσων και κατ' ελάχιστον με 5ετή εμπειρία»*. Από τον εν λόγω όρο της Διακήρυξης προκύπτει μεν απαίτηση για σχεδιαστή με ειδικότητα στις εφαρμογές επαυξημένης πραγματικότητας και πτυχίο στη σχεδίαση πολυμέσων, καθώς επίσης και με πενταετή εμπειρία το συγκεκριμένο αντικείμενο της οποίας δεν προσδιορίζεται σε εφαρμογές επαυξημένης πραγματικότητας, όπως αβασίμως υπολαμβάνει η προσφεύγουσα. Από το βιογραφικό σημείωμα του ανωτέρω μέλους της ομάδας έργου της παρεμβαίνουσας προκύπτει ότι η εμπειρία της σε ανάπτυξη εφαρμογής επαυξημένης πραγματικότητας (AR APP "..."), ενώ από τα λοιπά επικαλούμενα έργα και δραστηριότητές της προκύπτει εμπειρία της στην σχεδίαση πολυμέσων. Κατόπιν των ανωτέρω, ο προκείμενος λόγος της προδικαστικής προσφυγής πρέπει να απορριφθεί κατά τα σκέλη του που αφορούν τα μέλη της διατιθέμενης από την παρεμβαίνουσα ομάδας έργου,, και, αλλά να γίνει δεκτός κατά το σκέλος του που αφορά το μέλος της ομάδας έργου

8. Επειδή, με το πρώτο σκέλος του τέταρτου λόγου της προδικαστικής προσφυγής, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι από την τεχνική προσφορά της παρεμβαίνουσας λείπουν οι απαιτούμενες, κατά τους ισχυρισμούς της

Αριθμός απόφασης: Σ1481/2022

προσφεύγουσας, από την Διακήρυξη κατασκευαστικές λεπτομέρειες κλίμακας 1:5. Επιπλέον, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι οι προτάσεις γραφιστικής σύνθεσης στις σελ. 36-66 της τεχνικής προσφοράς της παρεμβαίνουσας είναι σε κλίμακα 1: 30, ενώ το ζητούμενο της Διακήρυξης είναι 1:20. Η Διακήρυξη ορίζει τα εξής: «Για το παραδοτέο 3: Δημιουργία ενιαίου Δικτύου Σήμανσης. Οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό πρέπει επί ποινή αποκλεισμού να παρουσιάσουν στην τεχνική τους προσφορά τα παρακάτω: Περιγραφή των επιμέρους υλικών που θα χρησιμοποιηθούν σε κάθε έναν από τους πέντε τύπους πινακίδων (είδος του υλικού του φορέα κατασκευής, χρωματισμοί, προτάσεις σύνθεσης των εκθεματικών επιφανειών κ.λπ.). Όψεις, κατόψεις και κατασκευαστικές λεπτομέρειες με ενδεικτικές σχεδιαστικές προτάσεις για κάθε έναν από τους πέντε τύπους πινακίδων (κλίμακα 1:20 – 1:5). Προτάσεις γραφιστικής σύνθεσης για τουλάχιστον τρεις τύπους πινακίδων (κλίμακα 1:20). Τυχόν μη υποβολή των παραπάνω σχεδίων θα έχει ως αποτέλεσμα τον αποκλεισμό τους από τη συνέχεια της αξιολόγησης». Από την τεχνική προσφορά της παρεμβαίνουσας προκύπτει ότι στο πακέτο εργασίας 3 περιέχονται μεν οι αποδεκτές κατά τον ανωτέρω όρο της Διακήρυξης, ο οποίος ορίζει απαιτούμενο εύρος κλίμακας από 1:20 έως 1:5, σχεδιαστικές προτάσεις πινακίδων σε κλίμακα 1:20, ωστόσο, όπως βασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα, οι προτάσεις γραφιστικής σύνθεσης έχουν υποβληθεί σε κλίμακα 1:30 (βλ. εικόνες με τίτλο «Οπτικοποίηση της Πληροφοριακής Πινακίδας Τύπου...» στο αρχείο με τίτλο «2.4.3.2 ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ_signed»), κατά παράβαση της ανωτέρω απαίτησης της Διακήρυξης να προσκομιστούν οι προτάσεις γραφιστικής σύνθεσης σε κλίμακα 1:20. Κατόπιν των ανωτέρω, ο τέταρτος λόγος της πρώτης προδικαστικής προσφυγής πρέπει να γίνει δεκτός κατά το ανωτέρω σκέλος αυτού.

9. Επειδή, με το δεύτερο σκέλος του τέταρτου λόγου της προδικαστικής προσφυγής η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι από την εξέταση της τεχνικής προσφοράς της παρεμβαίνουσας διαπιστώνεται ότι έχουν υποβληθεί αποτυπώσεις για δύο (2) αρχικές και δύο (2) εσωτερικές οθόνες της προτεινόμενης από την παρεμβαίνουσα εφαρμογής, έναντι έξι (6) απαιτούμενων από την Διακήρυξη αποτυπώσεων οθόνης της εφαρμογής. Όπως, όμως, βασίμως υποστηρίζει η παρεμβαίνουσα, στην τεχνική

Αριθμός απόφασης: Σ1481/2022

προσφορά της περιέχονται δέκα αποτυπώσεις οθόνης (screenshot) της προτεινόμενης εφαρμογής για κινητά τηλέφωνα (βλ. σελ. 181, 182, 183, 184, 189, 191, 192, 193, 194 και 195). Κατόπιν των ανωτέρω, ο προκείμενος λόγος της προδικαστικής προσφυγής κατά το δεύτερο σκέλος αυτού πρέπει να απορριφθεί.

10. Επειδή, γίνεται δεκτή η εισήγηση στο σύνολό της.

11. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η κρινόμενη προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή και η παρέμβαση να απορριφθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται την προδικαστική προσφυγή.

Απορρίπτει την παρέμβαση.

Ακυρώνει την προσβαλλόμενη, κατά το σκεπτικό.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 30 Σεπτεμβρίου 2022 και εκδόθηκε στις 17 Οκτωβρίου 2022 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΑΘΗΝΑ ΜΠΟΥΖΙΟΥΡΗ

**(Δυνάμει του άρθρου 17 παρ. 2 Ν.
4912/2022)**

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ – ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ

ΕΛΕΥΘΕΡΙΑΔΗΣ