

**Η**

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ (Α.Ε.Π.Π.)**

**6ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στην έδρα της στις 27 Αυγούστου 2021 με την εξής σύνθεση: Μιχαήλ Διαθεσόπουλος Πρόεδρος και Εισηγητής (δυνάμει της υπ'αριθμ. 117/2021 Πράξης του Προέδρου ΑΕΠΠ), Ιωάννα Θεμελή και Μαργαρίτα Κανάβα, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 19-7-2021 Προδικαστική Προσφυγής με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1447/20-7-2021 του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...», νομίμως εκπροσωπούμενου.

Κατά της αναθέτουσας αρχής με την επωνυμία «...», νομίμως εκπροσωπούμενου.

Του παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...», νομίμως εκπροσωπούμενου (πρώτος παρεμβαίνων).

Και του παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...», νομίμως εκπροσωπούμενου (δεύτερος παρεμβαίνων).

Με την ως άνω προδικαστική προσφυγή, ο προσφεύγων ζητά την ακύρωση της από 9-7-2021 κοινοποιηθείσας με αρ. πρωτ. ... απόφαση του Τμήματος Διαγωνισμών και Συμβάσεων της αναθέτουσας, καθ' ο μέρος τον απέκλεισε εκ των τμημάτων Β1-Β2 και παρέλειψε να διαγνώσει περαιτέρω βάση αποκλεισμού του αποκλεισθέντος οικονομικού φορέα ..., στο πλαίσιο της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης, συνολικής άνευ ΦΠΑ και προαιρέσεων εκτιμώμενης αξίας 634.645,16 ευρώ για την παροχή υπηρεσιών φύλαξης για την κάλυψη των κτηριακών αναγκών (κτήριο Β1 και Β2) της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 786.960,00 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών, και με δικαίωμα προαίρεσης, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 243.239,99 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, μόνο βάσει τιμής, η οποία απεστάλη για δημοσίευση στην ΕΕΕΕ την 1-

## Αριθμός Απόφασης: 1498/2021

3-2021 και δημοσιεύθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με Μοναδικό ΑΔΑΜ ... και στο ΕΣΗΔΗΣ με συστημικό α/α ...

Η συζήτηση άρχισε αφού το Κλιμάκιο άκουσε τον Εισηγητή.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της Προσφυγής κατεβλήθη το κατ' άρ. 5 ΠΔ 39/2017 και άρ. 363 Ν. 4412/2016 παράβολο με αρ. ... και ποσού 3.174 ευρώ. Σε αντίθεση με τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας, για τον υπολογισμό του καταβλητέου ποσού παραβόλου δεν λαμβάνεται υπόψη και η δαπάνη που αντιστοιχεί σε ενδεχόμενη άσκηση του δικαιώματος προαίρεσης, δοθέντος ότι το οριστικό ύψος της δαπάνης αυτής δεν μπορεί εκ των προτέρων να καθοριστεί, εφόσον είναι αβέβαιο αν και μέχρι ποιου ύψους θα ασκηθεί το δικαίωμα αυτό (Δ.Εφ.Κομ. Ν43/2017, ΣτΕ ΕΑ 187/2017, 10/2017, ΑΕΠΠ 109, 821/2018), αφού κατά το άρ. 1.3 της διακήρυξης προβλέπεται ότι «Η συνολική εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό του ενός εκατομμυρίου τριάντα χιλιάδων εκατόν τριάντα εννέα ευρώ και ενενήντα εννέα λεπτών (1.030.139,99€), συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, (ενώ ο συνολικός προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ ανέρχεται στο ποσό των οχτακοσίων τριάντα χιλιάδων οχτακοσίων έξι ευρώ και σαράντα τεσσάρων λεπτών (830.806,44€) η οποία αναλύεται ως εξής: • Εφτακόσιες ογδόντα έξι χιλιάδες εννιακόσια εξήντα ευρώ (786.960,00€), συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, για τα δύο (2) έτη της σύμβασης παροχής υπηρεσιών φύλαξης, (ήτοι χωρίς ΦΠΑ εξακόσιες τριάντα τέσσερις χιλιάδες εξακόσια σαράντα πέντε ευρώ και δέκα έξι λεπτά (634.645,16€)• Διακόσιες σαράντα τρεις χιλιάδες διακόσια τριάντα εννέα ευρώ και ενενήντα εννιά λεπτά (243.239,99€), συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, για το δικαίωμα προαίρεσης της σύμβασης παροχής υπηρεσιών φύλαξης (ήτοι χωρίς ΦΠΑ εκατόν ενενήντα έξι χιλιάδες εκατόν εξήντα ένα ευρώ και είκοσι εννέα λεπτά (196.161,29€). Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε δύο (2) έτη με δικαίωμα προαίρεσης.Ειδικότερα η διάρκεια της σύμβασης για το:— Τμήμα 1 είναι δύο (2) έτη, αρχόμενη από το 4ο τρίμηνο του 2021 και με δικαίωμα προαίρεσης το οποίο συνίσταται σε δυνατότητα παράτασης της σύμβασης για έξι (6) επιπλέον μήνες, με αντίστοιχη αύξηση του οικονομικού

## Αριθμός Απόφασης: 1498/2021

αντικειμένου σύμφωνα με την ως άνω προϋπολογισθείσα δαπάνη. — Τμήμα 2 είναι δύο (2) έτη, αρχόμενη από την υπογραφή της και με δικαίωμα προαίρεσης το οποίο συνίσταται σε δυνατότητα παράτασης της σύμβασης για ένα (1) επιπλέον έτος, με αντίστοιχη αύξηση του οικονομικού αντικειμένου σύμφωνα με την ως άνω προϋπολογισθείσα δαπάνη.»)

2. Επειδή, στο πλαίσιο διαδικασίας εμπίπτουσας λόγω εκτιμώμενης αξίας και χρόνου αποστολής προς δημοσίευση, στην αρμοδιότητα της ΑΕΠΠ εμπροθέσμως και μετ' εννόμου συμφέροντος ασκείται την 19-7-2021 Προσφυγή κατά της από 9-7-2021 κοινοποιηθείσας εκτελεστής πράξης περάτωσης σταδίων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικών και οικονομικών προσφορών, καθ' ο μέρος αποκλείστηκε η προσφορά του προσφεύγοντος και δεν κρίθηκε περαιτέρω βάση αποκλεισμού του ήδη με άλλη βάση αποκλεισθέντος καθ' ου, αφού ο τελευταίος δεν έχει εισέτι καταστεί οριστικώς αποκλεισθείς (δεδομένου ότι η προσφυγή του κατά του αποκλεισμού του απερρίφθη από την ΑΕΠΠ, όμως ήδη εμπροθέσμως άσκησε αίτηση αναστολής κατά της Απόφασης ΑΕΠΠ που επικύρωσε τον αποκλεισμό του) και άρα, ενδέχεται να επανέλθει στον διαγωνισμό, επιχειρώντας τον αποκλεισμό σε επόμενο στάδιο του ομοίως μη οριστικώς αποκλεισθέντος και ενδεχομένως να επανέλθει στη διαδικασία, προσφεύγοντος (βλ. ΣτΕ 1573/2019) ή και αναλαμβάνοντας αντ' αυτού το συμβατικό αντικείμενο (αφού ο καθ' ου έχει υποβάλει χαμηλότερη προσφορά από τον προσφεύγοντα). Ομοίως εμπροθέσμως και μετ' εννόμου συμφέροντος, κατόπιν της από 20-7-2021 κοινοποίησης της προσφυγής, ασκείται η από 30-7-2021 Παρέμβαση εκ του πρώτου αποδεκτού στα ανωτέρω τμήματα μειοδότη, πρώτου παρεμβαίνοντος και η από 22-7-2021 παρέμβαση του μη εισέτι οριστικώς αποκλεισθέντος, δεύτερου παρεμβαίνοντος. Σημειωτέον πάντως, ότι απαραδέκτως και άνευ εννόμου συμφέροντος ο προσφεύγων προβάλλει, εκ συμφέροντος τρίτου, το εσφαλμένο της ήδη βάσης αποκλεισμού του ως άνω καθ' ου συνδιαγωνιζομένου .... Η αναθέτουσα υποβάλλει τις από 3-8-2021 Απόψεις της. Επομένως, η προσφυγή και η παρέμβαση πρέπει να γίνουν τυπικά δεκτές και να εξετασθούν περαιτέρω κατ' ουσία.

3. Επειδή, ο προσφεύγων απεκλείσθη με την ακόλουθη αιτιολογία κατά την προσβαλλομένη, συνισταμένη σε 2 αυτοτελείς βάσεις, εκάστη εκ των οποίων επαρκής για τον άνευ ετέρου αποκλεισμό του «Για τον οικονομικό φορέα ..., συμμετέχων για το Τμήμα 1 (Κτήριο Β1) και Τμήμα 2 (Κτήριο Β2), την απόρριψη της

## Αριθμός Απόφασης: 1498/2021

οικονομικής του προσφοράς και για τα δύο τμήματα, ως μη σύμφωνη με τους όρους και τις απαιτήσεις της υπ' αριθ. ... Διακήρυξης και ειδικότερα για τον λόγο ότι, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο υπ' αριθμόν 3 Πρακτικό, σε αυτή δεν έχει υπολογίσει το φόρο εισοδήματος ποσοστού 8%». Κατά τον δε όρο 5.1.2 της διακήρυξης, ομοίως δε και με το άρ. 2 σχεδίου σύμβασης που επισυνάπτεται σε αυτήν, ορίζεται ότι «5.1.2. Τον Ανάδοχο βαρύνουν οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παροχή των υπηρεσιών στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης. Ιδίως βαρύνεται με τις ακόλουθες κρατήσεις: α) Κράτηση 0,07% η οποία υπολογίζεται επί της αξίας κάθε πληρωμής προ φόρων και κρατήσεων της αρχικής, καθώς και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης Υπέρ της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων επιβάλλεται β) Κράτηση 0,06% η οποία υπολογίζεται επί της αξίας κάθε πληρωμής προ φόρων και κρατήσεων της αρχικής καθώς και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης υπέρ της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (άρθρο 350 παρ. 3 του ν. 4412/2016) .Οι υπέρ τρίτων κρατήσεις υπόκεινται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου 3% και στην επ' αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ 20%.Με κάθε πληρωμή θα γίνεται η προβλεπόμενη από την κείμενη νομοθεσία παρακράτηση φόρου εισοδήματος αξίας 8% επί του καθαρού ποσού.», κατά τον δε όρο 2.4.4 ορίζεται ότι στην οικονομική προσφορά τους, οι διαγωνιζόμενοι θα «Πρέπει επίσης να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παροχή των υπηρεσιών στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης..». Όπως άλλωστε έχει ad hoc κριθεί (ΔΕφΑΘ Ακυρωτικό 715/2021), από τη συνδυαστική εφαρμογή των όρων 2.4.4 και 5.1 της διακήρυξης προκύπτει ότι η υποχρέωση των διαγωνιζομένων να περιλάβουν στην προσφερόμενη τιμή και κάθε άλλη επιβάρυνση που προβλέπεται στην κείμενη νομοθεσία περιλαμβάνει την ειδικότερη υποχρέωση να περιλάβουν στην τιμή ποσοστό 8% επί της προσφερόμενης

## Αριθμός Απόφασης: 1498/2021

καθαρής αξίας των υπηρεσιών, το οποίο αφορά σε παρακράτηση φόρου εισοδήματος του ν. 4172/2013. Η εν λόγω υποχρέωση συναρτάται πρωτίστως με τον τρόπο σύνταξης της οικονομικής προσφοράς και ως εκ τούτου η μη τήρησή της, ήτοι η μη συμπερίληψη στην οικονομική προσφορά άγει, άνευ ετέρου σε απόρριψη της οικονομικής προσφοράς σύμφωνα με τη ρητή διάταξη του όρου 2.4.6 περ. α) της νυν διακήρυξης (Βλ. ΔΕφΑθ 126/2019, 25/2019, 265/2016, και ΑΕΠΠ 1242-1243/2021, 504/2020, 827-828/2020). Ειδικότερα, ως έχει κριθεί, η υποχρέωση συμπερίληψης στην τιμή της προσφοράς της παρακράτησης της προκαταβολής του φόρου εισοδήματος 8% και μάλιστα αδιαστίκτως αν το συγκεκριμένο κονδύλιο αναγράφεται ή όχι στους Πίνακες έντυπα της οικονομικής προσφοράς που παρατίθενται στην διακήρυξη «αποσκοπεί στη διασφάλιση με αδιαμφισβήτητο και αδιάβλητο τρόπο της αντικειμενικότητας στην ανάθεση της προμήθειας και υπαγορεύεται προφανώς από την ανάγκη εξάλειψης κάθε ενδεχόμενης ασάφειας κατά τη σύνταξη των οικονομικών προσφορών, τυχόν ύπαρξη της οποίας οδηγεί σύμφωνα με τη διακήρυξη σε απόρριψη της προσφοράς ως απαράδεκτης» (ΣΤΕ 563/2008, ΕΑ ΣΤΕ 446/2009, 840/2008, 482/2006, πρβλ. ΣΤΕ 3938/1999). Συνεπώς, κατ' απόρριψη των ισχυρισμών του προσφεύγοντος, νομίμως απεκλείσθη λόγω της μη αμφισβητούμενης εκ του ιδίου άλλωστε, μη λήψης υπόψη στην οικονομική προσφορά του, της ως άνω παρακράτησης φόρου.

4. Επειδή, όσον αφορά το στρεφόμενο κατά του οικονομικού φορέα ..., σκέλος της προσφυγής, κατά τον όρο 1.3 της διακήρυξης, η διάρκεια του τμήματος Β2 ήταν διετής με δικαίωμα προαίρεσης ενός έτους, κατά το δε υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς, οι προσφέροντες όφειλαν να υπολογίσουν την προσφορά τους σε επίπεδο και διετίας και τριετίας, ήτοι μετά της προαίρεσης, ενώ κατά το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της διακήρυξης, το Β2 τμήμα αφορούσε παροχή υπηρεσιών σε διάστημα 24ωρο, ήτοι 06.00-22.00, 16 ωρών απογευματινής και 22.00-06.00, 8 ωρών νυκτερινής εργασίας, όσον αφορά, μεταξύ άλλων σε Κυριακές και αργίες. Ο καθ' ου υπολόγισε σε επίπεδο τριετίας κόστος αποδοχών και εργοδοτικών εισφορών 150.286,16 ευρώ, υπολογίζοντας συγκεκριμένα, ασφαλιστικές εισφορές 22,54% και κόστος αποδοχών άνευ εισφορών, αποκλειστικά για τις προσαυξήσεις αμοιβής ημερήσιας/απογευματινής και νυκτερινής εργασίας Κυριακών, ήτοι 75% και 100% αντίστοιχα, 8.096,40 ευρώ και 5.397,60 ευρώ. Οι δε Κυριακές, σε επίπεδο 3 ετών ανέρχονται σε  $3 \times 52 = 156$  ημέρες και οι αργίες, που δεν συμπίπτουν με

## Αριθμός Απόφασης: 1498/2021

Κυριακή, μεταξύ 1/10/2021 και 30/9/2024 (3 φορές Δευτέρα Πάσχα, 3 φορές Εργατική Πρωτομαγιά, η οποία μετακινείται σε εργάσιμη, ακόμη και αν συμπίπτει με άλλη εξαιρεσιμη ημέρα, 25/3/2022, 25/3/2023, 25/3/2024, 15/8/2022, 15/8/2023, 15/8/2024, 25/12/2021, 25/12/2023, 26/12/2022, 26/12/2023, 28/10/2021, 28/10/2022, 28/10/2023) 19 ημέρες και σύνολο Κυριακών-αργιών  $156+19=175$  και άρα,  $175 \times 16 = 2.800$  ώρες με 75% προσαύξηση και  $175 \times 8 = 1.400$  ώρες με 100% προσαύξηση, με 3,90 αντιστοιχούν στον βασικό μισθό 650 ευρώ/μήνα, καταρχήν ωρομίσθιο και άρα, προσαύξηση πρωινών/απογευματινών ωρών Κυριακών-αργιών  $2.800 \times 3,90 \times 0,75 = 8.190$  ευρώ και προσαύξηση νυκτερινών ωρών Κυριακών-αργιών  $1.400 \times 3,90 \times 1 = 5.460$  ευρώ. Άρα, ο καθ' ου υποκοστολόγησε το κόστος προ εισφορών αποδοχών, κατά  $8.190 - 8.096,40 = 93,60$  ευρώ και  $5.460 - 5.397,60 = 62,40$  ευρώ και αθροιστικά,  $93,60 + 62,40 = 156$  ευρώ και άρα, υποκοστολόγησε τις εισφορές κατά  $156 \times 22,54\% = 35,16$  ευρώ και συνολικά, αποδοχές και εισφορές  $156 + 35,16 = 191,16$  ευρώ και τούτο, χωρίς να ληφθεί υπόψη η αυτόθροη υποκοστολόγηση σε δώρα και κόστη αντικατάστασης, που συμπαρασύρονται από την υποκοστολόγηση των ανωτέρω προσαυξήσεων και άρα και των τακτικών αποδοχών, βάσει των οποίων υπολογίζονται τα ως άνω επιπλέον κονδύλια δαπάνης, μετά των αναλογουσών εισφορών τους. Σημειωτέον άλλωστε, ότι η ως άνω υποκοστολόγηση ανάγεται ακριβώς σε κόστος 32 ωρών πρωινής/απογευματινής εργασίας και 16 ωρών νυκτερινής εργασίας Κυριακών-αργιών και άρα, ο καθ' ου δεν έλαβε υπόψη 2 πλήρη 24ωρα. Εκ των 19 ως άνω αργιών, οι 12 εμφανίζονται στο διάστημα 2021-2023, ήτοι την αρχική διάρκεια σύμβασης και οι 7 στο διάστημα 2023-2024, ήτοι της προαίρεσης και άρα  $52 \times 2 + 12 = 116$  Κυριακές-αργίες και  $52 + 7 = 59$  Κυριακές-αργίες αντιστοίχως, ανά διάστημα. Επομένως, δεδομένου ότι κατά την ανάλυση προσφοράς του, ο καθ' ου ενιαία υπολόγισε προσαυξήσεις, για τη συγκρότηση κόστους αποδοχών και εισφορών σε τριετές επίπεδο, ήτοι μετά της προαίρεσης και περαιτέρω, απλώς υπολόγισε τα 2/3 τούτων, ως προς την αρχική διετή διάρκεια της σύμβασης, προκύπτει πως ακόμη και αν η διαφορά των 2 αυτών ημερών, επιμεριζόταν κατά τρόπο, ώστε να εξισώνει τα έτη μεταξύ τους και πάλι, προκύπτει 1 επιπλέον ημέρα που αφορά την αρχική διετία, ενώ αν επιμεριζόταν με ίσο τρόπο στα 3 έτη, αφού ο καθ' ου δεν διαχώρισε, προκύπτει υποκοστολόγηση κατά 1,34 ημέρες, ήτοι 21,44 και 10,72 ώρες πρωινής/απογευματινής και νυκτερινής εργασίας στη 2ετία και άρα,

## Αριθμός Απόφασης: 1498/2021

62,71 και 41,81 ευρώ αντίστοιχα και συνολικά στη διαιτία 104,52 ευρώ μόνο για αποδοχές, πλέον εισφορών 23,56 ευρώ για τη διαιτία. Συνεπώς, ακόμη και όσον αφορά τη βασική διάρκεια της σύμβασης, επιβεβαιώνονται οι υποκοστολογήσεις για το τμήμα Β2. Όσον αφορά το τμήμα Β1, με διάρκεια 2 έτη, από 1-10-2021 έως 30-9-2023, πλέον εξάμηνης παράτασης από 1-10-2023 έως 31-3-2024, το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι προβλέπει 1 24ωρη βάρδια όλες τις ημέρες του χρόνου στο control room και 1 βάρδια 22.00-08.00 όλες τις ημέρες του χρόνου, ήτοι κατά τις Κυριακές και αργίες για τους εσωτερικούς κοινόχρηστους, ήτοι 16 ώρες πρωινής/απογευματινής και 8 ώρες νυκτερινής εργασίας για το control room και 8 ώρες νυκτερινής και 2 ώρες πρωινής εργασίας για τους εσωτερικούς κοινόχρηστους. Οι δε Κυριακές είναι στο πλήρες ως άνω διάστημα 2 ετών και 6 μηνών,  $52 \times 2,5 = 130$  και οι αργίες (19 ανωτέρω, μείον Δευτέρα Πάσχα 2024, 15/8/2024 και Εργατική Πρωτομαγιά 2024) 16 ημέρες και συνολικά Κυριακές-αργίες 146 και άρα, για το control room οι ώρες πρωινής-απογευματινής εργασίας  $146 \times 16 = 2.336$  ώρες και νυκτερινής εργασίας  $146 \times 8 = 1.168$  ώρες, με το αντίστοιχο κόστος προσαυξήσεων  $2.336 \times 3,9 \times 0,75 = 6.832,80$  ευρώ και  $1.168 \times 100\% \times 3,9 = 4.5520$  ευρώ, ενώ στην ανάλυση προσφοράς του, ο καθ' ου υπολόγισε 6.786 ευρώ αποδοχές προσαύξησης 75% και 4.524 ευρώ αποδοχές προσαύξησης 100%, με συνέπεια υποκοστολόγηση των αποδοχών κατά 46,80 και 31,20 ευρώ αντίστοιχα και αθροιστικά 78 ευρώ, ενώ μόνο οι υποκοστολογημένες εισφορές ανέρχονται επί τη βάση τούτου σε 17,5812 ευρώ και η συνολική υποκοστολόγηση, χωρίς να υπολογιστεί ότι συμπαρασύρονται δώρα και κόστη αντικατάστασης, 95,58 ευρώ και τούτο ενώ, ακόμη και αν τα ανωτέρω, υπολογιστούν επιμερισμένα στο κόστος διαιτούς καταρχήν διάρκειας (και ενώ ο καθ' ου και πάλι υπολόγισε το κόστος διαιτίας, βάσει αναλογίας επί κόστους 30 μηνών και με τις προσαυξήσεις ενιαία και ομοιογενώς υπολογισμένες, χωρίς διάκριση μεταξύ 2ετίας και προαίρεσης) και πάλι προκύπτει πρόδηλη υποκοστολόγηση. Και τούτο και όπως και για το ανωτέρω τμήμα Β2 ισχύει, ενώ ρητά κατά τον επί ποινή αποκλεισμού, προς συμπλήρωση, υποβολή και αξιολόγηση πίνακα οικονομικής προσφοράς του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ ΙΙΙ, οι μετέχοντες όφειλαν να υπολογίσουν κόστος και μετά προαίρεσεως ομοιογενώς για όλο το διάστημα της σύμβασης μετά προαίρεσης και με ανάλυση ειδική επί των προσαυξήσεων 0, 25%, 75% και 100%, σύνολο μισθών και προσαυξήσεων και συνόλου εργατικού κόστους, ως και συνόλου εργοδοτικών εισφορών και συνολικού εργατικού κόστους με εργοδοτικές

## Αριθμός Απόφασης: 1498/2021

εισφορές, σε επίπεδο πλήρους διάρκειας της σύμβασης μετά της προαίρεσης (όπως και ο καθ' ου άλλωστε, δήλωσε και υπολόγισε), ο δε όρος 2.4.4 όριζε ότι «Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης, ήτοι την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής και επί ποινή αποκλεισμού σύμφωνα με το υπόδειγμα του Παραρτήματος ΙΙΙ της παρούσας Διακήρυξης.». Το ίδιο ζήτημα προκύπτει αντίστοιχα και στην επιμέρους κοστολόγηση εξωτερικών κοινοχρήστων, όπου υπολογίζει ο καθ' ου 145 Κυριακές-αργίες αντί 146 και άρα, υποκοστολογεί κατά  $8 \times 100\% \times 3,90 + 2 \times 75\% \times 3,90 = 37,05$  ευρώ τις αποδοχές, 8,40 ευρώ τις εισφορές και 45,40 ευρώ συνολικά αποδοχές-εισφορές. Τούτο σε συνδυασμό με την ως άνω υποκοστολόγηση, άγει σε συνολική υποκοστολόγηση  $78 + 37,05 = 115,05$  ευρώ επί των αποδοχών στο τμήμα Β1,  $17,58 + 8,40 = 25,98$  ευρώ των εισφορών και 141,03 ευρώ συνολικά επί του εργοδοτικού κόστους, χωρίς λήψη υπόψη επιπλέον υποκοστολογήσεων σε υπολογιζόμενα βάσει τακτικών αποδοχών κονδύλια δώρων και αντικατάστασης. Επομένως, κατ' αποδοχή των ισχυρισμών του προσφεύγοντος, ο ως άνω καθ' ου είναι αποκλειστέος, ασχέτως άλλης ήδη διαπιστωθείσας βάσης αποκλεισμού του και για τους ανωτέρω λόγους, αφού η προσφορά του για κανένα εκ των 2 τμημάτων, δεν καλύπτει κατά τα ως άνω το ελάχιστο εργοδοτικό κόστος και είναι και ζημιογόνος αυταπόδεικτα, τελώντας και σε παράβαση του όρου 2.4.4, που επιτάσσει τον συνυπολογισμό στην οικονομική προσφορά, κατά ορθό τρόπο, κάθε νόμιμης δαπάνης αποδοχών και ασφάλισης. Ασχέτως των ανωτέρω, το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι προβλέπει για το Β1 τμήμα τα εξής «Κτήριο με κωδικό Β1: I. Στατική φύλαξη Control Room με έναν/μία (1) φύλακα, 365 ημέρες ανά ημερολογιακό έτος, σε 24ώρη βάση. II. Στατική φύλαξη Υποδοχής Ελέγχου και χειρισμός συσκευής X-RAY, από Δευτέρα έως και Παρασκευή (εξαιρουμένων αργιών), από 08:00 έως 22:00. Επισημαίνεται ότι ο εν λόγω φύλακας θα πρέπει να είναι πιστοποιημένος από Κρατικό Φορέα για αναγνώριση και ανίχνευση μέσω συσκευής X-RAY επικίνδυνων αντικειμένων, όπως εκρηκτικών μηχανισμών, μεταλλικών αντικειμένων κτλ. III. Στατική φύλαξη Πλαϊνής Εισόδου του κτηρίου, με έναν/μία (1) φύλακα, από Δευτέρα έως Παρασκευή (εξαιρουμένων αργιών), από 07:00 έως 21:00. IV. Περιπολούσα φύλαξη Εσωτερικών Κοινόχρηστων Χώρων με έναν/μία (1) φύλακα, 365 ημέρες ανά ημερολογιακό έτος, από 22:00 έως 08:00. V. Στατική φύλαξη Εισόδου Χώρου Στάθμευσης, με έναν/μία (1) φύλακα, από Δευτέρα



## Αριθμός Απόφασης: 1498/2021

έως και Παρασκευή (εξαιρουμένων αργιών), από 07:00 έως 15:00. VI. Φύλαξη Διαδρόμου της Εισόδου προς τον Χώρο Στάθμευσης με έναν/μία (1) φύλακα, από Δευτέρα έως και Παρασκευή (εξαιρουμένων αργιών), από 07:00 έως 10:00. VII. Στατική φύλαξη Εξόδου Χώρου Στάθμευσης, με έναν/μία (1) φύλακα, από Δευτέρα έως Παρασκευή (εξαιρουμένων αργιών), από 06:00 έως 22:00.» και άρα, σε επίπεδο εβδομάδας προκύπτουν  $(7 \times 24 + 5 \times 14 + 5 \times 14 + 7 \times 10 + 5 \times 8 + 5 \times 3 + 5 \times 16)$ , ήτοι 513 ώρες εργασίας, που ισοδυναμούν με πλήρη απασχόληση μισθωτού  $513/40 = 12,825$  ισοδυνάμων εργαζομένων πλήρους απασχόλησης (ασχέτως δημέρου ή 5ημέρου συστήματος, αφού και πάλι οι ώρες εργασίας ανά εβδομάδα είναι 40), ενώ όμως κατά την ανάλυση οικονομικής προσφοράς του ο καθ' ου υπολόγισε 12,38 ισοδύναμους εργαζομένους, χρησιμοποιώντας αυτούς ως βάση για κάθε υπολογισμό αποδοχών, δώρων, επιδομάτων, αντικατάστασης και εργοδοτικών εισφορών (και μάλιστα ενώ αν αθροιστούν οι προβλεπόμενες απασχολήσεις ανά επιμέρους σταθμό εργασίας, προκύπτουν και κατά την προσφορά του 12,83 εργαζόμενοι), σε μηνιαίο, διετές και διετές+6 μήνες επίπεδο, εξάγοντας τα οικεία κόστη (εκ του αρχικού πρώτου πίνακα της ανάλυσης του, όπου και το ως άνω σφάλμα και όχι με κάποια τυχόν περαιτέρω αθροίσματα εξ επιμέρους απασχολήσεων ανά σταθμό) με πολλαπλασιασμούς κόστους ανά άτομο με τον ως άνω υποκοστολογημένο αριθμό 12,38 και συγκεκριμένα με 12,38 Χ ΚΟΣΤΟΣ ΜΗΝΑ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ για το μηνιαίο κόστος του, μηνιαίο συνολικό κόστος Χ 24 για τη διετία και μηνιαίο συνολικό κόστος Χ 30 ή κόστος διετίας Χ 1,25, για το κόστος δύο ετών και 6 μηνών, με αποτέλεσμα να προκύπτει πρόδηλη και διέπυσα κάθε κονδύλι των υπολογισμών του, υποκοστολόγηση εργατικού κόστους και εισφορών, 3,47%  $(12,38/12,825)$  ή αντίστροφα, το αληθές κόστος ήταν μεγαλύτερο κατά 3,59% σε κάθε επίπεδο μέτρησης και με συνέπεια προφανώς και αντίστοιχη υποκοστολόγηση της εισφοράς υπέρ ΕΛΠΚ, κατά τρόπο ώστε το σε επίπεδο διάρκειας μετά παράτασης δηλούμενο άθροισμα εισφορών και αποδοχών 439.927,50 ευρώ να υποκοστολογείται κατά 15.793,40 ευρώ, με δηλωθέν άλλωστε κέρδος μόλις 1.050 ευρώ, η ίδια δε ανάλογη (με προσαρμογή όλων των ως άνω διαφορών, κόστους, υποκοστολόγησης και κέρδους στο 80%, 24/30 σε επίπεδο διετίας αρχικής διάρκειας σύμβασης) διαφορά εντοπίζεται προφανώς και σε επίπεδο διετίας, με συνέπεια η προσφορά να είναι προδήλως ζημιογόνα και να παραβιάζει τις εργοδοτικές υποχρεώσεις, ως προς το Β1 τμήμα. Άρα, αυτοτελώς και για τον ως

## **Αριθμός Απόφασης: 1498/2021**

άνω λόγο είναι αποκλειστέος επιμέρους για το Β1 τμήμα, ο καθ' ου, παρέλκει δε προς τούτο η εξέταση των λοιπών κατά του ως άνω διαγωνιζομένου, ισχυρισμών της προσφυγής.

5. Επειδή, κατ' αποτέλεσμα των ανωτέρω, πρέπει να γίνει εν μέρει δεκτή η προδικαστική προσφυγή, καθ' ο μέρος στρέφεται προς προσθήκη δύο νέων βάσεων αποκλεισμού κατά του διαγωνιζόμενου ..., να απορριφθεί δε κατά τα λοιπά. Να γίνει δεκτή η πρώτη Παρέμβαση, να απορριφθεί δε η δεύτερη Παρέμβαση. Να ακυρωθεί αντιστοίχως η προσβαλλομένη, καθ' ο μέρος δεν διέγνωσε τις ως άνω πρόσθετες βάσεις αποκλεισμού του ως άνω καθ' ου δεύτερου παρεμβαίνοντος, ως προς αμφότερα τα τμήματα Β1-Β2 της διαδικασίας.

6. Επειδή, ύστερα από την αμέσως προηγούμενη σκέψη πρέπει να επιστραφεί το παράβολο.

### **ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ**

Δέχεται εν μέρει την Προδικαστική Προσφυγή.

Δέχεται την πρώτη Παρέμβαση.

Απορρίπτει τη δεύτερη Παρέμβαση.

Ακυρώνει την με αρ. πρωτ. ... απόφαση του Τμήματος Διαγωνισμών και Συμβάσεων της αναθέτουσας, καθ' ο μέρος δεν απέκλεισε με τις ανωτέρω αναφερόμενες στη σκ. 4, πρόσθετες βάσεις, τον οικονομικό φορέα ... σε αμφότερα τα τμήματα Β1-Β2 της διαδικασίας.

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 27-8-2021 και εκδόθηκε στις 16-9-2021 αυθημερόν.

Η Απόφαση υπογράφεται από την κατά τον χρόνο έκδοσης της, Πρόεδρο του Κλιμακίου.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**  
**ΕΙΡΗΝΗ ΑΨΟΚΑΡΔΟΥ**

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**  
**ΓΕΩΡΓΙΟΣ-ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ**  
**ΕΛΕΥΘΕΡΙΑΔΗΣ**