

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

3ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνεδρίασε την 20-10-2022 με την εξής σύνθεση: Μιχαήλ Διαθεσόπουλος, Πρόεδρος και Εισηγητής, Σωτηρία Σταματοπούλου και Μαρία Βύρρα, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 29-9-2022 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1351/30-9-2022 του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...-...-...», νόμιμα εκπροσωπούμενου.

Κατά της αναθέτουσας αρχής «... .. (...-...) –)», νομίμως εκπροσωπούμενης.

Και του από 5-10-2022, κατόπιν της από 29-9-2022 κοινοποίησης της προσφυγής, παρεμβαίνοντος «... .. (... ..)», νομίμως εκπροσωπούμενου.

Με την ως άνω προδικαστική προσφυγή, ο προσφεύγων ζητά την ακύρωση της κοινοποιηθείσας από 20-9-2022 υπ' αριθ. πρωτ. .../20.09.2022 Απόφασης της αναθέτουσας, καθ' ο μέρος απεκλείσθη ο προσφεύγων, στο πλαίσιο της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης για την «Ανάπτυξη δεξιοτήτων εργαζομένων, για την προσαρμογή τους στο νέο αναπτυξιακό μοντέλο της Οικονομίας», εκτιμώμενης αξίας απαλλασσομένης ΦΠΑ 1.920.000,00 ευρώ, που απεστάλη για δημοσίευση στην ΕΕΕΕ την 19-4-2022 και δημοσιεύθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με Μον. ΑΔΑΜ ... την 19-4-2022 και στο ΕΣΗΔΗΣ με συστημικό α/α Η αναθέτουσα υποβάλλει τις από 14-10-2022 Απόψεις της και ο προσφεύγων (εμπροθέσμως και παραδεκτά, δια μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου προς την ΕΑΔΗΣΥ, λόγω διακοπής λειτουργίας του ΕΣΗΔΗΣ) το από 19-10-2022 υπόμνημά του.

Η συζήτηση άρχισε αφού το Κλιμάκιο άκουσε τον Εισηγητή.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής κατεβλήθη κατ' άρ. 5 ΠΔ 39/2017 και άρ. 363 Ν. 4412/2016 παράβολο με αρ. ..., ποσού ευρώ 9.600,00.

2. Επειδή, στο πλαίσιο διαδικασίας, που ανήκει στην αρμοδιότητα της ΕΑΔΗΣΥ λόγω αξίας και χρόνου αποστολής προς δημοσίευση της διαδικασίας, εμπροθέσμως και μετ' εννόμου συμφέροντος, ο αποκλεισθείς προσφεύγων στρέφεται κατά της εκτελεστής πράξης περάτωσης σταδίου δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικών προσφορών, καθ' ο μέρος απεκλείσθη ο προσφεύγων. Ομοίως εμπρόθεσμα και μετ' εννόμου συμφέροντος παρεμβαίνει υπέρ της απόρριψης της προσβαλλομένης, ο μόνος αποδεκτός στη διαδικασία παρεμβαίνων. Επομένως, η προσφυγή και η παρέμβαση πρέπει να γίνουν τυπικά δεκτές και να εξετασθούν περαιτέρω κατ' ουσία.

3. Επειδή, ο προσφεύγων απεκλείσθη με την εξής επικυρωθείσα και ενσωματωθείσα στην προσβαλλομένη, κατ' έγκριση των σχετικών πρακτικών οργάνου αξιολόγησης, αιτιολογία «...δεν πληροί το σύνολο των κριτηρίων τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 της διακήρυξης. Συγκεκριμένα, δεν «έχει παράσχει, κατά την τελευταία τριετία προ της ημερομηνίας δημοσίευσης της διακήρυξης, υπηρεσίες πιστοποίησης φυσικών προσώπων σε διαπιστευμένες ειδικότητες κατά ISO / IEC 17024 ή ισοδύναμο ή τον ΕΟΠΠΕΠ, κατά μέσο όρο σε τουλάχιστον οκτώ χιλιάδες (8.000) φυσικά πρόσωπα συνολικά, στο πλαίσιο έργων που περιλαμβάνουν και ενέργειες Πιστοποίησης κατά ISO / IEC 17024 ή ισοδύναμο ή τον ΕΟΠΠΕΠ.». Ο δε όρος 2.2.6 της διακήρυξης θέσπισε το εξής κριτήριο επιλογής τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας «Οι υποψήφιοι οικονομικοί φορείς για την παραδεκτή συμμετοχή τους πρέπει να πληρούν τα παρακάτω κριτήρια τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας, άλλως η προσφορά τους απορρίπτεται ως απαράδεκτη. Ειδικότερα: Να έχει παράσχει, κατά την τελευταία τριετία προ της ημερομηνίας δημοσίευσης της διακήρυξης, υπηρεσίες πιστοποίησης φυσικών προσώπων σε διαπιστευμένες ειδικότητες κατά ISO / IEC 17024 ή ισοδύναμο ή τον ΕΟΠΠΕΠ, κατά μέσο όρο σε τουλάχιστον οκτώ χιλιάδες (8.000) φυσικά πρόσωπα συνολικά, στο πλαίσιο έργων που περιλαμβάνουν και ενέργειες Πιστοποίησης κατά ISO / IEC 17024 ή ισοδύναμο ή τον ΕΟΠΠΕΠ. Σημειώνεται

ότι επιτρέπεται η άθροιση περισσοτέρων του ενός έργου για τη κάλυψη της απαίτησης. Σε περίπτωση έργων που έχουν υλοποιηθεί από Ένωση εταιρειών, λαμβάνεται υπόψη ο αριθμός πιστοποίησης φυσικών προσώπων του έργου που έχει υλοποιηθεί από τον προσφέροντα βάσει του ποσοστού (%) συμμετοχής του στην Ένωση και όχι ο συνολικός αριθμός του έργου.... Σε περίπτωση ένωσης/ κοινοπραξίας, ένα τουλάχιστον μέλος (Φορέας Πιστοποίησης Προσώπων) πρέπει να ικανοποιεί τις παραπάνω απαιτήσεις αυτοτελώς και καθ'ολοκληρίαν.». Επομένως, για την παραδεκτή συμμετοχή του, ο προσφέρων και σε περίπτωση προσφέρουσας ένωσης, ένα τουλάχιστον μέλος της, όφειλε εντός τελευταίας τριετίας πριν την από 19-4-2022 δημοσίευση της διακήρυξης, ήτοι από 19-4-2019 και εξής, να έχει παράσχει υπηρεσίες πιστοποίησης φυσικών προσώπων σε διαπιστευμένες ειδικότητες σε αριθμό προσώπων τουλάχιστον 8.000 κατά μέσο όρο της τριετίας αυτής και τούτο είτε με ένα είτε με περισσότερα κατά συνδυασμό έργα. Άρα, η απαίτηση αριθμού πιστοποιημένων ορίστηκε ως ένας μέσος όρος τριών τελευταίων ετών, χωρίς καμία επιφύλαξη ή ρήτρα κατά την οποία θα δύνατο να γίνει δεκτή προσφορά που σχημάτιζε τυχόν τον ανωτέρω μέσο όρο βάσει λιγότερων ετών ή επιμέρους διαστήματος της τριετίας. Σημειωτέον, πως η απαίτηση δεν ορίστηκε ως ένα αθροιστικό σύνολο πιστοποιημένων που τυχόν αρκεί να συγκεντρώθηκαν σε οιοδήποτε διάστημα εντός τριετίας, αλλά ως μέσος όρος τριών ετών, δηλαδή μέσος ετήσιος όρος τελευταίας τριετίας. Η ανεπιφύλακτα μετέχουσα προσφεύγουσα ουδόλως αμφισβήτησε την παραπάνω διατύπωση του όρου και επομένως, ανεπικαίρως πλέον, ως και απαραδέκτως, αμφισβητεί αυτόν, καθ' ο μέρος δεν προέβλεψε δυνατότητα κάλυψης του κριτηρίου με βάση μέσο όρο επί διαστήματος μικρότερου της τριετίας και άρα, με βάση αριθμό πιστοποιούμενων που συγκεντρώθηκαν κατ' έτος μεν, σε λιγότερα των τριών ετών δε. Ούτε το γεγονός πως ο όλως διακριτός όρος 2.2.5 περί κριτηρίων επιλογής οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας ορίζει πως «Σε περίπτωση που ο υποψήφιος δραστηριοποιείται για χρονικό διάστημα μικρότερο των τριών διαχειριστικών χρήσεων, τότε ο μέσος όρος του κύκλου εργασιών για όσες διαχειριστικές χρήσεις δραστηριοποιείται, θα πρέπει να είναι ίσος ή

μεγαλύτερος του 50% του προϋπολογισμού της συγκεκριμένης σύμβασης.» , συνεπάγεται πως εμμέσως υπονοείται αντίστοιχη ρήτρα, ήτοι περί πλήρωσης του μέσου όρου βάσει των λιγότερων των τριών, ετών δραστηριοποίησης, του οικονομικού φορέα και επί των διακριτών απαιτήσεων όρου 2.2.6. Πολλώ δε μάλλον, δεν συνεπάγεται ασάφεια ή αντίφαση της διακήρυξης καθ' ο μέρος δεν προέβλεψε παρόμοια ευχέρεια και επί του όλως αυτοτελούς κριτηρίου 2.2.6 περί τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας, ακριβώς διότι ο διακριτός χαρακτήρας των όρων είναι όλως σαφής. Άλλωστε, ο όρος 2.2.5 ακριβώς περιλαμβάνει ειδική σχετική πρόβλεψη για την περίπτωση δραστηριοποίησης για χρόνο μικρότερο των τριών διαχειριστικών χρήσεων, προκειμένου να επιτρέψει την πλήρωση του κριτηρίου 2.2.5 με βάση των μέσο όρο επί όσων χρήσεων ο οικονομικός φορέας δραστηριοποιείται. Το γεγονός πως ο όρος 2.2.6 απαιτεί μέσο όρο δεκτών των υπηρεσιών ανά έτος εντός των τελευταίων τριών ετών και συγχρόνως δεν προβλέπει εξαίρεση για όσους οικονομικούς φορείς δραστηριοποιούνται για μικρότερο διάστημα, σημαίνει ακριβώς πως δεν περιλαμβάνει εξαίρεση ούτε ευχέρεια πλήρωσης του απαιτούμενου μέσου όρου πιστοποιηθέντων βάσει μέσου όρου προκύπτοντος επί λιγότερων των τριών ετών. Ούτε τούτο σημαίνει πως τυχόν ο όρος 2.2.6 αποκλείει άνευ ετέρου τους δραστηριοποιούμενους για διάστημα μικρότερο των 3 ετών. Αντίθετα, κατά τα ανωτέρω δεν απαιτεί ελάχιστο κατά κάθε έτος της τελευταίας τριετίας, αριθμό πιστοποιηθέντων, αλλά μέσο όρο πιστοποιηθέντων εντός τριετίας. Αν ένας οικονομικός φορέας άρχισε να δραστηριοποιείται μετά την έναρξη της τριετίας αυτής, δύναται να πληροί τον όρο 2.2.6, εφόσον όμως ο κατά την τελευταία τριετία μέσος όρος πιστοποιηθέντων ήταν 8.000 πρόσωπα, δηλαδή αν, ασχέτως πότε συστάθηκε ή δραστηριοποιήθηκε, αν το πηλίκο της διαίρεσης του συνολικού αριθμού πιστοποιηθέντων διαιρούμενου δια του αριθμού (3) ισούται με 8.000. Ούτως, η αναφορά του όρου 2.2.6 σε μέσο όρο τριετίας σημαίνει πως το μέγεθος που θα πρέπει να ισούται τουλάχιστον με 8.000 πρόσωπα είναι εκείνο που προκύπτει από το άθροισμα πιστοποιηθέντων οποτεδήποτε εντός τριετίας (και άρα, αν ένας οικονομικός φορέας εκκίνησε τη δραστηριοποίησή του μετά την έναρξη της τριετίας και πάλι, οι εξ αυτού πιστοποιηθέντες

πιστοποιήθηκαν εντός του διαστήματος που εκκινεί από την 19-4-2019 έως την υποβολή της προσφοράς) δια του αριθμού των 3 ετών. Συνεπώς, ακόμη και αν ο οικονομικός φορέας εκκίνησε τη δραστηριοποίησή του το 2022 και πάλι θα δύνατο να καλύπτει το κριτήριο 2.2.6, εφόσον εντός του χρόνου δραστηριοποίησής του πιστοποίησε πρόσωπα που λαμβανόμενα υπόψη σε επίπεδο τριετίας, δηλαδή διαιρούμενα δια του 3, ισούνταν με 8.000 και αυτό, διότι ακριβώς η έννοια του μέσου όρου καθιστά αδιάφορο το επιμέρους χρονικό σημείο στο οποίο υπάγεται το επιμέρους συναθροιζόμενο μέγεθος και γεγονός (εν προκειμένω, η πιστοποίηση των προσώπων). Άλλωστε, αντίθετη ερμηνεία που θα επέτρεπε την πλήρωση του υπό 2.2.6 κριτηρίου, όχι απλά με εκκίνηση της δραστηριοποίησης μετά την έναρξη της ανωτέρω τριετίας (ζήτημα που δεν συνιστά λόγο απόρριψης προσφοράς κατά τα ανωτέρω), αλλά με βάση μέσο όρο πιστοποιηθέντων που θα προέκυπτε από τη διαίρεση των πιστοποιηθέντων δια αριθμού μικρότερου του 3, θα παραβίαζε το ίσο μέτρο κρίσης και θα κατέληγε σε ευνοϊκή μεταχείριση και δη, άνευ πρόβλεψης του όρου 2.2.6, υπέρ όσων δραστηριοποιήθηκαν για μικρότερο χρονικό διάστημα από την τριετία. Και αυτό, αφού θα δύναντο να καλύψουν το κριτήριο επιλογής 2.2.6 με λιγότερους πιστοποιηθέντες (ακόμη και με 8.000 συνολικά, αν δραστηριοποιούνταν για ένα έτος), σε σχέση με όσους δραστηριοποιήθηκαν από την έναρξη της τριετίας (οι οποίοι θα έπρεπε να έχουν πιστοποιήσει τουλάχιστον $3 \times 8.000 = 24.000$ πρόσωπα, για να καλύψουν το κριτήριο). Και ναι μεν, ο όρος 2.2.5 κατά τα ανωτέρω περιλαμβάνει ειδική εξαίρεση και πρόβλεψη που επιτρέπει τη λήψη υπόψη μέσου όρου επί τη βάση λιγότερων των τριών χρήσεων, πλην όμως ο όρος 2.2.6, όπως προαναφέρθηκε, δεν περιλαμβάνει τέτοια εξαίρεση ούτε προβλέπει δυνατότητα εξαγωγής μέσου όρου βάσει λιγότερων των 3 ετών ούτε συνάρτηση του διαιρέτη της αριθμητικής πράξης «αριθμός πιστοποιηθέντων»/ «αριθμός ετών», βάσει του χρόνου εκκίνησης δραστηριοποίησης του οικονομικού φορέα. Ελλείπει δε τέτοιας εξαίρεσης, δεν δύναται να συναχθεί αυτή, κατ' αναλογία τυχόν εκ του διακριτού χαρακτήρα, όρου 2.2.5 και σε κάθε περίπτωση δια δημιουργίας νέων όρων που δεν περιλαμβάνονται στη διακήρυξη, εις βλάβη των αρχών της διαφάνειας και της

τυπικότητας, που διέπουν τις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων. Σε αντίθεση με τους και δια του υπομνήματος του προσφεύγοντα ισχυρισμούς, ο ανωτέρω όρος ουδόλως αντιφάσκει δια της συμπερίληψης των φράσεων/λέξεων «κατά μέσο όρο» και «συνολικά» («Να έχει παράσχει, κατά την τελευταία τριετία ... υπηρεσίες ... κατά μέσο όρο σε τουλάχιστον οκτώ χιλιάδες (8.000) φυσικά πρόσωπα συνολικά στο πλαίσιο έργων που περιλαμβάνουν και ενέργειες Πιστοποίησης...»). Τούτο διότι είναι σαφές ότι η λέξη «συνολικά» σημαίνει με λήψη υπόψη και συνάθροιση κάθε έργου που περιλαμβάνει σχετικές ενέργειες πιστοποίησης. Ενώ, η φράση «κατά μέσο όρο» αναφέρεται στη φύση του μεγέθους που αφορούν οι 8.000, δηλαδή 8.000 κατά μέσο όρο έτους στην τριετία. Δηλαδή, θα πρέπει να προκύπτουν στην τριετία 8.000 πρόσωπα ως ετήσιος μέσος όρος, ήτοι ως μέσος όρος έτους εντός των τριών ετών τριετίας, δηλαδή 24.000 άτομα συνολικά στην τριετία (και άρα, δεν τίθεται απαίτηση για ελάχιστο ετήσιο κατ' έτος της τριετίας, αριθμό προσώπων, δηλαδή ένας οικονομικός φορέας μπορεί να εμφανίζει σε επιμέρους έτος μικρότερο αριθμό των 8.000 ή και μηδενικό ακόμα, αρκεί όμως, ο μέσος όρος τριετίας, ήτοι κατά συνάθροιση των προσώπων-δεκτών των υπηρεσιών όλων των ετών της τριετίας, να πληροί τις 8.000). Το παραπάνω άθροισμα 24.000 προσώπων και ο εξ αυτού μέσος όρος 8.000 προσώπων (δεκτών των υπηρεσιών) μπορούν να προκύπτουν συνολικά και αθροιστικά από κάθε έργο μεταξύ τυχόν περισσοτέρων με τέτοιες ενέργειες πιστοποίησης (άρα, δεν χρειάζεται να προκύπτουν από συγκεκριμένο κατ' ελάχιστον ή κατά μέγιστον, αριθμό έργων ούτε τίθεται απαίτηση περί αριθμού έργων εκ των οποίων προκύπτουν τα παραπάνω σύνολα προσώπων, αλλά η απαίτηση που τίθεται αφορά αποκλειστικά τον συνολικό αριθμό τους και τον ετήσιο μέσο όρο τους, όπως και δια όσων έργων αυτός ο αριθμός προκύπτει).

4. Επειδή, εκ των μελών της προσφεύγουσας, η ... (που είναι η μόνη εκ των μελών της προσφεύγουσας, που επικαλείται οποιαδήποτε εμπειρία σχετική με το ανωτέρω κριτήριο επιλογής) δήλωσε σχετικά στο Μέρος IV ΕΝΟΤΗΤΑ Γ του ΕΕΕΣ της στο ερώτημα «Γ: Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα Ο οικονομικός φορέας πρέπει να παράσχει πληροφορίες μόνον όταν

τα σχετικά κριτήρια επιλογής έχουν προσδιοριστεί από την αναθέτουσα αρχή ή τον αναθέτοντα φορέα στη σχετική προκήρυξη/γνωστοποίηση ή στα έγγραφα της διαδικασίας σύναψης σύμβασης που αναφέρονται στην προκήρυξη/γνωστοποίηση. Για τις συμβάσεις υπηρεσιών: παροχή υπηρεσιών είδους που έχει προσδιοριστεί Μόνο για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών: Κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς, ο οικονομικός φορέας έχει παράσχει τις ακόλουθες κυριότερες υπηρεσίες του είδους που έχει προσδιοριστεί: Κατά τη σύνταξη του σχετικού καταλόγου αναφέρετε τα ποσά, τις ημερομηνίες και τους δημόσιους ή ιδιωτικούς παραλήπτες. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ζητούν έως τρία έτη και να επιτρέπουν την τεκμηρίωση πείρας που υπερβαίνει τα τρία έτη.», τα εξής «ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΓΝΩΣΕΩΝ ΚΑΙ ΔΕΞΙΟΤΗΤΩΝ ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΕΩΝ ΓΝΩΣΗΣ ή ΧΕΙΡΙΣΜΟΥ Η/Υ ΑΝΑΓΝΩΡΙΣΜΕΝΩΝ ΑΠΟ ΤΟ ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟ ΣΕ 9.562 ΑΤΟΜΑ. *Η ... έχει παράσχει κατά την περίοδο αναφοράς, υπηρεσίες πιστοποίησης φυσικών προσώπων σε διαπιστευμένες ειδικότητες κατά ISO / IEC 17024 ή/και τον ΕΟΠΠΕΠ, σε 16.302 φυσικά πρόσωπα. Στην συνοδευτική Υπεύθυνη Δήλωση παρατίθενται αναλυτικά τα στοιχεία των έργων που τεκμηριώνουν ότι η εταιρεία ... πληροί την ελάχιστη απαίτηση του κριτηρίου επιλογής 2.2.6 Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα. Επισημαίνεται ότι τόσο ο αναφερόμενος προϋπολογισμός όσο και το πλήθος των ατόμων που έλαβαν μέρος σε εξετάσεις πιστοποίησης αφορά στην περίοδο αναφοράς 24/07/2020-31/12/2021... ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ ΚΑΙ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΦΟΡΤΟΕΚΦΟΡΤΩΤΩΝ – ΜΕΛΩΝ ΕΘΝΙΚΟΥ ΜΗΤΡΩΟΥ ΦΟΡΤΟΕΚΦΟΡΤΩΤΩΝ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΗΣ ΠΡΑΞΗΣ ΜΕ ΚΩΔΙΚΟ ΟΠΣ ΑΠΟ ΤΟ Ε.Π <<ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ>> ΣΕ 862 ΑΤΟΜΑ. *Η ... έχει παράσχει κατά την περίοδο αναφοράς, υπηρεσίες πιστοποίησης φυσικών προσώπων σε διαπιστευμένες ειδικότητες κατά ISO / IEC 17024 ή/και τον ΕΟΠΠΕΠ, σε 16.302 φυσικά πρόσωπα. Στην συνοδευτική Υπεύθυνη Δήλωση παρατίθενται αναλυτικά τα στοιχεία των έργων που τεκμηριώνουν ότι η εταιρεία ... πληροί την ελάχιστη απαίτηση του κριτηρίου επιλογής 2.2.6 Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα. Επισημαίνεται ότι τόσο ο

αναφερόμενος προϋπολογισμός όσο και το πλήθος των ατόμων που έλαβαν μέρος σε εξετάσεις πιστοποίησης αφορά στην περίοδο αναφοράς 24/07/2020-31/12/2021.... ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΣΤΑ ΠΛΑΙΣΙΑ ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΜΕΣΩ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΚΟΙΝΩΦΕΛΟΥΣ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ ΓΙΑ 36500 ΑΤΟΜΑ ΣΕ ΔΗΜΟΥΣ , ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ , ΚΕΝΤΡΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ (ΚΚΠΠ)/ΣΥΝΑΦΕΙΣ ΦΟΡΕΙΣ , ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΑΡ.ΠΡΟΣΚΛΗΣΗΣ .../2021 ΣΕ 5878 ΑΤΟΜΑ. *Η ... έχει παράσχει κατά την περίοδο αναφοράς, υπηρεσίες πιστοποίησης φυσικών προσώπων σε διαπιστευμένες ειδικότητες κατά ISO / IEC 17024 ή/και τον ΕΟΠΠΕΠ, σε 16.302 φυσικά πρόσωπα. Στην συνοδευτική Υπεύθυνη Δήλωση παρατίθενται αναλυτικά τα στοιχεία των έργων που τεκμηριώνουν ότι η εταιρεία ... πληροί την ελάχιστη απαίτηση του κριτηρίου επιλογής 2.2.6 Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα. Επισημαίνεται ότι τόσο ο αναφερόμενος προϋπολογισμός όσο και το πλήθος των ατόμων που έλαβαν μέρος σε εξετάσεις πιστοποίησης αφορά στην περίοδο αναφοράς 24/07/2020-31/12/2021». Συνεπώς, το παραπάνω μέλος της προσφεύγουσας (που είναι και το μόνο που επικαλείται προσόντα συναφή με τον ανωτέρω όρο 2.2.6.1, ήτοι περί αριθμού πιστοποιηθέντων φυσικών προσώπων) δηλώνει πιστοποίηση εντός της όλης τριετίας και συγκεκριμένα εντός διαστήματος 17 μηνών και 1 εβδομάδας που εμπίπτει εντός αυτής της τριετίας, 16.302 προσώπων αθροιστικά (9.562+862+5.878). Πλην όμως ο αριθμός αυτός, των 16.302 προσώπων, σε επίπεδο τριετίας καταλήγει σε ετήσιο μέσο όρο $16.302/3=5.434$, ήτοι μικρότερο των 8.000 κατ' ελάχιστον ζητούμενων κατ' έτος επί της τριετούς περιόδου, προσώπων. Το δε γεγονός πως δηλώνει ως περίοδο αναφοράς διάστημα μικρότερο των 3 ετών ουδόλως αναιρεί τα ανωτέρω, αφού απαιτήθηκε μέσος όρος επιπέδου τριετίας, δηλαδή βάσει τριών ετών και όχι ένας οποιοσδήποτε μέσος όρος επί ενός οποιουδήποτε επιμέρους χρονικού διαστήματος και διάρκειας, που ελευθέρως θα προσδιορίσει ο οικονομικός φορέας. Τέτοια ερμηνεία του όρου θα κατέληγε άλλωστε και στο ανεφάρμοστο αυτής, ως και παράβαση του ενιαίου μέτρου κρίσης, αφού θα δύνατο οποιοσδήποτε διαγωνιζόμενος να θέτει ως βάση προσδιορισμού του μέσου

όρου, όποια χρονική διάρκεια θα κατέληγε να σχηματίζει ως διαιρέτης του ως άνω κλάσματος υπολογισμού του μέσου όρου αποτέλεσμα 8.000 (υπό την έννοια αυτή, θα δύνατο οικονομικός φορέας να πληροί τον όρο με 2.000 πιστοποιηθέντες εντός διαστήματος τριμήνου, αφού $2.000 / (1/4 \text{ του έτους}) = 8.000$). Συνεπώς, κατ' απόρριψη των περί του αντιθέτου ισχυρισμών του προσφεύγοντα, με νόμιμη αιτιολογία έλαβε κατά τα ανωτέρω χώρα ο αποκλεισμός του.

4. Επειδή, επομένως πρέπει να απορριφθεί η Προδικαστική Προσφυγή. Να γίνει δε δεκτή η Παρέμβαση.

5. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να καταπέσει το παράβολο.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Απορρίπτει την Προδικαστική Προσφυγή.

Δέχεται την Παρέμβαση.

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου.

Κρίθηκε, αποφασίσθηκε και εκδόθηκε στις 20-10-2022.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΜΙΧΑΗΛ ΔΙΑΘΕΣΟΠΟΥΛΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΦΩΤΕΙΝΗ ΜΑΡΑΝΤΙΔΟΥ