

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

5ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 06 Σεπτεμβρίου 2021 με την εξής σύνθεση: Μιχαήλ Οικονόμου, Πρόεδρος-Εισηγητής, Ευαγγελία Μιχολίτση και Μιχαήλ Διαθεσόπουλος (σε αναπλήρωση της Άννας Χριστοδουλάκου), Μέλη.

Για να εξετάσει την με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΑΕΠΠ 1535/02-08-2021 Προδικαστική Προσφυγή της προσφεύγουσας με την επωνυμία «...», όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά του ... (εφεξής «αναθέτουσα αρχή»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα και

Της πρώτης παρεμβαίνουσας με την επωνυμία «...» και το διακριτικό τίτλο «...» και

Της δεύτερης παρεμβαίνουσας με την επωνυμία «...» νομίμως εκπροσωπούμενης.

Με την προδικαστική προσφυγή, η προσφεύγουσα αιτείται να ακυρωθεί άλλως να ανακληθεί η απόφαση υπ' αριθμ. 287394/27-07-2021 (Τροποποίηση της υπ' αριθμ. πρωτ. 275821/19-07-2021), στο πλαίσιο του με αριθμό ... (Α/Α ΕΣΗΔΗΣ) Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού άνω των ορίων, για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας σε κτίρια στα οποία στεγάζονται Υπηρεσίες του ... που υπάγονται στην αρμοδιότητα της ... για χρονικό διάστημα έως είκοσι δύο (22) μήνες, με δικαίωμα προαίρεσης για παράταση των εν λόγω υπηρεσιών για χρονικό διάστημα έως δώδεκα (12) μήνες, με την οποία εγκρίθηκαν το Πρακτικό Νο.1 υπ' αριθ. πρωτ. 252122/03-06-2021, το από 07-06-2021 Πρακτικό Νο.2, το από 22-06-2021 Πρακτικό Νο.3 και το από 22-07-2021 Πρακτικό Νο.4 (με το οποίο τροποποιείται το Πρακτικό Νο. 1 υπ' αριθ. πρωτ. 252122/03-06-2021) της Επιτροπής Αξιολόγησης των Αποτελεσμάτων των Διαγωνισμών και των Διαδικασιών Διαπραγμάτευσης του ... περί ηλεκτρονικής Αποσφράγισης και ελέγχου των Δικαιολογητικών Συμμετοχής, της Τεχνικής Προσφοράς και της Οικονομικής Προσφοράς και αναδεικνύονται Προσωρινοί ανάδοχοι για τα Τμήματα

Αριθμός απόφασης:1530/2021

1,2,3,4,5,6 και 7 η εταιρεία ... και για το Τμήμα 8 η εταιρεία ... και γίνεται αποδεκτή η προσφορά της εταιρείας ... για το τμήμα 2.

Με την οικείες παρεμβάσεις επιδιώκεται η απόρριψη της προσφυγής.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε τον Εισηγητή.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1.Επειδή για την άσκηση της κρινόμενης προσφυγής έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του Π.Δ. 39/2017, με κωδικό ... συνοδευόμενο από την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών περί δέσμευσης), το οποίο και υπολογίζεται με βάση την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης.

2. Επειδή, με την υπ' αρ. πρωτ. ... προκηρύχθηκε Ανοικτός Ηλεκτρονικός Διαγωνισμός άνω των ορίων, για την Παροχή υπηρεσιών καθαριότητας σε κτίρια στα οποία στεγάζονται Υπηρεσίες του ... που υπάγονται στην αρμοδιότητα της ... προϋπολογισθείσας δαπάνης #221.748,00€# πλέον ΦΠΑ (#274.967,52€# συμπ/νου του ΦΠΑ) για χρονικό διάστημα έως είκοσι δύο (22) μήνες με δικαίωμα προαίρεσης για παράταση των εν λόγω υπηρεσιών για χρονικό διάστημα έως δώδεκα (12) μήνες προϋπολογισθείσας δαπάνης #137.649,00€# πλέον ΦΠΑ (#170.684,76€# συμπ/νου του ΦΠΑ) όπως περιγράφονται στον πίνακα προϋπολογισθείσας δαπάνης της παρούσης και κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφοράς βάσει τιμής με συστημικό Αριθμός ΕΣΗΔΗΣ:.... Στο διαγωνισμό αυτό η προσφεύγουσα, έχοντας υποβάλει προσφορά, με το φάκελο όλων των προβλεπόμενων από τη διακήρυξη εγγράφων, ενώ έχει αναδειχθεί προσωρινός ανάδοχος για το τμήμα 8. Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 287394/27-07-21 (τροποποιητική της υπ' αριθμ. πρωτ. 275821/19-7-21 απόφ.), με θέμα: ««Α Έγκριση των Πρακτικών: Νο.1 (252122/3-6- 2021/... 266332/13-07-2021), Νο.2 (... 266362/13-07-2021) και Νο.3 (... 266366/13-07-2021) της Επιτροπής Αξιολόγησης των Αποτελεσμάτων των Διαγωνισμών και των Διαδικασιών Διαπραγμάτευσης του ... περί ηλεκτρονικής Αποσφράγισης και ελέγχου των Δικαιολογητικών Συμμετοχής, της Τεχνικής Προσφοράς και της Οικονομικής Προσφοράς που κατατέθηκαν για τον με αρ. πρωτ. ... Ανοικτό Ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων για την παροχή υπηρεσιών

Αριθμός απόφασης:1530/2021

καθαριότητας σε κτίρια στα οποία στεγάζονται Υπηρεσίες του ... που υπάγονται στην αρμοδιότητα της ... για χρονικό διάστημα έως είκοσι δύο (22) μήνες με δικαίωμα προαίρεσης για παράταση των εν λόγω υπηρεσιών για χρονικό διάστημα έως δώδεκα (12) μήνες (Συστ. Αρ. ΕΣΗΔΗΣ: ...) Έγκριση του πρακτικού Νο.4 (... 286984/27-07-2021) το οποίο συντάχτηκε μετά το από 19/7/2021 υπόμνημα της εταιρείας «...» Β. Αποδοχή - Απόρριψη των προσφορών που κατατέθηκαν στον ανωτέρω διαγωνισμό, μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών Γ. Αποδοχή - Απόρριψη οικονομικών προσφορών που κατατέθηκαν στον ανωτέρω διαγωνισμό και Δ. Ανάδειξη προσωρινών αναδοχών του εν λόγω διαγωνισμού, μετά την αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών», αποφασίστηκαν τα παρακάτω: Γ. Την ανάδειξη των κάτωθι εταιρειών ως προσωρινών αναδοχών για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας σε κτίρια στα οποία στεγάζονται Υπηρεσίες του ... που υπάγονται στην αρμοδιότητα της ... για χρονικό διάστημα έως είκοσι δύο (22) μήνες με δικαίωμα προαίρεσης για παράταση των εν λόγω υπηρεσιών για χρονικό διάστημα έως δώδεκα (12) μήνες (Συστ. Αρ. ΕΣΗΔΗΣ: ...) ως εξής: • Για το Τμήμα 1 ...; ... συνολικού ποσού #43.885,86 €# πλέον ΦΠΑ για 17 μήνες • Για το Τμήμα 2 ...: ... συνολικού ποσού #32.458,14€# πλέον ΦΠΑ για 22 μήνες • Για το Τμήμα 3 ...: ... συνολικού ποσού #38.457,00€# πλέον ΦΠΑ για 19 μήνες • Για το Τμήμα 4 ...: ... συνολικού ποσού #6.041,63€# πλέον ΦΠΑ για 17 μήνες • Για το Τμήμα 5 ...: ... συνολικού ποσού # 11.391,87€# πλέον ΦΠΑ για 17 μήνες • Για το Τμήμα 6 ...: ... συνολικού ποσού # 33.577,72€# πλέον ΦΠΑ για 17 μήνες • Για το Τμήμα 7 ...: ... συνολικού ποσού # 20.543,82€# πλέον ΦΠΑ για 17 μήνες * Για το Τμήμα 8 ...: ... συνολικού ποσού # 20.543,82€# πλέον ΦΠΑ για 17 μήνες.

3. Επειδή, η προσφυγή, ενόψει του αντικειμένου του διαγωνισμού, της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης, σύμφωνα με το άρθρο 345 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και το άρθρο 1 περ. α) του Π.Δ. 39/2017, καθώς και του χρόνου δημοσίευσης της Διακήρυξης, σύμφωνα με τα άρθρα 5 περ. β), 61 παρ. 1, 120 παρ. 1, 376 και 379 παρ. 7 του Ν. 4412/2016, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016 και στην καθ' ύλην και κατά χρόνο αρμοδιότητα της Α.Ε.Π.Π.

Αριθμός απόφασης:1530/2021

4. Επειδή, μετ' εννόμου συμφέροντος ασκεί κατ' αρχήν η προσφεύγουσα, καταρχήν, κατά το μέρος που στρέφεται κατά της προσωρινής αναδόχου επιδιώκοντας την ανάθεση στην ίδια της σύμβασης.

5. Επειδή, στις 02.08.2021 η αναθέτουσα αρχή προέβη σε κοινοποίηση της υπό εξέταση προσφυγής προς κάθε ενδιαφερόμενο τρίτο μέσω του συστήματος «επικοινωνία» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 1 περ. α) του Π.Δ. 39/2017.

6. Επειδή ως παγίως γίνεται δεκτό οι βεβαιωτικές πράξεις των διοικητικών οργάνων, ήτοι οι διοικητικές πράξεις οι οποίες εκδίδονται χωρίς νέα ουσιαστική έρευνα και αποτελούν επιβεβαίωση της αρχικής πράξεως της Διοικήσεως (βλ. ΣτΕ 1390/2012, 3201/2009, 575/2008) και δηλώνουν εμμονή της Διοικήσεως σε προγενέστερη ρύθμιση. Οι πράξεις αυτές στερούνται εκτελεστότητας, με αποτέλεσμα ο διοικούμενος να μην μπορεί να τις προσβάλει δικαστικά ή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π., αφού εκτελεστή είναι μόνον η αρχική πράξη επί της οποίας βασίστηκαν (βλ. ΑΕΠΠ 1234/2019). Οι βεβαιωτικές πράξεις, απλώς επιβεβαιώνουν ήδη υπάρχουσα ρύθμιση και δεν προσβάλλονται ενώπιον των δικαστηρίων, δεδομένου ότι βασική προϋπόθεση του παραδεκτού της αίτησης ακύρωσης ή της προσφυγής κατά πράξεων της διοίκησης αποτελεί ο εκτελεστός χαρακτήρας της προσβαλλόμενης πράξης (Αν. Τάχου, Ερμηνεία Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, σελ. 637). Εν προκειμένω, ως προκύπτει από το περιεχόμενο της, η υπ' αριθμ. 287394/27.07.2021 απόφαση της αναθέτουσας αρχής αποτελεί βεβαιωτική πράξη της υπ' αριθμ. 275821/19.07.2021 απόφασης κατά το σκέλος (αιτιολογία) αυτής εναντίον του οποίου βάλλει η προσφεύγουσα και ως εκ τούτου στερείται εκτελεστού χαρακτήρα και προσβάλλεται στις 30/07/2021 απαραδέκτως, σε κάθε περίπτωση, από την προσφεύγουσα για τον λόγο αυτό.

7. Επειδή, συνεπώς η προσφυγή πρέπει να απορριφθεί ως απαραδέκτως ασκηθείσα, καθώς η το μέρος της προσβαλλόμενης που κοινοποιήθηκε στους διαγωνιζόμενους μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στις 27.07.2021, δεν φέρει εκτελεστό χαρακτήρα και η προσφυγή κατατέθηκε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στις 03.08.2021, κοινοποιήθηκε, δε, με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην Α.Ε.Π.Π. αυθημερόν από την

Αριθμός απόφασης:1530/2021

προσφεύγουσα. Τούτο διότι από το σώμα της προσβαλλόμενης με την προσφυγή απόφασης ουδόλως προκύπτει ότι ανακάλεσε ή τροποποίησε κατά τι το περιεχόμενο και την βλαπτική για την προσφεύγουσα αιτιολογία της από 19/07/2021 απόφασης της, την οποία επιβεβαιώνει αυτολεξεί.

8. Επειδή σε συνέχεια των ανωτέρω πρέπει να καταπέσει το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προσφυγή.

Απορρίπτει ως άνευ αντικειμένου τις παρεμβάσεις.

Ορίζει την κατάπτωση του κατατεθέντος παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 6 Σεπτεμβρίου 2021 και εκδόθηκε στις 27 Σεπτεμβρίου 2021 (δοθέντος ότι η 26^η μέρα είναι εξαιρετέα) στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Ο Πρόεδρος
ΜΙΧΑΗΛ ΟΙΚΟΝΟΜΟΥ

Η Γραμματέας
ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ ΚΑΛΑΝΤΖΗ