

Η

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ (Α.Ε.Π.Π.)**

**1ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνεδρίασε την 31-8-2021 με την εξής σύνθεση: Χρήστος Σώκος Πρόεδρος, Μιχαήλ Διαθεσόπουλος, Εισηγητής και Αγγελική Πουλοπούλου, Μέλος.

Για να εξετάσει την από 23-7-2021 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1500/26-7-2021 του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...», νόμιμα εκπροσωπούμενης.

Κατά της αναθέτουσας αρχής «...», νομίμως εκπροσωπούμενης.

Και του παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα «...», νομίμως εκπροσωπούμενου.

Με την ως άνω προδικαστική προσφυγή, ο προσφεύγων ζητά την ακύρωση της κοινοποιηθείσας την 14-7-2021 της με αριθμό πρωτοκόλλου Κ.Γ./Δ11/Ε 23759/14- 7-2021 απόφασης του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, καθ' ο μέρος έκρινε αποδεκτή την προσφορά του παρεμβαίνοντος και των οικονομικών φορέων «...» και «...», επί του τμήματος ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ ... επιμέρους άνευ ΦΠΑ εκτιμώμενης αξίας 193.974,65 ευρώ, στο πλαίσιο της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης, αθροιστικής εκτιμώμενης άνευ ΦΠΑ αξίας 608.162,95 ευρώ, για την ανάδειξη αναδόχου των υπηρεσιών καθαρισμού χώρων, εγκαταστάσεων και επιφανειών των Κρατικών Αερολιμένων ... (...), ... (...), ... (...), ... (...), που απεστάλη για δημοσίευση στην ΕΕΕΕ την 18-3-2021 και δημοσιεύθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με Μοναδικό ΑΔΑΜ ... την 23-3-2021 και στο ΕΣΗΔΗΣ με συστημικό α/α ...

Η συζήτηση άρχισε αφού το Κλιμάκιο άκουσε τον Εισηγητή.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής κατεβλήθη κατ' άρ. 5 ΠΔ 39/2017 και άρ. 363 Ν. 4412/2016 παράβολο με αρ. ... και ποσού 969,87 ευρώ.

2. Επειδή, στο πλαίσιο διαδικασίας εμπίπτουσας στην αρμοδιότητα της ΑΕΠΠ λόγω αξίας και χρόνου δημοσίευσης, εμπροθέσμως και μετ' εννόμου συμφέροντος ασκείται η από 23-7-2021 προσφυγή του αποδεκτού προσφεύγοντος και τρίτου μειοδότη κατά της από 15-6-2021 κοινοποιηθείσας εκτελεστής πράξης περάτωσης σταδίων δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικών-οικονομικών προσφορών, καθ' ο μέρος κρίθηκε αποδεκτός και προσωρινός ανάδοχος ο παρεμβαίνων και δεύτερος αποδεκτός μειοδότης ο ως άνω έτερος διαγωνιζόμενος. Εμπροθέσμως και μετ' εννόμου συμφέροντος ασκείται και η από 2-8-2021 παρέμβαση, κατόπιν της από 26-7-2021 κοινοποίησης της προσφυγής. Η αναθέτουσα υποβάλλει τις από 4-8-2021 Απόψεις της. Άρα, η προσφυγή και η παρέμβαση πρέπει να γίνουν τυπικά δεκτές και να εξεταστούν περαιτέρω κατ' ουσία.

3. Επειδή, κατά τη σελ. 69 της διακήρυξης, στον ΜΗΝΙΑΙΟ ΠΙΝΑΚΑ ΠΟΣΟΤΗΤΩΝ ΘΕΡΙΝΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ περιγράφονται 6 εργασίες προσδιορισθείσες σε τ.μ. καθαρισμού, που κατά συνάθροιση ( $31608+220465,8+6820+12276+24072+2617=$ ) 297.858,80 τμ προς καθαρισμό κατά μήνα. Ο παρεμβαίνων κατά την τεχνική και την οικονομική προσφορά του, δήλωσε μεν τα ανωτέρω τ.μ., ως τις αναλαμβανόμενες υποχρεώσεις και αντικείμενο της προσφοράς του, στη δε οικονομική προσφορά του και στην κατά τον όρο 2.4.4 της διακήρυξης και το άρ. 68 Ν. 3863/2010, ανάλυση τμ καθαρισμού ανά εργαζόμενο, παραθέτει πίνακα, όπου για τη θερινή περίοδο (και τη χειμερινή αντίστοιχα) αναθέρει ανά ημέρα της εβδομάδας διακριτά (Δευτέρα έως Κυριακή), αριθμό ατόμων και αριθμό ωρών απασχόλησης ανά άτομο, όπως και τμ ανά εργαζόμενο ανά εργατοώρα. Άρα, είναι σαφές από την ίδια την παράθεση των ωρών απασχόλησης, ατόμων προς απασχόληση και τμ ανά εργατοώρα εργαζομένου, στο πλαίσιο ανάλυσης ανά ημέρα εβδομάδας, ότι τα ανωτέρω αφορούν προσδιορισμό τμ προς καθαρισμό σε εβδομαδιαίο και όχι φυσικά, ημερήσιο επίπεδο. Συγκεκριμένα για τη Δευτέρα αναφέρονται 4 άτομα με 4 ώρες ανά άτομο και 260,69 ανά ώρα ανά εργαζόμενο, για την Τρίτη 3

άτομα και 4 ώρες ανά άτομο, ως και 347,59 τμ ανά ώρα ανά εργαζόμενο, για Τετάρτη 3 εργαζόμενοι με 4 ώρες ανά άτομο και 347,59 τμ ανά ώρα ανά εργαζόμενο, για την Πέμπτη 4 εργαζόμενοι για 4 ώρες ανά άτομο και 260,69 τμ ανά ώρα ανά εργαζόμενο, για την Παρασκευή 4 άτομα με 4 ώρες ανά άτομο και 260,69 τμ ανά ώρα ανά άτομο, για το Σάββατο 2 άτομα με 3 ώρες ανά άτομο και 695,17 τμ ανά ώρα ανά άτομο και για την Κυριακή 2 άτομα με 3 ώρες ανά άτομο και 695,17 ανά ώρα και εργαζόμενο. Προκύπτουν επομένως, κατά πολλαπλασιασμό των μεγεθών ανά ημέρα, 4.171,04 τμ τη Δευτέρα, 4.171,08 τμ την Τρίτη, 4.171,08 τμ την Τετάρτη, 4.171,04 τμ την Πέμπτη, 4.171,04 τμ την Παρασκευή, 4.171,02 το Σάββατο και 4.171,02 τμ την Κυριακή και αθροιστικά 29.197,32 τμ για τις 7 ημέρες της εβδομάδας. Με μέσο όρο ημερών ανά μήνα ( $365/30=$ ) 30,4167 ημέρες, προκύπτει μέσος όρος εβδομάδων ανά μήνα  $30,4167/7=$  4,3452 εβδομάδες ανά μήνα. Επομένως, με βάση 29.197,32 τμ καθαρισμού ανά εβδομάδα, προκύπτουν  $4,3452 \times 29.197,32=$  126.868,20 τμ ανά μήνα. Όμως, η διακήρυξη ορίζει για τη θερινή περίοδο 297.858,80 τμ προς καθαρισμό κατά μήνα και άρα, είναι σαφές πως υπολείπεται ο υπολογισμός των τμ προς καθαρισμό από τα ζητούμενα να προσφερθούν και να καλυφθούν με την προσφορά. Επιπλέον, δεδομένου ότι δια των ανωτέρω, ο παρεμβαίνων δηλώνει συγκεκριμένο χώρο καθαρισμού ανά ώρα εργασίας κάθε εργαζομένου είναι ομοίως σαφές πως η προσφορά του δεν δύναται με αυτές τις ώρες εργασίας να καλύψει το συμβατικό αντικείμενο και άρα, είναι ομοίως εσφαλμένη και υπολειπόμενη αναγκαία των νομίμων, η οικονομική προσφορά του και ο υπολογισμός ελάχιστου νόμιμου κόστους αποδοχών και εισφορών που έχει υπολογιστεί με βάση τις ανωτέρω και συγκεκριμένα, 84 ώρες εργασίας (γινόμενο ανά ημέρα ατόμων και ανά άτομο ωρών εργασίας ανά ημέρα εβδομάδας) ανά εβδομάδα, ενώ αλυσιτελώς ο παρεμβαίνων επικαλείται την εμπειρία του στην εκτέλεση του συγκεκριμένου έργου και την κατοχή εξοπλισμού που επιτρέπει τον καθαρισμό μεγάλης επιφάνειας γρήγορα, αφού ο ίδιος ανέλυσε τις ανά εργαζόμενο ανά ημέρα, ανά ώρα εργασίας ανά ημέρα, συνολικά ανά ημέρα εβδομάδας και άρα, αθροιστικά ανά εβδομάδα και κατ' αποτέλεσμα, μήνα, επιφάνειες καθαρισμού εκ του προσωπικού και της

προσφοράς του. Ακριβώς τα ίδια ισχύουν και για τον καθ' ου ..., αφού στην οικονομική προσφορά του αναφέρει για τη θερινή περίοδο 4 εργαζόμενους από Δευτέρα ως Παρασκευή και 1.042,75 τμ ανά εργαζόμενο για καθεμία εξ αυτών των ημερών και 3 εργαζόμενους για Σάββατο και Κυριακή με 1.390, 33 τμ ανά εργαζόμενο ανά ημέρα και άρα, συνολικά 29.196,32 τμ ανά εβδομάδα, δηλαδή κατά τα ανωτέρω 126.864,96 τμ ανά μήνα, που πάλι υπολείπονται και δη, κατά μείζονα βαθμό από τις απαιτήσεις θερινής περιόδου και άρα και η δική του οικονομική προσφορά, ερεισθείσα επί των ως άνω ωρών εργασίας είναι πρόδηλα υποκοστολογημένη, όπως και ανεπαρκής για την κάλυψη των απαιτήσεων του συμβατικού αντικείμενου. Ασχέτως, των ανωτέρω, το συμβατικό αντικείμενο αφορά παροχή υπηρεσιών από 1-1-2021 έως 30-6-2022, με πραγματική ημερομηνία έναρξης τον χρόνο εγκατάστασης του αναδόχου, πλην όμως τούτο είχε τη σαφή έννοια υπολογισμού κόστους προσφοράς με βάση 12 μήνες εντός του 2021 και 6 εντός του 2022. Πλην όμως, σύμφωνα με το άρθρο 48 του ν.4670/2020 με τίτλο Ασφαλιστική μεταρρύθμιση και ψηφιακός μετασχηματισμός Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-Ε.Φ.Κ.Α.) και άλλες διατάξεις ορίζεται ότι: « Από την 1η Ιουνίου 2020 στις περιπτώσεις πλήρους απασχόλησης οι ασφαλιστικές εισφορές των μισθωτών μειώνονται κατά 0,90 ποσοστιαίες μονάδες ως ακολούθως: 1. Κατά 0,75 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρών υπέρ κλάδου ανεργίας. Η μείωση επιμερίζεται κατά 0,48 πμ στο ασφάλιστρο του εργοδότη και κατά 0,27 πμ στο ασφάλιστρο του εργαζομένου. Το συνολικό ασφάλιστρο υπέρ ανεργίας διαμορφώνεται σε 4,25 % και κατανέμεται 2,69 % στον εργοδότη και 1,56 % στον εργαζόμενο. 2. Κατά 0,15 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρών υπέρ του Ενιαίου Λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (ΕΛΕΚΠ) του άρθρου 34 παρ. 4 περίπτωση β` του ν. 4144/2013 (Α` 88), η οποία μειώνεται από την εισφορά που προβλέπεται στο άρθρο 7 παράγραφος 1, περίπτωση β`, εδάφιο α` του ν.δ. 2963/1954 (Α` 195), και αφορά αποκλειστικά ασφάλιστρο του εργαζομένου. Το αντίστοιχο ασφάλιστρο του εργαζομένου υπέρ ΕΛΕΚΠ διαμορφώνεται σε 1,20 % και κατανέμεται 0,85 % υπέρ πρώην ΟΕΚ (ν.δ. 2963/1954) και 0,35% υπέρ πρώην ΟΕΕ (ν. 678/1977,

Α` 246 και άρθρο 7 του ν. 3144/2003, Α` 111).». Περαιτέρω, στην Εγκύκλιο ΕΦΚΑ 31/2020 με θέμα «Μείωση από 1/6/2020 των ασφαλιστικών εισφορών εργοδότη - εργαζόμενου για τους απασχολούμενους με πλήρη απασχόληση σε εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 48 του Ν.4670/2020», περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, οι «Κ.Π.Κ.\_ΠΛΗΡΟΥΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ» (με τη μείωση ασφαλιστικών εισφορών από 1/6/2020), μεταξύ των οποίων και ΚΠΚ 105. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 31, με καταρχήν, βλ. κατωτέρω, ισχύ μέχρι 31-12-2021, του ν.4756/2020 Μείωση ασφαλιστικών εισφορών εργοδότη-εργαζομένου ορίζεται ότι «Από την 1η Ιανουαρίου 2021 οι ασφαλιστικές εισφορές των μισθωτών εργαζομένων σε φορείς εκτός δημόσιων υπηρεσιών, αποκεντρωμένων διοικήσεων, ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού και νομικών προσώπων αυτών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου εντός Γενικής Κυβέρνησης, μειώνονται κατά τρεις (3) ποσοστιαίες μονάδες από το ύψος που είχε διαμορφωθεί την 1η.6.2020, ως ακολούθως : α) Κατά 1,85 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρων υπέρ κλάδου ανεργίας. Η μείωση επιμερίζεται κατά 1,49 πμ στο ασφάλιστρο του εργοδότη και κατά 0,36 πμ στο ασφάλιστρο του εργαζομένου. Το συνολικό ασφάλιστρο υπέρ ανεργίας διαμορφώνεται σε ποσοστό 2,4 % και κατανέμεται κατά 1,2 % στον εργοδότη και κατά 1,2 % στον εργαζόμενο. β) Κατά 0,30 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρων υπέρ του Ενιαίου Λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (Ε.Λ.Ε.Κ.Π.) της περ. α΄ της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 (Α΄ 88), η οποία μειώνεται κατά 0,12 πμ από την εργοδοτική εισφορά υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Ανεργίας (Ε.Κ.Λ.Α.), σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 2224/1994 (Α΄122) και κατά 0,18 πμ από την εργοδοτική εισφορά υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Προγραμμάτων Επαγγελματικής Κατάρτισης και Εκπαίδευσης (Ε.Λ.Π.Ε.Κ.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν. 2224/1994. Το συνολικό ασφάλιστρο της περ. α΄ της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 διαμορφώνεται σε 0,16 % και κατανέμεται ως εξής: βα) Εργοδοτική εισφορά 0,06 % υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Προγραμμάτων Επαγγελματικής Κατάρτισης και Εκπαίδευσης (Ε.Λ.Π.Ε.Κ.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν. 2224/1994. ββ) Εισφορά εργαζομένου 0,10 %

υπέρ του Ειδικού Κοινού Λογαριασμού Ανεργίας (Ε.Κ.Λ.Α.), σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 2224/1994. γ) Κατά 0,85 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρών υπέρ του Ενιαίου Λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (Ε.Λ.Ε.Κ.Π) της περ. β΄ της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013, η οποία μειώνεται από την εισφορά που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο της περ. β΄ της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν.δ. 2963/1954 (Α΄ 195), και αφορά αποκλειστικά ασφάλιστρο του εργαζόμενου. Το αντίστοιχο ασφάλιστρο του εργαζόμενου υπέρ Ε.Λ.Ε.Κ.Π διαμορφώνεται σε ποσοστό 0,35 % και αφορά ασφάλιστρο υπέρ πρώην ΟΕΕ (ν. 678/1977, Α΄ 246 και άρθρο 7 του ν. 3144/2003, Α΄ 111)... Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου ισχύουν μέχρι την 31η.12.2021. ...». Επομένως, από το ισχύον κατά το χρόνο υποβολής της προσφοράς κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού, δεν ρυθμίζεται το ύψος του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών κατά τα έτος 2022, ενώ προδήλως ουδείς δύναται κατά πάντα χρόνο να προκαταβάλει τον κανονιστικό νομοθέτη ως προς τον καθορισμό του ύψους του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών για τα επόμενα αυτά έτη. Ως εκ τούτου, δεν δύναται να υποστηριχθεί ότι κατά τα έτος 2022, το ύψος του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών θα ανέρχεται μετά βεβαιότητας στο προ του Ν. 4756/2020, ύψος και επί τη βάσει παραδοχής -και όχι βεβαιότητας- περί το μέλλοντα νόμο να αποκλείσει νομίμως προσφορά σε διαγωνισμό. Περαιτέρω, η διακήρυξη δεν περιλαμβάνει καμία ρύθμιση ως προς το ζήτημα του ύψους του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών. Συνεπώς, δοθέντος ότι το αντικείμενο της σύμβασης καταλαμβάνει και το έτος 2022, συντρέχει εν προκειμένω ασάφεια του κανονιστικού πλαισίου του διαγωνισμού ως προς τον υπολογισμό του ύψους των ασφαλιστικών εισφορών κατά τα εν λόγω έτη, η οποία δεν μπορεί να οδηγήσει σε αποκλεισμό διαγωνιζόμενου, διότι τυχόν ασάφειες των εγγράφων της σύμβασης δεν μπορούν να ερμηνεύονται εις βάρος των διαγωνιζομένων (βλ. *ad hoc* ΑΕΠΠ 616/2021). Επομένως, ενόψει της προεκτεθείσας ασάφειας του κανονιστικού πλαισίου του διαγωνισμού ως προς το ζήτημα του ύψους του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών, δεν δύναται να υποστηριχθεί βασίμως ότι ο εκ μέρους του καθ' ου ... υπολογισμός στην οικονομική του προσφορά των ασφαλιστικών

εισφορών κατά το έτος 2022, με ποσοστό 23,02% είχε ως αποτέλεσμα η οικονομική του προσφορά να υπολείπεται του νόμιμου εργατικού κόστους και άρα δεν συντρέχει λόγος αποκλεισμού ερειδόμενος σε παράβαση της ισχύουσας εργατικής νομοθεσίας. Και τούτο διότι δεν νοείται εν προκειμένω παράβαση της εργατικής νομοθεσίας εφόσον κατά τον χρόνο υποβολής της προσφοράς δεν προβλεπόταν στον νόμο το ποσοστό ασφαλιστικών εισφορών που ήθελε ισχύσει κατά το έτος 2022 ή και τα τυχόν μεταγενέστερα έτη, όπου θα εκταθεί η σύμβαση. Και ειδικά δεν προβλεπόταν στον νόμο ότι από 1-1-2022 και μετά οι εισφορές θα επανέρχονταν στο προγενέστερο των μειώσεων αρχικό αυξημένο ποσοστό τους, καθώς ουδείς μπορεί κατά πάντα χρόνο να προκαταβάλει την νομοθετική βούληση. Ειρήσθω δε εν παρόδω, ότι ήδη κατά τον χρόνο σύνταξης της παρούσας απόφασης, παρά τους αντίθετους ισχυρισμούς της αναθέτουσας με τους οποίους αβασίμως προεξοφλήθηκε η κατάργηση της μείωσης των ασφαλιστικών εισφορών για το έτος 2022, στην πραγματικότητα όμως εν τέλει αντιθέτως παρατάθηκε για ολόκληρο το έτος 2022 η ισχύουσα μέχρι 31-12-2021 μείωση των εισφορών σύμφωνα με τον νόμο *Ασφαλιστική Μεταρρύθμιση για τη Νέα Γενιά: εισαγωγή κεφαλαιοποιητικού συστήματος προκαθορισμένων εισφορών στην επικουρική ασφάλιση, ίδρυση, οργάνωση και λειτουργία Ταμείου Επικουρικής Κεφαλαιοποιητικής Ασφάλισης και άλλες επείγουσες ρυθμίσεις*, που ψηφίστηκε στην ΡΠΒ 2-9-2021 Συνεδρίαση της ολομέλειας της Βουλής, άρθ. 81 *Παράταση μείωσης ασφαλιστικών εισφορών εργοδότη και εργαζομένου - Τροποποίηση του άρθρου 31 του ν. 4756/2020 Στο άρθρο 31 του ν. 4756/2020 (Α' 235), τροποποιείται η παρ. 3 ως προς τη διάρκεια ισχύος, προστίθεται παρ. 4 και το άρθρο 31 διαμορφώνεται ως εξής: «Άρθρο 31 Μείωση ασφαλιστικών εισφορών εργοδότη - εργαζομένου 1. Από την 1η Ιανουαρίου 2021 οι ασφαλιστικές εισφορές των μισθωτών εργαζομένων σε φορείς εκτός δημόσιων υπηρεσιών, αποκεντρωμένων διοικήσεων, Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και νομικών προσώπων αυτών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου εντός Γενικής Κυβέρνησης, μειώνονται κατά τρεις (3) ποσοστιαίες μονάδες από το ύψος που είχε διαμορφωθεί την 1η.6.2020, ως*

ακολουθώς: α) Κατά 1,85 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρων υπέρ κλάδου ανεργίας. Η μείωση επιμερίζεται κατά 1,49 πμ στο ασφάλιστρο του εργοδότη και κατά 0,36 πμ στο ασφάλιστρο του εργαζομένου. Το συνολικό ασφάλιστρο υπέρ ανεργίας διαμορφώνεται σε ποσοστό 2,4 % και κατανέμεται κατά 1,2 % στον εργοδότη και κατά 1,2 % στον εργαζόμενο. β) Κατά 0,30 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρων υπέρ του Ενιαίου Λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (Ε.Λ.Ε.Κ.Π.) της περ. α΄ της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 (Α΄ 88), η οποία μειώνεται κατά 0,12 πμ από την εργοδοτική εισφορά υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Ανεργίας (Ε.Κ.Λ.Α.), σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 2224/1994 (Α΄122) και κατά 0,18 πμ από την εργοδοτική εισφορά υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Προγραμμάτων Επαγγελματικής Κατάρτισης και Εκπαίδευσης (Ε.Λ.Π.Ε.Κ.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν. 2224/1994. Το συνολικό ασφάλιστρο της περ. α΄ της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 διαμορφώνεται σε 0,16 % και κατανέμεται ως εξής: βα) Εργοδοτική εισφορά 0,06 % υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Προγραμμάτων Επαγγελματικής Κατάρτισης και Εκπαίδευσης (Ε.Λ.Π.Ε.Κ.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν. 2224/1994. ββ) Εισφορά εργαζομένου 0,10 % υπέρ του Ειδικού Κοινού Λογαριασμού Ανεργίας (Ε.Κ.Λ.Α.), σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 2224/1994. γ) Κατά 0,85 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρων υπέρ του Ενιαίου Λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (Ε.Λ.Ε.Κ.Π.) της περ. β΄ της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013, η οποία μειώνεται από την εισφορά που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο της περ. β΄ της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν.δ. 2963/1954 (Α΄ 195), και αφορά αποκλειστικά ασφάλιστρο του εργαζομένου. Το αντίστοιχο ασφάλιστρο του εργαζομένου υπέρ Ε.Λ.Ε.Κ.Π. διαμορφώνεται σε ποσοστό 0,35 % και αφορά ασφάλιστρο υπέρ πρώην ΟΕΕ (ν. 678/1977, Α΄ 246 και άρθρο 7 του ν. 3144/2003, Α΄ 111). 2. Από την εισφορά της περ. α΄ της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 (κλάδος ΛΑΕΚ του Ε.Λ.Ε.Κ.Π. όπως αυτή διαμορφώνεται με βάση τις διατάξεις της περ. β), αποδίδεται πόρος στο Ελληνικό Ινστιτούτο Υγιεινής και Ασφάλειας της Εργασίας, στον Εθνικό Οργανισμό Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (ΕΟΠΠΕΠ), καθώς και στα ινστιτούτα και τα



εκπαιδευτικά κέντρα, τα οποία έχουν ιδρυθεί ή θα ιδρυθούν με τη συμμετοχή της ΓΣΕΕ, του ΣΕΒ, της ΓΣΕΒΕΕ, της ΕΣΕΕ, του ΣΕΤΕ και του ΣΒΒΕ. Για τους ανωτέρω φορείς, εκτός του ΕΟΠΠΕΠ, η απόδοση του πόρου από τον κλάδο ΛΑΕΚ μπορεί να ανέρχεται μέχρι ποσοστού τριάντα πέντε τοις εκατό (35%) επί του συνόλου των ετήσιων εισφορών που εισπράττονται από τον e-ΕΦΚΑ για λογαριασμό του κλάδου ΛΑΕΚ, ανεξαρτήτως του βαθμού απόδοσης αυτών στον ΟΑΕΔ. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται τα προβλεπόμενα στην παρ. 10 του άρθρου 1 του ν. 2434/1996 (Α'188). 3. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου ισχύουν μέχρι την 31η.12.2022. Επομένως, για τους λόγους αυτούς, απορριπτέοι τυγχάνουν οι σχετικοί ισχυρισμοί του προσφεύγοντα κατά του ήδη αποκλειστέου ..., ως και οι ταυτόσημοι ισχυρισμοί κατά της ... (βλ. και ad hoc ΑΕΠΠ 616/2021 πλειοψηφούσα γνώμη Ι. Θεμελή, Μ. Κανάβα, ΑΕΠΠ 1416/2021 Εισηγήτρια Μ. Κανάβα, Αποφάσεις ΑΕΠΠ 1497/2021, 1500/2021). Όσον αφορά τους περί χαμηλού διοικητικού κόστους ισχυρισμούς του προσφεύγοντος, ως προς την υπολογίσασα 480 ευρώ διοικητικό κόστος στο ετήσιο κόστος του τμήματος αυτού, ..., προκύπτει πως αφαιρουμένης της εισφοράς ΕΛΠΚ για τους κατά τη θερινή περίοδο δηλούμενους ως εργαζόμενους στην προσφορά της ... (7 εργαζόμενοι X 20 ευρώ=) 140 ευρώ, απομένουν 340 ευρώ επί 61.478,35 ευρώ συνολικού τιμήματος έτους, που συμπεριλαμβάνει παρακράτηση φόρου, κρατήσεις και κέρδος ή στα 48.799,58 ευρώ που συνιστά άθροισμα εργατικού και ασφαλιστικού κόστους και τούτο, ενώ διακριτά υπολογίσθηκαν πέραν διοικητικού κόστους 4.800 ευρώ ως αναλώσιμα. Ο δε προσφεύγων ουδένα ορισμένο και αποδεικνυόμενο ισχυρισμό προβάλλει, ώστε να στοιχειοθετήσει το μη εύλογο του ως άνω διοικητικού κόστους, καίτοι φέρει κατ' άρ. 367 παρ. 1 Ν. 4412/2016, το σχετικό δικονομικό βάρος ούτε στοιχειοθετεί ποιες συγκεκριμένες δαπάνες και κατά ποια ποσά καθ' εκάστη, συγκροτούν τούτο το εύλογο κόστος, με εξαίρεση τα κόστη δημοσίευσης που αναπόδεικτα υπολογίζει σε 500 ευρώ. Ακόμη και ούτως, τα κόστη δημοσίευσης αφορούν την όλη υπό ανάθεση σύμβαση των 6 τμημάτων και ευλόγως, όπως η αναθέτουσα βάσιμα προβάλλει, θα επιμεριστούν στους αναδόχους των τμημάτων, το δε νυν τμήμα αφορά αξία ίση με το 31,89% της

όλης εκτιμώμενης αξίας και των 6 τμημάτων της υπό ανάθεση σύμβασης, με αποτέλεσμα, αν τα κόστη δημοσίευσης είναι όντως 500 ευρώ, να αναλογούν 159,47 ευρώ επί του συγκεκριμένου τμήματος, με συνέπεια και πάλι να μην στοιχειοθετείται δια μόνου του ως άνω λόγου, το ζημιογόνο της προσφοράς και τούτο σε συνδυασμό με τη μη προβολή ουδενός άλλου στοιχειοθετημένου ισχυρισμού περί αληθούς ύψους του ευλόγου διοικητικού κόστους και της συγκρότησής του. Άρα, οι κατά της ..., ισχυρισμοί του προσφεύγοντος είναι απορριπτέοι.

4. Επειδή, επομένως πρέπει να γίνει εν μέρει δεκτή η Προδικαστική Προσφυγή, καθ' ο μέρος στρέφεται κατά του παρεμβαίνοντος και του ..., να απορριφθεί δε κατά τα λοιπά. Να απορριφθεί η Παρέμβαση. Να ακυρωθεί η προσβαλλομένη, καθ' ο μέρος έκρινε αποδεκτές τις προσφορές του παρεμβαίνοντος και του καθ' ου οικονομικού φορέα ....

5. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο.

#### **ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ**

Δέχεται εν μέρει την Προδικαστική Προσφυγή.

Απορρίπτει την Παρέμβαση.

Ακυρώνει τη με αριθμό πρωτοκόλλου Κ.Γ./Δ11/Ε 23759/14- 7-2021 απόφαση του Υπουργού ..., καθ' ο μέρος έκρινε αποδεκτή την προσφορά του παρεμβαίνοντος και του οικονομικού φορέα «...», επί του τμήματος ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ ....

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 31-8-2021 και εκδόθηκε στις 20-9-2021.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**  
**ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΩΚΟΣ**

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**  
**ΣΑΒΒΑΣ ΜΑΚΡΙΔΗΣ**