

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

2^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της, στις 17.11.2020 με την εξής σύνθεση: Μαρία Μανδράκη Πρόεδρος, Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου-Εισηγήτρια και Κωνσταντίνος Κορομπέλης, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 10.10.2020 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1447/12.10.2020 της εταιρίας με την επωνυμία «...» », νομίμως εκπροσωπούμενης.

Κατά του «...» και της με αριθ. 663/20 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του «...» περί εγκρίσεως των Πρακτικών 1 και 2 του διαγωνισμού που προκηρύχθηκε με την υπ'αριθ. «...» Διακήρυξη.

Της παρεμβαίνουσας εταιρίας «...» », με δ.τ. «...» , νομίμως εκπροσωπούμενης.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, με την Προδικαστική Προσφυγή της, η προσφεύγουσα επιδιώκει την ακύρωση της προσβαλλόμενης απόφασης κατά το μέρος που με αυτήν έγινε αποδεκτή η τεχνική προσφορά της συνδιαγωνιζόμενης «...» » για την Ομάδα Α' του δημοπρατούμενου αντικειμένου, η οποία και αναδείχθηκε προσωρινή ανάδοχος, και επίσης έγινε αποδεκτή η τεχνική προσφορά του «...» » για την Ομάδα Α', για την οποία ο τελευταίος έλαβε την 2^η θέση κατάταξης.

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

2. Επειδή, με την Παρέμβασή της, η παρεμβαίνουσα επιδιώκει την απόρριψη της υπόψη Προσφυγής και την διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης απόφασης.

3. Επειδή, ο “...” προκήρυξε με την υπ’αριθ. “...” Διακήρυξη ηλεκτρονικό, ανοικτό διαγωνισμό, άνω των ορίων, με αντικείμενο την «“...” », συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 822.428,00 €, χωρίς ΦΠΑ 24%, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Το δημοπρατούμενο αντικείμενο υποδιαιρείται σε τρεις Ομάδες Α’, Β’ και Γ’ ως εξής : ΟΜΑΔΑ Α’ : «“...” », εκτιμώμενης αξίας 273.700,00€ πλέον ΦΠΑ 24%, ΟΜΑΔΑ Β’ : «“...” », εκτιμώμενης αξίας 467.600,00€ πλέον ΦΠΑ 24%, ΟΜΑΔΑ Γ’ : «“...” », εκτιμώμενης αξίας 81.128,00€ πλέον ΦΠΑ 24% και δικαίωμα υποβολής προσφοράς για ένα ή περισσότερα τμήματα. Η διακήρυξη απεστάλη προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις «...» , η Διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με ΑΔΑΜ: «...» και στην ηλεκτρονική πύλη του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ στις 20.07.2020, όπου έλαβε αριθμό : “...” . Στο διαγωνισμό υπέβαλλαν προσφορά και για τις 3 Ομάδες η προσφεύγουσα και άλλοι 6 οικονομικοί φορείς. Ύστερα από έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών, συντάχθηκε από την Επιτροπή Διαγωνισμού το 1ο ΠΡΑΚΤΙΚΟ και προτάθηκε η αποδοχή των προσφορών των οικονομικών φορέων : • “...” , ως προς τις ΟΜΑΔΕΣ Α και Γ, • “...” , ως προς την ΟΜΑΔΑ Α, • “...” , ως προς τις ΟΜΑΔΕΣ Α και Γ, • “...” , ως προς την ΟΜΑΔΑ Β και • “...” , ως προς την ΟΜΑΔΑ Α. Κατόπιν δε αποσφράγισης και αξιολόγησης και των οικονομικών προσφορών, αναδείχθηκαν οι προσωρινοί ανάδοχοι του δημοπρατούμενου αντικειμένου, ειδικά δε για την Ομάδα Α' αναδείχθηκε προσωρινή ανάδοχος η εταιρία «“...” », την 2^η θέση κατάταξης έλαβε ο οικονομικός φορέας «“...” » και την τρίτη θέση η προσφεύγουσα, σχετικώς δε εκδόθηκε το 2ο ΠΡΑΚΤΙΚΟ. Εν τέλει, με την προσβαλλόμενη υπ’αριθ. 663/2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του “...” επικυρώθηκαν τα υπ’αριθ. 1 και 2 Πρακτικά.

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

4. Επειδή, για την άσκηση της Προσφυγής έχει κατατεθεί, δεσμευθεί και πληρωθεί, κατ' άρθρο 5 ΠΔ 39/2017 και 363 Ν. 4412/2016 το νόμιμο παράβολο, ήτοι ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό «...», ποσού 1.368,50 ευρώ, το οποίο υπολογίζεται σε ποσοστό 0,5% επί της προϋπολογισθείσας αξίας της Ομάδας Α' στην οποία αφορά η υπόψη Προσφυγή.

5. Επειδή, ο επίδικος διαγωνισμός ενόψει του αντικειμένου του (προμήθεια) και της προϋπολογισθείσας δαπάνης του ύψους χωρίς ΦΠΑ, ήτοι ανώτερης αξίας των 822.428,00 €, σύμφωνα με το άρθρο 345 παρ.1 του Ν.4412/2016, όπως και του χρόνου δημοσίευσής του, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 4412/2016 και στη δικαιοδοσία της Α.Ε.Π.Π., και συνεπώς παραδεκτώς κατά τούτο ασκείται η εν λόγω Προδικαστική Προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π.

6. Επειδή, η υπόψη Προσφυγή έχει κατατεθεί εμπροθέσμως δοθέντος ότι η προσβαλλόμενη αναρτήθηκε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ και κοινοποιήθηκε μέσω μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην προσφεύγουσα στις 01.10.2020, οπότε και έλαβε γνώση αυτής, και υπόψη Προσφυγή ασκήθηκε στις 10.10.2020, ήτοι εντός της δεκαήμερης προθεσμίας του νόμου.

7. Επειδή, η προσφεύγουσα θεμελιώνει το έννομο συμφέρον της για την άσκηση της υπό κρίση Προσφυγής στο γεγονός ότι εσφαλμένως κατά τους ισχυρισμούς της έγιναν αποδεκτές οι τεχνικές προσφορές αφενός μεν της προσωρινής αναδόχου «...» και αφετέρου δε του επόμενου στη σειρά κατάταξης διαγωνιζόμενου «...», για την Ομάδα Α', με συνέπεια την κατάταξη της δικής της προσφοράς στην 3^η θέση.

8. Επειδή, επομένως, η υπό κρίση Προδικαστική Προσφυγή παραδεκτά και νόμιμα φέρεται προς εξέταση ενώπιον του 2ου Κλιμακίου της ΑΕΠΠ, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346 παρ. 1, 360 και 366 του Ν. 4412/2016 και 3 παρ. 1 και 15 του Π.Δ. 39/2017.

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

9. Επειδή, με την Προσφυγή της, η προσφεύγουσα βάλλει κατά της προσβαλλόμενης με αριθ. 663/2020 απόφασης της αναθέτουσας αρχής κατά το μέρος που αφορά στην αποδοχή των τεχνικών προσφορών των συνδιαγωνιζομένων «...» », «...» », για την Ομάδα Α', ισχυριζόμενη τα εξής : Για την Ομάδα Α' «...» », αναδείχθηκε ως προσωρινός ανάδοχος, ο προμηθευτής «...» » και με δ.τ. «...» », για την οποία υπέβαλε τεχνικά φυλλάδια του είδους αντλία θερμότητας NIBE F2120-20, ωστόσο κατά τον έλεγχο των φυλλαδίων, διαπιστώθηκε ότι δεν υποβλήθηκε Πιστοποίηση κατά EUROVENT, ώστε να αποδεικνύεται η απαίτηση του Παραρτήματος Ι – Τεχνική περιγραφή της Ομάδας Α', παρ. 1, εδαφ. 1.1., «Το υφιστάμενο σύστημα θέρμανσης, ψύξης και ζεστού νερού, που περιλαμβάνει δύο λέβητες και τέσσερις εξωτερικούς ψύκτες, και θα αντικατασταθεί με 10 αντλίες θερμότητας αέρος-νερού με αποδόσεις πιστοποιημένες κατά Eurovent και CE σύμφωνα με τις προδιαγραφές του ΚΕΝΑΚ», αλλά και των «ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΩΝ» παρ. 1.1.1, «Θα τοποθετηθούν σε χώρους που δεν επηρεάζουν την καθημερινή χρήση αθλητών, προσωπικού και επισκεπτών του Σταδίου ενώ παράλληλα θα είναι εύκολα προσβάσιμοι. Οι αποδόσεις όλων των αντλιών θερμότητας θα είναι πιστοποιημένες κατά Eurovent.». Κατόπιν επιπλέον έρευνας, το συγκεκριμένο είδος αντλίας θερμότητας με ονομασία NIBE F2120-20, δεν εμφανίζεται στον επίσημο κατάλογο της EUROVENT (<https://www.eurovent-certification.com/>) και συνεπώς δεν φέρει την απαιτούμενη από την διακήρυξη, πιστοποίηση. Επομένως, η παράλειψη αυτή εκ μέρους του επιλεγέντος ως προσωρινού αναδόχου «...» » συνιστά ουσιώδη παρέκκλιση από τους κανονιστικούς όρους της Διακήρυξης, η οποία δεν δύναται να θεραπευθεί ούτε με διευκρίνιση, δεδομένου ότι κάτι τέτοιο θα παραβίαζε και την αρχή της ισότητας μεταξύ των συμμετεχόντων Οικονομικών Φορέων στον διαγωνισμό. Επιπλέον, ο οικονομικός φορέας «...» », για την συμμετοχή του στην Ομάδα Α', υπέβαλε τεχνικά φυλλάδια του είδους αντλία θερμότητας NIBE F2120-20 και κατά τον έλεγχο των φυλλαδίων, εντοπίστηκε ότι και ο συγκεκριμένος Οικονομικός Φορέας δεν υπέβαλε Πιστοποίηση κατά EUROVENT, ώστε να αποδεικνύεται η απαίτηση του Παραρτήματος Ι – Τεχνική περιγραφή της Ομάδας 2Α', παρ. 1,

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

εδαφ. 1.1. «Το υφιστάμενο σύστημα θέρμανσης, ψύξης και ζεστού νερού, που περιλαμβάνει δύο λέβητες και τέσσερις εξωτερικούς ψύκτες, και θα αντικατασταθεί με 10 αντλίες θερμότητας αέρος-νερού με αποδόσεις πιστοποιημένες κατά Eurovent και CE σύμφωνα με τις προδιαγραφές του ΚΕΝΑΚ», αλλά και των «ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΩΝ» παρ. 1.1.1 «Θα τοποθετηθούν σε χώρους που δεν επηρεάζουν την καθημερινή χρήση αθλητών, προσωπικού και επισκεπτών του Σταδίου ενώ παράλληλα θα είναι εύκολα προσβάσιμοι. Οι αποδόσεις όλων των αντλιών θερμότητας θα είναι πιστοποιημένες κατά Eurovent.». Κατόπιν επιπλέον έρευνας, το συγκεκριμένο είδος αντλίας θερμότητας με ονομασία NIBE F2120-20, δεν εμφανίζεται στον επίσημο κατάλογο της EUROVENT (<https://www.eurovent-certification.com/>) και συνεπώς δεν φέρει την απαιτούμενη από την διακήρυξη, πιστοποίηση. Επομένως, η παράλειψη αυτή εκ μέρους του συμμετέχοντα "...", συνιστά ουσιώδη παρέκκλιση από τους κανονιστικούς όρους της Διακήρυξης, η οποία δεν δύναται να θεραπευθεί ούτε με διευκρίνιση, δεδομένου ότι κάτι τέτοιο θα παραβίαζε και την αρχή της ισότητας μεταξύ των συμμετεχόντων Οικονομικών Φορέων στον διαγωνισμό.

10. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή με το υπ' αριθ. πρωτ. 4957/14.10.2020 έγγραφό της απέστειλε τις απόψεις της επί της Προσφυγής, υποστηρίζοντας τα εξής : *«Στη σελίδα 46 της διακήρυξης με συστημικό αύξοντα αριθμό ΕΣΗΔΗΣ: "...", στο Παράρτημα Ι - Τεχνική Περιγραφή – 1. Αναβάθμιση του συστήματος Θέρμανσης - Ψύξης και Ζεστού Νερού Χρήσης - 1.1 Αντικατάσταση των ψυκτών και λεβητών με νέους υψηλής απόδοσης' αναφέρεται: «Η παραγωγή ζεστού νερού απαιτούσε την κατανάλωση πετρελαίου και τη χρήση της λειτουργίας του λέβητα, συνδυάζοντας το υψηλό κόστος του καυσίμου με την αυξημένη κατανάλωση του λέβητα. Αντικαθιστώντας το πολυδάπανο σύστημα παραγωγής ζεστού νερού χρήσης, με ηλιακούς συλλέκτες και δυο αντλίες θερμότητας αέρος-νερού αξιοποιώντας την ηλιακή ενέργεια και εξασφαλίζοντας την παραγωγή ζεστού νερού τις ημέρες με περιορισμένη ηλιοφάνεια, μειώνεται η κατανάλωση με κατακόρυφη αύξηση της απόδοσης.*

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

Επίσης η ενσωμάτωση ταμιευτήρων που τροφοδοτούνται ενεργειακά από τις αντλίες θερμότητας θα παράγουν ζεστό νερό σύμφωνα με τις τρέχουσες ανάγκες του σταδίου χωρίς προηγουμένως να απαιτείται αποθήκευση νερού σε boiler, όπως στην υφιστάμενη κατάσταση, αποφεύγοντας έτσι την ανάπτυξη συγκεκριμένων μικροβίων» Στη συνέχεια ακολουθεί η απεικόνιση του συστήματος παραγωγής νερού χρήσης: 2 Και κατόπιν αναφέρεται ότι: «Το ανωτέρω σύστημα θα λειτουργεί παράλληλα και με προτεραιότητα χρήσης 12 ηλιακών συλλεκτών και ενός ηλιακού σταθμού που χρησιμεύει για την διοχέτευση ενέργειας στον ένα ταμιευτήρα. Στις περιπτώσεις που η παραγόμενη ηλιακή ενέργεια είναι ελλιπής (περιορισμένη ηλιοφάνεια), ενισχύεται από την αυτόματη λειτουργία ενός ή όταν απαιτείται και των δυο αντλιών θερμότητας. Το σύστημα είναι ανεξάρτητο από την ψύξη / θέρμανση του Σταδίου και αυτό διότι όταν τη χειμερινή περίοδο η θέρμανση των χώρων συντελείται σε ένα εκ των τεσσάρων τομέων του Σταδίου και απαιτείται ζεστό νερό σε κάποιον άλλο εκ των τριών υπολειπόμενων τομέων, είναι ασύμφορο να ενεργοποιηθεί η αντίστοιχη αντλία θερμότητας ψύξης/ θέρμανσης, λόγω διαφοράς στην ηλεκτρική κατανάλωση συγκριτικά με της αντλίες θερμότητας ζεστού νερού...». • Στη σελίδα 55 της διακήρυξης στο Παράρτημα Ι - Τεχνικές Προδιαγραφές – ‘1.1.1 Αντλίες θερμότητας αέρος-νερού’ αναφέρεται: «Ο υφιστάμενος δεύτερος λέβητας για ZNX και τα δυο boiler θα αντικατασταθούν από δυο αντλίες θερμότητας ενιαίου μονοblock, τύπου NIBE F2120-20 ονομαστικής απόδοσης τουλάχιστον 16 KW εκάστη, πραγματικής 13 KW, με τεχνολογία συμπιεστή (twin rotary, EVI technology) και με θερμοκρασία προσαγωγής στη θέρμανση νερού έως και 65οC, με SCOP μεγαλύτερο από 5 και σύμφωνα με τη κλιματική ζώνη. Θα διαθέτουν ενσωματωμένο δοχείο αποστράγγισης, και θα περιλαμβάνουν τα αντίστοιχα εξαρτήματα ενδεικτικού τύπου nibe f2300 όπως.....» • Στη σελίδα 56 ακολουθεί η υποπαράγραφος ‘1.1.2 Ηλιακοί Συλλέκτες – Ηλιακός Σταθμός – Ταμιευτήρες’ όπου στη σελίδα 57 αναφέρεται: «Το συγκρότημα ZNX, όπως παρουσιάζεται στην κατωτέρω εικόνα, θα παραδοθεί πλήρως εγκατεστημένο, συνδεδεμένο, ρυθμισμένο και ελεγχόμενο από το BMS ενώ η ομαλή και πλήρης αυτόματη λειτουργία του θα ελεγχθεί με επανειλημμένες δοκιμές». • Την από το

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

2007 γνωστή στους αρμόδιους στην κατασκευή αλλά και στην προμήθεια αντλιών θερμότητας, E(2007) 5492- Απόφαση της Ευρωπαϊκής Ένωσης περί καθορισμού οικολογικών κριτηρίων για την απονομή του κοινοτικού οικολογικού σήματος σε ηλεκτροκίνητες, αεριοκίνητες ή λειτουργούσες με απορρόφηση αντλίες θερμότητα, όπου διαφοροποιεί τις αντλίες θερμότητας που χρησιμοποιούνται μόνο για το ΖΧΝ από τους υπόλοιπους σκοπούς χρήσης των αντλιών θερμότητας, σύμφωνα με το Άρθρο 1 που αναφέρει: Η κατηγορία προϊόντων «ηλεκτροκίνητες, αεριοκίνητες ή λειτουργούσες με απορρόφηση αντλίες θερμότητας» περιλαμβάνει τις αντλίες θερμότητας οι οποίες είναι ικανές να συλλέγουν ενέργεια από τον ατμοσφαιρικό αέρα, το έδαφος ή το νερό και να την αξιοποιούν για τη θέρμανση χώρων, ή για ψύξη χώρων με την αντίστροφη διαδικασία. «Αντλία θερμότητας» είναι η διάταξη ή το σύνολο διατάξεων που παραδίδει ο κατασκευαστής ή ο εισαγωγέας στον διανομέα, τον έμπορο λιανικής πώλησης ή στον εγκαταστάτη.....Η κατηγορία προϊόντων «ηλεκτροκίνητες, αεριοκίνητες ή λειτουργούσες με απορρόφηση αντλίες θερμότητας» δεν καλύπτει τα ακόλουθα: α) αντλίες θερμότητας που δύνανται μόνο να παρέχουν θερμό νερό χρήσης β) αντλίες θερμότητας με μόνη δυνατότητα να αποσπούν θερμότητα από ένα κτίριο και να την απορρίπτουν στον ατμοσφαιρικό αέρα, το έδαφος ή το νερό, συνεπαγόμενες τοιουτοτρόπως ψύξη εσωτερικού χώρου. ([https://eur-](https://eur-lex.europa.eu/legalcontent/EL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32007D0742&from=EN#d1e35-16-1)

[lex.europa.eu/legalcontent/EL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32007D0742&from=EN#d1e35-16-1](https://eur-lex.europa.eu/legalcontent/EL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32007D0742&from=EN#d1e35-16-1)) 3 • Την Ευρωπαϊκή Οδηγία οικολογικού σχεδιασμού και ενεργειακές ετικέτες (Ecodesign , ERPEnergy Related Products) όπου σύμφωνα με τις Οδηγίες 2009/125/EK για τον "Οικολογικό Σχεδιασμό", την Οδηγία 2010/30/EE για την "Ενεργειακή Σήμανση" και τους Κανονισμούς ΕΕ 811,812,813,814/2013 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καθορίζεται ο Οικολογικός Σχεδιασμός και η Ενεργειακή Σήμανση των προϊόντων που καταναλώνουν ενέργεια. Εφαρμόζεται από την 1η Αυγούστου 2015 με την αντικατάσταση των ενσωματωμένων κυκλοφορητών των συσκευών από κυκλοφορητές υψηλής ενεργειακής απόδοσης και από τις 26 Σεπτεμβρίου 2015 τίθεται σε εφαρμογή για τα προϊόντα θέρμανσης και παραγωγής ζεστού νερού χρήσης. Προϊόντα που

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

δεν πληρούν τις απαιτήσεις αυτές δεν θα επιτρέπεται να πωλούνται από την ημερομηνία αυτή και στο εξής. Η οδηγία οικολογικού σχεδιασμού προβλέπει αύξηση των ελάχιστων απαιτήσεων ενεργειακής απόδοσης σε δύο στάδια. Από το 2017 και το 2018 αντίστοιχα, οι θερμαντήρες χώρου και οι θερμαντήρες νερού που δεν πληρούν τις υψηλότερες απαιτήσεις δεν θα μπορούν να διατεθούν προς πώληση. Από τις 26 Σεπτεμβρίου 2015, οι μονάδες παραγωγής θερμότητας με απόδοση έως και 70 kW και τα δοχεία με χωρητικότητα έως και 500 λίτρα πρέπει να φέρουν σήμανση με ετικέτα στην οποία θα αναγράφεται η ενεργειακή τους απόδοση. Η Ετικέτα Ενεργειακής Απόδοσης βασίζεται στο δελτίο προϊόντος, την τεχνική τεκμηρίωση που ορίζεται από τον Ευρωπαϊκό Κανονισμό και τα εναρμονισμένα πρότυπα που είναι κανόνες που έχουν εγκριθεί από τους ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης CENELEC και CEN (https://europa.eu/youreurope/business/productrequirements/compliance/ecodesign/index_el.htm#shortcut-1).

- Το πιστοποιητικό Eurovent (European Committee of Air Conditioning and Refrigeration, Heating, Ventilation, and Air Handling) δεν αναφέρεται σε αποδόσεις Ζεστού Νερού Χρήσης αλλά στον κλάδο ψύξης, κλιματισμού, θέρμανσης και εξαερισμού (HVAC- Heating, ventilation, and air conditioning). (<https://www.eurovent-certification.com/en#AboutEuroventCertitaCertification>) Το Πρόγραμμα Πιστοποίησης Eurovent αναφέρεται σε ψύκτες με ψυκτικό υγρό, τοπικές κλιματιστικές μονάδες, συστήματα μεταβλητής ροής ψυκτικού μέσου (<https://www.euroventcertification.com>) και τα πιο κοινά κατά Eurovent βιομηχανικά πρότυπα δοκιμών αναφέρονται στο κλάδο HVAC όπως : EN 14511: Κλιματιστικά, πακέτα ψύξης υγρού και αντλίες θερμότητας με ηλεκτρικούς συμπιεστές για θέρμανση και ψύξη των χώρων - Μέθοδος δοκιμή, EN 14825: Κλιματιστικά, πακέτα ψύξης υγρού και αντλίες θερμότητας με ηλεκτρικούς συμπιεστές για θέρμανση και ψύξη των χώρων - Μερικό φορτίο και καθορισμός εποχιακών επιδόσεων, ISO 3744: Ακουστική - Μέθοδος ηχητικής πίεσης, ISO 9614: Ακουστική - Μέθοδος έντασης ήχου, ISO 13253: Αέρα-αέρα, κλιματισμός και αντλίες θερμότητας, EN 1886: Μονάδες κλιματισμού - Μηχανικές επιδόσεις.
- Την απουσία όρων από τη διακήρυξη με τη διατύπωση «με ποινή

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

αποκλεισμού...», «με ποινή απαραδέκτου, οι συμμετέχοντες πρέπει...» ή άλλη παρόμοια σχετικά με την πιστοποίηση Eurovent (όπου σύμφωνα με την European Committee of HVAC πρόκειται για πιστοποίηση η οποία δεν αναφέρεται στο ZNX αλλά στη ψύξη/θέρμανση/αερισμό), που θεωρούνται ουσιώδεις και συνεπώς οποιαδήποτε απόκλιση της προσφοράς από αυτούς οδηγεί σε απόρριψη της. • Με βάση την αρχή της τυπικότητας των δημόσιων διαγωνισμών, μόνο όταν έχει τεθεί όρος στη Διακήρυξη επί ποινή αποκλεισμού κάθε διαγωνιζόμενος έχει δικαίωμα να επικαλεσθεί παράβασή του και να επιδιώξει τον αποκλεισμό των άλλων διαγωνιζόμενων, προς διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ανταγωνισμού και της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων (ΣτΕ 194/2011). • Το γεγονός ότι η χρήση των NIBE-F2120-20 σύμφωνα με τη μελέτη 27/2020, είναι για τη συμμετοχή τους στο σύστημα παραγωγής ZNX όταν απαιτηθεί από την έλλειψη ηλιοφάνειας. Είναι ανεξάρτητες, δεν συμμετέχουν ούτε συνδυάζονται με το κύκλωμα ψύξης / θέρμανσης, και για αυτό το λόγο μπορούν να αξιολογηθούν ως προς τις τεχνικές απαιτήσεις της διακήρυξης σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Οδηγία οικολογικού σχεδιασμού και ενεργειακές ετικέτες (Ecodesign , ERP- Energy Related Products). • Επειδή τα τεχνικά χαρακτηριστικά των NIBE-F2120-20 σύμφωνα με την προσφορά του προσωρινού ανάδοχου της 663/29-09-2020 Απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής για την 4 Ομάδα Α, καλύπτουν πλήρως τις απαιτήσεις, τις τεχνικές προδιαγραφές και τους σκοπούς της “...” μελέτης και δεν εμπίπτουν σε κανένα από τους λόγους απόρριψης προσφορών της παραγράφου 2.4.6 της διακήρυξης αλλά και του άρθρου 91 του Ν.4416/2016».

11. Επειδή, επί της Προσφυγής παρεμβαίνει η εταιρία «“...” », με δ.τ. «“...” » με την από 14.10.20 Παρέμβασή της, η οποία ασκήθηκε εμπροθέσμως, σύμφωνα με το άρθρο 362 παρ. 3 του Ν. 4412/2016 και το άρθρο 7 του Π.Δ.39/2017, καθότι η υπόψη Προσφυγή κοινοποιήθηκε σε αυτήν μέσω του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ στις 12.10.2020 και η Παρέμβαση ασκήθηκε εντός της δεκαήμερης προς τούτο προθεσμίας. Η δε παρεμβαίνουσα έχει προφανές έννομο συμφέρον να παρέμβει, ζητώντας την

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης απόφασης κατά το μέρος που αναδεικνύεται προσωρινή ανάδοχος της Ομάδας Α' της δημοπρατούμενης σύμβασης. Ειδικότερα, η παρεμβαίνουσα ισχυρίζεται ότι από την απλή ανάγνωση της τεχνικής της προσφοράς εύκολα διαπιστώνεται ότι έχει κάνει αντιγραφή – επικόλληση της επισυναπτόμενης στην διακήρυξη τεχνικής περιγραφής. Δεσμεύεται με απλά λόγια ότι θα εγκαταστήσει όλα τα είδη και υλικά που η αναθέτουσα αρχή προδιαγράφει στην τεχνική περιγραφή, χωρίς καμία παρέκκλιση. Επί των τεχνικών θεμάτων, η παρεμβαίνουσα παραπέμπει στις απόψεις της αναθέτουσας αρχής και ειδικά επισημαίνει ότι εκ των όρων της διακήρυξης δεν προκύπτει ότι οι απαιτήσεις της τεχνικής περιγραφής τίθενται επί ποινή αποκλεισμού.

12. Επειδή, με τους όρους της υπόψη διακήρυξης, η οποία θέτει το κανονιστικό πλαίσιο της επίμαχης διαγωνιστικής διαδικασίας, διατυπώνονται τα εξής : Στην παράγραφο 2.4.3.2 προβλέπεται ότι : «Τεχνική προσφορά Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο “Τεχνικές Προδιαγραφές” του Παραρτήματος Ι της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα». Στο Παράρτημα Ι και στην παράγραφο 1.1. Αντικατάσταση των ψυκτών και λεβητών με νέους υψηλής απόδοσης προβλέπεται ότι : «Το υφιστάμενο σύστημα θέρμανσης, ψύξης και ζεστού νερού, που περιλαμβάνει δύο λέβητες και τέσσερεις εξωτερικούς ψύκτες, και θα αντικατασταθεί με 10 αντλίες θερμότητας αέρος-νερού με αποδόσεις πιστοποιημένες κατά eurovent και CE σύμφωνα με τις προδιαγραφές του ΚΕΝΑΚ» και ότι : «Το ανωτέρω σύστημα θα λειτουργεί παράλληλα και με προτεραιότητα χρήσης 12 ηλιακών συλλεκτών και ενός ηλιακού σταθμού που χρησιμεύει για την διοχέτευση ενέργειας στον ένα ταμιευτήρα. Στις περιπτώσεις που η παραγόμενη ηλιακή ενέργεια είναι ελλιπής

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

(περιορισμένη ηλιοφάνεια), ενισχύεται από την αυτόματη λειτουργία ενός ή όταν απαιτείται και των δυο αντλιών θερμότητας». Εν συνεχεία, στο Κεφάλαιο του Παραρτήματος Ι με τίτλο Τεχνικές Προδιαγραφές, στην παράγραφο 1.1.1 Αντλίες θερμότητας αέρος-νερού προβλέπεται ότι : «Ο υφιστάμενος λέβητας για θέρμανση και οι υφιστάμενοι τέσσερις ψύκτες για ψύξη θα αντικατασταθούν με οχτώ αντλίες θερμότητας αέρος-νερού ενδεικτικού τύπου CIAT AQUACIAT ILD 520A με τουλάχιστον Cooling Capacity 131.3KW, Heating Capacity 137.9KW, και ελάχιστες αποδεκτές τιμές των παρακάτω ενεργειακών δεικτών COP 3.06, SCOP 3.14, EER 2.77, ESEER 3.75 και IPLV 3.9 και θα συνοδεύονται από τα αντίστοιχα εξαρτήματα ελέγχου και εξοπλισμού οργάνων όπως κυκλοφορητές, χειριστήριο ελέγχου κλπ. Συμπιεστές θα τοποθετηθούν στην θέση των τεσσάρων υφιστάμενων ψυκτών, θα κάνουν χρήση του υφιστάμενων σωληνώσεων με όποια τροποποίηση χρειαστεί και αφού γίνει η όποια απαραίτητη θερμομόνωση ενώ όπου χρειαστεί θα περαστεί καινούργιο δίκτυο. Επίσης στις υποχρεώσεις του προμηθευτή είναι και οποιαδήποτε μετατροπή χρειαστεί κατά την ηλεκτρολογική εγκατάσταση καθώς και την μετακίνηση των υφιστάμενων ψυκτών σε μονάδα ανακύκλωσης. Ο υφιστάμενος δεύτερος λέβητας για ZNX και τα δυο boiler θα αντικατασταθούν από δυο αντλίες θερμότητας ενιαίου monoblock, τύπου NIBE F2120-20 ονομαστικής απόδοσης τουλάχιστον 16 KW εκάστη, πραγματικής 13 KW, με τεχνολογία συμπιεστή (twin rotary, EVI technology) και με θερμοκρασία προσαγωγής στη θέρμανση νερού έως και 65° C, με SCOP μεγαλύτερο από 5 και σύμφωνα με τη κλιματική ζώνη. Θα διαθέτουν ενσωματωμένο δοχείο αποστράγγισης, και θα περιλαμβάνουν τα αντίστοιχα εξαρτήματα ενδεικτικού τύπου nibe f2300 {...}. Οι αποδόσεις όλων των αντλιών θερμότητας θα είναι πιστοποιημένες κατά eurovent» και στην παράγραφο 1.1.2. «Ηλιακοί Συλλέκτες – Ηλιακός Σταθμός -Ταμιευτήρες» προβλέπεται ότι : «Το σύστημα ηλιακών συλλεκτών θα αποτελείται από δώδεκα τεμάχια τύπου SANTE 25V ΚΑΘ/ 2,50Μ2 με ομογενή επιφάνεια επιλεκτικού συλλέκτη (μικτή 2,50τ.μ ωφέλιμη 2,33τ.μ.) και θα τοποθετηθεί στις χαρακτηριζόμενες ως «ανοικτά wc» του τομέα 1. Ο επιλεκτικός συλλέκτης θα είναι κατασκευασμένος με απορροφητή από χάλκινα πτερύγια τιτανίου για την

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

απορρόφηση της άμεσης και έμμεσης ακτινοβολίας και την ελαχιστοποίηση των θερμικών απωλειών». Τέλος, στην παράγραφο 2.4.6 «Λόγοι απόρριψης προσφορών» προβλέπεται ότι : « Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών), 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου) της παρούσας».

13. Επειδή, κατά πάγια νομολογία, η Διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει τον Διαγωνισμό και δεσμεύει, τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΣΤΕ 3703/2010, 53/2011, ΕΣ Πράξεις Τμήματος VI 78/2007, 19/2005, 31/2003 κλπ), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση ουσιωδών διατάξεων της Διακήρυξης οδηγεί σε ακυρότητα των αποφάσεων της αναθέτουσας αρχής, με τις οποίες εγκρίνονται οι επιμέρους φάσεις της διαδικασίας, καθώς και το αποτέλεσμα του Διαγωνισμού (ΣΤΕ 2772/1986, 3670/1992, 2137/1993 κλπ). Αντιστοίχως, η παράβαση τέτοιων διατάξεων της Διακήρυξης από τους διαγωνιζόμενους, καθιστά απαράδεκτες τις υποβληθείσες προσφορές τους. Άλλωστε, η αρχή της δεσμευτικότητας της Διακήρυξης κατοχυρώνεται και στο ενωσιακό δίκαιο, αφού κάθε απόκλιση από τους όρους αυτής, αποτελεί παραβίαση της αρχής της ισότητας των διαγωνιζομένων (ΔΕΕ, Απόφαση της 18.10.2001, Υπόθεση C-19/00 Siac Construction Ltd, σκέψεις 34 και 44, ΔΕΕ, Απόφαση της 25.04.1996, Υπόθεση C-87/94, Επιτροπή κατά Βελγίου, σκέψη 54 κλπ).

14. Επειδή, κατά πάγια επίσης νομολογία έχει κριθεί ότι, όλες οι διατάξεις της Διακήρυξης καθιερώνουν ουσιώδεις όρους με εξαίρεση εκείνες για

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

τις οποίες προκύπτει το αντίθετο, με συνέπεια, ελλείψει αντίθετης ρητής διάταξης, τυχόν παραβίαση διατάξεων που αφορούν τον τρόπο υποβολής των προσφορών των διαγωνιζομένων συνεπάγεται το απαράδεκτο αυτών (Ελ. Συν. VI Τμήμα, Αποφ. 24995, 1949/2009. Πρ. 115, 10/2008, 222/2005, Ζ' Κλιμάκιο, Πρ. 116/2012, 1177/2009), πολλώ δε μάλλον όταν υφίσταται ρητή πρόβλεψη ότι συγκεκριμένος όρος τίθεται επί ποινή αποκλεισμού.

15. Επειδή, οι όροι των τεχνικών προδιαγραφών είναι απαράβατοι και η απόκλιση των προσφορών από αυτές συνεπάγεται τον αποκλεισμό τους, εκτός εάν ορισμένες προδιαγραφές είναι σύμφωνα με τη διακήρυξη προαιρετικές (ΣτΕ ΕΑ 192/2012, 291/2011, ΕΣ Τμ. Μείζ.-Επταμ. 2446/2012, Γνωμ. ΝΣΚ 521/2011). Περαιτέρω, ουσιώδης θεωρείται όχι μόνον η απόκλιση υποβληθείσης προσφοράς από όρους της προκηρύξεως που χαρακτηρίζονται ρητώς από αυτήν ως απαράβατοι, αλλά και η έλλειψη ιδιότητας του προσφερομένου, προς προμήθεια, είδους, η οποία του στερεί την καταλληλότητα που απαιτείται για χρήση σύμφωνη με τον προορισμό του, καταλληλότητα, και αποτελεί εξυπακουόμενη, ουσιώδη απαίτηση της Αριθμός απόφασης: 1034/2019 26 εκάστοτε προκηρύξεως (πρβλ. ΣτΕ 395/2004, 557/2005, 720,725/2006, 1052/2008).

16. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή θεσπίζοντας τους όρους της διακήρυξης αυτοδεσμεύεται και είναι υποχρεωμένη να τους εφαρμόσει χωρίς παρεκκλίσεις, η δε παράβαση των όρων αυτής οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού. Παρομοίως, οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να τηρούν απολύτως τους όρους της διακήρυξης και να υποβάλλουν την προσφορά τους σύμφωνα με αυτούς.

17. Επειδή, σε κάθε περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή κατ' αρχήν, κατά δέσμια αρμοδιότητα, κρίνει τις προσφορές επί ίσοις όροις και με προσήλωση στην λεκτική αποτύπωση των όρων της κανονιστικής πράξης στα πλαίσια της αρχής της τυπικότητας, απορρίπτοντας, ομοίως, κατά δέσμια αρμοδιότητα προσφορά που παραβιάζει απαράβατους όρους της διακήρυξης.

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

18. Επειδή, ως αναλυτικά περιγράφεται στο Παράρτημα Ι της διακήρυξης (σκέψη 12 της παρούσας), το υφιστάμενο σύστημα θέρμανσης, ψύξης και ζεστού νερού, που περιλαμβάνει δύο λέβητες και τέσσερις εξωτερικούς ψύκτες, θα αντικατασταθεί με 10 αντλίες θερμότητας αέρος-νερού με αποδόσεις πιστοποιημένες κατά euovent και CE, σύμφωνα με τις προδιαγραφές του KENAK και θα λειτουργεί παράλληλα και με προτεραιότητα χρήσης 12 ηλιακών συλλεκτών και ενός ηλιακού σταθμού που χρησιμεύει για την διοχέτευση ενέργειας στον ένα ταμιευτήρα. Προς συμμόρφωση με την απαίτηση αυτή, η παρεμβαίνουσα «...» υπέβαλε τεχνική προσφορά όπου περιγράφει τα εξής : «Το υφιστάμενο σύστημα θέρμανσης, ψύξης και ζεστού νερού, που περιλαμβάνει δύο λέβητες και τέσσερις εξωτερικούς ψύκτες, και θα αντικατασταθεί με 10 αντλίες θερμότητας αέρος-νερού με αποδόσεις πιστοποιημένες κατά euovent και CE σύμφωνα με τις προδιαγραφές του KENAK» και εν συνεχεία εξειδικεύει την προσφορά της ως εξής : «1.1.1 Αντλίες θερμότητας αέρος-νερού Ο υφιστάμενος λέβητας για θέρμανση και οι υφιστάμενοι τέσσερις ψύκτες για ψύξη θα αντικατασταθούν με οχτώ αντλίες θερμότητας αέρος-νερού ενδεικτικού τύπου CIAT AQUACIAT ILD 520B με τουλάχιστον Cooling Capacity 131.3KW, Heating Capacity 137.9KW, και ελάχιστες αποδεκτές τιμές των παρακάτω ενεργειακών δεικτών COP 3.06, SCOP 3.14, EER 2.77, ESEER 3.75 και IPLV 3.9 και θα συνοδεύονται από τα αντίστοιχα εξαρτήματα ελέγχου και εξοπλισμού οργάνων όπως κυκλοφορητές, χειριστήριο ελέγχου κλπ. {...} Ο υφιστάμενος δεύτερος λέβητας για ZNX και τα δυο boiler θα αντικατασταθούν από δυο αντλίες θερμότητας ενιαίου monoblock, τύπου NIBE F2120-20 ονομαστικής απόδοσης τουλάχιστον 16 KW εκάστη, πραγματικής 13 KW, με τεχνολογία συμπιεστή (twin rotary, EVI technology) και με θερμοκρασία προσαγωγής στη θέρμανση νερού έως και 65°C, με SCOP μεγαλύτερο από 5 και σύμφωνα με τη κλιματική ζώνη. {...} Οι αποδόσεις όλων των αντλιών θερμότητας είναι πιστοποιημένες κατά euovent. Το υπάρχων σύστημα θέρμανσης και ZNX (Σωληνώσεις, λέβητες κλπ) θα είναι έτοιμο προς χρήση ως δεύτερον σύστημα. {...} 1.1.2 Ηλιακοί Συλλέκτες – Ηλιακός Σταθμός - Ταμιευτήρες Το σύστημα ηλιακών συλλεκτών θα αποτελείται από δώδεκα

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

τεμάχια τύπου SANTE 25V ΚΑΘ/ 2,50Μ2 με ομογενή επιφάνεια επιλεκτικού συλλέκτη (μικτή 2,50τ.μ ωφέλιμη 2,33τ.μ.) και θα τοποθετηθεί στις χαρακτηριζόμενες ως «ανοικτά wc» του τομέα 1.....». Επίσης, ο 2^{ος} στη σειρά κατάταξης διαγωνιζόμενος «“...” » προσκόμισε τεχνική έκθεση όπου περιγράφει τα εξής : «1.1 Ψύξη – Θέρμανση - Ζεστό Νερό Χρήσης 1.1.1 Αντλίες θερμότητας αέρος-νερού Ο υφιστάμενος λέβητας για θέρμανση και οι υφιστάμενοι τέσσερις ψύκτες για ψύξη θα αντικατασταθούν με οχτώ αντλίες θερμότητας αέρος-νερού ενδεικτικού τύπου CIAT AQUACIAT ILD 520B με Cooling Capacity 131.7KW, Heating Capacity 136KW, τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των οποίων υπάρχουν στα σχετικά συνημμένα αρχεία 1.1.2 ZNX {...}» και «Ο υφιστάμενος δεύτερος λέβητας για ZNX και τα δυο boiler θα αντικατασταθούν από δυο αντλίες θερμότητας ενιαίου monoblock, τύπου NIBE F2120-20 ονομαστικής απόδοσης τουλάχιστον 16 KW εκάστη, πραγματικής 13 KW, με τεχνολογία συμπιεστή (twin rotary, EVI technology) και με θερμοκρασία προσαγωγής στη θέρμανση νερού έως και 65οC, με SCOP μεγαλύτερο από 5 και σύμφωνα με τη κλιματική ζώνη. Θα τοποθετηθούν σε χώρους που δεν επηρεάζουν την καθημερινή χρήση αθλητών, προσωπικού και επισκεπτών του Σταδίου ενώ παράλληλα θα είναι εύκολα προσβάσιμοι. Οι αποδόσεις όλων των αντλιών θερμότητας θα είναι πιστοποιημένες κατά euovent. Το υπάρχον σύστημα θέρμανσης και ZNX (Σωληνώσεις, λέβητες κλπ) θα είναι έτοιμο προς χρήση ως δεύτερον σύστημα» και τέλος ότι «1.1.3 Ηλιακοί Συλλέκτες – Ηλιακός Σταθμός -Ταμειευτήρες Το σύστημα ηλιακών συλλεκτών θα αποτελείται από δώδεκα τεμάχια τύπου SANTE 25V ΚΑΘ/ 2,50Μ2 με ομογενή επιφάνεια επιλεκτικού συλλέκτη (μικτή 2,50τ.μ ωφέλιμη 2,33τ.μ.) και θα τοποθετηθεί στις χαρακτηριζόμενες ως «ανοικτά wc» του τομέα 1». Ήτοι, η παρεμβαίνουσα «“...” » και ο διαγωνιζόμενος «“...” » δεσμεύονται με τις τεχνικές προσφορές τους ότι θα προμηθεύσουν την αναθέτουσα αρχή και θα εγκαταστήσουν οχτώ αντλίες θερμότητας αέρος-νερού ενδεικτικού τύπου CIAT AQUACIAT ILD 520B και δυο αντλίες θερμότητας ενιαίου monoblock, τύπου NIBE F2120-20 ονομαστικής απόδοσης τουλάχιστον 16 KW εκάστη, οι οποίες όλες κατά δήλωσή τους και σε συμμόρφωση με την σχετική απαίτηση της διακήρυξης θα είναι πιστοποιημένες

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

κατά eurovent. Αντίστοιχα, εντός των φακέλων τεχνικής προσφοράς προσκομίζουν τεχνικά φυλλάδια προς απόδειξη των προδιαγραφών των προσφερόμενων αντλιών, στα οποία όμως δεν συμπεριλαμβάνεται η πιστοποίηση αυτών κατά eurovent, παρότι στις τεχνικές προσφορές τους δηλώνεται ότι τούτη πληρείται. Ο δε ισχυρισμός της παρεμβαίνουσας, όπως και της αναθέτουσας αρχής, ότι η συγκεκριμένη απαίτηση δεν τίθεται επί ποινή αποκλεισμού απορρίπτεται ως αβάσιμος, καθότι, εκ των οριζομένων στην παράγραφο 2.4.3. συνάγεται ότι όλοι οι όροι που αφορούν στο περιεχόμενο της τεχνικής προσφοράς τίθενται επί ποινή αποκλεισμού. Από την άλλη πλευρά, η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της υποστηρίζει ότι οι προσφερόμενες αντλίες θερμότητας τύπου NIBE F2120-20 είναι ανεξάρτητες, δεν συμμετέχουν, ούτε συνδυάζονται με το κύκλωμα ψύξης/θέρμανσης, και συνεπώς μπορούν να αξιολογηθούν σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Οδηγία οικολογικού σχεδιασμού και χωρίς πιστοποίηση eurovent, ισχυρισμός ο οποίος αντιβαίνει στις ρητώς διατυπωμένες απαιτήσεις-τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης με τις οποίες απαιτείται οι αποδόσεις όλων των αντλιών θερμότητας να είναι πιστοποιημένες κατά eurovent. Ως εκ τούτου, εάν για οποιονδήποτε λόγο κατά τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής η πλήρωση της συγκεκριμένης απαίτησης δύναται να καλύπτεται κατά τρόπο ισοδύναμο από άλλα χαρακτηριστικά του, η αναθέτουσα αρχή, θα έπρεπε κατ'αρχήν να εντοπίσει την αντίφαση ως προς την δήλωση της παρεμβαίνουσας και του συνδιαγωνιζόμενου «“...” » ότι πληρούν την προδιαγραφή αυτήν, χωρίς παρόλα αυτά να προσκομίζουν την σχετική πιστοποίηση, και να τους ζητήσει να διευκρινίσουν προς τούτο την προσφορά τους, προφανώς μη γενόμενης δεκτής της δυνατότητας οι πιστοποιήσεις eurovent να προσκομιστούν εκ των υστέρων, διότι τούτο θα συνιστούσε ανεπίτρεπτη εκ των υστέρων τροποποίηση των προσφορών τους. Ενόψει των ανωτέρω, γίνεται εν μέρει δεκτός ο οικείος λόγος προσφυγής, οφείλει δε η αναθέτουσα αρχή, κατά τα κριθέντα ως άνω, να καλέσει τις ως άνω διαγωνιζόμενες να διευκρινίσουν τις τεχνικές προσφορές τους ως προς την πλήρωση της επίμαχης προδιαγραφής.

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

19. Επειδή, ενόψει των ανωτέρω, η υπόψη Προσφυγή πρέπει να γίνει εν μέρει δεκτή και ομοίως εν μέρει δεκτή πρέπει να γίνει και η ασκηθείσα Παρέμβαση.

20. Επειδή, σε συνέχεια της προηγούμενης σκέψης, το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα, ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό «...», ποσού 1.368,50 ευρώ πρέπει να της επιστραφεί.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται εν μέρει την Προδικαστική Προσφυγή.

Δέχεται εν μέρει την Παρέμβαση.

Ακυρώνει την προσβαλλόμενη με αριθ. 663/20 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του “...” κατά το μέρος που αναδεικνύεται προσωρινή ανάδοχος για την Ομάδα Α’ η «“...” » και περαιτέρω γίνεται δεκτή η τεχνική προσφορά του οικονομικού φορέα «“...” », χωρίς η αναθέτουσα αρχή να ζητήσει προηγούμενως διευκρινίσεις επί των τεχνικών προσφορών τους, κατά τα κριθέντα στη σκέψη 18 της παρούσας.

Αναπέμπει την προσβαλλόμενη στην αναθέτουσα αρχή προκειμένου να ενεργήσει τα δέοντα, κατά τα κριθέντα στην σκέψη 18 της παρούσας.

Ορίζει την επιστροφή στην προσφεύγουσα του προσκομισθέντος παραβόλου ποσού 1.368,50 ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 17 Νοεμβρίου 2020 και εκδόθηκε στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη, δυνάμει της υπ’ αριθ. 104/16.11.2020 Πράξης του Προέδρου της ΑΕΠΠ περί ορισμού νέου Προέδρου του 2ου Κλιμακίου, στις 07 Δεκεμβρίου 2020.

Αριθμός απόφασης: 1594 / 2020

Ο Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Νικόλαος Σ. Σαββίδης

Αλεξάνδρα Κ. Παπαχρήστου