

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ (Α.Ε.Π.Π.)

7ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε την 28^η Σεπτεμβρίου 2021 με την εξής σύνθεση: Χρυσάνθη Ζαράρη-Πρόεδρος και Εισηγήτρια, Χρυσάνθη Χαραλαμποπούλου Και Γερασιμούλα -Μαρία Δρακονταειδή, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 20.08.2021 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΑΕΠΠ 1653/23.08.2021 Προδικαστική Προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....» ΚΑΙ ΗΔΗ «.....» (εφεξής προσφεύγων), που εδρεύει στην , επί της οδού αρ....., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά του (εφεξής αναθέτουσα αρχή), όπως εκπροσωπείται νόμιμα και

Με την υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή ο προσφεύγων αιτείται να ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 527/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του..... , που ενέκρινε το από 04/08/2021 Πρακτικό ελέγχου δικαιολογητικών κατακύρωσης των προσωρινών αναδόχων (για τις ΟΜΑΔΕΣ Δ+Ε+Ζ) της Επιτροπής Διαγωνισμού, για την «.....», σύμφωνα με τους όρους της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. Διακήρυξης και της υπ' αριθμ. Μελέτης: , καθώς και το από 04/08/2021 Πρακτικό, κατά το μέρος που απορρίφθηκε η προσφορά της εταιρείας του και κατακυρώθηκε ο διαγωνισμός για την ΟΜΑΔΑ Ε ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΤΙΚΗ ΕΝΔΥΜΑΣΙΑ στον οικονομικό φορέα καθώς και κάθε άλλη μεταγενέστερη συναφής πράξη ή παράλειψη της Αναθέτουσας Αρχής, στο πλαίσιο του διαγωνισμού, η οποία θεωρείται συμπροσβαλλόμενη, με σκοπό να ακυρωθεί η απόρριψη της προσφοράς του, να εγκριθούν τα υποβληθέντα εκ μέρους του δικαιολογητικά κατακύρωσης, ως αποδεικνύοντα τα

όσα δηλώθηκαν στο ΕΕΕΣ του και ως υποβαλλόμενα σύμφωνα με τους όρους των εγγράφων της σύμβασης και της ισχύουσας νομοθεσίας, να γίνει αποδεκτή η προσφορά της εταιρείας του και να του κατακυρωθεί ως 1ου μειοδότη ο διαγωνισμός για την ΟΜΑΔΑ Ε ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΤΙΚΗ ΕΝΔΥΜΑΣΙΑ, με το ποσό των 5.675,35 € εκτός ΦΠΑ, ακυρούμενης της κατακύρωσης για την ΟΜΑΔΑ Ε ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΤΙΚΗ ΕΝΔΥΜΑΣΙΑ στον οικονομικό φορέα.....

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Χρυσάνθη Γ. Ζαράρη

**Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
Σκέφτηκε κατά τον Νόμο**

1. Επειδή για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής έχει καταβληθεί e-παράβολο ύψους 600 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό και έγγραφο της ΓΓΠΣ που αναφέρει στο πεδίο κατάσταση ότι το ως άνω παράβολο είναι δεσμευμένο).

2.Επειδή, με την με αριθμό αριθμ. πρωτ. οικ. διακήρυξη, η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε επαναληπτικό δημόσιο διεθνή ηλεκτρονικό διαγωνισμό για την προμήθεια «.....», με εκτιμώμενη αξία 197.166,00 ευρώ, εκτός ΦΠΑ. Ο ως άνω διαγωνισμός υποδιαιρέθηκε σε 17 τμήματα. Προσφορές μπορούσαν να υποβληθούν για α μία ή περισσότερες ή για όλες τις ομάδες και υποομάδες. Εν προκειμένω προσφορά υπέβαλε ο προσφεύγων για τις ομάδες Δ, Ε και τις Υποομάδες Ζ7,Ζ11 και Ζ12 συνολικού προϋπολογισμού 53.575,00€ (17.850,00€+11.525,00€+7.200,00€+6.000,00€+11.000,00€).

3. Επειδή, σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, περίληψη της διακήρυξης απεστάλη προς δημοσίευση στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ε.Ε στις 10.03.2021 (βλ. άρθρο 1.6 της διακήρυξης), η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων

(ΑΔΑΜ:.....) στις 16.03.2021 καθώς και στην διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ όπου έλαβε αύξοντα αριθμό ΕΣΗΔΗΣ

4. Επειδή, ο διαγωνισμός που προκήρυξε η αναθέτουσα αρχή ως εκ του αντικειμένου του και της συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας του, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθρο 345 του ν. 4412/2016.

5. Επειδή, η προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα καθόσον κατατέθηκε στις 20.08.2021 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, δοθείσας της κοινοποίησης της προσβαλλόμενης στους ενδιαφερομένους στις 11.08.2021 και «ορθή επανάληψη» της στις 12.08.2021, β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του π.δ 39/2017 και γ) κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ από τον προσφεύγοντα με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, και γ) είναι νομίμως υπογεγραμμένη σύμφωνα με τις διατάξεις του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016 και του ΠΔ 39/2017.

6. Επειδή, ο προσφεύγων ως προσφέρων στην υπό στοιχείο 2, της παρούσας, διαγωνιστική διαδικασία, θεμελιώνει έννομο συμφέρον για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής κατά της προσβαλλόμενης απόφασης της αναθέτουσας αρχής, ως προς το μέρος που αφορά στη μη νόμιμη απόρριψη της προσφοράς του, επιδιώκοντας ευλόγως να του ανατεθεί η συγκεκριμένη σύμβαση. Ωστόσο, απαραδέκτως αιτείται στην κατατεθείσα ενώπιον της ΑΕΠΠ προσφυγή του, να κατακυρωθεί το επίμαχο τμήμα στην εταιρεία του καθόσον το οικείο αίτημα εκφεύγει της αρμοδιότητας της ΑΕΠΠ η οποία κατά νόμο είναι αρμόδια για την ακύρωση πράξης ή παράλειψης και δεν δύναται να υποκαταστήσει την αναθέτουσα αρχή (άρθρο 367 ν. 4412/2016 και ΕΑ ΣΕ 54/2018 σκ.8), ομοίως απαραδέκτως ως αορίστως προβαλλόμενο τυγχάνει το αίτημα περί ακύρωσης καθώς και κάθε άλλης μεταγενέστερης συναφούς πράξης ή παράλειψης της Αναθέτουσας Αρχής.

7. Επειδή, με την με αρ. 2201/2021 Πράξη της Προέδρου του 7^{ου} Κλιμακίου, ορίσθηκε Εισηγητής και ημερομηνία συζήτησης και κλήθηκε η

αναθέτουσα αρχή να υποβάλει τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής και επί του αιτήματος λήψης προσωρινών μέτρων.

8. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή: α) προέβη, στις 23.08.2021 σε κοινοποίηση της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής σε κάθε ενδιαφερόμενο τρίτο και β) απέστειλε, στην ΑΕΠΠ τις από 30.08.2021 απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής που κοινοποίησε στους ενδιαφερομένους.

9. Επειδή, εμπροθέσμως και συγκεκριμένα στις 03.09.2021 ο προσφεύγων κατέθεσε το οικείο Υπόμνημα του επί των απόψεων της αναθέτουσας αρχής.

10. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η ως άνω προσφυγή καταρχήν νομίμως εισάγεται ενώπιον του 7^{ου} Κλιμακίου της ΑΕΠΠ, σύμφωνα με τις διατάξεις του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016 και του Π.Δ/τος 39/2017.

11. Επειδή με την προσβαλλόμενη με αρ. 527/2021 απόφαση της αναθέτουσας αρχής με θέμα «ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Έγκριση του αποτελέσματος ελέγχου δικαιολογητικών κατακύρωσης των προσωρινών αναδόχων (για τις ΟΜΑΔΕΣ Δ+Ε+Ζ) στο πλαίσιο του ανοιχτού διαγωνισμού άνω των ορίων μέσω ΕΣΗΔΗΣ για την «.....» αποφασίσθηκε η απόρριψη της προσφοράς του προσφεύγοντος σύμφωνα με το από 04.08.2021 πρακτικό σύμφωνα με το οποίο η οικεία Επιτροπή εισηγήθηκε *« Για την ΟΜΑΔΑ Ε ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΤΙΚΗ ΕΝΔΥΜΑΣΙΑ, την απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας....., διότι το αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας που κατατέθηκε από τον προσωρινό ανάδοχο αναφέρει ότι η βεβαίωση αυτή ισχύει αποκλειστικά: «για την είσπραξη εκκαθαρισμένων απαιτήσεων από το Δημόσιο, ΝΠΔΔ, , με τον όρο της παρακράτησης ποσού μηδέν (0,00) από κάθε ποσό που θα του/της καταβληθεί», αντί του: «για συμμετοχή σε διαγωνισμούς ανάληψης δημοσίων έργων ή προμηθειών του Δημοσίου και των ΝΠΔΔ». Η κατακύρωση για την εν λόγω ομάδα θα γίνει στον προσφέροντα που υπέβαλε την*

αμέσως

επόμενη

πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, τηρουμένης της

διαδικασίας του άρθρου 3.2 - Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου - της διακήρυξης. Σύμφωνα με το από 28-06-2021 πρακτικό - Γ στάδιο του διαγωνισμού η αμέσως επόμενη πλέον συμφέρουσα προσφορά είναι της εταιρείας (με το ποσό των 6.602,65 ευρώ)».

12. Επειδή, ο προσφεύγων κατόπιν παράθεσης σχετικού ιστορικού, ισχυρίζεται ότι η προσβαλλόμενη πάσχει ακυρότητας διότι « ... «παρόλο ότι η εταιρεία μας υπέβαλε, ως ανωτέρω αποδεικνύεται, όλα τα δικαιολογητικά κατακύρωσης (αποδεικτικά μέσα άρθρου 80 ν. 4412/2016), τα οποία αποδεικνύουν τα όσα δηλώθηκαν στο ΕΕΕΣ της εταιρείας μας και τα οποία υποβλήθηκαν σύμφωνα με τους όρους των εγγράφων της σύμβασης και της ισχύουσας νομοθεσίας, η επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού, παρά το ότι δεν εξέφρασε καμία αντίρρηση για όλα τα ανωτέρω αντί να γνωμοδοτήσει, στο εν λόγω πρακτικό, ως όφειλε κατά δέσμια αρμοδιότητα, για την κατακύρωση στην εταιρεία μας, της ΟΜΑΔΑΣ Ε ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΤΙΚΗ ΕΝΔΥΜΑΣΙΑ, με το ποσό των 5.675,35 € εκτός ΦΠΑ, ΑΠΕΡΡΙΨΕ την προσφορά της εταιρείας μας - παντελώς αβάσιμα, παράνομα, καταχρηστικά, παραβαίνοντας εξόφθαλμα και σε κάθε περίπτωση, την αρχή της ίσης μεταχείρισης, της τυπικότητας, της διαφάνειας και της δημοσιότητας, την αρμοδιότητά της (της επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού) και μάλιστα τη δέσμια αρμοδιότητά της, τους όρους της διακήρυξης και όλους τους σχετικούς νόμους της εσωτερικής νομοθεσίας και της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης - με την δήθεν αιτιολογία ότι «...το αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας (της εταιρείας μας) αναφέρει ότι η βεβαίωση αυτή ισχύει αποκλειστικά για την είσπραξη εκκαθαρισμένων απαιτήσεων από το Δημόσιο, ΝΠΔΔ, ... με τον όρο παρακράτησης μηδέν (0,00) από κάθε ποσό που θα του/της καταβληθεί, αντί για συμμετοχή σε διαγωνισμούς ανάληψης δημοσίων έργων ή προμηθειών του Δημοσίου και των ΝΠΔΔ..» (!!!!!;);) και κατόπιν γνωμοδότησε, η κατακύρωση της εν λόγω ομάδας να γίνει στην εταιρεία BRINX ΑΕ, με την αμέσως επόμενη πλέον συμφέρουσα οικονομική προσφορά, με το ποσό των 6.602,65 €. Την 12/08/2021,

κοινοποιήθηκε στην εταιρεία μας, η υπ' αριθμ. 527/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του....., με την οποία, αβάσιμα, παράνομα, καταχρηστικά, κατά παράβαση της αρχής της ίσης μεταχειρίσεως, την αρχή της τυπικότητας, της διαφάνειας και της δημοσιότητας, των όρων της διακήρυξης και όλων των σχετικών εσωτερικών νόμων και της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εγκρίθηκε το αποτέλεσμα ελέγχου δικαιολογητικών κατακύρωσης των προσωρινών αναδόχων (για τις ΟΜΑΔΕΣ Δ+Ε+Ζ) στο πλαίσιο του ανοιχτού διαγωνισμού άνω των ορίων μέσω ΕΣΗΔΗΣ για την «.....» και το από 04/08/2021 ως άνω Πρακτικό της επιτροπής διενέργειας του εν λόγω διαγωνισμού και αποφασίστηκε αφενός, η απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας μας... αντί να κατακυρωθεί στην εταιρεία μας.ΠΑΡΑΒΑΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ - ΠΑΡΑΒΑΣΗ ΟΡΩΝ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ – ΠΑΡΑΒΙΑΣΗ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΤΗΣ ΙΣΗΣ ΜΕΤΑΧΕΙΡΙΣΗΣ, ΤΗΣ ΤΥΠΙΚΟΤΗΤΑΣ, ΤΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ, ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΟΤΗΤΑΣ – ΠΑΡΑΒΙΑΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ - ΜΗ ΝΟΜΙΜΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΑ – ΑΝΤΙΦΑΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΑ, ΤΗΣ ΠΡΟΣΒΑΛΛΟΜΕΝΗΣ Α. Η εταιρεία μας, σε απάντηση της υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 21173/15-07-2021 Πρόσκλησης για υποβολή δικαιολογητικών κατακύρωσης (αποδεικτικών μέσων) στο πλαίσιο του αριθ. 106582 ανοιχτού διαγωνισμού μέσω ΕΣΗΔΗΣ για την «.....» με αριθμό μελέτης ΔΠΚ/6/2021 και εκτιμώμενη αξία 197.166 ευρώ εκτός ΦΠΑ, του....., η οποία μας απεστάλη μέσω της λειτουργικότητας της Επικοινωνίας του ΕΣΗΔΗΣ, προσκόμισε, μεταξύ και άλλων, ηλεκτρονικά, σύμφωνα με τους όρους της επίδικης διακήρυξης και σύμφωνα με το νόμο, το υπ' αριθ. πρωτ. Αποδεικτικό Ασφαλιστικής Ενημερότητας του e-ΕΦΚΑ (ΣΧΕΤ. 1), με ισχύ έξι (6) μηνών από την έκδοση μέχρι 19/01/2022 και το υπ' αριθ. πρωτ. Αποδεικτικό Ασφαλιστικής Ενημερότητας του e-ΕΦΚΑ, με ισχύ δύο (2) μηνών από την έκδοση μέχρι 04/06/2021 (ΣΧΕΤ. 2). Τα συγκεκριμένα Πιστοποιητικά χορηγήθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4611/2019, της υπ' αριθ. 15435/913/16-04-2020 Υπουργικής Απόφασης του Υπουργού Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων και της υπ' αριθ. οικ.17535/Δ1.6002/06-05-2020 κοινής Υπουργικής Απόφασης των Υπουργών

Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων και Επικρατείας, μετά από αίτηση της εταιρείας μας. Στα εν λόγω Πιστοποιητικά, που υπέβαλε η εταιρεία μας, αναφέρεται συγκεκριμένα: «Δεν οφείλει ληξιπρόθεσμες ασφαλιστικές εισφορές για το προσωπικό του/της». «Η βεβαίωση αυτή ισχύει αποκλειστικά: • Για την είσπραξη εκκαθαρισμένων απαιτήσεων από το Δημόσιο, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ και ευρύτερο Δημόσιο Τομέα, συμπεριλαμβανομένων και των εξαγωγικών επιτοκίων (άρθρα 39 παρ. 7 του Ν. 2065192 και 59 Ν. 2676199), με τον όρο της παρακράτησης ποσού ΜΗΔΕΝ (0,00) € από κάθε ποσό που θα του/της καταβληθεί.» Επιπλέον, προσκόμισε ηλεκτρονικά, σύμφωνα με τους όρους της επίδικης διακήρυξης και σύμφωνα με το νόμο: 1) Υπεύθυνη δήλωση της νομίμου εκπροσώπου της εταιρείας μας ότι «.... Ο ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΤΟΝ ΟΠΟΙΟ ΚΑΤΑΒΑΛΕΙ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ Η ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΜΑΣ ΠΟΥ ΑΦΟΡΟΥΝ ΤΗΝ ΚΥΡΙΑ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΗ ΑΣΦΑΛΙΣΗ ΕΙΝΑΙ Ο ΕΦΚΑ....» (ΣΧΕΤ. 3). 2) Υπεύθυνη δήλωση της νομίμου εκπροσώπου της εταιρείας μας ότι «.....ΟΥΔΕΠΟΤΕ ΕΧΕΙ ΕΚΔΟΘΕΙ ΔΙΚΑΣΤΙΚΗ Ή ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ, ΟΥΤΕ ΜΕ ΤΕΛΕΣΙΔΙΚΗ ΚΑΙ ΔΕΣΜΕΥΤΙΚΗ ΙΣΧΥ, ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΘΕΤΗΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ ΤΗΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ ΜΑΣ ΟΣΟΝ ΑΦΟΡΑ ΣΤΗΝ ΚΑΤΑΒΟΛΗ ΦΟΡΩΝ Ή ΕΙΣΦΟΡΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ....» (ΣΧΕΤ. 4). 3) Υπεύθυνη δήλωση της νομίμου εκπροσώπου της εταιρείας μας ότι «... ΟΥΔΕΠΟΤΕ έχουν επιβληθεί σε βάρος της εταιρείας μας, από τη σύστασή της μέχρι και σήμερα, ούτε μέσα σε χρονικό διάστημα δύο (2) ετών πριν από την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής της προσφοράς μας στον διαγωνισμό με ανοικτή διαδικασία άνω των κοινοτικών ορίων μέσω ΕΣΗΔΗΣ για την «.....», με αριθμό στο ΕΣΗΔΗΣ....., σύμφωνα με τους όρους της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. Διακήρυξης και της υπ' αριθμ. Μελέτης:....., με καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, την 12/04/2021 & ώρα 22.00 : αα) πράξεις επιβολής προστίμου από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας για παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας ούτε ββ) πράξεις επιβολής προστίμου από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας για

παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας που αφορούν την αδήλωτη εργασία...» (ΣΧΕΤ. 5).

B. - Σύμφωνα με το άρθρο «2.2.3 Λόγοι αποκλεισμού», της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. Διακήρυξης: «..... Αποκλείεται από τη συμμετοχή στην παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης (διαγωνισμό) οικονομικός φορέας, εφόσον συντρέχει στο πρόσωπό του (εάν πρόκειται για μεμονωμένο φυσικό ή νομικό πρόσωπο) ή σε ένα από τα μέλη του (εάν πρόκειται για ένωση οικονομικών φορέων) ένας ή περισσότεροι από τους ακόλουθους λόγους: ...2.2.3.2. Στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) όταν ο οικονομικός φορέας έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά στην καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης και αυτό έχει διαπιστωθεί από δικαστική ή διοικητική απόφαση με τελεσίδικη και δεσμευτική ισχύ, σύμφωνα με διατάξεις της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ή την εθνική νομοθεσία ή/και β) όταν η αναθέτουσα αρχή μπορεί να αποδείξει με τα κατάλληλα μέσα ότι ο οικονομικός φορέας έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά την καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης. Αν ο οικονομικός φορέας είναι Έλληνας πολίτης ή έχει την εγκατάστασή του στην Ελλάδα, οι υποχρεώσεις του που αφορούν τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης καλύπτουν τόσο την κύρια όσο και την επικουρική ασφάλιση.... Δεν αποκλείεται ο οικονομικός φορέας, όταν έχει εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του είτε καταβάλλοντας τους φόρους ή τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης που οφείλει, συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, των δεδουλευμένων τόκων ή των προστίμων είτε υπαγόμενος σε δεσμευτικό διακανονισμό για την καταβολή τους.....» - Σύμφωνα με το άρθρο «2.2.9.2 Αποδεικτικά μέσα», της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. Διακήρυξης: «.....Α. Το δικαίωμα συμμετοχής των οικονομικών φορέων και οι όροι και προϋποθέσεις συμμετοχής τους, όπως ορίζονται στις παραγράφους 2.2.1 έως 2.2.8, κρίνονται κατά την υποβολή της προσφοράς, κατά την υποβολή των δικαιολογητικών της παρούσας παραγράφου και κατά τη σύναψη της σύμβασης στις περιπτώσεις του άρθρου 105 παρ. 3 περ. γ του ν. 4412/2016..... Β. 1. Για την απόδειξη της μη συνδρομής των λόγων αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3 οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς προσκομίζουν αντίστοιχα τα

παρακάτω δικαιολογητικά..... α) β) για τις παραγράφους 2.2.3.2 και 2.2.3.4 περίπτωση β΄ πιστοποιητικά (φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας), που εκδίδονται από τις αρμόδιες αρχές του οικείου κράτους - μέλους ή χώρας, που να είναι εν ισχύ κατά το χρόνο υποβολής τους, άλλως, στην περίπτωση που δεν αναφέρεται σε αυτό χρόνος ισχύος, που να έχει εκδοθεί έως τρεις (3) μήνες πριν από την υποβολή του..... Ζητείται, προς διευκόλυνση του ελέγχου των αποδεικτικών μέσων, υπεύθυνη δήλωση με αναφορά στους οργανισμούς στους οποίους καταβάλλει ασφαλιστικές εισφορές ο οικονομικός φορέας. Οι οργανισμοί (για την Ελλάδα) αφορούν την κύρια και την επικουρική ασφάλιση..... Ειδικά για τις περιπτώσεις της παραγράφου 2.2.3.2 α., πέραν του ως άνω πιστοποιητικού, υποβάλλεται υπεύθυνη δήλωση του προσφέροντος ότι δεν έχει εκδοθεί δικαστική ή διοικητική απόφαση με τελεσίδικη και δεσμευτική ισχύ για την αθέτηση των υποχρεώσεών του όσον αφορά στην καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης.....

ΣΗΜΑΝΤΙΚΗ ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΗ: Λαμβανομένου υπόψη του σύντομου, σε πολλές περιπτώσεις, χρόνου ισχύος των πιστοποιητικών φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας που εκδίδονται από τους ημεδαπούς φορείς, οι οικονομικοί φορείς μεριμνούν να αποκτούν εγκαίρως πιστοποιητικά, τα οποία να καλύπτουν και τον χρόνο υποβολής της προσφοράς, σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 104 του ν. 4412/2016, προκειμένου να υποβάλουν και αυτά, εφόσον αναδειχθούν προσωρινοί ανάδοχοι.....» - Σύμφωνα με το άρθρο «3.2 Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου - Δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου», της υπ΄ αριθμ. πρωτ. οικ. Διακήρυξης: «..... Μετά την αξιολόγηση των προσφορών, η αναθέτουσα αρχή αποστέλλει σχετική ηλεκτρονική πρόσκληση μέσω του συστήματος στον προσφέροντα, στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση («προσωρινό ανάδοχο»), και τον καλεί να υποβάλει εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής έγγραφης ειδοποίησης σε αυτόν, τα αποδεικτικά έγγραφα νομιμοποίησης και τα πρωτότυπα ή αντίγραφα που εκδίδονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 4250/2014 (Α΄ 74) όλων των δικαιολογητικών που περιγράφονται στην παράγραφο 2.2.9.2. της παρούσας

διακήρυξης, ως αποδεικτικά στοιχεία για τη μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3 της διακήρυξης, καθώς και για την πλήρωση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής των παραγράφων 2.2.4 - 2.2.8 αυτής. Τα εν λόγω δικαιολογητικά, υποβάλλονται από τον προσφέροντα («προσωρινό ανάδοχο»), ηλεκτρονικά μέσω του συστήματος, σε μορφή αρχείων pdf και ΚΑΝΕΝΑ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΟ ΔΕΝ ΥΠΟΒΑΛΛΕΤΑΙ ΜΕ ΕΝΤΥΠΟ ΤΡΟΠΟ. ΟΛΑ ΤΑ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ ΥΠΟΒΑΛΛΟΝΤΑΙ ΜΟΝΟΝ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΑ και για τα δικαιολογητικά που συνιστούν ιδιωτικά έγγραφα, υποβάλλεται υπεύθυνη δήλωση με την οποία βεβαιώνεται η ακρίβεια του περιεχομένου τους. Όταν συντάσσονται από τον ίδιο (π.χ. υπεύθυνες δηλώσεις), φέρουν ηλεκτρονική υπογραφή. Με την παραλαβή των ως άνω δικαιολογητικών, το σύστημα εκδίδει επιβεβαίωση της παραλαβής τους και αποστέλλει ενημερωτικό ηλεκτρονικό μήνυμα σ' αυτόν στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση..... Απορρίπτεται η προσφορά του προσωρινού αναδόχου, καταπίπτει υπέρ της αναθέτουσας αρχής η εγγύηση συμμετοχής του και η κατακύρωση γίνεται στον προσφέροντα που υπέβαλε την αμέσως επόμενη πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, τηρουμένης της ανωτέρω διαδικασίας, εάν: i) κατά τον έλεγχο των παραπάνω δικαιολογητικών διαπιστωθεί ότι τα στοιχεία που δηλώθηκαν με το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης είναι ψευδή ή ανακριβή, ή ii) δεν υποβληθούν στο προκαθορισμένο χρονικό διάστημα τα απαιτούμενα πρωτότυπα ή αντίγραφα των παραπάνω δικαιολογητικών ή iii) από τα δικαιολογητικά που προσκομίσθηκαν νομίμως και εμπροθέσμως, δεν αποδεικνύονται οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής σύμφωνα με τα άρθρα 2.2.3 (λόγοι αποκλεισμού) και 2.2.4 έως 2.2.8 (κριτήρια ποιοτικής επιλογής) της παρούσας..» Γ. Στο άρθρο 18 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης [.....][.....]

Οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των διατιθέμενων προς το σκοπό αυτό δημοσίων πόρων [...]». Στο άρθρο 53 παρ. 1 και 2 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρθρων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασηςπεριέχουν ιδίως : [.....]ε) ακριβή περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης [...] ιε) το κριτήριο ανάθεσης, τη διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης των προσφορών, κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στα άρθρα 86 και 87 [...] ιζ) τους απαραίτους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς [...] κ) τα απαιτούμενα αποδεικτικά μέσα (δηλώσεις, δικαιολογητικά κ.λπ.), [...]». Στο άρθρο 73 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές αποκλείουν έναν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή σε διαδικασία σύναψης σύμβασης όταν αποδεικνύουν, με την επαλήθευση που προβλέπεται στα άρθρα 79 έως 81 ή είναι γνωστό στην αναθέτουσα αρχή με άλλο τρόπο, ότι υπάρχει εις βάρος του αμετάκλητη καταδικαστική απόφαση για έναν από τους ακόλουθους λόγους: [...] 2. Αποκλείεται από τη συμμετοχή σε διαδικασία σύναψης σύμβασης οποιοσδήποτε οικονομικός φορέας, εάν η αναθέτουσα αρχή: α) γνωρίζει ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά την καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης και αυτό έχει διαπιστωθεί από δικαστική ή διοικητική απόφαση με τελεσίδικη και δεσμευτική ισχύ, σύμφωνα με διατάξεις της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ή την εθνική νομοθεσία ή/και β) μπορεί να αποδείξει με τα κατάλληλα μέσα ότι ο οικονομικός φορέας έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά την καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης. Αν ο οικονομικός φορέας είναι Έλληνας πολίτης ή έχει την εγκατάστασή του στην Ελλάδα, οι υποχρεώσεις του που αφορούν τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης καλύπτουν τόσο την κύρια όσο και την επικουρική ασφάλιση. Η παρούσα παράγραφος παύει να εφαρμόζεται όταν ο οικονομικός φορέας εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του είτε καταβάλλοντας τους φόρους ή τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης που οφείλει,

συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, των δεδουλευμένων τόκων ή των προστίμων είτε υπαγόμενος σε δεσμευτικό διακανονισμό για την καταβολή τους [...]». Στο άρθρο 80 του Ν.4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να απαιτούν τα πιστοποιητικά, τις βεβαιώσεις και τα λοιπά αποδεικτικά μέσα που αναφέρονται στις παραγράφους 2, 4 και 5 και στο Παράρτημα XII του Προσαρτήματος Α΄, ως απόδειξη της μη ύπαρξης λόγων αποκλεισμού, όπως αναφέρονται στα άρθρα 73 και 74 και της πλήρωσης των κριτηρίων επιλογής, σύμφωνα με τα άρθρα 75 και 76. ..Οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτούν αποδεικτικά μέσα, πλην εκείνων που αναφέρονται στο παρόν άρθρο και στο άρθρο 82. Όσον αφορά το άρθρο 78, οι οικονομικοί φορείς μπορούν να στηρίζονται σε οποιοδήποτε κατάλληλο μέσο προκειμένου να αποδείξουν στην αναθέτουσα αρχή ότι θα έχουν τους αναγκαίους πόρους στη διάθεσή τους..... 2. Οι αναθέτουσες αρχές δέχονται ως επαρκή απόδειξη του ότι ο οικονομικός φορέας δεν εμπίπτει σε καμία από τις περιπτώσεις που αναφέρονται στο άρθρο 73: [...] β) για τις παραγράφους 2 και 4 περίπτωση β΄ του άρθρου 73, πιστοποιητικό που εκδίδεται από την αρμόδια αρχή του οικείου κράτους - μέλους ή χώρας, [...]». Στο άρθρο 103 του Ν.4412/2016 ορίζεται ότι: «Πέραν των οριζόμενων στις παραγράφους 3 και 4 του άρθρου 79 και στο άρθρο 93, ισχύουν και τα ακόλουθα: 1. Μετά την αξιολόγηση των προσφορών, η αναθέτουσα αρχή ειδοποιεί εγγράφως τον προσφέροντα, στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση («προσωρινό ανάδοχο»), να υποβάλει εντός προθεσμίας εντός δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής έγγραφης ειδοποίησης σε αυτόν, τα αποδεικτικά έγγραφα νομιμοποίησης και τα πρωτότυπα ή αντίγραφα που εκδίδονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 4250/2014 (Α΄ 74) όλων των δικαιολογητικών του άρθρου 80, όπως καθορίζονται ειδικότερα στα έγγραφα της σύμβασης, ως αποδεικτικά στοιχεία για τη μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού των άρθρων 73 και 74, καθώς και για την πλήρωση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής των άρθρων 75 έως 78. Τα δικαιολογητικά υποβάλλονται στην αναθέτουσα αρχή σε σφραγισμένο φάκελο, ο οποίος παραδίδεται στο αρμόδιο όργανο αξιολόγησης.[.....]..... 3. Αν, κατά τον έλεγχο των παραπάνω δικαιολογητικών διαπιστωθεί ότι τα στοιχεία που

δηλώθηκαν, σύμφωνα με το άρθρο 79 είναι ψευδή ή ανακριβή, απορρίπτεται η προσφορά του προσωρινού αναδόχου και, με την επιφύλαξη του άρθρου 104, καταπίπτει υπέρ της αναθέτουσας αρχής η εγγύηση συμμετοχής του, που είχε προσκομισθεί, σύμφωνα με το άρθρο 72, εφόσον είχε προσκομισθεί και η κατακύρωση γίνεται στον προσφέροντα που υπέβαλε την αμέσως επόμενη πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει των ειδικότερων κριτηρίων ανάθεσης όπως είχαν οριστεί στα έγγραφα της σύμβασης, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η προσφορά του προσφέροντος που απορρίφθηκε. Αν κανένας από τους προσφέροντες δεν υπέβαλε αληθή ή ακριβή δήλωση η διαδικασία ανάθεσης ματαιώνεται. 4. Αν ο προσωρινός ανάδοχος δεν υποβάλει στο προκαθορισμένο χρονικό διάστημα τα απαιτούμενα πρωτότυπα ή αντίγραφα, των παραπάνω δικαιολογητικών, απορρίπτεται η προσφορά του προσωρινού αναδόχου και καταπίπτει υπέρ της αναθέτουσας αρχής η εγγύηση συμμετοχής του, που είχε προσκομισθεί, σύμφωνα με το άρθρο 72, εφόσον είχε προσκομισθεί, και η κατακύρωση γίνεται στον προσφέροντα που υπέβαλε την αμέσως επόμενη πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει των ειδικότερων κριτηρίων ανάθεσης όπως είχαν οριστεί στα έγγραφα της σύμβασης, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η προσφορά του προσφέροντος που απορρίφθηκε. Αν κανένας από τους προσφέροντες δεν προσκομίζει ένα ή περισσότερα από τα απαιτούμενα έγγραφα και δικαιολογητικά, η διαδικασία ματαιώνεται. 5. Αν από τα παραπάνω δικαιολογητικά που προσκομίσθηκαν νομίμως και εμπροθέσμως, δεν αποδεικνύεται η μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού των άρθρων 73 και 74 ή η πλήρωση μιας ή περισσότερων από τις απαιτήσεις των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής, σύμφωνα με την παράγραφο 1 και τα άρθρα 75, 76 και 77, απορρίπτεται η προσφορά του προσωρινού αναδόχου» Δ. Σύμφωνα με τις διατάξεις του Άρθρου 24 «Προϋποθέσεις χορήγησης αποδεικτικού ασφαλιστικής ενημερότητας» του Ν.4611/2019, ισχύει: «....1. Για τη χορήγηση αποδεικτικού ασφαλιστικής ενημερότητας απαιτείται ο αιτών να είναι ασφαλιστικά ενήμερος. 2. Ασφαλιστικά ενήμεροι θεωρούνται: «..... β) Οι εργοδότες, οι οποίοι κατά την ημερομηνία έκδοσης του αποδεικτικού ασφαλιστικής ενημερότητας, δεν έχουν ληξιπρόθεσμες οφειλές προς τον ΕΦΚΑ

και το ΕΤΕΑΕΠ και τον ΕΔΟΕΑΠ και έχουν υποβάλει τις απαιτητές Αναλυτικές Περιοδικές Δηλώσεις (ΑΠΔ).ε) Τα πρόσωπα των προηγούμενων περιπτώσεων, εφόσον έχουν υπαχθεί σε καθεστώς ρύθμισης, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις, και τηρούνται οι όροι της. Ειδικότερα, σε ό,τι αφορά τις ως άνω οφειλές:ββ) Για τα νομικά πρόσωπα λαμβάνονται υπόψη οι οφειλές τους από τυχόν εργοδοτικές υποχρεώσεις, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις"....» Ενώ, σύμφωνα με το άρθρο 23 του ανωτέρω Ν.4611/2019 ορίζεται ότι: «..... γ) Για τη συμμετοχή σε διαγωνισμούς ανάληψης εκτέλεσης δημοσίων έργων ή προμηθειών από τον Δημόσιο Τομέα, προσκομίζεται από τον υπόχρεο η βεβαίωση του άρθρου 79 του ν. 4412/2016, στην υπηρεσία που υποβάλλεται η προσφορά, ενώ μετά την αξιολόγηση των προσφορών, ύστερα από πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής, προσκομίζεται η ασφαλιστική ενημερότητα από τον προσωρινό ανάδοχο, στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 103 του ν. 4412/2016 (Α' 147).....» Επίσης, σύμφωνα με την υπ' αριθ. 15435/913/16-04-2020 Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων και τις διατάξεις των : Άρθρου 1 Πράξεις και συναλλαγές για τις οποίες απαιτείται η προσκόμιση Αποδεικτικού Ασφαλιστικής Ενημερότητας στην παρ. 3 αυτού, ορίζεται: «.....3. Για τη συμμετοχή σε διαγωνισμούς ανάληψης εκτέλεσης δημοσίων έργων ή προμηθειών από τον Δημόσιο Τομέα, προσκομίζεται από τον υπόχρεο η βεβαίωση του άρθρου 79 του ν. 4412/2016, στην υπηρεσία που υποβάλλεται η προσφορά, ενώ η ασφαλιστική ενημερότητα προσκομίζεται μετά την αξιολόγηση των προσφορών, ύστερα από πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής, από τον προσωρινό ανάδοχο, στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 103 του ν. 4412/2016 (Α' 147)». Άρθρου 3 «Προϋποθέσεις χορήγησης Αποδεικτικού Ασφαλιστικής Ενημερότητας» ορίζεται: «1. Για τη χορήγηση Αποδεικτικού Ασφαλιστικής Ενημερότητας λαμβάνονται υπόψη οι ασφαλιστικές εισφορές που οφείλονται: α) Από φυσικό πρόσωπο υπόχρεο καταβολής ασφαλιστικών εισφορών λόγω άσκησης ατομικής δραστηριότητας ή συμμετοχής σε νομικό πρόσωπο ή εργοδοτικής ιδιότητας. β) Από ομόρρυθμη και ετερόρρυθμη εταιρεία, εταιρεία περιορισμένης ευθύνης,

ανώνυμη εταιρεία, κοινοπραξία, συνεταιρισμό, αστική εταιρεία και κοινωνία αστικού δικαίου, ιδιωτική κεφαλαιουχική εταιρεία, μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, δημόσια, δημοτική ή κοινοτική επιχείρηση και εκμετάλλευση κερδοσκοπικού χαρακτήρα, οι ληξιπρόθεσμες οφειλές αυτών όσο και οι τυχόν υπάρχουσες οφειλές, για τις οποίες έχουν ευθύνη για την καταβολή τους, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις. γ) Από ανάδοχο ή εργολάβο έργου που υπάγεται στις διατάξεις του άρθρου 8 παρ. 5 εδαφ. ε του α.ν. 1846/1951, εφόσον προέρχονται από το έργο για το οποίο ζητείται η βεβαίωση ή την έδρα του αναδόχου.... 2. Για τη χορήγηση του Αποδεικτικού Ασφαλιστικής Ενημερότητας ηλεκτρονικά, ελέγχονται οι προαναφερόμενες προϋποθέσεις της παρ. 1, με βάση τα τελευταία επεξεργασμένα από το μηχανογραφικό σύστημα στοιχεία. Ο e-Ε.Φ.Κ.Α. διατηρεί το δικαίωμα να αναζητήσει τις εισφορές που διαπιστώνεται από μεταγενέστερο έλεγχο ή επεξεργασία δεδομένων ότι οφείλονται, ακόμη και αν αφορούν περιόδους ασφάλισης που καλύπτονται από το χορηγηθέν Αποδεικτικό....». Άρθρου 4 «Περιεχόμενο Αποδεικτικού Ασφαλιστικής Ενημερότητας» ορίζεται: «...1. Τα Αποδεικτικά Ασφαλιστικής Ενημερότητας που χορηγούνται είτε διαδικτυακά προς τους πιστοποιημένους φορείς, υπηρεσίες και πρόσωπα είτε αυτόματα μέσω του μηχανογραφικού συστήματος από τις αρμόδιες υπηρεσίες e-ΕΦΚΑ, φέρουν: Τον αριθμό πρωτοκόλλου που χορηγείται ηλεκτρονικά από το σύστημα, την ημερομηνία έκδοσης, το λογότυπο του e-ΕΦΚΑ και τα στοιχεία της υπηρεσίας που το εκδίδει, την ώρα έκδοσης, το είδος αποδεικτικού - τίτλος, το ονοματεπώνυμο του φυσικού προσώπου ή την επωνυμία του νομικού προσώπου για το οποίο εκδίδεται η βεβαίωση, τον αριθμό του δελτίου αστυνομικής ταυτότητας ή άλλου μέσου απόδειξης στοιχείων ταυτότητας σε περίπτωση φυσικού προσώπου, τον Α.Μ.Κ.Α. του ή τον Αριθμό Μητρώου Εργοδότη, το Α.Φ.Μ., την ημερομηνία έκδοσης του Αποδεικτικού Ασφαλιστικής Ενημερότητας, τον αριθμό μητρώου του e- Ε.Φ.Κ.Α., εφόσον πρόκειται για απογεγραμμένο πρόσωπο, το είδος επιχείρησης, τη διεύθυνσή της, τη διάρκεια ισχύος του αριθμητικά και ολογράφως, την αιτία χορήγησης σύμφωνα με τις οικίες διατάξεις, τη μηχανογραφική αποτύπωση της υπογραφής του Διοικητή του

e- Ε.Φ.Κ.Α. ή των Προϊσταμένων των οικείων Διευθύνσεων Εισφορών του e- Ε.Φ.Κ.Α. και τη μηχανογραφική αποτύπωση της σφραγίδας της Υπηρεσίας και τη φράση «Δεν υπάρχουν ληξιπρόθεσμες οφειλές από ασφαλιστικές εισφορές» ή τη φράση «Έχει ρυθμίσει τις οφειλές από ασφαλιστικές εισφορές και τηρεί τους όρους της ρύθμισης» και την επιφύλαξη του e- Ε.Φ.Κ.Α., για την αναζήτηση ασφαλιστικών εισφορών, στην περίπτωση που από μελλοντικό έλεγχο διαπιστώσει ότι υπάρχουν οφειλές. Σε περίπτωση χειρόγραφης έκδοσης κατόπιν υποβολής αιτήματος στις υπηρεσίες του e- Ε.Φ.Κ.Α., το Αποδεικτικό Ασφαλιστικής Ενημερότητας φέρει την υπογραφή του Προϊσταμένου της αρμόδιας Διεύθυνσης e-Ε.Φ.Κ.Α. και τη σφραγίδα της αρμόδιας υπηρεσίας...2. Η υπογραφή του Διοικητή του e- ΕΦΚΑ ή του αρμόδιου οργάνου που αυτός εξουσιοδοτεί φέρει το χαρακτήρα της αυθεντικοποίησης του αποδεικτικού και δε συνιστά αμάχητο τεκμήριο σχετικά με την ύπαρξη ασφαλιστικών οφειλών...3. Όταν, με βάση τα τελευταία επεξεργασμένα στοιχεία από το μηχανογραφικό σύστημα, διαπιστώνεται ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση Αποδεικτικού Ασφαλιστικής Ενημερότητας, ενημερώνεται ο ενδιαφερόμενος με σχετικό ενημερωτικό σημείωμα για την αδυναμία ικανοποίησης του αιτήματός του, καθώς και για τις ενέργειες στις οποίες πρέπει στη συνέχεια να προβεί.....» Στη συνέχεια ο προσφεύγων παραθέτει νομολογία περί της δεσμευτικότητας των όρων της διακήρυξης, της διαφάνειας, της τυπικότητας αλλά και της δημοσιότητας των όρων της διακήρυξης και ισχυρίζεται « II. - Σε κανένα σημείο της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. Διακήρυξης δεν ορίζεται, ούτε προβλέπεται ειδικώς και συγκεκριμένως, ούτε επί ποινή απόρριψης της προσφοράς, ότι το προσκομιζόμενο πιστοποιητικό ασφαλιστικής ενημερότητας (όπως και αυτό της φορολογικής ενημερότητας) πρέπει να εκδίδεται με συγκεκριμένη αιτία (είσπραξη, συμμετοχή ή οποιοσδήποτε άλλος λόγος), παρά μόνο ότι αρκεί να βεβαιώνει ότι κατά τον χρόνο έκδοσής του ο αιτών είναι ασφαλιστικά ενήμερος και ότι υποβάλλεται το εν λόγω πιστοποιητικό προς απόδειξη των προϋποθέσεων της παρ. 2.2.3 (και συγκεκριμένα 2.2.3.2 και 2.2.3.4) της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. Διακήρυξης του διαγωνισμού. Οι λόγοι, δε, για τους οποίους απορρίπτεται η προσφορά προσωρινού

αναδόχου, αναφέρονται ρητώς, ειδικώς και περιοριστικώς στο άρθρο 3.2 της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. Διακήρυξης του διαγωνισμού και είναι ΑΠΟΚΛΕΙΣΤΙΚΑ οι κάτωθι: «....εάν: i) κατά τον έλεγχο των παραπάνω δικαιολογητικών διαπιστωθεί ότι τα στοιχεία που δηλώθηκαν με το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης είναι ψευδή ή ανακριβή, ή ii) δεν υποβληθούν στο προκαθορισμένο χρονικό διάστημα τα απαιτούμενα πρωτότυπα ή αντίγραφα των παραπάνω δικαιολογητικών ή iii) από τα δικαιολογητικά που προσκομίσθηκαν νομίμως και εμπροθέσμως, δεν αποδεικνύονται οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής σύμφωνα με τα άρθρα 2.2.3 (λόγοι αποκλεισμού) και 2.2.4 έως 2.2.8 (κριτήρια ποιοτικής επιλογής) της παρούσας..» - Ούτε όμως από τις διατάξεις του Ν. 4412/2016, ορίζεται, ούτε συνάγεται με οποιονδήποτε τρόπο, ούτε απαιτείται, η ασφαλιστική ενημερότητα, να αναγράφει συγκεκριμένη αιτία έκδοσης. Αντίθετα, σύμφωνα με το Ν. 4412/2016, αρκεί : I) «.... ο εν λόγω οικονομικός φορέας (να μην) έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά την καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης...» (άρθρο 73 2α Ν. 4412/2016) II) «.....Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να απαιτούν τα πιστοποιητικά....[...] Οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτούν αποδεικτικά μέσα, πλην εκείνων που αναφέρονται στο παρόν άρθρο και στο άρθρο 82...» (άρθρο 80 1 Ν. 4412/2016) III) «..... 2. Οι αναθέτουσες αρχές δέχονται ως επαρκή απόδειξη του ότι ο οικονομικός φορέας δεν εμπίπτει σε καμία από τις περιπτώσεις που αναφέρονται στο άρθρο 73: [...] β) για τις παραγράφους 2 και 4 περίπτωση β' του άρθρου 73, πιστοποιητικό που εκδίδεται από την αρμόδια αρχή του οικείου κράτους - μέλους ή χώρας.....» (άρθρο 80 2 Ν. 4412/2016) Οι λόγοι, δε, για τους οποίους απορρίπτεται η προσφορά προσωρινού αναδόχου, αναφέρονται στο άρθρο 103 του Ν.4412/2016, υπ' αριθμ. 3,4,5, όπου ορίζεται ότι η προσφορά προσωρινού αναδόχου απορρίπτεται υπό τους εξής περιοριστικούς όρους και λόγους: «.... 3. Αν, κατά τον έλεγχο των παραπάνω δικαιολογητικών διαπιστωθεί ότι τα στοιχεία που δηλώθηκαν, σύμφωνα με το άρθρο 79 είναι ψευδή ή ανακριβή, απορρίπτεται η προσφορά του προσωρινού αναδόχου...», «....4. Αν ο προσωρινός ανάδοχος δεν υποβάλει στο προκαθορισμένο χρονικό διάστημα τα απαιτούμενα πρωτότυπα ή

αντίγραφα, των παραπάνω δικαιολογητικών, απορρίπτεται η προσφορά του προσωρινού αναδόχου...», «..... 5. Αν από τα παραπάνω δικαιολογητικά που προσκομίσθηκαν νομίμως και εμπροθέσμως, δεν αποδεικνύεται η μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού των άρθρων 73 και 74 ή η πλήρωση μιας ή περισσότερων από τις απαιτήσεις των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής, σύμφωνα με την παράγραφο 1 και τα άρθρα 75, 76 και 77, απορρίπτεται η προσφορά του προσωρινού αναδόχου» - Ενώ, από τις (ως άνω λεπτομερώς αναφερόμενες) διατάξεις του Ν.4611/2019 και της υπ' αριθ. 15435/913/16-04-2020 Υπουργικής Απόφασης του Υπουργού Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων, σχετικά με την ασφαλιστική ενημερότητα, συνάγεται ευθέως και σαφώς, ότι οι προϋποθέσεις για την έκδοση ασφαλιστικής ενημερότητας είναι ίδιες για κάθε τύπο, ανεξαρτήτως της αιτίας έκδοσης του σχετικού πιστοποιητικού (είσπραξη χρημάτων, συμμετοχή κλπ), ως εκ τούτου προσκομισθέν πιστοποιητικό ασφαλιστικής ενημερότητας οικονομικού φορέα, ανεξαρτήτως αναγραφόμενης αιτίας έκδοσης, εφόσον βεβαιώνει το ασφαλιστικά ενήμερο καθεστώς του αιτούντος, πληροί τις προϋποθέσεις του νόμου και επαρκεί για την βεβαίωση της μη παραβίασης των υποχρεώσεων του οικονομικού φορέα ως προς την καταβολή ασφαλιστικών εισφορών. Πολύ περισσότερο που, σύμφωνα με το άρθρο 23 παρ. γ, του Ν. 4611/2019, αλλά και του άρθρου 1 παρ. 3 της υπ' αριθμ. 15435/913/16-04-2020 Υπουργικής Απόφασης του Υπουργού Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων, ως άνω, ορίζεται ότι: «.... Για τη συμμετοχή σε διαγωνισμούς ανάληψης εκτέλεσης δημοσίων έργων ή προμηθειών από τον Δημόσιο Τομέα, προσκομίζεται από τον υπόχρεο η βεβαίωση του άρθρου 79 του ν. 4412/2016, στην υπηρεσία που υποβάλλεται η προσφορά, ενώ μετά την αξιολόγηση των προσφορών, ύστερα από πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής, προσκομίζεται η ασφαλιστική ενημερότητα από τον προσωρινό ανάδοχο, στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 103 του ν. 4412/2016 (Α' 147).....», χωρίς, σε καμία περίπτωση, να αναφέρεται συγκεκριμένη αιτία έκδοσης, παρά απαιτείται μόνο η προσκόμιση ασφαλιστικής ενημερότητας στο στάδιο της κατακύρωσης, ενώ στο στάδιο της συμμετοχής, «..προσκομίζεται από τον

υπόχρεο η βεβαίωση του άρθρου 79 του ν. 4412/2016...» Συνεπώς, όλες οι εν λόγω αρχές, ως άνω, δεν επιτρέπουν τον αποκλεισμό οικονομικού φορέα και στην υπό κρίση υπόθεση, της εταιρείας μας..... , από διαδικασία συνάψεως δημοσίας συμβάσεως, λόγω δήθεν μη τηρήσεως από τον φορέα αυτόν υποχρεώσεως, η οποία δεν προκύπτει ρητώς από τα σχετικά με τη διαδικασία αυτή έγγραφα, ούτε από την ισχύουσα εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία (βλ. την απόφαση ΔΕΕ Pizzo, C-27/15, σκ. 51). **Κατά συνέπεια, η ασφαλιστική ενημερότητα (ΣΧΕΤ. 1-2), που πράγματι προσκόμισε η εταιρεία μας και αναφέρεται στο από 04/08/2021 πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού του..... , αφού προκύπτει και δεν αμφισβητείται ότι εκδόθηκε από τις αρμόδιες αρχές του Υπουργείου Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων - e-ΕΦΚΑ - Ηλεκτρονικός Εθνικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης, αφορά οικονομικό φορέα με εγκατάσταση στην Ελλάδα, βεβαιώνει πλήρως ότι, κατά την ελληνική νομοθεσία, ο οικονομικός φορέας δεν οφείλει ληξιπρόθεσμες ασφαλιστικές εισφορές για το προσωπικό του/της, καλύπτει πλήρως τις απαιτήσεις της ένδικης διακήρυξης και του νόμου και δεν δύναται να θεωρηθεί ότι ο φορέας αυτός και δη η εταιρεία μας δεν έχει εκπληρώσει τις ασφαλιστικές του υποχρεώσεις (βλ. ανάλογες σκέψεις 14, 23, 25 ΕΑ ΣτΕ267/2020), πολύ περισσότερο που πρόκειται για ασφαλιστική ενημερότητα για είσπραξη και μάλιστα χωρίς παρακράτηση και κατά συνέπεια υπέρτερης από αυτήν για συμμετοχή. Λαμβανομένων υπόψη όλων των ανωτέρω, πρέπει να γίνει δεκτό ότι ο λόγος για τον οποίο απορρίφθηκε η προσφορά της εταιρείας μας, ότι δηλαδή «...το αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας που κατατέθηκε από τον προσωρινό ανάδοχο αναφέρει ότι η βεβαίωση αυτή ισχύει αποκλειστικά: «για την είσπραξη εκκαθαρισμένων απαιτήσεων από το Δημόσιο, ΝΠΔΔ, , με τον όρο της παρακράτησης ποσού μηδέν (0,00) από κάθε ποσό που θα του/της καταβληθεί», αντί του: «για συμμετοχή σε διαγωνισμούς ανάληψης δημοσίων έργων ή προμηθειών του Δημοσίου και των ΝΠΔΔ»...» (υπ' αριθ. πρωτ. Αποδεικτικό Ασφαλιστικής Ενημερότητας του e-ΕΦΚΑ (ΣΧΕΤ. 1), με ισχύ έξι (6) μηνών από**

την έκδοση μέχρι 19/01/2022 και υπ' αριθ. πρωτ. Αποδεικτικό Ασφαλιστικής Ενημερότητας του e-ΕΦΚΑ, με ισχύ δύο (2) μηνών από την έκδοση μέχρι 04/06/2021 (ΣΧΕΤ. 2)) δεν είναι νόμιμος, η δε προσβαλλόμενη υπ' αριθμ. 527/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του....., που ενέκρινε το από 04/08/2021 Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού, καθώς και το εν λόγω πρακτικό, κατά τον λόγο αυτό είναι ακυρωτέα, διότι η αιτιολογία της ως προς το μέρος αυτό είναι μη νόμιμη και κατά συνέπεια μη νόμιμη και ακυρωτέα είναι και η κατακύρωση του διαγωνισμού, για την ΟΜΑΔΑ Ε ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΤΙΚΗ ΕΝΔΥΜΑΣΙΑ στον οικονομικό φορέα («.....που υπέβαλε την αμέσως επόμενη πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά...», με το ποσό των 6.602,65 € εκτός ΦΠΑ)».

13. Επειδή η αναθέτουσα αρχή με τις οικείες απόψεις της, κατόπιν παράθεσης εκτενούς ιστορικού, ισχυρίζεται ότι «B.2. Σχετικά με το λόγο απόρριψης του προσωρινού αναδόχου – 1 ου μειοδότη για το ΤΜΗΜΑ Ε: ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΤΙΚΗ ΕΝΔΥΜΑΣΙΑ. Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης της, διαπιστώθηκε πως υποβλήθηκαν αποδεικτικά ασφαλιστικής ενημερότητας για τους εργαζόμενους⁸, τα οποία καταλαμβάνουν τόσο το χρόνο υποβολής της προσφοράς όσο και το χρόνο υποβολής των δικαιολογητικών κατακύρωσης, ωστόσο και οι δύο βεβαιώσεις αναγράφουν πως «ισχύουν αποκλειστικά για την είσπραξη εκκαθαρισμένων απαιτήσεων από το Δημόσιο, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ και ευρύτερο Δημόσιο Τομέα». Η παραπάνω διατύπωση («ισχύει αποκλειστικά») υποδηλώνει μοναδική και αποκλειστική χρήση της βεβαίωσης για είσπραξη χρημάτων και για κανέναν άλλο λόγο. Πράγματι, ο e-ΕΦΚΑ εκδίδει βεβαιώσεις ασφαλιστικής ενημερότητας που «ισχύουν αποκλειστικά για συμμετοχή σε διαγωνισμούς ανάληψης δημοσίων έργων ή προμηθειών του Δημοσίου και των ΝΠΔΔ», τις οποίες και υπέβαλαν οι λοιποί προσωρινοί ανάδοχοι. Επίσης, παρά το γεγονός πως η διακήρυξη δεν αναφέρει την αιτία για την οποία πρέπει να εκδοθούν τα δικαιολογητικά αυτά, είναι καταφανές πως υποβάλλονται στο πλαίσιο του διαγωνισμού και όχι για είσπραξη χρημάτων. Τέλος, η επιτροπή έλαβε υπόψη της τις πράξεις 101/2019 και 139/2019 του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΤΜΗΜΑ VII), οι οποίες παρά το

γεγονός πως αναφέρονται σε φορολογικές ενημερότητας, βασίζονται στο ίδιο σκεπτικό με αυτό της επιτροπής (οι φορολογικές ενημερότητες εκδίδονται επίσης για διαφορετικούς λόγους).». Συνημμένα: 1. Η κοινοποίηση στον θιγόμενο συμμετέχοντα της προσφυγής. 2. Η πράξη 101/2019 Ελ.Συν 3. Η πράξη 131/2019 Ελ.Συν

14. Επειδή ο προσφεύγων με το νομίμως κατατεθέν Υπόμνημα του ισχυρίζεται ότι «B. Ο με τις απόψεις του: 1. αποδέχεται ότι υποβλήθηκαν από την εταιρεία μας αποδεικτικά ασφαλιστικής ενημερότητας για τους εργαζόμενους, τα οποία καταλαμβάνουν τόσο το χρόνο υποβολής της προσφοράς όσο και το χρόνο υποβολής των δικαιολογητικών κατακύρωσης 2. αποδέχεται ότι η διακήρυξη δεν αναφέρει την αιτία για την οποία πρέπει να εκδοθούν τα δικαιολογητικά αυτά. 3. ομολογεί ότι, παρά τα ανωτέρω, αντί να κάνει δεκτή την προσφορά της εταιρείας μας, ως όφειλε, σύμφωνα με τη διακήρυξη και το νόμο, την απέρριψε μη νόμιμα, για το δήθεν λόγο ότι : «..... η επιτροπή έλαβε υπόψη της τις πράξεις 101/2019 και 139/2019 του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΤΜΗΜΑ VII), οι οποίες παρά το γεγονός πως αναφέρονται σε ορολογικές ενημερότητας, βασίζονται στο ίδιο σκεπτικό με αυτό της επιτροπής (οι φορολογικές ενημερότητες εκδίδονται επίσης για διαφορετικούς λόγους)....» !!!!! Από μία απλή ανάγνωση, όμως, των ως άνω πράξεων, προκύπτει ότι: α) η μεν Πράξη 101/2019 αφορά : μη προσκόμιση φορολογικής ενημερότητας, καθόσον από τον ανάδοχο προσκομίστηκε βεβαίωση οφειλής προς το Δημόσιο, η οποία μάλιστα χορηγήθηκε για «είσπραξη χρημάτων» για συγκεκριμένο τίτλο πληρωμής, ενώ το μεταγενέστερης ημερομηνίας αποδεικτικό ενημερότητας δεν πιστοποιούσε την μη ύπαρξη του προαναφερθέντος κωλύματος κατά τον κρίσιμο χρόνο πριν την υπογραφή της σύμβασης και β) η δε Πράξη 139/2019 αφορά : προσκομισθέν αποδεικτικό ενημερότητας του αναδόχου για χρέη προς το Δημόσιο, το οποίο εκδόθηκε αποκλειστικά για την είσπραξη χρημάτων από την Περιφέρεια ΧΧΧ για συγκεκριμένο τιμολόγιο. Όμως, οι ασφαλιστικές ενημερότητες που προσκόμισε η εταιρεία μας

βεβαιώνουν ότι η εταιρεία μας «Δεν οφείλει ληξιπρόθεσμες ασφαλιστικές εισφορές για το προσωπικό του/της», καταλαμβάνουν τόσο το χρόνο υποβολής της προσφοράς όσο και το χρόνο υποβολής των δικαιολογητικών κατακύρωσης, δεν αναφέρονται σε συγκεκριμένη υπηρεσία, ούτε σε συγκεκριμένο τιμολόγιο, ή τίτλο πληρωμής κλπ., ενώ, σε κανένα σημείο της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. Διακήρυξης δεν ορίζεται, ούτε προβλέπεται ειδικώς και συγκεκριμένως, ούτε επί ποινή απόρριψης της προσφοράς, ότι το προσκομιζόμενο πιστοποιητικό ασφαλιστικής ενημερότητας (όπως και αυτό της φορολογικής ενημερότητας) πρέπει να εκδίδεται με συγκεκριμένη αιτία (είσπραξη, συμμετοχή ή οποιοσδήποτε άλλος λόγος), παρά μόνο ότι αρκεί να βεβαιώνει ότι κατά τον χρόνο έκδοσής του ο αιτών είναι ασφαλιστικά ενήμερος και ότι υποβάλλεται το εν λόγω πιστοποιητικό προς απόδειξη των προϋποθέσεων της παρ. 2.2.3 (και συγκεκριμένα 2.2.3.2 και 2.2.3.4) της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. Διακήρυξης του διαγωνισμού. Ούτε όμως από τις διατάξεις του Ν. 4412/2016, ορίζεται, ούτε συνάγεται με οποιονδήποτε τρόπο, ούτε απαιτείται, η ασφαλιστική ενημερότητα, να αναγράφει συγκεκριμένη αιτία έκδοσης, ενώ, από τις διατάξεις του Ν.4611/2019 και της υπ' αριθ. 15435/913/16-04-2020 Υπουργικής Απόφασης του Υπουργού Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων, σχετικά με την ασφαλιστική ενημερότητα, συνάγεται ευθέως και σαφώς, ότι **οι προϋποθέσεις για την έκδοση ασφαλιστικής ενημερότητας είναι ίδιες για κάθε τύπο, ανεξαρτήτως της αιτίας έκδοσης του σχετικού πιστοποιητικού** (είσπραξη χρημάτων, συμμετοχή κλπ), ως εκ τούτου προσκομισθέν πιστοποιητικό ασφαλιστικής ενημερότητας οικονομικού φορέα, ανεξαρτήτως αναγραφόμενης αιτίας έκδοσης, εφόσον βεβαιώνει το ασφαλιστικά ενήμερο καθεστώς του αιτούντος, πληροί τις προϋποθέσεις του νόμου και επαρκεί για την βεβαίωση της μη παραβίασης των υποχρεώσεων του οικονομικού φορέα ως προς την καταβολή ασφαλιστικών εισφορών. Πολύ περισσότερο που, σύμφωνα με το άρθρο 23 παρ. γ, του Ν. 4611/2019, αλλά και του άρθρου 1 παρ. 3 της υπ' αριθμ. 15435/913/16-04-2020 Υπουργικής Απόφασης του Υπουργού Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων ορίζεται ότι: «.... Για τη συμμετοχή σε διαγωνισμούς

ανάληψης εκτέλεσης δημοσίων έργων ή προμηθειών από τον Δημόσιο Τομέα, προσκομίζεται από τον υπόχρεο η βεβαίωση του άρθρου 79 του ν. 4412/2016, στην υπηρεσία που υποβάλλεται η προσφορά, ενώ μετά την αξιολόγηση των προσφορών, ύστερα από πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής, προσκομίζεται η ασφαλιστική ενημερότητα από τον προσωρινό ανάδοχο, στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 103 του ν. 4412/2016 (Α' 147).....», χωρίς, σε καμία περίπτωση, να αναφέρεται συγκεκριμένη αιτία έκδοσης, παρά απαιτείται μόνο η προσκόμιση ασφαλιστικής ενημερότητας στο στάδιο της κατακύρωσης, ενώ στο στάδιο της συμμετοχής, «..προσκομίζεται από τον υπόχρεο η βεβαίωση του άρθρου 79 του ν. 4412/2016...» Σε κάθε περίπτωση όλα τα ανωτέρω αναφερόμενα έχουν κριθεί και έχουν γίνει αποδεκτά και νομολογιακά από το Συμβούλιο της Επικρατείας αλλά και από την ΑΕΠΠ: βλ. ΕΑ ΣτΕ 267/2020, σκέψεις 14, 23, 25, 1116/2021 ΑΕΠΠ 2ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ, όπου : «...Από τις ως άνω διατάξεις σχετικά με τη φορολογική ενημερότητα συνάγεται ότι οι προϋποθέσεις για την έκδοση φορολογικής ενημερότητας είναι ίδιες για κάθε τύπο, ανεξαρτήτως της αιτίας έκδοσης του σχετικού πιστοποιητικού (είσπραξη χρημάτων από φορείς Κεντρικής Διοίκησης ή φορείς του Δημοσίου τομέα (πλην Κεντρικής Διοίκησης] ή μεταβίβαση ακινήτου ή για κάθε νόμιμη χρήση], ως εκ τούτου προσκομισθέν πιστοποιητικό φορολογικής ενημερότητας οικονομικού φορέα, ανεξαρτήτως αναγραφόμενης αιτίας έκδοσης, εφόσον βεβαιώνει το φορολογικά ενήμερο καθεστώς του αιτούντος, πληροί τις προϋποθέσεις του νόμου και επαρκεί για την βεβαίωση της μη παραβίασης των υποχρεώσεων του οικονομικού φορέα ως προς την καταβολή φόρων. Ούτε η διακήρυξη όμως στο άρθρο προβλέπει ειδικώς και συγκεκριμένως ότι το προσκομιζόμενο πιστοποιητικό φορολογικής ενημερότητας, πρέπει επί ποινή απόρριψης της προσφοράς να εκδίδεται με συγκεκριμένη αιτία ή να έχει συγκεκριμένη διάρκεια, αρκεί να βεβαιώνει ότι κατά τον χρόνο έκδοσής του ο αιτών είναι φορολογικά ενήμερος. Έχει κριθεί, όμως, ότι «οι αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχειρίσεως που διέπουν όλες τις διαδικασίες συνάψεως δημοσίων συμβάσεων επιτάσσουν να καθορίζονται

σαφώς εκ των προτέρων και να δημοσιοποιούνται οι ουσιαστικές και διαδικαστικές προϋποθέσεις συμμετοχής σε διαγωνισμό, ιδίως δε οι υποχρεώσεις που βαρύνουν τους διαγωνιζόμενους, ώστε οι ενδιαφερόμενοι να μπορούν να γνωρίζουν επακριβώς τις απαιτήσεις της διαδικασίας και να έχουν την πεποίθηση ότι οι ίδιες απαιτήσεις ισχύουν για όλους τους διαγωνιζόμενους (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ *Specializuoctas transportas C-531/16*, *ECU:EU:C:2018:324*, σκ. 23, *Pizzo, C-27/15*, *EU:C:2016:404*, σκ. 37). Συνεπώς, οι εν λόγω αρχές, δεν επιτρέπουν τον αποκλεισμό οικονομικού φορέα από διαδικασία συνάψεως δημοσίας συμβάσεως, λόγω μη τηρήσεως από τον φορέα αυτόν υποχρεώσεως η οποία δεν προκύπτει ρητώς από τα σχετικά με τη διαδικασία αυτή έγγραφα ή από την ισχύουσα εθνική νομοθεσία (βλ. την προμνημονευθείσα απόφαση ΔΕΕ *Pizzo, C-27/15*, σκ. 51)». Κατά συνέπεια, οι φορολογικές ενημερότητες που πράγματι προσκόμισε η προσφεύγουσα και αναφέρονται στο από πρακτικό της Επιτροπής του Διαγωνισμού, αφού προκύπτει και δεν αμφισβητείται ότι εκδόθηκαν από τις αρμόδιες αρχές του Υπουργείου Οικονομικών, αφορούν οικονομικό φορέα με εγκατάσταση στην Ελλάδα, ανεξαρτήτως χρονικής διάρκειας (είτε δίμηνης είτε μηνιαίας), βεβαιώνουν πλήρως ότι, κατά την ελληνική φορολογική νομοθεσία, ο οικονομικός φορέας βρίσκεται σε κατάσταση νόμιμης τακτοποίησης των φορολογικών του υποχρεώσεων, καλύπτουν πλήρως τις απαιτήσεις της διακήρυξης και δεν δύναται να θεωρηθεί ότι ο φορέας αυτός δεν έχει εκπληρώσει τις φορολογικές του υποχρεώσεις (βλ. σκέψεις 14, 23, 25 ΕΑ ΣτΕ267/2020). Όσα δε περί του αντιθέτου πρέπει ν' απορριφθούν ως αβάσιμα...», οι οποίες, παρά το γεγονός πως αναφέρονται σε φορολογικές ενημερότητες, βασίζονται στους ίδιους λόγους και σκεπτικό με αυτούς της προσφυγής μας. Θέτουμε στην κρίση Σας και τα εξής: Τι εννοεί ο Δήμος Κατερίνης ισχυριζόμενος ότι : «... παρά το γεγονός πως η διακήρυξη δεν αναφέρει την αιτία για την οποία πρέπει να εκδοθούν τα δικαιολογητικά αυτά, είναι καταφανές πως υποβάλλονται στο πλαίσιο του

διαγωνισμού και όχι για είσπραξη χρημάτων...»;;; Οτι η εταιρεία μας δεν είναι ασφαλιστικά ενήμερη; Ότι δεν πληροί τους επί ποινή αποκλεισμού όρους της διακήρυξης και του νόμου;; Ποιο είναι το «...καταφανές...», σύμφωνα με το Δήμο Κατερίνης, εξαιτίας του οποίου («...καταφανούς...»), απορρίφθηκε η καθόλα νόμιμη, πλήρης και σύμφωνη με τους όρους της διακήρυξης και του νόμου προσφορά της εταιρείας μας; Σε ποιο σημείο της διακήρυξης αναφέρεται και σε ποιο άρθρο του νόμου; Δεν μας εξηγεί, ούτε αιτιολογεί νόμιμα και βάσιμα, ούτε με τις απόψεις της, ούτε με την προσβαλλόμενη/ες. Για το δε ... «...καταφανές...» !! βλ. και ότι προσωρινοί ανάδοχοι προσκόμισαν πλείστες ασφαλιστικές ενημερότητες (και φορολογικές) ο κάθε ένας από αυτούς, όλες με την ίδια βεβαίωση «Δεν οφείλει ληξιπρόθεσμες ασφαλιστικές εισφορές για το προσωπικό του/της», αλλά με διαφορετικές αιτίες έκδοσης!!! Κατά τα λοιπά αναφερόμαστε σε όσα έχουμε προβάλει με την προσφυγή μας κα ».

15. Επειδή, εφαρμοστέα είναι τα άρθρα 18, 53, 73, 79, 80, και 103 του Ν. 4412/2016 και τα άρθρα της διακήρυξης ως αναλυτικά τα επικαλείται ο προσφεύγων και παρατίθενται στην παρούσα, ως άνω.

16. Επειδή, σύμφωνα με την υπ' αριθ. 15435/913/16-04-2020 Απόφαση του Υπουργού Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων και τις διατάξεις του Άρθρου 4 «Περιεχόμενο Αποδεικτικού Ασφαλιστικής Ενημερότητας» ορίζεται: «...1. Τα Αποδεικτικά Ασφαλιστικής Ενημερότητας που χορηγούνται είτε διαδικτυακά προς τους πιστοποιημένους φορείς, υπηρεσίες και πρόσωπα είτε αυτόματα μέσω του μηχανογραφικού συστήματος από τις αρμόδιες υπηρεσίες e-ΕΦΚΑ, φέρουν: Τον αριθμό πρωτοκόλλου που χορηγείται ηλεκτρονικά από το σύστημα, την ημερομηνία έκδοσης, το λογότυπο του e-ΕΦΚΑ και τα στοιχεία της υπηρεσίας πού το εκδίδει, την ώρα έκδοσης, το είδος αποδεικτικού - τίτλος, το ονοματεπώνυμο του φυσικού προσώπου ή την επωνυμία του νομικού προσώπου για το οποίο εκδίδεται η βεβαίωση, τον αριθμό του δελτίου αστυνομικής ταυτότητας ή άλλου μέσου απόδειξης στοιχείων ταυτότητας σε

περίπτωση φυσικού προσώπου, τον Α.Μ.Κ.Α. του ή τον Αριθμό Μητρώου Εργοδότη, το Α.Φ.Μ., την ημερομηνία έκδοσης του Αποδεικτικού Ασφαλιστικής Ενημερότητας, τον αριθμό μητρώου του e- Ε.Φ.Κ.Α., εφόσον πρόκειται για απογεγραμμένο πρόσωπο, το είδος επιχείρησης, τη διεύθυνσή της, τη διάρκεια ισχύος του αριθμητικά και ολογράφως, την αιτία χορήγησης σύμφωνα με τις οικίες διατάξεις, τη μηχανογραφική αποτύπωση της υπογραφής του Διοικητή του e- Ε.Φ.Κ.Α. ή των Προϊσταμένων των οικείων Διευθύνσεων Εισφορών του e- Ε.Φ.Κ.Α. και τη μηχανογραφική αποτύπωση της σφραγίδας της Υπηρεσίας και τη φράση «Δεν υπάρχουν ληξιπρόθεσμες οφειλές από ασφαλιστικές εισφορές» ή τη φράση «Έχει ρυθμίσει τις οφειλές από ασφαλιστικές εισφορές και τηρεί τους όρους της ρύθμισης» και την επιφύλαξη του e- Ε.Φ.Κ.Α., για την αναζήτηση ασφαλιστικών εισφορών, στην περίπτωση που από μελλοντικό έλεγχο διαπιστώσει ότι υπάρχουν οφειλές.

17. Επειδή, κατά τα παγίως γεγόμενα δεκτά από τη νομολογία, η Διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007,19/2005,31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (ΟΛΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007).

18. Επειδή, η υποχρέωση διαφάνειας έχει μεταξύ άλλων ως σκοπό να αποκλείσει τον κίνδυνο αυθαιρεσίας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής (βλ., C-278/14, SC Enterprise Focused Solutions SRL ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 25 και απόφαση SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 25 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία) και ο σκοπός αυτός δεν θα επιτυχανόταν αν η αναθέτουσα αρχή μπορούσε να μην εφαρμόσει τους όρους στους οποίους η

ίδια υποβλήθηκε (βλ., C-278/14, SC Enterprise Focused Solutions SRL ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 27).

19. Επειδή, η αρχή της ίσης μεταχείρισης προϋποθέτει, περαιτέρω, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός και επί ίσοις όροις έλεγχος του αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (βλ., μεταξύ άλλων, για την αρχή της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων στο πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων τις αποφάσεις: της 29ης Απριλίου 2004, Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta, C-496/99 P, EU:C:2004:236, σκέψη 110, και της 12ης Μαρτίου 2015, eVigilo, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 29ης Μαρτίου 2012, SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, Manova, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31).

20. Επειδή η προσφορά του προσφεύγοντος απορρίφθηκε διότι κατόπιν σχετικής κλήσης του προς κατάθεση των δικαιολογητικών κατακύρωσης αναφορικά με την απόδειξη μη συνδρομής λόγου αποκλεισμού σε σχέση με την τήρηση των υποχρεώσεων της ασφαλιστικής νομοθεσίας, κατέθεσε πιστοποιητικό ασφαλιστικής ενημερότητας στο οποίο δεν αναγράφεται ότι αφορά σε συμμετοχή σε διαγωνισμούς/δημοπρασίες. Ο προσφεύγων παραθέτει σχετική νομοθεσία και τους όρους της διακήρυξης ισχυριζόμενος ότι η απόρριψη της προσφοράς του εχώρησε κατά παράβαση του νομικού πλαισίου που διέπει την οικεία διαγωνιστική διαδικασία, η δε αναθέτουσα αρχή ισχυρίζεται ότι οι κατατεθείσες ασφαλιστικές ενημερότητες υποδηλώνουν μοναδική και αποκλειστική χρήση της βεβαίωσης για είσπραξη χρημάτων και

για κανέναν άλλο λόγο, σε αντίθεση με τις ενημερότητες που κατέθεσαν έτεροι προσωρινοί ανάδοχοι..

21. Επειδή, εν προκειμένω, σύμφωνα με το άρθρο 3.2 της διακήρυξης «...Δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου» ορίζεται «...εάν: i) κατά τον έλεγχο των παραπάνω δικαιολογητικών διαπιστωθεί ότι τα στοιχεία που δηλώθηκαν με το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης είναι ψευδή ή ανακριβή, ή ii) δεν υποβληθούν στο προκαθορισμένο χρονικό διάστημα τα απαιτούμενα πρωτότυπα ή αντίγραφα των παραπάνω δικαιολογητικών ή iii) από τα δικαιολογητικά που προσκομίσθηκαν νομίμως και εμπροθέσμως, δεν αποδεικνύονται οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής σύμφωνα με τα άρθρα 2.2.3 (λόγοι αποκλεισμού) και 2.2.4 έως 2.2.8 (κριτήρια ποιοτικής επιλογής) της παρούσας...». Σε ουδένα δε σημείο της διακήρυξης δεν προσδιορίζεται ότι απαιτείται πιστοποιητικό ασφαλιστικής ενημερότητας με τη μνεία για τη συμμετοχή σε διαγωνισμούς, ούτε η αναθέτουσα αρχή παραπέμπει ή έστω ισχυρίζεται ότι υφίσταται σχετική μνεία.

Περαιτέρω, σύμφωνα με το Ν. 4412/2016, ορίζεται ότι (ενν.αρκεί) : «... ο εν λόγω οικονομικός φορέας (να μην) έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά την καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης...» (άρθρο 73 2), ότι «.....Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να απαιτούν τα πιστοποιητικά....[....] Οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτούν αποδεικτικά μέσα, πλην εκείνων που αναφέρονται στο παρόν άρθρο και στο άρθρο 82...» (άρθρο 80 παρ. 1) «..... 2. Οι αναθέτουσες αρχές δέχονται ως επαρκή απόδειξη του ότι ο οικονομικός φορέας δεν εμπίπτει σε καμία από τις περιπτώσεις που αναφέρονται στο άρθρο 73: [....] β) για τις παραγράφους 2 και 4 περίπτωση β' του άρθρου 73, πιστοποιητικό που εκδίδεται από την αρμόδια αρχή του οικείου κράτους - μέλους ή χώρας.....» (άρθρο 80 παρ. 2 Ν. 4412/2016). Παράλληλα, κατά τις διατάξεις του άρ. 73 παρ. 2^Α ομοίως του ν. 4412.2016, ορίζεται ότι «Οι υποχρεώσεις των περ. α' και β' της παρ. 2 θεωρείται ότι δεν έχουν αθετηθεί εφόσον δεν έχουν καταστεί ληξιπρόθεσμες ή εφόσον αυτές έχουν υπαχθεί σε δεσμευτικό διακανονισμό που τηρείται». Οι δε λόγοι, δε, για τους οποίους απορρίπτεται η

προσφορά προσωρινού αναδόχου, ως εν προκειμένω, αναφέρονται στο άρθρο 103 του Ν.4412/2016, υπ' αριθμ. 3,4,5, όπου ορίζεται ότι η προσφορά προσωρινού αναδόχου απορρίπτεται υπό τους εξής περιοριστικούς όρους: «.... 3. Αν, κατά τον έλεγχο των παραπάνω δικαιολογητικών διαπιστωθεί ότι τα στοιχεία που δηλώθηκαν, σύμφωνα με το άρθρο 79 είναι ψευδή ή ανακριβή, απορρίπτεται η προσφορά του προσωρινού αναδόχου...», «....4. Αν ο προσωρινός ανάδοχος δεν υποβάλει στο προκαθορισμένο χρονικό διάστημα τα απαιτούμενα πρωτότυπα ή αντίγραφα, των παραπάνω δικαιολογητικών, απορρίπτεται η προσφορά του προσωρινού αναδόχου...», «..... 5. Αν από τα παραπάνω δικαιολογητικά που προσκομίσθηκαν νομίμως και εμπροθέσμως, δεν αποδεικνύεται η μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού των άρθρων 73 και 74 ή η πλήρωση μιας ή περισσότερων από τις απαιτήσεις των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής, σύμφωνα με την παράγραφο 1 και τα άρθρα 75, 76 και 77, απορρίπτεται η προσφορά του προσωρινού αναδόχου». Έτι περαιτέρω, από τις διατάξεις του Ν.4611/2019 και της υπ' αριθ. 15435/913/16-04-2020 Υπουργικής Απόφασης του Υπουργού Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων, σχετικά με την έκδοση ασφαλιστικής ενημερότητας, συνάγεται ότι εφόσον χωρεί περίπτωση έκδοσης ασφαλιστικής ενημερότητας και δεν υφίσταται αθέτηση κατά την έννοια του ν. 4412, δεν διαφοροποιούνται οι προϋποθέσεις έκδοσης της ανεξαρτήτως της αιτίας για την οποία ζητείται. Επομένως, σε συνέχεια των ανωτέρω, λαμβάνοντας υπόψη ότι ρητά αναφέρεται στα επίμαχα έγγραφα ότι (ο προσφεύγων) δεν οφείλει ληξιπρόθεσμες ασφαλιστικές εισφορές, πληρούνται οι απαιτήσεις της διακήρυξης και επακολούθως βεβαιώνεται η, κατά τις απαιτήσεις του ν. 4412/2016, μη αθέτηση των υποχρεώσεων του οικονομικού φορέα ως προς την καταβολή ασφαλιστικών εισφορών, περίπτωση που αποτελεί λόγο αποκλεισμού που δεν συντρέχει εν προκειμένω, ούτε όμως η απόρριψη της προσφοράς του προσφεύγοντος βρίσκει νόμιμο έρεισμα στους όρους της διακήρυξης αναφορικά με την απόρριψη προσφοράς προσωρινού αναδόχου, ούτε παρέλειψε να υποβάλλει σχετικό αποδεικτικό έγγραφο. Συνεπώς, η προσβαλλόμενη πάσχει ακυρότητας ως προς την απόρριψη της προσφοράς

του προσφεύγοντος ως βασίμως ισχυρίζεται ο προσφεύγων, απορριπτόμενων των οικείων ισχυρισμών της αναθέτουσας αρχής, οι δε αποφάσεις που η τελευταία επικαλείται αφορούν ως βασίμως ισχυρίζεται ο προσφεύγων σε διαφορετικά πραγματικά περιστατικά. Ομοίως πάσχουν ακυρότητας και οι μεταγενέστερες πράξεις της αναθέτουσας αρχής που εδράζονται στην ακύρωση της προσβαλλόμενης.

22. Επειδή, γίνεται δεκτή η εισήγηση.

23. Επειδή, κατ' ακολουθίαν, η κρινόμενη Προδικαστική Προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή.

24. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, το παράβολο που κατέθεσε ο προσφεύγων πρέπει να επιστραφεί βάσει των άρθρων 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ/τος 39/2017.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται την προδικαστική προσφυγή.

Ακυρώνει την προσβαλλόμενη κατά το σκεπτικό.

Διατάσσει την επιστροφή του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 28.09.2021 και εκδόθηκε στις 18.10.2020 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Η Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Χρυσάνθη Γ. Ζαράρη

Αναστασία Ρουμेलιώτη