

**Η**  
**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ**  
**ΜΟΝΟΜΕΛΕΣ ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στις 31 Ιανουαρίου 2022 συγκροτούμενο από το Μέλος της ΑΕΠΠ Αθηνά Μπουζιούρη.

Για να εξετάσει την από 31/12/2022 με ΓΑΚ ΑΕΠΠ 2/3-1-2022 προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» (εφεξής «η προσφεύγουσα») που εδρεύει στ.. ..., οδός ..., και εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά του .... (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα, ως και

Κατά του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» που εδρεύει στ.. ..., οδός ... (εφεξής «η παρεμβαίνουσα»), και εκπροσωπείται νόμιμα.

Με την υπόψη προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα ζητά την ακύρωση υπ' αριθμ. πρωτ. 308777/2021 απόφασης της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης της αναθέτουσας αρχής, η οποία ελήφθη κατά τη συνεδρίαση του αποφαινόμενου οργάνου υπ' αριθ. 920/21-12-2021, και με την οποία έγινε δεκτή η εισήγηση της Επιτροπής Διαγωνισμού (πρακτικό κατακύρωσης υπ' αριθμ. 302929/15-12-2021) και κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού με αριθ. Διακήρυξης ... για το Τμήμα Α' «Προμήθεια και τοποθέτηση πέντε νέων αναβατορίων κλίμακας για χρήσης από ΑμεΑ και μεταφορά του υπάρχοντος στο campus του ...» στην παρεμβαίνουσα.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της κρινόμενης προσφυγής έχει καταβληθεί παράβολο, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του Π.Δ. 39/2017, ποσού 600,00 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ..., την από 29/12/2021 απόδειξη πληρωμής μέσω της ΤΡΑΠΕΖΑΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ, και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «δεσμευμένο»),

## Αριθμός απόφασης: 248/2022

όπως αυτό υπολογίζεται βάσει της εκτιμώμενης αξίας του τμήματος της σύμβασης που αποτελεί αντικείμενο της κρινόμενης προδικαστικής προσφυγής.

2. Επειδή, με την υπ' αριθ. ... Διακήρυξη της αναθέτουσας αρχής προκηρύχθηκε ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός για την ανάδειξη αναδόχου της σύμβασης προμήθειας για το Τμήμα Α: Προμήθεια και τοποθέτηση πέντε νέων αναβατορίων κλίμακας για χρήση από ΑμεΑ και μεταφορά ενός υπάρχοντος στο campus του ... (52.450€, πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ) και για το Τμήμα Β. Προμήθεια και τοποθέτηση έξι νέων μεταλλικών ραμπών για χρήση από ΑμεΑ και επισκευή μιας υπάρχουσας στο campus του ... (28.850€, πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ). Το αντικείμενο της σύμβασης υποδιαιρέθηκε στα ανωτέρω δύο τμήματα, με δυνατότητα κάθε συμμετέχοντος να υποβάλει προσφορά για ένα ή περισσότερα. Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 17/6/2021. Κατόπιν της αποσφράγισης των φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών και οικονομικών προσφορών καταρτίστηκαν τα σχετικά πρακτικά της Επιτροπής Διαγωνισμού, τα οποία επικυρώθηκαν με την υπ' αριθ. 242407/2021 απόφαση του αποφαινομένου οργάνου που κοινοποιήθηκε στους ενδιαφερόμενους την 11/10/2021. Στη συνέχεια, εκλήθη η παρεμβαίνουσα ως πρώτη κατά σειρά μειοδοσίας και προσωρινή ανάδοχος να προσκομίσει τα δικαιολογητικά κατακύρωσης, κατόπιν του ελέγχου και της έγκρισης των οποίων από την Επιτροπή Διαγωνισμού, εκδόθηκε η ήδη προσβαλλόμενη κατακυρωτική απόφαση.

3. Επειδή, η Διακήρυξη αναρτήθηκε την 27/5/2021 στο ΚΗΜΔΗΣ (ΑΔΑΜ: ...), καθώς επίσης και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου ο διαγωνισμός έλαβε συστημικό Α/Α ....

4. Επειδή, ο διαγωνισμός, ενόψει του αντικείμενου της σύμβασης (προμήθεια), της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της, χωρίς ΦΠΑ, του χρόνου έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης, καθώς επίσης και της νομικής φύσης της αναθέτουσας αρχής υπάγεται στις διατάξεις του Ν. 4412/2016 και δη του Βιβλίου Ι αυτού. Συνακόλουθα, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016, η δε ΑΕΠΠ ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή είναι αρμόδια για την εξέτασή της.

## **Αριθμός απόφασης: 248/2022**

5. Επειδή, η προδικαστική προσφυγή ασκήθηκε νόμιμα δια του συστήματος «Επικοινωνία» του διαγωνισμού, ηλεκτρονικά υπογεγραμμένη και με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου που παρατίθεται στο Παράρτημα Ι του ΠΔ 39/2017, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 8 αυτού και την παρ. 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016, την 31/12/2021 και κοινοποιήθηκε αυθημερόν δια μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην ΑΕΠΠ. Είναι δε και εμπρόθεσμη δοθέντος ότι η προσβαλλόμενη κοινοποιήθηκε στους ενδιαφερόμενους διά της «Επικοινωνίας» του ΕΣΗΔΗΣ την 24/12/2021.

6. Επειδή, η προσφεύγουσα, η οποία έχει καταταγεί δεύτερη κατά σειρά μειοδοσίας στο επίμαχο Τμήμα Α' του διαγωνισμού, ασκεί την προδικαστική προσφυγή με έννομο συμφέρον, το οποίο συνίσταται στην προσδοκία ανάληψης της σύμβασης σε περίπτωση ευδοκίμησης της προδικαστικής προσφυγής και ακύρωσης της απόφασης κατακύρωσης του αποτελέσματος του διαγωνισμού στην παρεμβαίνουσα.

7. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή κοινοποίησε την προδικαστική προσφυγή στη θιγόμενη μέσω της «Επικοινωνίας» του διαγωνισμού στις 3/1/2022.

8. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή υπέβαλε απόψεις επί της κρινόμενης προδικαστικής προσφυγής δια της «Επικοινωνίας» του διαγωνισμού στις 17/1/2022, νομίμως και εμπροθέσμως.

9. Επειδή, την 12/1/2022 η παρεμβαίνουσα άσκησε εμπροθέσμως, ήτοι εντός δεκαημέρου από την κοινοποίηση της προδικαστικής προσφυγής, παρέμβαση δια της «Επικοινωνίας» του διαγωνισμού υπέρ της διατήρησης της ισχύος της προσβαλλόμενης πράξης και με έννομο συμφέρον, δοθέντος ότι με την προδικαστική προσφυγή προβάλλονται λόγοι απόρριψης της προσφοράς της και ακύρωσης της κατακυρωτικής απόφασης της αναθέτουσας αρχής.

10. Επειδή, κατόπιν της χρέωσης της υπόθεσης στο παρόν Μονομελές Κλιμάκιο από την Πρόεδρο της ΑΕΠΠ, με την υπ' αριθ. 5/2022 Πράξη Μονομελούς Κλιμακίου ορίσθηκε ημερομηνία εξέτασης της κρινόμενης προδικαστικής προσφυγής.

11. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του παρόντος Μονομελούς Κλιμακίου

## Αριθμός απόφασης: 248/2022

της ΑΕΠΠ, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 365 Ν. 4412/2016, 13 ΠΔ 39/2017 όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν.

12. Επειδή, με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα στρέφεται κατά της απόφασης κατακύρωσης του αποτελέσματος του διαγωνισμού στην παρεμβαίνουσα προβάλλοντας τους εξής λόγους: α) ότι η οικονομική προσφορά της παρεμβαίνουσας είναι πλημμελής, διότι δεν περιλαμβάνει όλα τα απαιτούμενα από τη Διακήρυξη στοιχεία, β) ότι τα προσφερόμενα από την παρεμβαίνουσα προϊόντα δεν πληρούν την τεχνική προδιαγραφή της Διακήρυξης σχετικά με την ηχητική σήμανση στάσης, γ) ότι η παρεμβαίνουσα δεν πληροί την απαίτηση της Διακήρυξης περί τεχνικής και επαγγελματικής επάρκειας να είναι η ίδια επίσημη αντιπρόσωπος του κατασκευαστή των αναβατορίων, δ) ότι τα αποδεικτικά νομιμοποίησης δεν καλύπτουν τον χρόνο υποβολής της προσφοράς, με αποτέλεσμα να μην αποδεικνύεται εάν νομιμοποιείτο να την υποβάλει το πρόσωπο που την υπέγραψε και ε) ότι η παρεμβαίνουσα προσκόμισε αφενός με την προσφορά της και αφετέρου με τα δικαιολογητικά κατακύρωσης ιδιωτικά έγγραφα μη επικυρωμένα και χωρίς υπεύθυνη δήλωση περί της ακρίβειάς τους.

13. Επειδή, το άρθρο 346 Ν. 4412/2016 ορίζει ότι *«κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368»*.

14. Επειδή, το άρθρο 360 παρ. 1 Ν. 4412/2016 ορίζει ότι *«κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3*

## Αριθμός απόφασης: 248/2022

*ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής».*

15. Επειδή, κατά ρητή επιταγή του προπαρατεθέντος άρθρου 360 Ν. 4412/2016, η οποία επαναλαμβάνει γενικό κανόνα της διοικητικής διαδικασίας και δικονομίας, η προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ ασκείται παραδεκτώς μόνο κατά εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων της αναθέτουσας αρχής. Όπως δε έχει κριθεί, στο πλαίσιο της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης, εκτελεστές πράξεις της αναθέτουσας αρχής είναι εκείνες, με τις οποίες το αρμόδιο αποφαινόμενο όργανο αποφασίζει οριστικώς για το αντίστοιχο, κατά περίπτωση, στάδιο της εν εξελίξει διαδικασίας του διαγωνισμού, προς περαίωση του σταδίου αυτού (ΣΤΕ 1218/2021, 1069/2021, ΕΑΣΤΕ 271, 273/2020, 107/2018, πρβλ. ΔΕφΠατρ Ν20/2020). Περαιτέρω, διοικητικές πράξεις οι οποίες επαναλαμβάνουν προηγούμενη κρίση της Διοίκησης και εκδίδονται χωρίς νέα ουσιαστική έρευνα των πραγμάτων στερούνται εκτελεστότητας. Ειδικότερα, δε πράξη αναθέτουσας αρχής, η οποία εμπεριέχει κρίση που είχε εκφραστεί για πρώτη φορά σε προηγούμενη πράξη της στο πλαίσιο του ίδιου διαγωνισμού είναι βεβαιωτική, τουλάχιστον ως προς την συγκεκριμένη κρίση, και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί να προσβληθεί παραδεκτώς με προδικαστική προσφυγή (πρβλ. ΕΑΣΤΕ 992/2003, σκ. 6).

16. Επειδή οι οικείες περί διενέργειας του διαγωνισμού διατάξεις της Διακήρυξης, η οποία συνιστά το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού δεσμεύοντας αμφίδρομα την αναθέτουσα αρχή και τους διαγωνιζόμενους (ΕΑΣΤΕ 352/2016, 53/2011, ΣΤΕ 3669/2015, 5022/2012), ορίζουν τα εξής «3.1 Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών/ 3.1.1 Ηλεκτρονική αποσφράγιση προσφορών. Το πιστοποιημένο στο ΕΣΗΔΗΣ, για την αποσφράγιση των προσφορών αρμόδιο όργανο της Αναθέτουσας Αρχής (Επιτροπή Διαγωνισμού), προβαίνει στην έναρξη της διαδικασίας ηλεκτρονικής αποσφράγισης των φακέλων των προσφορών, κατά το άρθρο 100 και άρθρο 221Α του ν. 4412/2016, ακολουθώντας τα εξής στάδια: • Ηλεκτρονική Αποσφράγιση του (υπό)φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» την 17/06/2021, ημέρα Πέμπτη και ώρα 11:00 π.μ. • Ηλεκτρονική Αποσφράγιση του (υπο)φακέλου «Οικονομική Προσφορά» κατά την ημερομηνία και ώρα που θα ορίσει η αναθέτουσα αρχή. Με την αποσφράγιση

## Αριθμός απόφασης: 248/2022

των ως άνω φακέλων, σύμφωνα με τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 3.1.2 της παρούσας, κάθε προσφέρων αποκτά πρόσβαση στις λοιπές προσφορές και τα υποβληθέντα δικαιολογητικά τους, με την επιφύλαξη των πτυχών εκείνων της κάθε προσφοράς, που έχουν χαρακτηριστεί ως εμπιστευτικές. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να καλέσει τους οικονομικούς φορείς να συμπληρώσουν ή να διευκρινίσουν τα έγγραφα ή δικαιολογητικά που έχουν υποβληθεί, ή να διευκρινίσουν το περιεχόμενο της τεχνικής ή οικονομικής προσφοράς τους, σύμφωνα με το άρθρο 102 του ν. 4412/2016.

3.1.2 Αξιολόγηση προσφορών. Μετά την κατά περίπτωση ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών η Αναθέτουσα Αρχή προβαίνει στην αξιολόγηση αυτών μέσω των αρμόδιων πιστοποιημένων στο Σύστημα οργάνων της, εφαρμοζόμενων κατά τα λοιπά των κειμένων διατάξεων. Ειδικότερα : α) το αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο καταχωρεί όσους υπέβαλαν προσφορές, καθώς και τα υποβληθέντα αυτών δικαιολογητικά και τα αποτελέσματα του ελέγχου αυτών σε πρακτικό, το οποίο υπογράφεται από τα μέλη του οργάνου. β) Στη συνέχεια το αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο προβαίνει στην αξιολόγηση μόνο των τεχνικών προσφορών των προσφερόντων, των οποίων τα δικαιολογητικά συμμετοχής έκρινε πλήρη. Η αξιολόγηση γίνεται σύμφωνα με τους όρους της παρούσας και συντάσσεται πρακτικό για την απόρριψη όσων τεχνικών προσφορών δεν πληρούν τους όρους και τις απαιτήσεις των τεχνικών προδιαγραφών και την αποδοχή όσων τεχνικών προσφορών αντίστοιχα πληρούν τα ανωτέρω. Για την αξιολόγηση των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών μπορεί να συντάσσεται ενιαίο πρακτικό, το οποίο κοινοποιείται από το ως άνω όργανο, μέσω της λειτουργικότητας της «Επικοινωνίας», μόνο στην αναθέτουσα αρχή, προκειμένου η τελευταία να ορίσει την ημερομηνία και ώρα αποσφράγισης του (υπο)φακέλου των οικονομικών προσφορών. γ) Μετά την ολοκλήρωση της αξιολόγησης, σύμφωνα με τα ανωτέρω, αποσφραγίζονται, κατά την ημερομηνία και ώρα που ορίζεται στην ειδική πρόσκληση οι φάκελοι όλων των υποβληθεισών οικονομικών προσφορών. δ) Το αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο προβαίνει στην αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών των προσφερόντων, των οποίων τις τεχνικές προσφορές και τα δικαιολογητικά συμμετοχής έκρινε πλήρη και σύμφωνα με τους όρους και τις απαιτήσεις της παρούσας και συντάσσει πρακτικό στο οποίο εισηγείται αιτιολογημένα την

## Αριθμός απόφασης: 248/2022

αποδοχή ή απόρριψή τους, την κατάταξη των προσφορών και την ανάδειξη του προσωρινού αναδόχου. Το εν λόγω πρακτικό κοινοποιείται από το ως άνω όργανο, μέσω της λειτουργικότητας της «Επικοινωνίας», στην αναθέτουσα αρχή<sup>7</sup> προς έγκριση. Εάν οι προσφορές φαίνονται ασυνήθιστα χαμηλές σε σχέση με το αντικείμενο της σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή απαιτεί από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την τιμή ή το κόστος που προτείνουν στην προσφορά τους, εντός αποκλειστικής προθεσμίας, κατά ανώτατο όριο δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής πρόσκλησης. Στην περίπτωση αυτή εφαρμόζονται τα άρθρα 88 και 89 ν. 4412/2016. Στην περίπτωση ισότιμων προσφορών η αναθέτουσα αρχή επιλέγει τον ανάδοχο με κλήρωση μεταξύ των οικονομικών φορέων που υπέβαλαν ισότιμες προσφορές. Η κλήρωση γίνεται ενώπιον της Επιτροπής του Διαγωνισμού και παρουσία των οικονομικών φορέων που υπέβαλαν τις ισότιμες προσφορές. Στη συνέχεια εκδίδεται από την αναθέτουσα αρχή μια απόφαση, με την οποία επικυρώνονται τα αποτελέσματα όλων των ανωτέρω σταδίων («Δικαιολογητικά Συμμετοχής», «Τεχνική Προσφορά» και «Οικονομική Προσφορά»), η οποία κοινοποιείται με επιμέλεια αυτής στους προσφέροντες μέσω της λειτουργικότητας της «Επικοινωνίας» του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ. μαζί με αντίγραφο των αντιστοίχων πρακτικών της διαδικασίας ελέγχου και αξιολόγησης των προσφορών των ως άνω σταδίων. Κατά της ανωτέρω απόφασης χωρεί προδικαστική προσφυγή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 3.4 της παρούσας. Σε κάθε περίπτωση, ανεξαρτήτως ποσού και διαδικασίας, όταν εξ αρχής έχει υποβληθεί μία προσφορά, εκδίδεται μια απόφαση, με την οποία επικυρώνονται τα αποτελέσματα όλων των σταδίων, ήτοι Δικαιολογητικών Συμμετοχής, Τεχνικής Προσφοράς και Οικονομικής Προσφοράς.

3.2 Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου - Δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου. Μετά την αξιολόγηση των προσφορών, η αναθέτουσα αρχή αποστέλλει σχετική ηλεκτρονική πρόσκληση μέσω του συστήματος στον προσφέροντα, στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση («προσωρινό ανάδοχο»), και τον καλεί να υποβάλει εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής έγγραφης ειδοποίησης σε αυτόν, τα αποδεικτικά έγγραφα νομιμοποίησης και τα πρωτότυπα ή αντίγραφα που εκδίδονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 4250/2014 (Α' 74) όλων των δικαιολογητικών

## Αριθμός απόφασης: 248/2022

που περιγράφονται στην παράγραφο 2.2.8.2. της παρούσας διακήρυξης, ως αποδεικτικά στοιχεία για τη μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3 της διακήρυξης, καθώς και για την πλήρωση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής των παραγράφων 2.2.4 - 2.2.7 αυτής. Τα εν λόγω δικαιολογητικά, υποβάλλονται από τον προσφέροντα («προσωρινό ανάδοχο»), ηλεκτρονικά μέσω του συστήματος, σε μορφή αρχείων pdf και προσκομίζονται κατά περίπτωση από αυτόν εντός τριών (3) εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία υποβολής του μέσω του πιστοποιημένου χρήστη της αναθέτουσας αρχής στο σύστημα ΕΣΗΔΗΣ. Ειδικά τα αποδεικτικά τα οποία αποτελούν ιδιωτικά έγγραφα, μπορεί να γίνονται αποδεκτά και σε απλή φωτοτυπία, εφόσον συνυποβάλλεται υπεύθυνη δήλωση στην οποία βεβαιώνεται η ακρίβειά τους και η οποία πρέπει να έχει συνταχθεί μετά την κοινοποίηση της πρόσκλησης για την υποβολή των δικαιολογητικών. Όταν υπογράφονται από τον ίδιο φέρουν ηλεκτρονική υπογραφή. Με την παραλαβή των ως άνω δικαιολογητικών, το σύστημα εκδίδει επιβεβαίωση της παραλαβής τους και αποστέλλει ενημερωτικό ηλεκτρονικό μήνυμα σ' αυτόν στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση. Αν δεν προσκομισθούν τα παραπάνω δικαιολογητικά ή υπάρχουν ελλείψεις σε αυτά που υποβλήθηκαν, και ο προσωρινός ανάδοχος υποβάλει εντός της προθεσμίας της παρ. 5.3.1 του παρόντος, αίτημα προς το αρμόδιο όργανο αξιολόγησης για την παράταση της προθεσμίας υποβολής, το οποίο συνοδεύεται με αποδεικτικά έγγραφα από τα οποία να αποδεικνύεται ότι έχει αιτηθεί την χορήγηση των δικαιολογητικών, η αναθέτουσα αρχή παρατείνει την προθεσμία υποβολής των δικαιολογητικών για όσο χρόνο απαιτηθεί για την χορήγηση των δικαιολογητικών από τις αρμόδιες αρχές. Το παρόν εφαρμόζεται και στις περιπτώσεις που η αναθέτουσα αρχή ζητήσει την προσκόμιση των δικαιολογητικών κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών ή αιτήσεων συμμετοχής και πριν το στάδιο κατακύρωσης, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 79 παρ. 5 εδαφ. α' του ν. 4412/2016, τηρουμένων των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας. Όσοι δεν έχουν αποκλειστεί οριστικά λαμβάνουν γνώση των παραπάνω δικαιολογητικών που κατατέθηκαν. Απορρίπτεται η προσφορά του προσωρινού αναδόχου, καταπίπτει υπέρ της αναθέτουσας αρχής η εγγύηση συμμετοχής του και η κατακύρωση γίνεται στον προσφέροντα που υπέβαλε την αμέσως επόμενη πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά,



## Αριθμός απόφασης: 248/2022

τηρουμένης της ανωτέρω διαδικασίας, εάν: i) κατά τον έλεγχο των παραπάνω δικαιολογητικών διαπιστωθεί ότι τα στοιχεία που δηλώθηκαν με το Τ.Ε.Υ.Δ., είναι ψευδή ή ανακριβή, ή ii) δεν υποβληθούν στο προκαθορισμένο χρονικό διάστημα τα απαιτούμενα πρωτότυπα ή αντίγραφα των παραπάνω δικαιολογητικών ή iii) από τα δικαιολογητικά που προσκομίσθηκαν νομίμως και εμπροθέσμως, δεν αποδεικνύονται οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής σύμφωνα με τα άρθρα 2.2.3 (λόγοι αποκλεισμού) και 2.2.4 έως 2.2.8 (κριτήρια ποιοτικής επιλογής) της παρούσας. Σε περίπτωση έγκαιρης και προσήκουσας ενημέρωσης της αναθέτουσας αρχής για μεταβολές στις προϋποθέσεις τις οποίες ο προσωρινός ανάδοχος είχε δηλώσει με το Τ.Ε.Υ.Δ., ότι πληροί, οι οποίες επήλθαν ή για τις οποίες έλαβε γνώση μετά την δήλωση και μέχρι την ημέρα της έγγραφης ειδοποίησης για την προσκόμιση των δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου (οψιγενείς μεταβολές), δεν καταπίπτει υπέρ της αναθέτουσας αρχής η εγγύηση συμμετοχής του. Αν κανένας από τους προσφέροντες δεν υποβάλλει αληθή ή ακριβή δήλωση ή δεν προσκομίσει ένα ή περισσότερα από τα απαιτούμενα δικαιολογητικά ή δεν αποδείξει ότι πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής σύμφωνα με τις παραγράφους 2.2.4 -2.2.8 της παρούσας διακήρυξης, η διαδικασία ματαιώνεται. Η διαδικασία ελέγχου των παραπάνω δικαιολογητικών ολοκληρώνεται με τη σύνταξη πρακτικού από την Επιτροπή του Διαγωνισμού, στο οποίο αναγράφεται η τυχόν συμπλήρωση δικαιολογητικών κατά τα οριζόμενα ανωτέρω και τη διαβίβαση του φακέλου στο αποφαινόμενο όργανο της αναθέτουσας αρχής για τη λήψη απόφασης είτε για την κατακύρωση της σύμβασης είτε για τη ματαίωση της διαδικασίας. Επισημαίνεται ότι, η αρμόδια επιτροπή του διαγωνισμού, με αιτιολογημένη εισήγησή της, μπορεί να προτείνει την κατακύρωση της σύμβασης για ολόκληρη ή μεγαλύτερη ή μικρότερη ποσότητα κατά ποσοστό στα εκατό και ως εξής: ποσοστό 30% στην περίπτωση της μεγαλύτερης ποσότητας και ποσοστό 50% στην περίπτωση μικρότερης ποσότητας. Για κατακύρωση μέρους της ποσότητας κάτω του καθοριζόμενου ως ανωτέρω ποσοστού, απαιτείται προηγούμενη αποδοχή από τον προσωρινό ανάδοχο. Τα αποτελέσματα του ελέγχου των παραπάνω δικαιολογητικών και της εισήγησης της Επιτροπής επικυρώνονται με την απόφαση κατακύρωσης. Προσοχή: εφόσον τα δικαιολογητικά κατακύρωσης ζητηθούν μετά τις 1/6/2021,θα εφαρμοστούν οι διατάξεις του άρθρου 103 του Ν. 4412/2016,όπως τροποποιήθηκαν και

## Αριθμός απόφασης: 248/2022

ισχύουν. 3.3 Κατακύρωση - σύναψη σύμβασης. Η αναθέτουσα αρχή κοινοποιεί την απόφαση κατακύρωσης, μαζί με αντίγραφο όλων των πρακτικών της διαδικασίας ελέγχου και αξιολόγησης των προσφορών, σε κάθε προσφέροντα, που δεν έχει αποκλειστεί οριστικά εκτός από τον προσωρινό ανάδοχο, ηλεκτρονικά μέσω του συστήματος. Η απόφαση κατακύρωσης δεν παράγει τα έννομα αποτελέσματά της εφόσον η αναθέτουσα δεν κοινοποίησε σε όλους τους προσφέροντες που δεν έχουν αποκλειστεί οριστικά. Τα έννομα αποτελέσματα της απόφασης κατακύρωσης και ιδίως, η σύναψη της σύμβασης επέρχονται εφόσον και όταν συντρέξουν σωρευτικά τα εξής: Α) παρέλθει άπρακτη η προθεσμία άσκησης προδικαστικής προσφυγής ή σε περίπτωση άσκησης παρέλθει άπρακτη η προθεσμία άσκησης αίτησης αναστολής κατά της απόφασης της ΑΕΠΠ και σε περίπτωση άσκησης αίτησης ανατολής κατά της απόφασης της ΑΕΠΠ εκδοθεί απόφαση επί της αίτησης, με την επιφύλαξη της χορήγησης προσωρινής διαταγής, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 4 του άρθρου 372 του Ν 4412/2016. Β) κοινοποιηθεί η απόφαση κατακύρωσης στον προσωρινό ανάδοχο εφόσον ο τελευταίος υποβάλει, έπειτα από σχετική πρόσκληση, υπεύθυνη δήλωση, που υπογράφεται κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 79Α, στην οποία θα δηλώνεται ότι δεν έχουν επέλθει στο πρόσωπό του οψιγενείς μεταβολές κατά την έννοια του άρθρου 104 και μόνον στην περίπτωση του προσυμβατικού ελέγχου ή της άσκησης προδικαστικής προσφυγής κατά της απόφασης κατακύρωσης. Η υπεύθυνη δήλωση ελέγχεται από το αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο, το οποίο συντάσσει πρακτικό που συνοδεύει τη σύμβαση. Η αναθέτουσα αρχή προσκαλεί τον ανάδοχο να προσέλθει για υπογραφή του συμφωνητικού, θέτοντάς του προθεσμία που δε μπορεί να υπερβαίνει τις είκοσι (20) ημέρες από την κοινοποίηση της σχετικής ειδικής πρόσκλησης. Το συμφωνητικό έχει αποδεικτικό χαρακτήρα. Στην περίπτωση που ο ανάδοχος δεν προσέλθει να υπογράψει το ως άνω συμφωνητικό μέσα στην τεθείσα προθεσμία, κηρύσσεται έκπτωτος, καταπίπτει υπέρ της αναθέτουσας αρχής η εγγυητική επιστολή συμμετοχής του ακολουθείται η ίδια, ως άνω διαδικασία για τον προσφέροντα που υπέβαλε την αμέσως επόμενη πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά».

17. Επειδή, στην προκείμενη περίπτωση, συντάχθηκε αρχικά από την Επιτροπή Διαγωνισμού το από 10/9/2021 πρακτικό αποσφράγισης, ελέγχου

## Αριθμός απόφασης: 248/2022

και έγκρισης των φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών, με το οποίο η Επιτροπή έκρινε αποδεκτές τις προσφορές της προσφεύγουσας και της παρεμβαίνουσας ως προς τα ανωτέρω στοιχεία για το επίμαχο Τμήμα Α του διαγωνισμού. Στη συνέχεια, εκδόθηκε το από 27/9/2021 πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού περί αποσφράγισης και αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών της προσφεύγουσας και της παρεμβαίνουσας, με το οποίο η Επιτροπή κατέταξε την παρεμβαίνουσα πρώτη και την προσφεύγουσα δεύτερη κατά σειρά μειοδοσίας και εισηγήθηκε την ανάθεση της σύμβασης στην παρεμβαίνουσα. Τα ανωτέρω δύο πρακτικά επικυρώθηκαν, σύμφωνα με τις προπαρατεθείσες διατάξεις της Διακήρυξης με την από 11/10/2021 υπ' αριθ. πρωτ. 242407/2021 απόφαση του αποφαινομένου οργάνου της αναθέτουσας αρχής, η οποία κοινοποιήθηκε στους διαγωνιζόμενους διά της «Επικοινωνίας» του ΕΣΗΔΗΣ την 11/10/2021. Η εν λόγω εγκριτική απόφαση αποτελεί εκτελεστή διοικητική πράξη, καθόσον με την πράξη αυτή το αποφασίζον όργανο της αναθέτουσας αρχής απεφάνθη οριστικώς για τα αντίστοιχα στάδια της διαδικασίας ελέγχου από την Επιτροπή Διαγωνισμού [ήτοι της αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής, των τεχνικών προσφορών και των οικονομικών προσφορών (πρβλ. ΣτΕ 1218/2021 7μ. σκ. 11, 1069/2021 7μ. σκ. 12, ΕΑ 273, 271/2020 σκ. 12)]. Περαιτέρω, σύμφωνα με την προπαρατεθείσα ρητή διάταξη του άρθρου 3.1.2 της Διακήρυξης, κατά της απόφασης ολοκλήρωσης των ανωτέρω σταδίων *«χωρεί προδικαστική προσφυγή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 3.4 της παρούσας»*. Συνεπώς, ενόψει του κανονιστικού πλαισίου του Διαγωνισμού, όπως αυτό διαμορφώθηκε από τις διατάξεις της Διακήρυξης, και του γεγονότος ότι τα ανωτέρω στάδια του διαγωνισμού περαιώθηκαν με την από 11/10/2021 εκδοθείσα και κοινοποιηθείσα απόφαση του αρμόδιου αποφαινομένου οργάνου της αναθέτουσας αρχής, διαγωνιζόμενος που επιθυμούσε να προβάλλει πλημμέλειες του φακέλου προσφοράς (ήτοι, αναλυτικότερα, των υποφακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς και οικονομικής προσφοράς) έτερου προσφέροντος, η οποία εγκρίθηκε με την ανωτέρω εκτελεστή απόφαση της αναθέτουσας αρχής, όφειλε να ασκήσει προδικαστική προσφυγή κατ' αυτής εντός δεκαημέρου από την ημερομηνία κοινοποίησης, ήτοι την 11/10/2021 (πρβλ. ΕΑ ΣτΕ 311 5μ., σκ. 11). Εν προκειμένω, η προσφεύγουσα με τους

## Αριθμός απόφασης: 248/2022

τρεις πρώτους λόγους της προδικαστικής προσφυγής βάλλει κατά της αποδοχής α) της οικονομικής προσφοράς της παρεμβαίνουσας, β) της τεχνικής προσφοράς της παρεμβαίνουσας λόγω μη πλήρωσης τεχνικής προδιαγραφής και γ) των δικαιολογητικών συμμετοχής της προσφεύγουσας, από τα οποία, κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, δεν προκύπτει η πλήρωση των απαιτήσεων τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας της προσφεύγουσας. Σημειώνεται, ως προς τον τρίτο λόγο ότι, κατ' ορθή ερμηνεία της προδικαστικής προσφυγής, η προσφεύγουσα βάλλει κατά της προσφοράς της παρεμβαίνουσας, καθόσον με την υποβολή της ανέκυψε το ζήτημα της σχέσης της με την ..., ενώ τα δικαιολογητικά κατακύρωσης δεν εισέφεραν νεώτερα στοιχεία σε σχέση με το ζήτημα αυτό. Οι ανωτέρω λόγοι προβάλλονται απαραδέκτως, διότι η κρίση της αναθέτουσας αρχής περί αποδοχής των ανωτέρω στοιχείων της προσφοράς της παρεμβαίνουσας εκφράστηκε το πρώτον με την προαναφερθείσα από 11/10/2021 εκδοθείσα και κοινοποιηθείσα εκτελεστή απόφαση του αποφαινομένου οργάνου και, κατά τούτο, η προσβαλλόμενη κατακυρωτική απόφαση είναι βεβαιωτική. Η προσφεύγουσα όφειλε, εφόσον επιθυμούσε, να προβάλλει τις ανωτέρω πλημμέλειες με προδικαστική προσφυγή κατά της ανωτέρω πρώτης απόφασης της αναθέτουσας αρχής, όπως βασίμως υποστηρίζουν τόσο η αναθέτουσα αρχή όσο και η παρεμβαίνουσα. Ομοίως, ο τέταρτος λόγος της προδικαστικής προσφυγής, με τον οποίο αμφισβητείται η νομιμοποίηση του υπογράφοντος την προσφορά της παρεμβαίνουσας είναι απαράδεκτος, πλην του σκέλους του το οποίο αφορά την χρονική ισχύ των υποβληθέντων με τα δικαιολογητικά κατακύρωσης εγγράφων νομιμοποίησης της παρεμβαίνουσας, το οποίο (σκέλος) εξετάζεται κατωτέρω. Τέλος, απαραδέκτως προβάλλεται και ο πέμπτος λόγος στο μέτρο που αφορά ιδιωτικά έγγραφα που περιέχονται στην προσφορά της παρεμβαίνουσας, ενώ εξετάζεται κατωτέρω μόνο κατά το σκέλος του που αφορά δικαιολογητικό κατακύρωσης. Στο μέτρο δε που η προσφεύγουσα προβάλλει αντίθεση των προπαρατεθέντων όρων της Διακήρυξης προς τις αντίστοιχες διατάξεις του Ν. 4412/2016, όπως αυτές ισχύουν μετά την τροποποίησή τους με τον Ν. 4782/2021, οι ισχυρισμοί της είναι απαράδεκτοι, διότι με αυτούς αμφισβητείται ανεπιτακτικώς, επ' ευκαιρία της άσκησης προδικαστικής προσφυγής κατά της απόφασης κατακύρωσης, η νομιμότητα της Διακήρυξης. Για τους ανωτέρω λόγους, είναι απορριπτέοι,

## Αριθμός απόφασης: 248/2022

κατά τα ειδικότερως αναφερόμενα ανωτέρω, οι πρώτος, δεύτερος, τρίτος λόγος της προσφυγής στο σύνολό τους και οι τέταρτος και πέμπτος λόγος κατά το μέρος που αφορούν στάδια του διαγωνισμού προ της προσβαλλόμενης κατακυρωτικής απόφασης.

18. Επειδή, με τον τέταρτο λόγο της προδικαστικής προσφυγής η προσφεύγουσα προβάλλει ότι η παρεμβαίνουσα δεν απέδειξε προσηκόντως τη νομιμοποίηση του υπογράφοντος την προσφορά της. Ο προκείμενος λόγος της προδικαστικής προσφυγής προβάλλεται αβασίμως, διότι στο στάδιο υποβολής της προσφοράς η παρεμβαίνουσα δήλωσε προαποδεικτικώς στο ΤΕΥΔ το πρόσωπο του νομίμου εκπροσώπου, ήτοι του Αδάμ Καφετζή, ο οποίος και υπογράφει τα σχετικά έγγραφα της προσφοράς. Στη συνέχεια, η παρεμβαίνουσα υπέβαλε με τα δικαιολογητικά κατακύρωσης τα απαιτούμενα έγγραφα νομιμοποίησης. Συγκεκριμένα, η προσφεύγουσα υπέβαλε το από 4/11/2021 γενικό πιστοποιητικό ΓΕΜΗ και το από 4/11/2021 πιστοποιητικό ισχύουσας εκπροσώπησης. Τα ανωτέρω έγγραφα νομιμοποίησης φέρουν ημερομηνία έκδοσης την 4/11/2021 και υπεβλήθησαν την 9/11/2021, ήτοι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2.2.9.2.B.6 της Διακήρυξης που απαιτούν έκδοση των οικείων δικαιολογητικών εντός τριακονθημέρου από την υποβολή τους. Επομένως, για τον επιπρόσθετο αυτόν λόγο, κατ' αποδοχών των σχετικών ισχυρισμών της αναθέτουσας αρχής και της παρεμβαίνουσας, πρέπει να απορριφθεί ο τέταρτος λόγος της προδικαστικής προσφυγής.

19. Επειδή, με τον πέμπτο λόγο της προδικαστικής προσφυγής, κατά το μέρος που αφορά τα δικαιολογητικά κατακύρωσης, η προσφεύγουσα προβάλλει ότι η περιλαμβανόμενη σε αυτά από 5/11/2021 βεβαίωση της εταιρείας ... δεν έχει υποβληθεί προσηκόντως, διότι είναι ιδιωτικό έγγραφο μη επικυρωμένο νομίμως και, επιπροσθέτως, δεν έχει προσκομιστεί υπεύθυνη δήλωση περί της ακρίβειάς της. Από τον ηλεκτρονικό φάκελο του διαγωνισμού προκύπτει πράγματι ότι, κατά παράβαση των προπαρατεθεισών περί δικαιολογητικών κατακύρωσης διατάξεων της Διακήρυξης, το από 5/11/2021 έγγραφο της εταιρείας ... με τίτλο «ΒΕΒΑΙΩΣΗ ...» δεν έχει υποβληθεί προσηκόντως στον ηλεκτρονικό φάκελο των δικαιολογητικών κατακύρωσης της παρεμβαίνουσας, καθόσον υπεβλήθη σε απλό αντίγραφο, χωρίς επικύρωση και χωρίς υπεύθυνη δήλωση περί της ακρίβειάς του. Ωστόσο, όπως βασίμως ισχυρίζεται η παρεμβαίνουσα, ενόψει της ένταξης στο

## **Αριθμός απόφασης: 248/2022**

κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού της διάταξης του άρθρου 103 Ν. 4412/2016, όπως αυτό ισχύει τροποποιηθέν με το άρθρο 43 Ν. 4782/2021, η αναθέτουσα αρχή όφειλε, πριν την απορρίψει, να την καλέσει να συμπληρώσει τη σχετική έλλειψη και να αποφανθεί, στη συνέχεια, εάν η διαγωνιζόμενη συμμορφώθηκε προς τη σχετική πρόσκληση. Ως εκ τούτου, η προσβαλλόμενη πρέπει να ακυρωθεί κατά το μέρος αυτό, προκειμένου η υπόθεση να αναπεμφθεί στην αναθέτουσα αρχή, ώστε αυτή να ασκήσει την κατ' άρθρο 103 Ν. 4412/2016, όπως ισχύει, αρμοδιότητά της.

20. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η κρινόμενη προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει μερικώς δεκτή.

21. Επειδή, κατά τα λοιπά, η παρέμβαση πρέπει να γίνει μερικώς δεκτή.

22. Επειδή, σε συνέχεια της ανωτέρω σκέψης 20, πρέπει να επιστραφεί το καταβληθέν από την προσφεύγουσα παράβολο.

### **Για τους λόγους αυτούς**

Δέχεται εν μέρει την προδικαστική προσφυγή.

Δέχεται εν μέρει την παρέμβαση.

Ακυρώνει την προσβαλλόμενη, κατά το σκεπτικό.

Ορίζει την επιστροφή του καταβληθέντος παραβόλου στην προσφεύγουσα.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 31 Ιανουαρίου 2022 και εκδόθηκε στις 21 Φεβρουαρίου 2022 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

**Το Μέλος της ΑΕΠΠ**

**Η Γραμματέας**

**Αθηνά Μπουζιούρη**

**Φωτεινή Μαραντίδου  
Α/Α Μαρία Κατσαρού**