

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

6ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 18 Ιανουαρίου 2021 με την εξής σύνθεση: Ειρήνη Αποκάρδου Πρόεδρος και Εισηγήτρια, Ευαγγελία Μιχολίτση (δυνάμει της υπ' αριθμ. 4/2021 Πράξης Αναπλήρωσης του Προέδρου ΑΕΠΠ) και Μαργαρίτα Κανάβα Μέλη.

Για να εξετάσει την από 10-12-2020 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1867/10-12-2020 του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «*****», όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά του ***** (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα και

Της παρεμβαίνουσας εταιρείας με την επωνυμία «*****», όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα αιτείται να ακυρωθεί το υπ'αριθμ. ***** με το οποίο εγκρίθηκαν: α) το από 2-11-2020 πρακτικό αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής & τεχνικών προσφορών και β) το από 25-11-2020 πρακτικό αξιολόγησης οικονομικών προσφορών, κατά το μέρος κατά το οποίο απορρίφθηκε η οικονομική προσφορά της και η παρεμβαίνουσα αναδείχθηκε προσωρινός ανάδοχος καθώς και κάθε άλλη συναφής προγενέστερη ή μεταγενέστερη πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής που σχετίζεται με την ανωτέρω απόφαση.

Με την παρέμβασή της η παρεμβαίνουσα επιδιώκει την απόρριψη της ως άνω προσφυγής και τη διατήρηση του κύρους της προσβαλλόμενης.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ειρήνη Αποκάρδου
Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

Αριθμός απόφασης: 250/2021

1.Επειδή για την άσκηση της κρινόμενης προσφυγής έχει καταβληθεί e-παράβολο σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του ΠΔ 39/2017, ύψους 600 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό *****, το από 10-12-2020 αποδεικτικό τραπεζικής συναλλαγής της Τράπεζας Πειραιώς για την πληρωμή του εν λόγω παραβόλου και εκτύπωση από την σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «δεσμευμένο»). Το ποσό του παραβόλου υπολογίζεται με βάση την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, ήτοι 106.500 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

2.Επειδή η αναθέτουσα αρχή με την υπ' αριθμ. πρωτ. **** Διακήρυξη προκήρυξε δημόσιο ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό για υπηρεσίες καθαριότητας των χώρων *****, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά βάσει τιμής, εκτιμώμενης αξίας 132.060 €, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

3. Επειδή το πλήρες κείμενο της διακήρυξης καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) στις 4-09-2020 (Α.Δ.Α.Μ. *****) καθώς και στην διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου έλαβε αύξοντα αριθμό ΕΣΗΔΗΣ *****.

4. Επειδή ο διαγωνισμός που προκήρυξε η αναθέτουσα αρχή ως εκ του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙV του ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθ. 345 του ν. 4412/2016.

5.Επειδή η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα καθόσον κατατέθηκε στις 10-12-2020 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι η προσβαλλόμενη απόφαση κοινοποιήθηκε στους προσφέροντες μέσω της «επικοινωνίας» του ΕΣΗΔΗΣ στις 30.11.2020, β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του ΠΔ 39/2017 και γ) κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ από την προσφεύγουσα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 361 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016 και την παρ. 1 εδ. α) του άρθρου 4, και την παρ. 2 του άρθ. 8 του ΠΔ 39/2017.

6. Επειδή η προσφεύγουσα έχει προφανές έννομο συμφέρον για την

Αριθμός απόφασης: 250/2021

άσκηση της προσφυγής, καθώς έχει συμμετάσχει στον διαγωνισμό και, επομένως, εύλογα επιδιώκει την ακύρωση της προσβαλλόμενης απόφασης κατά το μέρος που απορρίπτει την προσφορά της επιδιώκοντας ευλόγως να της ανατεθεί η συγκεκριμένη σύμβαση.

7. Επειδή στις 10-12-2020 η αναθέτουσα αρχή προέβη σε κοινοποίηση της υπό εξέταση προσφυγής προς όλους τους ενδιαφερόμενους τρίτους δια μέσω της κεντρικής σελίδας του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 1 α του ΠΔ 39/2017.

8.Επειδή με την με αρ. 2193/2020 Πράξη της Προέδρου του 6^{ου} Κλιμακίου, ορίσθηκε Εισηγητής και ημερομηνία συζήτησης και κλήθηκε η αναθέτουσα αρχή να υποβάλει τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής.

9. Επειδή στις 16-12-2020 η αναθέτουσα αρχή απέστειλε τις απόψεις της στην ΑΕΠΠ, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. β της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016, επί της υπό εξέταση προσφυγής, τις οποίες κοινοποίησε αυθημερόν στην προσφεύγουσα.

10. Επειδή η παρεμβαίνουσα κατέθεσε εμπροθέσμως στο διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού την από 21-12-2020 με αρ. ΓΑΚ ΑΕΠΠ ΠΑΡ. 2391/2020 παρέμβαση δοθέντος ότι έλαβε γνώση στις 10-12-2020 της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής, η οποία θεμελιώνει άμεσο, προσωπικό και ενεστώς έννομο συμφέρον καθώς έχει κριθεί αποδεκτή η προσφορά της και έχει αναδειχθεί προσωρινή ανάδοχος, ως εκ τούτου, επιδιώκει τη διατήρηση της προσβαλλόμενης, ως προς την αποδοχή της προσφοράς της.

11. Επειδή σύμφωνα με την παρ. 1 υποπαρ. Β του άρθρου 365 του Ν. 4412/2016 (όπως επαναλαμβάνεται και στην παρ. 2 του άρθρου 9 του ΠΔ 39/2017): *«[...] Η αναθέτουσα αρχή μπορεί στις απόψεις της να παραθέσει αρχική ή συμπληρωματική αιτιολογία της προσβαλλόμενης με την προδικαστική προσφυγή πράξης»* ενώ βάσει του τελευταίου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016, όπως αυτό προστέθηκε με το ν. 4605/2019 (ΦΕΚ52/Α/1-4-2019): *«Υπομνήματα επί των απόψεων και της συμπληρωματικής αιτιολογίας της Αναθέτουσας Αρχής κατατίθενται μέσω της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ έως πέντε (5) ημέρες πριν από τη συζήτηση της προσφυγής»*. Εν προκειμένω, η προσφεύγουσα στις 12.01.2020 υπέβαλε

Αριθμός απόφασης: 250/2021

μέσω της «Επικοινωνίας» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού Υπόμνημά της αντικρούοντας τις απόψεις της αναθέτουσας αρχής, και δοθέντος ότι η συζήτηση της προσφυγής ορίσθηκε στις 18.01.2020, το ανωτέρω Υπόμνημα υποβλήθηκε εμπροθέσμως και, ως εκ τούτου, λαμβάνεται υπόψη από το αποφασίζον Κλιμάκιο.

12. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η υπό εξέταση προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του 6^{ου} Κλιμακίου της ΑΕΠΠ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346 και 360 του ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ/τος 39/2017.

13. Επειδή στην επίμαχη διαγωνιστική διαδικασία έλαβαν μέρος έξι οικονομικοί φορείς, μεταξύ των οποίων η προσφεύγουσα και η παρεμβαίνουσα με τις υπ' αριθμ. συστήματος **** προσφορές τους αντίστοιχα.

Σε συνέχεια του από 2-11-2020 πρακτικού αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής & τεχνικών προσφορών στο οποίο η Επιτροπή Διαγωνισμού εισηγήθηκε την αποδοχή των προσφορών τόσο της προσφεύγουσας όσο της παρεμβαίνουσας, με το από 25-11-2020 πρακτικό αξιολόγησης οικονομικών προσφορών, η Επιτροπή, αφού ζήτησε από τους συμμετέχοντες διευκρινιστικές απαντήσεις σχετικά με το μισθολογικό κόστος, διαπίστωσε ότι, πλην της παρεμβαίνουσας, κανείς δεν είχε υπολογίσει τις αντίστοιχες νόμιμες αποδοχές και κρατήσεις-εισφορές (αποδοχές αντίστοιχων τριετιών για εργατοτεχνίτη), με αποτέλεσμα να υπολείπονται του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους και εισηγήθηκε την ανάδειξη της παρεμβαίνουσας ως προσωρινής αναδόχου. Με την προσβαλλόμενη εγκρίθηκαν τα ως άνω πρακτικά.

14. Επειδή η προσφεύγουσα ισχυρίζεται, ειδικότερα, στην προσφυγή της ότι: « [...] Με την παρούσα αιτούμαι την ακύρωση της προσβαλλόμενης απόφασης του πρακτικού του Δ.Σ. της αναθέτουσας αρχής, αρ. πρακτικού αποφάσεως της αναθέτουσας αρχής με την οποία εγκρίθηκε το υπ' αριθ. 07.07.2020 πρακτικό της επιτροπής διενέργειας και δη κατά το μέρος που απορρίπτει την προσφορά μου, για τους κατωτέρω νόμιμους, βάσιμους και αληθινούς λόγους:

1) Η διακήρυξη του διαγωνισμού ορίζει:

Αριθμός απόφασης: 250/2021

Στον όρο 5 «Ειδικοί όροι Εκτέλεσης Σύμβασης» ... 5.4 Λοιποί Όροι Σύμβασης" ... [...] - Στο Παράρτημα Ι «Απαιτήσεις Τεχνικής Περιγραφής» ... [...] Από την ορθή και συνδυαστική ερμηνεία των ως άνω όρων της διακήρυξης συνάγονται τα εξής:

Η διακήρυξη στις περιπτώσεις ε' του όρου 5.2 και του Παραρτήματος Ι καθορίζει επακριβώς τον αριθμό των ατόμων, που θα παρέχουν τις επίμαχες υπηρεσίες, τις ώρες και το ωράριο εργασίας τους, τόσο κατά τις καθημερινές όσο και για τα Σαββατοκύριακα και τις έκτακτες περιπτώσεις. Ειδικότερον, στο Παράρτημα Ι η διακήρυξη, αφού προβλέπει τις περιπτώσεις των εκτάκτων καθαρισμών, καθορίζει ότι ο ανάδοχος στην οικονομική προσφορά πρέπει να αναφέρει και το ωριαίο κόστος του ατόμου που θα προσφέρει τις υπηρεσίες κατά τις έκτακτες αυτές περιστάσεις. Με βάση τις ως άνω απαιτήσεις της διακήρυξης, όπως αυτές αποτυπώνονται επ' ακριβώς και εξαντλητικώς στους ως άνω όρους, οι διαγωνιζόμενοι όφειλαν, λαμβάνοντας ακριβώς υπ' όψη τους τους ως άνω όρους, να διαμορφώσουν ανάλογα τις οικονομικές προσφορές τους και να υπολογίσουν το εργατικό και ασφαλιστικό κόστος με βάση τις ως άνω τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης. Στη συνέχεια η διακήρυξη, στην περίπτωση στ' του όρου 5.2 προβαίνει σε οργανωτική και ελεγκτική πρόβλεψη και απαίτηση, αναφορικά με τις υπηρεσίες που θα παρέχονται με τις προϋποθέσεις που ορίζει στον προηγούμενο όρο της ορισμού ενός ατόμου υπευθύνου, ως επόπτου για την παρακολούθηση και το συντονισμό των προγραμματισμένων από την ίδια τη διακήρυξη υπηρεσιών. Από το εννοιολογικό περιεχόμενο του ως άνω όρου, δεν συνάγεται ότι το άτομο τούτο θα πρέπει να είναι μέλος του συνεργείου που θα παρέχει τις επίμαχες υπηρεσίες καθαρισμού, ούτε καν ότι θα πρέπει να έχει εξηρημένη σχέση εργασίας με τον ανάδοχο. Η "εργασιακή εμπειρία" στην οποία αναφέρεται ο ως άνω όρος της διακήρυξης ανάγεται στη γνώση και την εμπειρία που απαιτείται να έχει ένα άτομο περί την παροχή των ειρημένων υπηρεσιών και όχι ότι πρέπει αναγκαστικά να εργάζεται ως καθαριστής ή καθαρίστρια με συμβάσεις εργασίας τουλάχιστον 20 ετών, ώστε να συνυπολογισθούν οι ζετίες που δέχθηκε η προσβαλλόμενη απόφαση (περί τριετιών κατωτέρω). Συνεπώς, από τα ανωτέρω εκτεθέντα συνάγεται ότι ο ορισμός του ατόμου, ο οποίοςς μάλιστα θα γίνει μετά την ανάληψη του έργου

Αριθμός απόφασης: 250/2021

και δεν αποτελούσε στοιχείο της οικονομικής προσφοράς, δεν περιλαμβάνεται στο κόστος των απαιτούμενων από τη διακήρυξη υπηρεσιών και ως εκ τούτου ορθώς δεν υπήρχε υποχρέωση αν συμπεριληφθεί στην οικονομική προσφορά πρόβλεψη περί απασχόλησης με όρους εργασιακού δικαίου του ατόμου αυτού.

Σημειωτέον, ότι το έργο του συντονισμού και της επίβλεψης μπορεί να εκτελεστεί ακόμα από τα μέλη της ημετέρας εταιρείας στα πλαίσια της προβλεπόμενης στο καταστατικό της παροχής εργασίας σύμφωνης με το σκοπό της, για την οποία, βέβαια, εργασίας δε θα καταβληθούν αποδοχές κατά την εργατική νομοθεσία.

Με τα δεδομένα αυτά, η οικονομική προσφορά μου ορθώς δεν περιέλαβε εργατικό κόστος τέτοιας απασχόλησης και ως εκ τούτου η προσβαλλόμενη απόφαση εσφαλμένα ερμήνευσε τους όρους της διακήρυξης, και ένεκα της εσφαλμένης αυτής ερμηνείας οδηγήθηκε στην απόρριψη της προσφοράς μου. Επιπροσθέτως, δεν είναι τυχαίο ότι η διακήρυξη αναφέρει στον ορισμό του υπευθύνου - επόπτη, μόνο στο κεφάλαιο που περιλαμβάνει τους όρους εκτέλεσης της συμβάσεως και όχι στο Παράρτημα Ι, όπου καθορίζονται οι τεχνικές προδιαγραφές και προσδιορίζονται οι ημέρες και ώρες απασχόλησης του προσωπικού που απαιτούνται για την εκτέλεση του υπό ανάθεση έργου.

Τέλος, θα πρέπει να συνεκτιμηθεί ότι με το ν. 4093/2012 (υποπ. ΙΑ11 περ. 3στ), οι προϋπηρεσίες έχουν παγώσει στις 14-02-2012. Η προσαύξηση των τριετιών χορηγείται για υπηρεσία ή προϋπηρεσία που έχει διανυθεί μέχρι τις 14-02-2012, ενώ δεν λαμβάνεται υπόψη η υπηρεσία ή προϋπηρεσία που έχει διανυθεί μεταγενέστερα.

Επειδή ενόψει των αρχών της ισότητας, της τυπικότητας, της διαφάνειας και της δημοσιότητας, κάθε διαγωνιζόμενος οφείλει να υποβάλει μόνο τα αξιούμενα από τη Διακήρυξη ή από τυχόν άλλη διάταξη στην οποία αυτή ρητώς παραπέμπει δικαιολογητικά και στοιχεία για την απόδειξη ιδιότητας κρίσιμης για την επιχειρηματική συμμετοχή του σε αυτόν, ώστε να μην είναι καταρχήν νόμιμος ο αποκλεισμός διαγωνιζομένου από τη σε εξέλιξη διαδικασία, για τον λόγο ότι δεν προσκόμισε δικαιολογητικά συμμετοχής διαφορετικά ή πρόσθετα από τα ρητώς αξιούμενα [ΣτΕ 53, 18, 19/2011,

Αριθμός απόφασης: 250/2021

3703/2010, 1329,1616, 1619/2008]. Επειδή, κατά την ερμηνεία των όρων κάθε Διακήρυξης ο ερμηνευτής του δικαίου πρέπει να αναζητεί το πραγματικό νόημα των ενσωματωμένων σε αυτή κανόνων με αφετηρία τη λεκτική, ήτοι γραμματική διατύπωσή τους (γραμματική ερμηνευτική μέθοδος).

Επειδή έχει κριθεί συναφώς ότι τυχόν ασάφ^{***ς} ή πλημμέλ^{***ς} των εγγράφων της σύμβασης δεν μπορούν να ερμηνεύονται εις βάρος των διαγωνιζομένων, κατά παράβαση των αρχών του ανταγωνισμού και της παροχής ίσων ευκαιριών και θα πρέπει να παρέχεται και σε αυτούς, οι οποίοι βλάπτονται από την ασάφεια ή την πλημμέλεια αυτή, η δυνατότητα να συμπληρώσουν την τυχόν ελαττωματική, προσφορά τους (Ε.Α. ΣτΕ 423/2011, 424/2011, 425/2011). Τούτο, διότι η ερμηνεία των όρων των εγγράφων της σύμβασης δεν μπορεί να γίνεται εις βάρος του καλόπιστου διαγωνιζομένου, εφόσον η Διοίκηση ήταν αυτή που όφειλε να εκφραστεί σαφέστερα (Εφ.ΑΘ. 1959/1970 Αρμ. 1970 σελ. 1111, Εφ.Θεσ. 501/1987 ΕΔημΕργ 1990/1, σελ. 84, Α. Τάχος, Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο, εκδ. θ', σελ. 776).

Επειδή η αρχή της διαφάνειας, προϋποθέτει ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στη Διακήρυξη του Διαγωνισμού ή στη Συγγραφή Υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός έλεγχος του εάν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (ΔΕΕ, Απόφαση της 18.06.2002, Υπόθεση C-92/00, Stadt Wien, σκέψη 45- ΔΕΕ, Απόφαση της 12.12.2002, Υπόθεση C-470/99, Universale- Bau, σκέψη 91- ΔΕΕ, Αριθμός απόφασης: 715-716/2018 14 Απόφαση της 29.04.2005, Υπόθεση C-496/1999, CAS Succhi di Frutta SpA, σκέψη 111 κλπ).

Με τα δεδομένα αυτά, η απόφαση εκδόθηκε κατ' εσφαλμένη ερμηνεία των σχετικών όρων της διακήρυξης, είναι αντίθετη με την πάγια ενωσιακή και εσωτερική νομοθεσία και για τον λόγο αυτό πρέπει να ακυρωθεί [...]».

Αριθμός απόφασης: 250/2021

15. Επειδή η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της αναφέρει αυτολεξεί τα κάτωθι: « [...]Η εταιρία επικαλείται ότι ορθώς δεν συμπεριελήφθη στην οικονομική της προσφορά το εργατικό κόστος του υπεύθυνου ατόμου με εικοσαετή εργασιακή εμπειρία για την παρακολούθηση των εργασιών του συνεργείου, το συντονισμό και τον προγραμματισμό εκτέλεσης των περιοδικών εργασιών, την παραλαβή και την παράδοση κλειδιών στου φύλακες του **** και τη διαχείριση των υλικών προσωπικής υγιεινής της αποθήκης για τους εξής λόγους: α) γιατί δεν προέκυπτε από την προκήρυξη ότι το άτομο αυτό θα είχε σχέση εξαρτημένης εργασίας με την ανάδοχο εταιρεία και ότι θα περιλαμβανόταν στα άτομα του συνεργείου, β) ότι η προϋπόθεση της εικοσαετούς εργασιακής εμπειρίας ετέθη για τον προσδιορισμό και μόνον της γνώσης και εμπειρίας του ατόμου που ασκούσε τα καθήκοντα αυτά ,γ) ότι το έργο του συντονισμού και της επίβλεψης των εργασιών θα το επιτελούσε κάποιος εκ των μελών της προσφεύγουσας εταιρείας, άνευ αμοιβής, δ) γιατί επιπλέον βάσει του νόμου 4093/2012 (υποπ.ΙΑ11 περ.3 στ.) οι προϋπηρεσίες έχουν παγώσει στις 14-02-2012 και συνεπώς ορθώς δεν υπολογίστηκαν από την προσφεύγουσα εταιρία Η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι η προσβαλλομένη απόφαση ερμήνευσε εσφαλμένα τους όρους της διακήρυξης και οδηγήθηκε στην απόρριψη της προσφοράς της, ενώ στην πραγματικότητα η εσφαλμένη - όχι ερμηνεία, καθόσον ουδόλως απαιτείται- αλλά αντίληψη των όρων της διακήρυξης αφορά στην προσφεύγουσα και μόνον, και ουδεμία ερμηνεία των όρων απαιτείται, αλλά προσεκτική και μόνο ανάγνωση του όρου 5.4 στ που αναφέρεται στο προσωπικό που θα απασχοληθεί στην καθαριότητα και εξειδικεύει ότι ο υπεύθυνος του συνεργείου θα έχει συγκεκριμένες αρμοδιότητες και εικοσαετή εμπειρία. Στην περίπτωση που το άτομο αυτό (επόπτης) δεν θα συμπεριλαμβανόταν στα άτομα του συνεργείου καθαριότητας, θα έπρεπε να αναφερόμαστε ρητά στην προκήρυξη σ' ένα επιπλέον άτομο - εκτός του συνεργείου- που θα έχει εικοσαετή εμπειρία και συγκεκριμένα καθήκοντα, ως αναλύονται στην εν λόγω προκήρυξη.

Συνεπώς στην οικονομική προσφορά των συμμετεχόντων στο διαγωνισμό θα έπρεπε στο σύνολο των ατόμων της προκήρυξης να περιλαμβάνεται και η αμοιβή του ατόμου αυτού, που θα αναλάβει την εποπτεία

Αριθμός απόφασης: 250/2021

και θα έχει εικοσαετή εμπειρία, καθόσον δεν απαντάται στην παγκόσμια οικονομία παροχή υπηρεσιών ευθύνης- συντονισμού κτλ άνευ αμοιβής.

Στον ίδιο όρο και στην περίπτωση κ και λ της προκήρυξης αναφέρεται ρητά ότι η παράδοση - παραλαβή των κλειδιών θα γίνεται αποκλειστικά από τους φύλακες στον αρμόδιο υπεύθυνο του συνεργείου που θα οριστεί και ότι η παράδοση των ειδών προσωπικής υγιεινής θα γίνεται αποκλειστικά στον αρμόδιο υπεύθυνο επόπτη του συνεργείου.

Είναι παντελώς άτοποι οι ισχυρισμοί και η άποψη της προσφεύγουσας ότι το έργο της εποπτείας του συνεργείου θα λάβει χώρα αμισθί από τους εταίρους και άρα αυτό θα έπρεπε να εννοηθεί από όλους τους συνυποψήφιους - συμμετέχοντες στο διαγωνισμό!!!

Κατά τα ανωτέρω η αναθέτουσα αρχή θα αξιώνει το συντονισμό των εργασιών καθαριότητας αμισθί από άτομο με εικοσαετή εμπειρία, το οποίο θα διέθετε τις υπηρεσίες του υπέρ της αναδόχου εταιρείας και υπέρ του ****.

Εξάλλου ο ορισμός υπευθύνων απαντάται κατά τα συναλλακτικά ήθη σε όλες τις επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών (υπηρεσίες φύλαξης, υπηρεσίες καθαριότητας κ.λπ.) και το έργο αυτό το αναλαμβάνει παγίως κάποιος εκ του προσωπικού του συνεργείου, ο οποίος αμείβεται επί πλέον από το λοιπό προσωπικό και έχει αυξημένα καθήκοντα.

Ως προς τον ισχυρισμό της προσφεύγουσας ότι πρέπει να συνεκτιμηθεί το ότι με τον νόμο 4093/2012 (υποπ.ΙΑ11 περ.3 στ) έχουν παγώσει οι προϋπηρεσίες στις 14-02-2012, επισημαίνουμε ότι ακόμα και αν γίνει δεκτό το εν λόγω επιχείρημα, τούτο σημαίνει ότι για το προγενέστερο χρονικό διάστημα, ήτοι προ του έτους 2012 που δημοσιεύτηκε ο άνω νόμος, θα πρέπει να υπολογιστούν κανονικά οι τριετίες στη μισθοδοσία του υπεύθυνου συνεργείου, κάτι που σε κάθε περίπτωση δεν υπολογίστηκε από την προσφεύγουσα. Ακολούθως ορθά έκρινε η απόφαση του ΔΣ της αναθέτουσας αρχής, αριθμός πρακτικού 2020/30/27-11-2020, δια της οποίας εγκρίθηκαν α) το από 2-11-2020 πρακτικό αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών και β) το από 25-11-2020 πρακτικό αξιολόγησης οικονομικών προσφορών, στο πλαίσιο του με αριθμό πρωτοκ. **** ανοικτού ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για υπηρεσίες καθαριότητας των χώρων του κτιρίου του ***, και

Αριθμός απόφασης: 250/2021

δη κατά μέρος που εγκρίθηκε το πρακτικό αξιολόγησης οικονομικών προσφορών [...].».

16. Επειδή στο υπόμνημά της η προσφεύγουσα αναφέρει αυτολεξεί τα εξής: «[...]Επί του εγγράφου των απόψεων της αναθέτουσας αρχής, το περιεχόμενο του οποίου αρνούμαι και αποκρούω ως αβάσιμο κατά νόμο και ουσία, υποβάλλω, σύμφωνα με το άρθρο 365§1 του ν. 4412/2016, το παρόν υπόμνημά μου και επάγομαι τα ακόλουθα:

1) Στην περ. ε' του όρου 5, η διακήρυξη ρυθμίζει διεξοδικό τα ζητήματα που σχετίζονται με την παροχή των υπηρεσιών προσδιορίζοντας επακριβώς τον αριθμό των ατόμων, τις ώρες εργασίας τους εβδομαδιαίως και το ωράριο απασχόλησής τους, τα κτίρια και τους χώρους παροχής των υπηρεσιών, τόσο κατά τις καθημερινές όσο και τα Σαββατοκύριακα και με διάκριση των τρεχουσών εργασιών και των εκτάκτων αναγκών.

Ενδεικτικώς ρυθμίζει: 12 άτομα κάθε μέρα ... 3 ώρες ... από 06:00 έως 09:00 ... 1 άτομο για 8 ώρες από 06:00 έως 14:00 για την κάλυψη τρεχουσών σε χώρους υψηλής ευαισθησίας (Διοίκηση ...). Τέλος ο ανάδοχος θα απασχολεί 1 άτομο ... από τις 14:00 έως 20:00 για τους χώρους των τουαλετών. ... (οράτε όρο 5.ε', διακήρυξη και προσφυγή μου)

Από το όλο περιεχόμενο συνάγεται ότι στην περ. ε' του όρου τούτου, η διακήρυξη ρυθμίζει τα εργασιακά δεδομένα υπό τα οποία ο ανάδοχος θα παρέχει τις υπηρεσίες και τα οποία θα πρέπει να λάβει υπ' όψη του κατά τη διαμόρφωση του εργατικού και ασφαλιστικού κόστους της οικονομικής προφοράς (αριθμό εργαζομένων, ώρες απασχόλησης).

2) Στη συνέχεια, στην περ. στ' του αυτού όρου, διατυπώνεται η απαίτηση για την ποιοτική παροχή των υπηρεσιών (ειδικευμένο προσωπικό, άψογη συμπεριφορά και ομοιόμορφη ενδυμασία) και την ανάγκη συνεχούς ελέγχου και παρακολούθησης των εργασιών του συνεργείου που θα παρέχει τις επίμαχες υπηρεσίες. Ούτω, και στα πλαίσια αυτά, προβλέπεται με κοινή απόφαση της αναθέτουσας αρχής και του αναδόχου ο ορισμός ενός ατόμου - υπευθύνου, το οποίο θα συντονίζει, θα παρακολουθεί και θα ελέγχει την καλή και ποιοτική εκτέλεση των υπηρεσιών. Όμως, η παρακολούθηση, ο συντονισμός και εν τέλει ο έλεγχος των εργασιών, δεν μπορεί να γίνεται από ένα άτομο που θα συμπεριλαμβάνεται στο συνεργείο καθαρισμού, διότι το

Αριθμός απόφασης: 250/2021

άτομο αυτό, εργαζόμενο ορισμένη ημέρα, το ωράριό του, σε ένα συγκεκριμένο χώρο, δεν μπορεί εξ αντικειμένου να έχει γενική εποπτική εικόνα των εργασιών που παρέχει το συνεργείο και στους υπόλοιπους χώρους, ώστε να έχει εν τέλει τη συνολική αποτύπωση των παρεχομένων υπηρεσιών. Ακόμη, κατά λογική ακολουθία, για να μπορεί το άτομο αυτό να ελέγχει τις παρεχόμενες υπηρεσίες, θα πρέπει να μην είναι μέλος του συνεργείου καθαρισμού, αλλά να ίσταται υπεράνω τούτου ως επόπτης. Συνεπώς, το έργο, που κατά τη διακήρυξη καλείται να επιτελέσει το υπεύθυνο αυτό άτομο δεν προσιδιάζει με την παροχή υπηρεσιών ενός εργαζόμενου καθαριστή/καθαρίστριας, αλλά με αυτό του επόπτη, που θα συντονίζει τα άτομα του συνεργείου, θα παρακολουθεί την παροχή των υπηρεσιών και θα συνεργάζεται με τον εκπρόσωπο της αναθέτουσας αρχής, ώστε από κοινού να αποτιμούν την ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών και συνολικά το έργο, το οποίο προσφέρεται.

Ούτω, από το περιεχόμενο της ως άνω περιπτώσεως (στ') δεν προκύπτει ότι το προβλεπόμενο σε αυτήν άτομο - υπεύθυνος πρέπει υποχρεωτικά να είναι ένα από τα άτομα της προηγούμενης περιπτώσεως (ε'). Δηλαδή, ότι πρέπει υποχρεωτικά να είναι μέλος του συνεργείου καθαρισμού [...].».

17. Επειδή η παρεμβαίνουσα στην παρέμβασή της ισχυρίζεται αυτολεξεί τα κάτωθι: « [...]Γ. Ο λόγος απόρριψης της προσφοράς της προσφεύγουσας

Με την ανωτέρω υπ' αρ. πρωτ. **** κρίθηκε, δια της εγκρίσεως του από 25-11-2020 πρακτικού της Επιτροπής Διαγωνισμού, ότι η οικονομική προσφορά της προσφεύγουσας υπολείπεται του νόμιμου εργατικού κόστους και είναι ως εκ τούτου απορριπτέα, για το λόγο ότι δεν έχει υπολογίσει τις (ανάλογες με την απαιτούμενη από τη διακήρυξη εργασιακή εμπειρία) προσαυξήσεις των αποδοχών και ασφαλιστικών εισφορών για το άτομο που κατά τη διακήρυξη απαιτείται να ορισθεί από τον ανάδοχο «υπεύθυνο για την παρακολούθηση των εργασιών του συνεργείου, το συντονισμό και τον προγραμματισμό εκτέλεσης των περιοδικών εργασιών, την παραλαβή και παράδοση των κλειδιών στους φύλακες του **** και τη διαχείριση των υλικών προσωπικής υγιεινής της αποθήκης», το οποίο άτομο «απαιτείται να έχει

Αριθμός απόφασης: 250/2021

εργασιακή εμπειρία τουλάχιστον είκοσι (20) ετών σε ανάλογη θέση καθώς και σε χώρους εργαστηρίων».

Δ. Επί των λόγων της προσφυγής

Η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι είναι εσφαλμένη και μη νόμιμη η ανωτέρω υπ' αρ. πρωτ. ****(και το δι' αυτής εγκριθέν ως άνω από 25-11-2020 πρακτικό της επιτροπής αξιολόγησης).

Οι προβαλλόμενες με την ασκηθείσα ως άνω προδικαστική προσφυγή αιτιάσεις είναι αόριστες, αβάσιμες και μη νόμιμες. Ειδικότερα:

1. Οι όροι της διακήρυξης: Παρατίθενται κατωτέρω οι σχετικοί με την υπό κρίση υπόθεση όροι της διακήρυξης (οι υπογραμμίσεις δικές μας):

- Όρος 5 “Ειδικοί όροι Εκτέλεσης Σύμβασης” [...] 5.4 “Λοιποί Όροι Σύμβασης” (περ. ε, στ, κ κα λ, στις σελ.36 της διακήρυξης) : [...]

- Όρος 6 “Ειδικοί όροι Εκτέλεσης”, παρ. 6.1.2 (σελ.39 της διακήρυξης): [...]

- Παράρτημα Ι “Απαιτήσεις – Τεχνική Περιγραφή” (σελ. 42 της διακήρυξης): [...]

Στον ίδιο όρο αναφέρονται τα εμβαδά των προς καθαρισμό χώρων και επισημαίνεται ότι είναι στη διακριτική ευχέρεια κάθε διαγωνιζόμενου να ελέγξει τους χώρους του κτιρίου και τα εμβαδά τους έως και δεκαπέντε (15) ημέρες πριν από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών.

Στον ως άνω όρο επαναλαμβάνονται οι απαιτήσεις που αναφέρονται στην περ. ε της παρ. 5.4 του όρου 5 της διακήρυξης (που αφορούν τον αριθμό των ατόμων που υποχρεούται να απασχολήσει ο ανάδοχος για όλες τις εργάσιμες ημέρες, το ωράριο εργασίας τους και τις εργασίες που θα παρέχουν).

- Πίνακας 1 του Παραρτήματος Ι (σελ.43-44 της διακήρυξης):

Αναφέρονται οι εργασίες που περιλαμβάνονται στον τακτικό, καθημερινό και περιοδικό, καθαρισμό των χώρων του *****. Ορίζονται οι προς καθαρισμό χώροι του κτιρίου, στους οποίους περιλαμβάνονται εκτός των γραφείων, των συνεδριακών χώρων, της βιβλιοθήκης, των κοινόχρηστων χώρων και των τουαλετών (w.c.) και οι εξής χώροι υψηλής ευαισθησίας, οι οποίοι θα καθαρίζονται καθημερινά κατά τις εργάσιμες ημέρες: εργαστήρια, χώροι κουζίνας και NMR(γραφεία & εργ/ριο). Ορίζεται ότι οι ανωτέρω χώροι

Αριθμός απόφασης: 250/2021

υψηλής ευαισθησίας (εργαστήρια, χώροι κουζίνας και NMR (γραφεία & εργ/ριο) θα καθαρίζονται καθημερινά κατά τις εργάσιμες ημέρες.

- Πίνακας 2 του Παραρτήματος Ι (σελ. 45 της διακήρυξης):

Αναφέρονται οι εργασίες που περιλαμβάνονται στον περιοδικό καθαρισμό των χώρων του *****. Παράρτημα IV “Υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς” (σελ. 69 της διακήρυξης):

Σύμφωνα με το υπόδειγμα αυτό οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να αναφέρουν στην οικονομική προσφορά τους το συνολικό κόστος για τον τακτικό καθαρισμό που θα παρέχεται κατά τις εργάσιμες ημέρες και το ωριαίο κόστος για κάθε άτομο που θα απασχολείται τα Σάββατα ή τις Κυριακές και για την κάλυψη των έκτακτων αναγκών του ***, όποτε απαιτηθεί.

- Όρος 2.2.6 “ Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα “(σελ. 14 της διακήρυξης): [...]

2. Από τους ανωτέρω όρους της διακήρυξης προκύπτουν τα ακόλουθα:

(α) Ο ανάδοχος υποχρεούται να απασχολήσει στο πλαίσιο της υπό ανάθεση σύμβασης, για την κάλυψη των καθημερινών αναγκών του *****, για τις εργάσιμες ημέρες από Δευτέρα έως και Παρασκευή, τουλάχιστον δεκατέσσερα (14) άτομα, τα οποία πρέπει να είναι ειδικευμένα άριστα για τις εργασίες που θα εκτελούν, να έχουν άψογη συμπεριφορά απέναντι στο προσωπικό του ***** και τους τρίτους και να διαθέτουν ομοιόμορφη ενδυμασία. Για τις εργασίες καθαρισμού κατά το Σάββατο και την Κυριακή και για την κάλυψη εκτάκτων αναγκών, όποτε απαιτηθεί, ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει επιπλέον άτομα.

(β) Το συνολικό τίμημα που θα περιλάβουν στην προσφορά τους οι διαγωνιζόμενοι θα αφορά μόνο τις υπηρεσίες που θα παρέχονται κατά τις εργάσιμες ημέρες, από Δευτέρα έως και Παρασκευή, ενώ για τις λοιπές ως άνω υπηρεσίες θα αναφέρεται στην προσφορά το ωριαίο κόστος για κάθε άτομο που θα απασχοληθεί.

(γ) Οι υπηρεσίες που θα παρέχονται κατά τις εργάσιμες ημέρες θα αφορούν εργασίες τακτικού καθαρισμού και εργασίες καθαρισμού που θα εκτελούνται περιοδικά.

(δ) Στην περ. ε του όρου 5.4 της διακήρυξης ορίζονται τα άτομα που υποχρεούται να απασχολήσει ο ανάδοχος για την εκτέλεση της σύμβασης και

Αριθμός απόφασης: 250/2021

το ωράριο εργασίας τους και προσδιορίζονται οι εργασίες που θα εκτελούν, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που αναφέρονται στους οικείους πίνακες του Παρατήματος Ι. Στην περ. στ του όρου 5.4 της διακήρυξης αναφέρονται τα προσόντα που πρέπει να έχουν τα άτομα που υποχρεούται να απασχολήσει ο ανάδοχος και οι όροι που πρέπει να τηρούνται για την παροχή της εργασίας τους, επιπλέον δε ορίζονται τα καθήκοντα του ατόμου που θα ορισθεί ως υπεύθυνο.

(ε) Ένα από τα άτομα που θα απασχολούνται κατά τις εργάσιμες ημέρες από Δευτέρα έως και Παρασκευή θα ορισθεί υπεύθυνο για την παρακολούθηση των εργασιών του συνεργείου, το συντονισμό και τον προγραμματισμό εκτέλεσης των περιοδικών εργασιών, την παραλαβή και παράδοση κλειδιών στους φύλακες και τη διαχείριση των υλικών προσωπικής υγιεινής της αποθήκης.

(στ) Τα δώδεκα (12) από τα δεκατέσσερα (14) άτομα του συνεργείου που θα απασχολούνται υποχρεωτικώς κατά τις εργάσιμες ημέρες, από Δευτέρα έως και Παρασκευή, θα εργάζονται τρεις (3) ώρες καθημερινά, από τις 06:00 έως τις 09:00 το πρωί, ενώ ένα άτομο θα εργάζεται για οκτώ (8) ώρες καθημερινά, από τις 09:00 το πρωί έως τις 14:00 το μεσημέρι και ένα άτομο θα εργάζεται σε απογευματινή βάρδια, για έξι (6) ώρες καθημερινά, από τις 14:00 το μεσημέρι έως τις 20:00 το βράδυ.

(ζ) Το άτομο που θα εργάζεται για οκτώ (8) ώρες καθημερινά θα απασχολείται για την κάλυψη των τρεχουσών εργασιών σε χώρους υψηλής ευαισθησίας, καθώς και για την κάλυψη εκτάκτων αναγκών στα γραφεία, τους συνεδριακούς χώρους, τη βιβλιοθήκη, τους κοινόχρηστους χώρους και τις τουαλέτες (w.c.). Τις έκτακτες ανάγκες στα γραφεία, τους συνεδριακούς χώρους, τη βιβλιοθήκη και τους κοινόχρηστους χώρους του κτιρίου θα καλύπτει και το άτομο που θα εργάζεται καθημερινά κατά την απογευματινή βάρδια, το οποίο θα απασχολείται επίσης και για την καθαριότητα των τουαλετών (w.c.). Για τον τακτικό καθαρισμό στα γραφεία, τους συνεδριακούς χώρους, τη βιβλιοθήκη και τους κοινόχρηστους χώρους, θα απασχολούνται τα άτομα που θα εργάζονται για τρεις (3) ώρες το πρωί, τα οποία θα απασχολούνται επίσης και για την καθαριότητα των τουαλετών (w.c.).

Αριθμός απόφασης: 250/2021

(η) Όπως προκύπτει από τα αναφερόμενα αμέσως παραπάνω (στην υποπαράγραφο στ), ο τακτικός καθαρισμός που θα παρέχεται καθημερινά στους χώρους υψηλής ευαισθησίας θα γίνεται από τον εργαζόμενο που θα απασχολείται με πλήρες ωράριο κατά τις εργάσιμες ημέρες από τις 09:00 το πρωί έως τις 14:00 το μεσημέρι.

(θ) Στους χώρους υψηλής ευαισθησίας, οι οποίοι θα καθαρίζονται από το άτομο που θα απασχολείται για οκτώ (8) ώρες ημερησίως κατά τις εργάσιμες ημέρες περιλαμβάνονται τα εργαστήρια, οι χώροι κουζίνας και ο χώρος NMR(γραφεία & εργ/ριο).

(ι) Το άτομο που θα ορισθεί υπεύθυνο και θα αναλάβει τα αναφερόμενα στη διακήρυξη καθήκοντα, είναι το μόνο που απαιτείται να έχει εργασιακή εμπειρία σε χώρους εργαστηρίων. Στο κτίριο του **** υπάρχουν πολλά ερευνητικά, χημικά και βιολογικά εργαστήρια, όπως όλοι οι διαγωνιζόμενοι μπορούσαν να διαπιστώσουν, εάν, κατά τα οριζόμενα στη διακήρυξη, επισκέπτονταν το κτίριο του **** για να ελέγξουν τους χώρους του, επιδεικνύοντας τη δέουσα επιμέλεια. Λαμβανομένου υπόψη ότι στο κτίριο του **** υπάρχουν αρκετοί χώροι εργαστηρίων, ο καθαρισμός των εργαστηρίων (όπως και των λοιπών χώρων υψηλής ευαισθησίας) θα πρέπει να γίνεται από το συγκεκριμένο άτομο που απαιτείται να έχει τη σχετική πολυετή εργασιακή εμπειρία στον τομέα αυτό, το οποίο άτομο, συνεπώς, θα απασχολείται σε εργασίες καθαρισμού και δεν θα έχει μόνο εποπτικό ρόλο κατά την υλοποίηση της σύμβασης, αλλά θα είναι καθαριστής/-τρια.

(ια) Το άτομο που θα ορισθεί υπεύθυνο και θα αναλάβει τα ανωτέρω καθήκοντα, το οποίο θα διαθέτει και την απαιτούμενη εικοσαετή εμπειρία σε ανάλογη θέση, θα πρέπει να παρευρίσκεται στο έργο και να απασχολείται από τις 09:00 το πρωί έως τις 14:00 το μεσημέρι, καθώς το άτομο αυτό και μόνο θα είναι υπεύθυνο να παραλαμβάνει τα κλειδιά των προς καθαρισμό χώρων του κτιρίου από τους φύλακες κατά την είσοδο του συνεργείου στο κτίριο και να τα παραδίδει σ' αυτούς κατά το πέρας των παρεχόμενων υπηρεσιών. Σημειώνεται ότι η παροχή των υπηρεσιών καθαριότητας για την οποία απαιτείται η παραλαβή και παράδοση κλειδιών στον ανάδοχο αφορά μόνο την απασχόληση εργαζομένων του αναδόχου κατά το χρονικό διάστημα από τις 06:00 το πρωί έως τις 14:00 το μεσημέρι. Και τούτο διότι όλοι οι εργαζόμενοι

Αριθμός απόφασης: 250/2021

(πλην ενός) θα απασχολούνται κατά τις ως άνω ώρες, ενώ στον ένα εργαζόμενο που θα απασχολείται καθημερινά κατά την απογευματινή βάρδια (από τις 14:00 το μεσημέρι έως τις 20:00 το βράδυ) δεν απαιτείται να παραδοθούν και να παραληφθούν κλειδιά κατά την έναρξη και το πέρας της εργασίας του, διότι αφενός μεν η κεντρική είσοδος του κτιρίου είναι ανοικτή κατά το χρόνο έναρξης και λήξης της εργασίας του, καθώς το **** λειτουργεί καθ' όλη της διάρκειας της ημέρας και σ' αυτό πραγματοποιούνται πλήθος δραστηριοτήτων από νωρίς το πρωί μέχρι και αργά το βράδυ, αφετέρου δε το άτομο αυτό δεν θα απασχολείται σε χώρους του κτιρίου που είναι κλειδωμένοι, καθώς στη διακήρυξη ορίζεται ότι θα απασχολείται μόνο για την καθαριότητα των τουαλετών (w.c.) του κτιρίου (δηλαδή σε χώρους που δεν είναι κλειδωμένοι) και για την κάλυψη έκτακτων αναγκών στους λοιπούς χώρους του κτιρίου (δηλαδή σε χώρους που πραγματοποιούνται δραστηριότητες του *** και συνεπώς επίσης δεν είναι κλειδωμένοι).

(ιβ) Το άτομο που θα ορισθεί υπεύθυνο και θα αναλάβει τα αναφερόμενα στη διακήρυξη καθήκοντα, θα πρέπει να έχει εργασιακή εμπειρία τουλάχιστον είκοσι (20) ετών σε ανάλογη θέση και σε χώρους εργαστηρίων. Εργασιακή εμπειρία τουλάχιστον είκοσι (20) ετών διαθέτει ένα άτομο όταν αυτό έχει απασχοληθεί για το χρονικό αυτό διάστημα με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ή σύμβαση έργου ή με εθελοντική προσφορά εργασίας στους ζητούμενους τομείς. Η εργασιακή αυτή εμπειρία είναι προφανές ότι πρέπει να αποδεικνύεται, βάσει σχετικών βεβαιώσεων των εργοδοτών, σε έργα των οποίων έχει παρασχεθεί η ανάλογη εργασία, συνεπεία της οποίας έχει αποκτηθεί η σχετική εμπειρία. Η πλήρωση της ανωτέρω απαίτησης και η καταλληλότητα του ατόμου που θα ορισθεί υπεύθυνο θα ελεγχθεί από το ****, το οποίο θα πρέπει να συναινέσει στον ορισμό του.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, από τους προπαρατεθέντες όρους της διακήρυξης προκύπτει ότι το άτομο που θα ορισθεί υπεύθυνο θα συμμετέχει στο συνεργείο καθαρισμού που θα απασχοληθεί για την υλοποίηση της σύμβασης, θα εργάζεται ως καθαριστής/καθαρίστρια τουλάχιστον στους χώρους των εργαστηρίων και τους λοιπούς χώρους υψηλής ευαισθησίας, θα παραλαμβάνει το κλειδιά από τους φύλακες του **** κατά την έναρξη της πρωινής βάρδιας στις 06:00 π.μ. και θα παραδίδει τα κλειδιά στους ως άνω

Αριθμός απόφασης: 250/2021

φύλακες κατά την αποχώρηση και του τελευταίου απασχολούμενου στις εργασίες καθαριότητας του ***, με τη λήξη της πρωινής απασχόλησης, στις 14:00 το μεσημέρι. Θα τηρεί το ημερολόγιο του έργου

Συνεπώς, από τους ανωτέρω όρους της διακήρυξης προκύπτει μονοσήμαντα και με σαφήνεια ότι το άτομο που θα ορισθεί υπεύθυνο, με τις προαναφερθείσες αρμοδιότητες και τα απαιτούμενα προσόντα, θα είναι ο εργαζόμενος που ορίζεται ότι θα απασχολείται με πλήρες ωράριο από τις 09:00 το πρωί έως τις 14:00 το μεσημέρι. Ο εργαζόμενος αυτός θα εκτελεί, πλην άλλων, εργασίες καθαρισμού των εργαστηρίων και των λοιπών χώρων υψηλής ευαισθησίας και θα πρέπει να διαθέτει εργασιακή εμπειρία τουλάχιστον είκοσι ετών, με συνέπεια οι καταβλητέες σε αυτόν αποδοχές να απαιτείται να υπολογισθούν λαμβανομένης υπόψη της οριζόμενης στη διακήρυξη ως άνω εργασιακής εμπειρίας του, δηλαδή προσαυξημένες βάσει των τριετιών που αναλογούν κατά νόμο σε προϋπηρεσία τουλάχιστον είκοσι ετών (ήτοι βάσει τουλάχιστον έξι τριετιών).

3. Η προσφεύγουσα προβάλλει ότι η απόρριψη της οικονομικής προσφοράς της είναι αντίθετη με τους όρους της διακήρυξης, σύμφωνα με τους οποίους –κατά τους ισχυρισμούς της- δεν απαιτείται να απασχολήσει για την υλοποίηση της σύμβασης έναν εργαζόμενο με την ανωτέρω εργασιακή εμπειρία ως υπεύθυνο του συνεργείου, με τις λοιπές αρμοδιότητες που ορίζονται στη διακήρυξη και ότι το άτομο αυτό μπορεί να μην έχει εργασιακή σχέση με την ανάδοχο.

Ο ισχυρισμός αυτός είναι αβάσιμος, όπως προκύπτει από τους προαναφερθέντες όρους της διακήρυξης και την κατά τα ανωτέρω ανάλυση αυτών σε συνδυασμό μεταξύ τους, ανάλυση που απαιτείται να γίνεται από κάθε επιμελή διαγωνιζόμενο για τη διαμόρφωση και κατάρτιση της προσφοράς του. Το άτομο που θα ορισθεί υπεύθυνο, αποτελεί ένα από τα δεκατέσσερα (14) άτομα που υποχρεούται να απασχολήσει ο ανάδοχος καθημερινά για όλες τις εργάσιμες ημέρες από Δευτέρα έως και Παρασκευή. Τα απαιτούμενα δε από τη διακήρυξη προσόντα του ατόμου αυτού και η καταλληλότητά του για την εκτέλεση των καθηκόντων με τα οποία βαρύνεται θα ελεγχθούν από το *****, το οποίο θα πρέπει να συναινέσει στον ορισμό του ως υπευθύνου.

Αριθμός απόφασης: 250/2021

4. Η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι από τους ως άνω όρους της διακήρυξης δεν συνάγεται ότι το άτομο που θα ορισθεί υπεύθυνο και θα έχει τα ανωτέρω καθήκοντα θα πρέπει να είναι μέλος του συνεργείου που θα παρέχει τις επίμαχες υπηρεσίες καθαρισμού.

Ο ισχυρισμός αυτός είναι αβάσιμος, διότι, όπως προαναφέρθηκε, το άτομο αυτό θα πρέπει να απασχοληθεί τουλάχιστον στις εργασίες καθαρισμού των εργαστηρίων και των λοιπών χώρων υψηλής ευαισθησίας και συνεπώς, οπωσδήποτε θα αποτελεί μέλος του συνεργείου καθαρισμού.

5.- Η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι από τους ως άνω όρους της διακήρυξης δεν συνάγεται ότι το άτομο που θα ορισθεί υπεύθυνο και θα έχει τα ανωτέρω καθήκοντα θα πρέπει να έχει εξαρτημένη σχέση εργασίας με τον ανάδοχο. Και ο ισχυρισμός αυτός είναι αβάσιμος, διότι το εν λόγω άτομο, που θα εργάζεται ως καθαριστής/καθαρίστρια τουλάχιστον στους χώρους των εργαστηρίων και τους λοιπούς χώρους υψηλής ευαισθησίας του *****, θα υπόκειται στους όρους παροχής των υπηρεσιών καθαριότητας που πρέπει να εφαρμόζει ο ανάδοχος κατά την εκτέλεση της σύμβασης, θα παρέχει την εργασία του υπό τις οδηγίες του αναδόχου και θα έχει συγκεκριμένο ωράριο απασχόλησης, στοιχεία που προσδιορίζουν εξαρτημένη σχέση εργασίας.

6. Ισχυρίζεται επίσης η προσφεύγουσα ότι (κατ' αντιγραφή): «το έργο του συντονισμού και της επίβλεψης μπορεί να εκτελεστεί ακόμα και από τα μέλη της ημετέρας εταιρείας στα πλαίσια της προβλεπόμενης στο καταστατικό της παροχής εργασίας σύμφωνης με το σκοπό της, για την οποία βέβαια, εργασία δεν θα καταβληθούν αποδοχές κατά την εργατική νομοθεσία». Και ο ισχυρισμός αυτός είναι αβάσιμος, διότι: (α) Τα καθήκοντα του επίμαχου ατόμου δεν είναι μόνο, όπως προαναφέρθηκε, ο συντονισμός και η επίβλεψη, δηλαδή το εν λόγω άτομο δεν θα έχει μόνο εποπτικά καθήκοντα, αλλά θα εργάζεται και ως καθαριστής/-τρια.

(β) Η προσφεύγουσα είναι ανώνυμη εταιρεία και δεν έχει μέλη, αλλά μετόχους.

(γ) Οι μέτοχοι της προσφεύγουσας, σε αντίθεση με τα προβαλλόμενα από την προσφεύγουσα, δεν προβλέπεται στο καταστατικό της (το οποίο έχει υποβληθεί στο διαγωνισμό) ότι θα παρέχουν προς την εταιρεία οποιαδήποτε εργασία.

Αριθμός απόφασης: 250/2021

(δ) Ακόμη και αν ήθελε θεωρηθεί ότι η προσφεύγουσα δεν εννοεί τους μετόχους της, αλλά τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου αυτής, στο καταστατικό της επίσης δεν προβλέπεται ότι τα μέλη του Δ.Σ. θα παρέχουν στην εταιρεία εργασίες καθαρισμού.

(ε) Στην υποθετική δε περίπτωση που μέτοχος της προσφεύγουσας ή μέλος του Δ.Σ. αυτής παρείχε την εργασία του για την υλοποίηση της υπό ανάθεση σύμβασης, απασχολούμενος μάλιστα και με πλήρες ωράριο, όπως απαιτείται από τη διακήρυξη για τον ορισθσόμενο υπεύθυνο, κατά τα προαναφερόμενα, η αμοιβή που θα του κατέβαλε η εταιρεία για την απασχόλησή του αυτή θα έπρεπε να περιλαμβάνεται στην οικονομική προσφορά της προσφεύγουσας και συνεπώς θα έπρεπε να συμπεριλαμβάνεται στο διοικητικό κόστος που έχει συνυπολογίσει στην προσφορά της. Η δαπάνη όμως αυτή, ανερχόμενη σε ορισμένες χιλιάδες ευρώ ετησίως, δεν καλύπτεται από το ποσό που η προσφεύγουσα έχει δηλώσει με την προσφορά της ως διοικητικό κόστος για την εκτέλεση της σύμβασης. Συγκεκριμένα το ποσό που περιλαμβάνεται στην προσφορά της προσφεύγουσας ως διοικητικό κόστος ανέρχεται σε 500,00 ευρώ για ένα (1) έτος, ποσό με το οποίο πρέπει να καλυφθούν διάφορες αναγκαίες δαπάνες, όπως ενδεικτικά δαπάνες για την παροχή υπηρεσιών τεχνικού ασφαλείας (καθώς, κάθε επιχείρηση υποχρεούται, σύμφωνα με τις διατάξεις περί Υγιεινής και Ασφάλειας των εργαζομένων, να χρησιμοποιεί τις υπηρεσίες Τεχνικού Ασφαλείας) και γιατρού εργασίας, δαπάνη προμηθειών προς την Τράπεζα για την έκδοση και διατήρηση της εγγυητικής επιστολής καλής εκτέλεσης, δαπάνη για την παροχή στους εργαζόμενους ομοιόμορφων στολών εργασίας και μέσων ατομικής προστασίας (που είναι υποχρεωμένη κάθε επιχείρηση να χορηγεί τους εργαζόμενους της για την πρόληψη κινδύνων και την αποφυγή ατυχημάτων, όπως π.χ. γυαλιά, υποδήματα, μάσκες, κ.α.), δαπάνες για τη διοικητική υποστήριξη της σύμβασης και την κάλυψη των λειτουργικών εξόδων, ήτοι ενδεικτικά δαπάνες για υπηρεσίες λογιστηρίου, γραμματείας, κλπ.

7. Η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι, εν πάση περιπτώσει, οι ανωτέρω όροι της διακήρυξης είναι ασαφείς και για το λόγο αυτό δεν μπορούν να ερμηνευτούν σε βάρος των διαγωνιζόμενων. Ο ισχυρισμός αυτός είναι αβάσιμος, καθώς, όπως προαναφέρθηκε, οι σχετικοί όροι της διακήρυξης είναι

Αριθμός απόφασης: 250/2021

σαφείς και χωρίς αμφισημίες, το ακριβές δε περιεχόμενό τους είναι απολύτως κατανοητό για κάθε ευλόγως ενημερωμένο και κανονικά επιμελή ενδιαφερόμενο.

8. Η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι λόγω της ασάφειας των ανωτέρω όρων της διακήρυξης, θα πρέπει να παρέχεται στους διαγωνιζόμενους, οι οποίοι βλάπτονται από την ασάφεια ή την πλημμέλεια των όρων της διακήρυξης (δηλαδή εμμέσως ισχυρίζεται ότι θα έπρεπε να παρασχεθεί σε αυτήν), η δυνατότητα να συμπληρώσουν την τυχόν ελαττωματική προσφορά τους. Ο ισχυρισμός αυτός προβάλλεται εντελώς αόριστα και δεν γίνεται οποιαδήποτε αναφορά στο ποια είναι τα στοιχεία που θα έπρεπε να ζητήσει η αναθέτουσα αρχή από την προσφεύγουσα, τα οποία θα υπέβαλε η προσφεύγουσα προς διευκρίνιση και συμπλήρωση της προσφοράς της, στο μέτρο που αυτό επιτρέπεται κατά νόμο. Ο ανωτέρω ισχυρισμός της προσφεύγουσας είναι, εν πάση περιπτώσει μη νόμιμος, διότι συμπλήρωση της οικονομικής προσφοράς είναι κατά νόμο (άρθρο 102 παρ. 4 του ν. 4412/2016) επιτρεπτή και μπορεί να ζητηθεί από την αναθέτουσα αρχή μόνο όσον αφορά ασάφ^{***}, ήσσονος σημασίας ατέλ^{***}, επουσιώδεις παραλείψεις ή πρόδηλα τυπικά ή υπολογιστικά σφάλματα και εφ' όσον η συμπλήρωση δεν έχει ως αποτέλεσμα την ουσιώδη αλλοίωση της προσφοράς. Είναι δε προφανές ότι η συμπλήρωση της προσφοράς της προσφεύγουσας, με αύξηση του προσφερθέντος τιμήματος, προκειμένου να καλύπτεται το απαιτούμενο ελάχιστο εργατικό (ή όποιο άλλο) κόστος εξυπηρέτησης της σύμβασης, δεν θα ήταν νόμιμη. Συνεπώς είναι απορριπτός και ο υπόψη ισχυρισμός της προσφεύγουσας.

9. Η προσφεύγουσα προβάλλει ότι, σύμφωνα με το ν. 4093/2012 (υποπ. ΙΑ 11 περ. 3στ), οι προϋπηρεσίες έχουν παγώσει στις 14-02-2012 και ότι η προσαύξηση των τριετιών χορηγείται για υπηρεσία ή προϋπηρεσία που έχει διανυθεί μέχρι τις 14-02-2012, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η υπηρεσία που έχει διανυθεί μεταγενέστερα. Ο εν λόγω ισχυρισμός προβάλλεται αλυσιτελώς, διότι η ανωτέρω διάταξη απλώς περιορίζει τον αριθμό των τριετιών βάσει των οποίων θα πρέπει να υπολογισθούν οι αποδοχές και οι ασφαλιστικές εισφορές για τον εργαζόμενο που απαιτείται από τη διακήρυξη να έχει τουλάχιστον εικοσαετή εμπειρία, και δεν εξαλείφει την υποχρέωση

Αριθμός απόφασης: 250/2021

προσαύξησης των καταβλητέων αποδοχών και ασφαλιστικών εισφορών λόγω προϋπηρεσίας. Στην υπόψη περίπτωση οι ελάχιστες νόμιμες αποδοχές θα πρέπει να υπολογισθούν τουλάχιστον βάσει των 6 τριετίων, που έπρεπε να έχουν συμπληρωθεί από τον εργαζόμενο που θα ορισθεί ως υπεύθυνος μέχρι τις 14-02-2012, ώστε ο εργαζόμενος αυτός να διαθέτει σήμερα εμπειρία τουλάχιστον 20 ετών, δηλαδή οι ελάχιστες νόμιμες αποδοχές του πρέπει να υπολογισθούν βάσει ημερομισθίου ανερχόμενου τουλάχιστον σε 37,75 ευρώ (ή βάσει μηναίου μισθού 845,00 ευρώ). Οι ανωτέρω ελάχιστες αποδοχές για το άτομο που θα ορισθεί υπεύθυνο κατά τα προαναφερθέντα είναι μεγαλύτερες των ελάχιστων νόμιμων αποδοχών για εργαζόμενους με προϋπηρεσία από 0 έως 3 έτη, βάσει των οποίων έχει υπολογίσει η προσφεύγουσα τις αποδοχές και τις ασφαλιστικές εισφορές για όλους τους εργαζόμενους που θα απασχολήσει στο έργο. Συγκεκριμένα, η προσφεύγουσα έχει υπολογίσει τις αποδοχές και τις ασφαλιστικές εισφορές για όλους τους εργαζόμενους βάσει ημερομισθίου 29,04 ευρώ και, συνεπώς, το εργατικό κόστος που έχει περιλάβει στην προσφορά της υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου.

Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, η οικονομική προσφορά της προσφεύγουσας δεν είναι σύμφωνη με τους όρους της διακήρυξης, δεν καλύπτει τις ελάχιστες νόμιμες αποδοχές και ασφαλιστικές εισφορές για τους απασχοληθησόμενους εργαζόμενους και ορθώς απορρίφθηκε από την αναθέτουσα αρχή. [...]».

18. Επειδή στο άρθρο 18 του Ν.4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης.

Ο σχεδιασμός των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δεν γίνεται με σκοπό την εξαίρεσή τους από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ή τον τεχνητό περιορισμό του ανταγωνισμού. Ο ανταγωνισμός θεωρείται ότι περιορίζεται τεχνητά όταν οι διαδικασίες σύναψης

Αριθμός απόφασης: 250/2021

συμβάσεων έχουν σχεδιαστεί με σκοπό την αδικαιολόγητα ευνοϊκή ή δυσμενή μεταχείριση ορισμένων οικονομικών φορέων.

Οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των διατιθέμενων προς το σκοπό αυτό δημοσίων πόρων [...].».

19. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 53 παρ. 1 και 2 του ν. 4412/2016 «1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασηςπεριέχουν ιδίως : [.....]ε) ακριβή περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης [...] ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης, [...] ιε) το κριτήριο ανάθεσης, τη διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης των προσφορών, κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στα άρθρα 86 και 87 [...] ιζ) τους απαραίτους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς [...] κ) τα απαιτούμενα αποδεικτικά μέσα (δηλώσεις, δικαιολογητικά κ.λπ.), [.....]».

20. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 54 του Ν.4412/2016 προβλέπεται ότι: «1. Οι τεχνικές προδιαγραφές που ορίζονται στην περίπτωση 1 του Παραρτήματος VII του Προσαρτήματος Α' παρατίθενται στα έγγραφα της σύμβασης και καθορίζουν τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά των έργων, των υπηρεσιών ή των αγαθών.

Τα χαρακτηριστικά αυτά μπορεί επίσης να αναφέρονται στη συγκεκριμένη διαδικασία ή μέθοδο παραγωγής ή παροχής των ζητούμενων έργων, αγαθών ή υπηρεσιών ή σε ειδική διαδικασία άλλου σταδίου του κύκλου ζωής τους, ακόμη και αν οι παράγοντες αυτοί δεν αποτελούν μέρος της υλικής τους υπόστασης, υπό την προϋπόθεση ότι συνδέονται με το αντικείμενο της σύμβασης και είναι ανάλογα με την αξία και τους σκοπούς της.

Οι τεχνικές προδιαγραφές μπορούν επίσης να καθορίζουν αν απαιτείται μεταβίβαση δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας.

Αριθμός απόφασης: 250/2021

Για όλες τις συμβάσεις που προορίζονται για χρήση από φυσικά πρόσωπα είτε πρόκειται για το ευρύ κοινό είτε για το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής, οι τεχνικές προδιαγραφές, καταρτίζονται με τρόπο ώστε να λαμβάνουν υπόψη κριτήρια προσβασιμότητας για άτομα με αναπηρίες ή το σχεδιασμό για όλους τους χρήστες.

Αν έχουν υιοθετηθεί υποχρεωτικές απαιτήσεις προσβασιμότητας δυνάμει νομοθετικής πράξης της Ένωσης, οι τεχνικές προδιαγραφές, όσον αφορά τα κριτήρια προσβασιμότητας για άτομα με αναπηρίες ή τον σχεδιασμό για όλους τους χρήστες, καθορίζονται με παραπομπή στις εν λόγω απαιτήσεις.

2. Οι τεχνικές προδιαγραφές εξασφαλίζουν ισότιμη πρόσβαση των οικονομικών φορέων στη διαδικασία σύναψης σύμβασης και δεν έχουν ως αποτέλεσμα τη δημιουργία αδικαιολόγητων εμποδίων στο άνοιγμα των δημόσιων συμβάσεων στον ανταγωνισμό.

3. Οι τεχνικές προδιαγραφές διατυπώνονται με έναν από τους κατωτέρω τρόπους:

α) ως επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις, συμπεριλαμβανομένων των περιβαλλοντικών χαρακτηριστικών, υπό την προϋπόθεση ότι οι παράμετροι είναι επαρκώς προσδιορισμένες ώστε να επιτρέπουν στους προσφέροντες να προσδιορίζουν το αντικείμενο της σύμβασης και στις αναθέτουσες αρχές να αναθέτουν τη σύμβαση,

β) με παραπομπή σε τεχνικές προδιαγραφές και, με σειρά προτεραιότητας, σε εθνικά πρότυπα που αποτελούν μεταφορά ευρωπαϊκών πρότυπων, σε ευρωπαϊκές τεχνικές εγκρίσεις, σε κοινές τεχνικές προδιαγραφές, σε διεθνή πρότυπα, σε άλλα τεχνικά συστήματα αναφοράς που έχουν θεσπιστεί από ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης ή -όταν αυτά δεν υπάρχουν- σε εθνικά πρότυπα, σε εθνικές τεχνικές εγκρίσεις ή σε εθνικές τεχνικές προδιαγραφές στον τομέα του σχεδιασμού, του υπολογισμού και της εκτέλεσης των έργων και της χρησιμοποίησης των αγαθών, κάθε παραπομπή συνοδεύεται από τον όρο ή «ισοδύναμο»,

γ) ως επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις κατά τα οριζόμενα στην περίπτωση α', με παραπομπή, ως τεκμήριο συμβατότητας προς τις εν λόγω επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις, στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β',

Αριθμός απόφασης: 250/2021

δ) με παραπομπή στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β' για ορισμένα χαρακτηριστικά και με παραπομπή στις επιδόσεις ή στις λειτουργικές απαιτήσεις που αναφέρονται στην περίπτωση α' για ορισμένα άλλα χαρακτηριστικά.

4. Οι τεχνικές προδιαγραφές, εκτός εάν δικαιολογείται από το αντικείμενο της σύμβασης, δεν περιέχουν μνεία συγκεκριμένης κατασκευής ή προέλευσης ή ιδιαίτερης μεθόδου κατασκευής που να χαρακτηρίζει τα προϊόντα ή τις υπηρεσίες που παρέχονται από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα ούτε εμπορικού σήματος, διπλώματος ευρεσιτεχνίας, τύπων ή συγκεκριμένης καταγωγής ή παραγωγής που θα είχε ως αποτέλεσμα να ευνοούνται ή να αποκλείονται ορισμένες επιχειρήσεις ή ορισμένα προϊόντα. Η εν λόγω μνεία επιτρέπεται, κατ' εξαίρεση, όταν δεν είναι δυνατόν να γίνει επαρκώς προσδιορισμένη και κατανοητή περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης κατ' εφαρμογή της παρ. 3. Η εν λόγω μνεία συνοδεύεται από τον όρο «ή ισοδύναμο».

5. Όταν η αναθέτουσα αρχή χρησιμοποιεί τη δυνατότητα παραπομπής στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β' της παρ. 3, δεν απορρίπτει προσφορά με την αιτιολογία ότι τα προσφερόμενα έργα, αγαθά ή οι υπηρεσίες δεν πληρούν τις τεχνικές προδιαγραφές στις οποίες έχει παραπέμψει, εφόσον ο προσφέρων αποδεικνύει στην προσφορά του, με κάθε ενδεδειγμένο μέσο, συμπεριλαμβανομένων των αποδεικτικών μέσων που αναφέρονται στο άρθρο 56, ότι οι λύσεις που προτείνει πληρούν κατά ισοδύναμο τρόπο τις απαιτήσεις που καθορίζονται από τις τεχνικές προδιαγραφές.

6. Όταν η αναθέτουσα αρχή χρησιμοποιεί τη δυνατότητα που αναφέρεται στην περίπτωση α' της παρ. 3 για τη διατύπωση των τεχνικών προδιαγραφών με αναφορά στις επιδόσεις ή στις λειτουργικές απαιτήσεις, δεν απορρίπτει προσφορά έργων, αγαθών ή υπηρεσιών που πληρούν ένα εθνικό πρότυπο το οποίο αποτελεί μεταφορά ευρωπαϊκού προτύπου, μία ευρωπαϊκή τεχνική έγκριση, μία κοινή τεχνική προδιαγραφή, ένα διεθνές πρότυπο ή ένα τεχνικό πλαίσιο αναφοράς που έχει εκπονηθεί από έναν ευρωπαϊκό οργανισμό τυποποίησης, εφόσον οι εν λόγω προδιαγραφές καλύπτουν τις επιδόσεις ή τις λειτουργικές απαιτήσεις που ορίζει.

Αριθμός απόφασης: 250/2021

Ο προσφέρων αποδεικνύει στην προσφορά του, με κάθε ενδεδειγμένο μέσο, συμπεριλαμβανομένων και εκείνων που αναφέρονται στο άρθρο 56, ότι το έργο, η αγαθό ή η υπηρεσία που πληροί το πρότυπο ανταποκρίνεται στις επιδόσεις ή στις λειτουργικές απαιτήσεις τις οποίες έχει ορίσει η αναθέτουσα αρχή.

7. Οι τεχνικές προδιαγραφές καθορίζονται και εγκρίνονται πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης κατά το άρθρο 61.[...]

9. Ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και παροχής γενικών υπηρεσιών, κατά την κατάρτιση των τεχνικών προδιαγραφών οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν υπόψη τις ενιαίες προδιαγραφές που εκπονούνται από τις ΕΚΑΑ των περιπτώσεων β' και γ' της παραγράφου 1 του άρθρου 41 και αναρτώνται στο ΕΣΗΔΗΣ. Στις περιπτώσεις διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης η οποία διενεργείται από ΚΑΑ, οι τεχνικές προδιαγραφές καθορίζονται είτε από την αναθέτουσα αρχή είτε από την ΚΑΑ. Αν έχουν καθοριστεί από την αναθέτουσα αρχή, ελέγχονται, τροποποιούνται, όπου απαιτείται, και εγκρίνονται από την ΚΑΑ».

21. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 91 του Ν.4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά:

α) Η οποία αποκλίνει από τα άρθρα 92 έως 100, και 102 έως 104 ή υποβλήθηκε κατά παράβαση των απαράβατων όρων περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, όπως οι όροι αυτοί ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

β) Η οποία περιέχει ατέλ***ς, ελλείψεις, ασάφ***ς ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή, εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και τη συμπλήρωση της, σύμφωνα με το άρθρο 102.

γ) Για την οποία ο προσφέρων δεν έχει παράσχει τις απαιτούμενες εξηγήσεις, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας ή η εξήγηση δεν είναι αποδεκτή από την αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με το άρθρο 102 [...].».

22. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 94 του Ν.4412/2016 προβλέπεται ότι: «[...] 4. Στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών ο φάκελος της τεχνικής προσφοράς περιέχει ιδίως τα έγγραφα και

Αριθμός απόφασης: 250/2021

τα δικαιολογητικά που τεκμηριώνουν την τεχνική επάρκεια, χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση των προσφορών και περιγράφονται στα έγγραφα της σύμβασης [...]».

23. Επειδή στο άρθρο 346 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368».

24. Επειδή στο άρθρο 360 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής.

2. Η άσκηση της προδικαστικής προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση των ένδικων βοηθημάτων του Τίτλου 3 κατά των εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων των αναθετουσών αρχών.

3. Δεν επιτρέπεται η άσκηση άλλης διοικητικής προσφυγής κατά των εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων της αναθέτουσας αρχής κατά τη διαδικασία της ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων εκτός από την προδικαστική προσφυγή της παραγράφου 1».

25. Επειδή το άρθρο 68 «Συμβάσεις εργολαβίας εταιρειών παροχής υπηρεσιών» του Ν. 3863/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 22 του Ν. 4144/2013 (ΦΕΚ 88/ Α), ορίζει ότι: «1. Η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, δηλαδή το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί

Αριθμός απόφασης: 250/2021

Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, η οποία (αρχή) αναθέτει απευθείας ή προκηρύσσει διαγωνισμό για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, υποχρεούται να ζητά από τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής:

α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο.

β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.

γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.

δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων.

ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά

στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο, όταν πρόκειται για καθαρισμό χώρων.

Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι [...] 3. Στη σύμβαση που συνάπτει η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή με τους εργολάβους περιλαμβάνονται τα στοιχεία α έως στ της πρώτης παραγράφου, καθώς και ειδικός όρος για την εφαρμογή των διατάξεων της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας και της νομοθεσίας περί υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων και πρόληψης του επαγγελματικού κινδύνου. Όταν δεν αναγράφονται τα ανωτέρω στοιχεία και όροι, η σύμβαση είναι άκυρη και απορρίπτεται η δαπάνη πληρωμής [...].»

26.Επειδή σύμφωνα με τις υποπαρ. δ, ε, στ. και ζ της υποπαρ. ΙΑ.11.3. της παρ. ΙΑ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, όπως ισχύουν, προβλέπεται ότι :«3...δ) Οι ως άνω προσαυξήσεις προϋπηρεσίας

Αριθμός απόφασης: 250/2021

καταβάλλονται σε εργαζόμενο με προϋπηρεσία σε οποιονδήποτε εργοδότη και με οποιαδήποτε ειδικότητα, για μεν τους εργατοτεχνίτες μετά τη συμπλήρωση του 18ου έτους της ηλικίας τους, για δε τους υπαλλήλους μετά τη συμπλήρωση του 19ου έτους της ηλικίας τους και ισχύουν για την συμπληρωθείσα υπηρεσία την 14.2.2012.ε) Πέραν της μηνιαίας τακτικής προσαύξησης λόγω προϋπηρεσίας καμία άλλη προσαύξηση δεν περιλαμβάνεται στο νομοθετικώς καθορισμένο κατώτατο μισθό και ημερομίσθιο. στ) Έως ότου η ανεργία διαμορφωθεί σε ποσοστό κάτω του 10% αναστέλλεται η προσαύξηση του νομοθετικώς καθορισμένου νόμιμου κατώτατου μισθού και ημερομισθίου για προϋπηρεσία, που συμπληρώνεται μετά την 14.2.2012. ζ) Ατομικές συμβάσεις εργασίας και συλλογικές συμβάσεις εργασίας κάθε είδους δεν επιτρέπεται να ορίζουν μηνιαίες τακτικές αποδοχές ή ημερομίσθιο πλήρους απασχόλησης κατώτερο από το νομοθετικώς καθορισμένο κατώτατο μισθό και ημερομίσθιο...»

27.Επειδή σύμφωνα με την Πράξη 6 της 28.2.2012 με θέμα «ΜΕΙΩΣΗ ΒΑΣΙΚΩΝ ΜΙΣΘΩΝ/ΣΣΕ-ΜΕΤΕΝΕΡΓΕΙΑ κλπ θέματα άρθρ.1παρ.6 ν.4046/2012» (ΦΕΚ Α 38/28.2.2012) ορίζεται ότι: «Από 14-2-2012 και μέχρι το ποσοστό της ανεργίας να διαμορφωθεί σε ποσοστό κάτω του 10%, αναστέλλεται η ισχύς διατάξεων νόμων, κανονιστικών πράξεων, Συλλογικών Συμβάσεων ή Διαιτητικών Αποφάσεων, οι οποίες προβλέπουν αυξήσεις μισθών ή ημερομισθίων, περιλαμβανομένων και εκείνων περί υπηρεσιακών ωριμάνσεων, με μόνη προϋπόθεση την πάροδο συγκεκριμένου χρόνου εργασίας, όπως ενδεικτικά το επίδομα πολυετίας, το επίδομα χρόνου εργασίας, το επίδομα τριετίας και το επίδομα πενταετίας. Για την εφαρμογή του προηγούμενου εδαφίου λαμβάνεται υπόψη ο μέσος όρος του εθνικού ποσοστού ανεργίας των τελευταίων τεσσάρων τριμήνων, όπως αυτός αποτυπώνεται στην Έρευνα Εργατικού Δυναμικού της ΕΛ.ΣΤΑΤ».

28.Επειδή, σύμφωνα με την υπ' αριθμό οικ. 4241/127/2019 (ΦΕΚ 173/Β/30-1-2019) Υπουργική Απόφαση: «Τον καθορισμό, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 του ν. 4172/2013 (Α' 167), όπως ισχύει, του νόμιμου κατώτατου μισθού και του νόμιμου κατώτατου ημερομισθίου, για πλήρη απασχόληση, για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας, χωρίς ηλικιακή διάκριση, ως εξής:

Αριθμός απόφασης: 250/2021

α) Για τους υπαλλήλους ο κατώτατος μισθός ορίζεται στα εξακόσια πενήντα ευρώ (650,00 €).

β) Για τους εργατοτεχνίτες το κατώτατο ημερομίσθιο ορίζεται στα είκοσι εννέα ευρώ και τέσσερα λεπτά (29,04 €).

Η απόφαση αυτή ισχύει από 1 Φεβρουαρίου 2019». Περαιτέρω, σύμφωνα με την εγκύκλιο 761//2019: ΕΓΚ.ΥΠΕΚΑΑ 18/2/19 με θέμα «Οδηγίες για την εφαρμογή του κατώτατου μισθού και του κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας» προβλέπεται ότι: «[...] Συνεπώς, ως προς τις ήδη διαμορφωθείσες προσαυξήσεις λόγω προϋπηρεσίας, εφαρμόζονται οι διατάξεις των στοιχείων i και iii της περ. γ', χωρίς τις ηλικιακές αναφορές, και των περ. δ' έως στ' της υποπαρ. ΙΑ.11.3 της παρ. ΙΑ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α' 222), όπως ισχύει. [...]».

29. Επειδή σύμφωνα με τους όρους της Διακήρυξης ορίζεται ότι: «[...] 2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται κατά τη διάρκεια των τριών (3) τελευταίων ετών (2017-2018-2019), να έχουν εκτελέσει άρτια τουλάχιστον τρεις (3) συμβάσεις παροχής υπηρεσιών του συγκεκριμένου τύπου, ήτοι καθαρισμό μεγάλων σε επιφάνεια (πλέον των 8.000 τ.μ.) κτιρίων που στεγάζουν επιχειρήσεις ή οργανισμούς τα οποία περιλαμβάνουν ερευνητικά χημικά και βιολογικά εργαστήρια (περιλαμβάνονται εργαστήρια των ΑΕΙ-ΤΕΙ όπου διενεργούνται έρευνες, αλλά δεν περιλαμβάνονται εργαστήρια ιατρείων, διαγνωστικά) [...] 2.4.3.2 Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο "Απαιτήσεις-Τεχνικές Προδιαγραφές" του Παραρτήματος Ι της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων υπηρεσιών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα.

Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον :

Αριθμός απόφασης: 250/2021

1) Σύντομη παρουσίαση του προσφέροντα (ιστορικό και κύρια βήματα ανάπτυξης), και περιγραφή της επιχειρηματικής δομής του (νομική μορφή, οργανόγραμμα, εύρος δραστηριοτήτων: αντικείμενο, προϊόντα, υπηρεσίες, πελατολόγιο).

2) Τους Πίνακες του Παραρτήματος III με συμπληρωμένη την στήλη Συμμόρφωσης που αφορά τον τρόπο εκτέλεσης του έργου (πίνακες 1 έως 7), καθώς και συμπληρωμένο τον πίνακα «ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΩΝ ΥΛΙΚΩΝ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ & ΑΠΟΛΥΜΑΝΣΗΣ». Ειδικά για τα προϊόντα καθαρισμού και καθαρισμού - απολύμανσης θα πρέπει να αναφερθεί ο αριθμός καταχώρησης στο *****, ο αριθμός έγκρισης από τον ***** εάν και όπου απαιτείται και να προσκομιστούν οι αντίστοιχες βεβαιώσεις.

3) Κατάσταση προσωπικού θεωρημένη από την Επιθεώρηση Εργασίας ή Υπεύθυνη δήλωση σχετικά με το μέσο ετήσιο προσωπικό του υποψηφίου κατά την τελευταία τριετία [.....]

Οι οικονομικοί φορείς αναφέρουν το τμήμα της σύμβασης που προτίθενται να αναθέσουν υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνουν [...] 2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών

Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά, επί ποινή απορρίψεως, συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στη συνέχεια το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα.

Ο (υπο)φάκελος «Οικονομική Προσφορά» πρέπει να περιλαμβάνει επίσης, επί ποινή αποκλεισμού, σε μορφή pdf., το υπόδειγμα του Παραρτήματος IV της παρούσης.

Ο Προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα παραπάνω ηλεκτρονικά αρχεία και περαιτέρω δηλώνει το χρόνο ισχύος της προσφοράς του.

Η τιμή του προς προμήθεια υλικού δίνεται σε ευρώ ανά μονάδα. Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την

Αριθμός απόφασης: 250/2021

εκτέλεση των υπηρεσιών στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης.

Επισημαίνεται ότι το εκάστοτε ποσοστό Φ.Π.Α. επί τοις εκατό, της ανωτέρω τιμής θα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα.

Οι προσφερόμενες τιμές είναι σταθερές καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης και δεν αναπροσαρμόζονται.

Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στο άρθρο 1.3 της παρούσας διακήρυξης.

Βάσει του Ν. 3863/2010 οι συμμετέχουσες εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή φύλαξης (εργολάβοι), επί ποινή αποκλεισμού, υποχρεούνται να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής:

- α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο.
- β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.
- γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.
- δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων.
- ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά.
- στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο, όταν πρόκειται για καθαρισμό χώρων.

Τα ανωτέρω στοιχεία, επί ποινή αποκλεισμού, εξειδικεύονται σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους.

Πρέπει επίσης να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλωσίμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάψουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι [...]

2.4.6 Λόγοι απόρριψης προσφορών

Αριθμός απόφασης: 250/2021

Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών) , 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου) της παρούσας,

β) η οποία περιέχει ατέλ ***, ελλείψεις, ασάφ *** ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και την συμπλήρωσή της σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσης διακήρυξης,[...] θ) η οποία παρουσιάζει ελλείψεις ως προς τα δικαιολογητικά που ζητούνται από τα έγγραφα της παρούσης διακήρυξης και αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης [...].5.4 Λοιποί όροι σύμβασης [...].ε) Ο ανάδοχος αναλαμβάνει την υποχρέωση να απασχολεί υποχρεωτικώς κατά τις 5 εργάσιμες ημέρες της εβδομάδας τουλάχιστον δεκατέσσερα (14) άτομα, από τα οποία δώδεκα (12) θα εργάζονται τρεις (3) ώρες και θα προσέρχονται καθημερινώς από τις 06:00 π.μ. έως τις 09.00 π.μ, ένα (1) καθημερινά από τις 06:00 π.μ. έως τις 14.00 π.μ. για την κάλυψη τρεχουσών εργασιών σε χώρους υψηλής ευαισθησίας (Διοίκηση, Λογιστήριο) καθώς και για την κάλυψη εκτάκτων αναγκών στα γραφεία, στους συνεδριακούς χώρους, τη βιβλιοθήκη, τους κοινόχρηστους χώρους και τις τουαλέτες (w.c.) του κτιρίου οι οποίες θα καθαρίζονται τακτικά μετά το πρωινό καθάρισμα. Τέλος ο ανάδοχος θα απασχολεί ένα άτομο από τις 14:00 μ.μ. έως τις 20.00 μ.μ. για την καθαριότητα των τουαλετών (w.c.) του κτιρίου και την κάλυψη εκτάκτων αναγκών στα γραφεία, στους συνεδριακούς χώρους, τη βιβλιοθήκη και τους κοινόχρηστους χώρους του κτιρίου. Ειδικότερα ο καθαρισμός των τουαλετών (w.c.) του κτιρίου θα επαναλαμβάνεται μετά το πρωινό καθάρισμα στις 12:00, στις 15:00 ή/και στις

Αριθμός απόφασης: 250/2021

19:00 (αναλόγως επισκεψιμότητας) καθώς και όποτε άλλοτε απαιτείται. Επίσης ο ανάδοχος δεσμεύεται να διαθέτει επιπλέον άτομο/α για καθαρισμό τις ημέρες Σάββατο και Κυριακή, ή/και καθημερινά όποτε κριθεί απαραίτητο. Για αυτές τις περιπτώσεις ο ανάδοχος πρέπει στην οικονομική του προσφορά να αναφέρει το ωριαίο κόστος του ατόμου, ενώ το σύνολο των ανωτέρω χαρακτηριζόμενων ως έκτακτων περιπτώσεων δεν δύναται να ξεπερνά το 10% του συμφωνηθέντος ετήσιου τιμήματος.

στ) Το προσωπικό που θα ασχολείται με την καθαριότητα πρέπει να είναι ειδικευμένο άριστα στο είδος του, άφογο από πλευράς συμπεριφοράς απέναντι στο προσωπικό του **** και τους τρίτους και να διαθέτει ομοιόμορφη ενδυμασία. Με κοινή συναίνεση του εργολάβου και του ****, θα οριστεί ένα άτομο υπεύθυνο για την παρακολούθηση των εργασιών του συνεργείου, το συντονισμό και τον προγραμματισμό εκτέλεσης των περιοδικών εργασιών, την παραλαβή και την παράδοση κλειδιών στους φύλακες του **** και τη διαχείριση των υλικών προσωπικής υγιεινής της αποθήκης ενώ απαιτείται να έχει εργασιακή εμπειρία τουλάχιστον είκοσι (20) ετών σε ανάλογη θέση καθώς και σε χώρους εργαστηρίων. Η αναθέτουσα αρχή θα πρέπει να λάβει γνώση και να συναινέσει σχετικά με το όνομα και την εμπειρία του προτεινόμενου ως υπεύθυνου για την παρακολούθηση των εργασιών. Επιπλέον, ο εργολάβος υποχρεούται να απασχολεί εκπαιδευμένο έμπειρο προσωπικό το οποίο θα παραμένει σταθερό καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης, ενώ το *** διατηρεί το δικαίωμα να ζητά την αντικατάσταση μέλους τους συνεργείου που θεωρεί ακατάλληλο για την ανατεθείσα εργασία [...]η) Ο εργολάβος οφείλει να προσκομίσει στη Διοίκηση του ****, επί ποινή ακυρότητας της παρούσας σύμβασης, κατάσταση του προσωπικού που θα εργάζεται κάθε μήνα (και κατά το χρονικό διάστημα της 25ης και 30ης ημέρας του μήνα), αντίγραφο της ΣΣΕ βάσει της οποίας αμείβεται το προσωπικό, επικυρωμένες φωτοτυπίες των ασφαλιστικών βιβλιαρίων αυτών και προκειμένου περί αλλοδαπού προσωπικού και τις κάρτες εργασίας αυτών [...]6.1.2. Για την προσήκουσα και έγκαιρη παραλαβή των υπηρεσιών τηρείται από τον ανάδοχο ημερολόγιο στο οποίο καταγράφονται η τμηματική εκτέλεση του αντικείμενου της σύμβασης, η καθημερινή απασχόληση του προσωπικού σε αριθμό και ειδικότητα, έκτακτα συμβάντα και άλλα στοιχεία που σχετίζονται με την

Αριθμός απόφασης: 250/2021

εκτέλεση της σύμβασης. Το ημερολόγιο συνυπογράφεται από τον επόπτη της σύμβασης, που μπορεί να σημειώσει επί αυτού παρατηρήσεις για την τήρηση των όρων της σύμβασης και φυλάσσεται στον χώρο εκτέλεσης της υπηρεσίας ή όταν αυτό δεν είναι εφικτό προσκομίζεται από τον ανάδοχο στη έδρα της υπηρεσίας, εφόσον τούτο ζητηθεί. Οι καταγραφές του αποτελούν στοιχείο για την παραλαβή του αντικειμένου της σύμβασης από την επιτροπή παραλαβής [...]**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – Απαιτήσεις- Τεχνική περιγραφή [...]**Ο ανάδοχος αναλαμβάνει την υποχρέωση να απασχολεί υποχρεωτικώς κατά τις 5 εργάσιμες ημέρες της εβδομάδας τουλάχιστον δεκατέσσερα (14) άτομα, από τα οποία δώδεκα (12) θα εργάζονται τρεις (3) ώρες και θα προσέρχονται καθημερινώς από τις 06:00 π.μ. έως τις 09.00 π.μ, ένα (1) καθημερινά από τις 06:00 π.μ. έως τις 14.00 π.μ. για την κάλυψη τρεχουσών εργασιών σε χώρους υψηλής ευαισθησίας (Διοίκηση, Λογιστήριο) καθώς και για την κάλυψη εκτάκτων αναγκών στα γραφεία, στους συνεδριακούς χώρους, τη βιβλιοθήκη, τους κοινόχρηστους χώρους και τις τουαλέτες (w.c.) του κτιρίου οι οποίες θα καθαρίζονται τακτικά μετά το πρωινό καθάρισμα. Τέλος ο ανάδοχος θα απασχολεί ένα άτομο από τις 14:00 μ.μ. έως τις 20.00 μ.μ. για την καθαριότητα των τουαλετών (w.c.) του κτιρίου και την κάλυψη εκτάκτων αναγκών στα γραφεία, στους συνεδριακούς χώρους, τη βιβλιοθήκη και τους κοινόχρηστους χώρους του κτιρίου. Ειδικότερα ο καθαρισμός των τουαλετών (w.c.) του κτιρίου θα επαναλαμβάνεται μετά το πρωινό καθάρισμα στις 12:00, στις 15:00 ή/και στις 19:00 (αναλόγως επισκεψιμότητας) καθώς και όποτε άλλοτε απαιτείται.

Επίσης ο ανάδοχος δεσμεύεται να διαθέτει επιπλέον άτομο/α για καθαρισμό τις ημέρες Σάββατο και Κυριακή, ή/και καθημερινά μετά τις 20:00 μμ για έκτακτες περιπτώσεις κατά τις οποίες πραγματοποιούνται συνέδρια ή άλλες εκδηλώσεις στο Ίδρυμα. Για αυτές τις περιπτώσεις ο ανάδοχος πρέπει στην οικονομική του προσφορά να αναφέρει το ωριαίο κόστος του ατόμου, ενώ το σύνολο των ανωτέρω χαρακτηριζόμενων ως έκτακτων περιπτώσεων δεν δύναται να ξεπερνά το 10% του συμφωνηθέντος ετήσιου τιμήματος. [...]

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙV – Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς

ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ: *****

ΥΠΟΨΗΦΙΟΣ ΑΝΑΔΟΧΟΣ: (ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΥΠΟΨΗΦΙΟΥ ΑΝΑΔΟΧΟΥ)

Αριθμός απόφασης: 250/2021

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ:

ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΙΣΧΥΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ:

ΤΙΜΗ ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α. ΦΠΑ ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΕ ΦΠΑ

Συνολικό κόστος για την παροχή

υπηρεσιών καθαριότητας

για ένα (1) έτος

Ωριαίο κόστος ατόμου

Δηλώνω ότι σε ξεχωριστό έγγραφο της οικονομικής προσφοράς παρατίθενται τα λοιπά στοιχεία που ζητούνται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2.4.4 της παρούσας προκήρυξης.

Σφραγίδα και υπογραφή Υποψήφιου Προμηθευτή [...]

30. Επειδή, κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η Διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007,19/2005,31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (ΟΛΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007).

31. Επειδή, η υποχρέωση διαφάνειας έχει μεταξύ άλλων ως σκοπό να αποκλείσει τον κίνδυνο αυθαιρεσίας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής (βλ., C-278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 25 και απόφαση *SAG ELV Slovensko* κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 25 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία) και ο σκοπός αυτός δεν θα επιτυχανόταν αν η αναθέτουσα αρχή μπορούσε να μην εφαρμόσει τους όρους στους οποίους η ίδια υποβλήθηκε (βλ., C-278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 27).

32. Επειδή, περαιτέρω επιβάλλεται η εφαρμογή των όρων της διακήρυξης κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 *Siac Construction Ltd*, Συλλογή 2001, σ. I-7725,

Αριθμός απόφασης: 250/2021

σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

33. Επειδή η αρχή της ίσης μεταχείρισης προϋποθέτει, περαιτέρω, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός και επί ίσοις όροις έλεγχος του αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (βλ., μεταξύ άλλων, για την αρχή της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων στο πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων τις αποφάσεις: της 29ης Απριλίου 2004, *Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta*, C-496/99 P, EU:C:2004:236, σκέψη 110, και της 12ης Μαρτίου 2015, *eVigilo*, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 22ας Ιουνίου 1993, *Επιτροπή κατά Δανίας*, C-243/89, EU:C:1993:257, σκέψη 33, της 25ης Απριλίου 1996, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 51, της 18ης Οκτωβρίου 2001, *SIAC Construction*, C-19/00, EU:C:2001:553, σκέψη 33, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, *Μηχανική*, C-213/07, EU:C:2008:731, σκέψη 45, της 24ης Μαΐου 2016, *MT Højgaard και Züblin*, C-396/14, EU:C:2016:347, σκέψη 37, της 25ης Απριλίου 1996, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 54, της 12ης Δεκεμβρίου 2002, *Universale-Bau*, C-470/99, EU:C:2002:746, σκέψη 93, της 12ης Μαρτίου 2015, *eVigilo*, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 29ης Μαρτίου 2012, *SAG ELV Slovensko* κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, *Manova*, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31).

34. Επειδή η αρχή της τυπικότητας, η οποία διέπει γενικά τη διενέργεια των διαγωνισμών (βλ. ΣτΕ 2889/2011, 4343/2005 κ.ά. βλ. και Ε.Α. 228/2013, 111/2006, 597/2007 κ. ά.) εξυπηρετεί τις ανάγκες της διαφάνειας, της αποφυγής του κινδύνου αλλοίωσης των προσφορών και της ευχερούς εξέτασης και αξιολόγησής τους (Δ. Ράικος, *Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων*, Β΄ Έκδοση, Εκδόσεις ΣΑΚΚΟΥΛΑ, 2017, σελ. 195 επ.). Σύμφωνα, δε, με την

Αριθμός απόφασης: 250/2021

εν λόγω αρχή, δεν επιτρέπεται να τεθούν εκποδών διατάξεις της διακηρύξεως, οι οποίες θεσπίζουν υποχρέωση υποβολής με την προσφορά ορισμένων στοιχείων που απαιτούνται επί ποινή αποκλεισμού από τον διαγωνισμό.

35. Επειδή οι αρχές της τυπικότητας, της διαφάνειας και της δημοσιότητας που διέπουν τους δημόσιους διαγωνισμούς επιτάσσουν να καθορίζονται σαφώς στην διακήρυξη οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής στον διαγωνισμό καθώς και τα κριτήρια ανάθεσης της δημόσιας σύμβασης (βλ. ΕΣ 133/2008, Πράξη, Τμ. VI) με στόχο την επίτευξη πλήρους διαφάνειας και προστασίας του ανταγωνισμού (βλ. ΕΣ 2263/2011, 2016/2010, Τμ. VI).

36. Επειδή, σε κάθε περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή κρίνει τις προσφορές επί ίσοις όροις και με προσήλωση στην λεκτική αποτύπωση των όρων της κανονιστικής πράξης στα πλαίσια της αρχής της τυπικότητας, απορρίπτοντας κατά δέσμια αρμοδιότητα προσφορά που παραβιάζει απαράβατους όρους της διακήρυξης.

37. Επειδή, ως έχει παγίως κριθεί, κάθε διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού πρέπει, ακόμη και αν ελλείπει σχετική ρήτρα και πολλώ δε μάλλον εφόσον περιλαμβάνει σχετική ρήτρα, να ερμηνεύεται ως επιβάλλουσα στους διαγωνιζόμενους να τηρούν, κατά τη διαμόρφωση της προσφοράς τους, τις κείμενες διατάξεις, μεταξύ των οποίων προέχουσα θέση έχουν οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας περί της κατώτερης νόμιμης αμοιβής της εργασίας και της νομοθεσίας περί κοινωνικής ασφάλισης, εφόσον δε η προσφορά υπολείπεται του ελαχίστου εργοδοτικού κόστους, απορρίπτεται και επιπροσθέτως επειδή παραβιάζονται οι αρχές προστασίας του ανόθευτου ανταγωνισμού, της ισότητας των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας. ΔΕΦ Αθ 236/213, 511/2013 και εκεί αναφερόμενη νομολογία του ΣτΕ, ΔΕΦ Αθ 427/2011, 512/2011). Σε κάθε περίπτωση, κατά την πάγια νομολογία (ΔΕφΑθ. 325/2015, ΔΕφΘεσ. 226/2014, ΔΕφΑθ. 289/2014, ΕΑ ΣτΕ 155/2013, 297/2009, 1255/2009) οικονομικές προσφορές που δεν περιλαμβάνουν το απαιτούμενο από το νόμο ελάχιστο εργατικό και ασφαλιστικό κόστος, νόμιμα αποκλείονται από διαγωνισμούς. Ιδία δε όταν από τους όρους της διακήρυξης συνάγεται ότι

Αριθμός απόφασης: 250/2021

είναι απορριπτέα οικονομική προσφορά, η οποία δεν καλύπτει το ελάχιστο εργατικό κόστος για την παροχή των προς ανάθεση υπηρεσιών, όπως το κόστος τούτο προσδιορίζεται από την ισχύουσα νομοθεσία και την Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας (Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.) (πρβλ. Ε.Α. Σ.Τ.Ε. 198.187/2013, 1272, 986/2010, 1259, 1255, 1069/2009, 1344/2008, 1090/2006).

38. Επειδή σύμφωνα με τον μοναδικό λόγο της προσφυγής η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι, από την ορθή και συνδυαστική ερμηνεία των όρων της Διακήρυξης δεν συνάγεται ότι το άτομο που προβλέπεται ότι θα οριστεί υπεύθυνος ως επόπτης για την παρακολούθηση και τον συντονισμό των παρεχόμενων υπηρεσιών θα πρέπει να είναι μέλος του συνεργείου που θα παρέχει τις επίμαχες υπηρεσίες καθαρισμού, ούτε καν ότι θα πρέπει να έχει εξαρτημένη σχέση εργασίας με τον ανάδοχο. Η δε εργασιακή εμπειρία στην οποία αναφέρεται η Διακήρυξη ανάγεται στη γνώση και την εμπειρία που πρέπει να έχει ένα άτομο για την παροχή των εν λόγω υπηρεσιών και όχι ότι πρέπει υποχρεωτικά να εργάζεται ως καθαριστής ή καθαρίστρια με συμβάσεις εργασίας τουλάχιστον 20 ετών, ώστε να συνυπολογιστούν οι τριετίες που δέχθηκε η προσβαλλόμενη. Κατά την προσφεύγουσα, εφόσον ο ορισμός του ατόμου θα γίνει μετά την ανάληψη του έργου, δεν αποτελεί στοιχείο της οικονομικής προσφοράς και δεν περιλαμβάνεται στο κόστος των απαιτούμενων από τη Διακήρυξη υπηρεσιών. Ως εκ τούτου, δεν υπήρχε υποχρέωση να συμπεριληφθεί στην οικονομική προσφορά με όρους εργασιακού δικαίου και ότι μπορεί ακόμα να εκτελεστεί και από τα μέλη της εταιρείας στο πλαίσιο της προβλεπόμενης στο καταστατικό της παροχής εργασίας σύμφωνης με το σκοπό της για την οποία δεν θα καταβληθούν αποδοχές κατά την εργατική νομοθεσία. Εξάλλου, ως διατείνεται η προσφεύγουσα, για τον λόγο αυτό η Διακήρυξη αναφέρεται στον υπεύθυνο-επόπτη στους όρους εκτέλεσης της σύμβασης και όχι στις τεχνικές προδιαγραφές όπου καθορίζονται οι ημέρες και οι ώρες απασχόλησης του προσωπικού που απαιτείται για την εκτέλεση του υπό ανάθεση έργου ενώ επισημαίνει και ότι οι τριετίες έχουν παγώσει και η προσαύξηση των τριετιών χορηγείται για υπηρεσία που έχει διανυθεί πριν τις 14-02-2012. Κατά την προσφεύγουσα, κάθε διαγωνιζόμενος οφείλει να υποβάλει μόνο τα αξιούμενα

Αριθμός απόφασης: 250/2021

και οι τυχόν ασάφ^{***}ς των εγγράφων της σύμβασης δεν μπορούν να ερμηνευθούν εις βάρος της.

Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της αναφέρει ότι ρητώς η Διακήρυξη αναφέρεται στο προσωπικό που θα απασχοληθεί και εξειδικεύει ότι ο υπεύθυνος του συνεργείου θα έχει συγκεκριμένες αρμοδιότητες και εικοσαετή εμπειρία. Στην περίπτωση που το άτομο αυτό δεν συμπεριλαμβάνονταν στα άτομα του συνεργείου καθαριότητας, θα έπρεπε να αναφέρεται ρητώς στη Διακήρυξη ένα επιπλέον άτομο εκτός του συνεργείου, με εικοσαετή εμπειρία και συγκεκριμένα καθήκοντα. Συνεπώς, κατά την αναθέτουσα αρχή, στην οικονομική προσφορά των συμμετεχόντων θα έπρεπε να συμπεριλαμβάνεται η αμοιβή του ατόμου αυτού, με εικοσαετή εμπειρία και συγκεκριμένα καθήκοντα καθόσον δεν νοείται παροχή υπηρεσιών συντονισμού άνευ αμοιβής. Στον ίδιο όρο της Διακήρυξης αναφέρεται ότι η παράδοση-παραλαβή κλειδιών θα γίνεται αποκλειστικά από υπεύθυνο του συνεργείου και η παράδοση των ειδών προσωπικής υγιεινής θα γίνεται επίσης αποκλειστικά σε αυτόν, ενώ, ως αναφέρει η αναθέτουσα αρχή, οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας ότι το έργο της εποπτείας του συνεργείου θα λάβει χώρα αμισθί από τους εταίρους, είναι παντελώς άτοποι καθώς, κατά τα συναλλακτικά ήθη, το έργο αυτό αναλαμβάνει παγίως κάποιος από το προσωπικό του συνεργείου, ο οποίος αμείβεται επιπλέον και έχει αυξημένα καθήκοντα. Ακόμα και γίνονταν δεκτός ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας για τις τριετίες και το πάγωμα των προϋπηρεσιών, για το χρονικό διάστημα προ του έτους 2012, οι τριετίες υπολογίζονται κανονικά, το οποίο δεν υπολόγισε η προσφεύγουσα στην προσφορά της.

Προς αντίκρουση των απόψεων της αναθέτουσας αρχής η προσφεύγουσα στο υπόμνημά της υποστηρίζει ότι η παρακολούθηση, ο συντονισμός και εν τέλει ο έλεγχος των εργασιών, δεν μπορεί να γίνεται από ένα άτομο που θα συμπεριλαμβάνεται στο συνεργείο καθαρισμού, διότι το άτομο αυτό, εργαζόμενο ορισμένη ημέρα, το ωράριό του, σε ένα συγκεκριμένο χώρο, δεν μπορεί εξ αντικειμένου να έχει γενική εποπτική εικόνα των εργασιών που παρέχει το συνεργείο και στους υπόλοιπους χώρους, ώστε να έχει εν τέλει τη συνολική αποτύπωση των παρεχομένων υπηρεσιών. Κατά λογική ακολουθία, για να μπορεί το άτομο αυτό να ελέγχει

Αριθμός απόφασης: 250/2021

τις παρεχόμενες υπηρεσίες, θα πρέπει να μην είναι μέλος του συνεργείου καθαρισμού, αλλά να ίσταται υπεράνω τούτου ως επόπτης. Συνεπώς, το έργο, που κατά τη διακήρυξη καλείται να επιτελέσει το υπεύθυνο αυτό άτομο δεν προσιδιάζει με την παροχή υπηρεσιών ενός εργαζόμενου καθαριστή/καθαρίστριας, αλλά με αυτό του επόπτη, που θα συντονίζει τα άτομα του συνεργείου, θα παρακολουθεί την παροχή των υπηρεσιών και θα συνεργάζεται με τον εκπρόσωπο της αναθέτουσας αρχής, ώστε από κοινού να αποτιμούν την ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών και συνολικά το έργο, το οποίο προσφέρεται.

Εξάλλου, η παρεμβαίνουσα στην παρέμβασή της υποστηρίζει ότι από τους όρους της Διακήρυξης προκύπτει, μεταξύ άλλων, ο αριθμός των ατόμων που υποχρεούται να απασχολήσει ο ανάδοχος για την κάλυψη των καθημερινών αναγκών της αναθέτουσας αρχής, ότι το συνολικό τίμημα που περιλάβουν στην προσφορά τους οι συμμετέχοντες θα αφορά μόνο τις υπηρεσίες που θα παρέχονται κατά τις εργάσιμες ημέρες ενώ για τις λοιπές υπηρεσίες θα αναφέρεται το ωριαίο κόστος για κάθε άτομο που θα απασχοληθεί, προσδιορίζονται οι εργασίες που θα εκτελούν και τα προσόντα που πρέπει να έχουν τα άτομα που θα απασχοληθούν και ορίζονται τα καθήκοντα του ατόμου που θα οριστεί ως υπεύθυνο. Στους χώρους υψηλής ευαισθησίας οι οποίοι θα καθαρίζονται από ένα άτομο που θα απασχολείται για 8 ώρες ημερησίως κατά τις εργάσιμες ημέρες, περιλαμβάνονται και τα εργαστήρια, ενώ το μόνο άτομο το οποίο απαιτείται να έχει πολυετή εργασιακή εμπειρία σε χώρους εργαστηρίων είναι το άτομο που θα οριστεί υπεύθυνο. Ως εκ τούτου, κατά την παρεμβαίνουσα, συνάγεται ότι το άτομο που θα οριστεί υπεύθυνο θα απασχολείται σε εργασίες καθαρισμού και δεν θα έχει μόνο εποπτικό ρόλο κατά την εκτέλεση της σύμβασης και θα πρέπει να παρευρίσκεται στο έργο από τις 6.00 το πρωί έως τις 14.00 το μεσημέρι καθώς θα είναι υπεύθυνο να παραλαμβάνει τα κλειδιά των προς καθαρισμό χώρων του κτιρίου από τους φύλακες στους οποίους και θα τα παραδίδει μετά το πέρας των παρεχομένων υπηρεσιών, καθώς κατά την απογευματινή βάρδια δεν απαιτείται να παραδοθούν και να παραληφθούν κλειδιά διότι θα παρέχονται υπηρεσίες σε χώρους που είναι ανοιχτοί. Εξάλλου, ως διατείνεται η παρεμβαίνουσα εργασιακή εμπειρία 20 ετών σε ανάλογη θέση

Αριθμός απόφασης: 250/2021

και σε χώρους εργαστηρίων διαθέτει ένα άτομο όταν έχει απασχοληθεί με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ή σύμβαση έργου ή με εθελοντική προσφορά εργασίας στους ζητούμενους τομείς και πρέπει να προκύπτει από βεβαιώσεις εργοδοτών. Επομένως, από τους όρους της Διακήρυξης προκύπτει μονοσήμαντα ότι το άτομο που θα οριστεί υπεύθυνο θα είναι ο εργαζόμενος που ορίζεται ότι θα απασχολείται με πλήρες ωράριο και θα εκτελεί, πλην άλλων, εργασίες καθαρισμού των εργαστηρίων στις οποίες θα διαθέτει εικοσαετή εμπειρία με συνέπεια, κατά την παρεμβαίνουσα, να πρέπει οι καταβλητέες αποδοχές του να είναι προσαυξημένες βάσει των τριετιών που αναλογούν κατά τον νόμο. Συνακόλουθα, ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι δεν απαιτείται σχέση εξαρτημένης εργασίας με τον ανάδοχο είναι αβάσιμος διότι το άτομο που θα ορισθεί ως υπεύθυνο θα πρέπει να αποτελεί μέλος του συνεργείου και θα υπόκειται στους όρους της παροχής υπηρεσιών καθαριότητας κατά την εκτέλεση της σύμβασης και συγκεκριμένο ωράριο απασχόλησης που προσδιορίζουν τέτοια σχέση εργασίας. Για τον ίδιο λόγο δεν δύναται οι μέτοχοι της προσφεύγουσας να παρέχουν προς την εταιρεία τέτοια εργασία καθώς δεν προκύπτει από το καταστατικό της και το ίδιο ισχύει και για τα μέλη του Διοικητικού της Συμβουλίου. Σε κάθε δε περίπτωση, η αμοιβή που θα καταβάλλονταν για απασχόληση με πλήρες ωράριο θα έπρεπε να περιλαμβάνεται στην οικονομική προσφορά ως διοικητικό κόστος, και το δηλωθέν από την προσφεύγουσα ποσό των 500 ευρώ για ένα έτος δεν καλύπτει την αμοιβή αυτή. Εξάλλου, κατά την παρεμβαίνουσα, οι όροι της Διακήρυξης είναι σαφείς με περιεχόμενο απολύτως κατανοητό για τον ευλόγως ενημερωμένο και κανονικά επιμελή διαγωνιζόμενη, ενώ αορίστως προβάλλεται ότι θα έπρεπε να δοθεί στην προσφεύγουσα η δυνατότητα να συμπληρώσει την οικονομική της προσφορά η οποία σε κάθε περίπτωση δεν αφορά ασάφης ή ήσσονος σημασίας πλημμέλεις. Αλυσιτελώς, κατά την παρεμβαίνουσα, η προσφεύγουσα προβάλλει ότι έχουν παγώσει οι προϋπηρεσίες καθώς το ισχύον θεσμικό πλαίσιο περιορίζει τον αριθμό των τριετιών, ωστόσο η εικοσαετής εμπειρία δεν εξαλείφει την υποχρέωση προσαύξησης των αποδοχών για τον εργαζόμενο που θα οριστεί υπεύθυνος.

Αριθμός απόφασης: 250/2021

39. Επειδή σύμφωνα με την επίμαχη Διακήρυξη, στο άρθρο 5.4 προβλέπεται ότι ο ανάδοχος αναλαμβάνει την υποχρέωση να απασχολεί 14 άτομα καθημερινώς εκ των οποίων τα 12 θα εργάζονται 6.00-9.00 το πρωί και ένα καθημερινά από 6.00 το πρωί έως τις 14.00 το μεσημέρι για την κάλυψη εργασιών σε χώρους υψηλής ευαισθησίας καθώς και για την κάλυψη έκτακτων αναγκών, ενώ ένα άτομο θα απασχολείται από τις 14.00 το μεσημέρι έως τις 20.00 το βράδυ και ο ανάδοχος θα διαθέτει επιπλέον άτομο για το Σάββατο και την Κυριακή ή και καθημερινά, όποτε κριθεί απαραίτητο. Υπό στ προβλέπεται ότι θα οριστεί ένα άτομο, για το οποίο η αναθέτουσα αρχή θα πρέπει να λάβει γνώση και να συναινέσει, υπεύθυνο για την παρακολούθηση, το συντονισμό και τον προγραμματισμό των εργασιών του συνεργείου το οποίο θα παραλαμβάνει και θα παραδίδει τα κλειδιά στους φύλακες, θα διαχειρίζεται τα υλικά προσωπικής υγιεινής και το οποίο απαιτείται να έχει εικοσαετή εμπειρία σε ανάλογη θέση και σε χώρους εργαστηρίων. Εξάλλου, στο άρθρο 6.1.2 προβλέπεται ότι το καθημερινό ημερολόγιο στο οποίο τηρείται η τμηματική εκτέλεση του αντικειμένου της σύμβασης, υπογράφεται από τον επόπτη. Περαιτέρω, στον Πίνακα 1 του Παραρτήματος αναφέρονται οι εργασίες και οι προς καθαρισμό χώροι, και οι χώροι υψηλής ευαισθησίας που θα πρέπει να καθαρίζονται καθημερινά κατά τις εργάσιμες ημέρες, όπως τα εργαστήρια. Στο δε άρθρο 2.4.6 προβλέπεται ότι σε κάθε περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή απορρίπτει προσφορά η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται, μεταξύ άλλων, στην παράγραφο 2.4.4. (περ. α), περιέχει ατέλ***ς, ελλείψεις, ασάφ***ς ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση (περ. β) και η οποία παρουσιάζει αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης (περ. θ).

40. Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου και δεν αμφισβητείται, η προσφεύγουσα υπέβαλε ξεχωριστό ηλεκτρονικό αρχείο με τα στοιχεία του άρθρου 68 του Ν.3863/2010, στο οποίο αναφέρεται ότι θα απασχολήσει δώδεκα (12) άτομα, από Δευτέρα έως Παρασκευή, τρεις (3) ώρες ημερησίως από τις 06.00 π.μ. έως τις 09.00 π.μ., ένα (1) άτομο, από Δευτέρα έως Παρασκευή, οκτώ (8) ώρες ημερησίως από τις 06.00 π.μ. έως τις 14.00 μ.μ. και ένα (1) άτομο, από Δευτέρα έως Παρασκευή, έξι (6) ώρες

Αριθμός απόφασης: 250/2021

ημερησίως από τις 14.00 π.μ. έως τις 20.00 μ.μ. Στις δε από 18-11-2020 διευκρινίσεις της κατόπιν σχετικού ερωτήματος της αναθέτουσας αρχής σχετικά με την ανάλυση του εργατικού κόστους της οικονομικής της προσφοράς, δεν προκύπτει ότι έχει υπολογίσει ειδική αμοιβή για την επίβλεψη της εκτέλεσης της σύμβασης από επόπτη, ούτε προσαυξήσεις λόγω εργασιακής εμπειρίας αλλά ούτε έχει συμπεριλάβει την ως άνω αμοιβή στο διοικητικό κόστος το οποίο ανέρχεται σε 500 ευρώ, ως βασίμως υποστηρίζουν η αναθέτουσα αρχή και η παρεμβαίνουσα και δεν αμφισβητεί η προσφεύγουσα.

41. Επειδή, σύμφωνα με τα ως άνω διαλαμβανόμενα, βασίμως υποστηρίζει η παρεμβαίνουσα ότι καθήκοντα υπευθύνου κατά τις απαιτήσεις της Διακήρυξης αναλαμβάνει άτομο το οποίο αποτελεί προσωπικό του συνεργείου καθαρισμού καθώς αφενός μεν δεν υπάρχει ρητή πρόβλεψη στους όρους της Διακήρυξης για ορισμό ατόμου ως επόπτη εκτός των ατόμων που θα απασχοληθούν για την εκτέλεση της σύμβασης αφετέρου το μοναδικό άτομο που θα εδύνατο να οριστεί υπεύθυνο για τον συντονισμό και την παρακολούθηση της εκτέλεσης της σύμβασης θα ήταν το άτομο πλήρους καθημερινής απασχόλησης καθώς, μεταξύ άλλων, κατά τους όρους της Διακήρυξης στα καθήκοντά του περιλαμβάνεται η παραλαβή και παράδοση των κλειδιών μετά το πέρας των εργασιών της ημέρας καθώς και η υπογραφή του καθημερινού ημερολογίου. Εξάλλου, το ίδιο άτομο οφείλει να έχει εικοσαετή εμπειρία αφού αυτή η εμπειρία δεν αφορά μόνο σε ανάλογη θέση αλλά πρέπει να καλύπτει ειδικώς και τους χώρους εργαστηρίων. Περαιτέρω, ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι ο καθορισμός του συγκεκριμένου ατόμου γίνεται από τον ανάδοχο μετά την υπογραφή της σύμβασης, ουδόλως αναιρεί το γεγονός ότι η οικονομική προσφορά πρέπει να περιλαμβάνει και την αμοιβή του υπευθύνου για την εκτέλεση των συγκεκριμένων καθηκόντων κατόπιν υπολογισμού και των τριετιών που καλύπτει λόγω της εικοσαετούς του εμπειρίας έως το έτος 2012.

42. Επειδή σε περίπτωση που ο επόπτης και η αμοιβή του δεν συμπεριλαμβάνονταν στο εργασιακό κόστος του προσωπικού καθαριότητας που θα εκτελέσει τη σύμβαση και έπρεπε να προβλεφθεί ξεχωριστά, η Διακήρυξη θα το ανέφερε ρητώς και σαφώς, πολλώ δε μάλλον εάν έπρεπε

Αριθμός απόφασης: 250/2021

να συμπεριληφθεί στο διοικητικό κόστος της οικονομικής προσφοράς των συμμετεχόντων (πρβλ απόφαση 6ου Κλιμακίου ΑΕΠΠ 1625/2020, εισηγήτρια Ε. Αφοκάρδου). Περαιτέρω, απορριπτέοι ως αόριστοι τυγχάνουν οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας ότι στέλεχος της εταιρείας θα προσφέρει αμισθί της υπηρεσίες αυτές βάσει του καταστατικού της καθώς ούτε αναφέρει τον συγκεκριμένο όρο του καταστατικού που προβλέπει κάτι τέτοιο ούτε το άτομο της εικοσαετούς εμπειρίας που αποτελεί στέλεχος της εταιρείας και θα εδύνατο να αναλάβει παρόμοια καθήκοντα.

43. Επειδή, περαιτέρω, ανεξαρτήτως του εάν ο επόπτης αποτελεί προσωπικό του συνεργείου ή έτερο άτομο, η προσφεύγουσα έπρεπε στην προσφορά της να υπολογίσει αμοιβή για τις παρεχόμενες από αυτόν υπηρεσίες ανάλογες με την εικοσαετή εμπειρία του, ήτοι υπολογίζοντας την προγενέστερη του 2012 προϋπηρεσία, καθώς η απαιτούμενη από τη Διακήρυξη εμπειρία εκτείνεται και σε προγενέστερο του έτους 2012 χρονικό διάστημα, ως βασίμως υποστηρίζει η αναθέτουσα αρχή και η παρεμβαίνουσα. Απορριπτέος ως απαραδέκτως προβαλλόμενος είναι και ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι η παρακολούθηση, ο συντονισμός και εν τέλει ο έλεγχος των εργασιών, δεν μπορεί να γίνεται από ένα άτομο που θα συμπεριλαμβάνεται στο συνεργείο καθαρισμού, διότι το άτομο αυτό, εργαζόμενο ορισμένη ημέρα, το ωράριό του, σε ένα συγκεκριμένο χώρο, δεν μπορεί εξ αντικειμένου να έχει γενική εποπτική εικόνα των εργασιών που παρέχει το συνεργείο και στους υπόλοιπους χώρους, ώστε να έχει εν τέλει τη συνολική αποτύπωση των παρεχομένων υπηρεσιών, καθώς τούτο βάλλει εμμέσως ανεπιδικάως κατά των όρων της Διακήρυξης που η προσφεύγουσα με τη συμμετοχή της έχει αποδεχθεί ανεπιφύλακτα. Επομένως, ορθώς η αναθέτουσα αρχή κατά δέσμια αρμοδιότητα και σύμφωνα με τις αρχές της τυπικότητας, της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας απέρριψε την προσφορά της προσφεύγουσας. Ως εκ τούτου, ο μοναδικός λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

44. Επειδή γίνεται δεκτή εν συνόλω η εισήγηση.

45. Επειδή, κατ' ακολουθίαν, η κρινόμενη Προδικαστική Προσφυγή πρέπει να απορριφθεί.

46. Επειδή η παρέμβαση πρέπει να γίνει δεκτή.

Αριθμός απόφασης: 250/2021

47. Επειδή, ύστερα από τη σκέψη 45, πρέπει να καταπέσει το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα (άρθρα 363 παρ.5 του ν.4412/2016 και 5 του ΠΔ 39/2017).

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή.

Δέχεται την παρέμβαση.

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 18 Ιανουαρίου 2021 και εκδόθηκε στις 8 Φεβρουαρίου 2021 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Η Πρόεδρος
ΕΙΡΗΝΗ ΑΨΟΚΑΡΔΟΥ

Ο Γραμματέας
ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΔΕΜΙΡΤΖΗΟΓΛΟΥ
α/α ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΞΕΝΟΣ