

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

1ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 15 Φεβρουαρίου 2022 με την εξής σύνθεση: Ελευθερία Καλαμιώτη Πρόεδρος, Ειρήνη Αψοκάρδου Εισηγήτρια και Αθηνά Μπουζιούρη Μέλη.

Για να εξετάσει την από 7.01.2022 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΑΕΠΠ 39/10-1-2022 Προδικαστική Προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» (εφεξής η «δεύτερη προσφεύγουσα»), που εδρεύει στ.. ..., οδός ..., αρ. ..., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά του ..., (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα και

Της παρεμβαίνουσας εταιρείας με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...» (εφεξής η « πρώτη παρεμβαίνουσα»), που εδρεύει στο ..., οδός ..., αρ. ..., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Της παρεμβαίνουσας εταιρείας με την επωνυμία «...» (εφεξής η «δεύτερη προσφεύγουσα»), που εδρεύει στ.. ..., οδός ..., αρ....., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Της παρεμβαίνουσας εταιρείας με την επωνυμία «....» (εφεξής η «τρίτη παρεμβαίνουσα»), που εδρεύει στ... ..., οδός ..., αρ....., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της υπ' αρ. πρωτ. 544040/28-12-2021 απόφασης της Προϊσταμένης της Γενικής Διεύθυνσης της Περιφερειακής Υπηρεσίας Συντονισμού & Υποστήριξης (ΠΥΣΥ) ... της αναθέτουσας αρχής (ΑΔΑ:...), η οποία ενέκρινε τα οικεία πρακτικά της Επιτροπής Διαγωνισμού, κατά το μέρος που αποφασίστηκε: α) η απόρριψη της προσφοράς της για το Τμήμα 9 του διαγωνισμού, β) η αποδοχή των προσφορών 1) της πρώτης παρεμβαίνουσας, 2) της δεύτερης παρεμβαίνουσας, 3) της, 4) της, 5) της τρίτης παρεμβαίνουσας, 6) της ... στα τμήματα 1, 3, 4, 5, 7, 8,10,11, 25 του διαγωνισμού και γ) δεν απορρίφθηκαν οι προσφορές 1) της πρώτης

Αριθμός απόφασης: 284/2022

παρεμβαίνουσας, 2) της ..., 3) της για το Τμήμα 9 και για τους αναφερόμενους στην προσφυγή πρόσθετους λόγους.

Με τις παρεμβάσεις τους η πρώτη, δεύτερη και η τρίτη παρεμβαίνουσα επιδιώκουν να απορριφθεί η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή και, εν τοις πράγμασι, τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ειρήνη Αφοκάρδου
Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή για την άσκηση της υπό εξέταση προσφυγής έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του Π.Δ. 39/2017, ποσού 2.425 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ..., την από 4/01/2022 πληρωμή στην Τράπεζα EUROBANK και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «δεσμευμένο»), το οποίο και υπολογίζεται με βάση τον προϋπολογισμό των Τμημάτων 1,3,4,5,7,8,9,10,11 και 25 για τα οποία ασκείται η υπό εξέταση προσφυγή, ήτοι 484.477,17 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιώματος προαίρεσης (44.731,42+78.112,43+43.922,94+42.559,93+43.029,37+45.703,62+37.018,26+48.535+60.568,93+40.295,27).

2. Επειδή με την υπ' αριθμ. πρωτ. ... Διακήρυξη η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε δημόσιο ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων για την Παροχή υπηρεσιών καθαριότητας σε κτίρια στα οποία στεγάζονται Υπηρεσίες του ..., χωρικής αρμοδιότητας της Π.Υ.Σ.Υ. ..., για χρονικό διάστημα έως είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, με μονομερές δικαίωμα προαίρεσης του Φορέα για παράταση των εν λόγω υπηρεσιών έως 12 μήνες, με το κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά βάσει τιμής, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.223.662,85 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιώματος προαίρεσης.

3. Επειδή η προκήρυξη της ως άνω σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στις 19-03-2021 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ενώ το πλήρες κείμενο της Διακήρυξης

Αριθμός απόφασης: 284/2022

καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) στις 24-03-2021 με ΑΔΑΜ ... καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου ο επίμαχος διαγωνισμός έλαβε αύξοντα αριθμό ΕΣΗΔΗΣ

4. Επειδή ο διαγωνισμός που προκήρυξε η αναθέτουσα αρχή ως εκ του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙV του ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθ. 345 του ν. 4412/2016.

5. Επειδή η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα καθόσον κατατέθηκε στις 7-01-2022 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι η προσβαλλόμενη απόφαση κοινοποιήθηκε στην προσφεύγουσα μέσω της «επικοινωνίας» του ΕΣΗΔΗΣ στις 29.12.2021, β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του ΠΔ 39/2017 και γ) κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ από την προσφεύγουσα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 361 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016 και την παρ. 1 εδ. α) του άρθρου 4, και την παρ. 2 του άρθ. 8 του ΠΔ 39/2017.

6. Επειδή η προσφεύγουσα, ως προσφέρουσα της οποίας η προσφορά κρίθηκε αποδεκτή για τα Τμήματα 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 10, 11 και 25, θεμελιώνει, καταρχήν, έννομο συμφέρον για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής κατά της προσβαλλόμενης ως βλαπτόμενη, ως προς το μέρος που αφορά στην αποδοχή των προσφορών των παρεμβαιουσών, ερειδόμενο στη ζημία της από τυχόν παράνομη συμμετοχή τρίτων στον διαγωνισμό και στο επιδιωκόμενο όφελος από την απόρριψη της προσφοράς τους (βλ. ΕΑ ΣτΕ 1216/2006, πρβλ ΕΑ ΣτΕ 512/2002, 517/2001), επιδιώκοντας ευλόγως να της ανατεθεί η συγκεκριμένη σύμβαση, ενώ, ως προς το Τμήμα 9 έχει προφανές έννομο συμφέρον δοθέντος ότι με την προσβαλλόμενη έχει απορριφθεί η προσφορά της για το Τμήμα αυτό.

Περαιτέρω, σχετικά με τους λόγους της προσφυγής κατά των προσφορών της πρώτης παρεμβαίνουσας, της και της ... των οποίων οι προσφορές έχουν ήδη απορριφθεί με την προσβαλλόμενη για το Τμήμα 9 για έτερους λόγους από αυτούς που επικαλείται η προσφεύγουσα και δοθέντος επιπλέον και του ότι οι ως άνω εταιρείες έχουν καταστεί οριστικώς αποκλεισθείσες καθώς, ως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, δεν

Αριθμός απόφασης: 284/2022

έχουν ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ, άνευ εννόμου συμφέροντος προβάλλονται καθώς δεν δημιουργείται βλάβη στην προσφεύγουσα, άλλως ουδεμία μεταβολή συντελείται επί του παρόντος στην νομική κατάσταση των εν λόγω εταιρειών οι οποίες έχουν ήδη αποκλεισθεί με την προσβαλλόμενη πράξη. Ως έχει, δε, κριθεί από τη νομολογία η θεμελίωση εννόμου συμφέροντος για τον προσφεύγοντα τελεί υπό την προϋπόθεση ύπαρξης βλάβης εστιάζοντας στο διατακτικό της απόφασης και όχι στην αιτιολογία, καθώς, αν και η αιτιολογία έχει πλημμέλειες εντούτοις η πράξη είναι νόμιμη με άλλη αιτιολογία, το κύρος της πράξης δεν πάσχει ακυρότητα (ΣτΕ 2239/1970, 4698/1988). Επομένως, η ενδεχόμενη πλημμελής αιτιολογία της προσβαλλόμενης απόφασης δεν θα είχε, εν προκειμένω, επίπτωση στο κύρος αυτής, διότι έχουν απορριφθεί οι προσφορές των ως άνω εταιρειών, ήτοι σε κάθε περίπτωση, και με την ορθή αιτιολογία η προσβαλλόμενη είναι ορθή ως προς το διατακτικό της (βλ Μ. ΠΙΚΡΑΜΕΝΟΣ, *Η αιτιολογία των διοικητικών πράξεων και ο ακυρωτικός δικαστικός έλεγχος*, εκδ. Σάκκουλα-Αθήνα-Θεσσαλονίκη, 2012, σελ. 344 επόμεν. και ενδεικτικά αποφάσεις ΑΕΠΠ 728/2021, σκ.6, 1220/2019, σκ. 8 και 57/2018, σκ. 6).

7. Επειδή στις 11.01.2022 η αναθέτουσα αρχή προέβη στην προβλεπόμενη, από το άρθρο 9 παρ. 1 α του ΠΔ 39/2017, κοινοποίηση της υπό κρίση προσφυγής στους ενδιαφερόμενους τρίτους μέσω της «επικοινωνίας» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού.

8. Επειδή η πρώτη παρεμβαίνουσα άσκησε εμπροθέσμως την από 17-01-2022 με αρ. ΓΑΚ ΑΕΠΠ ΠΑΡ. 411/2022 παρέμβαση δοθέντος ότι έλαβε γνώση στις 11-01-2022 της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 362 του ν. 4412/2016 και με προφανές έννομο συμφέρον αιτείται τη διατήρηση ισχύος της προσβαλλόμενης, καθώς έχει κριθεί αποδεκτή η προσφορά της και έχει ανακηρυχθεί προσωρινή ανάδοχος. Ωστόσο, στην παρέμβασή της η παρεμβαίνουσα προβάλλει ισχυρισμούς κατά της ορθότητας των υπολογισμών στην προσφορά της προσφεύγουσας. Οι εν θέματι ισχυρισμοί τυγχάνουν απορριπτέοι ως απαραδέκτως προβαλλόμενοι καθώς με την προσβαλλόμενη η προσφορά της προσφεύγουσας έχει γίνει αποδεκτή και, ως εκ τούτου, απαραδέκτως η παρεμβαίνουσα στρέφεται κατά αυτής.

Αριθμός απόφασης: 284/2022

9. Επειδή η δεύτερη παρεμβαίνουσα άσκησε εμπροθέσμως την από 19-01-2022 με αρ. ΓΑΚ ΑΕΠΠ ΠΑΡ. 454/2022 παρέμβαση δοθέντος ότι έλαβε γνώση στις 11-01-2022 της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 362 του ν. 4412/2016 και με προφανές έννομο συμφέρον αιτείται τη διατήρηση ισχύος της προσβαλλόμενης, καθώς έχει κριθεί αποδεκτή η προσφορά της.

10. Επειδή η τρίτη παρεμβαίνουσα άσκησε εμπροθέσμως την από 21-01-2022 με αρ. ΓΑΚ ΑΕΠΠ ΠΑΡ. 524/2022 παρέμβαση δοθέντος ότι έλαβε γνώση στις 11-01-2022 της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 362 του ν. 4412/2016 και με προφανές έννομο συμφέρον αιτείται τη διατήρηση ισχύος της προσβαλλόμενης, καθώς έχει κριθεί αποδεκτή η προσφορά της.

11. Επειδή με την υπ' αρ. 42/2022 Πράξη της Προέδρου του 1^{ου} Κλιμακίου ορίσθηκε Εισηγήτρια και ημερομηνία συζήτησης και κλήθηκε η αναθέτουσα αρχή να υποβάλει τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής.

12. Επειδή στις 21-01-2022 η αναθέτουσα αρχή απέστειλε τις απόψεις της στην ΑΕΠΠ, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. β της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016, επί της υπό εξέταση προσφυγής, τις οποίες κοινοποίησε στην προσφεύγουσα αυθημερόν.

13. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η υπό εξέταση προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του 1^{ου} Κλιμακίου της ΑΕΠΠ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346 και 360 του ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ/τος 39/2017.

14. Επειδή στην επίμαχη διαγωνιστική διαδικασία, στα επίμαχα Τμήματα, έλαβαν μέρος, μεταξύ άλλων, η προσφεύγουσα και οι παρεμβαίνουσες, υποβάλλοντας τις υπ' αριθμ. συστήματος 215534, 215202, 214759 και 218503 προσφορές τους αντίστοιχα.

Κατόπιν ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και αξιολόγησης των τεχνικών και οικονομικών προσφορών, με την προσβαλλόμενη εγκρίθηκαν τα πρακτικά της αρμόδιας Επιτροπής σύμφωνα με τα οποία, μεταξύ άλλων, για τα Τμήματα 1,3,4,5,7,8,10,11 και 25 η πρώτη παρεμβαίνουσα αναδείχθηκε προσωρινή ανάδοχος και η προσφεύγουσα, για τα Τμήματα 7 και 11 τρίτη σε σειρά μειοδοσίας, για τα Τμήματα 8 και 10

Αριθμός απόφασης: 284/2022

τέταρτη, για τα Τμήματα 4,5 και 25 πέμπτη και για τα Τμήματα 1 και 3 έβδομη, ενώ για το Τμήμα 9 ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος. Ειδικότερα, η προσφορά της προσφεύγουσας για το Τμήμα 9 απορρίφθηκε διότι: «.... (...) για τα κτήρια:

1) Τμήμα 9 - Κτήριο ΙΓ' Τοπικού Υποκαταστήματος Μισθωτών ... - ... (...),

2) Τμήμα 9 - Κτήριο Α' Περ/κού Τμήματος Μη Μισθωτών ... (...),

τα ποσά των ασφαλιστικών εισφορών δεν είναι σωστά διότι στις προσφορές που δηλώνεται απασχόληση ατόμων, μισής και μίας ώρας ημερησίως, υπολογίζονται στο ωρομίσθιο των 4,36€ ενώ θα έπρεπε να υπολογισθούν στο ποσό των 8,03€ (1η ειδική ασφαλιστική κλάση)».

15. Επειδή η προσφεύγουσα με την υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή ισχυρίζεται τα εξής : « [...] Α. Εσφαλμένη η απόρριψη της εταιρίας μας από το τμήμα 9 του διαγωνισμού-Νόμιμος ο υπολογισμός των ασφαλιστικών εισφορών από την εταιρία μας-Δεν τίθεται ζήτημα υπαγωγής εργαζομένων μας στην 1η ειδική ασφαλιστική κλάση.

Η προσφορά της εταιρίας μας απορρίφθηκε ως απαράδεκτη για το τμήμα 9 του διαγωνισμού με την ακόλουθη αιτιολογία: [...] Η ως άνω αιτιολογία αποκλεισμού μου από το τμήμα 9 ΔΕΝ είναι νόμιμη, διότι:

(α) Με τις διατάξεις των άρθρων 38 και 39 του Ν.1892/90 (εγκ. 95/1992) όπως ισχύουν σήμερα ρυθμίζονται τα θέματα της ασφάλισης των μερικώς απασχολουμένων που αμείβονται με ημερήσιο μισθό ίσο ή μικρότερο από την 1η ειδική ασφαλιστική κλάση όπως ισχύει κάθε φορά (σήμερα 8,03 €).

Ειδικότερα, στο άρθρο 39 Ν. 1892/1990 προβλέπεται: «3. Από της ισχύος του παρόντος θεσπίζεται για τους μερικώς απασχολούμενους ειδική 1η ασφαλιστική κλάση στην παρ. 1 του άρθρου 1 της από 31.3.1982 Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου, που κυρώθηκε με το ν. 1305/1982 ως εξής:

Ημερήσιος Ασφαλιστική Τεκμαρτό
μισθός κλάση ημερομίσθιο
σε δραχμές
Από 0-900 Ειδική 1η 900

4. Οι εισφορές υπολογίζονται στις καταβαλλόμενες αποδοχές, σε καμιά όμως περίπτωση για τον υπολογισμό των εισφορών για κάθε ημέρα

Αριθμός απόφασης: 284/2022

εργασίας που αναγνωρίζεται στην ασφάλιση κατά τους ορισμούς της προηγούμενης παραγράφου, δεν μπορεί να ληφθούν υπόψη αποδοχές μικρότερες των αντιστοιχουσών στο εκάστοτε τεκμαρτό ημερομίσθιο της ειδικής ασφαλιστικής κλάσης του Ι.Κ.Α.».

Σύμφωνα με την υπ'αριθμ. 834/990214/2018 Εγκύκλιο αρ. 34 (ΑΔΑ: ...) του ΕΦΚΑ _στο άρθρο 2. ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ τ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ" Όπως είναι γνωστό, οι ημέρες ασφάλισης υπολογίζονται σύμφωνα με τις κοινές διατάξεις του τ. ΙΚΑ – ΕΤΑΜ όπως προβλέπεται από τα αρ. 8 παρ. 2, αρ. 25 παρ. 4,5,7,8,9 του Α.Ν. 1846/51 και του αρ. 18 του Κανονισμού Ασφάλισης του τ. ΙΚΑ — ΕΤΑΜ, όπως ισχύουν — εγκ. τ. ΙΚΑ — ΕΤΑΜ 44/1975, αρ. 39 του Ν. 1892/90 — εγκ. τ. ΙΚΑ — ΕΤΑΜ 95/1992, συνυπολογίζοντας πάντοτε, τον τρόπο αμοιβής (μισθός, ημερομίσθιο), το μειωμένο ωράριο απασχόλησης, τις ημέρες εργασίας, το σύστημα λειτουργίας της επιχ/σης. Κατά συνέπεια θα πρέπει να γίνεται σύγκριση του ημερήσιου μισθού με το τεκμαρτό ημερομίσθιο της 1ης ασφαλιστικής κλάσης, όπως αυτό ισχύει κάθε φορά (από την 01/10/08 έως και σήμερα: 11,06 €) ". 2) Αν ο ημερήσιος μισθός είναι μικρότερος από το τεκμαρτό ημερομίσθιο της 1ης ασφαλιστικής κλάσης (11,06 €) και πάνω από την 1 ειδική ασφ. κλάση (8,03 €), ανεξάρτητα από τον τρόπο αμοιβής (μηνιαίος μισθός ή ημερομίσθιο), τότε ως ημέρες ασφάλισης αναγνωρίζονται όσες ημέρες προκύπτουν από την διαίρεση του συνόλου των μηνιαίων αποδοχών δια του εκάστοτε ισχύοντος τεκμαρτού ημερομισθίου της 1ης ασφαλιστικής κλάσης. Το κλάσμα που τυχόν θα προκύψει από τη διαίρεση θεωρείται ως πλήρης ημέρα εργασίας, για την οποία ο ασφαλισμένος και ο εργοδότης υποχρεούνται στην καταβολή της εισφοράς της πρώτης ασφαλιστικής κλάσης. 3) Με τις διατάξεις των άρθρων 38 και 39 του Ν.1892/90 (εγκ. 95/1992) όπως ισχύουν σήμερα ρυθμίζονται τα θέματα της ασφάλισης των μερικώς απασχολούμενων που αμείβονται με ημερήσιο μισθό ίσο ή μικρότερο από την 1η ειδική ασφαλιστική κλάση όπως ισχύει κάθε φορά (σήμερα 8,03 €). Σχετικά με τις ημέρες εργασίας που αναγνωρίζονται στην ασφάλιση του τ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στην περίπτωση αυτή, ορίζονται τα εξής:

Οι μερικώς απασχολούμενοι και αμειβόμενοι με ημερήσιο μισθό ίσο ή μικρότερο από την 1η ειδική ασφαλιστική κλάση αναγνωρίζουν στην ασφάλιση όλες τις ημέρες που πραγματοποιούν σε κάθε μισθολογική περίοδο καταβάλλοντας τις εισφορές που αναλογούν στο Τ.Η. της 1ης ειδικής

Αριθμός απόφασης: 284/2022

ασφαλιστικής κλάσης. Επίσης για τους ανωτέρω εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για όσους εργάζονται με το σύστημα της πενθήμερης κατά εβδομάδα εργασίας. Δηλαδή, εάν απασχολούνται για 3 τουλάχιστον ημέρες την εβδομάδα, αναγνωρίζουν στην ασφάλιση μια επιπλέον ασφαλιστέα ημέρα την εβδομάδα. Οι ασφαλιστέες αποδοχές της επιπλέον ημέρας θα είναι 8,03€ την ημέρα.».

Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με την εγκύκλιο του ΕΦΚΑ "Οι ανωτέρω διατάξεις της νομοθεσίας του τ. ΙΚΑ - ΕΤΑΜ ισχύουν για ΟΛΟΥΣ τους απασχολούμενους με μερική ή εκ περιτροπής απασχόληση μισθωτούς. "

Εν όψει των ανωτέρω διατάξεων, για τους μερικώς απασχολούμενους εργαζόμενους που αμείβονται ημερησίως με αποδοχές μικρότερες του ποσού της 1ης ειδικής ασφαλιστικής κλάσης (8,03 ευρώ), καταβάλλεται υποχρεωτικά ποσό εισφορών που αναλογεί στο τεκμαρτό ημερομίσθιο της 1ης ειδικής ασφαλιστικής κλάσης, δηλ. σε 8,03 ευρώ.

(β) Εν προκειμένω, η αναθέτουσα αρχή υπέλαβε ότι η εταιρία μας για το τμήμα 9, και συγκεκριμένα για τα κτίρια α) Κτήριο ΙΓ' Τοπικού Υποκαταστήματος Μισθωτών ... (...), και β) Κτήριο Α' Περ/κού Τμήματος Μη Μισθωτών ... (...), όφειλε να υπολογίσει τις εισφορές που αναλογούν στο Τ.Η. της 1ης ειδικής ασφαλιστικής κλάσης, δηλ. σε 8,03 ευρώ. Τούτο διότι στο μεν Κτίριο ΙΓ' ... θα απασχολείται ένας εργαζόμενος για 1 ώρα ημερησίως και επιπλέον 1 ώρα τον μήνα, στο δε Κτήριο ... θα απασχολείται 1 εργαζόμενος για 0,5 ώρα τον μήνα στους βοηθητικούς χώρους, με συνέπεια η αναθέτουσα να θεωρήσει ότι οι συγκεκριμένοι εργαζόμενοι είναι μερικώς απασχολούμενοι εργαζόμενοι που θα απασχολούνται για μόνο 1 ή 0,5 ώρα ημερησίως, δηλ. θα αμείβονται με ποσό μικρότερο της 1ης ειδικής ασφαλιστικής κλάσης (8,03 ευρώ), και άρα θα πρέπει δήθεν να υπολογιστεί για αυτούς το ποσό εισφορών που αντιστοιχεί στο τεκμαρτό ημερομίσθιο της 1ης ειδικής ασφαλιστικής κλάσης, ήτοι σε ποσό 8,03 ευρώ, κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα.

Ωστόσο, το εν λόγω συμπέρασμα στο οποίο κατέληξε η αναθέτουσα αρχή (με συνέπεια την απόρριψη της προσφοράς μας) είναι προδήλως εσφαλμένο, διότι εκκινεί από την αυθαίρετη και λανθασμένη βάση ότι οι εργαζόμενοι που θα απασχολούνται στα ανωτέρω 2 κτίρια για 1 ή 0,5 ώρα ημερησίως θα απασχολούνται αποκλειστικά στα συγκεκριμένα κτίρια και για τις συγκεκριμένες ώρες, και σε κανένα άλλο κτίριο!!

Αριθμός απόφασης: 284/2022

Από την προσφορά μας, όμως, ουδόλως προκύπτει κάτι τέτοιο, αλλά αντίθετα είναι απολύτως σαφές ότι οι εργαζόμενοί μας στο τμήμα 9 θα απασχολούνται ως εξής:

Πρόγραμμα απασχόλησης με βάση τη Διακήρυξη: ΚΤΙΡΙΟ ΙΓ ...: ΔΕΥΤ ΕΩΣ ΠΑΡ 1ΩΡΑ/ΗΜΕΡΑ ΚΑΙ ΒΟΗΘΗΤ ΧΩΡΟΙ 1ΩΡΑ/ΜΗΝΑ

ΚΤΙΡΙΟ ΙΓ ...: ΔΕΥΤ ΕΩΣ ΠΑΡ 3ΩΡΕΣ/ΗΜΕΡΑ ΚΑΙ ΒΟΗΘΗΤ ΧΩΡΟΙ 1ΩΡΑ/ΜΗΝΑ

ΚΤΙΡΙΟ Α ...: ΒΟΗΘΗΤ ΧΩΡΟΙ 0,5ΩΡΑ/ΜΗΝΑ

ΚΤΙΡΙΟ Α: ...: ΔΕΥΤ ΕΩΣ ΠΑΡ 7ΩΡΕΣ/ΗΜΕΡΑ.

Η εταιρία μας δήλωσε στο αρχείο με τα στοιχεία του άρθρου 68 του τμήματος 9 ότι για τα ως άνω κτίρια θα απασχοληθούν συνολικά 3 εργαζόμενοι, με μέγιστη εργασία εξαήμερης απασχόλησης και με συνολικές εβδομαδιαίες ώρες εργασίας λιγότερες από 30. Επίσης, ρητά δηλώσαμε ότι και οι 3 εργαζόμενοι της εταιρίας μας θα απασχολούνται ΚΑΤ' ΕΛΑΧΙΣΤΟ με το τεκμαρτό ημερομίσθιο ημερησίως. Κατ' επέκταση ορθά υπολογίσαμε τις εισφορές με βάση τις αποδοχές που αντιστοιχούν στις πραγματικές ώρες απασχόλησης εκάστου εργαζόμενου, χωρίς να τίθεται ζήτημα υπολογισμού των εισφορών με βάση την 1η ειδική ασφαλιστική κλάση. Ειδικότερα η κατανομή των ωρών εργασίας στους 3 εργαζομένους του τμήματος 9 θα γίνεται ως εξής:

-2 εργαζόμενοι θα εργάζονται στο κτίριο Α ..., από Δευτέρα έως Παρασκευή από 3,5ωρες ο καθένας, ένας εκ των οποίων θα απασχοληθεί και στο κτίριο Α ... επιπλέον 0,5ωρα/μήνα (άρα 1 ημέρα του μήνα ο ένας εργαζόμενος θα εργαστεί 4ωρες). Έτσι, οι συγκεκριμένοι εργαζόμενοι θα εργάζονται για 3,5 ή 4 ώρες ημερησίως, και άρα η ημερήσια αμοιβή τους υπερβαίνει το ποσό των 8,03 ευρώ και ΔΕΝ τίθεται ζήτημα υπολογισμού των εισφορών τους με την 1η ειδική ασφαλιστική κλάση.

-1 εργαζόμενος θα εργάζεται στο κτίριο ΙΓ ... από Δευτέρα έως Παρασκευή 3 ώρες και στους βοηθητικούς χώρους 1 ώρα/μήνα και επιπλέον στο πλησίον κτίριο ΙΓ ... από Δευτέρα έως Παρασκευή 1ώρα/ και στους βοηθητικούς χώρους 1 ώρα/μήνα. Άρα ο συγκεκριμένος εργαζόμενος θα απασχολείται 4 ώρες ημερησίως και μια φορά τον μήνα 6 ώρες (+2 ώρες βοηθητικοί χώροι) και άρα η ημερήσια αμοιβή του υπερβαίνει το ποσό των 8,03 ευρώ και ΔΕΝ τίθεται ζήτημα υπολογισμού των εισφορών με την 1η ειδική

Αριθμός απόφασης: 284/2022

ασφαλιστική κλάση.

Από την παραπάνω ανάλυση, είναι σαφές ότι η αναθέτουσα αρχή εσφαλμένα υπέλαβε ότι υπάρχουν εργαζόμενοι μας που θα απασχολούνται για 1 ή 0,5 ώρα ημερησίως (ή ακόμα και μόνο για 0,5 ώρα τον μήνα!) και για τους οποίους δήθεν έπρεπε να υπολογίσουμε τις εισφορές με βάση την 1η ειδική ασφαλιστική κατηγορία. Όπως προκύπτει από την οικονομική προφορά μας, ΔΕΝ υπάρχουν εργαζόμενοι που θα απασχολούνται μόνο σε βοηθητικούς χώρους ή μόνο για 1 ή μισή ώρα ημερησίως, αλλά αντίθετα όλοι οι εργαζόμενοι θα απασχολούνται για 3,5 ή 4 ώρες ημερησίως, και άρα ορθά η εταιρία μας υπολόγισε τις εισφορές για τις συγκεκριμένες ώρες που θα απασχολούνται, και δεν τίθεται ζήτημα εφαρμογής εν προκειμένω της 1ης ειδικής ασφαλιστικής κλάσης. Η δε αντίθετη κρίση της αναθέτουσας είναι προδήλως εσφαλμένη, και βασίζεται σε δικά της αυθαίρετα συμπεράσματα, που έρχονται σε σαφή αντίθεση με τα στοιχεία της δικής μας οικονομικής προσφοράς.

Για όλους τους παραπάνω λόγους, με εσφαλμένη αιτιολογία απορρίφθηκε η προσφορά μας από το τμήμα 9 του διαγωνισμού, διότι η αναθέτουσα αρχή δεν έλαβε υπόψη της ότι στο εν λόγω τμήμα θα απασχολούνται συνολικά 3 εργαζόμενοι μας, έκαστος των οποίων θα εργάζεται σε περισσότερα κτίρια, και άρα σε καμία περίπτωση δεν τίθεται ζήτημα υπολογισμού των εισφορών με βάση την 1η ειδική ασφαλιστική κλάση [...] II. Οι προσφορές των εταιριών 1) ..., 2), 3), 4), 5), 6) ... είναι απαράδεκτες και απορριπτέες για όλα τα τμήματα 1,3,4,5,7,8,9,10,11,25, για τους ακόλουθους νόμιμους και βάσιμους λόγους:

ΠΡΩΤΟΝ: Αφορά τις εταιρίες 1) ..., 2), 3), 4), 5), 6) ...

Εσφαλμένος υπολογισμός των εισφορών σε ύψος κατώτερο του νομίμου κατά παράβαση των διατάξεων της ασφαλιστικής νομοθεσίας, όπως ίσχυαν κατά τον κρίσιμο χρόνο υποβολής των προσφορών (ad hoc Τρ Δεφ Αθ 2117/2021, ΔΕφΑθ 430/2021, ΔΕφ Θεσ/νίκης 218/2021, ΑΕΠΠ 1008/2021). (α) Σύμφωνα με το άρθρο 48 «Μειώσεις εισφορών εργοδότη – εργαζομένου» του Ν.4670/2020 ορίζεται ότι:[...] Συνεπώς, από την 1η Ιουνίου 2020, επήλθε μείωση των ασφαλιστικών εισφορών που καταβάλλουν οι εργοδότες για τους εργαζομένους πλήρους απασχόλησης, και άρα οι ασφαλιστικές εισφορές διαμορφώθηκαν ως εξής:

Αριθμός απόφασης: 284/2022

Οι ασφαλιστικές εισφορές του εργοδότη για κωδικό 101 (μικτά) αντιστοιχούν σε 24,33% και για κωδικό 3129 (μικτά) αντιστοιχούν σε 24,81%. Με τη διάταξη του άρθρου 31 του Ν. 4756/2020 επήλθε έτι περαιτέρω μείωση των εργοδοτικών ασφαλιστικών εισφορών, με έναρξη ισχύος από την 1η/1/2021 και λήξη ισχύος την 31η/12/2021. Συγκεκριμένα με την εν λόγω διάταξη προβλέφθηκαν τα εξής:[...] Εν όψει της ανωτέρω νομοθετικής διάταξης το ποσοστό των εργοδοτικών εισφορών που καταβάλλει ο εργοδότης από την 1η/1/2021 και έως την 31η/12/2021 υπολογίζεται ως εξής:

Οι ασφαλιστικές εισφορές του εργοδότη για κωδικό 3129(μικτά) αντιστοιχούν σε 23,02%

Κατά τη ρητή και σαφή απαίτηση της παραπάνω νομοθετικής διάταξης, η τελευταία μείωση των ασφαλιστικών εισφορών ισχύει μόνο μέχρι τις 31-12-2021, και συνεπώς είναι απολύτως σαφές ότι για το μετέπειτα χρονικό διάστημα, το ποσοστό εισφορών επανέρχεται σε αυτό που προβλέπει το άρθρο 48 «Μειώσεις εισφορών εργοδότη – εργαζομένου» του Ν.4670/2020.

Αλλωστε, με βάση τη Διακήρυξη του διαγωνισμού (σελ.9), η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από 01.11.2021 και για 24 μήνες, άρα οι 22 μήνες της σύμβασης καταλαμβάνουν τα έτη 2022 και 2023.

Συνεπώς, από τη γραμματική διατύπωση του Ν. 4756/2020, όπως ίσχυε κατά τον κρίσιμο εν προκειμένω χρόνο υποβολής των προσφορών, είναι απολύτως σαφές ότι οι ρυθμίσεις του καταλαμβάνουν μόνον το έτος 2021 και ότι από 1-1-2022 επανέρχονται σε ισχύ οι ρυθμίσεις του Ν. 4670/2020 όσον αφορά το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών. Αλλωστε, δεν υφίστατο κενό νόμου, διότι με τον Ν. 4756/2020 δεν θεσπίστηκαν νέες ασφαλιστικές εισφορές, παρά μόνο προσωρινή μείωση των υπαρχόντων ποσοστών εισφορών. Συνεπώς, είναι απολύτως προφανές ότι υπό το νομοθετικό καθεστώς που ίσχυε εν προκειμένω κατά τον κρίσιμο χρόνο υποβολής των προσφορών, οι εισφορές, μετά τη λήξη του προσωρινού χρονικού διαστήματος μείωσης στις 31-12-2021, θα επανέρχονταν στα ποσοστά που ίσχυαν προ της έκτακτης μείωσης, ήτοι στα ποσοστά ασφαλιστικών εισφορών που ίσχυαν μετά τον Ν. 4670/2020.

Επισημαίνεται δε ότι κατά το χρονικό σημείο υποβολής προσφορών για τον παρόντα διαγωνισμό, δεν υπήρχε κάποια νέα τέτοια νομοθετική ρύθμιση, και άρα οι διαγωνιζόμενοι όφειλαν να λάβουν υπόψη κατά τον υπολογισμό

Αριθμός απόφασης: 284/2022

των εισφορών για το έτος 2022 τις εισφορές του προγενέστερου καθεστώτος, σύμφωνα με τη ρητή διατύπωση του Ν. 4756/2020. Εφόσον, άλλωστε, κατά την ημερομηνία υποβολής των προσφορών ίσχυε ότι οι μειώσεις του Ν. 4756/2020 ισχύουν μόνο για το έτος 2021, με βάση αυτό το δεδομένο όφειλαν να διαμορφώσουν τις προσφορές τους οι διαγωνιζόμενοι και όχι με βάση το υποθετικό ενδεχόμενο παράτασης της μείωσης. Είναι δε απολύτως αδιάφορη η εκ των υστέρων (δηλαδή μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών) παράταση της μείωσης των εισφορών (που σε κάθε περίπτωση ισχύει μόνο για το έτος 2022 και όχι το έτος 2023!), διότι ο κρίσιμος χρόνος για την αξιολόγηση των προσφορών είναι σε κάθε περίπτωση ο χρόνος υποβολής τους, κατά τον οποίο σαφώς ίσχυε ότι η μείωση των εισφορών του ν. 4756/2020 ισχύει μόνο μέχρι τις 31-12-2021. Άλλωστε, κρίσιμος χρόνος, από την άποψη του ισχύοντος νομοθετικού καθεστώτος, για τη διαμόρφωση της προσφοράς συμμετέχοντος σε διαγωνισμό, είναι ο χρόνος της διενέργειας του διαγωνισμού (ΕΑ ΣΤΕ 74/2021, 17/2011, 89/2010, 1194/2009).

Τα παραπάνω, άλλωστε, έχουν ήδη κριθεί με αποφάσεις διοικητικών δικαστηρίων και της ΑΕΠΠ (Τρ Δεφ Αθ 2117/2021, ΔΕφΑθ 430/2021, ΔΕφ Θεσ/νίκης 218/2021, ΑΕΠΠ 1008/2021).

Πράγματι, με την απόφαση αρ. 2117/2021 Τριμελούς Διοικητικού Εφετείου Αθηνών κρίθηκε ότι: «9. Επειδή, από τη σαφή γραμματική διατύπωση της προεκτεθείσας ρύθμισης του άρθρου 31 του ν. 4756/2020, και ιδίως της παραγράφου 3 αυτού, τον σκοπό της, όπως αυτός διαγράφεται στην οικεία εισηγητική έκθεση (ελάφρυνση του μισθολογικού κόστους κατά την δύσκολη οικονομική συγκυρία που είχε διαμορφωθεί εξαιτίας της επιδημίας του κορωνοϊού) και τη συστηματική της θέση στο πλέγμα των οικείων κοινωνικοασφαλιστικών ρυθμίσεων, συνάγεται ότι αυτή ενέχει εξαιρετικό, προσωρινό χαρακτήρα, ώστε, μετά την πάροδο του ρητώς οριοθετημένου χρονικού πεδίου εφαρμογής της (1.1 έως 31.12.2021), επανέρχεται αυτοδικαίως το προϊσχύον νομοθετικό καθεστώς, εκτός εάν, εν τω μεταξύ, ο νομοθέτης, επανεκτιμώντας την οικονομική κατάσταση, προβεί σε νέα ρύθμιση. 10. Επειδή, κρίσιμος χρόνος, από την άποψη του ισχύοντος νομοθετικού καθεστώτος, για τη διαμόρφωση της προσφοράς συμμετέχοντος σε διαγωνισμό, είναι ο χρόνος της διενέργειας του διαγωνισμού (ΕΑ ΣΤΕ 74/2021, 17/2011, 89/2010, 1194/2009). Σύμφωνα δε με την αρχή της

Αριθμός απόφασης: 284/2022

νομιμότητας, που διέπει το σύνολο της διοικητικής δράσης, κάθε διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού πρέπει, ακόμη και αν ελλείπει σχετική ρήτρα, να ερμηνεύεται ως επιβάλλουσα στους οικονομικούς φορείς να τηρούν, κατά τη διαμόρφωση της προσφοράς τους, τις κείμενες διατάξεις, μεταξύ των οποίων προέχουσα θέση έχουν οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας περί της κατώτερης νόμιμης αμοιβής της εργασίας και της νομοθεσίας περί κοινωνικής ασφάλισης (ΕΑ ΣτΕ 1100/2010, 791,840,1172/2008). Συνεπώς, οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν, επί ποινή αποκλεισμού, να διαμορφώσουν την οικονομική τους προσφορά συμπεριλαμβάνοντας, μεταξύ άλλων, και το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά, στους ίδιους δε απόκειται να αναζητήσουν στην κείμενη ασφαλιστική νομοθεσία το ποσοστό της ασφαλιστικής εισφοράς που αντιστοιχεί στους απασχολούμενους που θα χρησιμοποιήσουν για την παροχή των ένδικων υπηρεσιών, προκειμένου να το συνυπολογίσουν στη προσφερόμενη από αυτούς τιμή. Περαιτέρω, οικονομική προσφορά, που δεν καλύπτει το ελάχιστο κατά νόμο εργατικό και ασφαλιστικό κόστος για την παροχή των προς ανάθεση υπηρεσιών, αποκλείεται από τον διαγωνισμό (ΣτΕ ΕΑ 288/2020, 198/2013)...

14. Επειδή, ενόψει όσων προεκτέθηκαν, το Δικαστήριο λαμβάνει καταρχήν υπόψη ότι η Διακήρυξη του ένδικου διαγωνισμού, με τους προαναφερθέντες στις παραγράφους 2.4.4., 1.7, 1.4 όρους της καθώς και με το προβλεπόμενο υπόδειγμα και την υπόμνηση του Παραρτήματος ΙΙΙ αυτής, παραπέμπει ρητώς στην εφαρμογή, κατά τη σύναψη της σύμβασης, του ισχύοντος εργατικού και κοινωνικοασφαλιστικού νομοθετικού καθεστώτος. Κατά την κρίσιμη δε, από πλευράς ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών (25-6-2021), είχε τεθεί σε ισχύ η ρύθμιση του άρθρου 31 του ν. 4756/2020, χωρίς αυτή να έχει τροποποιηθεί ή επεκταθεί νομοθετικά. Έχουσα δε η εν λόγω ρύθμιση, σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στην 9η σκέψη της παρούσας, σαφώς προσδιορισμένη χρονική ισχύ (1-1 έως 31.12.2021), μετά την πάροδο της οποίας επανέρχεται αυτοδικαίως το προηγούμενο ασφαλιστικό καθεστώς, οι οικονομικοί φορείς που συμμετείχαν στον ένδικο διαγωνισμό ώφειλαν καταρχήν να γνωρίζουν και να εφαρμόσουν σωστά την παραπάνω διάταξη σε συνδυασμό με τις προϊσχύουσες και τις λοιπές κοινωνικοασφαλιστικές ρυθμίσεις και να διαμορφώσουν αναλόγως τις οικονομικές τους προσφορές, υπολογίζοντας τις αναλογούσες ασφαλιστικές

Αριθμός απόφασης: 284/2022

εισφορές με βάση τα υψηλότερα ποσοστά που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 48 του ν.4670/2020 και 97 του ν.4387/2016, που ίσχυαν πριν τη θέση σε ισχύ του άρθρου 31 του ν. 4756/2020, η εφαρμογή του οποίου δεν καταλάμβανε την επίδικη σύμβαση, που έχει ρητώς οριστεί να εκτελεστεί μετά το πέρας του έτους 2021 (καταρχήν για το έτος 2022, με δικαίωμα προαίρεσης της αναθέτουσας αρχής και για το έτος 2023). Εάν δε καταλειπόταν οποιαδήποτε αμφιβολία ως προς τον τρόπο που η αναθέτουσα Αρχή αντιλαμβάνεται την έννοια της διατάξεως αυτής, ο μέσος επιμελής διαγωνιζόμενος θα μπορούσε να διατυπώσει σχετικό διευκρινιστικό ερώτημα, κατά την ευχέρεια που του δίδει ο 2.1.3. όρος της οικείας διακήρυξης. Ωστόσο, η αιτούσα, όπως και η ίδια δέχεται με την ενώπιον της Α.Ε.Π.Π. παρέμβαση και την κρινόμενη αίτησή της, διαμόρφωσε την οικονομική της προσφορά υπολογίζοντας το ύψος των αναλογουσών ασφαλιστικών εισφορών με βάση το μειωμένο ποσοστό 23.05%, κατ'εφαρμογή της προσωρινού χαρακτήρα και μη ισχύουσας αναφορικά με τον χρόνο εκτέλεσης της ένδικης σύμβασης ρύθμισης του άρθρου 31 του ν. 4745/2020. Με τον τρόπο όμως αυτόν και μη διατυπωθείσας αμφιβολίας ή επιφύλαξης εκ μέρους της ως προς το ισχύον κοινωνικοασφαλιστικό καθεστώς, η αιτούσα δεν τήρησε τους ισχύοντες κοινωνικοασφαλιστικούς κανόνες, υπολογίζοντας ασφαλιστικές εισφορές κατώτερες των νομίμων, κατά παράβαση των όρων 2.4.4., 1.7, 1.4 της διακήρυξης και των υπομνήσεων του Παραρτήματος III αυτής, καθώς και των αντίστοιχων άρθρων 18 παρ. 2 και 95 παρ. 5 α' του ν. 4412/2016. Η ουσιώδης, δε, αυτή πλημμέλεια, που δεν επιδέχεται συμπλήρωσης ή διόρθωσης, συνιστά λόγο απορρίψεως της προσφοράς της, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο Παράρτημα III και την παράγραφο 2.4.6. β' της οικείας διακήρυξης και το στοιχούν προς αυτήν άρθρο 91 παρ. 1 α' του ν. 4412/2016 (πρβλ. ΣτΕ Ε.Α.285/2020, 313/2015, 1100/2010»).

Ομοίως, με την απόφαση αρ. 430/2021 του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών κρίθηκε ότι: «11 . Επειδή, κρίσιμος χρόνος, από την άποψη του ισχύοντος νομοθετικού καθεστώτος, για τη διαμόρφωση της προσφοράς συμμετέχοντος σε διαγωνισμό, είναι ο χρόνος της διενέργειας του διαγωνισμού (ΕΑ ΣτΕ 74/2021, 17/2011, 89/2010, 1194/2009). Σύμφωνα δε με την αρχή της νομιμότητας, που διέπει το σύνολο της διοικητικής δράσης, κάθε διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού πρέπει, ακόμη και αν ελλείπει σχετική

Αριθμός απόφασης: 284/2022

ρήτρα, να ερμηνεύεται ως επιβάλλουσα στους οικονομικούς φορείς να τηρούν, κατά τη διαμόρφωση της προσφοράς τους, τις κείμενες διατάξεις, μεταξύ των οποίων προέχουσα θέση έχουν οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας περί της κατώτερης νόμιμης αμοιβής της εργασίας και της νομοθεσίας περί κοινωνικής ασφάλισης (ΕΑ ΣτΕ 1100/2010, 791,840,1172/2008). Συνεπώς, οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν, επί ποινή αποκλεισμού, να διαμορφώσουν την οικονομική τους προσφορά συμπεριλαμβάνοντας, μεταξύ άλλων, και το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά, στους ίδιους απόκειται δε να αναζητήσουν στην κείμενη ασφαλιστική νομοθεσία το ποσοστό της ασφαλιστικής εισφοράς που αντιστοιχεί στους απασχολούμενους που θα χρησιμοποιήσουν για την παροχή των ένδικων υπηρεσιών, προκειμένου να το συνυπολογίσουν στη προσφερόμενη από αυτούς τιμή...

15. Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση, η Διακήρυξη του ένδικου διαγωνισμού, με τις εκτεθείσες στη 9η σκέψη ρήτρες της, παραπέμπει ρητώς στο ισχύον νομοθετικό και κανονιστικό εργατικό και κοινωνικοασφαλιστικό καθεστώς. Κατά τον κρίσιμο δε, από πλευράς ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, χρόνο διενέργειας του διαγωνισμού (8-12-2020) είχε τεθεί σε ισχύ η ρύθμιση του άρθρου 31 του ν. 4756/2020 (Φ.Ε.Κ. Α΄ 235/26.11.2020) . Έχουσα δε αυτή, σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στην 10η σκέψη, σαφώς προσδιορισμένη χρονική ισχύ, μετά την πάροδο της οποίας επανέρχεται αυτοδικαίως το προηγούμενο ασφαλιστικό καθεστώς, οι οικονομικοί φορείς που συμμετείχαν στον ένδικο διαγωνισμό όφειλαν καταρχήν να γνωρίζουν και να εφαρμόσουν σωστά την παραπάνω διάταξη σε συνδυασμό με τις προϊσχύουσες και τις λοιπές κοινωνικοασφαλιστικές ρυθμίσεις και να διαμορφώσουν αναλόγως τις οικονομικές τους προσφορές υπολογίζοντας τις αναλογούσες ασφαλιστικές εισφορές με μειωμένο ποσοστό 22,54% για το έτος 2021 και με το προϊσχύον, κανονικό ποσοστό 24,33% για τα έτη 2022 και 2023, χωρίς να ασκεί επιρροή από την άποψη αυτή (της νόμιμης διαμόρφωσης της οικονομικής προσφοράς) τυχόν μεταγενέστερη του χρονικού αυτού σημείου νομοθετική ρύθμιση. ... Επομένως, η αναθέτουσα Αρχή, με την με αρ. ... απόφασή της, λειτουργώντας κατά δέσμια αρμοδιότητα, φαίνεται ότι νομίμως απέρριψε ως μη νόμιμη την εν λόγω οικονομική προσφορά. Συνακολούθως, η Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών που, με την προσβαλλόμενη απόφασή της, απέρριψε σιωπηρώς τους αντίθετους

Αριθμός απόφασης: 284/2022

ισχυρισμούς της αιτούσας εταιρείας, διατηρηθείσας της ισχύος της παραπάνω πράξης της αναθέτουσας Αρχής, εξίσου ορθώς και νομίμως φαίνεται να ενήργησε, ο δε μοναδικός προβαλλόμενος με την υπό κρίση αίτηση αναστολής λόγος δεν πιθανολογείται σοβαρώς ως βάσιμος.». (βλ. ομοίως απόφαση αρ. 218/2021 του Διοικητικού Εφετείου Θεσσαλονίκης).

(γ) Εν προκειμένω, οι εταιρίες 1) ..., 2), 3), 4), 5), 6) ... υπολόγισαν τις ασφαλιστικές εισφορές των εργαζομένων τους για όλη τη διάρκεια της σύμβασης (δηλ. και τα έτη 2022 και 2023) με βάση το μειωμένο ποσοστό 23,02%!

Αντίθετα, με βάση όσα αναλυτικά αναφέρονται ανωτέρω, όφειλαν να υπολογίσουν τις εισφορές με βάση ποσοστό 24,81% για τα έτη 2022 και 2023, διότι με βάση τη διάταξη του άρθρου 31 Ν. 4756/2020 (όπως ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο υποβολής της προσφοράς) το ποσοστό 23,02% ισχύει μόνο μέχρι 31-12-2021. Επισημαίνεται, άλλωστε, ότι κατά τη ρητή πρόβλεψη της Διακήρυξης οι 22 μήνες της σύμβασης καταλαμβάνουν τα έτη 2022 και 2023. Εξάλλου, οι προσφορές για τον εν λόγω διαγωνισμό υποβλήθηκαν τον Απρίλιο του 2021, δηλ. πολύ πριν τη θέσπιση με νόμο της παράτασης των μειωμένων εισφορών για το έτος 2022, ενώ μέχρι και σήμερα η εν λόγω παράταση δεν ισχύει για το έτος 2023, για το οποίο οι εισφορές υπολογίζονται σε ποσοστό 24,81%.

Επομένως, οι ως άνω 6 εταιρίες υπολόγισαν τις εισφορές σε ύψος κατώτερο του νομίμου, κατά παράβαση των διατάξεων της ασφαλιστικής νομοθεσίας, όπως ίσχυαν κατά τον κρίσιμο χρόνο υποβολής των προσφορών τους (ad hoc Τρ Δεφ Αθ 2117/2021, ΔΕφΑθ 430/2021, ΔΕφ Θεσ/νίκης 218/2021, ΑΕΠΠ 1008/2021).

Συνεπώς, οι προσφορές των εν λόγω εταιριών αντιβαίνουν στις διατάξεις της ασφαλιστικής νομοθεσίας, όπως ίσχυαν κατά τον κρίσιμο χρόνο υποβολής των προσφορών, και πρέπει να απορριφθούν, σύμφωνα και με τη σχετική πάγια νομολογία [...].».

16. Επειδή στις απόψεις της η αναθέτουσα αρχή αναφέρει τα εξής: «[...] Α. Εσφαλμένη απόρριψη από το τμήμα 9 του διαγωνισμού - νόμιμος ο υπολογισμός των ασφαλιστικών εισφορών - δεν τίθεται ζήτημα υπαγωγής των εργαζομένων στην 1η ειδική ασφαλιστική κλάση.

Αριθμός απόφασης: 284/2022

Απόψεις: Από τον διενεργηθέντα, από τα ΠΕΚΑ ..., έλεγχο διαπιστώθηκε ότι για το επίδικο τμήμα 9 του διαγωνισμού καθώς και για τα τμήματα 9, 17, 19, 21 και 31, όλες ανεξαιρέτως οι συμμετέχουσες εταιρείες που υπέβαλαν προσφορά, δεν υπολόγισαν σωστά τα ποσά των ασφαλιστικών εισφορών διότι στις προσφορές τους, που δηλώνεται απασχόληση ατόμων μισής και μίας ώρας ημερησίως, αυτές υπολογίζονται στο ωρομίσθιο των 4,36€ ενώ θα έπρεπε να υπολογισθούν στο ποσό των 8,03€ (1η ειδική ασφαλιστική κλάση).

Ως συνέπεια τούτου απορρίφθηκαν όλες οι οικονομικές προσφορές και κηρύχθηκε άγονος ο διαγωνισμός για τα εν λόγω τμήματα.

Η Επιτροπή έχει την άποψη ότι το συμπέρασμα αυτό είναι ορθό, δεδομένου ότι κάθε τμήμα του διαγωνισμού είναι ενιαίο, αλλά εξετάζεται αυτοτελώς για κάθε κτήριο, αν πληρούνται οι προϋποθέσεις που θέτει η διακήρυξη, σε αντίθετη δε περίπτωση απορρίπτεται στο σύνολό της η προσφορά για το εν λόγω τμήμα.

Τούτο δικαιολογείται από το γεγονός ότι η Αναθέτουσα Αρχή δεν γνωρίζει που θα απασχοληθεί το προσωπικό του αναδόχου, αν οι ίδιοι εργαζόμενοι θα απασχοληθούν σε όλα τα κτήρια του τμήματος ή κάποιος εργαζόμενος μόνο στο επίδικο κτήριο 9, (για το οποίο η Διακήρυξη ζητούσε την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας μία φορά το μήνα για μία ώρα). Ορθά λοιπόν απορρίφθηκαν οι εν λόγω προσφορές αφού δεν πληρούσαν τις νόμιμες προϋποθέσεις. Να σημειωθεί δε, ότι αυτό κρίθηκε αν και δεν είναι προς το συμφέρον της αναθέτουσας αρχής, που επιδιώκει την όσο το δυνατόν συντομότερη ευόδωση της διαγωνιστικής διαδικασίας και την υπογραφή σύμβασης για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στις δομές της, παρόλα αυτά, είναι υποχρεωμένη να ενεργεί στα πλαίσια της κείμενης νομοθεσίας και σύμφωνα με τα οριζόμενα στη Διακήρυξη.

B. 1ος λόγος: Αναφορικά με τις προσφορές των εταιρειών 1) ..., 2), 3), 4), 5), 6) στα τμήματα 1, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 25 του διαγωνισμού:

- Εσφαλμένος υπολογισμός των εισφορών σε ύψος κατώτερο του νομίμου κατά παράβαση των διατάξεων της ασφαλιστικής νομοθεσίας, όπως ίσχυαν κατά τον κρίσιμο χρόνο υποβολής των προσφορών.

Αριθμός απόφασης: 284/2022

Απόψεις: Οι ασφαλιστικές εισφορές ελέγχονται σύμφωνα με τη νομοθεσία που είναι σε ισχύ. Αυτό σημαίνει, σύμφωνα με την άποψη της Επιτροπής, ότι οι προσφορές των ανωτέρω εταιρειών που υπολόγισαν τις εισφορές σε ποσοστό 23,02 %, σύμφωνα δηλαδή με ότι ίσχυε κατά τον έλεγχο τους (άρθρο 31 Ν. 4756/2020), ορθά κρίθηκαν έγκυρες, δεδομένου ότι θα ήταν οξύμωρο να απορριφθούν γιατί δεν ανέρχονταν στο ποσοστό του 24,81% που ίσχυε σε προγενέστερο χρόνο. Επίσης, καθώς δεν είναι γνωστό τι θα συμβεί στο μέλλον, αν δηλαδή για το έτος 2023 θα ισχύει το ποσοστό του 24,81%, αν θα δοθεί παράταση στο ισχύον ποσοστό του 23,02% ή αύξηση αυτού, ορθά οι προσφορές των εταιρειών κρίθηκαν έγκυρες για όλο το χρονικό διάστημα που αναφέρεται στη διακήρυξη [...]».

17. Επειδή η πρώτη παρεμβαίνουσα στην παρέμβασή της υποστηρίζει ότι: «[...] 1. Εντελώς αβάσιμος ο ισχυρισμός της εταιρείας «...» ότι η εταιρεία μας έχει υπολογίσει εσφαλμένα το ύψος των εισφορών εργοδότη για τα Τμήματα 1,3,4,5,7,8,10,11 και 25 του διαγωνισμού.

Για τον υπολογισμό των εισφορών εργοδότη, σας διευκρινίζουμε τα κάτωθι:

Ο υπολογισμός των ασφαλιστικών εισφορών και εν γένει του εργατικού κόστους γίνεται σύμφωνα με την κείμενη εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία κατά την ημερομηνία υποβολής των προσφορών.

Σύμφωνα με το ισχύον δίκαιο, οι συμμετέχοντες οικονομικοί φορείς, πρέπει να υπολογίζουν τις αναλογούσες ασφαλιστικές εισφορές εργοδότη για όλο το διάστημα της ισχύος της σύμβασης, βάσει τις ισχύουσας εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας κατά την ημερομηνία υποβολής της προσφοράς τους και οποιαδήποτε μεταβολή στην ισχύουσα νομοθεσία (συμπεριλαμβανομένου εργατικής και ασφαλιστικής) που διέπει την παρούσα διακήρυξη/σύμβαση αφενός είναι δεσμευτική για τον Ανάδοχο ο οποίος και οφείλει να εφαρμόσει τις τυχόν αλλαγές άμεσα με δική του ευθύνη και επιμέλεια, αφετέρου δεν δύναται σε καμία περίπτωση η μεταβολή αυτή να προκαλέσει οποιαδήποτε πρόσθετη οικονομική επιβάρυνση για την Αναθέτουσα Αρχή.

Η εταιρεία μας υπέβαλλε την προσφορά της την 21η-04-2021 μία ημέρα πριν τη καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών του διαγωνισμού που ήταν η 22η-04-2021. Επομένως, εφαρμόζοντας πιστά την

Αριθμός απόφασης: 284/2022

ισχύουσα νομοθεσία, υπολόγισε τις ασφαλιστικές εισφορές εργαζομένων και εργοδότη με βάση την ισχύουσα νομοθεσία κατά την ημερομηνία υποβολής της προσφοράς. Ισχύουσα νομοθεσία κατά την ημερομηνία υποβολής της προσφοράς (21-04-2021): [...] Από την παραπάνω μείωση των ασφαλιστικών εισφορών συνολικά «κατά τρεις (3) ποσοστιαίες μονάδες από το ύψος που είχε διαμορφωθεί την 1η.6.2020», διαμορφώνονται τα παρακάτω ποσοστά (για άτομα μερικής απασχόλησης) αντίστοιχα σε:

i. Ποσοστό ασφαλιστικών εισφορών εργαζομένων: 14,54%

ii. Ποσοστό ασφαλιστικών εισφορών εργοδότη: 23,02% Ο παραπάνω νόμος ψηφίστηκε από την Βουλή «ως μέτρα ενίσχυσης των εργαζομένων και ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, κοινωνικοασφαλιστικές ρυθμίσεις και διατάξεις για την ενίσχυση των ανέργων», με στόχο την στήριξη των επιχειρήσεων και των εργαζομένων και ειδικά ενάντια στην υγειονομική κρίση (covid-19) που πλήττει τόσο την χώρα μας όπως και ολόκληρη την ανθρωπότητα.

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του ανωτέρω νόμου και ειδικότερα στο Β' μέρος άρθρα 31-47 επιδιώκεται μέσα από την υιοθέτηση ενός πλέγματος διατάξεων να αντιμετωπισθεί το ζήτημα του υψηλού μη μισθολογικού κόστους των εργαζομένων, το οποίο αποτελεί ανασταλτικό παράγοντα για την τόνωση της απασχόλησης και της ανάσχεσης της ανεργίας. Επιπρόσθετα, οι ρυθμίσεις που θεσπίζονται στο Δεύτερο και Πέμπτο Μέρος συνιστούν στοχευόμενες παρεμβάσεις που θα επιλύσουν χρόνια προβλήματα των ασφαλισμένων αλλά και ευάλωτων κοινωνικών ομάδων. Σύμφωνα με την ανωτέρω αιτιολογική έκθεση και έτσι όπως ερμηνεύονται οι προθέσεις του νομοθέτη, η λήξη της ισχύος των διατάξεων αυτών δεν είναι βέβαιο ότι σημαίνουν επαναφορά στο πρότερο καθεστώς ή σε περαιτέρω διόρθωση.

Από την ανωτέρω νομοθετική διάταξη, δεν προκύπτει αδιαστάκτως, ούτε συνάγεται το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών για το έτος 2022. Ο Νομοθέτης αφήνει αυτή την ασάφεια, ώστε να εκτιμήσει μελλοντικά την πορεία της πανδημίας (covid-19) στην χώρα μας και να επανέλθει στο ζήτημα με νεότερη ρύθμιση μέσα στο 2021.

Πέραν των ανωτέρω ισχυόντων, δεν υπήρχε οποιαδήποτε άλλη νομοθετική ρύθμιση από την οποία να προκύπτει, ότι οι εργοδοτικές εισφορές από 01/01/2022 θα επανέλθουν στο ποσοστό 24,81%, το οποίο ίσχυε μέχρι και 31/12/2020, βάσει της οποίας θα μπορούσαμε να εξάγουμε ασφαλή

Αριθμός απόφασης: 284/2022

συμπεράσματα για το πώς θα διαμορφωθούν οι εισφορές από την 01/01/2022 και εξής.

Κατά συνέπεια, είναι τελείως αβάσιμο να εκλαμβάνει κάποιος ότι το ποσοστό των εισφορών από 01/01/2022 θα επανέλθει στο προϊσχύον ποσοστό, όταν αυτό δεν έχει οριστεί νομοθετικά. Έτσι η εταιρεία μας πολύ σωστά υπολόγισε τις ασφαλιστικές εισφορές εργαζομένων σε ποσοστό 14,54% και τις ασφαλιστικές εισφορές εργοδότη σε ποσοστό 23,02%, ακολουθώντας πιστά το ισχύουσα νομοθεσία ότι ο υπολογισμός των ασφαλιστικών εισφορών και εν γένει του εργατικού κόστους γίνεται σύμφωνα με την κείμενη εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία κατά την ημερομηνία υποβολής των προσφορών. Επιπλέον, η ίδια η εξέλιξη των γεγονότων, δικαίωσε πλήρως το σκεπτικό και τον τρόπο υπολογισμού των ασφαλιστικών εισφορών από την εταιρεία μας με τα παραπάνω ποσοστά, καθώς:

Στις 07-09-2021 δημοσιεύθηκε σε ΦΕΚ ο νέος νόμος 4826/2021 «Ασφαλιστική Μεταρρύθμιση για τη Νέα Γενιά», όπου στο άρθρο 81, προβλέπεται η παράταση της εν λόγω μείωσης των ασφαλιστικών εισφορών – για εργοδότες και εργαζομένους– κατά 3 ποσοστιαίες μονάδες (από το ύψος που είχαν διαμορφωθεί την 1η Ιουνίου 2020) έως και τις 31 Δεκεμβρίου 2022. (Τροποποιήθηκε το άρθρο 31 του Ν.4756/2020, ως προς την παράγραφο 3), και συγκεκριμένα: [...]Οριστικά πλέον και με το ν. 4826/2021 το ποσοστό των ασφαλιστικών εισφορών διαμορφώνεται για όλη την διάρκεια του έτους 2022 ως εξής:

- i. Ποσοστό ασφαλιστικών εισφορών εργαζομένων: 14,54%
- ii. Ποσοστό ασφαλιστικών εισφορών εργοδότη: 23,02%

Κατά τον ίδιο τρόπο η πολιτεία με νομοθετική παρέμβαση θα επανέλθει και θα αποφασίσει το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών και για το έτος 2023, εκτιμώντας κάθε φορά πως διαμορφώνονται τα δεδομένα. Σε κάθε περίπτωση οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να εφαρμόζουν την ισχύουσα νομοθεσία κατά την ημερομηνία υποβολής των προσφορών.

Εν προκειμένω, σωστά και νόμιμα η εταιρεία μας υπολόγισε τις εισφορές εργοδότη σε ποσοστό 23,02% που είναι και το ισχύον ποσοστό βάση ισχύουσας νομοθεσίας.

Αριθμός απόφασης: 284/2022

Επομένως, εντελώς αβάσιμος και απορριπτέος ο ισχυρισμός της εταιρείας «...», ότι οι ασφαλιστικές εισφορές εργοδότη θα έπρεπε να υπολογιστούν με ποσοστό 24,81% [...]».

18. Επειδή η δεύτερη παρεμβαίνουσα στην παρέμβασή της υποστηρίζει ότι: «[...] Επί του 1ου λόγου: [...]Με τον ανωτέρω όρο, η διακήρυξη όρισε ως χρόνο έναρξης της συμβάσεως την 01-11-2021.

Επομένως, από το ισχύον κατά το χρόνο υποβολής της προσφοράς κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού (22-04-2021), δεν ρυθμίζεται το ύψος του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών κατά τα έτη 2022 και 2023, της καταρχήν διάρκειας της σύμβασης ούτε για το έτος 2024, της προβλεπόμενης προαιρετικής και υποθετικής σε κάθε περίπτωση παράτασης, ενώ προδήλως ουδείς δύναται κατά πάντα χρόνο να προκαταβάλει τον κανονιστικό νομοθέτη ως προς τον καθορισμό του ύψους του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών για τα επόμενα αυτά έτη. Ως εκ τούτου, δεν ήτο δυνατόν να υποστηριχθεί ότι κατά τα έτη 2022 και 2023, αλλά ούτε για το 2024, το ύψος του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών θα ανέρχεται μετά βεβαιότητας στο προ του Ν. 4756/2020, ύψος και επί τη βάσει παραδοχής -και όχι βεβαιότητας περί το μέλλοντα νόμο να αποκλείσει νομίμως προσφορά σε διαγωνισμό. Περαιτέρω, διακήρυξη δεν περιλαμβάνει καμία ρύθμιση ως προς το ζήτημα του ύψους του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών.

Συνεπώς, δοθέντος ότι το αντικείμενο της σύμβασης καταλαμβάνει και τα έτη 2021, 2022 & 2023 αλλά ακόμη και για την μονοετή προαίρεση, το έτος 2024, συντρέχει εν προκειμένω ασάφεια του κανονιστικού πλαισίου του διαγωνισμού ως προς τον υπολογισμό του ύψους των ασφαλιστικών εισφορών κατά τα εν λόγω έτη, η οποία δεν μπορεί να οδηγήσει σε αποκλεισμό διαγωνιζόμενου, διότι τυχόν ασάφειες των εγγράφων της σύμβασης δεν μπορούν να ερμηνεύονται εις βάρος των διαγωνιζομένων (βλ. ΑΕΠΠ 616/2021). Επομένως, ενόψει της προεκτεθείσας ασάφειας του κανονιστικού πλαισίου του διαγωνισμού ως προς το ζήτημα του ύψους του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών, ορθώς η αναθέτουσα αρχή δέχτηκε ότι δεν συντρέχει λόγος απόρριψης εξ αυτού του λόγου της οικονομικής προσφοράς μου.

Και τούτο διότι όπως βάσιμα αναφέρει ο προσφεύγων, δεν νοείται εν προκειμένω παράβαση της εργατικής νομοθεσίας εφόσον κατά τον χρόνο

Αριθμός απόφασης: 284/2022

υποβολής της προσφοράς δεν προβλεπόταν στον νόμο το ποσοστό ασφαλιστικών εισφορών που ήθελε ισχύσει κατά τα έτη 2022 και 2023, ως και για το έτος 2024. Και ειδικά δεν προβλεπόταν στον νόμο ότι από 1-1-2022 και μετά οι εισφορές θα επανέρχονταν στο προγενέστερο των μειώσεων αρχικό αυξημένο ποσοστό τους, καθώς ουδείς μπορεί κατά πάντα χρόνο να προκαταβάλει την νομοθετική βούληση. Ήδη, με νομοθετική ρύθμιση, η μείωση των ασφαλιστικών εισφορών παρατάθηκε μέχρι την 31-12-2022.

3) Κατά παγία νομολογία των δικαστηρίων και της Α.Ε.Π.Π., ο διαγωνισμός διεξάγεται κατ' αρχήν με το νομικό καθεστώς του χρόνου δημοσιεύσεως της οικείας διακηρύξεως, αλλά λαμβάνεται υπόψη και τυχόν μεταβολή τούτου, πριν από την ημερομηνία λήξης της υποβολής των προσφορών (ΣΤΕ Επ.Αν. 800/2008, 1435/2007, Δ.Εφ.Πειρ. Ν151/2008).

Στην προκείμενη περίπτωση, η διακήρυξη του διαγωνισμού δημοσιεύτηκε την 24η-03-2021 και η καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ήταν η 22-04-2021. Επομένως, κατά τον χρόνο αυτό κρίνεται και η νομιμότητα της διακηρύξεως και των όρων της. Κατά τον ανωτέρω χρόνο, της δημοσιεύσεως της διακηρύξεως, αναφορικά με το ζήτημα των ασφαλιστικών εισφορών, είναι σε ισχύ και εφαρμόζεται η ως άνω διάταξη του άρθρου 31 του ν. 4756/2020. Με τα δεδομένα αυτά, εφαρμοστέο νομοθετικό καθεστώς για τις ασφαλιστικές εισφορές, είναι η ως άνω ρύθμιση του νόμου και οι οικονομικοί φορείς, κατά τη σύνταξη των οικονομικών προσφορών τους, όφειλαν να λάβουν υπ' όψη τους την ως άνω ρύθμιση του νόμου και να διαμορφώσουν το ύψος των εισφορών κατά τα οριζόμενα σε αυτόν. Δηλαδή στο διαμορφωμένο με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 31 του ως άνω νόμου, ποσοστό 22,54 %.

Η πρόβλεψη της παραγράφου 3, του ισχύοντος ως άνω άρθρου 31 του ν.4756/2020 ότι η ισχύς θα είναι μέχρι την 31-12-2021, δεν μεταβάλλει την υποχρέωση υπολογισμού των ασφαλιστικών εισφορών, καθόσον για το χρονικό διάστημα από 01-01-2022 και μετά δεν έχει καθοριστεί το νομοθετικό καθεστώς που πρόκειται να ισχύσει. Πράγματι, από τις συγκεκριμένες διατάξεις δεν συνάγεται ότι για το χρονικό διάστημα από 01-01-2022 και μετά θα επανέλθουν σε ισχύ αυτοδικαίως οι προηγούμενες ασφαλιστικές εισφορές, λαμβανομένης υπ' όψη, της συνεχιζόμενης οικονομικής δυσπραγίας, εξαιτίας και της πανδημίας του covid 19, που επέβαλαν την εισαγωγή της εξαιρετικής

Αριθμός απόφασης: 284/2022

αυτής ρυθμίσεως. Σημειωτέον, κατά τη φυσική πορεία των πραγμάτων και σύμφωνα με τα διδάγματα της κοινής πείρας και λογικής, η ισχύς της ως άνω διατάξεως, που παρατάθηκε για το 2022, ενδέχεται να διατηρηθεί και για το επόμενο έτος της συμβάσεως (2023).

4) Περαιτέρω, έχει κριθεί ότι δεν αρκεί η παραπομπή της διακήρυξης γενικώς σε νόμο, αλλά απαιτείται η παραπομπή σε συγκεκριμένη διάταξή του και η μνεία των ζητούμενων δικαιολογητικών, καθώς και η σαφής και επακριβή αναφορά των όρων συμμετοχής των διαγωνιζομένων (ΣΤΕ Ε.Α. 1165/2009, 366/2011 κ.λπ.). Κατά τα παγίως γνωστά, η ερμηνεία των όρων των εγγράφων της σύμβασης δεν μπορεί να γίνεται εις βάρος του καλόπιστου διαγωνιζομένου, εφόσον η Διοίκηση ήταν αυτή που όφειλε να εκφραστεί σαφέστερα (ΕφΑθ 1959/1970 Αρμ. 1970 σελ. 1111, ΕφΘες 501/1987 ΕΔημΕργ1990/1, σελ.84, Α.Τάχος, Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο, εκδ. θ, σελ.776).

Στην προκείμενη περίπτωση, σύμφωνα με τη διακήρυξη, οι διαγωνιζόμενοι, κατά τη σύνταξη των οικονομικών προσφορών τους οφείλουν να λάβουν υπ' όψη τους, μεταξύ των άλλων, την εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία και να διαμορφώσουν τις προσφερόμενες τιμές στο ύψος που να καλύπτει τα ελάχιστα νόμιμα ποσά για το εργατικό και ασφαλιστικό κόστος, χωρίς να προσδιορίζει συγκεκριμένα τις διατάξεις που ρυθμίζουν τα σχετικά με τις ασφαλιστικές εισφορές και σε συνάρτηση με το χρόνο δημοσίευσης της διακήρυξης και τη διάρκεια της συμβάσεως που θα συναφθεί. Ούτω, δεν προκύπτει από τους όρους της διακήρυξης, ότι οι διαγωνιζόμενοι όφειλαν για τον υπολογισμό των ασφαλιστικών εισφορών, να λάβουν υπόψη τους, τις ασφαλιστικές εισφορές, όπως διαμορφώθηκαν με το άρθρο 31 του ν. 4756/2020, μόνο για ένα χρονικό διάστημα ισχύος της σύμβασης, και ότι για το υπόλοιπο χρονικό διάστημα της διάρκειάς της, θα έπρεπε να λάβουν υπόψη τις ασφαλιστικές εισφορές που ίσχυαν πριν την εισαγωγή της παραπάνω ρύθμισης. Κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων, για την εγκυρότητα των οικονομικών προσφορών των διαγωνιζομένων, απαιτείται και αρκεί να περιλαμβάνεται σε αυτήν το ελάχιστο νόμιμο εργατικό κόστος, σύμφωνα με τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας και τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης ως προς τις ημέρες και τις ώρες εργασίας και το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών που θα καταβληθούν, σύμφωνα με την ισχύουσα

Αριθμός απόφασης: 284/2022

διάταξη του άρθρου 31 του ν. 4756/2020 και μάλιστα, και πέραν της 31-12-2021, αφού από την ως άνω διάταξη του νόμου και τους όρους της διακήρυξης δεν συνάγεται το αντίθετο, δηλαδή επαναφορά των προηγούμενων ασφαλιστικών εισφορών κατά τα ανωτέρω εκτεθέντα.

Άλλωστε, από την ως άνω διάταξη του άρθρου 31 ν. 4756/2020 δεν προκύπτει ότι η ρύθμιση που επιβάλλει έχει την έννοια ότι το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών από την 01.01.2022 θα καθοριστεί με νέα νομοθετική πρωτοβουλία ή εάν, αυτομάτως θα επανέλθει στο ύψος που είχε διαμορφωθεί την 1η.6.2020.

Ενόψει τούτων, αν η διακήρυξη απαιτούσε, τον διπλό υπολογισμό, ενόψει του ότι η σύμβαση θα εκκινούσε το 2021, αλλά θα καταλάμβανε και τα έτη 2022 και 2023, θα συμπεριελάμβανε ανάλογο όρο, δηλαδή την υποχρέωση συνυπολογισμού διαφορετικών ασφαλιστικών εισφορών για το έτος 2021 και διαφορετικό για τα επόμενα έτη. Πλην όμως, κάτι τέτοιο δεν προκύπτει από τη διακήρυξη και δεν μπορεί να ζητείται από τους διαγωνιζόμενους ο συνυπολογισμός στοιχείου που δεν προβλέπεται στη διακήρυξη.

Με τα δεδομένα αυτά, η ημετέρα εταιρεία, ορθώς υπολόγισε τις ασφαλιστικές εισφορές, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία κατά το χρόνο δημοσίευσης της διακήρυξης (19-03-2021), και κατά τον χρόνο υποβολής της προσφοράς της (22-04-2021) και η προσβαλλόμενη απόφαση της αναθέτουσας αρχής που δέχτηκε την προσφοράς μου φέρει την απαιτούμενη από το νόμο αιτιολογία.

Επειδή και ενόψει των ανωτέρω εκτεθέντων ο υπολογισμός των ασφαλιστικών εισφορών που έγινε εκ μέρους μου και για το χρονικό σημείο της σύμβασης μετά την 01-01-2022 είναι ορθός και σύννομος, δεδομένου ότι από τα οριζόμενα στο νόμο και τη διακήρυξη, δεν είχα υποχρέωση να ακολουθήσω τον τρόπο υπολογισμού που ισχυρίζεται η προσφεύγουσα.

Επειδή, επί του ιδίου ζητήματος των ασφαλιστικών εισφορών και της ισχύος του άρθρου 31 ν. 4756/2020, έχει κριθεί ότι «... κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων, για την εγκυρότητα της οικονομικής προσφοράς μιας εταιρείας φύλαξης, απαιτείται και αρκεί, να περιλαμβάνεται σε αυτήν το ελάχιστο εργατικό κόστος που απαιτείται κατά τις ειδικότερες διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες από τη σύμβαση

Αριθμός απόφασης: 284/2022

ημέρες και ώρες εργασίας, χωρίς να προκρίνεται κάποιος ιδιαίτερος τρόπος υπολογισμού αυτού του κόστους, ενόψει μη ειδικότερων προβλέψεων της διακήρυξης (πρβλ. Μ.Δ.Εφ.Αθ. 149/2021 κ.α.), ενώ, νόμιμη είναι η προσφορά που λαμβάνει υπόψη για το ύψος των οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών τις διατάξεις του άρθρου 31 του ν. 4756/2020 και πέραν της 31-12-2021, εφόσον δεν συνάγεται από τις συγκεκριμένες διατάξεις ή τους ως άνω όρους της διακήρυξης ότι για το χρονικό διάστημα από 01-01-2022 κ.ε. θα επανέλθουν αυτοδικαίως σε ισχύ οι προηγούμενες αυξημένες ασφαλιστικές εισφορές, ενόψει της, κατά τα κοινώς γνωστά, συνεχιζόμενης οικονομικής δυσπραγίας, εξαιτίας και της πανδημίας του ιού COVID – 19, που επέβαλαν την εισαγωγή των σχετικών εξαιρετικών ρυθμίσεων» (Δ.Εφ.Αθ. 242/2021 – σκ. 8 & 11, με την οποία ανεστάλη η εκτέλεση της 694, 695, 696/2021 απόφασης της Α.Ε.Π.Π.)

Επειδή η υπ' αριθ. 2117/2021 απόφαση του Δ.Εφ.Αθ., που επικαλείται η προσφεύγουσα έκρινε επί διαφορετικής περιπτώσεως, ήτοι για σύμβαση, που είχε οριστεί με τη διακήρυξη ότι θα εκκινούσε από 01-01-2022 και επρόκειτο να εκτελεστεί καθ' όλο το έτος 2022

Επειδή η οικονομική προσφορά που υπέβαλα καλύπτει πλήρως και επαρκώς το εργατικό και ασφαλιστικό κόστος, που απαιτείται να καταβληθεί για την ομαλή και σύμφωνη με τους όρους της διακήρυξης εκτέλεση της συμβάσεως.

Συνεπώς, ο παρών λόγος της προδικαστικής προσφυγής πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος [...].».

19. Επειδή η τρίτη παρεμβαίνουσα στην παρέμβασή της υποστηρίζει ότι: «[...] Α/ ΩΣ ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΛΟΓΟ ΠΡΟΣΦΥΓΗΣ ΚΑΤΑ ΤΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΤΗΣ ΕΤΑΙΡΙΑΣ ΜΑΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΥΨΟΣ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΕΙΣΦΟΡΩΝ.

Η προσφεύγουσα εταιρία αβασίμως στρέφεται κατά της προσφοράς της εταιρίας μας ισχυριζόμενη πως υπολογίσαμε εσφαλμένα και κατά παράβαση της ασφαλιστικής νομοθεσίας το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών.

Οι ασφαλιστικές εισφορές αρχικά μειώθηκαν σε σχέση με το προηγούμενο καθεστώς που ίσχυε δυνάμει του άρ. 97 του Ν. 4397/2016, σε ποσοστό 24,81% από την 1η.6.2020 κατ' εφαρμογή του άρ. 48 του Ν. 4670/2020 και τούτο καθόσον ο νομοθέτης θεώρησε ότι με το μειωμένο ποσοστό ενισχύει την απασχόληση, συμβάλλει στη μείωση των ποσοστών

Αριθμός απόφασης: 284/2022

ανεργίας, ενώ ταυτόχρονα η μειωμένη ασφαλιστική εισφορά αποβαίνει προς όφελος και της επιχείρησης αλλά και του εργαζομένου, καθώς οδηγεί στη μείωση του μη μισθολογικού κόστους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην αιτιολογική έκθεση του οικείου νόμου.

Στη συνέχεια, δεδομένων των συνθηκών που επικράτησαν στην αγορά, καθώς της εργασιακής και επιχειρηματικής πραγματικότητα που διαμορφώθηκε ως αποτέλεσμα της εμφάνισης αλλά και της διάρκειας της πανδημικής κρίσης, ο νομοθέτης έκρινε ότι έπρεπε να προβεί σε περαιτέρω μείωση των ασφαλιστικών εισφορών θεσπίζοντας το σχετικό πλαίσιο για ασφαλιστικές εισφορές ποσοστού 23,02% αρχικά για το έτος 2021, σύμφωνα με το άρ. 31 Ν. 4756/2020, και στη συνέχεια διατηρώντας το ίδιο μειωμένο ποσοστό για το έτος 2022, δυνάμει του άρθρου 81 του Ν. 4826/2021.

Ειδικότερα, σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του Ν. 4756/2020 (Μείωση ασφαλιστικών εισφορών εργοδότη - εργαζομένου), στο υπό στοιχείο 14. της έκθεσης κατ' άρθρο αξιολογούμενης ρύθμισης και ειδικότερα στη σύνοψη στόχων του άρθρου 31, αναφέρεται ως επιδίωξη η μείωση του μη μισθολογικού κόστους και που θα οδηγήσει στην απελευθέρωση σημαντικού κεφαλαίου για την ενίσχυση των επιχειρήσεων «ιδίως κατά την υφιστάμενη δύσκολη συγκυρία» (ήτοι την πανδημία) «στο πλαίσιο της έμπρακτης στήριξης της αγοράς εργασίας καθώς παρέχει ισχυρά κίνητρα στις επιχειρήσεις για τη παρούσα κρίσιμη περίοδο κρίση, αλλά και για τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας, συμβάλλοντας έτσι στη δραστική και άμεση αποκλιμάκωση της ανεργίας μέσω της νομοθετικής οδού». Σύμφωνα με την ανωτέρω αιτιολογική έκθεση και ερμηνεύοντας τον σκοπό του νομοθέτη για τη θέσπιση της μείωσης των ασφαλιστικών εισφορών που είναι η τόνωση της απασχόλησης και η ανάσχεση της ανεργίας, μετά τη λήξη της ισχύος των διατάξεων αυτών δεν ήταν βέβαιο ότι θα γίνει επαναφορά στο πρότερο καθεστώς υψηλότερων εισφορών. Το βάσιμο άλλωστε της ερμηνείας αυτής αποδεικνύεται με την παράταση τελικά της καταβολής μειωμένων εισφορών και για το έτος 2022. Πράγματι δε, με το άρθρο 81 του Ν. 4826/2021 προβλέφθηκε η παράταση ισχύος της μείωσης που προβλέπεται στο άρ. 31 Ν. 4756/2020, δεδομένης της μη μεταβολής των συνθηκών που προκάλεσαν εξ' αρχής την ανάγκη μείωσης των εισφορών σε 23,02%.

Αριθμός απόφασης: 284/2022

Σημειώνεται δε η διάρκεια που τελικά έχει η πανδημική κρίση έχει διαμορφώσει νέες συνθήκες στην αγορά σε μια πιο μόνιμη βάση, ώστε η κατάσταση δεν αναμένεται να μεταβληθεί άμεσα, αλλά θα χρειαστεί μία μεγαλύτερη περίοδος προσαρμογής και απορρόφησης των συνεπειών, ώστε πράγματι τα ποσοστά των ασφαλιστικών εισφορών να μην αναμένεται να αυξηθούν το προσεχές διάστημα τουλάχιστον των δύο επόμενων ετών, πολλώ δε μάλλον καθώς η πανδημική κρίση δεν έχει ακόμη λάβει τέλος.

Ακόμη, η ίδια η διακήρυξη του διαγωνισμού, καίτοι το μεγαλύτερο μέρος του εν θέματι διαγωνισμού αφορά υπηρεσίες που θα παρασχεθούν τα έτη 2022 και 2023, δεν προσδιόρισε, ως όφειλε, σαφώς τον τρόπο με τον οποίο πρέπει να υπολογιστούν οι ασφαλιστικές εισφορές από τους οικονομικούς φορείς (Α.Ε.Π.Π. 1556/2021, Σκ. 54). Η υποχρέωση αυτή της αναθέτουσας για σαφήνεια στους όρους της διακήρυξης προβλέπεται ρητά στο άρθρο 53 του ν.4412/2016, όπου ορίζεται ότι: [...], υποχρέωση που είναι στενά συνυφασμένη με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 18 του οικείου νόμου [...]

Η εταιρία μας, λαμβάνοντας υπόψη τη διακήρυξη και την ισχύουσα κατά τον χρόνο υποβολής της προσφοράς της νομοθεσία υπολόγισε τις ασφαλιστικές εισφορές με ποσοστό 23,02 %, λαμβάνοντας υπόψη πως οι συνθήκες υπό τις οποίες αποφασίστηκε η μείωση των εισφορών ισχύουν και θα εξακολουθούν να ισχύουν. Άλλωστε, όπως προαναφέρθηκε, η διακήρυξη δεν όριζε σαφώς τον τρόπο υπολογισμού αυτών, ενώ σε κανέναν από τους ανωτέρω νόμους που προβλέπουν τις μειώσεις δεν προβλέπεται σαφώς πως μετά τη λήξη ισχύος τους, οι εργοδοτικές εισφορές θα επανέλθουν στο προηγούμενο αυξημένο ποσοστό του 24,81%, δημιουργώντας μία επιπλέον ασάφεια. Αντίθετα μάλιστα, η σύνταξη και υποβολή της οικονομικής προσφοράς λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις που ίσχυαν κατά τη σύνταξη και υποβολή της για όλο το υπολογιζόμενο διάστημα εκτέλεσης της σύμβασης, με τα ανωτέρω δεδομένα και την αιτιολογική έκθεση των διατάξεων αυτών, ήταν μία απολύτως εύλογη, νόμιμη και βάσιμη ενέργεια η οποία τελικά και επαληθεύτηκε με την ήδη παραταθείσα διάρκεια ισχύος του συντελεστή του 23,02%.

Μάλιστα, η ίδια η Αναθέτουσα Αρχή ερμήνευσε τις διατάξεις με τον ίδιο τρόπο, όπως προκύπτει από το Πρακτικό 6/12.10.2021. Στο Πρακτικό 6 η Επιτροπή Αξιολόγησης, αποφάσισε την αναπομπή του φακέλου στην αρμόδια

Αριθμός απόφασης: 284/2022

Υπηρεσία Π.Ε.Κ.Α. ... για επανέλεγχο των οικονομικών προσφορών, καθώς δυνάμει του άρ. 81 του Ν. 4826/2021, παρατάθηκε η μείωση των ασφαλιστικών εισφορών που ίσχυαν για το έτος 2021. Με την κρίση αυτή καταδεικνύεται πως, εκτός των έξι οικονομικών φορέων που συμμετείχαν στον διαγωνισμό υπολογίζοντας τις ασφαλιστικές εισφορές με το μειωμένο ποσοστό 23,02%, και η ίδια η αναθέτουσα αποδέχεται τον υπολογισμό αυτό ως σύννομο και εύλογο, καθώς εν τοις πράγμασι δεν αντιβαίνει στην εργατική νομοθεσία και εξυπηρετεί τον σκοπό για τον οποίο προβλέφθηκε εξ αρχής η μείωση, ήτοι την ελάφρυνση εργοδοτών και εργαζομένων λόγω των έκτακτων συνθηκών που δημιούργησε η πανδημία, παράγοντας που σε καμία περίπτωση δεν προβλέπεται να εξαλειφθεί μέχρι την ολοκλήρωση της υπό ανάθεση σύμβασης.

Τα ανωτέρω έχει υιοθετεί και η ΑΕΠΠ σε αποφάσεις και ειδικότερα στην υπ' αρ. 616/2021 απόφαση έκρινε ότι: «43. Επειδή, κατά την πλειοψηφούσα γνώμη των Μελών Ι. Θεμελή και Μ. Κανάβα, από τις διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας δεν ρυθμίζεται το ύψος του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών κατά το χρονικό διάστημα από 1.01.2022 έως και 15.04.2022, ενώ προδήλως ουδείς δύναται να προκαταβάλει τον κανονιστικό νομοθέτη ως προς τον καθορισμό του ύψους του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών κατά το ως άνω χρονικό διάστημα, ως ακριβώς δεν προδίκασε ούτε η αναθέτουσα αρχή παρά το ειδικό περί του θέματος αίτημα προς διευκρίνηση. Ως εκ τούτου, δεν δύναται λογικώς να υποστηριχθεί ότι από 1.01.2022 έως και 15.04.2022 το ύψος του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών θα ανέρχεται μετά βεβαιότητας σε 24,33%. Περαιτέρω, η διακήρυξη δεν περιλαμβάνει καμία ρύθμιση ως προς το ζήτημα του ύψους του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών, Συνεπώς, δοθέντος ότι το αντικείμενο της σύμβασης καταλαμβάνει και το χρονικό διάστημα από 1.01.2022 έως και 15.04.2022, συντρέχει εν προκειμένω ασάφεια του κανονιστικού πλαισίου του διαγωνισμού ως προς τον υπολογισμό του ύψους των ασφαλιστικών εισφορών από 1.01.2022 έως και 15.04.2022, η οποία δεν μπορεί να οδηγήσει σε αποκλεισμό διαγωνιζόμενου, διότι τυχόν ασάφειες των εγγράφων της σύμβασης δεν μπορούν να ερμηνεύονται εις βάρος των διαγωνιζομένων, κατά παράβαση των αρχών του ανταγωνισμού και της παροχής ίσων ευκαιριών και θα πρέπει να παρέχεται και σε αυτούς, οι οποίοι βλάπτονται από την ασάφεια ή την πλημμέλεια αυτή, η

Αριθμός απόφασης: 284/2022

δυνατότητα να συμπληρώσουν την τυχόν ελαττωματική, προσφορά τους (Ε.Α. ΣτΕ 423/2011, 424/2011, 425/2011)., εφόσον η Διοίκηση ήταν αυτή που όφειλε να εκφραστεί σαφέστερα (ΕφΑθ 1959/1970 Αρμ. 1970 σελ. 1111, ΕφΘεσ 501/1987 ΕΔημΕργ 1990/1, σελ. 84, Α. Τάχος, Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο, εκδ. θ', σελ. 776). Επομένως, ενόψει της προεκτεθείσας ασάφειας του κανονιστικού πλαισίου του διαγωνισμού ως προς το ζήτημα του ύψους του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών, δεν δύναται να υποστηριχθεί βασίμως ότι ο εκ μέρους της πρώτης παρεμβαίνουσας υπολογισμός στην οικονομική της προσφορά των ασφαλιστικών εισφορών κατά το χρονικό διάστημα από 1.01.2022 έως 15.04.2022 με ποσοστό 22,34% είχε ως αποτέλεσμα η οικονομική της προσφορά να υπολείπεται του νόμιμου εργατικού κόστους και άρα δεν συντρέχει λόγος αποκλεισμού ερειδόμενος σε παράβαση της ισχύουσας εργατικής νομοθεσίας. Περαιτέρω, ως βασίμως υποστηρίζει η αναθέτουσα αρχή ο εκ μέρους της πρώτης παρεμβαίνουσας υπολογισμός των ασφαλιστικών εισφορών κατά το χρονικό διάστημα από 1.01.2022 έως 15.04.2022 με ποσοστό 22,34% δεν της προσέδωσε ανταγωνιστικό πλεονέκτημα, διότι, ακόμη και αν η πρώτη παρεμβαίνουσα είχε υπολογίσει για όλο το συμβατικό χρονικό διάστημα τις ασφαλιστικές εισφορές με ποσοστό 24,33%, ακόμη και στην περίπτωση αυτή η προσφορά της θα ήταν χαμηλότερη από την προσφορά της προσφεύγουσας. Αλυσιτελώς δε η πρώτη παρεμβαίνουσα προβάλλει ισχυρισμούς περί διόρθωσης του ποσού της προσφοράς της. Επομένως, ο μόνος παραδεκτός λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος.».

Όμοια έκρινε και η υπ' αρ. 1556/2021 Α.Ε.Π.Π.: «54. Επειδή, κατά την πλειοψηφούσα γνώμη των μελών Κ. Κορομπέλη και Μ. Κανάβα, από τις διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας δεν ρυθμίζεται το ύψος του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών κατά το χρονικό διάστημα από 1.01.2022 ενώ προδήλως ουδείς δύναται να προκαταβάλει τον κανονιστικό νομοθέτη ως προς τον καθορισμό του ύψους του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών κατά το ως άνω χρονικό διάστημα, ως ακριβώς δεν προδίκασε ούτε η αναθέτουσα αρχή παρά το ειδικό περί του θέματος αίτημα προς διευκρίνηση. ... Ειρήσθω δε εν παρόδω, ότι ήδη κατά τον χρόνο συζήτησης της παρούσας προσφυγής σύμφωνα με το άρθρο 81 του νόμου 4826/2021 παρατάθηκε για ολόκληρο το έτος 2022 η ισχύουσα μέχρι 31.12.2021 μείωση των εισφορών.

Επομένως, ο οικείος λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.». Εξ' άλλου θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι ο τρόπος υπολογισμού που υιοθέτησε τόσο η εταιρία μας όσο και η αναθέτουσα αρχή οδηγεί σε εξοικονόμηση κόστους και για το Δημόσιο εφόσον τελικά, αναγνωρίζοντας την ορθότητα ενός εξ' αρχής εύλογου προγραμματισμού σε σχέση με τη διαμόρφωση των ασφαλιστικών εισφορών κατά το διάστημα εκτέλεσης της σύμβασης, επιτυγχάνεται ένα νόμιμο και χαμηλότερο συμβατικό τίμημα για την εκτέλεση της εν λόγω σύμβασης. Βάσει όλων των παραπάνω αποδεικνύεται το αβάσιμο του επίμαχου λόγου και ως εκ τούτου δέον να απορριφθεί από την Αρχή σας [...]».

20. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 18 του ν.4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης [...]».

21. Επειδή στο άρθρο 53 του ν.4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης, πλην της προκήρυξης σύμβασης του άρθρου 63 και της προκαταρκτικής προκήρυξης του άρθρου 62 σε περίπτωση που χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού, περιέχουν ιδίως: [...]ε) ακριβή περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης [...] ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης, [...] ιε) το κριτήριο ανάθεσης, τη διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης των προσφορών, κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στα άρθρα 86 και 87 [...] ιζ) τους απαραίτους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς, [...] κ) τα απαιτούμενα αποδεικτικά μέσα (δηλώσεις, δικαιολογητικά κ.λπ.), [...]».

Αριθμός απόφασης: 284/2022

22. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 91 του Ν.4412/2016 ορίζεται ότι: « 1. Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά:

α) Η οποία αποκλίνει από τα άρθρα 92 έως 100, και 102 έως 104 ή υποβλήθηκε κατά παράβαση των απαράβατων όρων περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, όπως οι όροι αυτοί ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

β) Η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή, εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και τη συμπλήρωση της, σύμφωνα με το άρθρο 102 [...]».

23.Επειδή στο άρθρο 346 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α΄ και β΄ της παραγράφου 1 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368».

24. Επειδή στο άρθρο 360 του Ν. 4412/2016 «Δικαίωμα άσκησης προσφυγής», εξειδικεύεται το περιεχόμενο του άρθρου 346 του ίδιου νόμου, αναφορικά με το δικαίωμα άσκησης προσφυγής ως εξής «1. Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής.

2. Η άσκηση της προδικαστικής προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση των ένδικων βοηθημάτων του Τίτλου 3 κατά των εκτελεστών πράξεων

Αριθμός απόφασης: 284/2022

ή παραλείψεων των αναθετουσών αρχών.

3. Δεν επιτρέπεται η άσκηση άλλης διοικητικής προσφυγής κατά των εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων της αναθέτουσας αρχής κατά τη διαδικασία της ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων εκτός από την προδικαστική προσφυγή της παραγράφου 1».

25. Επειδή στο άρθρο 68 «Συμβάσεις εργολαβίας εταιρειών παροχής υπηρεσιών» του Ν. 3863/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 22 του Ν. 4144/2013 (ΦΕΚ 88/ Α), ορίζεται ότι:

«1. Η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, δηλαδή το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, η οποία (αρχή) αναθέτει απευθείας ή προκηρύσσει διαγωνισμό για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, υποχρεούται να ζητά από τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής:

α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο.

β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.

γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.

δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων.

ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά.

στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο, όταν πρόκειται για καθαρισμό χώρων.

Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι [...]».

Αριθμός απόφασης: 284/2022

26. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 31 του Ν.4756/2020 «Μέτρα ενίσχυσης των εργαζομένων και ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, κοινωνικοασφαλιστικές ρυθμίσεις και διατάξεις για την ενίσχυση των ανέργων» (ΦΕΚ Α 235/26.11.2020) ορίζεται ότι: «Άρθρο 31

Μείωση ασφαλιστικών εισφορών εργοδότη-εργαζομένου

1. Από την 1η Ιανουαρίου 2021 οι ασφαλιστικές εισφορές των μισθωτών εργαζομένων σε φορείς εκτός δημόσιων υπηρεσιών, αποκεντρωμένων διοικήσεων, ΟΤΑ α` και β` βαθμού και νομικών προσώπων αυτών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου εντός Γενικής Κυβέρνησης, μειώνονται κατά τρεις (3) ποσοστιαίες μονάδες από το ύψος που είχε διαμορφωθεί την 1η.6.2020, ως ακολούθως:

α) Κατά 1,85 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλίστρων υπέρ κλάδου ανεργίας. Η μείωση επιμερίζεται κατά 1,49 πμ στο ασφάλιστρο του εργοδότη και κατά 0,36 πμ στο ασφάλιστρο του εργαζομένου. Το συνολικό ασφάλιστρο υπέρ ανεργίας διαμορφώνεται σε ποσοστό 2,4 % και κατανέμεται κατά 1,2 % στον εργοδότη και κατά 1,2 % στον εργαζόμενο.

β) Κατά 0,30 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλίστρων υπέρ του Ενιαίου Λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (Ε.Λ.Ε.Κ.Π.) της περ. α` της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 (Α` 88), η οποία μειώνεται κατά 0,12 πμ από την εργοδοτική εισφορά υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Ανεργίας (Ε.Κ.Λ.Α.), σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 2224/1994 (Α`122) και κατά 0,18 πμ από την εργοδοτική εισφορά υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Προγραμμάτων Επαγγελματικής Κατάρτισης και Εκπαίδευσης (Ε.Λ.Π.Ε.Κ.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν. 2224/1994. Το συνολικό ασφάλιστρο της περ. α` της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 διαμορφώνεται σε 0,16 % και κατανέμεται ως εξής:

βα) Εργοδοτική εισφορά 0,06 % υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Προγραμμάτων Επαγγελματικής Κατάρτισης και Εκπαίδευσης (Ε.Λ.Π.Ε.Κ.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν. 2224/1994.

ββ) Εισφορά εργαζομένου 0,10 % υπέρ του Ειδικού Κοινού Λογαριασμού Ανεργίας (Ε.Κ.Λ.Α.), σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 2224/1994.

Αριθμός απόφασης: 284/2022

γ) Κατά 0,85 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρών υπέρ του Ενιαίου Λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (Ε.Λ.Ε.Κ.Π) της περ. β` της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013, η οποία μειώνεται από την εισφορά που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο της περ. β` της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν.δ. 2963/1954 (Α` 195), και αφορά αποκλειστικά ασφάλιστρο του εργαζόμενου. Το αντίστοιχο ασφάλιστρο του εργαζομένου υπέρ Ε.Λ.Ε.Κ.Π διαμορφώνεται σε ποσοστό 0,35 % και αφορά ασφάλιστρο υπέρ πρώην ΟΕΕ (ν. 678/1977, Α` 246 και άρθρο 7 του ν. 3144/2003, Α` 111).

2. Από την εισφορά της περ. α` της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 (κλάδος ΛΑΕΚ του Ε.Λ.Ε.Κ.Π) όπως αυτή διαμορφώνεται με βάση τις διατάξεις της περ. β), αποδίδεται πόρος στο Ελληνικό Ινστιτούτο Υγιεινής και Ασφάλειας της Εργασίας, στον Εθνικό Οργανισμό Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (ΕΟΠΠΕΠ), καθώς και στα Ινστιτούτα και τα εκπαιδευτικά κέντρα, τα οποία έχουν ιδρυθεί ή θα ιδρυθούν με τη συμμετοχή της ΓΣΕΕ, του ΣΕΒ, της ΓΣΕ-ΒΕΕ, της ΕΣΕΕ, του ΣΕΤΕ και του ΣΒΒΕ. Για τους ανωτέρω φορείς, εκτός του ΕΟΠΠΕΠ, η απόδοση του πόρου από τον κλάδο ΛΑΕΚ μπορεί να ανέρχεται μέχρι ποσοστού τριάντα πέντε τοις εκατό (35%) επί του συνόλου των ετήσιων εισφορών που εισπράττονται από τον e-ΕΦΚΑ για λογαριασμό του κλάδου ΛΑΕΚ, ανεξαρτήτως του βαθμού απόδοσης αυτών στον ΟΑΕΔ. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται τα προβλεπόμενα στην παρ. 10 του άρθρου 1 του ν. 2434/1996 (Α`188).

3. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου ισχύουν μέχρι την 31η.12.2021».

27. Επειδή στην επίμαχη Διακήρυξη προβλέπεται ότι:
«[...]1.3Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης

Αντικείμενο της σύμβασης είναι η Παροχή υπηρεσιών καθαριότητας σε κτίρια στην ... και στον ... στα οποία στεγάζονται Υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ, που υπάγονται στην χωρική αρμοδιότητα της Π.Υ.Σ.Υ...., για χρονικό διάστημα έως είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, με μονομερές δικαίωμα προαίρεσης του Φορέα για παράταση των εν λόγω υπηρεσιών για χρονικό διάστημα έως 12 μηνών από τη λήξη αυτών και κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφοράς βάσει τιμής.

Αριθμός απόφασης: 284/2022

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): ...: Υπηρεσίες καθαρισμού Γραφείων [.....] Προσφορές υποβάλλονται για ένα, για περισσότερα, ή, για όλα τα τμήματα.

Οι προσφορές που θα υποβληθούν θα αφορούν στο σύνολο των ζητούμενων υπηρεσιών ανά Τμήμα, σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ II της παρούσης. Προσφορά που δεν καλύπτει το σύνολο των ζητούμενων υπηρεσιών ανά Τμήμα, θα απορρίπτεται ως अपαράδεκτη.

Ο μέγιστος αριθμός ΤΜΗΜΑΤΩΝ που μπορεί να ανατεθεί σε έναν προσφέροντα ορίζεται σε τριάντα ένα (31).

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από 01/11/2021 και έως είκοσι τέσσερις (24) μήνες όπως αναλυτικά παρουσιάζεται για κάθε τμήμα/κτίριο στους πίνακες του Παραρτήματος II της παρούσης.

Η Π.Υ.Σ.Υ. ... διατηρεί το δικαίωμα να παρατείνει τη διάρκεια της σύμβασης για κάθε τμήμα/κτίριο, με μονομερή δήλωσή της, που ασκείται πριν από τη λήξη αυτής, για χρονικό διάστημα μέχρι δώδεκα (12) επιπλέον μήνες κατά περίπτωση (βλέπε Πίνακα Παραρτήματος II), με έναρξη την επομένη της ημερομηνίας λήξης, με τους ίδιους όρους της αρχικής σύμβασης.

Δεδομένου ότι στα προς καθαριότητα Κτίρια υπηρετούν υπάλληλοι ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου κλάδου ΥΕ-προσωπικό καθαριότητας, οι συμβάσεις των οποίων έχουν διαφορετικές ημερομηνίες έναρξης και λήξης αντίστοιχα, η ημερομηνία έναρξης της παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σε κάθε Κτίριο, θα καθορισθεί με την γνωστοποίηση στον Ανάδοχο της Απόφασης κατακύρωσης.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II της παρούσας διακήρυξης. Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομικής άποψης προσφοράς βάσει της συνολικής τιμής ανά τμήμα, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.4412/16 [...].1.4 Θεσμικό πλαίσιο

Η ανάθεση και εκτέλεση της σύμβασης διέπονται από την κείμενη νομοθεσία και τις κατ' εξουσιοδότηση αυτής εκδοθείσες κανονιστικές πράξεις, όπως ισχύουν και ιδίως από τις διατάξεις: - του Ν.4387/16 (Α' 85) «Ενιαίο Σύστημα Κοινωνικής Ασφάλειας-Μεταρρύθμιση ασφαλιστικού-συνταξιοδοτικού

Αριθμός απόφασης: 284/2022

συστήματος- Ρυθμίσεις φορολογίας εισοδήματος και τυχερών παιγνίων και άλλες διατάξεις», - του Ν.4445/16 (Α' 236) «Εθνικός Μηχανισμός Συντονισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Πολιτικών Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής, ρυθμίσεις για την κοινωνική αλληλεγγύη και εφαρμοστικές διατάξεις του ν.4387/2016(Α'85) και άλλες διατάξεις», [...] - του Ν.4670/20 (Α' 43) «Ασφαλιστική μεταρρύθμιση και ψηφιακός μετασχηματισμός Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-Ε.Φ.Κ.Α.) και άλλες διατάξεις » [...] - Τις διατάξεις του Ν. 3863/10, άρθ. 68 (ΦΕΚ 115/τ. Α'15-07-10) «Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις, ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει [...] - των σε εκτέλεση των ανωτέρω νόμων εκδοθεισών κανονιστικών πράξεων, των λοιπών διατάξεων που αναφέρονται ρητά ή απορρέουν από τα οριζόμενα στα συμβατικά τεύχη της παρούσας, καθώς και του συνόλου των διατάξεων του ασφαλιστικού, εργατικού, κοινωνικού, περιβαλλοντικού και φορολογικού δικαίου που διέπει την ανάθεση και εκτέλεση της παρούσας σύμβασης, έστω και αν δεν αναφέρονται ρητά παραπάνω [...] 1.7 Αρχές εφαρμοζόμενες στη διαδικασία σύναψης

Οι οικονομικοί φορείς δεσμεύονται ότι:

α) τηρούν και θα εξακολουθήσουν να τηρούν κατά την εκτέλεση της σύμβασης, εφόσον επιλεγούν, τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις διατάξεις της περιβαλλοντικής, κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας, που έχουν θεσπιστεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου, οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα Χ του Προσαρτήματος Α του ν. 4412/2016. Η τήρηση των εν λόγω υποχρεώσεων ελέγχεται και βεβαιώνεται από τα όργανα που επιβλέπουν την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων και τις αρμόδιες δημόσιες αρχές και υπηρεσίες που ενεργούν εντός των ορίων της ευθύνης και της αρμοδιότητάς τους [...] 2.4.4

Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών

Η οικονομική προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης όπως ορίζεται στο άρθρο 2.3. της παρούσας και σύμφωνα με το Πίνακες 1&2 Οικονομικής Προσφοράς (Παράρτημα ΙΙ) τους

Αριθμός απόφασης: 284/2022

οποίους οι οικονομικοί φορείς συμπληρώνουν για κάθε Τμήμα που επιθυμούν να συμμετέχουν και για κάθε Κτίριο ξεχωριστά.

Ο Οικονομικός Φορέας θα κληθεί να παρέχει τις υπηρεσίες του για το σύνολο των Κτιρίων του Πίνακα και μόνο για τους χώρους στους οποίους στεγάζονται Υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ, χωρικής αρμοδιότητας της Π.Υ.Σ.Υ. ... (συμπεριλαμβανομένων των κοινόχρηστων χώρων, κλιμακοστασίων κλπ.).

Οι υπηρεσίες καθαριότητας θα πραγματοποιούνται τις εργάσιμες ημέρες και ώρες, όπως αυτές έχουν προσδιορισθεί από την Αναθέτουσα Αρχή. Το ωράριο παροχής υπηρεσιών καθαριότητας του Αναδόχου, το οποίο θα καλύπτει τις καθορισμένες ημέρες και ώρες εργασίας, θα προσδιορίζεται κατόπιν συνεννόησης με την Αναθέτουσα Αρχή, σύμφωνα με τις ανάγκες του εκάστοτε κτηρίου ή Υπηρεσίας.

Οι συμμετέχοντες οικονομικοί φορείς οφείλουν σύμφωνα με το άρθρο 68 του Ν.3863/2010, όπως τροποποιήθηκε με το αρθ.22 του Ν.4144/2013, να αναγράφουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων τα εξής :

- α) Τον αριθμό των εργαζομένων
- β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας
- γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι
- δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων
- ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά
- στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο.

Τα ανωτέρω στοιχεία, επί ποινή αποκλεισμού, εξειδικεύονται σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους.

Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.

Στη σύμβαση που θα συναφθεί, περιλαμβάνονται τα στοιχεία α΄ έως στ΄ της προηγούμενης παραγράφου καθώς και ειδικός όρος για την εφαρμογή των διατάξεων της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας και της νομοθεσίας περί υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων και πρόληψης του επαγγελματικού κινδύνου. Όταν δεν αναγράφονται τα ανωτέρω στοιχεία και όροι, η σύμβαση είναι άκυρη και απορρίπτεται η δαπάνη πληρωμής.

Η οικονομική προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά επί ποινή απορρίψεως στον (υπο)φάκελο «Οικονομική Προσφορά» [...]2.4.6 Λόγοι απόρριψης προσφορών

Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά:

α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών) , 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου) της παρούσας,

β) η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και την συμπλήρωσή της σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσης διακήρυξης,[...] θ) η οποία παρουσιάζει ελλείψεις ως προς τα δικαιολογητικά που ζητούνται από τα έγγραφα της παρούσης διακήρυξης και αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης [...]

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ – ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ – ΓΕΝΙΚΟΙ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ – ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΑΝΑΔΟΧΟΥ & ΥΠΟΨΗΦΙΩΝ ΑΝΑΔΟΧΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΣΕ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΠΟΥ ΑΝΗΚΟΥΝ ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΠΥΣΥ ...

Α. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΚΤΙΡΙΩΝ – ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΕΣ ΩΡΕΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ

Για όλα τα Τμήματα, ο καθαρισμός στους κύριους χώρους χρήσης θα πραγματοποιείται καθημερινά από Δευτέρα έως και Παρασκευή (πλην

Αριθμός απόφασης: 284/2022

επίσημων αργιών και εορτών), ενώ ο καθαρισμός στους βοηθητικούς χώρους (υπόγεια, αρχεία κλπ.) θα πραγματοποιείται 1 φορά/μήνα [...]ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΕΝΤΥΠΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΓΙΑ ΤΟ ΤΜΗΜΑ - ΚΤΙΡΙΟ..... *

Α/Α	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΑΝΑΛΥΣΗ ΚΟΣΤΟΥΣ	
		ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ
1	Αριθμός εργαζομένων για κάθε ημέρα καθαρισμού		
2	Τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο		
3	Ώρες εργασίας εργαζομένων για κάθε ημέρα καθαρισμού		
4	Ημέρες εργασίας εργαζομένων για 1 μήνα περίοδο παροχής υπηρεσιών		
5	Προβλεπόμενο ωρομίσθιο εργαζομένου (βάσει της Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας, στην οποία υπάγεται)		
6	Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές για το σύνολο των εργαζομένων για 1 μήνα περίοδο παροχής υπηρεσιών		
7	Ύψος ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά για το σύνολο των εργαζομένων για 1 μήνα περίοδο παροχής υπηρεσιών		
8	Κόστος αναλωσίμων (μηνιαίο)		
9	Διοικητικό κόστος παροχής υπηρεσιών (μηνιαίο)		
10	Εργολαβικό κέρδος (μηνιαίο)		
11	Νόμιμες υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεις (μηνιαίο)		
12	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΕΥ ΦΠΑ ΓΙΑ ΕΝΑ (1) ΜΗΝΑ		

Αριθμός απόφασης: 284/2022

	(Αριθμητικώς και ολογράφως)		
13	ΦΠΑ		
14	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΜΕ ΦΠΑ ΓΙΑ ΕΝΑ (1) ΜΗΝΑ (Αριθμητικώς και ολογράφως)		
15	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΕΥ ΦΠΑ ΓΙΑ (.....) ΜΗΝΕΣ (Αριθμητικώς και ολογράφως)		
16	ΦΠΑ%		
17	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΜΕ ΦΠΑ ΓΙΑ (.....) ΜΗΝΕΣ (Αριθμητικώς και ολογράφως)		
18	Συλλογική Σύμβαση Εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι		

(Ο πίνακας του παρόντος υποβάλλεται για κάθε Κτίριο χωριστά. Ο Οικονομικός Φορέας συμπληρώνει το Τμήμα και το Κτίριο για το οποίο υποβάλλει οικονομική προσφορά) [...].

28. Επειδή κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η Διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007,19/2005,31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) της διακήρυξης, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (ΟΛΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007).

29. Επειδή, σύμφωνα με την αρχή της τυπικότητας που διέπει την διαδικασία της αναθέσεως δημοσίων συμβάσεων (βλ. ΣΤΕ 2889/2011, 4343/2005 κ.ά. βλ. και Ε.Α. 228/2013, 111/2006, 597/2007 κ. ά.) δεν

Αριθμός απόφασης: 284/2022

επιτρέπεται να τεθούν εκποδών διατάξεις της διακηρύξεως, οι οποίες θεσπίζουν υποχρέωση υποβολής με την προσφορά ορισμένων στοιχείων που απαιτούνται επί ποινή αποκλεισμού από τον διαγωνισμό.

30. Επειδή η υποχρέωση διαφάνειας έχει μεταξύ άλλων ως σκοπό να αποκλείσει τον κίνδυνο αυθαιρεσίας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής (βλ., C 278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228, σκ. 25 και απόφαση *SAG ELV Slovensko κ.λπ.*, C- 599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 25 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία) και ο σκοπός αυτός δεν θα επιτυγχανόταν αν η αναθέτουσα αρχή μπορούσε να μην εφαρμόσει τους όρους στους οποίους η ίδια υποβλήθηκε (βλ., C 278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228, σκ. 27).

31. Επειδή η αρχή της ίσης μεταχείρισης προϋποθέτει, περαιτέρω, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, καταρχήν να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο γνωρίζοντας εκ των προτέρων το ακριβές περιεχόμενο των κριτηρίων του διαγωνισμού στα οποία καλόπιστα θα στηρίξουν την απόφασή τους εάν θα λάβουν ή όχι μέρος στη διαδικασία σύναψης της οικείας σύμβασης (βλ. την απόφαση του ΔΕΕ της 14ης Σεπτεμβρίου 2017, *Casertana Costruzioni*, C-223/16, σκέψη 34, της 14ης Ιουλίου 2016, *TNS Dimarso NV κατά Vlaams Gewest*, υποθ. C-6/15, σκέψεις 22 επ., την απόφαση του ΔΕΕ της 10ης Μαΐου 2012, *Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατά Βασιλείου των Κάτω Χωρών*, υποθ. C-368/10, σκέψεις 55 επ., 62 επ. και 88). Περαιτέρω, δε, οι όροι της διακήρυξης πρέπει να καταρτίζονται με βάση τα ως άνω ώστε να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός και επί ίσοις όροις έλεγχος του αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (βλ., μεταξύ άλλων, για την αρχή της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων στο πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων τις αποφάσεις: της 29ης Απριλίου 2004, *Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta*, C-496/99 P, EU:C:2004:236, σκέψη 110, και της 12ης Μαρτίου 2015, *eVigilo*, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 22ας Ιουνίου 1993, *Επιτροπή κατά Δανίας*, C-

Αριθμός απόφασης: 284/2022

243/89, EU:C:1993:257, σκέψη 33, της 25ης Απριλίου 1996, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 51, της 18ης Οκτωβρίου 2001, *SIAC Construction*, C-19/00, EU:C:2001:553, σκέψη 33, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, *Μηχανική*, C-213/07, EU:C:2008:731, σκέψη 45, της 24ης Μαΐου 2016, *MT Højgaard και Züblin*, C-396/14, EU:C:2016:347, σκέψη 37, της 25ης Απριλίου 1996, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 54, της 12ης Δεκεμβρίου 2002, *Universale-Bau*, C-470/99, EU:C:2002:746, σκέψη 93, της 12ης Μαρτίου 2015, *eVigilo*, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 29ης Μαρτίου 2012, *SAG ELV Slovensko κ.λπ.*, C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, *Manova*, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31).

32. Επειδή η αναθέτουσα αρχή θεσπίζοντας τους όρους της διακήρυξης αυτοδεσμεύεται και είναι υποχρεωμένη να τους εφαρμόσει χωρίς παρεκκλίσεις, η δε παράβαση των όρων αυτής οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού. Παρομοίως, οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να τηρούν απολύτως τους όρους της διακήρυξης και να υποβάλλουν την προσφορά τους σύμφωνα με αυτούς.

33. Επειδή, ως έχει παγίως κριθεί, κάθε διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού πρέπει, ακόμη και αν ελλείπει σχετική ρήτρα, να ερμηνεύεται ως επιβάλλουσα στους διαγωνιζόμενους να τηρούν, κατά τη διαμόρφωση της προσφοράς τους, τις κείμενες διατάξεις, μεταξύ των οποίων προέχουσα θέση έχουν οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας περί της κατώτερης νόμιμης αμοιβής της εργασίας και της νομοθεσίας περί κοινωνικής ασφάλισης, εφόσον δε η προσφορά υπολείπεται του ελαχίστου εργοδοτικού κόστους, απορρίπτεται κατά τα ως άνω και επιπροσθέτως επειδή παραβιάζονται οι αρχές προστασίας του ανόθευτου ανταγωνισμού, της ισότητας των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας. ΔΕΦΑΘ 236/213, 511/2013 και εκεί αναφερόμενη νομολογία του ΣτΕ, ΔΕΦΑΘ 427/2011, 512/2011). Σε κάθε περίπτωση, κατά την πάγια νομολογία (ΔΕΦΑΘ. 325/2015, ΔΕΦΘεσ. 226/2014, ΔΕΦΑΘ. 289/2014, ΕΑ ΣτΕ 155/2013, 297/2009, 1255/2009) οικονομικές προσφορές που δεν περιλαμβάνουν το απαιτούμενο από το νόμο ελάχιστο εργατικό και ασφαλιστικό κόστος, νόμιμα αποκλείονται από διαγωνισμούς. Ιδία, δε, όταν στους όρους της διακήρυξης προβλέπεται ότι είναι απορριπτέα οικονομική προσφορά, η οποία δεν καλύπτει το ελάχιστο

Αριθμός απόφασης: 284/2022

εργατικό κόστος για την παροχή των προς ανάθεση υπηρεσιών, όπως το κόστος τούτο προσδιορίζεται από την ισχύουσα νομοθεσία και την Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας (Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.). (πρβλ. Ε.Α. Σ.Τ.Ε. 198.187/2013, 1272, 986, /2010, 1259, 1255, 1069/2009, 1344/2008, 1090/2006).

34. Επειδή, όπως έχει παγίως κριθεί, προσφορά η οποία παραβιάζει την εργατική νομοθεσία, νόμιμα αποκλείεται από τον διαγωνισμό ως μη νόμιμη. Επίσης είναι απορριπτέα, ως προφανώς ζημιογόνος, οικονομική προσφορά που υπολείπεται του ελάχιστου εργατικού και ασφαλιστικού κόστους του προσωπικού που θα απασχοληθεί με την παροχή των υπηρεσιών, όπως το κόστος αυτό προσδιορίζεται από την ισχύουσα εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία, στις οποίες ρητώς παραπέμπει και η επίμαχη διακήρυξη (πρβλ. ΕΑ ΣΤΕ 1255/2009, 1344/2008, 1090/2006). Ομοίως δε έχει κριθεί ότι, οικονομική προσφορά που δεν περιλαμβάνει τις νόμιμες εργατικές δαπάνες και τις νόμιμες κρατήσεις και ασφαλιστικές κρατήσεις, παραβιάζουσα ρητούς όρους της διακήρυξης και της νομοθεσίας, ενώ αν αφαιρεθούν οι εργατικές δαπάνες και οι ασφαλιστικές κρατήσεις αυτές από την προσφερόμενη τιμή το ποσό της προσφοράς υπολείπεται του κατώτερου νόμιμου εργατικού κόστους, θα πρέπει να απορριφθεί ως μη σύμφωνη και με τις διατάξεις της διακήρυξης, που επιβάλλουν την τήρηση των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας και την καταβολή των νόμιμων αποδοχών στους εργαζομένους από τον ανάδοχο (βλ. ΕΑ ΣΤΕ 840/2008).

35. Επειδή, σύμφωνα με την υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή, ως προς την απόρριψη της προσφοράς της για το Τμήμα 9, η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι εσφαλμένα η αναθέτουσα αρχή έκρινε ότι όφειλε να υπολογίσει τις εισφορές που αναλογούν στο Τ.Η. της 1ης ειδικής ασφαλιστικής κλάσης, δηλ. σε 8,03 ευρώ θεωρώντας ότι οι απασχολούμενοι εργαζόμενοι θα απασχολούνται για μόνο 1 ή 0,5 ώρα ημερησίως, δηλαδή θα αμείβονται με ποσό μικρότερο της 1ης ειδικής ασφαλιστικής κλάσης (8,03 ευρώ), και άρα θα πρέπει δήθεν να υπολογιστεί για αυτούς το ποσό εισφορών που αντιστοιχεί στο τεκμαρτό ημερομίσθιο της 1ης ειδικής ασφαλιστικής κλάσης, ήτοι σε ποσό 8,03 ευρώ, σύμφωνα με το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο, διότι εκκινεί από την αυθαίρετη και λανθασμένη βάση ότι οι εργαζόμενοι που

Αριθμός απόφασης: 284/2022

θα απασχολούνται αποκλειστικά στα συγκεκριμένα 2 κτίρια και για τις συγκεκριμένες ώρες, και σε κανένα άλλο κτίριο. Ως διατείνεται η προσφεύγουσα, δεν προκύπτει από την προσφορά της κάτι τέτοιο αλλά είναι σαφές ότι, στο Τμήμα 9, θα απασχολούνται 3 εργαζόμενοι με μέγιστη εργασία εξαήμερης απασχόλησης και με συνολικές εβδομαδιαίες ώρες εργασίας λιγότερες από 30 με το τεκμαρτό ημερομίσθιο ημερησίως. Επομένως, δεν τίθεται ζήτημα υπολογισμού των εισφορών με βάση την 1η ειδική ασφαλιστική κλάση.

Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της ισχυρίζεται ότι όλες ανεξαιρέτως οι συμμετέχουσες εταιρείες που υπέβαλαν προσφορά, δεν υπολόγισαν σωστά τα ποσά των ασφαλιστικών εισφορών διότι στις προσφορές τους, που δηλώνεται απασχόληση ατόμων μισής και μίας ώρας ημερησίως, αυτές υπολογίζονται στο ωρομίσθιο των 4,36€ ενώ θα έπρεπε να υπολογισθούν στο ποσό των 8,03€ (1η ειδική ασφαλιστική κλάση). Κατά την αναθέτουσα αρχή, κάθε Τμήμα του διαγωνισμού είναι ενιαίο, αλλά εξετάζεται αυτοτελώς για κάθε κτίριο αν πληρούνται οι προϋποθέσεις που θέτει η Διακήρυξη, σε αντίθετη δε περίπτωση απορρίπτεται στο σύνολό της η προσφορά για το εν λόγω Τμήμα δοθέντος ότι δεν γνωρίζει που θα απασχοληθεί το προσωπικό του αναδόχου και αν οι ίδιοι εργαζόμενοι θα απασχοληθούν σε όλα τα κτίρια του Τμήματος ή όχι.

36. Επειδή σύμφωνα με τους όρους της Διακήρυξης, στο άρθρο 1.3 ορίζεται ότι προσφορές υποβάλλονται για ένα, για περισσότερα, ή, για όλα τα τμήματα και ότι θα αφορούν στο σύνολο των ζητούμενων υπηρεσιών ανά Τμήμα, σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ II της Διακήρυξης, ενώ προσφορά που δεν καλύπτει το σύνολο των ζητούμενων υπηρεσιών ανά Τμήμα, θα απορρίπτεται ως απαράδεκτη. Σύμφωνα δε με το Παράρτημα II, για όλα τα Τμήματα, ο καθαρισμός στους κύριους χώρους χρήσης θα πραγματοποιείται καθημερινά από Δευτέρα έως και Παρασκευή (πλην επίσημων αργιών και εορτών), ενώ ο καθαρισμός στους βοηθητικούς χώρους (υπόγεια, αρχεία κλπ.) θα πραγματοποιείται 1 φορά/μήνα και στον αναλυτικό πίνακα, στο Τμήμα 9 περιλαμβάνονται τα κτίρια ΙΓ΄ ΤΟΠΙΚΟ ΥΠΟΚ/ΜΑ ΜΙΣΘΩΤΩΝ ... (...)- Α΄Τ.Δ. επί της ... και ... και τα κτίρια Α΄ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ ΤΜΗΜΑ ΜΗ ΜΙΣΘΩΤΩΝ ... επί της ... και Α΄

Αριθμός απόφασης: 284/2022

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ Δ/ΝΣΗ ΜΗ ΜΙΣΘΩΤΩΝ (...) επί της ..., τα οποία διαθέτουν τόσο κύριους όσο και βοηθητικούς χώρους.

37. Επειδή, ως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, η προσφεύγουσα υπέβαλε με την προσφορά της αρχείο με τα στοιχεία του άρθρου 68 του Ν.3863/2010 για το Τμήμα 9 όπου αναφέρει ότι θα απασχοληθούν συνολικά 3 εργαζόμενοι, με μέγιστη εργασία εξαήμερης απασχόλησης και με συνολικές εβδομαδιαίες ώρες εργασίας λιγότερες από 30 με το τεκμαρτό ημερομίσθιο ημερησίως, ενώ στα επιμέρους αρχεία που έχει υποβάλει ανά κτίριο, προκύπτουν οι μέρες και οι ώρες εργασίας αναλυτικά.

38. Επειδή, σύμφωνα με τα ως άνω διαλαμβανόμενα, βασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα ότι ορθά έχει υπολογίσει τις εισφορές δοθέντος ότι, σύμφωνα με τους όρους της Διακήρυξης, προσφορά υποβάλλεται για ένα ή περισσότερα Τμήματα και όχι για μεμονωμένα κτίρια. Ως εκ τούτου, ορθώς υπολογίζει η προσφεύγουσα τις ώρες απασχόλησης των εργαζομένων συνολικά για όλα τα κτίρια του Τμήματος και, συνακόλουθα, το ποσό των εισφορών, με βάση τις αποδοχές που αντιστοιχούν στις πραγματικές ώρες απασχόλησης εκάστου εργαζόμενου, καθώς δεν τίθεται ζήτημα υπολογισμού των εισφορών με βάση την 1η ειδική ασφαλιστική κλάση, παρά τα περί αντιθέτου προβαλλόμενα. Οι δε ισχυρισμοί της αναθέτουσας αρχής ότι εξετάζεται αυτοτελώς για κάθε κτίριο αν πληρούνται οι προϋποθέσεις που θέτει η Διακήρυξη τυγχάνουν απορριπτέοι διότι εφόσον ο υπολογισμός των εισφορών εξαρτάται από τις ώρες απασχόλησης και η προσφορά υποβάλλεται για το Τμήμα εν συνόλω, οι εισφορές υπολογίζονται επί της πραγματικής απασχόλησης των εργαζομένων ως αυτή έχει καθοριστεί στις τεχνικές απαιτήσεις της Διακήρυξης για κάθε κτίριο αλλά σε όλα τα κτίρια αθροιστικά του Τμήματος για το οποίο υποβάλλεται προσφορά. Σε κάθε περίπτωση, εφόσον η αναθέτουσα αρχή είχε αμφιβολίες ως προς το εάν υπάρχουν εργαζόμενοι στην προσφορά της προσφεύγουσας που θα απασχολούνται για 1 ή 0,5 ώρα ημερησίως, παρά τη ρητή περί αντιθέτου αναφορά σε αυτήν, ώστε να υπολογιστούν οι εισφορές με βάση την 1η ειδική ασφαλιστική κατηγορία, θα έπρεπε να ζητήσει διευκρινίσεις προτού απορρίψει την προσφορά της. Επομένως, εσφαλμένα η αναθέτουσα αρχή απέρριψε την προσφορά της προσφεύγουσας για το Τμήμα 9 για τον λόγο αυτό και ο οικείος λόγος της προσφυγής πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος.

Αριθμός απόφασης: 284/2022

39. Επειδή, σύμφωνα με την υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή, ως προς την αποδοχή των προσφορών των παρεμβαινουσών καθώς και των εταιρειών, και για τα λοιπά Τμήματα, η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι άπασες έπρεπε να έχουν απορριφθεί διότι δεν υπολόγισαν ορθά τις ασφαλιστικές εισφορές, υπολογίζοντας με το μειωμένο ποσοστό του 23,02% το οποίο δεν ίσχυε για τα έτη 2022 και 2023 κατά τον χρόνο υποβολής των προσφορών τους.

Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της ισχυρίζεται ότι οι ασφαλιστικές εισφορές ελέγχονται σύμφωνα με τη νομοθεσία που είναι σε ισχύ και δοθέντος ότι το ποσοστό 23,02 %, ίσχυε κατά τον έλεγχο των προσφορών, ορθά κρίθηκαν έγκυρες, δεδομένου ότι θα ήταν οξύμωρο να απορριφθούν γιατί δεν ανέρχονταν στο ποσοστό του 24,81% που ίσχυε σε προγενέστερο χρόνο, ενώ δεν είναι γνωστό τι θα συμβεί στο μέλλον, αν δηλαδή για το έτος 2023 θα ισχύει το ποσοστό του 24,81%, αν θα δοθεί παράταση στο ισχύον ποσοστό του 23,02% ή αύξηση αυτού.

Εξάλλου, οι παρεμβαίνουσες στις παρεμβάσεις τους υποστηρίζουν ότι υπολόγισαν τις ασφαλιστικές εισφορές σύμφωνα με το ποσοστό που ίσχυε κατά την υποβολή των προσφορών τους ὁθέντος ότι δεν είναι γνωστό τί θα συμβεί στο μέλλον, ότι δεν προκύπτει ούτε συνάγεται το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών για το έτος 2022 όταν υπέβαλαν την προσφορά τους ούτε υπήρχε οποιαδήποτε άλλη νομοθετική ρύθμιση από την οποία να προκύπτει, ότι οι εργοδοτικές εισφορές από 01/01/2022 θα επανέλθουν στο ποσοστό 24,81%, το οποίο ίσχυε μέχρι και 31/12/2020, βάσει της οποίας θα μπορούσαν να εξάγουν ασφαλή συμπεράσματα για το πώς θα διαμορφωθούν οι εισφορές από την 01/01/2022 και εξής. Ως ισχυρίζονται οι παρεμβαίνουσες, με το άρθρο 81 του Ν. 4826/2021 που δημοσιεύθηκε στις 07-09-2021 προβλέπεται η παράταση της εν λόγω μείωσης των ασφαλιστικών εισφορών έως και τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Συνεπώς, δοθέντος ότι το αντικείμενο της σύμβασης καταλαμβάνει και τα έτη 2021, 2022 και 2023 (αλλά ακόμη και για την μονοετή προαίρεση, το έτος 2024) και η Διακήρυξη δεν προσδιορίζει συγκεκριμένα τις διατάξεις που ρυθμίζουν τα σχετικά με τις ασφαλιστικές εισφορές και σε συνάρτηση με το χρόνο δημοσίευσής της και τη διάρκεια της συμβάσεως που θα συναφθεί, συντρέχει εν προκειμένω ασάφεια του κανονιστικού πλαισίου του διαγωνισμού ως προς τον υπολογισμό του ύψους

Αριθμός απόφασης: 284/2022

των ασφαλιστικών εισφορών κατά τα εν λόγω έτη, η οποία δεν μπορεί να οδηγήσει σε αποκλεισμό διαγωνιζόμενου. Αντίθετα, κατά τις παρεμβαίνουσες, η σύνταξη και υποβολή της οικονομικής προσφοράς λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις που ίσχυαν κατά τη σύνταξη και υποβολή της για όλο το υπολογιζόμενο διάστημα εκτέλεσης της σύμβασης είναι μία απολύτως εύλογη, νόμιμη και βάσιμη ενέργεια η οποία τελικά και επαληθεύτηκε με την ήδη παραταθείσα διάρκεια ισχύος του συντελεστή του 23,02% για το έτος 2022.

40. Επειδή, σύμφωνα με την επίμαχη Διακήρυξη, στο άρθρο 1.3 προβλέπεται ότι η διάρκεια της υπό ανάθεση σύμβασης θα είναι έως 24 μήνες από την 1.11.2021 ενώ προβλέπεται και δικαίωμα προαίρεσης έως 12 μήνες, ενώ στο άρθρο 2.4.4 προβλέπεται ότι στην τιμή της οικονομικής προσφοράς οι συμμετέχοντες, υποχρεούνται να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά. Στο δε Παράρτημα II, στον αναλυτικό πίνακα για κάθε Τμήμα αναφέρεται ρητώς σε ξεχωριστή στήλη η διάρκεια της σύμβασης ανά Τμήμα, η οποία για τα Τμήματα 1, 4, 5, 7, 8, 9, 10 και 25 είναι 17 μήνες (έως 31-03-2023) και για τα Τμήματα 3 και 11 είναι 24 μήνες (έως 31-10-2023). Εξάλλου, στο άρθρο 2.4.6 προβλέπεται ότι η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται, μεταξύ άλλων, στο άρθρο 2.4.4 (περ. α), περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση (περ. β) ή η οποία παρουσιάζει αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης (περ. θ).

41. Επειδή, σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, από τα δηλωθέντα ποσά των ασφαλιστικών εισφορών που υπολογίζονται επί των πάσης φύσεως αποδοχών του συνόλου των εργαζομένων ανά Τμήμα, άπασες οι παρεμβαίνουσες καθώς και οι εταιρείες, ... και υπολογίζουν στις οικονομικές τους προσφορές ασφαλιστικές εισφορές 23,02% για όλο το συμβατικό διάστημα για τα Τμήματα που υπέβαλαν προσφορά με αποτέλεσμα, οι προσφορές τους να υπολείπονται του ελάχιστου νόμιμου κόστους κατά το ισχύον θεσμικό πλαίσιο καθώς, σε κάθε περίπτωση, το μειωμένο ποσοστό δεν ίσχυε για το διάστημα της διάρκειας της υπό ανάθεση

Αριθμός απόφασης: 284/2022

σύμβασης κατά την υποβολή των προσφορών τους, ως βασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα και δεν αμφισβητούν ούτε η αναθέτουσα αρχή ούτε οι παρεμβαίνουσες.

42. Επειδή, σύμφωνα με τα ως άνω διαλαμβανόμενα, σύμφωνα με τη Διακήρυξη, οι συμμετέχοντες οφείλουν να τηρούν τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την εργατική και κοινωνικοασφαλιστική νομοθεσία. Ως δε έχει κριθεί, κρίσιμος χρόνος, από την άποψη του ισχύοντος νομοθετικού καθεστώτος, για τη διαμόρφωση της προσφοράς συμμετέχοντος σε διαγωνισμό, είναι ο χρόνος της διενέργειας του διαγωνισμού (ΕΑ ΣτΕ 74/2021, 17/2011, 89/2010, 1194/2009). Σύμφωνα δε με την αρχή της νομιμότητας, που διέπει το σύνολο της διοικητικής δράσης, κάθε διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού πρέπει, ακόμη και αν ελλείπει σχετική ρήτρα, να ερμηνεύεται ως επιβάλλουσα στους οικονομικούς φορείς να τηρούν, κατά τη διαμόρφωση της προσφοράς τους, τις κείμενες διατάξεις, μεταξύ των οποίων προέχουσα θέση έχουν οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας περί της κατώτερης νόμιμης αμοιβής της εργασίας και της νομοθεσίας περί κοινωνικής ασφάλισης (ΕΑ ΣτΕ 1100/2010, 791,840,1172/2008). Συνεπώς, οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν, επί ποινή αποκλεισμού, να διαμορφώσουν την οικονομική τους προσφορά συμπεριλαμβάνοντας, μεταξύ άλλων, και το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά, στους ίδιους δε απόκειται να αναζητήσουν στην κείμενη ασφαλιστική νομοθεσία το ποσοστό της ασφαλιστικής εισφοράς που αντιστοιχεί στους απασχολούμενους που θα χρησιμοποιήσουν για την παροχή των εν θέματι υπηρεσιών, προκειμένου να το συνυπολογίσουν στη προσφερόμενη από αυτούς τιμή. Επομένως, οι ισχυρισμοί των παρεμβαίνουσών ότι η Διακήρυξη είναι ασαφής ως προς το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών που θα έπρεπε να υπολογίσουν τυγχάνουν απορριπτέοι ως αβάσιμοι. Ομοίως απορριπτέοι τυγχάνουν και οι ισχυρισμοί κατά τους οποίους δεν είναι γνωστό τί θα συμβεί στο μέλλον καθώς οι προσφορές κρίνονται με βάση το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο κατά τον χρόνο υποβολής τους. Περαιτέρω, οικονομική προσφορά, που δεν καλύπτει το ελάχιστο κατά νόμο εργατικό και ασφαλιστικό κόστος για την παροχή των προς ανάθεση υπηρεσιών, αποκλείεται από τον διαγωνισμό (ΣτΕ ΕΑ 288/2020, 198/2013). Εν προκειμένω, κατά την κρίσιμη δε, από πλευράς ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, καταληκτική ημερομηνία υποβολής

Αριθμός απόφασης: 284/2022

των προσφορών (22-04-2021), είχε τεθεί σε ισχύ η ρύθμιση του άρθρου 31 του ν. 4756/2020, που κατά τον χρόνο εκείνο είχε ισχύ έως την 31/12/2021, χωρίς να έχει ακόμα παραταθεί νομοθετικά. Έχουσα δε η εν λόγω ρύθμιση σαφώς προσδιορισμένη χρονική ισχύ (από 1.01.2021 έως 31.12.2021), μετά την πάροδο της οποίας προβλεπόταν κατά τον χρόνο υποβολής των προσφορών η αυτοδίκαιη επάνοδος στο προηγούμενο ασφαλιστικό καθεστώς, οι οικονομικοί φορείς που συμμετείχαν στον ένδικο διαγωνισμό όφειλαν καταρχήν να γνωρίζουν και να διαμορφώσουν τις οικονομικές τους προσφορές εφαρμόζοντας σωστά την παραπάνω διάταξη σε συνδυασμό με τις προϊσχύουσες και τις λοιπές κοινωνικοασφαλιστικές ρυθμίσεις και να διαμορφώσουν αναλόγως τις οικονομικές τους προσφορές, υπολογίζοντας τις αναλογούσες ασφαλιστικές εισφορές με βάση τα υψηλότερα ποσοστά που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 48 του ν.4670/2020 και 97 του ν.4387/2016, που ίσχυαν πριν τη θέση σε ισχύ του άρθρου 31 του ν. 4756/2020, η εφαρμογή του οποίου δεν καταλάμβανε το σύνολο της διάρκειας της επίδικης σύμβασης, που έχει ρητώς οριστεί να εκτελεστεί μετά το πέρας του έτους 2021 (για το έτος 2022 και το έτος 2023). Επομένως, ούτε οι παρεμβαίνουσες ούτε οι έτερες συνδιαγωνιζόμενες εταιρείες τήρησαν τους ισχύοντες κοινωνικοασφαλιστικούς κανόνες, υπολογίζοντας ασφαλιστικές εισφορές κατώτερες των νομίμων, ανεπιτακτως δε και, άρα, απαραδέκτως επικαλούνται ασάφεια των όρων της Διακήρυξης και αμφισημία του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου κατά το παρόν στάδιο σε σχέση με το νόμιμο ύψος των εργοδοτικών εισφορών καθώς με μόνη τη συμμετοχή τους έχουν αποδεχθεί ανεπιφύλακτα τους όρους της Διακήρυξης, η οποία ρητώς παραπέμπει στην κείμενη εργατική νομοθεσία, ενώ εάν καταλειπόταν οποιαδήποτε αμφιβολία, ο μέσος επιμελής διαγωνιζόμενος θα μπορούσε να ζητήσει διευκρινίσεις (βλ. ΔΕφΑΘ 430/2021, ΔΕφΘεσ 218/2021 και αποφάσεις 1ου Κλιμακίου ΑΕΠΠ 207/2022 και 109/2022). Ακόμη δε και με δεδομένη πλέον την παράταση της ισχύος της περί μειωμένων εισφορών διάταξης μέχρι την 31/12/2022, κατόπιν τροποποίησης της παρ. 3 του άρθρου 31 Ν. 4756/2020 με το άρθρο 81 του Ν. 4826/2021 (ΦΕΚ Α' 160/07.09.2021), κατά τον χρόνο υποβολής των προσφορών στον προκείμενο διαγωνισμό ίσχυε η διάταξη περί μείωσης των εισφορών μόνο έως την 21/12/2021 και, επομένως, οι διαγωνιζόμενοι όφειλαν να διαμορφώσουν τις οικονομικές προσφορές τους βάσει αυτής, και όχι βάσει

Αριθμός απόφασης: 284/2022

της αβέβαιης κατά τον χρόνο εκείνο πιθανότητας παράτασης ισχύος της περί μειωμένων εισφορών νομοθετικής ρύθμισης. Ακόμα, όμως, κι αν ήθελε υποτεθεί ότι για το έτος 2022 οι προσφορές τους δεν απορρίπτονταν διότι οι υπολογισθείσες ασφαλιστικές εισφορές είναι ορθές σύμφωνα με τη μεταγενέστερη της υποβολής τους τροποποίηση του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου, η υπό ανάθεση σύμβαση εκτείνεται για όλα τα επίμαχα Τμήματα και στο έτος 2023 (χωρίς να υπολογιστεί το δικαίωμα προαίρεσης) το οποίο ουδόλως καταλαμβάνεται από το μειωμένο υπολογισθέν ποσοστό και, ως εκ τούτου, οι οικείοι ισχυρισμοί της αναθέτουσας αρχής και των παρεμβαινουσών προβάλλονται αλυσιτελώς. Επομένως, ως βασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα, οι προσφορές των παρεμβαινουσών και των εταιρειών ...,..... και έπρεπε να έχουν απορριφθεί, κατά δέσμια αρμοδιότητα της αναθέτουσας αρχής, ως απαράδεκτες, σύμφωνα με τις αρχές της τυπικότητας, της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας. Επομένως, ο πρώτος λόγος της προσφυγής πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος.

43.Επειδή, σύμφωνα με τα ως άνω αναλυθέντα, ο υπολογισμός των εργοδοτικών εισφορών στις προσφορές των παρεμβαινουσών και των εταιρειών ...,..... και ... σε ποσοστό χαμηλότερο από το ισχύον κατά τον χρόνο υποβολής των προσφορών τους κανονιστικό πλαίσιο, κατά παράβαση των όρων της Διακήρυξης, παρέχουν αυτοτελές έρεισμα για την των προσφορών τους και της αποδοχής του αιτήματος της προσφυγής, για τον λόγο αυτό, παρέλκει ως αλυσιτελής η εξέταση των λοιπών λόγων της κρινόμενης προσφυγής (πρβλ. Ε.Α. ΣτΕ 326/2011, 1238, 1132, 420/2010, 750/2007. Βλ. και ΑΕΠΠ 818/2018, σκ. 62 και ΑΕΠΠ 839/2018, σκ. 53, 969/2019 σκ. 49, 1360/2020, σκ.48).

44. Επειδή γίνεται δεκτή εν συνόλω η εισηγήση.

45. Επειδή, κατ' ακολουθίαν, η κρινόμενη προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή.

46. Επειδή, περαιτέρω, οι παρεμβάσεις της πρώτης, της δεύτερης και της τρίτης παρεμβαίνουσας πρέπει να απορριφθούν.

47. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα (άρθρο 363 παρ. 5 Ν.4412/2016).

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται την Προδικαστική Προσφυγή.

Απορρίπτει τις παρεμβάσεις της πρώτης, της δεύτερης και της τρίτης παρεμβαίνουσας.

Ακυρώνει την υπ' αριθμ. πρωτ. 544040/28-12-2021 απόφαση της Προϊσταμένης της Γενικής Διεύθυνσης της Περιφερειακής Υπηρεσίας Συντονισμού & Υποστήριξης (ΠΥΣΥ) ... της αναθέτουσας αρχής, κατά τα προβλεπόμενα στο σκεπτικό.

Ορίζει την επιστροφή στην προσφεύγουσα του παραβόλου ύψους δύο χιλιάδων τετρακοσίων είκοσι πέντε (2.425) ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 15 Φεβρουαρίου 2022 και εκδόθηκε στις 28 Φεβρουαρίου 2022 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Η Πρόεδρος
ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ ΚΑΛΑΜΙΩΤΗ

Η Γραμματέας
ΦΩΤΕΙΝΗ ΜΑΡΑΝΤΙΔΟΥ