

**Η**

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ**

**5<sup>ο</sup> ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στην έδρα της στις 2 Μαρτίου 2021 με την εξής σύνθεση:  
Μιχαήλ Οικονόμου, Πρόεδρος, Σταυρούλα Κουρή και Άννα Χριστοδουλάκου,  
Μέλη.

Για να εξετάσει την από 22.01.2021 προδικαστική προσφυγή με  
Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Α.Ε.Π.Π. 187/22.01.2021 της προσφεύγουσας  
ατομικής επιχείρησης με την επωνυμία «...» και `διακριτικό τίτλο «...», που  
εδρεύει στην «...» (οδός «...» αρ. «...»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά του Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «...» (εφεξής «αναθέτουσα  
αρχή»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα επιδιώκει να  
ακυρωθεί η υπ' αριθμ. πρωτ. 1221/11.01.2021 απόφαση της αναθέτουσας  
αρχής, κατά το μέρος αυτής με το οποίο έγινε δεκτή η προσφορά της «...»  
(εφεξής «...») και αναδείχθηκε αυτή προσωρινή ανάδοχος του διαγωνισμού.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια, Άννα  
Χριστοδουλάκου.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, με την υπ' αριθμ. «...» διακήρυξη της αναθέτουσας  
αρχής, προκηρύχθηκε ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός άνω των ορίων για  
την ανάδειξη αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών καθαρισμού των  
εξωτερικών χώρων των κτηρίων του «...» για χρονικό διάστημα δώδεκα (12)  
μηνών, εκτιμώμενης αξίας 193.548,38€ πλέον Φ.Π.Α. 24 % με κριτήριο  
ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει  
τιμής στο σύνολο των υπηρεσιών. Προκήρυξη της σύμβασης απεστάλη με  
ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής

Ένωσης στις 09.11.2020. Η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) στις 09.11.2020 με ΑΔΑΜ: «...», καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) (Συστημικός Αριθμός «...»). Στο διαγωνισμό συμμετείχαν υποβάλλοντας προσφορές εννέα (9) διαγωνιζόμενοι, μεταξύ των οποίων η προσφεύγουσα (προσφορά με α/α συστήματος «...») και η «...» (προσφορά με α/α συστήματος «...»). Με το Πρακτικό 1 της Επιτροπής Διαγωνισμού επί της αποσφράγισης και αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών των διαγωνιζόμενων, έγιναν δεκτές, μεταξύ άλλων, τόσο η προσφορά της προσφεύγουσας όσο και η προσφορά της «...». Ακολούθως, με το 2<sup>ο</sup> Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού επί της αποσφράγισης και αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών των διαγωνιζόμενων, έγιναν δεκτές, μεταξύ άλλων, τόσο η προσφορά της προσφεύγουσας όσο και η προσφορά της «...» και, κατόπιν απόρριψης της προσφοράς έτερης διαγωνιζόμενης, η οποία είχε υποβάλει την πλέον συμφέρουσα προσφορά, κατετάγησαν, μεταξύ των λοιπών αποδεκτών προσφορών, πρώτη η «...» και δεύτερη η προσφεύγουσα και η Επιτροπή εισηγήθηκε την ανάδειξη της «...» ως προσωρινής αναδόχου. Τα ως άνω Πρακτικά εγκρίθηκαν με την υπ' αριθμ. πρωτ. 1221/11.01.2021 απόφαση της αναθέτουσας αρχής. Κατά της ως άνω απόφασης και δη κατά το μέρος αυτής με το οποίο έγινε δεκτή η προσφορά της «...» και αναδείχθηκε αυτή προσωρινή ανάδοχος του διαγωνισμού, ασκήθηκε η υπό εξέταση προσφυγή.

2. Επειδή, για την άσκηση της κρινόμενης προσφυγής έχει κατατεθεί, πληρωθεί και δεσμευθεί παράβολο ύψους 968,00€ (ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό «...», εξοφληθέν και δεσμευμένο, όπως προκύπτει από την εκτύπωση της σχετικής σελίδας της Γ.Γ.Π.Σ.). Εντούτοις, το προσήκον παράβολο, κατά τις διατάξεις του άρθρου 363 παρ. 1 και 2 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 5 παρ. 1 και 2 του Π.Δ. 39/2017, υπολογίζεται με βάση τον προϋπολογισμό της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ. Εν προκειμένω, όπως προαναφέρθηκε, ο προϋπολογισμός της σύμβασης χωρίς Φ.Π.Α. ανέρχεται στο ποσό των 193.548,38€, συνεπώς το αναλογούν απαιτούμενο παράβολο ανέρχεται στο

ποσό των 967,74€ (193.548,38X 0,50%). Ήτοι, η προσφεύγουσα κατέβαλε 0,26€ επιπλέον του νομίμως απαιτούμενου παραβόλου, το οποίο πρέπει, σε κάθε περίπτωση, να της επιστραφεί (πρβλ ΕΑ ΣΤΕ 184/2017).

3. Επειδή, η υπό εξέταση προσφυγή, ενόψει του αντικειμένου του διαγωνισμού, της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης, σύμφωνα με το άρθρο 345 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και το άρθρο 1 περ. α) του Π.Δ. 39/2017, καθώς και του χρόνου δημοσίευσης της Διακήρυξης, σύμφωνα με τα άρθρα 5 περ. β), 61 παρ. 1, 376 και 379 παρ. 7 του Ν. 4412/2016, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016 και στην καθ' ύλην και κατά χρόνο αρμοδιότητα της Α.Ε.Π.Π.

4. Επειδή, η υπό κρίση προσφυγή έχει κατατεθεί νομίμως και εμπροθέσμως, σύμφωνα με το άρθρο 361 παρ. 1 περ. α) του Ν. 4412/2016, το άρθρο 4 παρ. 1 περ. α) και το άρθρο 8 παρ. 3του Π.Δ. 39/2017, καθώς η προσβαλλόμενη απόφαση μετά των εγκριθέντων με αυτήν Πρακτικών κοινοποιήθηκε στους διαγωνιζόμενους μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού στις 12.01.2021, οπότε και έλαβε γνώση αυτής η προσφεύγουσα, όπως άλλωστε και η ίδια δηλώνει και η προσφυγή κατατέθηκε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στις 22.01.2021. Η προσφυγή κοινοποιήθηκε στην Α.Ε.Π.Π. από την προσφεύγουσα με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου αυθημερόν.

5. Επειδή, η υπό εξέταση προσφυγή ασκήθηκε μετ' εννόμου συμφέροντος, καθώς η προσφεύγουσα, ως καταταγείσα δεύτερη στη σειρά μειοδοσίας, στρέφεται κατά της προσφοράς της προσωρινής αναδόχου επιδιώκοντας την αποκλεισμό της τελευταίας και την ανάδειξη της ίδιας ως προσωρινής αναδόχου.

6. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή προέβη σε κοινοποίηση της υπό εξέταση προσφυγής προς «όλους τους συμμετέχοντες» μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 1 περ. α) του Π.Δ. 39/2017, στις 23.01.2021.

7. Επειδή, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2021001304/01.02.2021 έγγραφό της, που διαβιβάστηκε την 01.02.2021 τόσο προς την Α.Ε.Π.Π. όσο και προς

## Αριθμός Απόφασης:535/2021

την προσφεύγουσα και την «...» μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, η αναθέτουσα αρχή υπέβαλε τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής.

8. Επειδή, η προσφεύγουσα, επικαλούμενη τα άρθρα 1.7, 4.3, 4.7 και 2.4.6 της διακήρυξης και τα άρθρα 18 και 91 του ν. 4412/2016, με τον πρώτο λόγο προσφυγής, προβάλλει ότι «*Εν προκειμένω, η συμμετέχουσα υποβάλλει το αρχείο «ΟΙΚ-02 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ\_signed» στο φάκελο της οικονομικής της προσφοράς, στο οποίο δηλώνει ότι: (α) στη σελίδα 1, «ΠΙΝΑΚΑΣ ΜΗΝΙΑΙΩΝ ΠΟΣΩΝ ΑΠΟΔΟΧΩΝ ΚΑΙ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΕΙΣΦΟΡΩΝ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ» το Άθροισμα μηνιαίων μικτών αποδοχών εργαζομένων και Εργοδοτικών εισφορών σε € είναι 8.642,36€ για το Α/Α 1 και 864,240 για το Α/Α 2, με συνολικό ποσό 9.506,60€.*

ΤΜΗΜΑ: ΟΛΑ ΤΑ ΤΜΗΜΑΤΑ								
A/A	Αριθμός εργαζομένων	Συλλογική ή σύμβαση εργασίας (1)	Ημέρες εργασίας/ μήνα	Ώρες εργασίας/μήνα	Ημερομίσθιο εργαζομένου	Μηνιαίος Μικτές-Αποδοχές εργαζομένων σε € (2)	Μηνιαίες Εργοδοτικές εισφορές σε €(3)	Άθροισμα μηνιαίων μικτών αποδοχών εργαζομένων και Εργοδοτικών εισφορών σε €
1		ΕΘΝΙΚΗ ΣΥΛΛΟΓΙΚΗ ΣΥΜΒΑΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ*. ΑΠΟΦΑΣΗ ΟΙΚ4241-127930-1-19	21,75	174	29,04 €	6.931,08€	1.711,28 €	8.642,36 €
2		Σ6ΝΛΚΗ ΣΥΛΛΟΓΙΚΗ ΣΥΜΒΑΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΑΦΕΚ ΑΠΟΦΑΣΗ ΟΙΚ4241-127130-1-19	19,575	156,6	29,04 e	693,11€	171,13 €	864,24 €
				ΣΥΝΟΛΟ				9,506,60 €

(β) αντίθετα στη σελίδα 2, «ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ» το Συνολικό μηνιαίο κόστος (αριθμός εργαζομένων Χ μηνιαίο Κόστος/άτομο) είναι 11.979.05€.

## Αριθμός Απόφασης:535/2021

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ

ΤΜΗΜΑ: ΟΛΑ ΤΑ ΤΜΗΜΑΤΑ

	Μηνιαίο κόστος/ατομ ο	Συνολικό μηνιαίο κόστος (αριθμός εργαζομένων X μηνιαίο Κόστος /άτομο)	Συνολικό κόστος εργαζομένων για 12 μήνες
Κόστος (μικτών αποδοχών εργαζομένων και εργοδοτικών εισφορών σε ευρώ) για την απασχόληση εργαζομένων κατά τις εργάσιμες ημέρες	1.209,99 €	11.979.05 €	143.748,64 €
Κόστος αναλωσίμων για την εκτέλεση του έργου /μήνα		200,00 €	2.400,00 €
Κόστος λοιπών εργασιών (όπου απαιτείται) σύμφωνα με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 11 -ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ		150,00 €	1.800,00€
Διοικητικό κόστος παροχής υπηρεσιών		40,00 €	480,00€
Εργολαβικό όφελος		90,00 €	1.080,00 €
Κρατήσεις υπέρ δημοσίου και τρίτων		19,30€	231,62 €
ΣΥΝΟΛΑ ANEY ΦΠΑ		12.478,36€	149.740,26€
ΦΠΑ 24%		2.994,81 €	35.937,66 €
ΣΥΝΟΛΑ		15.473,16€	185.677,92 €

Σε κανένα σημείο της προσφοράς της η συμμετέχουσα δεν διευκρινίζει πως προκύπτουν τα ποσά που δηλώνονται στον πίνακα της σελ. 1 ή για ποιο λόγο δηλώνει διαφορετικό μηνιαίο ποσό για το εργατικό κόστος του εν λόγω έργου στους δύο πίνακες της προσφοράς της- Η παραπάνω ασάφεια συνιστά ουσιώδη πλημμέλεια λόγω αντίφασης μεταξύ του περιεχομένου των δύο πινάκων που υποβάλλει, η οποία δεν επιδέχεται συμπλήρωση ή διόρθωση σύμφωνα με το άρθρο 102 του ν. 4412/2016 και καθιστά την προσφορά της συμμετέχουσας και προσωρινής αναδόχου απορριπτέα.».

9. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της προβάλλει συναφώς, ότι «Η οικονομική προσφορά της «...» έχει υποβληθεί σύμφωνα με τη διακήρυξη και οι επισυναπτόμενοι πίνακες έχουν συμπληρωθεί ορθά. Συγκεκριμένα: α) στην τελευταία στήλη του Πίνακα 1 ζητείται: το άθροισμα = μηνιαίων μικτών αποδοχών εργαζομένων (4γ Συνολικό μηνιαίο κόστος μικτό) + εργοδοτικών εισφορών β) στον Πίνακα 2 ζητείται: συνολικό μηνιαίο κόστος = αριθμός εργαζομένων X μηνιαίο κόστος/άτομο) Τελική Συνολική Μηνιαία Δαπ. Εργαζόμενου) τα οποία είναι δύο διαφορετικές έννοιες και αποδίδονται από διαφορετικά ποσά, όπως περιγράφεται και στον Πίνακα 3 της διακήρυξης στα πεδία 4γ (Συνολικό μηνιαίο κόστος (μικτό)) και 8 (Τελική Συνολική Μηνιαία Δαπ.

*Εργαζόμενου) αντίστοιχα. Επομένως δεν υπάρχει καμία αντίφαση ή ασάφεια στην οικονομική προσφορά, ούτε δημιουργήσε πρόβλημα κατανόησης και αξιολόγησης στην Επιτροπή του διαγωνισμού.».*

10. Επειδή, η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού (Ε.Α. ΣΤΕ352/2016) και ως κανονιστική πράξη, δεσμεύει με τους όρους της, τόσο τους τρίτους προς τους οποίους απευθύνεται, όσο και το ίδιο το νομικό πρόσωπο που προκηρύσσει τον σχετικό διαγωνισμό, το οποίο υποχρεούται εφεξής και μέχρι τέλους της διαδικασίας του διαγωνισμού να εφαρμόζει τα όσα ορίζονται σε αυτή (βλ. ενδεικτικά Πράξεις VI Τμήματος ΕΛΣυν 181/2006, 31/2003, 105/2003, 294/2010, 224, 78/2007, 19/2005 κ.ά.). Ταυτόχρονα, επιβάλλεται να προσδιορίζονται επακριβώς σε αυτήν τα προς συμμετοχή στον διαγωνισμό απαιτούμενα προσόντα και τα υποβλητέα, κατά την κατάθεση της προσφοράς δικαιολογητικά και λοιπά στοιχεία. Άλλωστε, η αρχή της δεσμευτικότητας της διακήρυξης κατοχυρώνεται και στο ενωσιακό δίκαιο, αφού κάθε απόκλιση από τους όρους αυτής αποτελεί παραβίαση της αρχής της ισότητας των διαγωνιζομένων (βλ. Πράξη VI Τμήματος ΕΛΣυν 70/2006). Σκοπός της ενιαίας εφαρμογής των όρων της διακήρυξης και της τήρησης των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, είναι η διαμόρφωση ενός ασφαλούς δικαιικού πλαισίου, εντός του οποίου θα διεξαχθεί ο διαγωνισμός και η αποφυγή αδικαιολόγητων αιφνιδιασμών των εν δυνάμει υποψηφίων, οι οποίοι σε κάθε στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας θα εκκινούν από μία κοινή αφετηρία, θα γνωρίζουν εκ των προτέρων ασφαλώς και με ακρίβεια τις προβλεπόμενες διαδικασίες και θα έχουν ίσες ευκαιρίες συμμετοχής, σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας. Όπως, δε, παγίως γίνεται δεκτό, οι αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης στους δημόσιους διαγωνισμούς επιτάσσουν στις αναθέτουσες αρχές να διατυπώνουν τους όρους διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης στην προκήρυξη του διαγωνισμού με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία, κατά τρόπο ώστε αφενός να παρέχουν σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και επιδεικνύοντες τη συνήθη επιμέλεια διαγωνιζομένους τη δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενο των όρων αυτών και να τους ερμηνεύουν με

τον ίδιο τρόπο, αφετέρου, να καθιστούν δυνατό τον αποτελεσματικό έλεγχο του αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα τιθέμενα κριτήρια (Ε.Σ Κλ.Ε 157/2017, Τμ. VI 2452/2012, 1643/2014, 6869/2015, 261/2017, βλ. και ΔΕΚ απόφαση της 18.10.2001, C-19/2000, SIAC Construcion Ltd, σκέψεις 41 έως 44, απόφαση της 29.4.2004, C-496/1999 Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta, σκέψη 111, απόφαση της 10.5.2012, C-368/10, Επιτροπή κατά Κάτω Χωρών σκ. 109 επ.). Άλλωστε, όπως παγίως έχει κριθεί, η αρχή της ίσης μεταχειρίσεως και η υποχρέωση διαφάνειας απαγορεύουν στην αναθέτουσα αρχή να απορρίψει προσφοράστηριζόμενη σε λόγους οι οποίοι δεν προβλέπονται στην οικεία προκήρυξη (βλ., C-278/14, SC Enterprise Focused Solutions SRL ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 28, και απόφαση Medipac—Καζαντζίδης, C-6/05, EU:C:2007:337, σκέψη 54).

11. Επειδή, ο τρόπος συντάξεως των προσφορών στα πλαίσια των δημοσίων διαγωνισμών διέπεται από την αρχή της τυπικότητας, η οποία αποσκοπεί στην εξασφάλιση αφενός της τηρήσεως των αρχών του ανταγωνισμού, της διαφάνειας και του ίσου μέτρου κρίσεως αφετέρου της ανάγκης ευχερούς συγκρίσεως των προσφορών μεταξύ τους καθώς και στην αποφυγή του κινδύνου αλλοιώσεως αυτών (ΣΤΕ127/2015, 1971/2013, 194/2011, 804/2010, 3084/2008, 1895/2007, 3769/2003, ΕΑ 860, 689/2011, 1008/2009, 817/2008). Επίσης, όπως προαναφέρθηκε, σκοπός της ενιαίας εφαρμογής των όρων της διακήρυξης και της τήρησης των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, είναι η διαμόρφωση ενός ασφαλούς δικαιοκτικού πλαισίου, εντός του οποίου θα διεξαχθεί ο διαγωνισμός και η αποφυγή αδικαιολόγητων αιφνιδιασμών των εν δυνάμει υποψηφίων, οι οποίοι σε κάθε στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας θα εκκινούν από μία κοινή αφετηρία, θα γνωρίζουν εκ των προτέρων ασφαλώς και με ακρίβεια τις προβλεπόμενες διαδικασίες και θα έχουν ίσες ευκαιρίες συμμετοχής, σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας. Σύμφωνα με τα ανωτέρω, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης που καταρτίζεται μετά τη διενέργεια του διαγωνισμού, είτε κατά το στάδιο της εκτέλεσης αυτής, καθιστά μη νόμιμη τη

σχετική διαδικασία και επάγεται ακυρότητα (βλ. IV Τμήμα ΕλΣυν 70/2003, 105/2002, 78/2001, 4/2001, 85/2000).

12. Επειδή, στο άρθρο 2.4.4 «Περιεχόμενα Φακέλου “Οικονομική Προσφορά” / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών» της διακήρυξης, ορίζεται ότι: «*Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Παράρτημα III της διακήρυξης: Υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς παρατίθεται στο Παράρτημα III της παρούσας διακήρυξης. Α. Τιμές. Η τιμή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται σε ευρώ στο σύνολο των υπηρεσιών ανά Τμήμα όπως περιγράφεται στο Παράρτημα III Πίνακες Ανάλυσης Οικονομικής Προσφορά. Μειοδότης δα αναδειχθεί ο υποψήφιος με την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής στο σύνολο των προσφερομένων υπηρεσιών. Επειδή στο ηλεκτρονικό σύστημα δεν μπορεί να αποτυπωθεί αναλυτικά η οικονομική προσφορά, ο προσφέρων δα επισυνάψει στον (υπο)φάκελλο “οικονομική προσφορά” την ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένη και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία (σύμφωνα με το υπόδειγμα που υπάρχει στο Παράρτημα IV της παρούσας διακήρυξης) σε μορφή pdf. Σε περίπτωση λάθους αναγραφής της τιμής στον πίνακα οικονομικής προσφοράς υπερισχύει το ολογράφως έναντι του αριθμητικού. Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παροχή των υπηρεσιών στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης”. Οι υπέρ τρίτων κρατήσεις υπόκεινται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου 3% και στην επ’ αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ 20%. Επισημαίνεται ότι το εκάστοτε ποσοστό Φ.Π.Α. επί τοις εκατό, της ανωτέρω τιμής δα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα. Οι προσφερόμενες τιμές είναι σταθερές καδ’ όλη τη διάρκεια της σύμβασης και δεν αναπροσαρμόζονται. Η τιμή δίνεται σε ευρώ. Ως απαράδεκτες δα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν.*



4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στην διακήρυξη. Οι συμμετέχοντες οικονομικοί φορείς επί ποινή αποκλεισμού, υποχρεούνται να τηρήσουν τις διατάξεις του άρθρου 68 του ν. 3863/2010, ως τροποποιήθηκε και ισχύει και να αναφέρουν ρητώς στην προσφορά τους, εκτός των άλλων τα εξής:

α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο. β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας. γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά. στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο, όταν πρόκειται για καθαρισμό χώρων. Τα ανωτέρω στοιχεία, επί ποινή αποκλεισμού, εξειδικεύονται σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους. Πρέπει επίσης να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλωσίμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.». Επίσης, στο Παράρτημα ΙΙΙ «Οικονομική Προσφορά-οδηγίες» της διακήρυξης ορίζεται ότι: «1. Η οικονομική προσφορά αναρτάται ως συνημμένο αρχείο στον (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά», σε μορφή pdf και υπογεγραμμένο ψηφιακά μαζί με ηλεκτρονικό αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. 2. Συμπληρωματικά στην οικονομική προσφορά που θα υποβληθεί, ο υποψήφιος Ανάδοχος πρέπει με ποινή αποκλεισμού και σύμφωνα με το άρθρο 68 του Ν. 3863/2010 (ΦΕΚ 115/Α/2010) «Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις, ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις», όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 22 του ν. 4144/2013 (ΦΕΚ 88/Α/2013) «Αντιμετώπιση της παραβατικότητας στην Κοινωνική Ασφάλιση και στην αγορά εργασίας», να εξειδικεύσει σε χωριστό αρχείο της προσφοράς του, τα εξής: α) Τον αριθμό των εργαζομένων. β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας. γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι. δ) Το ύψος του

## Αριθμός Απόφασης:535/2021

προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά. στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο. Στην προσφορά τους οι υποψήφιοι πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, οφείλουν να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι. Η Αναθέτουσα Αρχή διατηρεί το δικαίωμα να ζητήσει από τους συμμετέχοντες στοιχεία απαραίτητα για την τεκμηρίωση των προσφερομένων τιμών, οι δε υποψήφιοι υποχρεούνται να παρέχουν αυτά. Η ευθύνη όμως για την ακρίβεια των αναφερομένων βαρύνει αποκλειστικά τον Υποψήφιο Ανάδοχο. Το Πρόγραμμα καθαρισμού των εξωτερικών χώρων θα υλοποιείται σύμφωνα με το καθορισμένο πρόγραμμα κατά τις ημέρες υποχρεωτικής αργίας ήτοι: Χριστούγεννα, Δεύτερη ημέρα Χριστουγέννων, 25η Μαρτίου, 15 Αυγούστου, 28η Οκτωβρίου, Δευτέρα του Πάσχα, 1η Μαΐου (σύμφωνα με την Α.Ν 380/1968, καθορίζεται ως υποχρεωτική αργία με την έκδοση αντίστοιχης υπουργικής απόφασης). και κατά τις ημέρες— πέραν των επισήμων αργιών — τις οποίες θα παραμένει κλειστό το Πανεπιστήμιο (κατ'έθιμον αργίες , αργίες για τα ΝΠΔΔ, αργίες για τα Α.Ε.Ι) ήτοι οι: Πρώτη του έτους (1/1), Θεοφάνεια (06/01), Εορτή Τριών Ιεραρχών (30/01), Καθαρή Δευτέρα, Μεγάλη Παρασκευή, Εορτή Αγίου Πνεύματος, Επέτειος εξέγερσης Πολυτεχνείου (17/11).». Επίσης, στο ίδιο Παράρτημα ΙΙΙ της διακήρυξης περιλαμβάνεται «Κεφάλαιο» με τίτλο «ΠΙΝΑΚΕΣ ΑΝΑΛΥΣΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ», στο οποίο περιλαμβάνεται

α) ο κάτωθι Πίνακας υπό τον τίτλο «ΠΙΝΑΚΑΣ ΜΗΝΙΑΙΩΝ ΑΠΟΔΟΧΩΝ ΚΑΙ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΕΙΣΦΟΡΩΝ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ»:

«ΠΙΝΑΚΑΣ ΜΗΝΙΑΙΩΝ ΠΟΣΩΝ ΑΠΟΔΟΧΩΝ ΚΑΙ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΕΙΣΦΟΡΩΝ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΤΜΗΜΑ

α/α	Αριθμός Εργαζο-	Συλλογική σύμβαση εργασίας	Ημέρες εργασίας/	Ώρες εργασίας/ μήνα	Ημερο-μίσθιο	Μηνιαίες Μικτές-Αποδοχές	Μηνιαίες Εργοδοτικές	Άθροισμα μηνιαίων μικτών
-----	-----------------	----------------------------	------------------	---------------------	--------------	--------------------------	----------------------	--------------------------



**Αριθμός Απόφασης:535/2021**

Υπογραφή-σφραγίδα»

β) ο κάτωθι Πίνακας υπό τον τίτλο «ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ»

	<i>Μηνιαίο κόστος/άτομο</i>	Συνολικό μηνιαίο κόστος (αριθμός εργαζομένων Χ μηνιαίο Κόστος /άτομο)	Συνολικό κόστος εργαζομένων για 12 μήνες	<i>Συνολικό εργαζομένων για 24 μήνες</i>
Κόστος (μικτών αποδοχών εργαζομένων και εργοδοτικών εισφορών σε ευρώ) για την απασχόληση εργαζομένων κατά τις εργάσιμες ημέρες				
Κόστος αναλωσίμων για την εκτέλεση του έργου / μήνα.				
Κόστος λοιπών εργασιών (όπου απαιτείται) σύμφωνα με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ - ΤΕΧΝΙΚΕΣ				

**Αριθμός Απόφασης:535/2021**

ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ				
Διοικητικό κόστος παροχής υπηρεσιών				
Εργολαβικό όφελος				
Κρατήσεις υπέρ δημοσίου και τρίτων				
ΦΠΑ 24%				
ΣΥΝΟΛΑ				

και γ) ο «ΠΙΝΑΚΑΣ 4: ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ -ΑΝΑΛΥΣΗΣ ΜΙΑΣ ΕΡΓΑΣΙΜΗΣ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΩΡΑΣ», οι δύο πρώτες στήλες του οποίου έχουν ως εξής:

α/α	Περιγραφή
1α	Βασικό ημερομίσθιο
1β	Συνολικό ημερομίσθιο
2	Ωρομίσθιο
3α	8-ωρη εργασία
3β	Εργάσιμες ημέρες μηνιαίως
3γ	Μηνιαίος μισθός 8-ωρης εργασίας
4α	Εργοδοτικές εισφορές (ποσοστό)
4β	Μηνιαίες εργοδοτικές εισφορές (ποσό)
4γ	Συνολικό μηνιαίο κόστος (μικτό)
5α	Επίδομα αδείας
5β	ΙΚΑ Επίδοματος αδείας
5γ	Συνολικό κόστος επιδόματος αδείας
5δ	Αναγωγή σε μήνα επιδόματος αδείας
6α	Δώρο Πάσχα
6β	ΙΚΑ Δώρου Πάσχα
6γ	Δώρο Χριστουγέννων
6δ	ΙΚΑ Χριστουγέννων
6ε	Συνολικό κόστος Δώρων Πάσχα & Χριστουγ.
6στ	Αναγωγή σε μήνα Δώρων Πάσχα & Χριστουγ.
7α	Συνολική Μηνιαία Δαπάνη Εργαζόμενου
7β	Συνολική Ημερήσια Δαπάνη Εργαζόμενου

## Αριθμός Απόφασης:535/2021

7γ	Συνολική Ετήσια Δαπάνη Αντικαταστάτη
7δ	Αναγωγή σε μήνα κόστους Αντικαταστάτη
8	Τελική Συνολική Μηνιαία Δαπ.Εργαζόμενου
9	Κόστος Ασφαλιστικού Ημερομισθίου
10	Εργάσιμες ώρες ανά ημέρα
11	Κόστος εργασίμης ημερήσιας ώρας

13. Επειδή, η προσφεύγουσα προβάλλει ότι η προσφορά της προσωρινής αναδόχου ήταν απορριπτικά, διότι το ποσό που αναφέρεται ως σύνολο (Άθροισμα μηνιαίων μικτών αποδοχών εργαζομένων και Εργοδοτικών εισφορών σε €) στον υποβληθέντα από την προσωρινή ανάδοχο «ΠΙΝΑΚΑ ΜΗΝΙΑΙΩΝ ΑΠΟΔΟΧΩΝ ΚΑΙ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΕΙΣΦΟΡΩΝ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ» (βλ. τον πρώτο εκ των δύο ανωτέρω παρατιθέμενων Πινάκων του Παραρτήματος ΙΙΙ της διακήρυξης) (εφεξής «Πίνακας 1») ανέρχεται στο ποσό των 9.506,60€ και διαφέρει από το ποσό που αναφέρεται ως «Συνολικό μηνιαίο κόστος (αριθμός εργαζομένων Χ μηνιαίο Κόστος /άτομο)» στον υποβληθέντα εκ μέρους της «ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ» (εφεξής «Πίνακας 2»).

14. Επειδή, όπως προκύπτει και από τον τίτλο αφενός του Πίνακα 1 και αφετέρου της γραμμής 1 του Πίνακα 2 [«Κόστος (μικτών αποδοχών εργαζομένων και εργοδοτικών εισφορών σε ευρώ)»] προκύπτει ότι, κατά τα βασίμως προβαλλόμενα από την προσφεύγουσα, το ποσό που αποτυπώνεται ως σύνολο στον Πίνακα 1 είναι το ίδιο με το ποσό που συμπληρώνεται στη δεύτερη στήλη [«Συνολικό μηνιαίο κόστος (αριθμός εργαζομένων Χ μηνιαίο Κόστος /άτομο)»] της γραμμής 1 [«Κόστος (μικτών αποδοχών εργαζομένων και εργοδοτικών εισφορών σε ευρώ)»] του Πίνακα 2. Αβασίμως δε η αναθέτουσα αρχή ισχυρίζεται ότι τα ποσά που πρέπει να συμπληρωθούν στα επίμαχα πεδία διακρίνονται και δη ότι στο επίμαχο πεδίο του Πίνακα 1 ζητείται το ποσό που αναφέρεται στο πεδίο 4γ «Συνολικό μηνιαίο κόστος (μικτό)» του Πίνακα 4 και στο επίμαχο πεδίο του Πίνακα 2 ζητείται το καθώς, το ποσό που αναφέρεται στο πεδίο 8 «Τελική Συνολική Μηνιαία Δαπάνη Εργαζόμενου» του Πίνακα 4 της διακήρυξης. Τούτο διότι αφενός ο ισχυρισμός αυτός, όπως προαναφέρθηκε, δεν βρίσκει έρεισμα στη διατύπωση των τίτλων

των επίμαχων πεδίων και αφετέρου, διότι η «Τελική Συνολική Μηνιαία Δαπάνη Εργαζομένου» που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή και αναφέρεται στο πεδίο 8 του Πίνακα 4 περιλαμβάνει και όλες τις κρατήσεις (πέραν των εργοδοτικών εισφορών) υπέρ δημοσίου και τρίτων, οι οποίες περιλαμβάνονται προς συμπλήρωση σε άλλο πεδίο του Πίνακα 2 και συγκεκριμένα στην έκτη γραμμή αυτού («Κρατήσεις υπέρ δημοσίου και τρίτων»). Κατόπιν των ανωτέρω, ο ως άνω λόγος της προσφυγής είναι βάσιμος και πρέπει να γίνει δεκτός.

15. Επειδή, κατόπιν της αποδοχής του ως άνω λόγου της προσφυγής, οι έτεροι δύο λόγοι προβάλλονται αλυσιτελώς, δοθέντος ότι η ως άνω κρίση, στηρίζει αυτοτελώς την υποχρέωση της αναθέτουσας αρχής να απορρίψει κατά δεσμία αρμοδιότητα την προσφορά της προσωρινής αναδόχου (πρβλ ΕΑ ΣτΕ 308/2020, ΣτΕ 7μ. 2465/2018 σκ. 14).

16. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η κρινόμενη προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή.

17. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο ύψους 968,00€ που κατέβαλε η προσφεύγουσα, κατά τις διατάξεις του άρθρων 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017.

### **Για τους λόγους αυτούς**

Δέχεται την προδικαστική προσφυγή.

Ακυρώνει την υπ' αριθμ. πρωτ. 1221/11.01.2021 απόφαση της αναθέτουσας αρχής, κατά το μέρος αυτής με το οποίο έγινε δεκτή η προσφορά της «...» και αναδείχθηκε αυτή προσωρινή ανάδοχος του διαγωνισμού.

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου ύψους 968,00€ (κωδικός «...») που κατέβαλε η προσφεύγουσα.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 2 Μαρτίου 2021 και εκδόθηκε στις 22 Μαρτίου 2021 στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Μιχαήλ Οικονόμου**

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**Ηλίας Στρεπέλιας**