

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

6ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της την 6^η Μαΐου 2019 με την εξής σύνθεση: Μαργαρίτα Κανάβα Πρόεδρος, Απόστολος Σιαπέρας-Εισηγητής, Ειρήνη Αψοκάρδου, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 1.4.2019 Προδικαστική Προσφυγή, με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΑΕΠΠ 414/1.4.2019, του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....» και το διακριτικό τίτλο «.....» (εφεξής «προσφεύγουσα»), που εδρεύει, όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά του ΓΕΝΙΚΟΥ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ «ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ» (εφεξής «αναθέτουσα αρχή»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα και

Κατά του παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....» και τον διακριτικό τίτλο «.....» (εφεξής «παρεμβαίνουσα») που εδρεύει, όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της υπ' αριθμό 3/20.3.2019 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της αναθέτουσας αρχής (ΘΕΜΑ έκτακτο 1^ο: «*Επικύρωση των από 27.2.2019, 28.2.2019 και 15.3.2019 Πρακτικών της Επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού, για την εξέταση των ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ-ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ και ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ, που κατατέθηκαν στον Δημόσιο Ανοικτό Ηλεκτρονικό Διαγωνισμό για την ανάθεση των υπηρεσιών «ΦΥΛΑΞΗ ΚΤΙΡΙΩΝ». CPV 79713000-5), του Νοσοκομείου και του διασυνδεδεμένου Νοσοκομείου Αφροδισίων και Δερματικών Νόσων Θεσσαλονίκης, με αριθ. διακ. 16/2019»), κατά το μέρος που δέχεται τις προσφορές της παρεμβαίνουσας και του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....», καθώς και την ανάδειξη του τελευταίου ως προσωρινού αναδόχου της σύμβασης.*

Με την παρέμβασή της η παρεμβαίνουσα επιδιώκει την απόρριψη της

Αριθμός απόφασης: 555/2019

ανωτέρω προδικαστικής προσφυγής κατά το μέρος που αφορά την αποδοχή της προσφοράς της και τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης πράξης.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε τον Εισηγητή Απόστολο Σιαπέρα
Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1.Επειδή για την άσκηση της κρινόμενης προσφυγής έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του Π.Δ. 39/2017, ποσού 600 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό 267624587959 0531 0088, την από 1/4/2019 πληρωμή στη Τράπεζα Πειραιώς και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «δεσμευμένο»). Το ως άνω παράβολο υπολογίζεται με βάση την προϋπολογιζόμενη δαπάνη της σύμβασης, εκτιμώμενης αξίας 92.173,74 ευρώ χωρίς ΦΠΑ.

2.Επειδή με την υπ' αριθμό 16/2019 διακήρυξη, η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε ηλεκτρονικό ανοικτό διαγωνισμό κάτω των ορίων με αντικείμενο την ανάθεση της υπηρεσίας «ΦΥΛΑΞΗΣ ΚΤΙΡΙΩΝ», (CPV 79713000-5), με απασχολούμενο προσωπικό πλήρους απασχόλησης είκοσι (20) ατόμων για το ΓΝΘ ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ και πέντε (5) ατόμων για το διασυνδεδεμένο Νοσοκομείο Αφροδισίων και Δερματικών Νόσων Θεσσαλονίκης (ΝΑΔΝΘ), για τρεις (3) μήνες, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 92.173,74€ χωρίς ΦΠΑ με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή, σύμφωνα με τις ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης.

3.Επειδή το πλήρες κείμενο της διακήρυξης καταχωρήθηκε στις 11.2.2019 στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ με ΑΔΑΜ 19PROC004442873, καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου ο επίμαχος διαγωνισμός έλαβε αύξοντα αριθμό ΕΣΗΔΗΣ 70563.

4.Επειδή ο διαγωνισμός που προκήρυξε η αναθέτουσα αρχή ως εκ του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙV του Ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθρο 345 του Ν. 4412/2016.

Αριθμός απόφασης: 555/2019

5.Επειδή η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα καθόσον κατατέθηκε την 1.4.2019 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι η προσβαλλόμενη απόφαση κοινοποιήθηκε στους προσφέροντες μέσω της «επικοινωνίας» του ΕΣΗΔΗΣ στις 22.3.2019, β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του Π.Δ. 39/2017 και γ) κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ από την προσφεύγουσα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 361 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του Ν . 4412/2016, και την παρ. 1 εδ. α) του άρθρου 4 και την παρ. 2 του άρθ. 8 του Π.Δ. 39/2017.

6. Επειδή, η προσφεύγουσα, της οποίας η προσφορά κατετάγη με την προσβαλλόμενη στην τρίτη θέση, αιτείται την ακύρωση της προσβαλλόμενης κατά το μέρος που έγιναν δεκτές οι προσφορές των λοιπών δύο συνδιαγωνιζομένων οικονομικών φορέων, των οποίων οι οικονομικές προσφορές κατετάγησαν ως οικονομικώς συμφερότερες από την προσφορά της. Επομένως, η προσφεύγουσα έχει έννομο συμφέρον για την άσκηση της προσφυγής, στο μέτρο που επιδιώκει την ακύρωση της προσβαλλόμενης και την απόρριψη της προσφοράς όχι μόνο της αναδειχθείσας προσωρινής αναδόχου εταιρείας με την επωνυμία «.....» αλλά και της προτασόμενης αυτής έτερης συνδιαγωνιζόμενης εταιρείας και ήδη παρεμβαίνουσας, επί τω τέλει όπως αναδειχθεί η ίδια ανάδοχος της σύμβασης, έχοντας υποβάλει την αμέσως επόμενη, τρίτη κατά σειρά, νόμιμη και συμφερότερη οικονομική προσφορά βάσει τιμής. Σχετικά, έχει γίνει *ad hoc* δεκτό από την νομολογία ότι η αιτούσα η οποία κατατάχθηκε σε χαμηλότερες κατά σειρά μειοδοσίας θέσεις σε διαγωνισμό «*με έννομο συμφέρον ασκεί την κρινόμενη αίτηση, καθόσον, με αυτή προβάλλει αιτιάσεις, οι οποίες αναφέρονται στο περιεχόμενο των οικονομικών προσφορών των προτασόμενων αυτής, κατά σειρά κατάταξης, εταιρειών, η αποδοχή των οποίων (αιτιάσεων), θεμελιώνει προσδοκία ανάθεσης της επίμαχης σύμβασης σε αυτή*» (ΔΕφΑΘ 711/2013, ΔΕφΑΘ 873/2012). Επομένως, η προσφεύγουσα θεμελιώνει, εν προκειμένω, το έννομο συμφέρον της για την άσκηση της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής παρά την τρίτη θέση της στη σειρά μειοδοσίας, ως μία εκ των συμμετεχουσών εταιρειών με αποδεκτές προσφορές στον διαγωνισμό, που εύλογα προσδοκά να της ανατεθεί η

Αριθμός απόφασης: 555/2019

συγκεκριμένη σύμβαση και, ως εκ τούτου, επιδιώκει την ακύρωση της προσβαλλόμενης ως προς την αποδοχή των άλλων συμμετεχόντων επικαλούμενη άμεση βλάβη από την προσβαλλόμενη πράξη, η οποία, κατά τους ισχυρισμούς της, παραβιάζει τους κανόνες που αφορούν στις διαδικασίες ανάθεσης (πρβλ. ενδεικτικά ΣτΕ 956/95 ΔΔικ 1995/577, ΣτΕ Ολομ. 280/96, Κωνσταντίνος Β. Χιώλος, «Το έννομο συμφέρον στην ακυρωτική δίκη ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας», *ΔιοικΔ*, 2010, τ. 4, σελ 846- 7).

7.Επειδή στις 4.4.2019 η αναθέτουσα αρχή προέβη σε κοινοποίηση της υπό εξέταση προσφυγής προς όλους τους συμμετέχοντες, συμπεριλαμβανομένης της παρεμβαίνουσας, ήτοι σε κάθε ενδιαφερόμενο τρίτο, μέσω της «επικοινωνίας» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 1 α του ΠΔ 39/2017.

8.Επειδή με την με αριθμό 495/2019 Πράξη της Προέδρου του 6^{ου} Κλιμακίου, ορίσθηκε Εισηγητής και ημερομηνία συζήτησης και κλήθηκε η αναθέτουσα αρχή να υποβάλει τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής.

9.Επειδή στις 10.4.2019, ήτοι εμπροθέσμως, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής στην ΑΕΠΠ μέσω του διαδικτυακού τόπου του διαγωνισμού, οι οποίες εμπεριέχονται στο με αρ. πρωτ. 16684/9.4.2019 έγγραφο της.

10.Επειδή η παρεμβαίνουσα κατέθεσε εμπροθέσμως στο διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού την από 15.4.2019 παρέμβαση δοθέντος ότι έλαβε γνώση στις 4.4.2019 της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 362 του ν. 4412/2016 και του άρθρου 7 του ΠΔ 39/2017.

Επίσης, η παρεμβαίνουσα θεμελιώνει προσωπικό, άμεσο, ήτοι συνεπαγόμενο ευθέως ευμενή μεταβολή στη θιγείσα από την πληττόμενη πράξη νομική ή πραγματική κατάστασή της (πρβλ. αποφ. Τμ. Μείζονος Σύνθεσης 2826, 1652/2011) και ενεστώς έννομο συμφέρον, τόσο κατά το χρόνο άσκησης της παρέμβασης όσο και κατά τον χρόνο εξέτασης αυτής (πρβλ. ΣτΕ Ολ. 2153,2154,3050, 3768/2015), καθόσον, εφόσον γίνει δεκτή η υπό εξέταση προσφυγή, η προσφορά της θα απορριφθεί και επομένως, η απόφαση της ΑΕΠΠ θα είναι βλαπτική για την παρεμβαίνουσα. Επομένως, το έννομο συμφέρον της παρεμβαίνουσας στηρίζεται επαρκώς στην ιδιότητά της

Αριθμός απόφασης: 555/2019

ως συμμετέχουσας στη διαγωνιστική διαδικασία με αποδεκτή προσφορά, διατηρώντας την προσδοκία να της ανατεθεί η σύμβαση (ΣΤΕ 2515/2005) δοθέντος και του ότι, ως έχει κριθεί, παραδεκτώς παρεμβαίνει προσφέρων η νομιμότητα της συμμετοχής του οποίου στον διαγωνισμό αμφισβητείται (ΣΤΕ 1794/2008).

Περαιτέρω, η παρεμβαίνουσα προβάλλει λόγους κατά της προσφοράς της προσφεύγουσας, αλλά και του έτερου συνδιαγωνιζόμενου οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....». Ωστόσο, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 362 του ν. 4412./2016 με τίτλο «Άσκηση προσφυγής – άσκηση παρέμβασης» και ομοίως στο άρθρ. 7 του ΠΔ 39/2017 προβλέπεται : «..3. Κάθε ενδιαφερόμενος, του οποίου επηρεάζονται τα συμφέροντα, δικαιούται να ασκήσει, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτόν της προσφυγής, ...παρέμβαση ενώπιον της ΑΕΠΠ, ..., για τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης πράξης, προσκομίζοντας όλα τα κρίσιμα έγγραφα που έχει στη διάθεσή του». Περαιτέρω, στην παρ. 2 του άρθρου 367 του Ν.4412/2016 ορίζεται ότι: «2. Επί αποδοχής προσφυγής κατά πράξης ακυρώνεται ολικώς ή μερικώς η προσβαλλόμενη πράξη, ενώ επί αποδοχής προσφυγής κατά παράλειψης, ακυρώνεται η παράλειψη και η υπόθεση αναπέμπεται στην αναθέτουσα αρχή για να προβεί αυτή στην οφειλόμενη ενέργεια». Συνεπώς, απαραδέκτως η παρεμβαίνουσα προβάλλει λόγους κατά των προσφορών της προσφεύγουσας και του έτερου συνδιαγωνιζόμενου οικονομικού φορέα, τις προσφορές των οποίων έχει κάνει δεκτές η προσβαλλόμενη, καθώς η παρέμβαση δεν μπορεί παρά να επιδιώκει μόνο τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης, προβάλλοντας την ορθότητα των λόγων της, και όχι την ακύρωση αυτής λόγω της αποδοχής της προσφοράς της προσφεύγουσας και του έτερου συνδιαγωνιζόμενου οικονομικού φορέα.

11.Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του 6^{ου} Κλιμακίου της ΑΕΠΠ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346 και 360 του ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ/τος 39/2017.

12.Επειδή στον εν θέματι διαγωνισμό συμμετείχαν τρεις οικονομικοί φορείς, ήτοι η προσφεύγουσα, ο οικονομικός φορέας με την επωνυμία «.....» και η παρεμβαίνουσα, υποβάλλοντας τις με αριθμό συστήματος 128901, 129310 και 129159 προσφορές τους αντίστοιχα. Με τα

Αριθμός απόφασης: 555/2019

από 27.2.2019, 28.2.2019 και 15.3.2019 Πρακτικά της, η Επιτροπή του διαγωνισμού εισηγήθηκε την αποδοχή, των δικαιολογητικών συμμετοχής, των τεχνικών και οικονομικών προσφορών των διαγωνιζόμενων στο σύνολό τους και την ανάδειξη του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....» σε προσωρινό ανάδοχο της σύμβασης, ως μειοδότη. Περαιτέρω, η προσφεύγουσα κατατάχθηκε τρίτη σε σειρά μειοδοσίας και δεύτερη η παρεμβαίνουσα. Με τη δε προσβαλλόμενη απόφαση εγκρίθηκαν τα ανωτέρω Πρακτικά.

13.Επειδή η προσφεύγουσα με την υπό κρίση προσφυγή της αιτείται την ακύρωση της προσβαλλόμενης απόφασης κατά το μέρος που έγιναν δεκτές οι προσφορές του οικονομικού φορέα «.....» και της παρεμβαίνουσας, και αναδείχθηκε ο πρώτος προσωρινός ανάδοχος της σύμβασης, για τους παρακάτω λόγους:

«Β1. ΜΗ ΝΟΜΙΜΗ Η ΑΠΟΔΟΧΗ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΤΗΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ «.....», ΑΝ ΚΑΙ ΑΥΤΗ ΠΑΡΑΒΙΑΖΕΙ ΕΠΙ ΠΟΙΝΗ ΑΠΟΚΛΕΙΣΜΟΥ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΑΛΛΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΡΓΑΤΙΚΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ

ΥΠΕΒΑΛΕ ΠΑΡΑΝΟΜΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΚΑΙ ΓΙ' ΑΥΤΟ ΑΠΟΡΡΙΠΤΕΑ ΠΡΟΣΦΟΡΑ

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΤΗΣ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΕΙ ΜΗ ΝΟΜΙΜΟ ΚΑΙ ΑΝΕΠΑΡΚΕΣ ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΣΤΙΣ ΥΠΟ ΑΝΑΘΕΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΠΡΟΔΗΛΗ ΚΑΙ ΑΝΑΜΦΙΣΒΗΤΗΤΗ ΠΑΡΑΒΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΡΓΑΤΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ

Διότι η εταιρεία «.....» υπέβαλε πίνακα οικονομικής προσφοράς και ανάλυσης του διαμορφούμενου μισθολογικού κόστους της οικονομικής προσφοράς της για το σύνολο των εργαζομένων που θα απασχολήσει στην φύλαξη του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ», δηλώνοντας ως Επίδομα Αδείας το ποσό των 2.693,64 € για τρεις μήνες, το οποίο όμως ποσό ΥΠΟΛΕΙΠΕΤΑΙ ΑΠΟ ΤΟ ΝΟΜΙΜΟ ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ, παραβιάζοντας κατάφωρα την εργατική νομοθεσία και τους όρους της διακήρυξης για απαρέγκλιτη τήρηση της εργατικής νομοθεσίας επί ποινή απόρριψης προσφοράς.

Αριθμός απόφασης: 555/2019

Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με το άρθρο 2.4.4. «Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών», σελίδα 30-31 της διακήρυξης, προβλέπεται ρητά το εξής:

«Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης που είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής, σύμφωνα με το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα VI της διακήρυξης...

...Η οικονομική προσφορά του συμμετέχοντος θα πρέπει να έχει συνταχθεί με τέτοιο τρόπο ώστε:

... β. Οι τιμές πρέπει να περιλαμβάνουν το σύνολο των επιβαρύνσεων, εκτός από τον Φ.Π.Α. (αποδοχές εργαζομένων, ασφαλιστικές εισφορές, διοικητικό κόστος, κρατήσεις, αναλώσιμα υλικά και εργολαβικό κέρδος) και κάθε είδους άλλη δαπάνη (έξοδα μεταφοράς, έξοδα τοποθέτησης, κόστος ασφάλισης, χρηματοοικονομικά έξοδα κ.λπ.) που βαρύνουν τον ανάδοχο και θα πρέπει να έχουν συνυπολογισθεί στην προσφορά.

Η τιμή θα έχει υπολογισθεί στα πλαίσια της Εθνικής Γενικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας (Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.), που αφορά τους εργαζόμενους στις ιδιωτικές επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών φύλαξης και τους κανόνες της εργατικής νομοθεσίας και δε θα υπολείπεται των κατωτάτων ορίων της Εθνικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας...

... Οικονομικές προσφορές που δεν καλύπτουν τουλάχιστον το κόστος των αμοιβών και της ασφάλισης του προσωπικού φύλαξης που θα χρησιμοποιηθεί. λαμβάνοντας υπ' όψιν την ισχύουσα, κατά τον χρόνο υποβολής της προσφοράς, οικεία Συλλογική Σύμβαση των εργαζομένων σε Ιδιωτικές Εταιρίες-Επιχειρήσεις Παροχής Υπηρεσιών Φύλαξης και Ασφάλειας Κτιρίων όλης της χώρας και δεν πληρούν τους όρους υγιεινής και ασφάλειας των εργαζομένων κ.λπ., καθώς και τα άλλα νόμιμα κόστη δεν θα γίνουν δεκτές.»

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 16 του Ν. 4504/1966 «Περί τροποποίησης και συμπληρώσεως διατάξεων τινων της εργατικής νομοθεσίας και περί ετέρων τινών διατάξεων (Φ.Ε.Κ. Α714-3-1966)», όπως ισχύει, ορίζεται επί λέξει το εξής:

«Οι επί σχέσει εργασίας του ιδιωτικού δικαίου απασχολούμενοι, παρ' οιωδήποτε εργοδότη, μισθωτοί δικαιούνται κατ ' έτος επιδόματος αδείας ίσου

Αριθμός απόφασης: 555/2019

προς το σύνολον των αποδοχών των υπό του Α.Ν. 539/1954 ή άλλων διατάξεων καθοριζόμενων ημερών αδείας αναπαύσεως μετ' αποδοχών, ων δικαιούται έκαστος μισθωτός, υπό τον περιορισμόν ότι το επίδομα τούτο δεν δύναται να υπερβαίνει τας αποδοχάς ενός 15ημέρου, διά τους επί μηνιαίων μισθώ αμειβομένους, των 13 δε εργασίμων ημερών, διά τους επί ημερομισθίω ή κατά μονάδα εργασίας ή επί ποσοστοίς ή κατ' άλλον τρόπον αμειβομένους μισθωτούς.....»

Περαιτέρω, στο άρθρο 3 και άρθρο 5 του Α.Ν. 539/1945 «Περί χορηγήσεως κατ' έτος εις τους μισθωτούς αδειών μετ' αποδοχών» (Φ.Ε.Κ. Α' 229/6-9-1945), όπως τροποποιήθηκαν με την παρ. 3 άρθρ. Ι Νόμ.1346/1983 και συμπληρώθηκαν στην συνέχεια με το κείμενο που ακολουθεί, δυνάμει του άρθρου 17 του Ν. 2336/1995, ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«Άρθρο 3

1. Κατά την διάρκειαν της αδείας ο μισθωτός δικαιούται, των συνήθων αποδοχών, ων θα εδικαιούτο εάν απησχολείτο παρά τη υποκειμένη επιχειρήσει κατά τον αντίστοιχον χρόνον ή των αποδοχών των τυχόν δια την περίπτωσιν ταύτην καθωρισμένων δια συλλογικής συμβάσεως.

2. ... 3. Εν τη εννοία των αποδοχών περιλαμβάνονται και αι παντός είδους πρόσθετοι ή συμπληρωματικοί τακτικά παροχαί (αντίτιμον τροφής, επιδόματα κλπ.)

Άρθρο 5

...4. Σε περίπτωση λύσης της σχέσης εργασίας με οποιοδήποτε τρόπο η λήξης της εποχιακής απασχόλησης προτού συμπληρωθεί δωδεκάμηνο στη σχέση εργασίας. Οι μισθωτοί δικαιούνται από τον εργοδότη τους δυο (2) ημερομίσθια για κάθε μήνα απασχόλησης τους, ανεξάρτητα από τυχόν οφειλομένη σ' αυτούς αποζημίωση για άλλο λόγο.

Για απασχόληση μικρότερη από ένα μήνα καταβάλλεται ανάλογα κλάσμα.

Για την εφαρμογή των προηγουμένων εδαφίων, προκειμένου για μισθωτούς που παρέχουν εργασία εκ περιτροπής ή διαλείπουσα ως μήνας λογίζονται είκοσι πέντε (25) ημέρες απασχόλησης.....

Από την αδιάστικτη γραμματική διατύπωση των ανωτέρω όρων της διακήρυξης και της εργατικής νομοθεσίας, προκύπτει αδιαμφισβήτητα ότι οι διαγωνιζόμενοι στον υπό κρίση διαγωνισμό οφείλουν να τηρούν την εργατική

Αριθμός απόφασης: 555/2019

και ασφαλιστική νομοθεσία, υπολογίζοντας στην οικονομική τους προσφορά τις νόμιμες αποδοχές του προσωπικού που πρόκειται να απασχολήσουν, οι οποίες δεν μπορούν σε καμία περίπτωση να είναι κατώτερες των προβλεπομένων Συλλογικών Συμβάσεων Εργασίας. Στις τακτικές αποδοχές των εργαζομένων περιλαμβάνονται το Δώρο Πάσχα, το Δώρο Χριστουγέννων και το Επίδομα Αδείας, το δε Επίδομα Αδείας υπολογίζεται ως ακολούθως για το σύνολο των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο υπό κρίση έργο, το οποίο αφορά χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών:

- Επίδομα Αδείας του συνολικού αριθμού των εργαζομένων που θα απασχοληθούν: Μικτό Μηνιαίο Ημερομίσθιο (προκύπτει από το σύνολο των δηλωθέντων μικτών αποδοχών του προσωπικού, ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΗΣ της προσαύξησης επιπλέον κόστους νυχτερινής απασχόλησης και επιπλέον κόστους Κυριακών και Αργιών) / 2 ημερομίσθια για κάθε μήνα απασχόλησης των εργαζομένων x 3 μήνες συνολικής εκτέλεσης του έργου x το συνολικό αριθμό ατόμων που θα απασχοληθούν στο έργο x 1,2506 εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές ΙΚΑ.

Εξάλλου ΚΑΤΑ ΠΑΓΙΑ ΚΡΙΣΗ της ΑΡΧΗΣ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ έχει κριθεί ότι σύμφωνα με το ρητό και σαφές γράμμα του νόμου οι εργαζόμενοι δικαιούνται επιδόματος αδείας ανάλογο με τις αποδοχές των ημερών αδείας που δικαιούνται με το περιορισμό ότι το επίδομα αδείας δεν μπορεί να υπερβαίνει τις αποδοχές ενός 15ήμερου για τους αμειβόμενους με μισθό ή τα 13 ημερομίσθια για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο (άρθ. 3 παρ. 16 ν. 4504/1966 σκέψη 32). Συνεπώς, η κατά τον νόμο βάση του υπολογισμού του επιδόματος αδείας είναι αφενός μεν οι αποδοχές που λαμβάνει ο εργαζόμενος και ο αριθμός των ημερών αδείας που δικαιούται να λάβει. Ο δε αριθμός των ημερών αδείας που δικαιούται να λάβει ο εργαζόμενος εφόσον συμπληρώσει ένα χρόνο εργασίας, είναι στον μεν πρώτο χρόνο εργασίας 20 εργάσιμες ημέρες, στις επιχειρήσεις που εφαρμόζουν 5ήμερη εβδομάδα εργασίας, προσαυξανόμενη δε κατά μία εργάσιμη ημέρα για κάθε επόμενο χρόνο εργασίας (άρθ. 2 ν. 539/1945, σκέψη 30). Προσαύξηση των ημερών συνεχίζεται μέχρι την συμπλήρωση των 22 εργάσιμων ημερών στις επιχειρήσεις που εφαρμόζουν 5ήμερη εβδομάδα εργασίας. Σύμφωνα με τον νόμο, κατά τον πρώτο χρόνο εργασίας, ο αριθμός των ημερών αδείας που δικαιούται ο εργαζόμενος ορίζεται ως το ποσοστό της

Αριθμός απόφασης: 555/2019

ετήσιας κανονικής αδείας με αποδοχές που θα ελάμβανε αν εργαζόταν όλο το έτος, και μάλιστα κατ' αναλογία με τον χρόνο εργασίας που έχει διανύσει (βλ. ΑΕΠΠ 629/2018).

Εν προκειμένω, η εταιρεία «.....» έχει υπολογίσει στην οικονομική της προσφορά το ποσό των 2.693,64 € ως Επίδομα Αδείας για το σύνολο του προσωπικού που θα απασχολήσει για την φύλαξη του Νοσοκομείου, για χρονικό διάστημα τριών μηνών εκτέλεσης της σύμβασης, το οποίο όπως προκύπτει και από την υποβληθείσα οικονομική ανάλυση της προσφοράς της, υπολογίζεται ως εξής:

- Α. Συνολικές Μικτές μηνιαίες αποδοχές των εργαζομένων της για καθημερινή απασχόληση: 14.332,50 €

- Β. Ασφαλιστικές εργοδοτικές Εισφορές μηνιαίως για τους εργαζόμενους της: 3.591,72 €

- Γ. Συνολικές Μικτές αποδοχές εργαζομένων μηνιαίως για απασχόληση Κυριακών & Αργιών (συμπεριλαμβανομένου εργοδοτικών ασφαλιστικών εισφορών): 2.133,85 €

- Δ. Συνολικές Μικτές αποδοχές εργαζομένων μηνιαίως για νυχτερινή απασχόληση: 1.493,67 €

- Συνεπώς, οι συνολικές μικτές αποδοχές των εργαζομένων που θα απασχολήσει η εταιρεία «.....» ανέρχονται μηνιαίως στο ποσό των 21.551,74 € (14.332,50 € + 3.591,72 € + 2.133,85 € + 1.493,67 €).

- Ως εκ τούτου, η εταιρεία «.....» υπολογίζει στην οικονομική της προσφορά ως συνολικό μικτό ημερομίσθιο (συμπεριλαμβανομένου νυχτερινής απασχόλησης και απασχόλησης Κυριακών και Αργιών) το ποσό των 31,26 €, δεδομένου ότι 21.551,74 € συνολικές μικτές αποδοχές όλων των εργαζομένων που θα απασχοληθούν το μήνα / 25 ημερομίσθια το μήνα /22,05 άτομα οκτάωρης πενθήμερης εβδομαδιαίας απασχόλησης που απαιτούνται για την εκτέλεση του έργου / 1,2506 εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές = 31,26 €

- ΔΗΛΩΘΕΝ ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ ΓΙΑ 3 ΜΗΝΕΣ: 12,05 ημερομίσθια επίδομα αδείας ετησίως χ 31,26 συνολικό μικτό ημερομίσθιο χ 22,05 αριθμός ατόμων εκτέλεσης του έργου χ 1,2506 εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές / 12 μήνες χ 3 μήνες εκτέλεσης του έργου = 897,88 € μηνιαίως χ 3 μήνες = 2.693,64 € για τρεις μήνες.

Αριθμός απόφασης: 555/2019

Ωστόσο, το ελάχιστο νόμιμο Επίδομα Αδείας της εν λόγω συμμετέχουσας εταιρείας, σύμφωνα με το δηλωθέν συνολικό μισθολογικό κόστος στην οικονομική της προσφορά, με βάση τα οριζόμενα στην εργατική νομοθεσία, ανέρχεται στο ποσό των 5.172,11 € για το συνολικό χρονικό διάστημα εκτέλεσης των υπό ανάθεση υπηρεσιών, ήτοι για 3 μήνες παροχής υπηρεσιών φύλαξης (31,26 € συνολικό μικτό ημερομίσθιο κατά άτομο x 2 ημερομίσθια για κάθε μήνα απασχόλησης x 3 μήνες εκτέλεσης του έργου x 22,05 άτομα πλήρους οκτάωρης πενθήμερης εβδομαδιαίας απασχόλησης x 1,2506 εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές ΙΚΑ).

Επομένως, η εταιρεία «.....» δηλώνει στην οικονομική της προσφορά ως Επίδομα Αδείας το ποσό των 2.693,64 € για τρεις μήνες, το οποίο ΔΕΝ ΚΑΛΥΠΤΕΙ και υπολείπεται κατά 2.478,47 € από το ελάχιστο νόμιμο Επίδομα Αδείας (5.172,11 €) για το σύνολο των εργαζομένων της εν λόγω συμμετέχουσας εταιρείας στις υπό ανάθεση υπηρεσίες για χρονικό διάστημα τριών μηνών, με βάση το μισθολογικό κόστος που η ίδια δήλωσε στην οικονομική της προσφορά.

ΑΚΟΜΗ ΚΑΙ ΜΕ ΤΟΝ ΜΗ ΝΟΜΙΜΟ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟ ΚΟΣΤΟΥΣ ΕΠΙΔΟΜΑΤΟΣ ΑΔΕΙΑΣ ΣΕ ΜΕΣΗ ΕΤΗΣΙΑ ΒΑΣΗ (ΔΕΔΟΜΕΝΟΥ ΟΤΙ Η ΥΠΟ ΑΝΑΘΕΣΗ ΣΥΜΒΑΣΗ ΑΦΟΡΑ ΔΙΑΣΤΗΜΑ ΜΙΚΡΟΤΕΡΟ ΤΟΥ ΕΤΟΥΣ, ΗΤΟΙ 3 ΜΗΝΩΝ), Η ΕΤΑΙΡΕΙΑ «.....» ΔΗΛΩΝΕΙ ΕΣΦΑΛΜΕΝΟ ΚΑΙ ΜΗ ΝΟΜΙΜΟ ΚΟΣΤΟΣ ΕΠΙΔΟΜΑΤΟΣ ΑΔΕΙΑΣ ΠΟΥ ΠΑΡΑΒΙΑΖΕΙ ΚΑΤΑΦΩΡΑ ΤΗΝ ΕΡΓΑΤΙΚΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ ΟΠΩΣ Η ΙΔΙΑ ΔΗΛΩΝΕΙ ΣΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΥΠΟΛΟΓΙΖΕΙ ΜΕΣΟ ΕΤΗΣΙΟ ΚΟΣΤΟΣ ΕΠΙΔΟΜΑΤΟΣ ΑΔΕΙΑΣ ΓΙΑ 12,05 ΗΜΕΡΟΜΙΣΘΙΑ. ΑΝ ΚΑΙ ΤΟ ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ ΓΙΑ ΕΝΑ ΕΤΟΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΥ ΑΜΕΙΒΟΜΕΝΟΥ ΜΕ ΜΗΝΙΑΙΟ ΜΙΣΘΟ ΑΝΕΡΧΕΤΑΙ ΣΕ ΜΙΣΟ ΜΗΝΙΑΙΟ ΜΙΣΘΟ Ή 12,50 ΗΜΕΡΟΜΙΣΘΙΑ (25 ΗΜΕΡΟΜΙΣΘΙΑ ΤΟ ΜΗΝΑ / 2)

Διότι ακόμη και αν ήταν νόμιμος ο υπολογισμός κόστους επιδόματος αδείας σε μέση ετήσια βάση, η εν λόγω εταιρεία ΠΑΡΑΒΙΑΖΕΙ ΚΑΤΑΦΩΡΑ τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας, δεδομένου ότι θέτει ως βάση στους υπολογισμούς της 12,05 ημερομίσθια, ενώ το ελάχιστο νόμιμο επίδομα αδείας για έναν εργαζόμενο αμειβόμενο με μηνιαίο μισθό για ένα έτος απασχόλησης ανέρχεται σε μισό μηνιαίο μισθό, ήτοι σε 25 ημερομίσθια το μήνα / 2 = 12,50 ημερομίσθια.

Αριθμός απόφασης: 555/2019

Επομένως, ακόμη και αν ήταν νόμιμος ο υπολογισμός επιδόματος αδείας σε μέση ετήσια βάση, το δηλωθέν ποσό επιδόματος αδείας 2.693,64 € για τρεις μήνες υπολείπεται του νόμιμου κόστους επιδόματος αδείας για τις υπό ανάθεση υπηρεσίες, το οποίο θα ανερχόταν σε μέση ετήσια βάση, σύμφωνα και με τα δηλωθέντα μισθολογικά κόστη της εταιρείας «.....» στο ποσό των 2.693,81 € (12,50 ημερομίσθια χ 31,26 μικτό ημερομίσθιο χ 1,2506 εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές χ 22,05 άτομα / 12 μήνες χ 3 μήνες εκτέλεση του υπό ανάθεση έργου = 10.775,22 / 12 μήνες χ 3 μήνες = 2.693,81 €).

Άλλωστε χαμηλότερο ή μικρότερο Επίδομα Αδείας στην οικονομική προσφορά της εν λόγω διαγωνιζομένης εταιρείας καθιστά την προσφορά της μη νόμιμη, παραβιάζουσα την εργατική νομοθεσία, η τήρηση της οποίας αποτελεί απαίτηση της διακήρυξης επί ποινή απόρριψης προσφοράς και γι' αυτό το λόγο απορριπτέα κατά δέσμια αρμοδιότητα.

Επειδή και κατά την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας η προσφορά που παραβιάζει εργατική νομοθεσία, νόμιμα αποκλείεται από τον διαγωνισμό ως μη νόμιμη. Επίσης είναι απορριπτέα, ως προφανώς ζημιογόνος, οικονομική προσφορά που υπολείπεται του ελάχιστου εργατικού και ασφαλιστικού κόστους του προσωπικού που θα απασχοληθεί με την παροχή των υπηρεσιών, όπως το κόστος αυτό προσδιορίζεται από την ισχύουσα εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία, στις οποίες ρητώς παραπέμπει και η επίμαχη διακήρυξη (πρβλ. ΕΑ ΣτΕ 1255/2009, 1344/2008, 1090/2006).

Επειδή κατά την νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας οικονομικές προσφορές που δεν περιλαμβάνουν το απαιτούμενο από το νόμο νόμιμο εργατικό και ασφαλιστικό κόστος έχουν ως αποτέλεσμα να είναι ζημιογόνες, αφού δεν καλύπτουν το ελάχιστο εργατικό και ασφαλιστικό κόστος και γι' αυτό το λόγο νόμιμα αποκλείονται από διαγωνισμούς (ΕΑ ΣτΕ 297/2009).

Επειδή έχει κριθεί και από το Συμβούλιο της Επικρατείας ότι η οικονομική προσφορά που δεν περιλαμβάνει τις νόμιμες εργατικές δαπάνες και τις νόμιμες κρατήσεις και ασφαλιστικές κρατήσεις, παραβιάζουσα ρητούς όρους της διακήρυξης και της νομοθεσίας, ενώ αν αφαιρεθούν οι εργατικές δαπάνες και οι ασφαλιστικές κρατήσεις αυτές από την προσφερόμενη τιμή το ποσό της προσφοράς υπολείπεται του κατώτερου νόμιμου εργατικού κόστους,

Αριθμός απόφασης: 555/2019

θα πρέπει να απορριφθεί ως μη σύμφωνη και με τις διατάξεις της διακήρυξης, που επιβάλλουν την τήρηση των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας και την καταβολή των νόμιμων αποδοχών στους εργαζομένους από τον ανάδοχο (βλ. ΕΑ ΣτΕ 840/2008).

Επειδή μάλιστα και κατά την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, σύμφωνα με την αρχή της νομιμότητας, που διέπει το σύνολο της διοικητικής δράσεως, κάθε διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού πρέπει, ακόμη και αν ελλείπει σχετική ρήτρα, να ερμηνεύεται ως επιβάλλουσα στους διαγωνιζόμενους να τηρούν κατά την διαμόρφωση της προσφοράς τους τις κείμενες διατάξεις, μεταξύ των οποίων προέχουσα θέση έχουν οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας περί της κατώτερης νόμιμης αμοιβής της εργασίας και της νομοθεσίας περί κοινωνικής ασφάλισης. Αντίθετη εκδοχή, σύμφωνα με την οποία - ελλείψει σχετικής ρήτρας στη διακήρυξη - οι διαγωνιζόμενοι θα μπορούσαν να διαμορφώνουν την προσφορά τους και κάτω του ελαχίστου κατά νόμον εργατικού κόστους, ο δε έλεγχος του στοιχείου αυτού δεν θα γινόταν κατά την κατάθεση των προσφορών, αλλά μετά τη σύναψη της σχετικής συμβάσεως, δεν παραβιάζει μόνο την αρχή της νομιμότητάς της διοικητικής δράσεως, αλλά δημιουργεί και συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού, προσκρούοντας για το λόγο αυτό και στις αρχές της ισότητας των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας (βλ. ΕΑ ΣτΕ 58/2009, 1172/2008, 840/2008, 791/2008).

Στην προκειμένη περίπτωση, όφειλε η αναθέτουσα αρχή κατά δέσμια αρμοδιότητα να αποκλείσει την οικονομική προσφορά της εν λόγω διαγωνιζόμενης λόγω παράβασης όρων που έχει θέσει η διακήρυξη επί ποινή απόρριψης προσφοράς, δεδομένου ότι η οικονομική της προσφορά και το εργατικό της κόστος είναι μη νόμιμα, καθώς υπολείπεται του ελαχίστου νόμιμου, σύμφωνα με τα δηλωθέντα ποσά της εν λόγω επιχείρησης, καθώς όταν υποχρεωθεί να καταβάλει το νόμιμο ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ των εργαζομένων που θα απασχολήσει, τότε το υπολειπόμενο ποσό της προσφοράς της δεν θα καλύπτει το εργατικό κόστος των εργαζομένων της, ως εκ τούτου παραβιάζει κατάφωρα την εργατική αλλά και ασφαλιστική νομοθεσία.

Συνεπώς, η οικονομική προσφορά της «.....» παραβιάζει την εργατική νομοθεσία, η τήρηση της οποίας, απαρέγκλιτα και επί ποινή

Αριθμός απόφασης: 555/2019

αποκλεισμού, απαιτείται από τη διακήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού και γι' αυτό το λόγο μη νόμιμα και αβάσιμα έγινε αποδεκτή η οικονομική προσφορά της «.....» με την προσβαλλόμενη απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής, ως εκ τούτου θα πρέπει να ακυρωθεί η εν λόγω απόφασή της κατά το μέρος που ενέκρινε όλως μη νομίμως και αβασίμως την οικονομική προσφορά της «.....».

B2. ΕΣΦΑΛΜΕΝΟΣ ΚΑΙ ΜΗ ΝΟΜΙΜΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΑΡΓΙΩΝ ΣΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΤΗΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ «.....Ε.» ΔΗΛΩΝΕΙ $1,125 + 0,375 = 1,5$ ΑΡΓΙΕΣ ΓΙΑ ΕΝΑ ΤΡΙΜΗΝΟ ΑΝ ΚΑΙ ΟΙ ΑΡΓΙΕΣ ΠΟΥ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΟΥΝ ΓΙΑ 3 ΜΗΝΕΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟ ΑΝΑΘΕΣΗ ΕΡΓΟΥ ΑΝΕΡΧΟΝΤΑΙ ΣΕ 1,75 (7 ΕΠΙΣΗΜΕΣ ΑΡΓΙΕΣ ΕΤΗΣΙΩΣ / 12 ΜΗΝΕΣ Χ 3 ΜΗΝΕΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ) ΚΑΤΑΦΩΡΗ ΠΑΡΑΒΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΡΓΑΤΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΟΡΩΝ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΕΠΙ ΠΟΙΝΗ ΑΠΟΡΡΙΨΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ

Διότι σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφος 1 & 2 του Νομοθετικού Διατάγματος 3755/1957, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 42 παρ. 2 Ν. 4554/2018, ΦΕΚ Α 130/18.7.2018., ορίζεται ρητά το εξής:

«1. Μισθωτοί απασχολούμενοι κατά τας Κυριακάς και τας κατωτέρω αναφερομένας εορτάς, δικαιούνται, ανεξαρτήτως του κύρους της συμφωνίας περί της απασχολήσεως ταύτης και των άλλων ενδεχομένων συνεπειών, της υπό της υπ' αριθ. 8900/1946 Κοινής Αποφάσεως των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας, ως αυθεντικώς ηρμηνεύθη δια της υπ' αριθ. 25825/1951 τοιαύτης, προβλεπόμενης προσαυξήσεως εξ 75% κατά τα υπό των εν λόγω αποφάσεων, ως αύται ισχύουν σήμερα, οριζόμενα

2. Ως εξαιρέσιμοι εορταί καθ'αs παρέχεται κατά τ' ανωτέρω προαύξεις νοούνται α) η της 25ης Μαρτίου, β) η της Δευτέρας του Πάσχα, γ) ή της 1ης Μαΐου, δ) η της Κοιμήσεως της Θεοτόκου (15η Αυγούστου), ε) ή της 28ης Οκτωβρίου και στ) η της Γεννήσεως του Χριστού (25 Δεκεμβρίου) και ζ) η της 26ης Δεκεμβρίου. Εκ τούτων κατά τας 1ην Μαΐου και 28ην Οκτωβρίου, η απασχόλησις των μισθωτών απόκειται αποκλειστικώς εις την διακριτικήν εξουσίαν του Εργοδότη.»

Από την αδιάστικτη γραμματική διατύπωση της διακήρυξης και της νομοθεσίας που διέπει αυτήν προκύπτει ότι η οικονομική προσφορά που θα δηλώσουν οι συμμετέχοντες στον υπό κρίση διαγωνισμό θα πρέπει να

Αριθμός απόφασης: 555/2019

περιλαμβάνει και κόστος απασχόλησης των εργαζομένων τις Κυριακές & τις Αργίες για τρεις (3) μήνες παροχής υπηρεσιών φύλαξης του Νοσοκομείου. Οι Αργίες που αντιστοιχούν σε ένα έτος είναι 7 και ως εκ τούτου οι Αργίες για τρεις (3) μόνο μήνες εκτέλεσης του υπό ανάθεση έργου ανέρχονται σε 7 Αργίες το έτος / 12 μήνες x 3 μήνες εκτέλεσης της σύμβασης = 1,75 Αργίες το τρίμηνο.

Στην προκειμένη περίπτωση η εταιρεία «.....» δηλώνει και υπολογίζει αντίστοιχα κόστος απασχόλησης για 1,125 Αργίες το τρίμηνο σε μη Γενική Εφημερία και 0,375 Αργίες το τρίμηνο σε Γενική Εφημερία, ήτοι συνολικά 1,50 Αργίες το τρίμηνο.

Συνεπώς ο δηλωθείς αριθμός αργιών 1,50 το τρίμηνο υπολείπεται του αριθμού αργιών που αντιστοιχεί σε 3 μήνες εκτέλεσης της σύμβασης (1,75 Αργίες) και ως εκ τούτου η οικονομική προσφορά της εν λόγω εταιρείας είναι μη νόμιμη, εσφαλμένη, παραβιάζουσα τις απαρέγκλιτες διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας. Για το λόγο αυτό θα πρέπει να ακυρωθεί η εν λόγω απόφασή της κατά το μέρος που ενέκρινε όλως μη νομίμως και αβασίμως την οικονομική προσφορά της «.....».

Β3. Η ΕΤΑΙΡΕΙΑ «.....» ΔΗΛΩΣΕ ΣΤΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 68 ΤΟΥ Ν. 3863/2010 ΤΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΤΗΣ ΩΣ ΑΡΙΘΜΟ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ 22,05 ΑΤΟΜΑ ΠΛΗΡΟΥΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΗΣ ΥΠΟ ΑΝΑΘΕΣΗ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

Η ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ ΤΟΥ ΥΠΟ ΚΡΙΣΗ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΡΗΤΑ ΟΡΙΖΕΙ ΚΑΙ ΑΠΑΙΤΕΙ ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟ ΑΝΑΘΕΣΗ ΕΡΓΟΥ ΑΠΟ 20 ΑΤΟΜΑ ΣΤΟ ΓΝΘ «ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ» ΚΑΙ ΑΠΟ 5 ΑΤΟΜΑ ΣΤΟ ΝΑΔΝΘ, ΗΤΟΙ ΣΥΝΟΛΙΚΑ ΑΠΟ 25 ΦΥΣΙΚΑ ΑΤΟΜΑ

ΚΑΤΑΦΩΡΗ ΠΑΡΑΒΙΑΣΗ ΤΩΝ ΟΡΩΝ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 68 ΤΟΥ Ν. 3863/2010

Σύμφωνα με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι «Τεχνικές Προδιαγραφές - Αναλυτική Περιγραφή» της διακήρυξης, σελίδα 48 της διακήρυξης ορίζεται επί λέξει το κάτωθι:

«Α. ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΠΑΡΕΧΟΜΕΝΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

1. Χρόνος φύλαξης:

Α) Η φύλαξη για το ΓΝΘ ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ θα γίνεται καθημερινά σε 24ωρη βάση και για όλες τις ημέρες του έτους. Τα δε άτομα που θα

Αριθμός απόφασης: 555/2019

απασχολούνται θα αριθμούν στο σύνολο είκοσι (20) άτομα συμπεριλαμβανομένων και των ατόμων που χρειάζονται για την κάλυψη των ημερών (ρεπό, αδειών) κατανεμημένα ως εξής:

Γ.Ν.Θ.	ΓΕΝΙΚΗ ΕΦΗΜΕΡΙΑ	ΜΗ ΓΕΝΙΚΗ
Πρωινή βάρδια	5 άτομα	4 άτομα
Απογευματινή βάρδια	5 άτομα	4 άτομα
Βραδινή βάρδια	5 άτομα	4 άτομα

Β) Η φύλαξη για το "Νοσοκομείο Αφροδισιακών και Δερματικών Νόσων Θεσσαλονίκης" (Ν.Α.Δ.Ν.Θ) θα γίνεται καθημερινά σε 24ωρη βάση και για όλες τις ημέρες του έτους. Τα δε άτομα που θα απασχολούνται θα αριθμούν στο σύνολο πέντε (5) άτομα συμπεριλαμβανομένων και των ατόμων που χρειάζονται για την κάλυψη των ημερών (ρεπό, αδειών) κατανεμημένα ως εξής:

Ν.Α.Δ.Ν.Θ.	ΓΕΝΙΚΗ ΕΦΗΜΕΡΙΑ	ΜΗ ΓΕΝΙΚΗ
Πρωινή βάρδια	1 άτομο	1 άτομο
Απογευματινή	1 άτομο	1 άτομο
Βραδινή βάρδια	1 άτομο	1 άτομο

Επιπλέον σύμφωνα με το άρθρο 68 του Ν. 3863/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, ορίζεται επί λέξει το εξής:

«1. Η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, δηλαδή το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, η οποία (αρχή) αναθέτει απευθείας ή προκηρύσσει διαγωνισμό για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, υποχρεούται να ζητά από τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής:

- α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο.
- β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.
- γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.
- δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων.

Αριθμός απόφασης: 555/2019

ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά.

στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο, όταν πρόκειται για καθαρισμό χώρων.

Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.»

Στην προκειμένη περίπτωση η εταιρεία «.....» δήλωσε στον πίνακα του άρθρου 68 του Ν. 3863/2010 ως αριθμό εργαζομένων στο υπό ανάθεση έργο 22,05 άτομα πλήρους απασχόλησης περιλαμβανομένων ατόμων για κάλυψη των ρεπό, αν και η διακήρυξη του υπό κρίση διαγωνισμού ΡΗΤΑ ΑΠΑΙΤΕΙ την εκτέλεση του έργου από 25 Φυσικά άτομα.

Επομένως μη νόμιμα και αβάσιμα έγινε αποδεκτή η οικονομική προσφορά της «.....» με την προσβαλλόμενη απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής, ως εκ τούτου θα πρέπει να ακυρωθεί η εν λόγω απόφασή της κατά το μέρος που ενέκρινε όλως μη νομίμως και αβασίμως την οικονομική προσφορά της «.....».

Β4. ΜΗ ΝΟΜΙΜΗ Η ΑΠΟΔΟΧΗ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΤΗΣ ΑΤΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ «.....», ΑΝ ΚΑΙ ΑΥΤΗ ΠΑΡΑΒΙΑΖΕΙ ΕΠΙ ΠΟΙΝΗ ΑΠΟΚΛΕΙΣΜΟΥ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΑΛΛΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΡΓΑΤΙΚΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ

ΥΠΕΒΑΛΕ ΠΑΡΑΝΟΜΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΚΑΙ ΓΙ' ΑΥΤΟ ΑΠΟΡΡΙΠΤΕΑ ΠΡΟΣΦΟΡΑ

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΤΗΣ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΕΙ ΜΗ ΝΟΜΙΜΟ ΚΑΙ ΑΝΕΠΑΡΚΕΣ ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΣΤΙΣ ΥΠΟ ΑΝΑΘΕΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

ΠΡΟΔΗΛΗ ΚΑΙ ΑΝΑΜΦΙΣΒΗΤΗΤΗ ΠΑΡΑΒΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΡΓΑΤΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ

Αριθμός απόφασης: 555/2019

Διότι η ατομική επιχείρηση «.....» υπέβαλε πίνακα οικονομικής προσφοράς για το σύνολο των εργαζομένων που θα απασχολήσει στην φύλαξη του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ», δηλώνοντας ως Επίδομα Αδείας το ποσό των 4.302,39 € για τρεις μήνες, το οποίο όμως ποσό ΥΠΟΛΕΙΠΕΤΑΙ ΑΠΟ ΤΟ ΝΟΜΙΜΟ ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ, παραβιάζοντας κατάφωρα την εργατική νομοθεσία και τους όρους της διακήρυξης για απαρέγκλιτη τήρηση της εργατικής νομοθεσίας επί ποινή απόρριψης προσφοράς.

[...] Εν προκειμένω, η ατομική επιχείρηση «.....» έχει υπολογίσει στην οικονομική της προσφορά το ποσό των 65,04 € ως Επίδομα Αδείας μηνιαίως κατά άτομο για το σύνολο του προσωπικού που θα απασχολήσει για την φύλαξη του Νοσοκομείου, για χρονικό διάστημα τριών μηνών εκτέλεσης της σύμβασης, το οποίο όπως υπολείπεται του ελαχίστου νόμιμου κόστους επιδόματος αδείας κατά άτομο μηνιαίως. Και τούτο διότι το ελάχιστο νόμιμο κόστος επιδόματος αδείας μηνιαίως κατά άτομο, σύμφωνα και με τα λοιπά δηλωθέντα κόστη της προσφοράς της, ανέρχεται στο κάτωθι ποσό:

- Α. Συνολικές Μικτές μηνιαίες αποδοχές κατά άτομο για καθημερινή απασχόληση: 650,00 €
- Β. Ασφαλιστικές εργοδοτικές Εισφορές μηνιαίως κατά άτομο: 162,89 €
- Γ. Συνολικές Μικτές αποδοχές μηνιαίως κατά άτομο για απασχόληση Κυριακών & Αργιών (συμπεριλαμβανομένου εργοδοτικών ασφαλιστικών εισφορών): 108,09 €
- Δ. Συνολικές Μικτές αποδοχές μηνιαίως κατά άτομο για νυχτερινή απασχόληση: 150,30 €
- Συνεπώς, οι συνολικές μικτές αποδοχές μηνιαίως κατά άτομο ανέρχονται μηνιαίως στο ποσό των 1.071,28 € (650,00 € + 162,89 € + 108,09 € + 150,30 €).
- Ως εκ τούτου, η ατομική επιχείρηση «.....» υπολογίζει στην οικονομική της προσφορά ως συνολικό μικτό ημερομίσθιο (συμπεριλαμβανομένου νυχτερινής απασχόλησης και απασχόλησης Κυριακών και Αργιών και εργοδοτικών ασφαλιστικών εισφορών) κατά άτομο το ποσό των

Αριθμός απόφασης: 555/2019

42.85 €, δεδομένου ότι 1.071,28 € συνολικές μικτές αποδοχές μηνιαίως κατά άτομο / 25 ημερομίσθια το μήνα = 42,85 €

- **ΕΛΑΧΙΣΤΟ ΝΟΜΙΜΟ ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ ΜΗΝΙΑΙΩΣ ΚΑΤΑ ΑΤΟΜΟ:** 42,85 συνολικό μικτό ημερομίσθιο χ 2 ημερομίσθια το επίδομα αδειάς για κάθε μήνα απασχόλησης του υπό ανάθεση έργου = 85.70 €.

Συνεπώς, το ελάχιστο νόμιμο Επίδομα Αδειάς της εν λόγω συμμετέχουσας εταιρείας, σύμφωνα με το δηλωθέν συνολικό μισθολογικό κόστος στην οικονομική της προσφορά, με βάση τα οριζόμενα στην εργατική νομοθεσία, ανέρχεται στο ποσό των 5.669.06 € για το συνολικό χρονικό διάστημα εκτέλεσης των υπό ανάθεση υπηρεσιών, ήτοι για 3 μήνες παροχής υπηρεσιών φύλαξης (85,70 € επίδομα αδειάς για ένα άτομο το μήνα χ 3 μήνες εκτέλεσης του έργου χ 22,05 άτομα πλήρους οκτάωρης πενθήμερης εβδομαδιαίας απασχόλησης).

Επομένως, η ατομική επιχείρηση «.....» δηλώνει στην οικονομική της προσφορά ως Επίδομα Αδειάς το ποσό των 4.302,39 € για τρεις μήνες, το οποίο ΔΕΝ ΚΑΛΥΠΤΕΙ και υπολείπεται κατά 1.366,67 € από το ελάχιστο νόμιμο Επίδομα Αδειάς (5.669,06 €) για το σύνολο των εργαζομένων της εν λόγω συμμετέχουσας ατομικής επιχείρησης στις υπό ανάθεση υπηρεσίες για χρονικό διάστημα τριών μηνών, με βάση το μισθολογικό κόστος που η ίδια δήλωσε στην οικονομική της προσφορά.

Άλλωστε χαμηλότερο ή μικρότερο Επίδομα Αδειάς στην οικονομική προσφορά της εν λόγω διαγωνιζομένης εταιρείας καθιστά την προσφορά της μη νόμιμη, παραβιάζουσα την εργατική νομοθεσία, η τήρηση της οποίας αποτελεί απαίτηση της διακήρυξης επί ποινή απόρριψης προσφοράς και γι' αυτό το λόγο απορριπτέα κατά δέσμια αρμοδιότητα. [...]

Στην προκειμένη περίπτωση, όφειλε η αναθέτουσα αρχή κατά δέσμια αρμοδιότητα να αποκλείσει την οικονομική προσφορά της εν λόγω διαγωνιζόμενης λόγω παράβασης όρων που έχει θέσει η διακήρυξη επί ποινή απόρριψης προσφοράς, δεδομένου ότι η οικονομική της προσφορά και το εργατικό της κόστος είναι μη νόμιμα, καθώς υπολείπεται του ελαχίστου νόμιμου, σύμφωνα με τα δηλωθέντα ποσά της εν λόγω επιχείρησης, καθώς όταν υποχρεωθεί να καταβάλει το νόμιμο ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ των εργαζομένων που θα απασχολήσει, τότε το υπολειπόμενο ποσό της προσφοράς της δεν θα καλύπτει το εργατικό κόστος των εργαζομένων της, ως

Αριθμός απόφασης: 555/2019

εκ τούτου παραβιάζει κατάφωρα την εργατική αλλά και ασφαλιστική νομοθεσία.

Συνεπώς, η οικονομική προφορά της «.....» παραβιάζει την εργατική νομοθεσία, η τήρηση της οποίας, απαρέγκλιτα και επί ποινή αποκλεισμού, απαιτείται από τη διακήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού και γι' αυτό το λόγο μη νόμιμα και αβάσιμα έγινε αποδεκτή η οικονομική προσφορά της «.....» με την προσβαλλόμενη απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής, ως εκ τούτου θα πρέπει να ακυρωθεί η εν λόγω απόφασή της κατά το μέρος που ενέκρινε όλως μη νομίμως και αβασίμως την οικονομική προσφορά της «.....».

B5. Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΤΗΣ ΑΤΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ «.....» ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΕΙ ΜΗ ΝΟΜΙΜΟ ΚΑΙ ΑΝΕΠΑΡΚΕΣ ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΛΟΓΩ ΚΑΝΟΝΙΚΗΣ ΑΔΕΙΑΣ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΠΟΥ ΘΑ ΑΠΑΣΧΟΛΗΘΕΙ ΣΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ

ΜΗ ΝΟΜΙΜΗ Η ΑΠΟΔΟΧΗ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΤΗΣ ΑΤΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΑΥΤΗΣ, ΑΝ ΚΑΙ ΠΑΡΑΒΙΑΖΕΙ ΕΠΙ ΠΟΙΝΗ ΑΠΟΚΛΕΙΣΜΟΥ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΑΛΛΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΡΓΑΤΙΚΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ

Η ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΤΗΣ ΑΤΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ «.....» ΚΑΘΙΣΤΑΤΑΙ ΖΗΜΙΟΓΟΝΟΣ

Διότι σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, προκύπτει ρητά ότι οι συμμετέχοντες στον υπό κρίση διαγωνισμό οφείλουν να υποβάλλουν οικονομική προσφορά η οποία θα τηρεί απαρέγκλιτα την εργατική νομοθεσία και ως εκ τούτου, όπως ρητά αναφέρεται στις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας αλλά και στο Υπόδειγμα Σύνταξης Οικονομικής Προσφοράς της Διακήρυξης, θα πρέπει να υπολογιστεί το ποσό που αντιστοιχεί στο κόστος των αντικαταστατών των εργαζομένων τους που θα λάβουν τη νόμιμη κανονική άδειά τους κατά την εκτέλεση του υπό ανάθεση έργου.

Σύμφωνα λοιπόν με την κείμενη εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία κάθε νεοπροσλαμβανόμενος εργαζόμενος σε πενθήμερη βάση δικαιούται 20 ημέρες κανονική άδεια ετησίως. Όμως οι εργαζόμενοι που θα απασχοληθούν για να αντικαταστήσουν του εργαζόμενους, οι οποίοι θα λάβουν τη νόμιμη κανονική τους άδεια, θα εργασθούν σε πενθήμερη βάση αλλά θα ασφαλιστούν για έξι ημέρες, όπως κάθε εργαζόμενος. Συνεπώς, οι 20 ημέρες κανονικής

Αριθμός απόφασης: 555/2019

αδείας αντιστοιχούν σε 20 ημέρες χ 6 ασφαλιστικές ημέρες / 5 ημέρες εβδομαδιαίως = 24 ασφαλιστικές ημέρες.

Κατόπιν τούτου θα υπάρξει πρόσθετο κόστος των αντικαταστατών κανονικής αδείας των εργαζομένων στο υπό ανάθεση έργο, το οποίο αντιστοιχεί στο 1/12 ολόκληρου του υπολοίπου εργατικού κόστους επί 24/25 ασφαλιστικά ημερομίσθια που θα απαιτηθούν για την κάλυψη των 20 πραγματικών ημερών αδείας των εργαζομένων.

Στην προκειμένη περίπτωση, η ανωτέρω συμμετέχουσα ατομική επιχείρηση δήλωσε και υπολόγισε στον πίνακα της οικονομικής της προσφοράς Κόστος Αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια το ποσό των 54,20 € μηνιαίως κατά άτομο ως κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια ΥΠΟΛΕΙΠΕΤΑΙ του Ελαχίστου Νόμιμου Κόστους Αντικαταστατών Εργαζομένων σε Κανονική Άδεια.

Και τούτο διότι το Ελάχιστο Νόμιμο Κόστος Αντικαταστατών Εργαζομένων σε Κανονική Άδεια, με βάση την προσφερόμενη τιμή της ατομικής επιχείρησης «.....» και τα λοιπά δηλωθέντα κόστη της οικονομικής της προσφοράς ανέρχεται στο εξής ποσό:

- $1/12 \times 24/25 \times (1.071,28 \text{ € συνολικές μικτές αποδοχές μηνιαίως κατά άτομο} + 104,34 \text{ € μηνιαίο κόστος Δώρων Πάσχα \& Χριστουγέννων κατά άτομο} + 65,04 \text{ € δηλωθέν μηνιαίο κόστος Επιδόματος αδείας κατά άτομο}) = 99,25 \text{ € μηνιαίως κατά άτομο.}$

Κατόπιν τούτου, το δηλωθέν, από την ατομική επιχείρηση «.....», κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια μηνιαίως ανά άτομο, ήτοι το ποσό των 54.20 € υπολείπεται του Ελαχίστου Νόμιμου Μηνιαίου Κόστους Αντικαταστατών των εργαζομένων της εν λόγω επιχείρησης που θα λάβουν την κανονική άδειά τους, το οποίο, με βάση τα δηλωθέντα κόστη της οικονομικής προσφοράς της ανωτέρω εταιρείας, ανέρχεται στο ποσό των 99.25 € μηνιαίως ανά άτομο.

Συνεπώς, η επιχείρηση «.....», δήλωσε το Μηνιαίο Κόστος Αντικαταστατών Εργαζομένων σε κανονική άδεια ανά άτομο, το δηλωθέν ποσό των 54,20 € ΔΕΝ ΚΑΛΥΠΤΕΙ και υπολείπεται κατά 45,05 € από το ελάχιστο νόμιμο

Αριθμός απόφασης: 555/2019

Μηνιαίο Κόστος Αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια κατά άτομο (99,25 €) που αντιστοιχεί στην εταιρεία αυτή, με βάση τα δηλωθέντα κόστη της οικονομικής της προσφοράς.

Ως εκ τούτου, ο όλως μη νόμιμος και εσφαλμένος υπολογισμός του εν λόγω κόστους καθιστά ΟΛΩΣ ΜΗ ΝΟΜΙΜΗ ΚΑΙ ΕΣΦΑΛΜΕΝΗ ολόκληρη την οικονομική προσφορά της ανωτέρω επιχείρησης, δεδομένου ότι μη νόμιμα και εσφαλμένα δηλώθηκαν και τα λοιπά πεδία της οικονομικής προσφοράς που εξαρτώνται από το πεδίο «Κόστος Αντικαταστατών Εργαζομένων σε Κανονική Άδεια», όπως το εν τέλει το Συνολικό Εργατικό Κόστος της προσφοράς της για τρεις μήνες εκτέλεσης του έργου.

Επομένως, η οικονομική προσφορά της επιχείρησης «.....» παραβιάζει την εργατική νομοθεσία, η τήρηση της οποίας, απαρέγκλιτα και επί ποινή αποκλεισμού, απαιτείται από τη διακήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού και γι' αυτό το λόγο μη νόμιμα και αβάσιμα έγινε αποδεκτή η οικονομική της προσφορά με την προσβαλλόμενη απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής, ως εκ τούτου θα πρέπει να ακυρωθεί η εν λόγω απόφασή της κατά το μέρος που ενέκρινε όλως μη νομίμως και αβασίμως την οικονομική προσφορά της επιχείρησης «.....».

Β6. ΜΗ ΝΟΜΙΜΟΣ Ο ΦΑΚΕΛΟΣ ΤΗΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΤΟΣΟ ΤΗΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ «.....» ΟΣΟ ΚΑΙ ΤΗΣ ΑΤΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ «.....»

ΚΑΙ ΟΙ ΔΥΟ ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΝΤΕΣ ΥΠΕΒΑΛΑΝ ΤΟ ΑΡΧΕΙΟ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΤΟΥ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ ΙV ΣΤΟΝ ΦΑΚΕΛΟ ΤΗΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΧΩΡΙΣ ΝΑ ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΟΥΝ ΤΟΝ ΑΡΙΘΜΟ ΤΩΝ ΑΤΟΜΩΝ

Η ΑΤΟΜΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ «.....» ΥΠΕΒΑΛΕ ΤΗΝ ΕΙΔΙΚΗ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΦΟΡΜΑ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΤΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ (2.4.3.2 ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ) ΧΩΡΙΣ ΝΑ ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΕΙ ΤΟ ΠΕΔΙΟ ΤΗΣ ΠΑΡΑΠΟΜΠΗΣ ΣΤΗΝ ΤΕΧΝΙΚΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑ

ΚΑΤΑΦΩΡΗ ΠΑΡΑΒΙΑΣΗ ΕΠΙ ΠΟΙΝΗ ΑΠΟΚΛΕΙΣΜΟΥ ΑΠΑΙΤΗΣΕΩΝ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΤΗΣ ΤΥΠΙΚΟΤΗΤΑΣ

Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.3.2 της διακήρυξης ορίζεται επί λέξει το εξής:

«2.4.3.2 Η Τεχνική Προσφορά

Αριθμός απόφασης: 555/2019

Η τεχνική προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας την ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στη συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf.

Εφόσον οι τεχνικές προδιαγραφές δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολό τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία (ιδίως την ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ του).

Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο: «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ» του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πως οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων υπηρεσιών σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο Παράρτημα Ι-Αναλυτική περιγραφή -Τεχνικές προδιαγραφές της παρούσας.

Ο επιμέρους φάκελος της τεχνικής προσφοράς θα περιέχει συνεπώς τα παρακάτω στοιχεία, ψηφιακά υπογεγραμμένα:

1. Πλήρη αναλυτική «Τεχνική Περιγραφή» στην ελληνική γλώσσα για τη προσφερόμενη υπηρεσία (κείμενο που δημιουργείται από τον προσφέροντα) με τα απαραίτητα δικαιολογητικά- πιστοποιητικά που ζητούνται από το Παράρτημα Ι των Τεχνικών Προδιαγραφών.

2. Υπεύθυνη δήλωση (α) για το χρόνο ισχύος της προσφοράς, (β) ότι δύναται να παρέχει τις υπηρεσίες της καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης ώστε να εξασφαλίζεται η απρόσκοπτη λειτουργία του Νοσοκομείου και (γ) δύναται να προσφέρει τις υπηρεσίες της από την επόμενη ημέρα της υπογραφής της σύμβασης.

Η υπεύθυνη δήλωση φέρει ημερομηνία εντός των τελευταία τριάντα (40) ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία διενέργειας, υπογράφεται

Αριθμός απόφασης: 555/2019

ψηφιακά από το νόμιμο εκπρόσωπο και δεν απαιτεί θεώρηση του γνησίου της υπογραφής.

3. Οικονομική προσφορά σύμφωνα με το Παράρτημα VI της παρούσας διακήρυξης ΧΩΡΙΣ ΤΙΜΕΣ.»

Εν προκειμένω και οι δύο συμμετέχοντες υπέβαλαν στην Τεχνική τους Προσφορά τον πίνακα οικονομικής προσφοράς του Παραρτήματος IV της διακήρυξης χωρίς να συμπληρώσουν τον αριθμό ατόμων, αν και όφειλαν να υποβάλλουν συμπληρωμένο τον εν λόγω πίνακα χωρίς να περιλαμβάνουν μόνον τις οικονομικές τιμές τους.

Επιπλέον, η ατομική επιχείρηση «.....» υπέβαλε την τεχνική προσφορά του συστήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2.4.3.2 της διακήρυξης, ΠΑΡΑΛΕΙΠΟΝΤΑΣ να συμπληρώσει το πεδίο «ΠΑΡΑΠΟΜΠΗ» του αρχείου αυτή στην τεχνική της προσφορά.

Τυχόν δε οποιαδήποτε άλλη ερμηνεία των ρητών απαιτήσεων της διακήρυξης και της νομοθεσίας, έρχεται σε ευθεία αντίθεση με το νόμο και με την αρχή της τυπικότητας που διέπει τους δημόσιους διαγωνισμούς και η οποία επιβάλλει τη στενή ερμηνεία των όρων της διακήρυξης (πρβλ. Ε.Α. Σ.Τ.Ε 1260/2008, 817/2008, 1229/2007 και 26/2007).

Επομένως θα πρέπει να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη απόφαση κατά το μέρος που μη νομίμως και κατά παράβαση των όρων της διακήρυξης και της αρχής της τυπικότητας που διέπει τους δημόσιους διαγωνισμούς έκρινε αποδεκτή τη μη νόμιμη τεχνική προσφορά των δύο έτερων συμμετεχόντων στον υπό κρίση διαγωνισμό».

14.Επειδή η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της αναφέρει ότι:

«Επί των ανωτέρω ισχυρισμών της εταιρείας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

(B1) Σχετικά με το μη νόμιμο και ανεπαρκές επίδομα άδειας στην οικονομική προσφορά της εταιρείας, σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με την παράγραφο 2.4.4. «Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά», «η οικονομική προσφορά του οικονομικού φορέα συντάσσεται σύμφωνα με το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα V της διακήρυξης... και με τρόπο ώστε: α. Η προσφερόμενη τιμή να προκύπτει με σαφήνεια από την οικονομική προσφορά, τόσο ανά μήνα, όσο και για το σύνολο της προκηρυχθείσας υπηρεσίας β. Οι τιμές πρέπει να

Αριθμός απόφασης: 555/2019

περιλαμβάνουν το σύνολο των επιβαρύνσεων, εκτός από τον Φ.Π.Α. (αποδοχές εργαζομένων, ασφαλιστικές εισφορές, διοικητικό κόστος, κρατήσεις, αναλώσιμα υλικά και εργολαβικό κέρδος) και κάθε είδους άλλη δαπάνη (έξοδα μεταφοράς, έξοδα τοποθέτησης, κόστος ασφάλισης, χρηματοοικονομικά έξοδα κ.λπ.) που βαρύνουν τον ανάδοχο και θα πρέπει να έχουν συνυπολογισθεί στην προσφορά. Η τιμή θα έχει υπολογισθεί στα πλαίσια της Εθνικής Γενικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας (Ε.Γ.Σ.Σ. Ε.), που αφορά τους εργαζόμενους στις ιδιωτικές επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών φύλαξης και τους κανόνες της εργατικής νομοθεσίας και δε θα υπολείπεται των κατωτάτων ορίων της Εθνικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας....».

Στη συγκεκριμένη περίπτωση, στην οικονομική προσφορά που κατέθεσε η εταιρεία, αναγράφεται με σαφήνεια το σύνολο του κόστους επιδόματος αδείας (περιλαμβανόμενων και των εργοδοτικών εισφορών στο ΙΚΑ), σύμφωνα με το Παράρτημα V της διακήρυξης, ως εξής: 22,05 άτομα X 40,72€ μηνιαία δαπάνη κατ' άτομο X 3 μήνες = 2.693,64€ για τρεις (3) μήνες. Επιπλέον, η εταιρεία στην τεχνική της προσφορά (ηλεκτρονικό αρχείο 32, σελ 8 παρ. 36) δηλώνει ότι «Η «.....» θα τηρεί όλους τους σχετικούς νόμους με την εργασία (εργατική νομοθεσία, αμοιβές, ωράριο εργασίας, κοινωνικές παροχές, αποζημιώσεις, φόρους, υγεία-ασφάλεια εργατών κ.λ.π.) και ευθύνεται έναντι των Ελληνικών αρχών για την τήρηση κάθε υποχρέωσης που προκύπτει από αυτούς» και με την από 26.02.2019 υπεύθυνη δήλωση (ηλεκτρονικό αρχείο 01) δηλώνουν, μεταξύ άλλων, ότι «Τόσο εγώ, όσο η εταιρεία μας με δ.τ. «.....» και οι νόμιμοι εκπρόσωποι της:

α) τηρούμε και θα εξακολουθήσουμε να τηρούμε κατά την εκτέλεση της σύμβασης, εφόσον επιλεγούμε, τις υποχρεώσεις μας που απορρέουν από τις διατάξεις της περιβαλλοντικής, κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας, που έχουν θεσπιστεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου, οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα X του Προσαρτήματος Α του ν. 4412/2016. Η τήρηση των εν λόγω υποχρεώσεων ελέγχεται και βεβαιώνεται από τα όργανα που επιβλέπουν την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων και τις αρμόδιες δημόσιες αρχές και υπηρεσίες που

Αριθμός απόφασης: 555/2019

ενεργούν εντός των ορίων της ευθύνης και της αρμοδιότητάς τους». Συνεπώς, ο λόγος που επικαλείται η εταιρείακρίνεται αβάσιμος.

(B2) Σχετικά με τον εσφαλμένο και μη νόμιμο υπολογισμό απασχόλησης των αργιών στην οικονομική προσφορά της εταιρείας, η ανάλυση του υπολογισμού των αργιών δεν περιλαμβάνεται ούτε στην οικονομική προσφορά που κατέθεσε η προσφεύγουσα εταιρεία, ούτε στην οικονομική προσφορά που κατέθεσε η έτερη συμμετέχουσα εταιρεία, ώστε να προκύπτουν συγκρίσιμα στοιχεία. Επιπλέον, στην υπ' αριθ. 16/2019 διακήρυξης, παρ. 2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών, αναφέρεται ότι «Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης που είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής, σύμφωνα με το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα V της διακήρυξης» και «α. Η προσφερόμενη τιμή πρέπει να προκύπτει με σαφήνεια από την οικονομική προσφορά τόσο ανά μονάδα (μήνα) όσο και για το σύνολο της προκηρυχθείσας υπηρεσίας (3 μήνες) και θα πρέπει να είναι διαμορφωμένη σύμφωνα με όσα ζητούνται από την παρούσα διακήρυξη» και «Η τιμή θα έχει υπολογισθεί στα πλαίσια της Εθνικής Γενικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας (Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.), που αφορά τους εργαζόμενους στις ιδιωτικές επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών φύλαξης και τους κανόνες της εργατικής νομοθεσίας και δε θα υπολείπεται των κατωτάτων ορίων της Εθνικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας», χωρίς να ζητείται επιπλέον ανάλυση της οικονομικής προσφοράς. Για τον λόγο αυτό, η επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού, στο από 28-02-2019 πρακτικό οικονομικής αξιολόγησης του διαγωνισμού, αποδέχθηκε τις οικονομικές προσφορές που κατέθεσαν και οι τρεις συμμετέχουσες εταιρείες καθώς και οι τρεις κατέθεσαν τον πίνακα του Παραρτήματος V της διακήρυξης, τα στοιχεία του Ν. του ν. 3863/2010, άρθρο 68, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, καθώς και το σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, το οποίο παράγεται από το σύστημα σε μορφή .pdf, υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Συνεπώς, ο λόγος που επικαλείται η εταιρείακρίνεται αβάσιμος.

Αριθμός απόφασης: 555/2019

(B3) Σχετικά με τον εσφαλμένο υπολογισμό των εργαζομένων πλήρους απασχόλησης στην οικονομική προσφορά της εταιρείας που δηλώνει 22,05 άτομα πλήρους απασχόλησης για την εκτέλεση της υπό ανάθεσης σύμβασης, σας γνωρίζουμε ότι, και οι τρεις συμμετέχουσες εταιρείες, στις οικονομικές προσφορές που κατέθεσαν δηλώνουν 22,05 άτομα πλήρους απασχόλησης. Συνεπώς, ο λόγος που επικαλείται η εταιρεία κρίνεται αβάσιμος.

(B4) Σχετικά με το μη νόμιμο και ανεπαρκές επίδομα άδειας στην οικονομική προσφορά της εταιρείαςσας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με την παράγραφο 2.4.4. «Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά», «η οικονομική προσφορά του οικονομικού φορέα συντάσσεται σύμφωνα με το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα V της διακήρυξης... και με τρόπο ώστε: α. Η προσφερόμενη τιμή να προκύπτει με σαφήνεια από την οικονομική προσφορά, τόσο ανά μήνα, όσο και για το σύνολο της προκηρυχθείσας υπηρεσίας β. Οι τιμές πρέπει να περιλαμβάνουν το σύνολο των επιβαρύνσεων, εκτός από τον Φ.Π.Α. (αποδοχές εργαζομένων, ασφαλιστικές εισφορές, διοικητικό κόστος, κρατήσεις, αναλώσιμα υλικά και εργολαβικό κέρδος) και κάθε είδους άλλη δαπάνη (έξοδα μεταφοράς, έξοδα τοποθέτησης, κόστος ασφάλισης, χρηματοοικονομικά έξοδα κ.λπ.) που βαρύνουν τον ανάδοχο και θα πρέπει να έχουν συνυπολογισθεί στην προσφορά. Η τιμή θα έχει υπολογισθεί στα πλαίσια της Εθνικής Γενικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας (Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.), που αφορά τους εργαζόμενους στις ιδιωτικές επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών φύλαξης και τους κανόνες της εργατικής νομοθεσίας και δε θα υπολείπεται των κατωτάτων ορίων της Εθνικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας....».

Στη συγκεκριμένη περίπτωση, στην οικονομική προσφορά που κατέθεσε η εταιρεία, αναγράφεται με σαφήνεια το σύνολο του κόστους επιδόματος άδειας (περιλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών στο ΙΚΑ), σύμφωνα με το Παράρτημα V της διακήρυξης, ως εξής: 22,05 άτομα X 65,04€ μηνιαία δαπάνη κατ' άτομο X 3 μήνες = 4.302,39€ για τρεις (3) μήνες. Επιπλέον, η εταιρεία, στην ψηφιακά υπογεγραμμένη τεχνική της προσφορά (Σχ το αρχείο: Τεχνική Προσφορά-Τεχνική Περιγραφή, σελ.8) δηλώνει ότι «Η επιχείρηση θα τηρεί όλους τους σχετικούς νόμους με την εργασία (εργατική νομοθεσία, αμοιβές; ωράριο εργασίας, κοινωνικές παροχές,

Αριθμός απόφασης: 555/2019

αποζημιώσεις, φόρους, υγεία-ασφάλεια εργατών κ.λ.π.) και ευθύνεται έναντι των Ελληνικών αρχών για την τήρηση κάθε υποχρέωσης που προκύπτει από αυτούς». Συνεπώς, ο λόγος που επικαλείται η εταιρεία κρίνεται αβάσιμος.

(B5) Σχετικά με τον ισχυρισμό ότι, είναι μη νόμιμο και ανεπαρκές το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων λόγω κανονικής αδείας του προσωπικού που θα απασχοληθεί στην εκτέλεση του έργου στην οικονομική προσφορά της εταιρείας, σας γνωρίζουμε ότι, στην υπ' αριθ. 16/2019 διακήρυξης, παρ. 2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών, αναφέρεται ότι «Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης που είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής, σύμφωνα με το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα V της διακήρυξης» και «α. Η προσφερόμενη τιμή πρέπει να προκύπτει με σαφήνεια από την οικονομική προσφορά τόσο ανά μονάδα (μήνα) όσο και για το σύνολο της προκηρηχθείσας υπηρεσίας (3 μήνες) και θα πρέπει να είναι διαμορφωμένη σύμφωνα με όσα ζητούνται από την παρούσα διακήρυξη» και «Η τιμή θα έχει υπολογισθεί στα πλαίσια της Εθνικής Γενικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας (Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.), που αφορά τους εργαζόμενους στις ιδιωτικές επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών φύλαξης και τους κανόνες της εργατικής νομοθεσίας και δε θα υπολείπεται των κατωτάτων ορίων της Εθνικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας», χωρίς να ζητείται επιπλέον ανάλυση της οικονομικής προσφοράς. Για τον λόγο αυτό, η επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού, στο από 28-02-2019 πρακτικό οικονομικής αξιολόγησης του διαγωνισμού, αποδέχθηκε τις οικονομικές προσφορές που κατέθεσαν και οι τρεις συμμετέχουσες εταιρείες καθώς και οι τρεις κατέθεσαν τον πίνακα του Παραρτήματος V της διακήρυξης, τα στοιχεία του Ν. του ν. 3863/2010, άρθρο 68, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, καθώς και το σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, το οποίο παράγεται από το σύστημα σε μορφή .pdf, υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Συνεπώς, ο λόγος που επικαλείται η εταιρεία κρίνεται αβάσιμος.

(B6) Σχετικά με τον ισχυρισμό ότι, τόσο η εταιρεία όσο και η εταιρεία, υπέβαλαν το αρχείο της οικονομικής προσφοράς του

Αριθμός απόφασης: 555/2019

Παραρτήματος IV στον φάκελο της τεχνικής προσφοράς χωρίς να συμπληρώσουν τον αριθμό των ατόμων, σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με την υπ' αριθ. 16/2019 διακήρυξη, παρ. 2.43.2 Η Τεχνική Προσφορά, οι συμμετέχουσες εταιρείες υποχρεούνται να υποβάλλουν «Οικονομική προσφορά σύμφωνα με το Παράρτημα VI της παρούσας διακήρυξης ΧΩΡΙΣ ΤΙΜΕΣ». Οι πίνακες οικονομικής προσφοράς που κατέθεσαν και οι τρεις συμμετέχουσες εταιρείες στην τεχνική τους προσφορά, ήταν χωρίς τιμές, και για τον λόγο αυτό, η επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού, στο από 27-02-2019 πρακτικό της, αποδέχθηκε τις τεχνικές προσφορές και των τριών συμμετεχουσών εταιρειών. Συνεπώς, ο λόγος που επικαλείται η εταιρεία κρίνεται αβάσιμος.

Σχετικά με τον ισχυρισμό ότι, η εταιρεία υπέβαλε την ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος της τεχνικής της προσφοράς (2.43,2 της Διακήρυξης) χωρίς να συμπληρώσει το πεδίο της παραπομπής στην τεχνική της προσφορά, σας γνωρίζουμε ότι η εταιρεία στο ηλεκτρονικά υπογεγραμμένο φύλλο συμμόρφωσης που κατέθεσε, αναφέρει την παραπομπή επί της τεχνικής του προσφοράς για κάθε απαίτηση των τεχνικών προδιαγραφών της διακήρυξης. Συνεπώς, ο λόγος που επικαλείται η εταιρεία κρίνεται αβάσιμος».

15.Επειδή η παρεμβαίνουσα στην από 15/4/2019 παρέμβασή της και προς αντίκρουση των ισχυρισμών της υπό εξέταση προσφυγής ισχυρίζεται ότι:

«B. Λόγοι παρέμβασης

I. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΜΟΥ ΚΑΙ ΟΡΘΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΠΡΟΣΒΑΛΛΟΜΕΝΗΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΚΑΤΑ ΤΟ ΜΕΡΟΣ ΠΟΥ ΕΚΑΝΕ ΔΕΚΤΗ ΤΗΝ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΜΟΥ

1. Ως προς τους λόγους που επικαλείται η προσφεύγουσα για τη νομιμότητα της οικονομικής μου προσφοράς.

Η προσφεύγουσα επικαλείται ότι η οικονομική μου προσφορά περιλαμβάνει μη νόμιμο και ανεπαρκές επίδομα αδείας και μη νόμιμο και ανεπαρκές κόστος αντικαταστατών εργαζομένων λόγω κανονικής άδειας του προσωπικού που θα απασχοληθεί στην εκτέλεση του έργου. Ωστόσο, οι λόγοι αυτοί πρέπει να απορριφθούν διότι η επιχείρησή μου υπέβαλε νόμιμη

Αριθμός απόφασης: 555/2019

προσφορά, σύμφωνη με τις απαιτήσεις της διακήρυξης και της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας. Συγκεκριμένα:

Στην προσφορά μου έχω υπολογίσει ως βασικό μισθό κάθε εργαζομένου το ποσό των 650,00 ευρώ μικτά, άρα 22,05 εργαζόμενοι επί 650,00 ευρώ επί 3 μήνες = 42.997,50 ευρώ μικτές αποδοχές.

Οι εισφορές ΙΚΑ του εργοδότη ανέρχονται σε ποσοστό 25,06%. Επομένως, οι εισφορές υπολογίζονται ως εξής: 42.997,50 επί 25,06% = 10.775,16 ευρώ εισφορές στις βασικές αποδοχές.

Το επίδομα αδείας αντιστοιχεί σε 2 ημερομίσθια ανά μήνα εργασίας με μέγιστο τις 12,5 ήτοι 13 ασφαλιστικές ημέρες. Για τους 3 μήνες εργασίας κάθε υπάλληλος δικαιούται 6 ημέρες επίδομα αδείας και συνεπώς:

$$650.0 \text{ επί } 25,06\% = 162,89 \text{ ευρώ μικτά.}$$

$650.0 + 162,89 = 812.89$ ευρώ διά 25 ημέρες επί 6 ημέρες το επίδομα αδείας = 195,12 επί 22,02 εργαζόμενοι = 4.302,39 ευρώ.

Περαιτέρω, με βάση το με αριθ. πρωτ. 9826/22.2.2019 έγγραφο της αναθέτουσας αρχής, διευκρινίστηκε ότι η παροχή υπηρεσιών φύλαξης αφορούσε στο χρονικό διάστημα από 10-3-2019 έως 9-6-2019. Επομένως:

Το δώρο Πάσχα υπολογίζεται στο χρονικό διάστημα 1-1 έως 30-4 κάθε έτους και αντιστοιχεί σε $\frac{1}{2}$ του μισθού και αναλογικά του χρονικού διαστήματος που εργάστηκε ο κάθε υπάλληλος. Επομένως, το δώρο Πάσχα για το χρονικό διάστημα από 10-3-2019 έως 30-4-2019 είναι 812,89 ευρώ επί 0,21667 (συντελεστής για 52 ημέρες εργασίας) επί 22,05 εργαζόμενοι = 3.883,68 ευρώ.

Το δώρο Χριστουγέννων αναφέρεται σε χρονικό διάστημα 1-5 έως 31-12 κάθε έτους και αντιστοιχεί σε 1 μισθό και αναλογικά του χρονικού διαστήματος που εργάστηκε ο κάθε υπάλληλος. Επομένως, το δώρο Χριστουγέννων για το χρονικό διάστημα από 1-5-2019 έως 9-6-2019 είναι 812,89 ευρώ επί 0,1684 (συντελεστής για 40 ημέρες εργασίας) επί 22,05 εργαζόμενοι = 3.018,42 ευρώ.

Συνολικά, το δώρο Πάσχα και το δώρο Χριστουγέννων για την υπό κρίση σύμβαση και για 22,05 εργαζομένους ανέρχεται σε 3.883,68 ευρώ + 3.018,42 ευρώ = 6.902,10 ευρώ.

Σχετικά, δε, με το κόστος αντικαταστάτη αδείας, αυτό αντιστοιχεί συνολικά σε 20 ημέρες αδείας που δικαιούται ο κάθε εργαζόμενος τον πρώτο χρόνο εργασίας, δηλαδή 20 ημέρες διά 12 μήνες = 1,67 ημέρες αδείας ανά

Αριθμός απόφασης: 555/2019

μήνα. Συνεπώς, για 3 μήνες που είναι η διάρκεια της υπό κρίση σύμβασης είναι 1,67 επί 3 μήνες = 5 ημέρες αδείας για κάθε εργαζόμενο. Το συνολικό κόστος, επομένως, ανέρχεται σε: 812,89 ευρώ διά 25 ημέρες επί 5 ημέρες επί 22,05 εργαζόμενοι = 3.585,33 ευρώ.

Σε ότι αφορά στο κόστος νυκτερινών - Κυριακών - αργιών, όπως υπολογίστηκαν στην προσφορά μου, περιλαμβάνουν όλες τις πρόσθετες επιβαρύνσεις από δώρο Πάσχα, δώρο Χριστουγέννων, επίδομα αδείας και κόστος αντικαταστάτη αδείας με συνολικό μηνιαίο μισθό 1.038,60 ευρώ και κόστος ώρας 6,23 ευρώ.

Για τους παραπάνω λόγους, η προσφορά της επιχείρησής μου, η οποία διαμορφώθηκε στο ποσό των 87.784,20 ευρώ πλέον ΦΠΑ και συνολικά για το ποσό των 108.852,41 ευρώ είναι παραδεκτή, νόμιμη και σύμφωνη με την εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία. Επομένως, η προσβαλλόμενη απόφαση κατά το μέρος που έκανε δεκτή την προσφορά μου είναι ορθή και νόμιμη και πρέπει να απορριφθούν όλοι οι προβαλλόμενοι λόγοι της προδικαστικής προσφυγής.

Σε κάθε περίπτωση, εάν η αναθέτουσα αρχή είχε κρίνει την προσφορά μου ως ιδιαίτερα χαμηλή, θα έπρεπε να με καλέσει για να παράσχω επεξηγήσεις και όχι να την απορρίψει άνευ ετέρου.

2. Ως προς τον λόγο που επικαλείται η προσφεύγουσα περί της νομιμότητας του φακέλου της τεχνικής προσφοράς της επιχείρησής μου

Αβασίμως ισχυρίζεται η προσφεύγουσα ότι η επιχείρησή μου υπέβαλε την ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος της τεχνικής προσφοράς χωρίς να συμπληρώσει το πεδίο της παραπομπής στην τεχνική προσφορά. Όπως ευχερώς αποδεικνύεται από τα επισυναπτόμενα έγγραφα (σχετ. 3), προκύπτει η παραπομπή που απαιτείται από το σύστημα και βάση της οποίας διευκρινίζεται με απόλυτη σαφήνεια από την επιχείρησή μου ότι «ΝΑΙ., ΣΥΜΦΩΝΩ. Όλες οι αναφερόμενες απαιτήσεις αναγράφονται λεπτομερώς στο φύλλο συμμόρφωσης και στην τεχνική προσφορά της επιχείρησης που επισυνάπτονται στα συνημμένα αρχεία της προσφοράς».

Σύμφωνα, άλλωστε με το Εγχειρίδιο Ηλεκτρονικής Υποβολής Προσφοράς στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ (έκδοση 01.00-22/11/2013) (βλ. σχετ. 4) το σύστημα δε θα αφήσει τον Προμηθευτή/Οικονομικό Φορέα να προχωρήσει στη διαδικασία Υποβολής της Προσφοράς του, αν δεν εισάγει

Αριθμός απόφασης: 555/2019

τουλάχιστον μία παραπομπή, όπως ορθά έπραξε η επιχείρησή μου. Επίσης, σύμφωνα με το ως άνω εγχειρίδιο «πριν την υποβολή της προσφοράς το σύστημα πραγματοποιεί μια σειρά ελέγχων σχετικά με το περιεχόμενο της προσφοράς. Ανάλογα με το αποτέλεσμα των ελέγχων εμφανίζει μηνύματα σφάλματος, τα οποία δεν επιτρέπουν τη συνέχεια της υποβολής ή προειδοποιητικά μηνύματαΑν δεν έχουν εισαχθεί παραπομπές, το Σύστημα εμφανίζει μήνυμα σφάλματος και δεν επιτρέπει τη συνέχεια της διαδικασίας αν δεν εισαχθεί τουλάχιστον μία παραπομπή». Αυτό δε συνέβη στην υποβολή της προσφοράς της επιχείρησής μου, καθώς όπως είναι προφανές έγιναν από το σύστημα όλοι οι απαιτούμενοι έλεγχοι, δεν προέκυψε κανένα μήνυμα σφάλματος και η προσφορά μου κατατέθηκε καθ' όλα νόμιμα και εμπρόθεσμα με αριθμό συστήματος 129159.

Περαιτέρω, σύμφωνα, με το άρθρο 2.4.3.2. της διακήρυξης ορίζονται τα εξής «1. Η τεχνική προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας την ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στη συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf.

Εφόσον οι τεχνικές προδιαγραφές δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολο τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία (ιδίως την ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ του).

Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο: «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ» του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πως οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται.

Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων υπηρεσιών σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο Παράρτημα Ι-Αναλυτική περιγραφή -Τεχνικές προδιαγραφές της παρούσας.

Αριθμός απόφασης: 555/2019

Ο επιμέρους φάκελος της τεχνικής προσφοράς θα περιέχει συνεπώς τα παρακάτω στοιχεία, ψηφιακά υπογεγραμμένα:

1. Πλήρη αναλυτική «Τεχνική Περιγραφή» στην ελληνική γλώσσα για τη προσφερόμενη υπηρεσία (κείμενο που δημιουργείται από τον προσφέροντα) με τα απαραίτητα δικαιολογητικά- πιστοποιητικά που ζητούνται από το Παράρτημα I των Τεχνικών Προδιαγραφών.

2. Υπεύθυνη δήλωση (α) για το χρόνο ισχύος της προσφοράς, (β) ότι δύναται να παρέχει τις υπηρεσίες της καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης ώστε να εξασφαλίζεται η απρόσκοπτη λειτουργία του Νοσοκομείου και (γ) δύναται να προσφέρει τις υπηρεσίες της από την επόμενη ημέρα της υπογραφής της σύμβασης.

Η υπεύθυνη δήλωση φέρει ημερομηνία εντός των τελευταία τριάντα (40) ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία διενέργειας, υπογράφεται ψηφιακά από το νόμιμο εκπρόσωπο και δεν απαιτεί θεώρηση του γνησίου της υπογραφής.

3. Οικονομική προσφορά σύμφωνα με το Παράρτημα VI της παρούσας διακήρυξης ΧΩΡΙΣ ΤΙΜΕΣ.....».

Η επιχείρησή μου υπέβαλε την προσφορά της ακολουθώντας την ορθή διαδικασία, συμπληρώνοντας με απόλυτη επάρκεια τόσο την ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος ως προς τις τεχνικές προδιαγραφές (απαίτηση - απάντηση), την παραπομπή και το φύλλο συμμόρφωσης (απαίτηση - απάντηση - απαίτησης) αλλά και επιπρόσθετα επισύναψε ψηφιακά υπογεγραμμένα όλη την τεχνική της προσφορά και το φύλλο συμμόρφωσης, προκειμένου να αποτυπωθούν στο σύνολό τους όλες οι απαιτήσεις του έργου, όπως όριζε ρητά η με αριθμό 16/2019 διακήρυξη, προσκομίζοντας παράλληλα και όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά. Άλλωστε, σύμφωνα με τον όρο 2.4.3.2. της διακήρυξης εάν δεν είχα πράξει σωστά τη διαδικασία υποβολής της τεχνικής μου προσφοράς, το σύστημα θα παρήγαγε μήνυμα σφάλματος και δεν θα με άφηνε να προχωρήσω τη διαδικασία, αλλά θα έπρεπε να παράξω εκ νέου το ηλεκτρονικό μου αρχείο.

Σχετικά, δε, με τον ισχυρισμό της προσφεύγουσας ότι υπέβαλα στην τεχνική μου προσφορά τον πίνακα οικονομικής προσφοράς χωρίς να συμπληρώσω τον αριθμό ατόμων, αυτό προβλέπεται από την υπό κρίση διακήρυξη στο άρθρο 2.4.3.2. για την υποβολή της τεχνικής προσφοράς,

Αριθμός απόφασης: 555/2019

σύμφωνα με την οποία ο επιμέρους φάκελος της τεχνικής προσφοράς πρέπει να περιέχει μεταξύ άλλων την οικονομική προσφορά σύμφωνα με το Παράρτημα VI της διακήρυξης χωρίς τιμές. Αυτό έπραξε η επιχείρησή μου, συμμορφούμενη πλήρως με την υπό κρίση διακήρυξη.

Για τους λόγους αυτούς, οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας σχετικά με την τεχνική προσφορά της επιχείρησής μου, πρέπει να απορριφθούν ως αβάσιμοι, καθώς η επιχείρηση μου υπέβαλε καθ' όλα νόμιμη προσφορά και κατά το σκέλος που έγινε δεκτή η προσφορά της επιχείρησής μου η προσβαλλόμενη απόφαση της αναθέτουσας αρχής είναι ορθή».

16. Επειδή στο άρθρο 18 του Ν.4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης. [...] 2. Κατά την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων, οι οικονομικοί φορείς τηρούν τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις διατάξεις της [...] κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας, που έχουν θεσπιστεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις [...] 4. Η υποχρέωση της παραγράφου 2 : (α) επισημαίνεται στα έγγραφα της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρ. 53 [...] 5. Η αθέτηση της υποχρέωσης της παραγράφου 2 συνιστά σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα του οικονομικού φορέα κατά την έννοια της περίπτωσης θ` της παραγράφου 4 του άρθρου 73, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στις κείμενες διατάξεις. Ειδικά, κατά τη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, ως σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα νοούνται ιδίως τα προβλεπόμενα στο δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης γ` της παρ. 2 του άρθρου 68 του ν. 3863/2010 (Α` 115)».

17. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 53 παρ. 1 και 2 του ν. 4412/2016: «1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρθρων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης [...] περιέχουν ιδίως :[...] ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της

Αριθμός απόφασης: 555/2019

διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης, ιβ) τους όρους και τα κριτήρια επιλογής, καθώς και τα ελάχιστα επίπεδα αυτών, σχετικά με τους λόγους αποκλεισμού, την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και την τεχνική ή/και επαγγελματική ικανότητα των υποψηφίων ή προσφερόντων [...] ιε) το κριτήριο ανάθεσης, τη διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης των προσφορών, κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στα άρθρα 86 και 87, [...] ιζ) τους απαράβατους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς [...] ιη) όλους τους ειδικούς και γενικούς όρους για την εκτέλεση της σύμβασης, ιδίως δε την υποχρέωση της παρ. 2 του άρθρου 18 [...].»

18. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 71 του ν. 4412/2016 « Οι συμβάσεις ανατίθενται [...] εφόσον η αναθέτουσα αρχή έχει επαληθεύσει [...], ότι πληρούνται όλες οι κατωτέρω προϋποθέσεις: α) η προσφορά συνάδει με τις απαιτήσεις, τις προϋποθέσεις και τα κριτήρια που προβλέπονται στην προκήρυξη σύμβασης [...]. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να μην αναθέσουν τη σύμβαση στον προσφέροντα που υπέβαλε την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά όταν έχουν διαπιστώσει ότι η προσφορά δεν τηρεί τις ισχύουσες υποχρεώσεις, όπως αυτές προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 18 ».

19. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 91 του ν. 4412/2016: «Άρθρο 91 Λόγοι απόρριψης προσφορών

1. Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) Η οποία αποκλίνει από τα άρθρα 92 έως 100, και 102 έως 104 ή υποβλήθηκε κατά παράβαση των απαράβατων όρων περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, όπως οι όροι αυτοί ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

β) Η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή, εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και τη συμπλήρωση της, σύμφωνα με το άρθρο 102.

Αριθμός απόφασης: 555/2019

γ) Για την οποία ο προσφέρων δεν έχει παράσχει τις απαιτούμενες εξηγήσεις, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας ή η εξήγηση δεν είναι αποδεκτή από την αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με το άρθρο 102.[...].»

20. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 92 του ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «2. Στην ανοικτή διαδικασία οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν με την προσφορά τους τα ακόλουθα: [...] γ) Ξεχωριστό σφραγισμένο φάκελο, με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά», εφόσον απαιτείται από τα έγγραφα της σύμβασης, ο οποίος περιέχει τα οικονομικά στοιχεία της προσφοράς, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 95 για τις συμβάσεις που αφορά το άρθρο αυτό και τα προβλεπόμενα στα έγγραφα της σύμβασης. [...]. Οι ως άνω ξεχωριστοί σφραγισμένοι φάκελοι φέρουν επίσης τις ενδείξεις του κυρίως φακέλου της παρ. 1.»

21.Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 94 του ν. 4412/2016: «Περιεχόμενο Τεχνικής Προσφοράς» «[...]4. Στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών ο φάκελος της τεχνικής προσφοράς περιέχει ιδίως τα έγγραφα και τα δικαιολογητικά που τεκμηριώνουν την τεχνική επάρκεια, χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση των προσφορών και περιγράφονται στα έγγραφα της σύμβασης».

22. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 95 του Ν.4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Η οικονομική προσφορά (προσφερόμενη τιμή) δίδεται σε ευρώ. [...] 5. Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης προμηθειών και παροχής γενικών υπηρεσιών, ισχύουν επιπλέον τα ακόλουθα:

α) η τιμή του προς προμήθεια υλικού ή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται ανά μονάδα, όπως καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για παράδοση του υλικού ή της παρεχόμενης υπηρεσίας στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης,

β) στις περιπτώσεις των παραγράφων 9 και 10 του άρθρου 53, όταν από τα έγγραφα της σύμβασης προβλέπεται αναπροσαρμογή τιμών, τότε η οικονομική προσφορά υποβάλλεται υποχρεωτικά σε ποσοστό έκπτωσης επί της τιμής της εκτιμώμενης αξίας του υλικού ή της παροχής υπηρεσίας.»

23. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 346 του Ν.4412/2016 ορίζεται ότι: «Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 και έχει

Αριθμός απόφασης: 555/2019

υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368».

24. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 360 του Ν.4412/2016 προβλέπεται ότι: «1. Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής».

25. Επειδή σύμφωνα με την παρ. 1 υποπαρ. Β του άρθρου 365 του Ν. 4412/2016 (όπως επαναλαμβάνεται και στην παρ. 2 του άρθρου 9 του ΠΔ 39/2017): «[...] Η αναθέτουσα αρχή μπορεί στις απόψεις της να παραθέσει αρχική ή συμπληρωματική αιτιολογία της προσβαλλόμενης με την προδικαστική προσφυγή πράξης».

26. Επειδή στο άρθρο 68 «Συμβάσεις εργολαβίας εταιρειών παροχής υπηρεσιών» του Ν. 3863/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 22 του Ν. 4144/2013 (ΦΕΚ 88/ Α), ορίζεται ότι: «1. Η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, δηλαδή το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, η οποία (αρχή) αναθέτει απευθείας ή προκηρύσσει διαγωνισμό για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, υποχρεούται να ζητά από τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής:

- α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο.
- β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.

Αριθμός απόφασης: 555/2019

γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.

δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων.

ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά [...]

Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. [...] Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι [...] 3. Στη σύμβαση που συνάπτει η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή με τους εργολάβους περιλαμβάνονται τα στοιχεία α έως στ της πρώτης παραγράφου, καθώς και ειδικός όρος για την εφαρμογή των διατάξεων της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας και της νομοθεσίας περί υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων και πρόληψης του επαγγελματικού κινδύνου. Όταν δεν αναγράφονται τα ανωτέρω στοιχεία και όροι, η σύμβαση είναι άκυρη και απορρίπτεται η δαπάνη πληρωμής [...] 6. (5). Στις επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα που απασχολούν πάνω από πενήντα (50) άτομα και υποχρεούνται από την κείμενη νομοθεσία, τον οργανισμό ή τον κανονισμό τους να προβαίνουν σε πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος με διακήρυξη, εφαρμόζονται οι προηγούμενες παράγραφοι [...]

27. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 103 του ν. 4172/2013 «Διατάξεις για τον κατώτατο μισθό», όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο πρώτο υποπαρ. ΙΑ.6 περ.2 του ν. 4254/2014: «1. α. Έπειτα από διαβούλευση, που διεξάγεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρούσα, ορίζεται ο νομοθετημένος κατώτατος μισθός και το νομοθετημένο κατώτατο ημερομίσθιο, για πλήρη απασχόληση, για τους υπαλλήλους και εργατοτεχνίτες όλης της χώρας, των οποίων η αμοιβή δεν ρυθμίζεται από συλλογική σύμβαση εργασίας και ως τέτοιος νοείται μία μοναδική αξία (ποσό) αναφοράς. β. Ατομικές συμβάσεις εργασίας και συλλογικές συμβάσεις εργασίας κάθε είδους δεν επιτρέπεται να ορίζουν μηνιαίες τακτικές αποδοχές ή ημερομίσθιο πλήρους απασχόλησης, υπολειπόμενες από το νομοθετικώς καθορισμένο κατώτατο μισθό και ημερομίσθιο ή της αντίστοιχης προκύπτουσας αναλογίας για τις συμβάσεις

Αριθμός απόφασης: 555/2019

μερικής απασχόλησης. [...] 3. Το ύψος του νομοθετημένου κατώτατου μισθού και νομοθετημένου ημερομισθίου θα πρέπει να καθορίζεται λαμβάνοντας υπόψη την κατάσταση της ελληνικής οικονομίας και τις προοπτικές της για ανάπτυξη από την άποψη της παραγωγικότητας, των τιμών, και της ανταγωνιστικότητας, της απασχόλησης, του ποσοστού της ανεργίας, των εισοδημάτων και μισθών.».

28. Επειδή, σύμφωνα με την υπ' αριθμό οικ. 4241/127/2019 (ΦΕΚ 173/Β/30-1-2019) Υπουργική Απόφαση: «Τον καθορισμό, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 του ν. 4172/2013 (Α' 167), όπως ισχύει, του νόμιμου κατώτατου μισθού και του νόμιμου κατώτατου ημερομισθίου, για πλήρη απασχόληση, για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας, χωρίς ηλικιακή διάκριση, ως εξής:

α) Για τους υπαλλήλους ο κατώτατος μισθός ορίζεται στα εξακόσια πενήντα ευρώ (650,00 €).

β) Για τους εργατοτεχνίτες το κατώτατο ημερομίσθιο ορίζεται στα είκοσι εννέα ευρώ και τέσσερα λεπτά (29,04 €).

Η απόφαση αυτή ισχύει από 1 Φεβρουαρίου 2019».

29. Επειδή σύμφωνα με το άρθ. 3 παρ. 3 «Χρονικά Όρια Εργασίας» της ΕΓΣΣΕ 1975 που κυρώθηκε με τον ν. 133/1975: « 1. Από 1 Ιουλίου 1975 ορίζονται εις 45 αι ώραι εβδομαδιαίας εργασίας του προσωπικού των επιχειρήσεων, εκμεταλλεύσεων και εργασιών, του υποκειμένου εις την παρούσαν. Η, καθ' υπέρβασιν των 45 ωρών εβδομαδιαίως και μέχρι συμπληρώσεως του 48ώρου ανωτάτου ορίου εβδομαδιαίας εργασίας, απασχόλησης των μισθωτών τούτων, λογίζεται ως υπεργασία κατά την έννοιαν του άρθρου 659 του Α. Κ. [...] 3. Ωράρια εβδομαδιαίας εργασίας, ισχύοντα ή συμβατικώς εφαρμοζόμενα, ελάσσονα των 45 ωρών, δεν θίγονται διά της παρούσης Εθνικής Γενικής Συλλογικής Συμβάσεως Εργασίας. Η εφαρμογή όμως εις τας περιπτώσεις ταύτας, συστήματος εβδομαδιαίας εργασίας πέντε (5) ημερών, διέπεται υπό των διατάξεων της παρούσης.».

30. Επειδή σύμφωνα με την Δ.Α. 39/2004 «Για τους όρους αμοιβής εργασίας των Εργαζομένων στις Επιχειρήσεις Παροχής Υπηρεσιών όλης της χώρας», που κηρύχθηκε υποχρεωτική με την ΥΑ 13129/19.10.2004 (ΦΕΚ Β 1643/5.11.2004), καθιερώθηκε το 5νθήμερο –χωρίς μείωση μισθών αποδοχών- για τις αναφερόμενες εκεί κατηγορίες των εργαζομένων.

Αριθμός απόφασης: 555/2019

Ειδικότερα, σύμφωνα με άρθ. 1 «Πεδίο ισχύος»: «1. Στην παρούσα υπάγονται οι εργαζόμενοι με σχέση εξαρτημένης εργασίας που απασχολούνται σε επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών που δραστηριοποιούνται στους χώρους [...] φυλάξεως επιχειρήσεων, [...] και που έχουν τις παρακάτω ειδικότητες: [...] δ. Προσωπικό φύλαξης (φύλακες, νυκτοφύλακες, θυρωροί) [...]». Και περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθ. 4 «Εβδομάδα 5 ημερών»: «Καθιερώνεται για τους εργαζόμενους που υπάγονται στη ρύθμιση αυτή εβδομαδιαία εργασία πέντε ημερών, δώρου ημερησίας απασχόλησης και 40 ωρών εβδομαδιαίας εργασίας [...]». Σύμφωνα δε με το άρθ. 5 «Εφαρμογή θεσμικών όρων Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.» : «Οι θεσμικοί όροι της Ε.Γ.Σ.Σ.Ε. όπως ισχύει αποτελούν μέρος της παρούσας και ισχύουν και για τους μισθωτούς που υπάγονται σ' αυτή.»

31. Επειδή σύμφωνα με το Ν.539/1945 «Περί χορηγήσεως κανονικών αδειών μετ' αποδοχών», ορίζονται τα εξής:

«Άρθρον 2

1.α. Κάθε μισθωτός από την έναρξη της εργασίας του σε υπόχρεη επιχείρηση και μέχρι τη συμπλήρωση δώδεκα (12) μηνών συνεχούς απασχόλησης, δικαιούται να λάβει ποσοστό της ετήσιας κανονικής άδειας με αποδοχές κατ' αναλογία με το χρόνο εργασίας που έχει συμπληρώσει στην ίδια υπόχρεη επιχείρηση. Το ποσοστό αυτό υπολογίζεται με βάση ετήσια άδεια εικοσιτεσσάρων εργάσιμων ημερών ή αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας, είκοσι (20) εργάσιμων ημερών, χωρίς να υπολογίζεται σε αυτές η ημέρα της εβδομάδας κατά την οποία δεν απασχολούνται οι μισθωτοί λόγω του εφαρμοζόμενου συστήματος εργασίας.

β. Ο εργοδότης υποχρεούται μέχρι τη λήξη του πρώτου ημερολογιακού έτους, εντός του οποίου προσελήφθη ο μισθωτός να χορηγεί σε αυτόν την παραπάνω αναλογία της κανονικής άδειας. Κατά το δεύτερο ημερολογιακό έτος, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει την ετήσια κανονική άδεια με αποδοχές, η οποία αναλογεί στο χρόνο απασχόλησής του στην υπόχρεη επιχείρηση και υπολογίζεται σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α'. Η άδεια αυτή επαυξάνεται κατά μία (1) εργάσιμη ημέρα για κάθε έτος απασχόλησης επιπλέον του πρώτου μέχρι τις είκοσι έξι (26) εργάσιμες ημέρες ή μέχρι και τις είκοσι δύο (22) εργάσιμες ημέρες αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας. Για καθένα από τα επόμενα ημερολογιακά έτη, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει από την 1η Ιανουαρίου

Αριθμός απόφασης: 555/2019

εκάστου έτους, την κανονική ετήσια άδεια με αποδοχές, η οποία υπολογίζεται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο. Η ετήσια άδεια με αποδοχές, καθώς και το επίδομα αδείας, εκτός από τις διατάξεις του νόμου αυτού διέπονται και από τις λοιπές συναφείς διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας. [...]

Άρθρον 3

1. Κατά την διάρκεια της αδείας ο μισθωτός δικαιούται, των συνηθών αποδοχών, ών θα εδικοιούτο εάν απησχολείτο παρά τη υποκειμένη επιχειρήσει κατά τον αντίστοιχον χρόνον ή των αποδοχών των τυχόν δια την περίπτωσιν ταύτην καθωρισμένων δια συλλογικής συμβάσεως. [...]

3. Εν τη εννοία των αποδοχών περιλαμβάνονται και αι παντός είδους πρόσθετοι ή συμπληρωματικά τακτικά παροχαί (αντίτιμον τροφής, επιδόματα κλπ.) (πλήν της τυχόν παρεχομένης κατοικίας). [...]

Άρθρον 5

4. Σε περίπτωση λύσης της σχέσης εργασίας με οποιοδήποτε τρόπο η λήξης της εποχιακής απασχόλησης προτού συμπληρωθεί δωδεκάμηνο στη σχέση εργασίας. Οι μισθωτοί δικαιούνται από τον εργοδότη τους δυο (2) ημερομισθία για κάθε μήνα απασχόλησης τους, ανεξάρτητα από τυχόν οφειλομένη σ' αυτούς αποζημίωση για άλλο λόγο.

Για απασχόληση μικρότερη από ένα μήνα καταβάλλεται ανάλογα κλάσμα.

Για την εφαρμογή των προηγούμενων εδαφίων, προκειμένου για μισθωτούς που παρέχουν εργασία εκ περιτροπής ή διαλείπουσα ως μήνας λογίζονται είκοσι πέντε (25) ημέρες απασχόληση.».

32. Επειδή σύμφωνα με το άρθ. 6 του ν. 3144/2003 (ΦΕΚ-111 Α') όπως τροποποιημένο ισχύει: «Ο εργαζόμενος δικαιούται κατά τον πρώτο χρόνο εργασίας του σε συγκεκριμένο εργοδότη να λάβει από την έναρξη της απασχόλησής του ποσοστό της ετήσιας κανονικής άδειας με αποδοχές, που προβλέπεται κατά τις κείμενες διατάξεις ότι δικαιούται μετά από συνεχή απασχόληση τουλάχιστον δώδεκα (12) μηνών σύμφωνα με το άρθρο 2 του α.ν. 539/1945, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 του Ν. 1346/1983 και όπως εκάστοτε ισχύει, κατ' αναλογία με το χρόνο εργασίας, που έχει συμπληρώσει στον ίδιο εργοδότη. Η ετήσια κανονική άδεια, η οποία θα χορηγείται σύμφωνα με τη διαδικασία του προηγούμενου εδαφίου, καθώς και

Αριθμός απόφασης: 555/2019

το επίδομα αδείας, διέπονται κατά τα λοιπά από τις οικείες διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας.».

33. Επειδή στο άρθ. 3 παρ. 16 του ν. 4504/1966 ορίζεται ότι «Οι επί σχέσει εργασίας του ιδιωτικού δικαίου απασχολούμενοι, παρ' οιοδήποτε εργοδότη, μισθωτοί δικαιούνται κατ' έτος "επιδόματος αδείας" ίσου προς το σύνολον των αποδοχών των υπό του Α.Ν. 539/1954 ή άλλων διατάξεων καθοριζομένων ημερών αδείας αναπαύσεως μετ' αποδοχών, των δικαιούται έκαστος μισθωτός, υπό τον περιορισμόν ότι το επίδομα τούτο δεν δύναται να υπερβαίνη τας αποδοχάς ενός 15ημέρου, διά τους επί μηνιαίω μισθώ αμειβομένους, των 13 δε εργασίμων ημερών, διά τους επί ημερομισθίω ή κατά μονάδα εργασίας ή επί ποσοστοίς ή κατ' άλλο τρόπον αμειβομένους μισθωτούς. Το ως άνω επίδομα καταβάλλεται ομού μετά των αποδοχών της αδείας αναπαύσεως του μισθωτού. [...]»

34. Επειδή στην επίμαχη διακήρυξη και στα Παραρτήματα αυτής ορίζονται τα εξής:

«1.3 Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης

Αντικείμενο της σύμβασης είναι η ανάθεση της υπηρεσίας «ΦΥΛΑΞΗΣ ΚΤΙΡΙΩΝ», (CPV 79713000-5), με απασχολούμενο προσωπικό πλήρους απασχόλησης είκοσι (20) ατόμων για το ΓΝΘ ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ και πέντε (5) ατόμων για το διασυνδεδεμένο Νοσοκομείο Αφροδισίων και Δερματικών Νόσων Θεσσαλονίκης (ΝΑΔΝΘ), για τρεις (3) μήνες, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 92.173,74€ χωρίς ΦΠΑ με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή, σύμφωνα με τις ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ του Παραρτήματος Ι της παρακάτω υπηρεσίας:

Προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο της προκηρυχθείσας υπηρεσίας φύλαξης του ΓΝΘ ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ & ΝΑΔΝΘ, ενώ η κατακύρωση θα γίνει στο μειοδότη για το σύνολο της προκηρυχθείσας υπηρεσίας.

Προσφορές για μέρος της προκηρυχθείσας υπηρεσίας (μόνο για το ΓΝΘ ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ ή μόνο για το ΝΑΔΝΘ) απορρίπτονται ως απαράδεκτες.

Η εκτιμώμενη αξία της ετήσιας σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των:

- 114.295,43€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%
- 92.173,74€ χωρίς ΦΠΑ

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται για τρεις (3) μήνες.

Αριθμός απόφασης: 555/2019

Το Νοσοκομείο διατηρεί το δικαίωμα να διακόψει την ισχύ της σύμβασης που θα προκύψει, εφ' όσον γίνει ανάθεση των ζητούμενων εργασιών από Κεντρική Υπηρεσία (Υπουργείο Υγείας ή 4η Υ.Πε Μακεδονίας - Θράκης) ή με την ολοκλήρωση του αντίστοιχου τακτικού διαγωνισμού ή σε περίπτωση σύναψης ατομικών συμβάσεων παροχής υπηρεσιών φύλαξης σύμφωνα με το άρθρο 97 του Ν.4386/2016.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομικής άποψης προσφοράς βάσει τιμής. (χαμηλότερη τιμή)

Η παρεχόμενη υπηρεσία κατατάσσεται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων CPV : 79713000-5.

Το αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο της Αναθέτουσας Αρχής, με αιτιολογημένη εισήγηση του δύναται να προτείνει τη κατακύρωση της σύμβασης για μικρότερη ποσότητα (αριθμό ατόμων) κατά ποσοστό που δεν υπερβαίνει το 50%. Για την κατακύρωση μέρους της ποσότητας κάτω του καθοριζόμενου ποσοστού, απαιτείται η προηγούμενη αποδοχή από τον προμηθευτή. [...]

1.7 Αρχές εφαρμοζόμενες στη διαδικασία σύναψης

Οι οικονομικοί φορείς δεσμεύονται ότι:

α) τηρούν και θα εξακολουθήσουν να τηρούν κατά την εκτέλεση της σύμβασης, εφόσον επιλεγούν, τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις διατάξεις της περιβαλλοντικής, κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας, που έχουν θεσπιστεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου, οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα Χ του Προσαρτήματος Α του ν. 4412/2016. Η τήρηση των εν λόγω υποχρεώσεων ελέγχεται και βεβαιώνεται από τα όργανα που επιβλέπουν την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων και τις αρμόδιες δημόσιες αρχές και υπηρεσίες που ενεργούν εντός των ορίων της ευθύνης και της αρμοδιότητάς τους. [...]

2.1.1 Έγγραφα της σύμβασης

Τα έγγραφα της παρούσας διαδικασίας σύναψης είναι τα ακόλουθα:

- η παρούσα Διακήρυξη με τα Παραρτήματα που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος αυτής.
- το Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης [ΤΕΥΔ].

Αριθμός απόφασης: 555/2019

- οι συμπληρωματικές πληροφορίες που τυχόν παρέχονται στο πλαίσιο της διαδικασίας, ιδίως σχετικά με τις προδιαγραφές και τα σχετικά δικαιολογητικά.

- το σχέδιο της σύμβασης με τα Παραρτήματά της . [...]

2.4 Κατάρτιση - Περιεχόμενο Προσφορών

2.4.1 Γενικοί όροι υποβολής προσφορών

Οι προσφορές υποβάλλονται με βάση τις απαιτήσεις που ορίζονται στο Παράρτημα Ι-Τεχνικές προδιαγραφές της Διακήρυξης, για το σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας ανά είδος.

Δεν επιτρέπονται εναλλακτικές προσφορές. [...]

2.4.2.4. Οι οικονομικοί φορείς συντάσσουν την τεχνική και οικονομική τους προσφορά συμπληρώνοντας τις αντίστοιχες ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος. Στην συνέχεια το σύστημα παράγει τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία τα οποία υπογράφονται ψηφιακά και υποβάλλονται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ηλεκτρονικού αρχείου pdf (το οποίο θα υπογραφεί ηλεκτρονικά) πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf.

Εφόσον οι τεχνικές προδιαγραφές και οι οικονομικοί όροι δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολό τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία (ιδίως την ΤΕΧΝΙΚΗ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ) και τα κατά περίπτωση απαιτούμενα δικαιολογητικά. [...]

2.4.3 Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής- Τεχνική Προσφορά» [...]

3.2 Η Τεχνική Προσφορά

Η τεχνική προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας την ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στη συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη

Αριθμός απόφασης: 555/2019

περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf.

Εφόσον οι τεχνικές προδιαγραφές δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολό τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία (ιδίως την ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ του).

Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο: «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ» του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πως οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται.

Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων υπηρεσιών σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο Παράρτημα Ι-Αναλυτική περιγραφή -Τεχνικές προδιαγραφές της παρούσας.

Ο επιμέρους φάκελος της τεχνικής προσφοράς θα περιέχει συνεπώς τα παρακάτω στοιχεία, ψηφιακά υπογεγραμμένα :

1. Πλήρη αναλυτική «Τεχνική Περιγραφή» στην ελληνική γλώσσα για τη προσφερόμενη υπηρεσία (κείμενο που δημιουργείται από τον προσφέροντα) με τα απαραίτητα δικαιολογητικά- πιστοποιητικά που ζητούνται από το Παράρτημα Ι των Τεχνικών Προδιαγραφών.

2. Υπεύθυνη δήλωση (α) για το χρόνο ισχύος της προσφοράς, (β) ότι δύναται να παρέχει τις υπηρεσίες της καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης ώστε να εξασφαλίζεται η απρόσκοπτη λειτουργία του Νοσοκομείου και (γ) δύναται να προσφέρει τις υπηρεσίες της από την επόμενη ημέρα της υπογραφής της σύμβασης.

Η υπεύθυνη δήλωση φέρει ημερομηνία εντός των τελευταία τριάντα (40) ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία διενέργειας, υπογράφεται ψηφιακά από το νόμιμο εκπρόσωπο και δεν απαιτεί θεώρηση του γνησίου της υπογραφής.

3. Οικονομική προσφορά σύμφωνα με το Παράρτημα VI της παρούσας διακήρυξης ΧΩΡΙΣ ΤΙΜΕΣ.

Αριθμός απόφασης: 555/2019

4. Πιστοποιητικά διασφάλισης ποιότητας (άρθρο 82 Ν. 4412/2016) όπως αυτά ζητούνται στο Παράρτημα Ι των τεχνικών προδιαγραφών της παρούσας.

5. Πίνακα Συμμόρφωσης σύμφωνα με το Παράρτημα V της παρούσας διακήρυξης, συμπληρωμένος σύμφωνα με τις παρακάτω επεξηγήσεις και οδηγίες, τις οποίες ο υποψήφιος είναι υποχρεωμένος να ακολουθήσει:

- Στην στήλη «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ», περιγράφονται αναλυτικά οι αντίστοιχοι τεχνικοί όροι, υποχρεώσεις ή επεξηγήσεις για τα οποία θα πρέπει να δοθούν αντίστοιχες απαντήσεις.

- Στην στήλη «ΑΠΑΙΤΗΣΗ» πρέπει να συμπληρωθεί η λέξη «ΝΑΙ» που σημαίνει ότι, η αντίστοιχη προδιαγραφή είναι υποχρεωτική για τον υποψήφιο ανάδοχο. Εάν συμπληρωθεί ένας αριθμός που σημαίνει υποχρεωτικό αριθμητικό μέγεθος της προδιαγραφής, απαιτείται συμμόρφωση προς αυτόν, θεωρούμενο ως απαραίτατο όρο σύμφωνα με την παρούσα.

- Στη στήλη «ΑΠΑΝΤΗΣΗ» σημειώνεται η απάντηση του υποψηφίου αναδόχου που έχει την μορφή ΝΑΙ/ΟΧΙ, εάν η αντίστοιχη προδιαγραφή πληρούται ή όχι από την προσφορά ή ένα αριθμητικό μέγεθος που δηλώνει την ποσότητα του αντίστοιχου χαρακτηριστικού στην προσφορά.

- Στη στήλη «ΠΑΡΑΠΟΜΠΗ» καταγράφεται η παραπομπή σε ενότητα/παράγραφο της τεχνικής προσφοράς του οικονομικού φορέα καθώς και των απαραίτητων δικαιολογητικών, προς απόδειξή της. [...]

2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών.

Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης που είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής, σύμφωνα με το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα V της διακήρυξης.

Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά στον (υπό)φάκελο «Οικονομική Προσφορά». Η οικονομική προσφορά, συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος.

Στη συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική

Αριθμός απόφασης: 555/2019

φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf.

Αν στο ηλεκτρονικό σύστημα δεν μπορεί να αποτυπωθεί αναλυτικά η οικονομική προσφορά, ο προσφέρων θα επισυνάψει στον (υπο)φάκελλο "οικονομική προσφορά" την ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένη και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία σε μορφή pdf.

Εφόσον η οικονομική προσφορά δεν έχει αποτυπωθεί στο σύνολό της στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία, σε μορφή pdf .

Η οικονομική προσφορά του συμμετέχοντος θα πρέπει να έχει συνταχθεί με τέτοιο τρόπο ώστε:

α. Η προσφερόμενη τιμή πρέπει να προκύπτει με σαφήνεια από την οικονομική προσφορά τόσο ανά μονάδα (μήνα) όσο και για το σύνολο της προκηρυχθείσας υπηρεσίας (3 μήνες) και θα πρέπει να είναι διαμορφωμένη σύμφωνα με όσα ζητούνται από την παρούσα διακήρυξη. Επισημαίνεται ότι το εκάστοτε Φ.Π.Α. επί τοις εκατό, της ανωτέρω τιμής θα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα. Διευκρινίζεται ότι το ποσό για το σύνολο του έργου χωρίς Φ.Π.Α. πρέπει να αποτυπώνεται στο σύστημα. β. Οι τιμές πρέπει να περιλαμβάνουν το σύνολο των επιβαρύνσεων, εκτός από τον Φ.Π.Α. (αποδοχές εργαζομένων, ασφαλιστικές εισφορές, διοικητικό κόστος, κρατήσεις, αναλώσιμα υλικά και εργολαβικό κέρδος) και κάθε είδους άλλη δαπάνη (έξοδα μεταφοράς, έξοδα τοποθέτησης, κόστος ασφάλισης, χρηματοοικονομικά έξοδα κ.λπ.) που βαρύνουν τον ανάδοχο και θα πρέπει να έχουν συνυπολογισθεί στην προσφορά.

Η τιμή θα έχει υπολογισθεί στα πλαίσια της Εθνικής Γενικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας (Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.), που αφορά τους εργαζόμενους στις ιδιωτικές επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών φύλαξης και τους κανόνες της εργατικής νομοθεσίας και δε θα υπολείπεται των κατωτάτων ορίων της Εθνικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας.

γ. Στη προσφερόμενη τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παροχή των υπηρεσιών στον τόπο και

Αριθμός απόφασης: 555/2019

με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης και θα αναγράφονται δε ολογράφως και αριθμητικώς. Οι υπέρ τρίτων κρατήσεις υπόκεινται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου και στην επ' αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ. Επισημαίνεται ότι το εκάστοτε ποσοστό Φ.Π.Α. επί τοις εκατό, της ανωτέρω τιμής θα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα.

δ. Οι τιμές της προσφοράς είναι δεσμευτικές για τον ανάδοχο μέχρι και την τελευταία οριστική τμηματική παροχή υπηρεσιών. Αποκλείεται η αναπροσαρμογή ή αναθεώρηση των τιμών της προσφοράς ή οποιαδήποτε αξίωση του αναδόχου πέραν του αντιτίμου για τις υπηρεσίες, που θα παρέχει, βάσει των τιμών της προσφοράς του και θα ισχύουν και θα δεσμεύουν τον Ανάδοχο μέχρι την πλήρη εκτέλεση της σύμβασης

ε. Κατά την ημερομηνία κατάθεσης των προσφορών, οι τιμές δεν επιτρέπεται να είναι ανώτερες από τις αντίστοιχες τιμές του Παρατηρητηρίου Τιμών. (Ν. 3918/2011 άρθρο 13, όπως αυτό τροποποιήθηκε με τον Ν. 4052/2012 άρθρο 14). Σε περίπτωση που η υπό προμήθεια υπηρεσία δεν είναι καταχωρημένη στο Παρατηρητήριο Τιμών, τότε η προσφερόμενη τιμή δεν επιτρέπεται να είναι μεγαλύτερη από την προϋπολογιζόμενη δαπάνη της διακήρυξης.

στ. Η αναγραφή της τιμής σε ΕΥΡΩ, μπορεί να γίνεται με μέχρι δύο δεκαδικά ψηφία.

ζ. Εάν στο διαγωνισμό οι προσφερόμενες τιμές είναι ασυνήθιστα χαμηλές θα εξετάζονται λεπτομερώς οι προσφορές πριν την έκδοση απόφασης κατακύρωσης. Για τον σκοπό αυτό θα ζητείται από τον οικονομικό φορέα έγγραφη αιτιολόγηση της ανάλυσης της Οικονομικής Προσφοράς. Εάν και μετά την παροχή της ανωτέρω αιτιολόγησης, οι προσφερόμενες τιμές κριθούν ως ασυνήθιστα χαμηλές, η Προσφορά θα απορρίπτεται.

η. Ένορκη βεβαίωση του νομίμου εκπροσώπου αυτού, ενώπιον συμβολαιογράφου, περί μη επιβολής σε βάρος τους πράξης επιβολής προστίμου για παραβιάσεις της εργατικής νομοθεσίας «υψηλής» ή «πολύ υψηλής» σοβαρότητας» για το χρονικό διάστημα που δεν καλύπτεται από το Μητρώο Παραβατών Εταιρειών Παροχής Υπηρεσιών Καθαρισμού ή/και Φύλαξης, σύμφωνα με τη παρ. 2δ του άρθ. 68 του Ν. 3863/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Αριθμός απόφασης: 555/2019

Η Αναθέτουσα Αρχή υποχρεούται μετά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των προσφορών, να υποβάλει γραπτό αίτημα προς τη Διεύθυνση Προγραμματισμού και Συντονισμού του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας για τη χορήγηση πιστοποιητικού, από το οποίο να προκύπτουν όλες οι πράξεις επιβολής προστίμου που έχουν εκδοθεί σε βάρος εκάστου των υποψηφίων εργολάβων.

Η Υπηρεσία διατηρεί το δικαίωμα να ζητήσει από τους συμμετέχοντες στοιχεία απαραίτητα για την τεκμηρίωση των προσφερομένων τιμών καθώς και συμβάσεις ή/και τιμολόγια πώλησης προς άλλες δημόσιες υπηρεσίες, οι δε προμηθευτές υποχρεούνται να παρέχουν αυτά.

Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της παρούσας διακήρυξης.

Απαράβατος όρος με ποινή αποκλεισμού, είναι η Οικονομική Προσφορά να περιλαμβάνει βάσει του ν. 3863/2010, άρθρο 68 («Συμβάσεις εργολαβίας εταιρειών παροχής υπηρεσιών») όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 22 του ν. 4144/13 (ΦΕΚ 88/τ.Α/18-4-2013), και το Ν. 4488/2017 (ΦΕΚ 137/τ.Α/13-09-2017) σε χωριστό κεφάλαιο της οικονομικής προσφοράς τα κάτωθι στοιχεία:

- 1) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο.
- 2) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.
- 3) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι (την οποία θα υποβάλλουν ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΑ στο σύστημα και θα προσκομίσουν σε αντίγραφο)
- 4) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. (Το εργατικό κόστος θα είναι σύμφωνα και με τις ώρες και το προσωπικό που έχουν δηλώσει οι υποψήφιοι ανάδοχοι. Το εργατικό κόστος θα πρέπει να υπολογισθεί στη βάση του συμβατικού ημερομισθίου που προβλέπεται από την οικεία Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασία (Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.), τις ανάλογες προσαυξήσεις τους (οι οποίες σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να είναι κατώτερες των προβλεπόμενων από την οικεία Κ.Σ.Σ.Ε.), τα επιδόματα κ.λπ.)

Αριθμός απόφασης: 555/2019

5) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά των αποδοχών.

6) Εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων, το οποίο πρέπει να δικαιολογούν πλήρως.

Οικονομικές προσφορές που δεν καλύπτουν τουλάχιστον το κόστος των αμοιβών και της ασφάλισης του προσωπικού φύλαξης που θα χρησιμοποιηθεί, λαμβάνοντας υπ' όψιν την ισχύουσα, κατά τον χρόνο υποβολής της προσφοράς, οικεία Συλλογική Σύμβαση των εργαζομένων σε *Ιδιωτικές Εταιρίες-Επιχειρήσεις Παροχής Υπηρεσιών Φύλαξης και Ασφάλειας Κτιρίων* όλης της χώρας και δεν πληρούν τους όρους υγιεινής και ασφάλειας των εργαζομένων κ.λπ., καθώς και τα άλλα νόμιμα κόστη δεν θα γίνουν δεκτές.

Επίσης, διευκρινίζεται ότι προσφορές που δεν θα καλύπτουν τα διάφορα άλλα κόστη (λειτουργικά έξοδα, κόστος αναλωσίμων υλικών, εργολαβικό κέρδος και κρατήσεις υπέρ τρίτων) θα απορρίπτονται, ως τυπικά απαράδεκτες και δεν θα αξιολογούνται.

Πέρα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος, θα πρέπει να κατατεθεί οικονομική προσφορά σύμφωνη με το «ΠΙΝΑΚΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ» που περιλαμβάνεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V της παρούσας διακήρυξης. [...]

2.4.6 Λόγοι απόρριψης προσφορών

Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά:

α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών) , 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης) της παρούσας,

β) η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή εφόσον επιδέχονται

Αριθμός απόφασης: 555/2019

συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και την συμπλήρωσή της σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσης διακήρυξης,

γ) για την οποία ο προσφέρων δεν έχει παράσχει τις απαιτούμενες εξηγήσεις, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας ή η εξήγηση δεν είναι αποδεκτή από την αναθέτουσα αρχή σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσας και το άρθρο 102 του ν. 4412/2016,

δ) η οποία είναι εναλλακτική προσφορά, και δεν πληροί τις ελάχιστες απαιτήσεις σύμφωνα με το παράρτημα Ι της διακήρυξης.

ε) η οποία υποβάλλεται από έναν προσφέροντα που έχει υποβάλλει δύο ή περισσότερες προσφορές για την ίδια υπηρεσία. Ο περιορισμός αυτός ισχύει, υπό τους όρους της παραγράφου 2.2.3.3 περ.γ της παρούσας (περ. γ' της παρ. 4 του άρθρου 73 του ν. 4412/2016) και στην περίπτωση ενώσεων οικονομικών φορέων με κοινά μέλη, καθώς και στην περίπτωση οικονομικών φορέων που συμμετέχουν είτε αυτοτελώς είτε ως μέλη ενώσεων

ζ) η οποία είναι υπό αίρεση,

η) η οποία θέτει όρο αναπροσαρμογής,

θ) η οποία παρουσιάζει ελλείψεις ως προς τα δικαιολογητικά που ζητούνται από τα έγγραφα της παρούσης διακήρυξης και αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης. [...]

3.1.2 Αξιολόγηση προσφορών

Μετά την κατά περίπτωση ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών η Αναθέτουσα Αρχή προβαίνει στην αξιολόγηση αυτών μέσω των αρμόδιων πιστοποιημένων στο Σύστημα οργάνων της, εφαρμοζόμενων κατά τα λοιπά των κειμένων διατάξεων.

Ειδικότερα : [...]

Εάν οι προσφορές φαίνονται ασυνήθιστα χαμηλές σε σχέση με το αντικείμενο της σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή απαιτεί από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την τιμή ή το κόστος που προτείνουν στην προσφορά τους, εντός αποκλειστικής προθεσμίας, κατά ανώτατο όριο δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής πρόσκλησης. Στην περίπτωση αυτή εφαρμόζονται τα άρθρα 88 και 89 ν. 4412/2016. [...]

4. ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ [...]

4.3 Όροι εκτέλεσης της σύμβασης

Αριθμός απόφασης: 555/2019

Κατά την εκτέλεση της σύμβασης ο ανάδοχος τηρεί τις υποχρεώσεις στους τομείς του περιβαλλοντικού, κοινωνικοασφαλιστικού και εργατικού δικαίου, που έχουν θεσπιστεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικοασφαλιστικού και εργατικού δικαίου, οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα Χ του Προσαρτήματος Α του ν. 4412/2016. [...]

6. ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ [...]

6.2 Διάρκεια σύμβασης

6.2.1. Η διάρκεια της Σύμβασης ορίζεται σε τρεις (3) μήνες, [...]

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι - Τεχνικές Προδιαγραφές - Αναλυτική Περιγραφή

ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΘΕΣΗ ΣΕ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΗΣ ΦΥΛΑΞΗΣ ΤΩΝ ΚΤΙΡΙΑΚΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΤΟΥ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ΚΑΘΩΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΝΟΣΗΛΕΥΟΜΕΝΩΝ

Α. ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΠΑΡΕΧΟΜΕΝΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

1. Χρόνος φύλαξης :

Α) Η φύλαξη για το ΓΝΘ ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ θα γίνεται καθημερινά σε 24ωρη βάση και για όλες τις ημέρες του έτους. Τα δε άτομα που θα απασχολούνται θα αριθμούν στο σύνολο είκοσι (20) άτομα συμπεριλαμβανομένων και των ατόμων που χρειάζονται για την κάλυψη των ημερών (ρεπό, αδειών) κατανεμημένα ως εξής:

Γ.Ν.Θ. "ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ"	ΓΕΝΙΚΗ ΕΦΗΜΕΡΙΑ	ΜΗ ΓΕΝΙΚΗ ΕΦΗΜΕΡΙΑ
Πρωινή βάρδια	5 άτομα	4 άτομα
Απογευματινή βάρδια	5 άτομα	4 άτομα
Βραδινή βάρδια	5 άτομα	4 άτομα

Β) Η φύλαξη για το "Νοσοκομείο Αφροδισιακών και Δερματικών Νόσων Θεσσαλονίκης" (Ν.Α.Δ.Ν.Θ) θα γίνεται καθημερινά σε 24ωρη βάση και για όλες τις ημέρες του έτους. Τα δε άτομα που θα απασχολούνται θα αριθμούν στο σύνολο πέντε (5) άτομα συμπεριλαμβανομένων και των ατόμων που χρειάζονται για την κάλυψη των ημερών (ρεπό, αδειών) κατανεμημένα ως εξής:

Ν.Α.Δ.Ν.Θ.	ΓΕΝΙΚΗ ΕΦΗΜΕΡΙΑ	ΜΗ ΓΕΝΙΚΗ ΕΦΗΜΕΡΙΑ
Πρωινή βάρδια	1 άτομο	1 άτομο
Απογευματινή βάρδια	1 άτομο	1 άτομο
Βραδινή βάρδια	1 άτομο	1 άτομο

[...]

Αριθμός απόφασης: 555/2019**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VI - Πίνακας Οικονομικής Προσφοράς**

A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΣΤΟΙΧΕΙΟΥ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ (*1)	ΜΗΝΙΑΙΑ ΔΑΠΑΝΗ ΚΑΤΑ ΑΤΟΜΟ	ΜΗΝΙΑΙΑ ΔΑΠΑΝΗ ΣΥΝΟΛΙΚΗ	ΤΡΙΜΗΝΗ ΔΑΠΑΝΗ (ΜΗΝΙΑΙΑ Χ 3 ΜΗΝΕΣ)
	Μικτές αποδοχές προσωπικού, με πλήρη απασχόληση				
	Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη				
	Κόστος επιδόματος αδείας (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)				
	Κόστος δώρων Πάσχα -Χριστουγέννων (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)				
	Επιπλέον κόστος Κυριακών-Αργιών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη) 8ωρης απασχόληση				
	Επιπλέον κόστος νυχτερινών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη) 8ωρης απασχόλησης				
	Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια				
	Κόστος διοικητικής υποστήριξης, εγγυητικών επιστολών, ασφάλειας & υγιεινής (ΜΑΠ), λοιπά έξοδα				
	ΛΟΙΠΑ ΕΞΟΔΑ (Να αναφερθούν αναλυτικά και να τεκμηριωθούν κατά την κρίση κάθε υποψηφίου αναδόχου)				
				ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΜΗΝΙΑΙΟ ΚΕΡΔΟΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΕΡΔΟΣ (ΜΗΝΙΑΙΟ Χ 3 ΜΗΝΕΣ)
	Εργολαβικό κέρδος				
				ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΜΗΝΙΑΙΟ ΥΨΟΣ ΝΟΜΙΜΩΝ ΚΡΑΤΗΣΕΩΝ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΥΨΟΣ ΝΟΜΙΜΩΝ ΚΡΑΤΗΣΕΩΝ (ΜΗΝΙΑΙΟ Χ 3 ΜΗΝΕΣ)
	Νόμιμες κρατήσεις επί της αξίας τιμολογίου				
				ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΜΗΝΙΑΙΟ ΤΙΜΗΜΑ ΓΙΑ ΤΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΤΙΜΗΜΑ ΓΙΑ ΤΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ
	ΣΥΝΟΛΑ ΚΑΘΑΡΩΝ ΑΞΙΩΝ (άνευ Φ.Π.Α.)				
	ΣΥΝΟΛΑ ΑΞΙΩΝ (με Φ.Π.Α.)				

35. Επειδή κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η Διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το

Αριθμός απόφασης: 555/2019

διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007,19/2005,31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) της διακήρυξης, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (ΟΛΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007).

36. Επειδή, η υποχρέωση διαφάνειας έχει μεταξύ άλλων ως σκοπό να αποκλείσει τον κίνδυνο αυθαιρεσίας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής (βλ., C-278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 25 και απόφαση *SAG ELV Slovensko* κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 25 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία) και ο σκοπός αυτός δεν θα επιτυχανόταν αν η αναθέτουσα αρχή μπορούσε να μην εφαρμόσει τους όρους στους οποίους η ίδια υποβλήθηκε (βλ., C-278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 27).

37. Επειδή, περαιτέρω επιβάλλεται η εφαρμογή των όρων της διακήρυξης κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 *Siac Construction Ltd*, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

38. Επειδή η αρχή της τυπικότητας, η οποία διέπει γενικά τη διενέργεια των διαγωνισμών (βλ. ΣΤΕ 2889/2011, 4343/2005 κ.ά. βλ. και Ε.Α. 228/2013, 111/2006, 597/2007 κ. ά.) εξυπηρετεί τις ανάγκες της διαφάνειας, της αποφυγής του κινδύνου αλλοίωσης των προσφορών και της ευχερούς εξέτασης και αξιολόγησής τους (Δ. Ράικος, *Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων*, Β΄ Έκδοση, Εκδόσεις ΣΑΚΚΟΥΛΑ, 2017, σελ. 195 επ.). Σύμφωνα, δε, με την εν λόγω αρχή, δεν επιτρέπεται να τεθούν εκποδών διατάξεις της διακηρύξεως, οι οποίες θεσπίζουν υποχρέωση υποβολής με την προσφορά ορισμένων στοιχείων που απαιτούνται επί ποινή αποκλεισμού από τον διαγωνισμό. Συνακόλουθα, μόνο όταν έχει τεθεί όρος στη Διακήρυξη επί ποινή αποκλεισμού - είτε ουσιαστικός, είτε τυπικός - κάθε διαγωνιζόμενος έχει δικαίωμα να επικαλεσθεί παράβασή του και να επιδιώξει τον αποκλεισμό

Αριθμός απόφασης: 555/2019

των άλλων διαγωνιζόμενων, προς διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ανταγωνισμού και της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων (βλ. ΣΤΕ 194/2011).

39. Επειδή, εξάλλου, σε περίπτωση που η ίδια η διακήρυξη χρησιμοποιεί όρους, όπως «*με ποινή αποκλεισμού...*», «*με ποινή απαραδέκτου...*», «*οι συμμετέχοντες πρέπει...*» ή άλλους παρόμοιους, είναι προφανές ότι οι όροι αυτοί θεωρούνται ουσιώδεις και συνεπώς οποιαδήποτε απόκλιση της προσφοράς από αυτούς οδηγεί σε απόρριψη της (βλ. Γνμδ ΝΣΚ 70/2002).

40. Επειδή, επομένως, κατά γενική αρχή του δικαίου που διέπει τους δημόσιους διαγωνισμούς, δεν επιτρέπεται η μετά τη διενέργεια (ή κατά τη διάρκεια) διαγωνισμού τροποποίηση των όρων της διακηρύξεως που αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο που τον διέπει και η βάσει των νέων όρων αξιολόγηση ή αποκλεισμός των προσφορών που ήδη υποβλήθηκαν (πρβλ σχετ. Ε.Α. ΣΤΕ 179/2009 σκ.5).

41. Επειδή η αναθέτουσα αρχή θεσπίζοντας τους όρους της διακήρυξης αυτοδεσμεύεται και είναι υποχρεωμένη να τους εφαρμόσει χωρίς παρεκκλίσεις, η δε παράβαση των όρων αυτής οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού. Παρομοίως, οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να τηρούν απολύτως τους όρους της διακήρυξης και να υποβάλλουν την προσφορά τους σύμφωνα με αυτούς.

42. Επειδή, σε κάθε περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή κατ' αρχήν, κατά δέσμια αρμοδιότητα, κρίνει τις προσφορές επί ίσοις όροις και με προσήλωση στην λεκτική αποτύπωση των όρων της κανονιστικής πράξης στα πλαίσια της αρχής της τυπικότητας, απορρίπτοντας, ομοίως, κατά δέσμια αρμοδιότητα προσφορά που παραβιάζει απαράβατους όρους της διακήρυξης.

43. Επειδή έχει κριθεί ότι οι περιπτώσεις των προσφορών που παρουσιάζουν αποκλίσεις από τους όρους της διακήρυξης δεν θα απορρίπτονται υπό την προϋπόθεση ότι οι αποκλίσεις αυτές δεν αναφέρονται στους απαράβατους όρους και κρίνονται επουσιώδεις από την αρμόδια επιτροπή. Το επουσιώδες, ωστόσο, της απόκλισης διαπιστώνεται και αιτιολογείται ειδικά από την αναθέτουσα αρχή (ΣΤΕ 4136/2009, 2004/2010).

44. Επειδή οι όροι που τίθενται επί ποινή αποκλεισμού από τη διακήρυξη, αποτελούν δέσμια αρμοδιότητα της Επιτροπής Διαγωνισμού να

Αριθμός απόφασης: 555/2019

αποκλείσει την παρουσιάζουσα έλλειψη/απόκλιση προσφορά (βλ. ΣΤΕ 743/2000), σύμφωνα με την αρχή της ισότιμης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας, που επιβάλλει την εφαρμογή τους κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση των προσφορών (βλ. ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 *Siac Construction Ltd*, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

45. Επειδή, η αρχή της ίσης μεταχείρισης προϋποθέτει, περαιτέρω, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, καταρχήν να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο γνωρίζοντας εκ των προτέρων το ακριβές περιεχόμενο των κριτηρίων του διαγωνισμού στα οποία καλόπιστα θα στηρίξουν την απόφασή τους εάν θα λάβουν ή όχι μέρος στη διαδικασία σύναψης της οικείας σύμβασης (βλ. την απόφαση του ΔΕΕ της 14ης Σεπτεμβρίου 2017, *Casertana Costruzioni*, C-223/16, σκέψη 34, της 14ης Ιουλίου 2016, *TNS Dimarso NV κατά Vlaams Gewest*, υποθ. C-6/15, σκέψεις 22 επ., την απόφαση του ΔΕΕ της 10ης Μαΐου 2012, *Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατά Βασιλείου των Κάτω Χωρών*, υποθ. C-368/10, σκέψεις 55 επ., 62 επ. και 88). Περαιτέρω, δε, οι όροι της διακήρυξης πρέπει να καταρτίζονται με βάση τα ως άνω, ώστε να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός και επί ίσοις όροις έλεγχος του αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (βλ., μεταξύ άλλων, για την αρχή της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων στο πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων τις αποφάσεις: της 29ης Απριλίου 2004, *Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta*, C 496/99 P, EU:C:2004:236, σκέψη 110, και της 12ης Μαρτίου 2015, *eVigilo*, C 538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33).

46. Επειδή, περαιτέρω, μια προσφορά δεν δύναται να τροποποιηθεί μετά την κατάθεσή της, είτε κατόπιν πρωτοβουλίας της αναθέτουσας αρχής είτε του προσφέροντος (βλ., συναφώς, αποφάσεις της 29ης Μαρτίου 2012,

Αριθμός απόφασης: 555/2019

SAG ELV Slovensko κ.λπ., C 599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, *Manova*, C 336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31), ή να αντικατασταθεί με νέα (βλ. αποφάσεις της 29ης Μαρτίου 2012, *SAG ELV Slovensko κ.λπ.*, C- 599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 40, της 10ης Οκτωβρίου 2013, *Manova*, C- 336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 36) οπότε οιαδήποτε ερώτηση προς διευκρίνιση μπορεί μόνο να έχει ως αποτέλεσμα την άρση κάποιας ασάφειας και όχι την τροποποίηση της εν θέματι προσφοράς (βλ. σχετικές αποφάσεις της 11ης Μαΐου 2017, *Archus and Gama*, C-131/2016, της 29ης Μαρτίου 2012, *SAG ELV Slovensko κ.λπ.*, C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 40, της 10ης Οκτωβρίου 2013, *Manova*, C- 336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 36). Συγκεκριμένα, αν γινόταν δεκτό ότι η αναθέτουσα αρχή έχει την εξουσία να ζητεί διευκρινίσεις από συγκεκριμένο υποψήφιο την προσφορά του οποίου κρίνει ανακριβή ή μη σύμφωνη με τις τεχνικές προδιαγραφές της συγγραφής υποχρεώσεων, η εν λόγω αρχή θα κινδύνευε να θεωρηθεί ύποπτη, σε περίπτωση που τελικώς επέλεγε την επίμαχη προσφορά, ότι διεξήγαγε μυστικές διαπραγματεύσεις με τον οικείο υποψήφιο, εις βάρος των λοιπών υποψηφίων και κατά παράβαση της αρχής της ίσης μεταχείρισης (απόφαση της 29ης Μαρτίου 2012, *SAG ELV Slovensko κ.λπ.*, C599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 37). Ωστόσο, η δυνατότητα παροχής διευκρινίσεων εκ μέρους του υποψηφίου, κατά τις παραγράφους 1 έως 4 του άρθρου 102 του Ν. 4412/2016, είναι υποχρεωτική για την αναθέτουσα αρχή, εάν επίκειται αποκλεισμός από τη διαδικασία, λόγω ασαφειών των δικαιολογητικών και εγγράφων της προσφοράς, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του ίδιου άρθρου, χωρίς βέβαια να μπορεί να θεραπεύσει την παράλειψη προσκόμισης εγγράφων ή παροχής πληροφοριών των οποίων η κοινοποίηση ήταν απαραίτητη βάσει των εγγράφων της οικείας σύμβασης, δεδομένου ότι η αναθέτουσα αρχή οφείλει να ελέγχει αυστηρώς αν τηρήθηκαν τα κριτήρια που η ίδια έχει καθορίσει (βλ., συναφώς, απόφαση της 10ης Οκτωβρίου 2013, *Manova*, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 40 και αντί άλλων ΑΕΠΠ 164/2019 Απόφαση του 7^{ου} Κλιμακίου, σκ.43).

47. Επειδή τυχόν ασάφειες ή πλημμέλειες των εγγράφων της σύμβασης δεν μπορούν να ερμηνεύονται εις βάρος των διαγωνιζομένων, κατά παράβαση των αρχών του ανταγωνισμού και της παροχής ίσων ευκαιριών και θα πρέπει να παρέχεται και σε αυτούς, οι οποίοι βλάπτονται

Αριθμός απόφασης: 555/2019

από την ασάφεια ή την πλημμέλεια αυτή, η δυνατότητα να συμπληρώσουν την τυχόν ελαττωματική προσφορά τους (ΕΑ ΣτΕ 423/2011, 424/2011, 425/2011). Τούτο, διότι η ερμηνεία των όρων της σύμβασης δεν μπορεί να γίνεται σε βάρος του καλόπιστου διαγωνιζομένου, εφόσον η Διοίκηση ήταν αυτή που όφειλε να εκφραστεί σαφέστερα (ΕφΑθ 1959/1970, *Αρμ.* 1970, σελ. 1111, Εφ.Θεσ. 501/87, *ΕΔημ.Εργ.* 1990/1, σελ. 84, Α. Τάχος, *Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο*, έκδοση θ' , Σάκκουλας, σελ. 776).

48. Επειδή με τον υπ' αριθμό Β.4. λόγο της προσφυγής, η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της προσβαλλόμενης κατά το μέρος που έκρινε αποδεκτή την οικονομική προσφορά της παρεμβαίνουσας για το λόγο ότι το προσφερόμενο εκ μέρους της επίδομα αδείας υπολείπεται, κατά τους υπολογισμούς της, όπως αυτοί ειδικώς αναλύονται στην προσφυγή της, του ελάχιστου επιδόματος αδείας που απαιτεί ο νόμος, βάσει και των λοιπών δηλωθέντων οικονομικών στοιχείων στην οικονομική προσφορά της παρεμβαίνουσας. Η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της αντικρούει τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας εμμένοντας στη νομιμότητα του προσφερόμενου εκ μέρους της επιδόματος αδείας, χωρίς να προβαίνει σε ειδικούς υπολογισμούς και επικαλούμενη την δήλωση της παρεμβαίνουσας περί τήρησης της εργατικής νομοθεσίας. Η παρεμβαίνουσα, δε, ισχυρίζεται ότι το προσφερόμενο εκ μέρους της επίδομα αδείας δεν υπολείπεται του νομίμου, καθώς για τους 3 μήνες εργασίας κάθε υπάλληλος δικαιούται 6 ημέρες επίδομα αδείας και συνεπώς $650 + 162,89 = 812,89$ ευρώ διά 25 ημέρες επί 6 ημέρες το επίδομα αδείας = $195,12$ επί $22,02$ εργαζόμενοι = $4.302,39$ ευρώ. Περαιτέρω, αναφέρει ότι το προσφερόμενο εκ μέρους της κόστος νυκτερινών, Κυριακών και αργιών περιλαμβάνει όλες τις πρόσθετες επιβαρύνσεις από δώρο Πάσχα, δώρο Χριστουγέννων, επίδομα αδείας και κόστος αντικατάστασης αδείας με συνολικό μηνιαίο μισθό $1.038,60$ ευρώ και κόστος ώρας $6,23$ ευρώ.

49. Επειδή σαφώς και ρητώς προβλέπεται στον όρο 1.7 της διακήρυξης ότι οι οικονομικοί φορείς δεσμεύονται να τηρούν τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας. Σύμφωνα δε με τον όρο 2.2.4 της διακήρυξης η προσφερόμενη τιμή, επί ποινή αποκλεισμού της προσφοράς, δεν θα πρέπει να υπολείπεται του κατά το νόμο ελάχιστου εργατικού κόστους, το οποίο θα πρέπει να προκύπτει με

Αριθμός απόφασης: 555/2019

σαφήνεια. Περαιτέρω, κατά τη σαφή διατύπωση του όρου 2.4.4., η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Παράρτημα VI της διακήρυξης και πρέπει να περιέχει συμπληρωμένους τους πίνακες οικονομικής προσφοράς που παρατίθενται στο Παράρτημα VI της διακήρυξης (άλλως, δηλαδή, ίδια αν η οικονομική προσφορά δεν συνταχθεί σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Παράρτημα VI, συντρέχει ο λόγος αποκλεισμού του όρου 2.4.6 της διακήρυξης και η οικονομική προσφορά απορρίπτεται. Ειδικότερα, στο Παράρτημα VI παρατίθεται πίνακας ανάλυσης κόστους προς συμπλήρωση από τους διαγωνιζόμενους, στα δε προς συμπλήρωση στοιχεία του οποίου περιλαμβάνονται οι μικτές αποδοχές προσωπικού, με πλήρη απασχόληση, οι εισφορές ΙΚΑ εργοδότη, το κόστος επιδόματος αδείας (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη), το κόστος δώρων Πάσχα-Χριστουγέννων (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη), το επιπλέον κόστος Κυριακών-Αργιών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη) 8ωρης απασχόλησης, το επιπλέον κόστος νυχτερινών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη) 8ωρης απασχόλησης και το κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια. Ρητώς δε προβλέπεται ότι ο ως άνω πίνακας και, συνεπώς, τα ως άνω απαιτούμενα στοιχεία αυτού μεταξύ των οποίων και το επίμαχο επίδομα αδείας, πρέπει να συμπληρωθεί, επί ποινή αποκλεισμού, σύμφωνα με την κείμενη εργατική νομοθεσία και να μην υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους.

50. Επειδή, κατά τον όρο 1.3 της διακήρυξης, η σύμβαση έχει διάρκεια τριών (3) μηνών και συνεπώς υπολείπεται του έτους. Σύμφωνα, δε, με το ρητό και σαφές γράμμα του νόμου οι εργαζόμενοι δικαιούνται επιδόματος αδείας ανάλογο με τις αποδοχές των ημερών αδείας που δικαιούνται με το περιορισμό ότι το επίδομα αδείας δεν μπορεί να υπερβαίνει τις αποδοχές ενός 15ημέρου για τους αμειβόμενους με μισθό ή τα 13 ημερομίσθια για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο (άρθ. 3 παρ. 16 ν. 4504/1966). Το ύψος, δηλαδή, του επιδόματος αδείας, υπολογίζεται με βάση τις αποδοχές αδείας με την επιφύλαξη του ανωτέρω περιορισμού (βλ. Χρυσούλα Πετίνη-Πηνιώτη, *Η άδεια των μισθωτών*, Νομικά Θέματα – Πρακτικές Οδηγίες, ΔΕΝ 2018 σ.737). Συνεπώς, η κατά τον νόμο βάση του υπολογισμού του επιδόματος αδείας είναι αφενός μεν οι αποδοχές που λαμβάνει ο εργαζόμενος και ο

Αριθμός απόφασης: 555/2019

αριθμός των ημερών αδείας που δικαιούται να λάβει. Περαιτέρω, οι αποδοχές αδείας που δικαιούται να λάβει ο εργαζόμενος εφόσον δεν έχει συμπληρώσει έναν χρόνο εργασίας, όπως εν προκειμένω, δεδομένης της τρίμηνης διάρκειας της σύμβασης, είναι 2 ημερομίσθια για κάθε μήνα, και τούτο διότι σύμφωνα με τις παρ. 4 και 5 του άρθρου 5 του ΑΝ 539/45, σε περίπτωση λύσης της σχέσης εργασίας με οποιοδήποτε τρόπο, προτού συμπληρωθεί δωδεκάμηνο στη σχέση εργασίας, οι μισθωτοί δικαιούνται από τον εργοδότη τους, ως αποδοχές αδείας, δύο (2) ημερομίσθια για κάθε μήνα απασχόλησης (βλ. ΔΕΝ 2012 σ. 883, ΕΑΕΔ 2005 σ.377, 2015 σ. 269 και ΔΕΝ 2005 σ.332). Συνεπώς, στην προκειμένη περίπτωση, λόγω της τρίμηνης διάρκειας της σύμβασης, ο κάθε εργαζόμενος δικαιούται συνολικά ως αποδοχές αδείας έξι (6) ημερομίσθια, ήτοι δύο (2) ημερομίσθια για κάθε μήνα. Οι αποδοχές, δε, των εργαζομένων που αμείβονται με μηνιαίο μισθό, ανταποκρίνονται στις εργάσιμες ημέρες κάθε μήνα οι οποίες κατά τεκμήριο ανέρχονται σε 25. Ως εκ τούτου, για να βρεθεί ο ημερήσιος μισθός τους (ημερομίσθιο), διαιρούμε το σύνολο των μηνιαίων αποδοχών τους με τον αριθμό 25. Το 1/25 αποτελεί ημερομίσθιο και για τους εργαζόμενους που αμείβονται με μηνιαίο μισθό, οι οποίοι απασχολούνται με πενθήμερο, αφού και αυτοί θεωρούνται ότι λαμβάνουν 6 ημερομίσθια την εβδομάδα (άρθρο 5 της από 26.2.1975 Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.) (βλ. Κων. Λαναράς, *Νομοθεσία Εργατική και Ασφαλιστική*, εκδ. Σάκκουλα, 2016, σελ. 452 επ.).

51. Επειδή, ειδικότερα, κατά τη διάρκεια της άδειας ο μισθωτός δικαιούται να λάβει από τον εργοδότη τις συνήθεις αποδοχές του, που θα ελάμβανε εάν πραγματικά απασχολούνταν στην επιχείρηση κατά τον αντίστοιχο χρόνο της άδειάς του, δηλαδή, τις αποδοχές που πραγματικά καταβάλλονται στο χρονικό σημείο που αρχίζει η άδεια. Στην έννοια των αποδοχών περιλαμβάνονται τόσο ο πάγιος μισθός, όσο και οι κάθε είδους πρόσθετες ή συμπληρωματικές παροχές, είτε σε χρήμα είτε σε είδος, τις οποίες οπωσδήποτε θα δικαιούταν να λάβει ο μισθωτός εάν εργαζόταν κατά τον αντίστοιχο της άδειάς του χρόνο (ΑΠ 1174/2014, 274/2015, ΔΕΝ 2015 σ.274 και 823). Στις συνήθεις, δε αποδοχές, περιλαμβάνονται και οι προσαυξήσεις για εργασία τις νύκτες, τις Κυριακές και τις αργίες (ΑΠ 204/2015 – ΔΕΝ 2015, σ. 484, ΑΠ 659/2003 – ΔΕΝ 2003, σ.1145), καθώς επίσης η αμοιβή για υπερεργασία και η προσαύξηση για νόμιμη υπερωριακή

Αριθμός απόφασης: 555/2019

απασχόληση, την οποία ο μισθωτός πραγματοποιεί είτε τακτικά κάθε μήνα, είτε κατ' επανάληψη σε ορισμένα ή και ακανόνιστα χρονικά διαστήματα μέσα στο χρόνο, κατά τρόπο που να αποτελεί σύνηθες φαινόμενο (ΑΠ 204/2015 – ΔΕΝ 2015, σ.484). Δηλαδή, όταν είναι βέβαιο ότι θα καταβάλλονταν οι ανωτέρω αμοιβές και κατά το χρόνο της άδειας, αν ο μισθωτός εργαζόταν κατ' αυτή. Επίσης, περιλαμβάνεται και κάθε άλλη παροχή που δίνεται σαν αντάλλαγμα της εργασίας, εφόσον συγκεντρώνει τις ως άνω προϋποθέσεις (ΑΠ 568/2009, 191/2011, 204/2015, 274/2015, ΔΕΝ 2015 σ.484 και 833. Βλ. Κων. Λαναράς, *Νομοθεσία Εργατική και Ασφαλιστική*, εκδ. Σάκκουλα, 2016, σελ. 421 επ.). Ωστόσο, δεν υπολογίζεται στις αποδοχές αδειάς η αποζημίωση για παράνομη υπερωριακή εργασία (ΑΠ/1339/2005 – ΔΕΝ 2006 σ.424), ούτε η αναλογία των δώρων εορτών, διότι οι αποδοχές αδειάς συσχετίζονται με τις αποδοχές του διαστήματος της αδειάς και όχι αορίστως με τις τακτικές αποδοχές, όπως συμβαίνει με τα δώρα (επιδόματα) εορτών, στα οποία υπολογίζεται η αναλογία του επιδόματος αδειάς (βλ. ΔΕΝ 2017, σ. 315, ΕφΑθ 1950/95 – ΔΕΝ 1997, σ. 610 και 371/85 σε ΔΕΝ 1985, σ. 663). Συνεπώς, σύμφωνα με τα ανωτέρω, ο υπολογισμός του ύψους των αποδοχών αδειάς, άρα και του επιδόματος αδειάς, πραγματοποιείται στη βάση των συνήθων αποδοχών, οι οποίες περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, πλην του πάγιου μισθού, τόσο τις αποδοχές για εργασία κατά τις Κυριακές, τις αργίες και τη νύχτα.

52. Επειδή, από τον όρο 1.3 της διακήρυξης, αλλά και το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι αυτής, προκύπτει σαφώς και ρητώς, ότι η επίμαχη τρίμηνης διάρκειας σύμβαση αφορά την φύλαξη χώρων σε 24ώρη βάση για όλες της ημέρες της εβδομάδας, συνεπώς οι εργαζόμενοι θα παρέχουν κατά τρόπο τακτικό και βέβαιο εργασία τόσο κατά τις Κυριακές και αργίες όσο και κατά τη νύχτα. Ως εκ τούτου, οι συνήθεις αποδοχές των εργαζομένων συμπεριλαμβάνουν, πλην του βασικού μισθού, και τις αποδοχές για Κυριακές, αργίες και νυχτερινά. Επί τη βάση αυτών, δε, υπολογίζονται οι αποδοχές αδειάς, άρα και το επίδομα αδειάς.

53. Επειδή, σύμφωνα με την ΥΑ οικ.4241/127/2019 ο κατώτατος μισθός ορίζεται στα 650 ευρώ μικτά. Οι εισφορές, δε, ΙΚΑ εργοδότη για τον μισθό αυτό ανέρχονται στα 162,89 ευρώ (25,06% X 650 ευρώ) (βλ. Ν. 4254/14 (ΔΕΝ 2014, σ. 447 (467)). Βλ. και σ.794). Συνολικά, δε, ο μηνιαίος

Αριθμός απόφασης: 555/2019

ελάχιστος νόμιμος μικτός μισθός, συμπεριλαμβανομένων των εισφορών ΙΚΑ εργοδότη, για πλήρη απασχόληση και χωρίς να περιλαμβάνονται οποιεσδήποτε επιπλέον αποδοχές λόγω εργασίας κατά τις Κυριακές, αργίες και τη νύχτα, ανέρχεται σε 812,89 ευρώ. Περαιτέρω, σύμφωνα με τη σκέψη 50 της παρούσας, σε περίπτωση τρίμηνης διάρκειας σύμβασης, το ελάχιστο νόμιμο επίδομα αδείας για έναν μήνα ανέρχεται σε δύο ημερομίσθια, το δε ελάχιστο νόμιμο ημερομίσθιο, χωρίς να περιλαμβάνονται οποιεσδήποτε επιπλέον αποδοχές λόγω εργασίας κατά τις Κυριακές, αργίες και τη νύχτα, ανέρχεται σε $812,89 \text{ ευρώ} / 25 = 32,51 \text{ ευρώ}$. Συνεπώς, το ελάχιστο νόμιμο επίδομα αδείας για κάθε εργαζόμενο μηνιαίως ανέρχεται στο ποσό των $32,51 \text{ ευρώ} \times 2 \text{ ημερομίσθια} = 65,04 \text{ ευρώ}$. Ως εκ τούτου, σε περίπτωση τρίμηνης σύμβασης εργασίας, με μηνιαίο χορηγούμενο μισθό τον ελάχιστο κατά το νόμο και χωρίς να περιλαμβάνονται επιπλέον αποδοχές για παροχή εργασίας κατά τις Κυριακής, τις αργίες και τη νύχτα, το ελάχιστο νόμιμο επίδομα αδείας ανέρχεται μηνιαίως κατά άτομο στο ποσό των 65,04 ευρώ.

54. Επειδή, από την εξέταση της οικονομικής προσφοράς της παρεμβαίνουσας προκύπτει ότι προσφέρει ως μηνιαίο κατά άτομο μικτό μισθό το ποσό των 650 ευρώ, ήτοι τον κατώτερο κατά το νόμο. Επίσης, δεδομένης της παροχής εργασίας κατά τις Κυριακές, αργίες και τη νύχτα, η παρεμβαίνουσα προσφέρει ως κόστος Κυριακών-Αργιών 8ωρης απασχόλησης το ποσό των 108,09 ευρώ και ως κόστος νυχτερινών 8ωρης απασχόλησης το ποσό των 150,30 ευρώ. Ωστόσο, ως επίδομα αδείας προσφέρει μηνιαίως το ποσό των 65,04 ευρώ, ήτοι ποσό, που κατά την προηγούμενη σκέψη ταυτίζεται με το ελάχιστο νόμιμο μηνιαίο κατά άτομο επίδομα αδείας, σε περίπτωση που δεν υφίστανται επιπλέον αποδοχές για εργασία κατά τις Κυριακές, τις αργίες και τη νύχτα. Δοθέντος, δε, ότι εν προκειμένω οι εργαζόμενοι θα παρέχουν τακτική και βέβαιη εργασία τόσο κατά τις Κυριακές και αργίες, όσο και κατά τη νύχτα, σύμφωνα και με τις σκέψεις 51 και 52 της παρούσας, το επίδομα αδείας θα έπρεπε να υπολογιστεί βάσει των συνήθων αποδοχών, άρα συμπεριλαμβανομένων των αποδοχών για Κυριακές, αργίες και νύχτα και όχι μόνο βάσει του μηνιαίου βασικού μισθού. Εξάλλου, και η ίδια η παρεμβαίνουσα παραδέχεται ότι το προσφερόμενο εκ μέρους της επίδομα αδείας υπολογίζεται βάσει του βασικού μισθού, χωρίς να συμπεριλαμβάνει τις αποδοχές για Κυριακές,

Αριθμός απόφασης: 555/2019

αργίες και νύχτα. Συνεπώς, το προσφερόμενο εκ μέρους της παρεμβαίνουσας επίδομα αδείας, υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους κατά παράβαση της εργατικής νομοθεσίας και των επί ποινή απορρίψεως της προσφοράς όρων της διακήρυξης περί τήρησης αυτής και, συνεπώς, η αναθέτουσα αρχή κατά δέσμια αρμοδιότητα όφειλε να απορρίψει την οικονομική της προσφορά, όπως βάσιμα ισχυρίζεται η προσφεύγουσα. Οι ισχυρισμοί, δε, της παρεμβαίνουσας ότι το προσφερόμενο εκ μέρους της κόστος νυκτερινών, Κυριακών και αργιών συμπεριλαμβάνει *«όλες τις πρόσθετες επιβαρύνσεις από δώρο Πάσχα, δώρο Χριστουγέννων, επίδομα αδείας και κόστος αντικαταστάτη αδείας με συνολικό μηνιαίο μισθό 1.036,60 ευρώ και κόστος ώρας 6,23 ευρώ»*, θα πρέπει να απορριφθούν προεχόντως ως αόριστοι, και, σε κάθε περίπτωση, ως αναπόδεικτοι, καθώς δεν εξειδικεύεται ποιο ακριβώς ποσό, από τα προσφερόμενα ως κόστη νυκτερινών, Κυριακών και αργιών, αντιστοιχεί στο επίδομα αδείας αυτών. Σε κάθε περίπτωση δε, οι ισχυρισμοί αυτοί θα πρέπει να απορριφθούν και ως αβάσιμοι, καθώς σύμφωνα και με τη σκέψη 49 της παρούσας, το επίμαχο ποσό για επίδομα αδείας θα έπρεπε να σημειωθεί στο σύνολό του στη στήλη του πίνακα με την περιγραφή: *«Κόστος επιδόματος αδείας (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)»*, ήτοι στη στήλη που ρητώς και σαφώς προβλέπεται. Ο δε, επιμερισμός του σε έτερες στήλες του πίνακα καθιστά την προσφορά απαράδεκτη ως μη πληρούσα τις επί ποινή αποκλεισμού απαιτήσεις της διακήρυξης περί του τρόπου συμπλήρωσης του επίμαχου Παραρτήματος VI της διακήρυξης, και παραβιάζει και την αρχή της τυπικότητας. Περαιτέρω, οι ισχυρισμοί της αναθέτουσας αρχής περί νομιμότητας της οικονομικής προσφοράς της παρεμβαίνουσας ως προς το προσφερόμενο επίδομα αδείας, λόγω της δήλωσης με την προσφορά της περί τήρησης της εργατικής νομοθεσίας προβάλλονται αβασίμως, καθώς η γενική και αόριστη δήλωση του προσφέροντος περί τήρησης της εργατικής νομοθεσίας ουδόλως δύναται να υποκαταστήσει την εκ της διακηρύξεως απαίτηση σύμφωνα με την οποία τα οικονομικά μεγέθη της προσφοράς, αυτά κάθε αυτά, θα πρέπει να συμμορφώνονται με την οικεία εργατική νομοθεσία. Συνεπώς, ο σχετικός λόγος της προσφυγής θα πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος.

Αριθμός απόφασης: 555/2019

55. Επειδή με τον υπ' αριθμό Β.5. λόγο της προσφυγής, η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της προσβαλλόμενης, κατά το μέρος που έκρινε αποδεκτή την οικονομική προσφορά της παρεμβαίνουσας, για το λόγο ότι το προσφερόμενο εκ μέρους της κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια υπολείπεται, κατά τους υπολογισμούς της, όπως αυτοί ειδικώς αναλύονται στην προσφυγή της, του ελάχιστου κόστους αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια που απαιτεί ο νόμος, βάσει και των λοιπών δηλωθέντων οικονομικών στοιχείων στην οικονομική προσφορά της παρεμβαίνουσας. Η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της αντικρούει τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας εμμένοντας στη νομιμότητα του προσφερόμενου εκ μέρους της κόστους αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια, χωρίς να προβαίνει σε ειδικούς υπολογισμούς. Η παρεμβαίνουσα, δε, ισχυρίζεται ότι το προσφερόμενο εκ μέρους της κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια δεν υπολείπεται του νόμιμου, καθώς αυτό αντιστοιχεί συνολικά σε 20 ημέρες αδείας που δικαιούται ο κάθε εργαζόμενος τον πρώτο χρόνο εργασίας, δηλαδή 20 ημέρες διά 12 μήνες = 1,67 ημέρες αδείας ανά μήνα. Συνεπώς, κατά τους ισχυρισμούς της, για 3 μήνες που είναι η διάρκεια της υπό κρίση σύμβασης είναι 1,67 επί 3 μήνες = 5 ημέρες αδείας για κάθε εργαζόμενο. Το συνολικό κόστος, επομένως, ανέρχεται σε: 812,89 ευρώ διά 25 ημέρες επί 5 ημέρες επί 22,05 εργαζόμενοι = 3.585,33 ευρώ. Περαιτέρω, αναφέρει ότι το προσφερόμενο εκ μέρους της κόστος νυκτερινών, Κυριακών και αργιών περιλαμβάνει όλες τις πρόσθετες επιβαρύνσεις από δώρο Πάσχα, δώρο Χριστουγέννων, επίδομα αδείας και κόστος αντικατάστασης αδείας με συνολικό μηνιαίο μισθό 1.038,60 ευρώ και κόστος ώρας 6,23 ευρώ.

56. Επειδή, το κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια αποτελεί το επιπλέον κόστος που καλείται να καταβάλει ο εργοδότης στους εργαζόμενους (συμπεριλαμβανομένων παντός είδους εισφορών και επιβαρύνσεων), οι οποίοι αντικαθιστούν τους ευρισκόμενους σε νόμιμη κανονική άδεια εργαζόμενους, κατά το χρόνο της αδείας αυτής. Η βάση, δε, υπολογισμού του κόστους αυτού, καθώς αφορά το σύνολο των αποδοχών που δικαιούνται κατά το νόμο να λάβουν οι εργαζόμενοι κατά τον επίμαχο χρόνο, συμπεριλαμβάνει τόσο τις βασικές μικτές αποδοχές συμπεριλαμβανομένων του επιδόματος αδείας και των δώρων Πάσχα-

Αριθμός απόφασης: 555/2019

Χριστουγέννων, όσο και τις αποδοχές που δικαιούνται να λάβουν για εργασία κατά τις Κυριακές, τις αργίες και τη νύχτα, δοθέντος ότι η εργασία κατά τη διάρκεια αυτών προβλέπεται τακτικά και με βεβαιότητα από τη διακήρυξη. Όπως δε προκύπτει από την οικονομική προσφορά της παρεμβαίνουσας, ως μηνιαίο κατ' άτομο κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια προσέφερε το ποσό των 54,20 ευρώ. Ωστόσο, όπως άλλωστε παραδέχεται και η παρεμβαίνουσα, το επίμαχο προσφερόμενο κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια υπολογίστηκε επί τη βάση των βασικών μικτών αποδοχών συμπεριλαμβανομένων των εισφορών ΙΚΑ εργοδότη, ήτοι για το ποσό των 812,89 ευρώ (650 + 162,89), χωρίς να ληφθεί υπόψη η αναλογία των δώρων Πάσχα-Χριστουγέννων, του επιδόματος αδείας, καθώς και των αποδοχών για εργασία κατά τις Κυριακές, τις αργίες και τη νύχτα, που αντιστοιχεί στους αντικαταστάτες των εργαζομένων που θα λάβουν την νόμιμη κανονική τους άδεια. Ως εκ τούτου το προσφερόμενο επίμαχο ποσό υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους κατά παράβαση της εργατικής νομοθεσίας και των επί ποινή απορρίψεως της προσφοράς όρων της διακήρυξης περί τήρησης αυτής, και συνεπώς η αναθέτουσα αρχή κατά δέσμια αρμοδιότητα όφειλε να απορρίψει την οικονομική της προσφορά, όπως βάσιμα ισχυρίζεται η προσφεύγουσα. Οι ισχυρισμοί, δε, της παρεμβαίνουσας ότι το προσφερόμενο εκ μέρους της κόστος νυκτερινών, Κυριακών και αργιών συμπεριλαμβάνει *«όλες τις πρόσθετες επιβαρύνσεις από δώρο Πάσχα, δώρο Χριστουγέννων, επίδομα αδείας και κόστος αντικαταστάτη αδείας με συνολικό μηνιαίο μισθό 1.036,60 ευρώ και κόστος ώρας 6,23 ευρώ»*, θα πρέπει να απορριφθούν προεχόντως ως αόριστοι, και, σε κάθε περίπτωση, ως αναπόδεικτοι, καθώς δεν εξειδικεύεται ποιο ακριβώς ποσό, από τα προσφερόμενα ως κόστη νυκτερινών, Κυριακών και αργιών, αντιστοιχεί στο κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια. Περαιτέρω, και σε κάθε περίπτωση, με τον επίμαχο ισχυρισμό, παραδέχεται η παρεμβαίνουσα ότι δεν υφίσταται στην οικονομική της προσφορά η αναλογία του δώρου Πάσχα Χριστουγέννων και του επιδόματος αδείας που αφορά το κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια, καθώς αναφέρεται, έστω και αορίστως, μόνο στο κόστος νυκτερινών, Κυριακών και αργιών. Εντούτοις, στο επίμαχο κόστος θα έπρεπε να συμπεριληφθεί,

Αριθμός απόφασης: 555/2019

σύμφωνα με τα ανωτέρω, η αναλογία του δώρου Πάσχα Χριστουγέννων και του επιδόματος αδείας (βλ. ΑΕΠΠ 134/2018, σκ. 23). Σε κάθε περίπτωση, δε, οι ισχυρισμοί αυτοί θα πρέπει να απορριφθούν και ως αβάσιμοι, καθώς σύμφωνα και με τη σκέψη 49 της παρούσας, το επίμαχο ποσό για κόστος αντικατάστασης εργαζομένων σε κανονική άδεια, θα έπρεπε να σημειωθεί στο σύνολό του στη στήλη του πίνακα με την περιγραφή: «Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια», ήτοι στη στήλη που ρητώς και σαφώς προβλέπεται. Ο, δε, επιμερισμός του σε έτερες στήλες του πίνακα καθιστά την προσφορά απαράδεκτη ως μη πληρούσα τις επί ποινή αποκλεισμού απαιτήσεις της διακήρυξης περί του τρόπου συμπλήρωσης του επίμαχου Παραρτήματος VI της διακήρυξης, αλλά και παραβιάζει και την αρχή της τυπικότητας. Συνεπώς, ο σχετικός λόγος της προσφυγής θα πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος.

57. Επειδή, με τον υπ' αριθμό Β.6. λόγο της προσφυγής της, η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της προσβαλλόμενης κατά το μέρος που αποδέχθηκε την τεχνική προσφορά της παρεμβαίνουσας, για το λόγο ότι στο υποβαλλόμενο με την τεχνική προσφορά αρχείο «Πίνακας Οικονομικής Προσφοράς» του Παραρτήματος VI της διακήρυξης δεν συμπλήρωσε τον αριθμό των ατόμων. Τόσο η αναθέτουσα αρχή, όσο και η παρεμβαίνουσα αντικρούουν τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας καθώς κατά τον όρο 2.4.3.2. της διακήρυξης δεν απαιτείται η συμπλήρωση του αριθμού των ατόμων.

58. Επειδή, σύμφωνα με τον όρο 2.4.3.2 της διακήρυξης με την τεχνική προσφορά θα πρέπει να υποβληθεί επί ποινή αποκλεισμού η Οικονομική Προσφορά σύμφωνα με το Παράρτημα VI της διακήρυξης χωρίς τιμές. Οι δε τιμές, που προβλέπει ο επίμαχος Πίνακας Οικονομικής Προσφοράς του Παραρτήματος αφορούν για κάθε στήλη τον αριθμό των ατόμων, την μηνιαία δαπάνη κατά άτομο, τη μηνιαία συνολική δαπάνη και την τρίμηνη δαπάνη (μηνιαία Χ 3 μήνες). Συνεπώς, οι ανωτέρω τιμές, δεν θα πρέπει να συμπληρωθούν στον υποβαλλόμενο με την τεχνική προσφορά Πίνακα Οικονομικής Προσφοράς. Από το υποβαλλόμενο, δε, σχετικό αρχείο με την τεχνική προσφορά της παρεμβαίνουσας, προκύπτει ότι αυτή, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, υπέβαλε τον Πίνακα αυτό, χωρίς να συμπληρώσει τις αντίστοιχες τιμές, συμπεριλαμβανομένου του αριθμού των

Αριθμός απόφασης: 555/2019

ατόμων, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης και, συνεπώς, ορθά η αναθέτουσα αρχή έκρινε αποδεκτή την τεχνική προσφορά της, όπως βάσιμα ισχυρίζεται η παρεμβαίνουσα και η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της. Συνακόλουθα, ο οικείος ισχυρισμός της προσφεύγουσας ερείδεται επί της εσφαλμένης προϋπόθεσης ότι με τον όρο «ΧΩΡΙΣ ΤΙΜΕΣ» του όρου 2.4.3.2. της διακήρυξης εννοούνται τα στοιχεία της προσφοράς που αποτιμώνται χρηματικώς και όχι ο αριθμός των ατόμων. Ωστόσο, κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας, εκ της χρήσης της λέξης «τιμή» δεν μπορεί να συναχθεί ότι αποκλείεται ο αριθμός των ατόμων, σε κάθε, δε, περίπτωση εκ της χρήσης της λέξης αυτής υφίσταται ασάφεια ως προς το εάν αυτή αναφέρεται μόνο στα ποσά σε ευρώ ή και στον αριθμό των ατόμων, η οποία, σύμφωνα και με τα διαλαμβανόμενα στη σκέψη 47 της παρούσας, δεν θα μπορούσε να ερμηνευθεί σε βάρος της παρεμβαίνουσας. Συνεπώς ο σχετικός λόγος της προσφυγής θα πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος.

59. Επειδή, με τον υπ' αριθμό Β.6. λόγο της προσφυγής της, η προσφεύγουσα αιτείται επίσης την ακύρωση της προσβαλλόμενης κατά το μέρος που αποδέχθηκε την τεχνική προσφορά της παρεμβαίνουσας, για το λόγο ότι στην υποβαλλόμενη ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος της τεχνικής προσφοράς δεν συμπλήρωσε το πεδίο της παραπομπής στην τεχνική της προσφορά. Τόσο η αναθέτουσα αρχή, όσο και η παρεμβαίνουσα αντικρούουν τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας καθώς στο σχετικό υποβαλλόμενο αρχείο υφίσταται η επίμαχη παραπομπή.

60. Επειδή, σύμφωνα με τον όρο 2.4.3.2 της διακήρυξης θα πρέπει επί ποινή αποκλεισμού της προσφοράς να υποβληθεί, μεταξύ άλλων, η ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος, η οποία στο μέρος της «ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ» φέρει στήλη, με τίτλο «ΠΑΡΑΠΟΜΠΗ». Από δε τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι η παρεμβαίνουσα υπέβαλε την επίμαχη ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος συμπληρωμένη, συμπεριλαμβανόμενης και της στήλης «ΠΑΡΑΠΟΜΠΗ», παρά τους αντίθετους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας περί μη συμπλήρωσης αυτής, όπου και αναφέρει «ΝΑΙ, ΣΥΜΦΩΝΩ ΟΛΕΣ ΟΙ ΑΝΑΦΕΡΟΜΕΝΕΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΑΝΑΓΡΑΦΟΝΤΑΙ ΛΕΠΤΟΜΕΡΩΣ ΣΤΟ ΦΥΛΛΟ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ ΚΑΙ ΣΤΗΝ ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΠΟΥ ΕΠΙΣΥΝΑΠΤΟΝΤΑΙ ΣΤΑ ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ ΑΡΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ»,

Αριθμός απόφασης: 555/2019

καθώς και «ΟΙ ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΤΟΥ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Ι ΤΗΣ ΥΠ'ΑΡΙΘΜ. 16/2019 ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΠΑΡΑΘΕΤΟΝΤΑΙ ΑΝΑΛΥΤΙΚΑ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΣΤΗΝ ΑΠΟ 26/02/2019 ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΤΗΣ ΚΑΙ ΣΤΟ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΟ ΦΥΛΛΟ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ ΜΕ ΟΛΕΣ ΤΙΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ.». Συνεπώς, ορθά η αναθέτουσα αρχή και σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης έκρινε αποδεκτή την τεχνική προσφορά της παρεμβαίνουσας και ως εκ τούτου ο σχετικός λόγος της προσφυγής θα πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος.

61. Επειδή με τον υπ' αριθμό Β.1. λόγο της προσφυγής, η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της προσβαλλόμενης κατά το μέρος που έκρινε αποδεκτή την οικονομική προσφορά της συνδιαγωνιζόμενης εταιρείας «.....» για το λόγο ότι το προσφερόμενο εκ μέρους της επίδομα αδείας υπολείπεται, κατά τους υπολογισμούς της, όπως αυτοί ειδικώς αναλύονται στην προσφυγή της, του ελάχιστου επιδόματος αδείας που απαιτεί ο νόμος, βάσει και των λοιπών δηλωθέντων οικονομικών στοιχείων στην οικονομική της προσφορά. Η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της αντικρούει τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας εμμένοντας στη νομιμότητα του προσφερόμενου εκ μέρους της επιδόματος αδείας, χωρίς να προβαίνει σε ειδικούς υπολογισμούς και επικαλούμενη την δήλωση της περί τήρησης της εργατικής νομοθεσίας.

62. Επειδή, σε συνέχεια των διαλαμβανομένων στις σκέψεις 49 έως 53 της παρούσας, σε περίπτωση τρίμηνης διάρκειας σύμβασης, όπως εν προκειμένω, με μηνιαίο χορηγούμενο μισθό τον ελάχιστο κατά το νόμο (650 ευρώ) και χωρίς να περιλαμβάνονται επιπλέον αποδοχές για παροχή εργασίας κατά τις Κυριακές, τις αργίες και τη νύχτα, το ελάχιστο νόμιμο επίδομα αδείας ανέρχεται μηνιαίως κατά άτομο στο ποσό των 65,04 ευρώ.

63. Επειδή, από την εξέταση της οικονομικής προσφοράς της εταιρείας «.....» προκύπτει ότι προσφέρει ως μηνιαίο κατά άτομο μικτό μισθό το ποσό των 650 ευρώ, ήτοι τον κατώτερο κατά το νόμο. Επίσης, δεδομένης της παροχής εργασίας κατά τις Κυριακές, αργίες και τη νύχτα, η παρεμβαίνουσα προσφέρει ως κόστος Κυριακών-Αργιών 8ωρης απασχόλησης το ποσό των 609,67 ευρώ και ως κόστος νυχτερινών 8ωρης απασχόλησης το ποσό των 203,22 ευρώ. Ωστόσο, ως επίδομα αδείας προσφέρει μηνιαίως το ποσό των 40,72 ευρώ, ήτοι ποσό, που κατά την

Αριθμός απόφασης: 555/2019

προηγούμενη σκέψη υπολείπεται κατά πολύ από το ελάχιστο νόμιμο μηνιαίο κατά άτομο επίδομα αδείας, σε περίπτωση που δεν υφίστανται επιπλέον αποδοχές για εργασία κατά τις Κυριακές, τις αργίες και τη νύχτα. Δοθέντος, δε, ότι εν προκειμένω οι εργαζόμενοι θα παρέχουν τακτική και βέβαιη εργασία τόσο κατά τις Κυριακές και αργίες, όσο και κατά τη νύχτα, σύμφωνα και με τη σκέψη 52 της παρούσας, το επίδομα αδείας θα έπρεπε να υπολογιστεί βάσει των συνήθων αποδοχών, άρα συμπεριλαμβανομένων των αποδοχών για Κυριακές, αργίες και νύχτα. Περαιτέρω, σύμφωνα με τα παραπάνω, το προσφερόμενο επίδομα αδείας υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους, ακόμα και εάν η σύμβαση δεν περιλάμβανε τακτική εργασία κατά τις Κυριακές, τις αργίες και τη νύχτα. Συνεπώς, το προσφερόμενο εκ μέρους της εταιρείας» επίδομα αδείας, υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου σχετικά εργατικού κόστους και παραβιάζεται η εργατική νομοθεσία και οι επί ποινή απορρίψεως της προσφοράς όροι της διακήρυξης περί τήρησης αυτής και συνεπώς η αναθέτουσα αρχή κατά δέσμια αρμοδιότητα όφειλε να απορρίψει την οικονομική της προσφορά, όπως βάσιμα ισχυρίζεται η προσφεύγουσα. Περαιτέρω, οι ισχυρισμοί της αναθέτουσας αρχής περί νομιμότητας της οικονομικής προσφοράς της εταιρείας «.....» ως προς το προσφερόμενο επίδομα αδείας, λόγω της δήλωσης με την προσφορά της περί τήρησης της εργατικής νομοθεσίας, προβάλλονται αβασίμως, καθώς η γενική και αόριστη δήλωση του προσφέροντος περί τήρησης της εργατικής νομοθεσίας ουδόλως δύναται να υποκαταστήσει την εκ της διακηρύξεως απαίτηση σύμφωνα με την οποία τα οικονομικά μεγέθη της προσφοράς, αυτά κάθε αυτά, θα πρέπει να συμμορφώνονται με την οικεία εργατική νομοθεσία. Συνεπώς ο σχετικός λόγος της προσφυγής θα πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος.

64. Επειδή, η προσφεύγουσα με τον αυτό λόγο της προσφυγής ισχυρίζεται επίσης ότι το προσφερόμενο, εκ μέρους της εταιρείας «.....», επίδομα αδείας υπολείπεται του ελάχιστου κατά το νόμο επιδόματος, ακόμα και εάν αυτό υπολογιστεί σε μέση ετήσια βάση. Ωστόσο, οι εν λόγω ισχυρισμοί θα πρέπει να απορριφθούν ως αβάσιμοι, καθώς ερείδονται επί της εσφαλμένης προϋπόθεσης ότι η επίμαχη σύμβαση έχει διάρκεια κατ' ελάχιστον ενός έτους, ενώ σύμφωνα με τους ρητούς και σαφείς

Αριθμός απόφασης: 555/2019

όρους της διακήρυξης η διάρκειά της είναι τρεις μήνες και συνεπώς το επίμαχο επίδομα αδείας θα πρέπει να υπολογιστεί βάσει του δεδομένου αυτού.

65. Επειδή, με τον υπ' αριθμό Β.2. λόγο της προσφυγής της η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της προσβαλλόμενης κατά το μέρος που αποδέχθηκε την οικονομική προσφορά της εταιρείας «.....», καθώς για την κατάρτιση της οικονομικής της προσφοράς έλαβε υπόψη της 1,5 αργίες για ένα τρίμηνο και όχι 1,75 αργίες, που κατά τους ισχυρισμούς της αντιστοιχούν στους τρεις μήνες εκτέλεσης των υπό ανάθεση υπηρεσιών φύλαξης. Η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της αντικρούει τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, καθώς από κανέναν όρο της διακήρυξης δεν προβλέπεται ειδική ανάλυση της οικονομικής προσφοράς, πλην της συμπλήρωσης του Παραρτήματος VI («Πίνακας οικονομικής προσφοράς») και της αναφοράς των στοιχείων του άρθρου 68 του ν.3863/2010, όπου και δεν γίνεται ειδική μνεία για τον αριθμό των αργιών που λαμβάνονται υπόψη για την κατάρτιση της οικονομικής προσφοράς. Ωστόσο, ο επίμαχος λόγος της προσφυγής θα πρέπει να απορριφθεί προεχόντως ως αόριστος, καθώς η προσφεύγουσα, λαμβάνοντας υπόψη την ανάλυση της οικονομικής προσφοράς της εταιρείας «.....», η οποία υποβλήθηκε εκ μέρους της χωρίς να απαιτείται από τους όρους της διακήρυξης, συναγάγει ότι για την κατάρτισή της λήφθηκαν υπόψη 1,5 αργίες, αντί του ορθού κατά τους ισχυρισμούς της, 1,75 αργίες, χωρίς ωστόσο να εξειδικεύει περαιτέρω και ειδικώς, ποια συγκεκριμένα οικονομικά στοιχεία της προσφοράς υπολείπονται των ελάχιστων κατά την εργατική νομοθεσία, λόγω της εσφαλμένης, κατά τους ισχυρισμούς της, παραδοχής για 1,5 αργίες το τρίμηνο, ώστε να μπορεί να εξεταστεί στη συνέχεια εάν αυτά υπολείπονται ή όχι των ελάχιστων απαιτούμενων από την εργατική νομοθεσία.

66. Επειδή, με τον υπ' αριθμό Β.3. λόγο της προσφυγής της η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της προσβαλλόμενης κατά το μέρος που έκρινε αποδεκτή την οικονομική προσφορά της εταιρείας «.....», καθώς στα υποβαλλόμενα με την οικονομική της προσφορά, στοιχεία του άρθρου 68 του ν. 3863/2010 δήλωσε ως αριθμό εργαζομένων 22,05 άτομα πλήρους απασχόλησης για την εκτέλεση των υπό ανάθεση υπηρεσιών, ενώ σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης ο

Αριθμός απόφασης: 555/2019

συνολικός αριθμός των εργαζομένων ανέρχεται συνολικά σε 25 φυσικά άτομα, ήτοι 20 άτομα για το ΓΝΘ «ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ» και 5 άτομα για το ΝΑΔΝΘ. Η αναθέτουσα αρχή, δε, με τις απόψεις της αντικρούει τους ανωτέρω ισχυρισμούς, αναφέροντας ότι και η ίδια η προσφεύγουσα στα υποβαλλόμενα εκ μέρους της στοιχεία κατ' άρθρο 68 του ν. 3863/2010 δηλώνει επίσης 22,05 άτομα πλήρους απασχόλησης.

67. Επειδή, το συμφέρον είναι έννομο όταν: α) δεν αντίκειται στο δίκαιο β) αναγνωρίζεται από το δίκαιο και γ) αποσκοπεί στη διατήρηση των ισχυουσών ρυθμίσεων, οι οποίες διασφαλίζουν μια ευνοϊκή για τον αιτούντα κατάσταση και οι ως άνω προϋποθέσεις πρέπει να συντρέχουν αθροιστικώς (Δ. Θ. ΠΥΡΓΑΚΗΣ, ΤΟ ΕΝΝΟΜΟ ΣΥΜΦΕΡΟΝ ΣΤΗ ΔΙΚΗ ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ, Νομική Βιβλιοθήκη, 2017, σελ. 81 και 84). Επομένως, η προβολή από την προσφεύγουσα της οποίας η προσφορά έχει γίνει αποδεκτή, πλημμέλειας κατά της προσφοράς άλλου συνδιαγωνιζόμενου, η οποία συντρέχει και για την ίδια, με σκοπό τον αποκλεισμό του από τη συνέχεια της διαγωνιστικής διαδικασίας, αντίκειται στην αρχή του ίσου μέτρου κρίσης, η οποία αποτελεί ειδικότερη έκφανση των αρχών της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας που διέπουν το σύνολο του ενωσιακού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων (βλ. ΕΑ ΣτΕ 59/2019 και ενδεικτικά ΑΕΠΠ 97/2018, 67/2019, 170/2019).

68. Επειδή, από την εξέταση του φακέλου, προκύπτει ότι η εταιρεία «.....» δηλώνει, στα υποβαλλόμενα με την οικονομική της προσφορά στοιχεία του άρθρου 68 του ν. 3863/2010, 22,05 άτομα πλήρους απασχόλησης. Ωστόσο και η προσφεύγουσα στα υποβαλλόμενα εκ μέρους της στοιχεία του άρθρου 68 του ν. 3863/2010 δηλώνει επίσης 22,05 άτομα πλήρους απασχόλησης. Συνεπώς, ο επίμαχος λόγος, προβάλλεται άνευ εννόμου συμφέροντος εκ μέρους της προσφεύγουσας, καθώς η επικαλούμενη, κατά τους ισχυρισμούς της, πλημμέλεια της οικονομικής προσφοράς της συνδιαγωνιζόμενης ως άνω εταιρείας, υφίσταται και στη δική της προσφορά. Συνεπώς, ο σχετικός λόγος της προσφυγής θα πρέπει να απορριφθεί ως απαράδεκτος, όπως βάσιμα ισχυρίζεται η αναθέτουσα αρχή.

69. Επειδή, με τον υπ' αριθμό Β.6. λόγο της προσφυγής της, η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της προσβαλλόμενης κατά το μέρος που αποδέχθηκε την τεχνική προσφορά της «.....», για το λόγο ότι

Αριθμός απόφασης: 555/2019

στο υποβαλλόμενο με την τεχνική προσφορά αρχείο «Πίνακας Οικονομικής Προσφοράς» του Παραρτήματος VI της διακήρυξης δεν συμπλήρωσε τον αριθμό των ατόμων. Η αναθέτουσα αρχή αντικρούει τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας καθώς κατά τον όρο 2.4.3.2. της διακήρυξης δεν απαιτείται η συμπλήρωση του αριθμού των ατόμων.

70. Επειδή, σε συνέχεια των διαλαμβανομένων στη σκέψη 58 της παρούσας, από τον υποβαλλόμενο με την τεχνική προσφορά Πίνακα Οικονομικής Προσφοράς της εταιρείας «.....», προκύπτει ότι η μη περίληψη στον υποβληθέντα από αυτήν Πίνακα των αντίστοιχων τιμών, συμπεριλαμβανομένου του αριθμού των ατόμων, δεν δύναται να οδηγήσει στην απόρριψη της προσφοράς της και, συνεπώς, ορθά η αναθέτουσα αρχή έκρινε αποδεκτή την τεχνική προσφορά της, απορριπτόμενου του σχετικού λόγου της προσφυγής ως αβάσιμου.

71.Επειδή γίνεται δεκτή η εισήγηση.

72.Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή.

73.Επειδή η παρέμβαση πρέπει να απορριφθεί.

74.Επειδή, ύστερα από τη σκέψη 72, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα (άρθρα 363 παρ.5 του ν.4412/2016 και 5 του ΠΔ 39/2017).

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται την προδικαστική προσφυγή.

Απορρίπτει την παρέμβαση.

Ακυρώνει την υπ' αριθμό 3/20.3.2019 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της αναθέτουσας αρχής, κατά το μέρος που δέχεται τις οικονομικές προσφορές της παρεμβαίνουσας και του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....», και αναδεικνύεται ο τελευταίος προσωρινός ανάδοχος της σύμβασης, κατά το σκεπτικό της παρούσας. Ορίζει την επιστροφή στην προσφεύγουσα του παραβόλου ποσού εξακοσίων (600) ευρώ.

Αριθμός απόφασης: 555/2019

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 6 Μαΐου 2019 και εκδόθηκε στις 23 Μαΐου 2019 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Η Πρόεδρος

ΜΑΡΓΑΡΙΤΑ Χ. ΚΑΝΑΒΑ

Ο Γραμματέας

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΛΙΑΚΑΤΣΙΔΑΣ