

**Η**

**ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΜΟΝΟΜΕΛΕΣ ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στην έδρα της στις 28 Μαρτίου 2022, υπό την Σωτηρία Σταματοπούλου, Μέλος Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατόπιν της με αριθμ. 363/2022 Πράξης.

Για να εξετάσει την από 18.2.2022 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΑΕΠΠ 274/21-2-2022 προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» (*εφεξής η «προσφεύγουσα»*), που εδρεύει στην ..., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά του Δήμου ..., ΟΤΑ α΄ βαθμού (*εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»*), που εδρεύει στον ..., οδός ... αριθμ. ..., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά της παρεμβαίνουσας εταιρείας με την επωνυμία «...» (*εφεξής η «παρεμβαίνουσα»*), που εδρεύει στον ..., οδός .... αριθμ. ..., όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή της, η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση των, *κοινοποιηθέντων την 11η-2-2022 μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ*, υπ' αριθμ. 671/2021 και 40/2022 αποφάσεων της Οικονομικής Επιτροπής της Αναθέτουσας Αρχής, καθ' ο μέρος εγκρίθηκαν τα Πρακτικά 5 και 6 της Επιτροπής του Διαγωνισμού και αποφασίστηκε η απόρριψη της προσφοράς της προσφεύγουσας και η αποδοχή της προσφοράς της παρεμβαίνουσας, στην οποία και κατακυρώθηκε η Ομάδα Γ' της υπό ανάθεση σύμβασης.

Με την παρέμβασή της, η παρεμβαίνουσα αιτείται την απόρριψη της προσφυγής και την διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης πράξης.

**Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα**

**Σκέφτηκε κατά τον Νόμο**

1. Επειδή για την άσκηση της προσφυγής έχει καταβληθεί, πληρωθεί και δεσμευθεί το νόμιμο παράβολο, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του Π.Δ. 39/2017 (*βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ..., την από 17-*

## Αριθμός απόφασης: 569/2022

2-2022 ηλεκτρονική απόδειξη πληρωμής της τράπεζας Alpha Bank και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «δεσμευμένο») ποσού 600,00€, το οποίο υπολογίζεται με βάση την εκτιμώμενη αξία, άνευ Φ.Π.Α., των τμημάτων της σύμβασης για τα οποία ασκείται η προσφυγή, ήτοι εν προκειμένω για τα τμήματα Β, Γ, Δ, Ι, ΙΘ, Κ και ΚΑ συνολικής εκτιμωμένης αξίας €46.689,00.

2. Επειδή δυνάμει της με αριθμ. πρωτ. ... Διακήρυξης, η Αναθέτουσα Αρχή προκήρυξε ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό για μέρος της με αριθμ. 567/2020 μελέτης με τίτλο «*Προμήθεια διαφόρων ηλεκτρολογικών υλικών για τη Δ.Ε. Ευόσμου*», προϋπολογισμού 73.785,00€ άνευ Φ.Π.Α. (ή 91.493,40€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α 24%), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, ανά ομάδα. Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια για λογαριασμό της Αναθέτουσας Αρχής διαφόρων ηλεκτρολογικών υλικών (λαμπτήρες, φωτιστικά, καλώδια, διακοπτικό υλικό, υλικό πινάκων, υλικό συντήρησης φωτεινού διακόσμου κλπ), που είναι απαραίτητα για τις εργασίες συντήρησης στο δημοτικό δίκτυο φωτισμού, σε πεζοδρόμους και χώρους πρασίνου, σε αθλητικές εγκαταστάσεις, σε σηματοδότες, σε εορταστικές παραστάσεις, καθώς και σε δημοτικά και σχολικά κτίρια της Δημοτικής Ενότητας Ευόσμου. Η σύμβαση, σύμφωνα με το άρθρ. 1.3 της Διακήρυξης υποδιαιρείται στις ακόλουθες είκοσι (20) ομάδες: ΟΜΑΔΑ Α «ΛΑΜΠΤΗΡΕΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΧΩΡΟΥ», εκτιμώμενης αξίας 5.206,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ Β «ΛΑΜΠΤΗΡΕΣ LED», εκτιμώμενης αξίας 12.130,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ Γ «ΛΑΜΠΤΗΡΕΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥ ΧΩΡΟΥ», εκτιμώμενης αξίας 8.400,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ Δ «ΛΑΜΠΤΗΡΕΣ ΓΕΝΙΚΑ», εκτιμώμενης αξίας 4.550,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ Ε «ΚΑΛΩΔΙΑ ΓΕΝΙΚΑ», εκτιμώμενης αξίας 1.030,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ ΣΤ «ΕΙΔΙΚΑ ΚΑΛΩΔΙΑ», εκτιμώμενης αξίας 1.460,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ Η «ΑΣΦΑΛΕΙΕΣ», εκτιμώμενης αξίας 328,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ Θ «ΡΕΥΜΑΤΟΔΟΤΕΣ – ΡΕΥΜΑΤΟΛΗΠΤΕΣ», εκτιμώμενης αξίας 489,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ Ι «ΔΙΑΚΟΠΤΕΣ ΓΕΝΙΚΑ», εκτιμώμενης αξίας 349,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ ΙΑ «ΜΕΤΑΣΧΗΜΑΤΙΣΤΕΣ – ΕΚΚΙΝΗΤΕΣ», εκτιμώμενης αξίας 3.055,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ ΙΒ

## Αριθμός απόφασης: 569/2022

«DIMMABLE BALLAST- POWER SWITCH», εκτιμώμενης αξίας 165,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ ΙΓ «ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΟ ΥΛΙΚΟ ΓΕΝΙΚΑ», εκτιμώμενης αξίας 5.880,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ ΙΔ «ΤΗΛΕΦΩΝΑ – ΘΥΡΟΤΗΛΕΦΩΝΑ – ΣΥΣΚΕΥΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ», εκτιμώμενης αξίας 1.024,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ ΙΣΤ «ΦΩΤΙΣΤΙΚΑ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΧΩΡΟΥ», εκτιμώμενης αξίας 1.374,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ ΙΖ «ΦΩΤΙΣΤΙΚΑ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥ ΧΩΡΟΥ», εκτιμώμενης αξίας 5.585,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ ΙΗ «LED MODULE», εκτιμώμενης αξίας 900,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ ΙΘ «ΦΩΤΙΣΤΙΚΑ LED», εκτιμώμενης αξίας 16.300,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ Κ «ΠΡΟΒΟΛΕΙΣ LED», εκτιμώμενης αξίας 4.100,00€ πλέον ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ ΚΑ «ΓΛΟΜΠΟΙ», εκτιμώμενης αξίας 860,00€ πλέον ΦΠΑ και ΟΜΑΔΑ ΚΒ «ΚΥΑΘΙΑ» εκτιμώμενης αξίας 600,00€ πλέον ΦΠΑ. Σύμφωνα με το άρθρ. 1.3 της Διακήρυξης, προσφορές υποβάλλονται είτε για το σύνολο των ανωτέρω ομάδων είτε για μία ή περισσότερες ομάδες, με την προϋπόθεση ότι οι οικονομικοί φορείς θα καταθέσουν προσφορά για το σύνολο των ειδών της ομάδας που θα συμμετάσχουν.

3. Επειδή το πλήρες κείμενο της διακήρυξης καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) στις 20-9-2021 με ΑΔΑΜ ..., καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου ο προκείμενος διαγωνισμός έλαβε για τις επιμέρους ομάδες των προς προμήθεια ειδών τους ακόλουθες αύξοντες αριθμούς: για την ΟΜΑΔΑ Α ..., για την ΟΜΑΔΑ Β ..., για την ΟΜΑΔΑ Γ ..., για την ΟΜΑΔΑ Δ ..., για την ΟΜΑΔΑ Ε ..., για την ΟΜΑΔΑ ΣΤ ..., για την ΟΜΑΔΑ Η α/α ..., για την ΟΜΑΔΑ Θ α/α ..., για την ΟΜΑΔΑ Ι ..., ΟΜΑΔΑ ΙΑ ..., ΟΜΑΔΑ ΙΒ ..., για την ΟΜΑΔΑ ΙΓ ..., για την ΟΜΑΔΑ ΙΔ ..., για την ΟΜΑΔΑ ΙΣΤ ..., για την ΟΜΑΔΑ ΙΖ ..., για την ΟΜΑΔΑ ΙΗ ..., για την ΟΜΑΔΑ ΙΘ ..., για την ΟΜΑΔΑ Κ ..., για την ΟΜΑΔΑ ΚΑ ..., για την ομάδα ΟΜΑΔΑ ΚΒ ...

4. Επειδή, σύμφωνα με τη Διακήρυξη, καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 12-10-2021 και ώρα 14:00 και ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών η 18-10-2021 και ώρα 10:00πμ. Στον διεξαχθέντα διαγωνισμό μετείχαν, υποβάλλοντας προσφορά για ορισμένες εκ των ομάδων, η προσφεύγουσα και η παρεμβαίνουσα. Με την υπ' αριθμ. 671/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Αναθέτουσας Αρχής (απόσπασμα εκ του πρακτικού της 65/2021 συνεδρίασης), εγκρίθηκε το 5<sup>ο</sup>

## Αριθμός απόφασης: 569/2022

Πρακτικό της Επιτροπής του Διαγωνισμού περί εξέτασης δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών και αποφασίστηκε η ανάδειξη της προσφεύγουσας ως προσωρινής αναδόχου της προμήθειας των υλικών της Α' Ομάδας έναντι του συνολικού ποσού 5.144,76 € (με Φ.Π.Α.), διότι η προσφορά της κρίθηκε ως η μόνη αποδεκτή για την εν λόγω ομάδα υλικών, καθώς και η ανάδειξη της παρεμβαίνουσας ως προσωρινής αναδόχου της προμήθειας των υλικών της Γ' Ομάδας έναντι του συνολικού ποσού 7.192,00 € (με Φ.Π.Α.), ως η μόνη αποδεκτή για την εν λόγω ομάδα υλικών. Επιπλέον, με την άνω απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφασίστηκε η ματαίωση της διαδικασίας για τις υπόλοιπες ομάδες, η επανάληψη του διαγωνισμού με τροποποίηση των όρων και των τεχνικών προδιαγραφών. Ακολούθως, σύμφωνα με τη διακήρυξη, η Αναθέτουσα Αρχή απέστειλε έγγραφες προσκλήσεις στους άνω αναδειχθέντες προσωρινούς αναδόχους, ήτοι την προσφεύγουσα (για την Ομάδα Α') και την παρεμβαίνουσα (για την Ομάδα Γ'), προκειμένου να υποβάλουν τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά κατακύρωσης. Η Επιτροπή του Διαγωνισμού προέβη στον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης και συνέταξε το 6<sup>ο</sup> Πρακτικό της, το οποίο και επικυρώθηκε με την με αριθμ. 40/2022 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, δυνάμει της οποίας αποφασίστηκε η κατακύρωση των αποτελεσμάτων του Διαγωνισμού στην προσφεύγουσα (για την Ομάδα Α') και στην παρεμβαίνουσα (για την Ομάδα Γ'). Οι άνω με αριθμ. 671/2021 και 40/2022 αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής, καθώς και τα εγκριθέντα δί'αυτών Πρακτικά της Επιτροπής του Διαγωνισμού κοινοποιήθηκαν στις συμμετέχουσες εταιρείες μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ στις 11-2-2022. Κατά των ανωτέρω αποφάσεων της Αναθέτουσας Αρχής και κατά το μέρος που απερρίφθη η προσφορά της για τις Ομάδες Β, Γ, Δ, Ι, ΙΘ, Κ και ΚΑ της υπό ανάθεση σύμβασης, στρέφεται η προσφεύγουσα με την υπό εξέταση προσφυγή της, για τους ειδικώς αναφερόμενους σε αυτήν λόγους.

5. Επειδή ο διαγωνισμός ως εκ του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης, της νομικής φύσης και της δραστηριότητας της αναθέτουσας αρχής και του χρόνου εκκίνησης της διαγωνιστικής διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙV του

## Αριθμός απόφασης: 569/2022

Ν. 4412/2016, η δε ΑΕΠΠ, νυν ΕΑΔΗΣΥ, ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή είναι αρμόδια για την εξέτασή της.

6. Επειδή, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα, καθόσον η προσβαλλόμενη απόφαση κοινοποιήθηκε σε όλους τους συμμετέχοντες μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ στις 11-2-2022 και η προσφυγή κατατέθηκε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στις 19-2-2022, ήτοι εντός της προβλεπόμενης δεκαήμερης προθεσμίας από την άνω κοινοποίηση, ενώ, επίσης, ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του Π.Δ. 39/2017 και είναι ψηφιακώς υπογεγραμμένη.

7. Επειδή, η προσφεύγουσα θεμελιώνει το έννομο συμφέρον της για την άσκηση της υπό κρίση προσφυγής στο γεγονός ότι μη νομίμως, κατά τους ισχυρισμούς της, αφενός απορρίφθηκε η προσφορά της για τις Ομάδες Β, Γ, Δ, Ι, ΙΘ, Κ και ΚΑ και αφετέρου κατακυρώθηκε η Ομάδα Γ' της δημοπρατούμενης σύμβασης στην νυν παρεμβαίνουσα, ματαιώνοντας την προσδοκία της ίδιας να αναδειχθεί ανάδοχος της συγκεκριμένης Ομάδας της σύμβασης.

Περαιτέρω, απαραδέκτως αιτείται η προσφεύγουσα να κατακυρωθεί στην ίδια το αποτέλεσμα του διαγωνισμού για τις άνω Ομάδες, καθόσον το εν λόγω αίτημα εκφεύγει της αρμοδιότητας της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., η οποία, επί αποδοχής προσφυγής κατά πράξης ακυρώνει ολικώς ή μερικώς την προσβαλλόμενη πράξη, ενώ επί αποδοχής προσφυγής κατά παράλειψης, ακυρώνει την παράλειψη και η υπόθεση αναπέμπεται στην αναθέτουσα αρχή για να προβεί αυτή στην οφειλόμενη ενέργεια, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 367 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 και δεν έχει εξουσία να τροποποιήσει την προσβαλλόμενη πράξη, καθ' υποκατάσταση της αναθέτουσας αρχής (ΕΑ ΣΤΕ 54/2018 και βλ. ενδεικτικά αποφάσεις του Κλιμακίου ΑΕΠΠ 93-94/2020, 1224/2020)

8. Επειδή η αναθέτουσα αρχή προέβη την **21-2-2022** στην προβλεπόμενη, από το άρθρο 9 παρ. 1 α του ΠΔ 39/2017, κοινοποίηση της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής στην έτερη συμμετέχουσα, αναδειχθείσα οριστική ανάδοχο του Τμήματος Γ' και θιγόμενη από τυχόν αποδοχή της, προκειμένου να ασκήσει ενδεχομένως το προβλεπόμενο δικαίωμα παρέμβασής της.

## Αριθμός απόφασης: 569/2022

9. Επειδή η παρεμβαίνουσα υπέβαλε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού νόμιμα και εμπρόθεσμα, στις **26-2-2022** την υπό ίδια ημερομηνία Παρέμβασή της.

10. Επειδή με την υπ' αριθμ. 363/2022 Πράξη Μονομελούς Κλιμακίου ορίστηκε ημερομηνία εξέτασης της προσφυγής και κλήθηκε η αναθέτουσα αρχή να υποβάλει τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής.

11. Επειδή η Αναθέτουσα Αρχή κοινοποίησε στις 3-3-2022 μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ σε όλους τους συμμετέχοντες και στην ΑΕΠΠ, νυν Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. τις απόψεις της επί της προδικαστικής προσφυγής, υπό μορφή απόφασης, και δη κοινοποίησε τη με αριθμ. 82/2022 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής με θέμα «Έγκριση 7<sup>ου</sup> Πρακτικού και λήψη απόφαση περί απόψεων επί της προδικαστικής προσφυγής». Με τις απόψεις της, η Αναθέτουσα Αρχή, υιοθετώντας τις απόψεις της Επιτροπής του Διαγωνισμού επί της προσφυγής, ως αυτές διατυπώνονται στο 7<sup>ο</sup> Πρακτικό της, αιτείται την εν συνόλω απόρριψη της προσφυγής για τους ειδικώς αναφερόμενους στο άνω με αριθμ. 82/2022 έγγραφό της – Απόφαση λόγους. Επί των άνω απόψεων της Αναθέτουσας Αρχής, η προσφεύγουσα υπέβαλε νόμιμα και εμπρόθεσμα στις 5-3-2022 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, το με ίδια ημερομηνία Υπόμνημά της. Σημειωτέον, ότι το υποβληθέν από την προσφεύγουσα έγγραφο προς αντίκρουση των απόψεων της Αναθέτουσας τιτλοφορείται ως «Παρέμβαση», πλην όμως, εκ του περιεχόμενου του, προκύπτει ότι πρόκειται περί Υπομνήματος επί των απόψεων.

12. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του παρόντος Μονομελούς Κλιμακίου, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 365 παρ. 1 του ν. 4412/2016, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 136 του ν. 4782/2021 (36 Α) και ισχύει, είναι τύποις παραδεκτή και πρέπει να εξεταστεί στην ουσία της.

13. Επειδή η **προσφεύγουσα** με τους προβαλλόμενους λόγους της προσφυγής της επιδιώκει την ακύρωση των προσβαλλομένων αποφάσεων της Αναθέτουσας Αρχής, διότι κατά τους ισχυρισμούς της παρά το νόμο και τη Διακήρυξη αφενός απορρίφθηκε η προσφορά της για τις Ομάδες Β, Γ, Δ, Ι, ΙΘ, Κ και ΚΑ της δημοπρατούμενης σύμβασης, *αφετέρου* κρίθηκε αποδεκτή η προσφορά της παρεμβαίνουσας και αναδείχθηκε οριστική ανάδοχος για την

## Αριθμός απόφασης: 569/2022

Ομάδα Γ', καίτοι η προσφορά της παρουσιάζει πλημμέλειες, επαγόμενες τον αποκλεισμό της. Ειδικότερα, αναφορικά με την **απόρριψη** της προσφοράς της στις προμνησθείσες Ομάδες, η προσφεύγουσα παραπονεείται διότι, κατά τους ισχυρισμούς της, μη νομίμως απορρίφθηκε η προσφορά της δια της προσβαλλόμενης με αριθμ. 671/2021 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής, με την αιτιολογία ότι έχουν τροποποιηθεί έγγραφα της προσφοράς της και έχουν προστεθεί σχόλια στις τεχνικές προδιαγραφές (όσον αφορά τις Ομάδες Β, Γ, Δ, Κ και ΚΑ). Περαιτέρω, αναφορικώς με την απόρριψη της προσφοράς της στις Ομάδες Ι και ΙΘ, προβάλλει ότι, παρά το νόμο και τη Διακήρυξη, η Αναθέτουσα απέρριψε την προσφορά της λόγω κατάθεσης ISO του εισαγωγέα μόνον και όχι του κατασκευαστή των προς προμήθεια ειδών, καθώς και με την αιτιολογία ότι η υποβληθείσα εκ μέρους της Δήλωση Συμμόρφωσης δεν αναφέρει καθόλου τον κατασκευαστή, αναφέρεται σε καταργημένο και σε ανύπαρκτο πρότυπο καθώς και διότι το εργαστηριακό τεστ δοκιμής για το είδος με α/α 1 της Ομάδας Θ αναφέρεται σε διαφορετικό είδος από αυτό που δηλώνεται στην Υπεύθυνη Δήλωση της προσφεύγουσας και στις τεχνικές προδιαγραφές. Περαιτέρω, αναφορικώς με την αποδοχή της προσφοράς της παρεμβαίνουσας και την κατακύρωση στην τελευταία της Ομάδας Γ' της δημοπρατούμενης σύμβασης, η προσφεύγουσα διατείνεται ότι η προσφορά της έπρεπε να απορριφθεί και τούτο διότι η εγγυητική επιστολή συμμετοχής που υπέβαλε δεν καλύπτει τις απαιτήσεις της Διακήρυξης, ενώ επίσης και τα Πιστοποιητικά Συμμόρφωσης που κατέθεσε δεν είναι πλήρη και σύμφωνα με την Διακήρυξη.

**14.** Επειδή στο άρθρο 18 του ν. 4412/20216 ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης [...]».

**15.** Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 53 παρ. 1 και 2 του ν. 4412/2016: «1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης ....περιέχουν ιδίως : [...] ε) ακριβή περιγραφή

## Αριθμός απόφασης: 569/2022

του φυσικού αντικειμένου της σύμβασης [...] ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης, [...] ιε) το κριτήριο ανάθεσης, τη διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης των προσφορών, κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στα άρθρα 86 και 87 [...] ιζ) τους απαραίτους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς [.....]».

16. Επειδή, το άρθρο 54 παρ. 1 Ν. 4412/2016 ορίζει ότι «οι τεχνικές προδιαγραφές που ορίζονται στην περ. 1 του Παραρτήματος VII του Προσαρτήματος Α` παρατίθενται στα έγγραφα της σύμβασης και καθορίζουν τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά των έργων, των υπηρεσιών ή των αγαθών». Περαιτέρω, η περ. 1 του Παραρτήματος VII του Προσαρτήματος Α` ορίζει ότι «Για τους σκοπούς του Βιβλίου Ι νοούνται ως: **‘τεχνική προδιαγραφή’** ένα από τα ακόλουθα [...] β) όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών: η προδιαγραφή που περιέχεται σε έγγραφο το οποίο προσδιορίζει τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά ενός προϊόντος ή μιας υπηρεσίας, όπως τα επίπεδα ποιότητας, τα επίπεδα της περιβαλλοντικής και κλιματικής επίδοσης, ο σχεδιασμός για όλες τις απαιτήσεις (συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας πρόσβασης για τα άτομα με αναπηρία), και η αξιολόγηση της συμμόρφωσης, της καταλληλότητας, της χρήσης του προϊόντος, της ασφάλειας ή των διαστάσεών του, συμπεριλαμβανομένων των απαιτήσεων που ισχύουν για το προϊόν όσον αφορά την ονομασία πώλησης, την ορολογία, τα σύμβολα, τις δοκιμές και μεθόδους δοκιμών, τη συσκευασία, τη σήμανση και την επίθεση ετικετών, τις οδηγίες για τους χρήστες, τις διαδικασίες και μεθόδους παραγωγής σε οποιοδήποτε στάδιο του κύκλου ζωής του αγαθού ή της υπηρεσίας, καθώς και τις διαδικασίες αξιολόγησης της συμμόρφωσης».

17. Επειδή το άρθρο 94 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : «[...] 4. Στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών ο φάκελος της τεχνικής προσφοράς περιέχει ιδίως τα έγγραφα και τα δικαιολογητικά που τεκμηριώνουν την τεχνική επάρκεια, χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση των προσφορών και περιγράφονται στα έγγραφα της σύμβασης [...]».



18. Επειδή στη Διακήρυξη του διαγωνισμού που αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο αυτού, δεσμεύοντας αμφίδρομα την αναθέτουσα αρχή και τους διαγωνιζόμενους (ΕΑ ΣΤΕ 352/2016, 53/2011, ΣΤΕ 3669/2015, 5022/2012), σε σχέση με τα τιθέμενα ζητήματα ορίζονται τα ακόλουθα:

**«2.1.5 Εγγυήσεις:** Οι εγγυητικές επιστολές των παραγράφων 2.2.2 και 4.1. εκδίδονται από πιστωτικά ιδρύματα ή χρηματοδοτικά ιδρύματα ή ασφαλιστικές επιχειρήσεις κατά την έννοια των περιπτώσεων β' και γ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4364/ 2016 (Α'13)40, που λειτουργούν νόμιμα στα κράτη - μέλη της Ένωσης ή του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου ή στα κράτη-μέρη της ΣΔΣ και έχουν, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, το δικαίωμα αυτό. Μπορούν, επίσης, να εκδίδονται από το Τ.Μ.Ε.Δ.Ε. ή να παρέχονται με γραμμάτιο του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων με παρακατάθεση σε αυτό του αντίστοιχου χρηματικού ποσού. Αν συσταθεί παρακαταθήκη με γραμμάτιο παρακατάθεσης χρεογράφων στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, τα τοκομερίδια ή μερίσματα που λήγουν κατά τη διάρκεια της εγγύησης επιστρέφονται μετά τη λήξη τους στον υπέρ ου η εγγύηση οικονομικό φορέα. Οι εγγυητικές επιστολές εκδίδονται κατ' επιλογή των οικονομικών φορέων από έναν ή περισσότερους εκδότες της παραπάνω παραγράφου. Οι εγγυήσεις αυτές περιλαμβάνουν κατ' ελάχιστον τα ακόλουθα στοιχεία: α) την ημερομηνία έκδοσης, β) τον εκδότη, γ) την αναθέτουσα αρχή προς την οποία απευθύνονται, δ) τον αριθμό της εγγύησης, ε) το ποσό που καλύπτει η εγγύηση, στ) την πλήρη επωνυμία, τον Α.Φ.Μ. και τη διεύθυνση του οικονομικού φορέα υπέρ του οποίου εκδίδεται η εγγύηση (στην περίπτωση ένωσης αναγράφονται όλα τα παραπάνω για κάθε μέλος της ένωσης), ζ) τους όρους ότι: αα) η εγγύηση παρέχεται ανέκκλητα και ανεπιφύλακτα, ο δε εκδότης παραιτείται του δικαιώματος της διαιρέσεως και της διζήσεως, και ββ) ότι σε περίπτωση κατάπτωσης αυτής, το ποσό της κατάπτωσης υπόκειται στο εκάστοτε ισχύον τέλος χαρτοσήμου, η) τα στοιχεία της σχετικής διακήρυξης και την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, θ) την ημερομηνία λήξης ή τον χρόνο ισχύος της εγγύησης, ι) την ανάληψη υποχρέωσης από τον εκδότη της εγγύησης να καταβάλει το ποσό της εγγύησης ολικά ή μερικά εντός πέντε (5) ημερών μετά από απλή έγγραφη ειδοποίηση εκείνου προς τον οποίο απευθύνεται και ια) στην περίπτωση των εγγυήσεων καλής εκτέλεσης και προκαταβολής, τον αριθμό και τον τίτλο της σχετικής σύμβασης..

## **Αριθμός απόφασης: 569/2022**

Η περ. αα' του προηγούμενου εδαφίου ζ' δεν εφαρμόζεται για τις εγγυήσεις που παρέχονται με γραμμάτιο του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων. Η αναθέτουσα αρχή επικοινωνεί με τους εκδότες των εγγυητικών επιστολών προκειμένου να διαπιστώσει την εγκυρότητά τους.

**2.2.5 Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης:** Οι οικονομικοί φορείς για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης οφείλουν να συμμορφώνονται με το σύστημα περιβαλλοντικής διαχείρισης κατά ISO14001:2015.

**2.2.6.2 Αποδεικτικά μέσα: Α.** Για την απόδειξη της μη συνδρομής λόγων αποκλεισμού κατ' άρθρο 2.2.3 και της πλήρωσης των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής κατά τις παραγράφους 2.2.4 και 2.2.5, οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν τα δικαιολογητικά του παρόντος. Η προσκόμιση των εν λόγω δικαιολογητικών γίνεται κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 3.2 από τον προσωρινό ανάδοχο. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ζητεί από προσφέροντες, σε οποιοδήποτε χρονικό σημείο κατά τη διάρκεια της διαδικασίας, να υποβάλλουν όλα ή ορισμένα δικαιολογητικά, όταν αυτό απαιτείται για την ορθή διεξαγωγή της διαδικασίας.....**Β.3.** Για την απόδειξη της συμμόρφωσής τους με το σύστημα περιβαλλοντικής διαχείρισης της παραγράφου **2.2.5**, οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν πιστοποίηση κατά ISO14001:2015 σε ισχύ.

**2.4.3.2 Τεχνική προσφορά:** Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από το Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Έργων και Σηματοδότησης της Δ/σης Πολιτικής Προστασίας και Συντήρησης Τεχνικών Έργων του Δήμου ... με το κεφάλαιο "Απαιτήσεις-Τεχνικές Προδιαγραφές" του Παραρτήματος Ι της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα. Συγκεκριμένα, οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό οφείλουν να υποβάλλουν:

**α)** Υπεύθυνη δήλωση του ν.1599/1986 με την οποία θα δηλώνουν:

-τον χρόνο ισχύος της προσφοράς για χρονικό διάστημα δώδεκα (12) μηνών από την επόμενη της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

## Αριθμός απόφασης: 569/2022

-το εργοστάσιο κατασκευής ή τον εισαγωγέα από τον οποίο θα γίνει η προμήθεια των εν λόγω ειδών.

**β)** Πλήρης τεχνική περιγραφή – προσπέκτους των υλικών που προσφέρονται, τα τεχνικά χαρακτηριστικά των οποίων θα πρέπει να συμφωνούν επακριβώς με εκείνα της μελέτης. Επίσης θα πρέπει να γίνεται ιδιαίτερη αναφορά στην ύπαρξη του Σήματος Πιστότητας CE για όλα τα είδη για τα οποία θα κατατεθεί προσφορά.

**γ)** Βεβαίωση ότι συμμετέχουν σε Συλλογικό Σύστημα Εναλλακτικής Διαχείρισης (ΣΣΕΔ) που αφορά την Ανακύκλωση Ηλεκτρικού & Ηλεκτρονικού Εξοπλισμού (ΑΗΗΕ) και ότι διαθέτουν τον αντίστοιχο Αριθμό Μητρώου Παραγωγού (ΑΜΠ) σε ισχύ, σύμφωνα με τον Ν.2939/01 άρθρα 15,17 όπως τροποποιήθηκε με τους Ν.3854/10 άρθρο 5 §3, 9 και Ν.4496/17, για τα υλικά (λαμπτήρες, φωτιστικά, θερμοστάτες και τηλέφωνα) που περιγράφονται στην ΚΥΑ αριθ. Η.Π.23615/651/Ε.103/9-5-2014, άρθρο 23, παράρτημα ΙΙ §5 και ΙV §3,4,5 & 6 και περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό. Σε περίπτωση κατάθεσης προσφοράς από εταιρεία **εμπορίας** των απαιτούμενων ειδών, απαιτούνται τα ανωτέρω πιστοποιητικά του κατασκευαστή ή του εισαγωγέα που θα δηλωθεί στην προσφορά με την Υπεύθυνη Δήλωση του Ν. 1599/86 για την οποία γίνεται αναφορά παραπάνω.

**δ)** Πιστοποιητικά από τις κατασκευάστριες Εταιρίες των εν λόγω υλικών ότι αυτές είναι πιστοποιημένες κατά **ISO 9001:2015, σε ισχύ.**

**ε)** Πιστοποιητικό Συμμόρφωσης CE κατασκευαστή (από διαπιστευμένο οργανισμό ελέγχου) των υλικών, που καθιερώθηκε για το ηλεκτρολογικό υλικό σύμφωνα με τις Κοινές Υπουργικές Β6467/608/18.3.1988 (ΦΕΚ Β' 214), 27356/16.12.91/1992 (ΦΕΚ Β' 78), 16717/5052/23.12.1994 (ΦΕΚ Β' 922), 6204/13.3.2001 (ΦΕΚ Β' 277) και ΟΙΚ.51157/ΔΤΒΝ 1129/20.05.2016 (ΦΕΚ Β' 1425).

**στ)** Πιστοποιητικό Συμμόρφωσης CE κατασκευαστή (από διαπιστευμένο οργανισμό ελέγχου) ρευματοδοτών/ρευματοληπτών ηλεκτρικού ρεύματος, που καθιερώθηκε με την Υπουργική Απόφαση 529/28.01.2000 (ΦΕΚ Β' 67), όπως τροποποιήθηκε με τις υπ' αρ.4822/17.03.2000 (ΦΕΚ Β' 352) και 8991/23.05.2003 (ΦΕΚ Β' 643) Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις, και το Ν.4472/17.

**ζ) Ειδικά για την ΟΜΑΔΑ ΙΘ΄- ΦΩΤΙΣΤΙΚΑ LED:** Η συμμόρφωση με τις αναφερόμενες στο Παράρτημα Ι της παρούσας διακήρυξης, **απαιτήσεις, πρότυπα και reports**, θεωρείται αναγκαίο και αναπόσπαστο μέρος των Τεχνικών Προδιαγραφών των προσφερόμενων ειδών, η δε ύπαρξη τους θα πρέπει να αναφέρεται ρητά στην Τεχνική προσφορά και να αποδεικνύεται καταλλήλως.

Τέλος τα φωτιστικά θα πρέπει να καλύπτονται από τουλάχιστον 5 χρόνια γραπτή εγγύηση καλής λειτουργίας. Κατά το χρόνο της εγγυημένης λειτουργίας, ο ανάδοχος υποχρεούται να προβαίνει στην εξ ολοκλήρου αντικατάσταση του φωτιστικού σώματος μέσα σε εύλογο χρονικό διάστημα που δεν μπορεί να υπερβαίνει τον ένα μήνα από τη διαπίστωση της δυσλειτουργίας. Τα παραπάνω αναφερόμενα θα αποτελούν το περιεχόμενο Υπεύθυνης Δήλωσης του Ν. 1599/86, η οποία θα συμπεριλαμβάνεται στο τεύχος της Τεχνικής Προσφοράς.

**2.4.6 Λόγοι απόρριψης προσφορών:** Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) η οποία αποκλίνει από απαράβατους όρους περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, ή δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται στην παρούσα και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών), 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου) της παρούσας..... ι) η οποία παρουσιάζει αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης».

**19.** Επειδή η προσφεύγουσα καταρχάς προβάλλει ότι μη νομίμως απορρίφθηκε η προσφορά της στις Ομάδες Β, Γ, Δ, Κ και ΚΑ με την αιτιολογία ότι ορισμένα, από τα υποβληθέντα με την προσφορά της έγγραφα, έχουν τροποποιηθεί και έχουν προστεθεί σχόλια στις τεχνικές προδιαγραφές. Ειδικώς, σύμφωνα με την αιτιολογία της προσβαλλόμενης με αριθμ. 671/2021 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής, η προσφορά της προσφεύγουσας

## Αριθμός απόφασης: 569/2022

απερρίφθη διότι α) όσον αφορά την **Ομάδα Β**: «...για τα είδη με α/α: 1 & 2 έχει τροποποιηθεί το έγγραφο και έχουν προστεθεί σχόλια στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην απαίτηση τροφοδοσία στα 2 άκρα που ζητά η διακήρυξη..», β) όσον αφορά την **Ομάδα Γ**: «...για τα είδη με α/α: 1, 2 & 3 έχει τροποποιηθεί το έγγραφο και έχουν προστεθεί σχόλια (σελίδες 18, 21, 26 & 31) που ζητά η διακήρυξη..», γ) όσον αφορά την **Ομάδα Δ**: «...για τα είδη με α/α: 3, 4, 5 & 6 έχει τροποποιηθεί το έγγραφο και έχουν προστεθεί σχόλια ή περιγραφές ή κωδικοί (σελίδες 22, 22, 24, 24, 25, 26, 26, 29, 34 & 34) που ζητά η διακήρυξη», δ) όσον αφορά την **Ομάδα Κ** «...για το είδος με α/α: 1 έχει τροποποιηθεί το έγγραφο και έχει προστεθεί σχόλιο στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρεται στην απαίτηση να διαθέτει LM80 report που ζητά η διακήρυξη και... για το είδος με α/α: 2 έχει τροποποιηθεί το έγγραφο και έχει τροποποιηθεί στις τεχνικές προδιαγραφές το IP66 που ζητά η διακήρυξη...» και ε) όσον αφορά την **Ομάδα ΚΑ**: «...για ΌΛΑ τα είδη έχει τροποποιηθεί το έγγραφο και έχουν προστεθεί σχόλια στις τεχνικές προδιαγραφές [σε επτά (7) σημεία] που αναφέρονται στους κωδικούς και τις διαστάσεις που ζητά η διακήρυξη, τα οποία ωστόσο δεν διασταυρώνονται από κάποιο άλλο σημείο του εγγράφου πριν τις τροποποιήσεις...». Η προσφεύγουσα επί των άνω επικαλούμενων τροποποιήσεων των εγγράφων της προσφοράς της, τις οποίες πάντως δεν αμφισβητεί, προβάλλει ότι, εφόσον πρόκειται για επαναληπτικό διαγωνισμό, προέβη σε επικαιροποίηση των επίμαχων εγγράφων με νέα στοιχεία και ότι πάντως προέβη στις επικαλούμενες προσθήκες/τροποποιήσεις προ της υποβολής της προσφοράς της, ως είχε κατά νόμο δικαίωμα, ενώ επίσης, τα έγγραφα αυτά εφόσον είναι ψηφιακώς υπογεγραμμένα και συνοδευόμενα από ΥΔ είναι υποχρεωτικώς αποδεκτά. Από την επισκόπηση των ηλεκτρονικών φακέλων των επιμέρους Ομάδων προκύπτουν τα ακόλουθα: Στην **Ομάδα Β** (α/α ΕΣΗΔΗΣ ...), εκ της υποβληθείσας προσφοράς της προσφεύγουσας προκύπτει ότι πράγματι στα σημεία που μνημονεύονται στην προσβαλλόμενη απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής (σελ. 18 και 20 του εγγράφου) έχει προστεθεί απο την προσφεύγουσα στο τεχνικό φυλλάδιο που προσκομίζει η απαίτηση «τροφοδοσία και στα δύο άκρα». Η άνω επέμβαση/σχόλιο της προσφεύγουσας επί του εγγράφου/τεχνικού φυλλαδίου της προσφοράς της έχει λάβει χώρα στις 9-10-

## Αριθμός απόφασης: 569/2022

2021, ήτοι σε χρόνο προ της υποβολής της προσφοράς της, ωστόσο ως επέμβαση σε έγγραφο το οποίο δεν έχει συντάξει η ίδια και δεν δύναται ως εκ τούτου να διαμορφώσει το περιεχόμενό του, ενόσω μάλιστα δεν είναι εφικτό να διασταυρωθεί η αρχική του μορφή και περιεχόμενο, ούτε και η προσφεύγουσα διαλαμβάνει αιτιολογία περί του είδους των τροποποιήσεων που έχει επιφέρει, δεν μπορεί να εκληφθεί ως επιτρεπτή τροποποίηση/μεταβολή του. **Στην Ομάδα Γ** (α/α ΕΣΗΔΗΣ ...) έχουν επίσης προστεθεί στα υποβληθέντα έγγραφα της προσφοράς της προσφεύγουσας, τα σχόλια που μνημονεύονται στην προσβαλλόμενη απόφαση και δη στις σελ. 18, 21, 26 και 31. Και ναι μεν οι επεμβάσεις της προσφεύγουσας φέρουν ημερομηνία 9-10-2022, ήτοι προ της υποβολής της προσφοράς της, και οι τρεις εξ αυτών (στις σελ. 21, 26 και 31) αφορούν σε έγγραφο προερχόμενο από την προσφεύγουσα (δήλωση συμμόρφωσης), ήτοι σε έγγραφο που η ίδια η προσφεύγουσα έχει συντάξει, έχει υπογράψει και συνεπώς δύναται να διαμορφώνει το περιεχόμενό του, πλην όμως, προκύπτει ότι έχει επέλθει μεταβολή/επέμβαση και στις απαιτήσεις που καταγράφονται στο τεχνικό φυλλάδιο του προσφερόμενου είδους (σελ. 18) και δη κατά τρόπο, ώστε να συμβαδίζει με τις τεχνικές απαιτήσεις, το οποίο ωστόσο, μη νομίμως έχει λάβει χώρα εκ μέρους της προσφεύγουσας, όπως βασίμως προβάλλει η Αναθέτουσα Αρχή, διότι με τον τρόπο αυτό αλλοιώνει το περιεχόμενό του και ουδόλως παράσχει απλώς διευκρινίσεις επί της τεχνικής της προσφοράς, ενώ επίσης δεν δύναται και ούτε η προσφεύγουσα προσδιορίζει την αρχική μορφή του εγγράφου και τον λόγο των τροποποιήσεων που έχει επιφέρει. Περαιτέρω, στην **Ομάδα Δ** προκύπτει ότι η προσφεύγουσα πέραν των μεταβολών/τροποποιήσεων που έχει επιφέρει σε έγγραφα που η ίδια έχει συντάξει, έχει επιφέρει τροποποιήσεις και στα τεχνικά φυλλάδια των προσφερόμενων ειδών, οι δε τροποποιήσεις αυτές δεν δύναται να εκληφθούν ως επισημάνσεις, ούτε άλλωστε η ίδια αναφέρει κάτι τέτοιο, με αποτέλεσμα να είναι ανέφικτος ο έλεγχος του ακριβούς περιεχομένου των τεχνικών φυλλαδίων των προσφερόμενων ειδών, όπως βασίμως αναφέρει η Αναθέτουσα Αρχή στην προσβαλλόμενη απόφαση, αλλά και στις απόψεις της. Τέλος, ομοίως **στις Ομάδες Κ και ΚΑ** τα σημεία που αναφέρονται στην προσβαλλόμενη απόφαση έχουν τροποποιηθεί από την προσφεύγουσα, και ναι μεν, με ημερομηνία προγενέστερη από την υποβολή της προσφοράς της

## Αριθμός απόφασης: 569/2022

(9-10-2021), πλην όμως, ως προελέχθη, οι τροποποιήσεις επί των τεχνικών φυλλαδίων (ήτοι εγγράφων που πάντως δεν συντάσσονται ούτε προέρχονται από την προσφεύγουσα, αλλά από τρίτον) επιφέρουν αλλοίωση του περιεχόμενου τους, ενώ, ουδόλως μπορεί να διασταυρωθεί η εικόνα του εγγράφου/τεχνικού φυλλαδίου προ της επέμβασης της προσφεύγουσας επί αυτού. Άλλωστε, η προσφεύγουσα ούτε με την προσφυγή της, ούτε με το Υπόμνημά της έχει προσκομίσει τα έγγραφα – τεχνικά φυλλάδια προ των επεμβάσεων της επί αυτών, ώστε να δύναται να διακριβωθεί το ακριβές τους περιεχόμενο. Συνεπεία των ανωτέρω, η απόρριψη της προσφοράς της προσφεύγουσας στα ανωτέρω τμήματα – Ομάδες Β, Γ, Δ, Κ και ΚΑ δια της διαλαμβανόμενης στην προσβαλλόμενη απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής αιτιολογίας, παρίσταται νόμιμη και ερειδόμενη στη Διακήρυξη, τα δε περί του αντιθέτου προβαλλόμενα από την προσφεύγουσα τυγχάνουν απορριπτέα ως αβάσιμα.

**20.** Επειδή περαιτέρω, αναφορικός με την απόρριψη της προσφοράς της προσφεύγουσας στην **Ομάδα Ι** της δημοπρατούμενης σύμβασης, λόγω μη προσκόμισης πιστοποιητικού ISO του κατασκευαστή των προς προμήθεια ειδών, λεκτέα τα εξής: Όπως προκύπτει από τα άρθρ. 2.4.3.2 και 2.4.6. της Διακήρυξης, οι συμμετέχοντες πρέπει, επί ποινή άλλως αποκλεισμού της προσφοράς τους, να προσκομίσουν *«...δ) Πιστοποιητικά από τις κατασκευάστριες Εταιρίες των εν λόγω υλικών ότι αυτές είναι πιστοποιημένες κατά ISO 9001:2015, σε ισχύ»*. Όπως προκύπτει από την επισκόπηση του ηλεκτρονικού φακέλου της προσφοράς της, και δεν αμφισβητείται από την προσφεύγουσα, η τελευταία δεν έχει προσκομίσει το απαιτούμενο πιστοποιητικό κατά παράβαση των επί ποινή αποκλεισμού όρων της Διακήρυξης. Συνεπώς, η προσφορά της καθίσταται άνευ ετέρου αποκλειστέα, ως βασίμως προβάλλεται από την Αναθέτουσα Αρχή, οι δε ισχυρισμοί της προσφεύγουσας, με τους οποίους κατ' ουσίαν βάλλει κατά των συγκεκριμένων όρων της Διακήρυξης ανεπικαίρως προβάλλονται στο παρόν στάδιο, ενόσω μάλιστα έχει συμμετάσχει άνευ επιφυλάξεως στη διαγωνιστική διαδικασία. Συνεπεία της αποδοχής του υπόψη λόγου απόρριψης της προσφοράς της (μη προσκόμιση ISO κατασκευαστή) παρέλκει η εξέταση της έτερης αιτιολογικής βάσης απόρριψης της προσφοράς της [περί κατάθεσης CE που δεν αναφέρουν την επωνυμία και την διεύθυνση του κατασκευαστή

## Αριθμός απόφασης: 569/2022

και επιπρόσθετα αναφέρουν κατηγορημένο πρότυπο (EN 60669-1:1999)]. Τέλος, η προσφορά της προσφεύγουσας στην **Ομάδα ΙΘ** απορρίφθηκε με την αιτιολογία ότι η δήλωση συμμόρφωσης CE που συντάσσεται από τον προσφέροντα, που είναι ο εισαγωγέας, δεν αναφέρει καθόλου τον κατασκευαστή, που δηλώνεται στην Υπεύθυνη Δήλωση, καθιστώντας έτσι μη επαρκή τη δήλωση συμμόρφωσης CE. Η προσφεύγουσα προς αντίκρουση του υπόψη λόγου αποκλεισμού αναφέρει ότι δεν δηλώνει ρητά σε υπεύθυνη δήλωση άλλη εταιρεία ως κατασκευαστή. Όπως, ωστόσο, προκύπτει από τα άρθρ. 2.4.3.2 και 2.4.6 της Διακήρυξης, οι συμμετέχοντες οφείλουν επί ποινή αποκλεισμού να υποβάλλουν δήλωση συμμόρφωσης του κατασκευαστή των υλικών, η δε προσφεύγουσα υπέβαλε δήλωση συμμόρφωσης χωρίς αναφορά στον κατασκευαστή των προϊόντων, γεγονός που καθιστά την προσφορά της αποκλειστέα, απορριπτομένων των αντίθετων ισχυρισμών της. Ως εκ τούτου, και δεδομένης της αποδοχής της συγκεκριμένης αιτιολογικής βάσης, η οποία από μόνη της είναι επαρκής και νόμιμη για την απόρριψη της προσφοράς της, παρέλκει η εξέταση των λοιπών αιτιολογικών βάσεων απόρριψης της προσφοράς της αναφορικά με την Ομάδα ΙΘ.

**21.** Επειδή αναφορικός με τις αιτιάσεις της προσφεύγουσας κατά της αποδοχής της προσφοράς της παρεμβαίνουσας στην Ομάδα Γ της υπό ανάθεση σύμβασης, λεκτέα τα εξής: Οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας ότι η εγγυητική επιστολή της παρεμβαίνουσας είναι απορριπτέα, διότι δεν περιέχει τα απαιτούμενα εκ του άρθρου 2.1.5 της Διακήρυξης στοιχεία είναι απορριπτέοι και τούτο διότι, η υποβληθείσα εγγυητική επιστολή της παρεμβαίνουσας, εκδοθείσα από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, περιέχει τα κατά νόμο απαιτούμενα στοιχεία και είναι σύμφωνη με τον όρο 2.1.5 της Διακήρυξης, που ορίζει ρητώς ότι οι εγγυήσεις συμμετοχής μπορούν «...να παρέχονται με γραμμάτιο του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων με παρακατάθεση σε αυτό του αντίστοιχου χρηματικού ποσού. Αν συσταθεί παρακαταθήκη με γραμμάτιο παρακατάθεσης χρεογράφων στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, τα τοκομερίδια ή μερίσματα που λήγουν κατά τη διάρκεια της εγγύησης επιστρέφονται μετά τη λήξη τους στον υπέρ ου η εγγύηση οικονομικό φορέα». Άλλωστε, κατά ρητή παραπομπή του οικείου άρθρου της Διακήρυξης «...Τα γραμμάτια σύστασης χρηματικής



## Αριθμός απόφασης: 569/2022

παρακαταθήκης του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, για την παροχή εγγυήσεων συμμετοχής και καλής εκτέλεσης (εγγυοδοτική παρακαταθήκη) συστήνονται σύμφωνα με την ειδική νομοθεσία που διέπει αυτό και ειδικότερα βάσει του άρθρου 4 του π.δ της 30 Δεκεμβρίου 1926/3 Ιανουαρίου 1927» (“Περί συστάσεως και αποδόσεως παρακαταθηκών και καταθέσεων παρά τω Ταμείω Παρακαταθηκών και Δανείων”, πρβλ. το με αρ. πρωτ. 2756/23-5-2017 έγγραφο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.]. Ως επίσης βασίμως προβάλλεται από την παρεμβαίνουσα, σύμφωνα με το άρθρο 17 του Π.Δ. της 28 Ιουλίου 1931, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 24 του ν. 12/1975, σε περίπτωση κατάπτωσης των εγγυοδοτικών παρακαταθηκών, το ποσό της κατάπτωσης υπόκειται υποχρεωτικά στο εκάστοτε ισχύον τέλος χαρτοσήμου (βλ. ΣΤΕ 2503/1994, Διδικ 3/1995, σ. 704-706). Τούτων δοθέντων, η εγγύηση συμμετοχής της παρεμβαίνουσας είναι σύμφωνη με τους όρους της Διακήρυξης και του νόμου, απορριπτομένων των όσων περί του αντιθέτου ισχυρίζεται η προσφεύγουσα. Ομοίως απορριπτέοι είναι και οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας που σχετίζονται με το πιστοποιητικό συμμόρφωσης CE της παρεμβαίνουσας εταιρείας. Όπως προκύπτει από την επισκόπηση του ηλεκτρονικού φακέλου της προσφοράς της παρεμβαίνουσας, η τελευταία, έχει, συμφώνως προς τους όρους της Διακήρυξης καταθέσει τα ISO9001:2015 και 14001-2015 της ίδιας, το ISO9001:2015 της εργοστασιακής μονάδας κατασκευής των προς προμήθεια ειδών και την Δήλωση Συνεργασίας μεταξύ της ίδιας και της κατασκευάστριας εταιρείας των ειδών (...). Περαιτέρω, οι πιστοποιήσεις CE που έχουν κατατεθεί από την παρεμβαίνουσα (αρχείο ΟΜΑΔΑ Γ ΤΕΧΝΙΚΑ CE ISO A1-A7. Pdf σελ 9-81), περιλαμβάνουν τα μοντέλα, την ισχύ των λαμπτήρων και το product name, τα οποία αναγράφονται και στα κατατεθειμένα τεχνικά φυλλάδια και ούτως δύναται να διαπιστωθεί η αντιστοιχία των προϊόντων. Τέλος και αναφορικά με το είδος με A/A 7 «Λάμπες μεταλλικών αλογονιδίων (MH), 2 άκρων (Rx7s), 150W», η παρεμβαίνουσα κατά τα βασίμως προβαλλόμενα στην παρέμβασή της, προσέφερε προϊόν ... και έχει προσκομίσει όλα τα απαραίτητα τεχνικά φυλλάδια και πιστοποιητικά που ζητούνται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – Τεχνική Έκθεση – Συγγραφή Υποχρεώσεων – Τεχνικές Προδιαγραφές – Ενδεικτικός Προϋπολογισμός – Τεχνικά χαρακτηριστικά σελ.67- 68 και σελ.72). Συναφώς, αναφέρει ότι ορθά κατέθεσε μόνο την πιστοποιημένη δήλωση συμμόρφωσης

## **Αριθμός απόφασης: 569/2022**

(CE) LVD (Low Voltage Directive) του συγκεκριμένου λαμπτήρα, καθώς όλοι οι λαμπτήρες μεταλλικών αλογονιδίων δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας EMC (Electromagnetic Compatibility) Directive 2014/30/EU. Συνεπεία των ανωτέρω, οι αιτιάσεις της προσφεύγουσας κατά της προσφοράς της παρεμβαίνουσας είναι απορριπτέες ως αβάσιμες, κατ' αποδοχή των ισχυρισμών της αναθέτουσας.

**22.** Επειδή κατόπιν των ανωτέρω, η υπό κρίση προσφυγή πρέπει να απορριφθεί και δη τόσο κατά το σκέλος αυτής που βάλλει κατά της απόρριψης της προσφοράς της προσφεύγουσας στις Ομάδες Β, Γ, Δ, Ι, ΙΘ, Κ και ΚΑ, όσο και κατά το σκέλος αυτής που βάλλει κατά της αποδοχής της προσφοράς της παρεμβαίνουσας στην Ομάδα Γ', ενώ πρέπει να γίνει δεκτή η ασκηθείσα παρέμβαση.

**23.** Επειδή ύστερα από την προηγούμενη σκέψη πρέπει να καταπέσει το καταβληθέν από την προσφεύγουσα παράβολο κατ' άρθρ. 363 του ν. 4412/2016.

### **Για τους λόγους αυτούς**

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή.

Δέχεται την παρέμβαση.

Ορίζει την κατάπτωση του καταβληθέντος παραβόλου της προσφεύγουσας.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 28 Μαρτίου 2022 και εκδόθηκε στις 18 Απριλίου Μαρτίου 2022 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

**Το Μέλος,**

**Σωτηρία Σταματοπούλου**

**Ο Γραμματέας,**

**Σωκράτης Τσαπαλιάρης**