

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

6ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 15 Μαΐου 2020 με την εξής σύνθεση:
Ιωάννα Θεμελή, Πρόεδρος, Ειρήνη Αψοκάρδου-Εισηγήτρια και Μαργαρίτα Κανάβα Μέλη.

Για να εξετάσει την από 7-04-2020 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 459/16.04.2020 του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «» και τον διακριτικό τίτλο «» (εφεξής «προσφεύγουσα»), που εδρεύει στο, επί της οδού, ΤΚ, όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά του (εφεξής «αναθέτων φορέας»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα και

Της παρεμβαίνουσας εταιρείας με την επωνυμία «.....» (εφεξής «παρεμβαίνουσα»), με έδρα το, αρ. ..., ΤΚ, όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα αιτείται να ακυρωθεί η με αριθμ. πρωτ. 105/2020 Απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του αναθέτοντος φορέα κατά το μέρος της ανάδειξης της παρεμβαίνουσας ως προσωρινής αναδόχου καθώς και κάθε άλλη συναφής πράξη.

Με την παρέμβασή της η παρεμβαίνουσα επιδιώκει την απόρριψη της ως άνω προσφυγής και τη διατήρηση του κύρους της προσβαλλόμενης και κάθε άλλης συναφούς πράξης, προγενέστερη ή επόμενη, η οποία θεωρείται συμπεροβαλλόμενη καθώς και την απόρριψη της οικονομικής προσφοράς της προσφεύγουσας.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ειρήνη Αψοκάρδου

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1.Επειδή για την άσκηση της κρινόμενης προσφυγής έχει καταβληθεί e-παράβολο σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του ΠΔ 39/2017, ύψους 600 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό , το από 7-04-2020 αποδεικτικό τραπεζικής συναλλαγής της για την πληρωμή του εν λόγω παραβόλου και εκτύπωση από την σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «δεσμευμένο»). Το ποσό του παραβόλου υπολογίζεται με βάση την προϋπολογισθείσα δαπάνη της σύμβασης, ήτοι 111.397,48 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

2.Επειδή ο αναθέτων φορέας με την υπ' αριθμ. πρωτ. Διακήρυξη προκήρυξε δημόσιο ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό για την ««Παροχή υπηρεσιών καθαρισμού υπαίθριων και στεγασμένων χώρων , διάρκειας δύο ετών από την υπογραφή της σύμβασης», με το κριτήριο κατακύρωσης της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής, εκτιμώμενης αξίας 138.132,88 €, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

3. Επειδή το πλήρες κείμενο της διακήρυξης καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) στις 4-02-2020 (Α.Δ.Α.Μ.) καθώς και στην διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου έλαβε αύξοντα αριθμό ΕΣΗΔΗΣ

4. Επειδή ως προκύπτει από τη κείμενη νομοθεσία και, ως έχει παγίως κριθεί, τα -μεταξύ των οποίων και ο αναθέτων φορέας- είναι δημόσιοι φορείς διοίκησης διαχείρισης και εκμετάλλευσης του εκάστοτε λιμένα εφ' ου συγκροτήθηκαν, (*ad hoc* ΣΤΕ 1675/2016, Γνωμ ΝΣΚ 309/2014 Τμήμα Β, και ΕΣ 266/2016 (Τμήμα Ι Πράξη ΚΠΕΔ), ΣΤΕ 1071/2015, βλ. και διάκριση μεταξύ συσταθέντων Οργανισμών με την μορφή ΑΕ ως φορέων *εκμετάλλευσης* λιμένων όπου συνυπάρχουν με ως φορείς *διοίκησης* λιμένων σε Γνωμ. ΝΣΚ 136/2015 Τμήμα Δ, ΣΤΕ 3656/2014, 155/2007 κα). Συνεπώς, ο αναθέτων φορέας εμπίπτει στην έννοια των άρθ. 2, 223, 224, 232 του ν. 4412/2016 καθόσον πρόκειται περί οργανισμού δημοσίου δικαίου ήτοι συσταθέντος για συγκεκριμένο σκοπό κάλυψης αναγκών γενικού συμφέροντος, και ιδία εν προκειμένω, την διοίκηση διαχείριση και

εκμετάλλευση λιμένων του Νομού, με νομική προσωπικότητα και με διοίκηση οριζόμενη από τις αρχές της τοπικής αυτοδιοίκησης και, επομένως, εφαρμόζονται οι διατάξεις του Βιβλίου ΙΙ του ν. 4412/2016 ήτοι τα άρθ. 222 έως 338, σύμφωνα με το άρθ. 232 του νόμου αυτού.

5. Επειδή ο διαγωνισμός που προκήρυξε ο αναθέτων φορέας ως εκ του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙV του ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθ. 345 του ν. 4412/2016.

6.Επειδή η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα καθόσον κατατέθηκε στις 7-04-2020 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι η προσβαλλόμενη απόφαση κοινοποιήθηκε στην προσφεύγουσα μέσω της «επικοινωνίας» του ΕΣΗΔΗΣ στις 30.03.2020, β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του ΠΔ 39/2017 και γ) κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ από την παρεμβαίνουσα στις 15-04-2020 με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 361 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016 και την παρ. 1 εδ. α) του άρθρου 4, και την παρ. 2 του άρθ. 8 του ΠΔ 39/2017.

7.Επειδή η προσφεύγουσα ως προσφέρουσα του εν θέματι διαγωνισμού της οποίας η προσφορά κρίθηκε αποδεκτή και κατατάχθηκε δεύτερη κατά σειρά μειοδοσίας, θεμελιώνει έννομο συμφέρον για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής κατά της προσβαλλόμενης ως βλαπτόμενη, ως προς το μέρος που αφορά στην αποδοχή της προσφοράς της παρεμβαίνουσας και της ανάδειξής της ως προσωρινής αναδόχου, ερειδόμενο στη ζημία της από τυχόν παράνομη συμμετοχή τρίτου στον διαγωνισμό και στο επιδιωκόμενο όφελος από την απόρριψη της προσφοράς του (βλ. ΕΑ ΣτΕ 1216/2006, πρβλ ΕΑ ΣτΕ 512/2002, 517/2001), επιδιώκοντας ευλόγως να της ανατεθεί η συγκεκριμένη σύμβαση.

8. Επειδή στις 8-04-2020 ο αναθέτων φορέας προέβη σε κοινοποίηση της υπό εξέταση προσφυγής προς την παρεμβαίνουσα δια μέσω της «Επικοινωνίας» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 1 α του ΠΔ 39/2017.

9.Επειδή με την με αρ. 598/2020 Πράξη της Προέδρου του 6^{ου} Κλιμακίου, ορίσθηκε Εισηγητής και ημερομηνία συζήτησης και κλήθηκε ο αναθέτων φορέας να υποβάλει τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής.

10. Επειδή στις 23-04-2020 ο αναθέτων φορέας απέστειλε τις απόψεις του στην ΑΕΠΠ, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. β της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016, επί της υπό εξέταση προσφυγής.

11. Επειδή η παρεμβαίνουσα κατέθεσε εμπροθέσμως στο διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού την από 15-04-2020 και με αριθμό ΓΑΚ ΠΑΡ 483/2020, δοθέντος ότι έλαβε γνώση στις 8-04-2020 της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 362 του ν. 4412/2016 και με προφανές έννομο συμφέρον αιτείται τη διατήρηση ισχύος της προσβαλλόμενης, καθώς η προσφυγή στρέφεται κατά της αποδοχής της προσφοράς της και την ανάδειξή της ως προσωρινής αναδόχου.

Περαιτέρω, η παρεμβαίνουσα προβάλλει λόγους κατά της προσφοράς της προσφεύγουσας η οποία έχει γίνει αποδεκτή από την προσβαλλόμενη. Ωστόσο, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 362 του ν. 4412./2016 με τίτλο «Άσκηση προσφυγής – άσκηση παρέμβασης» και ομοίως στο άρθ. 7 του ΠΔ 39/2017 προβλέπεται : *«[....]3. Κάθε ενδιαφερόμενος, του οποίου επηρεάζονται τα συμφέροντα, δικαιούται να ασκήσει, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτόν της προσφυγής, ...παρέμβαση ενώπιον της ΑΕΠΠ, ..., για τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης πράξης, προσκομίζοντας όλα τα κρίσιμα έγγραφα που έχει στη διάθεσή του»*. Περαιτέρω, στην παρ. 2 του άρθρου 367 του Ν.4412/2016 ορίζεται ότι: *«2. Επί αποδοχής προσφυγής κατά πράξης ακυρώνεται ολικώς ή μερικώς η προσβαλλόμενη πράξη, ενώ επί αποδοχής προσφυγής κατά παράλειψης, ακυρώνεται η παράλειψη και η υπόθεση αναπέμπεται στην αναθέτουσα αρχή για να προβεί αυτή στην οφειλόμενη ενέργεια»*. Συνεπώς, απαραδέκτως η παρεμβαίνουσα προβάλλει λόγους κατά της προσφοράς της προσφεύγουσας καθώς η παρέμβαση δεν μπορεί παρά να επιδιώκει μόνο τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης, προβάλλοντας την ορθότητα των λόγων της, και όχι την ακύρωση αυτής λόγω της αποδοχής της προσφοράς της προσφεύγουσας.

12. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η υπό εξέταση προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του 6^{ου} Κλιμακίου της ΑΕΠΠ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346 και 360 του ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ/τος 39/2017.

13. Επειδή στην επίμαχη διαγωνιστική διαδικασία έλαβαν μέρος δύο οικονομικοί φορείς, ήτοι η προσφεύγουσα και η παρεμβαίνουσα οι οποίες υπέβαλαν τις με αριθμ. συστήματος και προσφορές τους αντίστοιχα. Με την προσβαλλόμενη εγκρίθηκαν το υπ' αριθ. .../04-03-2020 πρακτικό ηλεκτρονικής αποσφράγισης δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών και το υπ' αριθ. .../09-03-2020 πρακτικό ηλεκτρονικής αποσφράγισης οικονομικών προσφορών και ανάδειξης του προσωρινού μειοδότη της Επιτροπής Διαγωνισμού σύμφωνα με τα οποία οι προσφορές και των δύο συμμετεχόντων κρίθηκαν αποδεκτές και αναδείχθηκε η παρεμβαίνουσα ως προσωρινή ανάδοχος.

14. Επειδή η προσφεύγουσα ισχυρίζεται, ειδικότερα, στην προσφυγή της ότι: « [...] 1. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 68 Ν. 3863/2010 (Συμβάσεις εργολαβίας εταιρειών παροχής υπηρεσιών): «1. Όταν το Δημόσιο, το Νομικό Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, αναθέτουν ή προκηρύσσουν διαγωνισμό για παροχή υπηρεσιών καθαρισμού ή φύλαξης, οφείλουν να ζητούν από τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής:

α) Τον αριθμό των εργαζομένων.

β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.

γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι.

δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πόσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων.

ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά.

στ) Τα τετραγωνικό μέτρα καθαρισμού ανά άτομο, όταν πρόκειται για καθαρισμό χώρων.

Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή φύλαξης (εργολάβοι) πρέπει, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων; του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, οφείλουν να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι.

2. Στη σύμβαση που συνάπτουν οι υπηρεσίες, οι φορείς και οι οργανισμοί της παραγράφου 1 με τους εργολάβους, περιλαμβάνονται τα στοιχεία σ' έως στ' της προηγούμενης παραγράφου καθώς και ειδικός όρος για την εφαρμογή των διατάξεων της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας και της νομοθεσίας περί υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων και πρόληψης του επαγγελματικού κινδύνου. Όταν δεν αναγράφονται τα ανωτέρω στοιχεία και όροι, η σύμβαση ακυρώνεται και απορρίπτεται η δαπάνη πληρωμής.

3. Εργολάβος που αναθέτει την εκτέλεση του έργου ή μέρος του έργου σε υπεργολάβο, υποχρεούται άμεσα να ενημερώνει εγγράφως τον αποδέκτη των υπηρεσιών. Ο εργολάβος και ο υπεργολάβος ευθύνονται αλληλεγγύως και εις ολόκληρον; έναντι των εργαζομένων για την καταβολή των πόσης φύσεως αποδοχών και ασφαλιστικών εισφορών.

4. Όταν οι υπηρεσίες ή οι επιτροπές παρακολούθησης καλής εκτέλεσης του έργου του αποδέκτη των υπηρεσιών, διαπιστώνουν παραβάσεις των όρων του παρόντος άρθρου κατά τη διάρκεια υλοποίησης του έργου, η σύμβαση καταγγέλλεται. Όταν οι παραβάσεις διαπιστώνονται κατά την παραλαβή του έργου, τα δικαιώματα που απορρέουν από τη σύμβαση δεν ικανοποιούνται, καταβάλλονται, όμως; από τον αποδέκτη των υπηρεσιών οι αποδοχές στους εργαζόμενους και αποδίδονται οι ασφαλιστικές τους εισφορές. ,

5. Στις επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα που απασχολούν πάνω από πενήντα (50) άτομα και υποχρεούνται από την κείμενη νομοθεσία, τον οργανισμό ή τον κανονισμό τους να προβαίνουν σε πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος με διακήρυξη, εφαρμόζονται οι προηγούμενες παράγραφοι. Όταν δεν έχουν τέτοια υποχρέωση και συνάπτουν σύμβαση

εργολαβίας του περιεχομένου της παραγράφου 1, εφαρμόζονται οι παράγραφοι 2, 3 και 4 του παρόντος άρθρου.

6. Όταν οι ελεγκτικοί μηχανισμοί του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ) και του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ διαπιστώνουν παραβάσεις που αφορούν την αδήλωτη εργασία, την παράνομη απασχόληση αλλοδαπών ή παραβάσεις της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας, ενημερώνουν εγγράφως τον αποδέκτη των υπηρεσιών. Επίσης, τον ενημερώνουν εγγράφως για τις πράξεις επιβολής προστίμου που αφορούν τις ανωτέρω διαπιστωθείσες παραβάσεις. Για τους φορείς της παραγράφου 1, η επιβολή δεύτερης κύρωσης στον εργολάβο από τα ίδια όργανα θεωρείται υποτροπή και οδηγεί υποχρεωτικό: α) στην καταγγελία της σύμβασης και β) επιφέρει, από τον χρόνο επιβολής της δεύτερης κύρωσης, τον αποκλεισμό του εν λόγω εργολάβου από δημόσιους διαγωνισμούς για τρία (3) χρόνια.

7. Ο εργολάβος υποχρεούται να εφοδιάζει τους εργαζόμενους με αντίγραφο της κατάστασης προσωπικού ή απόσπασμα αυτής όταν απασχολούνται εκτός της έδρας της επιχείρησης.

2. Επειδή, σύμφωνα με την Διακήρυξη της Αναθέτουσας, στην σελίδα 51 αυτής και συγκεκριμένα στην ενότητα Γ που αφορά στο προσωπικό του αναδόχου και το ωράριο αυτού: Η παροχή των υπηρεσιών θα γίνεται τις εργάσιμες ημέρες τις Κυριακές και τις αργίες (καθόλα την διάρκεια του έτους) από δύο εργαζόμενους και για 6.67 ώρες ημερησίως.

Επιπλέον το άρθρο 5 (σελ 57) του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ II της Διακήρυξης περί Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων ορίζει μεταξύ άλλων ότι : «..... Ο Ανάδοχος οφείλει να τηρεί απαρέγκλιτα τις διατάξεις της Εργατικής Νομοθεσίας και να καταβάλλει τις νόμιμες αποδοχές στο προσωπικό που απασχολεί, οι οποίες δεν μπορεί να είναι κατώτερες των προβλεπόμενων από την Εθνική Συλλογική κανόνες ασφαλιστικής κάλυψης και τους όρους υγιεινής και ασφάλειας των εργαζομένων.»

3. Επειδή, σύμφωνα με την οικονομική προσφορά της ανακηρυχθείσας ως προσωρινής αναδόχου εταιρείας [ΣΥΝ. 4], στην οποία ανατρέξαμε, παρατηρούμε ότι η εν λόγω εταιρεία έχει υπολογίσει μόνο δύο εργαζόμενους για την υλοποίηση του έργου και προς επίρρωση αυτού παραθέτουμε αυτούσιο μέρος της ανάλυσης δαπάνης των εργαζομένων της, σύμφωνα με

την οποία «Για την εκτέλεση των εργασιών καθαριότητας των στεγασμένων και υπαίθριων χώρων του η Εταιρεία μας θα διαθέσει 2 υπαλλήλους καθαριότητας (εργατοτεχνίτες) άνω των 25 ετών, με 0-3 έτη προϋπηρεσία, με κατώτατο ημερομίσθιο 29,04 € και ωρομίσθιο 4,356 €.».

Αν κάποιος ανατρέξει στην οικονομική προσφορά της προσωρινής αναδόχου, την οποία επισυνάπτουμε με την παρούσα μας, όλοι οι υπολογισμοί από μέρους της, αφορούν το εργατικό κόστος δύο (2) ατόμων ΜΟΝΟ, έστω και αν στην ανάλυση γίνεται λόγος για 2 εργαζομένους εξαήμερης εργασίας. Σε κανένα σημείο της εν λόγω προσφοράς και ανάλυσης δεν γίνεται αναφορά στα επιπλέον άτομα που απαιτούνται για την υλοποίηση του έργου, ούτε και τα κόστη που αφορούν τα άτομα αυτά.

Εν προκειμένω δηλαδή η προσωρινή ανάδοχος εταιρεία, κατά σαφέστατη παράβαση της εργατικής νομοθεσίας έχει προβεί σε υπολογισμό επταήμερης εργασίας δύο ατόμων χωρίς να υπολογίζει ότι για την υλοποίηση του έργου απαιτούνται επιπλέον δύο άτομα κατ ελάχιστον). Επιπλέον, ακόμα και αν δεχτούμε ότι ο μισθός της εργασίας της Κυριακής, για τα επιπλέον άτομα, έχει υπολογιστεί στην οικονομική προσφορά της εν λόγω εταιρείας, εντούτοις δεν έχουν υπολογιστεί δώρο Χριστουγέννων, δώρο Πάσχα, επίδομα αδείας και κόστος αντικατάστασης για τα άτομα που θα απαιτούνταν να εργαστούν Κυριακές και Αργίες, προκειμένου να συμπληρώσουν την, εκ του νόμου, υποχρεωτική εξαήμερη εργασία των δύο έτερων ατόμων που η εν λόγω εταιρεία δηλώνει ότι θα χρησιμοποιήσει.

Ως γνωστόν το ελάχιστο εργατικό κόστος, προσδιορίζεται από τις συνολικές νόμιμες αποδοχές των εργαζομένων, τις αναλογούσες εργοδοτικές εισφορές, την αναλογία που αντιστοιχεί στα δώρα εορτών (Πάσχα, Χριστουγέννων), στην κανονική άδεια, στο επίδομα αδείας και στο κόστος αντικατάστασης εργαζομένων λόγω κανονικής αδείας, το διοικητικό κόστος παροχής των υπηρεσιών, τα αναλώσιμα, το εργολαβικό κέρδος και τις κρατήσεις υπέρ τρίτων.

Εν προκειμένω δεν έχουν προσδιοριστεί καθόλου οι δαπάνες που αφορούν στα δώρα και επιδόματα δύο ατόμων, όπως προαναφέρθηκαν, για τις 52 Κυριακές εκάστου έτους της διετούς σύμβασης, ήτοι 52 Κυριακές ετησίως που ζητάει το έργο= 1510,84 € μικτές αποδοχές. Επιπλέον

Αριθμός απόφασης: 623 /2020

προσαυξήσεις υπολογιζόμενες με 75% = 1133,13 €. Επιπλέον προσαυξήσεις 6 αργιών = 130,75. Σύνολο= 2774,72 €.

Για τα παραπάνω το δώρο Χριστουγέννων είναι 232,37€, το επίδομα αδείας 128,88 €, το δώρο Πάσχα είναι 143,00 €, η αντικατάσταση σε περίοδο αδείας 161,73 €. Σύνολο= 659,98 € για κάθε ένα άτομο, τη στιγμή που, όπως προαναφέρθηκε, το έργο απαιτεί κατ ελάχιστον δύο άτομα απασχόλησης έξι ημερών (Δευτέρα - Σάββατο), και δύο άτομα να καλύψουν Κυριακές και Αργίες, όπως άλλωστε προκύπτει σαφώς και από την Διακήρυξη της Αναθέτουσας.

Προκύπτει αναμφισβήτητα ότι η προσωρινή ανάδοχος έχει καταθέσει μια οικονομική προσφορά άκυρη και μη δεκτική αξιολόγησης, καθώς αφενός και κυρίως αντιβαίνει στην εθνική εργατική νομοθεσία και αφετέρου και δευτερευόντως η προσφορά της, με βάση την ανωτέρω ανάλυση, είναι ελλιπής και άρα μη δεκτική αξιολόγησης, ενώ επιπλέον αντιβαίνει και στους κανόνες του υγιούς ανταγωνισμού. Άλλωστε σύμφωνα με την αρχή της νομιμότητας, που διέπει το σύνολο της διοικητικής δράσης, κάθε διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού πρέπει, ακόμη και αν ελλείπει σχετική ρήτρα, να ερμηνεύεται ως επιβάλλουσα στους διαγωνιζόμενους να τηρούν, κατά τη διαμόρφωση της προσφοράς τους, τις κείμενες διατάξεις, μεταξύ των οποίων προέχουσα θέση έχουν οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας περί της κατώτερης νόμιμης αμοιβής της εργασίας και της νομοθεσίας περί κοινωνικής ασφάλισης. Αντίθετη εκδοχή, σύμφωνα με την οποία, ελλείψει σχετικής ρήτρας στη διακήρυξη, οι διαγωνιζόμενοι θα μπορούσαν να διαμορφώνουν την προσφορά τους και κάτω του ελάχιστου, κατά το νόμο, εργατικού κόστους, ο δε έλεγχος του στοιχείου αυτού δεν θα γινόταν κατά την κατάθεση των προσφορών αλλά μετά τη σύναψη της σχετικής σύμβασης, δεν παραβιάζει μόνον την αρχή της νομιμότητας της διοικητικής δράσης, αλλά δημιουργεί συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού και προσκρούει, για το λόγο αυτό και στις αρχές της ισότητας των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας (ΕΑ ΣτΕ 134/2011, 1100/2010, 873/2010, 628/2010, 58/2009, 1344/2008, 840/2008, 791/2008, 1172/2008, 1090/2006, 4058/2001, 805/2001), αφού οδηγεί σε μειονεκτική θέση τους καλόπιστους διαγωνιζόμενους, οι οποίοι διαμορφώνουν την προσφορά τους σεβόμενοι τις απαιτήσεις του νόμου και της διακήρυξης. ως

προς ό, τι αφορά τους όρους αμοιβής και ασφάλισης του απασχολούμενου προσωπικού. Η υποβολή δε ασυνήθιστα χαμηλής προσφοράς, δύναται να πλήξει και το δημόσιο συμφέρον, στο μέτρο που ο ανάδοχος που έχει υποβάλει ασυνήθιστα χαμηλή προσφορά και έχει επιτύχει την υπέρ αυτού κατακύρωση του αποτελέσματος του διαγωνισμού, ενδέχεται, κατά λογική ακολουθία, να επιχειρήσει κατά την εκτέλεση των υπηρεσιών να καλύψει τη ζημία που υφίσταται λόγω του ασυνήθιστα χαμηλού τιμήματος που λαμβάνει, με μείωση της ποιότητας ή και της ποσότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών (βλ. πράξη 240/2007 VI Τμ. Ε.Σ.)

4. Επειδή, από τα ανωτέρω προκύπτει σαφώς ότι σκοπός του νομοθέτη είναι η προστασία των εργαζομένων και η καταβολή σε αυτούς των νομίμων, πάσης φύσεως, αποδοχών τους, καθώς και η καταβολή των απαιτούμενων ασφαλιστικών τους εισφορών από την πλευρά των εργοδοτών. Τα ανωτέρω αναφέρονται - πέραν τυχόν γενικών ρητρών - ad hoc στο χώρο των εταιρειών παροχής υπηρεσιών φύλαξης και καθαρισμού, ορίζοντας ότι τα εν γένει νομικά πρόσωπα του δημοσίου και οι πάσης φύσεως φορείς που ανήκουν σε αυτό κατά τη διεξαγωγή σχετικών διαγωνισμών θα πρέπει να συμπεριλαμβάνουν όρο περί τήρησης της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας στις διακηρύξεις τους, αλλά και να προβαίνουν στους απαιτούμενους ελέγχους κατά την πληρωμή των σχετικών συμβάσεων. Η δε προαναφερόμενη διάταξη του άρθρου 68 του Ν. 3863/2010 ως ειδικότερη διάταξη, ρυθμίζουσα το διαγωνιστικό πλαίσιο της παροχής υπηρεσιών φύλαξης και καθαρισμού, κατισχύει των γενικών διατάξεων. Συνεπώς, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι οι προαναφερόμενες διατάξεις της υπόψη διακήρυξης, κατ' εφαρμογή της ανωτέρω νομοθεσίας, θα πρέπει να τηρούνται και ουδεμία δυνατότητα παρέκκλισης υφίσταται. [ΑΠΟΦΑΣΗ 1057/2018 ΑΕΠΠ, ΣΥΝ. 5]

5. Επειδή, σύμφωνα με την Κ.Υ.Α. 19040/07.12.1981 (ΦΕΚ Β' 742/09.12.1981) των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας «Χορήγηση επιδομάτων εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα στους μισθωτούς όλης της χώρας που απασχολούνται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου», όπως ισχύει και πιο συγκεκριμένα στο άρθρο 1 αυτής ορίζεται ότι «1. Όλοι οι μισθωτοί, που αμείβονται με μισθό ή με ημερομίσθιο, δικαιούνται, από τους πάσης φύσεως εργοδότες του: α) Επίδομα εορτών Χριστουγέννων ίσο με ένα

μηνιαίο μισθό για τους αμειβόμενους με μισθό και με 25 ημερομίσθια για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο και β) Επίδομα εορτών Πάσχα, ίσο με μισό μηνιαίο μισθό, για τους αμειβόμενους με μισθό, και με 15 ημερομίσθια για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο», ενώ σύμφωνα με το άρθρο 3 «1. Τα επιδόματα εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα υπολογίζονται βάσει των πράγματι καταβαλλομένων μισθών ή ημερομισθίων την 10 Δεκεμβρίου κάθε χρόνου, για το επίδομα Χριστουγέννων και την 15η ημέρα πριν από το Πάσχα για το επίδομα Πάσχα, ή την ημερομηνία λύσεως της εργασιακής σχέσεως. Σαν καταβαλλόμενος μισθός ή ημερομίσθιο νοείται το σύνολο των τακτικών αποδοχών του μισθωτού, από τις οποίες εξαιρείται μόνο το επίδομα "δυσχερούς διαβιώσεως" το οποίο αποκλείεται από το Ν.Δ. 907/1971. 2. Τακτικές αποδοχές για την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσης θεωρούνται ο μισθός ή το ημερομίσθιο, καθώς και κάθε άλλη παροχή (είτε σε χρήμα, είτε σε είδος, όπως τροφή, κατοικία, κ.λ.π.) εφόσον καταβάλλεται από τον εργοδότη σαν συμβατικό ή νόμιμο αντάλλαγμα της παρεχομένης από τον μισθωτό εργασίας τακτικά κάθε μήνα, ή κατ' επανάληψη περιοδικά, κατά ορισμένα χρονικά διαστήματα του χρόνου. Σαν τακτικές αποδοχές προσδιορίζονται ενδεικτικά εκείνες που έχουν κριθεί από την Νομολογία όπως: (α) Η προσαύξηση της νομίμου και τακτικής εργασίας κατά τις Κυριακές ή αργίες και τις νυκτερινές ώρες, εφόσον δίνεται στον μισθωτό σταθερά και μόνιμα σαν τακτικό αντάλλαγμα για την παροχή εργασίας, κατά τις ανωτέρω ημέρες και ώρες τακτικά κάθε μήνα ή κατά επανάληψη περιοδικά κατά ορισμένα διαστήματα του χρόνου. (β) Η αμοιβή που καταβάλλεται από τον εργοδότη στο μισθωτό για την νόμιμη υπερωριακή εργασία, εφόσον ή εργασία αυτή χωρίς να απαγορεύεται από τον νόμο, παρέχεται τακτικά, (γ) Το επίδομα αδείας και λοιπές τακτικές παροχές. Επίσης η συμπληρωματική αμοιβή η οποία χορηγείται για υπερεργασία, δηλαδή για εργασία μέχρι συμπληρώσεως των 48 ωρών την εβδομάδα και η οποία πραγματοποιείται βάσει των διατάξεων των άρθρων 3, 4, και 6 της από 26.2.75 Ε.Γ.Σ.Σ.Ε. και της υπ' αριθμ. 6/79 αποφάσεως του Δ.Δ.Δ.Δ. Αθηνών που κατακυρώθηκε με τον Ν. 1082/1980, υπολογίζεται στα επιδόματα εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα, αν κατά τα κρίσιμα χρονικά διαστήματα ή ανωτέρω υπερεργασία πραγματοποιείται τακτικά. Σαν τακτική υπερεργασία θεωρείται όχι μόνο η

συνεχής αλλά και εκείνη η οποία εμφανίζει ορισμένη συχνότητα επαναλήψεως από την φύση της και σύμφωνα με το πρόγραμμα του εργοδότη». [ΑΠΟΦΑΣΗ 1057/2018 ΑΕΠΠ, ΣΥΝ. 5], [...] 8. Επειδή, όπως λεπτομερώς αναλύθηκε ανωτέρω, αλλά δέον εστί να επαναληφθεί, η προσωρινή ανάδοχος εταιρεία, κατέθεσε προσφορά η οποία έρχεται σε σύγκρουση με την εθνική εργατική νομοθεσία και παράλληλα παραβιάζει τους κανόνες του υγιούς ανταγωνισμού δημιουργώντας συνθήκες αθέμιτης συμπεριφοράς εκ μέρους της, και ως εκ τούτου η Αναθέτουσα Αρχή, κατά πλήρως εσφαλμένη κρίση δεν την απέκλεισε από την διαγωνιστική διαδικασία, αλλά αντί αυτού ενέκρινε την προσφορά αυτή και ανέδειξε την εν λόγω εταιρεία προσωρινή ανάδοχο της σύμβασης. Ζήτημα άλλωστε θεραπείας, μέσω εξηγήσεων, δεν μπορεί να τεθεί, καθώς η Αναθέτουσα Αρχή δεν ζήτησε εξηγήσεις από τους συμμετέχοντες σε κανένα στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας και επιπλέον δεν θα μπορούσε, κατά κανένα τρόπο, να θεραπευτεί μια προσφορά που στο σύνολό της έρχεται σε πλήρη αντίθεση με τα οριζόμενα στις διατάξεις της εθνικής εργατικής νομοθεσίας, ουσιαστικά «θεσπίζοντας» εργασία επτά ημερών για την υλοποίηση της εν λόγω σύμβασης [...]».

15. Επειδή ο αναθέτων φορέας στις απόψεις της αναφέρει αυτολεξεί τα κάτωθι: « [...]Οι λόγοι που επικαλείται η προσφεύγουσα είναι αβάσιμοι γιατί ο προσωρινός ανάδοχος με το έντυπο της οικονομικής του προσφοράς έχει συνυποβάλει έντυπο ανάλυσης που περιλαμβάνει τα απαιτούμενα στοιχεία του Παραρτήματος IV της διακήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 68 του ν. 3863/2010 όπως έχει τροποποιηθεί με το άρθρο 22 του Ν. 4144/2013.

Συγκεκριμένα στην ανάλυσή του περιλαμβάνει: α) το βασικό αριθμό των εργαζομένων που απαιτούνται από τη διακήρυξη για την παροχή της εξαήμερης εργασίας, β) το κόστος ενός εργαζομένου για τις έξι ημέρες εργασίες λαμβάνοντας υπόψη του το κατώτατο ημερομίσθιο ενός εργατοτεχνίτη, γ) το επιπλέον κόστος (προσαύξηση 75%) ενός εργαζομένου για τις εξαιρέσιμες, δ) το κόστος ενός εργαζόμενου τις Κυριακές, ε) το κόστος ενός εργαζόμενου για Δ. Χριστουγέννων, Δ. Πάσχα και Επ. Αδείας, στ) το κόστος των εργοδοτικών εισφορών και το κόστος υπέρ ΕΛΠΚ, ζ) το κόστος

αντικατάστασης ενός εργαζομένου που αφορά τις 24 ημέρες άδειας που δικαιούται και η) επισυνάπτει την ΕΓΣΣΕ 2018.

Στη συνέχεια αναφέρει το κόστος των δύο εργαζομένων για δύο έτη, το κόστος των εργαζομένων για τυχόν επιπρόσθετες εργασίες που απαιτεί η διακήρυξη και το κόστος για αναλώσιμα και εξοπλισμό.

Ακόμη αναφέρει το ύψος του προϋπολογιζόμενου εργατικού κόστους και των ασφαλιστικών εισφορών, χωρίς αυτό να δεσμεύει την Επιτροπή για τον ακριβή υπολογισμό του, αφού η καταβολή των ημερομισθίων και των εισφορών είναι αποκλειστική ευθύνη του εκάστοτε εργοδότη, το οποίο θα είναι ανάλογο με το πρόγραμμα εργασίας που θα εκτελεστεί και την ισχύουσα εργατική νομοθεσία.

Ακόμη έχει υποβάλλει στην τεχνική του προσφορά πίνακα προσωπικού πλήρους απασχόλησης ή εκ περιτροπής εργασίας που διαθέτει και θα μπορεί να καλύπτει τις ανάγκες εργασίας για τις εξαιρέσιμες και τις Κυριακές καθώς και για τις επιπρόσθετες εργασίες που απαιτεί η διακήρυξη.

Επίσης στο έντυπο της οικονομικής του προσφοράς δηλώνει ότι αποδέχεται πλήρως και ανεπιφύλακτα τους όρους της διακήρυξης των παραρτημάτων και των σχετικών διατάξεων και νόμων, επομένως και το άρθρο (51) ενότητα Γ «5. Ο ανάδοχος υποχρεούται στην απαρέγκλιτη τήρηση της εκάστοτε ισχύουσας εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας και νομοθεσίας περί πρόληψης επαγγελματικού κινδύνου (Ν.3850/2010), αναφορικά με την παροχή εργασίας του προσωπικού του, ιδίως δε ως προς την καταβολή των αποδοχών, οι οποίες σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να είναι κατώτερες των προβλεπόμενων από την οικεία κλαδική Σ.Σ.Ε, στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι, την τήρηση του νομίμου ωραρίου, των όρων υγιεινής και ασφάλειας κλπ. Παράβαση της υποχρέωσης αυτής δίνει το δικαίωμα στην Αρχή για μονομερή καταγγελία της σύμβασης και κήρυξη του αναδόχου ως εκπτώτου»

Α) Το αίτημα ακύρωσης της 105/2020 Απόφασης του Δ.Σ. της προσφεύγουσας θα πρέπει να μη γίνει δεκτό για τους λόγους που αναφέρουμε παραπάνω [.....]».

16. Επειδή η παρεμβαίνουσα στην παρέμβασή της ισχυρίζεται αυτολεξεί τα κάτωθι: « [...] -1-

Η προσφεύγουσα στην προδικαστική προσφυγή της ισχυρίζεται ότι οι υπολογισμοί της οικονομικής προσφοράς της Εταιρείας μας αφορούν στο εργατικό κόστος δύο και μόνο εργαζομένων για την υλοποίηση του έργου καθαριότητας των υπαίθριων και στεγασμένων χώρων της Αναθέτουσας Αρχής, ήτοι του [.....]

Σε κάθε όμως περίπτωση οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας είναι και παντελώς αβάσιμοι. Πιο συγκεκριμένα, η Εταιρεία μας, συμμορφούμενη πλήρως με τους όρους της διακήρυξης, και σε αντίθεση με την προσφεύγουσα, συμπλήρωσε ορθώς το Έντυπο Οικονομικής Προσφοράς που συνόδευε την διακήρυξη και ανέλυσε επαρκώς και με σαφήνεια τον τρόπο - μέθοδο υπολογισμού-προσδιορισμού των τιμών των πινάκων (Συνημμένο αρχείο 2)

-2-

Στον τρίτο λόγο της προσφεύγουσας γίνεται - όλως παραπλανητικά και με μοναδικό σκοπό τη διαστρέβλωση της πραγματικότητας- λόγος ότι η Εταιρεία μας έχει υπολογίσει την απασχόληση μόνο δύο εργαζομένων για την υλοποίηση του έργου και παραθέτει αυτούσιο το κείμενο της οικονομικής μας προσφοράς. Ωστόσο, η διατύπωση για το παρεχόμενο προσωπικό καθαριότητας στην οικονομική μας προσφορά ακολουθεί επακριβώς την διατύπωση της υπ' αρ. διακήρυξης όπου συγκεκριμένα στο Παράρτημα Ι, Μέρος Α, Παράγραφος «Γ. Προσωπικό Αναδόχου - Ωράριο» ρητά αναφέρεται ότι : «1. Η παροχή των υπηρεσιών θα γίνεται τις εργάσιμες ημέρες, τις Κυριακές και τις αργίες (καθόλη την διάρκεια του έτους) από δύο εργαζόμενους και για 6.67 ώρες ημερησίως».

Αρα, αν υποθετικά δεχόμασταν το σκεπτικό της προσφεύγουσας Εταιρείας, θα είναι σαν να δεχόμασταν ότι και η ίδια η Αναθέτουσα Αρχή (.....) καλεί τους συμμετέχοντες να παραβούν την Εργατική και Ασφαλιστική νομοθεσία και να υπολογίσουν επταήμερη εργασία δύο ατόμων. Αυτό βέβαια επ' ουδενί συμβαίνει.

Ισχυρίζεται δε, ότι «η προσωρινή ανάδοχος εταιρεία, κατά σαφέστατη παράβαση της εργατικής νομοθεσίας έχει προβεί σε υπολογισμό επταήμερης εργασίας δύο ατόμων χωρίς να υπολογίζει ότι για την υλοποίηση του έργου απαιτούνται ΕΠΙΠΛΕΟΝ δύο άτομα (ΚΑΤ'ΕΛΑΧΙΣΤΟΝ)» όταν η ίδια η

προσφέρουσα στην οικονομική της προσφορά αναφέρει ότι θα απασχολήσει 2 ΑΤΟΜΑ ΜΕ ΠΕΝΤΑΗΜΕΡΗ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ ΚΑΙ ΕΝΑ ΜΟΝΟ ΑΤΟΜΟ ΕΠΙΠΛΕΟΝ. Συνεπώς, σύμφωνα με τους παραπάνω ισχυρισμούς της προσφέρουσας, η ίδια της η οικονομική προσφορά αντιβαίνει στους όρους της διακήρυξης, δεν υπολογίζει τα δύο ΚΑΤ'ΕΛΑΧΙΣΤΟΝ άτομα που χρειάζονται για την επταήμερη, πόσο μάλλον για την πενταήμερη εργασία που αναφέρει η ίδια και θα πρέπει να απορριφθεί.

-3-

Η προσφεύγουσα επιχειρεί να δημιουργήσει σύγχυση αναφέροντας ότι η Εταιρεία μας θα απασχολήσει μόνο δύο άτομα και ότι δεν γίνεται αναφορά στα κόστη των επιπλέον ατόμων, όταν στην παράγραφο «Α. ΑΝΑΛΥΣΗ ΔΑΠΑΝΗΣ ΓΙΑ ΔΥΟ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΥΣ ΕΞΑΗΜΕΡΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ» της οικονομικής μας προσφορά γίνεται ξεκάθαρη αναφορά στο κόστος αντικατάστασης και επιπλέον στο κόστος για την εργασία των ημερών της Κυριακής και των αργιών. Δηλώνει δε, ότι η Εταιρεία μας έχει προβεί σε υπολογισμό επταήμερης εργασίας δύο ατόμων, ο ισχυρισμός της αυτός, όμως, είναι αβάσιμος και αναληθής, διαψεύδεται δε πάραυτα και πλήρως καθώς στην ανάλυση της οικονομικής μας προσφοράς αναφέρεται ρητώς ότι πρόκειται για δύο εργαζόμενους εξαήμερης εργασίας (Συνημμένο Αρχείο 2).

Άλλωστε, στο Παράρτημα Ι, «Μέρος Β - Οικονομικό Αντικείμενο της Σύμβασης», η Αναθέτουσα Αρχή (.....) υπολογίζει αναλυτικότερα, σύμφωνα με την υπ' αρ. 4241/127/30-1-2019 Απόφαση του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΕΚ 173 Β) τον ενδεικτικό προϋπολογισμό παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στο, για δύο άτομα ημερης εργασίας, με προϋπηρεσία μιας τριετίας (ημερομίσθιο 29,04 + 1,45 = 30,49 €), υπολογίζοντας το επιπλέον κόστος για την εργασία των Κυριακών & Αργιών του έτους, το κόστος των Δώρων και Επιδομάτων, το κόστος αντικατάστασης και τις εργοδοτικές εισφορές. Τους υπολογισμούς αυτούς της Αναθέτουσας Αρχής ακολούθησε επακριβώς και η Εταιρεία μας για την εκτίμηση της δαπάνης του προσωπικού που θα απασχοληθεί στο έργο, τηρώντας την Εργατική και Ασφαλιστική Νομοθεσία και υπολογίζοντας όμως προσωπικό με το κατώτατο ημερομίσθιο, σύμφωνα με την υπ' αρ. οικ. 4241/127/30-01- 2019 Υπουργική Απόφαση, ήτοι 29,04 €.

Αριθμός απόφασης: 623 /2020

Η προσφεύγουσα Εταιρεία δε, τους ακολούθησε πιστά, όπως φαίνεται στον παρακάτω πίνακα, ο οποίος παρουσιάζει συγκεντρωτικά τον προϋπολογισμό του έργου, όπως έχει υπολογιστεί από την Αναθέτουσα Αρχή και συνοδεύει την υπ' αρ. διακήρυξη και τις προσφορές που κατατέθηκαν στον διαγωνισμό.

Περιγραφή	Προϋπολογισμός Εργου (Υπολογισμοί Αναθέτουσας	Προσφορά της προσφεύγουσας	Προσφορά της
Δαπάνη Μισθοδοσίας	78.385,08 €	78.385,08 €	73.786,32 €
Κόστος Αναλωσίμων υλικών	8.080,00 €	6.800,00 €	6.800,00 €
Κόστος πρόσθετων εργασιών	14.805,36 €	14.805,36 €	14.073,56 €
Διοικητικό κόστος και εργολαβικό κέρδος	10.127,04	8.877,00 €	8.557,82 €
Σύνολο χωρίς ΦΠΑ	111.397,48	108.867,44 €	103.217,70 €

Όπως φαίνεται στον παραπάνω πίνακα, η προσφεύγουσα Εταιρεία, ακολουθεί πιστά τους υπολογισμούς, τις διατυπώσεις και τις αναλύσεις της Αναθέτουσας Αρχής και προσφέρει το ίδιο ακριβώς ποσό για την δαπάνη μισθοδοσίας και πρόσθετων εργασιών, όπως το έχει υπολογίσει η Αναθέτουσα Αρχή.

Η Εταιρεία μας, στην παράγραφο «Α. ΑΝΑΛΥΣΗ ΔΑΠΑΝΗΣ ΓΙΑ ΔΥΟ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΥΣ ΕΞΑΗΜΕΡΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ» της οικονομικής προσφοράς της, ακολουθώντας επακριβώς το σώμα και τη λογική της διακήρυξης, υπολόγισε αναλυτικά τις δαπάνες αυτές. Ωστόσο, σύμφωνα με την προσφεύγουσα, οι υπολογισμοί αυτοί είναι αμφισβητήσιμοι όταν πραγματοποιούνται από εμάς, αλλά σωστοί, όταν τους ακολουθεί μέχρι τελευταίου δεκαδικού ψηφίου, η ίδια.

Η διαφορά στη δαπάνη της μισθοδοσίας μεταξύ της οικονομικής προσφοράς της προσφεύγουσας και της Εταιρείας μας, οφείλεται στο γεγονός ότι θα απασχολήσουμε προσωπικό με λιγότερη προϋπηρεσία, το οποίο σύμφωνα με την υπ' αρ. οικ. 4241/127/30-01- 2019 Υπουργική Απόφαση, αμείβεται με μικρότερο ημερομίσθιο, και όχι στο γεγονός ότι δεν τηρούμε τις κείμενες διατάξεις της Εργατικής και Ασφαλιστικής Νομοθεσία, όπως ισχυρίζεται η προσφεύγουσα.

Η προσφορά μας κάθε άλλο παρά ασυνήθιστα χαμηλή δεν είναι και δεν δύναται να πλήξει το δημόσιο συμφέρον όπως ισχυρίζεται στην προδικαστική της προσφυγή η προσφεύγουσα, επικαλούμενη την πράξη 240/2007 VI Τμ.Ε.Σ., καθώς το γεγονός ότι το κόστος αναλωσίμων υλικών και εξοπλισμού είναι ακριβώς το ίδιο και στις δύο προσφορές, φανερώνει ότι η Εταιρεία μας, δεν προτίθεται κατά την εκτέλεση των εργασιών να μειώσει «την ποιότητα ή και την ποσότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών» αντιθέτως, επειδή έχει εκτελέσει και στο παρελθόν το Έργο της καθαριότητας των χώρων του, είναι σε θέση να εκτιμήσει επακριβώς τις ανάγκες του έργου σε αναλώσιμα υλικά και εξοπλισμό.

Αξίζει δε να σημειωθεί ότι, αν στην οικονομική μας προσφορά υπολογίζαμε προσωπικό με προϋπηρεσία μιας τριετίας, η δαπάνη μισθοδοσίας και πρόσθετων εργασιών θα ήταν ακριβώς ίδια με αυτή της προσφεύγουσας Εταιρείας αλλά στο σύνολο της, η προσφορά μας θα ήταν και πάλι συμφερότερη και θα ήμασταν και πάλι προσωρινοί ανάδοχοι του Έργου, καθώς το διοικητικό κόστος και το εργολαβικό κέρδος της προσφοράς μας είναι μικρότερο κατά 319,18 ευρώ.

-4-

Η προσφεύγουσα, συνεχίζοντας τους αβάσιμους και αναληθείς ισχυρισμούς της, και αναιρώντας τον αρχικό ισχυρισμό της ότι «δεν γίνεται αναφορά στα επιπλέον άτομα που απαιτούνται για την υλοποίηση του έργου, ούτε και τα κόστη που αφορούν τα άτομα αυτά», παραδέχεται παρακάτω ότι έχει υπολογιστεί ο μισθός της εργασίας της Κυριακής για τα επιπλέον άτομα ενώ παραθέτει λανθασμένους υπολογισμούς περί δώρων, επιδομάτων και επιπλέον προσαυξήσεων που ήδη έχουν υπολογιστεί στην οικονομική μας προσφορά.

Η Εταιρεία μας, πλήρως συμμορφούμενη με τις διατάξεις της εργατικής και της ασφαλιστικής νομοθεσίας και με τους όρους της διακήρυξης, εκτός του κόστους των δύο βασικών υπαλλήλων καθαριότητας πλήρους απασχόλησης, έχει υπολογίσει και τα κόστη των επιπλέον ωρών εργασίας, οι οποίες θα καλυφθούν από προσωπικό αντικατάστασης, που ήδη υπηρετεί και μισθοδοτείται από την Εταιρεία μας.

Η Εταιρεία μας διαθέτει μόνιμο προσωπικό καθαριότητας, το οποίο ασφαλίζεται και μισθοδοτείται ήδη από την Εταιρεία μας (μισθοί, δώρα, επιδόματα, άδειες κτλ) και το οποίο χρησιμοποιούμε ως προσωπικό αντικατάστασης αλλά και για την κάλυψη έκτακτων αναγκών στα έργα καθαριότητας που εκτελεί η Εταιρεία μας. Αν η προσφεύγουσα είχε εξετάσει λεπτομερέστερα όλα τα συνημμένα στην προσφορά μας έγγραφα θα παρατηρούσε ότι στην παράγραφο «3. Προσωπικό Καθαριότητας» του συνημμένου εγγράφου «Δ6.3. Τεχνική Έκθεση» αναφέρουμε ότι «Τον προϋπολογισμό του έργου βαρύνουν μόνο οι δύο (2) πεζοί οδοκαθαριστές και το προσωπικό για επιπρόσθετες εργασίες, ενώ τα υπόλοιπα άτομα είναι μόνιμο προσωπικό της Εταιρείας μας» (συνημμένο αρχείο 3).

Άλλωστε, σύμφωνα με τον υπ' αριθμόν «2.2.9.2. Αποδεικτικά Μέσα, παράγραφος Β4, υποπερίπτωση γ.» όρο της διακήρυξης, οι προσφέροντες όφειλαν να προσκομίσουν «κατάσταση του προσωπικού κατά ειδικότητα, με τα απαραίτητα στοιχεία που θα αποδεικνύουν την επάρκεια της για την κάλυψη των αναγκών της αναθέτουσας αρχής για το εν λόγω έργο». Η ύπαρξη λοιπόν επιπλέον μόνιμου προσωπικού της Εταιρείας μας, το οποίο ήδη μισθοδοτείται από την Εταιρεία μας και θα χρησιμοποιηθεί για την κάλυψη των Κυριακών, της αντικατάστασης των δύο βασικών εργαζομένων που θα διαθέσουμε επιπλέον, αλλά και για την κάλυψη των επιπρόσθετων εργασιών, όπως ζητούνται στην διακήρυξη, επιβεβαιώνεται στο συνημμένο στην προσφορά μας αρχείο «Δ6.2. Κατάσταση Προσωπικού κατά ειδικότητα» (συνημμένο αρχείο 4).

Επιπλέον, το γεγονός ότι η Εταιρεία μας έχει έδρα το (και όχι το όπως η προσφεύγουσα Εταιρεία) και το σύνολο των έργων καθαριότητας που εκτελούμε βρίσκονται στο, μας δίνει τη δυνατότητα αυτή να απασχολούμε προσωπικό μόνιμο το οποίο διαθέτουμε όπου και όποτε

χρειάζεται, και να είμαστε σε θέση να ανταποκρινόμαστε άμεσα στις επιπρόσθετες εργασίες που απαιτεί η διακήρυξη αλλά και σε οποιεσδήποτε έκτακτες ανάγκες μπορεί να προκύψουν. Συν τοις άλλοις, η Εταιρεία μας εκτέλεσε με επιτυχία, προσφέροντας ποιοτικές υπηρεσίες, το έργο της καθαριότητας των υπαίθριων και στεγασμένων χώρων του κατά τις χρονικές περιόδους 2004 -2014, 14.04.2015 - 14.10.2016 και 20.11.2017 - 20.11.2018 και έχουμε πλήρη εικόνα των χώρων και των εγκαταστάσεων του και κατανοούμε απόλυτα τις απαιτήσεις του Έργου. Την άποψη μεταξύ μας συνεργασία βεβαιώνει και η ίδια η Αναθέτουσα Αρχή (συνημμένο αρχείο 5).

-5-

Στο Παράρτημα Ι, Μέρος Α, Παράγραφος «Γ. Προσωπικό Αναδόχου - Ωράριο» της διακήρυξης, τίθεται μεταξύ άλλων ότι « 2. Με την ανάληψη των εργασιών ο ανάδοχος υποχρεούται να παραδώσει στην Αρχή κατάλογο του προσωπικού που θα εργασθεί στην υλοποίηση της σύμβασης, με πλήρη στοιχεία αυτών, καθώς και κάθε άλλο στοιχείο που θα της ζητηθεί νομίμως από τη Δ/νση Δ.Ο.Υ. της Αρχής. Για οποιαδήποτε αλλαγή του προσωπικού αυτού η εταιρεία είναι υποχρεωμένη να ενημερώνει, προηγουμένως, εγγράφως την Αρχή και να λαμβάνεται σχετική έγκριση από την Δ.Δ.Ο.Υ./Αρχή.» καθώς και το γεγονός ότι « 7. Στην Αρχή θα παραδοθούν αποδεικτικά ασφάλισης των εργαζομένων στο Ι.Κ.Α ή σε άλλο δημόσιο οργανισμό. Αλλοδαποί μπορούν να απασχοληθούν μόνο εφ' όσον έχουν τα απαραίτητα έγγραφα παραμονής και εργασίας στην Ελλάδα. Η Αρχή μπορεί να ζητήσει οποτεδήποτε οποιαδήποτε πληροφορία για την εργασιακή σχέση του προσωπικού με τον ανάδοχο». Συν τοις άλλοις «10. Ο ανάδοχος υποχρεούται να καταρτίσει πρόγραμμα εργασίας για το προσωπικό του, το οποίο θα κοινοποιείται στην αρμόδια υπηρεσία της Αρχής. Το εβδομαδιαίο ή μηνιαίο πρόγραμμα του προσωπικού καθαριότητας, στο οποίο θα περιγράφεται αναλυτικά το ωράριο που θα απασχολείται ο κάθε εργαζόμενος, θα παραδίδεται στον προϊστάμενο του Τμήματος Διοικητικής Υποστήριξης και Ανθρώπινου Δυναμικού της Δ.Δ.Ο.Υ. /Αρχή, το αργότερο την 25η ημέρα του προηγούμενου μήνα.»

Τέλος, στην υποπερίπτωση 11 του ίδιου παραρτήματος αναφέρεται ρητά ότι «Σε περίπτωση συστηματικής απουσίας προσωπικού και μη τήρησης του προβλεπόμενου προγράμματος η Αρχή διατηρεί το δικαίωμα καταγγελίας της σύμβασης και κήρυξης του αναδόχου ως εκπτώτου.»

Ενόψει των ανωτέρω, η Εταιρεία υποχρεούται να παραδώσει στην Αναθέτουσα Αρχή (.....) κατάλογο με πλήρη στοιχεία των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο Έργο, τα αποδεικτικά ασφάλισης τους στον Ε.Φ.Κ.Α. (τ. ΙΚΑ) και πρόγραμμα εργασίας με αναλυτική περιγραφή του ωραρίου που θα απασχολείται ο κάθε εργαζόμενος, αποδεικνύοντας όλα αυτά που υποστηρίζει στην οικονομική της προσφορά.

Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο «4.3 Όροι εκτέλεσης της σύμβασης» της διακήρυξης «η τήρηση των υποχρεώσεων του αναδόχου στους τομείς του περιβαλλοντικού, κοινωνικοασφαλιστικού και εργατικού δικαίου, που έχουν θεσπισθεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικοασφαλιστικού και εργατικού δικαίου βεβαιώνεται από τα όργανα που επιβλέπουν την εκτέλεση της σύμβασης και τις αρμόδιες δημόσιες αρχές και υπηρεσίες που ενεργούν εντός των ορίων της ευθύνης και της αρμοδιότητάς τους».

Εξάλλου, το άρθρο 68 του Ν.3863/2010 ορίζει ρητά ότι «4. Όταν οι υπηρεσίες ή οι επιτροπές παρακολούθησης καλής εκτέλεσης του έργου του αποδέκτη των υπηρεσιών, διαπιστώνουν παραβάσεις των όρων του παρόντος άρθρου κατά τη διάρκεια υλοποίησης του έργου, η σύμβαση καταγγέλλεται. Όταν οι παραβάσεις διαπιστώνονται κατά την παραλαβή του έργου, τα δικαιώματα που απορρέουν από τη σύμβαση δεν ικανοποιούνται, καταβάλλονται, όμως, από τον αποδέκτη των υπηρεσιών οι αποδοχές στους εργαζόμενους και αποδίδονται οι ασφαλιστικές τους εισφορές6. Όταν οι ελεγκτικοί μηχανισμοί του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ) και του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ διαπιστώνουν παραβάσεις που αφορούν την αδήλωτη εργασία, την παράνομη απασχόληση αλλοδαπών ή παραβάσεις της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας, ενημερώνουν εγγράφως τον αποδέκτη των υπηρεσιών. Επίσης, τον ενημερώνουν εγγράφως για τις πράξεις επιβολής προστίμου που αφορούν τις ανωτέρω διαπιστωθείσες παραβάσεις. Για τους φορείς της παραγράφου 1, η επιβολή δεύτερης κύρωσης στον εργολάβο από

τα ίδια όργανα θεωρείται υποτροπή και οδηγεί υποχρεωτικά: α) στην καταγγελία της σύμβασης και β) επιφέρει, από τον χρόνο επιβολής της δεύτερης κύρωσης, τον αποκλεισμό του εν λόγω εργολάβου από δημόσιους διαγωνισμούς για τρία (3) χρόνια».

Ο Νόμος, όχι μόνο δίνει το δικαίωμα, αλλά και υποχρεώνει τους φορείς (.....) να ελέγχουν την τήρηση της εργατικής και ασφαλιστικής Νομοθεσίας οποτεδήποτε.

Εξάλλου, για την πληρωμή του συμβατικού τιμήματος απαιτείται η προσκόμιση των νομίμων παραστατικών και δικαιολογητικών που προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 200 παρ. 5 του ν. 4412/2016, καθώς και κάθε άλλου δικαιολογητικού που τυχόν ήθελε ζητηθεί από τις αρμόδιες Υπηρεσίες που διενεργούν τον έλεγχο και την πληρωμή.

Ειδικότερα, όπως ορίζεται στο Άρθρο 8 του Παραρτήματος II - Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων «εφόσον ο ανάδοχος εκτελεί ορθά, σύννομα και σύμφωνα με τη σύμβαση, τις υποχρεώσεις του, εκδίδει τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών, για τις υπηρεσίες που έχει εκτελέσει και παραλάβει η αρμόδια επιτροπή παραλαβής και έχει εκδώσει για το λόγο αυτό το αντίστοιχο πρωτόκολλο παραλαβής (ή βεβαίωση καλής εκτέλεσης)..... Για την πληρωμή του μηνιαίου τιμήματος ο ανάδοχος οφείλει να προσκομίζει στο: α) Τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών, β) Αποδεικτικό φορολογικής ενημερότητας, γ) Αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας, δ) Λίστα ασφάλισης εργαζομένων που απασχολήθηκαν στη συγκεκριμένη υπηρεσία κατά τον προηγούμενο μήνα. εκδοθείσα από τον αρμόδιο ασφαλιστικό φορέα και αποδεικτικό κατάθεσης μισθοδοσίας στους ατομικούς λογαριασμούς των απασχοληθέντων υπαλλήλων του, στην παροχή υπηρεσιών καθαριότητας της λιμενικής εγκατάστασης για τη συγκεκριμένη περίοδο. Όλα τα δικαιολογητικά πληρωμής ελέγχονται από την αρμόδια υπηρεσία του».

Σε κάθε περίπτωση, το άρθρο «4.1. Εγγυήσεις» της διακήρυξης αναφέρει ρητά ότι «Η εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης καλύπτει συνολικά και χωρίς διακρίσεις την εφαρμογή όλων των όρων της σύμβασης και κάθε απαίτηση της αναθέτουσας αρχής έναντι του αναδόχου, συμπεριλαμβανομένης τυχόν ισόποσης προς αυτόν προκαταβολήςΗ

εγγύηση καλής εκτέλεσης καταπίπτει σε περίπτωση παράβασης των όρων της σύμβασης, όπως αυτή ειδικότερα ορίζει».

Συνεπώς, αν δυνητικά θα προέκυπτε οποιοδήποτε πρόβλημα στην εφαρμογή της Σύμβασης, υπάρχει η εξασφάλιση του Φορέα δια της κατάπτωσης της εγγυητικής επιστολής καλής εκτέλεσης των εργασιών και η αυστηρότατη ποινή της έκπτωσης μας από το Έργο, η οποία επισύρει και άλλες βαρύτατες συνέπειες, καθώς όπως ορίζεται στο «Άρθρο 11ο : Έκπτωση αναδόχου (άρθρο 203 του ν. 4412/2016)» του Παραρτήματος II - Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων «Ο ανάδοχος, με την επιφύλαξη της συνδρομής λόγων ανωτέρας βίας, κηρύσσεται υποχρεωτικά έκπτωτος από τη σύμβαση και από κάθε δικαίωμα που απορρέει από αυτήν, εάν δεν εκπληρώσει τις συμβατικές του υποχρεώσεις ή δεν συμμορφωθεί με τις γραπτές εντολές της αναθέτουσας αρχής, που είναι σύμφωνες με την σύμβαση ή τις κείμενες διατάξεις και εάν υπερβεί υπαίτια τη συνολική προθεσμία εκτέλεσης της σύμβασης, λαμβανομένων υπόψη των παρατάσεων». Εξάλλου, και η ίδια η Αναθέτουσα Αρχή, στο υπ' αρ./16-07-2019 Πρακτικό προγενέστερου διαγωνισμού του, απέρριψε ένσταση γνωμοδοτώντας ότι « Προκειμένου το να διασφαλίσει την καλή εκτέλεση της σύμβασης, η ανάδοχος έχει ήδη καταθέσει εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης ύψους.... ».

-6-

Σε κάθε περίπτωση, εάν υπήρχαν αμφιβολίες για το περιεχόμενο της οικονομικής μας προσφοράς, η προσφορά μας δεν θα πρέπει να απορριφθεί αλλά να κληθούμε από την Αναθέτουσα Αρχή (.....) να τεκμηριώσουμε τις προσφερόμενες τιμές μας, όπως ρητά αναφέρεται στο έντυπο της οικονομικής προσφοράς που συνοδεύει την διακήρυξη « 7. Η Αναθέτουσα Αρχή διατηρεί το δικαίωμα να ζητήσει από τους προσφέροντες στοιχεία απαραίτητα για την τεκμηρίωση των προσφερομένων τιμών, οι δε προσφέροντες υποχρεούνται να παρέχουν αυτά εντός προθεσμίας επτά (7) ημερών από την ημέρα κοινοποίησης σε αυτούς της σχετικής πρόσκλησης. Η ευθύνη όμως για την ακρίβεια των αναφερομένων βαρύνει αποκλειστικά τον προσφέροντα.»[...]

17. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 253 του Ν.4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτοντες φορείς αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της προστασίας του ανταγωνισμού, της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης και λαμβάνουν τα απαραίτητα μέτρα, ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων.

Ο σχεδιασμός των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δεν γίνεται με σκοπό την εξαίρεσή τους από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος βιβλίου (άρθρα 222 έως 338) ή τον τεχνητό περιορισμό του ανταγωνισμού. Ο ανταγωνισμός θεωρείται ότι περιορίζεται τεχνητά όταν οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων έχουν σχεδιαστεί με σκοπό την αδικαιολόγητα ευνοϊκή ή δυσμενή μεταχείριση ορισμένων οικονομικών φορέων [...].».

18. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 281 του Ν.4412/2016 προβλέπεται ότι: «1. Οι όροι που περιέχονται στα έγγραφα της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης, πλην της προκήρυξης σύμβασης του άρθρου 293 και της περιοδικής ενδεικτικής προκήρυξης του άρθρου 291 περιέχουν ιδίως: [...] ιε) το κριτήριο ανάθεσης, τη διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης των προσφορών, ιζ) τους απαράβατους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται απόρριψη της προσφοράς, [...].».

19. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 95 του Ν.4412/2016 προβλέπεται ότι: «1. Η οικονομική προσφορά (προσφερόμενη τιμή) δίδεται σε ευρώ [...].5. Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης προμηθειών και παροχής γενικών υπηρεσιών, ισχύουν επιπλέον τα ακόλουθα:

α) η τιμή του προς προμήθεια υλικού ή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται ανά μονάδα, όπως καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για παράδοση του υλικού ή της παρεχόμενης υπηρεσίας στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης [...].».

20. Επειδή στο άρθρο 346 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368».

21. Επειδή στο άρθρο 360 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής.

2. Η άσκηση της προδικαστικής προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση των ένδικων βοηθημάτων του Τίτλου 3 κατά των εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων των αναθετουσών αρχών.

3. Δεν επιτρέπεται η άσκηση άλλης διοικητικής προσφυγής κατά των εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων της αναθέτουσας αρχής κατά τη διαδικασία της ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων εκτός από την προδικαστική προσφυγή της παραγράφου 1».

22. . Επειδή το άρθρο 68 «Συμβάσεις εργολαβίας εταιρειών παροχής υπηρεσιών» του Ν. 3863/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 22 του Ν. 4144/2013 (ΦΕΚ 88/ Α), ορίζει ότι: «1. Η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, δηλαδή το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, η οποία (αρχή) αναθέτει απευθείας ή προκηρύσσει διαγωνισμό για την ανάθεση παροχής

υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, υποχρεούνται να ζητά από τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής:

- α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο.
- β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.
- γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.
- δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων.
- ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά
- στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο, όταν πρόκειται για καθαρισμό χώρων.

Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι [...] 3. Στη σύμβαση που συνάπτει η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή με τους εργολάβους περιλαμβάνονται τα στοιχεία α έως στ της πρώτης παραγράφου, καθώς και ειδικός όρος για την εφαρμογή των διατάξεων της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας και της νομοθεσίας περί υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων και πρόληψης του επαγγελματικού κινδύνου. Όταν δεν αναγράφονται τα ανωτέρω στοιχεία και όροι, η σύμβαση είναι άκυρη και απορρίπτεται η δαπάνη πληρωμής [...]».

23. Επειδή στο ΒΔ 748/1966 «Περί κωδικοποίησης, καταργήσεως, τροποποίησης και συμπληρώσεως των διατάξεων της κειμένης νομοθεσίας περί εβδομαδιαίας και Κυριακής αναπαύσεως και ημερών αργίας » ως τροποποιημένο ισχύει, ορίζεται ότι «Αρθρ. 1. 1. Αι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται υπό τας εν αυτών διακρίσεις καθ' άπασαν την Επικράτειαν. 2. Κατά τας Κυριακάς και τας εν τω άρθρ. 4 του παρόντος οριζόμενας αργίας και

υπό τας εν τω παρόντι διακρίσεις απαγορεύεται εις τους εν τω Κράτει οπαδούς παντός θρησκεύματος πάσα βιομηχανική, βιοτεχνική, εμπορική εργασία και πάσα επαγγελματική εν γένει δραστηριότης. 3. Εις τους μισθωτούς, ανεξαρτήτως φύλου, τους παρέχοντας τας υπηρεσίας των προς οιονδήποτε εργοδότην επί σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, παρέχεται καθ' εβδομάδα συνεχής ελεύθερος χρόνος 24 ωρών, αρχόμενος από της 00.000 ώρας της Κυριακής, μέχρι της 24.00 της ίδιας ημέρας (εβδομαδιαία ανάπαυσις). Επί μισθωτών επιχειρήσεων, εκμεταλλεύσεων ή υπηρεσιών λειτουργουσών καθ' όλον το 24ωρον δια συστήματος τριών ομάδων εργασίας ο χρόνος ούτος δύναται να αρχίζη από της 06.00 ώρας της Κυριακής, λήγων την 06.00 ώραν της Δευτέρας. Απαγόρευσις απασχολήσεως Αρθρ. 3. 1. Κατά τον χρόνον της εβδομαδιαίας αναπαύσεως και κατά τας ημέρας αργίας απαγορεύεται η καθ' οιονδήποτε τρόπον απασχόλησις του μισθωτού. 2. Εφ' όσον κατά τας διατάξεις του παρόντος δεν επιτρέπεται η απασχόλησις των μισθωτών κατά Κυριακάς και ημέρας αργίας αι επιχειρήσεις και εκμεταλλεύσεις, δεν δύναται να λειτουργήσουν παραμένουσai κλεισταί.... Αρθρ. 4. 1. Καθορίζονται ως ημέραι υποχρεωτικής αργίας οι κάτωθι: α) Η 25η Μαρτίου. β) Η Δευτέρα του Πάσχα. γ) Η εορτή της Κοιμήσεως του Θεοτόκου, και δ) Η εορτή της Γεννήσεως του Χριστού. ε) Η 26η Δεκεμβρίου. 2. Καθορίζονται ως ημέραι προαιρετικής αργίας, κατά την κρίσιν του εργοδότη οι κάτωθι: ... β) Η 28η Οκτωβρίου..... Αρθρ. 10. 1. Μισθωτοί εκ των υπαγομένων εις τας διατάξεις του παρόντος απασχολούμενοι κατά Κυριακήν, ...άνω των πέντε ωρών, δικαιούνται, ανεξαρτήτως του κύρους της συμφωνίας περί της απασχολήσεως ταύτης και των άλλων ενδεχομένων συνεπειών, αναπληρωματικής εβδομαδιαίας αναπαύσεως διάρκειας 24 συνεχών ωρών κατ'άλλην εργάσιμον ημέραν της αρξαμένης την Κυριακήν εβδομάδος, αρχομένων από της ώρας λήξεως της εργασίας. Εις τας περιπτώσεις της παρ. 3 στοιχ. δ' του αθρ. 9 η αναπληρωτική ανάπαυσις περιορίζεται εις τόσας εργασίμους ώρας όσαι αι ώραι απασχολήσεως του μισθωτού καθ'ημέραν Κυριακήν. Υπολογίζεται ως πλήρης εργάσιμος πάσα αρξαμένη ώρα εργασίας μετά πάροδον 15λέπτου. 2. Η ημέρα της αναπληρωτικής εβδομαδιαίας αναπαύσεως καθορίζεται υπό του εργοδότη, αναγραφόμενη εις τους πίνακας ωρών εργασίας και εβδομαδιαίας αναπαύσεως. ...3. Εις τας περιπτώσεις, καθ' ας επιτρέπεται η κατά Κυριακήν

εργασία, η κατανομή της 24ωρού συνεχούς αναπληρωματικής εβδομαδιαίας αναπαύσεως δέον να γίνεται κατά τρόπον ώστε ανά περίοδον επτά εβδομάδων η μια τούτων κατά τμήμα τουλάχιστον 8ώρου, να εμπίπτει εις ημέραν Κυριακήν, εκτός εαν τα εφαρμοζόμενα προγράμματα εργασίας εξασφαλίζουν επτά αναπαύσεις καθ'ημεράν Κυριακήν εντός του έτους,...5. Μισθωτός εκ των υπαγομένων εις τας διατάξεις του παρόντος απασχολούμενος κατά Κυριακήν μέχρι πέντε ώρας δύναται ν'αξιώσει ισόχρονον αναπληρωματικήν εβδομαδιαίαν ανάπαυσιν εκ του εργασίμου χρόνου άλλης ημέρας της αρξαμένης την Κυριακήν εβδομάδος...».

24. Επειδή σύμφωνα με τον ΑΝ 380/1968 άρθρο 1, όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 14 του ν. 4468/2017 «1. Η 1η Μαΐου καθορίζεται ως ημέρα υποχρεωτικής αργίας. Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης μετατίθεται η αργία της 1ης Μαΐου σε άλλη εργάσιμη ημέρα, εφόσον συμπίπτει με Κυριακή, με ημέρα της Μεγάλης Εβδομάδας ή με τη Δευτέρα του Πάσχα.»

25. Επειδή, στο άρθ. 3 παρ. 16 του ν. 4504/1966 ορίζεται ότι «16. Οι επί σχέσει εργασίας του ιδιωτικού δικαίου απασχολούμενοι, παρ' οιοδήποτε εργοδότη, μισθωτοί δικαιούνται κατ' έτος "επιδόματος αδείας" ίσου προς το σύνολον των αποδοχών των υπό του Α.Ν. 539/1954 ή άλλων διατάξεων καθοριζομένων ημερών αδείας αναπαύσεως μετ' αποδοχών, ων δικαιούται έκαστος μισθωτός, υπό τον περιορισμόν ότι το επίδομα τούτο δεν δύναται να υπερβαίνει τας αποδοχάς ενός 15ημέρου, διά τους επί μηνιαίω μισθώ αμειβομένους, των 13 δε εργασίμων ημερών, διά τους επί ημερομισθίω ή κατά μονάδα εργασίας ή επί ποσοστοίς ή κατ' άλλο τρόπον αμειβομένους μισθωτούς. Το ως άνω επίδομα καταβάλλεται ομού μετά των αποδοχών της αδείας αναπαύσεως του μισθωτού. ...»

26. Επειδή, στο άρθρο 1 του Ν. 3302/2004 «Ρύθμιση ετήσιας άδειας εργαζομένων και άλλες διατάξεις (ΦΕΚ Α' 267) «Ετήσια άδεια με αποδοχές» ορίζεται ότι «1. Η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 2 του Α.Ν. 539/1945 (ΦΕΚ 229 Α'), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 13 του Ν. 3227/2004 (ΦΕΚ Α' 31), αντικαθίσταται ως εξής: "Ια. Κάθε μισθωτός από την έναρξη της εργασίας του σε υπόχρεη επιχείρηση και μέχρι τη συμπλήρωση 12 μηνών συνεχούς απασχόλησης, δικαιούται να λάβει ποσοστό της ετήσιας κανονικής

άδειας με αποδοχές κατ' αναλογία με το χρόνο εργασίας που έχει συμπληρώσει στην ίδια υπόχρεη επιχείρηση. Το ποσοστό αυτό υπολογίζεται με βάση ετήσια άδεια 24 εργάσιμων ημερών ή αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα 5νθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας, 20 εργάσιμων ημερών, χωρίς να υπολογίζεται σε αυτές η ημέρα της εβδομάδας κατά την οποία δεν απασχολούνται οι μισθωτοί λόγω του εφαρμοζόμενου συστήματος εργασίας, β. Ο εργοδότης υποχρεούται μέχρι τη λήξη του 1ου ημερολογιακού έτους, εντός του οποίου προσελήφθη ο μισθωτός να χορηγεί σε αυτόν την παραπάνω αναλογία της κανονικής άδειας. Κατά το 2ο ημερολογιακό έτος, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει την ετήσια κανονική άδεια με αποδοχές, η οποία αναλογεί στο χρόνο απασχόλησής του στην υπόχρεη επιχείρηση και υπολογίζεται σύμφωνα με το εδ. β' της περ. α'. Η άδεια αυτή επαυξάνεται κατά 1 εργάσιμη ημέρα για κάθε έτος απασχόλησης επιπλέον του 1ου μέχρι τις 26 εργάσιμες ημέρες ή μέχρι και τις 22 εργάσιμες ημέρες αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα 5ήνθημερης εβδομαδιαίας εργασίας. Για καθένα από τα επόμενα ημερολογιακά έτη, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει από την 1η Ιανουαρίου εκάστου έτους, την κανονική ετήσια άδεια με αποδοχές, η οποία υπολογίζεται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο».

27. Επειδή, σύμφωνα με την Κ.Υ.Α. 19040/ 07.12.1981 (ΦΕΚ Β' 742/09.12.1981) των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας «Χορήγηση επιδομάτων εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα στους μισθωτούς όλης της χώρας που απασχολούνται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου», όπως ισχύει και πιο συγκεκριμένα στο άρθρο 1 αυτής ορίζεται ότι «1. Όλοι οι μισθωτοί, που αμείβονται με μισθό ή με ημερομίσθιο, δικαιούνται, από τους πάσης φύσεως εργοδότες του: α) Επίδομα εορτών Χριστουγέννων ίσο με ένα μηνιαίο μισθό για τους αμειβόμενους με μισθό και με 25 ημερομίσθια για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο και β) Επίδομα εορτών Πάσχα, ίσο με μισό μηνιαίο μισθό, για τους αμειβόμενους με μισθό, και με 15 ημερομίσθια για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο», ενώ σύμφωνα με το άρθρο 3 «1. Τα επιδόματα εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα υπολογίζονται βάσει των πράγματι καταβαλλομένων μισθών ή ημερομισθίων την 10 Δεκεμβρίου κάθε χρόνου, για το επίδομα Χριστουγέννων και την 15η ημέρα πριν από το Πάσχα για το επίδομα Πάσχα, ή την ημερομηνία λύσεως της εργασιακής σχέσεως. Σαν

καταβαλλόμενος μισθός ή ημερομίσθιο νοείται το σύνολο των τακτικών αποδοχών του μισθωτού, από τις οποίες εξαιρείται μόνο το επίδομα "δυσχερούς διαβιώσεως" το οποίο αποκλείεται από το Ν.Δ. 907/1971. 2. Τακτικές αποδοχές για την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσης θεωρούνται ο μισθός ή το ημερομίσθιο, καθώς και κάθε άλλη παροχή (είτε σε χρήμα, είτε σε είδος, όπως τροφή, κατοικία, κ.λ.π.) εφόσον καταβάλλεται από τον εργοδότη σαν συμβατικό ή νόμιμο αντάλλαγμα της παρεχομένης από τον μισθωτό εργασίας τακτικά κάθε μήνα, ή κατ' επανάληψη περιοδικά, κατά ορισμένα χρονικά διαστήματα του χρόνου. Σαν τακτικές αποδοχές προσδιορίζονται ενδεικτικά εκείνες που έχουν κριθεί από την Νομολογία όπως: (α) Η προσαύξηση της νομίμου και τακτικής εργασίας κατά τις Κυριακές ή αργίες και τις νυκτερινές ώρες, εφόσον δίνεται στον μισθωτό σταθερά και μόνιμα σαν τακτικό αντάλλαγμα για την παροχή εργασίας, κατά τις ανωτέρω ημέρες και ώρες τακτικά κάθε μήνα ή κατά επανάληψη περιοδικά κατά ορισμένα διαστήματα του χρόνου. (β) Η αμοιβή που καταβάλλεται από τον εργοδότη στο μισθωτό για την νόμιμη υπερωριακή εργασία, εφόσον ή εργασία αυτή χωρίς να απαγορεύεται από τον νόμο, παρέχεται τακτικά. (γ) Το επίδομα αδείας και λοιπές τακτικές παροχές. Επίσης η συμπληρωματική αμοιβή η οποία χορηγείται για υπερεργασία, δηλαδή για εργασία μέχρι συμπληρώσεως των 48 ωρών την εβδομάδα και η οποία πραγματοποιείται βάσει των διατάξεων των άρθρων 3, 4, και 6 της από 26.2.75 Ε.Γ.Σ.Σ.Ε. και της υπ' αριθμ. 6/79 αποφάσεως του Δ.Δ.Δ.Δ. Αθηνών που κατακυρώθηκε με τον Ν. 1082/1980, υπολογίζεται στα επιδόματα εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα, αν κατά τα κρίσιμα χρονικά διαστήματα ή ανωτέρω υπερεργασία πραγματοποιείται τακτικά. Σαν τακτική υπερεργασία θεωρείται όχι μόνο η συνεχής αλλά και εκείνη η οποία εμφανίζει ορισμένη συχνότητα επαναλήψεως από την φύση της και σύμφωνα με το πρόγραμμα του εργοδότη».

28. Επειδή σύμφωνα με τους όρους της Διακήρυξης ορίζεται ότι: «[...] 1.3 Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης
Αντικείμενο της σύμβασης αφορά στην παροχή υπηρεσιών καθαρισμού των χώρων που περιγράφονται παρακάτω:

Α) ΥΠΑΙΘΡΙΟΙ ΧΩΡΟΙ που περιλαμβάνουν τις εξής περιοχές: ☐
Ανατολικό τμήμα 44.000 τμ ☐ Δυτικό τμήμα 21.000 τμ ☐

Ενετικός 7.500 τμ □ έκταση υπολοίπου 27.000 τμ αμμώδους τμήματος χερσαίας ζώνης □ έκταση τμήματος χερσαίας ζώνης , 3.000 τμ Τα παραπάνω ως το συνημμένο διάγραμμα.

Σημ.: Δεν περιλαμβάνονται οι υπαίθριοι χώροι για τους οποίους έχει εκδοθεί ή που σύμφωνα με τις υφιστάμενες κανονιστικές αποφάσεις εκδίδεται παραχώρηση ιδιαίτερου δικαιώματος χρήσης χώρου χερσαίας ζώνης σε τρίτους κατά την περίοδο παραχώρησής τους.

Β) ΣΤΕΓΑΣΜΕΝΟΙ ΧΩΡΟΙ που περιλαμβάνουν τους εξής χώρους:

□ Γραφεία δυτικό τμήμα στον 1ο όροφο του κτιρίου συνολικής επιφάνειας 410.00τ.μ. στεγασμένος χώρος συν 83,70τ.μ. ημιυπαίθριος χώρος

□ Ένας(1) οικίσκος ISPS στο ανατολικό τμήμα του συνολικής επιφάνειας 28,00τ.μ.

□ Ένας(1) οικίσκος ISPS στο δυτικό τμήμα του συνολικής επιφάνειας 18,25τ.μ.

□ Ένας(1) οικίσκος γεφυροπλάστιγγας στο ανατολικό τμήμα του συνολικής επιφάνειας 19,25 τ.μ. □ Ένας(1) οικίσκος γεφυροπλάστιγγας στο δυτικό τμήμα του συνολικής επιφάνειας 19,25 τ.μ.

□ Ένας (1) οικίσκος στον πεζόδρομο του ανατολικού τμήματος του συνολικής επιφάνειας 15,00 τ.μ.

□ Δύο(2) δημόσιες τουαλέτες που βρίσκονται η μία στην είσοδο της μαρίνας και η δεύτερη πλησίον του οικίσκου της γεφυροπλάστιγγας στη μαρίνα συνολικής επιφάνειας 31,45 τ.μ.

Σημ.: Δεν περιλαμβάνονται οι στεγασμένοι χώροι που έχουν δοθεί με παραχώρηση σε τρίτους έναντι ανταλλάγματος κατά την περίοδο παραχώρησής τους.

Οι υπό ανάθεση υπηρεσίες καθαρισμού, τα ωράρια, τα υλικά καθαρισμού και λοιπές ειδικές απαιτήσεις, περιλαμβάνονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι: ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ - ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ - ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο στοιχείο της παρούσας διακήρυξης.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) :

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 138.132,88. € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 % (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: 111.397,48€ ΦΠΑ : 26.735,40€).

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε 24 μήνες.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της παρούσας διακήρυξης.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει ΤΙΜΗΣ [....]1.7 Αρχές εφαρμοζόμενες στη διαδικασία σύναψης

Οι οικονομικοί φορείς δεσμεύονται ότι:

α) τηρούν και θα εξακολουθήσουν να τηρούν κατά την εκτέλεση της σύμβασης, εφόσον επιλεγούν, τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις διατάξεις της περιβαλλοντικής, κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας, που έχουν θεσπιστεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου, οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα Χ του Προσαρτήματος Α του ν. 4412/2016. Η τήρηση των εν λόγω υποχρεώσεων ελέγχεται και βεβαιώνεται από τα όργανα που επιβλέπουν την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων και τις αρμόδιες δημόσιες αρχές και υπηρεσίες που ενεργούν εντός των ορίων της ευθύνης και της αρμοδιότητάς τους

β) δεν θα ενεργήσουν αθέμιτα, παράνομα ή καταχρηστικά καθ'όλη τη διάρκεια της διαδικασίας ανάθεσης, αλλά και κατά το στάδιο εκτέλεσης της σύμβασης, εφόσον επιλεγούν

γ) λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα για να διαφυλάξουν την εμπιστευτικότητα των πληροφοριών που έχουν χαρακτηριστεί ως τέτοιες [.....]2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών

Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης τιμή, όπως ορίζεται κατωτέρω

Α. Τιμές

ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΜΕ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ Η τιμή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται σε ευρώ ανά μονάδα.

Αν στο ηλεκτρονικό σύστημα δεν μπορεί να αποτυπωθεί αναλυτικά η οικονομική προσφορά, ο προσφέρων θα επισυνάψει στον (υπο)φάκελλο “οικονομική προσφορά” την ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ηλεκτρονικά υπογεγραμμένη και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία (σύμφωνα με το υπόδειγμα που υπάρχει στο Παράρτημα IV της παρούσας διακήρυξης) σε μορφή pdf.

Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παροχή των υπηρεσιών στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης.

Οι υπέρ τρίτων κρατήσεις υπόκεινται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου% και στην επ’ αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ%.

Επισημαίνεται ότι το εκάστοτε ποσοστό Φ.Π.Α. επί τοις εκατό, της ανωτέρω τιμής θα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα.

Οι προσφερόμενες τιμές είναι σταθερές καθ’ όλη τη διάρκεια της σύμβασης και δεν αναπροσαρμόζονται

Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στο κεφάλαιοτου Παραρτήματος ...της παρούσας διακήρυξης [...].2.4.6 Λόγοι απόρριψης προσφορών

Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά:

α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών) , 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2

(Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου) της παρούσας,

β) η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και την συμπλήρωσή της σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσης διακήρυξης, [...]

θ) η οποία παρουσιάζει ελλείψεις ως προς τα δικαιολογητικά που ζητούνται από τα έγγραφα της παρούσης διακήρυξης και αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης [...]ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικειμένου της Σύμβασης (προσαρμοσμένο από την Αναθέτουσα Αρχή) [...]Γ) ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΑΝΑΔΟΧΟΥ - ΩΡΑΡΙΟ

1. Η παροχή των υπηρεσιών θα γίνεται τις εργάσιμες ημέρες, τις Κυριακές και τις αργίες (καθόλα την διάρκεια του έτους) από δύο εργαζόμενους και για 6.67 ώρες ημερησίως.

2. Με την ανάληψη των εργασιών ο ανάδοχος υποχρεούται να παραδώσει στην Αρχή κατάλογο του προσωπικού που θα εργασθεί στην υλοποίηση της σύμβασης, με πλήρη στοιχεία αυτών, καθώς και κάθε άλλο στοιχείο που θα της ζητηθεί νομίμως από τη Δ/ση Δ.Ο.Υ. της Αρχής. Για οποιαδήποτε αλλαγή του προσωπικού αυτού η εταιρεία είναι υποχρεωμένη να ενημερώνει, προηγουμένως, εγγράφως την Αρχή και να λαμβάνεται σχετική έγκριση από την Δ.Δ.Ο.Υ./Αρχή.

3. Ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέσει προσωπικό που δεν θα εναλλάσσεται συχνά, εκπαιδευμένο σε γενικούς και ειδικούς κανόνες υγιεινής.

4. Ο ανάδοχος είναι υπεύθυνος για τη συνεχή ενημέρωση και εκπαίδευση του προσωπικού του για θέματα που αφορούν την χρήση των υλικών καθαριότητας, την τεχνολογία και υγιεινή ώστε να υλοποιούνται οι νομοθετικές απαιτήσεις. Τα έξοδα αυτά βαρύνουν αποκλειστικά τον ανάδοχο.

5. Ο ανάδοχος υποχρεούται στην απαρέγκλιτη τήρηση της εκάστοτε ισχύουσας εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας και νομοθεσίας περί πρόληψης επαγγελματικού κινδύνου (Ν.3850/2010), αναφορικά με την παροχή εργασίας του προσωπικού του, ιδίως δε ως προς την καταβολή των

αποδοχών, οι οποίες σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να είναι κατώτερες των προβλεπόμενων από την οικεία κλαδική Σ.Σ.Ε, στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι, την τήρηση του νομίμου ωραρίου, των όρων υγιεινής και ασφάλειας κλπ. Παράβαση της υποχρέωσης αυτής δίνει το δικαίωμα στην Αρχή για μονομερή καταγγελία της σύμβασης και κήρυξη του αναδόχου ως εκπτώτου

6. Το προσωπικό καθαριότητας υποχρεούται να τηρεί τις κείμενες διατάξεις σχετικά με την υγιεινή και ασφάλειά του και ο ανάδοχος είναι αποκλειστικός και μόνος υπεύθυνος ποινικά και αστικά για κάθε ατύχημα που τυχόν προκύψει.

7. Στην Αρχή θα παραδοθούν αποδεικτικά ασφάλισης των εργαζομένων στο Ι.Κ.Α ή σε άλλο δημόσιο οργανισμό. Αλλοδαποί μπορούν να απασχοληθούν μόνο εφ' όσον έχουν τα απαραίτητα έγγραφα παραμονής και εργασίας στην Ελλάδα. Η Αρχή μπορεί να ζητήσει οποτεδήποτε οποιαδήποτε πληροφορία για την εργασιακή σχέση του προσωπικού με τον ανάδοχο.

8. Το προσωπικό που θα απασχολείται από τον ανάδοχο πρέπει να είναι υγιές, γεγονός που αποδεικνύεται με την προσκόμιση βιβλιαρίου υγείας εν ισχύ, θεωρημένου από τις αρμόδιες αρχές.

9. Ο ανάδοχος και το προσωπικό που θα χρησιμοποιήσει κατά την εκτέλεση της σύμβασης, δεν έχουν καμία απολύτως σχέση εξαρτημένης εργασίας με την Αρχή, οι δε μισθοί και αμοιβές τους, καθώς και οποιεσδήποτε άλλες υποχρεώσεις, οι οποίες επιβάλλονται από την εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία, βαρύνουν αποκλειστικά τον ανάδοχο, ο οποίος είναι ο μόνος υπεύθυνος έναντι αυτών με τους οποίους συνδέεται με εργασιακή ή άλλη σχέση καθώς και έναντι τρίτων εξ' αφορμής των σχέσεων αυτών.

10. Ο ανάδοχος υποχρεούται να καταρτίσει πρόγραμμα εργασίας για το προσωπικό του, το οποίο θα κοινοποιείται στην αρμόδια υπηρεσία της Αρχής. Το εβδομαδιαίο ή μηνιαίο πρόγραμμα του προσωπικού καθαριότητας, στο οποίο θα περιγράφεται αναλυτικά το ωράριο που θα απασχολείται ο κάθε εργαζόμενος, θα παραδίδεται στον προϊστάμενο του Τμήματος Διοικητικής Υποστήριξης και Ανθρώπινου Δυναμικού της Δ.Δ.Ο.Υ. / Αρχή, το αργότερο την 25η ημέρα του προηγούμενου μήνα.

11. Σε περίπτωση συστηματικής απουσίας προσωπικού και μη τήρησης του προβλεπόμενου προγράμματος η Αρχή διατηρεί το δικαίωμα καταγγελίας της σύμβασης και κήρυξης του αναδόχου ως εκπτώτου.

12. Κατά τη διάρκεια της σύμβασης και μετά τη λήξη της, ο ανάδοχος και το προσωπικό του αναλαμβάνουν την υποχρέωση να τηρούν εμπιστευτικά όλα τα στοιχεία, που τους έγιναν γνωστά λόγω της εργασίας τους, σχετικά με τις δραστηριότητες και τους χώρους της Αρχής.

13. Ο ανάδοχος και το προσωπικό του οφείλει να τηρεί αυστηρά τους κανόνες πρόληψης ατυχημάτων για την προσωπική ασφάλεια κάθε εργαζομένου. Την ευθύνη για την τήρηση των κανόνων αυτών έχει ο ανάδοχος

14. Σε περίπτωση προκληθείσας βλάβης στους χώρους ή στον εξοπλισμό των εγκαταστάσεων της Αρχής, από το προσωπικό του αναδόχου αυτός υποχρεούται, με δική του δαπάνη, να αποκαταστήσει άμεσα τη βλάβη και ο εξοπλισμός να παραδοθεί στην ίδια καλή κατάσταση που είχε παραληφθεί.

15. Το προσωπικό οφείλει να διατηρεί υψηλό επίπεδο ατομικής υγείας και υγιεινής, φέρει δε καθαρή και ευπαρουσίαστη στολή.

16. Ο ανάδοχος έχει την υποχρέωση να παραχώρησης προσωπικό για επιπρόσθετες εργασίες όταν του ζητηθεί από το[.....]

ΜΕΡΟΣ Β - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

Το κατώτατο ημερομίσθιο για τους εργατοτεχνίτες σύμφωνα με την υπ' αρ. οικ. 4241/127/30-1-2019 Απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης(ΦΕΚ 173 Β) ορίζεται στα 29,04€. Για τον υπολογισμό του ενδεικτικού προϋπολογισμού παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στο για τα έτη 2020-2021 (ένα έτος από την υπογραφή της σύμβασης) έχουν ληφθεί υπόψη τα κάτωθι :

1. Ημερομίσθιο ενός εργατοτεχνίτη με προϋπηρεσία μίας τριετίας, ήτοι $29,04 + 1,45 = 30,49\text{€}$.

2. Το ωρομίσθιο υπολογίζεται ως εξής: $\text{ημερομίσθιο} \times 6/40 = 30,49\text{€} \times 0,15 = 4,5735\text{€}$

3. Οι ώρες εργασίας ενός εργατοτεχνίτη καθημερινά είναι 6,67.

4. Οι ημέρες εργασίας ενός εργατοτεχνίτη για ένα έτος από Δευτέρα έως και Σάββατο (εξαήμερη εργασία) είναι: 365 ημέρες -52 Κυριακές = 313.

5. Οι ημέρες επίσημων αργιών ενός εργατοτεχνίτη είναι 7

6. Το Δώρο Χριστουγέννων υπολογίζεται βάσει αναλογίας της περιόδου από 01 Μαΐου έως και 31 Δεκεμβρίου για όσους:

- ☐ δεν έχουν εργαστεί όλο το διάστημα
- ☐ έχουν λάβει άδεια άνευ αποδοχών
- ☐ έχουν λάβει το εξάμηνο του ΟΑΕΔ
- ☐ έχουν λάβει αναρρωτική άδεια για τις ημέρες που λάμβαναν επίδομα ασθενείας

Ενώ υπολογίζονται: η άδεια τοκετού και λοχείας, οι σπουδαστικές άδειες εξετάσεων και η ειδική με γνωμάτευση ιατρού άδεια λουτροθεραπείας.

Για ολόκληρο το Δώρο Χριστουγέννων, όσοι αμείβονται με μισθό δικαιούνται 1 μισθό και όσοι αμείβονται με ημερομίσθιο, δικαιούνται 25 ημερομίσθια.

Στο μεικτό ποσό του Δώρου Χριστουγέννων προστίθεται προσαύξηση 4,1666%.

7. Το Δώρο Πάσχα υπολογίζεται βάσει αναλογίας της περιόδου από 01 Ιανουαρίου έως και 30 Απριλίου για όσους:

- ☐ δεν έχουν εργαστεί όλο το διάστημα
- ☐ έχουν λάβει άδεια άνευ αποδοχών
- ☐ έχουν λάβει το εξάμηνο του ΟΑΕΔ
- ☐ έχουν λάβει αναρρωτική άδεια για τις ημέρες που λάμβαναν επίδομα ασθενείας

Ενώ υπολογίζονται: η άδεια τοκετού και λοχείας, οι σπουδαστικές άδειες εξετάσεων και η ειδική με γνωμάτευση ιατρού άδεια λουτροθεραπείας.

Για ολόκληρο το Δώρο Πάσχα, όσοι αμείβονται με μισθό δικαιούνται 1/2 μισθό και όσοι αμείβονται με ημερομίσθιο, δικαιούνται 15 ημερομίσθια. 8. Το Επίδομα Αδείας υπολογίζεται βάσει αναλογίας της περιόδου από 01 Ιουλίου έως και 30 Ιουνίου για όσους:

- ☐ δεν έχουν εργαστεί όλο το διάστημα
- ☐ έχουν λάβει άδεια άνευ αποδοχών
- ☐ έχουν λάβει το εξάμηνο του ΟΑΕΔ

Αριθμός απόφασης: 623 /2020

□ έχουν λάβει αναρρωτική άδεια για τις ημέρες που λάμβαναν επίδομα ασθενείας

Για ολόκληρο το Επίδομα Αδείας, όσοι αμείβονται με μισθό δικαιούνται 1/2 μισθό και όσοι αμείβονται με ημερομίσθιο, δικαιούνται 13 ημερομίσθια.

Α.- ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΔΑΠΑΝΗΣ ΓΙΑ ΔΥΟ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΥΣ ΕΞΑΗΜΕΡΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ:

□ Ημέρες εργασίας από Δευτέρα έως Σάββατο: 313 ημέρες X 6,67 ώρες ανά ημέρα X 4,5735€ ωρομίσθιο = 9.548,14€

□ 7 ημέρες αργίας: 7 X 6,67 ώρες ανά ημέρα X 4,5735 ωρομίσθιο X 1,75 προσαύξηση λόγω αργίας = 373,69€.

□ 52 Κυριακές: 52 X 6,67 ώρες ανά ημέρα X 4,5735 ωρομίσθιο X 1,75 προσαύξηση λόγω αργίας = 2.775,98€.

□ Δ. Χριστουγέννων: 25 ημερομίσθια X 30,49€ X 1,04166 προσαύξηση ημερομισθίου = 794,01€ .

□ Δ. Πάσχα: 15 ημερομίσθια X 30,49€ X 1,04166 προσαύξηση ημερομισθίου = 476,40€.

□ Επ. Αδείας: 13 ημερομίσθια X 30,49€ = 396,37€

□ Εργοδοτικές εισφορές υπέρ ΕΦΚΑ(π. ΙΚΑ+ΕΤΑΜ) προκύπτουν ως εξής: Το άθροισμα των ανωτέρω αποδοχών επί 27,21%, ήτοι: {9.548,14€ + 373,69€ + 2.775,98€ + 794,01€ + 476,40€ + 396,37€} * 27,21% = 3.908,60€.

□ Εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ: 20,00€ για κάθε εργαζόμενο

□ Κόστος αντικατάστασης ενός εργαζομένου ετησίως (αφορά τις 26 ημέρες άδειας που δικαιούται) προκύπτει ως εξής: (Σύνολο αποδοχών + Εργοδοτικές εισφορές + Εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ) / 365 X 26 = (14.364,59€ + 3.908,60€ + 20,00€) / 365 X 26 = 1.303,08€

Ετήσια δαπάνη δύο εργαζομένων:

(9.548,14€ + 373,69€ + 2.775,98€ + 794,01€ + 476,40€ + 396,37€ + 3.908,60€ + 20,00€ + 1.303,08€) X 2 = 39.192,54€. **ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΚΟΣΤΟΥΣ ΓΙΑ ΕΠΙΠΡΟΣΘΕΤΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ**

Για επιπρόσθετες εργασίες εκτιμάται ότι θα χρειασθούν 150 ημερομίσθια ή 1000 ώρες (150 X 6,67 ώρες ανά ημέρα). Το κόστος της εν λόγω δαπάνης προκύπτει ως ακολούθως:

□ 150 ημερομίσθια X 6,67 ώρες ανά ημέρα X 4,5735€ = 4.575,79 €

Αριθμός απόφασης: 623 /2020

□ Δ. Χριστ. : Για μερική απασχόληση υπολογίζονται ως Δ.Χ 2 ημερομίσθια ανά 19 ημέρες , ήτοι { (2 ημερομίσθια X 175 ημέρες/19 ημέρες) X 30,49€ X 1,04167 }= 585,06€.

□ Δ. Πάσχα : Για μερική απασχόληση υπολογίζονται ως Δ.Π. 1 ημερομίσθιο ανά 19 ημέρες , ήτοι { (1 ημερομίσθιο X 175 ημέρες/19 ημέρες) X 30,49€ X 1,04167 }= 292,53€.

□ Επ. Αδείας : Για μερική απασχόληση υπολογίζονται ως Ε.Α. 12 ημερομίσθια (150 ημερομίσθια /12,5), ήτοι 12 ημερομίσθια X 30,49€ = 365,88 €.

□ Εργοδοτικές εισφορές: (4.575,79 € + 585,06€ + 292,53€ + 365,88€) X 27,21% = 1.583,42€

Δαπάνη για τις επιπρόσθετες εργασίες: (4.575,79 € + 585,06€ + 292,53€ + 365,88€)+ 1.583,42€ = 7.402,68€

ΕΤΗΣΙΑ ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ: 39.192,54€ + 7.402,68€ = 46.595,22€

Β.- Υπολογισμός δαπάνης των αναλώσιμων υλικών και εξοπλισμού

Περιγραφή	Τελική τιμή
Εργαλεία και εξοπλισμός καθαρισμού (σκούπες, φαράσια, καρότσια, χειραμαξίδια, κλπ συνολική τιμή κατ' εκτίμηση)	1.500,00
Σακούλες απορριμμάτων 50*55, 55*75 80*110 (κατ' εκτίμηση 100€/μήνα*12 μήνες)	1.200,00
Είδη ατομικής προστασίας εργαζομένων (συνολική τιμή κατ' εκτίμηση)	500,00
Απορρυπαντικά, απολυμαντικά (συνολική τιμή κατ' εκτίμηση 70€/μήνα*12 μήνες)	840,00
Σύνολο	4.040,00

Γ. - Διοικητικό κόστος παροχής υπηρεσιών και εργολαβικό κέρδος
5.063,52€

ΣΥΝΟΠΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΣΤΟ ΛΙΜΑΝΙ ΡΕΘΥΜΝΟΥ, ΔΙΑΡΚΕΙΑΣ ΔΥΟ ΕΤΩΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΥΠΟΓΡΑΦΗ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

Α/Α	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΔΑΠΑΝΗ ΔΥΟ ΕΤΩΝ
1	Δαπάνη μισθοδοσίας	93.190,44
2	Κόστος αναλωσίμων υλικών και εξοπλισμού	8.080,00
3	Διοικητικό κόστος και εργολαβικό κέρδος	10.127,04
	ΣΥΝΟΛΟ	111.397,48
	ΦΠΑ 24%	26.735,40

Αριθμός απόφασης: 623 /2020

	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ	138.132,88
--	------------------------	-------------------

Η ανωτέρω δαπάνη συνολικού ποσού 138.132,88€ (συμπεριλαμβάνεται ΦΠΑ 24%) είναι πολυετής και θα βαρύνει τον Κ.Α. του προϋπολογισμού του για τα έτη: 2020: 40.288,76 ευρώ, 2021: 69.066,48 ευρώ και 2022: 28.777,64 ευρώ [...].».

29. Επειδή, κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η Διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007,19/2005,31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (ΟΛΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007).

30. Επειδή, η υποχρέωση διαφάνειας έχει μεταξύ άλλων ως σκοπό να αποκλείσει τον κίνδυνο αυθαιρεσίας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής (βλ., C-278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 25 και απόφαση *SAG ELV Slovensko* κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 25 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία) και ο σκοπός αυτός δεν θα επιτυγχανόταν αν η αναθέτουσα αρχή μπορούσε να μην εφαρμόσει τους όρους στους οποίους η ίδια υποβλήθηκε (βλ., C-278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 27).

31. Επειδή, περαιτέρω επιβάλλεται η εφαρμογή των όρων της διακήρυξης κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 *Siac Construction Ltd*, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

32. Επειδή η αρχή της ίσης μεταχείρισης προϋποθέτει, περαιτέρω, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη

του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός και επί ίσοις όροις έλεγχος του αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (βλ., μεταξύ άλλων, για την αρχή της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων στο πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων τις αποφάσεις: της 29ης Απριλίου 2004, *Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta*, C-496/99 P, EU:C:2004:236, σκέψη 110, και της 12ης Μαρτίου 2015, *eVigilo*, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 22ας Ιουνίου 1993, *Επιτροπή κατά Δανίας*, C-243/89, EU:C:1993:257, σκέψη 33, της 25ης Απριλίου 1996, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 51, της 18ης Οκτωβρίου 2001, *SIAC Construction*, C-19/00, EU:C:2001:553, σκέψη 33, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, *Μηχανική*, C-213/07, EU:C:2008:731, σκέψη 45, της 24ης Μαΐου 2016, *MT Højgaard και Züblin*, C-396/14, EU:C:2016:347, σκέψη 37, της 25ης Απριλίου 1996, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 54, της 12ης Δεκεμβρίου 2002, *Universale-Bau*, C-470/99, EU:C:2002:746, σκέψη 93, της 12ης Μαρτίου 2015, *eVigilo*, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 29ης Μαρτίου 2012, *SAG ELV Slovensko* κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, *Manova*, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31).

33. Επειδή η αρχή της τυπικότητας, η οποία διέπει γενικά τη διενέργεια των διαγωνισμών (βλ. ΣΤΕ 2889/2011, 4343/2005 κ.ά. βλ. και Ε.Α. 228/2013, 111/2006, 597/2007 κ. ά.) εξυπηρετεί τις ανάγκες της διαφάνειας, της αποφυγής του κινδύνου αλλοίωσης των προσφορών και της ευχερούς εξέτασης και αξιολόγησής τους (Δ. Ράικος, *Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων*, Β΄ Έκδοση, Εκδόσεις ΣΑΚΚΟΥΛΑ, 2017, σελ. 195 επ.). Σύμφωνα, δε, με την εν λόγω αρχή, δεν επιτρέπεται να τεθούν εκποδών διατάξεις της διακηρύξεως, οι οποίες θεσπίζουν υποχρέωση υποβολής με την προσφορά ορισμένων στοιχείων που απαιτούνται επί ποινή αποκλεισμού από τον διαγωνισμό.

34. Επειδή οι αρχές της τυπικότητας, της διαφάνειας και της δημοσιότητας που διέπουν τους δημόσιους διαγωνισμούς επιτάσσουν να καθορίζονται σαφώς στην διακήρυξη οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής στον διαγωνισμό καθώς και τα κριτήρια ανάθεσης της δημόσιας σύμβασης (βλ. ΕΣ 133/2008, Πράξη, Τμ. VI) με στόχο την επίτευξη πλήρους διαφάνειας και προστασίας του ανταγωνισμού (βλ. ΕΣ 2263/2011, 2016/2010, Τμ. VI).

35. Επειδή, σε κάθε περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή κρίνει τις προσφορές επί ίσοις όροις και με προσήλωση στην λεκτική αποτύπωση των όρων της κανονιστικής πράξης στα πλαίσια της αρχής της τυπικότητας, απορρίπτοντας κατά δέσμια αρμοδιότητα προσφορά που παραβιάζει απαράβατους όρους της διακήρυξης.

36. Επειδή, ως έχει παγίως κριθεί, κάθε διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού πρέπει, ακόμη και αν ελλείπει σχετική ρήτρα και πολλώ δε μάλλον εφόσον περιλαμβάνει σχετική ρήτρα, να ερμηνεύεται ως επιβάλλουσα στους διαγωνιζόμενους να τηρούν, κατά τη διαμόρφωση της προσφοράς τους, τις κείμενες διατάξεις, μεταξύ των οποίων προέχουσα θέση έχουν οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας περί της κατώτερης νόμιμης αμοιβής της εργασίας και της νομοθεσίας περί κοινωνικής ασφάλισης, εφόσον δε η προσφορά υπολείπεται του ελαχίστου εργοδοτικού κόστους, απορρίπτεται και επιπροσθέτως επειδή παραβιάζονται οι αρχές προστασίας του ανόθευτου ανταγωνισμού, της ισότητας των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας. ΔΕΦ Αθ 236/213, 511/2013 και εκεί αναφερόμενη νομολογία του ΣτΕ, ΔΕΦ Αθ 427/2011, 512/2011). Σε κάθε περίπτωση, κατά την πάγια νομολογία (ΔΕφΑθ. 325/2015, ΔΕφΘεσ. 226/2014, ΔΕφΑθ. 289/2014, ΕΑ ΣτΕ 155/2013, 297/2009, 1255/2009) οικονομικές προσφορές που δεν περιλαμβάνουν το απαιτούμενο από το νόμο ελάχιστο εργατικό και ασφαλιστικό κόστος, νόμιμα αποκλείονται από διαγωνισμούς. Ιδια δε όταν από τους όρους της διακήρυξης συνάγεται ότι είναι απορριπτέα οικονομική προσφορά, η οποία δεν καλύπτει το ελάχιστο εργατικό κόστος για την παροχή των προς ανάθεση υπηρεσιών, όπως το κόστος τούτο προσδιορίζεται από την ισχύουσα νομοθεσία και την Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας (Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.) (πρβλ. Ε.Α. Σ.τ.Ε.

198.187/2013, 1272, 986/2010, 1259, 1255, 1069/2009, 1344/2008, 1090/2006).

37. Επειδή σύμφωνα με τον μοναδικό λόγο της προσφυγής η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι η προσφορά της παρεμβαίνουσας έπρεπε να έχει απορριφθεί διότι έχει υπολογίσει μόνο δύο εργαζομένους εξαήμερης εργασίας για την υλοποίηση του έργου όταν η παροχή των υπηρεσιών θα γίνεται και τις Κυριακές και τις αργίες, χωρίς να γίνεται καμία αναφορά στα επιπλέον άτομα που απαιτούνται ούτε στα κόστη που αφορούν τα άτομα αυτά αλλά έχει προβεί σε υπολογισμό επταήμερης εργασίας δύο ατόμων. Κατά την προσφεύγουσα, ακόμα και αν υποτεθεί ότι ο μισθός της εργασίας της Κυριακής έχει υπολογισθεί, δεν έχουν υπολογισθεί τα δώρα Χριστουγέννων και Πάσχα, το επίδομα αδείας και κόστος αντικατάστασης για τα άτομα που θα απαιτούνταν να εργαστούν Κυριακές και αργίες προκειμένου να συμπληρώσουν την εκ του νόμου υποχρεωτική εξαήμερη εργασία των δύο έτερων ατόμων που η εν λόγω εταιρεία δηλώνει ότι θα χρησιμοποιήσει. Ως εκ τούτου, κατά την προσφεύγουσα, η παρεμβαίνουσα παραβιάζοντας την εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία υπέβαλε ασυνήθιστα χαμηλή προσφορά.

Περαιτέρω, ο αναθέτων φορέας στις απόψεις της αναφέρει η παρεμβαίνουσα με το έντυπο της οικονομικής της προσφοράς έχει συνυποβάλει έντυπο ανάλυσης που περιλαμβάνει τα απαιτούμενα στοιχεία του Παραρτήματος IV της διακήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 68 του ν. 3863/2010, και έχει υποβάλλει στην τεχνική της προσφοράς πίνακα προσωπικού πλήρους απασχόλησης ή εκ περιτροπής εργασίας που διαθέτει και θα μπορεί να καλύπτει τις ανάγκες εργασίας για τις εξαιρέσιμες και τις Κυριακές καθώς και για τις επιπρόσθετες εργασίες που απαιτεί η διακήρυξη, ενώ δηλώνει ότι αποδέχεται πλήρως και ανεπιφύλακτα τους όρους της διακήρυξης των παραρτημάτων και των σχετικών διατάξεων και νόμων.

Εξάλλου, η παρεμβαίνουσα στην παρέμβασή της υποστηρίζει, κατ' αρχήν, ότι στην οικονομική της προσφορά έχει υπολογίσει το νόμιμο εργατικό κόστος αναφέροντας ότι θα απασχολήσει δύο εργαζόμενους εξαήμερης εργασίας, ως ακριβώς απαιτεί η Διακήρυξη, ότι θα χρησιμοποιηθεί το μόνιμο προσωπικό της για την κάλυψη των Κυριακών, της

αντικατάστασης των δύο βασικών εργαζομένων αλλά και για την κάλυψη των επιπρόσθετων εργασιών ως προκύπτει από την τεχνική της προσφορά και ότι η διαφορά με την οικονομική προσφορά της προσφεύγουσας οφείλεται στο ότι θα απασχολήσει προσωπικό με λιγότερη προϋπηρεσία που αμείβεται με μικρότερο ημερομίσθιο και όχι στο γεγονός ότι δεν έχει υπολογίσει το ελάχιστο νόμιμο εργατικό κόστος των απαιτούμενων εργαζομένων για την εκτέλεση του έργου. Επίσης, η προσφορά της, ακόμα και αν είχε υπολογίσει προσωπικό με μεγαλύτερη προϋπηρεσία, θα ήταν πάλι συμφερότερη καθώς το διοικητικό κόστος και το εργολαβικός κέρδος της προσφοράς της είναι μικρότερο από αυτό της προσφεύγουσας. Κατά την παρεμβαίνουσα, αν δυνητικά προέκυπτε κάποιο πρόβλημα κατά την εκτέλεση της σύμβασης θα είχε αυστηρότατες κυρώσεις και ότι, σε κάθε περίπτωση, αν ο αναθέτων φορέας είχε αμφιβολίες για το περιεχόμενο της οικονομικής της προσφοράς όφειλε να την καλέσει να τεκμηριώσει τις προσφερόμενες τιμές.

38. Επειδή σύμφωνα με την επίμαχη Διακήρυξη, στο Παράρτημα Ι, ΜΕΡΟΣ Α - ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ, προβλέπεται ότι παροχή των υπηρεσιών καθαρισμού υπαίθριων και στεγασμένων χώρων του θα γίνεται τις εργάσιμες ημέρες, τις Κυριακές και τις αργίες (καθόλη την διάρκεια του έτους) από δύο εργαζόμενους και για 6.67 ώρες ημερησίως, ότι το προσωπικό δεν θα πρέπει να εναλλάσσεται συχνά, ότι οι αποδοχές δεν μπορεί να είναι κατώτερες των προβλεπόμενων από την οικεία κλαδική Σ.Σ.Ε, στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι και ότι το πρόγραμμα εργασίας το καθορίζει ο ανάδοχος, ο οποίος έχει την υποχρέωση να παραχωρήσει προσωπικό για επιπρόσθετες εργασίες όταν του ζητηθεί. Στο δε ΜΕΡΟΣ Β- ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ αναλύονται διεξοδικά όλα τα απαιτούμενα ποσά που πρέπει να περιλαμβάνει η οικονομική προσφορά και ιδίως το ελάχιστο νόμιμο εργατικό κόστος, όπου η εκτίμηση δαπάνης υπολογίζεται για δύο εργαζόμενους εξαήμερης εργασίας και τριετούς προϋπηρεσίας. Ωστόσο, σε κανένα σημείο της Διακήρυξης δεν απαιτείται ρητώς και σαφώς, επί ποινή αποκλεισμού, οι εργαζόμενοι που θα απασχοληθούν να διαθέτουν συγκεκριμένο αριθμό ετών προϋπηρεσίας.

39. Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, η παρεμβαίνουσα υπέβαλε οικονομική προσφορά στην οποία αναφέρονται όλα τα απαιτούμενα στοιχεία του άρθρου 68 του Ν.3823/2010 καθώς και ανάλυση δαπάνης για δύο εργαζόμενους που θα απασχοληθούν όλες τις ημέρες της εβδομάδας και τις Κυριακές και τις αργίες, ως ακριβώς απαιτεί η Διακήρυξη, με τη ρητή επισήμανση ότι θα απασχολήσει εργαζομένους που ανήκουν στην πρώτη κλίμακα των 0-3 ετών προϋπηρεσίας, ήτοι εργαζομένων που θα αμείβονται με το κατώτατο ημερομίσθιο των 29,04 ευρώ και ωρομίσθιο 4,356 ευρώ. Παράλληλα, υπολογίζει τόσο το κόστος των Κυριακών ποσού 2.643,96 ευρώ, των αργιών ποσού 261,49 ευρώ, του επιδόματος αδείας ποσού 377,52 ευρώ και των δώρων Πάσχα και Χριστουγέννων ποσών 453,75 και 786,49 ευρώ αντίστοιχα, το κόστος των επιπρόσθετων εργασιών ετησίως ποσού 7.036,78 ευρώ, το κόστος αντικατάστασης ποσού 1.138,09 ευρώ καθώς και των λοιπών προβλεπόμενων στην εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία κονδυλίων για δύο εργαζόμενους. Παράλληλα, στην τεχνική της προσφοράς κατέθεσε το ηλεκτρονικό αρχείο με τίτλο «Δ.6.2 ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΤΑ ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ», απ' όπου προκύπτει ότι έχει στη διάθεσή της δεκατέσσερις εργαζόμενους ως καθαριστές τους οποίους θα εδύνατο να απασχολήσει σε εναλλακτική βάση καθ' όλη τη διάρκεια του έτους συμπεριλαμβανομένων των Κυριακών και των αργιών καθώς και το ηλεκτρονικό αρχείο με τον τίτλο «Δ.6.3 ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ», όπου στην παράγραφο 3.Προσωπικό καθαριότητας αναφέρει ρητώς ότι θα απασχολήσει δύο οδοκαθαριστές-φροντιστές, προσωπικό για επιπρόσθετες εργασίες και οδηγούς-χειριστές μηχανημάτων σε έκτακτες ανάγκες ή κατά περίπτωση, ως βασίμως υποστηρίζει στην παρέμβασή της.

40. Επειδή, σύμφωνα με τα ως άνω διαλαμβανόμενα, αβασίμως η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι η οικονομική προσφορά της παρεμβαίνουσας υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους δοθέντος ότι, παρά τα περί αντιθέτου προβαλλόμενα, σε κανένα στοιχείο της προσφοράς της δεν αναφέρεται, ούτε προκύπτει ούτε συνάγεται ότι θα απασχολήσει τα αυτά φυσικά πρόσωπα-εργαζόμενους για τις Κυριακές και τις αργίες, ενώ τα οικεία κόστη καθώς και τα επιδόματα και τα δώρα έχουν υπολογιστεί νομίμως.

Αντίθετα, ως προκύπτει και από την τεχνική της προσφορά, και έτεροι εργαζόμενοι θα απασχοληθούν ώστε να καλυφθεί η απαίτηση της Διακήρυξης για δύο εργαζόμενους, ενώ η μεθοδολογία των υπολογισμών της προσφοράς της είναι αυτή που ακολουθεί η Διακήρυξη. Εξάλλου, ο υπολογισμός της ελάχιστης νόμιμης αμοιβής είναι ορθός δυνάμει της Σ.Σ.Ε στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι εφόσον η Διακήρυξη δεν απαιτεί, ρητώς και σαφώς, συγκεκριμένα έτη προϋπηρεσίας και βασίμως η παρεμβαίνουσα υποστηρίζει ότι η διαφορά με την οικονομική προσφορά της προσφεύγουσας έγκειται στα έτη προϋπηρεσίας και όχι σε λανθασμένους υπολογισμούς του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους. Επομένως, ορθώς ο αναθέτων φορέας έκανε δεκτή την προσφορά της παρεμβαίνουσας και ο μοναδικός λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος.

41. Επειδή, περαιτέρω, οι ισχυρισμοί της παρεμβαίνουσας ότι σε περίπτωση που παραβιάσει την εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία θα υποστεί σοβαρότατες κυρώσεις προβάλλονται αλυσιτελώς καθώς τούτο δεν την απαλλάσσει από την υποχρέωση να υποβάλει, σε κάθε περίπτωση, οικονομική προσφορά που να περιλαμβάνει το ελάχιστο νόμιμο εργατικό κόστος ώστε να είναι παραδεκτή.

42. Επειδή, ομοίως, απορριπτέοι είναι οι ισχυρισμοί της παρεμβαίνουσας ως ερειδόμενοι σε εσφαλμένη προϋπόθεση ότι η προσφορά της θα ήταν η οικονομικά συμφερότερη ακόμα και αν είχε υπολογίσει το εργατικό κόστος για δύο εργαζόμενους τριετούς προϋπηρεσίας καθώς προϋποθέτει τη δυνατότητα εκ των υστέρων τροποποίησης της προσφοράς της το οποίο αντίκειται στις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας. Επίσης, σε εσφαλμένη προϋπόθεση ερείδεται και ο ισχυρισμός ότι ακολουθήθηκαν οι υπολογισμοί του αναθέτοντος φορέα καθώς, ανεξαρτήτως των εκτιμήσεων αυτών σχετικά με τη δαπάνη του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους για την εκτέλεση της σύμβασης, οι συμμετέχοντες υποχρεούνται σε συμμόρφωση με την εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία. Για τον ίδιο λόγο είναι απορριπτέος ο ισχυρισμός περί δυνατότητας κλήσης της για διευκρινίσεις, καθώς ο αναθέτων φορέας έχει κάνει αποδεκτή την προσφορά της και την έχει ήδη αναδείξει προσωρινή ανάδοχο.

43. Επειδή γίνεται δεκτή εν συνόλω η εισήγηση.

Αριθμός απόφασης: 623 /2020

44. Επειδή, κατ' ακολουθίαν, η κρινόμενη Προδικαστική Προσφυγή πρέπει να απορριφθεί.

45. Επειδή η παρέμβαση πρέπει να γίνει δεκτή.

46. Επειδή, ύστερα από τη σκέψη 44, πρέπει να καταπέσει το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα (άρθρα 363 παρ.5 του ν.4412/2016 και 5 του ΠΔ 39/2017).

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή.

Δέχεται την παρέμβαση.

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 15 Μαΐου 2020 και εκδόθηκε την 1^η Ιουνίου 2020 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

**Η Πρόεδρος
ΙΩΑΝΝΑ ΘΕΜΕΛΗ**

**Η Γραμματέας
ΓΕΩΡΓΙΑ ΔΟΥΓΚΑ**