

Η
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
3ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στις 27 Απριλίου 2022 με την εξής σύνθεση: Μιχαήλ Διαθεσόπουλος - Πρόεδρος, Χρυσάνθη Χαραλαμποπούλου – Εισηγήτρια και Σωτηρία Σταματοπούλου, Μέλη.

Για να εξετάσει, σε συμμόρφωση με την υπ' αριθμ. 682/2022 Απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, την, από 27.10.2021, Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 2032/27.10.2021 της προσφεύγουσας με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...», νομίμως εκπροσωπούμενης.

Κατά του ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ... (εφεξής αναθέτουσα αρχή), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Της παρεμβαίνουσας με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...», νομίμως εκπροσωπούμενης.

Με την ανωτέρω Προδικαστική Προσφυγή η προσφεύγουσα επιδιώκει, όπως ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 286150/14.10.2021 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα ... – κατ' αποδοχή των, από 20.08.2021, 27.08.2021 και 17.09.2021, Πρακτικών της Επιτροπής Διενέργειας του υπόψη Διαγωνισμού - η οποία εκδόθηκε στο πλαίσιο του δημόσιου ανοικτού ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών καθαρισμού κτηρίου επί των οδών ..., ... στο οποίο στεγάζονται Υπηρεσίες του Υπουργείου ..., συνολικού προϋπολογισμού 468.720,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για χρονικό διάστημα είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, από την υπογραφή της με δικαίωμα προαίρεσης της σύμβασης για ένα (1) έτος και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα

από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής ανά τμήμα (με αρ. Διακήρυξη - ΑΔΑΜ: ..., ΑΔΑ: ..., Συστημικός αριθμός Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ: ...).

Με την Παρέμβαση, η παρεμβαίνουσα ζητεί, όπως απορριφθεί καθολοκληρίαν η Προδικαστική Προσφυγή της προσφεύγουσας και όπως διατηρηθεί η ισχύς της προσβαλλόμενης πράξης, με την οποία έγινε αποδεκτή η υποβληθείσα Προσφορά της, με συνέπεια να καταταγεί 1^η σε σειρά στον ένδικο Διαγωνισμό.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Χρυσάνθη Αν. Χαραλαμποπούλου.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της Προδικαστικής Προσφυγής προκύπτει πως έχει προσκομιστεί, ελεγχθεί και δεσμευτεί το υπ' αριθμ. ..., ποσού χιλίων διακοσίων εξήντα ευρώ 1.260,00€ αναλογούν Παράβολο υπέρ Ελληνικού Δημοσίου, σύμφωνα με τα άρθρα 363 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) και 5 παρ. 1 του Π.Δ. 39/2017 «Κανονισμός Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών ενώπιον της ΑΕΠΠ» (Α' 64) (εφεξής Κανονισμός).

2. Επειδή, η προσφεύγουσα άσκησε την, από 27.10.2021 Προδικαστική Προσφυγή της, με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης ΑΕΠΠ 2032/27.10.2021, με χρήση του τυποποιημένου εντύπου της Α.Ε.Π.Π, όπως προβλέπεται από τα άρθρα 362 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 και 8 παρ. 2 του Κανονισμού.

3. Επειδή, η ως άνω Προδικαστική Προσφυγή στρέφεται κατά πράξης που εκδόθηκε στο πλαίσιο δημόσιου, ανοικτού, ηλεκτρονικού Διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 468.720,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α 24%, ανώτερου του ορίου που θεσπίζεται στο άρθρο 345 του Ν. 4412/2016 για την

καθ' ύλη αρμοδιότητα της Α.Ε.Π.Π, ενώ επιπλέον θεμελιώνεται και η κατά χρόνο αρμοδιότητά της, όπως απαιτείται από τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 379 παρ. 7 του Ν. 4412/2016, τροποποιηθείσας της διάταξης, δυνάμει του άρθρου 43 παρ. 4 του Ν. 4487/2017 (Α' 116), δεδομένου ότι η αντίστοιχη διαγωνιστική διαδικασία εκκίνησε μετά τις 26.06.2017.

4. Επειδή, εμπρόθεσμα η προσφεύγουσα προσβάλλει την ως άνω πράξη, καθόσον η κατ' αυτής Προδικαστική Προσφυγή έχει κατατεθεί εντός της προθεσμίας που ορίζουν τα άρθρα 361 παρ. 1 περ. (α) Ν. 4412/2016 και 4 παρ. 1 περ. (α) του Κανονισμού. Σημειώνεται ότι η προσβαλλόμενη Απόφαση της αναθέτουσας αρχής, με Θέμα: «Ανάκληση της υπ' αριθμ. 243423/10-09-2021 (ΑΔΑ: ...) Απόφασης προσωρινού αναδόχου και ανάδειξη νέου προσωρινού Αναδόχου για την παροχή Υπηρεσιών καθαρισμού του κτηρίου επί της συμβολής των οδών Αναστάσεως 2 και Τσιγάντε, Παπάγος, στο οποίο στεγάζονται Υπηρεσίες του Υπουργείου ... για χρονικό διάστημα είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, από την υπογραφή της σύμβασης, με δικαίωμα προαίρεσης παράτασης της σύμβασης για ένα (1) έτος», αναρτήθηκε στον διαδικτυακό τόπο του επίμαχου Διαγωνισμού (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) στις 18.10.2021.

5. Επειδή, η προσφεύγουσα, που υπέβαλε την με αριθμό 231926 Προσφορά στον εν θέματι Διαγωνισμό, η οποία έγινε δεκτή (2^η σε σειρά κατάταξης), με την προσβαλλόμενη Απόφαση της αναθέτουσας αρχής, θεμελιώνει άμεσο, ενεστώς και προσωπικό έννομο συμφέρον για την άσκηση της εξεταζόμενης Προδικαστικής Προσφυγής. Το δε έννομο συμφέρον της για την άσκηση της ως άνω Προδικαστικής Προσφυγής, θεμελιώνεται εν προκειμένω στη ζημία της από τυχόν παράνομη συμμετοχή τρίτων στον υπόψη Διαγωνισμό και στο επιδιωκόμενο όφελος από την απόρριψη της προσφοράς τους (ΕΑ 1216/2006, ΕΑ 512/2002, 517/2001 κλπ).

Πιο συγκεκριμένα, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι υφίσταται δυσχερώς επανορθώσιμη βλάβη, σύμφωνα με το άρθρο 360 παρ. 1 του Ν. 4412/2016, καθόσον με την προσβαλλόμενη Απόφαση ανάδειξης προσωρινού μειοδότη της

Αριθμός απόφασης: Σ655/2022

αναθέτουσας αρχής, μη νομίμως έγιναν δεκτές οι Προσφορές των κάτωθι οικονομικών φορέων: α) ...» (1^η σε σειρά κατάταξης, με προσφερόμενη τιμή 250.904,20€ πλέον Φ.Π.Α.), β) «...» (3^η σε σειρά κατάταξης) και γ) «...» (4^η σε σειρά κατάταξης).

Όπως ειδικότερα υποστηρίζει η προσφεύγουσα: «[...] Γ. ΛΟΓΟΙ ΠΡΟΣΦΥΓΗΣ
1ος Λόγος

Η εταιρεία ... κατά παράβαση των διατάξεων τικ ασφαλιστικής νομοθεσίας δεν έλαβε υπόψη κατά τον υπολογισμό των εισφορών ότι οι 5 καθαριστές που θα εργάζονται με δωρη απασχόληση υπάγονται στον Κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών και πρέπει να ασφαλιζονται ανάλογα. Στο πλαίσιο της προκείμενης σύμβασης, με βάση τη Διακήρυξη, που αποτελεί το ειδικό κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού (σελ.54), οι εργαζόμενοι θα παρέχουν υπηρεσίες καθαρισμού σύμφωνα με τον ακόλουθο πίνακα ως εξής:

ΚΤΗΡΙΟ	ΩΡΕΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΚΑΘΑΡΙΣΤΡΙΩΝ/ΩΝ
...-...	από 15:30 έως 18:30 (3 ώρες)	10
	Από 06:30 έως 14:30 (8 ώρες)	5

Από τις Τεχνικές Προδιαγραφές της Διακήρυξης προκύπτει ότι πρέπει να απασχολείται συγκεκριμένος συνολικός αριθμός καθαριστών, υπό την έννοια ότι είναι δεσμευτική η παροχή υπηρεσιών καθαρισμού κατά τα οριζόμενα χρονικά διαστήματα και από τον οριζόμενο σε κάθε περίπτωση αριθμό καθαριστών (10 εργαζόμενοι 3ωρης απασχόλησης και 5 εργαζόμενοι 8ωρης απασχόλησης) και ως εκ τούτου ΔΕΝ εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια του υποβάλλοντος την προσφορά να επιλέξει τον συνολικό αριθμό εργαζομένων που θα απασχολήσει και τις ειδικότερες συνθήκες απασχόλησης αυτών, όπως το ωράριο και το καθεστώς απασχόλησης (μερική ή ολική) (απόφαση ΑΕΠΠ 50/2021, 51/2020).

Κατά συνέπεια, με βάση τη Διακήρυξη του διαγωνισμού, οι εν λόγω 5 καθαριστές θα εργάζονται καθημερινά υποχρεωτικά με ωράριο πλήρους απασχόλησης (από τις 06.30 έως τις 14.30) και άρα υπάγονται υποχρεωτικά στον Κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών, και επομένως οι εισφορές πρέπει να υπολογιστούν με βάση το ποσοστό που ισχύει για τους απασχολούμενους σε βαρέα και ανθυγιεινά επαγγέλματα, δηλαδή **24,69%**.

Στην προκειμένη περίπτωση, η εταιρία, στον τρόπο υπολογισμού της οικονομικής της προσφοράς δηλώνει ότι υπολογίζει τις εργοδοτικές εισφορές ως εξής: «Εργοδοτικές Εισφορές (βάσει του αρ. 31 του Ν. 4756/2020) όπως ισχύει την ημερομηνία υποβολής των προσφορών (23,02% για εργαζόμενους καθαριστές μερικής απασχόλησης για λιγότερες από 30 ώρες εβδομαδιαίως και **22,54% για δωρους εργαζομένους 40 ώρες την εβδομάδα**)».

Έτσι, για τους δέκα (10) 3ωρους εργαζομένους υπολογίζει τις εισφορές ως εξής: 43.030,43 (αποδοχές) * 23,02%= 9.905,61 ευρώ

και για τους πέντε (5) δωρους εργαζομένους υπολογίζει τις εισφορές ως εξής: 57.154.09 (αποδοχές) * 22,54%= **12,882.53 ευρώ**.

Συνεπώς, υπολόγισε εσφαλμένα με ποσοστό 22,54% τις εισφορές για τους δωρους εργαζομένους, χωρίς να λάβει υπόψη ότι οι πέντε (5) εργαζόμενοι με δωρη καθημερινή απασχόληση, με βάση την ισχύουσα εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία υπάγονται υποχρεωτικά στον Κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών, και οι εισφορές τους πρέπει να υπολογιστούν με ποσοστό 24,69%.

Σύμφωνα με την υπ αριθ. Φ10221/οικ.26816/929/30-11-2011 (ΦΕΚ Β' 2778/2-12- 2011) απόφαση του Υπουργού Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης με θέμα «Βαριές & ανθυγιεινές εργασίες», η οποία ελήφθη κατά τη νομοθετική εξουσιοδότηση του άρθ. 17 του ν. 3863/2010 «Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις, ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις» (ΦΕΚ Α' 115, 2010), τέθηκε σε ισχύ από 1/1/2012, και της οποίας η εγκυρότητα, ισχύς, πληρότητα και δεσμευτικότητα δεν αμφισβητείται (ΣΤΕ 508, Αριθμός Απόφασης: 51/2020 16 509, 510/2019, ΔΕφΑθ 647/2013) οι απασχολούμενοι στις εκεί προβλεπόμενες εργασίες και ειδικότητες ασφαρίζονται κατά τον Κανονισμό Βαρέων §

Αριθμός απόφασης: Σ655/2022

Ανθυγιεινών Επαγγελματιών (Κ.Β.Α.Ε.) (βλ. και Εγκ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ υπ' αριθ. 27, με αριθ. πρωτ. Α32/1150/20-3-2012).

Ρητώς υπάγονται στον ΚΒΑΕ σύμφωνα με το ΕΔΑΦΙΟ Β' ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΕΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΑ ΑΠΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ Η ΧΩΡΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΠΟΥ ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΝΤΑΙ με α/α 23: «23. Καθαριστές - Καθαρίστριες με πλήρη απασχόληση, πλην εκείνων που απασχολούνται σε: α. γραφεία δημοσίων υπηρεσιών ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού και τις επιχειρήσεις αυτών, ΝΠΙΔ που ανήκουν στο Κράτος, καθώς και στις δημόσιες επιχειρήσεις, οργανισμούς και Α.Ε που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' και Β' του ν. 3429/2005 όπως ισχύουν και έχουν εργοδότες τους ως άνω αναφερόμενους φορείς, β. γραφεία διοίκησης επιχειρήσεων του ιδιωτικού τομέα.».

Σχετικά με την έννοια του όρου "πλήρης απασχόληση" έχει γίνει δεκτό με την εγκ. 182/85 του ΙΚΑ ότι η απασχόληση θα πρέπει να διαρκεί **από 5 ώρες την ημέρα και πάνω ή 30 ώρες την εβδομάδα**. Διευκρινίζεται δε ότι, όταν πρόκειται για πέντε (5) ημέρες απασχόληση την εβδομάδα, αυτή θα πρέπει να παρέχεται επί έξι ώρες την ημέρα, ώστε να συμπληρώνονται τουλάχιστον 30 ώρες την εβδομάδα. Επομένως, γίνεται δεκτό ότι οι καθαριστές που απασχολούνται για πάνω από 6 ώρες την ημέρα ή άλλως για πάνω από 30 ώρες την εβδομάδα υπάγονται στους απασχολούμενους σε βαριές και ανθυγιεινές εργασίες και ασφαρίζονται αναλόγως (βλ. απόφαση ΑΕΠΠ 50/2021, 51/2020).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 97 του ν. 4387/2016 ΦΕΚ 85 Α'), προβλέφθηκε η αύξηση των καταβαλλόμενων εισφορών υπέρ Ε.Τ.Ε.Α. για την επόμενη εξαετία, ως ειδικότερα προβλέπεται στην με αριθ. 22/2016 εγκύκλιο ΙΚΑ με θέμα Κοινοποίηση διατ. Αρθ. 97 ν.4387/16 για αύξηση των ασφαλιστικών εισφορών υπέρ Ε.Τ.Ε.Α.. Δυνάμει των παραπάνω, οι εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές του κλάδου ασφάλισης Βαρέων ΕΤΕΑΜ ήτοι των εργασιών που περιλαμβάνονται στον ΚΒΑΕ ορίστηκαν αρχικά σε 26,71% και εν συνεχεία προσαυξήθηκαν κατά 0,50%, αντιστοίχως με το παραπάνω νομοθέτημα και εγκύκλιο, σύμφωνα με το οποίο «..ΠΟΣΟΣΤΑ ΕΙΣΦΟΡΩΝ α) Από 1-6-2016 έως

Αριθμός απόφασης: Σ655/2022

31-5-2019 το ποσοστό της μηνιαίας εισφοράς υπέρ Ε.Τ.Ε.Α., όλων των μισθωτών ανεξάρτητα εάν έχουν ασφαλιστεί πριν ή μετά την 1-1-1993, αυξάνεται κατά 1% (0,50% για τον εργοδότη + 0,50% για τον εργαζόμενο). Δηλαδή, το ποσοστό ασφάλισης 6% για όσους ασφαρίζονται στον κλάδο ΜΙΚΤΑ ή ΒΑΡΕΑ διαμορφώνεται από 1-6-2016 έως 31-5-2019 σε 7% (3,5% για τον εργοδότη και σε 3,5% για τον εργαζόμενο) β) Από 1-6-2019 έως 31-5-2022 το ανωτέρω ποσοστό της μηνιαίας εισφοράς υπέρ Ε.Τ.Ε.Α. διαμορφώνεται σε 6,5% (3,25% για τον εργοδότη και σε 3,25% για τον εργαζόμενο)...» Συνεπώς, το ποσοστό εργοδοτικών εισφορών κλάδου Βαρέα ΕΤΕΑΜ του ΚΒΑΕ από 1-6-2019 ανερχόταν σε **ποσοστό 26,96%**.

Στη συνέχεια, με το άρθρο 48 «Μειώσεις εισφορών εργοδότη - εργαζομένου» του ΝΔ 670/2020 προβλέφθηκε ότι: «Από την 1η Ιουνίου 2020 στις περιπτώσεις πλήρους απασχόλησης οι ασφαλιστικές εισφορές των μισθωτών μειώνονται κατά 0,90 ποσοστιαίες μονάδες ως ακολούθως:

1. Κατά 0,75 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρών υπέρ κλάδου ανεργίας. Η μείωση επιμερίζεται κατά 0,48 πμ στο ασφάλιστρο του εργοδότη και κατά 0,27 πμ στο ασφάλιστρο του εργαζομένου. Το συνολικό ασφάλιστρο υπέρ ανεργίας διαμορφώνεται σε 4,25 % και κατανέμεται 2,69 % στον εργοδότη και 1,56 % στον εργαζόμενο.

2. Κατά 0,15 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρών υπέρ του Ενιαίου Λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (ΕΑΕΚΠ) του άρθρου 34 παρ. 4 περίπτωση 6' του ν. 4144/2013 (Α' 88), η οποία μειώνεται από την εισφορά που προβλέπεται στο άρθρο 7 παράγραφος 1, περίπτωση 6', εδάφιο α' του ν.δ. 2963/1954 (Α' 195), και αφορά αποκλειστικά ασφάλιστρο του εργαζομένου. Το αντίστοιχο ασφάλιστρο του εργαζομένου υπέρ ΕΑΕΚΠ διαμορφώνεται σε 1,20 % και κατανέμεται 0,85 % υπέρ πρώην ΟΕΚ (ν.δ. 2963/1954) και 0,35% υπέρ πρώην ΟΕΕ (ν. 678/1977, Α' 246 και άρθρο 7 του ν. 3144/2003, Α' 111)».

Συνεπώς, από την **1η Ιουνίου 2020**, το ποσοστό εργοδοτικών εισφορών κλάδου Βαρέα ΕΤΕΑΜ του ΚΒΑΕ από 1-6-2019 ανερχόταν σε ποσοστό **26,48%** για τους απασχολούμενους με πλήρες ώρες (40 ώρες εβδομαδιαίως), ενώ

παρέμεινε σε ποσοστό 26,96% για τους απασχολούμενους με ωράριο μερικής απασχόλησης.

Ακολούθως, με τη διάταξη του άρθρου 31 του Ν. 4756/2020, προβλέφθηκαν τα εξής: «Μείωση ασφαλιστικών εισφορών εργοδότη-εργαζομένου»

«1. Από την 1η Ιανουαρίου 2021 οι ασφαλιστικές εισφορές των μισθωτών εργαζομένων σε φορείς εκτός δημόσιων υπηρεσιών, αποκεντρωμένων διοικήσεων, ΟΤΑ α' και β' βαθμού και νομικών προσώπων αυτών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου εντός Γενικής Κυβέρνησης, μειώνονται κατά τρεις (3) ποσοστιαίες μονάδες από το ύψος που είχε διαμορφωθεί την 1η.6.2020, ως ακολούθως:

α) Κατά 1,85 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρων υπέρ κλάδου ανεργίας. Η μείωση επιμερίζεται κατά 1,49 πμ στο ασφάλιστρο του εργοδότη και κατά 0,36 π μ στο ασφάλιστρο του εργαζομένου. Το συνολικό ασφάλιστρο υπέρ ανεργίας διαμορφώνεται σε ποσοστό 2,4% και κατανέμεται κατά 1,2% στον εργοδότη και κατά 1,2 % στον εργαζόμενο.

β) Κατά 0,30 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρων υπέρ του Ενιαίου Λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (ΕΑΕ.Κ.Π.) της περ. α' της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 (Α' 88), η οποία μειώνεται κατά 0,12 πμ από την εργοδοτική εισφορά υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Ανεργίας (Ε.Κ.Λ.Α.), σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 2224/1994 (Α' 122) και κατά 0,18 πμ από την εργοδοτική εισφορά υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Προγραμμάτων Επαγγελματικής Κατάρτισης και Εκπαίδευσης (Ε.Λ.Π.Ε.Κ.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν. 2224/1994. Το συνολικό ασφάλιστρο της περ. α' της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 διαμορφώνεται σε 0,16 % και κατανέμεται ως εξής:

βα) Εργοδοτική εισφορά 0,06 % υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Προγραμμάτων Επαγγελματικής Κατάρτισης και Εκπαίδευσης (Ε.Λ.Π.Ε.Κ.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν. 2224/1994. ββ) Εισφορά εργαζομένου 0,10% υπέρ του Ειδικού Κοινού Λογαριασμού Ανεργίας (Ε.Κ.Λ.Α.), σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 2224/1994.

γ) Κατά 0,85 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρων υπέρ του Ενιαίου Λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (Ε.Λ.Ε.ΚΠ) της περ. β'

της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013, η οποία μειώνεται από την εισφορά που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο της περ. β' της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν.δ. 2963/1954 (Α' 195), και αφορά αποκλειστικά ασφάλιστρο του εργαζόμενου. Το αντίστοιχο ασφάλιστρο του εργαζόμενου υπέρ Ε.Λ.Ε.Κ.Π διαμορφώνεται σε ποσοστό 0,35 % και αφορά ασφάλιστρο υπέρ πρώην ΟΕΕ (ν. 678/1977, Α'246 και άρθρο 7 του ν. 3144/2003, Α' 111).

2. Από την εισφορά της περ. α' της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 (κλάδος ΛΑΕΚ του Ε.Λ.Ε.Κ.Π. όπως αυτή διαμορφώνεται με βάση τις διατάξεις της περ. β), αποδίδεται πόρος στο Ελληνικό Ινστιτούτο Υγιεινής και Ασφάλειας της Εργασίας, στον Εθνικό Οργανισμό Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (ΕΟΠΠΕΠ), καθώς και στα ινστιτούτα και τα εκπαιδευτικά κέντρα, τα οποία έχουν ιδρυθεί ή θα ιδρυθούν με τη συμμετοχή της ΓΣΕΕ, του ΣΕΒ, της ΓΣΕΒΕΕ, της ΕΣΕΕ, του ΣΕΤΕ και του ΣΒΒΕ. Για τους ανωτέρω φορείς, εκτός του ΕΟΠΠΕΠ, η απόδοση του πόρου από τον κλάδο ΛΑΕΚ μπορεί να ανέρχεται μέχρι ποσοστού τριάντα πέντε τοις εκατό (35%) επί του συνόλου των ετήσιων εισφορών που εισπράττονται από τον e-ΕΦΚΑ για λογαριασμό του κλάδου ΛΑΕΚ, ανεξαρτήτως του βαθμού απόδοσης αυτών στον ΟΑΕΔ. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται τα προβλεπόμενα στην παρ. 10 του άρθρου 1 του ν. 2434/1996 (Α' 188).

3. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου ισχύουν μέχρι την 31 η.12.2021.»
Εν όψει της ανωτέρω νομοθετικής διάταξης το ποσοστό των εργοδοτικών εισφορών που καταβάλλει ο εργοδότης για τους καθαριστές που υπάγονται στα βαρέα και ανθυγιεινά επαγγέλματα από την 1η/1/2021 μειώθηκε κατά 1,79% και ανέρχεται σε 25,17%, για την περίπτωση που απασχολούνται για λιγότερες από 40 ώρες εβδομαδιαίως και 24,69%, εφόσον απασχολούνται με πλήρες ωράριο (40 ώρες εβδομαδιαίως).

Στις 07-09-2021 δημοσιεύθηκε σε ΦΕΚ ο νέος νόμος 4826/2021 «Ασφαλιστική Μεταρρύθμιση για τη Νέα Γενιά», όπου στο άρθρο 81, προβλέπεται η παράταση της εν λόγω μείωσης των ασφαλιστικών εισφορών -για ενοδοτές και εργαζομένους- κατά 3 ποσοστιαίες μονάδες (από το ύψος που είχαν διαμορφωθεί την 1η Ιουνίου 2020) έως και τις 31 Δεκεμβρίου 2022.

(Τροποποιήθηκε το άρθρο 31 του Ν. 4756/2020, ως προς την παράγραφο 3), και συγκεκριμένα:

«Άρθρο 81

Παράταση μείωσης ασφαλιστικών εισφορών εργοδότη και εργαζομένου - Τροποποίηση του άρθρου 31 του ν. 4756/2020

Στο άρθρο 31 του ν. 4756/2020 (Α' 235), τροποποιείται η παρ. 3 ως προς τη διάρκεια ισχύος, προστίθεται παρ. 4 και το άρθρο 31 διαμορφώνεται ως εξής:

«Άρθρο 31 Μείωση ασφαλιστικών εισφορών εργοδότη - εργαζομένου 1. Από την 1η Ιανουαρίου 2021 οι ασφαλιστικές εισφορές των μισθωτών εργαζομένων σε φορείς εκτός δημόσιων υπηρεσιών, αποκεντρωμένων διοικήσεων, Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και νομικών προσώπων αυτών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου εντός Γενικής Κυβέρνησης, μειώνονται κατά τρεις (3) ποσοστιαίες μονάδες από το ύψος που είχε διαμορφωθεί την 1η. 6.2020, ως ακολούθως:

α) Κατά 1,85 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρών υπέρ κλάδου ανεργίας. Η μείωση επιμερίζεται κατά 1,49 πμ στο ασφάλιστρο του εργοδότη και κατά 0,36 πμ στο ασφάλιστρο του εργαζομένου. Το συνολικό ασφάλιστρο υπέρ ανεργίας διαμορφώνεται σε ποσοστό 2,4% και κατανέμεται κατά 1,2 % στον εργοδότη και κατά 1,2% στον εργαζόμενο, β) Κατά 0,30 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρών υπέρ του Ενιαίου λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (Ε.Α.Ε.Κ.Π.) της περ. α' της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 (Α' 88), η οποία μειώνεται κατά 0,12 πμ από την εργοδοτική εισφορά υπέρ του Ειδικού λογαριασμού Ανεργίας (Ε.Κ.Λ.Α.), σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 2224/1994 (Α' 122) και κατά 0,18 πμ από την εργοδοτική εισφορά υπέρ του Ειδικού λογαριασμού Προγραμμάτων Επαγγελματικής Κατάρτισης και Εκπαίδευσης (Ε.Α.Π.Ε.Κ.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν. 2224/1994. Το συνολικό ασφάλιστρο της περ. α' της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 διαμορφώνεται σε 0,16 % και κατανέμεται ως εξής: βα) Εργοδοτική εισφορά 0,06 % υπέρ του Ειδικού λογαριασμού Προγραμμάτων Επαγγελματικής Κατάρτισης και Εκπαίδευσης (Ε.Α.Π.Ε.Κ.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν. 2224/1994.

ββ) Εισφορά εργαζομένου 0,10 % υπέρ του Ειδικού Κοινού λογαριασμού Ανεργίας (Ε.Κ.Α.Α.), σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 2224/1994.

γ) Κατά 0,85 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρών υπέρ του Ενιαίου λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (Ε.Α.Ε.Κ.Π.) της περ. β' της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013, η οποία μειώνεται από την εισφορά που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο της περ. β' της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν.δ. 2963/1954 (Α'195), και αφορά αποκλειστικά ασφάλιστρο του εργαζόμενου. Το αντίστοιχο ασφάλιστρο του εργαζομένου υπέρ Ε.Α.Ε.Κ.Π. διαμορφώνεται σε ποσοστό 0,35 % και αφορά ασφάλιστρο υπέρ πρώην ΟΕΕ (ν. 618/1977, Α' 246 και άρθρο 7 του ν. 3144/2003, Α111).

2. Από την εισφορά της περ. α της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 (κλάδος ΑΑΕΚ του Ε.Α.Ε.Κ.Π. όπως αυτή διαμορφώνεται με βάση τις διατάξεις της περ. β), αποδίδεται πόρος στο Ελληνικό Ινστιτούτο Υγιεινής και Ασφάλειας της Εργασίας, στον Εθνικό Οργανισμό Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (ΕΟΠΠΕΠ), καθώς και στα ινστιτούτα και τα εκπαιδευτικά κέντρα, τα οποία έχουν ιδρυθεί ή θα ιδρυθούν με τη συμμετοχή της ΓΣΕΕ, του ΣΕΒ, της ΓΣΕΒΕΕ, της ΕΣΕΕ, του ΣΕΤΕ και του ΣΒΒΕ. Για τους ανωτέρω φορείς, εκτός του ΕΟΠΠΕΠ, η απόδοση του πόρου από τον κλάδο ΛΑΕΚ μπορεί να ανέρχεται μέχρι ποσοστού τριάντα πέντε τοις εκατό (35%) επί του συνόλου των ετήσιων εισφορών που εισπράττονται από τον e-ΕΦΚΑ για λογαριασμό του κλάδου ΛΑΕΚ, ανεξαρτήτως του βαθμού απόδοσης αυτών στον ΟΑΕΔ. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται τα προβλεπόμενα στην παρ. 10 του άρθρου 1 του ν. 2434/1996 (Α' 188).

3. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου ισχύουν μέχρι την 31η.12.2022.»
Κατά πάγια *ad hoc* επί του θέματος νομολογία και με βάση τα όσα διέλαβε στο σκεπτικό της και η υπ' αριθμ. 51/2020 απόφαση της ΑΕΠΠ, και δη ως έχει κριθεί επ' ευκαιρία καθαριστριών απασχολουμένων από εργοδότη ανάδοχο δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας: Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 5 της 33700/2890/1950 Κ'Υ.Α. των Υπουργών Συντονισμού, Εργασίας και Οικονομικών «Περί αυξήσεως ημερομισθίων ανειδίκευτων και μαθητευομένων εργατών», που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του Ν. 28/1944

(ΦΕΚ 92/1950, Τεύχος Β'), «αι παρ' οιονδήποτε εργοδότη κατά πλήρες ωράριο απασχολούμενοι καθαρίστριαι, ων η σχέσις εργασίας διέπεται δια συμβάσεως ιδιωτικού δικαίου, δικαιούνται κατ' ελάχιστον όρων του ημερομισθίου της ανειδικεύτου εργάτριας. Μείωσις των ωρών εργασίας κατά το 1/4, δι' οιονδήποτε λόγον, δεν απαλλάσσει τον εργοδότην της υποχρεώσεως καταβολής του ανωτέρω ημερομισθίου».

Επομένως, σύμφωνα με την ανωτέρω διάταξη, η οποία εξακολουθεί να ισχύει, αφού δεν έχει καταργηθεί, οι καθαρίστριες που εργάζονται σε οιονδήποτε εργοδότη με συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου δικαιούνται για το πλήρες ωράριο εργασίας (40 ωρών εβδομαδιαίως) ή για ωράριο που είναι ελαττωμένο κατά το 1/4, την πλήρη αμοιβή που προβλέπουν για τους ανειδίκευτους εργάτες οι εκάστοτε ισχύουσες ΕΓΣΣΕ, ενώ στην περίπτωση που απασχολούνται κατά μικρότερο ωράριο η αμοιβή μειώνεται αναλόγως...ήτοι οι καθαρίστριες που απασχολούνται με συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου, δικαιούνται για το πλήρες ωράριο εργασίας (40 ωρών εβδομαδιαίως) ή για ωράριο που είναι ελαττωμένο κατά το 1/4, την πλήρη προβλεπόμενη αμοιβή, δηλαδή επί ωραρίου 8 ωρών (πενθήμερο), το πλήρες ημερομίσθιο (8 ωρομίσθια), έστω και αν απασχολούνται επί 6 ώρες ημερησίως, και ίδια επί ωραρίου 8 ωρών, το πλήρες ημερομίσθιο (8 ωρομίσθια) δικαιούνται οι καθαρίστριες, έστω και αν απασχολούνται επί 6 ώρες ημερησίως (ΑΠ 811/2012, ΑΠ 643/2010, ΕφΠειρ (Μον) 166/2014, 691/2014, Εφ Πειρ (Μον) 743/2015, 729/2015, ΕφΠειρ (Μον) 414/2016, 320/2016, 415/2016, μελέτη Χ. Πετίνη-Πηγιώτη σε ΔΕΝ 1987, σελ. 683). [...] το ποσοστό εργοδοτικών εισφορών κλάδου Βαρέα ΕΤΕΑΜ του ΚΒΑΕ ανέρχεται τρεχόντως κατά τον χρόνο της κατάθεσης των προσφορών του εν θέματι διαγωνισμού σε ποσοστό 26,96%. [...] οι προς καθαρισμό χώροι δεν είναι γραφεία μόνο, αλλά κοινόχρηστοι και πολυσύχναστοι χώροι, τουαλέτες, μαγειρεία, διάδρομοι, αίθουσες τελετών, αμφιθέατρα κ.λ.π., ενώ οι εργαζόμενοι, σύμφωνα μάλιστα με τα απαιτούμενα από τη Διακήρυξη, αλλά και με την ίδια την οικονομική προσφορά της εταιρείας ..., στην οποία αναφέρεται ότι στην υπό δημοπράτηση σύμβαση θα απασχολούνται 16 τον αριθμό συνολικά εργαζόμενοι, εκ των οποίων 10,675 θα

εργάζονται με ωράριο πλήρους απασχόλησης και μάλιστα επί δώρου, με την ιδιότητα του «εργατοτεχνίτη». Επίσης και από το αρχείο ΠΙΝΑΚΑΣ Α της εταιρείας ... προκύπτουν τα άτομα, οι ώρες απασχόλησης, οι χώροι καθαρισμού, με αποτέλεσμα να μην καταλείπεται καμία απολύτως αμφιβολία περί της υπαγωγής ή μη των εργαζομένων στο υπό δημοπράτηση έργο στην ως άνω κατηγορία ασφάλισης με «Βαρέα & Ανθυγιεινά».

Αδιαμφισβήτητα, λοιπόν, οι εργαζόμενοι που θα απασχοληθούν στην εκτέλεση του αντικείμενου της δημοπρατούμενης σύμβασης καθαρισμού, και δη στις εργασίες καθαριότητας των κτιρίων της αναθέτουσας αρχής **εντάσσονται στην κατηγορία των εργατών και δη των απασχολούμενων ρητά κατά τον ισχύοντα ΚΒΑΕ σε βαρεία και ανθυγιεινή εργασία και συγκεκριμένα στην εργασία**. Και τούτο διότι οι εργαζόμενοι του αναδόχου, που θα απασχοληθούν για την εκτέλεση των επίμαχων υπηρεσιών καθαριότητας, συγκεντρώνουν στο πρόσωπό τους το τριπλό κριτήριο υπαγωγής τους στα Βαρέα και Ανθυγιεινά Επαγγέλματα (ΒΑΕ) σύμφωνα με τον ισχύοντα Κανονισμό ΒΑΕ (τον ΚΒΑΕ). Ειδικότερα: i) Οι υπ' όψιν εργαζόμενοι θα εργασθούν σαφώς ρητώς αδιαμφισβητήτως και αμιγώς ως Καθαριστές - Καθαρίστριες, και επιπροσθέτως ii) Οι υπ' όψιν εργαζόμενοι Καθαριστές - Καθαρίστριες θα εργασθούν σαφώς ρητώς και αδιαμφισβητήτως με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ως εργαζόμενοι του αναδόχου ο οποίος θα είναι ο κατά νόμον εργοδότης τους, και θα ανήκουν στο προσωπικό του αναδόχου. Ρητώς ραλίστα, η Διακήρυξη προβλέπει ότι ο ανάδοχος και οι εργαζόμενοι σε αυτόν και για αυτόν κατά καμία έννοια δεν είναι δυνατό να θεωρηθούν υπάλληλοι του Ελληνικού Δημοσίου κατά την έννοια της οιαδήποτε υποχρέωσης για καταβολή αποζημιώσεων σε εργαζόμενους του αναδόχου (παρ. 28 άρθρου 8, σελ. 65 Διακήρυξης), και επιπροσθέτως iii) Οι υπ' όψιν εργαζόμενοι Καθαριστές - Καθαρίστριες με εργοδότη τον ανάδοχο που θα εργαστούν με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αφού και ο ανάδοχος θα είναι ιδιωτικός Φορέας, θα εργασθούν σαφώς ρητώς και αδιαμφισβητήτως με πλήρη απασχόληση, ήτοι πάνω από 5 ώρες την ημέρα ή 30 ώρες την εβδομάδα, όπως προβλέπεται στον νόμο, όπως ανωτέρω αναφέρθηκε. Και τούτο, διότι ως αναλυτικά παρατίθεται ανωτέρω, καθόσον εν

προκειμένω πρόκειται περί καθαριστών-καθαριστριών που εργάζονται με σχέση ιδιωτικού δικαίου, θεωρείται κατά νόμιμο αμάχητο τεκμήριο, ότι εργάζονται κατά πλήρες ωράριο ακόμη και αν οι ώρες εργασίας τους είναι μειωμένες κατά το 1/4, ήτοι εφόσον εργάζονται από 6 ώρες την ημέρα και πάνω, και εφόσον επί πλέον ο εργοδότης τους είναι ιδιωτικός φορέας -ως εν προκειμένω ο ανάδοχος- τότε ρητά εμπíπτουν στο ΒΑΕ με α/α 23 του ΚΒΑΕ.

Τα ως άνω προκύπτουν από το ρητό σαφές και μονοσήμαντο γράμμα της εργατικής νομοθεσίας, το οποίο μάλιστα είναι στενώς ερμηνευτέο [...] Όπως προκύπτει από την επίμαχη Διακήρυξη; το σύνολο σχεδόν των εργαζομένων θα παρέχει την εργασία του σε καθημερινές βάρδιες των 4 και 8 ωρών από Δευτέρα έως Κυριακή. Εν κατακλείδι, το εργατικό κόστος που υπολόγισε και δήλωσε η εταιρεία δεν καλύπτει πραγματικά το κόστος των αμοιβών και της ασφάλισης του προσωπικού και για το λόγο αυτό η οικονομική της προσφορά είναι απορριπτέα.»

Άλλωστε, το αντικείμενο του διαγωνισμού προσδιορίζεται από την ίδια τη Διακήρυξη ως εξής (σελ.57):

«- Το κτήριο επί της οδού Αναστάσεως 2 και Τσιγάντε στο Παπάγος περιλαμβάνει έξι (6) ορόφους, συμπεριλαμβανομένου του ισογείου, των υπαίθριων χώρων και των χώρων στάθμευσης συνολικής επιφάνειας 17.771 τ.μ.

-1. Καθαρισμός υπαίθριων χώρων:

- Στους υπαίθριους χώρους περιλαμβάνονται χώρος στάθμευσης αυτοκινήτων και αύλειος χώρος Υπουργείου. Ο καθαρισμός των υπαίθριων χώρων του Υπουργείου περιλαμβάνει:

- Καθαρισμό και συλλογή απορριμμάτων από τα πεζοδρόμια, πλακόστρωτα και λοιπούς εξωτερικούς χώρους γύρω από το κτιριακό συγκρότημα μία φορά την εβδομάδα.».

Συνεπώς, οι υπηρεσίες καθαρισμού περιλαμβάνουν το σύνολο των χώρων του Υπουργείου ... στο Κτήριο επί της οδού ... στο ... συμπεριλαμβανομένου του ισογείου, των υπαίθριων χώρων και των χώρων στάθμευσης, αλλά και τα

πεζοδρόμια, πλακόστρωτα και λοιπούς εξωτερικούς χώρους γύρω από το κτιριακό συγκρότημα.

Περαιτέρω, διευκρινίζεται από την ίδια την Διακήρυξη (σελ. 56) ότι:

«Διευκρινίζεται ότι το προσωπικό που θα χρησιμοποιεί ο ανάδοχος θα επιλέγεται, προσλαμβάνεται και αμείβεται αποκλειστικά από αυτόν που θα είναι εργοδότης του ενώ η Υπηρεσία του Υπουργείου ΥΠ.ΜΕ. δεν έχει και δεν είναι δυνατό να έχει καμία σχέση με αυτό. Κατ' εξαίρεση η Υπηρεσία έχει το δικαίωμα να απαιτεί από τον ανάδοχο την αντικατάσταση οποιουδήποτε προσώπου θεωρεί κατά την ελεύθερη κρίση της ακατάλληλο. Ο ανάδοχος υποχρεούται για την εφαρμογή των διατάξεων της Εργατικής και Ασφαλιστικής Νομοθεσίας και της Νομοθεσίας περί υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων και πρόληψης του επαγγελματικού κινδύνου. Σε περίπτωση δε, που διαπιστωθεί παράβαση του ανωτέρω όρου θα καταγγέλλεται η σύμβαση με την ανάδοχο εταιρεία. Ο ανάδοχος είναι αποκλειστικός και μόνος υπεύθυνος ποινικά και αστικά για κάθε ατύχημα που μπορεί να συμβεί στο προσωπικό του»

Συνεπώς, δεν καταλείπεται καμία αμφιβολία ότι οι πέντε (5) θωροί καθαριστές της συγκεκριμένης σύμβασης θα εργαστούν με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αφού και ο ανάδοχος θα είναι ιδιωτικός φορέας και επομένως υπάγονται στον Κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών (βλ. απόφαση ΑΕΠΠ 51/2020, απόφαση ΑΕΠΠ 50/2021, απόφαση ΑΕΠΠ 949/2021). Επομένως, η εταιρεία ΓΕΝ-ΚΑ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΤΗΡΙΑΚΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ Α.Ε., υπολόγισε τις εισφορές για τους συγκεκριμένους πέντε (5) εργαζομένους, λανθασμένα με βάση μικρότερο ποσοστό από αυτό που αντιστοιχεί στους εργαζόμενους που εντάσσονται στα Βαρέα και Ανθυγιεινά, κατά παράβαση των διατάξεων της ασφαλιστικής νομοθεσίας. Συνεπώς, η προσφορά της υπολείπεται του νόμιμου κόστους εισφορών και καθίσταται για τον λόγο αυτό κατά δέσμια αρμοδιότητα απορριπτέα (βλ. *ad hoc* απόφαση ΑΕΠΠ 50/2021, 51/2020, ΔΕφΑθ 451/2018).

2ος Λόγος

Οι προσφορές των εταιρειών ... είναι απαράδεκτες καθώς η προσφερόμενη τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης

Σύμφωνα με την διακήρυξη, σελ. 19, άρθρο 1.3 - Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης, αναφέρονται τα εξής:

«Οι παρασχεθείσες υπηρεσίες στα ανωτέρω κτίρια θα έχουν διάρκεια από την υπογραφή της σύμβασης και για είκοσι τέσσερις (24) μήνες με δικαίωμα προαίρεσης για ένα (1) επιπλέον έτος. Η καθαρή προϋπολογισθείσα αξία της σύμβασης για τα δύο (2) έτη ανέρχεται στο ποσό των διακοσίων πενήντα δύο χιλιάδων ευρώ 252.000,00 €, ενώ η συνολική προϋπολογισθείσα αξία της σύμβασης, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, ανέρχεται στο ποσό των τριακοσίων δώδεκα χιλιάδων και τετρακοσίων ογδόντα ευρώ 312.480,00€.»

Σύμφωνα με την διακήρυξη, ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ - ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ, η προσφερόμενη τιμή θα δίδεται από τους διαγωνιζόμενους για διάρκεια δύο (2) ετών (24 μήνες).

Σύμφωνα με την κατάταξη των οικονομικών φορέων, όπως διαμορφώθηκε από την Αναθέτουσα Αρχή με την υπ' αριθμ. 286150/14-10-2021 προσβαλλόμενη απόφαση, έχουμε τις εξής προσφερόμενες τιμές ανά εταιρεία:

Α/Α ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΣ ΦΟΡΕΑΣ ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΕΥ ΦΠΑ (ΓΙΑ ΔΥΟ ΕΤΗ) ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΜΕ ΦΠΑ (ΓΙΑ ΔΥΟ ΕΤΗ)

1	250.904,20	€	311.121,21€
2 ΜΕ Δ.Τ. ...	251.760,00	€	312.182,40 €
3	274.070,75€		339.847,73€
4	... ΜΕ Δ.Τ. ...	275.736,24€		341.912,94€

Είναι ολοφάνερο από τον παραπάνω Πίνακα κατάταξης των διαγωνιζομένων, ότι οι δύο εταιρείες ... με σειρά κατάταξης Α/Α 3, και ... ΜΕ Δ.Τ. ... με σειρά κατάταξης Α/Α 4, έχουν προσφερόμενη τιμή για χρονική διάρκεια δύο (2) έτη, ποσά που υπερβαίνουν τον προϋπολογισμό της σύμβασης που είναι 252.000,00 € χωρίς Φ.Π.Α. (312.480,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

Σύμφωνα με την διακήρυξη σελ. 38, άρθρο 2.4.4 - Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών, ρητά αναφέρονται τα εξής: «Ως απαράδεκτες Θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102

του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στο άρθρο 1.3 της παρούσας.». Σύμφωνα με την διακήρυξη, η σύμβαση ανατίθεται με βάση το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομικής άποψης προσφοράς βάσει τιμής, για το σύνολο των υπηρεσιών. Η ίδια η διακήρυξη έχει προβλέψει την προϋπολογισθείσα αξία της σύμβασης και έχει οριστεί απαράβατος όρος ότι η προϋπολογισμένη δαπάνη της σύμβασης αποτελεί το ανώτατο αποδεκτό όριο της οικονομικής προσφοράς και απορρίπτεται ως απαράδεκτη οικονομική προσφορά στην οποία η συνολική προτεινόμενη τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης.

Επειδή, στην ίδια την διακήρυξη γίνεται ρητή μνεία ότι θα απορρίπτονται ως απαράδεκτες οι οικονομικές προσφορές που υπερβαίνουν τον προϋπολογισμό της σύμβασης. Επειδή, κατά παράβαση των απαράβατων όρων της διακήρυξης, ιδίως δε του άρθρου 2.4.4 αυτής, οι εταιρείες ... με σειρά κατάταξης Α/Α 3, και ... ΜΕ Δ.Τ. ... με σειρά κατάταξης Α/Α 4, πρόσφεραν τιμές που υπερβαίνουν τον προϋπολογισμό της σύμβασης. [...] Να γίνει δεκτή η παρούσα προδικαστική προσφυγή στο σύνολό της.

Να ακυρωθεί η με Αριθ. Πρωτ.: 286150/14-10-2021 Απόφαση του Υπουργού ... με την οποία παρανόμως και αβασίμως: α) έγινε αποδεκτή η προσφορά της εταιρείας και ορίστηκε ως προσωρινή ανάδοχος του αναφερόμενου έργου, και β) έγιναν αποδεκτές και συμπεριελήφθησαν σε σειρά κατάταξης οι προσφορές των εταιρειών ... ΜΕ Δ.Τ. ... [...]».

6. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 362 παρ. 3 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 7 του ΠΔ 39/2017, η ασκηθείσα Παρέμβαση κατατέθηκε εμπρόθεσμα (08.11.2021), ήτοι, δέκα (10) ημέρες μετά την κοινοποίηση της Προδικαστικής Προσφυγής στις 29.10.2021 στους λοιπούς προσφέροντες, σκοπεύει δε στην απόρριψη της εν λόγω Προσφυγής, καθόσον η παρεμβαίνουσα προδήλως ευνοείται από τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης Απόφασης, με την οποία έγινε δεκτή η οικονομική της προσφορά και αναδείχθηκε προσωρινός

μειοδότης του εν λόγω Διαγωνισμού. Ως εκ τούτου, ασκείται παραδεκτώς και πρέπει να εξετασθεί περαιτέρω, κατ' ουσίαν από την Αρχή.

7. Επειδή, στην ασκηθείσα Παρέμβασή της, η παρεμβαίνουσα υποστηρίζει τα εξής: «... Απαραδέκτως ασκηθείσα η υπό εξέταση προσφυγή της εταιρείας «...» - ΔΕΝ φέρει έγκυρη ψηφιακή υπογραφή αλλά αποτελεί ψηφιοποιημένο (σκαναρισμένο) έγγραφο, άλλως αντίγραφο εγγράφου που φέρει ψηφιακή υπογραφή.

Σύμφωνα με το Άρθρο 362 «Άσκηση προσφυγής - Άσκηση παρέμβασης» του Ν. 4412/2016, ορίζεται επί λέξει το κάτωθι: «1. Η προδικαστική προσφυγή κατατίθεται ηλεκτρονικά στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού. Σε περίπτωση που η διαγωνιστική διαδικασία δεν διενεργείται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, η προδικαστική προσφυγή κατατίθεται στην ΑΕΠΠ. Η προδικαστική προσφυγή περιέχει τις νομικές και πραγματικές αιτιάσεις που δικαιολογούν το αίτημά της. 2. Στον Κανονισμό Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών της παρ. 7 του άρθρου 365 μπορεί να προβλέπεται ότι η προσφυγή υποβάλλεται υποχρεωτικά με τη χρήση τυποποιημένου εντύπου το οποίο θα υποβάλλεται κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην παρ. 1.». Κατά δε το άρθρο 19 παρ. 1 ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΕΣ ΠΡΟΣΦΥΓΕΣ ΥΑ 56902/215/2017, που είναι εφαρμοστέα σε κάθε διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης που διενεργείται μέσω ΕΣΗΔΗΣ όπως η προκείμενη, ορίζεται ότι «1.1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 2 του παρόντος, οι Προδικαστικές Προσφυγές του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016, κατατίθενται ηλεκτρονικά μέσω της λειτουργικότητας «Επικοινωνία» του Συστήματος, στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, επιλέγοντας κατά περίπτωση την ένδειξη «Προδικαστική Προσφυγή» και επισυνάπτοντας το σχετικό έγγραφο σε μορφή ηλεκτρονικού αρχείου Portable Document Format (PDF), το οποίο φέρει εγκεκριμένη προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή ή προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή με χρήση εγκεκριμένων πιστοποιητικών σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 8. Τα σχετικά παράβολα κατατίθενται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 7 της παρούσας.».

Στην προκειμένη περίπτωση η υπό κρίση προσφυγή της εταιρείας «...» ασκείται απαραδέκτως, δεδομένου ότι δεν φέρει έγκυρη ψηφιακή υπογραφή αλλά αποτελεί ψηφιοποιημένο (σκαναρισμένο) έγγραφο, άλλως αντίγραφο εγγράφου που φέρει ψηφιακή υπογραφή (βλ. ΑΕΠΠ 757/2020, Δεφ Αθ 319/19). Επειδή, εκ των διαλαμβανόμενων ανωτέρω προκύπτει ότι κατά την έννοια των διατάξεων της νομοθεσίας που διέπει τη διακήρυξη, η προσήκουσα υποβολή προσφυγής, απαιτεί τη θέση επ' αυτής αποκλειστικά εγκεκριμένης προηγμένης ηλεκτρονικής υπογραφής ή προηγμένης ηλεκτρονικής υπογραφής με χρήση εγκεκριμένων πιστοποιητικών, ήτοι ηλεκτρονικής υπογραφής πιστοποιούμενης από εγκεκριμένο πάροχο των σχετικών υπηρεσιών. Τούτο δε προκειμένου να βεβαιώνεται η προέλευσή της, ότι δηλαδή τα παρεχόμενα στην προσφυγή στοιχεία και η εμπειρέχουσα σε αυτή υπεύθυνη δήλωση προέρχονται πράγματι από το πρόσωπο που φέρεται να υπογράφει την προσφυγή και να διασφαλίζεται κατά αυτό τον τρόπο η αυθεντικότητά της. Έτσι, πλήρης και ολοκληρωμένη καθίσταται η ηλεκτρονική υπογραφή μόνον εφόσον συνοδεύεται από εν ισχύ πιστοποίηση αυτής από εγκεκριμένο πάροχο και είναι εφικτή η επιβεβαίωση όλων των απαραίτητων στοιχείων της από το πάνελ υπογραφών (signature panel), άλλως ουδόλως υφίσταται ως τοιαύτη κατά την έννοια των προμνησθεισών διατάξεων. Η απαίτηση αυτή, συνιστά ουσιώδη όρο ως προς τον παραδεκτό τρόπο άσκησης της προσφυγής, η μη τήρηση του οποίου συνεπάγεται την απόρριψη της προσφυγής ως απαράδεκτης (βλ. ΔΕφΠειρ. 163/2019, πρβλ Δ.Εφ.Θεσ/νίκης 49/2020, 130/2019) ακόμη και αν δεν υπάρχει ρητή μνεία περί τούτου στην οικεία διακήρυξη (βλ. ΔΕφΑθ 136/2018).

Επειδή εν προκειμένω, ως προκύπτει από τον έλεγχο του εγγράφου της από 27.10.2021 προσφυγής έχει υποβληθεί έγγραφο σκαναρισμένο κι επομένως, και η ψηφιακή υπογραφή είναι ψηφιοποιημένη μη παρέχοντας στο έγγραφο τα εχέγγυα πρωτότυπα υπογεγραμμένου εγγράφου, καθόσον μάλιστα δεν είναι εφικτός και ο έλεγχος της εγκυρότητας της ψηφιακής υπογραφής (http://www.aped.gov.gr/tehnika-themata/51-validity_check.html). Επειδή, σε κάθε περίπτωση, δεν τίθεται ζήτημα δυνατότητας εκ των υστέρων κλήσεως της προσφεύγουσας για παροχή διευκρινίσεων ή και εν γένει θεραπείας της

πλημμέλειας αυτής πρωτίστως διότι το κανονιστικό πλαίσιο του παρόντος διαγωνισμού δεν προβλέπει άλλο τρόπο υπογραφής του εγγράφου της προδικαστικής προσφυγής, πλην της κατάθεσης αυτής ηλεκτρονικά και ψηφιακά υπογεγραμμένης και ως εκ τούτου δεν είναι επιτρεπτή η υποβολή της βάσει διαφορετικών προϋποθέσεων από τις οριζόμενες στο νόμο και στη διέπουσα τον επίδικο διαγωνισμό Διακήρυξη (βλ. ΔΕφΘεσ 26/2020). Για το λόγο αυτό θα πρέπει να απορριφθεί η υπό κρίση προσφυγή της εταιρείας «...» ως απαραδέκτως ασκηθείσα, δεδομένου ότι δεν φέρει έγκυρη ψηφιακή υπογραφή, αλλά αποτελεί ψηφιοποιημένο (σκαναρισμένο) έγγραφο, άλλως, αντίγραφο εγγράφου που φέρει ψηφιακή υπογραφή, κατά παράβαση του Ν. 4412/2016 που διέπει την υπό κρίση διαγωνιστική διαδικασία.

Β΄ ΛΟΓΟΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ: Αβάσιμος και αναληθής ισχυρισμός της προσφεύγουσας εταιρείας «...» περί δήθεν πλημμελούς σύνταξης της οικονομικής προσφοράς της εταιρείας μας ως προς το δηλωθέν ποσό των εργοδοτικών ασφαλιστικών εισφορών των εργαζομένων μας - Η εταιρεία μας νομίμως συνέταξε την οικονομική της προσφορά με βάση την ισχύουσα νομοθεσία ως προς το ποσοστό εργοδοτικών ασφαλιστικών εισφορών κατά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο διαγωνισμό, ήτοι σε ποσοστό 23,02 % επί των πάσης φύσεως νομίμων αποδοχών των εργαζομένων μας μερικής απασχόλησης, δυνάμει του άρθρου 31 του Ν. 4756/2020 και σε ποσοστό 22,54 % επί των πάσης φύσεως νομίμων αποδοχών των εργαζομένων μας πλήρους απασχόλησης.

Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.4 «Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών» σελίδα 37-38 της διακήρυξης ορίζονται επί λέξει τα ακόλουθα: «Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης με βάση την τιμή, όπως ορίζεται κατωτέρω: Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά επί ποινή απορρίψεως στον υποφάκελο «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ». Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στη συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται

ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου του ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Εφόσον, η οικονομική προσφορά δεν έχει αποτυπωθεί στο σύνολό της στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία. Ο (υπό)φάκελος «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ» πρέπει -με ποινή αποκλεισμού - να περιέχει συμπληρωμένους τους Πίνακες Οικονομικής Προσφοράς (Παράρτημα II - Πίνακες A & B), καθώς και τα απαιτούμενα στοιχεία του άρθρου 68 του ν.3863/2010 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 22 του ν.4144/2013, τα οποία εξειδικεύουν τα εξής: α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο. β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας. γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά. στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμό ανά άτομο, όταν πρόκειται για καθαρισμό χώρων. Τα ανωτέρω στοιχεία, επί ποινή αποκλεισμού, εξειδικεύονται σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους. Η σύγκριση της τιμής των προσφορών θα πραγματοποιηθεί βάσει του Πίνακα A του Παραρτήματος II. Η τιμή της προσφοράς για την υλοποίηση του δημοπρατούμενου αντικειμένου θα εκφράζεται σε Ευρώ, χωρίς ΦΠΑ και μπορεί να γίνεται με δύο δεκαδικά ψηφία. Η τιμή πρέπει να αφορά υποχρεωτικά στο σύνολο του προκηρυσσόμενου αντικειμένου. Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παροχή των υπηρεσιών στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης .

Επισημαίνεται ότι το εκάστοτε ποσοστό ΦΠΑ επί τοις εκατό, της ανωτέρω τιμής θα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα. Οι προσφερόμενες τιμές είναι σταθερές καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης και δεν αναπροσαρμόζονται. Ως

απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) **η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στο άρθρο 1.3 της παρούσας.** Οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να υποβάλουν προσφορά υποχρεωτικά για το σύνολο της ζητούμενης υπηρεσίας. Στην προσφορά τους, οι συμμετέχοντες, πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. Το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς σε επεξεργάσιμη μορφή αρχείου .doc, παρατίθεται στο ΕΣΗΔΗΣ στο χώρο του διαγωνισμού και αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης.» Επιπλέον, σύμφωνα δε το άρθρο 1.3 «Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης» σελίδα 19 της διακήρυξης προβλέπεται επί λέξει το κάτωθι: «...Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε είκοσι τέσσερις (24) μήνες από την υπογραφή της. Η Αναθέτουσα Αρχή διατηρεί το δικαίωμα προαίρεσης της σύμβασης για ένα (1) επιπλέον έτος.» [...]

Εξάλλου, κατά τη σαφή διατύπωση των ίδιων όρων της διακήρυξης, ενόψει και της αρχής της τυπικότητας που διέπει τους δημόσιους διαγωνισμούς, η οποία σκοπό έχει να εξασφαλίσει την τήρηση των αρχών του ανταγωνισμού, της διαφάνειας και του ίσου μέτρου κρίσης (ΣτΕ 194/2011), η δια του Εντύπου Οικονομικής Προσφοράς υποβολή των στοιχείων του άρθρου 68 του ν. 3863/2010 και η αναλυτική καταγραφή – υπολογισμός του προϋπολογισμένου ποσού των νόμιμων αποδοχών του προσωπικού που θα απασχοληθεί στο έργο και του ύψους των αναλογουσών ασφαλιστικών εισφορών αποτελούν προϋπόθεση του παραδεκτού της οικονομικής προσφοράς των διαγωνιζομένων, παράλειψη δε υποβολής αυτών ή υποβολή τους κατά τρόπο ελλιπή, καθιστά την οικονομική προσφορά απαράδεκτη και ως εκ τούτου απορριπτέα (πρβλ. Επ.Αν.ΣτΕ 758/2010). [...] Επιπλέον σύμφωνα με το άρθρο 31 του Ν. 4756/2020

ορίζεται επί λέξει το εξής: «Από την 1η Ιανουαρίου 2021 οι ασφαλιστικές εισφορές των μισθωτών εργαζομένων σε φορείς εκτός δημόσιων υπηρεσιών, αποκεντρωμένων διοικήσεων, ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού και νομικών προσώπων αυτών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου εντός Γενικής Κυβέρνησης, μειώνονται κατά τρεις (3) ποσοστιαίες μονάδες από το ύψος που είχε διαμορφωθεί την 1η.6.2020, ως ακολούθως: α) Κατά 1,85 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρών υπέρ κλάδου ανεργίας. Η μείωση επιμερίζεται κατά 1,49 πμ στο ασφάλιστρο του εργοδότη και κατά 0,36 πμ στο ασφάλιστρο του εργαζομένου. Το συνολικό ασφάλιστρο υπέρ ανεργίας διαμορφώνεται σε ποσοστό 2,4 % και κατανέμεται κατά 1,2 % στον εργοδότη και κατά 1,2 % στον εργαζόμενο. β) Κατά 0,30 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρών υπέρ του Ενιαίου Λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (Ε.Λ.Ε.Κ.Π.) της περ. α΄ της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 (Α΄ 88), η οποία μειώνεται κατά 0,12 πμ από την εργοδοτική εισφορά υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Ανεργίας (Ε.Κ.Λ.Α.), σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 2224/1994 (Α΄122) και κατά 0,18 πμ από την εργοδοτική εισφορά υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Προγραμμάτων Επαγγελματικής Κατάρτισης και Εκπαίδευσης (Ε.Λ.Π.Ε.Κ.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν. 2224/1994. Το συνολικό ασφάλιστρο της περ. α΄ της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 διαμορφώνεται σε 0,16 % και κατανέμεται ως εξής: βα) Εργοδοτική εισφορά 0,06 % υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Προγραμμάτων Επαγγελματικής Κατάρτισης και Εκπαίδευσης (Ε.Λ.Π.Ε.Κ.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν. 2224/1994. ββ) Εισφορά εργαζομένου 0,10 % υπέρ του Ειδικού Κοινού Λογαριασμού Ανεργίας (Ε.Κ.Λ.Α.), σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 2224/1994. γ) Κατά 0,85 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλιστρών υπέρ του Ενιαίου Λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (Ε.Λ.Ε.Κ.Π) της περ. β΄ της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013, η οποία μειώνεται από την εισφορά που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο της περ. β΄ της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν.δ. 2963/1954 (Α΄ 195), και αφορά αποκλειστικά ασφάλιστρο του εργαζομένου. Το αντίστοιχο ασφάλιστρο του εργαζομένου υπέρ 13 Ε.Λ.Ε.Κ.Π διαμορφώνεται

σε ποσοστό 0,35 % και αφορά ασφάλιστρο υπέρ πρώην ΟΕΕ (ν. 678/1977, Α' 246 και άρθρο 7 του ν. 3144/2003, Α' 111).»

Από τα ανωτέρω καθίσταται σαφές ότι οι μειωμένες ασφαλιστικές εισφορές εργοδότη ανέρχονται στο ποσοστό του **22,54 % για εργαζόμενους πλήρους απασχόλησης και στο ποσοστό 23,02 % για εργαζόμενους μειωμένης – μερικής απασχόλησης για το χρονικό διάστημα αποκλειστικά και μόνο από 01/01/2021-31/12/2021** (ΔΕΝ, Τόμος 77/2021, Τεύχος 1770, σελ. 192). Η Ισχύς της εν λόγω διάταξης έχει ήδη παραταθεί και για το έτος 2022, και ως εκ τούτου τα ίδια μειωμένα ποσοστά εργοδοτικών ασφαλιστικών εισφορών ισχύουν ΚΑΙ για το χρονικό διάστημα 01/01/2022-31/12/2022. Εξάλλου, σύμφωνα με την Εγκύκλιο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ 27/2012 «Πίνακας εργασιών και ειδικοτήτων του Κανονισμού Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματιών - Κ.Β.Α.Ε», εδάφιο Β, περίπτωση 23, ορίζεται ρητά το εξής: «**ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΕΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΑ ΑΠΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ Η΄ ΧΩΡΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΠΟΥ ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΝΤΑΙ ... Καθαριστές – Καθαρίστριες με πλήρη απασχόληση, πλην εκείνων που απασχολούνται σε: α) γραφεία δημοσίων υπηρεσιών, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού και τις επιχειρήσεις αυτών, ΝΠΙΔ που ανήκουν στο Κράτος , καθώς και στις δημόσιες επιχειρήσεις ,οργανισμούς και Α.Ε που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α΄ και Β΄ του ν.3429/2005 όπως ισχύουν και έχουν εργοδότες τους ως άνω αναφερόμενους φορείς. β) γραφεία διοίκησης επιχειρήσεων του ιδιωτικού τομέα. Με την παραπάνω διάταξη καλύπτονται πλέον μόνο οι καθαριστές-καθαρίστριες που απασχολούνται με πλήρη απασχόληση αφού η β΄ περίπτωση της αντίστοιχης διάταξης του ΚΒΑΕ (2η περίπτωση ειδικοτήτων του υπεδ. γ΄ του εδαφίου Β΄) «άνευ χρονικού περιορισμού ημερήσιας απασχόλησης» έχει καταργηθεί. Σχετικά με την έννοια του όρου “πλήρης απασχόληση” έχει γίνει δεκτό με την εγκ. 182/85 ότι η απασχόληση θα πρέπει να διαρκεί από 5 ώρες την ημέρα και πάνω ή 30 ώρες την εβδομάδα. Διευκρινίζεται δε ότι, όταν πρόκειται για πέντε (5) ημέρες απασχόληση την εβδομάδα, αυτή θα πρέπει να παρέχεται επί έξι ώρες την ημέρα, ώστε να συμπληρώνονται τουλάχιστον 30 ώρες την εβδομάδα. **Ρητά εξαιρούνται οι καθαριστές - καθαρίστριες πλήρους απασχόλησης σε : α)****

γραφεία δημοσίων υπηρεσιών, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού και τις επιχειρήσεις αυτών, ΝΠΙΔ που ανήκουν στο Κράτος, καθώς και στις δημόσιες επιχειρήσεις, Οργανισμούς και Α.Ε., που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων Α΄ και Β΄ του Ν. 3429/2005, όπως ισχύουν και έχουν εργοδότες τους ως άνω αναφερόμενους φορείς. β) γραφεία διοίκησης επιχειρήσεων του ιδιωτικού τομέα. Ως γραφεία των Δημοσίων Υπηρεσιών γενικά, όπως αναφέρονται στην περίπτωση α΄ της διάταξης θεωρούνται οι χώροι των ανωτέρω Υπηρεσιών όπου παράγεται κυρίως διοικητικό, ελεγκτικό, νομοθετικό έργο, έστω και αν στο αντικείμενο εργασίας των καθαριστών - καθαριστριών εκτός του καθαρισμού των γραφείων περιλαμβάνεται και ο καθαρισμός χώρων αναμονής πολιτών ή άλλων κοινόχρηστων χώρων (τουαλέτες κ.λ.π.). Έτσι, καθαριστές – καθαρίστριες που απασχολούνται με πλήρη απασχόληση σε Κεντρικές ή Περιφερειακές Υπηρεσίες Υπουργείων, Γενικές Γραμματείες, Ειδικές Γραμματείες, Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές, Δημόσιες Αρχές της Νομοθετικής Λειτουργίας του κράτους κ.λ.π. ΔΕΝ ΚΑΛΥΠΤΟΝΤΑΙ από τον Κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματιών.»

Με βάση την ανωτέρω διάταξη της εγκυκλίου του ΙΚΑ τροποποιήθηκαν οι αντίστοιχες προγενέστερες διατάξεις περί υπαγωγής των καθαριστών – καθαριστριών με πλήρη απασχόληση στον Κ.Β.Α.Ε., όπου δεν υπήρχαν οι ανωτέρω εξαιρέσεις. Η αλλαγή στην υπαγωγή των βαρέων ανθυγιεινών έγινε μετά από πόρισμα της ΔΙΑΡΚΟΥΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΚΡΙΣΕΩΣ ΒΑΡΕΩΝ ΚΑΙ ΑΝΘΥΓΙΕΙΝΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΩΝ, ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΠΑΓΩΓΗ ΕΡΓΑΣΙΩΝ, ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΩΝ Η΄ ΧΩΡΩΝ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΣΤΑ ΒΑΡΕΑ ΚΑΙ ΑΝΘΥΓΙΕΙΝΑ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΑ ΤΟΥ ΙΚΑ ΕΤΑΜ Η ΑΛΛΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ, όπου λαμβάνονται υπόψιν διάφορα κριτήρια μεταξύ των οποίων και των πιο σημαντικών οι συνθήκες εργασίας και η καταπόνηση του οργανισμού που δύναται να επηρεάσει το προσδόκιμο ζωής. Για την εργασία των καθαριστριών και καθαριστών προδήλως κρίθηκε ότι οι συνθήκες εργασίας τους σε χώρους γραφείων είναι λιγότερο βαριές και επικίνδυνες για την ανθρώπινη υγεία από τις εργασίες καθαρισμού σε κοινόχρηστους χώρους ή χώρους παραγωγής εργοστασίων όπου υπάρχει συνωστισμός πολλών

προσώπων και πολύ μεγαλύτερες επιφάνειες και αντικείμενα καθαρισμού. Με βάση την ανωτέρω εγκύκλιο προσδιορίζονται οι προϋποθέσεις με τις οποίες οι καθαριστές και καθαρίστριες με πλήρη απασχόληση, ΕΞΑΙΡΟΥΝΤΑΙ της υπαγωγής σε ΚΒΑΕ και δη ΡΗΤΩΣ ΕΞΑΙΡΟΥΝΤΑΙ οι καθαριστές και καθαρίστριες που απασχολούνται σε γραφεία, είτε με εργοδότη τον δημόσιο τομέα είτε με εργοδότη ιδιωτική επιχείρηση. Το βασικό κριτήριο της εξαίρεσης από τον ΚΒΑΕ είναι ο τόπος / χώρος απασχόλησης σε συνδυασμό με την απασχόληση σε λιγότερο επίπονη και επικίνδυνη για την υγεία εργασία. Ως εκ τούτου ο καθαριστής ή καθαρίστρια που εργάζεται σε γραφεία ήτοι σε χώρο με περιορισμένο κοινό και περιορισμένο αντικείμενο καθαρισμού, χωρίς να εκτίθεται σε κινδύνους (καιρικές συνθήκες, επικίνδυνα υλικά για περισυλλογή) εξαιρείται της υπαγωγής στο Κ.Β.Α.Ε.. Αυτό ισχύει ανεξαρτήτως εάν ο εργοδότης είναι το δημόσιο ή ιδιωτικές επιχειρήσεις, διότι το αντικείμενο εργασίας και η καταπόνηση του οργανισμού προσδιορίζει την υπαγωγή ή την εξαίρεση από τον ΚΒΑΕ και όχι εάν ο εργοδότης ανήκει στον δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα. Οποιαδήποτε άλλη ερμηνεία της διάταξης θα οδηγούσε σε άνιση μεταχείριση μεταξύ εργαζομένων στο ίδιο ακριβώς αντικείμενο. Εν προκειμένω η ανωτέρω διάταξη είναι απολύτως σαφής, μη επιδεχόμενη καμία άλλη ερμηνεία, ως προς την βούληση του νομοθέτη και δη οι καθαριστές/ καθαρίστριες με πλήρη απασχόληση εξαιρούνται της υπαγωγής τους στον Κ.Β.Α.Ε. εάν απασχολούνται σε γραφεία είτε δημοσίου είτε ιδιωτικού τομέα λόγω προφανώς περιορισμένης καταπόνησης σε σχέση με καθαριστές απασχολούμενους σε χώρους και τομείς.

Στην υπό κρίση σας περίπτωση οι καθαριστές θα απασχοληθούν αποκλειστικά και μόνο σε γραφεία του Υπουργείου ..., οπότε και ρητώς εξαιρούνται της υπαγωγής στον ΚΒΑΕ, αφού θα είναι εργαζόμενοι πλήρους απασχόλησης οι οποίοι θα παρέχουν αποκλειστικά την εργασία τους στα γραφεία του Υπουργείου Υποδομών και ως εκ τούτου εμπίπτουν στις εξαιρέσεις της ανωτέρω εγκυκλίου. Για το λόγο αυτό νομίμως και σε πλήρη συμμόρφωση με τις διατάξεις της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας η εταιρεία μας υπολόγισε στην προκειμένη διαγωνιστική διαδικασία εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές των εργαζομένων μας με ποσοστό 23,02 % για εργαζόμενους μειωμένης –

μερικής απασχόλησης και με ποσοστό 22,54 % για εργαζόμενους πλήρους απασχόλησης, καθώς λόγω της ανωτέρω εγκυκλίου 27/2012 του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, οι εργαζόμενοι – καθαριστές πλήρους απασχόλησης ΡΗΤΑ ΕΞΑΙΡΟΥΝΤΑΙ ΚΑΙ ΔΕΝ ΥΠΑΓΟΝΤΑΙ στον Κ.Β.Α.Ε., δεδομένης της απασχόλησής τους σε γραφεία, είτε με εργοδότη τον δημόσιο τομέα είτε με εργοδότη ιδιωτική επιχείρηση, δηλαδή το βασικό κριτήριο της εξαίρεσης από τον ΚΒΑΕ είναι ο τόπος / χώρος απασχόλησης σε συνδυασμό με την απασχόληση σε λιγότερο επίπονη και επικίνδυνη για την υγεία εργασία. Επομένως η υποβληθείσα οικονομική μας προσφορά καλύπτει και συμμορφώνεται πλήρως με τα επί ποινή αποκλεισμού ζητούμενα εκ της διακηρύξεως, καθώς τις ισχύουσες διατάξεις της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας κατά το χρόνο υποβολής της προσφοράς μας στον υπό κρίση διαγωνισμό και για το λόγο αυτό η σχετική αιτίαση της προσφεύγουσας εταιρείας «...» είναι αβάσιμη, παράνομη, αυθαίρετη και αναληθής. Ως εκ τούτου θα πρέπει να απορριφθεί η υπό κρίση προσφυγή κατά το μέρος που βάλλει κατά της προσφοράς της εταιρείας μας. [...]

8. Επειδή, στις 12.11.2021 η προσφεύγουσα υπέβαλε εμπροθέσμως Υπόμνημα, σύμφωνα με το άρθρο 365 παρ. 1 του Ν. 4412/2016, ως τροποποιήθηκε και ισχύει, όπου αναφέρει σε σχέση με το παραδεκτό της Προσφυγής του, τα κάτωθι: «... Όσον αφορά τον πρώτο λόγο που επικαλείται η εταιρεία «...» στην Παρέμβασή της, ότι Προσφυγή μας δεν φέρει έγκυρη ψηφιακή υπογραφή, είναι εντελώς αβάσιμος, αναληθής και μη νόμιμος. Η ψηφιακή υπογραφή ισοδυναμεί με το γνήσιο της υπογραφής στα ηλεκτρονικά αρχεία και ο παραλήπτης μπορεί να ελέγχει τη γνησιότητά της βλέποντας της ιδιότητες της ψηφιακής υπογραφής ανοίγοντας το σχετικό αρχείο μέσω του προγράμματος *acrobat reader dc*. Όσον αφορά την εγκυρότητα της ψηφιακής υπογραφής που αφορά την με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΑΕΠΠ 2032/27-10-2021 Προδικαστική Προσφυγή της εταιρείας μας, η εγκυρότητά της εύκολα και άμεσα μπορεί να ελεγχθεί τοποθετώντας τον κέρσορα πάνω στην ψηφιακή υπογραφή, πατώντας δεξί κλικ και επιλέγοντας *Show Signature properties*, εμφανίζονται όλα τα στοιχεία και οι λεπτομέρειες της υπογραφής.

Επισυνάπτουμε τους συνδέσμους από την ΑΠΕΔ (Αρχή Πιστοποίησης Ελληνικού Δημοσίου) όπου αναφέρεται όλο το θεσμικό πλαίσιο για τις ψηφιακές υπογραφές. <https://www.aped.gov.gr/faq-nav.html>

<https://www.aped.gov.gr/thesmiko-plaisio.html> Ενδεικτικά αναφέρεται ότι: Πως ελέγχω αν μια ψηφιακή υπογραφή έχει δημιουργηθεί με την χρήση ΑΔΔΥ και επομένως επέχει θέση ιδιόχειρης υπογραφής; Η προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή (ψηφιακή υπογραφή) βασίζεται σε αναγνωρισμένο πιστοποιητικό και δημιουργείται με τη χρήση Ασφαλούς Διάταξης Δημιουργίας Υπογραφής (ΑΔΔΥ). Ως ΑΔΔΥ ορίζεται η μικροσυσκευή (Usb Token / Smart Card + Card Reader) που πληροί συγκεκριμένες προδιαγραφές και στην οποία εισάγονται τα ψηφιακά πιστοποιητικά σκληρής αποθήκευσης με ασφαλή τρόπο. Η προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή είναι η μόνη ηλεκτρονική υπογραφή που επέχει θέσης ιδιόχειρης τόσο στο ουσιαστικό όσο και στο δικονομικό δίκαιο, καθώς και το ότι: Πως ελέγχω την εγκυρότητα "Εγκεκριμένης" ψηφιακής υπογραφής;

Η "Εγκεκριμένη" ηλεκτρονική υπογραφή αναγνωρίζεται ρητά ως νομικά ισοδύναμη με την ιδιόχειρη υπογραφή, σε όλα τα Κράτη Μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Τί είναι "Εγκεκριμένη" (Qualified) Ψηφιακή Υπογραφή; Είναι μια ηλεκτρονική υπογραφή η οποία: • Συνδέει με μοναδικό τρόπο την υπογραφή με τον υπογράφο • Δημιουργείται με τρόπο που το πρόσωπο που υπογράφει, ελέγχει το μηχανισμό υπογραφής (γνωρίζει πότε υπογράφει) • Συνδέεται με το ηλεκτρονικό έγγραφο με τρόπο που οποιαδήποτε αλλαγή στα δεδομένα είναι ανιχνεύσιμη (διασφάλιση ακεραιότητας) • Δημιουργείται μόνο μέσω "Εγκεκριμένης" Διάταξης Δημιουργίας Υπογραφής (ΕΔΔΥ) • Βασίζεται σε "Εγκεκριμένο" Ψηφιακό Πιστοποιητικό για ηλεκτρονική υπογραφή. Σχετικό θεσμικό πλαίσιο: Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 910/2014 Του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Ιουλίου 2014 σχετικά με την ηλεκτρονική ταυτοποίηση και τις υπηρεσίες εμπιστοσύνης για τις ηλεκτρονικές συναλλαγές στην εσωτερική αγορά και την κατάργηση της οδηγίας 1999/93».

Β) Στη συνέχεια, ο προσφεύγων επαναλαμβάνει και περαιτέρω εξειδικεύει στο Υπόμνημά του, τους λόγους για τους οποίους θα πρέπει να απορριφθούν οι Προσφορές των οικονομικών φορέων: 1. ...». 2. «...» και 3. «...».

9. Επειδή, στο Άρθρο 22 «Κανόνες που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες» (άρθρο 22 παράγραφοι 1- 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1 του άρθρου 36, όλες οι επικοινωνίες, καθώς και όλες οι ανταλλαγές πληροφοριών δυνάμει του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ιδίως η ηλεκτρονική υποβολή, εκτελούνται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου, των άρθρων 36 και 37 και του Παραρτήματος IV του Προσαρτήματος Α'....».

10. Επειδή, στο άρθρο 25 («Νομική ισχύς των ηλεκτρονικών υπογραφών») του Κανονισμού (ΕΕ) 910/2014 ορίζεται ότι : «2. Η εγκεκριμένη ηλεκτρονική υπογραφή έχει νομική ισχύ ισοδύναμη με την ιδιόχειρη υπογραφή. 3. Εγκεκριμένη ηλεκτρονική υπογραφή βασιζόμενη σε εγκεκριμένο πιστοποιητικό που έχει εκδοθεί σε ένα κράτος μέλος αναγνωρίζεται ως τέτοια σε όλα τα άλλα κράτη μέλη», στο άρθρο 26 («Απαιτήσεις για τις προηγμένες ηλεκτρονικές υπογραφές») ότι : «Μία προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή πληροί τις ακόλουθες απαιτήσεις: α) συνδέεται κατά τρόπο μοναδικό με τον υπογράφοντα β) είναι ικανή να ταυτοποιεί τον υπογράφοντα γ) δημιουργείται με δεδομένα δημιουργίας ηλεκτρονικής υπογραφής τα οποία ο υπογράφων μπορεί, με υψηλό βαθμό εμπιστοσύνης, να χρησιμοποιεί υπό τον αποκλειστικό του έλεγχο, και δ) συνδέεται με τα δεδομένα που έχουν υπογραφεί σε σχέση με αυτήν κατά τρόπο ώστε να μπορεί να ανιχνευθεί οποιαδήποτε επακόλουθη τροποποίηση των εν λόγω δεδομένων» και στο άρθρο 27 (« Ηλεκτρονικές υπογραφές σε δημόσιες υπηρεσίες») ότι: «1 [...] 2. Εάν ένα κράτος μέλος απαιτεί προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή που βασίζεται σε εγκεκριμένο πιστοποιητικό για τη χρήση μιας επιγραμμικής υπηρεσίας που προσφέρεται από φορέα του δημόσιου τομέα ή για λογαριασμό του, το εν λόγω κράτος μέλος αναγνωρίζει τις προηγμένες ηλεκτρονικές υπογραφές που βασίζονται σε εγκεκριμένο πιστοποιητικό και τις εγκεκριμένες ηλεκτρονικές υπογραφές τουλάχιστον με τους μορφότυπους ή με τις μεθόδους που καθορίζονται στις εκτελεστικές πράξεις που αναφέρονται στην παράγραφο 5».

11. Επειδή, με τον Κανονισμό (ΕΕ) 910/2014 καθορίζονται οι απαιτήσεις ασφάλειας για την παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικής ταυτοποίησης και το πλαίσιο εποπτείας των παρόχων τους. Κατά τα οριζόμενα στον ως άνω Κανονισμό, η ψηφιακή υπογραφή εκδίδεται από εγκεκριμένους παρόχους υπηρεσιών πιστοποίησης, οι οποίοι με τη χορήγησή της εγγυώνται για τα στοιχεία του κατόχου της και επέχει θέση ιδιόχειρης υπογραφής. Με τη χρήση της προηγμένης ψηφιακής υπογραφής σκοπός είναι να επιτυγχάνεται η ταυτοποίηση του υπογράφοντος, δηλαδή η σύνδεση της ηλεκτρονικής συναλλαγής με το φυσικό πρόσωπο που υπογράφει, η εγγύηση της γνησιότητας των ψηφιακών δεδομένων και η δέσμευση του υπογράφοντος ως προς την ηλεκτρονική συναλλαγή, δηλαδή ο υπογράφων να μη μπορεί να αρνηθεί την συμβολή του στην εν λόγω συναλλαγή.

12. Επειδή, κατά το άρθρο 2 του ΠΔ 150/2001 (Α' 125) περί προσαρμογής της εθνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της οδηγίας 99/93/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το κοινοτικό πλαίσιο για ηλεκτρονικές υπογραφές (ΕΕ L 13): «νοούνται ως: 1. «ηλεκτρονική υπογραφή»: δεδομένα σε ηλεκτρονική μορφή, τα οποία είναι συνημμένα σε άλλα ηλεκτρονικά δεδομένα ή συσχετίζονται λογικά με αυτά και τα οποία χρησιμεύουν ως μέθοδος απόδειξης της γνησιότητας. 2. «προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή» ή «ψηφιακή υπογραφή»: ηλεκτρονική υπογραφή, που πληροί τους εξής όρους: α) συνδέεται μονοσήμαντα με τον υπογράφοντα, β) είναι ικανή να καθορίσει ειδικά και αποκλειστικά την ταυτότητα του υπογράφοντος, γ) δημιουργείται με μέσα τα οποία ο υπογράφων μπορεί να διατηρήσει υπό τον αποκλειστικό του έλεγχο και δ) συνδέεται με τα δεδομένα στα οποία αναφέρεται κατά τρόπο, ώστε να μπορεί να εντοπισθεί οποιαδήποτε μεταγενέστερη αλλοίωση των εν λόγω δεδομένων. 3. «υπογράφων»: φυσικό ή νομικό πρόσωπο, που κατέχει διάταξη δημιουργίας υπογραφής και ενεργεί είτε στο δικό του όνομα είτε στο όνομα άλλου φυσικού ή νομικού προσώπου ή φορέα. 4. «δεδομένα δημιουργίας υπογραφής»: μονοσήμαντα δεδομένα, όπως

κώδικες ή ιδιωτικά κλειδιά κρυπτογραφίας, που χρησιμοποιούνται από τον υπογράφοντα για τη δημιουργία ηλεκτρονικής υπογραφής. 5. «διάταξη δημιουργίας υπογραφής» ... 6. «ασφαλής διάταξη δημιουργίας υπογραφής» ... 7. «δεδομένα επαλήθευσης υπογραφής»: δεδομένα, όπως κώδικες, ή δημόσια κλειδιά κρυπτογραφίας, τα οποία χρησιμοποιούνται για την επαλήθευση της ηλεκτρονικής υπογραφής. 8. «διάταξη επαλήθευσης υπογραφής» ... 9. «πιστοποιητικό»: ηλεκτρονική βεβαίωση, η οποία συνδέει δεδομένα επαλήθευσης υπογραφής με ένα άτομο και επιβεβαιώνει την ταυτότητά του. 10. «αναγνωρισμένο πιστοποιητικό»: πιστοποιητικό που πληροί τους όρους του Παραρτήματος Ι και εκδίδεται από πάροχο υπηρεσιών πιστοποίησης ... 11. «πάροχος υπηρεσιών πιστοποίησης»: φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή άλλος φορέας, που εκδίδει πιστοποιητικά ή παρέχει άλλες υπηρεσίες, συναφείς με τις ηλεκτρονικές υπογραφές. 12. «προϊόν ηλεκτρονικής υπογραφής» ... 13. «εθελοντική διαπίστευση' ...». Στο άρθρο 3 του δ/τος αυτού ορίζονται τα εξής: «1. Η προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή που βασίζεται σε αναγνωρισμένο πιστοποιητικό και δημιουργείται από ασφαλή διάταξη δημιουργίας υπογραφής επέχει θέση ιδιόχειρης υπογραφής τόσο στο ουσιαστικό όσο και στο δικονομικό δίκαιο. 2. Η ισχύς της ηλεκτρονικής υπογραφής ή το παραδεκτό της ως αποδεικτικού στοιχείου δεν αποκλείεται από μόνο τον λόγο ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις της προηγούμενης παραγράφου».

13. Επειδή, περαιτέρω, έχει κριθεί (βλ. Ελ. Συν 1739/2016 Μείζων Σύνοψη) ότι: α) ως «ηλεκτρονική υπογραφή» νοείται ένα σύνολο δεδομένων σε ηλεκτρονική μορφή, τα οποία χρησιμεύουν ως μέθοδος απόδειξης της γνησιότητας, ενώ ως «ψηφιακή ή προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή» νοείται εκείνη που συνδέεται μονοσήμαντα με τον υπογράφοντα και είναι ικανή να καθορίσει ειδικά και αποκλειστικά την ταυτότητα του, έχει δημιουργηθεί με μέσα που ο υπογράφων μπορεί να διατηρήσει υπό τον αποκλειστικό του έλεγχο και συνδέεται με τα δεδομένα στα οποία αναφέρεται, με τρόπο ώστε να μπορεί να εντοπισθεί επακόλουθη αλλοίωση των δεδομένων, β) για τη δημιουργία ψηφιακής υπογραφής απαιτείται ο υπογράφων να κατέχει διατεταγμένο υλικό ή

λογισμικό που χρησιμοποιείται για την εφαρμογή των «δεδομένων δημιουργίας της υπογραφής», για την επαλήθευση των οποίων απαιτείται η χρήση των «δεδομένων επαλήθευσης υπογραφής» (κώδικες ή δημόσια κρυπτογραφικά κλειδιά) και η έκδοση ηλεκτρονικής βεβαίωσης, ήτοι ψηφιακού πιστοποιητικού που συνδέει μονοσήμαντα τα «δεδομένα επαλήθευσης μιας υπογραφής» (ή δημόσιο κλειδί) με ένα συγκεκριμένο φυσικό πρόσωπο και επιβεβαιώνει την ταυτότητα του, εξασφαλίζει τη γνησιότητα του υπογραφόμενου κατ' αυτόν τον τρόπο εγγράφου, την ακεραιότητα του, την εμπιστευτικότητα και τη μη αποποίηση της ευθύνης του υπογράφοντος, γ) η ψηφιακή υπογραφή που βασίζεται σε αναγνωρισμένο πιστοποιητικό, ήτοι ηλεκτρονική βεβαίωση που εκδίδεται από «πάροχο υπηρεσιών πιστοποίησης» και δημιουργείται από ασφαλή διάταξη δημιουργίας υπογραφής, ήτοι από διάταξη που διασφαλίζει, αφενός ότι τα δεδομένα δημιουργίας υπογραφής που χρησιμοποιήθηκαν είναι κατ' ουσίαν μοναδικά και απόρρητα και δεν μπορούν με εύλογη βεβαιότητα να αντληθούν από αλλού, ενώ προστατεύονται αποτελεσματικά από το νομίμως υπογράφοντα κατά της χρησιμοποίησης τους από τρίτους και αφετέρου ότι η υπογραφή προστατεύεται από πλαστογραφία με τα μέσα της σύγχρονης τεχνολογίας, επέχει θέση ιδιόχειρης υπογραφής, τόσο κατά το ουσιαστικό όσο και κατά το δικονομικό δίκαιο, ενώ συνιστά μέθοδο απόδειξης της γνησιότητας του ηλεκτρονικού εγγράφου. Επομένως, τα ηλεκτρονικά έγγραφα που φέρουν ασφαλή προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή εξομοιώνονται, από πλευράς έννομων συνεπειών, πλήρως, με τα ιδιοχείρως υπογεγραμμένα έγγραφα και αναπτύσσουν αυξημένη αποδεικτική δύναμη (άρθρο 445 ΚΠολΔ) και, εφόσον η γνησιότητα του περιεχομένου τους δεν αμφισβητείται, αποτελούν πλήρη απόδειξη ότι η δήλωση που περιέχουν προέρχεται από τον ψηφιακώς υπογράφοντα δ) τα πιστοποιητικά δημιουργίας ψηφιακής υπογραφής που έχουν εκδοθεί από φορέα παροχής υπηρεσιών πιστοποίησης εγκατεστημένο σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στους καλυπτόμενους από τη νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την ηλεκτρονική υπογραφή τομείς, συνεπάγονται τις ίδιες έννομες συνέπειες με τις αντίστοιχες υπηρεσίες πιστοποίησης, που παρέχονται από πάροχο υπηρεσιών πιστοποίησης, ο

οποίος είναι εγκατεστημένος στην Ελλάδα, τα δε προϊόντα ψηφιακής υπογραφής, τα οποία συνάδουν με την κείμενη νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, συνεπάγονται τις ίδιες έννομες συνέπειες με τα αντίστοιχα προϊόντα ψηφιακής υπογραφής, τα οποία προέρχονται από την Ελλάδα, ε) ηλεκτρονικό έγγραφο είναι το σύνολο των δεδομένων, τα οποία, αφού εγγραφούν στο μαγνητικό δίσκο ενός Η/Υ, αποτυπώνονται στη συνέχεια, κατά τρόπο αναγνώσιμο από τον άνθρωπο, στην οθόνη του Η/Υ ή εκτυπώνονται στον προσαρτημένο εκτυπωτή (print - out) και αποτελούν απεικόνιση της εγγραφής που έχει καταχωρηθεί στη μαγνητική επιφάνεια του σκληρού δίσκου του Η/Υ. Συνεπώς, έγγραφα που εκδίδονται ηλεκτρονικά, με χρήση προηγμένης ηλεκτρονικής (ψηφιακής) υπογραφής που πληροί τις απαιτήσεις της Οδηγίας 99/93/ΕΚ, θεωρούνται νομίμως υπογεγραμμένα, έχουν δε την ίδια νομική και αποδεικτική ισχύ με τα έγγραφα που φέρουν ιδιόχειρη υπογραφή και έχουν ισχύ πρωτοτύπου με την έκδοσή τους και μόνο, χωρίς να απαιτείται οποιαδήποτε επικύρωση τους.

14. Επειδή, από τη σαφή γραμματική διατύπωση της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 8 του Ν. 1599/1986, που αναφέρεται σε Υπεύθυνη Δήλωση του ενδιαφερόμενου, προκύπτει με σαφήνεια και χωρίς αμφιβολία ότι την Υπεύθυνη Δήλωση πρέπει να την υπογράψει ο ίδιος ο δηλών και δεν επιτρέπεται η υπογραφή της από τρίτα πρόσωπα που είναι εφοδιασμένα με ειδικό ή γενικό πληρεξούσιο. Τούτο προκύπτει, πέρα από τη σαφή γραμματική διατύπωση της διάταξης αυτής και από τον σκοπό του νόμου, που συνίσταται στη διευκόλυνση του διοικούμενου από τη συλλογή αποδεικτικών στοιχείων και στην ταχύτερη διεκπεραίωση των υποθέσεών του, με την ανάληψη όμως της ποινικής ευθύνης για τυχόν ανακρίβεια του περιεχομένου της Δήλωσης (άρθρ. 22 παρ. 6 Ν. 1599/1986).

15. Επειδή, κατά τα ως άνω, η ψηφιακή υπογραφή συνδέεται μονοσήμαντα με τον υπογράφοντα και αφετέρου, η προσήκουσα υπογραφή του υποβάλλοντος την Προσφυγή αποτελούν ουσιώδες στοιχείο αυτής και

επιβάλλεται να είναι συμπληρωμένη, ώστε η δήλωση να είναι έγκυρη (ΔεΦ Αθ (Ασφ) 93/2013, ΣΤΕ 2017/2010, ΕΑ ΣΤΕ 234/2010, πρβλ. ΕΑ 736/2009, 938/2007).

16. Επειδή, για το νομικό ζήτημα της ανυπαρξίας ή της πιστοποιημένης εγκυρότητας ψηφιακής υπογραφής που τίθεται από συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς σε έγγραφα της διαγωνιστικής διαδικασίας, ιδίως επί Προδικαστικών Προσφυγών-Παρεμβάσεων, υπό την ισχύ του νέου ενοποιημένου νομοθετικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις, ήτοι του Ν. 4412/2016, η Α.Ε.Π.Π έχει κρίνει, ότι απορρίπτεται ως απαράδεκτη Προδικαστική Προσφυγή που δεν φέρει ηλεκτρονική υπογραφή (Α.Ε.Π.Π, 182/2017, 652/2018, 152/2018, 1392/2019, 140/2020, 71/2021 κλπ). Ενδεικτικώς, στην υπ' αριθμ. 1392/2019 Απόφαση Α.Ε.Π.Π, κρίθηκε ότι: *«Η προκείμενη δε προσφυγή ασκήθηκε άνευ προηγμένης ηλεκτρονικής και εν γένει ηλεκτρονικής προσφυγής, υπογεγραμμένη με φυσική υπογραφή του διαχειριστή και νομίμου εκπροσώπου της και τη φυσική σφραγίδα της, το δε δικόγραφο φέρον την ως άνω φυσική ιδιόχειρη υπογραφή και σφραγίδα, σαρωμένο (σκαναρισμένο) υποβλήθηκε (ηλεκτρονικά) στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ, ως φωτογραφία του εγγράφου και άρα και της εν αυτώ φυσικής ιδιόχειρης υπογραφής, άνευ ηλεκτρονικής υπογραφής, προηγμένης ή μη. [...] Περαιτέρω, η έλλειψη προηγμένης ηλεκτρονικής υπογραφής αναιρεί και τη δυνατότητα ταυτοποίησης περί του αν το έγγραφο μετεβλήθη μετά τη θέση της υπογραφής επί αυτού, στοιχείο απαραίτητο για τη γνησιότητα και βεβαιότητα της υπογραφής, ως ταυτοποιούσας τον εκδότη του υποβληθέντος εγγράφου. [...] Αφετέρου, η ως άνω έλλειψη ηλεκτρονικής υπογραφής επί του ηλεκτρονικώς υποβληθέντος εγγράφου, καθιστά το τελευταίο και εν τοις πράγμασι ανυπόγραφο και η σαρωμένη ιδιόχειρη υπογραφή, ως μη υπέχουσα θέση υπογραφής, δεν επάγεται οιαδήποτε ανάληψη της ευθύνης του περιεχομένου του εγγράφου από οιοδήποτε πρόσωπο και επομένως, δεν υφίσταται καν εκδότης του συγκεκριμένου εγγράφου, αφού ως εκδότης νοείται*

αυτός που αναλαμβάνει υποχρεώσεις από το έγγραφο (ΑΠ 1305/2009, Εφαθ 1503/2010), [...]».

17. Επειδή, από το σύνολο της κείμενης νομοθεσίας καθίσταται σαφές ότι: α) η ψηφιακή υπογραφή στοχεύει στην αντικατάσταση της φυσικής υπογραφής παρέχοντας παράλληλα και τα εχέγγυα γνησιότητά της, ήτοι ταυτίζεται με την πρωτότυπη ιδιόγραφη υπογραφή, που φέρει θεώρηση γνησίου της, ενώ συνιστά sine qua non προϋπόθεση παραδεκτής υποβολής του εγγράφου ως ηλεκτρονικού, ήτοι του οποίου η υπογραφή παράγεται (εξ ολοκλήρου ή απλώς αποτυπώνεται) με τη βοήθεια της ηλεκτρονικής τεχνολογίας, δεδομένης της υποχρεωτικής ηλεκτρονικής διαδικασίας υποβολής και β) συνιστά ουσιώδη τύπο, δεδομένης της υποχρεωτικής ηλεκτρονικής διαδικασίας υποβολής της Προσφυγής, η παράλειψη του οποίου δεν δύναται να θεραπευθεί.

18. Επειδή, το τυποποιημένο έντυπο της προσφυγής (παρ. 13) περιέχει, μεταξύ άλλων, Υπεύθυνη Δήλωση με το κάτωθι λεκτικό: «Δηλώνω υπεύθυνα ότι όλα τα στοιχεία και όλες οι πληροφορίες που περιέχονται στην παρούσα Προσφυγή, καθώς και όλα τα επισυνημμένα έγγραφα είναι αληθή και ορθά».

19. Επειδή, ακόμη και στην Απόφαση Π1/2390/21-10-2013 (ΦΕΚ Α' 120) και δη στο άρθρο 12 (παρ. 1), που είχε εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση καταργηθέντων ήδη με το άρθρο 377 του Ν. 4412/2016 άρθρων του Ν. 4155/2013, αναφερόταν ότι: «Ο οικονομικός φορέας υποβάλλει τις ενστάσεις - προσφυγές ηλεκτρονικά, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από την κείμενη νομοθεσία και την περίπτωση β της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του ν. 4155/2013, συμπληρώνοντας την ειδική φόρμα του Συστήματος και επισυνάπτοντας το σχετικό έγγραφο σε μορφή αρχείου τύπου, pdf το οποίο φέρει ψηφιακή υπογραφή. Σε περίπτωση που το εν λόγω έγγραφο δεν φέρει ψηφιακή υπογραφή ο οικονομικός φορέας το υποβάλλει και σε έντυπη μορφή (πρωτότυπο) εντός τριών (3) εργασίμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή. Σε περίπτωση αποστολής με ταχυδρομείο ως ημερομηνία αποστολής λογίζεται η ημερομηνία που φέρει η σφραγίδα του ταχυδρομείου....». Ωστόσο,

ήδη από την έναρξη ισχύος του Ν. 4412/2016 (βλ. άρθρο 377), δεν είναι νόμιμη η ηλεκτρονική υποβολή Προδικαστικής Προσφυγής που δεν φέρει ψηφιακή υπογραφή (βλ. Α.Ε.Π.Π 140/2020, 71/2021 κλπ).

20. Επειδή, σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις, ένα ηλεκτρονικό έγγραφο φέρει ψηφιακή υπογραφή όταν κατά άνοιγμα του εγγράφου στην οθόνη ενός ηλεκτρονικού μέσου, ανοίγει και η δυνατότητα, μέσω της διαλειτουργικότητας, είτε της ορατής απεικόνισης της ψηφιακής υπογραφής (του σχηματισμού αυτής) επί του εγγράφου, είτε του ίδιου του ψηφιακά υπογεγραμμένου εγγράφου, οιοσδήποτε να προβεί στον έλεγχο της επαλήθευσης της υπογραφής, κατά τις οδηγίες της ΑΠΕΔ, δηλαδή να διερευνήσει τις «ιδιότητες υπογραφής», το όνομα και τα στοιχεία του «υπογράφοντος», αν το έγγραφο φέρει ενσωματωμένη χρονική σήμανση από αναγνωρισμένο πάροχο υπηρεσιών ασφαλούς χρονοσήμανσης, αν το ψηφιακό πιστοποιητικό είναι σκληρής αποθήκευσης, μέχρι τότε ισχύει και αν το έγγραφο έχει τροποποιηθεί από την θέση της ψηφιακής υπογραφής και μετά κλπ. Μόνο εφόσον, κατά τον έλεγχο αυτόν, διαπιστωθεί ότι στο έγγραφο έχει τεθεί προηγμένη ηλεκτρονική (ψηφιακή) υπογραφή, που πληροί τις απαιτήσεις της Οδηγίας 99/93/ΕΚ, το έγγραφο θεωρείται νομίμως υπογεγραμμένο, έχει δε την ίδια νομική και αποδεικτική ισχύ με το έγγραφο που φέρει ιδιόχειρη υπογραφή και έχει ισχύ πρωτοτύπου με την έκδοση του και μόνο.

21. Επειδή, από την επισκόπηση του συνόλου των στοιχείων της εξεταζόμενης υπόθεσης, προκύπτει ότι η προσφεύγουσα έχει υποβάλει στο σύστημα ΕΣΗΔΗΣ ψηφιοποιημένο (σκαναρισμένο) έγγραφο Προδικαστικής Προσφυγής, άλλως, αντίγραφο εγγράφου Προσφυγής, που φέρει μεν ψηφιακή υπογραφή, ωστόσο η υπογραφή αυτή δεν παρέχει, ως βασίμως υποστηρίζει ο παρεμβαίνων, *«... τα εχέγγυα πρωτότυπα υπογεγραμμένου εγγράφου, καθόσον μάλιστα δεν είναι εφικτός και ο έλεγχος της εγκυρότητας της ψηφιακής υπογραφής (http://www.aped.gov.gr/texnika-themata/51-validity_check.html)»*. Πιο συγκεκριμένα, η προσφεύγουσα υπέβαλε ηλεκτρονικά επεξεργασμένο έγγραφο Προσφυγής μέσω σάρωσης, ήτοι, εν τοις πράγμασι αντίγραφο της Προδικαστικής Προσφυγής και όχι το πρωτότυπο αρχείο επί του οποίου είναι

δυνατός ο έλεγχος της εγκυρότητας της ψηφιακής υπογραφής μέσω της διαλειτουργικότητας (βλ. Αποφάσεις Α.Ε.Π.Π Α481/2018, 140/2020 εισηγήτρια Ε. Αψοκάρδου και πρβλ ΔΕφΑΘ 319/2019).

Με βάση τα ανωτέρω αναφερόμενα, οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας, σύμφωνα με τους οποίους: «[...] Όσον αφορά την εγκυρότητα της ψηφιακής υπογραφής που αφορά την με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΑΕΠΠ 2032/27-10-2021 Προδικαστική Προσφυγή της εταιρείας μας, η εγκυρότητά της εύκολα και άμεσα μπορεί να ελεγχθεί τοποθετώντας τον κέρσορα πάνω στην ψηφιακή υπογραφή, πατώντας δεξί κλικ και επιλέγοντας *Show Signature properties*, εμφανίζονται όλα τα στοιχεία και οι λεπτομέρειες της υπογραφής [...]», θα πρέπει να απορριφθούν. Και τούτο, διότι εάν κανείς ακολουθήσει τις σχετικές οδηγίες ελέγχου της ΑΠΕΔ, διαπιστώνει - ως, εν προκειμένω, το κρίνον Κλιμάκιο - ότι η τεθείσα στην επίμαχη Προσφυγή υπογραφή δεν είναι έγκυρη, εφόσον στην υποενοότητα: «*Show Signature Properties*» του «*Adobe Reader DC*», εμφανίζεται το μήνυμα: «*The signature is invalid [...] The signer's identity has not yet been verified*». Ομοίως, η υποενοότητα «*Show Signers Certificate*» δεν μπορεί να «εμφανισθεί» στο ως άνω σύστημα, ήτοι, είναι «κλειδωμένη», με συνέπεια, να καθίσταται ανέφικτος ο έλεγχος της εγκυρότητας της τεθείσας υπογραφής. Με βάση τα προλεχθέντα, η υπό κρίση Προσφυγή δεν έχει ασκηθεί παραδεκτώς και ως εκ τούτου, θα πρέπει να απορριφθεί.

• Ωστόσο, θα πρέπει να σημειωθεί ότι ανεξαρτήτως του απαραδέκτου της εν λόγω Προσφυγής, οι αναθέτουσες αρχές, **δύνανται, κατ' εφαρμογή της αρχής της νομιμότητας**, να ανακαλέσουν μη νόμιμη πράξη τους, ιδία, στην υπό εξέταση περίπτωση, όπου διαπιστώθηκαν τα εξής: **1)** Οι εργαζόμενοι που δήλωσε η καθής η Προσφυγή θα εργασθούν σαφώς και αμιγώς ως Καθαριστές – Καθαρίστριες με πλήρη απασχόληση, ήτοι πάνω από 5 ώρες την ημέρα ή 30 ώρες την βδομάδα και δη, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, ως εργαζόμενοι του αναδόχου, ο οποίος θα είναι ο κατά νόμον εργοδότης τους, με συνέπεια να μην είναι δυνατόν να θεωρηθούν υπάλληλοι του Ελληνικού Δημοσίου. Περαιτέρω, το κτήριο επί της οδού ... στο ..., περιλαμβάνει έξι (6) ορόφους, συμπεριλαμβανομένου του ισογείου, των υπαίθριων χώρων και των χώρων

στάθμευσης συνολικής επιφάνειας 17.771 τ.μ. (βλ. επίμαχη Διακήρυξη, όπου ορίζεται ότι: «1. Καθαρισμός υπαίθριων χώρων: - Στους υπαίθριους χώρους περιλαμβάνονται χώρος στάθμευσης αυτοκινήτων και αύλειος χώρος Υπουργείου. **Ο καθαρισμός των υπαίθριων χώρων του Υπουργείου περιλαμβάνει: -Καθαρισμό και συλλογή απορριμμάτων από τα πεζοδρόμια, πλακόστρωτα και λοιπούς εξωτερικούς χώρους γύρω από το κτιριακό συγκρότημα μία φορά την εβδομάδα.**»). Με βάση τα προλεχθέντα, οι συγκεκριμένοι πέντε (5) καθαριστές εντάσσονται στην κατηγορία των εργατών και δη, των απασχολουμένων ρητά, κατά τον ισχύοντα ΚΒΑΕ, σε βαρεία και ανθυγιεινή εργασία και ως εκ τούτου, οι εισφορές τους δεν έχουν υπολογισθεί ορθώς, αφού - κατά τα ανωτέρω - η επίμαχη νομοθετική εξαίρεση («α. γραφεία δημοσίων υπηρεσιών ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού και τις επιχειρήσεις αυτών, ΝΠΙΔ που ανήκουν στο Κράτος, καθώς και στις δημόσιες επιχειρήσεις, οργανισμούς και Α.Ε [...] β. γραφεία διοίκησης επιχειρήσεων του ιδιωτικού τομέα»), δεν δύναται να εφαρμοσθεί στην περίπτωση τους και **2)** Από τη σαφή γραμματική διατύπωση των διατάξεων **του άρθρου 1.3.** της Διακήρυξης, όπου ορίζεται ότι «...η συνολική προϋπολογισθείσα αξία της σύμβασης, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, ανέρχεται στο ποσό των τριακοσίων δώδεκα χιλιάδων και τετρακοσίων ογδόντα ευρώ **312.480,00€...**», του **άρθρου 2.4.4.**, όπου ορίζεται ότι: «[...] Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) ... β) ... και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στο άρθρο 1.3 της παρούσας. [...]», όπως, επίσης και του Παραρτήματος III («ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ»), όπου ορίζεται ρητώς ότι η προσφερόμενη τιμή θα δίδεται από τους διαγωνιζόμενους για διάρκεια δύο (2) ετών (24 μήνες), οι οποίες δεν καταλείπουν περιθώριο αμφιβολίας επί του περιεχομένου τους στον μέσο επιμελή οικονομικό φορέα, ως η έννοια αυτή έχει ερμηνευθεί από το Δ.Ε.Ε, προκύπτει ότι η οικεία αναθέτουσα αρχή (ΥΠΟΜΕ), υποχρεούται να απορρίψει, ως απαράδεκτη, μια οικονομική προσφορά, της οποίας η συνολική προτεινόμενη τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης. Συνεπώς, επειδή ότι η οικονομική προσφορά της εταιρίας «...»

ανέρχεται σε 274.070,75€ (πλέον Φ.Π.Α), ήτοι, σε 339.847,73€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α) και η οικονομική προσφορά του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...», ανέρχεται σε 275.736,24€ (πλέον Φ.Π.Α), ήτοι, σε 341.912,94€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α), οι Προσφορές τους είναι απορριπτές, σύμφωνα με το άρθρο **2.4.6. περ. α) και β) της επίμαχης Διακήρυξης** (βλ. σελ. 39), ως αποκλίνουσες από απαράβατους όρους της Διακήρυξης που αφορούν στον τρόπο υποβολής των οικονομικών προσφορών.

22. Επειδή, κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η υπό κρίση Προδικαστική Προσφυγή θα πρέπει να απορριφθεί ως απαράδεκτη. Για τον ανωτέρω δε λόγο, παρέλκει η περαιτέρω εξέταση της ασκηθείσας Παρέμβασης.

23. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, θα πρέπει να καταπέσει το Παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα (άρθρο 363 παρ. 5 του Ν. 4412/2016 και άρθρο 5 παρ. 5 του ΠΔ 39/2017).

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την Προδικαστική Προσφυγή ως απαράδεκτη.

Διατάσσει την κατάπτωση του προσκομισθέντος Παραβόλου, ποσού χιλίων διακοσίων εξήντα ευρώ 1.260,00€ (άρθρο 363 παρ. 5 του Ν. 4412/2016 και άρθρο 5 παρ. 5 του ΠΔ 39/2017).

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 27 Απριλίου 2022 και εκδόθηκε στις 03 Μαΐου 2022, στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Ο Πρόεδρος

Ο Γραμματέας

ΜΙΧΑΗΛ ΔΙΑΘΕΣΟΠΟΥΛΟΣ

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΤΣΑΠΑΛΙΑΡΗΣ