

**Η**

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ**

**7<sup>ο</sup> ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στις 29 Μαρτίου 2021 με την εξής σύνθεση: Χρυσάνθη Ζαράρη -Πρόεδρος και Εισηγήτρια, Μιχαήλ Σειραδάκης και Χρυσάνθη Χαραλαμποπούλου, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 18.02.2021 Προδικαστική Προσφυγή, με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Α.Ε.Π.Π. 368/19.02.2021, του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...», με τον διακριτικό τίτλο «...» που εδρεύει στο ... επί της οδού ... αρ.... (εφεξής προσφεύγων), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά του ... (εφεξής αναθέτουσα αρχή) και

Του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη επί της οδού 26ης Οκτωβρίου 28, (εφεξής α' παρεμβαίνων) όπως νομίμως εκπροσωπείται, και

Του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» με το διακριτικό τίτλο «...», που εδρεύει στην ..., επί της οδού ... αρ. ... (εφεξής β' παρεμβαίνων), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την υπό εξέταση Προδικαστική Προσφυγή ο προσφεύγων επιδιώκει να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη υπ. αριθ. 133/2-2-2021 Απόφαση του Πρυτανικού Συμβουλίου της Αναθέτουσας Αρχής, κατά το σκέλος της που έκρινε ως σύμφωνες με τη Διακήρυξη και αποδεκτές τις οικονομικές προσφορές των κάτωθι οικονομικών φορέων : α. για το ΤΜΗΜΑ 2 – ΚΑΡΔΙΤΣΑ : ... (1ος μειοδότης) και «...» (2ος μειοδότης), β. για το ΤΜΗΜΑ 3 – ΛΑΜΙΑ : «...» (1ος μειοδότης). Ομοίως, αιτείται την απόρριψη των οικονομικών προσφορών και τον αποκλεισμό από τη διαγωνιστική διαδικασία των ανωτέρω οικονομικών φορέων, για όλους τους λόγους που αναλυτικά για τον καθένα και ανά Τμήμα προβάλλονται.

## **Αριθμός Απόφασης: 710/2021**

Με τις ασκηθείσες παρεμβάσεις τους, αμφότεροι οι παρεμβαίνοντες αιτούνται την απόρριψη της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Χρυσάνθη Γ. Ζαράρη

### **Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα**

#### **Σκέφτηκε κατά τον Νόμο**

1. Επειδή για την άσκηση της κρινόμενης προσφυγής έχει καταβληθεί e-παράβολο σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του ΠΔ 39/2017, ύψους 2.245,96 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ..., αποδεικτικό τραπεζικής συναλλαγής της ALPHA BANK της 18.02.2021 για την πληρωμή του εν λόγω παραβόλου, εκτύπωση από την σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «δεσμευμένο»).

2. Επειδή, με την με αρ. πρωτ. ... διακήρυξη, η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε Δημόσιο Διεθνή Ηλεκτρονικό Διαγωνισμό για την Ανάδειξη Αναδόχου/ων στην παροχή υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του ... για τα έτη 2020, 2021 & 2022, συνολικού προϋπολογισμού : 2.084.477,68€, πλέον ΦΠΑ 24%, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, ανά τμήμα. Οι προς ανάθεση υπηρεσίες υποδιαιρούνται σε πέντε (5) τμήματα, με δικαίωμα υποβολής προσφοράς ανά τμήμα ή περισσότερα έως και το σύνολο τους. Ο προϋπολογισμός των επίμαχων τμημάτων 2 και 3 ανέρχεται σε 265.622,30 και 183.568,68 Ευρώ, πλέον ΦΠΑ, αντίστοιχα.

3. Επειδή, σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, περίληψη της διακήρυξης απεστάλη προς δημοσίευση στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 24.07.2020 (...) η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) με Α.Δ.Α.Μ. ..., καθώς και στην διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ, όπου έλαβε αύξοντα αριθμό ΕΣΗΔΗΣ ....

## **Αριθμός Απόφασης: 710/2021**

4. Επειδή, ο διαγωνισμός που προκήρυξε η αναθέτουσα αρχή ως εκ του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθρ. 345 του ν. 4412/2016.

5. Επειδή, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα, καθόσον κατατέθηκε στις 18.02.2021 στην «επικοινωνία» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι η προσβαλλόμενη πράξη κοινοποιήθηκε στους προσφέροντες μέσω της «επικοινωνίας» του ΕΣΗΔΗΣ στις 08.02.2021, με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του π.δ 39/2017 και είναι νομίμως υπογεγραμμένη και β) κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ από τον προσφεύγοντα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 361 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016.

6. Επειδή ο προσφεύγων, ως προσφέρων του οποίου η προσφορά κρίθηκε αποδεκτή, θεμελιώνει έννομο συμφέρον για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής κατά της επίμαχης απόφασης, ως προς το μέρος που αφορά στη νόμιμη αποδοχή των προσφορών των συνυποψηφίων αυτού και εν προκειμένω στη ζημία του από την παράνομη, ως ισχυρίζεται, συμμετοχή τρίτων στον διαγωνισμό και στο όφελος από την απόρριψη της προσφοράς τους (βλ. ΕΑ ΣτΕ 1216/2006, πρβλ ΕΑ ΣτΕ 512/2002, 517/2001), επιδιώκοντας ευλόγως να του ανατεθεί η συγκεκριμένη σύμβαση και στρεφόμενος εν προκειμένω κατά του συνόλου των προσφερόντων και ήδη παρεμβαίνοντων που προηγούνται σε σειρά κατάταξης στα επίμαχα τμήματα 2 και 3 του επίμαχου διαγωνισμού. Ειδικότερα, στο τμήμα 2 ο προσφεύγων κατετάγη 3<sup>ος</sup> σε σειρά μειοδοσίας μετά τον β' και α' παρεμβαίνοντες και στο τμήμα 3 κατετάγη 2<sup>ος</sup> σε σειρά μειοδοσίας μετά τον α' παρεμβαίνοντα.

7. Επειδή, η Αναθέτουσα Αρχή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 365 του ν. 4412/2016 και της παρ. 1 του άρθρου 9 του π.δ 39/2017, κοινοποίησε στις 18.02.2021, ήτοι αυθημερόν, την υπό εξέταση προδικαστική

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

προσφυγή σε κάθε ενδιαφερόμενο τρίτο, ο οποίος μπορεί να θίγεται από την αποδοχή της προσφυγής.

8. Επειδή, εμπροθέσμως, σύμφωνα με το άρθρο 362 παρ. 3 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 7 του ΠΔ 39/2017, κατατέθηκαν στην «επικοινωνία» του ηλεκτρονικού τόπου διενέργειας του διαγωνισμού οι από 01.03.2021 παρεμβάσεις. Οι δε παρεμβαίνοντες, έχουν προφανές έννομο συμφέρον από την απόρριψη της υπό εξέταση Προδικαστικής Προσφυγής, αφού προδήλως ευνοούνται από τη διατήρηση της προσβαλλόμενης απόφασης, δεδομένου ότι η προσφορά τους κρίθηκε αποδεκτή και ανακηρύχθηκαν προσωρινοί ανάδοχοι, ο μεν α' παρεμβαίνων για το τμήμα 3 και ο δε β' για το τμήμα 2.

9. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε εμπροθέσμως στην ΑΕΠΠ στις 01.03.2021 σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. β της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016 τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής τις οποίες κοινοποίησε αυθημερόν στον προσφεύγοντα.

10. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω νομίμως και καταρχήν παραδεκτώς φέρεται ενώπιον του 7ου Κλιμακίου της ΑΕΠΠ η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή και οι ασκηθείσες παρεμβάσεις κατόπιν της με αρ. 444/19.02.2021 Πράξης της Προέδρου του Κλιμακίου.

11. Επειδή, ειδικότερα, με την προσβαλλόμενη απόφαση της αναθέτουσας αρχής εγκρίθηκαν τα πρακτικά της επιτροπής διαγωνισμού όπου κρίθηκαν αποδεκτές οι προσφορές του προσφεύγοντος και των ήδη παρεμβαινόντων οι δε τελευταίοι ανακηρύχθηκαν προσωρινοί ανάδοχοι για τα επίμαχα τμήματα 2 και 3.

·

12. Επειδή, ο προσφεύγων κατόπιν παράθεσης αναλυτικού ιστορικού ισχυρίζεται: **Για το Τμήμα 3 Λαμία** για την εταιρεία ..., ότι τα τεθέντα ποσά στην οικονομική προσφορά του αναφορικά με το εργατικό κόστος, προκύπτουν από τον εσφαλμένο υπολογισμό που έχει κάνει βάσει εργαζομένου πλήρους απασχόλησης (ήτοι με ημερομίσθιο 29,04€) και όχι για εργαζόμενο με μερική

## **Αριθμός Απόφασης: 710/2021**

απασχόληση (ήτοι με ωρομίσθιο 4,356€) και συνεπώς για τον υπολογισμό του συνολικού εργατικού κόστους μερικής απασχόλησης βάσει των απαιτήσεων της διακήρυξης έχει βασισθεί όλως εσφαλμένα στον τρόπο υπολογισμού για εργαζόμενο πλήρους απασχόλησης και τούτο διότι η μερική απασχόληση δεν αμείβεται ως κλάσμα της πλήρους απασχόλησης, η οποία αμείβεται με ημερομίσθιο και το οποίο στην επίδικη περίπτωση ανέρχεται σε 29,04 € αλλά αμείβεται με ωρομίσθιο το οποίο εξευρίσκεται αφού προσδιοριστεί το ωρομίσθιο εργαζόμενου πλήρους απασχόλησης (Δια του πολλαπλασιασμού του νομίμου ημερομισθίου επί 6 και της διαιρέσεως δια των ωρών εβδομαδιαίας εργασίας) και πολλαπλασιαστεί το αποτέλεσμα (ωρομίσθιο) με τις ώρες ημερήσιας απασχόλησης του μερικώς απασχολούμενου και στη συγκεκριμένη περίπτωση ανέρχεται σε 4,356€. Ούτω η οικονομική προσφορά του βασιζόμενη στο ημερομίσθιο εργατοτεχνίτη πλήρους απασχόλησης (οκτάωρης ημερήσιας εργασίας) δεν ερείδεται στις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας με αποτέλεσμα ως προς το εργατικό κόστος να υπολείπεται του ελάχιστου προβλεπόμενου νομίμου, καθίσταται ζημιογόνος και ως εκ τούτου απορριπτέα.

Περαιτέρω, ισχυρίζεται ότι υπολογίζει εσφαλμένα τα επιμέρους κόστη του εργατικού κόστους διότι βασίζεται σε λάθος ημέρες/ημερομίσθια ήτοι 563,25 ημέρες αντί του ορθού 564 για το χρονικό διάστημα από 01/11/2020 έως 31/12/2022, ως και για τα ημερομίσθια που υπολογίζει για το επίδομα αδείας όπου υπολογίζει 23,47 ενώ το ορθό είναι κατά τους ισχυρισμούς του προσφεύγοντος 30, για τα ημερομίσθια για το δώρο Χριστουγέννων υπολογίζει 45,14 ενώ το ορθό κατά τους ισχυρισμούς του προσφεύγοντος είναι 51,63 και για το δώρο Πάσχα υπολογίζει 27,08 ημερομίσθια ενώ κατά τους ισχυρισμούς του (προσφεύγοντος) το ορθό είναι 30 ημερομίσθια.

Έτι περαιτέρω, ισχυρίζεται ότι υπολογίζει εσφαλμένα και την παρακράτηση φόρου εισοδήματος 8% η οποία κατά τους ισχυρισμούς του υπολογίζεται επί της καθαρής συνολικής αξίας της σύμβασης πλέον των νόμιμων κρατήσεων και του ΦΠΑ. Επομένως, η αναθέτουσα αρχή οφείλει βάσει όλων των παραπάνω παρατυπιών, κατά δέσμια αρμοδιότητα, και

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

σύμφωνα με τις αρχές της τυπικότητας και της ίσης μεταχείρισης να απορρίψει την μη νόμιμη και απαράδεκτη οικονομική προσφορά της εταιρείας «...».

**Αναφορικά με το Τμήμα 2 Καρδίτσα: για την εταιρεία ...**, ομοίως ισχυρίζεται ότι υπολογίζει εσφαλμένα το συνολικό εργατικό κόστος βάσει απασχολούμενου πλήρους απασχόλησης και όχι βάσει μερικής απασχόλησης, ομοίως ότι υπολογίζει παράνομα το κόστος αντικατάστασης βάσει των αναλογιών μόνο του 1<sup>ου</sup> έτους και όχι των αναλογιών της συνολικής διάρκειας του έργου και ισχυρίζεται (ο προσφεύγων) **ότι** όφειλε να υπολογίσει το συνολικό κόστος αντικατάστασης για τις δύο δομές του Τμήματος 2 – Καρδίτσα (πρώην ... και πρώην ...) βάσει των ημερών αδείας όπως ορίζονται από την κείμενη νομοθεσία, λαμβάνοντας υπόψη την συνολική διάρκεια των υπό ανάθεση υπηρεσιών που ανέρχεται σε 26 και 24,5 μήνες αντίστοιχα. Ομοίως ισχυρίζεται ότι τα επιμέρους κόστη του κόστους αντικατάστασης που δηλώνει ο ήδη β παρεμβαίνων στους πίνακες των δύο δομών δεν προκύπτουν από την ανάλυση που προσκομίζει ωστόσο, προκύπτει από τους πίνακες ότι τα κόστη που δηλώνει δεν είναι σε αντιστοιχία μεταξύ τους με αποτέλεσμα να δημιουργείται ασάφεια που έρχεται πλήρη αντίθεση με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, διότι : • Στην ανάλυση του κόστους αντικατάστασης το σύνολο των αποδοχών και των δώρων ανέρχεται σε 49,19 € μηνιαίως κατά άτομο χωρίς εργοδοτικές εισφορές, ενώ στον πίνακα του υποδείγματος (2ος πίνακας) ανέρχεται σε 48,18 €+ 3,94 € (Δ.Χ.) + 2,36 € (Δ.Π.) = 54,48 € μηνιαίως κατά άτομο χωρίς εργοδοτικές εισφορές • Στην ανάλυση του κόστους αντικατάστασης το επίδομα αδείας ανέρχεται σε 3,63 € μηνιαίως κατά άτομο χωρίς εργοδοτικές εισφορές, ενώ στον πίνακα του υποδείγματος ανέρχεται σε 1,97 € μηνιαίως κατά άτομο χωρίς εργοδοτικές εισφορές • Στην ανάλυση του κόστους αντικατάστασης η αποζημίωση αδείας ανέρχεται σε 3,63 € μηνιαίως κατά άτομο χωρίς εργοδοτικές εισφορές, ενώ στον πίνακα του υποδείγματος δεν υπολογίζεται καθόλου, γεγονός που έρχεται σε πλήρη αντίθεση με την κείμενη νομοθεσία. Τα παραπάνω σφάλματα και ασάφειες ισχύουν και για τον πίνακα του πρώην ... και την αντίστοιχη ανάλυση εργατικού κόστους που

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

προσκομίζει». Έτι περαιτέρω, ισχυρίζεται ότι δεν υπολογίζει κόστος αναλωσίμων παραβιάζοντας τη διάταξη του άρθρου 68 του ν. 3863/2010 και άρ.18 ν.4412/2016, παραθέτει τη σελ. 88 της διακήρυξης που αφορά σε τεχνικές προδιαγραφές (Εξοπλισμός και Ελάχιστος απαιτούμενος εξοπλισμός), και την οικονομική προσφορά του β παρεμβαίνοντος και ισχυρίζεται ότι «δεν συνυπολόγισε στο συνολικό προσφερόμενο τίμημά της καθόλου και άρα μη εύλογο κόστος αναλωσίμων γεγονός που καθιστά παράνομη την οικονομική προσφορά. Ως εκ τούτου το γεγονός ότι δεν συνυπολόγισε καθόλου κόστος αναλωσίμων δεν μπορεί να θεωρηθεί ως εύλογο και για το λόγο αυτό η οικονομική προσφορά καθίσταται απορριπτέα καθώς παραβιάζει τις απαιτήσεις του άρθρου 18 Ν. 4412/2016 και του άρθρου 68 Ν. 3863/2010». Επίσης ο προσφεύγων ισχυρίζεται ότι ο ήδη β παρεμβαίνων υπολόγισε εσφαλμένα την παρακράτηση φόρου εισοδήματος 8% η οποία κατά τους ισχυρισμούς του υπολογίζεται επί της καθαρής συνολικής αξίας της σύμβασης πλέον των νόμιμων κρατήσεων και του ΦΠΑ.

Για τον οικονομικό φορέα ... αναφορικά με το τμήμα 2 ο προσφεύγων επαναλαμβάνει τους ισχυρισμούς του ως για το τμήμα 3 κατά του εν λόγω οικονομικού φορέα που ήδη αναφέρθηκαν.

13. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή, ομοίως κατόπιν παράθεσης σχετικού ιστορικού ισχυρίζεται ότι: «Με τον πρώτο λόγο της προδικαστικής προσφυγής υποστηρίζεται ότι για το Τμήμα 3- Λαμία ο οικονομικός φορέας ... έχει υπολογίσει εσφαλμένα: α. το συνολικό εργατικό κόστος παραβιάζοντας κατάφωρα τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας καθώς υπολογίζει αυτό βάσει πλήρους και όχι βάσει μερικής απασχόλησης, β. τα επιμέρους κόστη του εργατικού κόστους διότι βασίζεται σε λάθος ημέρες/ημερομίσθια και γ. την παρακράτηση φόρου εισοδήματος 8%. Αναφορικά με το α/α: α. Ο λόγος αυτός της προδικαστικής προσφυγής της εταιρείας ... είναι προδήλως αβάσιμος και απορριπτέος. Όσον αφορά τις αποδοχές των εργαζομένων με σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης υπολογίζονται όπως και οι αποδοχές του συγκρίσιμου εργαζομένου και αντιστοιχούν στις ώρες εργασίας της μερικής απασχόλησης

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

(άρθρο 17, παρ.1, ν. 3899/2010 και άρθρο 2, παρ. 9, ν. 3846/2010). Συγκρίσιμος εργαζόμενος σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2β, ν. 3846/2010 νοείται κάθε εργαζόμενος πλήρους απασχόλησης που απασχολείται στην ίδια επιχείρηση με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας και εκτελεί ίδια ή παρόμοια καθήκοντα υπό τις αυτές συνθήκες. Επιπρόσθετα, στο έγγραφο του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εποπτευόμενων Φορέων με αριθμ. πρωτ. 41815/Δ.10.199/16.9.2016 με θέμα «Αναβάθμιση πληροφοριακού συστήματος ΕΡΓΑΝΗ» ορίζονται οι μηνιαίες αποδοχές των μερικών απασχολουμένων ως εξής: μηνιαίες αποδοχές=εβδομαδιαίες ώρες x 4,3333, το οποίο (4,3333) προκύπτει από το κλάσμα των 26 εργάσιμων ημερών δια 6 ημέρες εβδομαδιαίες x συγκρίσιμο ωρομίσθιο. Ορθώς, ο οικονομικός φορέας υπό την επωνυμία ..., υπολόγισε τις αμοιβές εργαζομένων μερικής απασχόλησης, για τις ώρες που θα εργάζονται με βάση το ωρομίσθιο των εργαζομένων στην ίδια εργασία με πλήρη απασχόληση και όχι με βάση το ημερομίσθιο (ΑΠ 313/2017). Αναλυτικότερα, για ερμηνεία των ανωτέρω οι υπολογισμοί έχουν ως εξής: Μηνιαίες αποδοχές = 30 ώρες (όπως ρητά ορίζεται στην οικεία διακήρυξη) x 4,3333 x συγκρίσιμο ωρομίσθιο 4,356=566,28 €. **Αναφορικά με το α/α: β.** παραπέμπει στη διακήρυξη άρθρο 2.4.4. «Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών» ( Οπαραθέτει τις σχετικές διατάξεις\_) και ισχυρίζεται « Με δεδομένο ότι το υπουργείο Εργασίας δέχεται ότι ο μήνας έχει 26 εργάσιμες ημέρες και όπως προκύπτει από την οικεία διακήρυξη για τις κτιριακές εγκαταστάσεις της Σχολής Θετικών Επιστημών του Τμήματος 3 – Λαμία, η χρονική διάρκεια για τις παρεχόμενες υπηρεσίες είναι 26 μήνες και συγκεκριμένα από 1.11.2020 έως 31.12.2022 συνεπώς θεωρούμε ότι είναι αβάσιμος ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας εταιρείας σχετικά με τον τρόπο υπολογισμού των μικτών αποδοχών στον μέσο όρο των συνολικών ημερών/ του συνόλου των μηνών. Για το επίδομα αδείας, δώρο Χριστουγέννων και δώρο Πάσχα θεωρούμε ότι είναι αβάσιμος ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας εταιρείας διότι σύμφωνα με την εργατική νομοθεσία ως ημερομίσθιο για τον υπολογισμό των επιδομάτων και των δώρων θεωρείται το 1/6 της εβδομαδιαίας αμοιβής. Εν



## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

προκειμένω, όπως προκύπτει από τη διακήρυξη ο υπολογισμός του ημερομισθίου είναι ο εξής: 6 ώρες ημερησίως x 4,356=26,14 x 5 ημέρες εργασίας= 130,70 x 1/6= 21,78 και όχι το 26,14 το οποίο επικαλείται η προσφεύγουσα εταιρεία». **Αναφορικά με το α/α: γ.** ο οικονομικός φορέας ... συνυπολόγισε και συμπεριέλαβε την παρακράτηση του φόρου 8% η οποία δεν υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου ποσού. Η Αναθέτουσα Αρχή διαπίστωσε κατά τον έλεγχο της οικονομικής προσφοράς του ... ότι είναι σύμφωνη με τα ανωτέρω καθώς και με τα όσα ορίζονται στην οικεία διακήρυξη. Επομένως, με βάση τ' ανωτέρω είναι απαράδεκτος και ουσία αβάσιμος ο 1ος λόγος της προδικαστικής προσφυγής της προσφεύγουσας ανωνύμου εταιρείας και γι' αυτόν τον λόγο θα πρέπει ν' απορριφθεί.

**Επί του δεύτερου λόγου της προσφυγής:** Με τον δεύτερο λόγο της προδικαστικής προσφυγής υποστηρίζεται ότι για το Τμήμα 2- Καρδίτσα: Α. ο οικονομικός φορέας ...: α. έχει υπολογίσει εσφαλμένα το συνολικό εργατικό κόστος παραβιάζοντας κατάφωρα τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας καθώς υπολογίζει αυτό βάσει πλήρους και όχι βάσει μερικής απασχόλησης, β. έχει υπολογίσει παράνομα το κόστος αντικατάστασης, διότι το υπολογίζει βάσει των αναλογιών μόνο του 1 ου έτους και όχι των αναλογιών της συνολικής διάρκειας του υπό ανάθεση έργου, γ. τα επιμέρους κόστη του κόστους αντικατάστασης που δηλώνει στους πίνακες των δύο δομών δεν προκύπτουν από την ανάλυση που προσκομίζει, δ. δεν υπολογίζει κόστος αναλωσίμων και ε. έχει υπολογίσει εσφαλμένα την παρακράτηση φόρου εισοδήματος 8% Β. ο οικονομικός φορέας ... έχει υπολογίσει εσφαλμένα: α. το συνολικό εργατικό κόστος παραβιάζοντας κατάφωρα τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας καθώς υπολογίζει αυτό βάσει πλήρους και όχι βάσει μερικής απασχόλησης, β. τα επιμέρους κόστη του εργατικού κόστους διότι βασίζεται σε λάθος ημέρες/ημερομίσθια και γ. την παρακράτηση φόρου εισοδήματος 8%. «Αναφορικά με το α/α: Α. α. Ο λόγος αυτός της προδικαστικής προσφυγής της εταιρείας ... είναι προδήλως αβάσιμος και απορριπτέος. Όσον αφορά τις αποδοχές των εργαζομένων με σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης υπολογίζονται όπως και οι αποδοχές του

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

συγκρίσιμου εργαζομένου και αντιστοιχούν στις ώρες εργασίας της μερικής απασχόλησης (άρθρο 17, παρ.1, ν. 3899/2010 και άρθρο 2, παρ. 9, ν. 3846/2010). Συγκρίσιμος εργαζόμενος σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2β, ν. 3846/2010 νοείται κάθε εργαζόμενος πλήρους απασχόλησης που απασχολείται στην ίδια επιχείρηση με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας και εκτελεί ίδια ή παρόμοια καθήκοντα υπό τις αυτές συνθήκες. Επιπρόσθετα, στο έγγραφο του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εποπτευόμενων Φορέων με αριθμ. πρωτ. 41815/Δ.10.199/16.9.2016 με θέμα «Αναβάθμιση πληροφοριακού συστήματος ΕΡΓΑΝΗ» ορίζονται οι μηνιαίες αποδοχές των μερικών απασχολουμένων ως εξής: μηνιαίες αποδοχές-εβδομαδιαίες ώρες x 4,3333, το οποίο (4,3333) προκύπτει από το κλάσμα των 26 εργάσιμων ημερών δια 6 ημέρες εβδομαδιαίες x συγκρίσιμο ωρομίσθιο. Ορθώς, ο οικονομικός φορέας υπό την επωνυμία ... υπολόγισε τις αμοιβές εργαζομένων μερικής απασχόλησης, για τις ώρες που θα εργάζονται με βάση το ωρομίσθιο των εργαζομένων στην ίδια εργασία με πλήρη απασχόληση και όχι με βάση το ημερομίσθιο (ΑΠ 313/2017). Αναλυτικότερα, για ερμηνεία των ανωτέρω οι υπολογισμοί έχουν ως εξής: Μηνιαίες αποδοχές = 30 ώρες (όπως ρητά ορίζεται στην οικεία διακήρυξη) x 4,3333 x συγκρίσιμο ωρομίσθιο 4,356=566,28 €. **Αναφορικά με το α/α: Α. β.** Ο λόγος αυτός της προδικαστικής προσφυγής της εταιρείας ... είναι προδήλως αβάσιμος και απορριπτέος διότι από τον έλεγχο της οικονομικής προσφοράς της εταιρείας ... δεν προκύπτει λανθασμένος υπολογισμός και το οποίο κόστος έχει υπολογιστεί για όλο το χρονικό διάστημα. **Αναφορικά με το α/α: Α. γ** ( παραθέτει τις διατάξεις του άρθρου 2.2.4 της διακήρυξης) Από τα ως άνω προκύπτει ρητά, επί ποινή αποκλεισμού, στην οικεία διακήρυξη ότι οι συμμετέχοντες οικονομικοί φορείς οφείλουν να προσκομίζουν α) την ηλεκτρονική οικονομική προσφορά τους, όπως αυτή εξάγεται από το σύστημα, ψηφιακά υπογεγραμμένη και β) την οικονομική του προσφορά τους Υποδείγματος του Παραρτήματος Β της παρούσας διακήρυξης σε μορφή pdf, επίσης ψηφιακά υπογεγραμμένο καθώς και τα στοιχεία του άρθρου 68 παρ. 1 του ν.3863/2010, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρ.22 του ν 4144/2013. Από τον έλεγχο της οικονομικής προσφοράς της

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

εταιρείας ... η Αναθέτουσα Αρχή διαπίστωσε ότι ήταν σύμφωνη με τα όσα αυτή όριζε στην οικεία διακήρυξη. Ο λόγος αυτός της προδικαστικής προσφυγής της εταιρείας ... είναι προδήλως αβάσιμος και απορριπτέος διότι από τον έλεγχο της οικονομικής προσφοράς της εταιρείας ... δεν προκύπτει ότι τα επιμέρους κόστη του κόστους αντικατάστασης που δηλώνει στους πίνακες των δύο δομών δεν προκύπτουν από την ανάλυση. **Αναφορικά με το α/α: Α. δ.** Όπως ρητά ορίζεται στην οικεία διακήρυξη και ειδικότερα στην παράγραφο 2.4.4. «Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών» όπου αναφέρεται ότι : Για τη σύνταξη της οικονομικής προσφοράς και τον υπολογισμό των επιμέρους στοιχείων αυτής, ως χρονική διάρκεια παροχής των υπηρεσιών λογίζεται η χρονική περίοδος όπως αυτή ορίζεται στην παράγραφο 5.8. «Διάρκεια Σύμβασης» της παρούσης, εφόσον αφαιρεθούν τα Σάββατα και οι Κυριακές και περιλαμβάνει μόνον τις εργάσιμες ημέρες κατά τις οποίες θα παρέχει τις υπηρεσίες καθαρισμού ο ανάδοχος και με βάση τις οποίες υποβάλλει την προσφορά του. Τα υλικά καθαριότητας (απορρυπαντικά, απολυμαντικά, κ.α.) καθώς και τα είδη ατομικής υγιεινής (χαρτί υγείας, κρεμοσάπουνο, χειροπετσέτες) θα βαρύνουν το .....» Επιπλέον, στο με αριθμ. πρωτ. 15588/20/ΓΠ2/7.8.2020 έγγραφό της η Αναθέτουσα Αρχή με θέμα «Διευκρινίσεις στην με αριθμ. πρωτ. ... διακήρυξη για την ανάδειξη αναδόχου/ων στην παροχή υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του ... για τα έτη 2020, 2021 & 2022 με αριθμ. συστήματος ... στο ΕΣΗΔΗΣ (σχετ. το με αριθμ. πρωτ. Π.Θ. 15550/20/ΓΠ2/7.8.2020 ερώτημα του Οικονομικού φορέα ...) αναφέρει ότι: «.....Αναφορικά με το ερώτημα με α/α 14 Στην οικεία διακήρυξη και ειδικότερα στην παράγραφο 2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης, σελ. 61 και στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α: ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ-ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΑΝΑΔΟΧΟΥ, σελ. 89, αναφέρεται ότι «Τα υλικά καθαριότητας (απορρυπαντικά, απολυμαντικά, κ.α.) καθώς και τα είδη ατομικής υγιεινής(χαρτί υγείας, κρεμοσάπουνο, χειροπετσέτες) θα βαρύνουν το ...». Σε αυτά συμπεριλαμβάνονται και οι σακούλες όλων των μεγεθών.....» Κατά τον έλεγχο της οικονομικής προσφοράς του οικονομικού φορέα ... η αρμόδια Επιτροπή

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

Διενέργειας Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι δεν είχε συμπεριλάβει σε αυτή ποσό για το κόστος αναλωσίμων. Με το υπ' αριθμ. 157/21/ΓΠ2/8.1.2021 έγγραφο της η Αναθέτουσα Αρχή διαβίβασε σχετικό αίτημα παροχής διευκρινίσεων, εκ μέρους της αρμόδιας Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού, προς τον οικονομικό φορέα ... αναφορικά με την μη ενσωμάτωση του κόστους αναλωσίμων στην προσφορά του οικονομικού φορέα .... Στο με αριθμ. πρωτ. Π.Θ. 573/21/ΓΠ2/18.1.2021 έγγραφό του ο οικονομικός φορέας ... παρείχε τις απαιτούμενες εξηγήσεις και η εξήγηση έγινε αποδεκτή από την αναθέτουσα αρχή. Αναφορικά με το α/α: Α. ε. Κάθε οικονομικός φορέας σύμφωνα με τον νόμο και την διακήρυξη οφείλει να περιλάβει ήτοι να συνυπολογίσει και να δηλώσει στην προσφορά του όλες τις νόμιμες υπέρ Δημοσίου κρατήσεις που θα επιβαρύνουν το εργολαβικό αντάλλαγμα, και εν συνεχεία -εφόσον του ανατεθεί η προμήθεια- να καταβάλει την επίμαχη νόμιμη επιβάρυνση υπέρ Δημοσίου όπως τότε θα προκύπτει σε κάθε τιμολόγηση. Συνεπώς ο οικονομικός φορέας- ανάδοχος θα επιβαρύνεται με το ποσόν της προκαταβολής του φόρου 8% υπέρ του Δημοσίου κατά την εκτέλεση της σύμβασης και την τιμολόγηση των υπηρεσιών του. Εν προκειμένω, ο οικονομικός φορέας ... συνυπολόγισε και συμπεριέλαβε την παρακράτηση του φόρου 8% από την εταιρεία ... και η οποία δεν υπολείπεται του του ελάχιστου νόμιμου ποσού. Η Αναθέτουσα Αρχή διαπίστωσε κατά τον έλεγχο της οικονομικής προσφοράς του ... ότι είναι σύμφωνη με τα ανωτέρω καθώς και με τα όσα ορίζονται στην οικεία διακήρυξη.

**Αναφορικά με το α/α: Β.α.** Ο λόγος αυτός της προδικαστικής προσφυγής της εταιρείας ... είναι προδήλως αβάσιμος και απορριπτέος. Όσον αφορά τις αποδοχές των εργαζομένων με σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης υπολογίζονται όπως και οι αποδοχές του συγκρίσιμου εργαζομένου και αντιστοιχούν στις ώρες εργασίας της μερικής απασχόλησης (άρθρο 17, παρ.1, ν. 3899/2010 και άρθρο 2, παρ. 9, ν. 3846/2010). Συγκρίσιμος εργαζόμενος σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2β, ν. 3846/2010 νοείται κάθε εργαζόμενος πλήρους απασχόλησης που απασχολείται στην ίδια επιχείρηση με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας και εκτελεί ίδια ή παρόμοια καθήκοντα υπό τις αυτές συνθήκες. Επιπρόσθετα, στο έγγραφο του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

Ασφάλιση και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εποπτευόμενων Φορέων με αριθμ. πρωτ. 41815/Δ.10.199/16.9.2016 με θέμα «Αναβάθμιση πληροφοριακού συστήματος ΕΡΓΑΝΗ» ορίζονται οι μηνιαίες αποδοχές των μερικών απασχολούμενων ως εξής: μηνιαίες αποδοχές-εβδομαδιαίες ώρες x 4,3333, το οποίο (4,3333) προκύπτει από το κλάσμα των 26 εργάσιμων ημερών δια 6 ημέρες εβδομαδιαίες x συγκρίσιμο ωρομίσθιο. Ορθώς, ο οικονομικός φορέας υπό την επωνυμία ..., υπολόγισε τις αμοιβές εργαζομένων μερικής απασχόλησης, για τις ώρες που θα εργάζονται με βάση το ωρομίσθιο των εργαζομένων στην ίδια εργασία με πλήρη απασχόληση και όχι με βάση το ημερομίσθιο (ΑΠ 313/2017). Αναλυτικότερα, για ερμηνεία των ανωτέρω οι υπολογισμοί έχουν ως εξής: Μηνιαίες αποδοχές = 30 ώρες (όπως ορίζεται στην οικεία διακήρυξη) x 4,3333 x συγκρίσιμο ωρομίσθιο 4,356=566,28 €. **Αναφορικά με το α/α: Β.β.** Όπως ρητά ορίζεται στην οικεία διακήρυξη και ειδικότερα στην παράγραφο 2.4.4. «Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών» Με δεδομένο ότι το υπουργείο Εργασίας δέχεται ότι ο μήνας έχει 26 εργάσιμες ημέρες και όπως αναλυτικά προαναφέραμε στο α/α: Β.α. τον τρόπο υπολογισμού των μηνιαίων αποδοχών και όπως προκύπτει άλλωστε από την οικεία διακήρυξη για τις κτιριακές εγκαταστάσεις της Σχολής Θετικών Επιστημών του Τμήματος 3 – Λαμία, η χρονική διάρκεια για τις παρεχόμενες υπηρεσίες είναι 26 μήνες και συγκεκριμένα από 1.11.2020 έως 31.12.2022 συνεπώς είναι αβάσιμος ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας εταιρείας σχετικά με τον τρόπο υπολογισμού των μικτών αποδοχών στον μέσο όρο των συνολικών ημερών/ του συνόλου των μηνών Για το επίδομα αδείας, δώρο Χριστουγέννων και δώρο Πάσχα είναι αβάσιμος ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας εταιρείας διότι σύμφωνα με την εργατική νομοθεσία ως ημερομίσθιο για τον υπολογισμό των επιδομάτων και των δώρων θεωρείται το 1/6 της εβδομαδιαίας αμοιβής. Εν προκειμένω, όπως προκύπτει από τη διακήρυξη ο υπολογισμός του ημερομισθίου είναι ο εξής: 6 ώρες ημερησίως x 4,356=26,14 x 5 ημέρες εργασίας= 130,70 x 1/6= 21,78 και όχι το 26,14 το οποίο επικαλείται η προσφεύγουσα εταιρεία. **Αναφορικά με το α/α: Β.γ.** Ο οικονομικός φορέας ...

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

συνυπολόγισε και συμπεριέλαβε την παρακράτηση του φόρου 8% και η οποία δεν υπολείπεται του του ελάχιστου νόμιμου ποσού. Η Αναθέτουσα Αρχή διαπίστωσε κατά τον έλεγχο της οικονομικής προσφοράς του ... ότι είναι σύμφωνη με τα ανωτέρω καθώς και με τα όσα ορίζονται στην οικεία διακήρυξη. Επομένως, με βάση τ' ανωτέρω είναι απαράδεκτος και ουσία αβάσιμος ο 2ος λόγος της προδικαστικής προσφυγής της προσφεύγουσας ανωνύμου εταιρείας και γι' αυτόν τον λόγο θα πρέπει ν' απορριφθεί».

14. Επειδή, ο α' παρεμβαίνων ισχυρίζεται ότι η εξεταζόμενη προδικαστική προσφυγή, καθ' ο μέρος στρέφεται κατά της προσφοράς του είναι απαράδεκτη, νόμω και ουσία αβάσιμη, διότι: «**B.1.** Ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι δήθεν η προσφορά του υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους, διότι βασίζεται σε λανθασμένο αριθμό ημερών και ημερομισθίων και σε εργαζομένους πλήρους απασχόλησης, προβάλλεται απαραδέκτως και σε κάθε περίπτωση είναι και επί της ουσίας αβάσιμος. Στην προκειμένη περίπτωση, ισχυρίζεται ότι συμπεριέλαβε στην προσφορά του σε όλα τα τμήματα του διαγωνισμού και για όλα τα επιμέρους κονδύλια του εργατικού κόστους (μικτές αποδοχές, εισφορές ΙΚΑ εργοδότη, επίδομα αδείας και εισφορές αυτού, δώρο Πάσχα και εισφορές αυτού, δώρο Χριστουγέννων και εισφορές αυτού, κόστος αντικατάστασης) ακριβώς τα ίδια ποσά με αυτά που προβλέπονται στη Διακήρυξη του διαγωνισμού (σελ. 13-22 της διακήρυξης). Επομένως, συμμορφώθηκε πλήρως με τους όρους της Διακήρυξης, συμπεριλαμβάνοντας στην προσφορά της ως εργατικά κόστη τα ποσά που προσδιορίζονται ως εύλογα σε αυτήν, η οποία άλλωστε αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού. Άλλωστε, όσον αφορά το αρ. πρωτ. 15707/20/ΓΠ2/11.08.2020 έγγραφο διευκρινίσεων της αναθέτουσας αρχής, με αυτό η αναθέτουσα ξεκαθαρίζει πράγματι ότι το εργατικό κόστος που αναφέρεται στη διακήρυξη είναι ενδεικτικό (και όχι δεσμευτικό) και ότι οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να υπολογίσουν το εργατικό κόστος με βάση τις ημέρες πραγματικής απασχόλησης («εργάσιμες ημέρες) των εργαζομένων που προκύπτουν από τη χρονική διάρκεια της σύμβασης, ουδόλως όμως ανακαλεί τα ποσά του εργατικού

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

κόστους που περιλαμβάνονται στις σελίδες 13-22 της Διακήρυξης ούτε ισχυρίζεται ότι αυτά είναι κατώτερα του νόμιμου εργατικού κόστους και δεν πρέπει να ληφθούν υπόψη. Έτσι, με το συγκεκριμένο έγγραφο διευκρινίσεων, η αναθέτουσα αρχή ουδόλως αναιρεί τους όρους της Διακήρυξης που αφορούν το εργατικό κόστος (δηλ. όσα αναφέρονται στους πίνακες των σελ. 13-22 αυτής), παρά μόνο διευκρινίζει, κατόπιν σχετικού ερωτήματος που της υποβλήθηκε, ότι τα ποσά που περιλαμβάνονται σε αυτούς είναι ενδεικτικά, και όχι δεσμευτικά και άρα οι διαγωνιζόμενοι νομιμοποιούνται να υπολογίσουν υψηλότερα, αλλά και χαμηλότερα ποσά, υπό τον όρο ότι το κόστος που θα υπολογίσουν θα καλύπτει τις ημέρες και ώρες εργασίας των εργαζομένων, όπως προκύπτουν από τη διακήρυξη του διαγωνισμού. Είναι δε προφανές ότι εφόσον η αναθέτουσα αρχή υπολογίζει «ενδεικτικά» ορισμένα ποσά εργατικού κόστους ως εύλογα για την εκτέλεση της σύμβασης, εντάσσοντας αυτά στη Διακήρυξη, που αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο του Διαγωνισμού, ορίζει ότι τα συγκεκριμένα ποσά είναι σε κάθε περίπτωση νόμιμα και επαρκή για την κάλυψη των αναγκών της σύμβασης. Σε καμία περίπτωση, λοιπόν, δεν μπορεί να νοηθεί ότι συμμετέχων οικονομικός φορέας που τήρησε αυτό το συγκεκριμένο ενδεικτικό κόστος, επιδεικνύοντας εμπιστοσύνη στους υπολογισμούς της αναθέτουσας αρχής, και στους όρους της Διακήρυξης που αποτελεί το ειδικό κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού, δεν έχει σύννομη προσφορά, όπως αβάσιμα ισχυρίζεται η προσφεύγουσα.

(β) Ως προς τον ισχυρισμό της ... ότι το εργατικό κόστος βασίζεται σε λάθος ημέρες/ημερομίσθια. Ως προς τον συγκεκριμένο ισχυρισμό, επισημαίνεται ότι ο ανάδοχος του διαγωνισμού οφείλει αμοιβή για τους εργαζομένους του μόνον για τις ημέρες που αυτοί πράγματι θα απασχοληθούν παρέχοντας υπηρεσίες καθαρισμού, δηλαδή για τις εργάσιμες ημέρες, στις οποίες περιλαμβάνονται καταρχήν οι καθημερινές (ΔευτέραΠαρασκευή), αφαιρουμένων όμως των αργιών (υποχρεωτικών και κατ' έθιμο). Συνεπώς, οι διαγωνιζόμενοι οικονομικοί φορείς όφειλαν να υπολογίσουν το εργατικό κόστος για τις ημέρες που θα απασχοληθούν οι εργαζόμενοι, δηλ. τις ΕΡΓΑΣΙΜΕΣ ημέρες. Εν προκειμένω, όλοι οι υπολογισμοί που κάνει η προσφεύγουσα για το εργατικό κόστος και για

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

τα 5 τμήματα της σύμβασης είναι εσφαλμένοι και δεν μπορούν να ληφθούν υπόψη, διότι ερείδονται επί της εσφαλμένης βάσης ότι δήθεν όλες οι καθημερινές ημέρες (Δευτέρα-Παρασκευή) για τους 24,5 μήνες που θα διαρκέσει η σύμβαση είναι εργάσιμες. Ωστόσο, η προσφεύγουσα δεν έλαβε υπόψη της ότι πέρα από τα Σαββατοκύριακα, και ορισμένες από τις ημέρες που θα ήταν καταρχήν εργάσιμες (Δευτέρα-Παρασκευή) αποτελούν νόμιμες ή κατ' έθιμο αργίες και συνεπώς κατ' αυτές δεν θα απασχοληθούν εργαζόμενοι, και δεν οφείλονται αποδοχές για τις συγκεκριμένες ημέρες, σύμφωνα και με τις παραπάνω διατάξεις της Διακήρυξης. Συγκεκριμένα, οι ημέρες υποχρεωτικής αργίας που από τον νόμο έχουν καθορισθεί και κατά τις οποίες απαγορεύεται κάθε βιομηχανική, βιοτεχνική, εμπορική εργασία, επαγγελματική δραστηριότητα, καθώς και η απασχόληση των μισθωτών είναι οι εξής: η 25η Μαρτίου, η Δευτέρα του Πάσχα, η εορτή της Κοιμήσεως της Θεοτόκου (15η Αυγούστου), η εορτή της Γεννήσεως του Χριστού (25η Δεκεμβρίου), η δεύτερη μέρα των Χριστουγέννων (26η Δεκεμβρίου), η 1η Μαΐου. Περαιτέρω, κατ' έθιμο αργίες είναι η Πρωτοχρονιά, τα Θεοφάνια, η Καθαρή Δευτέρα, η Μεγάλη Παρασκευή, του Αγίου Πνεύματος και μεγάλες τοπικές εορτές (βλ. [www.kepea.gr](http://www.kepea.gr)), και οι εργαζόμενοι δεν αμείβονται, εφόσον δεν απασχολούνται κατ' αυτές (ΑΕΠΠ 1644/2020, 201/2021). Η προσφεύγουσα δεν έλαβε υπόψη της την ύπαρξη των παραπάνω αργιών, και συνεπώς όλοι οι υπολογισμοί της είναι εσφαλμένοι, διότι ερείδονται στην εσφαλμένη βάση ότι οι εργαζόμενοι θα απασχολούνται για όλες τις ημέρες Δευτέρα-Παρασκευή και για τους 24,5 μήνες της σύμβασης, κατά παράβαση και των ως άνω αναφερθέντων όρων της Διακήρυξης, σύμφωνα με τους οποίους το εργατικό κόστος υπολογίζεται μόνο για τις «εργάσιμες ημέρες», ενώ αντίθετα η αναθέτουσα αρχή προφανώς έλαβε υπόψη το συγκεκριμένο δεδομένο όταν υπολόγιζε το εργατικό κόστος που συμπεριλαμβάνει στη Διακήρυξη. Σε κάθε περίπτωση, ο συγκεκριμένος ισχυρισμός της προσφεύγουσας είναι απορριπτέος και ως αόριστος, διότι η προσφεύγουσα περιορίζεται να αναλύσει τον τρόπο που υπολόγισε το εργατικό κόστος η αναθέτουσα αρχή (και ακολούθως η εταιρία μας που υιοθέτησε τους υπολογισμούς της), αναφέροντας όλως αορίστως ότι οι υπολογισμοί αυτοί είναι



## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

εσφαλμένοι, διότι στηρίζονται σε λανθασμένο αριθμό ημερών και ημερομισθίων. «Ωστόσο, δεν κάνει κανέναν υπολογισμό στην προσφυγή της, αλλά ούτε καν απλή αναφορά του ποσού του κατά την κρίση της ορθού εργατικού κόστους που θα αντιστοιχούσε στις ημέρες και τα ημερομίσθια που εκείνη θεωρεί ορθά, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να ελεγχθεί αν πράγματι το εργατικό κόστος που υπολόγισε η εταιρία μας δεν είναι νόμιμο και επαρκές και κατά πόσο υπολείπεται του κατά την προσφεύγουσα νόμιμου κόστους. Επομένως, ο συγκεκριμένος ισχυρισμός προβάλλεται αορίστως, στο μέτρο που η προσφεύγουσα δεν μνημονεύει καν ποιο είναι το κατά την κρίση της νόμιμο εργατικό κόστος με βάση τις ημέρες και τα ημερομίσθια που εκείνη υπολαμβάνει ως ορθά. (γ) Ως προς τον ισχυρισμό ότι το εργατικό κόστος που υπολογίσαμε βασίζεται εσφαλμένα σε εργαζομένους πλήρους και όχι μερικής απασχόλησης. Ο εν λόγω ισχυρισμός της ... είναι αβάσιμος, διότι εκκινεί από την εσφαλμένη βάση ότι οι εργαζόμενοι που θα απασχοληθούν στη συγκεκριμένη σύμβαση θα εργάζονται στην εταιρία μας με καθεστώς μερικής και όχι πλήρους απασχόλησης, και ότι συνεπώς θα αμείβονται από την εταιρία μας ως εργαζόμενοι μερικής απασχόλησης. Ωστόσο, και μεν στη Διακήρυξη του διαγωνισμού προβλέπεται ότι καθένας καθαριστής θα απασχολείται στο συγκεκριμένο έργο για 6 ώρες ημερησίως, δεν εμποδίζεται, όμως, ο ανάδοχος να απασχολεί τους ίδιους εργαζομένους στην παροχή υπηρεσιών καθαρισμού και άλλων χώρων που έχει αναλάβει, με δημόσιες ή ιδιωτικές συμβάσεις». Έτσι, οι εργαζόμενοι που θα απασχολούνται στο συγκεκριμένο έργο θα εργάζονται γενικά στην εταιρία μας υπό καθεστώς εργαζομένου πλήρους απασχόλησης (εργασία 40 ώρες την εβδομάδα και 8 ώρες την ημέρα) και όχι υπό καθεστώς μερικής απασχόλησης, ώστε να πρέπει να αμείβονται ανάλογα. Επίσης, ισχυρίζεται ότι είναι αόριστος ο ισχυρισμός γιατί δεν αναφέρει καν ποιο είναι το κατά την κρίση της νόμιμο εργατικό κόστος για εργαζομένους μερικής απασχόλησης.

Αναφορικά με την εσφαλμένη παρακράτηση του 8% ο α παρεμβαίνων ισχυρίζεται ότι τα ποσά που υπολόγισε υπερκαλύπτουν τα ποσά που κατά τους υπολογισμούς της αντιστοιχούν στην παρακράτηση φόρου 8%, και άρα σε

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

καμία περίπτωση δεν συντρέχει λόγος αποκλεισμού εξ αυτού του λόγου, δηλαδή επειδή υπολόγισε την παρακράτηση 8% σε ύψος μεγαλύτερο αυτού που κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας απαιτούνταν. Αντίθετα, θα συνέτρεχε λόγος αποκλεισμού αν είχε υπολογίσει την παρακράτηση φόρου 8% σε ύψος χαμηλότερο αυτού που αντιστοιχεί στην προσφορά της, διότι στην περίπτωση εκείνη η οικονομική προσφορά θα ήταν κατώτερη του κόστους. *Εν προκειμένω, όμως, ακόμα κι αν θεωρηθούν ακριβείς οι υπολογισμοί της προσφεύγουσας, η προσφορά υπερκαλύπτει το ελάχιστο κόστος, και άρα αλυσιτελώς η προσφεύγουσα προβάλλει ότι υπάρχει σφάλμα στον υπολογισμό της παρακράτησης, διότι ο τυχόν υπολογισμός της σε ύψος μεγαλύτερο του νομίμου, και μάλιστα κατά ελάχιστα ευρώ, δεν βλάπτει τη νομιμότητα της προσφοράς και δεν δύναται να αποτελέσει νόμιμο λόγο αποκλεισμού μας. «Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι η εταιρία μας υπολόγισε την παρακράτηση φόρου εισοδήματος 8% επί της συνολικής καθαρής αξίας της προσφερόμενης τιμής, χωρίς να αφαιρέσει τις κρατήσεις όπως κάνει η προσφεύγουσα, διότι από την πολυετή εμπειρία της στην παροχή υπηρεσιών καθαρισμού γνωρίζει ότι στην πράξη αυτός ο τρόπος υπολογισμού της παρακράτησης 8% ακολουθείται στις συμβάσεις με αναθέτοντες δημόσιους φορείς. Άλλωστε, αν η εταιρία μας είχε υπολογίσει την παρακράτηση στο ύψος που υπολογίζει η προσφεύγουσα, η συνολική προσφορά μας θα ήταν ακόμη χαμηλότερη, και η πλημμέλεια που μάς καταλογίζει η προσφεύγουσα δε θα μετέβαλε τη σειρά κατάταξης των διαγωνιζομένων, και συνεπώς άνευ εννόμου συμφέροντος και αλυσιτελώς προβάλλεται. Επομένως, και ο τρίτος λόγος της προσφυγής που αφορά την εταιρία μας πρέπει να απορριφθεί.*

15. Επειδή ο β' παρεμβαίνων αναφορικά με την εσφαλμένη παρακράτηση φόρου 8% επικαλείται την με αρ. 1436/2020 ad hoc Απόφαση ΑΕΠΠ. Αναφορικά με το κόστος αναλωσίμων παραθέτει τους όρους της διακήρυξης όπου εξαιρούν τα υλικά καθαριότητας και τα είδη ατομικής υγιεινής και την από 07.08.2020 απάντηση της αναθέτουσας αρχής στο ερώτημα 14 όπου στα ανωτέρω περιλαμβάνει και τις σακούλες όλων των μεγεθών.

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

Περαιτέρω, ισχυρίζεται ότι το κόστος που αφορά σε εργαλεία καθαρισμού και μηχανήματα που θα χρησιμοποιηθούν κατά την εκτέλεση του έργου αποτελούν μέρος του διοικητικού κόστους και δεν μπορούν σε καμία περίπτωση να θεωρηθούν ως αναλώσιμα. Ελλείπει δε σχετικού πεδίου για τον εξοπλισμό στα έντυπα των οικονομικών προσφορών που παρασχέθηκαν από την αναθέτουσα αρχή, ισχυρίζεται ότι το κόστος αυτό συμπεριλήφθηκε στο διοικητικό κόστος της προσφοράς του. Εξάλλου, ισχυρίζεται ότι κλήθηκε και παρείχε σχετικές διευκρινήσεις που ζητήθηκαν από την αναθέτουσα αρχή στο πλαίσιο ενεργοποίησης του άρθρου 102, όπου η αναθέτουσα αρχή έκανε δεκτές τις διευκρινήσεις. Περαιτέρω, επί του ίδιου λόγου ισχυρίζεται ότι ο προσφεύγων επιχειρεί κατά τρόπο αλυσιτελή και αβάσιμο να παραπλανήσει ερμηνεύοντας τη δική του πρόταση και τους δικούς του υπολογισμούς και να δημιουργήσει ψευδείς εντυπώσεις σχετικά με την εκ μέρους του υποβληθείσα οικονομική προσφορά η οποία έτυχε πλήρους αποδοχής από την αναθέτουσα αρχή, παραθέτει σχετικούς υπολογισμούς και ισχυρίζεται ότι οι αντίθετοι ισχυρισμοί του προσφεύγοντος τυγχάνουν απορριπτέοι ως νόμω και ουσία αβάσιμοι.

Περαιτέρω, αναφορικά με τους ισχυρισμούς του προσφεύγοντος περί μη νόμιμου υπολογισμού του εργατικού κόστους ισχυρίζεται ότι είναι αβάσιμοι, και ότι ακολούθησε όσα όριζε η διακήρυξη τους όρους της οποίας δεν προσέβαλε και παραθέτει σχετικούς υπολογισμούς. Αναφορικά με τους ισχυρισμούς του προσφεύγοντος που αφορούν σε αναντιστοιχία των πινάκων ο παρεμβαίνων β ισχυρίζεται ότι πολλαπλασίασε τα μηνιαία ποσά με τον αριθμό των εργαζομένων που απαιτούνται σε έκαστη δομή για να προκύψουν τα ποσά στήλης μηνιαίο κόστος και έπειτα με τον αριθμό των μηνών παροχής των υπηρεσιών και προέκυψαν τα ποσά της στήλης συνολικό κόστος.

16. Επειδή εφαρμοστέα είναι τα άρθρα 18, 53 παρ. 1 και 2, 92 παρ. 5 του ν. 4412/2016 όπου (αρ. 92 παρ. 5) ορίζεται ότι «5. *Ειδικά κατά τη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης και ανεξάρτητα από το είδος της διαδικασίας που επιλέγεται από την αναθέτουσα αρχή: α) η αναθέτουσα αρχή, ζητά από τους οικονομικούς φορείς*

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

να αναφέρουν υποχρεωτικά στα έγγραφα της σύμβασης, στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τις πληροφορίες/στοιχεία των σημείων α΄ έως στ΄ της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 3863/2010 και β) οι υποψήφιοι οικονομικοί φορείς υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, στην προσφορά τους να περιλαμβάνουν τις πληροφορίες/στοιχεία της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 3863/2010, οι διατάξεις της κείμενης εργατικής νομοθεσίας», το άρθρο 61 («Υπόχρεοι σε παρακράτηση») του Ν. 4172/2013 «Φορολογία εισοδήματος, επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν. 4046/2012, του ν. 4093/2012 και του ν. 4172/2013 και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α 167/23.07.2013), ορίζεται ότι: «Κάθε νομικό πρόσωπο ή νομική οντότητα ή φυσικό πρόσωπο που ασκεί επιχειρηματική δραστηριότητα και έχει τη φορολογική κατοικία του στην Ελλάδα, οι φορείς γενικής κυβέρνησης ή κάθε φορολογούμενος που δεν έχει τη φορολογική κατοικία του στην Ελλάδα, αλλά δραστηριοποιείται μέσω μόνιμης εγκατάστασης στην Ελλάδα, και προβαίνει σε πληρωμές σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 62, καθώς και οι συμβολαιογράφοι για τις συναλλαγές της περίπτωσης στ΄ του άρθρου 62 υποχρεούνται σε παρακράτηση φόρου όπως ορίζεται στο άρθρο 64». Περαιτέρω, στο άρθρο 64 («Συντελεστές παρακράτησης φόρου») παρ. 2 ορίζεται ότι «2. Οι φορείς γενικής κυβέρνησης, εκτός από τις κεφαλαιουχικές εταιρείες, κατά την προμήθεια κάθε είδους αγαθών ή υπηρεσιών από φυσικά ή νομικά πρόσωπα, υποχρεούνται, κατά την καταβολή ή την έκδοση της σχετικής εντολής πληρωμής της αξίας αυτών, να παρακρατούν φόρο εισοδήματος, ο οποίος υπολογίζεται στο καθαρό ποσό της αξίας των αγαθών ή υπηρεσιών με συντελεστή ως ακολούθως: αα) ποσοστό ένα τοις εκατό (1%) για τα υγρά καύσιμα και τα προϊόντα καπνοβιομηχανίας, ββ) ποσοστό τέσσερα τοις εκατό (4%) για τα λοιπά αγαθά και γγ) ποσοστό οκτώ τοις εκατό (8%) για την παροχή υπηρεσιών [...]». Έτι περαιτέρω, στο άρθρο 24 («Παρακράτηση φόρου στο εισόδημα από εμπορικές επιχειρήσεις») παρ. 2 του Ν. 2198/1994 (ΦΕΚ Α 43/22.03.1994), ορίζεται ότι: «1. Η περίπτωση στ΄ της παραγράφου 1 του άρθρου 37α του ν.δ. 3323/1955 αντικαθίσταται ως ακολούθως: «στ. Δημόσιες υπηρεσίες, οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης, κοινωφελή ιδρύματα, οργανισμοί και επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας, δημόσιες επιχειρήσεις ή εκμεταλλεύσεις και νομικά πρόσωπα

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

δημοσίου δικαίου γενικά, κατά την προμήθεια κάθε είδους αγαθών ή παροχής υπηρεσιών από επιχειρήσεις, υποχρεούνται όπως, κατά την καταβολή ή την έκδοση της σχετικής εντολής πληρωμής της αξίας αυτών, παρακρατούν φόρο εισοδήματος, **ο οποίος υπολογίζεται στο καθαρό ποσό της αξίας των αγαθών ή υπηρεσιών με συντελεστή** ως ακολούθως: αα) ποσοστό ένα τοις εκατό (1%) για τα υγρά καύσιμα, ββ) ποσοστό τέσσερα τοις εκατό (4%) για τα λοιπά αγαθά και γγ) ποσοστό οκτώ τοις εκατό (8%) για την παροχή υπηρεσιών [...]».

17. Επειδή στις σελ. 10-22 της διακήρυξης παρατίθεται η εκτιμώμενη συνολική αξία ανά οικονομικό έτος (2020, 2021 & 2022) και ανά Τμήμα (1, 2, 3, 4 & 5), στις σελ. 13-22 παρατίθεται ενδεικτικός υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας ανά δομή για ένα ολόκληρο έτος και στις σελ. 94-121 το «Παράρτημα Β Υποδείγματα Οικονομικής Προσφοράς».

Περαιτέρω, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης ορίζεται ότι :

2.1.3 «Παροχή Διευκρινήσεων» Τα σχετικά αιτήματα παροχής διευκρινίσεων υποβάλλονται ηλεκτρονικά, το αργότερο 10 ημερολογιακές ημέρες πριν την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών και απαντώνται αντίστοιχα στο δικτυακό τόπο του διαγωνισμού μέσω της Διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr), ή [www.eprocurement.gov.gr](http://www.eprocurement.gov.gr), του ΕΣΗΔΗΣ. ....Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να παρατείνει την προθεσμία παραλαβής των προσφορών, ούτως ώστε όλοι οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς να μπορούν να λάβουν γνώση όλων των αναγκαίων πληροφοριών για την κατάρτιση των προσφορών στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Όταν, για οποιονδήποτε λόγο, πρόσθετες πληροφορίες, αν και ζητήθηκαν από τον οικονομικό φορέα έγκαιρα δεν έχουν παρασχεθεί το αργότερο έξι (6) ημέρες πριν από την προθεσμία που ορίζεται για την παραλαβή των προσφορών.

2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών ...Συγκεκριμένα, οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να επισυνάψουν στον (υπο)φάκελο “Οικονομική προσφορά”: α) την ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του, όπως αυτή εξάγεται

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

από το σύστημα, ψηφιακά υπογεγραμμένη και β) την οικονομική του προσφορά του Υποδείγματος του Παραρτήματος Β της παρούσας διακήρυξης σε μορφή pdf, επίσης ψηφιακά υπογεγραμμένο. Το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς ανά Τμήμα του Παραρτήματος Β θα είναι αναρτημένο σε επεξεργάσιμη μορφή στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού. Αναλυτικότερα, Στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά η οποία θα συμπληρωθεί από τους οικονομικούς φορείς στην αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος (ΕΣΗΔΗΣ), λόγω της ύπαρξης πέντε (5) τμημάτων για τα οποία μπορεί να υποβληθούν προσφορές από τους οικονομικούς φορείς, η τιμή που θα δοθεί θα αφορά στο κόστος του συνόλου των υπηρεσιών προ ΦΠΑ του Τμήματος για το οποίο υποβάλλεται προσφορά. Επισημαίνεται ότι το εκάστοτε ποσοστό Φ.Π.Α. επί τοις εκατό, της ανωτέρω τιμής θα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα. Εν ολίγοις, στην ηλεκτρονική προσφορά του κάθε Τμήματος της παρούσης δεν θα απεικονίζονται αναλυτικά ανά δομή τα κόστη για τις απαιτούμενες υπηρεσίες αλλά το συνολικό κόστος των δομών για τις απαιτούμενες υπηρεσίες του κάθε Τμήματος. Παράδειγμα για την οικονομική προσφορά στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, ήτοι ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος (ΕΣΗΔΗΣ): Στο Τμήμα 2 – Καρδίτσα και για το συνολικό αριθμό των δομών του εν λόγω Τμήματος, ήτοι δύο (2) δομές: δομή Κτηνιατρικής και δομή Πρώην ..., έχει εισαχθεί η τιμή των 711.131,43€ του Τμήματος άνευ ΦΠΑ. Συνεπώς, εάν η προσφερόμενη τιμή για το σύνολο των δομών του Τμήματος 2 ενός οικονομικού φορέα είναι π.χ. 710.000,00 προ ΦΠΑ (όπως το σύνολο στην αναλυτική του οικονομική προσφορά του υποδείγματος Β, προ ΦΠΑ) θα πρέπει να εισάγει την τιμή των 710.000,00€ στον ηλεκτρονικό τόπο. Επιπλέον, ο προσφέρων επισυνάπτει υποχρεωτικά σε ξεχωριστό ηλεκτρονικό αρχείο, το οποίο θα είναι ψηφιακά υπογεγραμμένο, το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς που περιλαμβάνεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β –ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ της παρούσας διακήρυξης, και το οποίο θα αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της σύμβασης που θα υπογραφεί σε περίπτωση κατακύρωσης, Σε αυτό θα απεικονίζονται τα προσφερόμενα κόστη ανά δομή (όπως αυτές έχουν

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

οριστεί από το ...) του κάθε Τμήματος. Σημείωση. Η ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του συστήματος καθώς και η οικονομική προσφορά του Υποδείγματος στο Παράρτημα Β της παρούσης θα πρέπει να έχει ίδιο συνολικό κόστος των υπηρεσιών προ ΦΠΑ ανά Τμήμα. Σε περίπτωση ύπαρξης διαφορών μεταξύ αυτών θα υπερισχύσει η οικονομική προσφορά του Υποδείγματος του Παραρτήματος Β της παρούσης. Η οικονομική προσφορά δεν θα πρέπει να ξεπερνά τον ενδεικτικό προϋπολογισμό ανά αυτοτελές Τμήμα ούτε και τον ενδεικτικό προϋπολογισμό της κάθε δομής, όπως αυτές περιγράφονται ως κάτωθι, του κάθε αυτοτελούς Τμήματος. Υπέρβαση του προϋπολογισμού συνεπάγεται τον αποκλεισμό της προσφοράς. Ο αριθμός των δομών(\*) ανά Τμήμα έχει ως ακολούθως: ΤΜΗΜΑ ΑΡΙΘΜΟΣ ΔΟΜΩΝ 1 - ΒΟΛΟΣ Μία (1) Δομή 2 - ΚΑΡΔΙΤΣΑ Δύο (2) Δομές 3 - ΛΑΜΙΑ Δύο (2) Δομές 4 - ΛΑΡΙΣΑ Δύο (2) Δομές 5 - ΤΡΙΚΑΛΑ Δύο (2) Δομές (\*) επίσης περιγράφονται και στην παράγραφο 6.5. «Διάρκεια Σύμβασης» της παρούσας διακήρυξης. **Επιπλέον, οι συμμετέχουσες εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, επί ποινή αποκλεισμού, υποχρεούνται να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα στοιχεία του άρθρου 68 παρ. 1 του ν.3863/2010, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρ.22 του ν 4144/2013:** α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο. β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας. γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά. στ) τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο Τα ανωτέρω στοιχεία, επί ποινή αποκλεισμού, εξειδικεύονται σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους. Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο κατακύρωσης [Η κατακύρωση της σύμβασης κατά τη διαδικασία της παρούσας σύμβασης (διαγωνισμός) θα γίνει με κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής (χαμηλότερη) ανά αυτοτελές Τμήμα και στο σύνολο αυτού και η οποία θα προκύψει βάσει των όρων της οικείας διακήρυξης και των σχετικών διατάξεων νόμου καθώς και όπως ορίζεται

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

κατωτέρω: Η τιμή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται σε ευρώ. Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παροχή των υπηρεσιών στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης. Ο ΦΠΑ θα βαρύνει το .... Οι υπέρ τρίτων κρατήσεις υπόκεινται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου και στην επ' αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ . Οι προσφερόμενες τιμές είναι σταθερές καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης και δεν αναπροσαρμόζονται. **Στην προσφορά τους, οι συμμετέχοντες, πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλωσίμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων.** Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάψουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. **Για τη σύνταξη της οικονομικής προσφοράς και τον υπολογισμό των επιμέρους στοιχείων αυτής, ως χρονική διάρκεια παροχής των υπηρεσιών λογίζεται η χρονική περίοδος όπως αυτή ορίζεται στην παράγραφο 5.8. «Διάρκεια Σύμβασης» της παρούσης, εφόσον αφαιρεθούν τα Σάββατα και οι Κυριακές και περιλαμβάνει μόνον τις εργάσιμες ημέρες κατά τις οποίες θα παρέχει τις υπηρεσίες καθαρισμού ο ανάδοχος και με βάση τις οποίες υποβάλλει την προσφορά του. Τα υλικά καθαριότητας (απορρυπαντικά, απολυμαντικά, κ.α.) καθώς και τα είδη ατομικής υγιεινής (χαρτί υγείας, κρεμοσάπυνο, χειροπετσέτες) θα βαρύνουν το ....** Επισημαίνεται ότι η οικονομική προσφορά επί ποινή αποκλεισμού δεν θα πρέπει να υπερβαίνει τόσο τα όρια του συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού κάθε Τμήματος όσο και τα επιμέρους κόστη αυτού. Υπέρβαση αυτών συνεπάγεται τον αποκλεισμό της προσφοράς. Ο κάθε οικονομικός φορέας υποβάλλει προσφορά για το σύνολο ενός τμήματος ή περισσότερων τμημάτων της σύμβασης. Ο μέγιστος αριθμός ΤΜΗΜΑΤΩΝ της σύμβασης που μπορεί να ανατεθεί σε έναν προσφέροντα ορίζεται σε πέντε (5). Δεν γίνονται δεκτές προσφορές που αφορούν μέρος του συμβατικού αντικείμενου που αντιστοιχεί σε οποιοδήποτε από τα προαναφερόμενα τμήματα



## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

της οικείας διακήρυξης. Σε κάθε περίπτωση, η αξιολόγηση των προσφορών θα πραγματοποιηθεί χωριστά για κάθε ένα από τα 5 τμήματα της σύμβασης και η κατακύρωση θα γίνει στο σύνολο του κάθε Τμήματος βάσει του κριτηρίου της παρούσης, ήτοι χαμηλότερη τιμή. **Η συμμετοχή στο διαγωνισμό γίνεται με ευθύνη του υποψηφίου, η οποία συνεπάγεται πλήρη αποδοχή εκ μέρους του των όρων της παρούσας διακήρυξης.** Οι οικονομικοί φορείς υποχρεούνται πριν την υποβολή της προσφορών τους να επισκεφτούν της κτηριακές εγκαταστάσεις του Ιδρύματος προκειμένου να λάβουν γνώση αυτών προκειμένου να συντάξουν ορθά τις προσφορές τους. Η υποβολή προσφοράς τεκμαίρει την εκ μέρους του προσφέροντος πλήρη γνώση της διαμόρφωσης και κατάστασης των ως άνω χώρων. Επιθεώρηση των χώρων, μέχρι και πέντε (5) εργάσιμες μέρες πριν από την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, είναι δυνατή κατόπιν γραπτού αιτήματος προς στην Αναθέτουσα Αρχή. **Προσφορά η οποία δεν θα περιέχει τα ανωτέρω στοιχεία απορρίπτεται ως απαράδεκτη.**

2.4.6 Λόγοι απόρριψης προσφορών - ...Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους ....2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών), ....β) η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και την συμπλήρωσή της σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσης διακήρυξης, γ) για την οποία ο προσφέρων δεν έχει παράσχει τις απαιτούμενες εξηγήσεις, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας ή η εξήγηση δεν είναι αποδεκτή από την αναθέτουσα αρχή σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσας και το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, δ) η οποία είναι εναλλακτική προσφορά, η οποία δεν πληροί τις ελάχιστες απαιτήσεις που ορίζονται στις παραγράφους 2.2.4-2.2.7. ε) η οποία υποβάλλεται από έναν προσφέροντα που έχει υποβάλλει δύο ή

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

περισσότερες προσφορές ανά αυτοτελές Τμήμα. ....θ) η οποία παρουσιάζει ελλείψεις ως προς τα δικαιολογητικά που ζητούνται από τα έγγραφα της παρούσης διακήρυξης και αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης.

### 5. ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ 5.1 Τρόπος πληρωμής

Η αμοιβή του αναδόχου επιβαρύνεται με τις νόμιμες κρατήσεις και υπόκειται σε παρακράτηση φόρου εισοδήματος: • κράτηση ύψους 0,07 % υπέρ των λειτουργικών αναγκών της ΕΑΑΔΗΣΥ, σύμφωνα με το άρθρο 375 παρ 7 του Ν.4412/2016 και το άρθρο 44 του ν.4605/2019, επί της αξίας κάθε πληρωμής προ φόρων και κρατήσεων. Επί της εν λόγω κράτησης επιβάλλεται χαρτόσημο 3% και κράτηση υπέρ ΟΓΑ ποσοστού 20% επί του χαρτοσήμου. • κράτηση ύψους 0,06 % υπέρ των λειτουργικών αναγκών της ΑΕΠΠ, σύμφωνα με το άρθρο 350 παρ 3 του Ν.4412/2016 και τα άρθρα 2, 3 και 6 της ΚΥΑ αριθμ. 1191/17 (ΦΕΚ 969B/22-3-2017), επί της αξίας κάθε πληρωμής προ φόρων και κρατήσεων, επιβάλλεται δε επί της αξίας κάθε αρχικής, τροποποιητικής ή συμπληρωματικής σύμβασης καθώς και επί της αξίας κάθε είδους δικαιώματος προαίρεσης. Επί της εν λόγω κράτησης επιβάλλεται χαρτόσημο 3% και κράτηση υπέρ ΟΓΑ σε ποσοστό 20% επί του χαρτοσήμου. • Κράτηση ύψους 0,02% υπέρ του Δημοσίου, η οποία υπολογίζεται επί της αξίας, εκτός ΦΠΑ, της αρχικής, καθώς και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης. Το ποσό αυτό παρακρατείται σε κάθε πληρωμή από την αναθέτουσα αρχή στο όνομα και για λογαριασμό της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων και Προμηθειών σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016. Ο χρόνος, τρόπος και η διαδικασία κράτησης, καθώς και κάθε άλλο αναγκαίο θέμα για την εφαρμογή της ως άνω κράτησης εξαρτάται από την έκδοση της κοινής απόφασης του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού & Οικονομικών της παρ.6 του άρθρου 36 του ν.4412/2016 • Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 37α παρ. 1 περ. στ' του ν.δ. 3323/1955 (ΦΕΚ Α'214), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 24 παρ. 1 του Ν.2198/94, (ΦΕΚ Α'43), θα παρακρατηθεί φόρος εισοδήματος στο καθαρό ποσό συναλλαγής του εκάστοτε τιμολογίου (το ποσοστό του φόρου

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

ορίζεται σε 4% για τιμολόγια πώλησης αγαθών και 8% για τιμολόγια παροχής υπηρεσιών). • Ο Φ.Π.Α. βαρύνει το ....

Αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της υπ' αριθμ. πρωτ.: ... διακήρυξης ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α: ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ-ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΑΝΑΔΟΧΟΥ Ι. ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ Αντικείμενο της σύμβασης είναι η Ανάδειξη Αναδόχου/ων για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του ... για τα έτη 2020, 2021 & 2022, στα παρακάτω τμήματα: 1....5

Για το Τμήμα 2 ο ελάχιστος απαιτούμενος αριθμός προσωπικού καθαριότητας και ενδεικτικές ώρες απασχόλησης - Καθημερινά (Δευτέρα – Παρασκευή), έχουν ως εξής: ΤΜΗΜΑ 2: Κτηριακές εγκαταστάσεις του Ιδρύματος στην Καρδίτσα: Κτίριο Αριθμός και ενδεικτικό ωράριο καθαριστριών/στών Κτηριακές εγκαταστάσεις του Τμήματος Κτηνιατρικής με συνολική επιφάνεια κτιρίων περίπου 9.038,22 τ.μ. τρία (3) άτομα με εξάωρη πρωινή απασχόληση (από 07.00 έως 13.00) & δύο (2) άτομα με εξάωρη απογευματινή απασχόληση (από 14.00 έως 20.00) Κτηριακές εγκαταστάσεις (πρώην ...) με συνολική επιφάνεια κτιρίων περίπου 11.300,00 τ.μ. τρία (3) άτομα με εξάωρη πρωινή απασχόληση (από 07.00 έως 13.00) & δύο (2) άτομα με εξάωρη απογευματινή απασχόληση (από 14.00 έως 20.00) Σύνολο 10 Για το Τμήμα 3 ο ελάχιστος απαιτούμενος αριθμός προσωπικού καθαριότητας και ενδεικτικές ώρες απασχόλησης - Καθημερινά (Δευτέρα – Παρασκευή), έχουν ως εξής: ΤΜΗΜΑ 3: Κτηριακές εγκαταστάσεις του Ιδρύματος στην Λαμία: Κτίριο Αριθμός και ενδεικτικό ωράριο καθαριστριών/στών Κτηριακές εγκαταστάσεις (πρώην ΤΕΙ Στερεάς δύο (2) άτομα με συνολική επιφάνεια κτιρίων περίπου 13.396,96 τ.μ. με εξάωρη πρωινή απασχόληση (από 07.00 έως 13.00) & τρία (3) άτομα με εξάωρη απογευματινή απασχόληση (από 14.00 έως 20.00) Κτίριο Σχολής Θετικών Επιστημών με συνολική επιφάνεια κτιρίων 2.642,23 τ.μ. Δύο (2) άτομα με εξάωρη απογευματινή απασχόληση (από 14.00 έως 20.00) Σύνολο 7

....Ο ως άνω αριθμός προσωπικού και τα ωράριά του σε κάθε Τμήμα δύνανται να τροποποιηθούν, ανάλογα με τις ανάγκες του ..., κατόπιν έγγραφης

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

ενημέρωσης (χωρίς να απαιτείται τροποποίηση σύμβασης) του Αναδόχου, αρκεί οι συνολικές ώρες απασχόλησης του προσωπικού, εβδομαδιαίως, να παραμένουν οι ίδιες..

....B. ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ 1. Ο χρησιμοποιούμενος εξοπλισμός να είναι κατά το δυνατό αθόρυβος και να βρίσκεται σε άριστη κατάσταση τόσο από άποψη λειτουργίας, όσο και από άποψη εμφάνισης. 2. Τα αναγκαία μηχανήματα και ο εξοπλισμός καθαρισμού να μην προκαλούν φθορές στις εγκαταστάσεις και τον εξοπλισμό των χώρων των κτιρίων. 3. **Με αποκλειστική ευθύνη του αναδόχου, θα πρέπει να εξασφαλίζεται η δυνατότητα για συνεχή και πλήρη τεχνική υποστήριξη, δηλαδή επισκευές, ανταλλακτικά και άλλα υλικά, που είναι αναγκαία για τη λειτουργία του εξοπλισμού, ώστε η εκτέλεση του αναληφθέντος έργου να είναι απρόσκοπτη.** 4. Το προσωπικό που θα απασχοληθεί να είναι εκπαιδευμένο στη χρήση μηχανημάτων – συσκευών και στις εργασίες καθαρισμού χώρων δημοσίων κτιρίων. Ελάχιστος απαιτούμενος εξοπλισμός, που απαιτείται να διαθέτει ο οικονομικός φορέας: - Ηλεκτρικές μηχανές απορρόφησης σκόνης με φίλτρα υψηλής αποτελεσματικότητας - Παρκετέζες (MOPS) 60 & 80 εκ - Μηχανές Πλύσης – Στέγνωσης Δαπέδων - Πλυστικά Ζεστού –Κρύου Νερού (150 Bar) - Περιστροφικές μηχανές πλύσεως Δαπέδων - Σάρωθρο Δαπέδων (Ηλεκτροκίνητο) - Ηλεκτρικές Απορροφητικές Σκούπες υγρών - Καρότσια Σφουγγαρίσματος δύο θέσεων με στύψη-πρέσα σφουγγαρίσματος. Θα χρησιμοποιούνται διαφορετικοί κάδοι σφουγγαρίσματος για αίθουσες διδασκαλίας – γραφεία – κοινόχρηστους χώρους και διαφορετικοί για WC. - Επίσης θα χρησιμοποιούνται σφουγγαρίστρες διαφορετικές για γραφεία – κοινόχρηστους χώρους και διαφορετικές για WC. - Υφασμάτινες μάκτρες (dust mop), όπου δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί ηλεκτρική σκούπα, με υποχρέωση να χρησιμοποιούνται κάθε μέρα καθαρές. - Ξεσκονόπανα (υφασμάτινα) διαφορετικού χρώματος για έπιπλα γραφείου – πόρτες γραφείων. Να χρησιμοποιούνται ξεσκονόπανα διαφορετικού χρώματος για κάθε εργασία που αφορά τις τουαλέτες (άλλο πανί για τις λεκάνες και άλλο για το νιπτήρα κλπ) και

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

να αλλάζονται συχνά . - Σάρωθρα και φαράσια για τον περιβάλλοντα χώρο και όπου αλλού χρειάζεται. - Πινακίδες προειδοποίησης «ΠΡΟΣΟΧΗ ΒΡΕΓΜΕΝΟ ΠΑΤΩΜΑ!» - Κατάλληλος εξοπλισμός για τον καθαρισμό εσωτερικών και εξωτερικών υαλοπινάκων: - Τυχόν λοιπά απαραίτητα μηχανήματα και εξοπλισμός για την ορθή εκτέλεση των όρων της σύμβασης.

**Γ. ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΕΙΔΗ ΑΤΟΜΙΚΗΣ ΥΓΙΕΙΝΗΣ** Τα υλικά καθαριότητας (απορρυπαντικά, απολυμαντικά, κ.α.) καθώς και τα είδη ατομικής υγιεινής (χαρτί υγείας, κρεμοσάπουνο, χειροπετσέτες) θα βαρύνουν το ....

.....ΓΙΑ ΤΟ ΤΜΗΜΑ 2 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΤΟΥ..... (επωνυμία οικονομικού φορέα) ΓΙΑ ΤΟΝ ΑΡΙΘΜ. ΠΡΩΤ. .... ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ ΤΟΥ ... ΜΕ ΑΡΙΘ. ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ..... ΔΟΜΕΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 2 -ΚΑΡΔΙΤΣΑ ΠΡΟΣΦΕΡΟΜΕΝΗ ΤΙΜΗ ΑΝΕΥ ΦΠΑ 24% ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2020 ΣΕ ΕΥΡΩ ΠΡΟΣΦΕΡΟΜΕΝΗ ΤΙΜΗ ΑΝΕΥ ΦΠΑ 24% ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2021 ΣΕ ΕΥΡΩ ΠΡΟΣΦΕΡΟΜΕΝΗ ΤΙΜΗ ΣΥΜΠ. ΦΠΑ 24% ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2022 ΣΕ ΕΥΡΩ Κτηριακές εγκαταστάσεις του Τμήματος Κτηνιατρικής επί της οδού ..., με συνολική επιφάνεια κτιρίων περίπου 9.038,22 τ.μ. (πρώην ... από 1.11.2020 έως 31.12.2022) Κτηριακές εγκαταστάσεις επί της οδού: ... και επί της οδού ... με συνολική επιφάνεια κτιρίων περίπου 11.300,00 τ.μ. (πρώην ... από 15.12.2020 έως 31.12.2022) ΦΠΑ 24% ΠΡΟΣΦΕΡΟΜΕΝΗ ΤΙΜΗ ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΟΥ ΦΠΑ 24% Με την παρούσα Οικονομική Προσφορά, δηλώνω: 1. Η προσφερόμενη οικονομική προσφορά α) έχει υπολογισθεί στα πλαίσια της ισχύουσας Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας που υπάγεται η αντίστοιχη κατηγορία εργαζομένων και β) ισχύει για ..... (.....) ημέρες από την επομένη της ημερομηνίας της διενέργειας της διαπραγμάτευσης.

2. α) Προσκομίσαμε σε χωριστό κεφάλαιο της οικονομικής προσφοράς και εξειδικεύονται, επί ποινή αποκλεισμού, όλα εκείνα τα στοιχεία που απαιτούνται σύμφωνα με το άρθρο 22 του ν. 4144/2013, όπως αυτό αντικατέστησε το άρθρο

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

68 του ν. 3863/2010 (Α' 115): «Η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, δηλαδή το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, η οποία (αρχή) αναθέτει απευθείας ή προκηρύσσει διαγωνισμό για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, υποχρεούται να ζητά από τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής: α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο. β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας. γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά. στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο, όταν πρόκειται για καθαρισμό χώρων. Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων».

β)επισυνάπτουμε στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. γ)αναλύουμε όλες τις δαπάνες για τις αμοιβές του προσωπικού τους, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 68 του Ν. 3863/2010 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 22 του Ν. 4144/2013, (αναγράφεται αναλυτικά κόστος δαπάνης του διαγωνιζόμενου σε αποδοχές προσωπικού για τις βάρδιες που ζητούνται στην παρούσα διαπραγμάτευση) και κάθε μορφής έξοδα που θα απαιτηθούν, για την εκτέλεση του αντικειμένου της παρούσας καθώς και όλες τις δαπάνες για φόρους, εργοδοτικές εισφορές, τέλη, κρατήσεις και λοιπά κόστη, με τα οποία τυχόν βαρύνεται ο Ανάδοχος. Όπως επίσης, και το διοικητικό κόστος παροχής των υπηρεσιών τους, του εργολαβικού τους κέρδους....

## **Αριθμός Απόφασης: 710/2021**

17. Επειδή, κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η Διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007,19/2005,31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση ουσιωδών διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (ΟΛΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007). Άλλωστε, η αρχή της δεσμευτικότητας της Διακήρυξης κατοχυρώνεται και στο ενωσιακό δίκαιο, αφού κάθε απόκλιση από τους όρους αυτής, αποτελεί παραβίαση της αρχής της ισότητας των διαγωνιζομένων (ΔΕΕ, Απόφαση της 18.10.2001, Υπόθεση C19/00 Siac Construction Ltd, σκέψεις 34 και 44· ΔΕΕ, Απόφαση της 25.04.1996, Υπόθεση C-87/94, Επιτροπή κατά Βελγίου, σκέψη 54).

18. Επειδή, η υποχρέωση διαφάνειας έχει μεταξύ άλλων ως σκοπό να αποκλείσει τον κίνδυνο αυθαιρεσίας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής (βλ., C 278/14, SC Enterprise Focused Solutions SRL ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 25 και απόφαση SAG ELV Slovensko κ.λπ., C 599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 25 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία) και ο σκοπός αυτός δεν θα επιτυγχανόταν αν η αναθέτουσα αρχή μπορούσε να μην εφαρμόσει τους όρους στους οποίους η ίδια υποβλήθηκε (βλ., C 278/14, SC Enterprise Focused Solutions SRL ECLI:EU:C:2015:228, σκ. 27).

19. Επειδή, η αρχή της ίσης μεταχείρισης προϋποθέτει, περαιτέρω, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός και επί ίσοις όροις έλεγχος του αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (βλ., μεταξύ άλλων, για την αρχή της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων στο πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων τις αποφάσεις: της 29ης Απριλίου 2004, Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta, C 496/99 P, EU:C:2004:236, σκέψη 110, και της 12ης Μαρτίου 2015, eVigilo, C 538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 29ης Μαρτίου 2012, SAG ELV Slovensko κ.λπ., C 599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, Manona, C 336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31).

20. Επειδή, όπως παγίως έχει κριθεί, με την ανεπιφύλακτη συμμετοχή του στο διαγωνισμό, ο οικονομικός φορέας αποδέχεται πλήρως τη νομιμότητα των όρων της διακήρυξης, με βάση την οποία, αυτός διενεργείται και επομένως δεν είναι επιτρεπτή η εκ μέρους του παρεμπόδιση, εκ των υστέρων, αμφισβήτηση του κύρους των όρων της διακήρυξης, με την ευκαιρία της προσβολής, ανάλογα με την έκβαση του διαγωνισμού για τον οικονομικό φορέα, πράξεων που ανάγονται στη διεξαγωγή και τα αποτελέσματά του. Και τούτο διότι, ο δικαιούμενος συμμετοχής στο διαγωνισμό έχει το δικαίωμα να προσβάλει ευθέως με αίτηση ακυρώσεως τη διακήρυξη του διαγωνισμού και παράλληλα είτε να μετάσχει με επιφύλαξη σε αυτόν, εάν η Διοίκηση προχωρήσει στη διεξαγωγή του, αναλαμβάνοντας την ευθύνη για τις συνέπειες ενδεχόμενης ακύρωσής του, είτε να ζητήσει και την παροχή προσωρινής δικαστικής προστασίας. Η αντίθετη άποψη δεν συμβιβάζεται με την ανάγκη της ασφάλειας δικαίου, που επιβάλλεται από την προστασία όχι μόνο του δημόσιου συμφέροντος αλλά και των ιδιωτικών συμφερόντων τα οποία (συμφέροντα) εξυπηρετούνται κατά τρόπο λυσιτελέστερο με την αμφισβήτηση της νομιμότητας της διακήρυξης πριν από τη διεξαγωγή του διαγωνισμού και όχι εκ των υστέρων και ανάλογα με την έκβασή του (ΣΤΕ 5690/1996, 964/1998 Ολομ., 966/1998 Ολομ.). Επομένως, λόγοι που αφορούν τους όρους της διακήρυξης του διαγωνισμού προβάλλονται ανεπικαίρως, ήτοι απαραδέκτως, κατόπιν λήξης της προθεσμίας υποβολής προσφορών (βλ. ΣΤΕ 2770/2013, 5690/1996, 964/1998



## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

Ολομ., 966/1998 Ολομ., 1415/2000 Ολομ., 3602/2005 επταμ., 702/2008, 1794/2008, 1667/2011 Ολομ., 3952/2011, 2137/2012, πρβλ. και ΔΕΚ, απόφαση της 12.2.2002, Universale-Bau AG, C-470/99, σκέψεις 65 έως 79, καθώς και απόφαση της 27.2.2003, Santex SpA, C-327/00, σκέψεις 32 έως 66). Συνεπώς, δεν είναι επιτρεπτή η εκ μέρους των υποψηφίων παρεμπόδιση, εκ των υστέρων, αμφισβήτηση του κύρους των όρων της διακήρυξης, καθόσον οι διατάξεις της διακήρυξης, οι οποίες διέπουν τον διαγωνισμό, περιέχουν ειδικές ρυθμίσεις που είναι υποχρεωτικά εφαρμοστέες και υπερισχύουν κάθε αντίθετης ρύθμισης (βλ. ΣΤΕ 1502/2003, ΣΤΕ ΕΑ 16/2005, 977/2004, ΔΕφΑΘ 2277/2014, ΔΕφΑΘ αναστ. 895/2012) ως ειδικότερες και αφορώσες το συγκεκριμένο διαγωνισμό. ΣΕ 2137/2012).

21. Επειδή, με το από 26.02.2021 αίτημα της Προέδρου του Κλιμακίου ζητήθηκε επιστημονική συνδρομή από ΕΕΠ ειδικότητας Οικονομολόγου, το οποίο έγινε δεκτό από τον Πρόεδρο της ΑΕΠΠ και εκπονήθηκε η από 19.03.2021 Έκθεση Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού της ΑΕΠΠ της κυρίας Ευθυμίας Χατζή στην οποία αναφέρονται και τα εξής «...3. Το πλαίσιο/ η μέθοδος στην οποία στηρίχθηκε η παρούσα έκθεση Για τον υπολογισμό ελάχιστου του συνολικού μισθολογικού κόστους επί μερικής απασχόλησης, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης η οποία προσδιορίζει δωρη ημερήσια απασχόληση για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, απαιτείται όπως προσδιοριστεί το ύψος των μικτών (ακαθαρίστων) αποδοχών, σύμφωνα με την ισχύουσα Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας, ελλείψει κλαδικής ή ομοιοεπαγγελματικής συλλογικής σύμβαση σε ισχύ, για τους όρους απασχόλησης των εργαζομένων με την ειδικότητα καθαριστή/καθαρίστριας απασχολούμενων με συμβάσεις εργασίας μερικής απασχόλησης ιδιωτικού δικαίου. Για τον προσδιορισμό των αποδοχών της μερικής απασχόλησης λαμβάνονται υπ' όψιν οι αποδοχές του συγκρίσιμου εργαζομένου με πλήρη απασχόληση. Για τον υπολογισμό των ασφαλιστικών εισφορών εργοδότη, προσδιορίζεται το ακαθάριστο ημερομίσθιο, το οποίο συγκρίνεται με το ημερομίσθιο της 1ης ειδικής ασφαλιστικής κλάσης. Εφόσον το προσδιορισθέν

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

ημερομίσθιο υπολείπεται του τεκμαρτού ημερομισθίου της 1ης ειδικής ασφαλιστικής κλάσης, οι ασφαλιστικές εισφορές υπολογίζονται ως ποσοστό επί του τεκμαρτού ημερομισθίου. Το ελάχιστο μηνιαίο μισθολογικό κόστος εκάστου εργαζομένου ευρίσκεται με την άθροιση των βασικών αποδοχών, στις οποίες περιλαμβάνονται οι ασφαλιστικές εισφορές εργαζομένου, ο προκαταβληθείς φόρος εισοδήματος εφόσον προκύπτει και η ειδική εισφορά αλληλεγγύης εφόσον προκύπτει, με τις αντιστοιχούσες ασφαλιστικές εισφορές εργοδότη. Το ετήσιο μισθολογικό κόστος εκάστου εργαζομένου αποτελείται από το σύνολο των 12 μισθολογικών περιόδων που αντιστοιχούν στους 12 μήνες του έτους, πλέον των δώρων εορτών και επιδόματος αδείας τα οποία ισοδυναμούν με τις αποδοχές δύο μηνών. Οι αποδοχές των δώρων εορτών προσαυξάνονται κατά την αναλογία του επιδόματος αδείας ήτοι κατά 0,04166 ή 4,166%. Οι εργοδοτικές εισφορές προσαυξάνονται κατά το ποσοστό που ορίζεται στον ισχύοντα κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών επαγγελματιών των απασχολούμενων στους χώρους δημόσιας εκπαίδευσης. Για τον υπολογισμό του κόστους αντικατάστασης εργαζομένου λαμβάνονται υπ' όψιν αναλογία 20 ημερών κανονικής αδείας απουσίας για κάθε εργαζόμενο που περιγράφεται στην διακήρυξη για το πρώτο έτος απασχόλησης, 21 ημερών κανονικής αδείας για το δεύτερο έτος απασχόλησης και 22 ημερών αδείας για το τρίτο έτος απασχόλησης αντίστοιχα. Υπολογίζεται το συνολικό μισθολογικό κόστος της απασχόλησης αντικαταστάτη συμπεριλαμβανομένου του κόστους επιδομάτων εορτών και αδείας, καθώς και το κόστος κανονικής αδείας αντικαταστάσεως του αντικαταστάτη. Σημειώνεται ότι για την εύρεση του ελάχιστου συνολικού μισθολογικού κόστους λαμβάνεται υπ' όψιν δωρη πενθήμερη απασχόληση εργατοτεχνίτη αγάμου χωρίς προϋπηρεσία. ΣΧΕΤΙΚΟ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ: 1. Ο Α.Ν. 539/1945 (ΦΕΚ 229/Α/6-9-1945), περί χορηγήσεως κατ' έτος εις τους μισθωτούς αδειών μετ' αποδοχών, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τον ν. 3302/04. 2. Ο ν.4504/1966 Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως διατάξεων τινών της εργατικής νομοθεσίας και περί ετέρων τινών διατάξεων. 3. Η Απόφαση 19040/81 του Υπ. Οικονομικών και Εργασίας ΕΠΙΔΟΜΑΤΑ (ΔΩΡΑ) ΕΟΡΤΩΝ (ΦΕΚ 742 τ. Β/9-2-1981). 4. Το 17828/1989 έγγραφο του Υπ. Εργασίας με το

## **Αριθμός Απόφασης: 710/2021**

οποίο καθορίζεται η προσαύξηση επιδόματος αδείας επί των δώρων εορτών. 5. Η με αριθ. 23411/2131/30.12.2011 για τις διαδικασίες είσπραξης, ελέγχου διαχείρισης, διάθεσης και δικαιολόγησης κονδυλίων του Ειδικού Λογαριασμού Παιδικών Κατασκηνώσεων (Ε.Λ.Π.Κ.), με την οποία ορίζονται οι όροι είσπραξης της εισφοράς υπέρ Ε.Λ.Π.Κ. του άρθρου 89, περίπτωση Γ' του Ν. 3996/2011. 6. Το άρθρο 68 παρ. 1 του Ν. 3863/2010 (ΦΕΚ Α 115) όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 22 του Ν.4144/2013 (ΦΕΚ Α 88) με το οποίο ορίζονται οι υπολογισμοί του διοικητικού κόστους, του κόστους αναλωσίμων και του διοικητικού κέρδους. 7. Το άρθρο 64 παρ. 2 του Ν. 4172/2013, όπως ισχύει, για τον καθορισμό του ποσοστού παρακράτησης φόρου εισοδήματος για την παροχή υπηρεσιών. 8. Το με α.π. οικ. 36311/840/5.11.2013 έγγραφο του Υπουργείου Εργασίας για τον υπολογισμό των αποδοχών εκ περιτροπής και μερικής απασχόλησης. 9. Το με α.π. 36311/840/5.11.2013 έγγραφο του Υπουργείου Εργασίας για την αναβάθμιση του πληροφοριακού συστήματος ΕΡΓΑΝΗ. 10. Η Κ.Υ.Α. αριθμ. 1191/2017 «Καθορισμός του χρόνου, τρόπου υπολογισμού της διαδικασίας παρακράτησης και απόδοσης της κράτησης 0,06% υπέρ της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (Α.Ε.Π.Π.), καθώς και των 5 λοιπών λεπτομερειών εφαρμογής της παραγράφου 3, του άρθρου 350 του ν. 4412/2016 (Α' 147)». 11. Η 34/2018 εγκύκλιος ΕΦΚΑ με την οποία προσδιορίζεται ότι οι μερικώς απασχολούμενοι και αμειβόμενοι με ημερήσιο ίσο ή μικρότερο από την 1η ειδική ασφαλιστική κλάση αναγνωρίζουν στην ασφάλιση όλες τις ημέρες που πραγματοποιούν σε κάθε μισθολογική περίοδο καταβάλλοντας τις εισφορές που αναλογούν στο Τ.Η. (τεκμαρτό ημερομίσθιο) της 1ης ειδικής ασφαλιστικής κλάσης. 12. Το άρθρο 29 του ν. 4618/2019 (ΦΕΚ 89/10-6-2019 τ. Α') και η εγκύκλιος 28/25-6-2020 με θέμα «Ασφάλιση σύμφωνα με τον Κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματιών των απασχολούμενων στην καθαριότητα των χώρων δημόσιας εκπαίδευσης» με την οποία ορίζεται ότι οι καθαριστές και καθαρίστριες των χώρων της δημόσιας εκπαίδευσης, οποιασδήποτε βαθμίδας, από 1/7/2019 υπάγονται στις διατάξεις του εν ισχύ Κανονισμού Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματιών ανεξάρτητα από τον αριθμό των ωρών της ημερήσιας απασχόλησης τους. 13. Το άρθρο 44 του ν.

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

4605/2019 και 235 παρ.1 του ν. 4610/2019, με τα οποία τροποποιείται το άρθρο 4 παρ. 3 εδαφ. ζ' του ν. 4013/2011 περί της κράτησης υπέρ ΕΑΑΔΗΣΥ. 14. Το άρθρο 59 «Μέτρα για την προστασία των εργαζομένων μερικής απασχόλησης» του ν. 4635/2019 με το οποίο αντικαθίσταται η παράγραφος 11 του άρθρου 38 του ν. 1892/1990 (Α'101) όπως ισχύει μετά την αντικατάσταση της από την παράγραφο 2 του άρθρου 17 του Ν.3899/2010. 15. Ο ν.4670/2020 «Ασφαλιστική μεταρρύθμιση και ψηφιακός μετασχηματισμός Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-Ε.Φ.Κ.Α.) και άλλες διατάξεις». 16. Η εγκύκλιος 28/25-06-2020 του Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (eΕ.Φ.Κ.Α.) με την οποία δόθηκαν οδηγίες για την ασφάλιση σύμφωνα με τον Κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματιών (ΒΑΕ) των απασχολούμενων στους χώρους δημόσιας εκπαίδευσης.6 17. Το άρθρο 31 του ν. 4756/2020 περί μείωσης των ασφαλιστικών εισφορών εργαζομένου και εργοδότη για το χρονικό διάστημα 01/01/2021- 31/12/2021. 18. Η Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας 2020 (χρονική επέκταση ισχύος της ΕΓΣΣΕ 2018). 4. Αναλυτική απάντηση με τεκμηρίωση επί του ερωτήματος Α. ΑΠΟΔΟΧΕΣ Για τον υπολογισμό των βασικών αποδοχών της απασχόλησης εργατοτεχνίτη με την ειδικότητα καθαριστή/καθαρίστριας κατά 6 ώρες ημερησίως επί πενθήμερης απασχόλησης, λαμβάνονται υπ όψιν οι έννοιες της μερικής απασχόλησης και του συγκρίσιμου εργαζόμενου με πλήρη απασχόληση. Σύμφωνα με το αρ. 59 του ν. 4635/2019: 1. Κατά την κατάρτιση της σύμβασης εργασίας ή κατά τη διάρκεια της ο εργοδότης και ο μισθωτός μπορούν με έγγραφη ατομική σύμβαση να συμφωνήσουν, ημερήσια ή εβδομαδιαία ή δεκαπενθήμερη ή μηνιαία εργασία, για ορισμένο ή αόριστο χρόνο, η οποία θα είναι μικρότερης διάρκειας από την κανονική (μερική απασχόληση). Αν η συμφωνία αυτή δεν καταρτιστεί εγγράφως ή δεν γνωστοποιηθεί εντός οκτώ (8) ημερών από την κατάρτισή της στην οικεία Επιθεώρηση Εργασίας, τεκμαίρεται η πλήρης απασχόληση του μισθωτού. 2. Για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου νοείται ως: α) «εργαζόμενος μερικής απασχόλησης», κάθε εργαζόμενος με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας, του οποίου οι ώρες εργασίας, υπολογιζόμενες σε ημερήσια, εβδομαδιαία, δεκαπενθήμερη ή μηνιαία βάση είναι λιγότερες από το κανονικό ωράριο

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

εργασίας του συγκρίσιμου εργαζόμενου με πλήρη απασχόληση. β) «συγκρίσιμος εργαζόμενος με πλήρη απασχόληση», κάθε εργαζόμενος πλήρους απασχόλησης, που απασχολείται στην ίδια επιχείρηση με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας, και εκτελεί ίδια ή παρόμοια καθήκοντα, υπό τις αυτές συνθήκες. Όταν στην επιχείρηση δεν υπάρχει συγκρίσιμος εργαζόμενος με πλήρη απασχόληση, η σύγκριση γίνεται με αναφορά στη συλλογική ρύθμιση στην οποία θα υπαγόταν ο εργαζόμενος αν είχε προσληφθεί με πλήρη απασχόληση. Οι εργαζόμενοι με σύμβαση ή σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης δεν επιτρέπεται να αντιμετωπίζονται δυσμενώς σε σχέση με τους συγκρίσιμους εργαζόμενους με κανονική απασχόληση, εκτός εάν συντρέχουν αντικειμενικοί λόγοι οι οποίοι τη δικαιολογούν, όπως η διαφοροποίηση στο ωράριο εργασίας. .... 9. Οι αποδοχές των εργαζομένων με σύμβαση ή σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης υπολογίζονται όπως και οι αποδοχές του συγκρίσιμου εργαζόμενου και αντιστοιχούν στις ώρες εργασίας της μερικής απασχόλησης. Ως συμβατικό ωράριο εργασίας με την ΕΓΣΣΕ καθιερώθηκε από 1/1/1984, η εβδομαδιαία εργασία των 40 ωρών, για τους εργαζομένους που απασχολούνται σε οποιαδήποτε εργοδότη με σχέση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου, ως εκ τούτου η απασχόληση κατά 6 ώρες ημερησίως επί πενθημέρου εμπίπτει στο πεδίο της μερικής απασχόλησης. Ως συγκρίσιμος εργαζόμενος, λαμβάνεται ο απασχολούμενος με πλήρη απασχόληση σύμφωνα με την εν ισχύ Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας 2020, όπου το βασικό ημερομίσθιο εργατοτεχνιτών, χωρίς την προσαύξηση των τριετιών (προϋπηρεσίας) ορίζεται στο ποσό των 29,04 ευρώ. Οι εργατοτεχνίτες δικαιούνται ως αμοιβή 6 ημερομίσθια την εβδομάδα. Κατά συνέπεια: Ωρομίσθιο=ημερομίσθιο\*6 ημέρες εργασίας/40 ώρες=29,04\*6/40=4,36 ευρώ. Ημερομίσθιο μερικής απασχόλησης=4,36\*6=26,16 ευρώ. Εβδομαδιαία αμοιβή μερικής απασχόλησης=26,16\*5=130,80 ευρώ. Για τον υπολογισμό των μηνιαίων αποδοχών, σύμφωνα με τα οικ. 36311/840/5.11.2013 και 36311/840/5.11.2013 έγγραφα του Υπουργείου Εργασίας, δεδομένου ότι ο μήνας έχει 26 εργάσιμες ημέρες για τον πλήρως απασχολούμενο εργατοτεχνίτη και επομένως 4,33 εβδομάδες (26/6=4,33) οι μηνιαίες αποδοχές είναι: Μηνιαίες αποδοχές = ώρες

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

εβδομαδιαίας μερικής απασχόλησης \* ωρομίσθιο \*26/6=30\*4,36\*4,33=566,36 ευρώ. Το επίδομα αδείας καταβάλλεται σύμφωνα με το άρ.3, παρ.16 του ν.4504/1966, οι εργαζόμενοι ιδιωτικού δικαίου, δικαιούνται ετησίως επίδομα αδείας ίσο προς τις αποδοχές των ημερών αδείας που λαμβάνουν. Προκειμένου για ημερομίσθιο εργαζόμενο, αυτό δεν δύναται να υπερβεί τα 13 ημερομίσθια ανά έτος. Για τον υπολογισμό των αποδοχών του επιδόματος αδείας, υπολογίζουμε το ημερομίσθιο αναφοράς λαμβάνοντας υπ' όψιν και την 6η ημέρα της εβδομάδος ως εξής: αμοιβή ημερομισθίου συμπεριλαμβανομένης της 6η ημέρας = εβδομαδιαία αμοιβή μερικής απασχόλησης/6 ημέρες= 130,80/6=21,80. Ετήσιο επίδομα αδείας=21,80\*13 ημερομίσθια=283,40 ευρώ. Για το πρώτο έτος απασχόλησης, ο εργαζόμενος δικαιούται αναλογία κανονικής αδείας ίση με 1,667\*μήνες εργασίας, επί πενθήμερης απασχόλησης. Το ετήσιο επίδομα εορτών Πάσχα και Χριστουγέννων, ισούνται για όσους αμείβονται με ημερομίσθιο, με 15 ημερομίσθια και 25 ημερομίσθια αντίστοιχα. Τα ανωτέρω επιδόματα, καταβάλλονται στο ακέραιο εφ' όσον η σχέση εργασίας των μισθωτών με τον υπόχρεο εργοδότη διήρκεσε ολόκληρη τη χρονική περίοδο, στην περίπτωση του επιδόματος εορτών Πάσχα από 1ης Ιανουαρίου μέχρι 30 Απριλίου και στην περίπτωση του επιδόματος εορτών Χριστουγέννων από 1ης Μαΐου μέχρι 31 Δεκεμβρίου κάθε χρόνου (Υπ. Οικ. και Εργ. Αποφ.19040/81). Λαμβάνοντας υπόψη και την 6η ημέρα εργασίας το ετήσιο επίδομα Πάσχα είναι 21,80\*15=327,00 ευρώ. Αντίστοιχα το ετήσιο επίδομα Χριστουγέννων είναι 21,80\*25=545,00 ευρώ. Τα παραπάνω ποσά προσαυξάνονται κατά την αναλογία επιδόματος αδείας στα δώρα 4,166% και ως εκ τούτου ορίζονται στα παρακάτω ποσά: Επίδομα εορτών Πάσχα=327,00\*1,04166=340,62 ευρώ. Επίδομα εορτών Χριστουγέννων=545,00\*1,04166=567,70 ευρώ. Αναλογία επιδόματος δίδεται στους εργαζόμενους που απασχολούνται μικρότερο χρονικό διάστημα από αυτό του διαστήματος κατοχύρωσης δικαιώματος λήψης. Β. ΕΙΣΦΟΡΕΣ Οι ασφαλιστικές εισφορές υπολογίζονται επί των ακαθαρίστων αποδοχών με την επιβολή του αντίστοιχου συντελεστή. Για τον υπολογισμό τους συγκρίνεται το ημερομίσθιο με το ημερομίσθιο της 1ης ειδικής ασφαλιστικής κλάσης και εφόσον το προσδιορισθέν ημερομίσθιο υπολείπεται του τεκμαρτού

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

ημερομισθίου, σήμερα 8,03 ευρώ, οι ασφαλιστικές εισφορές υπολογίζονται ως ποσοστό επί του τεκμαρτού ημερομισθίου. Καθώς το ημερομίσθιο υπερβαίνει το ποσό των 8,03 ευρώ, οι ασφαλιστικές εισφορές υπολογίζονται επί των πραγματικών καταβαλλόμενων αποδοχών με τους κάτωθι συντελεστές: Εισφορές εργοδότη (ν. 4670/2020) 24,81% επί των ακαθαρίστων αποδοχών. Επιπλέον εισφορά βαρέων και ανθυγιεινών επαγγελματιών (ΒΑΕ) υπέρ πρ. ΙΚΑ και ΕΤΕΑΜ 2,15%. Σύνολο εργοδοτικών ασφαλιστικών εισφορών 26,96%. Ειδικά για το έτος 2021, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 31 του νόμου 4756/2020, προβλέπεται μείωση εισφορών εργοδότη για τους απασχολούμενους πλήρους, μειωμένης ή εκ περιτροπής απασχόλησης στον ιδιωτικό τομέα, των συνεισπραττόμενων με την κοινωνική ασφάλιση κλάδων (ΑΝΕΡΓΙΑ ΟΑΕΔ, ΕΛΕΚΠ, ΟΕΕ) κατά 1,79 ποσοστιαίες μονάδες. Ωστόσο, κατά την ημερομηνία ανάρτησης της διακήρυξης (24-07-2020), η εν λόγω μείωση δεν είχε ανακοινωθεί άρα δεν να λαμβάνεται υπ' όψιν στον υπολογισμό, καθώς και οι προσφορές υπεβλήθησαν προ της ανακοίνωσης της μείωσης. Ποσοστό εργοδοτικών εισφορών ειδικά για το έτος 2021: 25,17%. Επιπλέον, καταβάλλεται εργοδοτική εισφορά ποσού είκοσι (20) Ευρώ ανά εργαζόμενο, καθ' έτος, για τον Ειδικό Λογαριασμό Παιδικών Κατασκηνώσεων (άρθρο 89, περίπτωση Γ' του Ν. 3996/2011). Γ. ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ Σύμφωνα με το 1ο άρθρο του ν.3302/2004 (ΦΕΚ Α' 267/28-12-2004) «1. Η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του Α.Ν.539/1945 (ΦΕΚ 229 Α'), όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 13 του Ν. 3227/2004 (ΦΕΚ 31 Α'), αντικαθίσταται ως εξής: «1.α. Κάθε μισθωτός από την έναρξη της εργασίας του σε υπόχρη επιχείρηση και μέχρι τη συμπλήρωση δώδεκα (12) μηνών συνεχούς απασχόλησης, δικαιούται να λάβει ποσοστό της ετήσιας κανονικής άδειας με αποδοχές κατ' αναλογία με το χρόνο εργασίας που έχει συμπληρώσει στην ίδια υπόχρη επιχείρηση. Το ποσοστό αυτό υπολογίζεται με βάση ετήσια άδεια 10 εικοσιπενθήμερων εργάσιμων ημερών ή αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας, είκοσι (20) εργάσιμων ημερών, χωρίς να υπολογίζεται σε αυτές η ημέρα της εβδομάδας κατά την οποία δεν απασχολούνται οι μισθωτοί λόγω του εφαρμοζόμενου συστήματος εργασίας. β.

## **Αριθμός Απόφασης: 710/2021**

Ο εργοδότης υποχρεούται μέχρι τη λήξη του πρώτου ημερολογιακού έτους, εντός του οποίου προσελήφθη ο μισθωτός να χορηγεί σε αυτόν την παραπάνω αναλογία της κανονικής άδειας. Κατά το δεύτερο ημερολογιακό έτος, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει την ετήσια κανονική άδεια με αποδοχές, η οποία αναλογεί στο χρόνο απασχόλησης του στην υπόχρεη επιχείρηση και υπολογίζεται σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α'. Η άδεια αυτή επαυξάνεται κατά μία (1) εργάσιμη ημέρα για κάθε έτος απασχόλησης επιπλέον του πρώτου μέχρι τις είκοσι έξι (26) εργάσιμες ημέρες ή μέχρι και τις είκοσι δύο (22) εργάσιμες ημέρες αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας. Για καθένα από τα επόμενα ημερολογιακά έτη, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει από την 1η Ιανουαρίου εκάστου έτους, την κανονική ετήσια άδεια με αποδοχές, η οποία υπολογίζεται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο. Η ετήσια άδεια με αποδοχές, καθώς και το επίδομα αδειας, εκτός από τις διατάξεις του νόμου αυτού διέπονται και από τις λοιπές συναφείς διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας.» Κατά συνέπεια, για τον υπολογισμό του κόστους αντικατάστασης εργαζομένων κατά τη διάρκεια της κανονικής τους μετ' αποδοχών αδειας, υπολογίζεται για κάθε εργαζόμενο η λήψη αναλογίας κανονικής αδειας 20 ημερών για το πρώτο έτος, σύμφωνα με την σχέση  $(20/12)$ \*μήνες απασχόλησης, 21 ημερών κατά το δεύτερο έτος απασχόλησης και 22 ημερών κατά το τρίτο έτος απασχόλησης. Επιπλέον θεωρούμε 1 ημέρα αδειας για κάθε έτος απασχόλησης ως κόστος αντικατάστασης αντικαταστάτη, πλην του πρώτου έτους κατά το οποίο δεν θεμελιώνεται δικαίωμα λήψης κανονικής αδειας. Για κάθε ημέρα δικαιολογημένης απουσίας λόγω λήψης κανονικής αδειας, το μισθολογικό κόστος του αντικαταστάτη κάθε εργαζόμενου υπολογίζεται σύμφωνα με το ημερομίσθιο μερικής απασχόλησης των 26,16 ευρώ στο οποίο περιλαμβάνεται η αμοιβή της 6ης εργάσιμης ημέρας, αφού οι ημερομίσθιοι εργατοτεχνίτες που απασχολούνται 5 ημέρες εβδομαδιαίως, αμείβονται και για την 11 6 η ημέρα ως ημέρα εργασίας. Υπολογίζονται οι εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές, και τα επιδόματα εορτών και αδειας με τις αναλογούσες εισφορές τους. Για τον υπολογισμό λαμβάνεται υπ' όψιν επιπλέον κόστος αντικατάστασης του



## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

αντικαταστάτη μίας ημέρας εργασίας για κάθε έτος απασχόλησης, από το δεύτερο έτος και μετά. Κατά συνέπεια, για το πρώτο έτος απασχόλησης, οι ημέρες αδείας είναι  $20/12 \cdot 2 = 3$  ημέρες για τις συμβάσεις εργασίας που αρχίζουν την 01/11/2020 και  $20/12 \cdot 0,5 = 1$  ημέρα για τις συμβάσεις εργασίας που αρχίζουν από 15/12/2020. Δ. ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ, ΚΟΣΤΟΥΣ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ, ΕΡΓΟΛΑΒΙΚΟΥ ΚΕΡΔΟΥΣ, ΚΡΑΤΗΣΕΩΝ ΥΠΕΡ ΤΡΙΤΩΝ ΚΑΙ ΦΟΡΟΥ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΟΣ Σύμφωνα με το άρθρο 68 παρ. 1 του Ν. 3863/2010 (ΦΕΚ Α 115) όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 22 του Ν.4144/2013 (ΦΕΚ Α 88), «Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι». Το εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους, κόστους αναλωσίμων και εργολαβικού κέρδους δεν προβλέπεται από κάποια συγκεκριμένη διάταξη νόμου και εξαρτάται από την ιδιαίτερη επιχειρησιακή δομή και οργάνωση της εκάστου εταιρείας. Συγκεκριμένα, στην απόφαση 6/2016 της ΕΑΑΔΗΣΥ αναφέρεται : α.- δεν προβλέπεται σε κάποια διάταξη νόμου το εύλογο, αριθμητικά, ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής υπηρεσιών φύλαξης ή/και καθαριότητας. β. - ο προσφέρων οικονομικός φορέας (εταιρείες φύλαξης / καθαριότητας) είναι αυτός που υποχρεούται να περιλάβει στην προσφορά του ένα εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους, αναλωσίμων καθώς και εργολαβικού κέρδους, το οποίο θα κρίνεται από την κοινή πείρα και λογική. γ.- σε κάθε περίπτωση που η Α.Α. διαπιστώσει ότι η προσφορά είναι ασυνήθιστα χαμηλή, οφείλει να καλέσει εγγράφως τον διαγωνιζόμενο να αιτιολογήσει το ασυνήθιστα χαμηλό της προσφοράς του, και αν κρίνει, εν όψει των υποβληθεισών εξηγήσεων και υπό τις συγκεκριμένες συνθήκες της διενεργούμενης διαδικασίας, ότι οι εξηγήσεις αυτές είναι ανεπαρκείς, να την απορρίψει ως απαράδεκτη». Εν προκειμένω η αναθέτουσα αρχή, έθεσε ως

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

ενδεικτικό ποσοστό διοικητικού κόστους το 3%, κόστους αναλωσίμων το 1% και εργολαβικού κέρδους το ποσοστό 2%. Επί της αμοιβής του αναδόχου διενεργούνται οι κρατήσεις των ν.4013/2011 και ν. 4412/2016 υπέρ ΑΕΠΠ και ΕΑΑΔΗΣΥ ύψους 0,06% και 0,07% αντίστοιχα, οι οποίες επιβαρύνονται με χαρτόσημο και ΟΓΑ χαρτοσήμου συνολικού ύψους 3,6% (3% χαρτόσημο και 20% επί του χαρτοσήμου, ΟΓΑ χαρτοσήμου). Επί της καθαρής αξίας του τιμολογίου της αμοιβής του αναδόχου, διενεργείται παρακράτηση φόρου εισοδήματος του άρθρου 64 παρ. 2 του Ν. 4172/2013, όπως ισχύει. Για την παροχή υπηρεσιών, το ποσοστό παρακράτησης ορίζεται στο 8%. Τέλος, επί της φορολογητέας αξίας εφαρμόζεται το ισχύον κανονικό ποσοστό Φ.Π.Α το οποίο είναι 24%. Ε. ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΝΟΛΙΚΟΥ ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΑΝΑ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗ Ακολουθούν οι υπολογισμοί ανά εγκατάσταση, με την προσαρμογή του προτύπου της διακήρυξης, λαμβάνοντας ως λειτουργικό κόστος, κόστος αναλωσίμων και εργολαβικό κέρδος, τα ενδεικτικά ποσοστά της διακήρυξης. Καθώς το παραπάνω κόστος διαμορφώνει το σύνολο του προϋπολογισμού, σύμφωνα με το ποσό το οποίο κάθε υποψήφιος οικονομικός φορέας θεωρεί εύλογο για την λειτουργία του, αναλογικά υπολογίζονται οι κρατήσεις υπέρ τρίτων, φόρος εισοδήματος και φόρος προστιθέμενης αξίας. ( παρατίθενται πίνακες υπολογισμού εργατικού κόστους) Για το χρονικό διάστημα έναρξης της σύμβασης απασχόλησης σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης ήτοι 01/11/2020 ή 15/12/2020 και έως 31/12/2020, οι εργαζόμενοι δεν δικαιούνται αναλογία επιδόματος Πάσχα διότι δεν εργάζονται κατά το διάστημα από 1ης Ιανουαρίου έως 30 Απριλίου 2020 κατά το οποίο κατοχυρώνεται το δικαίωμα λήψης του. Ως εκ τούτου, η αναγωγή του υπολογισθέντος ετησίως, ελαχίστου κόστους, στο χρονικό διάστημα 01/11/2020 ή 15/12/2020 έως 31/12/2020, δεν περιλαμβάνει αντίστοιχα αναγωγή του κόστους επιδόματος εορτής Πάσχα, αφού κανείς εκ των εργαζομένων δεν δικαιούται την λήψη του για το έτος 2020. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ Σύμφωνα με την ανάλυση που ακολουθεί, ο οικονομικός φορέας «...», υπολογίζει ορθώς τις αποδοχές για τα τμήματα 2 και 3 της διακήρυξης. Για τον υπολογισμό των βασικών αποδοχών της απασχόλησης εργατοτεχνίτη με την ειδικότητα καθαριστή/καθαρίστριας κατά 6

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

ώρες ημερησίως επί πενθήμερης απασχόλησης, λαμβάνονται υπόψιν οι έννοιες της μερικής απασχόλησης και του συγκρίσιμου εργαζόμενου με πλήρη απασχόληση. Σύμφωνα με το αρ. 59 του ν. 4635/2019: «2. Για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου νοείται ως: α) «εργαζόμενος μερικής απασχόλησης», κάθε εργαζόμενος με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας, του οποίου οι ώρες εργασίας, υπολογιζόμενες σε ημερήσια, εβδομαδιαία, δεκαπενθήμερη ή μηνιαία βάση είναι λιγότερες από το κανονικό ωράριο εργασίας του συγκρίσιμου εργαζόμενου με πλήρη απασχόληση. β) «συγκρίσιμος εργαζόμενος με πλήρη απασχόληση», κάθε εργαζόμενος πλήρους απασχόλησης, που απασχολείται στην ίδια επιχείρηση με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας, και εκτελεί ίδια ή παρόμοια καθήκοντα, υπό τις αυτές συνθήκες. Όταν στην επιχείρηση δεν υπάρχει συγκρίσιμος εργαζόμενος με πλήρη απασχόληση, η σύγκριση γίνεται με αναφορά στη συλλογική ρύθμιση στην οποία θα υπαγόταν ο εργαζόμενος αν είχε προσληφθεί με πλήρη απασχόληση. Οι εργαζόμενοι με σύμβαση ή σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης δεν επιτρέπεται να αντιμετωπίζονται δυσμενώς σε σχέση με τους συγκρίσιμους εργαζόμενους με κανονική απασχόληση, εκτός εάν συντρέχουν αντικειμενικοί λόγοι οι οποίοι τη δικαιολογούν, όπως η διαφοροποίηση στο ωράριο εργασίας. .... 9. Οι αποδοχές των εργαζομένων με σύμβαση ή σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης υπολογίζονται όπως και οι αποδοχές του συγκρίσιμου εργαζομένου και αντιστοιχούν στις ώρες εργασίας της μερικής απασχόλησης.» Ως συγκρίσιμος εργαζόμενος, λαμβάνεται ο απασχολούμενος με πλήρη απασχόληση σύμφωνα με την εν ισχύ Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας 2020, όπου το βασικό ημερομίσθιο εργατοτεχνιτών, χωρίς την προσαύξηση των τριετιών (προϋπηρεσίας) ορίζεται στο ποσό των 29,04 ευρώ. Οι εργατοτεχνίτες δικαιούνται ως αμοιβή 6 ημερομίσθια την εβδομάδα. Κατά συνέπεια: Ωρομίσθιο=ημερομίσθιο\*6 ημέρες εργασίας/40 ώρες=29,04\*6/40=4,36 ευρώ. Ημερομίσθιο μερικής απασχόλησης=4,36\*6=26,16 ευρώ. Εβδομαδιαία αμοιβή μερικής απασχόλησης=26,16\*5=130,80 ευρώ. Για τον υπολογισμό των μηνιαίων αποδοχών, σύμφωνα με τα οικ. 36311/840/5.11.2013 και 36311/840/5.11.2013 έγγραφα του Υπουργείου Εργασίας, δεδομένου ότι ο μήνας έχει 26 εργάσιμες

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

ημέρες για τον πλήρως απασχολούμενο εργατοτεχνίτη και επομένως 4,33 εβδομάδες ( $26/6=4,33$ ) οι μηνιαίες αποδοχές είναι: Μηνιαίες αποδοχές = ώρες εβδομαδιαίας μερικής απασχόλησης \* ωρομίσθιο \*  $26/6=30*4,36*4,33=566,36$  ευρώ. Η όποια διαφορά μεταξύ του ποσού των 566,36 και 566,28 ευρώ, προκύπτει λόγω στρογγυλοποίησης στο δεύτερο δεκαδικό ψηφίο. Πράγματι  $29,04*6/40=4,356$  ωρομίσθιο.  $26/6=4,3333$  εβδομάδες ανά μήνα. Μηνιαίες αποδοχές= $30*4,356*4,3333=566,28$ . Ως εκ τούτου, η εταιρεία με την επωνυμία «...», δεν υπολογίζει το μισθολογικό κόστος σύμφωνα με ημερομίσθιο 29,04 ευρώ, αλλά ορθώς χρησιμοποιεί το ημερομίσθιο του συγκρίσιμου εργατοτεχνίτη πλήρους απασχόλησης για την αναγωγή των υπολογισμών στο ημερομίσθιο μερικής απασχόλησης των 26,16 ευρώ για 5ημερη δωρη απασχόληση εβδομαδιαίως. Ομοίως η εταιρεία με την επωνυμία «...», υπολογίζει ορθώς τα επιδόματα εορτών και αδείας. Το επίδομα αδείας καταβάλλεται σύμφωνα με το άρ.3, παρ.16 του ν.4504/1966, οι εργαζόμενοι ιδιωτικού δικαίου, δικαιούνται ετησίως επίδομα αδείας ίσο προς τις αποδοχές των ημερών αδείας που λαμβάνουν. Προκειμένου για ημερομίσθιο εργαζόμενο, αυτό δεν δύναται να υπερβεί τα 13 ημερομίσθια ανά έτος. Για τον υπολογισμό των αποδοχών του επιδόματος αδείας, υπολογίζουμε το ημερομίσθιο αναφοράς λαμβάνοντας υπ' όψιν και την 6η ημέρα της εβδομάδος ως εξής: αμοιβή ημερομισθίου συμπεριλαμβανομένης της 6η ημέρας = εβδομαδιαία αμοιβή μερικής απασχόλησης/6 ημέρες=  $130,80/6=21,80$ . Ετήσιο επίδομα αδείας= $21,80*13$  ημερομίσθια= $283,40$  ευρώ. Για το πρώτο έτος απασχόλησης, ο εργαζόμενος δικαιούται αναλογία κανονικής αδείας ίση με  $1,667*$ μήνες εργασίας, επί πενθήμερης απασχόλησης. Το ετήσιο επίδομα εορτών Πάσχα και Χριστουγέννων, ισούνται για όσους αμείβονται με ημερομίσθιο, με 15 ημερομίσθια και 25 ημερομίσθια αντίστοιχα. Τα ανωτέρω επιδόματα, καταβάλλονται στο ακέραιο εφ' όσον η σχέση εργασίας των μισθωτών με τον υπόχρεο εργοδότη διήρκεσε ολόκληρη τη χρονική περίοδο, στην περίπτωση του επιδόματος εορτών Πάσχα από 1ης Ιανουαρίου μέχρι 30 Απριλίου και στην περίπτωση του επιδόματος εορτών Χριστουγέννων από 1ης Μαΐου μέχρι 31 Δεκεμβρίου κάθε χρόνου (Υπ. Οικ. και Εργ. Αποφ.19040/81). Λαμβάνοντας

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

υπόψη και την 6η ημέρα εργασίας το ετήσιο επίδομα Πάσχα είναι  $21,80 \cdot 15 = 327,00$  ευρώ. Αντίστοιχα το ετήσιο επίδομα Χριστουγέννων είναι  $21,80 \cdot 25 = 545,00$  ευρώ. Τα παραπάνω ποσά προσαυξάνονται κατά την αναλογία επιδόματος αδείας στα δώρα  $4,166\%$  και ως εκ τούτου ορίζονται στα παρακάτω ποσά: Επίδομα εορτών Πάσχα  $= 327,00 \cdot 1,04166 = 340,62$  ευρώ. Επίδομα εορτών Χριστουγέννων  $= 545,00 \cdot 1,04166 = 567,70$  ευρώ. Αναλογία επιδόματος δίδεται στους εργαζόμενους που απασχολούνται μικρότερο χρονικό διάστημα από αυτό του διαστήματος κατοχύρωσης δικαιώματος λήψης.

Οι εσδήτηπτε διαφορές λεπτών του ευρώ στον ως άνω υπολογισμό οφείλονται σε στρογγυλοποίηση πέραν του δευτέρου δεκαδικού ψηφίου. Η διαφορά στον υπολογισμό της προσφεύγουσας οφείλεται στο ότι δεν λαμβάνει υπ' όψιν το 26 ημερομίσθιο αναφοράς 21,80 ευρώ, το οποίο αντιστοιχεί σε 6 ημέρες απασχόλησης εβδομαδιαίως, σύμφωνα με την κείμενη εργατική νομοθεσία. Για το τμήμα 3, η εταιρεία με την επωνυμία «...», υπολογίζει λανθασμένα το ποσό της παρακράτησης φόρου εισοδήματος  $8\%$  του άρθρου 64, ν. 4172/2013. Σύμφωνα με την παρ. 2: « Οι φορείς γενικής κυβέρνησης κατά την προμήθεια κάθε είδους αγαθών ή υπηρεσιών από νομικά πρόσωπα, υποχρεούνται, κατά την καταβολή ή την έκδοση της σχετικής εντολής πληρωμής της αξίας αυτών, να παρακρατούν φόρο εισοδήματος, ο οποίος υπολογίζεται στο καθαρό ποσό της αξίας των αγαθών ή υπηρεσιών με συντελεστή ως ακολούθως: αα) ποσοστό ένα τοις εκατό ( $1\%$ ) για τα υγρά καύσιμα και τα προϊόντα καπνοβιομηχανίας, ββ) ποσοστό τέσσερα τοις εκατό ( $4\%$ ) για τα λοιπά αγαθά και γγ) ποσοστό οκτώ τοις εκατό ( $8\%$ ) για την παροχή υπηρεσιών.». Όπως σαφώς ορίζεται, ο φόρος εισοδήματος υπολογίζεται στο καθαρό ποσό της αξίας των υπηρεσιών, αφαιρουμένων των κρατήσεων υπέρ τρίτων. Κατά συνέπεια, στην προσφορά της επιχείρησης με την επωνυμία «...», πρέπει να αφαιρεθούν οι κρατήσεις υπέρ τρίτων ήτοι υπέρ ΑΕΠΠ και ΕΑΑΔΗΣΥ καθώς και το αναλογούν χαρτόσημο και ΟΓΑ χαρτοσήμου και επί αυτού του ποσού να υπολογιστεί η παρακράτηση φόρου εισοδήματος, ποσό το οποίο υπολογίζεται επί του εκδιδόμενου παραστατικού δαπάνης και προσαυξάνει τον συνολικό προϋπολογισμό του οικονομικού φορέα ως στοιχείο του προϋπολογισμού

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

σύμφωνα με το πρότυπο υποβολής οικονομικής προσφοράς της διακήρυξης. Κατά συνέπεια, το σωστό ποσό του φόρου ως στοιχείο προσδιορισμού της οικονομικής προσφοράς για τις εγκαταστάσεις του πρώην ΤΕΙ Στερεάς Ελλάδας στη Λαμία είναι 9.838,55 ευρώ και το σύνολο της προσφοράς διαμορφώνεται στο ποσό των  $113.143,36 + 191,44 + 9.838,55 = 123.173,35$  πλέον ΦΠΑ. Πράγματι  $(123.173,35 - 191,44) * 8/100 = 9.838,55$  παρακράτηση φόρου επί του ποσού του τιμολογίου άνευ ΦΠΑ αφαιρουμένων των κρατήσεων υπέρ δημοσίου και τρίτων που δεν αποτελούν φορολογητέο εισόδημα σύμφωνα με την διακήρυξη κεφ. 5. ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ.27 Αντίστοιχα για τις κτηριακές εγκαταστάσεις σχολής θετικών επιστημών Λαμίας, η παρακράτηση φόρου 8% επί της καθαρής αξίας τιμολογίου άνευ ΦΠΑ είναι 4182,52 ευρώ. Το σύνολο της προσφοράς διαμορφώνεται στο ποσό των  $48099,01 + 81,39 + 4182,52 = 52362,92$  ευρώ. Πράγματι  $(52362,92 - 81,39) * 8/100 = 4182,52$  ευρώ παρακράτηση φόρου επί του ποσού του τιμολογίου άνευ ΦΠΑ αφαιρουμένων των κρατήσεων υπέρ δημοσίου και τρίτων που δεν αποτελούν φορολογητέο εισόδημα σύμφωνα με την διακήρυξη κεφ. 5. ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ.

Η ατομική επιχείρηση με την επωνυμία «...», για το τμήμα 2 της διακήρυξης υπολογίζει ορθώς τις αποδοχές. Για τον υπολογισμό των βασικών αποδοχών της απασχόλησης εργατοτεχνίτη με την ειδικότητα καθαριστή/καθαρίστριας κατά 6 ώρες ημερησίως επί πενθήμερης απασχόλησης, λαμβάνονται υπ όψιν οι έννοιες της μερικής απασχόλησης και του συγκρίσιμου εργαζόμενου με πλήρη απασχόληση. Σύμφωνα με το αρ. 59 του ν. 4635/2019: «2. Για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου νοείται ως: α) «εργαζόμενος μερικής απασχόλησης», κάθε εργαζόμενος με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας, του οποίου οι ώρες εργασίας, υπολογιζόμενες σε ημερήσια, εβδομαδιαία, δεκαπενθήμερη ή μηνιαία βάση είναι λιγότερες από το κανονικό ωράριο εργασίας του συγκρίσιμου εργαζόμενου με πλήρη απασχόληση. β) «συγκρίσιμος εργαζόμενος με πλήρη απασχόληση», κάθε εργαζόμενος πλήρους απασχόλησης, που απασχολείται στην ίδια επιχείρηση με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας, και εκτελεί ίδια

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

ή παρόμοια καθήκοντα, υπό τις αυτές συνθήκες. Όταν στην επιχείρηση δεν υπάρχει συγκρίσιμος εργαζόμενος με πλήρη απασχόληση, η σύγκριση γίνεται με αναφορά στη συλλογική ρύθμιση στην οποία θα υπαγόταν ο εργαζόμενος αν είχε προσληφθεί με πλήρη απασχόληση. Οι εργαζόμενοι με σύμβαση ή σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης δεν επιτρέπεται να αντιμετωπίζονται δυσμενώς σε σχέση με τους συγκρίσιμους εργαζόμενους με κανονική απασχόληση, εκτός εάν συντρέχουν αντικειμενικοί λόγοι οι οποίοι τη δικαιολογούν, όπως η διαφοροποίηση στο ωράριο εργασίας. .... 9. Οι αποδοχές των εργαζομένων με σύμβαση ή σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης υπολογίζονται όπως και οι αποδοχές του συγκρίσιμου εργαζομένου και αντιστοιχούν στις ώρες εργασίας της μερικής απασχόλησης.» Ως συγκρίσιμος εργαζόμενος, λαμβάνεται ο απασχολούμενος με πλήρη απασχόληση σύμφωνα με την εν ισχύ Εθνική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας 2020, όπου το βασικό ημερομίσθιο εργατοτεχνιτών, χωρίς την προσαύξηση των τριετιών (προϋπηρεσίας) ορίζεται στο ποσό των 29,04 ευρώ. Οι εργατοτεχνίτες δικαιούνται ως αμοιβή 6 ημερομίσθια την εβδομάδα. Κατά συνέπεια: Ωρομίσθιο=ημερομίσθιο\*6 ημέρες εργασίας/40 ώρες=29,04\*6/40=4,36 ευρώ. Ημερομίσθιο μερικής απασχόλησης=4,36\*6=26,16 ευρώ. Εβδομαδιαία αμοιβή μερικής απασχόλησης=26,16\*5=130,80 ευρώ. Για τον υπολογισμό των μηνιαίων αποδοχών, σύμφωνα με τα οικ. 36311/840/5.11.2013 και 36311/840/5.11.2013 έγγραφα του Υπουργείου Εργασίας, δεδομένου ότι ο μήνας έχει 26 εργάσιμες ημέρες για τον πλήρως απασχολούμενο εργατοτεχνίτη και επομένως 4,33 εβδομάδες (26/6=4,33) οι μηνιαίες αποδοχές είναι: Μηνιαίες αποδοχές = ώρες εβδομαδιαίας μερικής απασχόλησης \* ωρομίσθιο \*26/6=30\*4,36\*4,33=566,36 ευρώ. Η όποια διαφορά μεταξύ του ποσού των 566,36 και 566,28 ευρώ, προκύπτει λόγω στρογγυλοποίησης στο δεύτερο δεκαδικό ψηφίο. Πράγματι 29,04\*6/40=4,356 ωρομίσθιο. 26/6=4,3333 εβδομάδες ανά μήνα. Μηνιαίες αποδοχές=30\*4,356\*4,3333= 566,28. Ως εκ τούτου, η ατομική επιχείρηση με την επωνυμία «...», δεν υπολογίζει το μισθολογικό κόστος σύμφωνα με ημερομίσθιο 29,04 ευρώ, αλλά ορθώς χρησιμοποιεί το ημερομίσθιο του συγκρίσιμου εργατοτεχνίτη πλήρους απασχόλησης για την αναγωγή των υπολογισμών στο

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

ημερομίσθιο μερικής απασχόλησης των 26,16 ευρώ για 5ημερη βωρη απασχόληση εβδομαδιαίως. Αναφορικά με τον υπολογισμό του κόστους αντικατάστασης εργαζομένων λόγω λήψης κανονικής αδειάς μετ αποδοχών, σημειώνονται τα εξής: σύμφωνα με το 1ο άρθρο του ν.3302/2004 (ΦΕΚ Α' 267/28-12-2004) «1. Η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του Α.Ν.539/1945 (ΦΕΚ 229 Α'), όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 13 του Ν. 3227/2004 (ΦΕΚ 31 Α'), αντικαθίσταται ως εξής: «1.α. Κάθε μισθωτός από την έναρξη της εργασίας του σε υπόχρεη επιχείρηση και μέχρι τη συμπλήρωση δώδεκα (12) μηνών συνεχούς απασχόλησης, δικαιούται να λάβει ποσοστό της ετήσιας κανονικής άδειας με αποδοχές κατ' αναλογία με το χρόνο εργασίας που έχει συμπληρώσει στην ίδια υπόχρεη επιχείρηση. Το ποσοστό αυτό υπολογίζεται με βάση ετήσια άδεια εικοσιπενσσάρων εργάσιμων ημερών ή αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας, είκοσι (20) εργάσιμων ημερών, χωρίς να υπολογίζεται σε αυτές η ημέρα της εβδομάδας κατά την οποία δεν απασχολούνται οι μισθωτοί λόγω του εφαρμοζόμενου συστήματος εργασίας. β. Ο εργοδότης υποχρεούται μέχρι τη λήξη του πρώτου ημερολογιακού έτους, εντός του οποίου προσελήφθη ο μισθωτός να χορηγεί σε αυτόν την παραπάνω αναλογία της κανονικής άδειας. Κατά το δεύτερο ημερολογιακό έτος, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει την ετήσια κανονική άδεια με αποδοχές, η οποία αναλογεί στο χρόνο απασχόλησης του στην υπόχρεη επιχείρηση και υπολογίζεται σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α'. Η άδεια αυτή επαυξάνεται κατά μία (1) εργάσιμη ημέρα για κάθε έτος απασχόλησης επιπλέον του πρώτου μέχρι τις είκοσι έξι (26) εργάσιμες ημέρες ή μέχρι και τις είκοσι δύο (22) εργάσιμες ημέρες αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας. Για καθένα από τα επόμενα ημερολογιακά έτη, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει από την 1η Ιανουαρίου εκάστου έτους, την κανονική ετήσια άδεια με αποδοχές, η οποία υπολογίζεται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο. Η ετήσια άδεια με αποδοχές, καθώς και το επίδομα αδειάς, εκτός από τις διατάξεις του νόμου αυτού διέπονται και από τις λοιπές συναφείς διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας.» Σύμφωνα με τα παραπάνω, ο υπολογισμός των ημερών κανονικής αδειάς εκάστου



## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

εργαζομένου, ώστε κατόπιν να υπολογιστεί το κόστος αντικατάστασης, υπάγεται στο παραπάνω κανόνα ήτοι επί πενθήμερης απασχόλησης, αναλογία ημερών κανονικής αδείας για το πρώτο έτος απασχόλησης επί των 20 δικαιούμενων ημερών, μέχρι 21 ημέρες από την συμπλήρωση του πρώτου έτους εργασίας και έως το τέλος του δευτέρου ημερολογιακού έτους και μέχρι 22 ημέρες εργασίας αντίστοιχα για το τρίτο ημερολογιακό έτος. Ωστόσο, το κόστος αντικατάστασης στην προσφορά της ατομικής επιχείρησης «...» υπερβαίνει το υπολογισθέν ελάχιστο κόστος αντικατάστασης της αναθέτουσας κατά 1 (ένα) ευρώ ανά άτομο μηνιαίως ήτοι 56,45 έναντι 55,45 της διακήρυξης και από την προσφορά 30 του δεν προκύπτει ότι το υπολογίζει σύμφωνα με άδεια 20 ημερών καθώς  $26,16 \text{ ημερομίσθιο} * 20 \text{ ημέρες} / 12 = 43,60$  έναντι 47,18 της προσφοράς. Αναφορικά με το κόστος αναλωσίμων, σύμφωνα με το άρθρο 68 παρ. 1 του 3863/2010 (ΦΕΚ Α 115) όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 22 του Ν.4144/2013 (ΦΕΚ Α 88), «Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι». Το εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους, κόστους αναλωσίμων και εργολαβικού κέρδους δεν προβλέπεται από κάποια συγκεκριμένη διάταξη νόμου και εξαρτάται από την ιδιαίτερη επιχειρησιακή δομή και οργάνωση της εκάστου εταιρείας. Συγκεκριμένα, στην απόφαση 6/2016 της ΕΑΑΔΗΣΥ αναφέρεται : α.- δεν προβλέπεται σε κάποια διάταξη νόμου το εύλογο, αριθμητικά, ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής υπηρεσιών φύλαξης ή/και καθαριότητας. β. - ο προσφέρων οικονομικός φορέας (εταιρείες φύλαξης / καθαριότητας) είναι αυτός που υποχρεούται να περιλάβει στην προσφορά του ένα εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους, αναλωσίμων καθώς και εργολαβικού κέρδους, το οποίο θα κρίνεται από την κοινή πείρα και λογική. γ.- σε κάθε περίπτωση που η Α.Α. διαπιστώσει ότι η προσφορά είναι

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

ασυνήθιστα χαμηλή, οφείλει να καλέσει εγγράφως τον διαγωνιζόμενο να αιτιολογήσει το ασυνήθιστα χαμηλό της προσφοράς του, και αν κρίνει, εν όψει των υποβληθεισών εξηγήσεων και υπό τις συγκεκριμένες συνθήκες της διενεργούμενης διαδικασίας, ότι οι εξηγήσεις αυτές είναι ανεπαρκείς, να την απορρίψει ως απαράδεκτη». Επιπλέον, στη διακήρυξη και συγκεκριμένα στην παράγραφο 2.4.4 - Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών, αναφέρεται ότι στην προσφορά τους, οι συμμετέχοντες, πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλωσίμων του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επίσης αναφέρεται ότι τα υλικά καθαριότητας (απορρυπαντικά, απολυμαντικά, κ.α.) καθώς και τα είδη ατομικής υγιεινής (χαρτί υγείας, κρεμοσάπουνο, χειροπετσέτες) θα βαρύνουν το .... Το ζήτημα είναι νομικό και δεν εξετάζεται στο πλαίσιο της παρούσας έκθεσης. Η ατομική επιχείρηση με την επωνυμία «...», για το τμήμα 2 της διακήρυξης, υπολογίζει λανθασμένα το ποσό της παρακράτησης φόρου εισοδήματος 8% του άρθρου 64, ν. 4172/2013. Σύμφωνα με την παρ. 2: « Οι φορείς γενικής κυβέρνησης κατά την προμήθεια κάθε είδους αγαθών ή υπηρεσιών από νομικά πρόσωπα, υποχρεούνται, κατά την καταβολή ή την έκδοση της σχετικής εντολής πληρωμής της αξίας αυτών, να παρακρατούν φόρο εισοδήματος, ο οποίος υπολογίζεται στο καθαρό ποσό της αξίας των αγαθών ή υπηρεσιών με συντελεστή ως ακολούθως: αα) ποσοστό ένα τοις εκατό (1%) για τα υγρά καύσιμα και τα προϊόντα καπνοβιομηχανίας, ββ) ποσοστό τέσσερα τοις εκατό (4%) για τα λοιπά αγαθά και γγ) ποσοστό οκτώ τοις εκατό (8%) για την παροχή υπηρεσιών.». Όπως σαφώς ορίζεται, ο φόρος εισοδήματος υπολογίζεται στο καθαρό ποσό της αξίας των υπηρεσιών, αφαιρουμένων των κρατήσεων υπέρ τρίτων. Κατά συνέπεια, στην προσφορά της επιχείρησης με την επωνυμία «...» στο τμήμα 2, πρέπει να αφαιρεθούν οι κρατήσεις υπέρ τρίτων ήτοι υπέρ ΑΕΠΠ και ΕΑΑΔΗΣΥ καθώς και το αναλογούν χαρτόσημο και ΟΓΑ χαρτοσήμου και επί αυτού του ποσού να υπολογιστεί η παρακράτηση φόρου εισοδήματος, ποσό το οποίο υπολογίζεται επί του εκδιδόμενου παραστατικού δαπάνης και προσαυξάνει τον συνολικό

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

προϋπολογισμό του οικονομικού φορέα ως στοιχείο του προϋπολογισμού σύμφωνα με το πρότυπο υποβολής οικονομικής προσφοράς της διακήρυξης. Συνεπώς, το σωστό ποσό του φόρου ως στοιχείο προσδιορισμού της οικονομικής προσφοράς για τις εγκαταστάσεις του τμήματος κτηνιατρικής του πρώην ... είναι 10435,94 ευρώ και το σύνολο της προσφοράς διαμορφώνεται στο ποσό των  $120013,34 + 203,06 + 10435,94 = 130652,34$  πλέον ΦΠΑ. Πράγματι  $(130652,34 - 203,06) * 8/100 = 10435,94$  παρακράτηση φόρου επί του ποσού του τιμολογίου άνευ ΦΠΑ αφαιρουμένων των κρατήσεων υπέρ δημοσίου και τρίτων που δεν αποτελούν φορολογητέο εισόδημα σύμφωνα με την διακήρυξη κεφ. 5. ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ. Αντίστοιχα για τις κτηριακές εγκαταστάσεις του πρώην ..., η παρακράτηση φόρου 8% επί της καθαρής αξίας τιμολογίου άνευ ΦΠΑ είναι 9846,54 ευρώ. Το σύνολο της προσφοράς διαμορφώνεται στο ποσό των  $113.235,26 + 191,59 + 9846,54 = 123273,39$  ευρώ. Πράγματι  $(123273,39 - 191,59) * 8/100 = 9846,54$  ευρώ παρακράτηση φόρου επί του ποσού του τιμολογίου άνευ ΦΠΑ αφαιρουμένων των κρατήσεων υπέρ δημοσίου και τρίτων που δεν αποτελούν φορολογητέο εισόδημα σύμφωνα με την διακήρυξη κεφ. 5. ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ. Η ατομική επιχείρηση με την επωνυμία «...», για το τμήμα 2 της διακήρυξης, υπολογίζει λανθασμένα το ποσό της παρακράτησης φόρου εισοδήματος 8% του άρθρου 64, ν. 4172/2013. Σύμφωνα με την παρ. 2: « Οι φορείς γενικής κυβέρνησης κατά την προμήθεια κάθε είδους αγαθών ή υπηρεσιών από νομικά πρόσωπα, υποχρεούνται, κατά την καταβολή ή την έκδοση της σχετικής εντολής πληρωμής της αξίας αυτών, να παρακρατούν φόρο εισοδήματος, ο οποίος υπολογίζεται στο καθαρό ποσό της αξίας των αγαθών ή υπηρεσιών με συντελεστή ως ακολούθως: 33 α) ποσοστό ένα τοις εκατό (1%) για τα υγρά καύσιμα και τα προϊόντα καπνοβιομηχανίας, ββ) ποσοστό τέσσερα τοις εκατό (4%) για τα λοιπά αγαθά και γγ) ποσοστό οκτώ τοις εκατό (8%) για την παροχή υπηρεσιών.». Όπως σαφώς ορίζεται, ο φόρος εισοδήματος υπολογίζεται στο καθαρό ποσό της αξίας των υπηρεσιών, αφαιρουμένων των κρατήσεων υπέρ τρίτων. Κατά συνέπεια, στην προσφορά της επιχείρησης με την επωνυμία «...» στο τμήμα 2, πρέπει να αφαιρεθούν οι

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

κρατήσεις υπέρ τρίτων ήτοι υπέρ ΑΕΠΠ και ΕΑΑΔΗΣΥ καθώς και το αναλογούν χαρτόσημο και ΟΓΑ χαρτοσήμου και επί αυτού του ποσού να υπολογιστεί η παρακράτηση φόρου εισοδήματος, ποσό το οποίο υπολογίζεται επί του εκδιδόμενου παραστατικού δαπάνης και προσαυξάνει τον συνολικό προϋπολογισμό του οικονομικού φορέα ως στοιχείο του προϋπολογισμού σύμφωνα με το πρότυπο υποβολής οικονομικής προσφοράς της διακήρυξης. Συνεπώς, το σωστό ποσό του φόρου ως στοιχείο προσδιορισμού της οικονομικής προσφοράς για τις εγκαταστάσεις του τμήματος κτηνιατρικής του πρώην ... είναι 10.499,43 ευρώ και το σύνολο της προσφοράς διαμορφώνεται στο ποσό των  $120743,50 + 204,30 + 10499,43 = 131447,23$  πλέον ΦΠΑ. Πράγματι  $(131447,23 - 204,30) * 8/100 = 10449,43$  παρακράτηση φόρου επί του ποσού του τιμολογίου άνευ ΦΠΑ αφαιρουμένων των κρατήσεων υπέρ δημοσίου και τρίτων που δεν αποτελούν φορολογητέο εισόδημα σύμφωνα με την διακήρυξη κεφ. 5. ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ. Αντίστοιχα για τις κτηριακές εγκαταστάσεις του πρώην ..., η παρακράτηση φόρου 8% επί της καθαρής αξίας τιμολογίου άνευ ΦΠΑ είναι 9.908,04 ευρώ. Το σύνολο της προσφοράς διαμορφώνεται στο ποσό των  $113942,41 + 192,79 + 9908,04 = 124043,24$  ευρώ. Πράγματι  $(124043,24 - 192,79) * 8/100 = 9908,04$  ευρώ παρακράτηση φόρου επί του ποσού του τιμολογίου άνευ ΦΠΑ αφαιρουμένων των κρατήσεων υπέρ δημοσίου και τρίτων που δεν αποτελούν φορολογητέο εισόδημα σύμφωνα με την διακήρυξη κεφ. 5. ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ.

22. Επειδή, ο προσφεύγων ισχυρίζεται ότι τόσο για το τμήμα 2 όσο και για το τμήμα 3 ο οικονομικός φορέας ... και ήδη α' παρεμβαίνων προβαίνει σε εσφαλμένο υπολογισμό εργατικού κόστους βάσει εργαζόμενου με πλήρη απασχόληση και ότι η προσφορά του είναι μη νόμιμη και υπολείπεται του νόμιμου κόστους και ως εκ τούτου απορριπτέα. Ομοίως ισχυρίζεται ότι ως προς τα επιμέρους κόστη προέβη σε εσφαλμένο υπολογισμό ως και ως προς την παρακράτηση φόρου 8%. Η αναθέτουσα αρχή και ο α' παρεμβαίνων

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

υπεραμύνονται της νομιμότητας υπολογισμού του εργατικού κόστους αλλά και της νόμιμης αποδοχής της προσφοράς ( βλ. σκ. 12-14 της παρούσας).

23. Επειδή, σε συνέχεια των αναγραφέντων στη σκέψη 21 της παρούσας, όπου υπολογίζονται αναλυτικά τα εργατικά κόστη κρίνονται απορριπτέοι οι ισχυρισμοί του προσφεύγοντος περί μη νόμιμου υπολογισμού του εργατικού κόστους και τούτο διότι για τον υπολογισμό των βασικών αποδοχών της απασχόλησης εργατοτεχνίτη με την ειδικότητα καθαριστή/καθαρίστριας κατά 6 ώρες ημερησίως επί πενθήμερης απασχόλησης, λαμβάνονται υπόψιν οι έννοιες της μερικής απασχόλησης και του συγκρίσιμου εργαζόμενου με πλήρη απασχόληση. Σύμφωνα με το αρ. 59 του ν. 4635/2019: «2. Για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου νοείται ως: α) «εργαζόμενος μερικής απασχόλησης», κάθε εργαζόμενος με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας, του οποίου οι ώρες εργασίας, υπολογιζόμενες σε ημερήσια, εβδομαδιαία, δεκαπενθήμερη ή μηνιαία βάση είναι λιγότερες από το κανονικό ωράριο εργασίας του συγκρίσιμου εργαζόμενου με πλήρη απασχόληση. β) «συγκρίσιμος εργαζόμενος με πλήρη απασχόληση», κάθε εργαζόμενος πλήρους απασχόλησης, που απασχολείται στην ίδια επιχείρηση με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας, και εκτελεί ίδια ή παρόμοια καθήκοντα, υπό τις αυτές συνθήκες. Όταν στην επιχείρηση δεν υπάρχει συγκρίσιμος εργαζόμενος με πλήρη απασχόληση, η σύγκριση γίνεται με αναφορά στη συλλογική ρύθμιση στην οποία θα υπαγόταν ο εργαζόμενος αν είχε προσληφθεί με πλήρη απασχόληση. Οι εργαζόμενοι με σύμβαση ή σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης δεν επιτρέπεται να αντιμετωπίζονται δυσμενώς σε σχέση με τους συγκρίσιμους εργαζόμενους με κανονική απασχόληση, εκτός εάν συντρέχουν αντικειμενικοί λόγοι οι οποίοι τη δικαιολογούν, όπως η διαφοροποίηση στο ωράριο εργασίας. .... 9. Οι αποδοχές των εργαζομένων με σύμβαση ή σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης υπολογίζονται όπως και οι αποδοχές του συγκρίσιμου εργαζομένου και αντιστοιχούν στις ώρες εργασίας της μερικής απασχόλησης.» Ως συγκρίσιμος εργαζόμενος, λαμβάνεται ο απασχολούμενος με πλήρη απασχόληση σύμφωνα με την εν ισχύ Εθνική Γενική Συλλογική

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

Σύμβαση Εργασίας 2020, όπου το βασικό ημερομίσθιο εργατοτεχνιτών, χωρίς την προσαύξηση των τριετιών (προϋπηρεσίας) ορίζεται στο ποσό των 29,04 ευρώ. Οι εργατοτεχνίτες δικαιούνται ως αμοιβή 6 ημερομίσθια την εβδομάδα. Κατά συνέπεια:  $\Omega\text{ρομίσθιο} = \eta\text{μερομίσθιο} * 6 \text{ ημέρες εργασίας} / 40 \text{ ώρες} = 29,04 * 6 / 40 = 4,36 \text{ ευρώ}$ . Ημερομίσθιο μερικής απασχόλησης  $= 4,36 * 6 = 26,16 \text{ ευρώ}$ . Εβδομαδιαία αμοιβή μερικής απασχόλησης  $= 26,16 * 5 = 130,80 \text{ ευρώ}$ . Για τον υπολογισμό των μηνιαίων αποδοχών, σύμφωνα με τα οικ. 36311/840/5.11.2013 και 36311/840/5.11.2013 έγγραφα του Υπουργείου Εργασίας, δεδομένου ότι ο μήνας έχει 26 εργάσιμες ημέρες για τον πλήρως απασχολούμενο εργατοτεχνίτη και επομένως 4,33 εβδομάδες ( $26/6 = 4,33$ ) οι μηνιαίες αποδοχές είναι: Μηνιαίες αποδοχές = ώρες εβδομαδιαίας μερικής απασχόλησης \* ωρομίσθιο  $* 26/6 = 30 * 4,36 * 4,33 = 566,36 \text{ ευρώ}$ . Η όποια διαφορά μεταξύ του ποσού των 566,36 και 566,28 ευρώ, προκύπτει λόγω στρογγυλοποίησης στο δεύτερο δεκαδικό ψηφίο. Πράγματι  $29,04 * 6 / 40 = 4,356 \text{ ωρομίσθιο}$ .  $26/6 = 4,3333 \text{ εβδομάδες ανά μήνα}$ . Μηνιαίες αποδοχές  $= 30 * 4,356 * 4,3333 = 566,28$ . Ως εκ τούτου, η εταιρεία με την επωνυμία «...», ορθώς χρησιμοποιεί το ημερομίσθιο του συγκρίσιμου εργατοτεχνίτη πλήρους απασχόλησης για την αναγωγή των υπολογισμών στο ημερομίσθιο μερικής απασχόλησης των 26,16 ευρώ για 5ημερη δωρη απασχόληση εβδομαδιαίως. Ομοίως ορθώς υπολογίζει τα επιδόματα εορτών και αδείας. Εν προκειμένω, το επίδομα αδείας καταβάλλεται σύμφωνα με το άρ.3, παρ.16 του ν.4504/1966, οι εργαζόμενοι ιδιωτικού δικαίου, δικαιούνται ετησίως επίδομα αδείας ίσο προς τις αποδοχές των ημερών αδείας που λαμβάνουν. Προκειμένου για ημερομίσθιο εργαζόμενο, αυτό δεν δύναται να υπερβεί τα 13 ημερομίσθια ανά έτος. Για τον υπολογισμό των αποδοχών του επιδόματος αδείας, υπολογίζουμε το ημερομίσθιο αναφοράς λαμβάνοντας υπ' όψιν και την 6η ημέρα της εβδομάδος ως εξής: αμοιβή ημερομισθίου συμπεριλαμβανομένης της 6η ημέρας = εβδομαδιαία αμοιβή μερικής απασχόλησης / 6 ημέρες =  $130,80 / 6 = 21,80$ . Ετήσιο επίδομα αδείας  $= 21,80 * 13 \text{ ημερομίσθια} = 283,40 \text{ ευρώ}$ . Για το πρώτο έτος απασχόλησης, ο εργαζόμενος δικαιούται αναλογία κανονικής αδείας ίση με  $1,667 * \text{μήνες εργασίας}$ , επί πενθήμερης απασχόλησης. Το ετήσιο επίδομα

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

εορτών Πάσχα και Χριστουγέννων, ισούνται για όσους αμείβονται με ημερομίσθιο, με 15 ημερομίσθια και 25 ημερομίσθια αντίστοιχα. Τα ανωτέρω επιδόματα, καταβάλλονται στο ακέραιο εφ' όσον η σχέση εργασία των μισθωτών με τον υπόχρεο εργοδότη διήρκεσε ολόκληρη τη χρονική περίοδο, στην περίπτωση του επιδόματος εορτών Πάσχα από 1ης Ιανουαρίου μέχρι 30 Απριλίου και στην περίπτωση του επιδόματος εορτών Χριστουγέννων από 1ης Μαΐου μέχρι 31 Δεκεμβρίου κάθε χρόνου (Υπ. Οικ. και Εργ. Αποφ.19040/81). Λαμβάνοντας υπόψη και την 6η ημέρα εργασίας το ετήσιο επίδομα Πάσχα είναι  $21,80 \cdot 15 = 327,00$  ευρώ. Αντίστοιχα το ετήσιο επίδομα Χριστουγέννων είναι  $21,80 \cdot 25 = 545,00$  ευρώ. Τα παραπάνω ποσά προσαυξάνονται κατά την αναλογία επιδόματος αδείας στα δώρα 4,166% και ως εκ τούτου ορίζονται στα παρακάτω ποσά: Επίδομα εορτών Πάσχα  $= 327,00 \cdot 1,04166 = 340,62$  ευρώ. Επίδομα εορτών Χριστουγέννων  $= 545,00 \cdot 1,04166 = 567,70$  ευρώ. Αναλογία επιδόματος δίδεται στους εργαζόμενους που απασχολούνται μικρότερο χρονικό διάστημα από αυτό του διαστήματος κατοχύρωσης δικαιώματος λήψης. Οι εσδήςποτε διαφορές λεπτών του ευρώ στον ως άνω υπολογισμό οφείλονται σε στρογγυλοποίηση πέραν του δευτέρου δεκαδικού ψηφίου. Η διαφορά στον υπολογισμό του προσφεύγοντος οφείλεται στο ότι δεν λαμβάνει υπ' όψιν το 26 ημερομίσθιο αναφοράς 21,80 ευρώ, το οποίο αντιστοιχεί σε 6 ημέρες απασχόλησης εβδομαδιαίως, σύμφωνα με την κείμενη εργατική νομοθεσία». Επομένως, αναφορικά με υπολογισμούς που άπτονται του μισθολογικού κόστους οι ισχυρισμοί του προσφεύγοντος που βάλλουν κατά της προσφοράς του α παρεμβαίνοντος για τα τμήματα 2 και 3 κρίνονται απορριπτέοι και γίνονται δεκτοί οι ισχυρισμοί της αναθέτουσας αρχής και του παρεμβαίνοντος.

24. Επειδή, όπως προσφάτως κρίθηκε από το ΔΕφ Αθ 1268/29.06.2020 σκ.6 «Επειδή, κατά την έννοια των διατάξεων του ν.4412/2016 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος, η παρακράτηση φόρου εισοδήματος 8% κατά την έκδοση της εντολής πληρωμής για παροχή υπηρεσιών σε φορείς της γενικής κυβέρνησης, υπολογίζεται στο καθαρό ποσό της αξίας των παρεχόμενων υπηρεσιών, που απομένει μετά την

**αφαίρεση του Φ.Π.Α. και των κρατήσεων που προβλέπεται ότι βαρύνουν την προσφορά του αναδόχου.**

25. Επειδή, εν προκειμένω, βάση υπολογισμού των σχετικών κρατήσεων καθώς και του 8% του παρακρατούμενου φόρου εισοδήματος, αποτελεί η καθαρή αξία των εκάστοτε παρεχόμενων υπηρεσιών κατά ρητή πρόβλεψη της κείμενης φορολογικής νομοθεσίας ( βλ. σκ. 16 της παρούσας). Σύμφωνα και με την ΠΟΛ 1120/25.4.2014 «Φορολογική μεταχείριση των αμοιβών που καταβάλλονται για τεχνικές υπηρεσίες, αμοιβές διοίκησης, αμοιβές για συμβουλευτικές και παρόμοιες υπηρεσίες», ρητά ορίζεται ότι «Με βάση τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 64, ο παρακρατούμενος φόρος εισοδήματος υπολογίζεται στο καθαρό ποσό της αξίας των αγαθών ή υπηρεσιών, ήτοι στην αξία που απομένει μετά την αφαίρεση του Φ.Π.Α. και των τυχόν κρατήσεων υπέρ του Δημοσίου, του Μ.Τ.Π.Υ. και λοιπών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου...»( βλ. και ad hoc Απόφαση 958/2020 σκ. 27 του 7<sup>ου</sup> κλιμακίου Εισηγήτρια Χ. Ζαράρη). Επομένως, πράγματι ο υπολογισμός του παρεμβαίνοντος α' λάμβάνει ως βάση υπολογισμού του 8% το οικείο ποσό περιλαμβανομένων των κρατήσεων, ωστόσο, ως βασίμως ισχυρίζεται ο α παρεμβαίνων τα ποσά που υπολόγισε υπερκαλύπτουν τα ποσά που αντιστοιχούν στην παρακράτηση φόρου 8%, και άρα σε καμία περίπτωση δεν συντρέχει λόγος αποκλεισμού εξ αυτού του λόγου, δηλαδή επειδή υπολόγισε την παρακράτηση 8% σε ύψος μεγαλύτερο αυτού που κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας απαιτούνταν. Αντίθετα, θα συνέτρεχε λόγος αποκλεισμού αν είχε υπολογίσει την παρακράτηση φόρου 8% σε ύψος χαμηλότερο αυτού που αντιστοιχεί στην προσφορά του. Εν προκειμένω, αλυσιτελώς ο προσφεύγων προβάλλει ότι υπάρχει σφάλμα στον υπολογισμό της παρακράτησης, διότι ο τυχόν υπολογισμός της σε ύψος μεγαλύτερο του νομίμου, και μάλιστα κατά ελάχιστα ευρώ, δεν βλάπτει τη νομιμότητα της προσφοράς και δεν δύναται να αποτελέσει νόμιμο λόγο αποκλεισμού του (βλ. και ΔΕφΘΕς 13/2021 σκ.13). Επομένως, νομίμως κρίθηκε αποδεκτή η προσφορά του α παρεμβαίνοντος, απορριπτόμενων των οικείων ισχυρισμών



## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

του προσφεύγοντος και γενόμενων δεκτών των ισχυρισμών του α' παρεμβαίνοντος και της αναθέτουσας αρχής. Συνεπώς, το αίτημα του προσφεύγοντος κρίνεται απορριπτέο ως προς την ακύρωση της προσβαλλόμενης κατά το μέρος αποδοχής της προσφοράς του α παρεμβαίνοντος.

26. Επειδή, ο προσφεύγων με το δεύτερο λόγο της προσφυγής του ισχυρίζεται ότι μη νομίμως έγινε δεκτή η προσφορά του β' παρεμβαίνοντος για τα τμήμα 2 (οι ισχυρισμοί του που περιλαμβάνονται στον υπό εξέταση λόγο και αφορούν στην μη νόμιμη αποδοχή της προσφοράς του α' παρεμβαίνοντος κρίθηκαν ανωτέρω), καθόσον προβαίνει σε εσφαλμένο υπολογισμό εργατικού κόστους βάσει εργαζόμενου με πλήρη απασχόληση και ότι η προσφορά του είναι μη νόμιμη και υπολείπεται του νόμιμου κόστους και ως εκ τούτου απορριπτέα. Ομοίως ισχυρίζεται ότι ως προς τα επιμέρους κόστη προέβη σε εσφαλμένο υπολογισμό, όπως και ως προς την παρακράτηση φόρου 8% και επίσης ότι δεν υπολογίζει κόστος αναλωσίμων. Τόσο η αναθέτουσα αρχή όσο και ο β' παρεμβαίνων προβάλλουν ισχυρισμούς προς απόκρουση των ισχυρισμών του και επί της νομιμότητας υπολογισμού του εργατικού κόστους και της αποδοχής της προσφοράς ( βλ. σκ. 12-13 και 15 της παρούσας).

27. Επειδή, αναφορικά με τους ισχυρισμούς του προσφεύγοντος που αφορούν στον υπολογισμό του εργατικού κόστους εκ μέρους του β παρεμβαίνοντος κρίνονται απορριπτέοι και τούτο διότι για τον υπολογισμό των βασικών αποδοχών της απασχόλησης εργατοτεχνίτη με την ειδικότητα καθαριστή/καθαρίστριας κατά 6 ώρες ημερησίως επί πενθήμερης απασχόλησης, λαμβάνονται υπ όψιν οι έννοιες της μερικής απασχόλησης και του συγκρίσιμου εργαζόμενου με πλήρη απασχόληση. Σύμφωνα με το αρ. 59 του ν. 4635/2019: «2. Για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου νοείται ως: α) «εργαζόμενος μερικής απασχόλησης», κάθε εργαζόμενος με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας, του οποίου οι ώρες εργασίας, υπολογιζόμενες σε ημερήσια, εβδομαδιαία, δεκαπενθήμερη ή μηνιαία βάση είναι λιγότερες από το κανονικό ωράριο εργασίας του συγκρίσιμου εργαζόμενου με πλήρη

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

απασχόληση. β) «συγκρίσιμος εργαζόμενος με πλήρη απασχόληση», κάθε εργαζόμενος πλήρους απασχόλησης, που απασχολείται στην ίδια επιχείρηση με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας, και εκτελεί ίδια ή παρόμοια καθήκοντα, υπό τις αυτές συνθήκες. Όταν στην επιχείρηση δεν υπάρχει συγκρίσιμος εργαζόμενος με πλήρη απασχόληση, η σύγκριση γίνεται με αναφορά στη συλλογική ρύθμιση στην οποία θα υπαγόταν ο εργαζόμενος αν είχε προσληφθεί με πλήρη απασχόληση. Οι εργαζόμενοι με σύμβαση ή σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης δεν επιτρέπεται να αντιμετωπίζονται δυσμενώς σε σχέση με τους συγκρίσιμους εργαζόμενους με κανονική απασχόληση, εκτός εάν συντρέχουν αντικειμενικοί λόγοι οι οποίοι τη δικαιολογούν, όπως η διαφοροποίηση στο ωράριο εργασίας. Οι αποδοχές των εργαζομένων με σύμβαση ή σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης υπολογίζονται όπως και οι αποδοχές του συγκρίσιμου εργαζομένου και αντιστοιχούν στις ώρες εργασίας της μερικής απασχόλησης.» Ως συγκρίσιμος εργαζόμενος, λαμβάνεται ο απασχολούμενος με πλήρη απασχόληση σύμφωνα με την εν ισχύ Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας 2020, όπου το βασικό ημερομίσθιο εργατοτεχνιτών, χωρίς την προσαύξηση των τριετιών (προϋπηρεσίας) ορίζεται στο ποσό των 29,04 ευρώ. Οι εργατοτεχνίτες δικαιούνται ως αμοιβή 6 ημερομίσθια την εβδομάδα. Κατά συνέπεια: Ωρομίσθιο=ημερομίσθιο\*6 ημέρες εργασίας/40 ώρες=29,04\*6/40=4,36 ευρώ. Ημερομίσθιο μερικής απασχόλησης=4,36\*6=26,16 ευρώ. Εβδομαδιαία αμοιβή μερικής απασχόλησης=26,16\*5=130,80 ευρώ. Για τον υπολογισμό των μηνιαίων αποδοχών, σύμφωνα με τα οικ. 36311/840/5.11.2013 και 36311/840/5.11.2013 έγγραφα του Υπουργείου Εργασίας, δεδομένου ότι ο μήνας έχει 26 εργάσιμες ημέρες για τον πλήρως απασχολούμενο εργατοτεχνίτη και επομένως 4,33 εβδομάδες (26/6=4,33) οι μηνιαίες αποδοχές είναι: Μηνιαίες αποδοχές = ώρες εβδομαδιαίας μερικής απασχόλησης \* ωρομίσθιο \*26/6=30\*4,36\*4,33=566,36 ευρώ. Η όποια διαφορά μεταξύ του ποσού των 566,36 και 566,28 ευρώ, προκύπτει λόγω στρογγυλοποίησης στο δεύτερο δεκαδικό ψηφίο. Πράγματι 29,04\*6/40=4,356 ωρομίσθιο. 26/6=4,3333 εβδομάδες ανά μήνα. Μηνιαίες αποδοχές=30\*4,356\*4,3333= 566,28. Ως εκ τούτου, η ατομική επιχείρηση με

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

την επωνυμία «...», δεν υπολογίζει το μισθολογικό κόστος σύμφωνα με ημερομίσθιο 29,04 ευρώ, αλλά ορθώς χρησιμοποιεί το ημερομίσθιο του συγκρίσιμου εργατοτεχνίτη πλήρους απασχόλησης για την αναγωγή των υπολογισμών στο ημερομίσθιο μερικής απασχόλησης των 26,16 ευρώ για 5ημερη δωρη απασχόληση εβδομαδιαίως. Αναφορικά με τον υπολογισμό του κόστους αντικατάστασης εργαζομένων λόγω λήψης κανονικής άδειας μετ αποδοχών, σημειώνονται τα εξής: σύμφωνα με το 1ο άρθρο του ν.3302/2004 (ΦΕΚ Α' 267/28-12-2004) «1. Η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του Α.Ν.539/1945 (ΦΕΚ 229 Α'), όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 13 του Ν. 3227/2004 (ΦΕΚ 31 Α'), αντικαθίσταται ως εξής: «1.α. Κάθε μισθωτός από την έναρξη της εργασίας του σε υπόχρεη επιχείρηση και μέχρι τη συμπλήρωση δώδεκα (12) μηνών συνεχούς απασχόλησης, δικαιούται να 29 λάβει ποσοστό της ετήσιας κανονικής άδειας με αποδοχές κατ' αναλογία με το χρόνο εργασίας που έχει συμπληρώσει στην ίδια υπόχρεη επιχείρηση. Το ποσοστό αυτό υπολογίζεται με βάση ετήσια άδεια εικοσιτεσσάρων εργάσιμων ημερών ή αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας, είκοσι (20) εργάσιμων ημερών, χωρίς να υπολογίζεται σε αυτές η ημέρα της εβδομάδας κατά την οποία δεν απασχολούνται οι μισθωτοί λόγω του εφαρμοζόμενου συστήματος εργασίας. β. Ο εργοδότης υποχρεούται μέχρι τη λήξη του πρώτου ημερολογιακού έτους, εντός του οποίου προσελήφθη ο μισθωτός να χορηγεί σε αυτόν την παραπάνω αναλογία της κανονικής άδειας. Κατά το δεύτερο ημερολογιακό έτος, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει την ετήσια κανονική άδεια με αποδοχές, η οποία αναλογεί στο χρόνο απασχόλησης του στην υπόχρεη επιχείρηση και υπολογίζεται σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α'. Η άδεια αυτή επαυξάνεται κατά μία (1) εργάσιμη ημέρα για κάθε έτος απασχόλησης επιπλέον του πρώτου μέχρι τις είκοσι έξι (26) εργάσιμες ημέρες ή μέχρι και τις είκοσι δύο (22) εργάσιμες ημέρες αν στην επιχείρηση εφαρμόζεται σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας. Για καθένα από τα επόμενα ημερολογιακά έτη, ο μισθωτός δικαιούται να λάβει από την 1η Ιανουαρίου εκάστου έτους, την κανονική ετήσια άδεια με αποδοχές, η οποία υπολογίζεται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο. Η ετήσια άδεια με

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

αποδοχές, καθώς και το επίδομα αδείας, εκτός από τις διατάξεις του νόμου αυτού διέπονται και από τις λοιπές συναφείς διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας.» Σύμφωνα με τα παραπάνω, ο υπολογισμός των ημερών κανονικής αδείας εκάστου εργαζομένου, ώστε κατόπιν να υπολογιστεί το κόστος αντικατάστασης, υπάγεται στο παραπάνω κανόνα ήτοι επί πενήνθήμερης απασχόλησης, αναλογία ημερών κανονικής αδείας για το πρώτο έτος απασχόλησης επί των 20 δικαιούμενων ημερών, μέχρι 21 ημέρες από την συμπλήρωση του πρώτου έτους εργασίας και έως το τέλος του δεύτερου ημερολογιακού έτους και μέχρι 22 ημέρες εργασίας αντίστοιχα για το τρίτο ημερολογιακό έτος. Αναφορικά με το κόστος αντικατάστασης στην προσφορά β παρεμβαίνοντος υπερβαίνει το υπολογισθέν ελάχιστο κόστος αντικατάστασης της αναθέτουσας αρχής κατά 1 (ένα) ευρώ ανά άτομο μηνιαίως ήτοι 56,45 έναντι 55,45 της διακήρυξης και από την προσφορά του δεν προκύπτει ότι το υπολογίζει σύμφωνα με άδεια 20 ημερών καθώς  $26,16 \text{ ημερομίσθιο} \cdot 20 \text{ ημέρες} / 12 = 43,60$  έναντι 47,18 της προσφοράς. Εν προκειμένω, αναφορικά με το ζήτημα του κόστους αντικατάστασης ουδόλως προκύπτει ότι ο β παρεμβαίνων υπολόγισε εργατικό κόστος υπολειπόμενο του νομίμου, ο δε τυχόν υπολογισμός του σε ύψος μεγαλύτερο του ελαχίστου νομίμου, δεν βλάπτει τη νομιμότητα της προσφοράς και δεν δύναται να αποτελέσει νόμιμο λόγο αποκλεισμού της προσφοράς του. Αναφορικά με τους ισχυρισμούς του προσφεύγοντος επί της βάσης υπολογισμού του 8% ισχύουν *mutatis mutandis* τα αναγραφόμενα στη σκέψη 25 της παρούσας και οι ισχυρισμοί του προσφεύγοντος κρίνονται απορριπτέοι. Αναφορικά με τους ισχυρισμούς του προσφεύγοντος που αφορούν σε αναντιστοιχία των πινάκων, ομοίως κρίνονται απορριπτέοι και τούτο διότι ο παρεμβαίνων β πολλαπλασίασε τα μηνιαία ποσά με τον αριθμό των εργαζομένων που απαιτούνται σε έκαστη δομή για να προκύψουν τα ποσά στήλης μηνιαίο κόστος και έπειτα με τον αριθμό των μηνών παροχής των υπηρεσιών και προέκυψαν τα ποσά της στήλης συνολικό κόστος, ως ισχυρίζεται ο β παρεμβαίνων.

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

Αναφορικά με τον ισχυρισμό του προσφεύγοντος σχετικά με τον μη υπολογισμό κόστους αναλωσίμων, λεκτέα είναι τα κάτωθι: Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης ( άρθρο 2.4.4), οι οικονομικοί φορείς **θα πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού**, να επισυνάψουν στον (υπο)φάκελο “Οικονομική προσφορά”: α) την ηλεκτρονική οικονομική προσφορά τους, όπως αυτή εξάγεται από το σύστημα, ψηφιακά υπογεγραμμένη και **β) την οικονομική προσφορά του Υποδείγματος του Παραρτήματος Β της διακήρυξης σε μορφή pdf**. Το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς ανά Τμήμα του Παραρτήματος Β θα είναι αναρτημένο σε επεξεργάσιμη μορφή στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού. Επιπλέον, ο προσφέρων επισυνάπτει υποχρεωτικά σε ξεχωριστό ηλεκτρονικό αρχείο, το οποίο θα είναι ψηφιακά υπογεγραμμένο, **το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς που περιλαμβάνεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β –ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ** της παρούσας διακήρυξης, και το οποίο θα αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της σύμβασης που θα υπογραφεί σε περίπτωση κατακύρωσης. Σε αυτό θα απεικονίζονται τα προσφερόμενα κόστη ανά δομή (όπως αυτές έχουν οριστεί από το ...) του κάθε Τμήματος. Περαιτέρω, στο ίδιο ως άνω άρθρο 2.4.4 της διακήρυξης ρητά ορίζεται ότι «Επιπλέον, οι συμμετέχουσες εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, επί ποινή αποκλεισμού, υποχρεούνται να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα στοιχεία του άρθρου 68 παρ. 1 του ν.3863/2010, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρ.22 του ν 4144/2013, αλλά και ότι « Στην προσφορά τους, οι συμμετέχοντες, πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, **των αναλωσίμων**, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων» (διατάξεις εννοιολογικά ταυτόσημες με τις διατάξεις του άρθρου 68 παρ. 1 ν. 3863/2010, ως ισχύει, στις οποίες παραπέμπει και η παρ. 7 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016 στους οποίους η διακήρυξη ρητά παραπέμπει). Στο δε Παράρτημα Β υπόδειγμα Οικονομικής προσφοράς περιλαμβάνεται ξεκάθαρα ΕΙΔΙΚΟ ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΠΕΔΙΟ και για το κόστος αναλωσίμων. Στο τέλος, δε του άρθρου 2.4.4 ρητά ορίζεται ότι «Προσφορά η

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

οποία δεν θα περιέχει τα ανωτέρω στοιχεία απορρίπτεται ως απαράδεκτη». Επομένως, δεν καταλείπεται αμφιβολία ότι οι υποψήφιοι οικονομικοί φορείς υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, στην προσφορά τους να περιλαμβάνουν τις πληροφορίες/στοιχεία της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 3863/2010, μεταξύ των οποίων και του κόστους αναλωσίμων, επαναλαμβάνεται δε σε πλείστα όσα σημεία η εν λόγω υποχρέωση ως και η ποινή απόρριψης της προσφοράς σε διαφορετική περίπτωση.

Περαιτέρω, ομοίως στο άρθρο 2.4.4 ορίζεται ότι «Τα υλικά καθαριότητας (απορρυπαντικά, απολυμαντικά, κ.α.) καθώς και τα είδη ατομικής υγιεινής (χαρτί υγείας, κρεμοσάπουνο, χειροπετσέτες) θα βαρύνουν το .... Κατόπιν σχετικού ερωτήματος διευκρινίσθηκε από την αναθέτουσα αρχή το εξής «Στην οικεία διακήρυξη και ειδικότερα στην παράγραφο 2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης, σελ. 61 και στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α: ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ-ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΑΝΑΔΟΧΟΥ, σελ. 89, αναφέρεται ότι «Τα υλικά καθαριότητας (απορρυπαντικά, απολυμαντικά, κ.α.) καθώς και τα είδη ατομικής υγιεινής (χαρτί υγείας, κρεμοσάπουνο, χειροπετσέτες) θα βαρύνουν το ...». **Σε αυτά συμπεριλαμβάνονται και οι σακούλες όλων των μεγεθών.....**». Έτι περαιτέρω, στο Παράρτημα Α: ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ-ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΑΝΑΔΟΧΟΥ που αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης, ρητά ορίζεται «Β. Ελάχιστος απαιτούμενος εξοπλισμός, που απαιτείται να διαθέτει ο οικονομικός φορέας:....

- Επίσης θα χρησιμοποιούνται σφουγγαρίστρες διαφορετικές για γραφεία – κοινόχρηστους χώρους και διαφορετικές για WC. - Υφασμάτινες μάκρες (dust mop), όπου δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί ηλεκτρική σκούπα, με υποχρέωση να χρησιμοποιούνται κάθε μέρα καθαρές. - Ξεσκονόπανα (υφασμάτινα) διαφορετικού χρώματος για έπιπλα γραφείου – πόρτες γραφείων. Να χρησιμοποιούνται ξεσκονόπανα διαφορετικού χρώματος για κάθε εργασία που αφορά τις τουαλέτες (άλλο πανί για τις λεκάνες και άλλο για το νιπτήρα κλπ) και να αλλάζονται συχνά . - Σάρωθρα και φαράσια για τον περιβάλλοντα χώρο και όπου αλλού χρειάζεται. - .....- Κατάλληλος εξοπλισμός για τον καθαρισμό

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

εσωτερικών και εξωτερικών υαλοπινάκων:». **Ευθύς αμέσως περιλαμβάνεται η παρ. Γ. ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΕΙΔΗ ΑΤΟΜΙΚΗΣ ΥΓΙΕΙΝΗΣ** όπου επαναλαμβάνεται ότι «Τα υλικά καθαριότητας (απορρυπαντικά, απολυμαντικά, κ.α.) καθώς και τα είδη ατομικής υγιεινής (χαρτί υγείας, κρεμοσάπουνο, χειροπετσέτες) θα βαρύνουν το ...», στα δε υλικά καθαριότητα συμπεριλαμβάνονται και οι σακούλες ως διευκρινίσθηκε.

Επομένως, οι προσφέροντες υποχρεούνται να αναγράψουν στην προσφορά τους το κόστος αναλωσίμων, και μάλιστα επί ποινή αποκλεισμού κατά τα ως άνω. Ο δε λόγος που επαναλαμβάνεται η εν λόγω υποχρέωση σε πλείστα όσα σημεία της διακήρυξης εδράζεται, κατά τα διδάγματα της κοινής λογικής και πείρας στα κάτωθι: α) αναλώσιμα για την παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών δεν αποτελούν μόνο τα αναγραφόμενα από την αναθέτουσα αρχή ως υλικά καθαριότητας (απορρυπαντικά, απολυμαντικά) και τα είδη ατομικής υγιεινής και τούτο διότι αναλώσιμα περιλαμβάνονται αναμφίβολα και στον απαιτούμενο εξοπλισμό (ξεσκονόπανα, σφουγαρίστρες κλπ), β) **σε ουδένα σημείο της διακήρυξης δεν αναγράφεται ότι το σύνολο των αναλωσίμων επιβαρύνει την αναθέτουσα αρχή** ούτε όμως η περ. Γ ως άνω «Προϊόντα καθαρισμού..» τιτλοφορείται αναλώσιμα ακριβώς διότι αναλώσιμα περιλαμβάνονται και στον εξοπλισμό, ως ευχερώς καταννοεί ο μέσος επιμελής υποψήφιος ο οποίος συμμετέχει σε διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης των οικείων υπηρεσιών καθαριότητας, άλλωστε το κόστος του εξοπλισμού, συμπεριλαμβανομένων και των αναλωσίμων αυτού, το επιβαρύνεται ο εκάστοτε ανάδοχος γ) η αναθέτουσα αρχή πλειστάκις αναγράφει στη διακήρυξη ότι απαιτεί και την αναγραφή του κόστους αναλωσίμων στην οικονομική προσφορά και μάλιστα περιλαμβάνει και ειδικό προς τούτο πεδίο στο Υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς έχοντας προϋπολογίσει σχετικό κόστος, δ) ουδείς ισχυρίζεται ότι υφίσταται ασάφεια στους οικείους όρους της διακήρυξης ούτε καν ο ίδιος ο β' παρεμβαίνων, ε) η ίδια η αναθέτουσα αρχή κάλεσε τον β παρεμβαίνοντα προς παροχή σχετικών διευκρινήσεων λόγω παράλειψης αναγραφής στην προσφορά του του κόστους αναλωσίμων, στ) ο

## Αριθμός Απόφασης: 710/2021

ίδιος ο παρεμβαίνων ισχυρίζεται ότι περιέλαβε το κόστος εξοπλισμού στο διοικητικό κόστος ΠΛΗΝ ΟΜΩΣ ο εξοπλισμός περιλαμβάνει και αναλώσιμα τα οποία όφειλε να αναγράψει ειδικά, κατά τις σαφείς επιταγές του νόμου και της διακήρυξης, και μάλιστα επί ποινή αποκλεισμού γεγονός που δεν έπραξε. Επομένως, μη νομίμως έγινε δεκτή η προσφορά του σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2.4.4. της διακήρυξης, του Παραρτήματος Β και των διατάξεων των περ. α και θ του άρθρου 2.4.6 της διακήρυξης. Προς επίρρωση των ανωτέρω, αναφέρεται ότι όπως προσφάτως κρίθηκε από το ΔΕΕ, στην υπόθεση C 309/18, της 2.5.2019 «Lavorgha Srl» με αντικείμενο αίτηση προδικαστικής αποφάσεως δυνάμει του άρθρου 267 ΣΛΕΕ, που υπέβαλε το Tribunale amministrativo regionale per il Lazio (περιφερειακό διοικητικό πρωτοδικείο Λατίου, Ιταλία) «Οι αρχές της ασφάλειας δικαίου, της ίσης μεταχειρίσεως και της διαφάνειας, όπως διατυπώνονται στην οδηγία 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων και την κατάργηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ, πρέπει να ερμηνευθούν υπό την έννοια ότι δεν αντιτίθενται σε εθνική ρύθμιση, όπως η επίμαχη στην υπόθεση της κύριας δίκης, κατά την οποία η μη χωριστή αναγραφή, σε μια οικονομική προσφορά υποβληθείσα στο πλαίσιο διαδικασίας αναθέσεως δημόσιας συμβάσεως, του κόστους εργασίας επιφέρει τον αποκλεισμό της εν λόγω προσφοράς, χωρίς δυνατότητα συμπληρώσεως ή διευκρινίσεως των υποβληθέντων εγγράφων, ακόμη και όταν η υποχρέωση χωριστής αναγραφής δεν προβλέπεται στα έγγραφα του διαγωνισμού, στο μέτρο που η εν λόγω προϋπόθεση και η εν λόγω δυνατότητα αποκλεισμού προβλέπονται σαφώς από την εθνική ρύθμιση σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων στην οποία γινόταν ρητή παραπομπή. Ωστόσο, εάν οι διατάξεις του διαγωνισμού δεν παρέχουν τη δυνατότητα στους προσφέροντες να αναγράψουν το εν λόγω κόστος στις οικονομικές προσφορές τους, οι αρχές της διαφάνειας και της αναλογικότητας πρέπει να ερμηνευθούν υπό την έννοια ότι δεν αντιτίθενται στο να επιτραπεί στους προσφέροντες να θεραπεύσουν την παράλειψή τους και να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις που προβλέπει η σχετική εθνική ρύθμιση εντός προθεσμίας



## **Αριθμός Απόφασης: 710/2021**

ταχθείσας από την αναθέτουσα αρχή». Εν προκειμένω, η εθνική νομοθεσία στην οποία η διακήρυξη ρητά παραπέμπει αλλά και η διακήρυξης αναφορικά με συμβάσεις καθαριότητας, πέραν της αναγραφής του εργατικού κόστους, προβλέπει ρητά αποκλεισμό προσφέροντα σε περίπτωση μη συμπερίληψης και χωριστής αναγραφής κόστους αναλωσίμων, το οποίο εξάλλου ουδόλως καλύπτετο στο σύνολο του από το ... και το οποίο ο ίδιος ο παρεμβαίνων ισχυρίζεται ότι περιέλαβε στο Διοικητικό κόστος ως κόστος εξοπλισμού. Συνεπώς, η προσβαλλόμενη πάσχει ακυρότητας ως προς την αποδοχή της προσφοράς του για το επίμαχο τμήμα, απορριπτόμενων των οικείων ισχυρισμών του παρεμβαίνοντος β και της αναθέτουσας αρχής.

28. Επειδή γίνεται δεκτή η εισήγηση.

29. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει εν μέρει δεκτή ήτοι αποδεκτή ως προς τους ισχυρισμούς που αφορούν στον β παρεμβαίνοντα και να απορριφθεί ως προς τους ισχυρισμούς που αφορούν στον α παρεμβαίνοντα και αντιστρόφως οι οικείες παρεμβάσεις.

30. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο που κατέθεσε ο προσφεύγων για την άσκηση της Προδικαστικής Προσφυγής.

### **Για τους λόγους αυτούς**

Δέχεται εν μέρει την προδικαστική προσφυγή.

Δέχεται την α παρέμβαση.

Απορρίπτει την β παρέμβαση

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 29 Μαρτίου 2021 και εκδόθηκε στις 19 Απριλίου στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Χρυσάνθη Γ. Ζαράρη**

**Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**Ελένη Α. Λεπίδα**