

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

1^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 10 Ιουλίου 2019 με την εξής σύνθεση: Πουλοπούλου Αγγελική Πρόεδρος, Εμμανουέλα Σωτηρόπουλου-Εισηγήτρια και Μιχαήλ Διαθεσόπουλος, Μέλη, κατόπιν της με αρ. 8/2019 απόφασης της Ολομέλειας της ΑΕΠΠ και της με αρ. 25/2019 Πράξης του Προέδρου της ΑΕΠΠ.

Για να εξετάσει την από 7/6/2019 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ)-Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 698/10-6-2019 του Οικονομικού Φορέα με την επωνυμία «.....», νομίμως εκπροσωπούμενου.

Κατά του «.....» και της υπ' αριθ. 18/2019 απόφασης της Εκτελεστικής Επιτροπής του, κατά το μέρος που έκρινε τεχνικά αποδεκτή την προσφορά των οικονομικών φορέων «.....», «.....» και «.....» και ανεδείχθη προσωρινός ανάδοχος του ανοιχτού ηλεκτρονικού μειοδοτικού διαγωνισμού που προκηρύχθηκε με την υπ' αριθ. διακήρυξη για την «προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών» συνολικής προϋπολογιστικής δαπάνης 208.919,50€ € χωρίς ΦΠΑ (α/α συστήματος:), ο οικονομικός φορέας «.....».

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Εμμανουέλα Σωτηροπούλου.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, με την υπό κρίση Προδικαστική Προσφυγή, η οποία κατετέθη την 8/6/2019 στον διαδικτυακό τόπο του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.), κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και την 14/6/2019 η αναθέτουσα

Αριθμός Απόφασης : 775 /2019

αρχή προέβη στην προβλεπόμενη στο άρθρο 9 παρ. 1 α του ΠΔ 39/2017 κοινοποίηση της υπό εξέταση προσφυγής στους λοιπούς ενδιαφερόμενους με μήνυμα μέσω του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, η προσφεύγουσα επιδιώκει όπως ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 18/2019 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του, να απορριφθούν οι τεχνικές προσφορές όλων των άλλων συμμετεχόντων πλην της προσφεύγουσας, ήτοι των οικονομικών φορέων «.....», «.....» και «.....» και να αποκλειστούν από την περαιτέρω διαγωνιστική διαδικασία για την ομάδα 5 των λιπαντικών.

2. Επειδή ο, ως αναθέτουσα αρχή, με την με αριθμ. πρωτ. διακήρυξη του προκήρυξε ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό για την «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΑΙ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ», συνολικού προϋπολογισμού 208.919,50€ € χωρίς ΦΠΑ πλέον Φ.Π.Α. 24% (ΤΜΗΜΑ 1: «ΟΜΑΔΑ 1 – ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ, εκτιμώμενης αξίας 156.233,18€ με το ΦΠΑ 24%, ΤΜΗΜΑ 2: «ΟΜΑΔΑ 2 – ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ, εκτιμώμενης αξίας 25.562,60€ με το ΦΠΑ 24%, ΤΜΗΜΑ 3: «ΟΜΑΔΑ 3 – ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ, εκτιμώμενης αξίας 29.598,80€ με το ΦΠΑ 24%, ΤΜΗΜΑ 4: «ΟΜΑΔΑ 4 – ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ, εκτιμώμενης αξίας 28.098,40€ με το ΦΠΑ 24%, ΤΜΗΜΑ 5: «ΟΜΑΔΑ 5 - ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ», εκτιμώμενης αξίας 18.066,80€ με το ΦΠΑ 24%), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει της τιμής. Το πλήρες κείμενο της Διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ την 15-3-2019 με Μοναδικό ΑΔΑΜ και στο ΕΣΗΔΗΣ με συστημικό α/α Στον ανωτέρω διαγωνισμό και συγκεκριμένα για την ομάδα 5-ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ, έλαβαν μέρος έξι (6) διαγωνιζόμενοι μεταξύ των οποίων και η προσφεύγουσα.

3. Επειδή με την υπ' αριθμ. 18/2019 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του, επικυρώθηκε α) το με αρ. 12810/15-04-2019 Πρακτικό Ι (Ηλεκτρονικής Αποσφράγισης / Ελέγχου και αξιολόγησης του (υπο)φακέλου: «Δικαιολογητικά Συμμετοχής / Τεχνική Προσφορά») με το οποίο έγιναν δεκτά τα δικαιολογητικά συμμετοχής και οι τεχνικές προσφορές όλων των

Αριθμός Απόφασης : 775 /2019

οικονομικών φορέων και οι οποίες προχώρησαν στην επόμενη φάση του διαγωνισμού, ήτοι το άνοιγμα των οικονομικών προσφορών και β) το με αρ. 12909/02.05.2019 πρακτικό ΙΙ (Ηλεκτρονικής Αποσφράγισης και Αξιολόγησης του (υπο)φακέλου «Οικονομική προσφορά») με το οποίο καταρτίστηκε ο πίνακας κατάταξης των διαγωνιζομένων για την ομάδα 5- ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ , από την χαμηλότερη προς την υψηλότερη τιμή, και συγκεκριμένα : την πρώτη θέση κατάταξης στον πίνακα μειοδοσίας έλαβε η προσφορά της «.....» με ποσό προφοράς 7.652,00€, τη δεύτερη θέση η προσφορά της «.....» με ποσό προφοράς 7.963,00€, τη τρίτη θέση η προσφορά της «.....» με ποσό προφοράς 8.493,00€, την τέταρτη θέση η προσφορά της προσφεύγουσας με ποσό προφοράς 13.436,00€, την πέμπτη θέση η προσφορά της «.....» με ποσό προφοράς 13.847,00€ και την έκτη θέση η προσφορά της «.....» με ποσό προφοράς 14.420,80€, εισηγούμενη την ανάθεση της σύμβασης για την ομάδα 5 στην «.....». Η απόφαση κοινοποιήθηκε στην προσφεύγουσα και τους λοιπούς διαγωνιζόμενους αρχικά την 24-5-2018 μέσω της «επικοινωνίας» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, πλην όμως εκ παραδρομής το μήνυμα ήταν κενό, ως οι οικονομικοί φορείς επισήμαναν και ως εκ τούτου επανακοινοποιήθηκε ορθώς την 29-5-2018.

4. Επειδή, για την άσκηση της ανωτέρω Προδικαστικής Προσφυγής έχει κατατεθεί, δεσμευθεί και πληρωθεί, κατ' άρθρο 5 ΠΔ 39/2017 και 363 Ν. 4412/2016 το νόμιμο ηλεκτρονικό παράβολο, ήτοι το με κωδικό, ποσού 600,00 €.

5. Επειδή η υπό κρίση Προσφυγή έχει ασκηθεί με χρήση του τυποποιημένου εντύπου που παρατίθεται στο Παράρτημα Ι, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 8 του ΠΔ 39/2017 και της παρ. 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016.

6. Επειδή, ο επίδικος διαγωνισμός εμπίπτει ενόψει του αντικειμένου του και της προϋπολογισθείσας δαπάνης στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016, η δε Α.Ε.Π.Π. είναι αρμόδια βάσει συνολικού ποσού της Διακήρυξης του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 1 περ. α) του ΠΔ 39/2017 και του άρθρου 345 παρ. 1 του Ν. 4412/2016, ως και κατά χρόνο αρμόδια, όπως

Αριθμός Απόφασης : 775 /2019

προκύπτει από το άρθρο 379 παρ. 7 του Ν. 4412/2016, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

7. Επειδή, η Προδικαστική Προσφυγή έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα, καθόσον κατατέθηκε εντός της προθεσμίας που ορίζουν τα άρθρα 361 παρ. 1 περ. (α) του Ν. 4412/2016 και 4 παρ. 1 περ. (α) του Π.Δ. 39/2017, ήτοι εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στην προσφεύγουσα, η οποία έγινε με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων (μέσω του ΕΣΗΔΗΣ), ως έγινε δεκτό στη σκέψη 3 της παρούσας, στις 29.5.2019.

8. Επειδή, η Προσφεύγουσα με προφανές έννομο συμφέρον ασκεί την υπό κρίση Προδικαστική της Προσφυγή αιτούμενη την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης, ως συμμετέχουσα στον επίδικο διαγωνισμό, της οποίας η προσφορά έχει γίνει αποδεκτή με την προσβαλλόμενη πράξη, εύλογα δε επιδιώκει την ακύρωση της προσβαλλόμενης ως προς την απόρριψη των προσφορών των λοιπών τριών (3) συνδιαγωνιζόμενων εταιρειών, η οποία, όπως ισχυρίζεται, είναι εσφαλμένη και την ανακήρυξη εν τέλει της προσφεύγουσας ως προσωρινής αναδόχου.

9. Επειδή, επομένως, η υπό κρίση Προδικαστική Προσφυγή παραδεκτά και νόμιμα φέρεται προς εξέταση ενώπιον του 1ου Κλιμακίου της ΑΕΠΠ.

10. Επειδή με την Προδικαστική Προσφυγή της η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι οι προσφορές των «.....», «.....» και «.....» δεν εναρμονίζονται με τις απαιτήσεις της με αρ. πρωτ. διακήρυξης όσο και της με αριθμό πρωτοκόλλου 1/2019 μελέτης που τη συνοδεύει και ότι μη νομίμως έγιναν δεκτές . Ειδικότερα υποστηρίζει ότι οι οικονομικοί φορείς «.....», «.....» και «.....» προσέφεραν προϊόντα που δεν συμφωνούν με τις απαιτήσεις του διαγωνισμού και τα οποία έχουν πιο «απλές» συνθέσεις που ναί μεν είναι γράσα βάσεων λιθίου που ικανοποιούν τη προδιαγραφή (E.P.), αλλά δεν περιέχουν πρόσθετα Διθειούχου Μολυβδαινίου όπως απαιτεί η διακήρυξη και θα πρέπει να απορριφθούν ως ακατάλληλα. Πιο συγκεκριμένα, ο οικονομικός φορέας «.....» προσέφερε το

Αριθμός Απόφασης : 775 /2019

«.....», για το οποίο συμπλήρωσε το έντυπο τεχνικής προσφοράς και κατέθεσε Τεχνικό Φυλλάδιο, όπου αναφέρεται ότι το προϊόν είναι μεν «.....» αλλά δεν έχει τα απαιτούμενα «πρόσθετα Διθειούχου Μολυβδαινίου», ο οικονομικός φορέας «.....» προσέφερε το «.....», για το οποίο συμπλήρωσε το έντυπο τεχνικής προσφοράς αλλά δεν κατέθεσε Τεχνικό Φυλλάδιο σε αντίθεση με τα οριζόμενα της διακήρυξης, όπου αναφέρεται ότι το προϊόν είναι επίσης «.....» αλλά δεν έχει τα απαιτούμενα «πρόσθετα Διθειούχου Μολυβδαινίου» και ο οικονομικός φορέας «.....» προσέφερε το προϊόν «.....» , βάσει του Τεχνικού Φυλλαδίου που κατάθεσε και το προϊόν «.....» βάσει του εντύπου τεχνικής προσφοράς που συμπλήρωσε, αφενός μεν η προσφορά πρέπει να απορριφθεί αυτομάτως στο σύνολο της λόγω της προφανούς παραβίασης των κανόνων της διακήρυξης βάσει των οποίων δεν επιτρέπονται πολλαπλές και εναλλακτικές προσφορές, αφετέρου δε διότι τόσο το «.....» σύμφωνα με τα όσα αναφέρονται στο τεχνικό του φυλλάδιο, όσο και το «.....» σύμφωνα με τα όσα αναγράφονται στο έντυπο τεχνικής προσφοράς, δεν περιέχουν τα απαιτούμενα «πρόσθετα Διθειούχου Μολυβδαινίου» και συνεπώς δεν καλύπτουν τις προδιαγραφές που απαιτεί η αναθέτουσα αρχή. Επιπλέον, υποστηρίζει ότι ο οικονομικός φορέας «.....» α) δεν έχει καταθέσει Τεχνικά Φυλλάδια των προϊόντων με όλες τις πληροφορίες για τα τεχνικά χαρακτηριστικά και την χρήση του κάθε προσφερόμενου υλικού ή κάποιο άλλο πιστοποιητικό από το οποίο να προκύπτει ότι τα προσφερόμενα λιπαντικά καλύπτουν τις προδιαγραφές που απαιτεί η διακήρυξη, όπως ρητά ορίζεται στο Τεύχος Τεχνικών προδιαγραφών, β) Για το υπό προμήθεια προϊόν 5.4 «ΕΛΑΙΟ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ISO 46,32,10W-30» στο έντυπο τεχνικής προσφοράς δεν ανέφερε την διάρκεια ζωής λιπαντικού (διανυθέντα Km οχήματος ή ώρες λειτουργίας) όπως επί ποινή αποκλεισμού ορίζεται στο Τεύχος Τεχνικών προδιαγραφών, σελίδα 4. Τέλος, ισχυρίζεται ότι ο οικονομικός φορέας «.....» α) έχει καταθέσει με τη προσφορά του τεχνικά φυλλάδια της εταιρείας αλλά στο έντυπο τεχνικής προσφοράς αναφέρεται σε προϊόντα με διαφορετική ονομασία της εταιρείας Και β) Στα Τεχνικά Φυλλάδια αλλά και στο έντυπο

τεχνικής προσφοράς δεν αναφέρει την διάρκεια ζωής λιπαντικών (διανυθέντα Km οχήματος ή ώρες λειτουργίας) όπως επί ποινή αποκλεισμού ορίζεται στο Τεύχος Τεχνικών προδιαγραφών.

11. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή με τις αρ. πρωτ. 13245/18-06-2019 απόψεις της υποστηρίζει ότι η διαγωνιζόμενη επιχείρηση «.....», υπέβαλε με την ηλεκτρονική προσφορά της, στον (υπο)φάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά», το Έντυπο Τεχνικής Προσφοράς, όπως απαιτούνταν από την παρ. 2.4.3 «Περιεχόμενα Φακέλου: "Δικαιολογητικά Συμμετοχής- Τεχνική Προσφορά"» του άρθρου 2 της διακήρυξης. Για το προσφερόμενο λιπαντικό «Γράσο Λιθίου με πρόσθετα Διθειούχου Μολυβδαινίου (E.P.)» ισχυρίζεται ότι υπάρχει σαφής αναφορά στο υποβληθέν Έντυπο Τεχνικής Προσφοράς (γραμμή 6 του Πίνακα 5. Λιπαντικά - Πρόσθετα), όπου δίνεται: α) η μάρκα και η ονομασία του προσφερομένου λιπαντικού: «.....» της εταιρίας, β) η προδιαγραφή που καλύπτει: (E.P), η οποία είναι απολύτως ταυτόσημη με τη ζητούμενη προδιαγραφή στο Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών του διαγωνισμού και γ) τα ζητούμενα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά και η διάρκεια ζωής, καθώς και η συσκευασία του προσφερόμενου λιπαντικού. Επισημαίνει δε ότι τα τεχνικά φυλλάδια (που κατατέθηκαν εκ του περισσού) από τη διαγωνιζόμενη επιχείρηση δεν μπορούν σε καμία περίπτωση να αποτελέσουν κρίσιμα στοιχεία της αξιολόγησης που θα οδηγήσουν στην αποδοχή ή απόρριψη μίας προσφοράς. Τα εν λόγω δικαιολογητικά - καθώς και όλα τα υπόλοιπα δικαιολογητικά που τυχόν κατατίθενται πέραν των ζητούμενων στην παρ. 2.4.3 της διακήρυξης ως περιεχόμενα του φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά» - δεν λήφθηκαν υπόψη από την αρμόδια Επιτροπή Διαγωνισμού για τη διαμόρφωση της κρίσης της κατά το πρώτο στάδιο. Τέτοιου είδους δικαιολογητικά δεν εξετάζονται επί της ουσίας από την αρμόδια Επιτροπή Διαγωνισμού στο συγκεκριμένο στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας, η οποία οφείλει τεκμηριωμένα να εισηγείται την απόρριψη ή αποδοχή μιας προσφοράς τηρώντας απαρέγκλιτα τους όρους και τις διατάξεις της διακήρυξης. Επομένως, ορθά η προσφορά της επιχείρησης «.....» κρίθηκε ως αποδεκτή, κατά το πρώτο στάδιο της

Αριθμός Απόφασης : 775 /2019

διαγωνιστικής διαδικασίας. Σχετικά με την προσφορά της «.....», ισχυρίζεται ότι για το προσφερόμενο λιπαντικό «Γράσο Λιθίου με πρόσθετα Διθειούχου Μολυβδαινίου (E.P.)» υπάρχει σαφής αναφορά στο υποβληθέν Έντυπο Τεχνικής Προσφοράς (γραμμή 6 του Πίνακα 5. Λιπαντικά - Πρόσθετα), όπου δίνεται: α) η μάρκα και η ονομασία του προσφερομένου λιπαντικού: «.....» της εταιρίας, β) η προδιαγραφή που καλύπτει:, η οποία είναι απολύτως ταυτόσημη με τη ζητούμενη προδιαγραφή στο Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών του διαγωνισμού και γ) τα ζητούμενα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά και η διάρκεια ζωής, καθώς και η συσκευασία του προσφερόμενου λιπαντικού. Επισημαίνει δε εκ νέου ότι η μη υποβολή Τεχνικών Φυλλαδίων κατά το πρώτο στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας (ήτοι κατά το στάδιο Ελέγχου και αξιολόγησης του (υπο)φακέλου: «Δικαιολογητικά Συμμετοχής / Τεχνικής Προσφοράς») σε καμιά περίπτωση δεν επισύρει ποινή αποκλεισμού και δεν αποτελεί ουσιώδη παραβίαση των όρων της διακήρυξης, καθώς τα εν λόγω δικαιολογητικά αποτελούν κριτήριο αξιολόγησης της προσφοράς του προσωρινού αναδόχου στο επόμενο στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας. Για το προσφερόμενο λιπαντικό «ΕΛΑΙΟ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ISO 46,32,10W-30» συνομολογεί ότι πράγματι δεν υπάρχει καμία αναγραφή για τη διάρκεια ζωής στο υποβληθέν Έντυπο Τεχνικής Προσφοράς (γραμμή 4 του Πίνακα 5. Λιπαντικά - Πρόσθετα). Περαιτέρω, ως προς την προσφορά της «.....» ισχυρίζεται ότι για το προσφερόμενο λιπαντικό «Γράσο Λιθίου με πρόσθετα Διθειούχου Μολυβδαινίου (E.P.)» υπάρχει σαφής αναφορά στο υποβληθέν Έντυπο Τεχνικής Προσφοράς (γραμμή 6 του Πίνακα 5. Λιπαντικά - Πρόσθετα), όπου δίνεται: α) η μάρκα και η ονομασία του προσφερομένου λιπαντικού: «.....» της εταιρίας, β) η προδιαγραφή που καλύπτει: DIN 51825: K3 R-25 (.....), η οποία είναι απολύτως ταυτόσημη με τη ζητούμενη προδιαγραφή στο Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών του διαγωνισμού και γ) τα ζητούμενα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά, καθώς και η συσκευασία του προσφερόμενου λιπαντικού. Όσον αφορά τα λοιπά προσφερόμενα λιπαντικά, υπάρχει σαφής αναφορά στο υποβληθέν Έντυπο Τεχνικής Προσφοράς (γραμμές 1 έως 5 του Πίνακα 5. Λιπαντικά - Πρόσθετα),

όπου δίνονται: α) η μάρκα και η ονομασία των προσφερομένων λιπαντικών της εταιρίας, β) οι προδιαγραφές που καλύπτουν και γ) τα ζητούμενα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά, καθώς και η συσκευασία τους. Όσον αφορά δε στην υποβολή τεχνικών φυλλαδίων που περιλαμβάνουν είδη άλλης επωνυμίας και εταιρίας (της) από τα περιγραφόμενα στο υποβληθέν Έντυπο Τεχνικής Προσφοράς επισημαίνει για ακόμη μία φορά ότι τα εν λόγω φυλλάδια υποβλήθηκαν εκ του περισσού ως περιεχόμενα του εξεταζόμενου φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά». Διαπιστώνει ωστόσο ότι πράγματι δεν υπάρχει καμία αναγραφή για τη διάρκεια ζωής στο υποβληθέν Έντυπο Τεχνικής Προσφοράς στην 4η στήλη (Απάντηση Προμηθευτή - ΦΥΣΙΚΟΧΗΜΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ) του Πίνακα 5. Λιπαντικά-Πρόσθετα, για κανένα από τα προσφερόμενα είδη, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που τίθενται στο Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών της με αριθμό 1/2019 μελέτης.

12. Επειδή, η Διακήρυξη που διέπει τον κρίσιμο Διαγωνισμό προμηθειών αποτελώντας το κανονιστικό πλαίσιο αυτού και δεσμεύοντας τόσο την αναθέτουσα αρχή όσο και τους διαγωνιζόμενους ορίζει ότι «[...] 2.1.1 Έγγραφα της σύμβασης. Τα έγγραφα της παρούσας διαδικασίας σύναψης είναι τα ακόλουθα: η Προκήρυξη και η παρούσα Διακήρυξη με τα Παραρτήματα που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος αυτής και περιλαμβάνουν: ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ I: ΤΕΥΔ, ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II: ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΕΝΤΥΠΟΥ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ, ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ III: ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΕΝΤΥΠΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ, το Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης [ΤΕΥΔ], οι συμπληρωματικές πληροφορίες που τυχόν παρέχονται στο πλαίσιο της διαδικασίας, ιδίως σχετικά με τις προδιαγραφές και τα σχετικά δικαιολογητικά, η με αριθμό 1/2019 μελέτη του Συνδέσμου που περιλαμβάνει: Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών, Τεύχος Τιμολογίου, Τεύχος Προϋπολογισμού, Τεύχος Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων.[...] 2.1.3 Παροχή Διευκρινίσεων. Τα σχετικά αιτήματα παροχής διευκρινίσεων υποβάλλονται ηλεκτρονικά, το αργότερο επτά (7) ημέρες πριν την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών - ήτοι μέχρι τις 01/04/2019 και απαντώνται αντίστοιχα στο δικτυακό τόπο του διαγωνισμού μέσω της Διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr, του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. μέχρι

Αριθμός Απόφασης : 775 /2019

τις 04/04/2019. [...] 2.2.4.2 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, απαιτείται: [...] στ) Οι συμμετέχοντες στην ΟΜΑΔΑ (5)- Λιπαντικά θα πρέπει να διαθέτουν επιπλέον: 1. φωτοαντίγραφα πιστοποιητικών ή σελίδων βιβλίου αποδοχής Διεθνώς αναγνωρισμένου κρατικού ή ιδιωτικού φορέα, ημεδαπής ή αλλοδαπής (ίδρυμα, εργαστήριο, ερευνητικό ινστιτούτο κ.α.) κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών, με τα οποία θα βεβαιώνεται η καταλληλότητα των προϊόντων, επαληθευόμενη με παραπομπές στις τεχνικές προδιαγραφές ή σε πρότυπα, όπως αυτά περιγράφονται αναλυτικά για κάθε λιπαντικό στο Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών της με αριθμό 1/2019 μελέτης του Συνδέσμου. 2. έγκριση κυκλοφορίας των προσφερόμενων λιπαντικών στον κατάλογο που έχει εκδοθεί από το Γενικό Χημείο του Κράτους.[...] 2.2.6.1 Προκαταρκτική απόδειξη κατά την υποβολή προσφορών Προς προκαταρκτική απόδειξη ότι οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς: α) δεν βρίσκονται σε μία από τις καταστάσεις της παραγράφου 2.2.3 και β) πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής των παραγράφων 2.2.4.1 και 2.2.4.2. της παρούσης, προσκομίζουν κατά την υποβολή της προσφοράς τους ως δικαιολογητικό συμμετοχής το προβλεπόμενο από το άρθρο 79 παρ. 4 του ν. 4412/2016 Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ) (B/3698/16-11-2016), σύμφωνα με το επισυναπτόμενο στην παρούσα Παράρτημα Ι, το οποίο αποτελεί ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση, με τις συνέπειες του ν. 1599/1986.[...] 2.2.6.2 Αποδεικτικά μέσα Α. Το δικαίωμα συμμετοχής των οικονομικών φορέων και οι όροι και προϋποθέσεις συμμετοχής τους, όπως ορίζονται στις παραγράφους 2.2.1 έως 2.2.5, κρίνονται κατά την υποβολή της προσφοράς, κατά την υποβολή των δικαιολογητικών της παρούσας και κατά τη σύναψη της σύμβασης στις περιπτώσεις του άρθρου 105 παρ. 3 περ. γ του ν. 4412/2016.[...] Β.3. Για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.4.2 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν: [...]β) Για τις απαιτήσεις της περ. γ) της παρ. 2.2Α.2 της διακήρυξης, όλοι οι συμμετέχοντες θα πρέπει να προσκομίσουν Συμπληρωμένο το Έντυπο Τεχνικής Προσφοράς που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα ΙΙ της παρούσας διακήρυξης για τα προσφερόμενα είδη, στο οποίο θα περιγράφονται αναλυτικά οι τεχνικές προδιαγραφές τους, προκειμένου να διαπιστωθεί η

συμμόρφωσή τους με τις ζητούμενες τεχνικές προδιαγραφές. Το Έντυπο Τεχνικής Προσφοράς θα φέρει την ψηφιακή υπογραφή του νομίμου εκπροσώπου του διαγωνιζόμενου-προσφέροντα οικονομικού φορέα. γ) Για τις απαιτήσεις της περ. δ) της παρ. 2.2Α.2 της διακήρυξης, οι συμμετέχοντες στην ΟΜΑΔΑ (51- Λιπαντικά θα πρέπει να προσκομίσουν επιπλέον των ανωτέρω: 1. φωτοαντίγραφα πιστοποιητικών ή σελίδων βιβλίου αποδοχής Διεθνώς αναγνωρισμένου κρατικού ή ιδιωτικού φορέα, ημεδαπής ή αλλοδαπής (ίδρυμα, εργαστήριο, ερευνητικό ινστιτούτο κ.α.) κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών, με τα οποία θα βεβαιώνεται η καταλληλότητα των προϊόντων, επαληθευόμενη με παραπομπές στις τεχνικές προδιαγραφές ή σε πρότυπα, όπως αυτά περιγράφονται αναλυτικά για κάθε λιπαντικό στο Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών της με αριθμό 1/2019 μελέτης του Συνδέσμου. Τα εν λόγω δικαιολογητικά γίνονται αποδεκτά εφόσον έχουν συνταχθεί στην ελληνική ή στην αγγλική γλώσσα. 2. έγκριση κυκλοφορίας των προσφερόμενων λιπαντικών στον κατάλογο που έχει εκδοθεί από το Γενικό Χημείο του Κράτους.[...] 2.4.2.3. Οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν με την προσφορά τους τα ακόλουθα: (α) έναν (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική προσφορά» στον οποίο περιλαμβάνονται τα κατά περίπτωση απαιτούμενα δικαιολογητικά και η τεχνική προσφορά, σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας και την παρούσα.[...] 2.4.2.4. Οι οικονομικοί φορείς συντάσσουν την τεχνική και οικονομική τους προσφορά συμπληρώνοντας τις αντίστοιχες ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος.[...] 2.4.3 Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής- Τεχνική Προσφορά». 2.4.3.1 Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για τη συμμετοχή των προσφερόντων στη διαγωνιστική διαδικασία περιλαμβάνουν: α) Το τυποποιημένο έντυπο υπεύθυνης δήλωσης (Τ.Ε.Υ.Δ.), όπως προβλέπεται στην παρ. 4 του άρθρου 79 του ν. 4412/2016, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.6.1. της παρούσας διακήρυξης. Οι προσφέροντες συμπληρώνουν το σχετικό πρότυπο ΤΕΥΔ το οποίο έχει αναρτηθεί, και σε επεξεργάσιμη μορφή αρχείου .doc, στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του ΕΣΗΔΗΣ και αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης (Παράρτημα Ι), β) την εγγυητική επιστολή συμμετοχής[...], γ) την Τεχνική Προσφορά του Συστήματος η οποία συντάσσεται συμπληρώνοντας την

ειδική ηλεκτρονική Φόρμα του συστήματος. [...] δ) το Έντυπο Τεχνικής Προσφοράς του Παραρτήματος II της παρούσας διακήρυξης για τα προσφερόμενα είδη, δεδομένου ότι οι τεχνικές προδιαγραφές δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολό τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος. Το Έντυπο Τεχνικής Προσφοράς υποβάλλεται ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείου .pdf και φέρει την ηλεκτρονική υπογραφή του νομίμου εκπροσώπου του διαγωνιζόμενου- προσφέροντα οικονομικού φορέα.[...] 2.4.6 Λόγοι απόρριψης προσφορών. Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών) , 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης) της παρούσας, β) η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και την συμπλήρωσή της σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσης διακήρυξης.[...] θ) η οποία παρουσιάζει ελλείψεις ως προς τα δικαιολογητικά που ζητούνται από τα έγγραφα της παρούσης διακήρυξης και αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης.[...] 3.2 Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου - Δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου[...].Μετά την αξιολόγηση των προσφορών, η αναθέτουσα αρχή αποστέλλει σχετική ηλεκτρονική πρόσκληση μέσω του συστήματος στον προσφέροντα, στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση («προσωρινό ανάδοχο»), και τον καλεί να υποβάλει εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής ειδοποίησης σε αυτόν, τα πρωτότυπα ή αντίγραφα που εκδίδονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 4250/2014 (Α' 74) όλων των δικαιολογητικών που περιγράφονται στην παράγραφο 2.2.6.2. της

Αριθμός Απόφασης : 775 /2019

παρούσας διακήρυξης, ως αποδεικτικά στοιχεία για τη μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3 της διακήρυξης, καθώς και για την πλήρωση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής της παραγράφου 2.2Α-2.2.5 αυτής.[...]

Στη με αρ.1/2019 Μελέτη ορίζεται περαιτέρω ότι «[...]Β. ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ [...]«Η όποια αναφορά σε εμπορική ονομασία στις παρακάτω περιγραφές και στις κατατάξεις των προδιαγραφών είναι ενδεικτική, έχει ως σκοπό να γίνει καλύτερα κατανοητός ο τύπος των λιπαντικών ή των υλικών που ζητούνται και δεν αποτελεί καμία δέσμευση ως προς τον κατασκευαστή των λιπαντικών και τον προμηθευτή τους, αρκεί το προσφερόμενο λιπαντικό ή υλικό να είναι σύμφωνο με τις προδιαγραφές που ορίζουν οι αντίστοιχοι θεσμοθετημένοι φορείς (π.χ. ACEA (European Automobile Manufacturers' Association), API (American Petroleum Institute), ASTM, DIN, ISO, NLG, SAE, OEM, JASO, SHPD, κ.λ.π. Τα προσφερόμενα λιπαντικά πρέπει να έχουν έγκριση κυκλοφορίας που δίδεται μετά την καταχώρηση των προσφερόμενων λιπαντικών στον κατάλογο που τηρεί η Δ/νση Πετροχημικών του Γενικού Χημείου του Κράτους[...] Για τα προσφερόμενα λιπαντικά θα κατατεθούν -επί ποινή αποκλεισμού- στο έντυπο της Τεχνικής προσφοράς, όλα τα τυπικά φυσικοχημικά χαρακτηριστικά, δηλαδή ειδικό βάρος, ιξώδες, δείκτης ιξώδους, σημείο ανάφλεξης, σημείο ροής και αλκαλικότητας (TBN) καθώς και διάρκεια ζωής λιπαντικού (διανυθέντα Km οχήματος ή ώρες λειτουργίας). [...]Τα προσφερόμενα είδη θα πρέπει να συνοδεύονται από τεχνικό φυλλάδιο της εταιρίας παραγωγής με όλες τις πληροφορίες για τα τεχνικά χαρακτηριστικά και την χρήση του κάθε προσφερόμενου υλικού.[....]»

13. Επειδή, πριν από τη διενέργεια του ένδικου διαγωνισμού, διατυπώθηκε από την προσφεύγουσα, μεταξύ άλλων, το εξής ερώτημα «[...]Με την παρούσα επιστολή μας αιτούμεθα διευκρινίσεις για τις τεχνικές προδιαγραφές της ως άνω διακήρυξης ως ακολούθως : 1) Ζητάτε Φωτοαντίγραφο πιστοποιητικού ή σελίδων βιβλίου αποδοχής Διεθνώς αναγνωρισμένου κρατικού ή ιδιωτικού φορέα, ημεδαπής ή αλλοδαπής (ίδρυμα, εργαστήριο, ερευνητικό ινστιτούτο κ.α) κατασκευαστού μηχανών ή παρασκευαστού λιπαντικών, από το οποίο να προκύπτει ότι το λιπαντικό καλύπτει τουλάχιστον μια από τις ζητούμενες προδιαγραφές. Θα θέλαμε να μας

Αριθμός Απόφασης : 775 /2019

απαντήσετε αν σας καλύπτει το τεχνικό φυλλάδιο από τον κατασκευαστή – παρασκευαστή. Αν όχι παρακαλώ αποσαφηνίσετε με ακρίβεια αυτό το οποίο απαιτείτε». Η αναθέτουσα αρχή, με το αρ. πρωτ. 12692/1-4-2019 έγγραφο της απάντησε μεταξύ άλλων ότι «Κατόπιν υποβολής ερωτημάτων από ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς, που αφορούν στην ΟΜΑΔΑ 5: Λιπαντικά της διαγωνιστικής διαδικασίας, διευκρινίζονται τα κάτωθι: Α. Απλά φωτοαντίγραφα τεχνικών φυλλαδίων από τον κατασκευαστή – παρασκευαστή γίνονται αποδεκτά ως έγκυρα.[...]». Επιπλέον, με το με αρ. πρωτ. 12726/4-4-2019 έγγραφο της απάντησε σε διευκρινιστικά ερωτήματα διαγωνιζομένων ως κάτωθι «[...] Β. Για το υπ' αριθμ. 5.6 λιπαντικό του διαγωνισμού θα πρέπει να προσφερθεί Γράσο λιθίου με πρόσθετα Διθειούχου Μολυβδαινίου (E.P.), με τις κάτωθι προδιαγραφές: (E.P) ή οποιαδήποτε άλλη που να αποδεικνύεται επίσημα με φωτοαντίγραφο πιστοποιητικού ή σελίδων βιβλίου αποδοχής κατασκευαστού μηχανών ή παρασκευαστού λιπαντικών ότι είναι τουλάχιστον ισοδύναμη με την ως άνω αναφερόμενη προδιαγραφή της παραγράφου αυτής. Υπερενισχυμένο, για την λίπανση οχημάτων κάτω από ήπιες έως σκληρές συνθήκες εργασίας θα περιέχει πρόσθετα υψηλών πιέσεων (EP - Extreme Pressure), θα είναι κατάλληλο για την λίπανση των ένσφαιρων τριβέων (ρουλεμάν), των συστημάτων διεύθυνσης, των τροχών, των αποσβεστήρων ανάρτησης (αμορτισέρ), του σασί, των σουστών, των ελατηρίων. Θα προστατεύει από την οξειδωση ενώ θα λειτουργεί σε μεγάλο φάσμα θερμοκρασιών. Εκ παραδρομής δόθηκε η προδιαγραφή ISO –L-X-CDEB 3 για το συγκεκριμένο λιπαντικό και για το λόγο αυτό να μη ληφθεί υπόψη κατά την υποβολή της προσφοράς από τους συμμετέχοντες στο διαγωνισμό.[...]». Οι ως άνω πράξεις παροχής διευκρινήσεων (επί αιτημάτων υποψηφίων) προβλεπόμενες ειδικώς από τον πιο πάνω όρο 2.1.3 της διακήρυξης, εφόσον δεν αμφισβητήθηκαν ευθέως από τους ενδιαφερόμενους ως προς τη νομιμότητά τους, εντάσσονται στο κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού, συμπληρώνοντας τους οικείους όρους στους οποίους αναφέρονται και δεσμεύοντας τους συμμετέχοντες σε αυτούς (ΕΑ 400/2018, 107/208, 109/2015, 254/2012,)

14. Επειδή, κατά πάγια νομολογία, η Διακήρυξη αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει τον Διαγωνισμό και δεσμεύει, τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία θεσπίζοντας τους όρους της διακήρυξης αυτοδεσμεύεται και είναι υποχρεωμένη να τους εφαρμόσει χωρίς παρεκκλίσεις, [ΣΤΕ 3703/2010, 53/2011, ΕΣ VI Τμήμα Πράξεις 78/2007, 19/2005, 31/2003 κ.λπ.], όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση ουσιωδών διατάξεων της Διακήρυξης, μεταξύ των οποίων και αυτές που αφορούν τον τρόπο υποβολής των προσφορών των διαγωνιζομένων [ΕΣ VI Τμήμα Πράξη 10/2018 σκέψη ΙΙΙ], οδηγεί σε ακυρότητα των αποφάσεων της αναθέτουσας αρχής, με τις οποίες εγκρίνονται οι επιμέρους φάσεις της διαδικασίας, καθώς και το αποτέλεσμα του Διαγωνισμού [ΣΤΕ 2772/1986, 3670/1992, 2137/1993 κλπ], αντιστοίχως, η παράβαση τέτοιων διατάξεων της Διακήρυξης από τους διαγωνιζόμενους, οι οποίοι πρέπει να τηρούν απολύτως τους όρους της διακήρυξης και να υποβάλλουν την προσφορά τους σύμφωνα με αυτούς, καθιστά απαράδεκτες τις υποβληθείσες προσφορές τους.

15. Επειδή από τις προπαρατεθείσες διατάξεις της διακήρυξης σχετικά με τα στοιχεία και δικαιολογητικά του (υπο)φακέλου «Δικαιολογητικά συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά», τα οποία απαιτούνται για την έγκυρη συμμετοχή των προσφερόντων οικονομικών φορέων στον διαγωνισμό και την αξιολόγηση της τεχνικής προσφοράς τους συνάγονται τα εξής: Οι οικονομικοί φορείς οφείλουν -επί ποινή αποκλεισμού- να υποβάλουν ηλεκτρονικά κατά την υποβολή της προσφοράς τους τα προβλεπόμενα από το άρθρο 93 περ. α΄ του ν. 4412/2016 στοιχεία, ήτοι την εγγυητική επιστολή συμμετοχής (η οποία πρέπει να προσκομιστεί και σε έντυπη μορφή), το Τ.Ε.ΥΔ, την Τεχνική Προσφορά του Συστήματος η οποία συντάσσεται συμπληρώνοντας την ειδική ηλεκτρονική Φόρμα του συστήματος και το Έντυπο Τεχνικής Προσφοράς του Παραρτήματος ΙΙ της διακήρυξης για τα προσφερόμενα είδη, δεδομένου ότι οι τεχνικές προδιαγραφές δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολό τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ήτοι τον πίνακα 5. ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ-ΠΡΟΣΘΕΤΑ του εντύπου τεχνικής προσφοράς των τευχών δημοπράτησης, ο οποίος ζητά μεταξύ άλλων από τους οικονομικούς φορείς να συμπληρώσουν στοιχεία για την προδιαγραφή που καλύπτει κάθε προσφερόμενο λιπαντικό, ως

Αριθμός Απόφασης : 775 /2019

προκαταρκτική απόδειξη της συμμόρφωσής τους με τις ζητούμενες τεχνικές προδιαγραφές, ήτοι τα ζητούμενα - επί ποινή αποκλεισμού - φυσικοχημικά χαρακτηριστικά, καθώς και η διάρκεια ζωής των προϊόντων, χωρίς να απαιτούνται συγκεκριμένες τιμές για την αποδοχή τους. Κατά συνέπεια, η Τεχνική Προσφορά των διαγωνιζομένων αξιολογείται κατά την υποβολή της προσφοράς - αποκλειστικά και μόνο - από την υποβολή των ανωτέρω περιγραφόμενων δικαιολογητικών στον ηλεκτρονικό (υπο)φάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής- Τεχνική Προσφορά». Σε αντίθετη περίπτωση ο Διαγωνιζόμενος θα αποκλείεται από τον διαγωνισμό. Ενόψει τούτου, τα αναφερόμενα στην περ. Β.3.γ της παρ. 2.2.6.2 της διακήρυξης κατατίθεται μόνο από τον προσωρινό ανάδοχο στο στάδιο υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης, προκειμένου να αποδειχθεί τεκμηριωμένα η πλήρης συμμόρφωση των προσφερόμενων ειδών με τις ζητούμενες τεχνικές προδιαγραφές με τις απαιτήσεις της περ. δ του όρου 2.2.4.2 της διακήρυξης. Υπό τα δεδομένα αυτά, τα ζητούμενα στοιχεία της περ. Β.3.γ της παρ. 2.2.6.2 της διακήρυξης, ήτοι 1. φωτοαντίγραφα πιστοποιητικών ή σελίδων βιβλίου αποδοχής Διεθνώς αναγνωρισμένου κρατικού ή ιδιωτικού φορέα, ημεδαπής ή αλλοδαπής (ίδρυμα, εργαστήριο, ερευνητικό ινστιτούτο κ.α.) κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών, με τα οποία θα βεβαιώνεται η καταλληλότητα των προϊόντων, επαληθευόμενη με παραπομπές στις τεχνικές προδιαγραφές ή σε πρότυπα, όπως αυτά περιγράφονται αναλυτικά για κάθε λιπαντικό στο Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών της με αριθμό 1/2019 μελέτης του Συνδέσμου. Τα εν λόγω δικαιολογητικά γίνονται αποδεκτά εφόσον έχουν συνταχθεί στην ελληνική ή στην αγγλική γλώσσα, υποβάλλονται δε σε απλά φωτοαντίγραφα, σύμφωνα με την ως άνω με αρ. 12692/1-4-2019 διευκρίνιση της αναθέτουσας αρχής, και 2. έγκριση κυκλοφορίας των προσφερόμενων λιπαντικών στον κατάλογο που έχει εκδοθεί από το Γενικό Χημείο του Κράτους Η ως άνω κρίση, ήτοι ότι τα εν λόγω δικαιολογητικά υποβάλλονται μόνο κατά το στάδιο της κατακύρωσης από τον προσωρινό ανάδοχο (βλ. άρθρο 3.2. της διακήρυξης) επιρρωνύεται από την με αρ. Πρωτ.: 13125 / 31-05-2019 Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης, με την οποία καλείται , μεταξύ άλλων , η διαγωνιζόμενη επιχείρηση: «.....», προσωρινός ανάδοχος για την ομάδα:

Αριθμός Απόφασης : 775 /2019

ΟΜΑΔΑ 5 προμήθεια λιπαντικών, να προσκομίσει, «εντός δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της παρούσας, τα πρωτότυπα ή αντίγραφα που εκδίδονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 4250/2014 (Α' 74) όλων των δικαιολογητικών που περιγράφονται στην παράγραφο 2.2.6.2. της υπ' αριθ. διακήρυξης, ως αποδεικτικά στοιχεία για τη μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3 της διακήρυξης, καθώς και για την πλήρωση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής της παραγράφου 2.2.4-2.2.5 αυτής» Συγκεκριμένα , αναφέρεται επί λέξει ότι «[...] β) Για την ΟΜΑΔΑ (5)-Λιπαντικά θα πρέπει να προσκομιστούν: 1. φωτοαντίγραφα πιστοποιητικών ή σελίδων βιβλίου αποδοχής Διεθνώς αναγνωρισμένου κρατικού ή ιδιωτικού φορέα, ημεδαπής ή αλλοδαπής (ίδρυμα, εργαστήριο, ερευνητικό ινστιτούτο κ.α.) κατασκευαστή μηχανών ή παρασκευαστή λιπαντικών, με τα οποία θα βεβαιώνεται η καταλληλότητα των προϊόντων, επαληθευόμενη με παραπομπές στις τεχνικές προδιαγραφές ή σε πρότυπα, όπως αυτά περιγράφονται αναλυτικά για κάθε λιπαντικό στο Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών της με αριθμό 1/2019 μελέτης του Τα εν λόγω δικαιολογητικά γίνονται αποδεκτά εφόσον έχουν συνταχθεί στην ελληνική ή στην αγγλική γλώσσα. 2. έγκριση κυκλοφορίας των προσφερόμενων λιπαντικών στον κατάλογο που έχει εκδοθεί από το Γενικό Χημείο του Κράτους.»

16. Επειδή, σύμφωνα με τις αρχές της ισότητας, της τυπικότητας, της διαφάνειας, της δημοσιότητας των όρων συμμετοχής και του υγιούς και αποτελεσματικού ανταγωνισμού, οι οποίες διέπουν τις διαδικασίες σύναψης των δημοσίων συμβάσεων, είτε διέπονται από το εθνικό δίκαιο είτε από το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ο διαγωνιζόμενος οφείλει να υποβάλει μόνο τα αξιούμενα από τη Διακήρυξη ή από τυχόν άλλη διάταξη, στην οποία αυτή ρητώς παραπέμπει, δικαιολογητικά και στοιχεία για την απόδειξη ιδιοτήτων ή γεγονότων κρίσιμων για τη συμμετοχή στον διαγωνισμό, η δε αναθέτουσα αρχή δεν δύναται να προβεί σε αποκλεισμό διαγωνιζομένου από τη διαγωνιστική διαδικασία, λόγω μη προσκομίσεως διαφορετικών ή και επί πλέον από τα προβλεπόμενα δικαιολογητικών συμμετοχής (ΕΑ ΣΤΕ 382/2015 5μ., 53/2011, 18/11, 19/2011, ΣΤΕ 3703/2010, 1329/2008, 1616/2008, 1619/2008, 254/2008 κλπ).

17. Επειδή από την επισκόπηση της προσφοράς της «.....», στον ελεγχόμενο διαγωνισμό προκύπτουν ότι: Η ως άνω διαγωνιζόμενη υπέβαλε με την προσφορά της το αρχείο με τίτλο «5. ΕΝΤΥΠΟ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ», ήτοι τον απαιτούμενο από την διακήρυξη Πίνακα 5. Λιπαντικά - Πρόσθετα, νομίμως υπογεγραμμένο, όπου στη γραμμή 6 του ως άνω πίνακα, στην πρώτη στήλη « ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΙΔΟΥΣ» αναφέρεται «Γράσο Λιθίου με πρόσθετα Διθειούχου Μολυβδαινίου (E.P.)», στη δεύτερη στήλη «ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΗ- ΠΡΟΣΦΕΡΟΜΕΝΗ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΗ (Μάρκα-Ονομασία- προδιαγραφές προφερόμενου Λιπαντικού - Πρόσθετου κ.λ.π.) αναφέρεται α) η μάρκα και η ονομασία του προσφερομένου λιπαντικού: «.....» της εταιρίας, και β) η προδιαγραφή που καλύπτει: (E.P), συμφώνως με τις απαιτήσεις της διακήρυξης και τη ζητούμενη τεχνική προδιαγραφή στο Τεύχος Τεχνικών προδιαγραφών του διαγωνισμού. Επιπρόσθετα, υπέβαλε με την προσφορά της, μεταξύ άλλων το αρχείο με τίτλο «TDS 6», ήτοι το τεχνικό φυλλάδιο του προσφερόμενου λιπαντικού. Το συγκεκριμένο όμως τεχνικό φυλλάδιο αποτελεί, σύμφωνα με τα εκτεθέντα στη σκέψη 15, δικαιολογητικό, το οποίο απαιτείται να υποβληθεί κατά το στάδιο της κατακύρωσης και όχι κατά την υποβολή της προσφοράς, ως αβάσιμα υποστηρίζει η προσφεύγουσα. Συνεπώς, εφόσον η προσκόμιση του κατά την υποβολή της προσφοράς δεν απαιτείται από τους όρους και τα παραρτήματα της Διακήρυξης, υποβλήθηκε εκ του περισσού και δεν έπρεπε να ληφθεί υπόψη στο παρόν στάδιο και νομίμως δεν εξετάστηκε από την αρμόδια επιτροπή, παρά μόνο θα ελεγχθεί κατά το στάδιο υποβολής των δικαιολογητικών κατακύρωσης από τον προσωρινό ανάδοχο, ως βάσιμα υποστηρίζει η αναθέτουσα αρχή. Είναι δε αδιάφορο για τη συμμετοχή της στο διαγωνισμό το εν λόγω έγγραφο καθώς απαιτείται μόνο κατά το στάδιο της κατακύρωσης από τον προσωρινό ανάδοχο, σύμφωνα με την περ. Β.3.γ της παρ. 2.2.6.2 της διακήρυξης σε συνδυασμό με το άρθρο 3.2 αυτής , και συνεπώς η εγκυρότητα ή μη της υποβολής του, δεν δύναται να επηρεάσει το αποτέλεσμα της υπό κρίση διαδικασίας και να αποτελέσει λόγο αποκλεισμού της προσφοράς της (βλ. συναφώς ΑΕΠΠ 159/2019, 160/2019, 162/2019, 849/2018, 481,482/2018 και ΕΑ ΣτΕ 251/2018, ΔΕφΑΘ 147/2018).

Αριθμός Απόφασης : 775 /2019

Συνεπώς, υπάρχει πλήρης συμμόρφωση του προσφερόμενου προϊόντος με την τεθείσα τεχνική προδιαγραφή και ορθώς η αναθέτουσα αρχή έκανε δεκτή την τεχνική προσφορά της εταιρείας «.....» και τα αντίθετα υποστηριζόμενα από την προσφεύγουσα πρέπει να απορριφθούν ως αβάσιμα και ο λόγος αυτός της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

18. Επειδή από την επισκόπηση της προσφοράς της «.....», στον ελεγχόμενο διαγωνισμό προκύπτουν ότι: Η ως άνω διαγωνιζόμενη υπέβαλε με την προσφορά της το αρχείο με τίτλο «ΕΝΤΥΠΟ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ», ήτοι τον απαιτούμενο από την διακήρυξη Πίνακα 5. Λιπαντικά - Πρόσθετα, νομίμως υπογεγραμμένο, όπου στη γραμμή 4 του ως άνω πίνακα, στην πρώτη στήλη « ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΙΔΟΥΣ» αναφέρεται «Έλαιο Υδραυλικών Συστημάτων ISO 46,32,10W-30» στη δεύτερη στήλη «ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΗ- ΠΡΟΣΦΕΡΟΜΕΝΗ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΗ (Μάρκα-Ονομασία-προδιαγραφές προφερόμενου Λιπαντικού - Πρόσθετου κ.λ.π.) αναφέρεται α) η μάρκα και η ονομασία του προσφερομένου λιπαντικού: ΜΑΡΚΑ: ΟΝΟΜΑΣΙΑ: και β) οι προδιαγραφές που καλύπτει: ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ: DIN 51524 Part 2 HLP, AFNOR:NFE-48603 HM, Denison HF-1/HF-2, Sperry Vickers I-286-S, στη τρίτη στήλη «ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΗ ΦΥΣΙΚΟΧΗΜΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ. Να αναγράφονται για κάθε είδος λιπαντικού τα κάτωθι: (ειδικό βάρος, ιξώδες, δείκτης ιξώδους, σημείο ανάφλεξης, σημείο ροής και αλκαλικότητας (TBN), διάρκεια ζωής λιπαντικού (διανυθέντα Km οχήματος ή ώρες λειτουργίας)» αναφέρεται «ISO VG46 Ειδικό βάρος: 0,878 Κινηματικό Ιξώδες: 6,7 Δείκτης ιξώδους: 98 Σημείο ανάφλεξης: 230 Σημείο ροής και αλκαλικότητας (TBN): - 36 Αφρισμός: 10-10-10/0- 0-0», χωρίς πράγματι, ωστόσο, ως βάσιμα ισχυρίζεται η προσφεύγουσα να υπάρχει καμία αναγραφή για τη διάρκεια ζωής. Η εν λόγω έλλειψη, την οποία συνομολογεί με τις απόψεις της και η αναθέτουσα αρχή, είναι ουσιώδης και καθιστούσε υποχρεωτική για την αναθέτουσα αρχή την απόρριψή της προσφοράς της. Υπό τα δεδομένα αυτά, μη νομίμως έγινε τυπικά αποδεκτή η προσφορά της και ο σχετικός λόγος της υπό κρίση προσφυγής πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος. Οι αιτιάσεις δε της προσφεύγουσας ότι η ως άνω εταιρεία παρόλο που προσέφερε το «.....» για το οποίο συμπλήρωσε το

Έντυπο Τεχνικής Προσφοράς δεν κατέθεσε Τεχνικό Φυλλάδιο και ότι εν γένει δεν έχει καταθέσει Τεχνικά Φυλλάδια των προϊόντων, όπως ρητά ορίζεται στο Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών κρίνονται αβάσιμες και πρέπει να απορριφθούν και τούτο διότι, ως έγινε δεκτό και στην αμέσως προηγούμενη σκέψη, η μη υποβολή Τεχνικών Φυλλαδίων κατά το πρώτο στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας (ήτοι κατά το στάδιο Ελέγχου και αξιολόγησης του (υπο)φακέλου: «Δικαιολογητικά Συμμετοχής / Τεχνικής Προσφοράς») σε καμιά περίπτωση δεν επισύρει ποινή αποκλεισμού και δεν αποτελεί ουσιώδη παραβίαση των όρων της διακήρυξης, καθώς τα εν λόγω δικαιολογητικά αποτελούν κριτήριο αξιολόγησης της προσφοράς του προσωρινού αναδόχου στο επόμενο στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας.

19. Επειδή από την επισκόπηση της προσφοράς της «.....», στον ελεγχόμενο διαγωνισμό προκύπτουν ότι: Η ως άνω διαγωνιζόμενη υπέβαλε με την προσφορά της το αρχείο με τίτλο «ΕΝΤΥΠΟ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ», ήτοι τον απαιτούμενο από την διακήρυξη Πίνακα 5. Λιπαντικά - Πρόσθετα, νομίμως υπογεγραμμένο, όπου από τη γραμμή 6 του ως άνω πίνακα, προκύπτει ότι προσφέρεται το λιπαντικό «Γράσο Λιθίου με πρόσθετα Διθειούχου Μολυβδαινίου (E.P.)» υπάρχει δε σαφής αναφορά α) στη μάρκα και στην ονομασία του προσφερομένου λιπαντικού: «.....» της εταιρίας, β) στη προδιαγραφή που καλύπτει: DIN 51825: K3 R-25 (.....), η οποία είναι απολύτως ταυτόσημη με τη ζητούμενη προδιαγραφή στο Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών του διαγωνισμού, γ) στα ζητούμενα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά και δ) στη συσκευασία. Όσον αφορά τα λοιπά προσφερόμενα λιπαντικά, υπάρχει σαφής αναφορά στο υποβληθέν Έντυπο Τεχνικής Προσφοράς (γραμμές 1 έως 5 του Πίνακα 5. Λιπαντικά - Πρόσθετα), όπου δίνονται: α) η μάρκα και η ονομασία των προσφερομένων λιπαντικών της εταιρίας, β) οι προδιαγραφές που καλύπτουν και γ) τα ζητούμενα φυσικοχημικά χαρακτηριστικά, καθώς και η συσκευασία τους. Ειδικότερα: 1. Για το λιπαντικό «ΛΑΔΙ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΚΙΝΗΤΗΡΩΝ SAE 15W-40 (S.H.P.D.)» (γραμμή 1 του Πίνακα 5. Λιπαντικά - Πρόσθετα), προσφέρεται το λιπαντικό με την ονομασία: «ULTRA SAE 15W40 » της εταιρίας, του οποίου οι προδιαγραφές που

Αριθμός Απόφασης : 775 /2019

αναγράφονται είναι απολύτως ταυτόσημες με τις εξής ζητούμενες προδιαγραφές: ACEA E7, API CI-4/SL στο Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών του διαγωνισμού. 2. Για το λιπαντικό «ΛΑΔΙ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΚΙΝΗΤΗΡΩΝ SAE 10W-40» (γραμμή 2 του Πίνακα 5. Λιπαντικά - Πρόσθετα), προσφέρεται το λιπαντικό με την ονομασία: «ULTRA SHC SAE 10W40» της εταιρίας, του οποίου οι προδιαγραφές που αναγράφονται είναι απολύτως ταυτόσημες με τις εξής ζητούμενες προδιαγραφές: ACEA E7, MERCEDES BENZ 228.5, VOLVO VDS-3 στο Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών του διαγωνισμού. 3. Για το λιπαντικό «ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ ΑΥΤΟΜΑΤΩΝ ΚΙΒΩΤΙΩΝ ATF» (γραμμή 3 του Πίνακα 5. Λιπαντικά - Πρόσθετα), προσφέρεται το λιπαντικό με την ονομασία: «ATF DIII» της εταιρίας, του οποίου οι προδιαγραφές που αναγράφονται είναι απολύτως ταυτόσημες με τις εξής ζητούμενες προδιαγραφές: GM Dexron III, ALISSON C-4 στο Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών του διαγωνισμού. 4. Για το λιπαντικό «ΕΛΑΙΟ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ISO 46,32,10W-30» (γραμμή 4 του Πίνακα 5. Λιπαντικά - Πρόσθετα), προσφέρεται το λιπαντικό με την ονομασία: «.....» της εταιρίας, του οποίου μία από τις αναγραφόμενες προδιαγραφές είναι απολύτως ταυτόσημη με την εξής ζητούμενη προδιαγραφή: DIN 51524 στο Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών του διαγωνισμού. 5. Για το λιπαντικό «ΒΑΛΒΟΛΙΝΗ 80W-90, SAE 90» (γραμμή 5 του Πίνακα 5. Λιπαντικά - Πρόσθετα), προσφέρεται το λιπαντικό με την ονομασία: «.....» της εταιρίας, του οποίου μία από τις αναγραφόμενες προδιαγραφές είναι απολύτως ταυτόσημη με την εξής ζητούμενη προδιαγραφή: API GL-5 στο Τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών του διαγωνισμού. Ωστόσο, για κανένα από τα ως άνω προσφερόμενα είδη δεν υπάρχει καμία αναγραφή για τη διάρκεια ζωής του προσφερόμενου λιπαντικού, ως βάσιμα υποστηρίζει η προσφεύγουσα και συνομολογεί και η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της. Συνεπώς, και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά ανωτέρω και με δεδομένο ότι αφενός η αναθέτουσα αρχή, έχοντας η ίδια θεσπίσει τους όρους της διακήρυξης αυτοδεσμεύεται και είναι υποχρεωμένη να τους εφαρμόσει χωρίς παρεκκλίσεις αφετέρου η εταιρεία «.....», δεν δύναται να μην πληροί απαίτηση της διακήρυξης και παρά ταύτα να κρίνεται αποδεκτή η προσφορά της, η

Αριθμός Απόφασης : 775 /2019

προσφορά της παρεκκλίνει ουσιωδώς των όρων της διακήρυξης και για το λόγο μη νομίμως κρίθηκε ως τυπικά αποδεκτή η προσφορά της. Ως εκ τούτου και ο σχετικός λόγος αυτός της Προσφυγής πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος. Οι ισχυρισμοί δε της προσφεύγουσας περί υποβολής Τεχνικών Φυλλαδίων που δεν συνάδουν με τα προσφερόμενα είδη, όπως αυτά περιγράφονται στο έντυπο της τεχνικής προσφοράς της ως άνω εταιρείας, κρίνονται αβάσιμοι και πρέπει να απορριφθούν και τούτο διότι, τα εν λόγω φυλλάδια υποβλήθηκαν εκ του περισσού ως περιεχόμενα του εξεταζόμενου φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά» και δεν μπορούν σε καμία περίπτωση να αποτελέσουν κρίσιμα στοιχεία της αξιολόγησης που θα οδηγήσουν στην αποδοχή ή απόρριψη μίας προσφοράς και ορθώς δεν λήφθηκαν υπόψη από την αρμόδια Επιτροπή Διαγωνισμού για τη διαμόρφωση της κρίσης της κατά το πρώτο στάδιο, ως βάσιμα ισχυρίζεται και η αναθέτουσα αρχή, ισχυόντων *mutatis-mutandis* όσων έγιναν δεκτά στις σκέψεις 17 και 18 της παρούσας.

20. Επειδή, κατ' ακολουθίαν, η κρινόμενη Προδικαστική Προσφυγή πρέπει να γίνει εν μέρει δεκτή.

21. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο με κωδικό ποσού 600,00 ευρώ που κατέθεσε η προσφεύγουσα (άρθρο 363 παρ. 5 του Ν. 4412/2016).

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται εν μέρει την προδικαστική προσφυγή.

Ακυρώνει την με αριθμ. 18/2019 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του «.....», κατά το μέρος που έκρινε τεχνικά αποδεκτή την προσφορά των οικονομικών φορέων «.....» και «.....» και ανεδείχθη προσωρινός ανάδοχος του ανοιχτού ηλεκτρονικού μειοδοτικού διαγωνισμού που προκηρύχθηκε με την υπ' αριθ. διακήρυξη για την «προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών» συνολικής προϋπολογιστικής δαπάνης 208.919,50€ € χωρίς ΦΠΑ (α/α συστήματος:), ο οικονομικός φορέας «.....».

Αριθμός Απόφασης : 775 /2019

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου με κωδικό ποσού
600,00

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 10 Ιουλίου 2019 και εκδόθηκε την 22
Ιουλίου 2019 στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΠΟΥΛΟΠΟΥΛΟΥ ΑΓΓΕΛΙΚΗ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΣΗΜΑΚΟΠΟΥΛΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ