

Η ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

2^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της, στις 07.01.2020, με την εξής σύνθεση: Κωνσταντίνος Κορομπέλης, Πρόεδρος, Μαρία Μανδράκη και Νικόλαος Σαββίδης, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 28.11.2019 (ημερομηνία κατάθεσης στο διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) και με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1465/29.11.2019 Προδικαστική Προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....» και με διακριτικό τίτλο «.....», που εδρεύει στην, οδός, αρ. ..., όπως νομίμως εκπροσωπείται.

Κατά της αναθέτουσας αρχής (εφεξής «.....»), που εδρεύει στον, οδός, αρ. .., όπως νομίμως εκπροσωπείται.

Με την Προδικαστική Προσφυγή της η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση του υπ' αριθ. πρωτ. Φ.600.163/107/419185/Σ.2619/22-11-2019 εγγράφου και της υπ' αριθ. ... διακήρυξης της, όπως τροποποιήθηκε αυτή και συμπληρώθηκε με το πιο πάνω έγγραφο διευκρινίσεων, άλλως την ανάκληση ή άλλως την τροποποίηση των προσβαλλόμενων, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στην Προσφυγή, όρων, αναφορικά με τη σύναψη συμφωνίας πλαίσιο τετραετούς διάρκειας για παροχή υπηρεσιών επεξεργασίας επικίνδυνων αποβλήτων υγειονομικών μονάδων για την κάλυψη των αναγκών των, καιΕτέρωθεν, η προσφεύγουσα αιτούνταν όπως εκδοθεί πράξη αναστολής της ανωτέρω προσβαλλόμενης πράξης και ανασταλεί η περαιτέρω πρόοδος της διαγωνιστικής διαδικασίας, ιδίως, δε, μετατεθεί / επιμηκυνθεί ή άλλως ανασταλεί η προθεσμία παραλαβής των προσφορών και απαγορευθεί η αποσφράγιση και αξιολόγησή τους μέχρι την έκδοση απόφασης της Α.Ε.Π.Π. επί της παρούσας Προδικαστικής Προσφυγής, αίτημα το οποίο απορρίφθηκε με την υπ' αριθ. Α 556/2019 ως άνευ αντικειμένου, δοθέντος ότι με το υπ' αριθ. Φ.600.163/111/419519/Σ.2722/02.12.2019 έγγραφο της αναθέτουσας αρχής,

Αριθμός απόφασης: 80 / 2020

μετατέθηκε - από την προγενέστερη οριζόμενη, 03^η Δεκεμβρίου 2019 - η καταληκτική προθεσμία υποβολής των προσφορών και ορίστηκε ως νέα καταληκτική ημερομηνία υποβολής αυτών η 03^η Φεβρουαρίου 2020.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε τον Εισηγητή, Κωνσταντίνο Κορομπέλη.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα,

σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, έχει κατατεθεί, πληρωθεί και δεσμευθεί το νόμιμο παράβολο, σύμφωνα με το άρθρο 363 παρ. 1 και 2 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α' 147) και άρθρο 5 παρ. 1 και 2 του Π.Δ. 39/2017 (ΦΕΚ Α' 64), ποσού 12.927,94€ (ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό

2. Επειδή, με την υπ' αριθ. ... διακήρυξης της, όπως τροποποιήθηκε αυτή και συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. Φ.600.163/107/419185/Σ.2619/22-11-2019 έγγραφο προκηρύχθηκε η διενέργεια ανοικτού, ηλεκτρονικού, δημόσιου, διαγωνισμού για τη σύναψη συμφωνίας πλαίσιο τετραετούς διάρκειας για παροχή υπηρεσιών επεξεργασίας επικίνδυνων αποβλήτων υγειονομικών μονάδων για την κάλυψη των αναγκών των, και ..., προϋπολογισμού 2.585.588,64€ πλέον Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, η οποία καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) στις 11.10.2019 με ΑΔΑΜ, καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), όπου έλαβε Συστημικό Αριθμό με α/α

3. Επειδή, ο επίδικος διαγωνισμός, ενόψει του αντικειμένου του (σύμβαση υπηρεσιών), της νομικής φύσης της αναθέτουσας αρχής, που αποτελεί μη κεντρική κυβερνητική αρχή, ανήκουσα στη Γενική Κυβέρνηση, της ανωτέρω προϋπολογισθείσας δαπάνης του (άρθρο 345 παρ. 1 του Ν. 4412/2016) και του χρόνου αποστολής προς δημοσίευση (09.10.2019) της προκήρυξης στην Ε.Ε.Ε.Ε. (άρθρα 61, 120, 290, 376 και 379 του Ν. 4412/2016), εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των οικείων διατάξεων του

Αριθμός απόφασης: 80 / 2020

Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016 και συνεπώς στη δικαιοδοσία της Α.Ε.Π.Π., ενώ έχει γίνει χρήση και του τυποποιημένου εντύπου (άρθρο 362 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 και άρθρο 8 παρ. 2 του Π.Δ. 39/2017). Περαιτέρω, η υπό εξέταση Προσφυγή έχει κατατεθεί εμπροθέσμως, σύμφωνα με την παρ. 1 (γ) του άρθρου 361 του Ν. 4412/2016 και το άρθρο 4 παρ. 1 (γ) του Π.Δ. 39/2017, δοθέντος ότι η προσβαλλόμενη αναρτήθηκε στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ στις 11.10.2019 και συμπληρώθηκε στις 22.11.2019 με το υπ' αριθ. πρωτ. Φ.600.163/107/419185/Σ.2619/22-11-2019 έγγραφο διευκρινίσεων και η Προδικαστική Προσφυγή ασκήθηκε στις 28.11.2019, ήτοι εντός της δεκαήμερης προβλεπόμενης προθεσμίας από την πλήρη γνώση αυτής, η οποία κατά νόμο όταν η προσφυγή στρέφεται κατά διακήρυξης τεκμαίρεται μετά δεκαπέντε ημερών από τη δημοσίευση της Προκήρυξης στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. και εν προκειμένω και δοθέντος των παρασχεθεισών διευκρινίσεων που δόθηκαν με το ανωτέρω έγγραφο, οι οποίες και κατέστησαν τμήμα του κανονιστικού πλαισίου της διακήρυξης, από την ημερομηνία δημοσίευσης του εγγράφου αυτού.

4. Επειδή, σε περίπτωση άσκησης Προσφυγής κατά όρων διακήρυξης, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι παραδεκτώς προσβάλλονται αυτοί κατ' άρθρο 360 του Ν. 4412/2016, αφού το δικαίωμα άσκησης αυτής, επιφυλάσσεται σε όποιον έχει εν γένει συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση, άρα και σε όποιον ενδιαφέρεται για συμμετοχή σε διαγωνισμό και όχι απλά έχει υποστεί, αλλά και ενδέχεται να υποστεί ζημία από την προσβαλλόμενη πράξη, γεγονός που στην περίπτωση της προσβολής όρων διακήρυξης καλύπτει και όποιον προτίθεται μεν να υποβάλει προσφορά, πλην, όμως, η μη νομιμότητα ή ασάφεια των όρων της διακήρυξης ενδέχεται να οδηγήσουν στον αποκλεισμό της προσφοράς του, άρα στην ατελέσφορη υποβολή προσφοράς ή σε συμμετοχή του σε διαδικασία παραβιάζουσα τις αρχές της ισότητας, της διαφάνειας και ιδίως του αποτελεσματικού ανταγωνισμού. Συνεπώς, εν γένει παραδεκτώς και με έννομο συμφέρον η προσφεύγουσα ασκεί την παρούσα κατ' άρθρο 360 του Ν. 4412/2016 και άρθρο 3 του Π.Δ. 39/2017, στοιχειοθετώντας το έννομο συμφέρον της στο γεγονός ότι δραστηριοποιείται στο χώρο του αντικείμενου του υπό εξέταση διαγωνισμού

Αριθμός απόφασης: 80 / 2020

και προτίθεται να συμμετάσχει σε αυτόν, έχοντας άμεσο, ενεστώς και προσωπικό έννομο συμφέρον, όπως ακυρωθεί η προσβαλλόμενη διακήρυξη και οι προσβαλλόμενοι όροι αυτής, δοθέντος ότι - ως η προσφεύγουσα ισχυρίζεται - δια των συγκεκριμένων προσβαλλόμενων όρων της διακήρυξης υφίσταται ζημία, αφού καθίσταται αφενός αδύνατη, άλλως υπερβολικά δυσχερής η συμμετοχή της στον εν λόγω διαγωνισμό και αφετέρου τίθεται η υπό διαμόρφωση προσφορά της σε δυσμενέστερη μοίρα έναντι των προσφορών άλλων εν δυνάμει συμμετεχόντων, παραβιάζοντας κατά τούτο η προσβαλλόμενη διακήρυξη την αρχή της ισότητας και της αποφυγής των διακρίσεων των διαγωνιζομένων. Εν προκειμένω, η προσφεύγουσα με πρόδηλο έννομο συμφέρον ασκεί την υπό κρίση Προσφυγή της, αφού ως αναφέρει έχει ως σκοπό και αντικείμενο εργασιών, εκτός άλλων, της παροχής υπηρεσιών διαχείρισης επικίνδυνων αποβλήτων Νοσοκομειακών Μονάδων, που ανταποκρίνεται πλήρως στο αντικείμενο της προκείμενης συμφωνίας - πλαίσιο, είναι κατάλληλα αδειοδοτημένη και πιστοποιημένη για την άσκηση αυτής της δραστηριότητας, διαθέτει την απαιτούμενη τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, εξειδίκευση και εμπειρία, καθώς και την αναγκαία οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και καλύπτει εν γένει τα κριτήρια επιλογής που αναφέρονται στη διακήρυξη του διαγωνισμού, υφιστάμενη, ωστόσο βλάβη από την προσβαλλόμενη διακήρυξη και τους προσβαλλόμενους όρους αυτής, όπως διευκρινίστηκαν και οριστικοποιήθηκαν με το υπ' αριθ. πρωτ. Φ.600.163/107/419185/Σ.2619/22-11-2019 έγγραφο παροχής διευκρινίσεων, αφού, ως ισχυρίζεται, περιέχουν, κατά παράβαση των κανόνων του εσωτερικού και κοινοτικού δικαίου, διατάξεις που δεν επιτρέπουν την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού. Και τούτο διότι, με βάση τις απαιτήσεις της αναθέτουσας Αρχής αποκλείεται η δυνατότητα συμμετοχής της στο διαγωνισμό, καθώς υπό τους όρους αυτής καθίσταται αδύνατη η διαμόρφωση οικονομικής προσφοράς που να καλύπτει το κόστος παροχής των ζητούμενων υπηρεσιών, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στην Προσφυγή της.

5. Επειδή, κατ' ακολουθίαν, η υπό κρίση Προσφυγή είναι τυπικά παραδεκτή και θα πρέπει να εξεταστεί στην ουσία της, ενώ και η αναθέτουσα

Αριθμός απόφασης: 80 / 2020

αρχή απέστειλε το υπ' αριθ. Φ.900/58/419684.2776/06.12.2019 έγγραφο απόψεών της.

6. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 18 παρ. 1 «Αρχές εφαρμοζόμενες στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων» (άρθρο 18 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) του Ν. 4412/2016 «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης και λαμβάνουν τα απαραίτητα μέτρα, ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων. Ο σχεδιασμός των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δεν γίνεται με σκοπό την εξαίρεσή τους από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος βιβλίου (άρθρα 222 έως 338) ή τον τεχνητό περιορισμό του ανταγωνισμού. Ο ανταγωνισμός θεωρείται ότι περιορίζεται τεχνητά όταν οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων έχουν σχεδιαστεί με σκοπό την αδικαιολόγητα ευνοϊκή ή δυσμενή μεταχείριση ορισμένων οικονομικών φορέων. Οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των διατιθέμενων προς το σκοπό αυτό δημοσίων πόρων. 2. Κατά την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων, οι οικονομικοί φορείς τηρούν τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις διατάξεις της περιβαλλοντικής, κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας, που έχουν θεσπισθεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου, οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα Χ του Προσαρτήματος Α`. Η τήρηση των εν λόγω υποχρεώσεων ελέγχεται και βεβαιώνεται από τα όργανα που επιβλέπουν την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων και τις αρμόδιες δημόσιες αρχές και υπηρεσίες που ενεργούν εντός των ορίων της ευθύνης και της αρμοδιότητάς τους [...]». Περαιτέρω, το άρθρο 88 «Ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές» του Ν.4412/2016 ορίζει ότι «1. Όταν οι προσφορές φαίνονται ασυνήθιστα χαμηλές σε σχέση με τα έργα, τα

Αριθμός απόφασης: 80 / 2020

αγαθά ή τις υπηρεσίες, οι αναθέτουσες αρχές απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την τιμή ή το κόστος που προτείνουν στην προσφορά τους, εντός αποκλειστικής προθεσμίας, κατά ανώτατο όριο δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής πρόσκλησης της αναθέτουσας αρχής. 2. [...]3. [...] Μπορεί να απορρίψει την προσφορά μόνο εάν τα παρεχόμενα στοιχεία δεν εξηγούν κατά τρόπο ικανοποιητικό το χαμηλό επίπεδο της τιμής ή του κόστους που προτείνεται, λαμβανομένων υπόψη των στοιχείων που αναφέρονται στην παράγραφο 2. Οι αναθέτουσες αρχές απορρίπτουν την προσφορά, εάν διαπιστώσουν ότι η προσφορά είναι ασυνήθιστα χαμηλή, διότι δεν συμμορφώνεται με τις ισχύουσες υποχρεώσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 18 [...]».

7. Επειδή, από τις προδιαληφθείσες διατάξεις συνάγεται ότι η υποβολή ασυνήθιστα χαμηλής προσφοράς δύναται να νοθεύσει τον ανταγωνισμό και να πλήξει την επί ίσοις όροις συμμετοχή των ενδιαφερομένων στους διαγωνισμούς για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, κατά παράβαση των αρχών που θεσπίζονται στο άρθρο 18 παρ. 1 του Ν. 4412/2016, αφού με τη μεθόδευση αυτή οι λοιποί υποψήφιοι αποκλείονται κατά το στάδιο αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών και η διαδικασία αποβαίνει υπέρ του διαγωνιζομένου εκείνου που προσφέρει τις υπηρεσίες του αντί αδικαιολόγητα χαμηλού, σε σχέση με τα κρατούμενα στην αγορά, τιμήματος. Περαιτέρω, η υποβολή ασυνήθιστα χαμηλής προσφοράς - ως τέτοιας προφανώς νοουμένης και της οικονομικής προσφοράς που αν και φαίνεται ότι καλύπτει το κόστος παροχής των ζητούμενων υπηρεσιών δεν καταλείπει εύλογο εργολαβικό κέρδος, δηλαδή χρηματικό όφελος τέτοιας έκτασης που να δικαιολογεί τη συμμετοχή στη διαδικασία του διαγωνισμού - διακινδυνεύει και το δημόσιο συμφέρον, στο μέτρο που ο ανάδοχος ενδέχεται, κατά λογική ακολουθία, να επιχειρήσει κατά την εκτέλεση της σύμβασης να καλύψει τη ζημία που υφίσταται, εξαιτίας του αδικαιολόγητα χαμηλού τιμήματος, σε βάρος της ποιότητας ή και της ποσότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών (βλ. σχετικά S. Arrowsmith, *The Law of Public and Utilities Procurement* (2005) σελ. 532- 534). Συνεπώς και κατά λογική ακολουθία αποτελεί πρωθύστερη προϋπόθεση υλοποίησης της υπό ανάθεσης

Αριθμός απόφασης: 80 / 2020

σύμβασης, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη αυτής να καλύπτει το κόστος εκτέλεσής της, ως επιρρωνύεται από τις ανωτέρω διατάξεις, όπου θεσπίζεται η υποχρέωση των αναθετουσών αρχών να λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων, ήτοι και της εκτέλεσης αυτών. Συνεπώς και λαμβανομένου υπόψη ότι δεν επιτρέπεται η υποβολή προσφοράς που δεν αιτιολογείται ως μη ασυνήθιστα χαμηλή, ωσαύτως πρέπει να απορρίπτονται προσφορές που δεν καλύπτουν το κόστος εκτέλεσης της σύμβασης και ως εκ τούτου αυτό θα πρέπει να καλύπτεται από ύψος της προϋπολογισθείσας δαπάνης της διακήρυξης, εφόσον δεν επιτρέπεται η υπέρβαση αυτού. Άλλωστε, η έννοια της αδικαιολόγητα χαμηλής προσφοράς δεν αποδίδεται ρητά από τις διατάξεις των Ενωσιακών Οδηγιών, αλλά αποτελεί αόριστη αξιολογική έννοια και ως εκ τούτου πρέπει να καθορίζεται συγκεκριμένα σε κάθε σύμβαση σε σχέση με το αντικείμενο που αποτελεί το περιεχόμενό της, το ορίου πέραν του οποίου υφίσταται αδικαιολόγητα χαμηλή προσφορά (βλ. Γεν. Δικαστ. Τ-495/04, σκέψη 94), εναπόκειται, δε, στα κράτη-μέλη και στις αναθέτουσες αρχές να καθορίσουν τον τρόπο υπολογισμού αυτού του ορίου. Εντούτοις, η έννοια της αδικαιολόγητα χαμηλής προσφοράς δεν θα πρέπει να θεμελιώνεται αορίστως αλλά να καθορίζεται με αναφορά στα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά και συνθήκες του υπό εκτέλεση έργου και για το λόγο αυτόν η κρίση της αναθέτουσας αρχής ως προς τον χαρακτηρισμό της προσφοράς, ελέγχεται δικαστικά ως προς την υπέρβαση των άκρων ορίων της διακριτικής ευχέρειας που διαθέτει (βλ. ΕΣ Τμ. Μείζ. Επτ. Σύνθ. 1077/2016, ΕΣ Τμ. IV Πράξεις 3/2017, 21/2016) και πλέον υπάγεται στον έλεγχο της ΑΕΠΠ, (ΑΕΠΠ 235/2017, σκ 5). Τα αυτά ισχύουν *mutatis mutandis* αναφορικά με το έλεγχο επάρκειας της προϋπολογιζόμενης δαπάνης σε σχέση με το κόστος εκτέλεσης της σύμβασης, καθώς η μη κάλυψη αυτού, αλλά και ενός εύλογου περιθωρίου κέρδους, ως ανωτέρω αυτό ορίζεται, παραβιάζει τις διατάξεις των άρθρων 18 και 88 του Ν. 4412/2016, αφού νοθεύει τον ανταγωνισμό και πλήττει την επί ίσοις όροις συμμετοχή των ενδιαφερομένων στους διαγωνισμούς για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, ενώ ο έλεγχος – αρκούντως εξειδικευμένος - επάρκειας του ύψους της προϋπολογιζόμενης αξίας της διακήρυξης για την εκτέλεση της υπό ανάθεση σύμβασης, πρέπει να

Αριθμός απόφασης: 80 / 2020

διενεργείται με αναφορά στις πραγματικές συνθήκες και στα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά υλοποίησης του υπό ανάθεση έργου.

8. Επειδή, στην υπ' αριθ. διακήρυξη της αναθέτουσα αρχής, με την οποία προκηρύχθηκε διαγωνισμός για τη σύναψη Συμφωνίας – Πλαίσιο 4ετούς διάρκειας για παροχή υπηρεσιών επεξεργασίας επικίνδυνων αποβλήτων υγειονομικών Μονάδων για κάλυψη των αναγκών των, ..., και ..., με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει της τιμής (χαμηλότερη τιμή) ορίζεται στο Παράρτημα Γ «ΠΙΝΑΚΑΣ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ» αυτής ότι για την επεξεργασία με αποστείρωση και τις λοιπές υπηρεσίες διαχείρισης των ποσοτήτων των αποβλήτων των τεσσάρων Νοσοκομείων που παρατίθενται υπό Α/Α 1 του πίνακα, η προϋπολογιζόμενη τιμή ανέρχεται σε 1,08 ευρώ/ κιλό, ενώ για την επεξεργασία με αποτέφρωση και τις λοιπές υπηρεσίες διαχείρισης των ποσοτήτων των αποβλήτων των τεσσάρων Νοσοκομείων που παρατίθενται υπό Α/Α 2 και 3 του πίνακα, η προϋπολογιζόμενη τιμή ανέρχεται σε 1,84 ευρώ/ κιλό. Περαιτέρω, το άρθρο 5 «Προσφερόμενες Τιμές» της διακήρυξης ορίζει ότι «[...] 2. Στις τιμές θα περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη νόμιμη επι- βάρυνση που προβλέπεται από τις ισχύουσες, κατά τη χρονική περίοδο που υλοποιείται η διαδικασία σύναψης της Σ-Π, ενώ σε περίπτωση που τροποποιηθούν κατά την ενεργοποίηση – υπογραφή των ετησίων συμβάσεων, ο ανάδοχος υποχρεούται να υποβάλλει νέα οικονομική προσφορά με τα νέα οικονομικά δεδομένα και η Υπηρεσία οφείλει να αποδεχθεί αρμοδίως, διατάξεις εκτός από τον ΦΠΑ [...]». Επιπλέον, σύμφωνα με την προσθήκη «4» στο Παράρτημα Α της διακήρυξης ορίζεται «α. Για το οι κρατήσεις ανέρχονται σε 4,23068% εφόσον η προμήθεια χρηματοδοτηθεί από πιστώσεις Π/Υ (ΑΛΕ 2420989001) ή 14,23068% εφόσον η προμήθεια χρηματοδοτηθεί από πιστώσεις ιδίων πόρων Υγειονομικού, πλέον ΦΕ 8%. β. Για το ... οι κρατήσεις ανέρχονται σε 6,27868% πλέον ΦΕ 8%. γ. Για το οι κρατήσεις ανέρχονται σε 6,27868% πλέον ΦΕ 8% [...]». Τέλος, στο Παράρτημα Β της διακήρυξης ορίζεται μεταξύ άλλων ότι «Άρθρο 2 Κρατήσεις – Έξοδα 1. Οι προμηθευτές επιβαρύνονται με

Αριθμός απόφασης: 80 / 2020

κρατήσεις ανά Κλάδο όπως παρακάτω: α. Για το οι κρατήσεις ανέρχονται σε 4,23068% εφόσον η προμήθεια χρηματοδοτηθεί από πιστώσεις Π/Υ (ΑΛΕ 2420989001) ή 14,23068% εφόσον η προμήθεια χρηματοδοτηθεί από πιστώσεις ιδίων πόρων Υγειονομικού, πλέον ΦΕ 8%. β. Για το οι κρατήσεις ανέρχονται σε 6,27868% πλέον ΦΕ 8%. γ. Για το ... οι κρατήσεις ανέρχονται σε 6,27868% πλέον ΦΕ 8%. 2. Από τον προμηθευτή θα παρακρατείται Φόρος Εισοδήματος (ΦΕ) σε ποσοστό 8%, επί του ποσού που προκύπτει από την καθαρή αξία του υλικού αφαιρουμένων των κρατήσεων, σε εφαρμογή του άρθρου 64 του Ν. 4172/2013 ή σε εφαρμογή του άρθρου 24 του Ν. 2198/1994».

9. Επειδή, εξάλλου, με το υπ' αριθ. πρωτ. Φ.600.163/107/419185/Σ.2619/22-11-2019 έγγραφο της αναθέτουσας αρχής, παρασχέθηκαν διευκρινίσεις επί των όρων της διακήρυξης, οι οποίες και κατέστησαν τμήμα του κανονιστικού πλαισίου του διαγωνισμού, αφού κατά την πάγια νομολογία μας, αποτελούν εκτελεστές διοικητικές πράξεις και εντάσσονται στη διακήρυξη, συμπληρώνοντας τους όρους αυτής, στους οποίους αναφέρονται (ΕΑ Σ.τ.Ε 380/2012 379/2012, 252/2012). Ειδικότερα, με το έγγραφο αυτό διευκρινίσθηκε η ερώτηση «[...] β. 2^ο Ερώτημα Να διευκρινιστεί, ως προς το Υπόδειγμα πίνακα οικονομικής προσφοράς της Προσθήκης «4» του Παραρτήματος «Α» της (γ) σχετικής διακήρυξης, όπου αναγράφεται «Για το οι κρατήσεις ανέρχονται σε 4,23068% εφόσον η προμήθεια χρηματοδοτηθεί από πιστώσεις Π/Υ (ΑΛΕ: 2420989001) ή 14,23068% εφόσον η προμήθεια χρηματοδοτηθεί από πιστώσεις ιδίων πόρων Υγειονομικού, πλέον ΦΕ 8%», ο τρόπος χρηματοδότησης των υπηρεσιών του καθώς και το ποσοστό κρατήσεων, ώστε να ληφθεί υπόψη ενιαία και με αντικειμενικό τρόπο από τους υποψηφίους κατά την κατάρτιση των προσφορών τους» ως εξής «Απάντηση Ο οριστικός τρόπος χρηματοδότησης για τις υπηρεσίες του, δεν είναι δυνατό να καθοριστεί κατά το τρέχον στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας. Οι συμμετέχοντες να καταρτίσουν τις οικονομικές τους προσφορές λαμβάνοντας υπόψη ποσοστό κρατήσεων 14,23068%, προ- κειμένου να διασφαλιστεί η ισότιμη αξιολόγησή τους και η

Αριθμός απόφασης: 80 / 2020

αποφυγή του ενδεχόμενου υπέρ- βασης της τιμής της Συμφωνίας Πλαίσιο κατά τη διαδικασία του επαναδιαγωνισμού [...]».

10. Επειδή, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι με βάση τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως αυτές διευκρινίσθηκαν με το υπ' αριθ. πρωτ. Φ.600.163/107/419185/Σ.2619/22-11-2019 έγγραφο, ήτοι αναφορικά με τις υπηρεσίες του και για την επεξεργασία με αποστείρωση και τις λοιπές υπηρεσίες διαχείρισης των ποσοτήτων των αποβλήτων των τεσσάρων Νοσοκομείων, υπό Α/Α 1 του πίνακα του Παραρτήματος Γ της διακήρυξης, του οποίου η προϋπολογιζόμενη τιμή ανέρχεται σε 1,08 ευρώ/κιλό και αναφορικά για την επεξεργασία με αποτέφρωση και τις λοιπές υπηρεσίες διαχείρισης των ποσοτήτων των αποβλήτων των τεσσάρων Νοσοκομείων, υπό Α/Α 2 και 3 του πίνακα αυτού, των οποίων η προϋπολογιζόμενη τιμή ανέρχεται σε 1,84 ευρώ/κιλό, για τα οποία οι οικονομικοί φορείς που προτίθενται να συμμετάσχουν θα πρέπει να *καταρτίσουν τις οικονομικές τους προσφορές λαμβάνοντας υπόψη ποσοστό κρατήσεων 14,23068%*, αποκλείεται η δυνατότητα συμμετοχή της στο διαγωνισμό, καθώς υπό τους όρους αυτής καθίσταται αδύνατη η διαμόρφωση οικονομικής προσφοράς που να καλύπτει το κόστος παροχής των ζητούμενων υπηρεσιών. Ειδικότερα, η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι αναφορικά με τις κατηγορίες των υπηρεσιών που μνημονεύονται υπό Α/Α 2 και 3 στον πίνακα του παραρτήματος Γ', για τις οποίες προβλέπεται επεξεργασία των αποβλήτων με αποτέφρωση, η μόνη περιβαλλοντικά αδειοδοτημένη μονάδα αποτέφρωσης Επικίνδυνων Ιατρικών Αποβλήτων στην Ελλάδα είναι η μονάδα αποτέφρωσης του που λειτουργεί εντός της Με την υπ' αριθ. 164/2012 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του η τιμή αποτέφρωσης όλων των κατηγοριών νοσοκομειακών αποβλήτων έχει οριστεί από το έτος 2012 σε ένα ευρώ και εβδομήντα λεπτά (1,70 €) ανά κιλό και συνεπώς το κόστος αυτό αποτελεί απολύτως ανελαστικό μέγεθος, με το οποίο επιβαρύνεται υποχρεωτικά ο ανάδοχος διαχείρισης των κατηγοριών υπό Α/Α 2 και 3 του πιο πάνω πίνακα. Εξάλλου, όπως ήδη αναφέρθηκε, με το πιο πάνω υπ' αριθ. πρωτ. Φ.600.163/107/419185/ Σ.2619/22-11-2019 έγγραφο παροχής διευκρινίσεων της....., γνωστοποιήθηκε ότι το συνολικό

Αριθμός απόφασης: 80 / 2020

ποσοστό των κρατήσεων με τις οποίες βαρύνεται ο ανάδοχος, όσον αφορά τις υπηρεσίες του, ανέρχεται σε 14,23068%. Επομένως, σύμφωνα με τα παραπάνω, έστω και εάν δεν υπολογιστούν τα λοιπά στοιχεία κόστους με τα οποία βαρύνεται η παροχή της υπηρεσίας (συσκευασία, μεταφορά κ.λπ.) και υπό το δεδομένο ότι, σύμφωνα με τη διακήρυξη, η προσφερόμενη τιμή δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό των 1,84 ευρώ/ κιλό, πάντως, εφόσον η αμοιβή του αναδόχου, ακόμη και εάν οριστεί σε 1,84 ευρώ, υπόκειται σε κρατήσεις 14,23068%, στις οποίες αντιστοιχεί ποσό 0,26 ευρώ, το καθαρό ποσό της αμοιβής που απομένει μετά την αφαίρεση των κρατήσεων περιορίζεται σε 1,58 ευρώ/ κιλό (= 1,84 – 0,26). Αυτό σημαίνει ότι το καθαρό (μετά τις κρατήσεις) οικονομικό αποτέλεσμα που μπορεί να προσδοκά ο ανάδοχος, δεν υπερβαίνει το 1,58 ευρώ/ κιλό, και επομένως κινείται κάτω του κόστους εκτέλεσης της σύμβασης, ακόμη και εάν ληφθεί υπόψη μόνον το κόστος αποτέφρωσης, το οποίο έχει καθοριστεί από τον στο ποσό των 1,70 ευρώ/ κιλό, και επομένως δεν είναι δεκτικό συμπίεσης. Επομένως, κατά το μέρος που αφορά τις υπηρεσίες του, καθίσταται αδύνατη η υποβολή οικονομικής προσφοράς που να εξασφαλίζει ένα μικρό, έστω, περιθώριο κέρδους για τον ανάδοχο, καθώς η συμμετοχή στο διαγωνισμό, υπό τους αναφερόμενους πιο πάνω οικονομικούς όρους, αποβαίνει μετά βεβαιότητας ζημιογόνος. Επίσης, κατά λογική ακολουθία των ανωτέρω, και εφόσον, σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 6 της διακήρυξης, κατά τη διαδικασία σύναψης των εκτελεστικών συμβάσεων της συμφωνίας – πλαίσιο δεν μπορούν να προσφερθούν υψηλότερες τιμές από την ενδεικτική τιμή που έχει προσφερθεί στη συμφωνία – πλαίσιο, ενώ οι εν λόγω συμβάσεις επιμερίζονται στο στάδιο αυτό κατά Κλάδο των Ε.Δ., ορίζεται δε ως φορέας διενέργειας για το το, είναι προφανές ότι είναι αδύνατη η σύναψη αντίστοιχης εκτελεστικής σύμβασης σε τιμή που υπολείπεται σημαντικά του ελάχιστου κόστους παροχής των υπηρεσιών διαχείρισης των εν λόγω κατηγοριών αποβλήτων. Επίσης, και για τις υπηρεσίες υπό Α/Α 1 του πίνακα, για τις οποίες προβλέπεται επεξεργασία των αποβλήτων με αποστείρωση, σύμφωνα με το ως άνω Φ.600.163/107/419185/ Σ.2619/22-11-2019 έγγραφο παροχής διευκρινίσεων της, το συνολικό ποσοστό των κρατήσεων για τις υπηρεσίες του, με τις οποίες βαρύνεται ο ανάδοχος, ανέρχεται σε 14,23068%.

Αριθμός απόφασης: 80 / 2020

Επομένως, υπό το δεδομένο ότι, σύμφωνα με τη διακήρυξη, η προσφερόμενη τιμή δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό των 1,08 ευρώ/ κιλό, συνάγεται ότι η αμοιβή του αναδόχου, ακόμη και εάν υπολογιστεί στο ποσό αυτό, εφόσον υπόκειται σε κρατήσεις 14,23068%, στις οποίες αντιστοιχεί ποσό 0,15 ευρώ, το καθαρό ποσό της αμοιβής που απομένει μετά την αφαίρεση των κρατήσεων δεν μπορεί να είναι ανώτερο από 0,93 ευρώ (= 1,08 - 0,15). Επίσης, πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι, σύμφωνα με το παρατηρητήριο τιμών της Ε.Π.Υ., η αποδεκτή τιμή επεξεργασίας (και μόνο) των αποβλήτων με αποστείρωση έχει διαμορφωθεί σε 0,70 ευρώ/ κιλό, όπως έχει προκύψει από το πλήθος των διαγωνιστικών διαδικασιών στις οποίες υποβλήθηκαν σχετικές προσφορές, και μάλιστα υπό όρους ιδιαίτερα έντονου ανταγωνισμού, που έχει συμπίψει την τιμή σε αυτό το επίπεδο. Ωστόσο, υπό το δεδομένο ότι για τις ανάγκες εκτέλεσης της υπηρεσίας πρέπει να υπολογιστούν και τα λοιπά στοιχεία κόστους που αφορούν τη διαχείριση των ΕΑΑΜ, όπως ιδίως το κόστος συσκευασίας και μεταφοράς των αποβλήτων προς τη μονάδα επεξεργασίας, το κόστος τελικής διάθεσης των επεξεργασμένων αποβλήτων (το οποίο, όσον αφορά τις ομάδες με Α/Α 2 και 3, ήτοι τα ΜΕΑ και ΑΕΑ, ενσωματώνεται στην τιμή που έχει ορίσει ο), και το κόστος προμήθειας και εγκατάστασης ψυκτικών θαλάμων, τα οποία (κόστη) λόγω του πολύ μεγαλύτερου όγκου των ΕΑΑΜ σε σύγκριση με τα ΕΑΑΜ και τα ΑΕΑ και των περισσότερο σύνθετων απαιτήσεων της όλης διαδικασίας διαχείρισής τους, επιβαρύνουν ιδιαίτερα τη συγκεκριμένη κατηγορία αποβλήτων, είναι προφανές ότι το ποσό των 0,23 ευρώ που υπολείπεται, δεν επαρκεί για την κάλυψη των λοιπών στοιχείων κόστους που συνθέτουν την παροχή της υπηρεσίας. Αυτό σημαίνει ότι και στην προκείμενη περίπτωση, κατά το μέρος που αφορά τις υπηρεσίες του, το καθαρό (μετά τις κρατήσεις) οικονομικό αποτέλεσμα που μπορεί να προσδοκά ο ανάδοχος, κινείται κάτω του κόστους εκτέλεσης της σύμβασης, και επομένως καθίσταται αδύνατη η υποβολή οικονομικής προσφοράς που να εξασφαλίζει ένα μικρό, έστω, περιθώριο κέρδους για τον ανάδοχο, καθώς η συμμετοχή στο διαγωνισμό, υπό τους αναφερόμενους πιο πάνω οικονομικούς όρους, αποβαίνει μετά βεβαιότητας ζημιογόνος. Επίσης, κατά λογική ακολουθία των ανωτέρω, και εφόσον, σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 6 της διακήρυξης, κατά τη διαδικασία σύναψης

Αριθμός απόφασης: 80 / 2020

των εκτελεστικών συμβάσεων της συμφωνίας – πλαίσιο δεν μπορούν να προσφερθούν υψηλότερες τιμές από την ενδεικτική τιμή που έχει προσφερθεί στη συμφωνία – πλαίσιο, ενώ οι εν λόγω συμβάσεις επιμερίζονται στο στάδιο αυτό κατά Κλάδο των Ε.Δ.. ορίζεται δε ως φορέας διενέργειας για το ...το, είναι προφανές ότι είναι αδύνατη η σύναψη αντίστοιχης εκτελεστικής σύμβασης σε τιμή που υπο- λείπεται σημαντικά του ελάχιστου κόστους παροχής των υπηρεσιών διαχείρισης της εν λόγω κατηγορίας αποβλήτων.

11. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή, υποστηρίζει με το έγγραφο των απόψεών της ότι το ύψος της προϋπολογισθείσας τιμής εκκίνησης του διαγωνισμού προέκυψε μετά από επεξεργασία των στοιχείων που ζητήθηκαν και διαβιβάσθηκαν από τα και ..., σχετικά με την ποιοτική και ποσοτική διαχείριση των αποβλήτων (παραγωγή, αποκομιδή, μεταφορά και επεξεργασία), ο, δε πίνακας με τις προϋπολογιζόμενες τιμές του Παραρτήματος «Γ» της οικείας διακήρυξης, καταρτίστηκε έπειτα από αξιολόγηση των τιμών αρχείου των τεσσάρων Νοσοκομείων του εν λόγω Παραρτήματος. Το ύψος των κρατήσεων βρίσκεται σε άμεση συνάρτηση με την προέλευση της διατιθέμενης πίστωσης και συγκεκριμένα είναι 4,23068% εφόσον η προμήθεια χρηματοδοτηθεί από Π/Υ ή 14,23068% εφόσον η προμήθεια χρηματοδοτηθεί από ίδιους πόρους Υγειονομικού ενώ με το σχετικό έγγραφο διευκρινίσεων διευκρινίστηκε προς όλους του ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς να καταρτίσουν τις οικονομικές τους προσφορές λαμβάνοντας υπόψη ποσοστό κρατήσεων 14,23068% προκειμένου να διασφαλιστεί η ισότιμη αξιολόγηση του και η αποφυγή του ενδεχόμενου υπέρβασης της τιμής της Σ – Π κατά τη διαδικασία του επαναδιαγωνισμού. Η παραπάνω διευκρίνιση κρίθηκε σκόπιμη για τον επιπρόσθετο λόγο ότι, δεν θα ήταν δυνατόν να καταχωρηθούν δύο διαφορετικές οικονομικές προσφορές στο αντίστοιχο πεδίο της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ.

12. Επειδή, από τα παραπάνω προκύπτει ότι η προσφεύγουσα αρκούτως εξειδικευμένα, αναφέρει ότι αναφορικά με το μέρος της διακήρυξης, όπως αυτή συμπληρώθηκε με το προαναφερθέν έγγραφο διευκρινίσεων, κατά το μέρος που ορίζει ως ανώτατη προϋπολογιζόμενη τιμή

Αριθμός απόφασης: 80 / 2020

για τις υπηρεσίες του το ποσό των 1,08 ευρώ/ κιλό αποβλήτων για την ομάδα A/A 1 και το ποσό των 1,84 ευρώ/ κιλό αποβλήτων για την ομάδα A/A 2 και 3 του πίνακα του Παραρτήματος Γ της διακήρυξης, αποδεικνύοντας ότι αυτές οι τιμές δεν επαρκούν για το κόστος εκτέλεσης της υπό κρίση σύμβασης για τα είδη αυτά, ενώ δεν επιτρέπουν και την κάλυψη ενός ευλόγου περιθωρίου κέρδους. Και τούτο διότι για τα είδη με A/A 2 και 3 του πίνακα του Παραρτήματος Γ της διακήρυξης, «μικτά επικίνδυνα απόβλητα» (ΜΕΑ) και τα «άλλα επικίνδυνα απόβλητα» (ΑΕΑ), των οποίων η προϋπολογιζόμενη τιμή ανέρχεται σε 1,84 ευρώ/ κιλό, για τα οποία οι οικονομικοί φορείς που προτίθενται να συμμετάσχουν θα πρέπει να καταρτίσουν τις οικονομικές τους προσφορές λαμβάνοντας υπόψη ποσοστό κρατήσεων 14,23068%, η μόνη περιβαλλοντικά αδειοδοτημένη μονάδα αποτέφρωσης Επικίνδυνων Ιατρικών Αποβλήτων στην Ελλάδα μονάδα αποτέφρωσης του, με την υπ' αριθ. 164/2012 απόφαση της, έχει ορίσει τιμή 1,70 € ανά κιλό και συνεπώς αν από την τιμή των 1,84 ευρώ / κιλό που ορίζεται στη διακήρυξη αφαιρεθεί το ορισθέν - από το υπ' αριθ. πρωτ. Φ.600.163/107/419185/ Σ.2619/22-11-2019 έγγραφο παροχής διευκρινίσεων - συνολικό ποσοστό κρατήσεων ύψους 14,23068%, ποσού 0,26 ευρώ, το καθαρό ποσό της αμοιβής που απομένει ανέρχεται σε 1,58 ευρώ/ κιλό και συνεπώς υπολογίζεται της τιμής που ορίζεται από την προαναφερόμενη μονάδα του, μην καλύπτοντας το απαιτούμενο κόστος, χωρίς μάλιστα να υπολογίζεται η αφαίρεση και λοιπών στοιχείων κόστους με τα οποία βαρύνεται η παροχή της υπηρεσίας (συσκευασία, μεταφορά κ.λπ.). Ως εκ τούτου και λαμβανομένου υπόψη ότι από τη διακήρυξη, η προσφερόμενη τιμή δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό των 1,84 ευρώ/ κιλό, η αμοιβή του αναδόχου κινείται κάτω του κόστους εκτέλεσης της σύμβασης, ακόμη και εάν ληφθεί υπόψη μόνον το κόστος αποτέφρωσης και συνεπώς είναι αδύνατη η υποβολή οικονομικής προσφοράς που να καλύπτει το κόστος παροχής της υπηρεσίας και να εξασφαλίζει περιθώριο κέρδους για τον ανάδοχο, ενώ περαιτέρω και εφόσον, σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 6 της διακήρυξης, κατά τη διαδικασία σύναψης των εκτελεστικών συμβάσεων της συμφωνίας – πλαίσιο δεν μπορούν να προσφερθούν υψηλότερες τιμές από την ενδεικτική τιμή που έχει προσφερθεί στη συμφωνία – πλαίσιο, είναι αδύνατη η σύναψη αντίστοιχης εκτελεστικής σύμβασης σε τιμή που

Αριθμός απόφασης: 80 / 2020

υπολείπεται σημαντικά του ελάχιστου κόστους παροχής των υπηρεσιών διαχείρισης των εν λόγω κατηγοριών αποβλήτων. Ομοίως και για τις υπηρεσίες του με A/A 1 του πίνακα του εν λόγω Παραρτήματος της διακήρυξης, ήτοι για την επεξεργασία των επικύνδυνων αποβλήτων αμιγώς μολυσματικών («EAAM») με αποστείρωση για τις υπηρεσίες του, για τις οποίες προβλέπεται τιμή 1,08 ευρώ/ κιλό, το ύψος των κρατήσεων με τις οποίες πρέπει να υπολογίσει την οικονομική του προσφορά ο ανάδοχος, ανέρχεται σε 14,23068%, ήτοι ποσό 0,15 ευρώ και επομένως το καθαρό ποσό της αμοιβής που απομένει μετά την αφαίρεση των κρατήσεων δεν μπορεί να είναι ανώτερο από 0,93 ευρώ (= 1,08 - 0,15), τιμή η οποία δεν επαρκεί δεδομένου και των λοιπών στοιχείων κόστους που αφορούν τη διαχείριση των EAAM, όπως ιδίως το κόστος συσκευασίας και μεταφοράς των αποβλήτων προς τη μονάδα επεξεργασίας, το κόστος τελικής διάθεσης των επεξεργασμένων αποβλήτων και το κόστος προμήθειας και εγκατάστασης ψυκτικών θαλάμων, τα οποία (κόστη) λόγω του πολύ μεγαλύτερου όγκου των EAAM σε σύγκριση με τα MEA και τα AEA και των περισσότερο σύνθετων απαιτήσεων της όλης διαδικασίας διαχείρισής τους, επιβαρύνουν ιδιαίτερα τη συγκεκριμένη κατηγορία αποβλήτων. Τα ανωτέρω επιρρωνύονται και από το γεγονός ότι η αναθέτουσα αρχή ουδέν λέγει - πολλώ δε μάλλον αποδεικνύει δια επίκλησης και προσκόμισης σχετικών εγγράφων - με το έγγραφο των απόψεών της (βλ. σκέψη 5), ως προς το εάν οι συγκεκριμένες προϋπολογισθείσες τιμές επαρκούν για την κάλυψη παροχής των προσβαλλόμενων ειδών της υπηρεσίας, άλλους λόγους δεν αντιλέγει επί της ουσίας των ισχυρισμών της προσφεύγουσας ότι η τιθέμενη προϋπολογισθείσα δαπάνη επαρκεί για την πραγμάτωση του σκοπού της υπό ανάθεση σύμβασης. Πρέπει, συνεπώς, να ακυρωθεί η διακήρυξη, όπως τροποποιήθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. Φ.600.163/107/419185/Σ.2619/22-11-2019 έγγραφο (βλ. σκέψη 9), κατά το μέρος που ορίζει ως ανώτατη προϋπολογιζόμενη τιμή για τις υπηρεσίες του το ποσό των 1,84 ευρώ/ κιλό αποβλήτων για τα είδη με A/A 2 και 3 και ποσό 1,08 ευρώ/ κιλό για το είδος με A/A 1 του Παραρτήματος Γ της διακήρυξης, ώστε να καθίσταται δυνατή η υποβολή προσφοράς που θα καλύπτει πλήρως το κόστος παροχής της υπηρεσίας και των νόμιμων κρατήσεων επί της αμοιβής του αναδόχου και

Αριθμός απόφασης: 80 / 2020

να καταλείπεται εύλογο περιθώριο κέρδους για τον ανάδοχο επί σκοπώ ομαλής εκτέλεσης της σύμβασης και μη παραβίασης της αρχής του ανταγωνισμού με την υποβολή προσφορών κάτω του κόστους.

13. Επειδή, κατ' ακολουθίαν η υπό κρίση Προσφυγή θα πρέπει να γίνει δεκτή ως βάσιμη, νόμω και ουσία, σύμφωνα με ό,τι κρίθηκε ανωτέρω, το παράβολο, δε, που κατέθεσε η προσφεύγουσα να επιστραφεί (άρθρο 363 παρ. 5 του Ν. 4412/2016 και 5 παρ. 5 του Π.Δ. 39/2017).

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται την Προσφυγή σύμφωνα με το σκεπτικό.

Ακυρώνει την υπ' αριθ. ... διακήρυξη της αναφορικά με τη σύναψη συμφωνίας πλαίσιο τετραετούς διάρκειας για παροχή υπηρεσιών επεξεργασίας επικίνδυνων αποβλήτων υγειονομικών μονάδων για την κάλυψη των αναγκών των, και, όπως αυτή διευκρινίσθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. Φ.600.163/107/419185/Σ.2619/22-11-2019 έγγραφο, κατά το μέρος που ορίζει ως ανώτατη προϋπολογιζόμενη τιμή για τις υπηρεσίες του το ποσό των 1,08 ευρώ/ κιλό αποβλήτων για την ομάδα A/A 1 και το ποσό των 1,84 ευρώ/ κιλό αποβλήτων για την ομάδα A/A 2 και 3 του πίνακα του Παραρτήματος Γ της διακήρυξης.

Ορίζει την επιστροφή του προσκομισθέντος παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 7 Ιανουαρίου 2020 στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη και εκδόθηκε στον ίδιο τόπο στις 21 Ιανουαρίου 2020.

Ο Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Κωνσταντίνος Πολ. Κορομπέλης

Τζέιμου Ελ. Γιάννακα