

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

3^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της, στις 21.12.2018 με την εξής σύνθεση:
Σταυρούλα Κουρή Πρόεδρος, Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου - Εισηγήτρια και
Εμμανουέλα Σωτηροπούλου, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 18.12.2018 (ημεροχρονολογία ανάρτησης στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1355/19.12.2018 της εταιρίας με την επωνυμία [...], που εδρεύει στην [...], νομίμως εκπροσωπούμενης.

Κατά του Δήμου [...] και της υπ' αριθ. 582/2018 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου [...] περί εγκρίσεως των Πρακτικών αξιολόγησης των φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών και οικονομικών προσφορών των διαγωνιζομένων και περί αναδείξεως ως προσωρινής αναδόχου του οικονομικού φορέα [...], η οποία απόφαση εκδόθηκε στο πλαίσιο του προκηρυχθέντος με τη με αριθ. 23460/3-10-2018 Διακήρυξη διαγωνισμού.

Της παρεμβαίνουσας εταιρίας με την επωνυμία [...], που εδρεύει στο Νεοχωρόπουλο Ιωαννίνων, νομίμως εκπροσωπούμενης.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, με την Προδικαστική Προσφυγή της, η προσφεύγουσα επιδιώκει την ακύρωση της προσβαλλόμενης απόφασης κατά το μέρος που με

Αριθμός απόφασης: 86/2019

αυτήν, κατόπιν αξιολόγησης των φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικών προσφορών και οικονομικών προσφορών των διαγωνιζομένων, εσφαλμένως έγινε δεκτή η τεχνική προσφορά της συνδιαγωνιζόμενης εταιρίας [...] και εν τέλει αυτή αναδείχθηκε ανάδοχος της δημοπρατούμενης σύμβασης.

2. Επειδή, με την Παρέμβασή της η εταιρία [...] αιτείται την απόρριψη της υπόψη προσφυγής και τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης απόφασης, κατά το μέρος που με αυτήν αναδείχθηκε η ίδια ανάδοχος της δημοπρατούμενης σύμβασης.

3. Επειδή, με την υπ'αριθ. 23460/3-10-2018 Διακήρυξη του Δήμου [...] προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός, ανοικτός, δημόσιος διαγωνισμός κάτω των ορίων με αντικείμενο «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΙΜΩΝ ΣΤΟ ΚΔΑΥ [...] ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ [...] 2018-2019», κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής και συνολική προϋπολογισθείσα αξία 137.060,00 € χωρίς ΦΠΑ. Η εν λόγω Διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) στις 03.10.2018 με ΑΔΑΜ 18PROC003777289 2018-10-03 και στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις 03.10.2018, όπου έλαβε Συστημικό Αριθμό: α/α 64173. Κατά το στάδιο αξιολόγησης των φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικών προσφορών έγιναν δεκτές τόσο η προσφορά της προσφεύγουσας όσο και η προσφορά της συνδιαγωνιζόμενης [...] ενώ κατόπιν αξιολόγησης και των οικονομικών προσφορών αναδείχθηκε ως προσωρινή ανάδοχος της υπόψη σύμβασης η συνδιαγωνιζόμενη [...].

4. Επειδή, έχει κατατεθεί, δεσμευθεί και πληρωθεί το νόμιμο παράβολο κατά το άρθρο 363 παρ.1 του Ν. 4412/2016 και άρθρο 5 παρ.1 του Π.Δ. 39/2017 (ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό 248891764959 0218 0029), ποσού 686,00 €, όπως αυτό υπολογίζεται σε ποσοστό 0.5% επί της προϋπολογισθείσας αξίας της υπό ανάθεση σύμβασης.

5. Επειδή, ο επίδικος διαγωνισμός ενόψει του αντικειμένου του (υπηρεσίες) και της προϋπολογισθείσας δαπάνης του ύψους 137.060,00 €

Αριθμός απόφασης: 86/2019

χωρίς ΦΠΑ, ήτοι ανώτερης αξίας των 60.000 €, σύμφωνα με το άρθρο 345 παρ.1 του Ν.4412/2016, όπως και του χρόνου καταχώρησής του στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ., εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 4412/2016 και στη δικαιοδοσία της Α.Ε.Π.Π., και συνεπώς παραδεκτώς κατά τούτο ασκείται η εν λόγω Προδικαστική Προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π.

6. Επειδή, η υπό κρίση Προδικαστική Προσφυγή έχει κατατεθεί εμπροθέσμως, σύμφωνα με το άρθρο 361 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και το άρθρο 4 παρ. 1 του Π.Δ. 39/2017 (περ.α'), δοθέντος ότι η προσβαλλόμενη αναρτήθηκε στο διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ στις 14.12.2018, οπότε και έλαβαν γνώση αυτής οι συμμετέχοντες, και η Προδικαστική Προσφυγή ασκήθηκε στις 18.12.2018, ήτοι εντός της προβλεπόμενης εκ του νόμου δεκαήμερης προθεσμίας.

7. Επειδή, με την υπό κρίση Προσφυγή της, η προσφεύγουσα στρέφεται κατά της με αριθ. πρωτ. 582/2018 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου [...] περί εγκρίσεως των Πρακτικών αξιολόγησης των φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών και οικονομικών προσφορών των διαγωνιζομένων και περί αναδείξεως ως προσωρινής αναδόχου της εταιρίας [...], αιτούμενη την ακύρωση αυτής για το λόγο ότι παρανόμως έγινε αποδεκτή η τεχνική προσφορά της συνδιαγωνιζόμενης εταιρίας [...] και ως εκ τούτου, κατόπιν αξιολόγησης και της οικονομικής της προσφοράς, αυτή αναδείχθηκε προσωρινή ανάδοχος της υπόψη σύμβασης. Ειδικότερα, η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι η τεχνική προσφορά της προσωρινής αναδόχου [...] υποβλήθηκε κατά παράβαση του όρου 2.4.3.2. της διακήρυξης όπου προβλέπεται ότι : «2.4.3.2 Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο “Απαιτήσεις-Τεχνικές Προδιαγραφές” {...}. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών – εργασιών....» σε συνδυασμό με το Παράρτημα Ι της διακήρυξης, όπου υπό τον τίτλο «τεχνική έκθεση-περιγραφή» προβλέπεται ότι : «....Συγκεκριμένα η μεταφορά

Αριθμός απόφασης: 86/2019

ανακυκλώσιμων υλικών του Δήμου [...], θα γίνεται με δύο (2) ειδικά οχήματα τύπου *hook lift* (γάντζος) με συρόμενο *trailer*, μέσω έξι (6) απλού τύπου *containers* χωρητικότητας από 28 -40 μ3, τα οποία θα αποτελούνται από μεταλλικό κέλυφος ανοιχτής οροφής που θα σφραγίζει είτε με μεταλλικό καπάκι, είτε με συρόμενο μουσαμά κατά τη μεταφορά. Το «συρόμενο» θα διαθέτει ελκυστήρα (όχημα ή τράκτορα) και θα φέρνει επί του συρόμενου *trailer* τα *containers*. Επί του συρόμενου θα φορτώνονται 2 κλειστού τύπου *containers*» και με το Παράρτημα ΙΙ της διακήρυξης, όπου στο άρθρο 5 παρ. 2 αυτής, υπό τον τίτλο «Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα» προβλέπεται ότι : «... Β. Να διαθέτει τον κατάλληλο εξοπλισμό όπως αυτός περιγράφεται αναλυτικά στην τεχνική έκθεση του παρόντος. Θα πρέπει να υποβάλλει με τα δικαιολογητικά, τεχνική έκθεση, στην οποία θα περιγράφεται ακριβώς ο εξοπλισμός που θα χρησιμοποιήσει για την εκτέλεση της σύμβασης, συνοδευόμενη από κατάλληλα αποδεικτικά ότι βρίσκεται στη διάθεσή του, όπως αποδεικτικά αγοράς/μίσθωσης, άδειες κυκλοφορίας και ασφάλειες οχημάτων». Ήτοι, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι κατά παράβαση των ως άνω όρων η προσωρινή ανάδοχος [...] αν και συμπεριέλαβε στην τεχνική της προσφορά τεχνική έκθεση στην οποία περιγράφεται ο τεχνικός εξοπλισμός που θα χρησιμοποιήσει, αυτή συνοδεύεται μόνον από τις άδειες κυκλοφορίας και ασφάλειες των οχημάτων, ενώ θα έπρεπε να προσκομίζονται επιπλέον αποδεικτικό αγοράς/μίσθωσης και εν γένει κατάλληλο αποδεικτικό, πχ. τιμολόγια αγοράς, πάγια κλπ. για τα ως άνω *containers*. Με άλλα λόγια, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι από κανένα στοιχείο της προσφοράς της προσωρινής αναδόχου δεν προκύπτει ότι ο εν λόγω εξοπλισμός βρίσκεται στη διάθεσή της, όπως ρητά και επί ποινή αποκλεισμού απαιτεί η διακήρυξη για όλον τον τεχνικό εξοπλισμό και όχι μόνο για τα οχήματα. Σε κάθε περίπτωση, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι απλή δήλωση της προσωρινής αναδόχου ότι πληροί τις απαιτήσεις της διακήρυξης, χωρίς να συνοδεύεται από τα κατάλληλα αποδεικτικά μέσα δεν επαρκεί για την πληρότητα της προσφοράς της όπως και ότι η εν λόγω έλλειψη της τεχνικής προσφοράς της είναι ουσιώδης και δε δύναται να αποτελέσει αντικείμενο διευκρινίσεως, κατ'εφαρμογή του άρθρου 102 παρ. 4 του Ν. 4412/2016.

Αριθμός απόφασης: 86/2019

8. Επειδή, το έννομο συμφέρον της προσφεύγουσας στοιχειοθετείται στο γεγονός ότι η ίδια έχει υποβάλλει νομίμως και εμπροθέσμως την προσφορά της στον υπόψη διαγωνισμό, η οποία έγινε αποδεκτή κατά το στάδιο αξιολόγησης των φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικών προσφορών, ενώ, κατά το στάδιο αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών, κατετάγη δεύτερη σε σειρά, ήτοι μετά την οικονομική προσφορά της προσωρινής αναδόχου, με συνέπεια, εάν δεν είχε επιλοχωθεί η κατά τους ισχυρισμούς της εσφαλμένη κρίση της αναθέτουσας αρχής περί αποδοχής της τεχνικής προσφοράς της προσωρινής αναδόχου, να είχε αναδειχθεί η ίδια ως προσωρινή ανάδοχος της υπόψη σύμβασης.

9. Επειδή, η προσωρινή ανάδοχος εταιρία [...] ανήρτησε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 21.01.2019 έγγραφο με τίτλο «Απάντηση σε ένσταση», το οποίο γίνεται δεκτό ως Παρέμβαση, καθότι κατά το ουσιώδες μέρος του περιέχει όλα τα στοιχεία που απαιτούνται προς τούτο, παρόλα αυτά όμως ασκείται απαραδέκτως και δη εκπροθέσμως διότι, σύμφωνα με το άρθρο 362 παρ. 3 του Ν. 4412/2016 και το άρθρο 7 του Π.Δ.39/2017, η εν λόγω Προσφυγή κοινοποιήθηκε από την αναθέτουσα αρχή προς τους ενδιαφερόμενους τρίτους στις 19.12.2018, οπότε και έλαβε γνώση αυτής η παρεμβαίνουσα, και η Παρέμβαση κατατέθηκε στις 21.01.2019, ήτοι πέραν της σχετικής δεκαήμερης προθεσμίας για την άσκηση παρέμβασης.

10. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε με το υπ' αριθ. πρωτ. έγγραφο τις απόψεις της επί της υπόψη Προσφυγής, στις οποίες υποστηρίζει ότι στο επισυναπτόμενο Τ.Ε.Υ.Δ. η εταιρία [...] αναφέρει ρητά ότι θα έχει στη διάθεσή της και τα έξι (6) ανοικτά containers ιδιοκτησίας της κατά την εκτέλεση της σύμβασης. Λαμβάνοντας υπόψη ότι το ΤΕΥΔ ενέχει θέση υπεύθυνης δήλωσης με ποινή αποκλεισμού σε περίπτωση αποδείξεως ψευδούς περιεχομένου, η Επιτροπή του Διαγωνισμού θεώρησε ότι καλύπτονται τα κριτήρια επιλογής αναδόχου σε αυτό το σημείο του διαγωνισμού και για το λόγο αυτό έκανε δεκτή τη συμμετοχή της εταιρίας [...] στο διαγωνισμό. Επιπροσθέτως, με το από 21.12.2018 ηλεκτρονικό μήνυμα η εταιρία απέστειλε

Αριθμός απόφασης: 86/2019

στον Πρόεδρο της Επιτροπής τα τιμολόγια αγοράς/μίσθωσης έξι (6) containers, αποδεικνύοντας με τον τρόπο αυτό ότι έχει στην κατοχή της τα έξι (6) containers, στοιχείο πάνω στο οποίο στηρίζεται η προδικαστική προσφυγή της εταιρίας [...].

11. Επειδή, στον Ν. 4412/2016, ο οποίος διέπει τον παρόντα διαγωνισμό, ορίζονται μεταξύ άλλων στο άρθρο 79 παρ. 2 ότι : «2. Κατά την υποβολή αιτήσεων συμμετοχής ή κατά την υποβολή προσφορών στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων κάτω των ορίων «πλην της απευθείας ανάθεσης των άρθρων 118 και 328», οι αναθέτουσες αρχές δέχονται ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986 (Α'75), ως προκαταρκτική απόδειξη προς αντικατάσταση των πιστοποιητικών που εκδίδουν δημόσιες αρχές ή τρίτα μέρη, επιβεβαιώνοντας ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας πληροί τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α) δεν βρίσκεται σε μία από τις καταστάσεις των άρθρων 73 και 74 για τις οποίες οι οικονομικοί φορείς αποκλείονται ή μπορούν να αποκλεισθούν, β) πληροί τα σχετικά κριτήρια επιλογής τα οποία έχουν καθοριστεί, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77, γ) κατά περίπτωση, τηρεί τους αντικειμενικούς κανόνες και κριτήρια που έχουν καθοριστεί, σύμφωνα με το άρθρο 84», στο άρθρο 94 παρ. 4 ότι : «4. Στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών ο φάκελος της τεχνικής προσφοράς περιέχει ιδίως τα έγγραφα και τα δικαιολογητικά που τεκμηριώνουν την τεχνική επάρκεια, χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση των προσφορών και περιγράφονται στα έγγραφα της σύμβασης» και στο άρθρο 92 παρ. 2 ότι : «2. Στην ανοικτή διαδικασία οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν με την προσφορά τους τα ακόλουθα: α) Ξεχωριστό σφραγισμένο φάκελο, με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 93, β) ξεχωριστό σφραγισμένο φάκελο, με την ένδειξη «Τεχνική Προσφορά», εφόσον απαιτείται από τα έγγραφα της σύμβασης, ο οποίος περιέχει τα τεχνικά στοιχεία της προσφοράς, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 94 για τις συμβάσεις που αφορά το άρθρο αυτό και τα προβλεπόμενα στα έγγραφα της σύμβασης. Αν τα τεχνικά στοιχεία της προσφοράς δεν είναι δυνατόν, λόγω μεγάλου όγκου, να τοποθετηθούν στον κυρίως φάκελο, τότε αυτά συσκευάζονται χωριστά και

Αριθμός απόφασης: 86/2019

ακολουθούν τον κυρίως φάκελο με τις ίδιες ενδείξεις και γ) Ξεχωριστό σφραγισμένο φάκελο, με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά», εφόσον απαιτείται από τα έγγραφα της σύμβασης, ο οποίος περιέχει τα οικονομικά στοιχεία της προσφοράς, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 95 για τις συμβάσεις που αφορά το άρθρο αυτό και τα προβλεπόμενα στα έγγραφα της σύμβασης» και στο άρθρο 103 παρ. 1 ότι : «Πέραν των οριζόμενων στις παραγράφους 3 και 4 του άρθρου 79 και στο άρθρο 93, ισχύουν και τα ακόλουθα : 1. Μετά την αξιολόγηση των προσφορών, η αναθέτουσα αρχή ειδοποιεί εγγράφως τον προσφέροντα, στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση («προσωρινό ανάδοχο»), να υποβάλει εντός προθεσμίας, που καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης και δεν μπορεί να είναι μικρότερη των δέκα (10) ούτε μεγαλύτερη των είκοσι (20) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής έγγραφης ειδοποίησης σε αυτόν, τα αποδεικτικά έγγραφα νομιμοποίησης και τα πρωτότυπα ή αντίγραφα που εκδίδονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 4250/2014 (Α` 74) όλων των δικαιολογητικών του άρθρου 80, όπως καθορίζονται ειδικότερα στα έγγραφα της σύμβασης, ως αποδεικτικά στοιχεία για τη μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού των άρθρων 73 και 74, καθώς και για την πλήρωση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής των άρθρων 75 έως 78. Τα δικαιολογητικά υποβάλλονται στην αναθέτουσα αρχή σε σφραγισμένο φάκελο, ο οποίος παραδίδεται στο αρμόδιο όργανο αξιολόγησης».

12. Επειδή, περαιτέρω, στην επίμαχη διακήρυξη ορίζονται τα εξής : Στο άρθρο 2.2.7, παρ. 2.2.7.1. ότι : «Προς προκαταρκτική απόδειξη ότι οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς: α) δεν βρίσκονται σε μία από τις καταστάσεις της παραγράφου 2.2.3 και β) πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής των παραγράφων 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6 και 2.2.7 της παρούσης, προσκομίζουν κατά την υποβολή της προσφοράς τους ως δικαιολογητικό συμμετοχής, το προβλεπόμενο από το άρθρο 79 παρ. 4 του ν. 4412/2016 Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ) (B/3698/16-11-2016), σύμφωνα με το επισυναπτόμενο στην παρούσα Παράρτημα ΙΙΙ, το οποίο αποτελεί ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση, με τις συνέπειες του ν. 1599/1986. Το ΤΕΥΔ καταρτίζεται από τις αναθέτουσες αρχές βάσει του τυποποιημένου εντύπου του

Αριθμός απόφασης: 86/2019

Παραρτήματος Α της Απόφασης 158/2016 της ΕΑΑΔΗΣΥ και συμπληρώνεται από τους προσφέροντες οικονομικούς φορείς σύμφωνα με τις οδηγίες της Κατευθυντήριας Οδηγίας 15/2016(ΑΔΑ: Χ0ΓΟΞΤΒ-ΑΚΗ)....». Περαιτέρω, υπό τον τίτλο «Κριτήρια Επιλογής» στο άρθρο 2.2.4. προβλέπεται ότι : «2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας. Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να αποδείξει ότι ασκεί επαγγελματική δραστηριότητα, συναφή με το δημοπρατούμενο αντικείμενο (μεταφορά μη επικίνδυνων στερεών αποβλήτων). Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα ΧΙ του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016. Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Οικείο Επιμελητήριο ή στο επαγγελματικό μητρώο του κράτους εγκατάστασής του ή στο ΓΕΜΗ», στο άρθρο 2.2.5. ότι : «2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια. Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει είναι φορολογικά και ασφαλιστικά ενήμεροι» και στο άρθρο 2.2.6. ότι : «2.2.6 Στήριξη στην ικανότητα τρίτων. Οι οικονομικοί φορείς μπορούν, όσον αφορά τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας (της παραγράφου 2.2.5), να στηρίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων, ασχέτως της νομικής φύσης των δεσμών τους με αυτούς. Στην περίπτωση αυτή, αποδεικνύουν ότι θα έχουν στη διάθεσή τους αναγκαίους πόρους, με την προσκόμιση της σχετικής δέσμευσης των φορέων στην ικανότητα των οποίων στηρίζονται». Ακολούθως, στο άρθρο 2.4.3 της

Αριθμός απόφασης: 86/2019

διακήρυξης με τίτλο : «Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» και στην παρ. 2.4.3.1. ορίζεται ότι : «2.4.3.1 Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για την συμμετοχή των προσφερόντων στη διαγωνιστική διαδικασία περιλαμβάνουν: α) Το τυποποιημένο έντυπο υπεύθυνης δήλωσης (Τ.Ε.Υ.Δ.), όπως προβλέπεται στην παρ. 4 του άρθρου 79 του ν. 4412/2016, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.7.1. της παρούσας διακήρυξης. Οι προσφέροντες συμπληρώνουν το σχετικό πρότυπο ΤΕΥΔ το οποίο έχει αναρτηθεί, και σε επεξεργάσιμη μορφή αρχείου doc, στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του ΕΣΗΔΗΣ και αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης, β) εγγύηση συμμετοχής, σύμφωνα με το άρθρο 72 του Ν.4412/2016 και τις παραγράφους 2.1.5 και 2.2.2 της παρούσας διακήρυξης» ενώ στην παρ. 2.4.3.2. ότι : «2.4.3.2 Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο “Απαιτήσεις-Τεχνικές Προδιαγραφές” του Παραρτήματος Ι της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών - εργασιών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα της παρούσης». Τέλος, στο Παράρτημα Ι της διακήρυξης με τίτλο «Τεχνική Έκθεση – Περιγραφή» προβλέπεται ότι : «Το αντικείμενο της εργολαβίας που θα συσταθεί με ανοιχτό διαγωνισμό θα είναι η μεταφορά ανακυκλώσιμων υλικών από το αμαξοστάσιο του Δήμου [...], που λειτουργεί ως χώρος μεταφόρτωσης, στο ΚΔΑΥ [...] ή από οποιοδήποτε άλλο χώρο υποδειχτεί από το Δήμο ως χώρος μεταφόρτωσης. Συγκεκριμένα η μεταφορά ανακυκλώσιμων υλικών του Δήμου [...], θα γίνεται με δύο (2) ειδικά οχήματα τύπου hook lift (γάντζος) με συρόμενο trailer, μέσω έξι (6) απλού τύπου containers χωρητικότητας από 28 - 40 μ³, τα οποία θα αποτελούνται από μεταλλικό κέλυφος ανοιχτής οροφής που θα σφραγίζει είτε με μεταλλικό καπάκι, είτε με συρόμενο μουσαμά κατά τη μεταφορά. Το «συρόμενο» θα διαθέτει ελκυστήρα (όχημα ή τράκτορα) και θα φέρνει επί του συρόμενου trailer τα containers. Επί του συρόμενου θα φορτώνονται 2 κλειστού τύπου containers»

Αριθμός απόφασης: 86/2019

και στο Παραρτήματος II της διακήρυξης, στο άρθρο 5 με τίτλο «Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα» προβλέπεται ότι : «2. *Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα Α. Να διαθέτει επαγγελματική εμπειρία από την εκτέλεση παρόμοιων υπηρεσιών που έλαβαν χώρα την τελευταία τριετία. Ελάχιστη απαίτηση: Να έχει εκτελέσει την τελευταία τριετία παρόμοια σύμβαση ή συμβάσεις οι οποίες να αντιστοιχούν συνολικά στη μεταφορά τουλάχιστον 3.000tn απορριμμάτων. Για την απόδειξη της επαγγελματικής εμπειρίας θα πρέπει να υποβάλλει με τα δικαιολογητικά, κατάλογο υπηρεσιών που πραγματοποιήθηκαν κατά την τελευταία τριετία με αναφορά του ποσού, της ημερομηνίας και του δημοσίου ή ιδιωτικού αποδέκτη, συνοδευόμενο από βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης/πρωτόκολλα παραλαβής εργασιών, από τα οποία να προκύπτει το αντικείμενο, η ποσότητα των αποβλήτων, το ποσό και ο αριθμός πρωτοκόλλου της αντίστοιχης σύμβασης καθώς και αντίγραφο της σύμβασης αυτής. Β. Να διαθέτει τον κατάλληλο εξοπλισμό όπως αυτός περιγράφεται αναλυτικά στην τεχνική έκθεση του παρόντος. Θα πρέπει να υποβάλλει με τα δικαιολογητικά, τεχνική έκθεση, στην οποία θα περιγράφεται ακριβώς ο εξοπλισμός που θα χρησιμοποιήσει για την εκτέλεση της σύμβασης, συνοδευόμενη από κατάλληλα αποδεικτικά ότι βρίσκεται στη διάθεσή του, όπως αποδεικτικά αγοράς/μίσθωσης, άδειες κυκλοφορίας και ασφάλειες οχημάτων». Επομένως, από τη συνδυαστική ανάγνωση των όρων της διακήρυξης προκύπτει ότι το κριτήριο ποιοτικής επιλογής που αφορά στην τεχνική – επαγγελματική ικανότητα των διαγωνιζομένων, η οποία προσδιορίζεται μεταξύ άλλων και με την απαίτηση ο διαγωνιζόμενος να διαθέτει τον κατάλληλο εξοπλισμό για την εκτέλεση της σύμβασης, αν και δεν περιλαμβάνεται στα αναφερόμενα στις παραγράφους 2.2.4, 2.2.5. και 2.2.6. κριτήρια, αναφέρεται ρητώς στο άρθρο 5 της Συγγραφής Υποχρεώσεων (Παράρτημα II), το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της επίμαχης διακήρυξης και ως εκ τούτου δεσμεύει εξίσου τους διαγωνιζόμενους, ενώ τα σχετικά με το περιεχόμενο του φακέλου τεχνικής προσφοράς των διαγωνιζομένων, όπου επίσης απαιτείται να περιγράφεται ο εξοπλισμός που διαθέτουν οι διαγωνιζόμενοι για την εκτέλεση της σύμβασης, ορίζονται στην παράγραφο 2.4.3.2. της διακήρυξης σε συνδυασμό με το Παράρτημα I αυτής.*

Αριθμός απόφασης: 86/2019

Μάλιστα, στο άρθρο 5 της Συγγραφής Υποχρεώσεων αναφέρεται ότι για την τεκμηρίωση του κριτηρίου τεχνικής-επαγγελματικής ικανότητας, ο διαγωνιζόμενος θα πρέπει να υποβάλει με τα δικαιολογητικά του σχετική τεχνική έκθεση. Ήτοι, εκ των όρων της διακήρυξης διαπιστώνεται κατ'αρχήν μία αλληλοκάλυψη των απαιτήσεων που αφορούν στο κριτήριο τεχνικής-επαγγελματικής ικανότητας και στο περιεχόμενο του φακέλου τεχνικής προσφοράς, χωρίς παρόλα αυτά τα απαιτούμενα σε κάθε μία περίπτωση δικαιολογητικά να συμπίπτουν επακριβώς.

13. Επειδή, από τις διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας σε συνδυασμό με τους όρους της διακήρυξης προκύπτει ότι κατά το στάδιο αποσφράγισης των δικαιολογητικών συμμετοχής ισχύει ο κανόνας της προκαταρκτικής απόδειξης σύμφωνα με τον οποίο ελέγχεται εάν οι διαγωνιζόμενοι στο ΤΕΥΔ της προσφοράς τους (για τις συμβάσεις κάτω των ορίων) δηλώνουν τα σχετικά με την συνδρομή ή μη των λόγων αποκλεισμού και την πλήρωση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής, ήτοι εν προκειμένω ειδικά για την πλήρωση του κριτηρίου τεχνικής-επαγγελματικής ικανότητας πρέπει να ελέγχεται εάν οι διαγωνιζόμενοι δηλώνουν, μεταξύ άλλων, και εάν διαθέτουν τον κατάλληλο εξοπλισμό για την εκτέλεση της σύμβασης, όπως τούτο προβλέπεται στο άρθρο 5 της Συγγραφής Υποχρεώσεων (Παράρτημα II). Κατά τα λοιπά, η κατ'άρθρο 5 της Συγγραφής Υποχρεώσεων υποχρέωση των διαγωνιζομένων να προσκομίζουν τεχνική έκθεση όπου θα περιγράφεται ακριβώς ο εξοπλισμός που θα χρησιμοποιήσουν για την εκτέλεση της σύμβασης, συνοδευόμενη από κατάλληλα αποδεικτικά ότι βρίσκεται στη διάθεσή τους, όπως αποδεικτικά αγοράς/μίσθωσης, άδειες κυκλοφορίας και ασφάλειες οχημάτων αφορά στο στάδιο που ο εκάστοτε διαγωνιζόμενος, εφόσον αναδειχθεί προσωρινός ανάδοχος, κληθεί να προσκομίσει τα οικεία δικαιολογητικά, ήτοι σε επόμενο στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας. Αναφορικά δε με τις τεχνικές προσφορές των διαγωνιζόμενων προκύπτει ότι αυτές πρέπει να διαμορφώνονται με βάση τις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στο Παράρτημα I της διακήρυξης, ήτοι να εμπεριέχουν εκείνα τα έγγραφα και λοιπά δικαιολογητικά που αποδεικνύουν την πλήρωση των ζητούμενων τεχνικών προδιαγραφών, χωρίς

Αριθμός απόφασης: 86/2019

παρόλα αυτά από τα οριζόμενα στην παράγραφο 2.4.3.2. και στο Παράρτημα Ι της διακήρυξης να προσδιορίζονται επακριβώς και ειδικώς το είδος και το περιεχόμενο των εγγράφων της τεχνικής προσφοράς που απαιτούνται προς τούτο.

14. Επειδή, από την επισκόπηση του φακέλου προσφοράς της προσωρινής αναδόχου «[...] προκύπτει ότι στο ΤΕΥΔ της προσφοράς της, στο Μέρος ΙV «Κριτήρια Επιλογής», Πεδίο Γ «Τεχνική-Επαγγελματική Ικανότητα» και στο ερώτημα 3 «Ο οικονομικός φορέας χρησιμοποιεί τον ακόλουθο τεχνικό εξοπλισμό και λαμβάνει τα ακόλουθα μέτρα για τη διασφάλιση της ποιότητας και τα μέσα μελέτης και έρευνας που διαθέτει είναι τα ακόλουθα:» δήλωσε επακριβώς τα στοιχεία των οχημάτων που θα διαθέσει για την εκτέλεση της δημοπρατούμενης σύμβασης ως εξής : «1. Όχημα τύπου Hook-Lift που φέρει υδραυλικό ανυψωτικό μηχανισμό (γαντζοφόρο) αποτελούμενο από 1 βραχίονα μάρκας MAN με αριθμό πινακίδας INP 8022 και trailer μάρκας HUFFERMANN με αριθμό πλαισίου W09HSA18704H15224 και με αριθμό πινακίδας INP 8022, ιδιοκτησίας [...] (ιδιόκτητο), 2. Όχημα δημόσιας χρήσεων τύπου Hook-Lift που φέρει υδραυλικό ανυψωτικό μηχανισμό (γαντζοφόρο) αποτελούμενο από 1 βραχίονα μάρκας MAN με αριθμό πινακίδας EKE 5078 και trailer συρόμενο μάρκας JUNG,R με αριθμό πινακίδας P4 7020, ιδιοκτησίας [...] (ιδιόκτητο) και 3. Έξι ανοικτά containers χωρητικότητας 38 κ.μ. έκαστο, ιδιοκτησίας [...], τα οποία αποτελούνται από μεταλλικό κέλυφος ανοικτής οροφής που σφραγίζουν με συρόμενο μουσαμά κατά τη μεταφορά. Τα «συρόμενα» θα διαθέτουν ελκυστήρα (όχημα) και θα φέρουν επί τουτουςρόμενου trailer τα containers. Επί του συρόμενου θα φορτώνονται 2 κλειστού τύπου containers (ιδιόκτητο)». Επιπλέον, η προσωρινή ανάδοχος [...] έχει συμπεριλάβει στο φάκελο τεχνικής προσφοράς : 1. τεχνική έκθεση όπου περιγράφονται οι ζητούμενες τεχνικές προδιαγραφές και αναφέρεται ειδικά ότι : «Ο εξοπλισμός αυτός είναι ένα όχημα μεταφοράς τύπου HOOK-LIFT ΠΟΥ ΦΕΡΕΙ ΥΔΡΑΥΛΙΚΟ ΑΝΥΨΩΤΙΚΟ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟ (ΓΑΝΤΖΟΦΟΡΟ) ΑΠΟΤΕΛΟΥΜΕΝΟ ΑΠΟ 1 ΒΡΑΧΙΟΝΑ μάρκας MAN με αριθμό πινακίδας INP 8022 και TRAILER μάρκας HUFFERMANN ΜΕ ΑΡΙΘΜΟ ΠΛΑΙΣΙΟΥ W09HSA18704H15224 και με αριθμό πινακίδας INP 8022,

Αριθμός απόφασης: 86/2019

Ιδιοκτησίας [...] και ένα ΟΧΗΜΑ Δ.Χ. ΤΥΠΟΥ HOOK-LIFT ΠΟΥ ΦΕΡΕΙ ΥΔΡΑΥΛΙΚΟ ΑΝΥΨΩΤΙΚΟ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟ (ΓΑΝΤΖΟΦΟΡΟ) ΑΠΟΤΕΛΟΥΜΕΝΟ ΑΠΟ 1 ΒΡΑΧΙΟΝΑ μάρκας MAN με αριθμό πινακίδας ΕΚΕ 5078 και TRAILER ΣΥΡΟΜΕΝΟ μάρκας JUNG.R με αριθμό πινακίδας Ρ 4 7020 Ιδιοκτησίας [...]. Επίσης θα διαθέσει και Έξι (6) ανοιχτά containers χωρητικότητας 38 κ.μ. έκαστο Ιδιοκτησίας [...], τα οποία αποτελούνται από μεταλλικό κέλυφος ανοιχτής οροφής που σφραγίζουν με συρόμενο μουσαμά κατά τη μεταφορά. Τα «συρόμενα» θα διαθέτουν ελκυστήρα (όχημα) και θα φέρουν επί του συρόμενου trailer τα containers. Επί του συρόμενου θα φορτώνονται 2 κλειστού τύπου containers», 2. Υπεύθυνη δήλωση του νόμιμου εκπροσώπου της, Βασιλείου Μπατσή, κατά το περιεχόμενο της οποίας ο τελευταίος δεσμεύεται επίσης ότι για την επιτυχή ολοκλήρωση του έργου θα διαθέσει τον κατάλληλο εξοπλισμό, αναφερόμενος επίσης στα οχήματα που έχει ήδη δηλώσει στο ΤΕΥΔ της προσφοράς του και στην τεχνική έκθεση, με τη σημείωση ότι αυτά είναι ιδιοκτησίας του 3. Τις άδειες κυκλοφορίας και τις ασφάλειες ΚΤΕΟ των ως άνω οχημάτων και 4. Τα διπλώματα οδήγησης των οδηγών που θα χρησιμοποιήσει.

15. Επειδή, από την εκτίμηση των ως άνω στοιχείων προκύπτει ότι η προσωρινή ανάδοχος [...] έχει συμπεριλάβει στο ΤΕΥΔ της προσφοράς της δήλωση σχετικά με τα οχήματα που θα χρησιμοποιήσει για την εκτέλεση της δημοπρατούμενης σύμβασης, όπου διευκρινίζεται ότι τα δηλούμενα οχήματα είναι ιδιοκτησίας της, η οποία δήλωση συμβαδίζει με τις απαιτήσεις του κριτηρίου τεχνικής-επαγγελματικής ικανότητας και επαρκεί για την κάλυψη αυτού προαποδεικτικώς, χωρίς να απαιτείται η προσκόμιση περαιτέρω δικαιολογητικών προς τούτο κατά το χρόνο υποβολής της προσφοράς της. Λαμβάνοντας δε υπόψιν ότι οι απαιτήσεις του κριτηρίου τεχνικής-επαγγελματικής ικανότητας εν μέρει συμπίπτουν με τις απαιτήσεις του φακέλου τεχνικής προσφοράς, εν προκειμένω προκύπτει ότι και από τα στοιχεία του φακέλου τεχνικής προσφοράς τεκμηριώνονται πλήρως οι ζητούμενες τεχνικές προδιαγραφές καθότι η προσωρινή ανάδοχος περιγράφει αναλυτικά τα οχήματα που έχει στην ιδιοκτησία της και τα οποία θα χρησιμοποιήσει για την εκτέλεση της σύμβασης, επισυνάπτοντας επιπλέον υπεύθυνη δήλωση του νόμιμου

Αριθμός απόφασης: 86/2019

εκπροσώπου της προς τούτο, τις άδειες κυκλοφορίες των οχημάτων και τα διπλώματα οδήγησης των οδηγών τους. Το γεγονός ότι η προσωρινή ανάδοχος δεν προσκόμισε αποδεικτικά αγοράς/μίσθωσης των δηλούμενων οχημάτων δεν δύναται να επιφέρει την απόρριψη της προσφοράς της στο στάδιο τούτο, αφενός μεν διότι κατά το στάδιο της προαπόδειξης, η δήλωση που περιέχεται στο ΤΕΥΔ της προσφοράς της σχετικά με τον εξοπλισμό που θα διαθέσει είναι πλήρης καθότι μάλιστα διευκρινίζεται ότι ο εξοπλισμός αυτός είναι ιδιόκτητος, αφετέρου δε διότι τα αποδεικτικά αγοράς/μίσθωσης των οχημάτων δεν ορίζεται σαφώς ότι αποτελούν περιεχόμενο του φακέλου τεχνικής προσφοράς, σε κάθε δε περίπτωση η προσωρινή ανάδοχος δεσμεύεται προαποδεικτικώς ότι τα δηλούμενα οχήματα είναι ιδιοκτησίας της, στοιχείο το οποίο θα πρέπει να αποδείξει κατά το στάδιο της κατακύρωσης. Ενόψει των ανωτέρω, απορρίπτεται ως αβάσιμος ο οικείος λόγος προσφυγής.

16. Επειδή, ως εκ τούτου, η υπό κρίση Προδικαστική Προσφυγή απορρίπτεται ως νόμω και ουσία αβάσιμη, η δε ασκηθείσα Παρέμβαση απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

17. Επειδή, σε συνέχεια της προηγούμενης σκέψης, το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα με κωδικό 248891764959 0218 0029, ποσού 686,00 €, πρέπει να καταπέσει, σύμφωνα με το άρθρο 363 παρ. 5 του Ν.4412/2016 και το άρθρο 5 παρ. 5 του Π.Δ. 39/2017.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την υπόψη Προδικαστική Προσφυγή.

Απορρίπτει την ασκηθείσα Παρέμβαση ως απαράδεκτη.

Ορίζει την κατάπτωση του προσκομισθέντος παραβόλου ποσού 686,00 ευρώ.

Αριθμός απόφασης: 86/2019

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη, στις 21 Ιανουαρίου 201 και εκδόθηκε στον ίδιο τόπο στις 24 Ιανουαρίου 2019.

Η Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Σταυρούλα Κουρή

Ανθούλα Νικολαΐδου