

**Η**

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ**

**6<sup>ο</sup> ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στην έδρα της στις 20 Ιουλίου 2020 με την εξής σύνθεση:  
Ιωάννα Θεμελή Πρόεδρος, Μαργαρίτα Κανάβα Εισηγήτρια και Ειρήνη Αφοκάρδου Μέλη.

Για να εξετάσει την από 23.06.2020 Προδικαστική Προσφυγή, με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 787/24.06.2020 του προσφεύγοντος οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» (εφεξής ο «προσφεύγων»), που εδρεύει στον ..., επί της οδού ..., αριθμ. ..., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά του Δήμου ... (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα και κατά της υπ' αριθμ. 100/9.06.2020 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής περί έγκρισης των υπ' αριθμ. 1/26.05.2020 και 2/3.06.2020 Πρακτικών της Επιτροπής Διαγωνισμού (εφεξής η «προσβαλλόμενη»)

Με την προδικαστική προσφυγή της ο προσφεύγων αιτείται να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη απόφαση κατά το σκέλος που ο οικονομικός φορέας «...» ανακηρύσσεται προσωρινός ανάδοχος για την Ομάδα Α του διαγωνισμού.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια Μαργαρίτα Κανάβα

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

## **Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

1. Επειδή για την άσκηση της προσφυγής του προσφεύγοντος έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο κατά το άρθρο 363 παρ.1 και 2 του Ν. 4412/2016 και άρθρο 5 παρ.1 και 2 του Π.Δ. 39/2017, ποσού 600 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ..., την από 23.06.2020 πληρωμή στην ... ΤΡΑΠΕΖΑ και την εκτύπωση από την σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών περί αυτόματης δέσμευσης) το οποίο και υπολογίζεται με βάση την προϋπολογιζόμενη δαπάνη της Ομάδας Α της σύμβασης σχετικά με την οποία ασκείται η προδικαστική προσφυγή, ήτοι 52.153,75 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

2. Επειδή με την με αριθμ. πρωτ. ... διακήρυξη, η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε ηλεκτρονικό ανοικτό διαγωνισμό με αντικείμενο την «Προμήθεια ειδών τροφίμων για τη λειτουργία δομών του Δήμου ... & γάλακτος για το δικαιούχο προσωπικό έτους 2020», με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει τιμής, προϋπολογισθείσας συνολικά δαπάνης 182.596,20 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Ο διαγωνισμός υποδιαιρείται σε έξι Ομάδες (Α - Είδη Τροφίμων, Β – Είδη Αρτοποιαίου, Γ- Είδη Κρεοπωλείου, Δ – Είδη Οπωροπωλείου, Ε- Είδη Ιχθυοπωλείου και ΣΤ- Γάλα διαρκείας), ενώ προσφορές μπορούν να υποβληθούν για οποιαδήποτε Ομάδα αλλά για το σύνολο των ειδών έκαστης Ομάδας.

3. Επειδή το πλήρες κείμενο της διακήρυξης καταχωρήθηκε στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ στις 30.04.2020 με Α.Δ.Α.Μ. ... καθώς και στην διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ, όπου ο επίμαχος διαγωνισμός έλαβε αύξοντα αριθμό ΕΣΗΔΗΣ ....

4. Επειδή ο διαγωνισμός που προκήρυξε η αναθέτουσα αρχή ως εκ του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και του

## **Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθρο 345 του Ν. 4412/2016.

5. Επειδή η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα καθόσον κατατέθηκε στις 23.06.2020 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι η προσβαλλόμενη απόφαση κοινοποιήθηκε στους προσφέροντες μέσω της «επικοινωνίας» του ΕΣΗΔΗΣ στις 16.06.2020, β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του Π.Δ. 39/2017 και γ) κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ από τον προσφεύγοντα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 361 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016, και την παρ. 1 εδ. α) του άρθρου 4 και την παρ. 2 του άρθ. 8 του Π.Δ. 39/2017.

6. Επειδή, ο προσφεύγων, ως προσφέρων του οποίου η προσφορά κρίθηκε αποδεκτή και αναδείχτηκε δεύτερος κατά σειρά μειοδοσίας θεμελιώνει καταρχήν, έννομο συμφέρον για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής κατά της προσβαλλόμενης ως βλαπτόμενος, ως προς το μέρος που αφορά στην αποδοχή της προσφοράς του οικονομικού φορέα « ...» που ανακηρύχθηκε προσωρινός ανάδοχος, ερειδόμενο στη ζημία του από τυχόν παράνομη συμμετοχή τρίτου στον διαγωνισμό και στο επιδιωκόμενο όφελος από την απόρριψη της προσφοράς του (βλ. ΕΑ ΣτΕ 1216/2006, πρβλ ΕΑ ΣτΕ 512/2002, 517/2001), επιδιώκοντας ευλόγως να του ανατεθεί η συγκεκριμένη σύμβαση.

7. Επειδή την 24.06.2020 η αναθέτουσα αρχή προέβη σε κοινοποίηση της υπό εξέταση προσφυγής προς τον έτερο συμμετέχοντα, ήτοι σε κάθε ενδιαφερόμενο τρίτο, μέσω της «επικοινωνίας» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 1 α του ΠΔ 39/2017.

## **Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

8. Επειδή με τις υπ' αριθμόν 966/2020 και 1080/2020 Πράξεις της Προέδρου του 6<sup>ου</sup> Κλιμακίου, ορίσθηκε Εισηγητής και ημερομηνία συζήτησης και κλήθηκε η αναθέτουσα αρχή να υποβάλει τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής.

9. Επειδή η αναθέτουσα αρχή απέστειλε στην ΑΕΠΠ την 1.07.2020 μέσω της επικοινωνίας του διαδικτυακού τόπου του διαγωνισμού τις απόψεις της επί της προσφυγής, οι οποίες κοινοποιήθηκαν στον προσφεύγοντα στις 2.07.2020.

10. Επειδή ο προσφεύγων στις 3.7.2020 κατέθεσε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού υπόμνημα επί των απόψεων της αναθέτουσας αρχής. Το ως άνω υπόμνημα κατατέθηκε εμπροθέσμως σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016, όπως αυτό προστέθηκε με το ν. 4605/2019 (ΦΕΚ 52/Α/1-4-2019), δοθέντος ότι η συζήτηση για την εξέταση της προδικαστικής προσφυγής ορίσθηκε στις 20.7.2020 και, ως εκ τούτου, λαμβάνεται υπόψη από το αποφασίζον Κλιμάκιο.

11. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του 6<sup>ου</sup> Κλιμακίου της ΑΕΠΠ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346 και 360 του ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ/τος 39/2017.

12. Επειδή στον εν θέματι διαγωνισμό για την Ομάδα Α - Είδη Τροφίμων συμμετείχαν δυο οικονομικοί φορείς, ήτοι ο προσφεύγων και ο «...», οι οποίοι υπέβαλαν τις με αριθμ. συστήματος ... και ... προσφορές τους αντίστοιχα. Με το υπ' αριθμ. 1/26.05.2020 Πρακτικό, η Επιτροπή Διαγωνισμού εισηγήθηκε την αποδοχή των τεχνικών προσφορών και των δυο συμμετεχόντων διότι καλύπτουν τις απαιτήσεις της διακήρυξης και είναι σύμφωνες με τις τεχνικές προδιαγραφές. Στη συνέχεια με το υπ' αριθμ. 2/3.06.2020 Πρακτικό, η Επιτροπή Διαγωνισμού εισηγήθηκε την ανακήρυξη του διαγωνιζόμενου «...» ως προσωρινού αναδόχου διότι προσέφερε τη

**Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

χαμηλότερη τιμή, ήτοι 43.392,65€, ενώ ο προσφεύγων κατατάχτηκε δεύτερος σε σειρά μειοδοσίας με προσφερόμενη τιμή 44.012,45€. Με την προσβαλλόμενη απόφαση εγκρίθηκαν τα ως άνω Πρακτικά.

13. Επειδή ο προσφεύγων, επικαλούμενος το άρθρο 94 παρ.4 του ν. 4412/2016 και τους όρους 2.2.6 και 2.4.3.2 της διακήρυξης, ισχυρίζεται τα ακόλουθα : « [...]1<sup>ος</sup> ΛΟΓΟΣ -ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΑΠΟΥΣΙΑ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ & ΜΗ ΠΡΟΣΚΟΜΙΣΗ ΥΠΟΒΛΗΤΕΩΝ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ & ΜΗ ΝΟΜΙΜΗ ΠΡΟΣΚΟΜΙΣΗ ΥΠΟΒΛΗΘΕΝΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ

*Ο υποβληθείς από τον συνυποψήφιο μου ... Φάκελος Δικαιολογητικών Συμμετοχής -Τεχνικής Προσφοράς είναι πολλαπλά ελλιπής και δεν πληροί τις απαιτήσεις του Νόμου και της Διακήρυξης [...]*

*Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Παράρτημα Ι - Μελέτη της Διακήρυξης και συγκεκριμένα στο υπό τον τίτλο «ΙΙ.ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ», «Όλα τα είδη θα είναι πρώτης ποιότητας και πρέπει να πληρούν τις εκάστοτε περί τροφίμων ισχύουσες διατάξεις. Επίσης όλα τα είδη θα πρέπει να είναι ευρέως διαδεδομένα στην ελληνική αγορά, να είναι αναγνωρίσιμα και δοκιμασμένα από το ευρύ καταναλωτικό κοινό και να υπάρχουν στα περισσότερα σούπερ μάρκετ και παντοπωλεία...».*

*Παρά τις ρητές και σαφείς διατυπώσεις των ανωτέρω όρων της Διακήρυξης, ο ανωτέρω συνυποψήφιος μου και αναδειχθείς προσωρινός ανάδοχος των ειδών της Ομάδας Α' δεν έχει υποβάλει οποιοδήποτε έγγραφο από το οποίο να προκύπτουν τα ανωτέρω -επί ποινή αποκλεισμού υποβλητέα- τεχνικά στοιχεία, δηλαδή κατά σαφή παραβίαση των όρων της Διακήρυξης, ΔΕΝ ΕΧΕΙ ΥΠΟΒΑΛΕΙ ΟΠΟΙΟΔΗΠΟΤΕ ΕΓΓΡΑΦΟ ΤΟ ΟΠΟΙΟ ΕΙΝΑΙ ΔΥΝΑΤΟΝ ΝΑ ΕΚΤΙΜΗΘΕΙ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΘΕΙ ΩΣ ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ. Ενδεικτικό της παντελούς έλλειψης τεχνικής προσφοράς συνιστά το γεγονός στο με ημερομηνία 22 Μαΐου 2020 Πρακτικό Ι της Επιτροπής Αξιολόγησης της*

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

Αναθέτουσας Αρχής, με το οποίο αξιολογήθηκαν οι υποβληθέντες από τους δυο (2) συμμετέχοντες φάκελοι «Δικαιολογητικών Συμμετοχής- Τεχνικής Προσφοράς» και καταγράφηκαν τα υποβληθέντα ανά οικονομικό φορέα δικαιολογητικά, δεν περιέχεται οποιαδήποτε αναφορά σε έγγραφο δυνάμενο να εκπληρώσει τους σκοπούς της -αξιούμενης από τη Διακήρυξη- Τεχνικής Προσφοράς.

Αναλυτικά, ο ... ούτε τον τύπο των προσφερόμενων ειδών ανέφερε σε τρόπο ώστε να υπάρξει η δυνατότητα ελέγχου από την Αναθέτουσα Αρχή του συμφώνου ή μη των ειδών αυτών προς τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές της Διακήρυξης (είναι άραγε πρώτης ποιότητας; - είναι άραγε ευρέως διαδεδομένα, αναγνωρίσιμα και δοκιμασμένα; - υπάρχουν άραγε στα σούπερ μάρκετ; - βλ. σελ 56 Διακήρυξης) ούτε τεχνικά φυλλάδια προς ταυτοποίηση των προσφερόμενων ειδών προσκόμισε ούτε τον τρόπο με τον οποίον (δήθεν) οι απαιτήσεις και οι προδιαγραφές της Διακήρυξης πληρούνται περιέγραψε.

Υπό διαφορετική διατύπωση, ο συνυποψήφιος μου ... υπέβαλε μια παντελώς αόριστη και μη δεσμευτική προσφορά, η οποία είναι αντικειμενικά αδύνατον να ελεγχθεί ως προς τη συμμόρφωσή της με τις αξιώσεις της Αναθέτουσας Αρχής και από την οποία δεν προκύπτει οποιαδήποτε δεσμευτικότητα για τον υποβάλλοντα οικονομικό φορέα. Πρόκειται για μια ελλιπέστατη, ασαφή και μη δεσμευτική προσφορά, αφού απ' αυτήν δεν προκύπτουν ούτε καν τα στοιχειωδώς αναγκαία στοιχεία (ενδεικτικά ο τύπος του κάθε προσφερόμενου είδους), χάρη στην οποία ο συνυποψήφιος μου επέτυχε -κατά κατάφωρη παραβίαση του συνόλου των αρχών που διέπουν τις δημόσιες διαγωνιστικές διαδικασίες- να έχει «εξασφαλίσει» στον εαυτό του τη δυνατότητα να προμηθεύει την Αναθέτουσα Αρχή κάθε φορά με διαφορετικούς τύπους των υπό προμήθεια ειδών (διαφορετικά, με εναλλακτικά είδη), ανάλογα με τις συγκυρίες (πχ. ανάλογα προς τις ισχύουσες ανά περίοδο τιμές) και με κριτήρια

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

δικά του, ευκαιριακά και ιδιοτελή. Υπό απλούστερη διατύπωση, ο συνυποψήφιος μου δεν δεσμεύεται έναντι της Αναθέτουσας Αρχής ως προς οποιοδήποτε σημείο και επομένως θα έχει τη δυνατότητα να προμηθεύει την Αναθέτουσα Αρχή με οποιοδήποτε προϊόν κρίνει ο ίδιος ότι είναι προσφορότερο -όχι για την Αναθέτουσα Αρχή- αλλά για τον ίδιο.

III. Περαιτέρω, η προσφορά του ... είναι ελλιπής ΚΑΙ ως προς το κρίσιμο σημείο της ασφάλειας και της ποιότητας των προσφερόμενων τροφίμων.

Με δεδομένα ότι α) ο ... ασκεί αποκλειστικά και μόνο εμπορική δραστηριότητα (βλ. το πεδίο εφαρμογής στο υποβληθέν πιστοποιητικό της ... για την επιχείρησή του - «Χονδρικό Εμπόριο Τροφίμων σε θερμοκρασία Ψύξης, Κατάψυξης και Περιβάλλοντος») και β) σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Παράρτημα Ι - Μελέτη της Διακήρυξης και συγκεκριμένα στο υπό τον τίτλο «II. ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ», «...Όλα τα είδη θα πρέπει να είναι .... και όλες οι βιομηχανίες (που παράγουν τα συγκεκριμένα τρόφιμα) να εφαρμόζουν σύστημα HACCP και να κατάγουν πιστοποιητικό ISO 22000 ή παρόμοιο πιστοποιητικό.», οι οικονομικοί φορείς - έμποροι είχαν σαφή υποχρέωση να υποβάλουν -επί ποινή αποκλεισμού- με την προσφορά τους (μαζί με τα δικά τους πιστοποιητικά και) τα αξιούμενα πιστοποιητικά των παραγωγικών επιχειρήσεων, από τις οποίες θα προμηθεύονται τα προσφερόμενα είδη.

Μάλιστα ως προς τα είδη με αύξοντες αριθμούς 12 «ΓΙΑΟΥΡΤΙ ΑΓΕΛΑΔΑΣ», 58, 59, 60 και 62 «ΤΥΡΙΑ» και 61 «ΤΥΡΙ ΦΕΤΑ», η Αναθέτουσα Αρχή έχει ακολουθήσει σαφέστατη διατύπωση σχετικά με την ως άνω αξίωση προς υποβολή -με την προσφορά- των σχετικών αποδεικτικών εφαρμογής των αρχών του HACCP από τους παραγωγούς τους. Συγκεκριμένα : Ως προς το είδος «Γιαούρτι Αγελάδας» (σελ. 57 Διακήρυξης) προβλέπεται «Το γιαούρτι, στραγγιστό να προέρχεται από εγκατάσταση που θα έχει αριθμό ή κωδικό

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

έγκρισης Κτηνιατρικής Υπηρεσίας, να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000 (Να κατατεθούν με την προσφορά).»

Ως προς τα είδη «Τυριά» και συγκεκριμένα το «Τυρί κασέρι μπαστούνι», το «Τυρί ρεγκάτο», το «Τυρί σε φέτες» και το «Gouda Μπαστούνι» (σελ. 62 Διακήρυξης) προβλέπεται «Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000 (Να κατατεθούν με την προσφορά).»

Ως προς το είδος «Τυρί φέτα» (σελ. 62) προβλέπεται «Το τυρί να προέρχεται από εγκατάσταση που θα έχει αριθμό ή κωδικό έγκρισης Κτηνιατρικής Υπηρεσίας. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000 (Να κατατεθούν με την προσφορά).»

Κατά σαφή παραβίαση των ως άνω ρητών προβλέψεων, ο συνυποψήφιος μου και αναδειχθείς -μη νόμιμα- προσωρινός ανάδοχος των ειδών της Ομάδας Α' δεν υπέβαλε τα αξιούμενα από τη Διακήρυξη πιστοποιητικά, από τα οποία να προκύπτει ότι τα προσφερόμενα από τον ίδιο προϊόντα παράγονται από επιχειρηματική μονάδα που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και διαθέτει πιστοποίηση κατά το πρότυπο ISO 22000. [Μάλιστα, η μη υποβολή των επί ποινή αποκλεισμού ως άνω πιστοποιητικών ενισχύει την προεκτεθείσα άποψή μου, σύμφωνα με την οποία ο συνυποψήφιος μου επέλεξε, συνειδητά και σκόπιμα να υποβάλει εντελώς ελλιπή, αόριστη και μη δεσμευτική προσφορά ως προς τον συγκεκριμένο τύπο των προσφερόμενων ειδών, για να έχει τη δυνατότητα να προμηθεύει τους δικαιούμενους με διαφορετικούς -κάθε φορά- τύπους.]

Επιπλέον, ως προς τα είδη «Γιαούρτι Αγελάδας» και «Τυρί φέτα» ο ... δεν υπέβαλε τα αξιούμενα από τη Διακήρυξη έγγραφα, από τα οποία να προκύπτει



## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

ότι τα προσφερόμενα από τον ίδιο προϊόντα παράγονται σε εγκατάσταση εγκεκριμένη από την αρμόδια κατά τόπο- Κτηνιατρική Υπηρεσία.

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ. 2.4.2.5 των Γενικών και Ειδικών Όρων της Διακήρυξης, εφαρμοστέες είναι οι ρυθμίσεις του Ν. 4250/2014, από τις οποίες προβλέπεται η αποδοχή ιδιωτικών εγγράφων (δηλ. των μη εκδοθέντων από δημόσιους φορείς και δημόσιες υπηρεσίες), μόνο εφόσον αυτά υποβάλλονται σε ευκρινή φωτο-αντίγραφα, τα οποία είναι επικυρωμένα από δικηγόρο ή θεωρημένα από τις αρμόδιες υπηρεσίες (ΚΕΠ), ενώ σύμφωνα με την παρ. 13 άρθρου 80 Ν. 4412/2016, τα έγγραφα τα οποία αποτελούν ιδιωτικά έγγραφα «μπορεί να γίνονται αποδεκτά και σε απλή φωτοτυπία, εφόσον συνυποβάλλεται υπεύθυνη δήλωση στην οποία βεβαιώνεται η ακρίβειά τους».

Στην κρινόμενη περίπτωση, όμως, το εκδοθέν από την ... πιστοποιητικό κατά το πρότυπο ΕΛΟΤ EN ISO 22000:2005 (με πεδίο εφαρμογής, κατά τα προεκτεθέντα, «Χονδρικό Εμπόριο Τροφίμων σε θερμοκρασία Ψύξης, Κατάψυξης και Περιβάλλοντος») για την επιχείρηση του ..., το οποίο αποτελεί ιδιωτικό έγγραφο, υποβλήθηκε από τον συνυποψήφιο μου σε απλό φωτοτυπικό αντίγραφο, χωρίς να φέρει οποιαδήποτε επικύρωση σχετική με τη γνησιότητά του και χωρίς να έχει συνοδευθεί από οποιαδήποτε υπεύθυνη δήλωση περί της ακρίβειάς του. Επομένως, το ίδιο πιστοποιητικό, αξιούμενο επί ποινή αποκλεισμού, υποβλήθηκε μη νόμιμα και για τον λόγο αυτό δεν παράγει οποιοδήποτε έννομο αποτέλεσμα. Επομένως, εσφαλμένα η Αναθέτουσα Αρχή αξιολόγησε το ίδιο δικαιολογητικό ως τυπικά αποδεκτό και νόμιμο.

[Για την πληρότητα σημειώνω ότι η επί του ως άνω πιστοποιητικού ψηφιακή υπογραφή του ... (!!) όχι μόνο δεν θεραπεύει το μη νόμιμο της υποβολής του,

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

αλλά θέτει περαιτέρω ζητήματα για την εν γένει νομιμότητα των συγκεκριμένων ενεργειών του συνυποψήφιου μου. [...]

### 2<sup>ος</sup> ΛΟΓΟΣ ΕΣΦΑΛΜΕΝΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ

Η οικονομική του προσφορά του συνυποψήφιου μου ... είναι εσφαλμένη (διαφορετικά, απατηλή), αφού ο ίδιος οικονομικός φορέας εμφανίζεται -εκ πρώτης όψεως- ως έχων υποβάλει τη χαμηλότερη (οικονομικότερη) προσφορά, ενώ στην πραγματικότητα έχει υποβάλει την υψηλότερη (ακριβότερη) οικονομική προσφορά.

Σχετικά με την υποβολή της οικονομικής προσφοράς προβλέπονται, κατά τα οριζόμενα στην παρ. 2.4.4 της Διακήρυξης υπό τον τίτλο «Περιεχόμενα Φακέλου "Οικονομική προσφορά" / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών», τα ακόλουθα:

- «Η οικονομική προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος.» και
- «Επιπλέον, συμπληρώνεται και η φόρμα -Παράρτημα ΙΙ που έχει αναρτήσει ο φορέας (έντυπο οικονομικής προσφοράς), το οποίο υπογράφεται ψηφιακά από τον προσφέροντα και αναρτάται επιπλέον μαζί με το αρχείο που παράγει το σύστημα.»

Περαιτέρω, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 95 του Ν. 4412/2016 «Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης προμηθειών και παροχής γενικών υπηρεσιών, ισχύουν επιπλέον τα ακόλουθα: α) η τιμή του προς προμήθεια υλικού ή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται ανά μονάδα, όπως καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης...».

Στην κρινόμενη υπόθεση και σχετικά με το με αύξοντα αριθμό 75 «ΧΥΜΟΣ ΠΟΡΤΟΚΑΛΙ 6ΛΙΤ» είδος της Ομάδας Α', έχει εμφιλοχωρήσει στη Διακήρυξη και στα έγγραφα τα συνοδευτικά της Διακήρυξης η ακόλουθη αστοχία.

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

Ενώ σε όλους τους στη Διακήρυξη πίνακες και κυρίως στον πίνακα του ενδεικτικού προϋπολογισμού (σελ. 69 της Διακήρυξης) αναγράφεται ότι μονάδα μέτρησης του υπό προμήθεια είδους είναι το «ΔΟΧΕΙΟ» (δηλαδή το 6λιτρο δοχείο), παρόλ' αυτά σε δυο (2) σημεία και συγκεκριμένα στην ποσοτική καταγραφή των προϊόντων (σελ. 52) και στο υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς («έντυπο οικονομικής προσφοράς») (σελ. 96), από προφανή παραδρομή έχει αναγραφεί στην οικεία στήλη της μονάδας μέτρησης υπό τον τίτλο «ΜΟΝ.» η φράση «1 λίτρο».

Το προφανώς και αυταπόδεικτα εσφαλμένο (ως απόλυτα αντιφατικό) της αναγραφής αυτής προκύπτει από τα κατωτέρω στοιχεία, απόλυτα συμβατά προς την κοινή λογική και ευνόητα για τον στοιχειωδώς επιμελή διαγωνιζόμενο, α) από το γεγονός ότι είναι - τουλάχιστον- αξιοπερίεργο ν' αξιώνεται η προμήθεια του είδους σε συσκευασία των 6 λίτρων, αλλά να ζητείται η τιμή για το 1 λίτρο, β) από το γεγονός ότι εάν θεωρηθεί ορθή η αναγραφή του λίτρου ως μονάδας μέτρησης τότε θα οδηγηθούμε στο άτοπο να αξιώνεται η προμήθεια 21,66 (6λιτρων) δοχείων [βλ. πίνακα ποσοτικής καταγραφής, σελ. 52 - Στη στήλη «συνολική ποσότητα» αναγράφεται ο αριθμός 130 - επομένως εάν η μονάδα μέτρησης είναι το λίτρο, τότε η ζητούμενη ποσότητα είναι  $130:6\text{λιτ} = 21,66$  δοχεία (!)] και γ) από το γεγονός η τιμή του 6λιτρου δοχείου που ορίζεται ως μονάδα μέτρησης στον ενδεικτικό προϋπολογισμό (σελ. 69) ανέρχεται στο ποσό των 11,80 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ), τιμή η οποία -σε κάθε περίπτωση- δεν είναι δυνατόν ν' αποτυπώνει την ενδεικτική τιμή του 1 λίτρου (αφού είναι πολλαπλάσια και αυτής ακόμη της λιανικής τιμής του 1 λίτρου).

III. Από το υποβληθέν με ημερομηνία 15 Μαΐου 2020 «ΕΝΤΥΠΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ» του συνυποψήφιου μου ..., προκύπτει ότι ο αναδειχθείς ως μειοδότης της Ομάδας Α' έχει προσφέρει για το συγκεκριμένο

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

είδος «ΧΥΜΟΣ ΠΟΡΤΟΚΑΛΙ 6ΛΙΤ.» τιμή (χωρίς ΦΠΑ) 1,90 ευρώ ανά λίτρο και συνολικά έχει προσφέρει συνολική τιμή 247 ευρώ για 130 λίτρα (1,90 ευρώ x 130 λίτρα = 247 ευρώ), ΕΝΩ σύμφωνα με τον προϋπολογισμό της Διακήρυξης ζητείται η προμήθεια 780 λίτρων (130 x 6 = 780) με ενδεικτική τιμή (χωρίς ΦΠΑ) 11,80 ευρώ ανά 6λιτρο δοχείο και με συνολική ενδεικτική τιμή (χωρίς ΦΠΑ) 1.534 ευρώ για 130 6λιτρα δοχεία (δηλ. για 780 λίτρα).

Υπό διαφορετική διατύπωση, ο ... έχει δεσμευθεί έναντι της Αναθέτουσας Αρχής για προμήθεια μόνο 130 λίτρων και όχι για το σύνολο της ζητούμενης ποσότητας (780 λίτρα). Δηλαδή -υπό τα οικονομικά δεδομένα της προσφοράς του (προσφορά τιμής ανά λίτρο)- η συνολική προσφερόμενη τιμή θα έπρεπε να προκύπτει από τον πολλαπλασιασμό της τιμής ανά λίτρο επί το σύνολο των ζητούμενων λίτρων, δηλ. 1,90 ευρώ x 780 λίτρα = 1.482 ευρώ (και όχι 1,90 ευρώ x 130 λίτρα = 247 ευρώ!).

Στην τελευταία αυτή περίπτωση και εφόσον ο οικονομικός φορέας είχε υποβάλει ορθή οικονομική προσφορά (έχοντας υπολογίσει ορθά τη ζητούμενη ποσότητα), η συνολική αξία (χωρίς ΦΠΑ) των προσφερόμενων ειδών της Ομάδας Α' δεν θα ανερχόταν στο εσφαλμένα δηλωθέν ποσό των 43.392,65 ευρώ, αλλά στο ποσό των 44.627,65 ευρώ, κατά τον ακόλουθο υπολογισμό: (43.392,65 - 247) + 1.482 = 44.627,65 ευρώ.

Η ως άνω πλημμέλεια της σχολιαζόμενης οικονομικής προσφοράς είναι ουσιώδης, δεν συγχωρείται, δεν θεραπεύεται και η διαπίστωσή της οδηγεί - υποχρεωτικά- στην αυτόχρημα απόρριψή της από την Αναθέτουσα Αρχή.

IV. Άλλωστε, το -κατ' επιεική χαρακτηρισμό- εσφαλμένο (διαφορετικά, το απατηλό) της οικονομικής προσφοράς του συνυποψήφιου μου ως προς το συγκεκριμένο σημείο, αποδεικνύεται (και) από την τεράστια απόκλιση της προσφερόμενης τιμής για τη συνολική ποσότητα του συγκεκριμένου είδους (247 ευρώ - βλ. οικονομική προσφορά ...) σε σχέση προς την ενδεικτική τιμή

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

για τη συνολική ποσότητα του ίδιου είδους (1.534 ευρώ - βλ. σελ. 69 Διακήρυξης). Δηλαδή η προσφορά του συνυποψήφιου μου είναι ίση προς το 16,10% της ενδεικτικής (προϋπολογισθείσας) τιμής της Διακήρυξης ή -υπό διαφορετική διατύπωση- η προσφορά του εμπεριέχει έκπτωση 83,90% (!!). Αυτή και μόνο η απόκλιση θα έπρεπε να έχει οδηγήσει την Αναθέτουσα Αρχή στη διαπίστωση του σφάλματος της υποβληθείσας οικονομικής προσφοράς και κατ' επέκταση στην απόρριψή της.

Σε κάθε περίπτωση και εάν υποτεθεί ότι δεν έγινε αντιληπτό το οφθαλμοφανές σφάλμα της οικονομικής προσφοράς του ..., δηλαδή εάν εκτιμήθηκε ότι προσφέρθηκε τιμή 1,90 ευρώ για το δλιτρο δοχείο, η Αναθέτουσα Αρχή θα έπρεπε -κατά δέσμια αρμοδιότητα- να έχει καλέσει αυτόν να παράσχει εξηγήσεις για το ασυνήθιστα χαμηλό της συγκεκριμένης προσφοράς του, κατ' άρθρο 88 Ν. 4412/2016.

Για την πληρότητα σημειώνω ότι στην υποβληθείσα από την επιχείρησή μου οικονομική προσφορά (όπου κατ' αντιγραφή από το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς της Διακήρυξης έχει αναγραφεί εσφαλμένα ως μονάδα μέτρησης το «λίτρο», αν και η προσφερθείσα τιμή αφορά -ορθά- στο ζητούμενο δλιτρο δοχείο) έχω προσφέρει τιμή (χωρίς ΦΠΑ) 9,00 ευρώ ανά δλιτρο δοχείο και συνολικά έχω προσφέρει τιμή 1.170 ευρώ για τη ζητούμενη ποσότητα των 780 λίτρων.

Επομένως, και για τον λόγο αυτό, η προσφορά του ... είναι απορριπτέα και η προσβαλλόμενη απόφαση είναι ακυρωτέα.».

14. Επειδή η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της ισχυρίζεται τα κάτωθι:  
«[...]1ος λόγος απόρριψης ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ (ΜΗ ΠΡΟΣΚΟΜΙΣΗ ΥΠΟΒΟΛΗ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ/ΜΗ ΝΟΜΙΜΗ ΠΡΟΣΚΟΜΙΣΗ ΥΠΟΒΛΗΘΕΝΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ)

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

Στο αρ. 2.4.3.2 της διακήρυξης αναφέρονται τα έγγραφα και δικαιολογητικά βάση των οποίων αξιολογείται η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών (διαχείρισης ποιότητας, κλπ).

Αναφέρεται δε ότι «Τα πιστοποιητικά θα επισυνάπτονται στην τεχνική προσφορά σε μορφή αρχείου .pdf ψηφιακά υπογεγραμμένα από τον κατασκευαστικό οίκο. Όταν αυτό δεν είναι εφικτό τότε θα συνοδεύονται από υπεύθυνη δήλωση ψηφιακά υπογεγραμμένη σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διακήρυξη. Στην υπεύθυνη δήλωση θα δηλώνεται : α) Ότι οι προδιαγραφές των προσφερόμενων ειδών είναι σύμφωνες με τις προδιαγραφές του Παραρτήματος Ι ή και ανώτερες αυτών.

β) Ο χρόνος ισχύος της προσφοράς (ο οποίος δεν είναι δυνατόν να είναι μικρότερος από τον ζητούμενο).»

Ο συμμετέχοντας ... στην με αριθμ. ΕΣΗΔΗΣ ... προσφορά του υπέβαλλε ψηφιακά υπογεγραμμένο πιστοποιητικό συστήματος διαχείρισης ασφάλειας τροφίμων κατά ΕΛΟΤ EN ISO 22000:2005 με τη σημείωση ότι «εφαρμόζει ένα σύστημα διαχείρισης σύμφωνα με το παραπάνω πρότυπο για το εξής πεδίο εφαρμογής "Χονδρικό εμπόριο τροφίμων σε Θερμοκρασία ψύξης, κατάψυξης και περιβάλλοντος"», καθώς και υπεύθυνη δήλωση στην οποία δηλώνονται τα Προβλεπόμενα από τη διακήρυξη.

Να σημειωθεί ότι η δυνατότητα υποβολής υπεύθυνης δήλωσης στο συγκεκριμένο διαγωνισμό, αλλά και σε άλλους διαγωνισμούς όπου υπάρχει πληθώρα ειδών και τεράστιος όγκος πιστοποιητικών, δίνεται προκειμένου να απλοποιηθεί το 1ο στάδιο (έλεγχος δικαιολογητικών - αξιολόγηση τεχνικών προσφορών) όπου μπορεί να υπάρχει μεγάλος αριθμός συμμετεχόντων και να γίνεται ο ουσιαστικός έλεγχος των παραπάνω στοιχείων κατά το 2ο στάδιο (ελέγχου δικαιολογητικών κατακύρωσης), όπου ελέγχονται τα πλέον τα δικαιολογητικά του προσωρινού αναδόχου.

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

Συγκεκριμένα σύμφωνα με το αρ. 3.2 της διακήρυξης «Μετά την αξιολόγηση των προσφορών, η αναθέτουσα αρχή αποστέλλει σχετική ηλεκτρονική πρόσκληση μέσω του συστήματος στον προσφέροντα, στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση («προσωρινό ανάδοχο»), και τον καλεί να υποβάλει εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής έγγραφης ειδοποίησης σε αυτόν, τα αποδεικτικά έγγραφα νομιμοποίησης και τα πρωτότυπα ή αντίγραφα που εκδίδονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 4250/2014 (Α' 74) όλων των δικαιολογητικών που περιγράφονται στην παράγραφο 2.2.9.2. της παρούσας διακήρυξης, ως αποδεικτικά στοιχεία για τη μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3 της διακήρυξης, καθώς και για την πλήρωση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής των παραγράφων 2.2.4 - 2.2.8 αυτής.»

2ος λόγος απόρριψης (ΕΣΦΑΛΜΕΝΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ)

Σύμφωνα με τον προσφεύγοντα η οικονομική προσφορά του ... θα έπρεπε να απορριφθεί από την Αναθέτουσα Αρχή για τους λόγους που αναφέρει στην προσφυγή του και ειδικότερα για την αξιολόγηση της οικονομικής προσφοράς του είδους 75 (Χυμός πορτοκάλι 6 lt).

Αναφορικά με τους παραπάνω ισχυρισμούς παραθέτουμε τα παρακάτω :

Ο προσφέρων ... στην με αριθμ. ... προσφορά του για το α/α είδος 75 πρόσφερε σύμφωνα με το πρότυπο έντυπο προσφοράς τιμή 1,90 € ανά λίτρο. Σύμφωνα με την παραπάνω προσφερόμενη τιμή το μερικό σύνολο για την ενδεικτική ποσότητα των 130 λίτρων υπολογίστηκε σε 247 € και η συνολική προσφορά της Ομάδας Α' (είδη τροφίμων) τόσο στο πρότυπο έντυπο της προσφοράς του, όσο και στο έντυπο που παράγεται από το ΕΣΗΔΗΣ ανέρχεται σε 43.392,65 € προ ΦΠΑ.

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

Ο προσφέρων ... στην με αριθμ. ... προσφορά του και για το α/α είδος 75 πρόσφερε τιμή 9,00 € ανά λίτρο. Σύμφωνα με την παραπάνω τιμή το μερικό σύνολο για την ενδεικτική ποσότητα των 130 λίτρων υπολογίστηκε σε 1.170 € και η συνολική προσφορά της Ομάδας Α' (είδη τροφίμων) τόσο στο έντυπο της οικονομικής προσφοράς του, όσο και στο έντυπο που παράγεται από το ΕΣΗΔΗΣ ανέρχεται σε 44.012,45 € προ ΦΠΑ.

Σύμφωνα με τον προσφεύγοντα η τιμή των 9,00 € αφορούσε τιμή 6λιτρου και όχι λίτρου όπως εσφαλμένα ανέγραψε στην οικονομική του προσφορά.

Να σημειωθεί ότι πραγματοποιήθηκε από την Επιτροπή Διαγωνισμού έλεγχος των οικονομικών προσφορών των δύο συμμετεχόντων και ως προς την ακρίβεια του υπολογισμού "ποσότητα επί τιμή μονάδας" για την εξακρίβωση του αξίας κάθε είδους, όσο και του αθροίσματος της αξίας των ειδών για την εξακρίβωση του συνολικού ποσού της προσφοράς ανά Ομάδα ειδών, καθώς σε πολλές περιπτώσεις διαπιστώνονται υπολογιστικά σφάλματα, δεν πραγματοποιήθηκε όμως, ούτε και προβλέπονταν συγκριτικός έλεγχος των προσφορών ανά είδος κάθε συμμετέχοντα, ενώ η μικρή διαφοροποίηση των συνολικών ποσών των δύο προσφορών σε καμία περίπτωση δεν έδινε αφορμή για να τεθεί θέμα αιτιολόγησης χαμηλής προσφοράς.

Επίσης να σημειωθεί ότι σύμφωνα με το αρ. 6.1.3 της διακήρυξης οι ποσότητες που αναφέρονται τόσο στον ενδεικτικό προϋπολογισμό, όσο και στο έντυπο οικονομικής προσφοράς αποτελούν εκτίμηση της Υπηρεσίας και σε καμία περίπτωση δεν είναι δεσμευτικές όπως λανθασμένα αναφέρεται στο εδάφιο ΙΙΙ του 2ου λόγου απόρριψης της προσφυγής, καθώς όπως αναφέρεται στο παραπάνω άρθρο της διακήρυξης οι φορείς του Δήμου προμηθεύονται είδη ανάλογα με τις ανάγκες τους.

Να ληφθεί υπόψη πάντως ότι πάγια τακτική τα τελευταία χρόνια προκειμένου να γίνονται συγκρίσεις μεταξύ διάφορων συσκευασιών ενός προϊόντος, είναι η



## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

αναγραφή εκτός της τιμής της συσκευασίας και της τιμής ανά λίτρο ή ανά κιλό. Στην περίπτωση μας ζητούνταν σαφώς η τιμή ανά λίτρο προκειμένου να είναι ευκολότερα συγκρίσιμη.

Αναφορικά με τις διαφοροποιήσεις που επισημαίνονται στην μονάδα μέτρησης από τον προσφεύγοντα για το είδος Χυμός πορτοκάλι 6lt η μόνη αναφορά σε «δοχείο» υπάρχει στον ενδεικτικό πρ/σμό, ενώ σε όλες τις άλλες αναφορές της διακήρυξης (ενδεικτικός πρ/σμός αναλυτικά ανά φορέα, Ειδική συγγραφή, Παράρτημα Ι (ποσοτική καταγραφή), αρ. 1.3 διακήρυξης) η αναφορά είναι σε «lt». Σε κάθε περίπτωση κανένας από τους συμμετέχοντες δεν ζήτησε διευκρίνιση επί του θέματος σύμφωνα με τα οριζόμενα στο αρ. 2.1.3 της διακήρυξης. Για όλους τους παραπάνω λόγους κρίνουμε ότι η προσφορά του ... για την ΟΜΑΔΑ Α' (Είδη Τροφίμων) είναι σύμφωνη με την ισχύουσα νομοθεσία και τους όρους της διακήρυξης, ότι δεν ευσταθούν οι λόγοι της προσφυγής του συμμετέχοντα ... και ότι ορθά με την 100/2020 απόφαση της Ο.Ε. του Δήμου ... προσωρινός μειοδότης για την παραπάνω Ομάδα ανακηρύχθηκε ο ...».

15. Επειδή ο προσφεύγων στο υπόμνημα του προς αντίκρουση των απόψεων της αναθέτουσας αρχής προβάλλει τα κάτωθι: «ΠΡΩΤΟΣ ΛΟΓΟΣ  
Α. Με την προσφυγή μου επικαλέσθηκα τις ρυθμίσεις των όρων 2,2.6 και 2.4.3.2 της Διακήρυξης, όρους τους οποίους παρέθεσα κατά λέξη.

Η Αναθέτουσα Αρχή στο υπόμνημά της ουδέν αναφέρει για την παραβίαση από την πλευρά του συνυποψήφιου μου του όρου 2.2.6 της Διακήρυξης, ως προς τον οποίο έκρινε ότι δεν πρέπει ν7 αφιερώσει έστω και μία (αρ. 1) λέξη.

Αναφορικά με τον όρο 2.4.3.2 της Διακήρυξης, η Αναθέτουσα Αρχή παραλείπει την εναρκτήρια και ουσιωδέστατη για την εκτίμηση της καταλογιζόμενης πλημμέλειας, πρώτη παράγραφο, την αφορώσα στο

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

υποχρεωτικό περιεχόμενο {«θα πρέπει») της τεχνικής προσφοράς και περιορίζεται στην παράθεση της τελικής και επεξηγηματικής περικοπής.

Με τη μεθόδευση αυτή επιχειρείται να παρακαμφθούν οι στην προσφυγή μου πλημμέλειες της τεχνικής προσφοράς του συνυποψήφιου μου, πλημμέλειες οι οποίες ενώ ουσιαστικά συνομολογούνται, εμφανίζονται να μην έχουν κριθεί ως λόγος αποκλεισμού υπό το παράδοξο εφεύρημα της αξιολόγησής τους «κατά το 2° στάδιο» της διαγωνιστικής διαδικασίας. Η άποψη αυτή δεν στοιχειοθετεί απλά παραβίαση σαφέστατων όρων της Διακήρυξης είναι ουσιαστικά πρόσκληση προς τους συμμετέχοντες στους Διαγωνισμούς ν' αγνοούν αρχικά τους όρους της Διακήρυξης και να καταθέτουν προσφορές, αν και δεν συγκεντρώνουν τις τυπικές και ουσιαστικές προϋποθέσεις, με την ελπίδα ότι στο «2° στάδιο» θα έχουν αποκλεισθεί ορισμένοι συνυποψήφιοι και επομένως θα υπάρχει περιορισμένη δυνατότητα αντίδρασης.

Β. Υπό τις συνθήκες που προεξέθεσα οι επί του πρώτου λόγου θέσεις της Αναθέτουσας Αρχής επιβεβαιώνουν τη βασιμότητα της προσφυγής μου και την ορθότητα της απόφασής μου ν' αξιώσω τον αποκλεισμό του συνυποψήφιου μου.

### ΔΕΥΤΕΡΟΣ ΛΟΓΟΣ

Α. Στο σχολιαζόμενο υπόμνημα της Αναθέτουσας Αρχής έχουν επισημάνει (χρησιμοποιώ ήπια έκφραση) δύο ατοπήματα.

Το πρώτο: Διατυπώνεται η ψευδέστατη θέση ότι η ενδεικτική ποσότητα του «είδους χυμός πορτοκάλι» που αποτέλεσε αντικείμενο του Διαγωνισμού ήταν 130 λίτρα. Η αλήθεια είναι ότι η ενδεικτική ποσότητα του ανωτέρω είδους ήταν 130 δοχεία των 6 λίτρων το καθένα και για τον λόγο αυτό η ενδεικτική ποσότητα (σε λίτρα) δεν ήταν 130 λίτρα αλλά 780 λίτρα.

Το δεύτερο: Εμφανίζεται ότι προσέφερα δήθεν τιμή 9,00 ευρώ ανά λίτρο (!). Αναληθέστατο. Προσέφερα τιμή 9,00 ευρώ ανά εξάλιτρο δοχείο, για το οποίο η

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

Αναθέτουσα Αρχή είχε σημειώσει ως ενδεικτική τιμή εκείνη των 11,80 ευρώ ανά 6λιτρο δοχείο.

Β. Περαιτέρω, η Αναθέτουσα Αρχή, στα πλαίσια της μη αποκρουπτόμενης προσπάθειας της να προκαλέσει σύγχυση και δια της σύγχυσης να ενισχύσει τη θέση του συνυποψήφιου μου, επικαλείται κατά παραμόρφωση της πραγματικότητας, την ακόλουθη παραδοχή, την οποία και αξιώνει να γίνει δεκτή.

Ότι δηλαδή επί της ανερχόμενης στο ποσό των 1.534 ευρώ συνολικής ενδεικτικής αξίας των 130 εξάλιτρων δοχείων, ο συνυποψήφιος μου προσέφερε τιμή μόνον για τα 130 λίτρα 247 ευρώ, ενώ η επιχείρησή μου προσέφερε δήθεν τιμή 9,00 ευρώ ανά λίτρο (!! ) συνολικής αξίας για τα 130 λίτρα 1.170 ευρώ (!!!).

Η -κατά τα προεκτεθέντα- σύγχυση εκτείνεται επομένως ως προς την προσφορά του συνυποψήφιου μου, την οποία από πρόθεση υποβαθμίζει κατά ποσότητα (130 λίτρα) αδιαφορώντας για το γεγονός ότι η αιτούμενη ποσότητα ήταν 130 δοχεία των 6 λίτρων (780 λίτρα) και ως προς την προσφορά μου, της οποίας τα οικονομικά στοιχεία -κατά τρόπο αυθαίρετο και καταχρηστικό- αναβαθμίζονται [9 ευρώ το λίτρο (!), ενώ η προσφερόμενη αυτή τιμή αφορά προφανώς στο 5λιτρο δοχείο].

Γ. Προς αποφυγή περιττών επαναλήψεων αναφέρομαι στην κρινόμενη προσφυγή μου στην οποία αναλυτικά εκθέτω τους λόγους, για τους οποίους η ανάδειξη του συνυποψήφιου μου ως μειοδότη πρέπει ν' αποδοθεί σε παράδοξες μεθοδεύσεις ταυτόσημες προς εκείνες που έχουν περιληφθεί στο σχολιαζόμενο υπόμνημα της Αναθέτουσας Αρχής».

16. Επειδή το άρθρο 18 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης.[...].».

17. Επειδή το άρθρο 53 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : «1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης ....περιέχουν ιδίως : [...] ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης, [...] ιβ) τους όρους και τα κριτήρια επιλογής, καθώς και τα ελάχιστα επίπεδα αυτών, σχετικά με τους λόγους αποκλεισμού, την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και την τεχνική ή/και επαγγελματική ικανότητα των υποψηφίων ή προσφερόντων [...] ιζ) τους απαραίτους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς [...] κ) τα απαιτούμενα αποδεικτικά μέσα (δηλώσεις, δικαιολογητικά κ.λπ.)[...]».

18. Επειδή το άρθρο 54 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : «1. Οι τεχνικές προδιαγραφές που ορίζονται στην περίπτωση 1 του Παραρτήματος VII του Προσαρτήματος Α' παρατίθενται στα έγγραφα της σύμβασης και καθορίζουν τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά των έργων, των υπηρεσιών ή των αγαθών. Τα χαρακτηριστικά αυτά μπορεί επίσης να αναφέρονται στη συγκεκριμένη διαδικασία ή μέθοδο παραγωγής ή παροχής των ζητούμενων έργων, αγαθών ή υπηρεσιών ή σε ειδική διαδικασία άλλου σταδίου του κύκλου ζωής τους, ακόμη και αν οι παράγοντες αυτοί δεν αποτελούν μέρος της υλικής τους

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

υπόστασης, υπό την προϋπόθεση ότι συνδέονται με το αντικείμενο της σύμβασης και είναι ανάλογα με την αξία και τους σκοπούς της. [...]

2. Οι τεχνικές προδιαγραφές εξασφαλίζουν ισότιμη πρόσβαση των οικονομικών φορέων στη διαδικασία σύναψης σύμβασης και δεν έχουν ως αποτέλεσμα τη δημιουργία αδικαιολόγητων εμποδίων στο άνοιγμα των δημόσιων συμβάσεων στον ανταγωνισμό.

3. Οι τεχνικές προδιαγραφές διατυπώνονται με έναν από τους κατωτέρω τρόπους:

α) ως επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις, συμπεριλαμβανομένων των περιβαλλοντικών χαρακτηριστικών, υπό την προϋπόθεση ότι οι παράμετροι είναι επαρκώς προσδιορισμένες ώστε να επιτρέπουν στους προσφέροντες να προσδιορίζουν το αντικείμενο της σύμβασης και στις αναθέτουσες αρχές να αναθέτουν τη σύμβαση,

β) με παραπομπή σε τεχνικές προδιαγραφές και, με σειρά προτεραιότητας, σε εθνικά πρότυπα που αποτελούν μεταφορά ευρωπαϊκών προτύπων, σε ευρωπαϊκές τεχνικές εγκρίσεις, σε κοινές τεχνικές προδιαγραφές, σε διεθνή πρότυπα, σε άλλα τεχνικά συστήματα αναφοράς που έχουν θεσπιστεί από ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης ή -όταν αυτά δεν υπάρχουν- σε εθνικά πρότυπα, σε εθνικές τεχνικές εγκρίσεις ή σε εθνικές τεχνικές προδιαγραφές στον τομέα του σχεδιασμού, του υπολογισμού και της εκτέλεσης των έργων και της χρησιμοποίησης των αγαθών, κάθε παραπομπή συνοδεύεται από τον όρο ή «ισοδύναμο»,

γ) ως επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις κατά τα οριζόμενα στην περίπτωση α', με παραπομπή, ως τεκμήριο συμβατότητας προς τις εν λόγω επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις, στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β',

δ) με παραπομπή στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β' για ορισμένα χαρακτηριστικά και με παραπομπή στις επιδόσεις ή στις λειτουργικές απαιτήσεις που αναφέρονται στην περίπτωση α' για ορισμένα άλλα χαρακτηριστικά.[...].»

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

19. Επειδή το άρθρο 91 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : «1. Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) Η οποία αποκλίνει από τα άρθρα 92 έως 100, και 102 έως 104 ή υποβλήθηκε κατά παράβαση των απαράβατων όρων περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, όπως οι όροι αυτοί ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης β) Η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή, εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και τη συμπλήρωση της, σύμφωνα με το άρθρο 102 [...]».

20. Επειδή το άρθρο 94 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : « [...] 4. Στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών ο φάκελος της τεχνικής προσφοράς περιέχει ιδίως τα έγγραφα και τα δικαιολογητικά που τεκμηριώνουν την τεχνική επάρκεια, χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση των προσφορών και περιγράφονται στα έγγραφα της σύμβασης».

21. Επειδή το άρθρο 95 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : «[...] 5. Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης προμηθειών και παροχής γενικών υπηρεσιών, ισχύουν επιπλέον τα ακόλουθα: α) η τιμή του προς προμήθεια υλικού ή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται ανά μονάδα, όπως καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για παράδοση του υλικού ή της παρεχόμενης υπηρεσίας στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης, β) στις περιπτώσεις των παραγράφων 9 και 10 του άρθρου 53, όταν από τα έγγραφα της σύμβασης προβλέπεται αναπροσαρμογή τιμών, τότε η οικονομική προσφορά υποβάλλεται υποχρεωτικά σε ποσοστό

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

έκπτωσης επί της τιμής της εκτιμώμενης αξίας του υλικού ή της παροχής υπηρεσίας εκτός αν άλλως ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης.

6. Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης προμηθειών με κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει της τιμής, η τελευταία μπορεί να προκύπτει κατά την προσφερόμενη έκπτωση επί τοις εκατό στην τιμή του είδους, βάσει τιμών αναφοράς, όπως αυτές προσδιορίζονται από την κείμενη νομοθεσία. Στις περιπτώσεις αυτές η τιμή αναπροσαρμόζεται κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης με βάση την εκάστοτε ισχύουσα τιμή αναφοράς, εφαρμοζόμενου του ποσοστού έκπτωσης».

22. Επειδή το άρθρο 346 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι «Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368».

23. Επειδή του άρθρο 360 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι «1. Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής».

24. Επειδή στους όρους της διακήρυξης προβλέπεται ότι : « [...] Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης Αντικείμενο της παρούσας είναι η προμήθεια ειδών τροφίμων που προμηθεύεται ο Δήμος ... και τα εποπτευόμενα από αυτόν Νομικά Πρόσωπα, για τη λειτουργία των δομών τους και η προμήθεια γάλακτος που χορηγείται, ως πρόσθετη παροχή, στο δικαιούχο απασχολούμενο προσωπικό τους για το έτος 2020.

Πιο συγκεκριμένα στον Δήμο ... συμπεριλαμβάνονται η Πρωτοβάθμια και Δευτεροβάθμια Εκπαίδευση, οι Παιδικό-Βρεφικοί Σταθμοί και τα κτίρια του Δήμου, ενώ στα Νομικά Πρόσωπα, το Γηροκομείο ... και το Λιμενικό Ταμείο ....

Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται στις κάτωθι ομάδες:

ΟΜΑΔΑ Α:ΕΙΔΗ ΤΡΟΦΙΜΩΝ					
Α/Α	ΕΙΔΟΣ	ΜΟΝ.	ΠΟΣΟΤΗΤΑ		ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ
			ΠΑΙΔΙΚΟΙ	ΓΗΡΟΚΟΜΕΙΟ	
1	Αλάτι συσκευασίας	500 γρ.	180	120	300
2	Αλεύρι γενικής χρήσης μαλακό	1 κιλό	100	40	140
3	Αλεύρι που φουσκώνει	500 γρ.	340	220	560
4	Μαργαρίνη 500 γρ	τεμ.	370	80	450
5	Αραβοσιτέλαιο συσκ.	5 λίτρο	60	15	75
6	Άνθος αραβοσίτου 160Χ20Χ4	τεμ	100	50	150
7	Κρέμα αραβοσίτου βανίλια	κιλό.	30	40-	70
8	Αρακάς κ/ψ συσκευασίας	1 κιλό	250	150	400
9	Αυγά φρέσκα καρτέλλα 30 τμχ-	30 τμχ-	600	100	700
10	Βανίλιες 0,2-3ΓΡ κασετ.	30φιαλ.	300	50	350



**Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

11	Γάλα Εβαπορέ συσκ.410 νοαυ.	410 γρ.	1700	1700	3400
12	Γιαούρτι αγελάδας	200 γρ.	1700	1000	2700
13	Ελαιόλαδο εξ. Παρθένο	5 λίτρο	180	70	250
14	Ελιές τάπερ	3 κιλά	-	10	10
15	Ζαμπόν για τοστ	κιλά	20	5	25
16	Ζάχαρη συσκευασία	1 κιλό	500	350	850

17	Κακάο	125 γρ.	40	-	40
18	Κανέλα (40 γρ)	τεμ	50	50	100
19	Κανέλα ξύλο	500 γρ.	5	5	10
20	Καφές ελληνικός 1 κιλ	τεμ.	50	60	110
21	Κομπόστα ροδάκινο	1 κιλό	160	100	260
22	Κορνφλάουερ	1,5 κιλ	20	-	20
23	Κορνφλεκς 375 γρ.	τεμ.γρ.	600-	-	600
24	Κουνουπίδι ΚΨ	1 κιλό	130	120	250
25	Κουσκους	500 γρ.	10	10	20
26	Κοφτό μακαρονάκι	500 γρ.	1000	250	1250
27	Κριθαράκι	500 γρ.	800	250	1050
28	Κύβοι ζωμός λαχανικών 6lt	τεμ.	220	230	450
29	Μακαρόνι φιδές	250 γρ.	-	90	90
30	Μακαρόνια Νο 10	500 γρ.	50	-	50
31	Μακαρόνια Νο2	500 γρ.	130	-	130
32	Μακαρόνια Πέννες	500 γρ.	150	100	250
33	Μαρμελάδα	290γρ.	350	-	350
34	Μέλι	900 γρ.	290	10	300
35	Μερέντα	400 γρ.	200	—	200
36	Μπείκιν σε βάζο 200 γρ	τμχ	20	15	35

**Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

37	Μπισκότα ΠτιΜπερ	154γρ.	200	30	230
38	Νερό βάδα	1,5 lt	2000	100	2100
39	Ξύδι 390 ML	4 lt	350	50	400
40	Πιπέρι σε σκόνη 50 γραμ. 30	τεμ..	80	10	90
41	Πουρές πατάτας	1 κιλό	100	80	180
42	Ρεβύθια	500 γρ.	-	20	20
43	Ρίγανη 100 γρ. φακ.	ΦΑΚ.	15	10	25
44	Ρύζι γλασέ χύμα	300 γρ.	350	500	850
45	Ρύζι λευκό	500 γρ.	10	-	10
46	Ρύζι νυχάκι χύμα EXTRA	κιλό.	100	-	100
47	Σπανάκι κ/ψ	1 κιλό	150	30	180
48	Σφολιάτα ζύμη	700 γρ.	100	100	200
49	Ταραμάς	1 κιλό	-	5	5
50	Ταχίνι	1 κιλό	10	5	15
51	Τομάτα πελτές	500γρ.	220	180	400
52	Τοματάκι ψιλοκομμένο	3 κιλά	170	130	300
53	Τομάτα χυμός	500 γρ	450	-	450

54	Τοματάκι ψιλοκομμένο	400 γρ.	120	150	270
55	Τόνος κονσέρβα	2 κιλά	-	10	10
56	Τραχανάς	500 γρ.	80	80	160
57	Τσάι 1,5 gr	100 φακ.	20	20	40
58	Τυρί κασέρι μπαστούνι	1 κιλό	150	-	150
59	Τυρί ρεγκάτο	1 κιλό	150-	-	150
60	Τυρί σε φέτες	1 κιλό	240	30	270
61	Τυρί φέτα 15 κιλ	κιλό	400	200	600
62	Gouda μπαστούνι	κιλό	-	200	200
63	Φάβα	1 κιλό	100	100	200

**Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

64	Φακές	500 γρ.	400	150	550
65	Φασολάκι κ/ψ στρογγυλό	1 κιλό	300	150	450
66	Μπάμιες κ/ψ	1 κιλό	50	50	100
67	Φασόλια μαυρομάτικα χύμα	1 κιλό	-	20	20
68	Φασόλια ξηράμέτρια χύμα	1 κιλό	330	70	400
69	Φρυγανιές σίτου	250γρ.	700	500	1200
70	Φρυγανιές συκάλεως	180γρ.	1100	400	1500
71	Χαλβάς	1 κιλό	15	15	30
72	Χαμομήλι	10 φακ.	100	100	200
73	Χυμός φυσικό πορτοκάλι 1λιτ	τεμ	250	-	250
74	Χυμός λεμονιού	340 ml	250	70	320
75	Χυμός πορτοκάλι 6λιτ	1 λίτρο	70	60	130
76	Μαγιά στιγμής (3τεμχ20)	τεμ.	40	20-	60
77	Ζύμη σφολιάτα 700 γρ..	700 γρ	-	100	100
78	Μπρόκολο κ/ψ	κιλ.	80	70	150
79	Μέλισσα φιδές	τεμ.	90	-	90
80	Σιμιγδάλι 500 γρ.	τεμ.	25	15	40

ΟΜΑΔΑ Α εκτιμώμενης αξίας 52.153,75 € χωρίς ΦΓΙΑ, ή 56.847,5875 € με ΦΠΑ [...]

Προσφορές υποβάλλονται για οποιαδήποτε ομάδα, αλλά για το σύνολο των ειδών της κάθε ομάδας.[...]

**2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα**

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης. Οι οικονομικοί φορείς απαιτείται επί ποινή αποκλεισμού :

- Η πλήρης και σαφής περιγραφή του τύπου και της ποσότητας του προσφερόμενου είδους

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

- Η πλήρης συμμόρφωση των προσφερόμενων ειδών με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης στο παράρτημα I
- Η προσκόμιση των τεχνικών φυλλαδίων (Prospectus) ώστε να αποδεικνύεται η συμμόρφωση των προσφερόμενων ειδών με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης.

### 2.2.9 Κανόνες απόδειξης ποιοτικής επιλογής

#### 2.2.9.1 Προκαταρκτική απόδειξη κατά την υποβολή προσφορών

Προς προκαταρκτική απόδειξη ότι οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς: α) δεν βρίσκονται σε μία από τις καταστάσεις της παραγράφου 2.2.3 και β) πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής των παραγράφων 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6 και 2.2.7 της παρούσης, προσκομίζουν κατά την υποβολή της προσφοράς τους ως δικαιολογητικό συμμετοχής το προβλεπόμενο από το άρθρο 79 παρ. 4 του ν. 4412/2016 Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ) (B/3698/16-11-2016), σύμφωνα με το επισυναπτόμενο στην παρούσα Παράρτημα III, το οποίο αποτελεί ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση, με τις συνέπειες του ν. 1599/1986. [...]

2.3.1.2 Οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν με την προσφορά τους τα ακόλουθα:

(α) έναν (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής -Τεχνική Προσφορά» στον οποίο περιλαμβάνονται τα κατά περίπτωση απαιτούμενα δικαιολογητικά και η τεχνική προσφορά σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας και την παρούσα.

(β) έναν (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» στον οποίο περιλαμβάνεται η οικονομική προσφορά του οικονομικού φορέα και τα κατά περίπτωση απαιτούμενα δικαιολογητικά. [...]

Οι οικονομικοί φορείς συντάσσουν την τεχνική και οικονομική τους προσφορά συμπληρώνοντας τις αντίστοιχες ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος.

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

Στην συνέχεια το σύστημα παράγει τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία τα οποία υπογράφονται ηλεκτρονικά και υποβάλλονται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ηλεκτρονικού αρχείου pdf (το οποίο θα υπογράφει ηλεκτρονικά) πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf]

2.4.3.2 Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο "Τεχνικές Προδιαγραφές" του Παραρτήματος Ι της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα.

Ο προσφέρων θα πρέπει να προσκομίσει τα πιστοποιητικά που δηλώνουν ότι το προσφερόμενο είδος εφαρμόζει τα διεθνή πρότυπα διαχείρισης της ποιότητας, εθνικά και διεθνή πρότυπα διαχείρισης της ασφάλειας των τροφίμων (ΕΛΟΤ 1416, ISO 22000, HACCP).

Επίσης ο προσφέρων θα πρέπει να προσκομίσει έγκριση από τον Ενιαίο Φορέα Ελέγχου Τροφίμων ότι πληρούνται οι όροι που προβλέπονται από την ισχύουσα νομοθεσία όσον αφορά την αποθήκευση και διάθεση των προϊόντων στον τόπο παράδοσης.

Το προσφερόμενο είδος θα πρέπει να έχει πιστοποιητικό συμμόρφωσης με τους Ευρωπαϊκούς κανονισμούς και το πρότυπο CE ή θα είναι πιστοποιημένα από ελληνικό φορέα.

Τα πιστοποιητικά θα επισυνάπτονται στην τεχνική προσφορά σε μορφή αρχείου .pdf ψηφιακά υπογεγραμμένα από τον κατασκευαστικό οίκο. Όταν

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

αυτό δεν είναι εφικτό τότε θα συνοδεύονται από υπεύθυνη δήλωση ψηφιακά υπογεγραμμένη σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διακήρυξη.

Στην υπεύθυνη δήλωση θα δηλώνεται:

α) Ότι οι προδιαγραφές των προσφερόμενων ειδών είναι σύμφωνες με τις προδιαγραφές του Παραρτήματος Ι ή και ανώτερες αυτών.

β) Ο χρόνος ισχύος της προσφοράς είναι <180 ημέρες>.

γ) έλαβε γνώση των όρων της διακήρυξης και των τευχών δημοπράτησης τους οποίους και δέχεται ανεπιφύλακτα.

Οι οικονομικοί φορείς αναφέρουν το τμήμα της σύμβασης που προτίθενται να αναθέσουν υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνουν .

2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών

Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά επί ποινή απορρίψεως στον (υπό) φάκελο «Οικονομική Προσφορά».

Η οικονομική προσφορά, συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf.

Επιπλέον, συμπληρώνεται και η φόρμα - Παράρτημα ΙΙ, που έχει αναρτήσει ο Φορέας (έντυπο οικονομικής προσφοράς), το οποίο υπογράφεται ψηφιακά από το προσφέροντα και αναρτάται επιπλέον μαζί με το αρχείο που παράγει το σύστημα [...]

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

Για τις ομάδες (τροφίμων -Παντοπωλείου, αρτοπωλείου και φρέσκου γάλακτος), οι συμμετέχοντες θα συμπληρώσουν την χαμηλότερη τιμή προσφοράς από την προϋπολογισθείσα τιμή της μελέτης.

Η οικονομική προσφορά δεν θα έχει αποτυπωθεί στο σύνολό της στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα pdf και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία (π.χ. έντυπο οικονομικής προσφοράς) που θα έχει αναρτήσει μαζί με τα τεύχη δημοπράτησης η Αναθέτουσα Αρχή.

Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α , για την παροχή των υπηρεσιών στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης '

Οι υπέρ τρίτων κρατήσεις υπόκεινται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου και στην επ' αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ. [...]

Επισημαίνεται ότι το εκάστοτε ποσοστό Φ.Π.Α. επί τοις εκατό, της ανωτέρω τιμής θα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα.

Οι προσφερόμενες τιμές είναι σταθερές καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης και δεν αναπροσαρμόζονται. Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στο Παράρτημα Ι παρούσας διακήρυξης [...]

2.4.6 Λόγοι απόρριψης προσφορών

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά:

α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών) , 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου) της παρούσας,

β) η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και την συμπλήρωσή της σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσας διακήρυξης [...]

### II. ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ

Όλα τα είδη θα είναι πρώτης ποιότητας και πρέπει να πληρούν τις εκάστοτε περί τροφίμων ισχύουσες διατάξεις. Επίσης όλα τα είδη θα πρέπει να είναι ευρέως διαδεδομένα στην ελληνική αγορά, να είναι αναγνωρίσιμα και δοκιμασμένα από το ευρύ καταναλωτικό κοινό και να υπάρχουν στα περισσότερα σούπερ μάρκετ και παντοπωλεία, και όλες οι βιομηχανίες (που παράγουν τα συγκεκριμένα τρόφιμα) να εφαρμόζουν σύστημα HACCP και να κατέχουν πιστοποιητικό ISO 22000 ή παρόμοιο πιστοποιητικό.

Σε όλες τις συσκευασίες τροφίμων θα πρέπει να αναγράφεται η ημερομηνία λήξης. Ο προμηθευτής υποχρεούται, εφόσον τα προϊόντα δεν καλύπτουν τους



## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

όρους υγιεινής διατροφής να τα αντικαταστήσει αμέσως με υπόδειξη της Υπηρεσίας χωρίς ιδιαίτερη πληρωμή.

### **ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΕΙΔΩΝ ΤΡΟΦΙΜΩΝ**

*Αλάτι (συσκευασίας Η περιεκτικότητα σε NaCl να είναι τουλάχιστον 97%, να μην περιέχει ξένες ύλες, να μην εμφανίζει οποιαδήποτε οσμή και να μην περιέχει πρόσθετες χρωστικές ουσίες. Η συσκευασία του πρέπει να είναι 500 gr. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000*

*Αλεύρι για όλες τις χρήσεις (γενικής χρήσης-σιμιγδάλι) Να είναι αποκλειστικά και μόνο προϊόν αλέσεως υγιούς σίτου, βιομηχανικώς καθαρισθέντος από πάσα ανόργανη ή οργανική ουσία. Αγνό αλεύρι από μαλακό σιτάρι κατηγορίας Π 100%, κατάλευκο χωρίς συντηρητικά. Η συσκευασία του να είναι χάρτινη του ενός (1) κιλού. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.*

*Αλεύρι που φουσκώνει μόνο του Να είναι αποκλειστικά και μόνο προϊόν αλέσεως υγιούς σίτου, βιομηχανικώς καθαρισθέντος από πάσα ανόργανη ή οργανική ουσία. Αλεύρι κατηγορίας Μ, από μαλακό σιτάρι, διογκωτικές ύλες: όξινο ανθρακικό νάτριο, δισόξινοπυροσφορικό νάτριο και δισόξινο φωσφορικό ασβέστιο. Η συσκευασία του να είναι χάρτινη των 500 gr. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000 .*

*Ανθος Αραβοσίτου Να είναι σε συσκευασία αεροστεγής και να αναγράφεται σε αυτήν η ημερομηνία λήξης του προϊόντος. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.*

*Αραβοσιτέλαιο Η βιομηχανία να λειτουργεί νόμιμα. Το αραβοσιτέλαιο πρέπει να είναι, σε συσκευασία των 5 λίτρων και να πληροί τις εκάστοτε περι*

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

τροφίμων διατάξεις. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000

Αρακάς (μέτριος κατεψυγμένος) Σε συσκευασία του ενός (1) κιλού. Τα προμηθευόμενα κατεψυγμένα λαχανικά θα είναι πρώτης ποιότητας και θα πληρούν τις εκάστοτε περί τροφίμων ισχύουσες διατάξεις, να παράγονται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000. Δεν θα προέρχονται από μεταλλαγμένα φυτά.

Αυγά Τα αυγά να είναι κοινά, πτηνοτροφείου, κατηγορίας AM (Medium) μεσαίου βάρους από 53-63 γρ. Να είναι ωοσκοπημένα και ποιοτικά καταταγμένα από νόμιμα λειτουργούντα ωοσκοπικά κέντρα τα οποία διαθέτουν κωδικό αριθμό έγκρισης Κτηνιατρικής Υπηρεσίας. Να είναι συσκευασμένα σε εξάδες ή σε καρτέλα των 30 τμχ.. Στη συσκευασία τους να υπάρχουν ενδείξεις κατηγορίας, ποιότητας και βάρους. Να υπάρχει ημερομηνία συσκευασίας ή ωοσκόπησης, ο κωδικός αριθμός του ωοσκοπικού κέντρου και η ημερομηνία λήξης. Η παράδοση τους να γίνεται τρεις (3) ημέρες από την ημερομηνία ωοσκόπησης. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Βανίλιες Να είναι απαλλαγμένα από ξένες ύλες και η συσκευασία τους να είναι των 30 τεμαχίων. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Γάλα εβαπορέ Να είναι πλήρες αγελαδινό γάλα, εβαπορέ, απαλλαγμένο από οποιαδήποτε άχρηστη, περιττή ή βλαβερή ουσία και να έχει υποστεί υψηλού βαθμού αποστείρωση, να είναι σε μεταλλική συσκευασία των 410 γραμμαρίων περίπου, καθαρού βάρους, και να πληροί τις εκάστοτε περί τροφίμων ισχύουσες διατάξεις. Εξωτερικά της συσκευασίας να γράφεται η ημερομηνία λήξης του γάλακτος η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη των έντεκα (11) μηνών εκτός ψυγείου καθώς και να φέρει τη σήμανση CE. Το κάθε κουτί

## **Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

πρέπει να ανοίγει χωρίς τη βοήθεια μηχανικών μέσων (easyopen). Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Γιαούρτι αγελάδας Να είναι στραγγιστό, από αγελαδινό γάλα, πλήρες, σε συσκευασία των 200 γρ.. Να πληροί τις ισχύουσες περί τροφίμων διατάξεις.

Το γιαούρτι στραγγιστό να προέρχεται από εγκατάσταση που θα έχει αριθμό ή κωδικό έγκρισης Κτηνιατρικής Υπηρεσίας , να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000 (Να κατατεθούν με την προσφορά).

Ελαιόλαδο Το ελαιόλαδο θα πρέπει να είναι εξαιρετικά παρθένο (12) και να έχει οξύτητα 0,1 - 0,8, υπεροξειδία έως 15mE9O2/kg, κηροί έως 350mg/kg.

Η βιομηχανία να λειτουργεί νόμιμα. Το ελαιόλαδο να είναι ελληνικό, σε συσκευασία του ενός (1) λίτρου και των (5 ) λίτρων αντίστοιχα και να πληροί τις εκάστοτε περί τροφίμων διατάξεις. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000. (Θα δοθεί ποσοστό έκπτωσης)

Ελιές τάπερ Να είναι συσκευασίας τριών (3) κιλών. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Ζαμπόν για τوست Το Ζαμπόν για τóst πρέπει να είναι πρόσφατης παραγωγής, με αναγραφόμενη στη συσκευασία ημερομηνία λήξης. Προϊόν θερμικής επεξεργασίας από αυτοτελή τεμάχια κρέατος. Συστατικά Μπούτι χοιρινό (75%), νερό, αλάτι, άμυλο πατάτας, δεξτρόζη, μαλτοδεξτρίνη, αρωματικές ύλες. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

*Ζάχαρη Η κρυσταλλική ζάχαρη να είναι συσκευασμένη σε χάρτινη συσκευασία του ενός (1) κιλού. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.*

*Κακάο Σε συσκευασία των 125 γρ. Η συσκευασία να είναι αεροστεγής και να αναγράφεται σε αυτήν η ημερομηνία λήξης του προϊόντος και ο τύπος παρασκευής. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.*

*Κανέλα σκόνη Να είναι απαλλαγμένη από ξένες ύλες και το βάρος της συσκευασίας του να είναι των σαράντα (40) γραμμαρίων. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.*

*Κανέλα ξύλο Να είναι συσκευασίας πεντακοσίων (500) γραμμαρίων. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000*

*Καφές Ελληνικός Ο ελληνικός καφές θα πρέπει να είναι σε συσκευασία των 1000 γρ. Η συσκευασία να είναι αεροστεγής και να αναγράφεται σε αυτήν η ημερομηνία λήξης του προϊόντος. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.*

*Κομπόστα ροδάκινο Η συσκευασία να είναι αεροστεγής του ενός (1) κιλού και να αναγράφεται σε αυτήν η ημερομηνία λήξης του προϊόντος. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.*

*Κόρν φλάουερ Άμυλο αραβοσίτου σε χάρτινη συσκευασία του 1,5 kg. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.*

*Κόρν-φλέικς Να είναι σε συσκευασία των 375γρ., νιφάδες καλαμποκιού με 6 βιταμίνες, σίδηρο και βιταμίνη D. Συστατικά : καλαμπόκι, ζάχαρη, αρωματική*

## **Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

ουσία βύνης κριθαριού, αλάτι, όπως διατίθενται στην ευρεία αγορά, να μην περιέχουν χρωστικές ουσίες και να αναγράφονται οι εξής ενδείξεις: α) Ημερομηνία λήξης, β) Σύνθεση του προϊόντος, γ) Περιεκτικότητα σε βιταμίνες. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Κουνουπίδι κ/ψ Σε συσκευασία του ενός (1) κιλού. Τα προμηθευόμενα κατεψυγμένα λαχανικά θα είναι πρώτης ποιότητας και θα πληρούν τις εκάστοτε περί τροφίμων ισχύουσες διατάξεις, να παράγονται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000. Δεν θα προέρχονται από μεταλλαγμένα φυτά.

Κουσκούς Σε συσκευασία των πεντακοσίων (500) γραμμαρίων. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Κοφτό μακαρονάκι Η συσκευασία να είναι αεροστεγής των πεντακοσίων (500) γραμμαρίων. Για όλα ζυμαρικά το εργοστάσιο παραγωγής να εφαρμόζει το σύστημα HACCP στην παραγωγή των προϊόντων του. Να είναι από σιμιγδάλι σκληρού σίτου 100%, νερό και να μην προορίζονται για επαγγελματική χρήση. Τα ζυμαρικά να μην παρουσιάζουν οποιαδήποτε οσμή και αλλοίωση και να είναι απολύτως καθαρά και απαλλαγμένα από έντομα, ακάρεα κ.λ.π

Κρέμα γάλακτος Κρέμα γάλακτος από αγελαδινό γάλα συσκευασίας 1 lt., με 35% λιπαρά, χωρίς συντηρητικά. Ιδανική τόσο στη μαγειρική όσο και στην ζαχαροπλαστική, χωρίς συντηρητικά. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Κριθαράκι Για όλα ζυμαρικά το εργοστάσιο παραγωγής να εφαρμόζει το σύστημα HACCP στην παραγωγή των προϊόντων του. Να είναι από σιμιγδάλι σκληρού σίτου 100%, νερό και να μην προορίζονται για επαγγελματική χρήση. Τα ζυμαρικά να μην παρουσιάζουν οποιαδήποτε οσμή και αλλοίωση και να

## **Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

είναι απολύτως καθαρά και απαλλαγμένα από έντομα, ακάρεα κ.λ.π. Η συσκευασία των ζυμαρικών να είναι των 500 γρ. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Κύβοι ζωμός Βοδινού, κότας λαχανικών. Να είναι σε χάρτινη συσκευασία 12 τεμαχίων των 10γρ. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Μακαρόνι φιδές Σε αεροστεγή συσκευασία των 250 γρ. όπου να αναγράφεται σε αυτήν η ημερομηνία λήξης του προϊόντος. Για όλα ζυμαρικά το εργοστάσιο παραγωγής να εφαρμόζει το σύστημα HACCP στην παραγωγή των προϊόντων του. Να είναι από σιμιγδάλι σκληρού σίτου 100%, νερό και να μην προορίζονται για επαγγελματική χρήση. Τα ζυμαρικά να μην παρουσιάζουν οποιαδήποτε οσμή και αλλοίωση και να είναι απολύτως καθαρά και απαλλαγμένα από έντομα, ακάρεα κ.λ.π. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Μακαρόνια Νο 10.6.2.πέννες Για όλα ζυμαρικά το εργοστάσιο παραγωγής να εφαρμόζει το σύστημα HACCP στην παραγωγή των προϊόντων του. Να είναι από σιμιγδάλι σκληρού σίτου 100%, νερό και να μην προορίζονται για επαγγελματική χρήση. Τα ζυμαρικά να μην παρουσιάζουν οποιαδήποτε οσμή και αλλοίωση και να είναι απολύτως καθαρά και απαλλαγμένα από έντομα, ακάρεα κ.λ.π. Η συσκευασία των ζυμαρικών να είναι των 500 γρ. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Μαργαρίνη Σε αεροστεγή συσκευασία των 400γρ. ,να πληροί τις εκάστοτε περί τροφίμων διατάξεις και να αναγράφεται σε αυτήν η ημερομηνία λήξης του

## **Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

προϊόντος. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Μαρμελάδα Να είναι παρασκευασμένη με περιεκτικότητα σε φρούτα 40% (ολόκληρα κομμάτια φρούτων 55gr ανά 100gr μαρμελάδας) και άνω, ζάχαρη και ολική περιεκτικότητα σε σάκχαρο 61%, με γεύση και οσμή χαρακτηριστική του χρησιμοποιηθέντος είδους. Θα διατίθεται σε συσκευασία 240gr., επιλογής ειδών φρούτων. Να υπάρχει στη συσκευασία ένδειξη του συστήματος διασφάλισης ποιότητας και διαχείρισης τροφίμων, σύμφωνα με τα οριζόμενα από τους αντίστοιχους οργανισμούς πιστοποίησης. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Μέλι Η ονομασία «μέλι» ή «πευκόμελο» ή «ανθόμελο» πρέπει να είναι ευδιάκριτη, ευανάγνωστη και ανεξίτηλη πάνω στη συσκευασία. Η συγκομιδή και η παραγωγή να γίνεται στην Ε.Ε. και αυτό να αναφέρεται ρητώς στη συσκευασία. Επίσης πρέπει να αναγράφεται στη συσκευασία το καθαρό βάρος σε γραμμάρια, το όνομα ή η εμπορική επωνυμία και η διεύθυνση ή η έδρα του παραγωγού ή του συσκευαστή. Το βάρος της συσκευασίας του να είναι 900gr. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Μερέντα Σε αεροστεγή συσκευασία των 400gr., να πληροί τις εκάστοτε περί τροφίμων διατάξεις και να αναγράφεται σε αυτήν η ημερομηνία λήξης του προϊόντος. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Μπέικιν σε Βάζο Να είναι σε συσκευασία των 200 gr. και να πληροί τους όρους του Κώδικα Τροφίμων και Ποτών. Η συσκευασία να είναι αεροστεγής και να αναγράφεται σε αυτήν η ημερομηνία λήξης του προϊόντος και ο τόπος

## **Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

παρασκευής. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Μπισκότα τύπου Πτί Μπέρ Σε αεροστεγή συσκευασία των 225γρ., με 32 γλυκά μπισκότα ανά συσκευασία από αλεύρι σίτου, ζάχαρη, φυτικό έλαιο (φοινικέλαιο), σιρόπι γλυκόζης, αποβουτυρωμένο γάλα σε σκόνη. Με ένδειξη ημερομηνίας παραγωγής και λήξης κατανάλωσης. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Εμφιαλωμένο νερό Σε πλαστικό μπουκάλι του 1,5 λίτρου. Στην ετικέτα τους να αναγράφεται η σκληρότητα, η Αγωγιμότητα, το PH καθώς και η περιεκτικότητά τους σε ανιόντα και κατιόντα. Η ένδειξη αυτή πρέπει να εμφανίζεται στο ίδιο οπτικό πεδίο με την ονομασία του προϊόντος. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Ξύδι Το ξύδι να προέρχεται από σταφύλι και να μην είναι αναπλήρωμα ξυδιού (να μην περιέχει αλκοόλη). Το βάρος του να είναι 4 λίτρων. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Πιπέρι σε σκόνη Να είναι απαλλαγμένο από ξένες ύλες και το βάρος της συσκευασίας του να είναι των (500 )γρ . Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Πουρές Σε συσκευασία του ενός (1) κιλού και να αναγράφεται σε αυτήν η ημερομηνία λήξης του προϊόντος και ο τόπος παρασκευής. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Ρεβίθια Να πληρούν τις εκάστοτε περί τροφίμων ισχύουσες διατάξεις, και να επεξεργάζονται σε βιομηχανίες που εφαρμόζουν το σύστημα HACCP. Να μην



## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

παρουσιάζουν οποιαδήποτε οσμή και αλλοίωση. Να είναι φυσικά προϊόντα, υψηλής ποιότητας, και γεύσης, φετινής σοδιάς, ώριμα, φυσιολογικού χρώματος, στιλπνά, μη συρρικνωμένα και με ομοιόμορφη εμφάνιση, απαλλαγμένα από ξένα σώματα, απεντομωμένα με φυσικές οικολογικές ουσίες ακίνδυνες για τον άνθρωπο, με ένδειξη στην συσκευασία της ημερομηνίας παραγωγής και λήξης κατανάλωσης του προϊόντος. Επί της συσκευασίας να αναγράφονται επίσης οι εξής ενδείξεις: α) προέλευση, β) ποιότητα Α. Η συσκευασία να είναι των 500 γραμμαρίων. Δεν θα προέρχονται από μεταλλαγμένα φυτά. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

*Ρίγανη* Να είναι απαλλαγμένα από ξένες ύλες και το βάρος της συσκευασίας τους να είναι των πεντακοσίων (500) γραμμαρίων. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

*Ρύζι κίτρινο, λευκό, νυχάκι* Να πληρούν τις εκάστοτε περί τροφίμων ισχύουσες διατάξεις, και να επεξεργάζονται σε βιομηχανίες που εφαρμόζουν το σύστημα HACCP. Να μην παρουσιάζουν οποιαδήποτε οσμή και αλλοίωση. Να είναι φυσικά προϊόντα, υψηλής ποιότητας, και γεύσης, φετινής σοδιάς, ώριμα, φυσιολογικού χρώματος, στιλπνά, μη συρρικνωμένα και με ομοιόμορφη εμφάνιση, απαλλαγμένα από ξένα σώματα, απεντομωμένα με φυσικές οικολογικές ουσίες ακίνδυνες για τον άνθρωπο, με ένδειξη στην συσκευασία της ημερομηνίας παραγωγής και λήξης κατανάλωσης του προϊόντος. Επί της συσκευασίας να αναγράφονται επίσης οι εξής ενδείξεις: α) προέλευση, β) ποιότητα Α. Η συσκευασία να είναι των 500 γραμμαρίων. Δεν θα προέρχονται από μεταλλαγμένα φυτά. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

*Σπανάκι κατεψυγμένο Σε συσκευασία του ενός (1) κιλού. Τα προμηθευόμενα κατεψυγμένα λαχανικά θα είναι πρώτης ποιότητας και θα πληρούν τις εκάστοτε περί τροφίμων ισχύουσες διατάξεις, να παράγονται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000. Δεν θα προέρχονται από μεταλλαγμένα φυτά.*

*Σφολιάτα ζύμη Σε αεροστεγή συσκευασία των 700γρ. και να αναγράφεται σε αυτήν η ημερομηνία λήξης του προϊόντος. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.*

*Ταραμάς Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.*

*Ταχίνι Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.*

*Τομάτα πελτές Συμπυκνωμένη σάλτσα ντομάτας σε συσκευασία 410γρ. ελαφρά συμπυκνωμένος χυμός τομάτας από τομάτες 100% ελληνικής παραγωγής, σε συσκευασία tetrapack, στερεά συστατικά 7%. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.*

*Τοματάκι ψιλοκομμένο*

*Αποφλοιωμένα ντοματάκια σε συσκευασία των τριών (3) κιλών και 400 γρ. αντιστοίχως. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.*

*Τόνος κονσέρβα Σε συσκευασία των δυο (2) κιλών. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.*

*Τραχανός Ο τραχανάς να είναι γλυκός, από 100% σιμιγδάλι, αυγά και γάλα. Η συσκευασία του να είναι των 500γρ. Στη συσκευασία να αναγράφεται η*

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

περιεκτικότητα σε αυγά και γάλα. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Τσάι μαύρο σε φακελάκι, σε κουτί 100 φακέλων. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Τυριά Τυρί Α' ποιότητας, παρασκευασμένο από αγελαδινό γάλα. Στη συσκευασία του, να αναφέρονται υποχρεωτικά οι ακόλουθες ενδείξεις: Α. Τυρί Β. Η επωνυμία και η έδρα του παραγωγού - συσκευαστή. Γ. Το βάρος του περιεχομένου. Δ. Η ημερομηνία παραγωγής. Το τυρί να προέρχεται από εγκατάσταση που θα έχει αριθμό ή κωδικό έγκρισης Κτηνιατρικής Υπηρεσίας.

Τα είδη γαλακτοκομίας να έχουν υποστεί πλήρη και επιτυχή ωρίμανση, να είναι απαλλαγμένα από ανεπιθύμητες οσμές και να μην παρουσιάζουν αλλοιώσεις υφής και χρώματος. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000. (Να κατατεθούν με την προσφορά).

Τυρί φέτα Α' ποιότητας από πρόβειο και κατσικίσιο γάλα. Στη συσκευασία να αναφέρονται υποχρεωτικά οι ακόλουθες ενδείξεις: α) «ΦΕΤΑ» (FETA), β) Προστατευμένη ονομασία προέλευσης (ΠΟΠ), γ) Τυρί, δ) Η επωνυμία και η έδρα του παραγωγού-συσκευαστή, ε) Το βάρος του περιεχομένου, στ) Η ημερομηνία παραγωγής, ζ) Στοιχεία ελέγχου που αναλύονται ως εξής: 1) Τα δυο πρώτα γράμματα της ονομασίας προέλευσης: ΦΕ 2) Ο αύξων αριθμός του τύπου συσκευασίας 3) Ημερομηνία παραγωγής. Παράδειγμα: (ΦΕ-1650-20.12.94). Το τυρί να προέρχεται από εγκατάσταση που θα έχει αριθμό ή κωδικό έγκρισης Κτηνιατρικής Υπηρεσίας Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000 (Να κατατεθούν με την προσφορά).

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

Φάβα, φακές Να πληρούν τις εκάστοτε περί τροφίμων ισχύουσες διατάξεις, και να επεξεργάζονται σε βιομηχανίες που εφαρμόζουν το σύστημα HACCP. Να μην παρουσιάζουν οποιαδήποτε οσμή και αλλοίωση. Να είναι φυσικά προϊόντα, υψηλής ποιότητας, και γεύσης, φετινής σοδιάς, ώριμα, φυσιολογικού χρώματος, στιλπνά, μη συρρικνωμένα και με ομοιόμορφη εμφάνιση, απαλλαγμένα από ξένα σώματα, απεντομωμένα με φυσικές οικολογικές ουσίες ακίνδυνες για τον άνθρωπο, με ένδειξη στην συσκευασία της ημερομηνίας παραγωγής και λήξης κατανάλωσης του προϊόντος. Επί της συσκευασίας να αναγράφονται επίσης οι εξής ενδείξεις: α) προέλευση, β) ποιότητα Α. Η συσκευασία να είναι του ενός κιλού και των 500γρ. αντίστοιχα. Δεν θα προέρχονται από μεταλλαγμένα φυτά. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Φασολάκια κατεψυγμένα Σε συσκευασία του ενός (1) κιλού . Τα προμηθευόμενα κατεψυγμένα λαχανικά θα είναι πρώτης ποιότητας και θα πληρούν τις εκάστοτε περί τροφίμων ισχύουσες διατάξεις, να παράγονται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000. Δεν θα προέρχονται από μεταλλαγμένα φυτά.

Φασόλια μαυρομάτικα, ξηρά Να πληρούν τις εκάστοτε περί τροφίμων ισχύουσες διατάξεις, και να επεξεργάζονται σε βιομηχανίες που εφαρμόζουν το σύστημα HACCP. Να μην παρουσιάζουν οποιαδήποτε οσμή και αλλοίωση. Να είναι φυσικά προϊόντα, υψηλής ποιότητας, και γεύσης, φετινής σοδιάς, ώριμα, φυσιολογικού χρώματος, στιλπνά, μη συρρικνωμένα και με ομοιόμορφη εμφάνιση, απαλλαγμένα από ξένα σώματα, απεντομωμένα με φυσικές οικολογικές ουσίες ακίνδυνες για τον άνθρωπο, με ένδειξη στην συσκευασία της ημερομηνίας παραγωγής και λήξης κατανάλωσης του προϊόντος. Επί της συσκευασίας να αναγράφονται επίσης οι εξής ενδείξεις: α) προέλευση, β)

## **Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

ποιότητα Α. Η συσκευασία να είναι ενός 1 κιλού . Δεν θα προέρχονται από μεταλλαγμένα φυτά. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Φρυγανιά τριμμένη, σίτου, σικάλεως Να παρασκευάζεται εξ ολοκλήρου από αλεύρι οποιουδήποτε τύπου ή κατηγορίας εκ των επιτρεπόμενων. Να προέρχεται από κανονικά παρασκευασμένο άρτο. Το βάρος της συσκευασίας να είναι 250γρ , 300γρ. και 360 γρ. αντίστοιχα. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Χαλβάς Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Χαμομήλι Σε φακελάκι, σε κουτί 10 φακέλων. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000

Χυμός ανάμεικτος,γκρειπφρουτ, πορτοκάλι Η συσκευασία του να είναι χάρτινη του 1 λίτρου. Στην ετικέτα του να αναγράφεται η ελάχιστη περιεκτικότητα σε χυμό φρούτων, πολτό φρούτων ή μίγμα αυτών των συστατικών με την ένδειξη «περιεκτικότητα σε φρούτα 50% τουλάχιστον». Η ένδειξη αυτή πρέπει να εμφανίζεται στο ίδιο οπτικό πεδίο με την ονομασία του προϊόντος. Να είναι χωρίς συντηρητικά. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Χυμός ανάμεικτος Η συσκευασία του να είναι χάρτινη 4τμχ. των 0,25ml έκαστο. Στην ετικέτα του να αναγράφεται η ελάχιστη περιεκτικότητα σε χυμό φρούτων, πολτό φρούτων ή μίγμα αυτών των συστατικών με την ένδειξη «περιεκτικότητα σε φρούτα 50% τουλάχιστον». Η ένδειξη αυτή πρέπει να εμφανίζεται στο ίδιο οπτικό πεδίο με την ονομασία του προϊόντος. Να είναι

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

χωρίς συντηρητικά. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Χυμός λεμονιού Το βάρος του να είναι 340ml. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

Χυμός ντομάτας Να προέρχεται από ελαφρά συμπύκνωση χυμού ντομάτας, ώστε τα στέρεα συστατικά εκ του χυμού προερχόμενα, να είναι 6% τουλάχιστον. Η συσκευασία του να είναι χάρτινη των 500 γρ. Το προϊόν να παράγεται σε βιομηχανία που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και να κατέχει πιστοποιητικό ISO 22000.

### ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

#### ΟΜΑΔΑ Α : ΕΙΔΗ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

A/A	ΕΙΔΟΣ	ΜΟΝΑΔΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ Χ ΦΠΑ	ΣΥΝΟΛΟ ΦΠΑ	Χ	9%	ΦΠΑ
75	Χυμός πορτοκάλι 6λιτ	ΔΟΧ	130	11,8	1534			138,06

[...]

### ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II - Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς

#### ΕΝΤΥΠΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ

A/A	ΕΙΔΟΣ	ΜΟΝΑΔΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ Χ ΦΠΑ	ΣΥΝΟΛΟ ΦΠΑ	Χ	9%	ΦΠΑ
75	Χυμός πορτοκάλι 6λιτ	1ΛΙΤΡΟ	130					

[...]».

25. Επειδή, κατά τα παγίως γινόμενα δεκτά από τη νομολογία, η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007,19/2005, 31/2003), όσο και τους

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (Ολ ΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνολολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007). Επομένως, η αναθέτουσα αρχή θεσπίζοντας τους όρους της διακήρυξης αυτοδεσμεύεται και είναι υποχρεωμένη να τους εφαρμόσει χωρίς παρεκκλίσεις, η δε παράβαση των όρων αυτής οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού. Παρομοίως, οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να τηρούν απολύτως τους όρους της διακήρυξης και να υποβάλλουν την προσφορά τους σύμφωνα με αυτούς.

26. Επειδή, η υποχρέωση διαφάνειας έχει μεταξύ άλλων ως σκοπό να αποκλείσει τον κίνδυνο αυθαιρεσίας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής (βλ., C-278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228, σκ. 25 και απόφαση *SAG ELV Slovensko* κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 25 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία) και ο σκοπός αυτός δεν θα επιτυγχανόταν αν η αναθέτουσα αρχή μπορούσε να μην εφαρμόσει τους όρους στους οποίους η ίδια υποβλήθηκε (βλ., C-278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228, σκ. 27). Περαιτέρω επιβάλλεται η εφαρμογή των όρων της διακήρυξης κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 *Siac Construction Ltd*, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

27. Επειδή η αρχή της ίσης μεταχείρισης προϋποθέτει, περαιτέρω, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός και επί ίσοις όροις έλεγχος τους αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (βλ., μεταξύ άλλων, για την αρχή της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων στο πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων τις αποφάσεις: της 29ης Απριλίου 2004, Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta, C-496/99 P, EU:C:2004:236, σκέψη 110, και της 12ης Μαρτίου 2015, eVigilo, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 22ας Ιουνίου 1993, Επιτροπή κατά Δανίας, C-243/89, EU:C:1993:257, σκέψη 33, της 25ης Απριλίου 1996, Επιτροπή κατά Βελγίου, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 51, της 18ης Οκτωβρίου 2001, SIAC Construction, C-19/00, EU:C:2001:553, σκέψη 33, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, Μηχανική, C-213/07, EU:C:2008:731, σκέψη 45, της 24ης Μαΐου 2016, MT Højgaard και Züblin, C-396/14, EU:C:2016:347, σκέψη 37, της 25ης Απριλίου 1996, Επιτροπή κατά Βελγίου, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 54, της 12ης Δεκεμβρίου 2002, Universale-Bau, C-470/99, EU:C:2002:746, σκέψη 93, της 12ης Μαρτίου 2015, eVigilo, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 29ης Μαρτίου 2012, SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, Manova, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31).

28. Επειδή η αρχή της τυπικότητας, η οποία διέπει γενικά τη διενέργεια των διαγωνισμών (βλ. ΣΤΕ 2889/2011, 4343/2005 κ.ά. βλ. και Ε.Α. 228/2013, ΣΤΕ 111/2006, 597/2007 κ. ά.) εξυπηρετεί τις ανάγκες της διαφάνειας, της αποφυγής του κινδύνου αλλοίωσης των προσφορών και της ευχερούς



εξέτασης και αξιολόγησής τους (Δ. Ράικος, *Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων*, Β΄ Έκδοση, Εκδόσεις ΣΑΚΚΟΥΛΑ, 2017, σελ. 195 επ.). Σύμφωνα, δε, με την εν λόγω αρχή, δεν επιτρέπεται να τεθούν εκποδών διατάξεις της διακηρύξεως, οι οποίες θεσπίζουν υποχρέωση υποβολής με την προσφορά ορισμένων στοιχείων που απαιτούνται επί ποινή αποκλεισμού από τον διαγωνισμό.

29. Επειδή σε συνέχεια των ως άνω σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο λόγω της εφαρμοζόμενης στους δημόσιους διαγωνισμούς αρχής της τυπικότητας, είχε κριθεί κατά το προγενέστερο θεσμικό καθεστώς ότι όλες οι διατάξεις της Διακήρυξης καθιερώνουν ουσιώδεις όρους με εξαίρεση εκείνες για τις οποίες προκύπτει το αντίθετο, με συνέπεια, ελλείψει αντίθετης ρητής διάταξης, τυχόν παραβίαση διατάξεων που αφορούν τον τρόπο υποβολής των προσφορών των διαγωνιζομένων συνεπάγεται το απαράδεκτο αυτών (Ελ. Συν. VI Τμήμα, Απόφ. 24995, 1949/2009. Πρ. 115, 10/2008, 222/2005, Ζ΄ Κλιμάκιο, Πρ. 116/2012, 1177/2009), πολλώ, δε, μάλλον όταν υφίσταται ρητή πρόβλεψη ότι συγκεκριμένος όρος τίθεται επί ποινή αποκλεισμού.

30. Επειδή οι όροι που τίθενται επί ποινή αποκλεισμού από τη διακήρυξη, αποτελούν δέσμια αρμοδιότητα της Επιτροπής Διαγωνισμού να αποκλείσει την παρουσιάζουσα έλλειψη/απόκλιση προσφορά (βλ. ΣΤΕ 743/2000), σύμφωνα με την αρχή της ισότιμης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας, που επιβάλλει την εφαρμογή τους κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (βλ. ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 *Siac Construction Ltd*, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

## Αριθμός απόφασης: 860 /2020

31. Επειδή, εξάλλου, σε περίπτωση που η ίδια η διακήρυξη χρησιμοποιεί όρους, όπως «*με ποινή αποκλεισμού...*», «*με ποινή απαραδέκτου....*», «*οι συμμετέχοντες πρέπει...*» ή άλλους παρόμοιους, είναι προφανές ότι οι όροι αυτοί θεωρούνται ουσιώδεις και συνεπώς οποιαδήποτε απόκλιση της προσφοράς από αυτούς οδηγεί σε απόρριψη της (βλ. Γνμδ ΝΣΚ 70/2002).

32. Επειδή, με βάση τους όρους της διακήρυξης, όπου η πλήρωση των όρων της διακήρυξης επισημαίνεται ως απαίτηση, καθίσταται σαφές ότι οι τεχνικές προδιαγραφές συνιστούν απαραίτους όρους της διακήρυξης (βλ. για τη δεσμευτικότητα των τεχνικών προδιαγραφών απόφαση ΔΕΕ της 5ης Δεκεμβρίου 2013, C-561/12 *Nordecon AS, Ramboll Eesti AS κατά Rahandusministeerium*).

33 Επειδή, είναι θεμιτός και σύμφωνος με την αρχή της τυπικότητας, της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης ο αποκλεισμός υποψηφίου λόγω μη τήρησης υποχρεώσεων που απορρέουν από τα σχετικά με τη διαδικασία έγγραφα (βλ. εξ αντιδιαστολής Απόφαση Pirro Pizzo, C-27/2015 της 2ας Ιουνίου 2016, σκέψη 51).

34. Επειδή, οι αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και του υγιούς και αποτελεσματικού ανταγωνισμού, οι οποίες διέπουν τις διαδικασίες σύναψης των δημοσίων συμβάσεων, είτε διέπονται από το εθνικό δίκαιο είτε από το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, επιβάλλουν σαφή και ακριβή μνεία στη διακήρυξη των απαιτούμενων, προς συμμετοχή στους διαγωνισμούς, προσόντων και των υποβλητέων, κατά την κατάθεση της προσφοράς, δικαιολογητικών και λοιπών στοιχείων. Συνεπώς, οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν να υποβάλουν μόνον τα αξιούμενα από τη διακήρυξη ή από τυχόν άλλη διάταξη, στην οποία αυτή ρητώς και ειδικώς παραπέμπει, δικαιολογητικά και στοιχεία για την απόδειξη ιδιοτήτων ή

## **Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

γεγονότων κρίσιμων για τη συμμετοχή στον διαγωνισμό, η δε αναθέτουσα αρχή δεν δύναται να προβεί σε αποκλεισμό διαγωνιζομένου από τη διαγωνιστική διαδικασία, λόγω μη προσκομίσεως διαφορετικών ή και επί πλέον από τα προβλεπόμενα δικαιολογητικών συμμετοχής (βλ. ΣΤΕ 2723/2018, ΕΑ 382/2015, 19/2011, πρβλ. ΣΤΕ 3703/2010, 1619/2008).

35. Επειδή ο προσφεύγων με τον πρώτο λόγο της προσφυγής ισχυρίζεται ότι ο οικονομικός φορέας «...» δεν έχει υποβάλει κανένα έγγραφο που θα μπορούσε να αξιολογηθεί ως τεχνική προσφορά καθώς δεν δηλώνει τον τύπο των προσφερόμενων από αυτόν ειδών, ούτε έχει προσκομίσει σχετικά τεχνικά φυλλάδια και δεν περιγράφει τον τρόπο με τον οποίο πληρούνται οι προδιαγραφές και απαιτήσεις της διακήρυξης. Πέραν τούτου, δεν έχει υποβάλει πιστοποιητικά που βεβαιώνουν ότι τα προσφερόμενα από αυτόν είδη παράγονται από επιχειρηματική μονάδα που εφαρμόζει το σύστημα HACCP και διαθέτει πιστοποίηση ISO 22000. Το δε προσκομισθέν για την επιχείρηση του διαγωνιζόμενου «...» πιστοποιητικό 22000 έχει υποβληθεί ως απλό φωτοτυπικό αντίγραφο και δε φέρει επικύρωση από δικηγόρο ούτε συνοδεύεται από υπεύθυνη δήλωση περί της ακρίβειάς του.

36. Επειδή στον όρο 2.2.6 της διακήρυξης προβλέπεται ως κριτήριο τεχνικής ικανότητας η συμμόρφωση των προσφερόμενων ειδών με τις προδιαγραφές του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης και η προσκόμιση τεχνικών φυλλαδίων προς απόδειξη της πλήρωσης των τεχνικών προδιαγραφών. Ωστόσο, ουδόλως προβλέπεται είτε στους όρους 2.2.9.1 και 2.4.3.1 της διακήρυξης όπου αναφέρονται τα έγγραφα που υποβάλλονται ως δικαιολογητικά συμμετοχής είτε στον όρο 2.2.9.2 της διακήρυξης όπου περιλαμβάνονται τα δικαιολογητικά κατακύρωσης που προσκομίζονται για την κάλυψη των κριτηρίων επιλογής ότι οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν να υποβάλουν

## **Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

τεχνική περιγραφή των προσφερόμενων ειδών καθώς και σχετικά τεχνικά φυλλάδια.

37. Επειδή, ωστόσο, στον όρο 2.4.3.2 της διακήρυξης προβλέπεται ότι η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή στο Παράρτημα Ι της διακήρυξης περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις πληρούνται και να περιλαμβάνει όλα τα έγγραφα που αποδεικνύουν την πλήρωση των προδιαγραφών. Στο δε Παράρτημα Ι της διακήρυξης παρατίθενται πλήθος ειδικών προδιαγραφών για έκαστο εκ των 80 ειδών της Ομάδας Α - Είδη τροφίμων. Πέραν τούτου, σύμφωνα με τον όρο 2.4.2.4 της διακήρυξης, η «ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος» (τεχνική προσφορά συστήματος) παράγεται αυτόματα από τον διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού, μετά τη συμπλήρωσή της από τον υποψήφιο οικονομικό φορέα, ο οποίος στη συνέχεια την υποβάλλει με την προσφορά του. Από το αυτοματοποιημένο δε περιεχόμενό της και τη δομή της προκύπτει με σαφήνεια ότι αποτελεί απλώς έναν πίνακα περιεχομένων του φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά», ο οποίος περιγράφει το σύνολο των υποβαλλόμενων με την προσφορά εγγράφων. Επομένως, εκ των προαναφερθέντων όρων προκύπτει με σαφήνεια ότι οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν, επί ποινή αποκλεισμού, να υποβάλλουν καταρχήν με την τεχνική προσφορά, πέραν από την τεχνική προσφορά συστήματος, έγγραφο το οποίο θα εμπεριέχει αναλυτική περιγραφή των προσφερόμενων ειδών. Επιπροσθέτως, θα πρέπει να υποβληθούν τεχνικά φυλλάδια και έτερα κατάλληλα έγγραφα, όπως πιστοποιητικά ή/και βεβαιώσεις, προς τον σκοπό απόδειξης της κάλυψης των απαιτήσεων του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης ως προς τα είδη τροφίμων (Βλ. ΑΕΠΠ 958/2018).

### **Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

38. Επειδή από την επισκόπηση της προσφοράς του οικονομικού φορέα «...», προκύπτει ότι ουδέν από τα υποβληθέντα έγγραφα αποτελεί ή εμπεριέχει την απαιτούμενη κατά τον όρο 2.4.3.2 της διακήρυξης τεχνική προσφορά, ήτοι δεν περιλαμβάνεται τεχνική περιγραφή των προσφερόμενων ειδών πολλώ δε μάλλον δεν αποδεικνύεται η πλήρωση των τεχνικών προδιαγραφών του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης για έκαστο της Ομάδας Α'. Στο δε υποβληθέν έγγραφο υπό τίτλο «Τεχνική Προσφορά Συστήματος» ο εν λόγω συμμετέχων στη στήλη ΠΑΡΑΠΟΜΠΗ της ενότητας ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ δεν παραπέμπει σε κανένα έγγραφο. Σημειωτέον ότι, και στο υπ' αριθμ. 1 Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού, στο οποίο παρατίθενται τα έγγραφα που περιλαμβάνονται στο «φάκελο δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικής προσφοράς» έκαστου διαγωνιζόμενου δεν αναφέρεται ότι ο διαγωνιζόμενος «...» υπέβαλε τεχνική προσφορά, εντούτοις η Επιτροπή εισηγήθηκε ότι αποδεικνύει τη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις της διακήρυξης. Αλυσιτελώς δε η αναθέτουσα αρχή ισχυρίζεται ότι ο ως άνω οικονομικός φορέας υπέβαλε υπεύθυνη δήλωση περί κάλυψης των τεχνικών προδιαγραφών καθώς η εν λόγω δήλωση δεν δύναται να αναπληρώσει την ρητώς απαιτούμενη από τον όρο 2.4.3.2 της διακήρυξης τεχνική προσφορά. Επίσης αλυσιτελώς η αναθέτουσα αρχή προβάλλει ότι κατά το στάδιο των δικαιολογητικών κατακύρωσης θα υποβληθούν τα απαιτούμενα έγγραφα, διότι σαφώς προβλέπεται από τη διακήρυξη ότι με την τεχνική προσφορά πρέπει να προσκομιστεί το σύνολο των εγγράφων που αποδεικνύουν την κάλυψη των απαιτήσεων που έχουν τεθεί ως προς τα προσφερόμενα είδη. Για τον ίδιο λόγο αλυσιτελώς και ο προσφεύγων επικαλείται τον όρο 2.2.6 της διακήρυξης περί του κριτηρίου τεχνικής ικανότητας. Συνεπώς, η αναθέτουσα αρχή, κατά τα εκτεθέντα υπό σκέψεις 25-33, όφειλε κατά δεσμία αρμοδιότητα να απορρίψει την προσφορά του οικονομικού φορέα «...» λόγω μη υποβολής

## **Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

τεχνικής προσφοράς και ο σχετικός ισχυρισμός του προσφεύγοντος προβάλλεται βασίμως.

39. Επειδή, η εξέταση των λοιπών ισχυρισμών του πρώτου λόγου καθώς και του δεύτερου λόγου της προσφυγής για την ακύρωση της προσβαλλόμενης κατά το μέρος που αποδέχθηκε την οικονομική προσφορά του διαγωνιζόμενου «...» παρέλκει ως αλυσιτελής δοθέντος ότι η προεκτεθείσα πλημμέλεια της προσβαλλόμενης παρέχει αυτοτελές νόμιμο έρεισμα για την απόρριψη της προσφοράς του (πρβλ. Ε.Α. ΣΤΕ 326/2011, 1238, 1132, 420/2010, 750/2007. Βλ. και ΑΕΠΠ 1374/2019, σκ. 60).

40. Επειδή γίνεται δεκτή εν συνόλω η εισήγηση.

41. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή.

42. Επειδή, ύστερα από τα εκτεθέντα στην προηγούμενη σκέψη, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο που κατέθεσε ο προσφεύγων (άρθρα 363 παρ.5 του ν.4412/2016 και 5 του ΠΔ 39/2017).

### **Για τους λόγους αυτούς**

Δέχεται την προδικαστική προσφυγή.

Ακυρώνει την υπ' αριθμ. 100/9.06.2020 απόφαση της αναθέτουσας αρχής κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό της παρούσας

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου ποσού 600 ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 20 Ιουλίου 2020 και εκδόθηκε την 27<sup>η</sup> Ιουλίου 2020 στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη.

**Αριθμός απόφασης: 860 /2020**

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**ΙΩΑΝΝΑ ΘΕΜΕΛΗ**

**ΓΕΩΡΓΙΑ ΔΟΥΓΚΑ**