

**Η**

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ**

**3ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στην έδρα της στις 16.07.2020 με την εξής σύνθεση: Μαρία-Ελένη Σιδέρη, Πρόεδρος και Εισηγήτρια, Σταυρούλα Κουρή και Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 12.06.2020 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ)/732/15.06.2020 της προσφεύγουσας με την επωνυμία «\*\*\*\*\*», νομίμως εκπροσωπούμενης [εφεξής προσφεύγουσα].

Κατά του ΔΗΜΟΥ \*\*\*\*\* [εφεξής αναθέτουσα αρχή] και

Του παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα με την επωνυμία «\*\*\*\*\*», νομίμως εκπροσωπούμενου [εφεξής παρεμβαίνων].

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Μαρία-Ελένη Σιδέρη.

**Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα**

**Σκέφτηκε κατά τον Νόμο**

1. Επειδή, με την Προδικαστική Προσφυγή η προσφεύγουσα επιδιώκει όπως ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 366/26.05.2020 απόφαση της αναθέτουσας αρχής κατά το μέρος που έκρινε αποδεκτή την προσφορά του παρεμβαίνοντος και τον ανέδειξε ως προσωρινό ανάδοχο, στο πλαίσιο της υπ' αριθμ. \*\*\*\*\*/13.03.2020 Διακήρυξης, με αντικείμενο την «Προμήθεια πινακίδων κατακόρυφης σήμανσης και ονοματοθεσίας».

2. Επειδή, με την υπ' αριθμ. \*\*\*\*\*/13.03.2020 Διακήρυξη της αναθέτουσας αρχής προκηρύχθηκε ανοικτός, ηλεκτρονικός διαγωνισμός με αντικείμενο την «Προμήθεια πινακίδων κατακόρυφης σήμανσης και ονοματοθεσίας», συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 96.589,75€ πλέον

ΦΠΑ και με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Η εν λόγω Διακήρυξη καταχωρήθηκε στις 24.03.2020 στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων με ΑΔΑΜ:\*\*\*\*\* και στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) με Α/Α\*\*\*\*\*. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 24.04.2020 και ώρα 15.00 μ.μ. Στη διαγωνιστική διαδικασία υπέβαλαν προσφορά οι εξής οικονομικοί φορείς: 1) \*\*\*\*\* (προσφεύγουσα), 2) \*\*\*\*\* (παρεμβαίνουσα) και 3)\*\*\*\*\*8. Με την υπ' αριθμ. 366/26.05.2020 απόφαση της αναθέτουσας αρχής (προσβαλλόμενη πράξη) εγκρίθηκαν τα Πρακτικά 1 και 2 της Επιτροπής Διαγωνισμού, κρίθηκαν αποδεκτές και οι τρεις υποβληθείσες προσφορές και αναδείχθηκε προσωρινός ανάδοχος ο παρεμβαίνων.

3. Επειδή, για την άσκηση της ανωτέρω Προδικαστικής Προσφυγής προκύπτει πως έχει προσκομιστεί, ελεγχθεί και δεσμευτεί αντίστοιχα, το ηλεκτρονικό παράβολο υπέρ Ελληνικού Δημοσίου με κωδικό \*\*\*\*\*, ποσού ευρώ εξακοσίων (€600,00), σύμφωνα με τα άρθρα 363 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α' 147) και 5 παρ. 1 του Π.Δ. 39/2017 (ΦΕΚ Α' 64).

4. Επειδή, η ΑΕΠΠ είναι καθ' ύλην αρμόδια βάσει του αντικειμένου της και του συνολικού ποσού της Διακήρυξης του Διαγωνισμού (εκ ποσού 96.589,75€ πλέον Φ.Π.Α.), σύμφωνα με τα άρθρα 1 περ. α) του Π.Δ. 39/2017 και 345 παρ. 1 του Ν. 4412/2016.

5. Επειδή, η Προδικαστική Προσφυγή έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα, καθόσον κατατέθηκε εντός της προθεσμίας που ορίζουν τα άρθρα 361 παρ. 1 περ. (α) του Ν. 4412/2016 και 4 παρ. 1 περ. (α) του Π.Δ. 39/2017, ήτοι εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στην προσφεύγουσα, η οποία έγινε με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων (μέσω του ΕΣΗΔΗΣ) στις 04.06.2020.

6. Επειδή, η προσφεύγουσα θεμελιώνει έννομο συμφέρον για την άσκηση της υπό κρίση Προσφυγής, καθώς δραστηριοποιείται ενεργά στον τομέα που αποτελεί το αντικείμενο της υπό ανάθεση προμήθειας και έχει υποβάλει τη δεύτερη στη σειρά κατάταξης προσφορά, με αποτέλεσμα να

υφίσταται βλάβη από την αποδοχή της προσφοράς της παρεμβαίνουσας, παρά το γεγονός ότι – κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας – αντίκειται σε όρους της Διακήρυξης.

7. Επειδή, η Παρέμβαση του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «\*\*\*\*\*» έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα, καθόσον κατατέθηκε στον διαδικτυακό τόπο του Διαγωνισμού (ΕΣΗΔΗΣ) στις 25.06.2020 και στις 29.06.2020 κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Ειδικότερα, κατατέθηκε εντός της προθεσμίας που ορίζουν τα άρθρα 362 παρ. 3 του Ν. 4412/2016 και 7 του Π.Δ. 39/2017, ήτοι εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της Προδικαστικής Προσφυγής στον παρεμβαίνοντα, η οποία έγινε με ηλεκτρονικά μέσα (μέσω του ΕΣΗΔΗΣ) στις 15.06.2020. Ο παρεμβαίνων έχει έννομο συμφέρον για την άσκηση της εν λόγω Παρέμβασης, καθώς η υπό κρίση Προσφυγή στρέφεται κατά της υποβληθείσας προσφοράς του.

8. Επειδή, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι η προσβαλλόμενη πράξη πρέπει να ακυρωθεί για τους εξής λόγους: *«1. Πρώτος Λόγος Ακύρωσης των προσβαλλομένων πράξεων - Παραβίαση των όρων της Προκήρυξης και των διατάξεων του Νόμου: Κατά πάγια νομολογία των Ελληνικών δικαστηρίων η διακήρυξη ενός δημόσιου διαγωνισμού συνιστά τον νομικό κανόνα που διέπει την διενέργεια αυτού, ο οποίος δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή όσο και τους διαγωνιζόμενους, με συνέπεια η παράβαση των όρων της Προκήρυξης να συνιστά ουσιαστικά παράβαση νόμου (ενδεικτικά ΣτΕ 808/1983, 668/74, 2468/84, 2992/83, 2772/86, 2878/97, 1945/2001 κ.α.). Ομοίως κατά πάγια νομολογία του ΔΕΚ στους διαγωνισμούς για την σύναψη δημοσίων συμβάσεων, η αναθέτουσα αρχή πρέπει να τηρεί τους κανόνες της ίσης μεταχείρισης των υποψηφίων και της διαφάνειας ώστε η επιλογή των υποψηφίων να γίνεται με αντικειμενικά κριτήρια και η διαδικασία να εξελίσσεται με τήρηση των διαδικαστικών κανόνων και των θεμελιωδών απαιτήσεων που έχουν καθορισθεί από την αναθέτουσα αρχή εξαρχής (ενδεικτικά απόφαση της 22ας Ιουνίου 1993, υπόθεση C -243/89 Storebalt, αιτιολογική σκέψη αριθ. 37, απόφαση της 25ης Απριλίου 1996 υπόθεση C- 87/94 Bus Wellons, απόφαση της 5ης Δεκεμβρίου 1989 C-3/88 Dataprocessing, αιτιολογική σκέψη 30). Εξάλλου,*

σύμφωνα με την Αρχή της Τυπικότητας που διέπει τους Δημόσιους Διαγωνισμούς (οράτε εις ΡΑΪΚΟ, Δίκαιο Δημόσιων Συμβάσεων, Β' Έκδοση, σελ. 195) η αναθέτουσα αρχή, Θεσπίζοντας τους όρους της Διακήρυξης αυτοδεσμεύεται και είναι υποχρεωμένη να τους εφαρμόσει χωρίς παρεκκλίσεις, η δε παράβαση των όρων οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του Διαγωνισμού. Παρομοίως, οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να τηρούν απολύτως τους όρους της διακήρυξης και να υποβάλλουν την προσφορά τους σύμφωνα με αυτούς. Α. Σύμφωνα με το άρθρο 2.2.4. της ως άνω Διακήρυξης («Κριτήρια Επιλογής - Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας») « Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας». Σύμφωνα δε με την παράγραφο Β. 2. του άρθρου 2.2.9.2. «Για την απόδειξη της απαίτησης του άρθρου 2.2.4. (απόδειξη καταλληλότητας για την άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας) προσκομίζουν πιστοποιητικό/βεβαίωση του οικείου επαγγελματικού ή εμπορικού μητρώου του κράτους εγκατάστασης. Οι Οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης προσκομίζουν πιστοποιητικά/βεβαίωση του αντίστοιχου επαγγελματικού ή εμπορικού μητρώου του Παραρτήματος ΧΙ του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016, με το οποίο πιστοποιείται αφενός η εγγραφή τους σε αυτό και αφετέρου το ειδικό επάγγελμά τους. Στην περίπτωση που χώρα δεν τηρεί τέτοιο μητρώο, το έγγραφο ή το πιστοποιητικό μπορεί να αντικαθίσταται από ένορκη βεβαίωση ή, στα κράτη - μέλη ή στις χώρες όπου δεν προβλέπεται ένορκη βεβαίωση, από υπεύθυνη δήλωση του ενδιαφερομένου ενώπιον αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής, συμβολαιογράφου ή αρμόδιου επαγγελματικού ή εμπορικού οργανισμού της χώρας καταγωγής ή της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ο οικονομικός φορέας ότι δεν τηρείται τέτοιο μητρώο και ότι ασκεί τη δραστηριότητα που απαιτείται για την εκτέλεση του αντικειμένου της υπό ανάθεση σύμβασης. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς προσκομίζουν βεβαίωση εγγραφής στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο». Κατά δε την παράγραφο Α. του αυτού

άρθρου : «Το δικαίωμα συμμετοχής των οικονομικών φορέων και οι όροι και προϋποθέσεις συμμετοχής τους, όπως ορίζονται στις παραγράφους 2.2.1 έως 2.2.8, κρίνονται κατά την υποβολή της προσφοράς, κατά την υποβολή των δικαιολογητικών της παρούσας παραγράφου και κατά τη σύναψη της σύμβασης στις περιπτώσεις του άρθρου 105 παρ. 3 περ. γ του ν. 4412/2016». Ως αντικείμενο του εν λόγω Διαγωνισμού ορίζεται η «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΠΙΝΑΚΙΔΩΝ ΚΑΤΑΚΟΡΥΦΗΣ ΣΗΜΑΝΣΗΣ ΚΑΙ ΟΝΟΜΑΤΟΘΕΣΙΑΣ» και, ενδεικτικά, τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV:\*\*\*, \*\*\*, \*\*\*, \*\*\*\*\* ήτοι, αντιστοίχως «Εξοπλισμός Πινακίδων Σήμανσης», «Στύλοι Πινακίδων Σήμανσης», «Οδικά Σήματα», «Σήματα Αστικού Οδικού Δικτύου». Εις δε τον φάκελο των δικαιολογητικών συμμετοχής της ο συνδιαγωνιζόμενος \*\*\*\*\* προσκομίζει α) το από 31-1-2020 και υπ' αρ. πρωτ. \*\*\*\*\*/31-1-2020 ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΤΙΚΟ του ΕΜΠΟΡΙΚΟΥ και ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΟΥ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ καθώς και β) την από 214-2020 Εκτύπωση από το taxisnet με αντικείμενο τα στοιχεία της επιχείρησης. Από τα ως άνω έγγραφα ΟΥΔΟΛΩΣ προκύπτει ότι το αντικείμενο της επιχείρησης του εν λόγω συνδιαγωνιζομένου είναι συναφές με το αντικείμενο της εν θέματι Διακηρύξεως του Διαγωνισμού και συνεπώς κατά παράβαση των ως άνω μνημονευομένων όρων της Διακηρύξεως εγένετο δεκτός ο φάκελος συμμετοχής του και η υποβληθείσα προσφορά του. Β. Σύμφωνα με το άρθρο 2.2.6 της Διακηρύξεως «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα»: Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς δηλώνουν :: α) της κυριότερες συμβάσεις προμηθειών που έχουν εκτελέσει κατά τη διάρκεια της τελευταίας τριετίας, β) το τεχνικό προσωπικό ή τις τεχνικές υπηρεσίες που διαθέτουν, ιδίως τους υπεύθυνους για τον έλεγχο της ποιότητας, γ) τον τεχνικό εξοπλισμό που διαθέτουν και τα μέτρα που λαμβάνουν για την εξασφάλιση της ποιότητας, δ) τα συστήματα διαχείρισης της αλυσίδας εφοδιασμού και ανίχνευσης κατά την εκτέλεση της σύμβασης που διαθέτουν, ει μέτρα περιβαλλοντικής διαχείρισης κατά την εκτέλεση της σύμβασης, στ) το μέσο ετήσιο εργατοϋπαλληλικό δυναμικό και τον αριθμό των διευθυντικών στελεχών τους κατά τα τελευταία τρία

έτη. Σύμφωνα δε με το άρθρο 2.4.3.1 «Δικαιολογητικά Συμμετοχής»: «Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για την συμμετοχή των προσφερόντων στη διαγωνιστική διαδικασία περιλαμβάνουν: α) Το τυποποιημένο έντυπο υπεύθυνης δήλωσης (Τ.Ε.Υ.Δ.), όπως προβλέπεται στην παρ. 4 του άρθρου 79 του ν. 4412/2016, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.9.1. της παρούσας διακήρυξης. Οι προσφέροντες συμπληρώνουν το σχετικό πρότυπο ΤΕΥΔ το οποίο έχει αναρτηθεί, και σε επεξεργάσιμη μορφή αρχείου doc, στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του ΕΣΗΔΗΣ και αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης (Παράρτημα 11Η)». Συγκεκριμένα, διά του περιχομένου στον φάκελο προσφοράς του συνδιαγωνιζομένου \*\*\*\*\* του\*\*\*\*\*, από 22-4-2020 ψηφιακά υπογεγραμμένου Τ.Ε.Υ.Δ. δηλώνονται οι εξής αυτολεξεί πληροφορίες: Ως προς το ως άνω στοιχείο β) του άρθρου 2.4.3.1: «Απασχολώ εποχιακό-έκτακτο εξειδικευμένο προσωπικό ανάλογα με τις ανάγκες των εργασιών που απαιτούνται από την φύση των συμβάσεων». Η συγκεκριμένη δήλωση τυγχάνει αόριστη και ελλιπής και ουδόλως ανταποκρίνεται στην απαίτηση της Διακήρυξης. Ως προς το ως άνω στοιχείο ν) του άρθρου 2.4.3.1.: «Οποδήποτε χρειαστεί για την εκτέλεση της σύμβασης.». Η συγκεκριμένη δήλωση τυγχάνει αόριστη και ελλιπής και ουδόλως ανταποκρίνεται στην απαίτηση της Διακήρυξης. Ως προς το ως άνω στοιχείο δ) του άρθρου 24.3.1.: Δεν προέβη εις οποιαδήποτε δήλωση. Ως προς το ως άνω στοιχείο ε) του άρθρου 24.3.1.: Δεν προέβη εις οποιαδήποτε δήλωση. Ως προς το ως άνω στοιχείο στ) του άρθρου 2.4.3.1.: «Απασχολώ εποχιακό-έκτακτο εξειδικευμένο προσωπικό ανάλογα με τις ανάγκες των εργασιών που απαιτούνται από την φύση των συμβάσεων». Η συγκεκριμένη δήλωση τυγχάνει αόριστη και ελλιπής και ουδόλως ανταποκρίνεται στην απαίτηση της Διακήρυξης. Από τα ως άνω ΟΥΔΟΛΩΣ προκύπτει ότι ο ως άνω συνδιαγωνιζόμενος \*\*\*\*\* του \*\*\*\*\* προέβη στις απαιτούμενες υπό της διακηρύξεως δηλώσεις κατά την συμπλήρωση του Τ.Ε.Υ.Δ. και συνεπώς κατά παράβαση των ως άνω μνημονευομένων όρων της Διακηρύξεως εγένετο δεκτός ο φάκελος συμμετοχής του και η υποβληθείσα προσφορά του. Γ. Σύμφωνα με το συνημμένο και αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα της ανωτέρω Διακήρυξης Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ), διαμορφωμένο από την

Αναθέτουσα Αρχή κατά τις ανάγκες της παρούσης Διακηρύξεως, σε περίπτωση που «ο οικονομικός φορέας στηρίζεται στις ικανότητες άλλων οικονομικών φορέων προκειμένου να ανταποκριθεί στα κριτήρια επιλογής που καθορίζονται στο μέρος IV και στα (τυχόν) κριτήρια και κανόνες που καθορίζονται στο μέρος να πρέπει να επισυναφθεί χωριστό έντυπο ΤΕΥΔ με τις πληροφορίες που απαιτούνται σύμφωνα με τις ενότητες Α και Β του παρόντος μέρους και σύμφωνα με το μέρος I, για κάθε έναν από τους σχετικούς φορείς, δεόντως συμπληρωμένο και υπογεγραμμένο από τους νομίμως εκπροσώπους αυτών. Εις δε τον φάκελο της τεχνικής προσφοράς του ο συνδιαγωνιζόμενος \*\*\*\*\* προσκομίζει τα εξής έγγραφα: α) Το υπ' αριθμ. GR061/2013-1 Πιστοποιητικό Αξιολόγησης "International Quality Certification" για την \*\*\*\*\* , β) Το υπ'αριθμ. GR/061/2013-3 Πιστοποιητικό Αξιολόγησης "International Quality Certification" για την\*\*\*\*\*, γ) Το υπ' αριθμ. GR/061/2013-6 Πιστοποιητικό Αξιολόγησης "International Quality Certification" για την \*\*\*\*\* . Τα παραπάνω έγγραφα, τα οποία αφορούν τρίτους φορείς, προσκομίζονται ως αποδεικτικά της συμμόρφωσης του τεχνικού φακέλου στα καθοριζόμενα στο άρθρο 2.2.7 της Διακήρυξης «Πρότυπα Διασφάλισης Ποιότητας και Πρότυπα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης και τα οποία συνιστούν κριτήρια επιλογής. Εντούτοις, κατά παράβαση των ανωτέρω όρων της Διακήρυξης ο εν λόγω συνδιαγωνιζόμενος :

α) στο υποβληθέν υπ' αυτού ΤΕΥΔ δηλώνει ΨΕΥΔΩΣ ότι ΔΕΝ στηρίζεται στις ικανότητες άλλων οικονομικών φορέων, β) Καθ' όσον, όπως προκύπτει από τα ανωτέρω αναφερόμενα έγγραφα, στηρίζεται στις ικανότητες άλλων οικονομικών φορέων, ΕΣΦΑΛΜΕΝΩΣ δεν προσκομίζει χωριστό έντυπο ΤΕΥΔ για καθέναν από τους σχετικούς φορείς, δεόντως συμπληρωμένο και υπογεγραμμένο από τον νόμιμο εκπρόσωπο, Δ. Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.2.5. της Διακηρύξεως «Ο χρήστης - οικονομικός φορέας υποβάλλει τους ανωτέρω (υποφακέλους μέσω του Συστήματος, όπως περιγράφεται παρακάτω: Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για τη συμμετοχή του οικονομικού φορέα στη διαδικασία υποβάλλονται από αυτόν ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείων τύπου .pdf και εφόσον έχουν συνταχθεί/παραχθεί από τον ίδιο, φέρουν εγκεκριμένη προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή ή προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή με χρήση εγκεκριμένων

πιστοποιητικών, χωρίς να απαιτείται θεώρηση γνησίου της υπογραφής, με την επιφύλαξη των αναφερθέντων στην τελευταία υποπαράγραφο της παραγράφου 2.4.2.1 του παρόντος για τους αλλοδαπούς Οικονομικούς φορείς.» Σύμφωνα με την ως άνω διάταξη το υποβαλλόμενα στον εν λόγω Διαγωνισμό φέρουν την προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή του φορέα (μόνον) στην περίπτωση κατά την οποία έχουν συνταχθεί από τον ίδιο. Περαιτέρω, κάθε υποβαλλόμενο έγγραφο πρέπει να φέρει την ηλεκτρονική υπογραφή του εκδόντος αυτό προσώπου. Εντούτοις, κατά παράβαση της ανωτέρω ρύθμισης, στον φάκελο της προσφοράς του συνδιαγωνιζόμενου \*\*\*\*\* περιέχονται : α) η από 21-4-2020 Υπεύθυνη Δήλωση της κ. \*\*\*\*\* και β) η από 21-4-2020 Υπεύθυνη Δήλωση της ίδιας, έγγραφα τα οποία φέρουν την ψηφιακή υπογραφή του ανωτέρω συνδιαγωνιζόμενου αν και δεν έχουν εκδοθεί από τον ίδιο. Συνεπώς κατά παράβαση των ως άνω μνημονευομένων όρων της Διακηρύξεως εγένετο δεκτός ο φάκελος συμμετοχής του και η υποβληθείσα προσφορά του. Ομοίως, κατά παράβαση της ανωτέρω ρύθμισης, στον φάκελο της προσφοράς του συνδιαγωνιζόμενου \*\*\*\*\* περιέχονται : α) η από 21-4-2020 ΒΕΒΑΙΩΣΗ της «\*\*\*\*\*», β) Το έγγραφο το τιτλοφορούμενο ως «Declaration of Performance» της «3M Deutschland GmbH», γ) Το Πιστοποιητικό ISO 9001:2015 της «\*\*\*\*\*», δ) Το υπ'αριθμ. GR/061/2013-1 Πιστοποιητικό Αξιολόγησης "International Quality Certification" για την\*\*\*\*\*., ε) Το υπ' αριθμ. GR/061/2013-3 Πιστοποιητικό Αξιολόγησης "International Quality Certification" για την Ι. Ντόκος και Σια Ο.Ε., στ) Το υπ'αριθμ. GR/061/2013-6 Πιστοποιητικό Αξιολόγησης "International Quality Certification" για την\*\*\*\*\*., έγγραφα τα οποία φέρουν την ψηφιακή υπογραφή του ανωτέρω συνδιαγωνιζόμενου αν και δεν έχουν εκδοθεί από τον ίδιο. Συνεπώς κατά παράβαση των ως άνω μνημονευομένων όρων της Διακηρύξεως εγένετο δεκτός ο φάκελος συμμετοχής του και η υποβληθείσα προσφορά του. Ε. Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.3.2. της Διακηρύξεως («Τεχνική Προσφορά») :«Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα



των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα». Κατά παράβαση της ανωτέρω προβλέψεως, στο κατατεθέντα υπό του \*\*\*\*\* φάκελο τεχνικής προσφοράς δεν περιέχονται αποδεικτικά των πιστοποιήσεων «CE» για τις προδιαγραφές «ΕΛΟΤ EN 12899-1» και «ΕΛΟΤ EN 10255» για τα προς προμήθεια τελικά προϊόντα των Πινακίδων και Ιστών Στήριξης και συνεπώς κατά παράβαση των ως άνω μνημονευομένων όρων της Διακηρύξεως εγένετο δεκτός ο φάκελος συμμετοχής του και η υποβληθείσα προσφορά του. Για όλους, λοιπόν, τους ανωτέρω λόγους (υπό Α' έως και Ε), τυγχάνουν οι ανωτέρω, νυν προσβαλλόμενες πράξεις, ως προς την υποβληθείσα προσφορά υπ' αριθμ 171984 του \*\*\*\*\* ακυρωτές, πρέπει δε να απορριφθεί η υποβληθείσα προσφορά του».

9. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή στις υπ' αριθμ. 29503/569/22.06.2020 Απόψεις της, τις οποίες ανήρτησε αυθημερόν στο ΕΣΗΔΗΣ, εμμένει στη νομιμότητα της προσβαλλόμενης πράξης, προβάλλοντας ειδικότερα τους εξής ισχυρισμούς: «[...] 2. ΕΠΙ ΤΩΝ ΛΟΓΩΝ ΤΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΗΣ: Όσον αφορά την επιχειρηματολογία των λόγων της προσφυγής ως προς την απόρριψη της διαγωνιζόμενης εταιρείας \*\*\*\*\* , τους οποίους επικαλείται η προσφεύγουσα Εταιρεία, έχουμε να παρατηρήσουμε τα εξής: 1ος Λόγος Ακύρωσης των προσβαλλόμενων πράξεων – Παραβίαση των όρων της Προκήρυξης και των διατάξεων του Νόμου. Α. Σύμφωνα με το άρθρο 2.2.4. της ως άνω Διακήρυξης («Κριτήρια Επιλογής – Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας»), «Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.» και επίσης, «Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο». Στον φάκελο των Δικαιολογητικών Συμμετοχής, ο διαγωνιζόμενος \*\*\*\*\* προσκομίζει α) το από 31-01-2020 και υπ' αρ. πρωτ. \*\*\*\*\*/31-01-2020 Πιστοποιητικό του Βιομηχανικού Επιμελητηρίου Αθηνών και β) την από 21-04-2020 εκτύπωση από το taxisnet με αντικείμενο την

δραστηριότητα της επιχείρησης. Από τα ως άνω έγγραφα, η Επιτροπή έκρινε ότι το αντικείμενο της επιχείρησης είναι συναφές με το αντικείμενο της εν θέματι Διακήρυξης του διαγωνισμού (Προμήθεια Πινακίδων Κατακόρυφης Σήμανσης και Ονοματοθεσίας) και ενδεικτικά με τη δραστηριότητα της επιχείρησης του \*\*\*\*\* με ΚΩΔ 46191006 «ΕΜΠΟΡΙΚΟΙ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΟΙ ΠΟΥ ΜΕΣΟΛΑΒΟΥΝ ΣΤΗΝ ΠΩΛΗΣΗ ΕΙΔΩΝ ΓΕΝΙΚΑ ΠΡΟΣ ΤΟ ΔΗΜΟΣΙΟ, ΝΟΜΙΚΑ ΠΡΟΣΩΠΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ, ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ, ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΑ, ΔΗΜΟΤΙΚΑ ΚΛΠ ΚΟΙΝΩΦΕΛΗ Ή ΟΧΙ ΙΔΡΥΜΑΤΑ ΚΑΙ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΑ». Β. Σύμφωνα με το άρθρο 2.2.6. της Διακήρυξης «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα»: Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς δηλώνουν: Α) τις κυριότερες συμβάσεις προμηθειών που έχουν εκτελέσει κατά τη διάρκεια της τελευταίας τριετίας. Β) το τεχνικό προσωπικό ή τις τεχνικές υπηρεσίες που διαθέτουν, ιδίως τους υπευθύνους για τον έλεγχο της ποιότητας. Γ) τον τεχνικό εξοπλισμό που διαθέτουν και τα μέτρα που λαμβάνουν για την εξασφάλιση της ποιότητας. Δ) τα συστήματα διαχείρισης της αλυσίδας εφοδιασμού και ανίχνευσης κατά την εκτέλεση της σύμβασης που διαθέτουν. Ε) τα μέτρα περιβαλλοντικής διαχείρισης κατά την εκτέλεση της σύμβασης. Στ) το μέσο ετήσιο εργατοϋπαλληλικό δυναμικό και τον αριθμό των διευθυντικών στελεχών τους κατά τα τελευταία τρία έτη. Στο άρθρο της Διακήρυξης δεν αναφέρονται συγκεκριμένες απαιτήσεις για τα θέματα τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας του προσφέροντος οικονομικού φορέα και περαιτέρω δεν προκύπτει ότι οι σχετικές δηλώσεις του προσφέροντος στο ΤΕΥΔ αποτελούν λόγο αποκλεισμού της προσβαλλόμενης προσφοράς. Γ. Σύμφωνα με το συνημμένο και αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα της ανωτέρω Διακήρυξης Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ) διαμορφωμένο από την Αναθέτουσα Αρχή κατά τις ανάγκες της παρούσης Διακηρύξεως, σε περίπτωση που « ο οικονομικός φορέας στηρίζεται στις ικανότητες άλλων οικονομικών φορέων προκειμένου να ανταποκριθεί στα κριτήρια επιλογής που καθορίζονται στο μέρος IV και στα τυχόν κριτήρια και κανόνες που καθορίζονται στο μέρος V» πρέπει να επισυναφθεί χωριστό έντυπο ΤΕΥΔ με τις πληροφορίες που

απαιτούνται σύμφωνα με τις ενότητες Α και Β του παρόντος μέρους και σύμφωνα με το μέρος ΙΙΙ, για κάθε έναν από τους σχετικούς φορείς, δεόντως συμπληρωμένο και υπογεγραμμένο από τους νομίμως εκπροσώπους αυτών. Ο προσωρινός ανάδοχος προσκόμισε τα (α) το υπ' αριθμ. GR/061/2013-1 Πιστοποιητικό Αξιολόγησης "International Quality Certification" για την \*\*\*\*\*; (β) το υπ' αριθμ. GR/061/2013-3 Πιστοποιητικό Αξιολόγησης "International Quality Certification" για την \*\*\*\*\*; και (γ) το υπ' αριθμ. GR/061/2013-6 Πιστοποιητικό Αξιολόγησης "International Quality Certification" για την \*\*\*\*\* Από τα συγκεκριμένα πιστοποιητικά αξιολόγησης προκύπτει ότι η αναφερόμενη σε αυτά κατασκευάστρια εταιρία πληροί τα αναγκαία ποιοτικά χαρακτηριστικά που διασφαλίζουν την άρτια παραγωγή των προς προμήθεια ειδών. Με την από 22-04-2020 Υπεύθυνη Δήλωση του \*\*\*\*\*; η εταιρεία κατασκευής των πινακίδων είναι η \*\*\*\*\* και ο τόπος εγκατάστασης είναι επί της \*\*\*\*\* ΤΚ \*\*\*\*\* και η προμηθεύτρια των μεμβρανών εταιρεία είναι η \*\*\*\*\* . Από τα έγγραφα ως ανωτέρω δεν συνάγεται ότι υφίσταται σχέση υπεργολαβίας μεταξύ του προσωρινού αναδόχου και της κατασκευάστριας εταιρίας ώστε να απαιτείται η προσκόμιση ΤΕΥΔ από την τελευταία, όπως εσφαλμένως υποστηρίζεται από την προσφεύγουσα εταιρία. Δ. Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.2.5. της Διακήρυξης «Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για τη συμμετοχή του οικονομικού φορέα στη διαδικασία υποβάλλονται από αυτόν ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείων τύπου .pdf και εφόσον έχουν συνταχθεί/παραχθεί από τον ίδιο, φέρουν εγκεκριμένη προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή ή προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή με χρήση εγκεκριμένων πιστοποιητικών, χωρίς να απαιτείται θεώρηση γνησίου της υπογραφής, με την επιφύλαξη των αναφερθέντων στην τελευταία υποπαράγραφο της παραγράφου 2.4.2.1 της Διακήρυξης για τους αλλοδαπούς οικονομικούς φορείς. Από το Σύστημα εκδίδεται ηλεκτρονική απόδειξη υποβολής προσφοράς, η οποία αποστέλλεται στον οικονομικό φορέα με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Στις περιπτώσεις που με την προσφορά υποβάλλονται ιδιωτικά έγγραφα, αυτά γίνονται αποδεκτά είτε κατά τα προβλεπόμενα στις διατάξεις του Ν. 4250/2014 (Α' 94), είτε και σε απλή φωτοτυπία, εφόσον συνυποβάλλεται υπεύθυνη δήλωση, στην οποία

βεβαιώνεται η ακρίβειά τους και η οποία φέρει υπογραφή μετά την έναρξη της διαδικασίας σύναψης της παρούσας σύμβασης., Εντός τριών (3) εργασίμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή των ως άνω στοιχείων και δικαιολογητικών προσκομίζονται υποχρεωτικά από τον οικονομικό φορέα στην αναθέτουσα αρχή, σε έντυπη μορφή και σε σφραγισμένο φάκελο, τα στοιχεία της ηλεκτρονικής προσφοράς τα οποία απαιτείται να προσκομισθούν σε πρωτότυπη μορφή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 παρ. 2 του ν. 2690/1999 "Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας", όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 4250/2014. Τέτοια στοιχεία και δικαιολογητικά είναι, ενδεικτικά, η εγγυητική επιστολή συμμετοχής, τα πρωτότυπα έγγραφα τα οποία έχουν εκδοθεί από ιδιωτικούς φορείς και δεν φέρουν επικύρωση από δικηγόρο, καθώς και τα έγγραφα που φέρουν τη Σφραγίδα της Χάγης (Apostille). εν προσκομίζονται σε έντυπη μορφή στοιχεία και δικαιολογητικά τα οποία φέρουν ηλεκτρονική υπογραφή, τα ΦΕΚ, τα τεχνικά φυλλάδια και όσα προβλέπεται από το ν. 4250/2014 ότι οι φορείς υποχρεούνται να αποδέχονται σε αντίγραφα των πρωτοτύπων. «Ο χρήστης – οικονομικός φορέας υποβάλλει τους ανωτέρω (υπο)φακέλους μέσω του Συστήματος, όπως περιγράφεται παρακάτω: Σύμφωνα με την ως άνω διάταξη τα υποβαλλόμενα έγγραφα φέρουν την προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή του συμμετέχοντος οικονομικού φορέα υποχρεωτικά στην περίπτωση κατά την οποία έχουν συνταχθεί από τον ίδιο. Αντίθετα, από καμία διάταξη δεν προκύπτει ότι συνιστά λόγο απόρριψης της προσφοράς το γεγονός ότι ο συμμετέχων οικονομικός φορέας έθεσε εκ περισσού την ψηφιακή υπογραφή του σε κάποια ιδιωτικά έγγραφα που περιέλαβε στην προσφορά του. Ειδικότερα, η από 21-4-2020 υπεύθυνη δήλωση της \*\*\*\*\* φέρουν την υπογραφή της εκδότριας. Αντίστοιχα Α) η από 21-4-2020 βεβαίωση της «\*\*\*\*\*», β) το Πιστοποιητικό (Σύστημα Διαχείρισης σύμφωνα με ISO 9001: 2015) της «\*\*\*\*\*», δ) το υπ' αριθμ. GR/061/2013-1 Πιστοποιητικό Αξιολόγησης «International Quality Certification» για την \*\*\*\*\* ε) το υπ' αριθμ. GR/061/2013-3 Πιστοποιητικό Αξιολόγησης «International Quality Certification» για την \*\*\*\*\* στ) Το υπ' αριθμ. GR/061/2013-6 Πιστοποιητικό αξιολόγησης «International Quality Certification» για την \*\*\*\*\* αποτελούν ιδιωτικά έγγραφα, τα οποία ο

προσφέρων προσκόμισε εκτός από την ηλεκτρονική και σε έντυπη μορφή κατά τα οριζόμενα στην διακήρυξη και το Παράρτημα Ι -ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ αυτής. Εν κατακλείδι, τα υποβληθέντα έγγραφα όπως αναφέρονται στην υπόψη προσφυγή φέρουν υπογραφή του προσώπου που τα έχει εκδώσει και επιπλέον ψηφιακή υπογραφή του προσωρινού αναδόχου το διαγωνισμού. Ε. Σύμφωνα με το ΤΕΥΔ “Δ. Συστήματα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης”, η προσωρινή ανάδοχος εταιρεία δηλώνει ότι είναι σε θέση να προσκομίσει πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από ανεξάρτητους οργανισμούς που βεβαιώνουν ότι ο οικονομικός φορέας συμμορφώνεται με τα απαιτούμενα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας...”. Οι οικονομικοί φορείς μπορούν να στηριχθούν στην ικανότητα τρίτων ως αναφορά τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τα σχετικά με την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα ενώ πρέπει να διαθέτουν τα προβλεπόμενα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας των προσφερομένων προς προμήθεια ειδών. Με την από 22-04-2020 Υπεύθυνη Δήλωση του\*\*\*\*\*, η εταιρεία κατασκευής των πινακίδων είναι η \*\*\*\*\* και ο τόπος εγκατάστασης είναι επί της \*\*\*\*\* και η προμηθεύτρια των μεμβρανών εταιρεία είναι η \*\*\*\*\*. Στον σχετικό φάκελο της οικονομικής προσφοράς του προσωρινού αναδόχου περιέχονται : α) η από 21-4-2020 βεβαίωση της «\*\*\*\*\*» ως κατασκευάστριας εταιρίας σχετικά με την συμμόρφωση των προμηθευόμενων ειδών (ανακλαστικές μεμβράνες) με το Ευρωπαϊκό Πρότυπο EN 12899-1 και ότι κατασκευάζονται σε πιστοποιημένο περιβάλλον κατά ISO 9001, ISO 14001 και συνοδεύονται από πιστοποιητικά CE καθώς και υδατογραφημένα CE και έτη εγγύησης σε όλη την επιφάνεια υλικών, β) το Πιστοποιητικό (Σύστημα Διαχείρισης σύμφωνα με ISO 9001: 2015) της «\*\*\*\*\*» γ) το υπ’ αριθμ. GR/061/2013-1 Πιστοποιητικό Αξιολόγησης «International Quality Certification” για την \*\*\*\*\* ε) το υπ’ αριθμ. GR/061/2013-3 Πιστοποιητικό Αξιολόγησης «International Quality Certification” για την \*\*\*\*\* στ) Το υπ’ αριθμ. GR/061/2013-6 Πιστοποιητικό αξιολόγησης “International Quality Certification” για την \*\*\*\*\*».

10. Επειδή, ο παρεμβαίνων επιδιώκει την απόρριψη της υπό κρίση προσφυγής, προβάλλοντας ειδικότερα τους εξής ισχυρισμούς: «Το

προσκομισθέν από εμένα πιστοποιητικό ΓΕΜΗ με ημερομηνία 4-6-2020 αναφέρει τη γενική δραστηριότητα της επιχείρησής μου και την καταλληλότητα μου για συμμετοχή στον εν λόγω διαγωνισμό και η συνάφεια δε της δραστηριότητας μου με το αντικείμενο του διαγωνισμού προκύπτει τόσο από το πλήθος των σχετικών συμβάσεων τις οποίες έχω εκπληρώσει και έχω προσκομίσει μαζί με την αίτησή μου για τον διαγωνισμό αλλά συνάμα και από τα πιστοποιητικά τα οποία προσκομίζω ως σχετικά έγγραφα με την παρούσα παρέμβαση μου τα οποία αποτελούν πιστοποίηση για το αντικείμενο των εργασιών τις οποίες ασκώ και είναι τα εξής : 1) πιστοποιητικό ISO 45001:2018 μετά του αναπόσπαστου παραρτήματος με αριθμό πιστοποιητικού 282672075-OHS 2) πιστοποιητικό ISO 14001:2015 μετά το αναπόσπαστο παραρτήματος του με αριθμό πιστοποιητικού 282672065-E 3) πιστοποιητικό ISO 9001:2015 μετά το αναπόσπαστο του παραρτήματος του με αριθμό πιστοποιητικού 282672065 από το σύνολο των οποίων προκύπτουν τόσο η συμμόρφωσή μου με τις απαιτήσεις των κανόνων των προτύπων αλλά και το αναλυτικό πιστοποιημένο πεδίο δραστηριοτήτων μου εντός των οποίων βρίσκεται και η προμήθεια υλικών οδικής σήμανσης. Ως εκ τούτου πληρείται το άρθρο 224 της ως άνω διακήρυξης που αφορά στην συνάφεια της δραστηριότητας με το αντικείμενο της προμήθειας καθώς επίσης Προς απόδειξη δε της επαγγελματικής αυτής δραστηριότητας Η παράγραφος 3 2 του άρθρου 229 2 αναφέρει ότι απαιτείται η προσκόμιση πιστοποιητικού ή βεβαίωσης αντίστοιχου επαγγελματικού ή εμπορικού μητρώου με το οποίο πιστοποιείται αφενός εγγραφή τους εαυτό και αφετέρου το ίδιο το επάγγελμά τους όπως φυσικά προκύπτει από τη σχετική βεβαίωση του Εμπορικού και Βιομηχανικού Επιμελητηρίου με αριθμό πρωτοκόλλου \*\*\*\*\*13-05-2020 που προσκομίζω σε συνδυασμό με την εξηγημένη από το TAXIS προσωποποιημένη πληροφόρηση που αναφέρει αναλυτικά τους ΚΑΔ στους οποίους δραστηριοποιούμαι και σε αυτούς περιλαμβάνεται η προμήθεια ειδών προς το Δημόσιο και την οποία επίσης έχω προσκομίσει ως σχετικό με τα λοιπά έγγραφα του φακέλου μου. Αναφορικά με τον δεύτερο λόγο προσφυγής του οικονομικού φορέα με την επωνυμία \*\*\*\*\* ο οποίος αφορά στο άρθρο 2.2.6 της διακήρυξης έως

σχετικά με την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα έχω παραθέσει πλήθος συμβάσεων σχετικών προμηθειών και βεβαιώσεις Καλής εκτέλεσης από τους οικείους δήμους αναφορικά με την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών. Από αυτές προκύπτει ικανότητα και καταλληλότητα μου για την εκτέλεση του παρόντος διαγωνισμού. Σύμφωνα με τον όρο 2.2.6 β απαιτείται να δηλωθεί το τεχνικό προσωπικό χωρίς να διευκρινίζεται ότι θα πρέπει να αναφερθεί αναλυτικά ως εκ τούτου η αναφορά μου στο στοιχείο β του άρθρου 2.4.3.1 του από 22-4-2020 ψηφιακά υπογεγραμμένου ΤΕΥΔ ικανοποιεί τον όρο αυτό καθώς δηλώνω ότι όντως απασχολώ εξειδικευμένο προσωπικό ανάλογα με τη φύση των εργασιών που απαιτούνται και τη φύση των συμβάσεων. Επιπλέον ως προς το στοιχείο γ του άρθρου 2.4.3.1 του από 22-4-2020 ψηφιακά υπογεγραμμένου ΤΕΥΔ και αντιστοίχως το σημείο γ του άρθρου 226 της διακήρυξης αναφέρω ότι διαθέτω τον τεχνικό εξοπλισμό για την εκτέλεση της σύμβασης ανάλογα με τις ανάγκες αυτής κάθε φορά. Εν συνεχεία αναφορικά με τον τρίτο λόγο της προσφυγής του ως άνω οικονομικού φορέα προσκομίζω με την παρούσα προσφυγή μου πρόσθετα πιστοποιητικά όπως αυτά αναφέρθηκαν παραπάνω και ικανοποιούν τα πρότυπα πρωτίστως όμως καλύπτουν την δραστηριότητα που απαιτεί η εν λόγω διακήρυξη. Συνεχίζω να υποστηρίζω ότι δεν στηρίζομαι στις ικανότητες άλλων οικονομικών φορέων καθώς η εταιρεία \*\*\*\*\* αποτελεί προμηθευτή μου και δεν με ενισχύει οικονομικά και για το λόγο αυτό δεν προσκόμισα χωριστό έντυπο ΤΕΥΔ για το φορέα αυτό. Προχωρώντας στον τέταρτο λόγο προσφυγής κατά της απόφασης και κατά της κήρυξης μου ως ανάδοχο του συγκεκριμένου διαγωνισμού από τον οικονομικό φορέα \*\*\*\*\* , αναφέρει ότι σύμφωνα με τον όρο 2.4.2.5 της Διακηρύξεως τα σχετικά δικαιολογητικά πρέπει να υποβληθούν από τον ίδιο τον συμμετέχοντα οικονομικό εφόσον έχουν παραχθεί από τον ίδιο. Εν προκειμένους, τα προσβαλλόμενα έγγραφα που φέρουν την ηλεκτρονική υπογραφή της \*\*\*\*\* (Υπεύθυνες δηλώσεις) αλλά και τα πιστοποιητικά που αναφέρονται στην εταιρεία \*\*\*\*\* , αφορούν στην εταιρεία από την οποία προμηθεύομαι τα υλικά τα οποία με τη σειρά μου θα προμηθεύσω στον ΔΗΜΟ \*\*\*\*\* προς εκπλήρωση του συγκεκριμένου διαγωνισμού. Κατά την περίοδο επιβολής της καραντίνας δεν ήταν εφικτό να προμηθευτώ τα απαιτούμενα

πιστοποιητικά σύμφωνα με τις αναφερόμενες απαιτήσεις της Διακήρυξης και ως εκ τούτου, καθώς είχε ανασταλεί η λειτουργία των επιχειρήσεων σύμφωνα με τις σχετικές ΚΥΑ, υπέβαλλα πιστοποιήσεις που διέθετα και αφορούσαν στον προμηθευτή μου. Σήμερα με την παρούσα προσκομίζω πρόσφατα πιστοποιητικά 1:50 στα οποία έκανα σχετική μνεία παραπάνω. Ο πέμπτος λόγος της προσφυγής του ως άνω οικονομικού φορέα αφορά την τεχνική προσφορά που έχω υποβάλει και σύμφωνα με το άρθρο 2.4.3.2 της διακήρυξης "η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί περιγράφοντας ακριβώς πως οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών με βάση το κριτήριο ανάθεσης σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω παράρτημα". Η υποβληθείσα από εμένα τεχνική προσφορά καλύπτει στο ακέραιο τόσο τις απαιτήσεις όσο και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί με την συγκεκριμένη διακήρυξη και για το λόγο αυτό έχω ήδη προσκομίσει τα αντίστοιχα σχετικά πιστοποιητικά τα οποία καλύπτουν τις σχετικές πιστοποιήσεις. Ενδεικτικά θα αναφέρω το πιστοποιητικό της \*\*\*\*\* με ημερομηνία 215-10-2018 κ έχει ισχύ μέχρι την 25-10-2021 και αφορά στην εφαρμογή συστήματος ποιότητας, σύμφωνα με το πρότυπο ISO 9001: 2015 και καλύπτει ένα ευρύτατο πεδίο εφαρμογής το οποίο καλύπτει τα προαπαιτούμενα της εν λόγω διακήρυξης. Για όλους τους ανωτέρω λόγους θα πρέπει η από 12-06-2020 και κοινοποιηθείσα σε εμένα στις 15-6-2020 προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία \*\*\*\*\* να απορριφθεί στο σύνολο της».

11. Επειδή, κατά τις διατάξεις του άρθρου 360 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ. 39/2017 ορίζεται ότι: «1. Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου 4412/2016 και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 του ανωτέρω νόμου ενδίκων



*βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής».*

12. Επειδή, η αρχή της διαφάνειας, προϋποθέτει ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στη Διακήρυξη του Διαγωνισμού ή στη Συγγραφή Υποχρεώσεων, κατά τρόπο ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός έλεγχος του εάν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (ΔΕΕ C-496/1999, CAS Succhi di Frutta SpA, σκέψη 111 κλπ).

13. Επειδή, κατά πάγια νομολογία, η Διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει τον Διαγωνισμό και δεσμεύει, τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΣΤΕ 3703/2010, 53/2011, ΕΣ Πράξεις Τμήματος VI 78/2007, 19/2005, 31/2003 κλπ), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση ουσιαστών διατάξεων της Διακήρυξης οδηγεί σε ακυρότητα των αποφάσεων της αναθέτουσας αρχής, με τις οποίες εγκρίνονται οι επιμέρους φάσεις της διαδικασίας, καθώς και το αποτέλεσμα του Διαγωνισμού (ΣΤΕ 2772/1986, 3670/1992, 2137/1993 κλπ). Αντιστοίχως, η παράβαση τέτοιων διατάξεων της Διακήρυξης από τους διαγωνιζόμενους, καθιστά απαράδεκτες τις υποβληθείσες προσφορές τους. Άλλωστε, η αρχή της δεσμευτικότητας της Διακήρυξης κατοχυρώνεται και στο ενωσιακό δίκαιο, αφού κάθε απόκλιση από τους όρους αυτής, αποτελεί παραβίαση της αρχής της ισότητας των διαγωνιζομένων (ΔΕΕ, Απόφαση της 18.10.2001, Υπόθεση C-19/00 Siac Construction Ltd, σκέψεις 34 και 44, ΔΕΕ, Απόφαση της 25.04.1996, Υπόθεση C-87/94, Επιτροπή κατά Βελγίου, σκέψη 54 κλπ).

14. Επειδή, με βάση την αρχή της τυπικότητας των δημόσιων διαγωνισμών, μόνο όταν έχει τεθεί όρος στη Διακήρυξη επί ποινή αποκλεισμού - είτε ουσιαστικός, είτε τυπικός - κάθε διαγωνιζόμενος έχει δικαίωμα να επικαλεσθεί παράβασή του και να επιδιώξει τον αποκλεισμό των άλλων

διαγωνιζόμενων, προς διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ανταγωνισμού και της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων (ΣΤΕ 194/2011).

15. Επειδή, με τον πρώτο λόγο της υπό κρίση προσφυγής προβάλλεται ότι ο παρεμβαίνων δεν απέδειξε ότι πληροί το κριτήριο καταλληλότητας άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας. Στο άρθρο 2.2.4 της Διακήρυξης προβλέπεται σχετικά ότι: *«Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα ΧΙ του Προσαρτήματος Α΄ του ν. 4412/2016. Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο».* Αναφορικά με την απόδειξη πλήρωσης του συγκεκριμένου κριτηρίου ποιοτικής επιλογής, στο άρθρο 2.2.9.2 (Αποδεικτικά μέσα) προβλέπεται ότι οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς πρέπει να υποβάλουν τα εξής: *«Β. 2. Για την απόδειξη της απαίτησης του άρθρου 2.2.4. (απόδειξη καταλληλότητας για την άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας) προσκομίζουν πιστοποιητικό/βεβαίωση του οικείου επαγγελματικού ή εμπορικού μητρώου του κράτους εγκατάστασης. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης προσκομίζουν πιστοποιητικό/βεβαίωση του αντίστοιχου επαγγελματικού ή εμπορικού μητρώου του Παραρτήματος ΧΙ του Προσαρτήματος Α΄ του ν. 4412/2016, με το οποίο πιστοποιείται αφενός η εγγραφή τους σε αυτό και αφετέρου το ειδικό επάγγελμα*

τους. Στην περίπτωση που χώρα δεν τηρεί τέτοιο μητρώο, το έγγραφο ή το πιστοποιητικό μπορεί να αντικαθίσταται από ένορκη βεβαίωση ή, στα κράτη - μέλη ή στις χώρες όπου δεν προβλέπεται ένορκη βεβαίωση, από υπεύθυνη δήλωση του ενδιαφερομένου ενώπιον αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής, συμβολαιογράφου ή αρμόδιου επαγγελματικού ή εμπορικού οργανισμού της χώρας καταγωγής ή της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ο οικονομικός φορέας ότι δεν τηρείται τέτοιο μητρώο και ότι ασκεί τη δραστηριότητα που απαιτείται για την εκτέλεση του αντικειμένου της υπό ανάθεση σύμβασης. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς προσκομίζουν βεβαίωση εγγραφής στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο. Επισημαίνεται ότι, τα δικαιολογητικά που αφορούν στην απόδειξη της απαίτησης του άρθρου 2.2.4 (απόδειξη καταλληλότητας για την άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας) γίνονται αποδεκτά, εφόσον έχουν εκδοθεί έως τριάντα (30) εργάσιμες ημέρες πριν από την υποβολή τους, εκτός αν, σύμφωνα με τις ειδικότερες διατάξεις αυτών, φέρουν συγκεκριμένο χρόνο ισχύος». Από τις προαναφερόμενες διατάξεις προκύπτει ότι οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς, οι οποίοι είναι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα έπρεπε να υποβάλουν βεβαίωση εγγραφής στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο, από το οποίο να προκύπτει ότι ασκούν αντίστοιχα βιοτεχνική ή εμπορική ή βιομηχανική δραστηριότητα, συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας. Από την επισκόπηση της προσφοράς του στο ΕΣΗΔΗΣ προκύπτει ότι ο παρεμβαίνων υπέβαλε το υπ' αριθμ. \*\*\*\*\*/31.01.2020 Πιστοποιητικό του Εμπορικού και Βιομηχανικού Επιμελητηρίου Αθηνών, σύμφωνα με το οποίο η επιχείρησή του ασκεί τις εξής δραστηριότητες: «45211001 ΓΕΝΙΚΕΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΓΙΑ ΚΤΙΡΙΑ ΜΕ ΤΗ ΧΡΗΣΙΜΟΠΟΙΗΣΗ ΙΔΙΩΝ ΥΛΙΚΩΝ (ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΟΥ ΔΕΝ ΥΠΑΓΕΤΑΙ ΣΤΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 34 Ν. 2238/94), 39001401 ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΑΦΑΙΡΕΣΗΣ ΑΜΙΑΝΤΟΥ ΚΤΙΡΙΩΝ, 42212200 ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΓΙΑ ΤΟΠΙΚΟΥΣ ΑΓΩΓΟΥΣ, ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΩΝ ΤΩΝ ΒΟΗΘΗΤΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ, 43290000 ΆΛΛΕΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ, 43310000 ΕΠΙΧΡΙΣΕΙΣ ΚΟΝΙΑΜΑΤΩΝ, 43320000 ΞΥΛΟΥΡΓΙΚΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ, 43330000 ΕΠΕΝΔΥΣΕΙΣ

ΔΑΠΕΔΩΝ ΚΑΙ ΤΟΙΧΩΝ, 43340000 ΧΡΩΜΑΤΙΣΜΟΙ ΚΑΙ ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗ ΥΑΛΟΠΙΝΑΚΩΝ, 43390000 ΆΛΛΕΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΤΕΛΕΙΩΜΑΤΟΣ, 43910000 ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΣΤΕΓΩΝ, 43990000 ΆΛΛΕΣ ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΜΕΝΕΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ Π.Δ.Κ.Α., 43999001 ΆΛΛΕΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ, ΠΟΥ ΔΕΝ ΚΑΤΟΝΟΜΑΖΟΝΤΑΙ ΕΙΔΙΚΑ, ΜΕ ΙΔΙΑ ΥΛΙΚΑ, 46121109 ΕΜΠΟΡΙΚΟΙ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΟΙ ΠΟΥ ΜΕΣΟΛΑΒΟΥΝ ΣΤΗΝ ΠΩΛΗΣΗ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΟΠΤΑΝΘΡΑΚΟΠΟΙΗΣΗΣ, ΠΙΣΣΑΣ ΚΑΙ ΠΙΣΣΑΣΦΑΛΤΟΥ, 46121310 ΕΜΠΟΡΙΚΟΙ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΟΙ ΠΟΥ ΜΕΣΟΛΑΒΟΥΝ ΣΤΗΝ ΠΩΛΗΣΗ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΜΑΤΩΝ, ΠΡΟΣΘΕΤΙΚΩΝ, ΑΝΤΙΨΥΚΤΙΚΩΝ ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΜΑΤΩΝ, 46130000 ΕΜΠΟΡΙΚΟΙ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΟΙ ΠΟΥ ΜΕΣΟΛΑΒΟΥΝ ΣΤΗΝ ΠΩΛΗΣΗ ΞΥΛΕΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΥΛΙΚΩΝ, 46131200 ΕΜΠΟΡΙΚΟΙ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΟΙ ΠΟΥ ΜΕΣΟΛΑΒΟΥΝ ΣΤΗΝ ΠΩΛΗΣΗ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΥΛΙΚΩΝ, 46141300 ΕΜΠΟΡΙΚΟΙ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΟΙ ΠΟΥ ΜΕΣΟΛΑΒΟΥΝ ΣΤΗΝ ΠΩΛΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ Π.Δ.Κ.Α., 46151300 ΕΜΠΟΡΙΚΟΙ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΟΙ ΠΟΥ ΜΕΣΟΛΑΒΟΥΝ ΣΤΗΝ ΠΩΛΗΣΗ ΣΙΔΗΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΑΛΕΙΩΝ ΧΕΙΡΟΣ, 46181908 ΕΜΠΟΡΙΚΟΙ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΟΙ ΠΟΥ ΜΕΣΟΛΑΒΟΥΝ ΣΤΗΝ ΠΩΛΗΣΗ ΣΚΟΥΠΩΝ ΚΑΙ ΒΟΥΡΤΣΩΝ, 46191006 ΕΜΠΟΡΙΚΟΙ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΟΙ ΠΟΥ ΜΕΣΟΛΑΒΟΥΝ ΣΤΗΝ ΠΩΛΗΣΗ ΕΙΔΩΝ ΓΕΝΙΚΑ ΠΡΟΣ ΤΟ ΔΗΜΟΣΙΟ, ΝΟΜΙΚΑ ΠΡΟΣΩΠΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ, ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΕΩΣ, ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΑ, ΔΗΜΟΤΙΚΑ ΚΛΠ ΚΟΙΝΩΦΕΛΗ Η ΟΧΙ ΙΔΡΥΜΑΤΑ ΚΑΙ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΑ, 66121200 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΜΕΣΙΤΕΙΑΣ ΑΓΑΘΩΝ». Λαμβάνοντας υπόψη ότι το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης είναι η προμήθεια πινακίδων σήμανσης και ονοματοθεσίας, διαπιστώνεται ότι ο παρεμβαίνων δεν αποδεικνύει με το προαναφερόμενο πιστοποιητικό ότι δραστηριοποιείται στην κατασκευή ή την προμήθεια πινακίδων και, κατά συνέπεια δεν αποδεικνύει ότι πληροί το κριτήριο καταλληλότητας που έχει τεθεί από τη Διακήρυξη. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι οι ισχυρισμοί της αναθέτουσας αρχής και του παρεμβαίνοντος περί κάλυψης του εν λόγω κριτηρίου μέσω της δραστηριότητας με κωδικό

46191006 είναι απορριπτέοι ως αβάσιμοι, για τον λόγο ότι η προμήθεια οινωδήποτε ειδών γενικά προς το δημόσιο είναι πολύ γενική και αόριστη, ώστε να στοιχειοθετήσει την απαιτούμενη από τη Διακήρυξη συνάφεια. Επιπροσθέτως, η επίκληση από τον παρεμβαίνοντα των συμβάσεων που έχει εκτελέσει στο παρελθόν δεν συνεισφέρει στην απόδειξη της καταλληλότητας, η οποία μπορεί να συντελεστεί μόνο με το πιστοποιητικό του οικείου Επιμελητηρίου. Τα δε πιστοποιητικά iso, τα οποία προσκομίσθηκαν με την παρέμβαση, όπως και το υπ' αριθμ. \*\*\*\*\*/13.05.2020 πιστοποιητικό του ΕΒΕΑ δεν είναι δυνατό να αξιολογηθούν από το κρίνον Κλιμάκιο, για το λόγο ότι δεν έχουν συμπεριληφθεί στην προσφορά του παρεμβαίνοντος. Καταληκτικά, διαπιστώνεται ότι ο πρώτος λόγος της υπό κρίση προσφυγής θα πρέπει να γίνει δεκτός και να απορριφθούν οι περί του αντιθέτου ισχυρισμοί του παρεμβαίνοντος.

16. Επειδή, με τον δεύτερο λόγο της προσφυγής προβάλλεται ότι δεν αποδείχθηκε και η πλήρωση της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας. Ειδικότερα, στο άρθρο 2.2.6 της Διακήρυξης προβλέπονται τα εξής: «Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς δηλώνουν: α) τις κυριότερες συμβάσεις προμηθειών που έχουν εκτελέσει κατά τη διάρκεια της τελευταίας τριετίας. β) το τεχνικό προσωπικό ή τις τεχνικές υπηρεσίες που διαθέτουν, ιδίως τους υπεύθυνους για τον έλεγχο της ποιότητας, γ) τον τεχνικό εξοπλισμό που διαθέτουν και τα μέτρα που λαμβάνουν για την εξασφάλιση της ποιότητας. δ) τα συστήματα διαχείρισης της αλυσίδας εφοδιασμού και ανίχνευσης κατά την εκτέλεση της σύμβασης που διαθέτουν ε) μέτρα περιβαλλοντικής διαχείρισης κατά την εκτέλεση της σύμβασης. στ) το μέσο ετήσιο εργατοϋπαλληλικό δυναμικό και τον αριθμό των διευθυντικών στελεχών τους κατά τα τελευταία τρία έτη». Από την επισκόπηση της προσφοράς του παρεμβαίνοντος στο ΕΣΗΔΗΣ προέκυψε ότι ο τελευταίος δήλωσε στο ΤΕΥΔ 9 συμβάσεις για το έτος 2017, 6 για το έτος 2018 και 10 για το έτος 2019, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται συμβάσεις που αφορούν σε προμήθεια σιδηρουργικών υλικών, οικοδομικών υλικών και ειδών οδοποιίας καθώς και μία σύμβαση για προμήθεια πινακίδων

και ειδών σήμανσης. Στην ερώτηση σχετικά με το τεχνικό προσωπικό, ο παρεμβαίνων απάντησε: «*Απασχολώ εποχιακό-έκτακτο εξειδικευμένο προσωπικό ανάλογα με τις ανάγκες των εργασιών που απαιτούνται από την φύση των συμβάσεων*», χωρίς να αναφέρει τις ειδικότητες ή τον αριθμό των εργαζομένων που απασχολεί. Στο ερώτημα σχετικά με τον τεχνικό εξοπλισμό, ο παρεμβαίνων έδωσε την απάντηση: «*Ο,τιδήποτε χρειαστεί για την εκτέλεση της Σύμβασης*», παραλείποντας να αναφέρει τα μηχανήματα και άλλα μέσα που έχει στη διάθεσή του. Στην ερώτηση σχετικά με τα συστήματα διαχείρισης της αλυσίδας εφοδιασμού και ανίχνευσης κατά την εκτέλεση της σύμβασης καθώς και στην ερώτηση σχετικά με τα μέτρα περιβαλλοντικής διαχείρισης κατά την εκτέλεση της σύμβασης δεν απάντησε, ενώ παρέλειψε να αναφέρει και τους υπευθύνους για τον έλεγχο ποιότητας. Από τις προαναφερόμενες απαντήσεις συνάγεται ότι ο παρεμβαίνων παρέλειψε να δηλώσει στο ΤΕΥΔ ότι πληροί όλα τα κριτήρια τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας, ενώ και αυτά που δήλωσε ότι τα πληροί (προσωπικό και τεχνικό εξοπλισμό), παρέλειψε να τα εξειδικεύσει σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Διακήρυξης. Συνακόλουθα, ο δεύτερος λόγος της προσφυγής θα πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος και να απορριφθούν οι περί του αντιθέτου ισχυρισμοί του παρεμβαίνοντος.

17. Επειδή, με τον τρίτο λόγο της υπό κρίση προσφυγής προβάλλεται ότι, ενώ ο παρεμβαίνων στηρίζεται στις ικανότητες του οικονομικού φορέα «\*\*\*\*\*.» για την πλήρωση του κριτηρίου ποιοτικής επιλογής που σχετίζεται με τα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και τα πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης (άρθρο 2.2.7 της Διακήρυξης), ωστόσο δεν το δήλωσε στο ΤΕΥΔ και δεν προσκόμισε χωριστό ΤΕΥΔ για τον εν λόγω οικονομικό φορέα. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι, όπως προκύπτει από τις διατάξεις του άρθρου 2.2.8. της Διακήρυξης, οι προσφέροντες δύνανται να στηρίζονται στις ικανότητες τρίτων φορέων μόνο για την πλήρωση των κριτηρίων οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας (άρθρο 2.2.5) και τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας (άρθρο 2.2.6). Συνακόλουθα, στο άρθρο 2.2.7 της Διακήρυξης προβλέπεται ότι οι προσφέροντες οφείλουν να συμμορφώνονται με πιστοποιητικά ποιότητας ISO 9001:2008 ή/και με πιστοποιητικά

περιβαλλοντικής διαχείρισης ISO 14001 και ISO 18001 ή άλλο ισοδύναμο. Εν προκειμένω η προσφεύγουσα προβάλλει ότι ο παρεμβαίνων στηρίζεται στις ικανότητες τρίτων για την πλήρωσή του, χωρίς να τηρεί τις διατυπώσεις του άρθρου 2.2.8. Ο παρεμβαίνων συνομολογεί στην παρέμβασή του ότι, λόγω της καραντίνας δεν κατέστη δυνατό να συγκεντρώσει τα πιστοποιητικά διασφάλισης προτύπων ποιότητας ή περιβαλλοντικής διαχείρισης που αποδεικνύουν ότι το εν λόγω κριτήριο πληρούται από τον ίδιο, όπως απαιτούσε η Διακήρυξη, με αποτέλεσμα να υποβάλει τα πιστοποιητικά των προμηθευτών του, ενώ επισυνάπτει στην παρέμβαση τα πιστοποιητικά του ίδιου. Η παράλειψη του παρεμβαίνοντος να συμπεριλάβει τα ως άνω αναφερόμενα πιστοποιητικά στην προσφορά του εμπροθέσμως και προσηκόντως θα έπρεπε να έχει επιφέρει τον αποκλεισμό του. Τέλος, τα πιστοποιητικά που υποβλήθηκαν το πρώτον με την παρέμβαση δεν είναι δυνατό να αξιολογηθούν από το κρίνον Κλιμάκιο. Κατόπιν των ανωτέρω, διαπιστώνεται ότι ο τρίτος λόγος της προσφυγής θα πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος, απορριπτομένων των περί του αντιθέτου ισχυρισμών του παρεμβαίνοντος.

18. Επειδή, με τον τέταρτο λόγο της προσφυγής προβάλλεται ότι ο παρεμβαίνων έθεσε την ψηφιακή υπογραφή του σε υπεύθυνες δηλώσεις, βεβαιώσεις και άλλα έγγραφα που δεν έχουν συνταχθεί από τον ίδιο, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 2.4.2.5 της Διακήρυξης. Στο εν λόγω άρθρο προβλέπεται ότι: *«Ο χρήστης - οικονομικός φορέας υποβάλλει τους ανωτέρω (υπο)φακέλους μέσω του Συστήματος, όπως περιγράφεται παρακάτω: Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για τη συμμετοχή του οικονομικού φορέα στη διαδικασία υποβάλλονται από αυτόν ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείων τύπου .pdf και εφόσον έχουν συνταχθεί/παραχθεί από τον ίδιο, φέρουν εγκεκριμένη προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή ή προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή με χρήση εγκεκριμένων πιστοποιητικών, χωρίς να απαιτείται θεώρηση γνησίου της υπογραφής, με την επιφύλαξη των αναφερθέντων στην τελευταία υποπαράγραφο της παραγράφου 2.4.2.1 του παρόντος για τους αλλοδαπούς οικονομικούς φορείς. Από το Σύστημα εκδίδεται ηλεκτρονική απόδειξη υποβολής προσφοράς, η οποία αποστέλλεται στον οικονομικό φορέα με μήνυμα*

ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Στις περιπτώσεις που με την προσφορά υποβάλλονται ιδιωτικά έγγραφα, αυτά γίνονται αποδεκτά είτε κατά τα προβλεπόμενα στις διατάξεις του Ν. 4250/2014 (Α' 94), είτε και σε απλή φωτοτυπία, εφόσον συνυποβάλλεται υπεύθυνη δήλωση, στην οποία βεβαιώνεται η ακρίβειά τους και η οποία φέρει υπογραφή μετά την έναρξη της διαδικασίας σύναψης της παρούσας σύμβασης [...]». Από τις προαναφερόμενες διατάξεις συνάγεται αφενός ότι τα έγγραφα που παράγονται από τον προσφέροντα πρέπει υποχρεωτικά να φέρουν την ψηφιακή υπογραφή του και αφετέρου ότι τα ιδιωτικά έγγραφα που έχουν εκδοθεί από τρίτους πρέπει να ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις του Ν. 4250/2014 και της Διακήρυξης. Λαμβάνοντας υπόψη ότι στην προκειμένη περίπτωση οι υπεύθυνες δηλώσεις, οι βεβαιώσεις και τα λοιπά έγγραφα που έχουν εκδοθεί από τρίτους, πληρούν τις προϋποθέσεις του Ν. 4250/2014 και της Διακήρυξης, διαπιστώνεται ότι η εκ του περισσού θέση της ψηφιακής υπογραφής του παρεμβαίνοντος στα εν λόγω έγγραφα δεν συνιστά λόγο αποκλεισμού. Συνακόλουθα, ο τέταρτος λόγος της υπό κρίση προσφυγής θα πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος και να γίνουν αντίστοιχα δεκτοί οι ισχυρισμοί του παρεμβαίνοντος.

19. Επειδή με τον πέμπτο λόγο της προσφυγής προβάλλεται ότι ο παρεμβαίνων παρέλειψε να συμπεριλάβει στην προσφορά του πιστοποιητικά CE για τις προδιαγραφές ΕΛΟΤ EN 12899-1 και ΕΛΟΤ EN 10255 για τα προς προμήθεια είδη. Στο άρθρο 2.4.3.2 της Διακήρυξης (Τεχνική προσφορά) προβλέπονται τα εξής: «*Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα. Οι οικονομικοί φορείς αναφέρουν το τμήμα της σύμβασης που προτίθενται να αναθέσουν υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνουν*». Πράγματι, στις τεχνικές προδιαγραφές προβλέπεται ότι για τους ιστούς στήριξης των πινακίδων απαιτείται η συμμόρφωση με το πρότυπο



ΕΛΟΤ EN 12899-1 και για τις πινακίδες η συμμόρφωση με το πρότυπο ΕΛΟΤ EN 10255. Από την επισκόπηση της προσφοράς του παρεμβαίνοντος προκύπτει ότι, πέραν μίας βεβαίωσης που εκδόθηκε από τον οικονομικό φορέα \*\*\*\*\* περί τήρησης του προτύπου EN 121899-1, δεν έχουν υποβληθεί πιστοποιητικά για τα πρότυπα EN 121899-1 και EN 10255. Κατόπιν των ανωτέρω, διαπιστώνεται ότι ο πέμπτος λόγος θα πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος και να απορριφθούν οι περί του αντιθέτου ισχυρισμοί του παρεμβαίνοντος.

20. Επειδή, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στις σκέψεις 15, 16, 17 και 19 ανωτέρω, η κρινόμενη Προδικαστική Προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή και η ασκηθείσα Παρέμβαση να απορριφθεί ως αβάσιμη.

21. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο με κωδικό \*\*\*\*\* που κατέθεσε η προσφεύγουσα, ποσού 600,00€ (άρθρο 363 παρ. 5 του Ν. 4412/2016).

#### **Για τους λόγους αυτούς**

Δέχεται την Προδικαστική Προσφυγή.

Απορρίπτει την Παρέμβαση.

Ακυρώνει την υπ' αριθμ. 366/26.05.2020 απόφαση της αναθέτουσας αρχής κατά το μέρος που έκρινε αποδεκτή την προσφορά του παρεμβαίνοντος.

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου στην προσφεύγουσα, ποσού 600,00€.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 16.07.2020 και εκδόθηκε στις 05.08.2020 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

**Η Πρόεδρος**  
**Σιδέρη Μαρία-Ελένη**

**Η Γραμματέας**  
**Τσουλούφα Αργυρώ**