

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

2^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της, στις 28 Απριλίου 2021, δυνάμει της με αρ. 721/2021 Πράξης Προέδρου του Κλιμακίου, με την εξής σύνθεση: Νικόλαος Σαββίδης, Πρόεδρος, Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου και Κωνσταντίνος Κορομπέλης, Μέλη

Για να εξετάσει την Προδικαστική Προσφυγή του άρθρου 360 του ν. 4412/2016, με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 600/22-03-2021 της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «...», που εδρεύει στην ...(...), νόμιμα εκπροσωπούμενης

Κατά του ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ ΦΟΡΕΩΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ (ΦΟΔΣΑ) ..., που εδρεύει στη ... (...), όπως νόμιμα εκπροσωπείται

και της παρεμβαίνουσας ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο (στην ελληνική) «...» (και στην αγγλική) «...», που εδρεύει στο ...(...), νόμιμα εκπροσωπούμενης.

Με την κρινόμενη προσφυγή ζητείται να ακυρωθεί η με αριθμό πρωτοκόλλου 3326 Διακήρυξη ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού του καθ' ου Περιφερειακού Συνδέσμου για την επιλογή Αναδόχου για τη «Μεταφορά Αστικών Στέρεων Αποβλήτων της ΠΕ ... στη ΜΕΑ ...για χρονική διάρκεια δώδεκα (12) μηνών, με δικαίωμα προαίρεσης τεσσάρων (4) μηνών» με προϋπολογισμό 990.844,00 Ευρώ, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και 226.920,00 Ευρώ για το δικαίωμα προαίρεσης, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 1.217.804,00 Ευρώ, με κριτήριο κατακύρωσης την η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει τιμής και συγκεκριμένα ο με αριθμό 1.5. όρος της Διακήρυξης περί καταληκτικής ημερομηνίας παραλαβής των προσφορών στις 21.03.2021 και ο με αριθμό 1.2. όρος της Διακήρυξης, περί συνδρομής επείγουσών καταστάσεων και δεόντως τεκμηριωμένων λόγων για τη σύντμηση της προθεσμίας κατ' άρθρ. 27 παρ. 3 Ν. 4412/2016.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε τον Εισηγητή, Νικόλαο Σαββίδη

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο και αποφάσισε τα εξής

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής καταβλήθηκε και δεσμεύτηκε το νόμιμο παράβολο, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 363 παρ. 1 του ν. 4412/2016 και 5 παρ. 1 του π.δ. 39/2017 (ηλεκτρονικό παράβολο αυτόματης δέσμευσης με κωδικό ...), ποσού 4.910,50€, το οποίο, μάλιστα υπερβαίνει το ποσό που αναλογεί στο προβλεπόμενο ποσοστό (0,5%) επί της, χωρίς ΦΠΑ, προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης στη σύναψη της οποίας κατατείνει ο διαγωνισμός (799.100,00€), χωρίς δηλαδή το δικαίωμα προαίρεσης, το οποίο είναι αβέβαιο αν και σε ποιο βαθμό θα ασκηθεί (Βλ. ΔΕφΚομ. Ν43/2017, ΣτΕ ΕΑ 187/2017, 10/2017), κατά το ποσό των (4.910,50-3.995,50=) 914,50€, υπερβάλλον ποσό, το οποίο καταβλήθηκε αχρεώστητα και επομένως θα πρέπει να επιστραφεί στην προσφεύγουσα ανεξαρτήτως αν η προσφυγή της γίνει δεκτή ή απορριφθεί.

2. Επειδή, η κρινόμενη προσφυγή ανατέθηκε στο 2^ο Κλιμάκιο της ΑΕΠΠ με το από 22-03-2021 ηλεκτρονικό μήνυμα του Προέδρου της Αρχής.

3. Επειδή, ο ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΦΟΡΕΩΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ (ΦΟΔΣΑ) ... (στο εξής καλούμενος στην παρούσα «ΦΟΔΣΑ ...» ή «αναθέτουσα αρχή»), με την αναρτηθείσα στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) στις 08/0... με Αριθμό Διαδικτυακής Ανάρτησης Μητρώου (ΑΔΑΜ) ... διακήρυξή του κίνησε ανοιχτό, δημόσιο, ηλεκτρονικό διαγωνισμό, για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας με τίτλο «ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΑΣΤΙΚΩΝ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΤΗΣ ΠΕ ... ΣΤΗΜΕΑ ... ΓΙΑ ΧΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΔΩΔΕΚΑ (12) ΜΗΝΩΝ, ΜΕ ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ ΤΕΣΣΑΡΩΝ (4)ΜΗΝΩΝ», μέσω ΕΣΗΔΗΣ, με εκτιμώμενη αξία 799.100,00€, πλέον ΦΠΑ 24%, του δε δικαιώματος προαίρεσης ανερχομένου σε 183.000,00€ πλέον ΦΠΑ 24%. Σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της διακήρυξης «Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης», το αντικείμενο εργασίας αφορά τη μεταφορά Αστικών Στερεών Απορριμμάτων των Δήμων ... και ..., ήτοι τη μεταφόρτωσή τους από τα απορριμματοφόρα των

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

Δήμων σε οχήματα του Αναδόχου και την μεταφορά τους από τον χώρο του ΧΥΤΑ ... στη ΜΕΑ Σύμφωνα με τα στοιχεία από τα ζυγολόγια του ΧΥΤΑ ... για το έτος 2020, η εκτιμώμενη ετήσια ποσότητα παραγόμενων απορριμμάτων του Δήμου ... είναι 19.200 tn, ενώ του Δήμου ... είναι 7.000 tn. Η μελέτη θα αφορά την μεταφορά απορριμμάτων 26.200 tn σε διάστημα δώδεκα μηνών, ενώ θα δίνεται το δικαίωμα της προαίρεσης για μεταφορά επιπλέον 6.000 tn σε διάστημα τεσσάρων (4) μηνών. Ο ανάδοχος θα πρέπει να διαθέτει τον απαραίτητο εξοπλισμό και ανάλογη εμπειρία ενώ κατά την εκτέλεση των εργασιών θα πρέπει να λάβει όλα τα απαραίτητα μέσα ατομικής προστασίας του προσωπικού του. Τέλος οι εργασίες θα πρέπει να εκτελούνται με τέτοιο τρόπο ώστε να λαμβάνονται όλα τα μέσα προστασίας της δημόσιας υγείας και ασφάλειας. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : ... Η διάρκεια της Σύμβασης ορίζεται σε δώδεκα (12) μήνες από την υπογραφή της, πλέον του μέγιστου διαστήματος των δεκαπέντε (15) ημερών όπου θα πραγματοποιηθεί η κατάθεση των απαραίτητων εγγράφων (όπως αυτά περιγράφονται στη Διακήρυξη) καθώς και η τοποθέτηση και σύνδεση του απαραίτητου εξοπλισμού μεταφόρτωσης σε χώρο του ΧΥΤΑ Σε περίπτωση που ολοκληρωθεί η ανωτέρω διαδικασία σε διάστημα μικρότερο των δεκαπέντε (15) ημερών, δύναται να ξεκινήσει η μεταφορά των απορριμμάτων και πριν το πέρας του διαστήματος αυτού. Δικαίωμα προαίρεσης Παρέχεται η δυνατότητα σύναψης Σύμβασης δυνάμει ρήτρας δικαιώματος προαίρεσης για την επιπλέον μεταφόρτωση και μεταφορά 6.000 tn, η οποία θα έχει χρονική ισχύ έως τέσσερις (4) μήνες από την λήξη της αρχικής Σύμβασης. Η ενεργοποίηση του δικαιώματος προαίρεσης δύναται να ασκηθεί κατά τον χρόνο εκτέλεσης της αρχικής Σύμβασης. Με τη ρήτρα δικαιώματος προαίρεσης παραχωρείται στην Αναθέτουσα Αρχή το διαπλαστικό δικαίωμα όπως διά μονομερούς δηλώσεως βουλήσεως και άνευ συμπράξεως του δεσμευόμενου Αναδόχου να ενεργοποιήσει τη Σύμβαση αυτή. Ο Ανάδοχος αναλαμβάνει την υποχρέωση εφόσον αυτό ζητηθεί από την Αναθέτουσα Αρχή να προσέλθει για την υπογραφή Σύμβασης μέσω της οποίας θα αναλάβει την υποχρέωση παροχής υπηρεσιών που περιγράφονται στο αντικείμενο του διαγωνισμού με το τίμημα της αρχικής Σύμβασης. Σε ουδεμία περίπτωση η ως άνω Σύμβαση προαίρεσης δεν μπορεί να θεωρηθεί συμπληρωματική Σύμβαση του άρθρου 132 του Ν

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

4412/2016. Σε περίπτωση που κατά τη διάρκεια της σύμβασης δεν έχει εξαντληθεί η μεταφορά του συνόλου της συμβατικής προβλεπόμενης ποσότητας απορριμμάτων, για αντικειμενικούς λόγους, που αφορούν στην προστασία του περιβάλλοντος χώρου, είναι δυνατή, μετά από απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής, η χρονική παράταση της σύμβασης μέχρι οκτώ (8) μήνες, χωρίς αύξηση του οικονομικού αντικειμένου, όπως αυτό θα έχει τελικά καθοριστεί στη σύμβαση κατακύρωσης του αποτελέσματος και μέχρι την εξάντληση των προβλεπόμενων ποσοτήτων. Εξάλλου, στο άρθρο 1.4 της διακήρυξης «Θεσμικό Πλαίσιο», ορίζεται ότι: «Η ανάθεση και εκτέλεση της σύμβασης διέπεται από την κείμενη νομοθεσία και τις κατ' εξουσιοδότηση αυτής εκδοθείσες κανονιστικές πράξεις, όπως ισχύουν και ιδίως :- Του ν. 4412/2016 (Α' 147) "Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ... - Το με Αρ. Πρωτ. 16766 (18-12-2020) υπηρεσιακό σημείωμα της Περιφερειακής Διεύθυνσης Επεξεργασίας και Μεταφοράς Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ). - Το υπ. αριθ. 2886/26-2-21 τεκμηριωμένο αίτημα του Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟ.Δ.Σ.Α.) ..., περί της αναγκαιότητας για την «ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΑΣΤΙΚΩΝ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΤΗΣ ΠΕ ... ΣΤΗ ΜΕΑ ... ΓΙΑ ΧΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΔΩΔΕΚΑ (12) ΜΗΝΩΝ, ΜΕ ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ ΤΕΣΣΑΡΩΝ (4) ΜΗΝΩΝ» - Την ...(ΑΔΑΜ: ...) Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης του Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟ.Δ.Σ.Α.) ..., - Την απόφαση ...της Εκτελεστικής Επιτροπής του Περιφερειακού Συνδέσμου ΦΟΔΣΑ ... με την οποία εγκρίθηκαν οι όροι της διακήρυξης και τα τεύχη δημοπράτησης (Μελέτη υπ' αριθ. ...) για την υπηρεσία «ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΑΣΤΙΚΩΝ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΤΗΣ ΠΕ ... ΣΤΗ ΜΕΑ ... ΓΙΑ ΧΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΔΩΔΕΚΑ (12) ΜΗΝΩΝ, ΜΕ ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ ΤΕΣΣΑΡΩΝ (4) ΜΗΝΩΝ»». Προκήρυξη της επίμαχης σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στις 05-03-2021 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Στο άρθρο 1.2 τέλος της διακήρυξης «Στοιχεία Διαδικασίας – Χρηματοδότηση», μεταξύ άλλων ορίζεται ότι «Ο διαγωνισμός θα διεξαχθεί με την ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 του ν. 4412/16 άνω των ορίων με χρήση ηλεκτρονικών μέσων, και συγκεκριμένα, λόγω επείγουσών καταστάσεων δεόντως τεκμηριωμένων, βάσει της παραγράφου 3 του ανωτέρου άρθρου, με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του Συστήματος σύμφωνα με το Ν.4155/2013 (ΦΕΚ120/Α/29-05-2013) «Εθνικό σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις», σύμφωνα δε με το άρθρο 1.5 της διακήρυξης «Προθεσμία παραλαβής προσφορών και διενέργεια διαγωνισμού» η καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών είναι η 21-03-2021 ημέρα Κυριακή και ώρα 15.00. Η διαδικασία θα διενεργηθεί με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.), μέσω της Διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του ως άνω συστήματος, με ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών την 09-03-2021, ημέρα Τρίτη και ώρα: 15.00. Κατά της επίμαχης διακήρυξης και συγκεκριμένα κατά του με αριθμό 1.5. όρου αυτής περί καταληκτικής ημερομηνίας παραλαβής των προσφορών στις 21.03.2021 και του με αριθμό 1.2. όρου αυτής, περί συνδρομής επειγουσών καταστάσεων και δεόντως τεκμηριωμένων λόγων για τη σύντμηση της προθεσμίας κατ' άρθρ. 27 παρ. 3 Ν. 4412/2016 στρέφεται η προσφεύγουσα, για τους λόγους και με τους ισχυρισμούς που αναπτύσσονται στην κρινόμενη προσφυγή.

4. Επειδή, ο διαγωνισμός, ενόψει του αντικείμενου του (υπηρεσίες), της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης και της νομικής φύσης του καθ' ΦΟΔΣΑ που διενεργεί το διαγωνισμό, καθώς και του χρόνου εκκίνησης της διαγωνιστικής διαδικασίας (αποστολή για δημοσίευση προκήρυξης του έργου στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 05-03-2021), εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, υπάγεται όμως και στις διατάξεις του ν. 4412/2016. Συνακόλουθα, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του νόμου αυτού, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 345 παρ. 1 και την παρ. 7 του άρθρου 379 αυτού, όπως ισχύουν, η δε Α.Ε.Π.Π. ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή είναι αρμόδια για την εξέτασή της.

5. Επειδή, η προσφυγή ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου που παρατίθεται στο Παράρτημα Ι του Π.Δ. 39/2017, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 8 αυτού και την παρ. 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016, είναι δε και εμπρόθεσμη, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 39/2017 και το άρθρο 361 παρ. 1 περ. γ' του ν. 4412/2016, δοθέντος ότι η προσβαλλόμενη διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 08-03-2021 και

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

η προσφυγή ασκήθηκε στις 20-03-2021, προ της παρόδου, δηλαδή, του δεκαπενθημέρου από τη δημοσίευση της διακήρυξης στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ, οπότε, κατά τις ως άνω διατάξεις, γίνεται δεκτό ότι τεκμαίρεται ότι η προσφεύγουσα έλαβε γνώση αυτής και σε κάθε περίπτωση προ της παρόδου του δεκαημέρου από την πλήρη γνώση αυτής.

6. Επειδή, κατά τα διαλαμβανόμενα στην προσφυγή, η προσφεύγουσα δραστηριοποιείται στο αντικείμενο του εν λόγω διαγωνισμού, πλην όμως, λόγω της εξαιρετικά σύντομης προθεσμίας που τίθεται για την υποβολή προσφοράς, αδυνατεί να υποβάλει παραδεκτή προσφορά. Και τούτο, διότι όπως ισχυρίζεται έλαβε γνώση της διακήρυξης μόλις την 16^η.03.2021, οπότε και κατέστη ουσιαστικά δυσχερής η προετοιμασία των εγγράφων που απαιτούνταν να υποβληθούν σε τρεις (3) μόλις εργάσιμες ημέρες. Συγκεκριμένα, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι οι όροι με αριθμό 1.5. της Διακήρυξης περί καταληκτικής ημερομηνίας παραλαβής των προσφορών στις 21.03.2021 και με αριθμό 1.2. όρος της Διακήρυξης περί συνδρομής επείγουσών καταστάσεων, δεόντως τεκμηριωμένων, λόγω σύντμησης της προθεσμίας κατ' άρθρ. 27 παρ. 3 Ν. 4412/2016 είναι μη νόμιμοι, διότι είναι μη νόμιμη, ελλιπής και εσφαλμένη η αιτιολογία της αναθέτουσας αρχής για τις έκτακτες περιστάσεις που δήθεν συντρέχουν και παραβιάζουν τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και του ελεύθερου ανταγωνισμού. Και τούτο, διότι οι επείγοντες λόγοι που θα δικαιολογούσαν την κατ' άρθρο 27 παρ. 3 του Ν. 4412/2016 σύντμηση της προθεσμίας, οφείλονται σε γεγονότα που η ίδια η αναθέτουσα αργή γνώριζε ήδη. Οι δε, καταστάσεις που επικαλείται, δεν ανέκυψαν μόλις τώρα, ώστε να δικαιολογούν την σύντμηση των προθεσμιών του άρθρου 27 παρ. 3 Ν. 4412/2016. Αντιθέτως, η αναθέτουσα αρχή, είχε το απαιτούμενο χρονικό διάστημα να προγραμματίσει εγκαίρως και να προβεί στην έγκαιρη προκήρυξη της εν λόγω διαγωνιστικής διαδικασίας. Η προσφεύγουσα περαιτέρω, υποστηρίζει ότι «λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι, γνώση της Διακήρυξης λάβαμε μόλις την 16^η.03.2021,κατέστη ουσιαστικά αδύνατο, να καταρτιστεί ο φάκελος με όλα τα απαιτούμενα από την Διακήρυξη, έγγραφα, για την υποβολή της προσφοράς, σε τρεις (3) μόλις εργάσιμες ημέρες, καθώς ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η Κυριακή 21.03.2021, ήτοι εξαιρετέα ημέρα. Και αυτό γιατί, εκτός των άλλων, ζητούνται και έγγραφα μαζί με την τεχνική προσφορά, όπως ορίζεται στο

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

άρθρο 2.4.3.2 της οικείας διακήρυξης, επί ποινή αποκλεισμού: «...Τεχνική έκθεση για τον τρόπο λειτουργίας του προσφερόμενου εξοπλισμού και τον τρόπο εκτέλεσης της εργασίας. - Για τα οχήματα και τον εξοπλισμό που ενδέχεται να χρησιμοποιήσει κατά την εκτέλεση της σύμβασης, ο Οικονομικός Φορέας, υποχρεούται να συμπληρώσει όλα τα απαραίτητα στοιχεία, (τεχνικά χαρακτηριστικά, πινακίδες κλπ) κατά το στάδιο υποβολής της Τεχνικής του προσφοράς, τα οποία θα επικαιροποιηθούν έπειτα από την κατακύρωση του αποτελέσματος του διαγωνισμού από τον Ανάδοχο. Επίσης θα πρέπει να προσκομισθούν: - Υπεύθυνη δήλωση ότι έλαβαν πλήρη γνώση των όρων της διακήρυξης και της μελέτης και των ειδικών συνθηκών της υπηρεσίας και ότι τους αποδέχονται πλήρως και ανεπιφύλακτα. - Λοιπά τεχνικά στοιχεία και προσπέκτους καθώς και οποιαδήποτε άλλα στοιχεία που είναι απαραίτητα για την τεχνική αξιολόγηση του προσφερόμενου εξοπλισμού. - Τεχνική έκθεση - μεθοδολογία εκτέλεσης για την συγκεκριμένη παροχή υπηρεσιών με επισήμανση των τυχόν ιδιαιτεροτήτων και προβλημάτων και εισήγηση του τρόπου επίλυσης τους. Η τεχνική έκθεση θα πρέπει να περιλαμβάνει κατ' ελάχιστο τα ακόλουθα κεφάλαια: - Περιγραφή διαδικασιών ελέγχου. - Χρονοπρογραμματισμός δρομολογίων μεταφόρτωσης προκειμένου να υπάρχει άρτια λειτουργία του ΣΜΑ αλλά και της υπηρεσίας αποκομιδής των απορριμμάτων από τους Δήμους. Επισημαίνεται ότι το πρόγραμμα λειτουργίας του Σταθμού Μεταφόρτωσης των Απορριμμάτων όπως και η μεταφορά των απορριμμάτων στην ΜΕΑ ...θα ακολουθεί το πρόγραμμα αποκομιδής των απορριμμάτων των Δήμων και το ωράριο λειτουργίας της ΜΕΑ (για τα οποία οι ενδιαφερόμενοι θα πρέπει να λάβουν απαραίτητα γνώση). Ο χρονοπρογραμματισμός των δρομολογίων μεταφόρτωσης και μεταφοράς θα είναι τέτοιος έτσι ώστε να μην παρατηρούνται καθυστερήσεις στην εκφόρτωση των απορριμματοφόρων καθώς επίσης και να μην μένουν αδιάθετα απορρίμματα στο τέλος της ημέρας. - Οργανόγραμμα με τη στελέχωση του προσωπικού παροχής των ζητούμενων υπηρεσιών (επιστημονικά στελέχη και λοιπό εργατοτεχνικό προσωπικό) όπου θα παρουσιάζονται τα καθήκοντα και η κατανομή ευθυνών μεταξύ όλων των ατόμων. Συγκεκριμένα το οργανόγραμμα θα αποτελείται από τα εξής στοιχεία: 1. Υπεύθυνη δήλωση για την ομάδα παροχής της υπηρεσίας από το νόμιμο εκπρόσωπο της ομάδας παροχής της υπηρεσίας στην οποία θα δηλώνεται και ο συντονιστής της. 2. Υπεύθυνη

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

δήλωση από το νόμιμο εκπρόσωπο του διαγωνιζόμενου για το επιστημονικό προσωπικό και τεχνικό προσωπικό που θα διαθέσει για την εκτέλεση της σύμβασης συνοδευόμενη από πίνακα του προσωπικού (ανά ειδικότητα και όχι ονομαστικά) και από πίνακα εξοπλισμού. - Για την άριστη και απρόσκοπτη εκτέλεση της υπηρεσίας, οι διαγωνιζόμενοι υποχρεούνται να διαθέτουν τον απαιτούμενο και κατάλληλο μηχανολογικό εξοπλισμό σε είδος, αριθμό και λειτουργικότητα που θα καθορίζουν στην προσφορά τους. - Αναλυτική αναφορά και φωτογραφίες του προσφερόμενου μηχανολογικού εξοπλισμού, θα αναφέρουν όλα τα βασικά τεχνικά στοιχεία και κυρίως: Τύπος, εργοστάσιο κατασκευής, χρονολογία κατασκευής, στοιχεία εκμετάλλευσης (ωφέλιμα φορτία), γεωμετρικά και κατασκευαστικά χαρακτηριστικά. - Λοιπά τεχνικά στοιχεία και προσπέκτους καθώς και οποιαδήποτε άλλα στοιχεία που είναι απαραίτητα για την τεχνική αξιολόγηση του προσφερόμενου εξοπλισμού. - Τεκμηρίωση της ικανότητας ότι μπορούν να προβούν στην έναρξη των εργασιών εντός 10 ημερών από την υπογραφή της σύμβασης. - Έκθεση των μέτρων που λαμβάνει ο διαγωνιζόμενος για την εξασφάλιση της ασφάλειας και υγιεινής των εργαζομένων και των εργασιών. Περιγραφή συστήματος υγιεινής και ασφάλειας που έχει εφαρμόσει. 3. Υπεύθυνη δήλωση στην οποία θα αναφέρεται αναλυτικός πίνακας του ιδιόκτητου μηχανολογικού εξοπλισμού κατά την ημέρα διενέργειας του διαγωνισμού (είδος, τύπος, ποσότητα) που θα χρησιμοποιήσουν για την εκτέλεση της εργασίας. - Βεβαίωση του Περιφερειακού Συνδέσμου ΦοΔΣΑ ΚΜ ότι ο διαγωνιζόμενος επισκέφθηκε τους χώρους που αφορούν το αντικείμενο της υπηρεσίας προς γνώση των επιτόπιων συνθηκών εργασίας. - Τα στοιχεία κατοχής ιδιοκτησίας του απαιτούμενου μηχανολογικού εξοπλισμού όπως αναφέρονται στη μελέτη Η τεχνική προσφορά θα πρέπει με ποιινή αποκλεισμού να ικανοποιεί κατ' ελάχιστο όλες τις απαιτήσεις της μελέτης (αριθ. 3/21)», τα οποία είναι αντικειμενικά αδύνατον να συγκεντρωθούν στο ελάχιστο αυτό διάστημα, ειδικά σε συνθήκες καραντίνας. Όπως άλλωστε, αδύνατη κατέστη και η έκδοση της αναγκαίας εγγυητικής επιστολής, την οποία αιτηθήκαμε άμεσα μόλις λάβαμε γνώση, πλην όμως δεν κατέστη εφικτό να εκδοθεί λόγω της σύντομης αυτή προθεσμίας, όπως αποδεικνύεται από την από 16-03-2021 αίτηση έκδοσης εγγυητικής συμμετοχής της εταιρείας μας προς την ATTICA BANK ATE.». Επιπρόσθετα η προσφεύγουσα, ισχυρίζεται ότι «ως αναγραφόμενος συστημικός αριθμός ΕΣΗΔΗΣ στη Διακήρυξη αναγράφεται ...,

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

ενώ στην πραγματικότητα ο ορθός είναι ..., γεγονός για το οποίο λάβαμε γνώση, ομοίως κατά την ανωτέρω ημερομηνία (16.03.2021) κατόπιν τηλεφωνικής μας επικοινωνίας, ώστε ήταν αντικειμενικά αδύνατο να λάβουμε γνώση νωρίτερα, όση επιμέλεια κι αν επιδεικνύαμε, για λόγους που δεν ανάγονται σε δική μας υπαιτιότητα, αλλά στη σφαίρα ευθύνης της αναθέτουσας αρχής.». Ενόψει των ανωτέρω, καταλήγει η προσφεύγουσα, «ο με αριθμό 1.5. όρος της Διακήρυξης περί της προθεσμίας υποβολής των προσφορών έως τις 21.03.2021, καθώς και ο με αριθμό 1.2. όρος της Διακήρυξης περί δήθεν συνδρομής επειγουσών καταστάσεων, δήθεν δεόντως τεκμηριωμένων, είναι μη νόμιμοι και συνεπώς, άκυροι. Δεδομένης δε, της ακυρότητας αυτής, η προσβαλλόμενη Διακήρυξη του Διαγωνισμού, πρέπει να ακυρωθεί στο σύνολό της.».

7. Επειδή, εξάλλου, υπέρ της διατήρησης της ισχύος της προσβαλλόμενης διακήρυξης και προς απόρριψη της κρινόμενης προσφυγής, παραδεκτώς και με έννομο συμφέρον, κατά την έννοια των διατάξεων των άρθρων 362 παρ. 3 του ν. 4412/2016 και 7 του π.δ. 39/2017, παρεμβαίνει η εταιρεία «...» και τον διακριτικό τίτλο (στην ελληνική) «...» (και στην αγγλική) «...» (στο εξής καλούμενη στην παρούσα «...» ή «παρεμβαίνουσα»), η οποία και υπέβαλε προσφορά στον επίμαχο διαγωνισμό, με την αναρτηθείσα στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στη 01-04-2021 και κοινοποιηθείσα και στην ΑΕΠΠ από ίδιας ημερομηνίας παρέμβασή της.

8. Επειδή, περαιτέρω στις 29-03-2021, ο καθ' ου Σύνδεσμος παραδεκτώς και εμπροθέσμως διαβίβασε στην ΑΕΠΠ μέσω της λειτουργικότητας της επικοινωνίας του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού τις από ίδιας ημερομηνίας έγγραφες απόψεις της (έγγραφο με αρ. πρωτ. ... του Προέδρου του ΔΣ του καθ' ου ΦΟΔΣΑ ...), στις οποίες αντικρούει τους ισχυρισμούς της προσφυγής, ζητεί δε η απόρριψή της.

9. Επειδή, τέλος, η προσφεύγουσα προς αντίκρουση των απόψεων της αναθέτουσας αρχής στις 22-04-2021 παραδεκτώς και εμπροθέσμως, σύμφωνα με τις διατάξεις του τελευταίου εδ. της πρώτης παραγράφου του άρθρου 365 του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, ανήρτησε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού το από ίδιας ημερομηνίας υπόμνημά της.

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

10. Επειδή, στο άρθρο 27 του ν. 4412/2016 «Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)», ορίζεται ότι: «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. 2. [...] 3. Σε περίπτωση που επείγουσα κατάσταση δεόντως τεκμηριωμένη από την αναθέτουσα αρχή καθιστά αδύνατη την τήρηση της ελάχιστης προθεσμίας που προβλέπεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ορίζουν ελάχιστη προθεσμία που δεν είναι μικρότερη των 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης.». Από τη γραμματική ερμηνεία των διατάξεων της παρ. 3 του ως άνω άρθρου συνάγεται ότι σε περίπτωση που επείγουσα κατάσταση δεόντως τεκμηριωμένη καθιστά αδύνατη την τήρηση της προθεσμίας της παρ. 1 του ίδιου ως άνω άρθρου, ήτοι την προθεσμία των 35 ημερών από τη δημοσίευση της προκήρυξης, η αναθέτουσα αρχή δύναται να ορίσει μικρότερη προθεσμία για την παραλαβή των προσφορών, η οποία σε κάθε περίπτωση δεν μπορεί να είναι μικρότερη των 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης.

11. Επειδή, εξάλλου, στην αιτιολογική σκέψη 46 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αναφέρεται ότι: «Θα πρέπει να επιτρέπεται στις αναθέτουσες αρχές να συντομεύουν ορισμένες προθεσμίες που ισχύουν για τις ανοικτές και κλειστές διαδικασίες και για τις ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση, εάν οι προθεσμίες αυτές δε θα ήταν εφικτό να τηρηθούν λόγω επείγουσας ανάγκης, η οποία πρέπει να αιτιολογείται δεόντως από τις αναθέτουσες αρχές. Θα πρέπει να αποσαφηνιστεί ότι δεν είναι απαραίτητο να πρόκειται για κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα τα οποία η αναθέτουσα αρχή δεν θα μπορούσε να προβλέψει και για τα οποία δεν ευθύνεται.».

12. Επειδή, περαιτέρω, στην αιτιολογική σκέψη 80 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αναφέρεται ότι: «Προκειμένου οι διαδικασίες να γίνουν ταχύτερες και αποτελεσματικότερες, οι προθεσμίες για τη συμμετοχή σε διαδικασίες

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

προμήθειας θα πρέπει να είναι όσο το δυνατόν μικρότερες και να μη δημιουργούν περιπτώσεις φραγμούς στην πρόσβαση οικονομικών παραγόντων προερχόμενων από την εσωτερική αγορά και ιδίως ΜΜΕ. [...] Επιπλέον, οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να συντομεύουν περαιτέρω τις προθεσμίες παραλαβής των αιτήσεων συμμετοχής και των προσφορών όταν λόγοι επείγοντος καθιστούν ανέφικτη την τήρηση των κανονικών προθεσμιών, χωρίς όμως να καθιστούν αδύνατη τη συνήθη διαδικασία με δημοσίευση. Μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις όπου καταστάσεις κατεπείγουσας ανάγκης τις οποίες η οικεία αναθέτουσα αρχή δεν θα μπορούσε να προβλέψει και για τις οποίες δεν είναι υπεύθυνη καθιστούν αδύνατη τη διεξαγωγή συνήθους διαδικασίας ακόμη και με συντόμευση της προθεσμίας, οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει να μπορούν, στο μέτρο του απολύτως αναγκαίου, να αναθέτουν συμβάσεις κάνοντας χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. Αυτό μπορεί να συμβεί σε περίπτωση φυσικών καταστροφών, όπου απαιτείται άμεση δράση.».

13. Από τις ως άνω αιτιολογικές σκέψεις της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγεται ότι, όταν επιλέγεται η συνήθης (ανοιχτή διαδικασία), η σύντμηση των προθεσμιών αρκεί να οφείλεται σε κατεπείγουσα ανάγκη, ανεξαρτήτως αν η αναθέτουσα αρχή μπορούσε να προβλέψει τα γεγονότα που την προκάλεσαν ή ακόμα και αν ευθύνεται η ίδια για αυτά. Τότε μόνο δεν πρέπει να ευθύνεται η ίδια η αναθέτουσα αρχή για τα γεγονότα που προκαλούν κατεπείγουσα και απρόβλεπτη ανάγκη όταν επιλέγεται διαδικασία εξαιρετική, χωρίς δηλαδή δημοσίευση προκήρυξης. Σε επίρρωση της ως άνω ερμηνευτικής εκδοχής, στο άρθρο 32 παρ. 2 γ) του ν. 4412/2016, σχετικά με τις διαδικασίες διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά σαφή διαφοροποίηση από τις διατάξεις του άρθρου 27 παρ. 3 του ίδιου νόμου, σχετικά με της συντετμημένης προθεσμίας ανοιχτή διαδικασία, προβλέπεται ότι «Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: ... γ) ... Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.». Συναφώς με τα ανωτέρω, στην αιτιολογική σκέψη 50 της οδηγίας

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

2014/24/ΕΕ αναφέρεται ότι: «Λόγω των επιζήμιων επιπτώσεων για τον ανταγωνισμό, οι σε διαδικασίες με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση γνωστοποίηση προκήρυξης σύμβασης θα πρέπει να χρησιμοποιούνται μόνο σε άκρως εξαιρετικές περιπτώσεις. Η εξαίρεση αυτή θα πρέπει να περιορίζεται σε περιπτώσεις που είτε η δημοσίευση είναι αδύνατη, για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα τα οποία η αναθέτουσα αρχή δε θα μπορούσε να προβλέψει και για τα οποία δεν ευθύνεται, είτε είναι σαφές εξ' αρχής ότι η δημοσίευση δε θα οδηγήσει σε μεγαλύτερο ανταγωνισμό ή σε καλύτερα αποτελέσματα όσον αφορά την προμήθεια, μεταξύ άλλων και γιατί αντικειμενικά υπάρχει μόνο ένας οικονομικός φορέας που μπορεί να εκτελέσει τη σύμβαση. [...]»

14. Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση, όπως εκτίθεται στην 3^η σκέψη της παρούσας, σύμφωνα με το άρθρο 1.4 της διακήρυξης, η ανάθεση και εκτέλεση της επίμαχης σύμβασης διέπεται εκτός άλλων και από τα εξής έγγραφα: - Το με Αρ. Πρωτ. 16766 (18-12-2020) υπηρεσιακό σημείωμα της Περιφερειακής Διεύθυνσης Επεξεργασίας και Μεταφοράς Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ). - Το υπ. αριθ. 2886/26-2-21 τεκμηριωμένο αίτημα του Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟ.Δ.Σ.Α.) ..., περί της αναγκαιότητας για την «ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΑΣΤΙΚΩΝ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΤΗΣ ΠΕ ... ΣΤΗ ΜΕΑ ... ΓΙΑ ΧΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΔΩΔΕΚΑ (12) ΜΗΝΩΝ, ΜΕ ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ ΤΕΣΣΑΡΩΝ (4) ΜΗΝΩΝ» - Την ...(ΑΔΑΜ: ...) Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης του Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟ.Δ.Σ.Α.) ..., - Την απόφαση ...της Εκτελεστικής Επιτροπής του Περιφερειακού Συνδέσμου ΦΟΔΣΑ ... με την οποία εγκρίθηκαν οι όροι της διακήρυξης και τα τεύχη δημοπράτησης (Μελέτη υπ' αριθ. ...) για την υπηρεσία «ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΑΣΤΙΚΩΝ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΤΗΣ ΠΕ ... ΣΤΗ ΜΕΑ ... ΓΙΑ ΧΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΔΩΔΕΚΑ (12) ΜΗΝΩΝ, ΜΕ ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ ΤΕΣΣΑΡΩΝ (4) ΜΗΝΩΝ». Για την μέχρι σήμερα διαχείριση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων της ΠΕ ... και συγκεκριμένα των Δήμων ... και ..., όπως αναφέρει ο ΦΟΔΣΑ στις απόψεις του, χωρίς ν' αμφισβητείται από την προσφεύγουσα, εφαρμόζεται η Ταφή στον Χ.Υ.Τ.Α. Όπως όμως αναφέρεται στη με αριθμό ...Απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του ΦΟΔΣΑ ... «Σύμφωνα όμως με το ΑΠ 16766/18-12-2020 Υπηρεσιακό

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

Σημείωμα, η εναπομείνασα χωρητικότητα του ΧΥΤΑ ... είναι 6.000 tn (που αντιστοιχεί σε 4μηνια λειτουργία) οπότε μετά θα πληρωθεί το ενεργό κύτταρο του ΧΥΤΑ και θα είναι αδύνατη η επιπλέον ταφή των απορριμμάτων. Λαμβάνοντας επίσης, υπόψη ότι η κατασκευή της Β' φάσης επέκτασης του χώρου ταφής του ΧΥΤΑ ... βρίσκεται σε διαδικασία υλοποίησης η οποία θα διαρκέσει μεγαλύτερο χρονικό διάστημα, ενώ παράλληλα η Μονάδα Επεξεργασίας Αποβλήτων (ΜΕΑ) στις ... βρίσκεται ήδη σε λειτουργία (όπου υπάρχει πρόβλεψη για την επεξεργασία των ΑΣΑ του Δήμου ...), κρίνεται επιβεβλημένη η μεταφορά των ανωτέρω απορριμμάτων για επεξεργασία στη ΜΕΑ Για τον λόγο αυτό, έχουν ήδη ξεκινήσει οι διαδικασίες κατασκευής Σταθμού Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων του Δήμου Μέχρι την ολοκλήρωση και αυτής της κατασκευής όμως, κρίνεται απαραίτητη η ανάθεση μεταφοράς των ΑΣΑ στην ΜΕΑ ..., από εταιρία η οποία θα τοποθετήσει και θα λειτουργήσει άμεσα ένα σύστημα μεταφόρτωσης απορριμμάτων και μεταφοράς αυτών στη ΜΕΑ. Λεπτομερώς: Μέχρι και σήμερα γίνεται υγειονομική ταφή στο σύνολο των μη επικινδύνων αστικών και προσομοιαζόντων με αυτά στερεών αποβλήτων της Π.Ε ... στον ΧΥΤΑ της Π.Ε. ..., ο οποίος βρίσκεται στη θέση «...» του Δήμου Το αδειοδοτημένο έργο του ΧΥΤΑ ... περιλαμβάνει στον σύνολο του τις εξής επί μέρους εγκαταστάσεις: Α) ΧΥΤΑ/ΧΥΤΥ - Α' κύτταρο (Α' Φάση) - υλοποιημένο και σε λειτουργία Β) ΧΥΤΑ/ΧΥΤΥ - Β' κύτταρο (Β' Φάση) - προς υλοποίηση Γ) Μονάδα επεξεργασίας βιοαποβλήτων (ΜΕΒΑ) - προς υλοποίηση Δ) Σταθμός μεταφόρτωσης απορριμμάτων - υπολειμμάτων και ανακυκλώσιμων υλικών (ΣΜΑ/ΣΜΑΥ) - προς υλοποίηση. Σύμφωνα με τα έγγραφα με αρ. πρωτ. 788/22.01.2021 του Γραφείου Ευθύνης Προέδρου και 799/22.01.2021 της Περιφερειακής Διεύθυνσης Επεξεργασίας και Μεταφοράς ΑΣΑ : - Το έργο «Κατασκευή Υποδομών Σταθμού Μεταφόρτωσης ΣΜΑ ...» βρίσκεται στη φάση ανάδειξης προσωρινού αναδόχου. Η έναρξη κατασκευής του έργου αναμένεται εντός του πρώτου τριμήνου 2021. Ο εκτιμώμενος χρόνος υλοποίησης του Έργου μετά την υπογραφή της Σύμβασης είναι 9 μήνες. Με τη λειτουργία του ΣΜΑ ... θα είναι δυνατή η μεταφορά των απορριμμάτων Δήμου ... στη ΜΕΑ Προγραμματίζεται να προκηρυχθεί και ηλεκτρονικός διεθνής ανοικτός δημόσιος διαγωνισμός για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας, εγκατάστασης και λειτουργίας Σταθμού Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων (ΣΜΑ) ... καθώς και μεταφορά αστικών στερεών αποβλήτων (ΑΣΑ) στη Μονάδα Επεξεργασίας

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

Απορριμμάτων (ΜΕΑ) Ο προγραμματισμός της λειτουργίας και της μεταφοράς ΑΣΑ του Δ. ... στη ΜΕΑ ...(μέσω της τακτικής διαγωνιστικής διαδικασίας) θα είναι για πέντε (5) έτη. - Η ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας και η έναρξη κατασκευής του έργου «Κατασκευή της Β' φάσης και αναβάθμιση της επεξεργασίας στραγγισμάτων (ΕΕΣ) του ΧΥΤ ...» αναμένεται εντός του τρίτου τριμήνου 2021. Αναμένεται η ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας και η έναρξη κατασκευής του έργου εντός του τρίτου τριμήνου 2021. Ο χρόνος υλοποίησης του Έργου μετά την υπογραφή της Σύμβασης είναι 18 μήνες (12 μήνες κατασκευή και 6 μήνες δοκιμαστική λειτουργία). Στον παρόντα διαγωνισμό περιλαμβάνεται και η πενταετής λειτουργία του έργου από τον ανάδοχο (με δικαίωμα προαίρεσης πέντε έτη). Το συγκεκριμένο έργο θα αποσυμφορήσει το Α' κύτταρο. Υπήρξαν καθυστερήσεις στη διαγωνιστική διαδικασία λόγω συμμετοχής της επιτροπής του διαγωνισμού στην Απεργία - Αποχή των μελών της ΕΜΔΥΔΑΣ, γεγονός που δεν μπορούσε να προβλεφθεί από την Αναθέτουσα Αρχή Μέχρι την ολοκλήρωση της κατασκευής του Β' κυττάρου και την εκκίνηση της λειτουργίας του, λειτουργεί μόνο το Α' κύτταρο. Ο ΦοΔΣΑ ΚΜ έχει κάνει ενέργειες για αδειοδότηση τροποποίησης της ΑΕΠΟ ώστε να αυξήσει τη χωρητικότητα του υφιστάμενου κυττάρου, έως ότου ολοκληρωθεί η Β' φάση του έργου. Βάσει της παρούσας κατάστασης το Α' κύτταρο έχει υπολειπόμενο χρόνο ζωής μέχρι τον Μάρτιο του 2021. Ακολούθως θα πρέπει τα ΑΣΑ της ΠΕ ... να οδηγούνται σε άλλη εγκατάσταση και συγκεκριμένα στη ΜΕΑ ...όπως προβλέπεται από το εγκεκριμένο ΠΕΣΣΔΑ. - Την ανάγκη κατασκευής νέου κυττάρου στο ΧΥΤΑ ... και λειτουργίας ΣΜΑ για τη μεταφορά των απορριμμάτων στη ΜΕΑ ..., έχει επισημάνει και η αρμόδια Διεύθυνση Περιβάλλοντος της Περιφέρειας ... (ΑΠ οικ. 4924/08-04-2020). - Ο Δήμος ... με τα 6532/03-04-2020 και 512/18-01-2021 έγγραφα του έχει δηλώσει ότι υπάρχει αδυναμία μετακίνησης των απορριμματοφόρων προς τη ΜΕΑ ...λόγω της μεγάλης χιλιομετρικής απόστασης παρ' όλο που αναγνωρίζεται και από μέρους του η αδυναμία λειτουργίας του ΧΥΤΑ πέραν του τέλους Μαρτίου λόγω πλήρωσης του Κυττάρου. - Στη Σύμβαση Σύμπραξης για την κατασκευή και λειτουργία της ΜΕΑ ...προβλέπεται η μεταφορά των απορριμμάτων του Δήμου ... στη Μονάδα Επεξεργασίας Απορριμμάτων Π.Ε. ..., κάτι που επανειλημμένως έχει επισημάνει ο ΙΦΣ που λειτουργεί τη Μονάδα με την επιφύλαξη διεκδίκησης αποζημίωσης(Αρ. Πρ. 12609/22-09-2020). Με βάση τα παραπάνω και

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

συνοπτικά αναφέρουμε την ύπαρξη γεγονότων που δεν μπορούσαν να προβλεφθούν, και που δικαιολογούν και καθιστούν αναγκαία την επισπευμένη διαδικασία ανάθεσης της μεταφοράς των ΑΣΑ της ΠΕ ... στη ΜΕΑ ..., όπως: - Η αδυναμία του Δήμου ... να μεταφέρει τα Αστικά Στερεά Απόβλητα στη ΜΕΑ ...(παρά το υποβληθέν αίτημα του Περιφερειακού Συνδέσμου ΦοΔΣΑ ...). - Τον κίνδυνο επιπλέον οικονομικής επιβάρυνσης του ΦοΔΣΑ ΚΜ, έπειτα από την επισήμανση του ΙΦΣ στην ΣΔΙΤ της λειτουργίας ΜΕΑ ...για την υποχρέωση της παράδοσης των ΑΣΑ του Δ. ... στη ΜΕΑ σε συνδυασμό με την αίτηση αποζημίωσης του. - Την καθυστέρηση ολοκλήρωσης της διαγωνιστικής διαδικασίας του έργου και της επακόλουθης λειτουργίας του Β' κυττάρου του ΧΥΤΑ ... λόγω απεργίας - αποχής του οργάνου αξιολόγησης της διαδικασίας του έργου, γεγονός που δεν μπορούσε να προβλέψει ο Περιφερειακός Σύνδεσμος ΦοΔΣΑ - Τις εξαιρετικές συνθήκες λόγω της πανδημίας που οδήγησαν όλες τις διαδικασίες σε αναβολή (γεγονός που αναγνωρίζεται από την Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 20-03- 2020 (ΦΕΚ 68 Α), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4683/2020 (ΦΕΚ 83 Α) για την παράταση, αναβολή κάθε προθεσμίας). Επισημαίνουμε ότι η εξαιρετική διαδικασία της ανοικτής διαδικασίας με συντετμημένες προθεσμίες σύμφωνα με το αρθ. 27 παρ. 3 του ν.4412/2016 είναι η πλέον κατάλληλη που δύναται να χρησιμοποιηθεί στην παρούσα χρονική στιγμή, και όπως αναφέρθηκε για λόγους καθυστέρησης τακτικών διαδικασιών κατασκευής των απαραίτητων έργων, της εν γενει κατάστασης στην οποία έχει περιέλθει η χώρα μας λόγω της πανδημίας, και η οποία, παρόλο που δεν συνδέεται άμεσα με τη συγκεκριμένη υπηρεσία, εντούτοις έχει προκαλέσει δυσχέρειες στη λειτουργία του Περιφερειακού Συνδέσμου που καλείται να φέρει εις πέρας ως κρίσιμη υπηρεσία το έργο του με μειωμένο απασχολούμενο προσωπικό (ειδικές άδειες, κρούσματα covid -19, τηλεργασία κα) και μέτρα προστασίας που διαταράσσουν τη συνήθη λειτουργία. Με την εν λόγω διαδικασία δεν παρακάμπτονται βασικοί κανόνες των διαδικασιών όπως η υποχρέωση ισότιμης χωρίς διακρίσεις και με διαφάνεια αντιμετώπιση των οικονομικών φορέων, και αντιμετωπίζεται η αδήριτη ανάγκη να ανατεθούν το συντομότερο δυνατό οι υπηρεσίες μεταφοράς απορριμμάτων της ΠΕ ..., ώστε να αποφευχθεί περιβαλλοντική επιβάρυνση και προβλήματα στη διάθεση των ΑΣΑ του Δήμου Η διαδικασία, βάσει της μελέτης ..., θα οδηγήσει σε άμεση λύση για χρονικό διάστημα ενός έτους (με προαίρεση

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

τεσσάρων μηνών) μέσα στο οποίο προβλέπεται ότι θα έχουν ολοκληρωθεί οι χρονοβόρες τακτικές διαδικασίες για την μακροπρόθεσμη αντιμετώπιση της μεταφοράς και διάθεσης των ΑΣΑ της ΠΕ Λαμβάνοντας υπόψη ότι η επείγουσα κατάσταση δεόντως τεκμηριώνεται από όλα τα ανωτέρω και δεδομένου της αδυναμίας τήρησης των προθεσμιών που προβλέπονται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 του αρθ. 27 του ν.4412/2016, η Εκτελεστική Επιτροπή δύναται να: - Εγκρίνει την υπ' αριθ. ... Μελέτη της Περιφερειακής Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών που αφορά στη «ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΑΣΑ ΤΗΣ ΠΕ ... ΣΤΗ ΜΕΑ ... ΓΙΑ ΧΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΔΩΔΕΚΑ (12) ΜΗΝΩΝ, ΜΕ ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ ΤΕΣΣΑΡΩΝ (4) ΜΗΝΩΝ» συνολικού προϋπολογισμού 982.100,00 € συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης, πλέον ΦΠΑ 24% ή 1.217.804,00 € συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης και του ΦΠΑ). - Εγκρίνει τη διενέργεια ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας με συντετμημένη προθεσμία υποβολής προσφορών σύμφωνα με την παρ. 3 του αρθ. 27 του ν. 4412/2016 και η οποία δεν είναι μικρότερη των 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης στην Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων [....]».

15. Επειδή, ενόψει του επικείμενου κορεσμού του ΧΥΤΑ ..., για τους λόγους που αναλυτικά εκτίθενται στα όσα διαλαμβάνονται στα έγγραφα που ελήφθησαν υπόψη για τη διαδικασία ανάθεσης και εκτέλεσης της επίμαχης σύμβασης και αναπτύσσονται στην αμέσως προηγούμενη σκέψη της παρούσας, τίθενται ζητήματα προστασίας της δημόσιας υγείας, όπως επίσης θέματα προστασίας του περιβάλλοντος και υποβάθμισης αυτού, ώστε η σύντμηση των προθεσμιών κατά το άρθρα 1.5 και 1.2 της διακήρυξης παρίσταται επαρκώς και νομίμως αιτιολογημένη, των δε περί του αντιθέτου προβαλλόμενων από την προσφεύγουσα απορριπτομένων ως αβασίμων. Εξάλλου, οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας ότι οι καταστάσεις που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή ήταν σε γνώση της και μπορούσαν να προβλεφθούν, ή και να αποτραπούν, ενόψει των όσων γίνονται δεκτά στις σκέψεις 11 έως 13 της παρούσας προβάλλονται αλυσιτελώς, διότι ερείδονται επί εσφαλμένης προϋπόθεσης. Και τούτο, διότι για τη σύντμηση της προθεσμίας για την παραλαβή προσφορών στην ανοιχτή διαδικασία, όπως η προκείμενη, δεν απαιτείται η αναθέτουσα αρχή να μην μπορούσε να προβλέψει τα γεγονότα που

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

προκάλεσαν την επείγουσα ανάγκη, ούτε να μην ευθύνεται η ίδια για αυτά. Σε κάθε περίπτωση, παρά τα περί του αντιθέτου αορίστως προβαλλόμενα από την προσφεύγουσα, λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι το Α' κύτταρο του ΧΥΤΑ ... έχει υπολειπόμενο χρόνο ζωής μέχρι τον Μάρτιο του 2021 και του με αριθμό 512/18-01-2021 εγγράφου του Δήμου ... σύμφωνα με το οποίο υπάρχει αδυναμία μετακίνησης των απορριμματοφόρων προς τη ΜΕΑ ...λόγω της μεγάλης χιλιομετρικής απόστασης, ο ΦΟΔΣΑ ... προέβη σε εύλογο χρόνο σε κάθε νόμιμη ενέργεια για την ανάθεση της επίμαχης σύμβασης, καθώς μετά το με Αρ. Πρωτ. 16766 (18-12-2020) υπηρεσιακό σημείωμα της Περιφερειακής Διεύθυνσης Επεξεργασίας και Μεταφοράς Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ), στις 26-02-2021 υπέβαλε το υπ. αριθ. 2886/26-2-21 τεκμηριωμένο αίτημα, περί της αναγκαιότητας για την επίμαχη σύμβαση, στις 04-03-2021 έλαβε την κατά νόμο οφειλόμενη ...(ΑΔΑΜ: ...) Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης και με την απόφαση ...της Εκτελεστικής του Επιτροπής ενέκρινε τους όρους της επίμαχης διακήρυξης και τα τεύχη δημοπράτησης (Μελέτη υπ' αριθ. ...) για την επίμαχη υπηρεσία.

16. Επειδή, εξάλλου, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται μεν ότι περιλαμβάνεται στον κύκλο των οικονομικών φορέων που θεμελιώνουν εύλογο ενδιαφέρον να μετάσχουν στον επίμαχο διαγωνισμό, και επομένως θεμελιώνει γενικό έννομο συμφέρον, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 360 του ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του π.δ. 39/2017, να ζητεί την ακύρωση της προσβαλλόμενης διακήρυξης, δεν προβάλλει όμως αρκούντως εξειδικευμένους ισχυρισμούς που να στοιχειοθετούν τη βλάβη της από τους όρους των άρθρων 1.5 και 1.2 της διακήρυξης. Συγκεκριμένα, έχει κριθεί, κατά την έννοια των διατάξεων του ν. 4412/2016, εάν ο ενδιαφερόμενος για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης ασκήσει προδικαστική προσφυγή και, εν συνεχεία, αίτηση για την παροχή προσωρινής δικαστικής προστασίας κατά της οικείας διακήρυξης, πρέπει, προκειμένου να θεωρηθεί ότι ασκεί την αίτηση (και για την ταυτότητα του νομικού λόγου και την προδικαστική προσφυγή) με έννομο συμφέρον, να επικαλεσθεί άμεση βλάβη από όρο της διακήρυξης, ο οποίος παραβιάζει, κατ' αυτόν, του κανόνες που αφορούν τις προϋποθέσεις συμμετοχής στον διαγωνισμό, τη διαδικασία επιλογής του αναδόχου ή τα εφαρμοστέα για την ανάδειξή του κριτήρια, σε σημείο που να αποκλείει ή να καθιστά ουσιωδώς

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

δυσχερή την (λυσιτελή) συμμετοχή του στον διαγωνισμό (βλ. Ε.Α. 352/2018, 86/2018 κ.ά.). Ως βλάβη, συνεπώς, στην περίπτωση αυτή, νοείται όχι η απλή επίκληση παρανομίας ή η κατά γενικό τρόπο επίκληση παραβάσεως διαφόρων διατάξεων οποιουδήποτε επιπέδου, αλλά τα πραγματικά εκείνα περιστατικά, συγκεκριμένα και αρκούντως εξειδικευόμενα, αφορώντα την νομική ή πραγματική κατάσταση του συγκεκριμένου συμμετέχοντος, τα οποία είτε αποκλείουν είτε καθιστούν υπερβολικά δυσχερή την συμμετοχή του στον διαγωνισμό είτε προδιαγράφουν άμεσα ή έμμεσα το αποτέλεσμά του λόγω αδυναμίας του προσφεύγοντος να εκπληρώσει τις απαιτούμενες προϋποθέσεις. Η κατά τα ανωτέρω επίκληση βλάβης προς θεμελίωση του εννόμου συμφέροντος απαιτείται τόσο κατά την προβολή λόγων που στρέφονται κατά συγκεκριμένων όρων της διακήρυξης όσο και κατά την προβολή λόγων που πλήττουν την εν γένει νομιμότητά της (βλ. Ε.Α. 12/2018 Ολομ., 86/2018, 353/2018). Και αν μεν η ταχθείσα με την διακήρυξη προθεσμία για την υποβολή προσφοράς ή αιτήσεως συμμετοχής έχει λήξει προτού εξεταστεί η προσφυγή του και ο προσφεύγων δεν έχει λάβει μέρος στον διαγωνισμό, έστω με επιφύλαξη, το έννομο συμφέρον του προς άσκηση προσφυγής κατά της διακήρυξης, διατηρείται μόνον εφ' όσον προβάλλει ότι η διακήρυξη περιλαμβάνει όρο, ο οποίος αποκλείει παρανόμως τη συμμετοχή του στον διαγωνισμό ή καθιστά ανέφικτη ή ουσιωδώς δυσχερή την εκ μέρους του υποβολή προσφοράς ή αιτήσεως συμμετοχής (βλ. ΣΤΕ 1259/2019, 4606/2012, 1987/2011), αν όμως μετάσχει τελικά στον διαγωνισμό για να διατηρεί το έννομο του συμφέρον θα πρέπει να έχει συμμετάσχει με ρητή επιφύλαξη κατά της νομιμότητας των όρων της διακήρυξης που τον βλάπτουν.

17. Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση, η προσφεύγουσα προβάλλει μεν ότι της ήταν ουσιαστικά αδύνατο να καταρτίσει φάκελο με όλα τα απαιτούμενα από την Διακήρυξη έγγραφα, για την υποβολή της προσφοράς, την αδυναμία της όμως αυτή δεν τη συναρτά με την προθεσμία που τίθεται στους προσβαλλόμενους όρους της διακήρυξης, αλλά με τη λήψη γνώσης αυτής κατά τη 16^η Μαρτίου 2021, καίτοι προκήρυξη αυτής είχε δημοσιευθεί στις 08-03-2021 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ενώ η ίδια η διακήρυξη του διαγωνισμού είχε αναρτηθεί την ίδια μέρα και στο ΚΗΜΔΗΣ. Δεν ισχυρίζεται όμως η προσφεύγουσα, ούτε προκύπτει ότι το χρονικό διάστημα

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

από της δημοσίευσης της διακήρυξης μέχρι την καταληκτική ημερομηνία παραλαβής προσφορών δεν ήταν αντικειμενικά επαρκές για την από αυτήν κατάρτιση προσφοράς, αλλά ότι η αδυναμία της αυτή προέκυψε λόγω της από αυτήν γνώσης της διακήρυξης που έλαβε χώρα στις 16-03-2021. Εξάλλου, από τη φύση των εγγράφων και δικαιολογητικών που ζητούνται για την κατάρτιση προσφοράς για τον επίμαχο διαγωνισμό, δεν προκύπτει με σαφήνεια ποιο ή ποια έγγραφα και στοιχεία δεν ήταν δυνατό να συνταχθούν ή να παραχθούν από την προσφεύγουσα, εντός του χρονικού διαστήματος των πέντε (5) ημερών από της 16-03-2021 που ισχυρίζεται ότι έλαβε γνώση της διακήρυξης μέχρι την καταληκτική ημερομηνία παραλαβής προσφορών, στις 21-03-2021. Και τούτο, διότι με εξαίρεση την εγγυητική επιστολή Τραπέζης για τη συμμετοχή της στον διαγωνισμό, την έκδοση της οποίας αιτήθηκε ήδη από τις 16-03-2021, οπότε έλαβε γνώση της διακήρυξης και της βεβαίωσης για την επίσκεψη στους χώρους που αφορούν το αντικείμενο της δημοπρατούμενης υπηρεσίας, προς γνώση των επιτόπιων συνθηκών εργασίας, την οποία επίσης αιτήθηκε από τον ΦΟΔΣΑ στις 16-03-2021, τα υπόλοιπα έγγραφα της προσφοράς αφορούν, κατά κύριο λόγο, την περιγραφή του τρόπου παροχής της ζητούμενης υπηρεσίας, των μέσων και του εξοπλισμού που θα διαθέσει για την εκτέλεση της σύμβασης, έγγραφα που, αφού δεν ζητείται να εκπονηθεί μελέτη, οι ασχολούμενοι με το αντικείμενο οικονομικοί φορείς δεν μπορεί κατ' εύλογη κρίση να γίνει δεκτό ότι αντικειμενικώς αδυνατούν να συντάξουν ή και να υποβάλουν στον χρόνο που όριζε η διακήρυξη. Αλλά και για τη δυσχέρειά της να προλάβει να καταρτίσει φάκελο προσφοράς η προσφεύγουσα δεν προκύπτει ότι ζήτησε ολιγοήμερη παράταση από την αναθέτουσα αρχή και αυτής της την αρνήθηκε. Τούτο, δε λαμβανομένου ιδίως υπόψη ότι όπως η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ένας επιπλέον λόγος για τον οποίο αδυνατούσε να καταρτίσει φάκελο προσφοράς για τον επίμαχο διαγωνισμό ήταν οι συνθήκες καραντίνας, που επικρατούσαν στη χώρα κατά το διάστημα μέχρι την καταληκτική ημερομηνίας παραλαβής προσφορών. Ούτε, τέλος, προκύπτει ότι ήταν ουσιώδους σημασίας ο αναριθμητισμός του συστημικού αριθμού ΕΣΗΔΗΣ του διαγωνισμού, καθώς στη διακήρυξη αναφερόταν ως ..., ενώ ο ορθός ήταν Και τούτο, διότι το σύνολο των πληροφοριών για την λυσιτελή υποβολή προσφοράς και την εκτέλεση της σύμβασης περιέχονταν στη διακήρυξη, κατά τον χρόνο δε κατά τον οποίο η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι έλαβε γνώση αυτής, δηλαδή στις 16-03-2021,

Αριθμός απόφασης: 911 / 2021

μετά από επικοινωνία της με την αναθέτουσα αρχή διευκρίνισε τον ορθό συστημικό αριθμό του διαγωνισμού, άμεσα δε ενεγράφη ως ενδιαφερόμενος σε αυτόν, χωρίς στο μεταξύ να έχει λάβει χώρα καμία διευκρίνιση ή αίτημα στην επικοινωνία του διαγωνισμού, η καθυστέρηση στη λήψη γνώσης των οποίων θα μπορούσε να τη δυσχεράνει κατά την κατάρτιση της προσφοράς της ή θα μπορούσε να τη φέρει σε δυσμενέστερη θέση έναντι των λοιπών ενδιαφερόμενων να συμμετάσχουν στον διαγωνισμό.

18. Επειδή, κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η κρινόμενη προσφυγή πρέπει ν' απορριφθεί, σύμφωνα με το σκεπτικό, η δε παρέμβαση πρέπει να γίνει δεκτή.

19. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα πρέπει να καταπέσει, εκτός του ποσού των 914,50€, το οποίο, σύμφωνα με όσα γίνονται δεκτά στην 1^η σκέψη της παρούσας, καταβλήθηκε αχρεώστητα και επομένως θα πρέπει να επιστραφεί στην προσφεύγουσα.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προσφυγή.

Δέχεται την παρέμβαση.

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου, που κατέθεσε η προσφεύγουσα, εκτός του ποσού των 914,50€, του οποίου ως αχρεωστήτως καταβληθέντος ορίζει την επιστροφή στην προσφεύγουσα.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη, στις 28 Απριλίου 2021 και εκδόθηκε στον ίδιο τόπο στις 17 Μαΐου 2021.

Ο Πρόεδρος

Ο Γραμματέας

Νικόλαος Σ. Σαββίδης

Μιχαήλ Γ. Σοφιανός

